

ПРОТОКОЛ

заключительного заседания слушателей тренинга специалистов водного хозяйства Центральной Азии, Тренингового центра МКВК и Университета МакГилл (Канада) по теме «Интегрированное управление водными ресурсами»

г. Ташкент

9 ноября 2000 г.

Участники тренинга в течение десяти дней с 30 октября по 9 ноября 2000 г. прослушали курс лекций по теме семинара в соответствии с утвержденным списком докладов и провели их активное обсуждение и обмен мнениями по вопросам и методам улучшения управления водными ресурсами бассейна Аральского моря.

Контингент слушателей был представлен на уровне начальников, заместителей и главных инженеров облводхозов Узбекистана, Таджикистана, Казахстана и Кыргызской Республики.

В качестве модераторов выступили: первый заместитель Министра сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан Джалалов А.А., директор Казахского филиала НИЦ МКВК, профессор Кипшакбаев Н.К. и ведущий специалист Таджикского филиала НИЦ МКВК, кандидат географических наук, доцент Муртазаев У.И. Обсуждение докладов осуществлялось следующим образом: слушатели, получив заранее доклады, готовили по ним свои вопросы для организации дискуссий. Вместе с тем слушатели готовили свои презентации, составленные по вопросникам, присланным им за 3 недели до семинара, и дополнительным темам, подготовленным для них уже в Тренинговом центре. Доклады лекторов в методическом плане представлялись в форме основного текста и прилагаемым к ним темам для обсуждения, вопросникам, сценариям проведения деловых игр, задачам и карточкам программированного обучения.

Обсуждение докладов проходило в интерактивной форме путем осуществления мозговых атак, построения трендов, обсуждения возможных сценариев развития водного хозяйства в зависимости от ряда переменных факторов (динамики населения, его миграционной способности, изменения водности рек и структуры посевов на землях и т.д.).

На начальном этапе семинара модераторами курсов обнаружилось недостаточное знание слушателями компьютерной техники, в связи с чем с 1 ноября по 6 ноября (со второй половины дня) было осуществлено их краткосрочное обучение основам работы на персональных компьютерах.

В процессе обучения слушатели семинара пришли к общему мнению о том, что географически и исторически сложившееся единство водных ресурсов ЦАР предопределяет необходимость всемерного укрепления сотрудничества на базе организаций и развития совместного управления водными ресурсами региона. Главным направлением региональной водной стратегии, позволяющей «выжить» странам бассейна Аральского моря в условиях возрастающего дефицита водных ресурсов и ухудшения их качества должно стать водосбережение на всех уровнях управления.

Вместе с тем участники отметили принципиальную необходимость интегрированного управления водными ресурсами по гидрографическому (или) смешанному принципу, выразили свою обеспокоенность положением дел в части межгосударственного

вододеления и появления, в связи с этим, определенной водной дискриминации со стороны государств в верхнем течении Амударьи и Сырдарьи, нерациональной эксплуатации водохранилищ, перманентного ухудшения качества вод (особенно в нижнем течении) и непрекращающегося засоления земель, невысокими темпами создания ассоциаций водопользователей (АВП) и т.п.

Участники семинара довели до его организаторов свои предложения и рекомендации в части улучшения состояния водного хозяйства Центральной Азии в целом и своих стран, в частности, которые можно свести вкратце к следующему:

1. Республика Казахстан

1. Установить оптимальные размеры АВП с учетом объема водоподдачи (m^3) или размеров орошаемой площади (га) с оценкой типового набора техники в ней в зависимости от вида производимой продукции.
2. Законодательно закрепить за АВП «право на воду» и его ответственность перед водопользователями, что должно оформляться договорами.
3. Установить размеры обязательной доли государства в финансировании деятельности АВП.
4. Оформить юридические процедуры права АВП на продажу сэкономленной воды кому-либо.
5. Оценить степень финансового участия водопользователей в вопросах реконструкции оросительных систем.
6. Запретить посев риса в Кызыл-Ординской области после 1 июня.
7. Достигнуть твердых договоренностей о межгосударственном распределении вод и заключения соглашения по Сырдарье.
8. Создать Шу-Таласское БВО для деления стока рек Шу и Талас между Казахстаном и Киргизией.
9. Определить объемы и стоимость ремонтно-восстановительных работ межгосударственных водохозяйственных объектов и долю участия стран в их покрытии.
10. В составе областных водохозяйственных организаций оставить водохранилища и речные гидроузлы, а финансирование их деятельности осуществлять из республиканского бюджета. Остальные объекты: межхозяйственные и коллекторно-дренажные сети передать сельхозпроизводителям, созданным на базе управления водохозяйственных систем, товарищества с ограниченной ответственностью, общественных объединений водопользователей с участием в финансировании государственного бюджета.
11. На республиканском уровне необходимо создать единое ведомство, которое будет заниматься управлением водных ресурсов – например, Агентство по водным ресурсам.
12. В зависимости от важности межгосударственных водоисточников совместно с МКВК уточнять ежегодно распределение стока, строго лимитировать каждым государством, в данном году, объемы водопотребления.

13. Если каждая республика наращивает орошаемую площадь, то это ей позволяет только за счет экономии своего водного лимита: путем увеличения КПД системы, увеличения КИВ, передового научного и технического подхода к экономии воды и т.д.
14. Восстановить прежние межреспубликанские связи и улучшить своевременную оперативную, гидрометеорологическую информацию и ее достоверность; улучшить качество прогнозов со стороны гидрометеослужб совместно с водными службами.
15. Привлечь к решению вопросов вододеления заинтересованные органы каждой из республик.

2. Кыргызская Республика

16. Создавать впредь АВП по гидрографическому принципу. В перспективе гидроучастки райводхозов объединить с АВП и поднять их на районный уровень.
17. Оставить на республиканском бюджете крупные головные водозаборные узлы и водохранилища.
18. Функции гидрометеослужб передать в водные системы.
19. Регулировку водных ресурсов осуществлять только водникам, не вмешивая в эту работу другие органы (МВД, прокуратуру, хокимияты и т.п.)
20. Ввести реальное лимитирование водных ресурсов и строго придерживаться его в Центральной Азии.
21. Уменьшить инженерными способами водоотведение.
22. Вновь вернуться к единой системе управления водными ресурсами, для чего снова воссоздать в Киргизии, Казахстане и Узбекистане Министерства мелиорации и водного хозяйства.
23. Обновить старые протоколы МКВК по межреспубликанскому вододелению, чтобы не ущемлять ничьих интересов.
24. Для содержания головных водозаборных сооружений, гидротехнических сооружений и межхозяйственных каналов в надлежащем порядке резко увеличить ассигнования на них.
25. Составить сборник по написанным докладам этого и последующих семинаров для информирования специалистов низшего и среднего звена и представить их для руководства (на уровне до правительства) в виде служебных материалов.
26. Организовать видеосъемку хода проведения семинара и представить их участникам семинара по льготным ценам.
27. Организовать музей ирригации (на базе САНИИРИ) Центральной Азии.
28. В этом же составе участников и дальше собраться уже на базе БВО «Амударья» и обсудить меры, выполненные участниками по реализации уже принятых решений.

3. Республика Таджикистан

29. Применение передовых методов борьбы с заилением водохранилищ аридной зоны.

30. Организация пилотного проекта по улучшению управления оросительными системами, с применением современных методов борьбы с водной эрозией на водосборах.
31. Определение реальной дифференцированной оценки стоимости забора и подачи воды с учетом способов его подачи (самотечный, машинный).
32. Организация водоподачи в фермерские и кооперативные хозяйства, возникших на месте реконструируемых колхозов и совхозов или их трансформацией в иные организационные структуры.
33. Внедрение водосберегающих технологий полива, с оказанием государственной помощи в централизованной закупке поливного оборудования за счёт бюджета.
34. Улучшение кардинальным образом технического оснащения гидрометрических постов наблюдения межгосударственного значения.
35. Подготовить и издать учебник «Основы гидроэкологии стран Центральной Азии».
36. Подготовить и издать краткий русско-таджикско-узбекско-казахско-кыргызско-туркменский толковый словарь основных водохозяйственных и экологических терминов и понятий.

4. Республика Узбекистан

37. Уточнять прогнозы водности и в зависимости от водности года откорректировать схемы размещения сельхозкультур, особенно риса.
38. Восстановить взаимосвязь между гидрометами Республик Центральной Азии.
39. В целях экономии воды, необходимо увеличить КПД систем, для чего:
 - а) Реконструировать некоторые ирригационные системы, осуществлять ремонт гидросооружений с выделением на это капвложений.
 - б) Перейти на новые технологии орошения (лотки, трубопроводы, дождевание, капельное орошение и т.д.)
 - в) Обязательно ежегодно проводить планировку земли.
40. При вододелении осуществлять равномерное деление воды внутри водозабора; найти способы повышения ответственности сотрудников БВО; при отклонении более чем на 10%.
41. Восстановить прогноз стока ледника Федченко и восстановить на ней гидрометеорологическую службу.

В заключение слушатели семинара выражают свою искреннюю благодарность организаторам семинара в лице НИЦ МКВК и, в особенности, его директору, профессору Духовному В.А., университету МакГилл (Канада), модераторам курса, вспомогательному персоналу за отличную организацию семинара, создание хороших условий для жилья, проезда, отдыха и питания. Вместе с тем, они сожалеют об отсутствии на семинаре туркменских специалистов. Высказаны пожелания предпочтительности размещения их не в частных квартирах, а в гостиницах (где бы они чувствовали себя свободнее), увеличении практикабельности в отдельных темах, желательности перевода выступлений на государственный язык и посещения

слушателями конкретных водохозяйственных объектов и демонстрации фильмов о водных ресурсах каждой из республик. Хотелось бы услышать мнение специалистов Агентства GEF по вопросам водосбережения в Центральной Азии. Вызовы на такие семинары присылать не менее за 10-15 дней до их начала, а сами семинары проводить в течение 7 дней, а не десяти. Следует больше раскрывать вопросы водосбережения на районном уровне. Необходимо расширить круг лекторов.

Слушатели тренинга выражают свое глубокое убеждение в том, что несомненная польза от таких обучающих семинаров выразилась в:

- обмену опытом между слушателями курсов;
- создании единой методологической платформы оценок качества вод, их размеров, ущерба водам в результате техногенных воздействий и т.п.
- получении новых знаний в части вопросов интегрированного использования и управления водных ресурсов Центральной Азии;
- развития собственного видения (на областном уровне агрегирования) водных проблем Центральной Азии и методов и способов их разрешения или смягчения.

Мы надеемся на конструктивное сотрудничество с организаторами тренинга и в будущем.