




UNEP Collaborating Centre on Water and Environment



**РАБОЧАЯ ВСТРЕЧА УЧАСТНИКОВ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОЕКТА – UCC-Water**  
г.Фергана – 28 января 2006 г.



**Сравнительный анализ  
национального водного  
законодательства стран ЦА  
в свете реализации  
принципов ИУВР**

**Зиганшина Динара  
НИЦ МКВК**

# Введение

- ИУВР – система управления, основанная на учете и взаимодействии всех имеющихся водных (поверхностных. Подземных и возвратных вод) и связанных с ними земельных и других природных ресурсов в пределах гидрографических границ, которая увязывает интересы различных отраслей и уровней иерархии водопользования и природопользования, вовлекая все заинтересованные стороны в принятие решений, планирование, финансирование, охрану и развитие водных ресурсов в интересах устойчивого развития общества и охраны природы.
- Управление, в целом, является “учреждением и действием набора правил поведения, которые определяют практику, распределяют роли и направляют взаимодействие для борьбы с коллективными проблемами”

# Темы для обсуждения

- Краткий обзор международных положений
- Принципы ИУВР
- Задачи, требующие разрешения
- Сравнительный анализ по странам
- Заключение

# Краткий обзор международных положений

## ■ Международные соглашения

- Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (1992)
- Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков (1997)

# продолжение

- Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхус, 1998)
- Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсар, 1971)
- Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (1972)
- Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных (Бонн, 1979)
- Конвенция о биологическом разнообразии (1992)

# Рекомендательные положения

- Наше общее будущее (Доклад международной комиссии по окружающей среде и развитию, 1987)
- Дублинские принципы (1992)
- Повестка дня на 21 век (Рио 92)
- Гаагская министерская декларация (1998)
- Боннская министерская декларация (2001)
- План осуществления (Всемирный саммит по устойчивому развитию, Йоханнесбург, 2002)
- Цели Развития Тысячелетия
- Берлинские правила 2004 г.

# Принципы ИУВР

## ● Институциональные

- Бассейновый подход
- Участие общественности
- Реформирование институтов

## ● Социально-экономические

- Справедливый доступ к водным ресурсам
- Ценность воды
- Роль женщин

## ● Экологические

- «загрязнитель платит»
- права природы

# Задачи, требующие разрешения

- Определение роли, полномочий и механизмов взаимодействия всех вовлеченных в процесс действующих лиц
- Обеспечение потребностей человека на воду
- Обеспечение прав природы
- Определение прав доступа к воде
- Создание механизмов взаимной ответственности сторон и возмещения нанесенного ущерба
- Механизмы согласования различных интересов и разрешения споров
- Создание адаптивного правового режима, реализуемого в реальных условиях



# Взаимодействие роли государства и права

Роль государства

Роль права

инициатор  
происходящих  
процессов

(от диктата к диалогу)

юридические механизмы  
приведения в  
исполнение водной  
политики и обеспечение  
эффективных  
административных и  
регулирующих  
механизмов

# Положения Конституций стран ЦА

**Земля и ее недра, воды растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности. Государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека. Граждане Республики Казахстан обязаны сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам. (Статья 31, 38 Конституции РК)**

**Земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса, растительный и животный мир, другие природные ресурсы используются в Кыргызской Республике как основа жизни и деятельности народа Кыргызстана и находятся под особой охраной государства" (ст. 4). Граждане Кыргызской Республики имеют право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую природную среду и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу, действиями в области природопользования. Бережное отношение к окружающей среде, природным ресурсам и историческим памятникам - священный долг каждого гражданина. (Статья 35 Конституция КР)**

# Положения Конституций стран ЦА

Воды являются исключительной государственной собственностью, и оно гарантирует ее эффективное использование и охрану в интересах народа. Охрана природы, исторических и культурных памятников – обязанность каждого. (Статья 44 Конституция РТ)

Земля, ее недра, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством. (Статья 55 Конституция РУз)

# Законы о воде

- Закон «О воде и водопользовании» 1993 г.
- Водный кодекс РТ 2000 г.
- Водный кодекс РК 2003 г.
- Водный кодекс КР 2005 г.

# Бассейновый подход и участие общественности - Казахстан

- Бассейновые водохозяйственные управления
- Бассейновый совет – консультативно-совещательный орган, создаваемый в рамках бассейнового соглашения
  - руководители местных представительных и исполнительных органов, руководителей территориальных органов гос органов и представителей водопользователей, общественные объединения

# Бассейновый подход и участие общественности - Казахстан

## ■ Бассейновые соглашения

- между БУ, местными исполнительными органами и другими субъектами в пределах бассейна
- в целях объединения и координации деятельности, а также реализации мероприятий по восстановлению и охране водных ресурсов
- обязательства по кооперации сил и средств

# Бассейновый подход и участие общественности - КР

Управление водными ресурсами - комплексная система мер, норм и правил ... обеспечивающих развитие, рациональное использование, охрану водных ресурсов и окружающей среды, охрану здоровья людей, а также защиту населенных пунктов, промышленных территорий и всех видов собственности от опасного влияния вод (ст. 5 ВК КР).

# Бассейновый подход и участие общественности - КР

- Бассейновая водная администрация
- Национальный совет по воде (Бассейновый совет)

- в каждый бассейновый совет включаются представители бассейновой водной администрации, территориальных структур государственного органа по охране окружающей среды, государственного органа по чрезвычайным ситуациям, государственного органа по гидрометеорологии, государственного органа о гидрогеологии, государственного санитарно-эпидемиологического органа, осуществляющие деятельность в данном главном бассейне, а также представители местной государственной администрации, неправительственных организаций и водопользователей, включая ассоциации водопользователей” (ст. 10 ВК КР).



# Бассейновый подход и участие общественности - Узбекистан

Переход от административно-территориального к бассейновому принципу управления ирригационными системами

- Указ Президента РУз от 24 марта 2003 года "О важнейших направлениях углубления реформ в сельском хозяйстве"
- Постановление Кабинета Министров 2003г.

# Компетенция и ответственность государства, в/х организаций и др заинтересованных сторон

## ● Компетенция

## ● Обязанности В/П и ВХО (РК, РТ)

## ● Ответственность

- гражданско-правовая
- дисциплинарная, административная, уголовная

## Ответственность на примере КР

- Закон КР “Об установлении тарифов за услуги по подаче поливной воды на 1999 год” от 29.12.1998 г.,
  - “штрафные санкции, предусмотренные административным законодательством”
- Водный кодекс КР ст. 88 “Права и обязанности государственных инспекторов”
  - права есть, обязанностей нет



# Экологическая ценность воды

## Экологические попуски

Цель – обеспечить режим стока, который достаточен по качеству, количеству и распределен по времени для поддержания устойчивости здорового состояния реки и других водных экосистем

# Экологические попуски - КР

Правительство КР устанавливает “на основании согласованных предложений уполномоченного государственного органа по охране окружающей среды и государственной водной администрации минимальные требования к экологическому стоку воды для определенных рек и водных объектов в целях сохранения рыбных запасов и водных экосистем”.

# Экологические попуски в РК

- Комплексный попуск определяется исходя из условия обеспечения санитарно-эпидемиологических и природоохранных требований, а также с учетом потребностей экономики.
- Природоохранный попуск должен обеспечивать сохранение естественного состояния водного объекта. Кроме сохранения мин. расхода, природоохранный попуск должен обеспечить периодические промывки водных объектов во время половодий и паводков (ст. 57 ВК РК)

# Экологические попуски - РК

Сокращение объемов водозабора в Казахстане через "(1) сокращение потерь и утечек во всех транспортирующих, разводящих сетях и в каждой точке потребления воды; (2) водосбережения на основе внедрения рациональных методов и технологий водопользования и обеспечения повсеместного учета фактического использования воды" (ст. 86 ВК РК).

# Обеспечение прав на воду

- **Право на воду как право человека**
- **Право на воду для орошения**



# Право человека на воду (1)

- Право на жизнь и человеческое достоинство
- Право на достаточный уровень жизни для здоровья и благосостояния
- Право на защиту от заболеваний
- Право на достаточное жилище и достаточное питание

## Право человека на воду (2)

- Приоритетность использования вод для питьевых и бытовых нужд населения (ст. 9 ВК РК, ст. 24 ВК КР, ст. 30 ВК РТ, ст 25 Закона "О воде и в/п" РУз).
- При ограничении прав водопользования, не допускается ухудшение условий пользования водными ресурсами для питьевых и бытовых нужд населения (ст. 74 ВК РК, ст. 44 ВК РТ, ст. 34 Закона "О воде и в/п РУз).

## Право человека на воду - КР (3)

“ГВА может ограничить или запретить использование воды на цели, определенные в пунктах 1 и 2 настоящей статьи (*куда включено и питьевое водоснабжение*), на определенных территориях или на всей территории КР в период засухи, маловодья, при плохом качестве воды, распространении радиации и болезней или возникновении риска для этого, а также при нарушении установленных требований по использованию воды”.

# Право на воду для орошения - Узбекистан

Органы сельского и водного хозяйства обязаны обеспечить землевладельцев и землепользователей, имеющих орошаемые земли, оросительной водой в соответствии с установленными лимитами с учетом водности источников в порядке, определяемом водным законодательством.

Ст 44 ЗК РУз

# Право на воду для орошения

Обязательство государства по гарантированному обеспечению орошаемых земель водой в соответствии с потребностью, которая может быть рассчитана покрытием дефицита эвапотранспирации как минимум в пределах 70% от вегетационной потребности

# Право на воду для орошения - Казахстан

К орошаемым сельскохозяйственным угодьям относятся земли, пригодные для сельскохозяйственного использования и полива, имеющие постоянную или временную оросительную сеть, связанную с источником орошения, водные ресурсы которого обеспечивают полив этих земель стоком не ниже 75 процентов обеспеченности в оптимальные сроки по проектным или действующим нормативам оросительных норм при существующем коэффициенте полезного действия системы. (ст. 97 Земельного кодекса РК от 20 июня 2003 г. N 442-II)

## Сроки водопользования

Водный кодекс КР предусматривает долгосрочный доступ к определенному количеству воды через систему разрешений на водопользование сроком на 15 лет, а также специальных разрешений на водопользование, которые могут действовать до 50 лет.

# Правовая основа создания и функционирования АВП

- АВП - некоммерческая организация
- Самостоятельная организационно-правовая форма
- Участие АВП в м/х водораспределении



# Основные выводы по совершенствованию н/п базы АВП

- правовая основа АВП
- государственная поддержка деятельности АВП
- сопряжение административного и гражданского права
- более широкое внедрение в сферу водопользования гражданских отношений и методов экономического регулирования, которые стимулировали бы водосберегающие мероприятия
- четкая фиксация правового режима на передачу и использование внутрихозяйственных систем

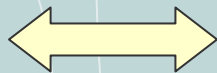
# Правовая наука и практика

- Практика зачастую оторвана от правовой науки
  - Диалог
  - Образование
  - Новые отрасли
- Конечная цель соотношения науки и практики – это грамотная разработка справедливого и разумного нормативного акта, а также результативного его применения на практике

# Залог эффективности

- Заинтересованность в соблюдении
  - может поддерживаться снизу развитием правосознания

правовые  
нормы



морально-этические  
нормы