



UNEP Collaborating Centre on Water and Environment

UCC-Water



**Региональный семинар в рамках программы UNEP  
«Ускорение осуществления целей ИУВР-2005 в Центральной  
Азии» (г.Бишкек, 27-28 июля 2006 г.)**

**Организационный потенциал по  
планированию ИНТЕГРИРОВАННОГО  
УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ  
для ускорения осуществления целей  
ИУВР- 2005 в Центральной Азии**

**М.Хорст**

Видение – будущее к которому мы должны целеустремленно стремиться путем практического осуществления поставленных целей.

Видение – необходимые изменения для формирования желательных и предотвращения нежелательных тенденций в основных показателях

Видение – подход к решению проблем для практической реализации поставленных целей.

Планирование при разработке видения осуществляется в обратном направлении, т.е. за исходную точку принимается «где мы хотим быть» относительно того «где мы находимся сейчас»

**«...Мы ожидаем, что к 2025 г. в бассейне Аральского моря будет проживать здоровое население, обеспеченное достаточным количеством продовольствия, живущее в гармонии, в безопасной, здоровой и интересной культурной и природной среде, доход и сельского, и городского населения повысится по сравнению с 2000 годом.**

**Мы также ожидаем, что начнет проявляться положительное влияние национальной солидарности, неблагоприятная обстановка в районах, непосредственно прилегающих к Аральскому моря останется в прошлом...»**

Из Видения бассейна Аральского моря, представленного на  
Втором всемирном водном форуме в Гааге (март 2000 г.)

<b>Цели</b>	<b>Единицы измерения</b>	<b>2025 год</b>
<b>Уровень смертности детей до 5 лет</b>	Смертей на 1000 детей	<30
<b>Продолжительность жизни в годах</b>	лет	>70
<b>Среднее количество калорий на душу населения в день</b>	Калорий /чел/день	>3000
<b>Средний объем водопотребления на производство основных сельхозкультур</b>		
на пшеницу	м <sup>3</sup> /тонна	<1000
на рис	м <sup>3</sup> /тонна	<3400
на хлопок	м <sup>3</sup> /тонна	<1900
<b>Доля засоленных орошаемых земель (средней и сильной степени засоления)</b>	%	<10
<b>Объем водных ресурсов для окружающей среды</b>	км <sup>3</sup> / год	>20

Из Видения бассейна Аральского моря, представленного на Втором всемирном водном форуме в Гааге (март 2000 г.)

**Цели****Единицы  
измерения**      **2025  
год****Площадь, охваченная водопроводной сетью**

В городах

% от общего  
городского  
населения      >99

В селах

% от общего  
сельского  
населения      >60**Обеспечение питьевой водой хорошего качества,  
соответствующей биологическим стандартам**

В городах

%      &gt;80

В селах

%      &gt;60

Статья 26(с): «Повысить эффективность использования водных ресурсов и содействовать их распределению среди конкурирующих водопользователей таким образом, чтобы приоритет отдавался удовлетворению основных человеческих потребностей и устанавливался баланс между требованиями сохранности или восстановления экосистем и их функций, в частности хрупкой окружающей среды с бытовыми, промышленными и сельскохозяйственными потребностями людей, включая гарантии качества питьевой воды».

## **Реальность воплощения этой меры зависит от:**

- Способности различных стейкхолдеров участвовать в управлении водой и процессах планирования
- Понимания стейкхолдерами принципов ИУВР
- Осведомленности водопользователей и водопотребителей о важности предлагаемых реформ
- Информированности в достаточной степени лиц принимающих решения и политиков, для выбора ими верной водной политики
- Понимания управленцами проблем и способностей помогать водопользователям и водопотребителям в осуществлении ИУВР
- Достаточности знаний для осуществления планов ИУВР.

термин «Создание организационного потенциала» означает: *«действия, необходимые для усиления способностей отдельных лиц, организаций и систем при создании и выполнении решений и осуществлении функций в эффективной, целесообразной и устойчивой манере».*

Три уровня создания  
«организационного  
потенциала»

- Индивидуальный
- Организация
- Система



## Организационный потенциал на национальном уровне

Пока ни одна из 17 функций, характеризующих нынешнее состояние **организационного потенциала**, не работает на уровне реальной цели.

Функции, имеющие **много пробелов и по качеству и по охвату:**

- Сбор информации о водных ресурсах и работа с базами данных
- Подготовка оценок водных ресурсов
- Мониторинг водных экосистем
- Мониторинг водопользования
- Планирование использования, охраны и сбережения ресурса.

## Организационные ограничения (отдельно от человеческих ресурсов) на национальном уровне

Во всех трех странах в качестве **очень серьезных ограничений** экспертами названы:

- несоответствующее оборудование (лабораторное, для полевого мониторинга, оргтехника и т.п.)
- несоответствующий бюджет
- несоответствующее материально-техническое обеспечение.

## Человеческие ресурсы

Оценка **достаточности** и **компетентности** персонала для выполнения функций Интегрированного Управления Водными Ресурсами, предпринятая национальными экспертами, показывает одинаковый уровень по всем трем республикам:

- **количество** необходимого персонала не полностью, но в приемлемой степени соответствует выполнению функций,
- аналогично, **квалификация** наличного персонала в приемлемой степени соответствует выполнению функций.

**Специалистами водохозяйственных организаций в полной мере осознаются организационные аспекты ИУВР:**

- переход от управления в административных границах к гидрографическому
- переход от секторального управления водой к интегрированному (системному)
- управление спросом на воду вместо традиционного управления предложением
- внедрение кооперативных форм управления вместо административно-командных
- замена «закрытых» институтов на «прозрачные» структуры управления активное участие заинтересованных сторон («снизу-вверх») вместо схемы «сверху-вниз».







Благодарю  
за  
внимание!