

**РЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕХНИЧЕСКОЕ СОДЕЙСТВИЕ
АЗИАТСКОГО БАНКА РАЗВИТИЯ
RETA 6163: СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СОВМЕСТНО
ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

ОТЧЕТ

по компоненту 2

**«Содействие проведению дискуссий о региональной
водохозяйственной политике»**

и

по компоненту 3

**«Укрепление потенциала управления
водными ресурсами в регионе»**

за 2005-2006 гг.

Ташкент - 2007

СОКРАЩЕНИЯ

АБР	Азиатский банк развития
БВО	Бассейновое водохозяйственное объединение
ГЭС	Гидроэлектрическая станция
ИК	Исполнительный комитет
КМЦ	Координационный метрологический центр
МКВК	Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия Центральной Азии
МФСА	Международный фонд спасения Арала
НИЦ	Научно-информационный центр
НРГ	Национальные рабочие группы
НСКВ	Нарын-сырдарьинский каскад водохранилищ
ОДЦ	Объединенный диспетчерский центр
ПБАМ	Программа конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря
РРГ	Региональная рабочая группа
ЦАР	Центрально-азиатский регион
RETA	Региональное техническое содействие
SCADA	Система диспетчерского контроля и сбора данных

СОДЕРЖАНИЕ

КРАТКИЙ ОБЗОР	4
I. ВВЕДЕНИЕ	5
II. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОДЕЙСТВИЕ.....	7
A. Цели и основные направления.....	7
B. Программа и методика работ	8
III. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ЗА 2005-2006.....	9
A. Рабочие встречи и круглые столы.....	10
B. Подготовка докладов по анализу эффективности действующих соглашений	12
C. Инвентаризация работ, проводимых каждой страной в интересах межгосударственного сотрудничества по управлению совместными водными ресурсами в бассейне Амударьи и Сырдарьи по состоянию на 10 ноября 2006 г.	15
D. Подготовка «Справочника по терминологии»	20
E. Работа над проектами Соглашений «О формировании и функционировании национальных, бассейновых и региональной баз данных комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря» и «Об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водотоков в бассейне Аральского моря».	21
F. Работа над проектом нового Соглашения «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья»	22
G. Проведение работ по бассейну реки Амударья.....	28
H. Укрепление потенциала управления водными ресурсами в регионе	30
I. Интернет сайт http://www.cawater-info.net/reta	31
IV. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ИТОГИ И ПРОГРАММА РАБОТ НА 2007 год	34
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Состав национальных межведомственных рабочих групп	35
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Обобщающий доклад по анализу эффективности действующих соглашений	37
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Проект Соглашения «О формировании и функционировании национальных, бассейновых и региональной баз данных комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря»	50
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. Проект Соглашения «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья» (версия 6, декабрь 2006 г.)	54
ПРИЛОЖЕНИЕ 5. Перечень докладов и состав участников тренинговых семинаров	62

КРАТКИЙ ОБЗОР

После обретения центрально-азиатскими странами независимости основные речные бассейны региона стали трансграничными, а их межгосударственное использование потребовало нового правового регулирования. Несмотря на наличие политической заинтересованности, выражаемой в различных декларациях, и реальной потребности в адекватном правовом регулировании процесс международного правотворчества в области охраны и рационального использования трансграничных вод происходит довольно медленно. Такая работа требует тщательного согласования национальных интересов государств в увязке с региональными. В этой связи содействие АБР по обеспечению постоянной платформы для диалога является чрезвычайно актуальным и своевременным и вносит вклад в укрепление сотрудничества между странами региона.

В предлагаемом отчете представлены предварительные результаты деятельности в рамках Технического содействия АБР RETA 6163 «Совершенствование управления совместно используемыми водными ресурсами в Центральной Азии» по компонентам «Содействие проведению дискуссий о региональной водохозяйственной политике» и «Укрепление потенциала управления водными ресурсами в регионе».

Предварительные результаты позволяют заключить, что под эгидой МКВК удалось создать платформу для переговоров по синтезированию различных, зачастую конфликтующих, интересов стран и региона в сфере использования водных и энергетических ресурсов. В частности, были привлечены к работе представители различных секторов, проведен анализ современной ситуации управления водными ресурсами региона, начата инвентаризация работ, выполняемых странами для поддержания межгосударственного сотрудничества, намечены приоритетные направления работ и подготовлен проект нового Соглашения «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья».

Начатая работа должна быть продолжена, особенно с точки зрения реализации механизмов, заложенных в проекте нового Соглашения по Сырдарье, и инициирования мероприятий по бассейну реки Амударья. Среди возможных направлений сотрудничества интегрированное управление водными ресурсами в низовьях, схемы будущего развития в бассейне реки Амударья, автоматизация сооружений на Амударье, управление возвратными водами и уточнение русловых потерь в нижнем и среднем течении Амударьи.

I. ВВЕДЕНИЕ

A. Общее описание водных и энергетических ресурсов бассейна

1. Бассейн Аральского моря, который почти совпадает с административными границами Центральной Азией, охватывает всю территорию Таджикистана, Узбекистана, большую часть Туркменистана, часть Кыргызской Республики (Ош, Джалалабад, Нарын, Баткент), южную часть Казахстана (две области: Кызыл-Орда и Южный Казахстан) и северную часть Афганистана.

2. Водные ресурсы региона Аральского моря состоят из восполняемых поверхностных и подземных вод, а также из возвратных вод (сбросные и дренажные воды). В бассейне Аральского моря находятся два крупных речных бассейна: Сырдарья на севере и Амударья на юге. Между этими основными реками расположена река Зерафшан, бывший приток Амударьи.

3. Сырдарья - вторая по водности и первая по длине река Центральной Азии. От истоков Нарына ее длина составляет 3019 км, а площадь бассейна 219 тыс. км². Истоки Сырдарьи лежат в Центральном (Внутреннем) Тянь-Шане. После слияния Нарына с Карадарьей реку называют Сырдарьей. Около 75,2% стока Сырдарьи формируется на территории Кыргызской Республики. Затем Сырдарья пересекает Узбекистан и Таджикистан и впадает в Аральское море на территории Казахстана. Около 15,2% стока Сырдарьи формируется на территории Узбекистана, 6,9% в Казахстане и 2,7% в Таджикистане.

4. Амударья является крупнейшей рекой Центральной Азии. Ее длина от истоков Пянджа составляет 2540 км, а площадь бассейна 309 тыс. км². После слияния Пянджа с Вахшем реку называют Амударьей. В среднем течении в Амударью впадают три крупных правых притока (Кафирниган, Сурхандарья и Шерабад) и один левый приток (Кундуз). Далее до Аральского моря она не получает ни одного притока. Основной сток Амударьи формируется на территории Таджикистана (около 74%). Затем река протекает вдоль границы Афганистана с Узбекистаном, пересекает Туркменистан, вновь возвращается в Узбекистан и впадает в Аральское море. Около 13,9% стока Амударьи формируется на территории Афганистана и 8,5% на территории Узбекистана.

5. Общий среднегодовой сток всех рек в бассейн Аральского моря составляет 116 км³. Этот объем включает 79,4 км³ стока Амударьи и 36,6 км³ стока Сырдарьи. Согласно вероятностному распределению стока, 5% (многоводный год) и 95% (засушливый год), для Амударьи годовой сток изменяется от 109,9 до 58,6 км³ и для Сырдарьи соответственно от 51,1 до 23,6 км³.

6. В состав водохозяйственного комплекса входит такое уникальное водохранилище как Токтогул с объемом 19 км³, Чарвакский, Андижанский и Нурекский гидроузлы с плотинами высотой 100-350 м, крупнейший в мире самотечный Каракумский канал с расходом воды 600 м³/с длиной 1400 км, уникальные каскады машинных каналов, включая Каршинский с расходом 350 м³/с с высотой подъема 180 м и другие.

7. Более 80 водохранилищ было построено в бассейне Аральского моря, емкость каждого составляет более 10 млн. м³. Чтобы изменить режим естественного речного стока, исходя из нужд водопотребления, были построены внерусловые и русловые водохранилища на реках или компенсационные водохранилища на магистральных каналах. Совокупная емкость этих водохранилищ превышает 60 км³, из которых 44 км³ являются активными, включая, 17 км³ в бассейне реки Амударья и 27 км³ — в бассейне реки Сырдарья.

8. В бассейне Аральского моря построено 45 гидроэнергостанций с общей мощностью 34,5 ГВт, мощность каждой варьируется от 50 до 2700 МВт. К крупнейшим гидроэлектростанциям относятся Нурекская (в Таджикистане на реке Вахш), с мощностью 2700 МВт, и Токтогульская (в Кыргызской республике на реке Нарын), мощность - 1200 МВт. Гидроэнергия составляет 27,3% от среднего потребления энергии в бассейне Аральского моря. По удельному весу в общем балансе энергопроизводства больше всего гидроэнергии вырабатывается в Таджикистане (около 98%) и в Кыргызской Республике (около 75%), меньше всего - в Туркменистане (1%). Регион может удовлетворить более 71% потребности в энергии через гидроэнергетику, что составляет 150 ГВт.



В. Проблемные вопросы

9. После обретения центрально-азиатскими странами независимости основные речные бассейны региона стали трансграничными, а их межгосударственное использование потребовало нового правового регулирования. В 1992 году было подписано Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Туркменистаном «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников», в котором страны договорились уважать «сложившуюся структуру и принципы распределения» и основываться «на действующих нормативных документах по распределению водных ресурсов межгосударственных источников». 20 сентября 1995 года была подписана Нукуская декларация государств Центральной Азии и международных организаций по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря, в которой «Центрально-азиатские государства признают ранее подписанные и действующие соглашения, договора и другие нормативные акты, регулирующие взаимоотношения между ними по водным ресурсам в бассейне Арала и принимают их к неуклонному выполнению».

10. В 1998 году было заключено Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан «Об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья» (Таджикистан присоединился к Соглашению в 1999 году), которое было призвано выработать механизмы взаимовыгодного использования водных и энергетических ресурсов в бассейне реки Сырдарья. В Соглашение 1998 года

определяется порядок взаимоотношений стран сырдарьинского бассейна по топливно-энергетическому обмену, связанному с обеспечением попусков воды в вегетационный период. Положительная роль Соглашения состоит в попытке обеспечения устойчивого процесса управления и рационального совместного использования трансграничных вод в бассейне Сырдарьи путем увязки интересов орошения и энергетики. Вместе с тем, Соглашение имеет ряд недостатков, необходимость преодоления которых обуславливает заинтересованность Сторон в пересмотре и совершенствовании Соглашения.

11. В «Программе конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 гг.» (ПБАМ-2), утвержденной Главами государств 6 октября 2002 года, среди перечня проектов соглашений, касающихся водных ресурсов региона, отдельно отмечалась необходимость улучшения Соглашения 1998 года.

12. В развитии положений ПБАМ-2 в настоящее время в регионе реализуется «Техническое содействие по совершенствованию управления совместно используемыми водными ресурсами в ЦА» (RETA 6163, 2005 г.). В рамках региональных дискуссий по обсуждению региональной водохозяйственной политики в ЦАР особое внимание уделяется совершенствованию правового регулирования межгосударственных отношений в водохозяйственной сфере.

II. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОДЕЙСТВИЕ

A. Цели и основные направления

13. Общая цель АБР RETA 6163 заключается в достижении устойчивого и эффективного управления водой в регионе. Задачей АБР RETA 6163 является оказание помощи ЦАР в укреплении сотрудничества между ними в области управления совместными водными ресурсами в бассейне Аральского моря и других трансграничных бассейнах.

14. АБР RETA 6163 осуществляется в трех направлениях. Во-первых, ведутся работы по усовершенствованию управления трансграничными водными ресурсами на примере пилотных участков – проект «Поддержка создания совместной трансграничной водной комиссии по рекам Чу и Талас между Казахстаном и Кыргызстаном». Данный проект, охватывая лишь две трансграничные реки, рассматривается как пилотный и впоследствии, при успешном его осуществлении, может быть рекомендован для распространения на другие бассейны трансграничных рек ЦАР.¹

15. Два других направления АБР RETA 6163 - содействие проведению дискуссий о региональной водохозяйственной политике и создание регионального потенциала управления водой - осуществляются в рамках Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (МКВК) Центральной Азии. Протокольным решением 42-го заседания МКВК от 28-29 апреля 2005 г. члены МКВК одобрили инициативу АБР по поддержке и дальнейшему развитию водохозяйственного сотрудничества в Аральском бассейне путем проведения совместной работы национальных и региональных организаций.

¹ Официальный сайт проекта «Поддержка создания трансграничной водной комиссии по рекам Чу и Талас между Казахстаном и Кыргызстаном» <http://www.talachu.org/index.php?ID=ru>

В. Программа и методика работ

16. Проведение дискуссий о водохозяйственной политике направлено, в первую очередь, на переработку рамочного Соглашения 1998 г. «Об использовании водно-энергетических ресурсов в бассейне реки Сырдарья». Однако уже на первом заседании по проекту участники поддержали предложение Туркменистана, БВО «Амударья» и НИЦ МКВК и обратились к АБР с просьбой о рассмотрении возможности включения бассейна реки Амударья в сферу действия проекта. Таким образом, в настоящее время Техническим содействием охвачены все страны региона.

17. Работа по проекту была начата в 2005 году. Были проведены три встречи, на которых обсуждались приоритетные направления работ по проекту и намечен ход реализации проекта. Были сформированы рабочие группы, подготовлены предварительные доклады НРГ и РРГ по анализу эффективности действующих механизмов управления водными ресурсами и инвентаризации. В декабре 2005 г. был выработан проект предварительного варианта Соглашения по бассейну реки Сырдарья. Программа работ на 2006 год была одобрена на 44-ом заседании МКВК в Ашхабаде, Туркменистан 30-31 марта 2006 г. и включала следующие позиции:

- a) Пересмотр (в случае необходимости обновление) утвержденного ранее состава межведомственных НРГ (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан) и формирование НРГ Узбекистана. Расширение состава РРГ за счет включения представителей ИК МФСА, ОДЦ «Энергия» и БВО «Амударья».
- b) Завершение инвентаризация деятельности ЦАР по управлению совместными водными ресурсами в бассейне Амударьи и Сырдарьи. Доработка национальных и региональных докладов по анализу эффективности действующих соглашений и инвентаризации работ, проводимых каждой страной в интересах межгосударственного сотрудничества
- c) Подготовка и согласование глоссария к проектам межгосударственных соглашений по бассейну Аральского моря
- d) Согласование нового проекта Соглашения по использованию водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья НРГ, РРГ и БВО «Сырдарья»
- e) Выработка рекомендаций по совершенствованию правил регулирования и управления стока бассейна реки Сырдарья.
- f) Выработка рекомендаций по совершенствованию проектов других соглашений, касающихся вопросов совместного управления водными ресурсами бассейна Аральского моря для последующего обсуждения с представителями ЦАР
- g) Анализ ситуации по совместному управлению водными ресурсами бассейна реки Амударья.
- h) Разработка нового проекта Соглашения по использованию водных и энергетических ресурсов бассейна реки Амударья НРГ, РРГ и БВО «Амударья».
- i) Круглый стол по обсуждению вопросов бассейна реки Амударья.
- j) Круглый Стол в Ташкенте по обсуждению рекомендаций по совершенствованию управления водными ресурсами, подготовленных НРГ и РРГ.
- k) Выработка рекомендаций по совершенствованию управления водными ресурсами на национальном и внутриводохозяйственном уровнях.

- l) Подготовка заключительных аналитических отчетов НРГ и РРГ по итогам проведения обсуждений по региональной водохозяйственной политике
- m) Заключительный Круглый Стол в Алматы, Казахстан по завершению аналитического отчета НРГ и РРГ о недостатках существующего принципа управления водными ресурсами в бассейне Сырдарьи.
- n) Проведение двух тренинговых семинаров

18. Для реализации поставленных задач созданы национальные межведомственные рабочие группы из представителей водохозяйственных, энергетических, природоохранных, внешнеполитических ведомств стран ЦАР (состав НРГ приведен в Приложении 1) и региональная рабочая группа. Состав РРГ утвержден решением МКВК на ее 44-м заседании: по одному представителю от НИЦ МКВК, БВО Сырдарья, Исполкома МФСА, ОДЦ Энергия (Бычихина С.П.), БВО Амударья, КМЦ (в качестве наблюдателя).

19. Для эффективности проведения дискуссии было решено использовать наработки прошлых проектов в сфере использования водных ресурсов трансграничных рек, что позволило создать преемственность, не дублировать проделанную работу и избежать прошлых ошибок.

20. Результаты проекта - продукт совместных обсуждений членов рабочих групп и поиска компромисса в процессе встреч и круглых столов. Работа НРГ и РРГ представляет собой переговоры по синтезированию различных, зачастую конфликтующих, интересов стран и региона в сфере использования водных и энергетических ресурсов. Поэтому представляется, что выбранный подход, основанный на интересах (члены НРГ представители различных министерств и ведомств), является наиболее эффективным для всех сторон, поскольку всегда легче найти компромиссы по конкретным потребностям, чем по общей позиции страны. Диалог на основе интересов открыт для того, чтобы стороны пришли к согласию, который будет удовлетворять потребности всех. Доказательством сказанного может служить пример работы над проектом нового Соглашения «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья» (см. п. III.F).

III. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ЗА 2005-2006

21. По итогам 2005-2006 гг. выполнены следующие работы:

- 1. Проведено восемь встреч по обсуждению региональной водохозяйственной политики в Центральной Азии.
- 2. Подготовлены национальные и региональные доклады по анализу эффективности действующих соглашений.
- 3. Завершена инвентаризация работ, проводимых каждой страной в интересах межгосударственного сотрудничества по управлению совместными водными ресурсами в бассейне Амударьи и Сырдарьи.
- 4. Подготовлен и согласован «Справочник по терминологии» к проектам соглашений.
- 5. Доработан проект Соглашения «О формировании и функционировании национальных, бассейновых и региональной баз данных комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря» и направлен в ИК МФСА для согласования с Правительствами стран.
- 6. Проведены работы по улучшению проекта Соглашения «Об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водотоков в бассейне Аральского моря».

7. Подготовлен, согласован на заседании рабочих групп и отправлен на рассмотрение членов МКВК проект Соглашения «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья».
8. Проведен анализ ситуации по совместному управлению водными ресурсами бассейна реки Амударья .
9. Подготовлен предварительный рабочий вариант проекта Соглашения «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Амударья».
10. По компоненту «Укрепление потенциала региональных водохозяйственных организаций» проведено три семинара:
 - «Интегрированное управление водными ресурсами»
 - «Международное и национальное водное право»
 - «Достижение консенсуса, предотвращение и разрешение споров»
11. Создан и поддерживается сайт <http://www.cawater-info.net/reta>

А. Рабочие встречи и круглые столы

22. Ход выполнения работ обсуждается во время круглых столов и рабочих встреч НРГ и РРГ и фиксируется в протоколах. За 2005-2006 гг. проведено восемь встреч по обсуждению региональной водохозяйственной политики:

- 28 апреля 2005 года в Алматы, Казахстан
- 1 ноября 2005 года в Алматы, Казахстан
- 5-7 декабря 2005 г. в Ташкенте, Узбекистан
- 14-15 февраля 2006 г. в Ташкенте, Узбекистан
- 30 марта – 2 апреля 2006 г. в Ашхабаде, Туркменистан
- 13-14 октября 2006 г. в Бишкеке, Кыргызская Республика
- 17-18 ноября 2006 г. в Ташкенте, Узбекистан
- 4-6 декабря 2006 г., в Ташкенте, Узбекистан

23. Первый круглый стол на тему «Совершенствование механизма управления трансграничными водными ресурсами в Центральной Азии» в рамках проекта состоялся 28 апреля 2005 года в г. Алматы, Казахстан . Участники были ознакомлены с целями, задачами и ходом реализации проекта. Присутствовавшие на встрече члены МКВК выступили с краткой информацией по ключевым проблемам управления водными ресурсами трансграничных рек в Центральной Азии. Акцент в их выступлениях был сделан на усилении регионального сотрудничества и необходимость достижения консенсуса по вопросам использования трансграничных вод. На основе обсуждения были определены приоритетные направления действий по проекту и отмечена необходимость опираться на достижения прошлых проектов и работ, для чего провести в рамках проекта инвентаризацию всех работ, проводимых странами по поддержанию совместного управления водными ресурсами Амударьи и Сырдарьи. По результатам дискуссии было поддержано предложение Туркменистана, БВО «Амударья» и НИЦ МКВК о включении бассейна реки Амударья в сферу действия проекта.

24. 1 ноября 2005 года в г. Алматы, Казахстан, был проведен второй круглый стол, в ходе которого были представлены и обсуждены предварительные доклады НРГ и РРГ по анализу эффективности действующих механизмов управления водными ресурсами . Участники определили в качестве основных приоритетов в рамках проекта RETA 6163 достижение консенсуса между странами бассейна по подготовленным

проектам нижеследующих межгосударственных Соглашений, требующих дальнейшего совершенствования:

- (1) «Об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья», 1998 г.,
- (2) «Об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водотоков в бассейне Аральского моря»,
- (3) «О формировании и функционировании национальных, бассейновых и региональной баз данных комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря».

25. Первые две встречи проиллюстрировали понимание странами региона необходимости проведения согласительной работы как по поиску консенсуса в уточнении региональной водной стратегии, так и по переработке имеющихся соглашений и доработке проектов новых соглашений.

26. На рабочей встрече, проходившей 5-7 декабря 2005 г. в Ташкенте, Узбекистан, на основе обсуждения национальных и региональных докладов, всех имеющихся проектов соглашения и действующего Соглашения 1998 «Об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья», был выработан проект предварительного варианта Соглашения по бассейну реки Сырдарья. Принято решение о необходимости отдельных работ по подготовке глоссария по терминам для проектов соглашений, для чего создана подгруппа по терминологии. Рассмотрены проекты Соглашений «Об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водных ресурсов в бассейне Аральского моря» и «О формировании и функционировании национальной, бассейновой и региональной баз данных комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря». Одобрены подходы по моделированию альтернативных сценариев управления и развития для лиц, принимающих решения, и намечены работы по проведению анализа фактического состояния управления водными ресурсами в бассейне реки Амударья на региональном уровне.

27. 14-15 февраля 2006 г. в г. Ташкенте, Узбекистан, состоялась рабочая встреча НРГ и РРГ. Повестка дня заседания включала обсуждение результатов доработки НРГ докладов по анализу эффективности действующих соглашений и имеющихся замечаний на обобщающий региональный доклад; рассмотрение результатов инвентаризации работ, проводимых каждой страной в интересах межгосударственного сотрудничества; представление глоссария к проектам межгосударственных соглашений по бассейну Аральского моря; рассмотрение проекта Соглашения «О формировании и функционировании национальных, бассейновых и региональной баз данных комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря» и проекта Соглашения «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья». БВО «Амударья» подготовило «Предварительный анализ фактического состояния управления водными ресурсами в бассейне реки Амударья на региональном уровне» и общую структуру соглашения по бассейну реки Амударья.

28. 30 марта – 2 апреля 2006 года в Ашхабаде, Туркменистан, проведено очередное совещание по проекту. Среди обсужденных вопросов, представленные отчеты об инвентаризации работ, проводимых каждой страной в интересах межгосударственного сотрудничества; доработка проекта Соглашения "О формировании и функционировании национальных, бассейновых и региональной баз данных комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря" и направление его в ИК МФСА для согласования с Правительствами государств. По замечаниям Таджикистана и Кыргызской Республики состоялось обсуждение проекта Соглашения "Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья" (вариант №2 февраль 2006 г.). Стороны к окончательному консенсусу

не пришли и договорились провести дополнительное совещание для увязки водных и энергетических балансов. Принято решение, что за основу первого варианта проекта Соглашения "Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Амударья" будет взят вариант, представленный НРГ Таджикистана.

29. В Бишкеке, Кыргызская Республика, 13-14 октября 2006 года был обсужден проект соглашения "Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья" и согласован вариант, отражающий определенный консенсус между представителями НРГ. Была зафиксирована просьба к руководителям НРГ в срок до 15 ноября согласовать его с членами НРГ.

30. 17-18 ноября 2006 г. в г. Ташкент, Республика Узбекистан, состоялась очередная рабочая встреча по обсуждению региональной водохозяйственной политики. Встрече предшествовал (14-16 ноября 2006 года) тренинговый семинар «Международное и национальное водное право» при участии профессора Патриции Уотерс (Директор Центра ЮНЕСКО по водному праву, политике и науке, Университет Данди, Шотландия). В ходе семинара и рабочей встречи участники заслушали предусмотренные программой доклады и сообщения, а также провели обсуждение действующих и проектов подготавливаемых соглашений с позиций основных положений международного водного права, представленных проф. Уотерс, а также возможности их использования в проекте Соглашения «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья».

31. 4-6 декабря 2006 года в г. Ташкенте состоялось совместное заседание тренингового семинара «Достижение консенсуса, предотвращение и разрешение споров» и рабочей встречи по обсуждению региональной водохозяйственной политики в рамках проекта. Во встрече приняли участие представители НРГ и члены РРГ. При содействии Посольства Государства Израиль в Узбекистане в качестве лекторов семинара были приглашены Шимон Тал, возглавлявший Водную комиссию Израиля и являвшийся комиссионером Совместного водного комитета между Израилем и Иорданией, и Ицхак Альстер, эксперт по международному водному праву. В ходе семинара участники заслушали предусмотренные программой доклады, а также обсудили проекты подготавливаемых соглашений с акцентом на процедурные обязательства сторон и механизмы разрешения спорных ситуаций. По результатам обсуждений были переработаны и дополнены статьи «Ответственность Сторон», «Информация» и «Разрешение спорных вопросов» проекта Соглашения «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья». В ходе встречи участники также обсудили и согласовали предложения к программе работ по развитию проекта технического содействия АБР RETA 6163 на 2007 год.

В. Подготовка докладов по анализу эффективности действующих соглашений

32. Для выявления исходной ситуации и необходимых преобразований НРГ подготовили доклады по анализу действующих механизмов управления водными ресурсами. Протоколы были согласованы членами НРГ и подготовлен обобщающий доклад в целом по региону (Приложение 2). Национальные доклады стран по анализу эффективности действующих соглашений в сфере управления водными ресурсами в ЦА размещены на сайте проекта (www.cawater-info.net/reta/documents/).

33. В национальных докладах был проведен анализ ситуации с точки зрения национальных интересов страны, отмечены достижения и недостатки действующих соглашений в сфере управления водными ресурсами ЦА, а также возможные пути совершенствования нормативно-правовой базы взаимоотношений. Сводка замечаний НРГ по эффективности соглашений в сфере управления водными ресурсами региона приводится ниже.

**Сводка замечаний
национальных рабочих групп по эффективности соглашений в сфере управления водными ресурсами ЦА**

Соглашения	Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
Соглашение 1992 года	<ul style="list-style-type: none"> • Не предусматривает механизма его реализации, в результате статья 1 нарушена Кыргызской стороной, статья 12 – не выполнена вообще. Никакие санкции ни к кому не предприняты. 	<ul style="list-style-type: none"> • Не упоминаются такие важные вопросы, как мониторинг, стихийные бедствия и чрезвычайность ситуации; • по информационному обмену и экологическим проблемам ограничиваются лишь декларациями. • не разработаны процедуры исполнения; • нет согласованной терминологии; • полномочия межгосударственных органов трудновыполнимы; • низкий уровень представительства. 	<ul style="list-style-type: none"> • не определен международно-правовой статус межгосударственных водных объектов; • нет экономического механизма в водопользовании. 	<ul style="list-style-type: none"> • нет информационного обмена; • отсутствуют вопросы качества; • не предусмотрены взаимная ответственность за выполнение принятых обязательств; • необходимость учета требований Афганистана. 	<ul style="list-style-type: none"> • Детальное разделение национальных и трансграничных вод; • нет положений о контроле их качества.
Соглашение 1998 года	<ul style="list-style-type: none"> • Не содержит ответственности и обязанности государств за взаимопоставки топливных и энергетических ресурсов; • не определены источники 	<ul style="list-style-type: none"> • не заложены принципы финансирования; • не учтены элементы колебания водности; • нет процедуры разрешения споров; • нет процедуры исполнения; • нет участия стран в 	<ul style="list-style-type: none"> • нет механизма компенсаций за услуги по подаче воды. 	-	Необходимо выработать более детальный порядок взаимодействия водно-энергетических организаций и узаконить его соответствующими дополнениями, которые позволят избавиться от ежегодных соглашений.

	<ul style="list-style-type: none"> • финансирования; • не узаконено строительство водохранилища в нижнем бьефе Арнасайского водослива Узбекистаном; • изменение режима работы Кайракумского водохранилища летом; • несовершенство правовой базы – ссылки на протоколы, которые не подписываются или не работают. 	<ul style="list-style-type: none"> • безопасности сооружений; • не учтены вопросы охраны водных ресурсов, мониторинга, обмена информацией; • нет стимулов экономического водопользования; • не оговорены условия нового строительства. 			<p>Детализировать для лет различной водности условия экологических попусков, учет многолетнего регулирования; доли разных стран по электроэнергии и топливу; ответственности за соблюдение взаимных обязательств.</p>
Другие Соглашения	не упоминаются				<ul style="list-style-type: none"> • нужно ускорить согласование усовершенствованной структуры управления водными ресурсами; • Развитие региональной информационной системы их взаимодействие и порядок информированности.

С. Инвентаризация работ, проводимых каждой страной в интересах межгосударственного сотрудничества по управлению совместными водными ресурсами в бассейне Амударьи и Сырдарьи по состоянию на 10 ноября 2006 г.

34. По предложению члена МКВК от Туркменистана Алтыева Т.А., зафиксированного в протокольном решении 42-го заседания МКВК, в проект АБР RETA 6163 было включено проведение инвентаризации всех работ, проводимых странами по поддержанию совместного управления водными ресурсами Амударьи и Сырдарьи.

35. НИЦ МКВК была подготовлена примерная форма инвентаризации и информационная справка, в которых предлагалось учитывать следующие основные виды работ, обеспечивающие совместное управление или оказывающие позитивное воздействие на состояние межгосударственного сотрудничества в сфере управления трансграничными водами в Центральной Азии. Среди них:

- Работы по поддержанию русел трансграничных рек, русловыпрямительные, берегозащитные и иные противопаводковые работы;
- Ремонтно-восстановительные работы на сооружениях межгосударственного значения и работы по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений;
- Затраты на содержание межгосударственных организаций в сфере управления водными ресурсами в Центральной Азии (МКВК, НИЦ, БВО, КМЦ, Секретариат);
- Затраты на участие в межгосударственных переговорах и обсуждениях за счет стран;
- Мероприятия по охране качества вод от загрязнения, в том числе поступающего с поймы реки в период паводка;
- Борьба с паводками на трансграничных водах;
- Работы по гидрометеорологическому обслуживанию учета и прогноза трансграничных вод.

36. Состав работ неоднократно обсуждался на заседаниях с представителями национальных рабочих групп, в результате чего после четырех взаимных оценок были собраны материалы, которые в какой-то мере могут характеризовать если не абсолютное значение, то, по крайней мере, порядок и направленность этих затрат. Было договорено при этом, что в инвентаризацию включаются работы и затраты, выполняемые за счет бюджета стран, или за счет займов, которые подлежат восстановлению из бюджета. Те же затраты, которые окупаются экономической или коммерческой деятельностью, как например, содержание ГЭС и водохранилищ при них, разработка карьеров на реках с целью добычи инертных материалов, хоть и располагается на межгосударственных водах, в перечень затрат не включаются. С этой точки зрения не приняты в расчет представленные НРГ Таджикистана позиции по содержанию Нурекского водохранилища (5 млн. долларов США), так как его эксплуатация полностью окупается выработкой гидроэлектроэнергии; недовыработка электроэнергии – не разъяснено, где и по какой причине – на сумму 3 млн долларов США. Другое дело – содержание водохранилищ для борьбы с паводками или регулирование трансграничных водотоков, как например, Папанского водохранилища в Кыргызстане в интересах Кыргызстана и Узбекистана. Ниже дается анализ и оценка достоверности, выполненная экспертным путем.

37. В целом складывается следующая ситуация по финансовому участию стран в межгосударственном управлении.

38. Общая стоимость затрат составляет по представленным данным 84740 тыс. долларов США, из которых не обосновано 23868 тыс. долларов США и принято 60852,9 тыс. долларов США. Соответственно на общий объем использованных межгосударственных вод в среднем 103,4 км³ в год (2003 г.) приходится в среднем 0,059 цента на м³ воды, что представляет в принципе незначительную часть от средних в регионе затрат на воду, составляющую 0,35 цента за кубометр по сравнению с многомиллионной важностью устойчивости межгосударственного управления.

39. 42,6% от всех затрат составляет стоимость работ по поддержанию русел межгосударственных рек, русловыпрямительных, берегозащитных и иных противопаводковых работ – 25915,8 тыс. долларов США. Львиная доля этих затрат (55%) приходится на Казахстан по руслу Сырдарьи и противопаводковой защите низовьев, особо сложившиеся в три предшествующих многоводных 2003 – 2005 года. Вместе со следующим видом работ – «содержание и ремонтно-восстановительные работы на сооружениях межгосударственного значения, включая работы по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений», определенным в 2584 тыс. долларов США (42,4%), эти две статьи в целом составляют более трех четвертей (85%) всех затрат на финансирование сотрудничества на межгосударственных реках. Обращает на себя внимание по первому разделу явно заниженные против прошлых лет нынешние затраты Узбекистана на русловыпрямительные работы по руслу Амударьи, ранее составлявшие объемы, сопоставимые с затратами Туркменской стороны – более 5 млн. долларов США в год против нынешних 91,3 тыс. долларов!! По этой позиции не принята часть из предъявленных НРГ Таджикистана затрат:

- содержание и эксплуатация 46 скважин вертикального дренажа в зоне затопления Кайракумского водохранилища – предъявлено по 50 тыс. долларов США в год на скважину, в целом - 2500 тыс. долларов США. Максимальная стоимость эксплуатации скважин в наших условиях 5 тыс. долларов США в год, исходя из стоимости 50\$/га и площади обслуживания 5 тыс. долларов США. Принято 230 тыс. долларов США в год.

- эксплуатация насосной станции «Махрам-О» и «Чумчук-Джар» - не обосновано их включение в состав межгосударственных объектов, так как они обслуживают лишь национальные объекты. Исключено 1000 тыс. долларов США в год.

- та же ситуация с «приведением в нормальное эксплуатационное состояние КДС и их очистка» в сумме 6000 тыс. долларов США. Неясно, почему дренирование Республики Таджикистан отнесено к межгосударственным объектам. Для сведения по данным Министерства мелиорации и водного хозяйства Таджикистана, в 2003 году стоимость эксплуатации всей дренажной сети в республике составила менее 1000 тыс. долларов США.

- содержание Нурекского водохранилища окупается затратами на производство и продажу электроэнергии. Исключено 5000 тыс. долларов США.

40. Затраты на содержание и эксплуатацию межгосударственных объектов правильно определены Узбекистаном, который отнес на межгосударственное сотрудничество затраты по межгосударственным объектам в доле, которая не касается подачи воды для нужд Республики Узбекистан. В результате, например, из 62 млн. долларов ежегодных затрат на Каршинский магистральный канал на межгосударственное сотрудничество отнесена лишь процентная доля для Туркменистана (5,9 млн. долларов). Аналогичные же затраты Кыргызстана по малым водотокам Ферганской долины взяты целиком без выделения доли для Таджикистана и Узбекистана, что дает определенные завышения.

41. Содержание межгосударственных организаций в сфере управления водными ресурсами (МКВК, МФСА, БВО, НИЦ) составляет всего 7089,2 тыс. долларов США или 11,6% , что в пересчете на 1 м³ воды составляет 0,0069 цента/м³. Казахстан и Узбекистан не учли взносы в МФСА. Здесь обращает на себя внимание, что в

основном страны выделяют средства лишь на поддержание штата и аппарата с минимальными расходами на ремонт, восстановление, не говоря уже о реконструкции объектов. Достаточно сказать, что потребности в профилактических работах по БВО удовлетворены на 6–10%, модернизация осуществляется лишь за счет грантов доноров. Характерный пример – внедрение SCADA на сооружениях БВО Сырдарья при затратах менее 1 млн. долларов дало прибавку водного ресурса в объеме 350 млн. м³ в год, а организация таких же работ по Амударье, которые могли бы уменьшить непроизводственные потери на 1,0...2,5 км³ в год никак не находят финансовой поддержки у стран участниц.

42. Крайне незначительное количество средств выделяется на Гидрометслужбы пяти стран – около двух миллионов долларов (2,4%) из них более половины (54%) приходится на затраты Казахстана, страну нижнего течения., которое очевидно завышено, так как только на две области в границах Аральского бассейна составляет 1074,5 тыс. долларов США, что почти в два раза выше, чем в Узбекистане в целом. Между тем в регионе крайне ухудшилось качество прогнозов стока в основном из-за непроведения в достаточном объеме зимних и весенних обмеров запасов снега и соответствующих прогнозов. Восстановление имевшихся ранее стандартов требует увеличения финансирования на порядок.

43. Оценка предъявленных средних затрат по государствам показывает, что по отношению к водозабору страны распределились следующим образом:

Казахстан – 22,4% или 0,164 цента/куб.м;
Кыргызстан 10,9% или 0,21 цента/куб.м;
Таджикистан – 27,9% или 0,225 цента/куб.м;
Туркменистан – 12,7% или 0,045 цента/куб.м;
Узбекистан – 26,1% или 0,042 цента/куб.м;

44. Данные Кыргызстана представляются завышенными, ибо в статье прочие они показали стоимость содержания госагентства по окружающей среде и лесу – 6,6 млн. долларов. За минусом этих неподтвержденных затрат, непонятно почему отнесенных на межгосударственное сотрудничество, учитывая, что организация выполняет чисто национальные функции, доля Кыргызстана составит 4?3%. По Таджикистану, кроме вышеуказанных затрат, абсолютно неприемлемо включать недовыработку электроэнергии на сумму 3000 тыс. долларов США. В таком случае, общее соотношение будет выглядеть следующим образом:

Казахстан – 31,2% или 0,164 цента/куб.м;
Кыргызстан 4,3% или 0,060 цента/куб.м;
Таджикистан – 10,4% или 0,060 цента/куб.м;
Туркменистан – 17,7% или 0,045 цента/куб.м;
Узбекистан – 36,4% или 0,042 цента/куб.м;

45. Кроме того в отчёте не нашли отражения работы по:

- предотвращению подтопления нижерасположенных пограничных земель со стороны выше расположенных массивов орошения;
- поддержанию дельт рек Сырдарья и Амударья.

46. Общим недостатком является отсутствие чётко отработанной системы финансирования общеканальных затрат, содержания межгосударственных организаций и особо сохранения работоспособности и модернизации трансграничной инфраструктуры. Хотя эти вопросы неоднократно ставились на заседаниях МКВК, они не получили своего завершения.

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ ПО ИНВЕНТАРИЗАЦИИ
работ, проводимых странами по поддержанию совместного управления водными ресурсами Амударьи и Сырдарьи,
по состоянию на 10 ноября 2006 года - ЗАТРАТЫ ОБОСНОВАННЫЕ

Виды деятельности/затрат	<i>Казахстан</i> /тыс.\$	<i>Кыргызстан</i> /тыс.\$	<i>Таджикистан</i> /тыс.\$	<i>Туркменистан</i> /тыс.\$	<i>Узбекистан</i> /тыс.\$	Итого	%
1. Работы по поддержанию русел трансграничных рек, русловыпрямительные, берегозащитные и иные противопаводковые мероприятия	14298,3	536,4	2750,0	4897,2	3433,9	25915,8	42,6
2. Содержание и ремонтно-восстановительные работы на сооружениях межгосударственного значения, включая работы по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений	3300,0	1906,8	3230,0	2179,1	15195,1	25811,0	42,4
3. Содержание межгосударственных организаций в сфере управления водными ресурсами	307,0	32,2	347,3	3543,0	2859,7	7089,2	11,6
4. Работы по гидрометеорологическому обслуживанию учета и прогноза трансграничных вод	1074,5	165,8	10,0	78,8	663,6	1992,7	3,3
5. Другие мероприятия				44,2		44,2	0,1
ИТОГО:	18979,8	2641,1	6337,3	10742,3	22152,3	60852,9	100,0
Итого в %	31,2	4,3	10,4	17,7	36,4	100,0	

	<i>Казахстан</i>	<i>Кыргызстан</i>	<i>Таджикистан</i>	<i>Туркменистан</i>	<i>Узбекистан</i>	Итого:
Доля общего водозабора, включая внутренние источники, %	11,2	4,3	10,2	22,9	51,4	100,0
Водозабор, включая внутренние источники, в куб.км (2003 г.)	11,6	4,4	10,5	23,7	53,1	103,4
Общие затраты по поддержанию совместного управления в бассейне (по результатам инвентаризации)	18979,8	2641,1	6337,3	10742,3	22152,3	60852,9
Затраты на 1 куб.м. водозабора в (\$/куб.м)	0,164	0,060	0,060	0,045	0,042	0,059

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ ПО ИНВЕНТАРИЗАЦИИ
работ, проводимых странами по поддержанию совместного управления водными ресурсами Амударьи и Сырдарьи
по состоянию на 10 ноября 2006 года - ЗАТРАТЫ ПРЕДЪЯВЛЕННЫЕ

Виды деятельности/затрат	<i>Казахстан</i> /тыс.\$	<i>Кыргызстан</i> /тыс.\$	<i>Таджикистан</i> /тыс.\$	<i>Туркменистан</i> /тыс.\$	<i>Узбекистан</i> /тыс.\$	Итого	%
1. Работы по поддержанию русел трансграничных рек, русловыпрямительные, берегозащитные и иные противопаводковые мероприятия	14298,3	536,4	2750,0	4897,2	3433,9	25915,8	30,6
2. Содержание и ремонтно-восстановительные работы на сооружениях межгосударственного значения, включая работы по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений	3300,0	1906,8	17500,0	2179,1	15195,1	40081,0	47,3
3. Содержание межгосударственных организаций в сфере управления водными ресурсами	307,0	32,2	347,3	3543,0	2859,7	7089,2	8,4
4. Работы по гидрометеорологическому обслуживанию учета и прогноза трансграничных вод	1074,5	165,8	10,0	78,8	663,6	1992,7	2,4
5. Другие мероприятия		6617,2	3000,0	44,2		9661,4	11,4
ИТОГО:	18979,8	9258,3	23607,3	10742,3	22152,3	84740,1	100,0
Итого в %	22,4	10,9	27,9	12,7	26,1	100,0	

**Затраты Кыргызстана по Госагентству по окружающей среде и лесному хозяйству, составляющие 6617,2 тыс долл США, не объяснены и не детализированы*

	<i>Казахстан</i>	<i>Кыргызстан</i>	<i>Таджикистан</i>	<i>Туркменистан</i>	<i>Узбекистан</i>	Итого:
Доля общего водозабора, включая внутренние источники, %	11,2	4,3	10,2	22,9	51,4	100,0
Водозабор, включая внутренние источники, в куб.км (2003)	11,6	4,4	10,5	23,7	53,1	103,4
Общие затраты по поддержанию совместного управления в бассейне (по результатам инвентаризации)	18979,8	9258,3	23607,3	10742,3	22152,3	84740,1
Затраты на 1 куб.м. водозабора в (\$/куб.м)	0,164	0,210	0,225	0,045	0,042	0,082

47. Таким образом подлежат уточнению вышеуказанные затраты, предъявленные без должного обоснования.

48. В протокольном решении встречи рабочих групп в ноябре 2006 года по результатам обсуждения результатов инвентаризации предложено продолжить данную работу, в частности назначить группу экспертов из числа НРГ (один представитель от каждой группы), которая примет участие в детальной оценке подготовленного отчета по инвентаризации и выработает более детальные методические рекомендации по учету общебассейновых затрат; начнет работу по оценке ущербов, возникающих при неисполнении или ненадлежащем исполнении согласованных Сторонами положений. Данную работу предлагается выполнять в два этапа: (1) выработка и согласование методических рекомендаций; (2) сбор данных и оценка фактических ущербов.

D. Подготовка «Справочника по терминологии»

49. Одним из первоочередных вопросов при рассмотрении правового регулирования водотоков, разделяемых двумя или более государствами, является проблема терминологии. Обязательным элементом любого соглашения является четкая фиксация объекта регулирования и сферы применения соглашения, что обуславливает необходимость тщательной проработки и обоснования понятийного аппарата проектов соглашений.

50. В этой связи в рамках проекта было решено сделать обзор понятийного аппарата, используемого в документах на международном, региональном и национальном уровнях и прийти к согласованному мнению о дальнейшем единообразном использовании основных терминов, которые в дальнейшем могут лечь в основу разрабатываемых проектов соглашений.

51. На встрече 5-7.12.2005 г. в Ташкенте учитывая, что все проекты соглашений страдают неточностью терминологии, участники договорились создать рабочую подгруппу по терминологии в составе: Бекниязов М. (НРГ РК), Сахваева Е.П. (НРГ КР), Амиджанов М.О. (НРГ РТ), Ханмедов Г.О. (НРГ Туркм), Шералиев Н. (НРГ РУз), Локтионов А.Г. (БВО «Сырдарья»), Лысенко О.Г. (БВО «Амударья»), Рысбеков Ю.Х. (НИЦ МКВК), Бычихина С.П. (ОДЦ «Энергия»).

52. Первый вариант Глоссария к проектам региональных Соглашений был подготовлен НИЦ МКВК Центральной Азии и разослан заинтересованным сторонам в конце декабря 2005 г. В соответствии с достигнутой договоренностью, на обсуждение были вынесены термины и их определения по проектам региональных Соглашений «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья»; «Об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водных ресурсов в бассейне Аральского моря», «О формировании и функционировании национальной, бассейновой и региональной баз данных комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря», «Об охране трансграничных вод, правилах контроля их качества и обеспечения экологической устойчивости в регионе».

53. В ходе рабочей встречи в Ташкенте 14-15 февраля 2006 г. вариант Глоссария к проектам Соглашений одобрен, было рекомендовано разработать сокращенный вариант Глоссария к проекту Соглашения «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья», который разослан заинтересованным сторонам в конце февраля 2006 г.

54. На заседании Круглого стола в Ашгабате 30 марта – 02 апреля 2006 г.) принято решение: «Принять к сведению подготовленный текст глоссария, именуя его как "Справочник по терминологии". Для завершения его подготовки просить НРГ Казахстана, Таджикистана и Узбекистана представить свои замечания к доработанному варианту до 1 мая 2006 г. Согласованный вариант будет использоваться как справочная база знаний. Подготовка терминов к проектам конкретных межгосударственных соглашений будет проводиться в рабочем порядке. Разработанная терминология к Соглашению "Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья" передана всем НРГ. Просить НРГ представить свои замечания и предложения к 15 мая 2006 г.»

55. В Глоссарий вошли термины и их определения, источником которых является водное законодательство стран Центральной Азии, широко известные международно-правовые акты, действующие Соглашения в БАМ и проекты региональных Соглашений, а также специальная литература (словари и др.). По сравнению с вариантом Глоссария, подготовленного к 44-му заседанию МКВК Центральной Азии и семинару 30 марта – 02 апреля 2006 г. из Глоссария исключены термины без определений (которые предположительно должны были быть в проектах Соглашений). В ряде случаев дается отредактированный или модифицированный вариант (по аналогии – так, «интересы региональные» как модификация термина «интересы национальные») принятого в нормативном акте термина.

56. Представляется, что перспективной (конечной) целью в данном направлении является обеспечение экспертов, работающих над проектами региональных Соглашений в водохозяйственной сфере, соответствующим понятийно-категориальным аппаратом. В этом контексте работа над Глоссарием (Справочником по терминологии) регионального водного законодательства будет продолжаться и не может быть завершена в рамках данного проекта.

Е. Работа над проектами Соглашений «О формировании и функционировании национальных, бассейновых и региональной баз данных комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря» и «Об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водотоков в бассейне Аральского моря».

57. По результатам обсуждения на рабочих встречах проект соглашения «О формировании и функционировании национальной, бассейновой и региональной баз данных комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря» был доработан и в соответствии с решением МКВК направлен в Исполком МФСА для согласования с Правительствами стран (Приложение 3).

58. Исполком МФСА разослал 19 июня 2006 года через Министерства иностранных дел согласованный МКВК проект Соглашения «О формировании и функционировании национальных, бассейновых и региональной баз данных комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря». Согласование с небольшими замечаниями получено только от Правительства Казахстана.

59. Проведены работы по улучшению проекта Соглашения «Об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водотоков в бассейне Аральского моря» в свете требований международного водного права и положений проекта нового Положения об МКВК. Детальную проработку проекта намечено провести в 2007 году.

F. Работа над проектом нового Соглашения «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья»

60. Проведение дискуссий по водохозяйственной политике направлено, в первую очередь, на переработку рамочного Соглашения 1998 г. «Об использовании водно-энергетических ресурсов в бассейне реки Сырдарья». В протоколе первого круглого стола на тему «Совершенствование механизма управления трансграничными водными ресурсами в Центральной Азии» в рамках проекта 28 апреля 2005 года в г. Алматы, Казахстан было отмечено, что приоритетным является создание совместной рабочей группы для проведения анализа практики действия Соглашения 1998 года по реке Сырдарья, выявления основных причин невыполнения положений данного соглашения в полном объеме.

61. Для подготовки проекта нового Соглашения «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья» был использован трехступенчатый подход, в который были задействованы все члены рабочих групп. Сначала НРГ проанализировали эффективность действующих соглашений, включая Соглашение 1998 года, с точки зрения национальных интересов и изложили все положительные стороны имеющихся документов и выявили основные причины невыполнения положений данного соглашения и его недостатки. Затем были проанализированы имеющиеся проекты соглашения по Сырдарье (проект Казахстана, проект, направленный МИД Таджикистана, проект БВО «Сырдарья» и НИЦ МКВК) и действующего Соглашения 1998 года. Ниже представлен анализ данных документов, выполненный БВО «Сырдарья».

i. Положительный опыт и недостатки Соглашения 1998 года

i.i. Положительный опыт и результаты

62. Определяя общие принципы совместного использования водно-энергетических ресурсов бассейна в новых исторических условиях, Соглашение способствовало частичному устранению последствий перехода Нарын-сырдарьинского каскада (НСКВ) с ирригационного на энергетический режим работы.

63. Соглашение создало условия для преодоления ряда объективных противоречий, связанных с разнонаправленностью межотраслевых и межгосударственных интересов в использовании водно-энергетических ресурсов бассейна.

64. Соглашение закрепило и упорядочило на региональном уровне установившуюся с 1995 года практику заключения двухсторонних соглашений по попуску воды, выработке и передаче электроэнергии и компенсации потерь энергоресурсов.

65. Компенсационный механизм, предусмотренный соглашением, позволил в основном обеспечить потребности ирригации в вегетационный период.

66. Соглашение ограничило возможность принятия несогласованных односторонних действий, снизив риск потери управляемости рекой.

67. Соглашение упорядочило и скоординировало взаимодействие стран, придав плановый, регулярный характер заключению ежегодных двухсторонних соглашений.

i.ii. Имеющиеся проблемы

68. Соглашением предусмотрено заключение ежегодных, по сути краткосрочных, двухсторонних соглашений. Это ограничивает использование имеющегося потенциала многолетнего регулирования для более эффективного управления водно-энергетическими ресурсами бассейна, а также снижает устойчивость водохозяйственного комплекса к воздействию изменений природного гидрологического режима.

69. Бартерная основа взаиморасчетов является нецелесообразной и зачастую неэффективной, не способствует правильному соблюдению графика водоподачи, не обеспечивает условий для создания необходимых ежегодных и многолетних запасов воды в водохранилищах для ирригационных нужд.

70. Соглашение не содержит базовых принципов по режимам регулирования водных ресурсов и объему попусков водохранилищ в зависимости от гидрологического режима, природно-экологических и санитарных требований, отраслевых запросов и т.д. Неопределенность доли водных ресурсов по каждому компоненту водохозяйственного комплекса может привести к назначению несоответствующих размеров платежей и компенсаций.

71. В Соглашение не включено положение об обеспечении соответствующих условий для функционирования исполнительных органов, что затрудняет выполнение ими своих обязанностей, создает проблемы пограничного характера, не исключает возможность вмешательства местных органов управления в их деятельность.

72. Отсутствие в Соглашении положения об ответственности сторон не позволяет применить соответствующие меры в случае его нарушения. Не предусмотрены также механизмы компенсации ущерба, причиненного негативными трансграничными воздействиями и нарушением условий соглашения.

73. В целом, как показывает практика, существующие недостатки препятствуют соблюдению в полном объеме самого Соглашения и заключенных в его рамках двухсторонних соглашений.

ii. Особенности предложенных проектов соглашения

ii.i. Проект от Республики Казахстан

74. Проект, в основном сохраняя структуру и содержание большинства положений действующего соглашения, содержит ряд дополнений и изменений:

- о равноправии народов региона в использовании вод Сырдарьи;
- о трансграничном статусе вод сырдарьинского бассейна и применимости норм международного водного права в процессе их использования;
- дополнена терминология, в том числе даны определения попусков на санитарно-экологические нужды и трансграничное воздействие;
- введены конкретные показатели режима работы НСКВ в виде фиксированных попусков из Токтогульского водохранилища по периодам водохозяйственного года (6 куб.км в межвегетацию и 6,5 куб.км в вегетацию) ;
- предусмотрены меры на случай нарушений согласованного режима водопользования и возникновения чрезвычайных ситуаций;
- детализирован порядок двух- и трехстороннего взаимодействия при обеспечении согласованных режимов работы НСКВ конкретно по странам;

- предложено зафиксировать сработку до уровня мертвого объема всех четырех сезонных водохранилищ к 1 октября, ограничить попуск Токтогула до 550 куб.м в секунду и зафиксировать в межвегетацию при необходимости прием не менее 1500 млн.куб. м воды в Арнасайскую систему;
- вводится согласование и юридическое оформление разрешения на деятельность государств, связанную с проектированием, строительством новых или реконструкцией существующих водохозяйственных объектов «межгосударственного пользования».
- в вопросы совместного рассмотрения включено определение режима попусков НСКВ, предотвращающих «производительное изъятие стока, подтопление территорий и ухудшение санитарно-эпидемиологической обстановки», а также вопросы совершенствования системы межгосударственных органов и акционированию сооружений «совместного пользования»;

75. К недостаткам предлагаемых изменений и дополнений Соглашения можно отнести:

- отсутствие детализации взаимосогласованного режима НСКВ не только для сезонного, но и многолетнего регулирования стока;
- введение конкретных значений, к тому же осредненных, параметров режима только для Токтогула;
- строго фиксированное требование для межвегетации по сезонным водохранилищам и Арнасайской системе;
- декларативный характер экологических требований.

76. Проект не затрагивает вопросов разделения водных и энергетических проблем, оплаты услуг и компенсации за регулирование стока.

ii.ii. Проект от Республики Таджикистан

77. Проект содержит существенные изменения структуры и содержания положений по сравнению с существующим соглашением. В большинстве статей исключены отдельные положения и введены новые, ряд оставшихся пунктов подвергнут редактированию.

78. Дополнения включают:

- определение «Нарынского каскада ГЭС»;
- введение понятия «Гарантированный фонд», формируемый из вкладов сторон, доноров и международных финансовых институтов;
- введение понятий фиксированной и переменной (в зависимости от водности года) части оплаты стоимости невыработанной электроэнергии и услуг по дополнительной подаче воды в вегетацию;
- развернутую характеристику критериев водности с фиксированными значениями объемов стока в створе Токтогула, по которым предполагается определять водность предстоящего вегетационного периода;
- фиксированные численные значения объемов попуска Токтогульского водохранилища в зависимости от водности года;
- введение положений о предоставлении услуг по накоплению и гарантированной подаче воды из Токтогула по фиксированной стоимости (20 млн. долл. в год) и переменной стоимости (от 4 до 7 млн.долл. в год) как гарантии устойчивой

работы тепловых электростанций в зимний период и в качестве компенсации за невыработку электроэнергии. При этом предлагается вменить в обязанность также прием излишне выработанной электроэнергии.

- создание постоянно действующего Объединенного комитета, возглавляемого заместителями глав правительств государств-участников соглашения, призванного принимать окончательные решения по вопросам попуска воды, приема и передачи электроэнергии, обеспечения оплаты за услуги, поставки энергоносителей, а также контролировать выполнение Соглашения и всех связанных с ним решений, и т.д.

79. В целом, Проект не устраняет упомянутых ранее недостатков, фактически выводит их из рассмотрения в рамках Соглашения, перекадывая решение проблем на несуществующий Объединенный комитет и «организацию межгосударственного мониторинга» (ст.6).

ii.iii. Проект БВО «Сырдарья» и НИЦ МКВК

80. Проект БВО и НИЦ предполагает коренной пересмотр и значительные изменения структуры и правового содержания существующего Соглашения.

81. В Проекте закрепляются следующие основные положения:

- общность водных ресурсов Сырдарьи как международного водотока,
- учет опыта и традиций народов в равноправном использовании вод, исторических равных прав сопредельных государств на природные ресурсы бассейна,
- необходимость единого управления трансграничными водами бассейна в соответствии с нормами международного водного права при оптимальном сочетании исторических и суверенных прав государств на воду.
- заинтересованность стран в рациональном использовании воды, необходимость развития действующих соглашений по управлению Сырдарьей,
- не причинение ущерба соседним государствам и окружающей среде.

82. Сформулирована цель Соглашения: обеспечение оптимального и устойчивого процесса управления и рационального совместного использования трансграничных вод бассейна реки Сырдарьи.

83. Даны определения терминов и понятий «трансграничные воды», «трансграничное воздействие», «прибрежные государства или прибрежные Стороны», «водоток», «международный водоток», «государство водотока», «вегетационный период и межвегетационный период».

84. Введена новая статья о Принципах совместного использования трансграничных водных ресурсов, учитывающих:

- право каждой Стороны в пределах своей территории на справедливое участие в использовании трансграничных вод;
- необходимость совместных действий (технических, правовых, административных и экономических) по предотвращению и ограничению негативных трансграничных воздействий;
- стремление Сторон в процессе управления к сохранению реки как природного объекта и соблюдению ограничений по режиму международного водотока, лимитам водозаборов, экологическим требованиям;

- требования на воду Арала и Приаралья как самостоятельных природных водопотребителей.

85. Предлагается детализировать структуру формирования трансграничных вод за счет попусков из Токтогульского водохранилища, боковой приточности, объемов в сезонных водохранилищах, потерь стока на испарение и фильтрацию; а также структуру и контроль их распределения, в том числе обеспечение годового стока в Арал в дельту не менее 5 - 5,2 км³ для года нормальной водности, обеспечение санитарных попусков по всей длине Сырдарьи, выполнение учета объемов распределяемого стока на речных гидростаях гидрометслужбами Сторон.

86. В Проекте детализированы и конкретизированы размеры и порядок осуществления попусков водохранилищ:

- ввиду невозможности регулирования стока в проектном режиме, учитывая интересы зоны формирования и исторические права на воду, попуски в створах гидроузлов должны соответствовать бытовым значениям: в вегетационный период не менее минимальных, в межвегетационный период не более максимальных среднемесячных расходов, зарегистрированных за весь срок наблюдений, предшествовавший началу регулирования стока реки;
- необходимое увеличение попусков компенсируется по договоренностям между заинтересованными Сторонами и согласуется с другими Сторонами на предмет трансграничного воздействия и компенсации возможного ущерба от указанного воздействия;
- при многолетнем регулировании, осуществляемом владельцем водохранилища, заинтересованная Страна может договориться с ним на условиях взаиморасчетов о накоплении объемов воды для попуска расходов сверх установленных.

87. В обязательства сторон предлагается включить:

- обеспечение возможности беспрепятственного передвижения назначенных лиц по территории государств бассейна для проведения обслуживания объектов и эксплуатационных мероприятий, включая контрольные замеры на всех головных сооружениях;
- предоставление Сторонами право назначенным лицам выполнять в любое время контрольные замеры на речных гидростаях;
- обеспечение невмешательства властей любого уровня на своей территории в деятельность исполнительных органов по реализации режимов работы Нарын - Сырдарьинского каскада и распределению водных ресурсов между водопотребителями.

88. Устанавливается ответственность Сторон:

- за немотивированные и необоснованные отклонения от утвержденного режима попусков из водохранилищ Нарын - Сырдарьинского каскада;
- за задержку через принадлежащие Стране гидротехнические сооружения доли воды другой Страны с нарушением графики водораспределения;
- за несогласованные сбросы воды через принадлежащие Стране гидросооружения на территорию нижерасположенной Страны.

89. Проект предусматривает также процедуру оценки размеров нанесенного ущерба и оплаты компенсаций за факт нарушения.

iii. Приоритетные вопросы и меры по осуществлению

90. Таким образом в качестве приоритетных вопросов в работе над Соглашением по Сырдарьинскому бассейну было предложено учитывать:

- разделение водных и энергетических проблем, введение взаиморасчетов на коммерческой основе взамен бартерной системы;
- сезонное и многолетнее регулирование стока с детализацией режима наполнения-сработки водохранилищ для различной водности;
- обеспечение в обязательном порядке попусков в вегетационный период и межвегетацию соответственно не менее минимальных и не более максимальных среднемесячных расходов, зарегистрированных за весь период до начала регулирования стока реки;
- оплата услуг по сезонному и многолетнему регулированию стока сверх бытового;
- учет экологических и санитарных требований, включая нужды Аральского моря и Приаралья;
- обеспечение условий для деятельности исполнительных органов по управлению водными ресурсами и эксплуатации объектов на сопредельных территориях;
- введение мер ответственности и механизмов компенсации ущерба в случае нарушения соглашения.

91. На основе проведенного анализа с учетом выявленных достижений и недостатков был выработан предварительный вариант проекта Соглашения по бассейну реки Сырдарья, который впоследствии обсуждался и дорабатывался в ходе встреч и семинаров. В нем также были учтены рекомендации специалиста по международному водному праву профессора Патриции Уотерс по общей структуре такого рода документов. Таким образом, были приложены максимальные усилия для того, чтобы подготовленный документ вобрал в себя все положительные достижения действующего соглашения, учел его недостатки и в тоже время был осуществим на практике. Проект Соглашения «Об использовании водных и энергетических ресурсов в бассейне реки Сырдарья» (версия 6, декабрь 2006 г.) представлен в приложении 3.

92. В 2007 году планируется продолжить работы по доработке проекта нового Соглашения по Сырдарье для представления после согласования МКВК правительствам стран. Также планируется разработать рекомендации по совершенствованию правил регулирования и управления стока бассейна реки Сырдарья и реализации процедурных обязательств к проекту Соглашения.

Г. Проведение работ по бассейну реки Амударья

93. В годы независимости внимание международных доноров было в целом сосредоточено на проблемах регионального водного сотрудничества в бассейне реки Сырдарья. В то же время, бассейн реки Амударья по наличию потенциальных угроз является более сложным объектом межгосударственного управления вследствие следующих причин: (а) меньшей зарегулированности и наличия больших потерь стока по стволу реки, (б) относительно сложных социально-экономических условий в низовьях (Дашогузская область Туркменистана, Хорезмская область, Каракалпакстан в Узбекистане), (в) наличия крупных водных и водохозяйственных объектов, имеющих трансграничный характер (Каршинский магистральный и Аму-Бухарский машинный каналы, Тюямунский гидроузел, межгосударственные коллектора, собственно Арал и др.), (г) вредного воздействия и ухудшения состояния экосистем в зоне формирования стока.

94. Необходимость согласованных действий по развитию водохозяйственного комплекса региона в бассейнах рек Амударья и Сырдарья особенно возрастает в связи с освоением новых орошаемых земель в Афганистане и привлечением многосторонних доноров и третьих сторон в освоение водных ресурсов региона.

95. Указанное обуславливает необходимость тесного регионального сотрудничества всех государств бассейна реки Амударья. В этом контексте приглашение участвовать и вовлечение Афганистана в региональный процесс управления трансграничными водными ресурсами представляется весьма дальновидным шагом.

96. В этой связи на первом заседании по проекту участники поддержали предложение Туркменистана, БВО «Амударья» и НИЦ МКВК и обратились к АБР с просьбой о рассмотрении возможности включения бассейна реки Амударья в сферу действия проекта. Положительное решение АБР позволило развить деятельность проекта на весь центрально-азиатский регион и подходить к решению проблем трансграничного водного сотрудничества в регионе системно и целостно.

97. На встрече в Ташкенте 5-7 декабря 2005 года было принято решение поручить НРГ от КР, РТ, Т и РУз и БВО «Амударья» совместно с НИЦ МКВК провести анализ фактического состояния управления водными ресурсами в бассейне реки Амударья на региональном уровне, а также представить предложения по необходимой структуре соглашения об управлении водными ресурсами в бассейне реки Амударья.

98. Анализ ситуации по совместному управлению водными ресурсами бассейна реки Амударья был выполнен БВО «Амударья», согласован с НРГ и откорректирован по полученным замечаниям. К рабочей встрече 14-15 февраля 2006 г. в Ташкенте БВО «Амударья» подготовило также общую структуру соглашения по бассейну реки Амударья. 30 марта – 2 апреля 2006 года в Ашхабаде было принято решение, что за основу первого варианта проекта Соглашения "Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Амударья" будет взят вариант, представленный НРГ Таджикистана.

99. 17-18 ноября 2006 г. в Ташкенте члены НРГ договорились, что по представленным замечаниям и с учетом обсуждения и корректировки проекта Соглашения по Сырдарье будут внесены соответствующие изменения в проект Соглашения «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Амударья». На встрече 4-6 декабря 2006 года участники обсудили предложения к проекту Соглашения «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Амударья», подготовленные БВО «Амударья» с учетом текста, представленного

НРГ Таджикистана и замечаниями НРГ Кыргызской Республики, Туркменистана и Узбекистана и одобрили его структуру. Вместе с тем было признано необходимым:

- a. внести в него изменения в соответствии с достигнутыми договоренностями по проекту Соглашения по бассейну реки Сырдарья;
- b. просить БВО «Амударья» совместно с членами НРГ Туркменистана и Узбекистана внести изменения, отражающие специфику управления водными ресурсами в бассейне реки Амударья, в частности уточнение экологических попусков по реке, особо в дельту, уточнение статьи 6 и 7 проекта Соглашения, определение необходимых требований к попускам воды, исходя из необходимости наполнения внутрисистемных водохранилищ, времени добегания и порядка распределения воды по длине реки с учетом потерь.
- c. членам НРГ Таджикистана уточнить свои детальные требования к статье 8, 10, 11 проекта Соглашения. Просить членов НРГ Туркменистана и Узбекистана обосновать экологические требования по попускам по каналам по пункту 6.2., экологические требования дельты статья 7, требования к режиму Тюямуюнского водохранилища исходя из требований коммунальных нужд и сохранения биопродуктивности рыбы.

100. На этой встрече участники обсудили и согласовали предложения к программе работ по развитию проекта технического содействия АБР RETA 6163 на 2007 год. Среди обширного перечня намеченных на 2007 год мероприятий нашли отражение работы над совершенствованием проекта Соглашения «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Амударья», по уточнению русловых потерь в нижнем и среднем течении реки Амударья и по подготовке реестра водохозяйственных объектов межгосударственного значения на реке Амударье.

101. Вместе с тем, следует отметить, что обсуждение проблем управления водными ресурсами в бассейне реки Амударья выявило множество проблем, решение которых требует более пристального внимания на региональном уровне и привлечения дополнительной поддержки донорского сообщества.

102. Первый шаг, сделанный АБР, должен найти дальнейшее развитие и поддержку. Так среди первоочередных мер, отмечаемых членами НРГ стран бассейна, необходимость выделения средств на разработку и внедрение системы мониторинга водных ресурсов в бассейне реки Амударья, в частности внедрение системы SCADA на головных сооружениях реки Амударья.

103. Острой проблемой для бассейна является вопрос качества вод. В докладе Туркменистана подчеркивается, что на ухудшение обстановки в бассейне реки Амударья оказывает влияние экологический кризис, возникший на территории Афганистана, вследствие военных действий и политической дестабилизации в обществе (известно, что 30% водосборного бассейна реки Пяндж, основного притока реки Амударья, обеспечивающего 2/3 его стока, находится на территории Афганистана).

104. Рассмотрение этих вопросов представляется целесообразным совместно с работами по доработке проекта соглашения «Об охране трансграничных вод, правилах контроля их качества и обеспечения экологической устойчивости в регионе», подготовленного в целях реализации ПБАМ-2 в части разработки нормативно-правовой базы управления водными ресурсами в регионе.

Н. Укрепление потенциала управления водными ресурсами в регионе

105. По компоненту «Укрепление потенциала управления водными ресурсами в регионе» RETA 6163 предусмотрено развивать потенциал региональных и национальных организаций по управлению водой в таких приоритетных областях, как международное водное право, механизмы ведения переговоров и разрешения конфликтов и интегрированное управление водными ресурсами.

106. На встрече в Алматы в апреле 2005 было решено провести тренинги для представителей водохозяйственных, энергетических, природоохранных ведомств стран ЦАР по (а) применению принципов интегрированного управления водными ресурсами; (б) разрешению конфликтов и споров в сфере межгосударственного водопользования; и (в) совершенствованию и гармонизации водного законодательства стран региона.

107. В соответствии с одобренной программой за 2005-2006 гг. проведено три семинара: (1) «Интегрированное управление водными ресурсами» - 8-9 декабря 2005 г. в Ташкенте; (2) «Международное и национальное водное право» - 14-16 ноября в Ташкенте; (3) «Достижение консенсуса и предотвращение споров» - 5-9 декабря 2006 г. в Ташкенте.

108. Программа семинара «Интегрированное управление водными ресурсами» включала рассмотрение мирового опыта ИУВР и проблем и особенностей внедрения ИУВР в странах региона. На основе опыта внедрения принципов ИУВР в регионе были продемонстрированы ступени и иерархия ИУВР от поля к бассейну. Были проанализированы политические, организационные, правовые, финансовые, экологические и социальные аспекты ИУВР (Перечень докладов и список участников приведен в Приложение 5).

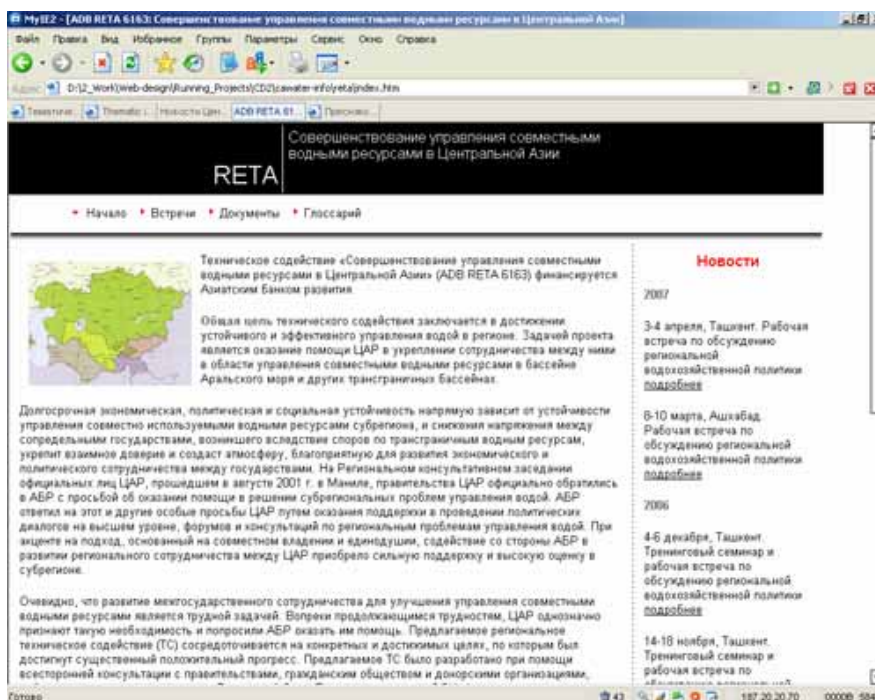
109. Семинар «Международное и национальное водное право» проходил при участии профессора Патриции Уотерс, Директора Центра ЮНЕСКО по водному праву, политике и науке, Университет Данди, Шотландия. Общая цель семинара заключалась в рассмотрении наилучшей практики по международному водному праву, включая ее взаимодействие с национальным водным правом с тем, чтобы оказать содействие совершенствованию управления разделяемыми водными ресурсами в Центральной Азии. На семинаре было рассмотрено современное развитие международного водного права и некоторые важные для Центральной Азии аспекты национального водного права. На сессиях была предоставлена возможность обсудить находящийся в разработке проект нового соглашения по Сырдарье. Программа семинара включала интерактивные сессии, предоставляя значительную часть времени для дискуссий. (Перечень докладов и список участников приведен в Приложение 5).

110. Семинар «Достижение консенсуса и предотвращение споров» был организован при дополнительном содействии со стороны Посольства Государства Израиль в Узбекистане. В качестве лекторов семинара были приглашены Шимон Тал, возглавлявший Водную комиссию Израиля и являвшийся комиссионером Совместного водного комитета между Израилем и Иорданией, и Ицхак Альстер, эксперт по международному водному праву.

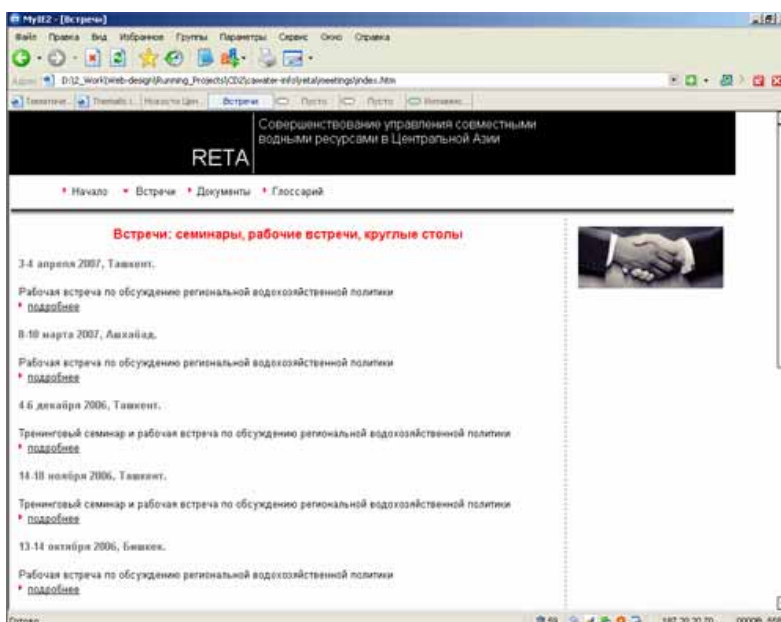
111. Целью семинара было представить обзор различных механизмов предотвращения и разрешения споров, связанных с водными ресурсами, в международной практике, включая роль организационных структур и оказать содействие рабочим группам в подготовке проектов статей о процедурных обязательствах, разрешении спорных ситуаций и ответственности Сторон. (Перечень докладов и список участников приведен в Приложение 5).

I. Интернет сайт <http://www.cawater-info.net/reta>

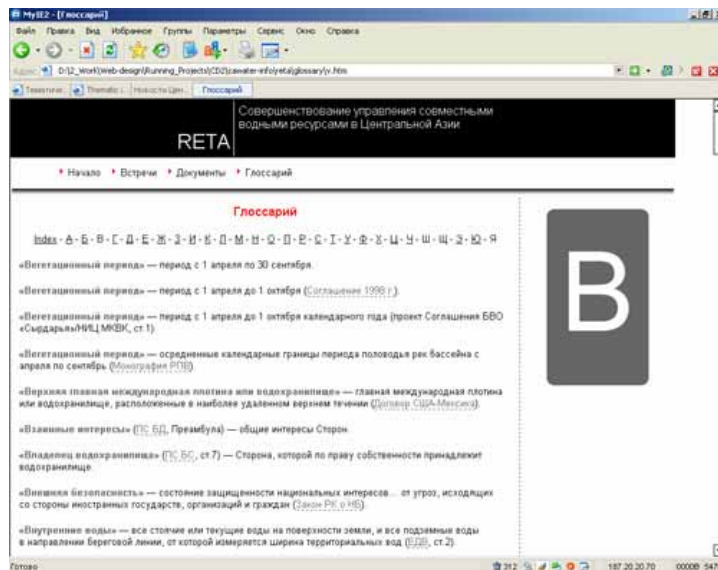
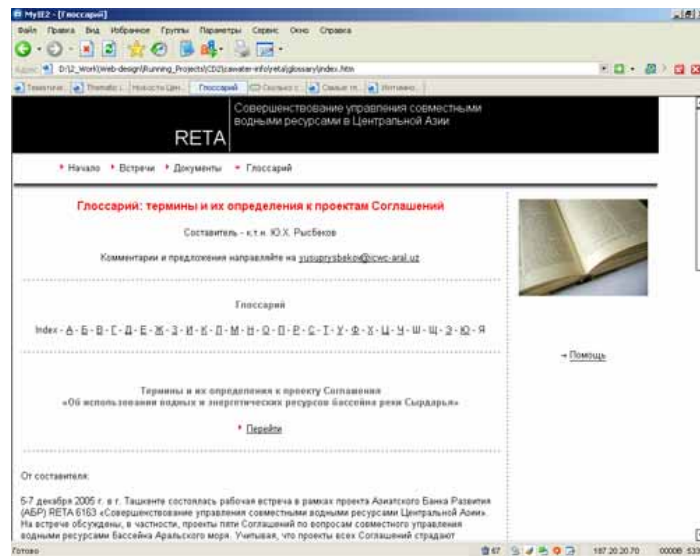
112. Для освещения деятельности проекта был создан веб-сайт (www.cawater-info.net/reta/), открывшийся в феврале 2006 года.



113. Раздел «Встречи» содержит подробные иллюстрированные отчеты о рабочих встречах, круглых столах и тренингах.



115. Раздел «Глоссарии» содержит термины и их определения к пяти проектам Соглашений по вопросам совместного управления водными ресурсами бассейна Аральского моря, размещенные по алфавиту. Таким образом, участники проекта всегда могут получить доступ к рабочим материалам проекта



116. Кроме того, информация о деятельности проекта освещалась в «Пресс-релизах МКБК» (<http://sic.icwc-aryl.uz/releases/>) и «Бюллетенях МКБК» (www.cawater-info.net/library/icwc5.htm), распространяемых как в твердых копиях, так и в электронном виде среди более 500 подписчиков, на русском и английском языках.

IV. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ИТОГИ И ПРОГРАММА РАБОТ НА 2007

117. Прделанная работа свидетельствует, что под эгидой МКВК удалось создать платформу для переговоров по синтезированию различных, зачастую конфликтующих, интересов стран и региона в сфере использования водных и энергетических ресурсов. Было подтверждено желание стран региона найти компромисс по взаимоприемлемому решению вопросов управления водными ресурсами региона.

118. Сближение позиций стран в сфере использования и управления разделяемыми водными ресурсами – непростая задача, и как отмечают сами участники переговорного процесса, возможность регулярного общения и обмена мнениями представителей различных стран и секторов является само по себе одной из предпосылок успеха. Начатая работа должна быть продолжена, особенно с точки зрения реализации механизмов, заложенных в проекте нового Соглашения по Сырдарье, и инициирования мероприятий по бассейну реки Амударья. Среди возможных направлений сотрудничества интегрированное управление водными ресурсами в низовьях, схемы будущего развития в бассейне реки Амударья, автоматизация сооружений на Амударье, управление возвратными водами и уточнение русловых потерь в нижнем и среднем течении Амударьи.

119. Гибкость политики АБР, которая учитывает действительные потребности стран и предоставляет возможность РГ самим определять приоритетные направления действий по проекту, позволила сформировать обширную программу на 2007 год с включением следующих мероприятий:

- Доработка проекта Соглашения «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья» после замечаний Правительств стран
- Разработка Правил реализации процедурных обязательств к проекту Соглашения «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья», а впоследствии и к проекту Соглашения по бассейну реки Амударья
- Выработка рекомендаций по совершенствованию правил регулирования и управления стока бассейна реки Сырдарья
- Работа над совершенствованием проекта Соглашения «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Амударья»
- Уточнение русловых потерь в нижнем и среднем течении реки Амударья
- Доработка проекта Соглашения «Об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водных ресурсов в бассейне Аральского моря».
- Выработка и согласование детальных методических рекомендаций по учету общеканальных затрат, сбор данных и оценке фактических ущербов
- Подготовка реестра объектов межгосударственного значения по рекам Амударья и Сырдарья

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. СОСТАВ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕЖВЕДОМСТВЕННЫХ РАБОЧИХ ГРУПП

**по проекту АБР RETA 6163
по состоянию на 1 марта 2006 г.**

Республика Казахстан (в соответствии с письмом Заместителя председателя Комитета по водным ресурсам РК Кеншимова А.К. №24-1-2/343 от 31.01.2006 г., одобрено Правительством)

1. Кеншимов А.К. – Заместитель Председателя Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства РК
2. Абитаев Е.А. – Вице-президент АО «KEGOC» (по согласованию)
3. Баймухан М.Б. – Начальник отдела регионального сотрудничества Департамента по делам СНГ МИД РК (по согласованию)
4. Абин М.Д. – Главный специалист отдела экспертизы проектов международных договоров со странами дальнего зарубежья Управления международного права Министерства юстиции РК (по согласованию)
5. Кубаков Е.К. – Главный инженер-заместитель директора РГП «Казгидромет» (по согласованию)

Кыргызская Республика (в соответствии с письмом Генерального директора Департамента водного хозяйства КР Бекболотов Ж.Б. № 01-2/1259 от 02.12.2005 г.)

1. Бейшекеев К.К. – Первый заместитель генерального директора Департамента водного хозяйства Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности КР
2. Сахваева Е.П. – Начальник отдела нормативно-правовых актов, водных ресурсов и международных отношений Департамента водного хозяйства
3. Джайлообаев А.Ш. - Директор Кыргызского филиала НИЦ МКВК
4. Идрисов А. – 3-ий секретарь Управления СНГ министерства иностранных дел
5. Зырянов А.Г. – Заместитель начальника технического центра ОАО «Электрические станции»
6. Неронова Т.И. – Начальник отдела анализа инспекционной деятельности Департамента экология и природопользования Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству.

Республика Таджикистан (в соответствии с письмом Заместителя Премьер-министра РТ Гуломова А. №18-4 от 12.07.2004 г.)

1. Болтов В.В. – Первый заместитель Министра экономики и торговли РТ
2. Шоймардонов С.Ш. – Директор Таджикского филиала НИЦ МКВК
3. Гулов Р.Р. – Начальник Департамента энергетической политики Министерства энергетики РТ
4. Норматов И.Ш. – Директор института водных проблем. Гидроэнергетики и экологии Академии наук РТ
5. Холматов А.П. – Технический директор Исполкома МФСА
6. Ибодзода Х. – Представитель РТ в Исполкоме МФСА
7. Петров Г.Н. – Консультант Исполкома МФСА
8. Дадабаев Ф.Р. – Начальник Управления международно-правовых связей и защиты экономических интересов Министерства юстиции РТ
9. Камолов С.Д. – Начальник Управления науки, техники и водных ресурсов Министерства мелиорации и водного хозяйства РТ.

Туркменистан (в соответствии с письмом Министра водного хозяйства Туркменистана Алтыева Т.А. №04/3079 от 10.11.2005 г.)

1. Моммадов Б.А. – заместитель министра водного хозяйства Туркменистана
2. Сапаров У.Б. – Заместитель директора института «Туркменсувылымтаслама»
3. Ханмедов Г.О. – Заместитель начальника управления Эксплуатации Минводхоза Туркменистана
4. Баллыев Г.В. – Начальник отдела МКУР национального института пустыни Министерства охраны природы Туркменистана
5. Сапаргелдиев Б.Г. – Эколог Общества охраны природы Туркменистана

Республика Узбекистан (в соответствии с письмом Заместителя министра сельского и водного хозяйства РУз Хамраева Ш.Р. №04/8-99 от 11.08.2005 г.)

1. Хамраев Ш. Р. – Заместитель министра сельского и водного хозяйства РУз
2. Азимов У. – Заместитель начальника Главного управления водного хозяйства РУз.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ОБОБЩАЮЩИЙ ДОКЛАД ПО АНАЛИЗУ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЙСТВУЮЩИХ СОГЛАШЕНИЙ

I. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Техническое содействия Азиатского банка развития направлено на оказание помощи центрально-азиатским странам в укреплении сотрудничества в области управления совместными водными ресурсами в бассейне Аральского моря и других трансграничных бассейнах. В рамках данного проекта предполагается на основе предшествующих разработок различных проектов и государств, предложить практические многосторонние механизмы сотрудничества по вопросам совместного использования водных ресурсов региона. Настоящий доклад представляет собой изложение регионального видения совместного управления водными ресурсами и обобщение проблем и приоритетов, предложенных национальными группами.

II. ДЕЙСТВУЮЩИЕ МЕХАНИЗМЫ ПО УПРАВЛЕНИЮ СОВМЕСТНЫМИ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

A. Положительный опыт и результаты

2. Страны Центральной Азии (ЦА) имеют достаточно богатый опыт совместной работы по решению проблем межгосударственных водных отношений в бассейне Аральского моря, позитивные результаты которого признаются всеми странами. В обобщенном виде в сотрудничестве государств по регулированию вопросов управления совместными водными ресурсами можно отметить следующие этапы:
3. 18 февраля 1992 года в Алма-Ате подписано «Соглашение между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников», одобренное Главами государств 26 марта 1993 года в Кызыл-Орде. Этим соглашением стороны приняли решение создать Межгосударственную координационную водохозяйственную комиссию (МКВК) с исполнительными органами БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья».
4. Три последовательные встречи Глав государств Центрально-Азиатского региона: в Кызыл-Орде в марте 1993 г., в Нукусе в январе 1994 г. и в Ташаузе в марте 1995 г. – привели к созданию Международного Фонда спасения Аральского моря.
5. 11 января 1994 года в Нукусе принято решение Глав государств Центральной Азии об утверждении Программы конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря на ближайшие 3-5 лет, а также об одобрении основных положений Концепции по решению проблем Арала, Приаралья и бассейна Аральского моря с учетом социально-экономического развития региона.
6. 20 сентября 1995 года в Нукусе Главами государств ЦА подписана «Нукуская декларация государств Центральной Азии и международных организаций по проблеме устойчивого развития бассейна Аральского моря». В ней Главы Центрально-Азиатских государств подтвердили, что признают ранее подписанные и действующие соглашения, договора и другие нормативные акты, регулирующие взаимоотношения между ними по водным ресурсам в бассейне Арала и принимают их к неуклонному исполнению.
7. 5 апреля 1996 года подписано Соглашение между правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан об использовании топливно-энергетических и водных ресурсов, строительстве, эксплуатации газопроводов Центрально-азиатского региона

8. 15 января 1996 года в городе Туркменабаде подписано «Соглашения между Туркменистаном и Республикой Узбекистан о сотрудничестве по водохозяйственным вопросам»
9. 17 марта 1998 года подписано Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья. Позднее к нему присоединился и Таджикистан.
10. 17 марта 1998 года страны ЦАЭС заключили соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.
11. В 1999 г. было заключено Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан «О сотрудничестве в области гидрометеорологии», а также соглашение о параллельной работе энергосистем ЦА.
12. В г. Ашгабаде 9 апреля 1999 года было утверждено «Положение о Международном Фонде спасения Арала» и подписано Соглашение «О статусе Международного Фонда спасения Арала и его организаций», которыми определены их соответствующие права и обязанности.
13. Помимо региональных соглашений, государства с 1995 года начали заключать между собой межгосударственные протоколы и соглашения, в которых устанавливались (а) величины поставок топливно-энергетических ресурсов из Узбекистана и Казахстана в Кыргызстан и (б) объемы вегетационных попусков из Токтогульского водохранилища для покрытия дефицита воды на нужды орошаемого земледелия в среднем и нижнем течении реки. К примеру, Соглашение между Правительством Кыргызской республики и Правительством Республики Узбекистан о совместном использовании топливно-энергетических и водных ресурсов в 2000 и 2001 годах
14. 21 января 2000 года в г. Астана подписано Соглашение между правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас 2000 года.
15. В национальных докладах отмечается о позитивной роли данных договоренностей, которые заложили фундамент для взаимосогласованного и бесконфликтного решения проблем межгосударственных водных отношений в бассейне и создали МКВК, в состав которой были введены 2 БВО и НИЦ МКВК.
16. Сотрудничество стран ЦА по управлению водными ресурсами в рамках МКВК позволило за истекшие 13 лет сформировать определенные методы, стиль и порядок сотрудничества между странами по управлению и использованию водных ресурсов рек Амударья и Сырдарья. Эти подходы в своем роде являются уникальными в мировой практике, ибо даже в рамках двух стран, как мы знаем из опыта 263 трансграничных бассейнов в мире, не так много примеров осуществления не просто согласования, планирования действий и определенной регламентации, но и постоянной работы по планированию, корректированию и реальному распределению водных ресурсов.
17. Главные достижения прошедшего периода состоят в следующем:
 - а) тремя соглашениями между странами на уровне Глав государств, двумя рамочными соглашениями по управлению водными ресурсами, была подтверждена политическая воля к сотрудничеству, которая нашла отражение в бесконфликтном осуществлении распределения водных ресурсов стран региона на протяжении последних более чем 10 лет.

- b) МКВК осуществляла постоянный режим планирования и контроля управления водными ресурсами на межгосударственных реках как через свои исполнительные органы, так и периодическим контролем их на регулярно (ежеквартально) проводимых заседаниях комиссий, которые наряду с ежегодными и оперативными задачами постоянно рассматривают задачи перспективные, включая совершенствование системы управления, внедрение информационных систем, интегрированного управления водными ресурсами и т.д. Проведено 45 заседаний МКВК;
 - c) несмотря на два резко многоводных года и три маловодных года были предупреждены конфликты в управлении, распределении и использовании водных ресурсов между странами региона в результате очень напряженной и взаимослаженной работы по координации действий и взаимной помощи. Как следствие совместных усилий по рациональному использованию водных ресурсов, общий объем воды, забранной в регионе, был сокращен с 110 до 103 км³;
 - d) страны региона создали достаточно успешную и высокоэффективную систему повышения квалификации кадров в виде Тренингового центра и его филиалов, с помощью которого за прошедшие 5 лет только в сети среднего и высшего персонала водохозяйственных организаций и Ассоциаций водопользователей прошло обучение более 2 тысяч человек; кроме того, на основе созданной сети демонстрационных участков ежегодно проходит обучение 2,5 тысячи фермеров;
 - e) создана региональная информационная система по водным и земельным ресурсам с водно-экологическим порталом ЦА «CAWater-info»;
 - f) Интегрированное Управление Водными Ресурсами (ИУВР) получило полное признание как наиболее правильный путь к выживанию региона в условиях нарастающего водного дефицита и комплекс мер по рациональному использованию водных ресурсов на национальном уровне; его опытное внедрение на трех оросительных системах в Кыргызской Республики, Таджикистане и Узбекистане показало действенность и практическую целесообразность этого подхода, а также высокую эффективность с точки зрения объединения усилий водопользователей и водохозяйственных организаций.
18. Вместе с тем, продвижение реформ в странах ЦА требует пересмотра подходов к управлению водными ресурсами региона и дальнейшего укрепления институциональной основы сотрудничества.

Б. Имеющиеся проблемы и приоритетность их решения

19. Ход совместных работ и отзывы многочисленных наблюдателей и аналитиков со стороны убедительно показывают, что в деятельности МКВК наблюдается определенное торможение в своем совершенствовании и, особенно в выработке региональной водохозяйственной политики, с одной стороны, и усилении законодательной базы, с другой.
20. В национальных докладах стран делается акцент на необходимость совершенствования существующих и принятия новых соглашений. В частности в национальном докладе Таджикистана отмечается о следующих вопросах: «Не определен международный правовой статус межгосударственных водных объектов. Еще не продвинулось принятие общего порядка распределения водных ресурсов Центральной Азии. Остались не рассмотренными проблемы экономического механизма в водопользовании региона, регулирования качественных показателей речных и других вод, проблемы охраны водных ресурсов и их влияние на экологию и другие вопросы»
21. Несмотря на признание еще в 1995 г. необходимости подготовки и подписания ряда принципиальных соглашений, развивающих положения рамочных соглашений,

работа начатая по ним в рамках проекта ВАРМАП, не получила своего развития и подготовленные проекты соглашений практически вот уже 4 года лежат на полке.

22. Следует отметить, что разработка правовой базы межгосударственного сотрудничества была начата в рамках ПБАМ-1. В частности, в «Основных положениях региональной водной стратегии в бассейне Аральского моря» отмечалось, что для управления трансграничными водными ресурсами требуется новая система национальных и межгосударственных норм и правил по использованию и защите водных ресурсов, включающая четкие процедуры, экономический механизм и критерии. Среди предложенных к разработке соглашений были намечены следующие: - по расширению прав и полномочий МКВК; - по текущему использованию трансграничных водных ресурсов; - по совместному планированию использования водных ресурсов; - по сохранению экологического баланса в регионе и защите качеств вод; - по финансированию межгосударственных организаций по управлению водными ресурсами; - по защите, техобслуживанию и сохранности межгосударственных водохозяйственных сооружений; - по созданию и внедрению бассейновой информационной системы.
23. В ПБАМ-2, утвержденной Главами государств 6 октября 2002 года также была намечена разработка проектов соглашений, касающихся водных ресурсов региона, а именно:
- Об основных принципах совместного управления, улучшении рамочного Соглашения 1998 г., использовании и охраны водных ресурсов бассейна реки Сырдарьи (1.1)
 - О нормах экологического стока реки Сырдарьи с учетом Северной части Приаралья и Аральского моря (1.1)
 - Правила управления водными ресурсами бассейна Сырдарьи. (1.1.)
 - Об основных принципах совместного управления, использования и охраны водных ресурсов бассейна реки Амударьи. (1.2.)
 - О нормах экологического стока реки Амударьи с учетом южной части Приаралья и Аральского моря. (1.2.)
 - Правила управления водными ресурсами бассейна Амударьи (1.2.)
 - Соглашение о совершенствованию организационной структуры подразделений МКВК (1.3.)
 - Соглашение о формировании региональной, национальных и бассейновых информационных систем и обмене информацией (1.3.)
 - Соглашение об управлении качеством воды для создания экологической устойчивости трансграничных водных объектов (1.3.)
 - Соглашение об арбитраже в вопросах совместного управления, использования и охраны водных ресурсов в бассейне Аральского моря (1.3.)
 - Правовые нормы и правила деятельности межгосударственных структур в их взаимодействии с государственными структурами (6)
 - Разработка или совершенствование законодательно-нормативных и экономических инструментов по использованию природных ресурсов и охраны горных территорий ЦА (7)
 - Проведение совместных консультаций и подготовка межгосударственных соглашений по регулированию стока р. Вахш Нурекским водохранилищем с учетом интересов пойменно-тугайного заповедника Тигровая балка.(8.2)
 - Правовая база для реализации принципов ИУВР в виде пакета регулирующих документов. (8.3.)
 - Правовое обеспечение более широкого участия горного населения в управлении ресурсами гор и развитием горных территорий (9.6)
24. На сегодняшний день ни один из указанных документов не принят, но подготовлены проекты трех соглашений «Об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водных ресурсов в бассейне Аральского моря», «О формировании и функционировании национальной, бассейновой и

региональной баз данных комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря», «Об охране трансграничных вод, правилах контроля их качества и обеспечения экологической устойчивости в регионе», которые также требуют доработки (В приложении 1 представлена информация о проектах данных соглашений).

25. **Рамочное соглашение 1998 года по Сырдарье** также продемонстрировало свое **несовершенство** и необходимость его изменения или дополнения, но эта работа также не продвинулась. В национальном докладе Казахстана отмечается, что основой неустойчивого выполнения обязательств государствами бассейна Сырдарьи в последние годы являются следующие причины:
- a) несовершенство правовой базы по управлению водными ресурсами;
 - b) отсутствие равновыгодного для всех сторон и эффективного механизма водотопливо-энергетического обмена;
 - c) высокая водность в бассейне Сырдарьи в вегетационный период, в результате чего необходимость в дополнительных попусках воды для ирригационных нужд была низкой, и стороны снижали прием электроэнергии из Кыргызстана, соответственно поставка топливных ресурсов также снижалась;
 - d) затягивание переговорных процессов и позднее время их заключения; зачастую Соглашения подписывались уже летом и стороны за период вегетации не успевали принять оговоренный объем электроэнергии;
 - e) отказ некоторых стран от заключения межправительственных Соглашений;
 - f) экономические проблемы в странах Центральной Азии.
26. Отмеченные недоработки повышают возможность возникновения потенциала для конфликта между энергетикой и орошением. В национальном докладе Таджикистане отмечается о двух причинах «существующего сегодня в ЦА межгосударственного конфликта между ирригацией и гидроэнергетикой»: Во-первых, это чрезмерное развитие в регионе орошаемого земледелия в период с 60-х до 90-х годов прошлого века... Вторая причина – это разрыв хозяйственных, экономических связей между странами Центральной Азии после распада СССР». В качестве решения проблемы предлагается «разработка новой схемы использования с учетом удовлетворения потребностей водопользователей, в т.ч. ныне игнорируемых (экология, рыбное хозяйство др.)... Одновременно, наличие нескольких гидроузлов с водохранилищами позволит разрешить все противоречия между гидроэнергетикой и ирригацией».
27. В национальном докладе Кыргызской Республике отмечается, что в соглашении [1998 года] не заложено совместное финансовое либо иное участие государств в техническом содержании объектов, в то время как речь идет об объектах, эксплуатируемых в интересах трех государств. В соглашении не урегулированы некоторые побочные вопросы, которые могут нарушить элемент стабильности. Не учтено действие таких факторов, как возможное естественное уменьшение стока, возникновение непредвиденных обстоятельств, изменение экономической ситуации в каждой стране. Хотя государства взяли на себя обязательства не нарушать режим взаимопоставок, эффективной процедуры судебного разрешения споров не установлено. Положительным примером в сравнительном плане может служить Приложение к Конвенции ООН 1997 года, детально регулирующей процедуру международного арбитражного разрешения споров. К некоторым вопросам, сопутствующим установлению стабильного порядка водно-энергетического обмена государства обращаются в ст. 10. Но обязательства сформулированы лишь в форме перечислений, не расписанных в процедурах, что не может гарантировать их надлежащего исполнения. К примеру, государства все же согласились обеспечивать безопасную эксплуатацию гидротехнических

сооружений, но в какой форме и степени предполагается участие каждого, не ясно».

28. В новом соглашении по Сырдарье в национальном докладе Таджикистана предлагается учитывать «объем компенсации за услуги по накоплению воды, эксплуатация и содержание водохранилище должны определяться исходя из условия обменом электроэнергией в дефицитный зимний период».
29. Имеется значительное количество **недоработок организационного механизма**, некоторые из которых должны были быть устранены проектами предложенных соглашений, в частности, участие всех принципиальных заинтересованных водопользователей в бассейновом управлении (областей, крупных энергетических комплексов, различных представителей и отраслей), неравное участие в региональных организациях всех стран региона.
30. Необходимость укрепления базы и потенциала региональных организаций. Несмотря на отмеченные позитивные результаты и тот факт, что страны достигли позитивных результатов в вопросах развития информационных систем, внедрения принципов интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР), автоматизации (в бассейне реки Сырдарья), в целом **МКВК слабо работает над решением перспективных задач**.
31. Это положение создало предвзятое мнение во многих организациях о неспособности совместного решения вопросов управления водными ресурсами региона силами МФСА, МКВК. Наглядным примером этому может служить отношение Всемирного банка к региональным проектам, исключение вопросов регионального водного сотрудничества из программы CIDA и проекта «Стратегии и обновленной программы центрально-азиатского регионального сотрудничества» на 2006-2008 гг. Азиатского банка развития (АБР). Между тем в этих условиях АБР предоставляет нам возможность работать вместе - еще в 2003 г. АБР утвердил программу технического содействия по региональному сотрудничеству по вопросам совместного управления водными ресурсами ЦА.
32. Актуальность **проведения постоянного регионального диалога** и выработки четких правил совместного управления водными ресурсами не требует пространных объяснений и обоснований - особенно для представителей водохозяйственных ведомств стран, которые сталкиваются с последствиями нестыковок и недоговоренностей в каждодневной работе. Яркой иллюстрацией и доказательством их необходимости является практика 2005 года, когда паводки преодолели в стрессовой ситуации. Показатели этого многоводного года иллюстрируют, что в самые острые месяцы июнь-июль некоторые водопользователи недополучали до 40% воды.
33. Вместе с тем, несмотря на отмечаемые в докладах стран **тенденции перехода к практике заключения двухсторонних договоров**, что объясняется более упрощенной и поэтому более оперативной процедурой их принятия (доклад Туркменистана), очевидно, что региональная водохозяйственная ситуация не может быть решена на двусторонней основе.
34. Анализ ситуации по использованию водных ресурсов региона ставит в число приоритетов также вопросы водосбережения. Несмотря на снижение в последние годы общих водозаборов во всех странах ЦА, эффективность использования воды следует признать недостаточной. Специфика региона и возрастающий спрос на водные ресурсы выдвигает на первый план необходимость **повсеместного перехода на экономное расходование воды и управление требованиями на воду, а также выработки общей линии на водосбережение**, что является единственной перспективой будущего развития региона. Это соответственно вызывает необходимость увязки всех уровней управления для минимизации потерь. Хотя определенные позитивные сдвиги в сторону снижения удельных

расходов наблюдаются, но эта ситуация не носит постоянный и повсеместный характер.

35. Приоритетность вопросов водосбережения поднималась в докладе Туркменистана, в котором отмечается, что стратегия развития водного хозяйства Туркменистана исходит из того, что обеспечение потребностей в воде при планируемом росте производства сельскохозяйственной продукции, росте численности населения и развитии промышленного сектора будет осуществляться в основном за счет повышения эффективности использования имеющихся водных ресурсов. На отсутствие стимулирующих факторов экономного и рационального водопользования и землепользования был сделан акцент национальной рабочей группой Кыргызской Республики.
36. Уделяется **слабое внимание экологическим проблемам** и высвобождению воды для природных ресурсов. В докладе Туркменистана также отмечается о необходимости единых критериев оценки качества воды в сопредельных странах, с целью избежания конфликтов. На региональном уровне поднимается проблема интенсификация использования различных новых видов ядохимикатов при производстве сельхозпродукции, которые выпускаются под различными торговыми названиями в разных странах, а их свойства слабо изучены (способность к накоплению в почве и растениях, устойчивость к различным факторам, вредное влияние, оказываемое на живые организмы, в том числе и для человека). Данное обстоятельство негативно отражается на состоянии окружающей среды, в том числе оказывает влияние на качество совместно используемых водных ресурсов. Усложняет обстановку нерешенность ряда вопросов финансовых взаимоотношений платы за загрязнение.
37. В целом между государствами региона не достигнута договоренность о **совместном финансовом участии** в общих затратах региона, особо зон формирования стока, платы за загрязнение и т.д. Туркменская сторона отмечает также, что наряду с сохранением природных комплексов в зоне формирования стока и выполнение противозерозионных мероприятий, важно уделить внимание мероприятиям, ежегодно выполняемым в среднем и нижнем течении реки Амударья по безопасному пропуску вод путем регулирования русла, по поддержанию головного питания каналов, которые более масштабны, трудоемки и затратноемки. В этой связи, как отмечается в докладе Казахстана, необходимы **техничко-экономические расчеты и социальные исследования** с тем, чтобы каждое государство региона имело четкое представление о выгодах и потерях, при выполнении ими своих обязательств по совместному использованию водных ресурсов региона.
38. Проблемой, препятствующей эффективному управлению водными ресурсами, является **отсутствие достаточного взаимодействия в увязке данных** национальных гидрометеорологических служб (НГМС) между собой, с данными национальных водохозяйственных органов и с БВО, слабая обеспеченность прогнозов стока. В национальном докладе Туркменистана подчеркивается о важности такого рода **информационного обеспечения управления водными ресурсами** региона. Слабыми звеньями названы (а) недостаточная точность прогнозов водности основных рек региона; (б) недостаточная точность, пространственная и временная плотность гидрометрических измерений; (в) недостаточная скорость и надежность передачи и обработки информации, нестабильность в используемых формах, принципах, подходах и процедурах принятия управленческих решений на основе полученной информации.
39. Повышению качества принимаемых решений способствовало бы **развитие системы SCADA и автоматизация** регулирования водозаборов на основе согласованных лимитов без участия человеческого фактора обеспечило бы справедливость водораспределения. Данная проблема особенно актуальна для бассейна реки Амударья.

40. В целом большего внимания требуют **проблемы бассейна реки Амударья**. В докладе Туркменистана подчеркивается, что на ухудшение обстановки в бассейне реки Амударья оказывает влияние экологический кризис, возникший на территории Афганистана, вследствие военных действий и политической дестабилизации в обществе (известно, что 30% водосборного бассейна реки Пяндж, основного притока реки Амударья, обеспечивающего 2/3 его стока, находится на территории Афганистана).
41. Неопределенность русловых потерь в бассейне реки Амударья становится причиной недоверия сторон друг к другу и что самое худшее – вызывает сомнения в состоятельности региональных организаций.

В. Участие донорского сообщества в решении имеющихся проблем

42. Действиями МКБК при поддержке правительств пяти стран региона через Программу Европейского Союза («WARMAP» и ряд программ Всемирного Банка (включая GEF) был начат целый ряд региональных мероприятий, направленных на укрепление механизма регионального сотрудничества и взаимной информированности: создание единой региональной информационной системы водных и земельных ресурсов бассейна Аральского моря (проект «WARMIS»); подготовка основных положений «Региональной водной стратегии»; подготовка пакета соглашений, развивающих основные положения двух соглашений; подготовка программы Глобального экологического фонда «Управление водными ресурсами и окружающей средой в бассейне Аральского моря»; организация обмена информацией на базе участия стран, включенных в сети IPTRID.
43. Благодаря помощи Европейского Союза и Швейцарского Агентства развития (SDC) создана региональная информационная система с информационным порталом, объединяющая систематическую информацию национальных водохозяйственных организаций и бассейновых водохозяйственных организаций.
44. При поддержке SDC реализуется проект «Интегрированное управление водными ресурсами в Ферганской долине». Проект осуществляется в Кыргызской Республике, Таджикистане и Узбекистане национальными водохозяйственными ведомствами стран и НИЦ МКБК совместно с Международным институтом управления водными ресурсами (IWMI). SDC также поддерживает развитие системы автоматизации и диспетчеризации Учкурганского гидроузла на реке Нарын.
45. При поддержке Канадского агентства международного развития был создан и успешно развивается Тренинговый центр МКБК, служащий платформой для обмена опытом и укрепления потенциала специалистов водного хозяйства и смежных отраслей.
46. Также при помощи доноров были выполнены проект «Интегрированное управление водными ресурсами в бассейне Аральского моря с целью восстановления водных поверхностей Южного Приаралья» (проект НАТО «Наука для мира»), «Управление требованиями сельхозкультур на оросительную воду, как основа водосбережения и борьбы с опустыниванием в бассейне Аральского моря (на примере Ферганской долины)» (программа ЕУ «Инко-Коперникус»); «Восстановление экосистем и биопродуктивности в акватории Аральского моря при ограниченных водных ресурсах» (проект ИНТАС).
47. Наконец, Азиатский банк развития предоставляет странам возможность работать вместе - еще в 2003г. АБР утвердил программу технического содействия по региональному сотрудничеству по вопросам совместного управления водными ресурсами ЦА. В связи с этим хотелось бы выразить благодарность АБР за предоставленную возможность при финансовой поддержке АБР нам самим

развернуть эту программу, в которой АБР будет играть роль спонсора и в определенной степени провайдера нашего сотрудничества.

48. Отраженные в национальных докладах (доклад Кыргызстана) предложения по участию донорского сообщества сводятся к следующему:
- 48.1. Исполнение совместных работ должно осуществляться, в основном, силами местных организаций по программе и при участии (наблюдении) зарубежных консультантов или органов на сугубо паритетных началах. При этом оплата, как местным исполнителям, так и зарубежным участникам должна проводиться только при успешном выполнении работ по этапам.
- 48.2. Координация доноров между собой и доноров с органами МКВК должна быть организована, чтобы повысить эффективность проведения работ. Такую координацию очевидно – можно организовать путем создания донорами координационного совета, который на ротационной основе будет возглавляться поочередно представителями основных организаций, спонсирующих Аральскую программу.
- 48.3. Определенная поддержка нужна со стороны доноров в части участия квалифицированных юристов и проведения работ, организации обсуждения и работы необходимых Согласительных Комиссий.

Г. Предлагаемые рекомендации и сроки по решению приоритетных проблем

49. В рамках проекта технического содействия АБР необходимо создать платформу для постоянного переговорного процесса и достижения консенсуса. При этом представители национальных рабочих групп должны тесно взаимодействовать с руководителями своих и смежных ведомств, чтобы поднимаемые вопросы находили широкое понимание и поддержку на уровне принятия решений и являлись вкладом в общую копилку укрепления регионального сотрудничества. **Необходимо вовлекать всех водопользователей и повышать уровень межсекторальной координации.** Необходимо расширять участие представителей других секторов (энергетики, окружающей среды и т.д.) в работе МКВК, наладить работу с гидрометслужбами стран.
50. Необходимо шире **вовлекать общественность** в управление водными ресурсами как платформы для справедливых, ответственных решений в условиях нарастающего дефицита воды, с учетом обеспечения охраны природы и развития общества. Создавать водные советы бассейнов.
51. **В перспективном плане** в работе необходимо базироваться на долговременную стратегию, которая могла бы учитывать такие факторы, как рост населения и потребности в воде, экологические проблемы, интенсификацию нового гидроэнергетического строительства в верховьях, изменение климата и его последствия, активизацию позиции Афганистана, и внедрять позитивные меры в виде моделей развития, формирования общественного сознания, планов стратегического развития, общих проектов регионального значения, снижения водопотребления, тренинговой деятельности и т.д. МКВК должна работать на перспективу, а не концентрироваться только на решении текущих задач.
52. Предложение Министра водного хозяйства Туркменистана Алтыева Т.А. о необходимости проведения **инвентаризации** проводимых и необходимых в будущем работ – чрезвычайно актуально и полезно, но ни одна национальная группа до сего времени не представила результаты по данной позиции.
53. Предложение Председателя Комитета по водным ресурсам МСХ Республики Казахстан Рябцева А.Д. о необходимости проведения **технико-экономических расчетов и социальных исследований** для четкого представления о выгодах и потерях каждого государства – действительно может служить одним из реальных

возможных путей сближения позиций и налаживания сотрудничества между государствами по вопросам совместного управления водными и энергетическими ресурсами бассейна Аральского моря. В этой связи предлагаем включить ее в качестве одной из приоритетных в план работ по проекту АБР.

54. Международный водно-энергетический консорциум (МВЭК) может стать важным элементом укрепления сотрудничества, если его создать как финансовый механизм, а не подменять им функции других региональных структур, в частности МКВК. Предполагается, что консорциум будет являться - финансовым механизмом, (а) решающим проблемы с недостатком средств у покупателей электроэнергии и топливных ресурсов, направленных за компенсацию воды, и (б) гарантирующим своевременное исполнение платежей; - страховой организацией, покрывающей возможный ущерб, возникающий по объективным причинам, не связанным с деятельностью человека.
55. Руководитель НРГ КР выразил особое мнение по поводу МВЭК, которое заключается в том, что «необходимо отказаться от комментариев по Международному водно-энергетическому консорциуму, так как окончательного решения о его создании на сегодняшний день нет».
56. **Водосбережение** – основное направление деятельности и наша общая забота.
57. На современном этапе необходима разработка новой **правовой базы и экономического механизма** в сфере водохозяйственных отношений. Это требует новых подходов к межгосударственным переговорам в области вододеления и водопользования. Межгосударственные соглашения и процедуры должны быть разработаны в соответствии с международным водным правом, а также с учетом местных традиций и опыта. В перспективе необходимо отходить от практики заключения половинчатых двухсторонних соглашений и находить пути к заключению многосторонних, с учетом интересов каждой стороны. Эффективные правовые механизмы и правила управления совместными водными ресурсами региона должны включать:
 - внедрение принципов ИУВР как основы управления
 - укрепление организационной структуры управления водными ресурсами
 - согласованный механизм водораспределения, учитывающий потери стока и обеспечивающий его равномерное распределение, включая корректировку лимитов в маловодные периоды и катастрофические попуски в многоводные годы
 - согласованный режим работ водохранилищ в многолетнем и сезонном разрезе в различные по водности годы и разработкой механизма взаимных компенсаций
 - согласованные критерии качества вод и мониторинга за их состоянием, учет воздействия/управление возвратными водами
 - учет экологических требований на воду
 - развитие информационных систем и обмена информацией, усиление взаимодействия между различными национальными службами
 - согласованные действия в чрезвычайных ситуациях
 - меры ответственности (экономические санкции) за невыполнение обязательств и причинение ущерба, а также развитие превентивных мер
 - процедуры мониторинга за соблюдением соглашений и регулирование спорных ситуаций
 - со-финансирование государствами мероприятий по совместному управлению водными ресурсами (оснащение головных заборов средствами SCADA, других затрат общего значения по зоне формирования стока, аккумуляции воды в водохранилищах, общего мониторинга бассейнов рек)
 - развитие системы тренинга и переподготовки кадров
 - усиление работы с общественностью.

58. Проведенный в НИЦ МКВК **системный анализ**, основанный на вариантных модельных исследованиях (на комплексе моделей ASB-MM) существующей ситуации в регионе и возможных изменений в будущем, **доказывает возможность увязки нужд всех водопользователей в различные по водности годы**, и утвердительно отвечает на многие проблемные вопросы (см. приложение 2).
59. Более подробного освещения требуют рекомендации по пересмотру подходов к управлению в **бассейне реки Сырдарья**. По-прежнему остаются неурегулированными вопросы разделения водных и энергетических проблем, многолетнего регулирования стока, оплаты услуг и компенсации за регулирование стока, требований природы и режимов, обеспечения соответствующих условий организационного характера для исполнительных органов, мер ответственности и механизмов компенсации ущерба в случае нарушения условий соглашения и т.д. В этой связи, рабочим группам предлагается уделить первостепенное внимание, помимо указанных выше, также на следующие вопросы.
60. **Требования природы и режимы**. Международно-правовая основа должна обеспечивать справедливый, разумный, экологически устойчивый и обязательный для всех сторон режим водопользования и водodelения. При этом необходимо учитывать потребности самой природы в воде с целью сохранения и умножения биопродуктивности и биоразнообразия, другими словами сохранение естественного характера стока реки как природного объекта. Изъятию подлежит лишь экологически допустимый объем водных ресурсов с учетом обязательных потерь стока и экологических требований дельты. Эта работа должна совмещаться с деятельностью по установлению режимов работы реки и распределения воды, вопрос, приобретающий особую актуальность в свете возрастания частоты экстремальных явлений в регионе (паводки, маловодье). Необходимо специфицировать в Соглашении основные положения по управлению бассейнами в условиях экстремальных ситуаций: пропуски паводков более и близких к 1% обеспеченности и расходов воды при маловодии с обеспеченностью менее 75% (порядок распределения воды, применение мер, вовлечение других вод в условиях маловодья и т.д.)
61. Необходимо разработать взаимовыгодный механизм с тем, чтобы стороны смогли обеспечить попуски из водохранилищ на реке Сырдарья в вегетационный период – не менее минимальных среднемесячных расходов, зарегистрированных за весь срок наблюдений, предшествовавший началу регулирования стока реки; в межвегетационный период – не более максимальных среднемесячных расходов, зарегистрированных за весь срок наблюдений, предшествовавший началу регулирования стока реки.
62. Следует предусмотреть такой режим работы всех водохранилищ, который позволит планировать и увязывать количественно и качественно не в привязке к одному Нарынскому каскаду и Токтогулу, а во взаимной работе и сочетании всех водохранилищ Сырдарьинского бассейна (Андижанское, Тогтогульское, Кайракумское, Чарвакское, Чардарьинское) и особенностями формирования возвратных вод.
63. Попуски на санитарно-экологические нужды должны обеспечить режим стока, который достаточен по качеству, количеству и распределен по времени для поддержания устойчивости здорового состояния реки и других водных экосистем. В этой связи представляется, что осуществление подачи воды для «санитарно-экологических нужд, включая нужды Аральского моря», должно быть зафиксировано, также как и все другие попуски, в режиме работы каскадов и всей реки для лет различной водности и различных режимов. Таким образом, речь идет о необходимости совместной разработки механизма, который бы позволил планирование работы всех водохранилищ бассейна с тем, чтобы обеспечить

такой режим водопользования, который бы обеспечил минимальный урон экосистемам.

64. Поскольку проблема загрязнения вод трансграничных водотоков приобретает все большую актуальность, требуют детальной проработки вопросы качества вод.
65. **Разделение водных и энергетических проблем.** Необходимо изменить подход к рассмотрению вопросов воды и энергии в одном связке. Одной из основных задач нового соглашения должно стать устранение бартерной основы взаиморасчетов – она должна быть переведена на коммерческую основу. Объединение водных и энергетических проблем в виде решения о бартере летней воды - электроэнергии для ирригации в обмен на газ, уголь, мазут, электроэнергию зимой на основе ежегодных соглашений, по сути, превращает обсуждение ежегодного графика водоподдачи в торги, навязываемые энергетиками стран верховий.
66. Организационная основа этого должна быть увязана с работой созданных и показавших свою эффективность региональных структур по управлению водными ресурсами (МКВК и БВО «Сырдарья») и энергетикой (ЦЭС - ОДЦ «Энергия») без подмены или дублирования их полномочий учреждением новых комиссии. Таким механизмом может стать создание МВЭК.
67. **Вопросы многолетнего регулирования стока.** Соглашение в обязательном порядке должно включать положения по сезонному и многолетнему регулированию стока. При этом должен быть детализирован порядок заполнения и сработки емкостей многолетнего регулирования в различные по водности годы и порядок распределения накопленных объемов. Практика последних лет показала, что действующее Соглашение не удовлетворяет странам низовий в маловодные годы, странам зоны формирования стока – в годы средней водности, и представляет угрозу для всех участников Соглашения в многоводные годы.
68. **Оплата услуг и компенсация за регулирование стока.** Оплате подлежат расходы, понесенные одной Стороной для обеспечения нужд другой Стороны, т.е услуги по накоплению тех объемов воды, которые будут поданы в страны низовий в оговоренные сроки. При этом, следует четко оговорить, что оплате подлежат *услуги по сезонному и многолетнему регулированию стока сверх бытового.* [Особое мнение руководителя НРГ КР после слова «накоплению» следует записать «поставками и хранению свыше тех объемов, которые использует в настоящий период сторона-владелец», изъяв предложение «при этом.....сверх бытового»]. К ним могут относиться также косвенные расходы по накоплению воды в водохранилищах. При этом потребности в воде гидроэнергетики, как и орошаемого земледелия, в случае, если эти потребности превышают величины бытового стока, должны покрываться за счет использования сезонных и многолетних емкостей водохранилищ верховий путем оплаты за попуски по тарифам за регулирование стока, оплачиваемых теми, кто их использует (энергетикой или орошением). При одновременном использовании стока энергетикой и ирригацией, расходы между ними должны быть дифференцированы в зависимости от объемов его использования. За другие функции и услуги, выполняемые странами зоны формирования стока, страны низовий должны платить отдельно (в частности, гидрометеорологическое обслуживание, поддержание зон формирования, агроклиматическое обслуживание, оценка снежников).
69. **Ответственность.** В национальном докладе Казахстана отмечается, что «Соглашение 1998 года, во-первых, не содержит ответственности и обязательств государств за взаимопоставки топливных и энергетических ресурсов в годы различной водообеспеченности. Во-вторых, в нем нет статей, определяющих ответственность государственных органов сторон за выполнение обязательств. В-третьих, в Соглашении не определены источники финансирования». В этой связи, должны быть четко определены меры ответственности Сторон за нарушение или

ненадлежащее исполнение положений Соглашения, а также процедура согласования и разрешения спорных ситуаций. Если бы в действующем Соглашении 1998 года были согласованы вопросы возмещения ущерба от нарушений согласованного между Сторонами режима работы водохранилищ, то все страны Соглашения отнесли бы более ответственно за те последствия, к которым приводит нарушение согласованных режимов работы водохранилищ.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

70. В заключении хотелось бы отметить, что проведенные в рамках проекта АБР встречи (Алматы, апрель и ноябрь 2005 года) и представленные доклады показали четкое понимание всеми странами региона необходимости проведения согласительной работы как по поиску консенсуса в уточнении региональной водной стратегии, так и по доработке или переработке имеющихся соглашений и проектов соглашений.
71. В странах региона существует понимание неизбежности поиска совместных путей для справедливого и равноправного использования трансграничных вод и одновременно ориентации на интегрированное управление водных ресурсов как пути совершенствования всего водного хозяйства, ирригации и дренажа.
72. В материалах встреч была отмечена важность учета изменяющейся социально-экономической обстановки, особенно повышение активности Афганистана в использовании своих водных ресурсов, развитие гидроэнергетики в верховьях обеих рек, а также привлечение в качестве инвесторов не только международных финансовых институтов, но и двусторонних доноров, таких как российские организации (РАО ЕЭС, ГАЗПРОМ), финансирование Ирана, Франции и других стран, высказывающих интересы в развитии гидроэнергетики в бассейне. Это, бесспорно, вызывает удовлетворение с точки зрения привлечения дополнительных средств в развитие водного хозяйства региона, но одновременно требует хорошо согласованных мер и предварительных договоренностей в части режима работы и порядка взаимоотношений между странами в бассейне в получении выгод или предотвращении определенных ущербов в результате строительства этих сооружений.
73. Участники концентрировали внимание на необходимости не ограничиваться только масштабами реки Сырдарьи, но одновременно включить в сферу проекта бассейн реки Амударьи.
74. Все страны региона согласились принять участие в данном проекте и обязались представить состав национальных рабочих групп на межотраслевой основе так же, как и своих представителей в региональные группы. Следует обратить внимание, что до сего времени национальные доклады составлялись, в основном, водохозяйственными организациями, а другие отрасли от них даже не были проинформированы. Нужно изменить порядок работы национальных групп таким образом, чтобы представленные национальные предложения и доклады были единым национальным мнением, кооперирующим согласованное мнение всех членов национальных групп.
75. Все отмеченное включено в программу действий, которую мы предполагаем осуществить в данном проекте, рассматривая его как первоначальный этап с надеждой на то, что АБР в будущем поддержит и позволит нам развить те принципиальные направления, которые будут намечены в совместной работе. Если нам удастся организовать совместную слаженную работу в соответствии с этой программой и если выходы, которые мы наметим, будут достигнуты, АБР, бесспорно, поддержит наши усилия в виде дальнейшей программы развития регионального сотрудничества.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3.

Версия №11 март 2006 г.

СОГЛАШЕНИЕ

между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан, Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан
«О формировании и функционировании национальных, бассейновых и региональной баз данных комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря»

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН, ПРАВИТЕЛЬСТВО ТУРКМЕНИСТАНА И ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН, далее именуемые "Стороны",

ИСХОДЯ из взаимных интересов в обеспечении развития, комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря;

ПРИЗНАВАЯ, что взаимный обмен и открытость информации между Сторонами создают основу для успешного управления водными ресурсами и улучшения экологического состояния бассейна Аральского моря;

ССЫЛАЯСЬ И РАЗВИВАЯ:

1) Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона от 26 марта 1993 г. (г.Кзыл-Орда).

2) Решения Глав Государств Центральной Азии и Правительства Российской Федерации по "Программе конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря на ближайшие 3-5 лет с учетом социально-экономического развития региона" от 11 января 1994 г. (г.Нукус).

3) Соглашение о статусе Международного Фонда спасения Арала и его организаций, утвержденное Решением Глав Государств Центральной Азии от 9 апреля 1999 г. (г.Ашгабад);

ОТМЕЧАЯ необходимость создания базы данных и систематического обмена информацией, связанной с комплексным использованием и охраной водных ресурсов бассейна Аральского моря;

ИМЕЯ ЖЕЛАНИЕ найти наиболее приемлемое и справедливое решение в использовании водных ресурсов в соответствии с нормами международного права,

СОГЛАСИЛИСЬ О НИЖЕСЛЕДУЮЩЕМ:

СТАТЬЯ 1. ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В настоящем Соглашении используются следующие термины:

- 1.1. "Бассейн Аральского моря" - географическая зона, определенная водосборами рек и их притоков, связанных с Аральским морем.
- 1.2. "Водные ресурсы бассейна Аральского моря" – поверхностные и подземные воды, формирующиеся в бассейне Аральского моря.
- 1.3. "База данных" (БД) - совокупность информации, систематизированной для поиска и обработки с помощью электронных вычислительных машин (ЭВМ).
- 1.4. «БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья» - бассейновые водохозяйственные объединения «Амударья» и «Сырдарья».
- 1.5. «Региональная база данных» (РБД) – база данных, содержащая данные и информацию на региональном уровне.
- 1.6. «Бассейновая база данных» (ББД) – база данных, содержащая данные и информацию, собранные и обработанные БВО «Амударья» и «Сырдарья».
- 1.7. «Национальная база данных» (НБД) - база данных, содержащая данные и информацию, собранные и обработанные на национальном уровне.
- 1.8. «Национальные организаторы» - учреждения, назначенные каждой Стороной, которые создают, управляют и оперируют НБД и отвечают за обмен информацией между НБД, ББД, и РБД.
- 1.9. «Информация» – обработанные и (или) анализированные данные.

СТАТЬЯ 2. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- 2.1. Формирование национальных, бассейновых и региональных баз данных осуществляется с целью информационно-аналитического обеспечения комплексного управления, использования и охраны водных ресурсов в интересах улучшения социально-экономической и экологической обстановки в бассейне Аральского моря.
- 2.2. Стороны принимают необходимые меры по обеспечению и достижению положений настоящего Соглашения.
- 2.3. Положения настоящего Соглашения не затрагивают право какой-либо из Сторон на свободный обмен информацией.

СТАТЬЯ 3. ФОРМИРОВАНИЕ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ БАЗ ДАННЫХ

- 3.1. Каждая Сторона формирует на своей территории национальные базы данных, которые управляются соответствующими национальными организаторами, назначающими ответственных операторов, которые собирают, обрабатывают и систематизируют национальные данные в едином формате для их последующего использования.
- 3.2. Национальные организаторы владеют и регулярно обновляют информацию в национальной базе данных.

3.3. Бассейновые базы данных формируются на основе собственных данных и информации, передаваемой из национальных баз данных. Состав и содержание информации, передаваемой из национальных баз данных в бассейновые базы данных, определяется МКВК. БВО и национальные организаторы принимают меры по периодической выверке своих данных.

3.4. Стороны создают региональную базу данных на основе национальных и бассейновых баз данных и проводят аналитическую обработку и систематизацию в региональном масштабе информации, поступающей от них. НИЦ МКВК выполняет функции оператора региональной базы данных, собирая, обрабатывая и систематизируя эту информацию для обеспечения потребностей Сторон.

3.5. Состав информации во всех базах данных определяется по согласованию Сторон и включает данные по использованию и охране водных ресурсов для достижения целей, определенных пунктом 2.1 настоящего Соглашения. Полнота информации обеспечивается Сторонами по мере развития их возможностей.

3.6. Структура региональной, бассейновых и национальных баз данных, принципы обработки и форматы данных, протоколы обмена информацией основываются на общих подходах и являются едиными для каждой базы данных и подлежат утверждению МКВК.

3.7. НИЦ МКВК, совместно с национальными филиалами, оказывает методическую помощь Национальным организаторам.

СТАТЬЯ 4. ДОСТУП К БАЗЕ ДАННЫХ

4.1. Органы МФСА и национальные организаторы имеют свободный доступ к информации, содержащейся в региональной и бассейновых базах данных.

4.2. Порядок доступа к информации в региональной и бассейновых базах данных определяется МКВК с учетом принципов интегрированного управления водными ресурсами.

4.3. Доступ к национальной базе данных регулируется каждой Стороной самостоятельно.

СТАТЬЯ 5. ФИНАНСОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

5.1. Каждая Сторона финансирует затраты собственной национальной базы данных. региональная и бассейновые базы данных финансируются МКВК в счет бюджета НИЦ МКВК и БВО.

5.2. Органы МФСА оказывают техническое и финансовое содействие развитию национальных, бассейновых и региональной базы данных за счет международных источников (гранты, кредиты и т.д.).

СТАТЬЯ 6. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ

При возникновении споров между двумя или более Сторонами относительно толкования или применения настоящего Соглашения, Стороны стремятся к урегулированию споров путем переговоров или другим способом, приемлемым для участвующих в споре Сторон.

СТАТЬЯ 7. ПОРЯДОК ВНЕСЕНИЯ ПОПРАВКИ И ДОПОЛНЕНИЙ К СОГЛАШЕНИЮ

7.1. В настоящее Соглашение могут вноситься поправки и дополнения.

7.2. Поправки и дополнения принимаются с согласия Сторон и оформляются отдельными протоколами, являющимися неотъемлемой частью настоящего Соглашения.

СТАТЬЯ 8. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

8.1. Настоящее Соглашение вступает в силу по истечении 30 дней со дня подачи Депозитарию последнего уведомления о выполнении подписавшими его Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу. Депозитарием данного Соглашения выступает Исполком МФСА.

8.2. Срок действия настоящего Соглашения устанавливается 5 лет с автоматическим продлением на последующие пятилетние периоды при отсутствии письменных возражений Сторон. Каждая Сторона может выйти из настоящего Соглашения посредством подачи письменного уведомления Депозитарию за 6 месяцев до ее выхода.

8.3. Совершено в г. _____ “ _____ ” _____ 200_ года, на русском языке, в одном экземпляре и хранится в Депозитарии. Депозитарий направляет заверенную копию настоящего Соглашения каждой из Сторон.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4.

вариант №6 декабрь 2006 г. г. Ташкент
проект АБР RETA 6163

СОГЛАШЕНИЕ
между Правительством Республики Казахстан, Правительством
Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и
Правительством Республики Узбекистан
ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ВОДНЫХ И ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ
БАСЕЙНА РЕКИ СЫРДАРЬЯ

Преамбула

Правительство Республики Казахстан, Правительство Кыргызской Республики, Правительство Республики Таджикистан и Правительство Республики Узбекистан, именуемые в дальнейшем Стороны,

движимые искренним духом добрососедства и сотрудничества;

основываясь на Соглашении между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Туркменистаном «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников» от 18 февраля 1992 года, подтвержденного Главами государств в 1993 году, и развивая положения Соглашения между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан «Об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья» от 17 марта 1998 года;

признавая, что Стороны стремятся обеспечить согласованный порядок использования водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья, для социально-экономического развития своих стран и благосостояния людей;

отмечая, что бассейн реки Сырдарья располагает водными и энергетическими ресурсами, способными содействовать экономическому росту стран региона;

имея общее желание найти наиболее справедливое и приемлемое решение в использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья с учетом проблем Аральского моря в соответствии с принципами международного водного права;

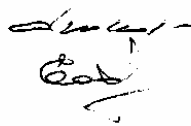
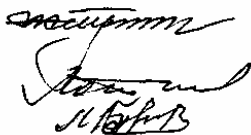
признавая, что согласованный режим эксплуатации Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ путем многолетнего регулирования стока и противопаводковых мероприятий обеспечивает гарантированное обеспечение воды для ирригационных нужд и производства электроэнергии;

принимая во внимание, что совместное и комплексное использование водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья необходимо осуществлять с учетом экологической безопасности региона;

согласились о нижеследующем:

Статья 1 Терминология

1. «БВО «Сырдарья» - Бассейновое водохозяйственное объединение «Сырдарья», в рамках настоящего Соглашения - исполнительный орган МКВК Центральной Азии.
2. «Боковая приточность» - приток в реку с части водосбора, заключенного между двумя створами; представляет собой сумму величин: устьевые сбросы боковых притоков; коллекторно-дренажные воды, поступающие в основной ствол на рассматриваемом участке; подземная составляющая, выклинивающаяся в русло реки.
3. «Вегетационный период» - период с 1 апреля до по 30 сентября календарного года.



4. «Водохозяйственные объекты межгосударственного значения» - (здесь будут перечислены конкретные ВХО межгосударственного значения).
5. «Освоение крупных массивов орошаемых земель» - освоение новых земель в масштабах, которые могут оказать влияние на межгосударственное вододеление.
6. «Межвегетационный период» - период с 1 октября текущего года по 31 марта следующего года.
7. «Нарын-Сырдарьинский каскад водохранилищ» - совокупность водохранилищ многолетнего и сезонного регулирования в бассейне реки Сырдарья – Токтогульское, Андижанское, Кайраккумское, Чарвакское и Шардаринское.
8. «Нормативы качества воды» - показатели, характеризующие критерии качественного состояния водных ресурсов, установленные национальными природоохранными ведомствами, в соответствии с национальными нормативами качества водных ресурсов на своей территории.
9. «Экологическая безопасность» - состояние защищенности окружающей среды человека и общества от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на них.
10. «Экологический попуск» - минимально допустимый сток воды в водном объекте, способный обеспечивать сохранение водной экосистемы, не нанося ей значительного ущерба.
11. «Энергоотдача Нарынского каскада ГЭС» - максимально возможный объем выработки электроэнергии Нарынским каскадом ГЭС за межвегетационный период.

Статья 2. Предмет Соглашения

Предметом настоящего Соглашения является регулирование межгосударственных отношений в сфере использования поверхностных вод реки Сырдарья и ее основных притоков: Нарын, Карадарья, Чирчик, Ангрен и Келес.

Статья 3. Цель Соглашения

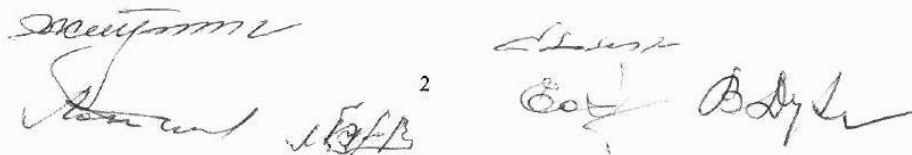
- 3.1. Обеспечение эффективного управления и использования водных и энергетических ресурсов в бассейне реки Сырдарья.
- 3.2. Обеспечение согласованных режимов работы Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ путем долгосрочного планирования и многолетнего регулирования стока и ежегодной координации режимов попусков воды, выработки и передачи электроэнергии и компенсаций энергоресурсов на договорной основе.

ЧАСТЬ 1 ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 4. Принципы совместного использования вод

4.1. При использовании вод бассейна Стороны будут руководствоваться следующими принципами:

- а) Справедливое и разумное использование каждой стороной водных ресурсов бассейна.
- б) Обеспечение предотвращения, ограничения и сокращения негативного воздействия межгосударственных вод путем необходимых скоординированных действий (технические, правовые, административные и экономические).



2

- в) Соблюдение согласованных режимов работы водотока, лимитов водозаборов, поддержание национальных нормативных требований к качеству воды и других экологических требований с целью сохранения реки Сырдарья на всем ее протяжении как природного объекта.
- г) Оперативное уведомление о чрезвычайных ситуациях и принятие исчерпывающих мер в целях предотвращения, смягчения и ликвидации вредных последствий.

Статья 5. Учет и объем водных ресурсов бассейна

5.1. Стороны признают, что объем ежегодно распределяемых водных ресурсов бассейна реки Сырдарья в пределах водохозяйственного года в соответствии с Соглашением «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников» от 18 февраля 1992 года, представляет собой алгебраическую сумму следующих величин:

- а) попуски из Токтогульского водохранилища;
- б) сток рек Карадарья (гидропост Учтепе), Чирчик (гидропост Чиназ-Чирчик); Ангрэн, Келес;
- в) боковая приточность по участкам реки Нарын-Сырдарья;
- г) объемов годовых балансов воды, регулируемых русловыми водохранилищами сезонного регулирования;
- д) потери руслового речного стока на испарение и фильтрацию;
- е) сброс в Арнасайское понижение.

5.2. Учет стока осуществляется на речных гидропостах, замеры по которым выполняются уполномоченными органами Сторон.

Статья 6. Распределение водных ресурсов

6.1. Распределение водных ресурсов и утверждение лимитов водозаборов отдельно на межвегетационный и вегетационный периоды с учетом экологических попусков, включающих годовую величину попуска в Северное Аральское море и в дельту реки Сырдарья в размере 5 км³ для года средней водности, осуществляется Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссией Центральной Азии (МКВК), а их реализация - БВО "Сырдарья" по декадным заявкам водохозяйственных ведомств Сторон.

6.2. Лимиты водозаборов Сторон из ствола реки Сырдарья до утверждения новой стратегии водodelения в бассейне на водохозяйственный год устанавливаются на основании п. 5.1. в следующей пропорции:

Республика Казахстан	-	42,0 %;
Кыргызская Республика	-	0,5 %;
Республика Таджикистан	-	7,0%;
Республика Узбекистан	-	50,5%.

6.3. Объемы водозаборов Сторон представлены в Приложении 1.

Статья 7. Попуски из Токтогульского водохранилища

7.1. Стороны признают следующие гидрологические показатели водности для реки Нарын в створе Токтогульского водохранилища:

- среднемноголетний сток (норма стока) - 11.9 млрд. м³ в год



- маловодный год – 8.9 млрд м³ в год
- многоводный год – 14.9 млрд м³ в год.

7.2. Стороны признают, что попуски воды из Токтогульского водохранилища в многолетнем режиме должны осуществляться в зависимости от гидрологических условий года, в соответствии с Приложением 2.

Статья 8. Механизм обеспечения водно-энергетических режимов Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ

8.1. Стороны ежегодно координируют и принимают решения по объемам попусков воды, выработке и передаче электроэнергии и компенсационным поставкам энергоресурсов.

8.2. Дополнительно выработанная каскадом Нарынских ГЭС электроэнергия, сверх нужд Кыргызской Республики, вследствие согласованных попусков воды из Токтогульского водохранилища в вегетационный период, передается в Республику Казахстан и Республику Узбекистан на договорной основе. По согласованию Сторон поставки электроэнергии из Кыргызской Республики могут осуществляться в третьи страны.

8.3. Для обеспечения согласованных режимов Кайраккумского водохранилища поставки электроэнергии из Республики Таджикистан в Республику Казахстан и Республику Узбекистан осуществляются на договорной основе.

8.4. Выработанная электроэнергия в сумме по п. 8.2 и 8.3 поставляется на договорной основе в Республику Казахстан и Республику Узбекистан поровну.

8.5. В межвегетационный период для обеспечения согласованных попусков воды из Токтогульского водохранилища, снижающих энергоотдачу Нарынского каскада ГЭС, Республика Казахстан и Республика Узбекистан обеспечивают покрытие дефицита энергоресурсов в Кыргызской Республике на договорной основе.

8.6. В вегетационный период Республика Таджикистан и Республика Узбекистан обеспечивают своевременный пропуск согласованных Сторонами объемов воды для нижележащих потребителей соответственно.

8.7. Для подготовки к началу межвегетационного периода Сторонами обеспечивается сработка Кайраккумского и Шардаринского водохранилищ до согласованных объемов.

8.8. Любые изменения утвержденных режимов подлежат обязательному согласованию Сторонами.

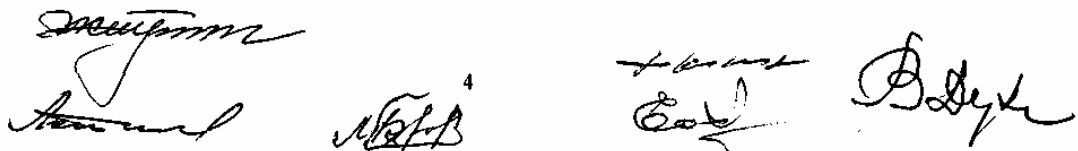
8.9. В межвегетационный период в многоводные годы и при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации на Шардаринском водохранилище вследствие высокой приточности к нему или в случае другой необходимости осуществляются сбросы воды из Шардаринского водохранилища в Арнасайское понижение. Объемы и расходы сбросов согласовываются Сторонами.

8.10. Стороны обеспечивают долгосрочное планирование режима многолетнего регулирования стока Токтогульским водохранилищем и сезонного регулирования Кайраккумским водохранилищем

8.11. Режимы и объемы попусков из водохранилищ и соответствующие поставки электроэнергии, материально-технических и топливных ресурсов, необходимых для этого согласовываются с национальными и региональными водохозяйственными и энергетическими организациями и оформляются протоколами Сторон.

Статья 9. Совместное рассмотрение и перспективное развитие

Стороны совместно рассматривают следующие вопросы:



- строительство новых гидроэнергетических объектов и водохранилищ в регионе, а также освоение крупных массивов орошаемых земель;
- экономические механизмы в сфере международных водных отношений;
- обеспечение безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений;
- эффективное использование водных ресурсов на основе передовых технологий водосбережения;
- уменьшение сброса загрязненных вод в водные объекты бассейна;
- мероприятия по охране и развитию зоны формирования стока;
- совершенствование системы управления водными ресурсами бассейна
- обмен информацией;

Статья 10. Эксплуатация

Стороны согласились, что эксплуатация, техническое содержание и реконструкция водохозяйственных и гидроэнергетических объектов межгосударственного значения осуществляется в соответствии с балансовой принадлежностью с учетом положений статьи 11.

Статья 11. Финансирование

11.1. Затраты, которые несет каждая сторона по содержанию водохозяйственных объектов межгосударственного вододеления, распределяются между участниками пропорционально объему подаваемой воды.

11.2. Затраты на эксплуатацию водохранилищ с учетом накопления воды и гидроэнергетических объектов межгосударственного значения несет сторона-собственник на условиях компенсации участниками соответственно п.п. 8.2., 8.3., 8.4., 8.5 и 8.10 настоящего Соглашения.

11.3. Каждая Сторона принимает меры по выполнению своих обязательств перед другими Сторонами путем выделения бюджетных средств, предоставления государственных гарантий, открытия кредитных линий, депонирования денежных средств, и в других формах.

Статья 12. Льготы

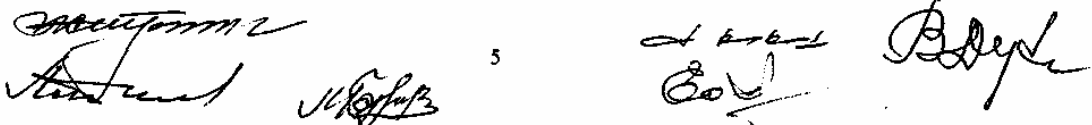
12.1. Стороны согласились не применять таможенные пошлины и платежи на поставки энергоресурсов, материально-технических ресурсов, приборов и оборудования для ремонтно-эксплуатационных нужд и модернизации водохозяйственных и гидроэнергетических объектов, а также связанные с ними работы и услуги, осуществляемые в рамках настоящего Соглашения.

12.2. Стороны согласились обеспечить необходимые условия на поставку и провоз через территории государств бассейна реки Сырдарья механизмов, техники, приборов, оборудования, запасных частей, материально-технических ресурсов и прочих грузов для реализации положений настоящего Соглашения

Статья 13. Ответственность Сторон

13.1. Стороны несут ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение положений настоящего Соглашения за исключением форс-мажорных ситуаций.

Часть II. Процедурные обязательства



Статья 14. Обмен информацией

14.1. Стороны регулярно обмениваются данными и информацией гидрологического, метеорологического и экологического характера, включая состояние водотока, а также соответствующими прогнозами.

14.2. Стороны обмениваются информацией по выполнению положений настоящего Соглашения не реже чем два раза в год на заседании МКВК.

14.3. Информация о выполнении лимитов водных ресурсов, установленных решениями МКВК, и согласованных режимов попусков размещается на сайте МКВК на основе данных, представляемых БВО «Сырдарья».

14.4. Стороны через сайты МКВК представляют заинтересованным субъектам бассейна реки Сырдарья, включая неправительственные организации, информацию обо всех действиях, предпринимаемых по выполнению положений настоящего Соглашения.

Статья 15. Уведомление и консультации

15.1. Стороны письменно уведомляют друг друга по всем планируемым долговременным мерам, влияющим на режим, количество и качество вод.

15.2. Стороны, получившие уведомление в соответствии с пунктом 15.1 с соответствующей технической документацией, в течение 6 месяцев должны предоставить обоснованное мнение о своей заинтересованности в участии, предложений по их осуществлению или аргументированное возражение. Данный срок по требованию Сторон может быть продлен на 6 месяцев.

15.3. По требованию Сторон или в случае отсутствия согласия по уведомляемому мероприятию Стороны вступают в процесс консультаций и при необходимости в переговоры с целью достижения справедливого урегулирования взаимных интересов.

15.4. Стороны безотлагательно уведомляют все потенциально затрагиваемые Стороны и региональные организации о любой чрезвычайной водной ситуации, представляющей угрозу Сторонам.

15.5. Детальная процедура уведомления, консультаций и согласования мер по всем позициям статьи 9 и статьи 15 рассматривается и утверждается МКВК, а по вопросам связанным с энергетическим сектором – с участием Координационного Электроэнергетического Совета.

Статья 16. Механизмы исполнения

16.1. Управление водными ресурсами реки Сырдарья и ее притоков: Нарын выше Учкурганской ГЭС, Карадарья выше створа Андижанского водохранилища и Чирчик выше створа Чарвакского гидроузла, осуществляется национальными водохозяйственными ведомствами.

16.2. Ежегодные лимиты распределения водных ресурсов подготавливаются БВО в соответствии с прогнозами Гидрометслужб и предложений Сторон и представляются на утверждение МКВК отдельно на вегетационный и межвегетационный период. Утвержденные лимиты являются основой ежегодных режимов попусков из водохранилищ, разрабатываемых БВО и ОДЦ «Энергия» и согласованных с национальными водохозяйственными и энергетическими ведомствами в целях увязки интересов Сторон со статьями 5, 6 и 7 настоящего Соглашения и обеспечивают их исполнение.

16.3. Разработанные МКВК и согласованные с энергетическими ведомствами Сторон ежегодные режимы попусков на вегетационный и межвегетационный периоды вступают в силу после подписания многосторонних протоколов

6

16.4. С целью обслуживания и эксплуатации водохозяйственных и гидроэнергетических объектов межгосударственного значения Стороны определяют перечень и обеспечивают пересечение границ и передвижение работников региональных и национальных водохозяйственных и энергетических ведомств по территории государств бассейна, а также создают условия для беспрепятственного выполнения функций в соответствии с данным Соглашением.

Статья 17. Разрешение спорных вопросов

17.1. Споры и разногласия между Сторонами разрешаются путем переговоров и взаимных консультаций.

17.2. Если Стороны не пришли к согласию путем переговоров и взаимных консультаций относительно споров, касающихся ненадлежащего исполнения или неисполнения положений настоящего Соглашения, такие споры рассматриваются на заседании МКВК.

17.3. Если Стороны не пришли к согласию путем переговоров и взаимных консультаций относительно фактов, касающихся ненадлежащего исполнения или неисполнения положений настоящего Соглашения, Стороны создают комиссию по установлению фактов.

17.4. Процедура рассмотрения спорных вопросов, создания и порядка работы комиссии по установлению фактов, а также установление процедур ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение настоящего Соглашения будет разработана МКВК.

Статья 18. Изменения и дополнения

С согласия Сторон в настоящее Соглашение могут быть внесены изменения и дополнения, которые оформляются отдельными протоколами и являются неотъемлемой частью настоящего соглашения.

Статья 19. Заключительные положения

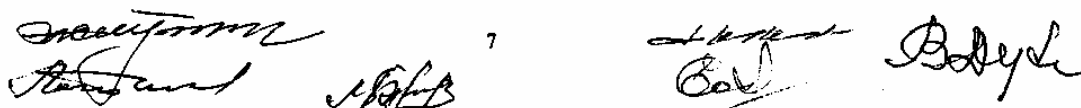
19.1. Настоящее Соглашение вступает в силу со дня получения Депозитарием последнего уведомления о выполнении подписавшими его Сторонами необходимых внутригосударственных процедур сроком на 5 лет и автоматически продлевается на последующее пятилетний период, если ни от одной из сторон не позднее, чем за 6 месяцев не поступило письменное уведомление о его расторжении

19.2. С вступлением в силу настоящего Соглашения прекращает свое действие Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан «Об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья» (г. Бишкек. 17 марта 1998 г.)

19.3. Депозитарием данного соглашения выступает Исполком МФСА.

19.4. Совершено в городе _____ «__» _____ года в одном подлинном экземпляре на русском языке.

19.5. Подлинный экземпляр находится в Депозитарии, который направляет в каждое государство, подписавшее настоящее Соглашение, его заверенную копию.



ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Объемы водозаборов

Государство	Доля использования водных ресурсов, %	Объемы водопотребления, млн.куб.м/год		
		Год нормальной водности	Маловодный год (90%-ной обеспеченности)	
			С учетом сработки водохранилищ в условиях многолетнего регулирования	Без учета многолетнего регулирования стока
Республика Казахстан	42	11591,6	10282,9	7479,4
Кыргызская Республика	0,5	138,0	122,4	89,0
Республика Таджикистан	7	1931,9	1713,8	1246,6
Республика Узбекистан	50,5	13937,5	12363,9	8993,0
Итого*	100	27599	24483	17808

*Объемы водопотребления соответствуют значениям таблицы III-1 "Расчетные водные ресурсы р.Сырдарья (уровень полного исчерпания)", приведенным в книге: "Схема водохозяйственных мероприятий в бассейне р.Сырдарья до 2000 г. (на период полного исчерпания собственных водных ресурсов). Правила работы Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ (основные положения)", Ташкент, 1985.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Попуски воды из из Токтогульского водохранилища

Год по водности	Объемы подачи воды из Токтогульского водохранилища Млрд.м ³				Объем многолетнего регулирования млрд.м ³	
	годовой		вегетационный период	межвегетационный период	сработка	наполнение
	приток	выпуск				
Среднемо-голетний	11,9	11,5	5,0	6,5		0,4
Маловодный	8,9	12,2	6,2	6,0	3,3	
Многоводный	14,9	11,0	4,0	7,0		3,9

С.И.Сидоров
С.И.Сидоров
С.И.Сидоров
 (с учетом замечаний и предложений от руководства ИРП)

ПРИЛОЖЕНИЕ 5.

(1) Семинар «Интегрированное управление водными ресурсами»

8-9 декабря 2005, г. Ташкент

А. Перечень докладов

- Узбекистан на пути реализации принципов ИУВР в бассейне Аральского моря. Хамраев Ш.Р., Зам. министра сельского и водного хозяйства РУз
- Водный кризис мира – распространяется ли он на нас? Опасения и резервы Центральной Азии. Проф. Духовный В.А., Директор НИЦ МКВК
- Политическая готовность к ИУВР – оценка Глобального водного партнерства. ИУВР: основные принципы и направления. Соколов В.И., Председатель ГВП стран ЦА и Кавказа
- Организационные основы ИУВР и социальная мобилизация. Херат Мантритилаке, IWMI.
- Проект «ИУВР в низовьях Амударьи и Сырдарьи» (предварительное обоснование). Хорст М.Г., НПО САНИИРИ
- «Особенности управления водными ресурсами в бассейне реки Амударья». Лысенко О.Г., БВО Амударья
- Автоматизация управления каналами (система SCADA). Бегимов И., НПО САНИИРИ
- Панельная дискуссия «Ступени и иерархия ИУВР от поля к бассейну: опыт внедрения принципов ИУВР в регионе» - модератор Азимов У. Главное управление водного хозяйства МСВХ Республики Узбекистан
- Панельная дискуссия «Правовые аспекты ИУВР» - модератор Джайлообаев А.Ш. Департамент водного хозяйства Кыргызской Республики
- Панельная дискуссия «Экологические аспекты ИУВР» – модератор Назаров Т.Х.
- Управление экологического мониторинга и стандартов Госкомитета охраны окружающей среды и лесного хозяйства Республики Таджикистан
- Итоговое обсуждение хода реализации ИУВР в регионе

В. Участники семинара «Интегрированное управление водными ресурсами»

Казахстан

- | | |
|----------------------|--|
| 1. Кеншимов А. К. | Заместитель председателя Комитета по водным ресурсам МСХ РК |
| 2. Баймухан М. Б. | Начальник отдела регионального сотрудничества Департамента по делам СНГ МИД РК |
| 3. Кудайбергунулы К. | Главный специалист Департамента развития ОАО «KEGOC» |
| 4. Кубаков Е.К. | Главный инженер РГП «Казгидромет» |

Кыргызская Республика

- | | |
|------------------|---|
| 5. Сахваева Е.П. | Начальник отдела нормативно-правовых актов, водных ресурсов и международных отношений Департамента водного хозяйства КР |
| 6. Неронова Т. | Начальник отдела анализа инспекционной деятельности Департамента экологии и природопользования Госагентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству КР |

Таджикистан

- | | |
|---------------------|---|
| 7. Назаров Т.Х. | Начальник управления экологического мониторинга и стандартов Госкомитета охраны окружающей среды и лесного хозяйства Республики Таджикистан |
| 8. Аминджанов М. О. | Зав отделом эксплуатации и экономики водного хозяйства НПО «ТаджикНИИГиМ» |

Туркменистан

- | | |
|--------------------|---|
| 9. Сапаров У. Б. | Заместитель директора института «Туркменсувылымтаслама» |
| 10. Ханмедов Г. О. | Заместитель начальника управления Эксплуатации Минводхоза Туркменистана |

Узбекистан

- | | |
|-----------------------|---|
| 11. Хамраев Ш. Р. | Первый заместитель министра сельского и водного хозяйства РУз |
| 12. Азимов У. | Заместитель начальника Главного управления водного хозяйства |
| 13. Мухамедалиев А.У. | Первый заместитель директора Генеральной дирекции по эксплуатации магистральных водопроводов Агентства «Узкоммунхизмат» РУз |
| 14. Мирзаев С.С. | Начальник отдела Госкомприроды РУз |
| 15. Туйчиев Н.Д. | Начальник управления административного и социального законодательства Министерства юстиции РУз |
| 16. Мирхабибов Ш.О. | Главный специалист отдела развития сельского и водного хозяйства Министерства экономики РУз |

- | | |
|---------------------|---|
| 17. Заболотная Н.Б. | Начальник сектора НДЦ ГАК «Узбекэнерго» РУз |
|---------------------|---|

Региональные организации

- | | |
|----------------------|--|
| 18. Соколов В.И. | Зам.директора НИЦ МКВК, GWP SACENA |
| 19. Умаров П.Д. | Директор Тренингового центра МКВК |
| 20. Хамидов М.Х. | Начальник БВО «Сырдарья» |
| 21. Лысенко О.Г. | Начальник отдела управления водными ресурсами БВО «Амударья» |
| 22. Кипшакбаев Н.К. | Директор Казахского филиала НИЦ МКВК |
| 23. Джайлообаев А.Ш. | Директор Кыргызского филиала НИЦ МКВК |
| 24. Шаймарданов С.Ш. | Директор Таджикского филиала НИЦ МКВК |
| 25. Бычихина С.П. | ОДЦ Энергия |

(2) Семинар «Международное и национальное водное право» 14-16 ноября в Ташкенте

А. Перечень докладов

Обзор международного водного права

- Глобальные и региональные проблемы управления водными ресурсами
- (руководство водой и управление водой; глобализация, угрозы безопасности; примеры от кризиса к интеграции). Проф. Духовный В.А. (НИЦ МКВК)
- Институциональные механизмы - анализ работы региональных водохозяйственных организаций в ЦА. Хамидов М.Х. (БВО Сырдарья)
- Международное водное право: обзор и развитие (общие основы международного права; основополагающие принципы международного водного права; тенденции современного развития, знакомство с Правовой аналитической основой) Проф. Уотерс П. (Центр ЮНЕСКО по водному праву, политике и науке, Данди)

Договорная практика государств в сфере управления водными ресурсами/ акцент на реализацию и институциональные механизмы

- Обзор зарубежной практики заключения двухсторонних и многосторонних договоров (акцент на практику ООН); ознакомление с Правовой аналитической моделью с акцентом на реализацию, включая анализ роли институциональных механизмов (сравнительный анализ). Проф. Уотерс П. (Центр ЮНЕСКО, Данди)
- Аналитический обзор действующих международно-правовых документов в области использования водных ресурсов в ЦА Джайлообаев А.Ш., Кыргызский филиал НИЦ МКВК
- Обсуждение и практические занятия на основе проекта соглашений «Об укреплении организационной базы управления водными ресурсами в БАМ

Основополагающий принцип: Справедливое и разумное использование – как реализовать эту норму международного водного права?

Современное развитие международно-правовой базы сотрудничества в области использования водных ресурсов в Центральной Азии: проблемы и перспективы

- Принцип справедливого и разумного использования водных ресурсов бассейна - применение в контексте ЦА. (трансграничные воды – где начало и конец суверенитета; совместное финансирование управления водными ресурсами бассейна, механизмы распределения прибылей и затрат, возмещение ущерба). Проф. Духовный В.А.
- Обзор международно-правовой практики по выполнению международных обязательств в междисциплинарном контексте – Модель правовой оценки (LAM). Основы данного правила; как интегрировать водное право, политику и науку для реализации настоящего правила; сравнительная практика ООН и государств. Проф. Уотерс П. (Центр ЮНЕСКО, Данди)
- Интерактивные упражнения: как осуществить «справедливое и разумное использование». Проф. Уотерс П. (Центр ЮНЕСКО, Данди)
- Практические занятия
 - Оценка устойчивости и эффективности соглашений, оценка устойчивости функционирования систем на примере бассейна реки Сырдарья

(Сорокин А.Г. – на основе работы Siegfried T., Bernauer T. Оценка выполнения международной политики)

- Чего мы хотим достичь новым соглашением по Сырдарье, и что мы теряем при игнорировании принципов МВП при его разработке? (Рысбеков Ю.Х., НИЦ МКВК)
- Деятельность Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) по регулированию водных и энергетических вопросов в Центральной Азии. Кеншимов А.К., Заместитель председателя Комитета по водным ресурсам, Казахстан.
- Международный водно-энергетический консорциум. Рысбеков Ю.Х. (НИЦ МКВК)

Взаимодействие: международное водное право и национальное водное право – как гармонизировать нормы водного права на региональном уровне?

Разработка и реализации международно-правовых норм в сфере управления водными ресурсами

- Подготовка международно-правового документа (акцент на соглашения). (основы юридической техники; успешная зарубежная практика). Проф. Уотерс П. (Центр ЮНЕСКО, Данди)
- Проблемы разработки и реализации региональных соглашений в области использования водных ресурсов ЦА и их соответствие современным принципам МВП. Рысбеков Ю.Х. НИЦ МКВК
- Обсуждение и практические занятия на основе проекта нового Соглашения «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья» с акцентом на правило «справедливого и разумного использования» и проект соглашения об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Амударья (отв. Рысбеков Ю.Х., НИЦ МКВК)

Национальное водное право и его взаимодействие с международным водным правом

- Обзор национального водного законодательства стран ЦА: степень отражения в национальном водном законодательстве стран ЦА новых подходов к управлению водными ресурсами, в частности принципов ИУВР, закрепление прав человека на воду, загрязнитель платит и т.д.; Организационные основы управления водными ресурсами на национальном уровне (Бассейновые советы, Советы каналов, АВП); взаимодействие водного, земельного, экологического и аграрного права; Оценка соответствия норм национального водного законодательства обязательствам стран по действующим международным договорам – проблема имплементации. - Представители стран ЦА.
- Проблема гармонизации национальных законодательств в контексте трансграничных вод (опыт Европейского Союза, акцент на ЕС и Хельсинскую конвенцию ЕЭК ООН 1992 года). Проф. Уотерс П. (Центр ЮНЕСКО, Данди)
- Обсуждение на основе сравнительной таблицы: выявление общих проблем; передача позитивного опыта, пути развития и гармонизации (отв. Зиганшина Д.Р., НИЦ МКВК)

В. Участники семинара «Международное и национальное водное право»

Казахстан

1. Кеншимов А. К. Заместитель председателя Комитета по водным ресурсам МСХ РК
2. Кудайбергунулы К. Главный специалист Департамента развития ОАО «KEGOC»
3. Кубаков Е.К. Главный инженер РГП «Казгидромет»
4. Кыдырбаева Г. Т. Главный специалист Департамента международного права, защиты имущественных прав государства, договоров и претензионно-исковой работы Министерства юстиции РК
5. Кистаубаева Н. С. 3-ий секретарь Департамента по делам СНГ Министерства иностранных дел РК

Кыргызская Республика

6. Бейшекеев К. К. Департамент водного хозяйства КР
7. Неронова Т. Начальник отдела анализа инспекционной деятельности Департамента экологии и природопользования Госагентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству КР
8. Усупбаев А. А. Атташе Департамента СНГ МИД КР
9. Боронбаев Т. Ж. Консультант отдела по обеспечению деятельности Комитета по агропромышленному комплексу и экологии Жогорку Кенеша КР

Таджикистан

10. Эшмирзоев И. Э. Заместитель министра мелирации и водного хозяйства РТ
11. Пулатов Я. Э. Директор НПО "ТаджикНИИГИМ"
12. Буриев М. Н. Заместитель начальники Департамента энергетической политики
13. Норматов И. Ш. Директор института водных проблем РТ

Туркменистан

14. Сапаров У. Б. Заместитель директора института «Туркменсувылымтаслама»
15. Ханмедов Г. О. Заместитель начальника управления Эксплуатации Минводхоза Туркменистана

Узбекистан

16. Шералиев Н. Заместитель Национального Координатора по проектам и программам МФСА в Республике Узбекистан
17. Кучкаров Ш. Министерство сельского и водного хозяйства РУз
18. Франк Л. Г. Главный специалист "Госкомприроды"
19. Заболотная Н.Б. Начальник сектора НДЦ ГАК «Узбекэнерго» РУз
20. Садуллаев Э. Ф. Главный диспетчер НДЦ ГАК Узбекэнерго

Региональные организации

21. Духовный В. А. Директор НИЦ МКВК
22. Хамидов М.Х. Начальник БВО «Сырдарья»
23. Рысбеков Ю. Х. Помощник директора НИЦ МКВК
24. Сорокин А. Г. Начальник отдела РВХ НИЦ МКВК
25. Локтионов А. Г. Начальник технического отдела БВО "Сырдарья"
26. Лысенко О.Г. Начальник отдела управления водными ресурсами БВО «Амударья»
27. Казаков М. Х. Представитель Республики Таджикистан в Исполкоме МФСА
28. Зиганшина Д.Р. Юриисконсульт НИЦ МКВК

(3) Семинар «Достижение консенсуса и предотвращение споров»

5-9 декабря 2006 г. в Ташкенте.

А. Перечень докладов

- Водная безопасность как элемент региональной безопасности и стабильности в Центральной Азии. - Проф. Духовный В.А.
- Обзор различных механизмов предотвращения и разрешения споров, связанных с водными ресурсами, в международной практике, включая роль организационных структур. - Ицхак Альстер.
- Мирное соглашение между Иорданией и Израилем: концепция, механизмы, реализация, контроль за исполнением и налаживание отношений. - Шимон Тал
- Управление конфликтами: оптимальные управленческие решения как метод предупреждения конфликтов. Рысбеков Ю.Х., НИЦ МКВК
- Обсуждение на основе проекта Соглашение «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья» с акцентом на статьи о разрешении спорных ситуаций и ответственности Сторон.
- Временное соглашение с палестинцами: концепция, механизмы, реализация, контроль за исполнением и налаживание отношений. - Шимон Тал
- Как осуществлять процедурные обязательства по международному водному праву
 - Общее обязательство сотрудничать
 - Обязательство предварительного уведомления и связанные с этим обязательства
 - Обязательство консультироваться с другими государствами бассейна
 - Обязательство регулярно обмениваться данными и информацией

(примеры из международной практики, двухсторонних и многосторонних соглашений по водным ресурсам). - Ицхак Альстер

- Обсуждение на основе проекта Соглашение «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья» с акцентом на статьи о процедурных обязательствах
- Многосторонняя деятельность (сотрудничество между странами региона по связанным с водными ресурсам вопросам при помощи и финансовом содействии доноров). - Шимон Тал
- Механизмы обеспечения соблюдения и участия общественности в соглашениях по водным ресурсам: уроки для Центральной Азии. Скрипников Н.К., ТГЮИ
- Обсуждение на основе проекта Соглашение «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья» с акцентом на статьи об обеспечении соблюдения

В. Участники семинара «Достижение консенсуса и предотвращение споров»

Казахстан

- | | |
|----------------------|---|
| 1. Кеншимов А. К. | Заместитель председателя Комитета по водным ресурсам МСХ РК |
| 2. Кудайбергунулы К. | Главный специалист Департамента развития ОАО «KEGOC» |
| 3. Кубаков Е.К. | Главный инженер РГП «Казгидромет» |

Кыргызская Республика

- | | |
|------------------|---|
| 4. Сахваева Е.П. | Начальник отдела нормативно-правовых актов, водных ресурсов и международных отношений Департамента водного хозяйства КР |
| 5. Зырянов А.Г. | ОАО «Электрические станции» |

Таджикистан

- | | |
|-----------------|--|
| 6. Сатторов А. | Главный специалист Министерства мелирации и водного хозяйства РТ |
| 7. Буриев М. Н. | Заместитель начальника Департамента энергетической политики |

Туркменистан

- | | |
|-------------------|---|
| 8. Бабаджанов М. | Заместитель начальника ПО "Дашогузсувходжалык" |
| 9. Ханмедов Г. О. | Заместитель начальника управления Эксплуатации Минводхоза Туркменистана |

Узбекистан

- | | |
|---------------------|--|
| 10. Шералиев Н. | Заместитель Национального Координатора по проектам и программам МФСА в Республике Узбекистан |
| 11. Кучкаров Ш. | Министерство сельского и водного хозяйства РУз |
| 12. Франк Л. Г. | Главный специалист "Госкомприроды" |
| 13. Заболотная Н.Б. | Начальник сектора НДЦ ГАК «Узбекэнерго» РУз |
| 14. Садуллаев Э. Ф. | Главный диспетчер НДЦ ГАК Узбекэнерго |

Региональные организации

- | | |
|---------------------|--|
| 15. Духовный В. А. | Директор НИЦ МКВК |
| 16. Хамидов М.Х. | Начальник БВО «Сырдарья» |
| 17. Рысбеков Ю. Х. | Помощник директора НИЦ МКВК |
| 18. Сорокин А. Г. | Начальник отдела РВХ НИЦ МКВК |
| 19. Локтионов А. Г. | Начальник технического отдела БВО "Сырдарья" |
| 20. Лысенко О.Г. | Начальник отдела управления водными ресурсами БВО «Амударья» |
| 21. Кипшакбаев Н.К. | Директор Казахского филиала НИЦ МКВК |
| 22. Муртазаев У.И | Директор Таджикского филиала НИЦ МКВК |
| 23. Казаков М. Х. | Представитель Республики Таджикистан в Исполкоме МФСА |
| 24. Зиганшина Д.Р. | Юрисконсульт НИЦ МКВК |