

ПЛАН РАЗВИТИЯ РАБОТ ПО ПРОЕКТУ RETA

В.А. Духовный

Научно-информационный центр МКВК

На протяжении последних нескольких лет НИЦ МКВК прилагает усилия для активизации переговорного процесса между странами Центральной Азии по вопросам использования и управления трансграничными водами бассейна Аральского моря. После неудачного завершения компонента А в проекте «Управление водными ресурсами и окружающей средой в бассейне Аральского моря», после прекращения финансирования проекта ВАРМАП, первым шагом в этом направлении является возобновление переговорного процесса и инициирование других совместных мер в рамках регионального проекта АБР RETA 6163 - «Совершенствование управления водными ресурсами совместного пользования в Центральной Азии».

Общая цель технического содействия АБР заключается в достижении устойчивого и эффективного управления водами в регионе. Задачей данного технического содействия RETA 6163 является оказание помощи центрально-азиатским странам в укреплении сотрудничества между ними в области управления совместными водными ресурсами в бассейне Аральского моря и других трансграничных бассейнах. Основными компонентами проекта RETA определены: компонент «А» - поддержка в создании и деятельности совместной комиссии по рекам Чу и Талас; компонент «Б» - содействие в организации дискуссий по региональной водохозяйственной политике; и компонент «В» - укрепление потенциала региональных водохозяйственных организаций.

Учитывая, что бассейны Чу и Таласа не входят в сферу действия МКВК, НИЦ предлагает развернуть работы по общим компонентам таким образом, чтобы обеспечить взаимодействие обоих компонентов и использовать инструменты, выработанные в компоненте С, участниками дискуссий для более ясного понимания остроты необходимости решения вопросов сотрудничества в рамках МКВК (компонент В). НИЦ будет вовлекать в то же время усилия и БД, созданных в других проектах, в частности в проектах SDC «ИУВР-Фергана» и «CAREWIB», проекте USSD OE SSI 2003, а также «Стратегическое планирование и управление ИУВР в Центральной Азии», «ИУВР в низовьях Сырдарьи» и «ИУВР в низовьях Амударьи».

Исходя из этих предположений, предлагается возможным организовать исполнение проекта RETA следующим образом:

Компонент В, посвященный организации региональных дискуссий о водохозяйственной политике, будет выполняться в три этапа.

Первый этап – подготовительный, включает:

- Проведение вступительного круглого стола и участие в работе научно-практической конференции МКВК. На этом этапе нам предстоит создать постоянные рабочие группы:
 - по водохозяйственной политике и управлению - по одному человеку от стран ЦА и одному человеку от исполнительных органов МКВК;
 - по Соглашениям – по 4 человека от стран ЦА и по 2 человека от НИЦ и БВО;
 - по внутригосударственному управлению водными ресурсами – по 2 человека от стран ЦА, НИЦ, КМЦ, Секретариата.

Второй этап, посвященный аналитическим обзорам, включает:

- подготовку планов аналитических докладов по водохозяйственной политике и управлению:
 - на уровне стран в целом;
 - на уровне БВО (представители рабочих групп докладывают на совместном семинаре).
- подготовку аналитических докладов стран:
 - недостатки существующего управления на трансграничных реках и привлечение стран к улучшению межгосударственного сотрудничества по каждому из бассейнов;

- предложения к развитию юридической основы, дополнению и улучшению подписанных Соглашений и подготовке новых;
- предложения по улучшению внутригосударственного управления и развитию ИУВР;
- подготовку 5 докладов (участвуют члены национальных рабочих групп).
- подготовку аналитических обзоров (участвуют по одному представителю от стран БВО, НИЦ):
 - в целом по региону;
 - по бассейну Амударья;
 - по бассейну Сырдарья.
- обсуждение и подготовка докладов на заседание рабочих групп и их синхронизация.
- обучение членов рабочих групп на семинаре по использованию моделей перспективного развития и управления.
- анализ национальных предложений по предложенному комплексу моделей национальными и региональными экспертами (подготавливается доклад рабочим группам).

3 этап – включает подготовку предложений для выработки согласованных решений, а именно:

- предложения к региональному диалогу по трансграничному управлению. Этим занимается Рабочая группа по управлению трансграничными водами:
 - по бассейну Амударья;
 - по бассейну Сырдарья.
- предложения по Соглашениям. Выполняет рабочая группа по Соглашениям:
 - доработка трех ранее подготовленных Соглашений;
 - пересмотр Соглашения по Сырдарье;
 - подготовка Соглашения по Амударье.
- предложения по национальному плану ИУВР. Выполняет группа внутригосударственного управления (5 докладов); то же подготовка рекомендаций по водосбережению (5 докладов).
- круглый стол по Амударье (обсуждение результатов выполненной работы).
- круглый стол по Сырдарье (обсуждение результатов выполненной работы).
- круглый стол по региональным Соглашениям (обсуждение результатов выполненной работы).
- доклад решающим лицам и МФСА (выполняет каждая рабочая группа).
- семинар по решению конфликтов (с участием Университета Данди).
- заключительная конференция с участием решающих лиц и МФСА.

Компонент С направлен на создание регионального потенциала по управлению водой.

Он включает четыре направления:

- 1 – подготовка рабочего инструмента моделирования годовых и долговременных режимов управления бассейнами Амударья и Сырдарья;
- 2 – усиление Тренингового Центра МКВК;
- 3 – тренинг по подготовке Национальных планов ИУВР (за счет ГВП);
- 4 – пересмотр ТЭО внедрения СКАДА на реках Амударья и Сырдарья (программа 7 ПБАМ 1) и ТЭО по созданию предприятия по гидрометрическому оборудованию.

Рассмотрим каждое из этих направлений:

1. Подготовка рабочего инструмента моделирования годовых и долгосрочных режимов управления бассейнами Амударья и Сырдарья.

Разработанный комплекс компьютерных моделей позволит решать следующие задачи:

- Оптимизировать и имитировать сезонные и многолетние режимы водохранилищ, включая перспективные, с выдачей альтернативных вариантов, удовлетворяющих различные требования и интересы водопотребителей, водопользователей и экологии;

- Оптимизировать и имитировать сценарии водопотребления и варианты распределения стока по руслу рек, водохозяйственным районам, отдельным крупным объектам и экологическим зонам, в внутригодовом и многолетнем разрезе, с выдачей расчетных величин потерь стока, показателей водообеспеченности, равномерности и стабильности водоподачи;

- Корректировать существующие планы регулирования и распределения стока по текущей водохозяйственной ситуации, с выдачей величин перебора водозаборов, дефицита воды, невязок водного баланса.

В состав работ включены:

- Исследования по оценке природной изменчивости стока и моделирование гидрологических циклов и рядов;

- Исследования по уточнению требований на воду по водопотреблению различных секторов, использованию стока, экологическим попускам – современное состояние и перспектива (моделирование трендов);

- Исследования по оценке антропогенной изменчивости стока, вызываемой регулированием стока, водопотреблением и возвратными водами, моделирование процессов трансформации стока распределения потерь;

- Разработка пакета имитационных и оптимизационных компьютерных моделей, описывающих функционирование водохозяйственных и природных систем в многолетнем и внутригодовом разрезе;

- Проведение численных экспериментов с целью отработки отдельных сценариев водопотребления и режимов использования стока.

2. Усиление сети Тренингового центра МКВК.

Намечаемая схема развития Тренингового центра МКВК и его филиалов приведены на схеме.

Деятельность сети ТЦ включает:

- Центральный ТЦ будет обеспечивать все филиалы информацией - тренинговыми материалами, отчетами, презентациями;

- Будет действовать единая информационная система через проект (CAREWIB);

- Постоянное пополнение новаторскими идеями по развитию и улучшению работы данной системы;

- Центральный ТЦ будет обеспечивать свои филиалы семинарами «Тренинг для будущих Тренеров», а также специальными тренерами.

В связи с этим предстоит выполнить следующую работу:

- Разработка Концепции развития тренинговой деятельности в МКВК (рабочая группа по тренингу);

- Согласование с членами МКВК и выработка совместной программы тренинга;

- Организация филиала в Алматы за счет программы ГВП – ПРООН и софинансирование НАТО;

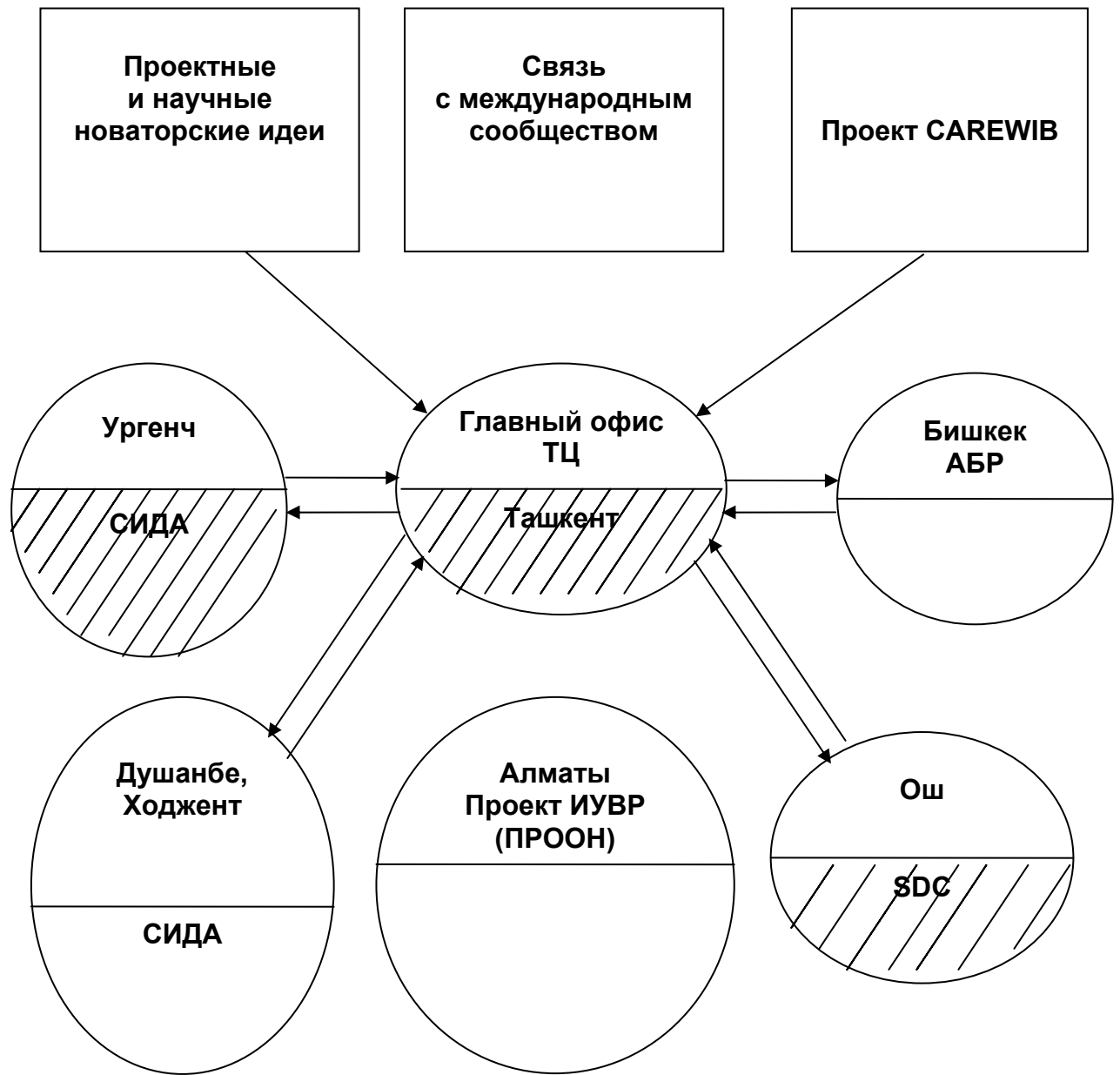
- Организация филиала в Душанбе и Ходженге – за счет СИДА;

- Подключение АБР к работе Тренингового центра в Бишкеке;

- Организация перспективного плана тренинговой деятельности до 2010 г. (члены МКВК, НИЦ МКВК, БВО «Амударья», БВО «Сырдарья»);

- Создание бизнес плана с участием МКВК;

- План развития тренинга Консультационной службы.



 - Филиалы Тренингового центра уже учреждены

И в заключение несколько слов о вопросе повышения потенциала участников процесса планирования и реализации ИУВР в странах Центральной Азии, которые сформулированы в следующих четырех блоках:

- Разная степень понимания концепции ИУВР и готовности к ее реализации – на региональном уровне готовятся тренеры.

- При поддержке ГВП организованы два региональных семинара по ключевым аспектам ИУВР в Тренинговом центре МКВК, а также на базе РЭЦ ЦА – по нормативной базе в области охраны водных ресурсов – как элемента эко-системного подхода при реализации ИУВР.

- Содержательным базисом тренинга тренеров служит «Руководство ГВП по национальному планированию ИУВР» (издание ГВП) и опыт пилотных проектов в регионе.

- На базе приобретенных знаний и материалов по итогам вышеуказанных трех региональных семинаров, подготовленные тренеры организуют три семинара в каждой стране – для широкого распространения опыта.

Предлагается провести три региональных семинара: «Интегрированное управление водными ресурсами», «Международное и национальное водное право» и «Механизмы разрешения споров и достижения консенсуса».

Наше активное участие и работа в этом проекте поможет нам убедить АБР и, я надеюсь, других доноров в необходимости поддержки более широкой и научной программы усиления сотрудничества, которая будет охватывать оба бассейна и позволит выполнять проект собственными, а не привлеченными силами, добиваться тех результатов, которые были намечены ранее.