

КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ БАССЕЙНА РЕКИ СЫРДАРЬИ

М.Х. Хамидов

Бассейновое водохозяйственное объединение «Сырдарья»

Уважаемые участники «круглого стола»!

Разрешите представить вашему вниманию проблемы, которые волнуют нас как специалистов, работающих в области управления трансграничными водными ресурсами.

Межгосударственное бассейновое водохозяйственное объединение "Сырдарья", созданное еще во времена бывшего Минводхоза в 1988 году, в настоящее время является исполнительным органом МКВК, ответственным за выполнение ее решений по управлению водными ресурсами сырдарьинского бассейна.

Сфера деятельности БВО распространяется на реки Нарын, Карадарью, Чирчик и Сырдарью на участке от Токтогульского до Чардаринского водохранилища общей протяженностью около 1000 км на территории четырех суверенных государств Центральной Азии: Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. Площадь бассейна 150 тысяч квадратных километров, средний многолетний сток бассейна Сырдарьи составляет 40,8 кубических километров воды, в том числе до Чардаринского водохранилища — 38 кубических километров. Общее водопотребление республик из ствола рек Нарын и Сырдарья в среднем за последние годы составляет 25 кубокилометра в год, что позволяет оросить более 3 миллионов 300 тысяч гектаров земли.

Современный водохозяйственный комплекс представлен многочисленными гидротехническими сооружениями и каналами для водозабора, транспортировки воды, трансформации стока в водохранилищах, подачи воды водопотребителям, выработки электроэнергии, учета и контроля качества используемой воды.

Сток Сырдарьи зарегулирован на 93 процента каскадом из пяти водохранилищ (Токтогульским, Андижанским и Чарвакским – многлетнего и Кайраккумским и Чардаринским – сезонного регулирования). Суммарная фактическая полезная емкость водохранилищ каскада на настоящее время составляет 24,1 км³. Кроме того, в бассейне реки Сырдарьи расположено 9 основных гидроэлектростанций общей установленной мощностью 3720 тыс. кВт. Регулирование речного стока создает возможность наиболее полно и эффективно использовать природные водные ресурсы, позволяет увеличивать водообеспеченность в периоды маловодья, понижать высоты паводков и перераспределить имеющиеся водные ресурсы в соответствии с сезонными требованиями водопотребителей. Потребителям гарантируется определенный и более высокий, чем при естественном режиме, минимальный расход воды.

Не останавливаясь на подробном изложении принципов регулирования стока Сырдарьи, отметим, что разновременность прохождения высокого стока в различных частях сырдарьинского бассейна предопределяет целесообразность компенсированного регулирования стока путем его внутрисистемной переброски. Это означает, что в первую очередь нужды водопотребителей удовлетворяются за счет бокового притока, русловое Кайраккумское водохранилище служит для повышения водообеспеченности среднего течения, только если и в этом случае остается дефицит воды, он покрывается за счет компенсирующих попусков из Токтогульского водохранилища. Такой подход предусматривался проектом и осуществлялся до конца восьмидесятых годов, вследствие чего и обеспечивалась высокая степень зарегулированности стока Сырдарьи.

Наряду с орошением, равнозначным компонентом водохозяйственной отрасли Центральной Азии является гидроэнергетика, вследствие чего все основные гидроузлы в бассейне Сырдарьи созданы как комплексные. Поэтому основой управления водными ресурсами бассейна является рациональное сочетание потребностей ирригации и гидроэнергетики.

Бассейн Сырдарьи разграничивается на две характерные части. Первая - верхняя, горная зона формирования стока (весь Нарын и верховья Карадарьи), где практически нет отборов на

орошение; вторая часть - долинная (ствол Сырдарьи), где расположены основные орошаемые земли и отборы воды превалируют над боковым притоком. ГЭС размещены преимущественно в горной части. По Нарыну все они находятся в пределах Кыргызстана. Орошаемые земли, наоборот, сосредоточены в долинной области, прежде всего, в Узбекистане и Казахстане.

Учитывая, что большая часть населения занимается сельским хозяйством, при проектировании Нарын_Сырдарьинского каскада преимущество в использовании речных вод отдано орошаемому земледелию. При этом потребности верховий в электроэнергии в осенне-зимнее время компенсировались путем поставок тепло и энергоресурсов.

После 1991 года в связи с экономическим спадом, нарушением хозяйственных межгосударственных связей сократились возможности осуществлять компенсации за невыработанную энергию, в результате чего каскад перешел на энергетический режим, когда большая часть аккумулированного стока расходуется в невегетационный период

Создание в 1992 году МКВК позволило сохранить систему управления трансграничными водами Амударьи и Сырдарьи, которые из внутренних рек стали международными водотоками. В Алма-атинском Соглашении от 18 февраля 1992 года руководителями водного хозяйства государств региона провозгласили верность ранее существовавшим принципам совместного управления трансграничными водными ресурсами, укрепления и развития сотрудничества в использовании вод, охране окружающей среды и проблеме Арала, заинтересованность в дальнейшем улучшении совместного использования водных ресурсов. Но реализация Соглашения столкнулась с трудностями, в том числе и потому, что гидроэнергетика региона на самом деле не входила в сферу подчинения МКВК, а ее решения не являлись безусловно обязательными и далеко не всегда принимались энергетическими ведомствами государств Центральной Азии к исполнению.

В результате основные расходы по реке после 1992 года идут осенью и зимой. Сезонные русловые водохранилища (Кайраккумское и Чардаринское) теперь заполняются в декабре-январе, после чего избыточные воды из Чардары, выпускаются в Арнасай и на низовые участки реки, пропускная способность которых ограничивается ледоставом. Затапливаются сельхозугодья и населенные пункты в Казахстане.

Вода, сброшенная в Арнасай, потерянная для водопотребителей и для Арала, затапливает территорию Республики Узбекистан, нанося серьезный ущерб ее экологическому состоянию и инфраструктуре.

Одновременно снижается общая экологическая устойчивость природных систем бассейна, потому что зимние паводки не дают возможности Сырдарье, являющейся природной дренажной системой, отводить грунтовые воды, оздоравливая тем самым прилегающую территорию. Сходные изменения режима наблюдаются в функционировании Кайраккумского водохранилища, режим которого во многом зависит от работы Токтогульского водохранилища, вследствие чего и здесь имеется стремление всемерно сократить летние попуски, ставя при этом в тяжелое положение орошаемые земли среднего течения Сырдарьи. Но здесь последствия выражены в меньшей степени, так как при современном режиме Токтогула в межвегетационный период приток к Кайраккумскому гидроузлу не только обеспечивает агрегаты ГЭС, но и позволяет сбрасывать воду вхолостую. К тому же интересы Республики Таджикистан в энергетике не ограничиваются рамками сырдарьинского бассейна.

Так как после 1991 года появилась разрозненность владения гидротехническими сооружениями на межгосударственном и национальном уровнях между различными отраслями и собственниками, то стала расти частота возникновения рассогласованных действий и неминуемых потерь водного ресурса.

Осложнения в работе каскада побудили государства договориться о принципах осуществления компенсаций для обеспечения рационального использования водно-энергетических ресурсов сырдарьинского бассейна, закрепленных в Соглашении от 17 марта 1998 года и в Протоколе от 17 июня 1998 года (о присоединении к Соглашению Республики Таджикистан). Компенсационный механизм поставок за невыработанную электроэнергию стал главным средством сглаживания противоречий объективных интересов между гидроэнергетикой и ирригацией.

Отдавая должное неопределимой объединяющей роли этого Соглашения в обеспечении оптимального и устойчивого процесса управления и рационального совместного использования

трансграничных вод в бассейне Сырдарьи, тем не менее, необходимо отметить, что оно не лишено недостатков и не решает многих существующих проблем.

Прежде всего, это касается ежегодных межгосударственных соглашений об объемах поставок и режимах гидроузлов. Соглашение предусматривает ежегодно одни и те же объемы взаимопоставок, но на практике их выполнение во многом зависит от водности года и иных известных причин.

Отсутствие стабильности в выполнении обязательств между сторонами влечет за собой принятие ими в обход соглашения односторонних действий, нарушающих режим водопользования и ущемляющих законные права других потребителей.

Это в свою очередь оставляет нерешенными проблемы, когда в осенне-зимний период в створе Токтогульского гидроузла фактический сток более чем в 3 раза превышает природный показатель достигая 8,5 куб. км, а летом попуски водохранилища составляют 4,5-6,5 куб. км, что в среднем более чем в два раза меньше естественных значений.

Из-за повышенных попусков Токтогульского водохранилища в осенне-зимний период преждевременно заполняются русловые Кайракумское и Чардаринское водохранилища, при этом допускается излишний сброс воды как в Арнасайское понижение, так и на низовые участки реки, пропускная способность которых ограничивается ледоставом. затапливаются сельхозугодья и населенные пункты.

В весенне-летний период, наоборот, дефицит водных ресурсов приводит к урезке лимитированной подачи воды республикам Казахстан, Таджикистан и Узбекистан, отрицательно сказываясь на сельскохозяйственном производстве. Уменьшение летних попусков из водохранилища создает напряженную экологическую и санитарно-эпидемиологическую обстановку в бассейне, особенно в маловодные годы. На некоторых участках реки Сырдарьи сток летом становится минимальным или практически прекращается вовсе, например, ниже города Учкурмана, Наманганской области, в Ташкентской области Узбекистана ниже г. Бекабад, в Кызылординской области Казахстана, где минерализация воды достигает более 2 г/л.

Стремление сократить попуски в вегетацию и увеличить их в зимнее время отмечаются и в работе Кайракумского водохранилища, но выражены в меньшей степени, так как при современном режиме Токтогула в межвегетацию приток к Кайракумскому гидроузлу не только обеспечивает агрегаты ГЭС, но и позволяет сбрасывать воду вхолостую.

Примером сказанного может служить ситуация двух последних лет, когда в осенне-зимний период вновь имело место поступление повышенных объемов в Чардаринское водохранилище, которое опять привело к тяжелейшей водохозяйственной обстановке в районе Арнаса, Айдаркуля, Кызылординского гидроузла.

Возвращаясь к двусторонним соглашениям, следует отметить, что краткосрочное планирование при ежегодном перезаключении соглашений исходит из сезонного прогноза гидрологической ситуации и фактического наличия водных ресурсов в водохранилищах, что в многолетнем плане предопределяет устойчивую тенденцию сокращения водных запасов.

Кроме того, Соглашение недостаточно эффективно в вопросах, затрагивающих общие интересы всех стран бассейна, таких как строительство новых объектов, поддержание технического состояния, обеспечение безопасной эксплуатации ГЭС, загрязнение водных источников, которые фактически совместно не рассматриваются. Не предусмотрены компенсации за отрицательные воздействия на водохозяйственный комплекс и ущербы природе, возникающие от несогласованных односторонних действий, не обеспечены гарантии выполнения своих функций исполнительными органами и др.

Разделяя мнение о необходимости пересмотра Соглашения, считаем необходимым рассмотреть и другие вопросы по его совершенствованию.

В Соглашении необходимо определить международно-правовой статус реки Сырдарьи, дать определения трансграничных вод, трансграничных воздействий, прибрежных государств и государств международного водотока, а также, учитывая исторические права, установить принципы совместного использования трансграничных водных ресурсов, структуру их формирования и распределения.

В условиях отказа от проектного режима, необходимо предусмотреть в Соглашении положение о гарантированных попусках в створах гидроузлов основных водохранилищ

межгосударственного значения по периодам водохозяйственного года. Оно должно гарантировать каждой стране свободное получение справедливой, исторически и по праву принадлежащей ей доли водных ресурсов, которая не должна ограничиваться никаким диктатом и лимитированием или обуславливаться компенсациями и взаимопоставками. Компенсации и поставки должны быть предусмотрены на случай необходимости удовлетворения дополнительных потребностей сторон за счет изменения указанных попусков.

Необходимо предусмотреть возможность заключения договоров на условиях взаиморасчетов или поставок между потребителями воды, заинтересованными в увеличении расходов сверх гарантированных, и владельцами водохранилищ, осуществляющими соответствующее накопление воды, что позволит улучшить использование потенциала многолетнего регулирования стока.

Для повышения стабильности взаимоотношений и снижения риска невыполнения обязательств необходимо установить порядок планирования и согласования режима работы каскада водохранилищ на пяти- или десятилетний период.

Необходимо закрепить права и обязанности Сторон по реализации Соглашения, а также ответственность Сторон и механизмы компенсации ущерба в случаях необоснованного отклонения от утвержденного режима попусков из водохранилищ, задержки на своей территории доли воды другой стороны, несогласованных сбросов на территорию нижерасположенной страны.

В обязанности Сторон должно быть вменено обеспечение условий для беспрепятственного выполнения эксплуатационных мероприятий и работ, проводимых БВО "Сырдарья" и ОДЦ "Энергия". Стороны должны принять обязательства не допускать вмешательства властей в деятельность исполнительных органов по реализации согласованных режимов каскада и распределению водных ресурсов между потребителями. Это будет способствовать укреплению международного статуса БВО и ОДЦ и более эффективному выполнению ими своих функций.

Сказанное не исчерпывает всех вопросов совершенствования Соглашения, так как многие проблемы требуют более детальной проработки.

Эти предложения должны в полной мере учитывать имеющиеся у независимых государств региона возможности внедрять у себя рыночные отношения, отбросив устаревшие представления, заблуждения, привычку к администрированию. Условия должны диктовать экономика, общая заинтересованность и стремление получить максимальную выгоду.

В заключение разрешите выразить уверенность в том, что результаты работы нашего «круглого стола» придадут новый импульс дальнейшему развитию и совершенствованию взаимоотношений между центрально-азиатскими государствами.