

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ ПРОГНОЗНОГО РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В АГРАРНОЙ ОТРАСЛИ И СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА 2012-2015 ГОДЫ»

от 1 марта 2012 года

№94

г. Душанбе

С целью исполнения пункта 3 Указа Президента Республики Таджикистан от 19 февраля 2011 года, №1021 «О Концепции прогнозного развития законодательства Республики Таджикистан», Правительство Республики Таджикистан постановляет:

1. Утвердить Государственную программу по реализации Концепции прогнозного развития законодательства Республики Таджикистан в аграрной отрасли и сфере защиты окружающей среды на 2012-2015 годы и План мероприятий её реализации (прилагаются).

2. Министерством и ведомствам в сроки, предусмотренные Планом мероприятий настоящей Программы, разработать соответствующие нормативные правовые акты и в установленном порядке представить их в Правительство Республики Таджикистан.

Председатель Правительства
Республики Таджикистан

Эмомали Рахмон

Утверждена
постановлением Правительства
Республики Таджикистан
от 1 марта 2012 года №94

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ ПРОГНОЗНОГО РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В АГРАРНОЙ ОТРАСЛИ И СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА 2012-2015 ГОДЫ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Республика Таджикистан в области экономики, наряду с другими отраслями, также предусматривает развитие аграрного сектора, так как экономический потенциал страны в большей степени зависит от сельскохозяйственной отрасли, обеспечивающей население продовольствием и предприятия сырьем. В связи с тем, что Таджикистан прежде всего является аграрным государством, развитие сельскохозяйственной отрасли республики является одним из важных вопросов экономической политики страны. На этапе перехода к рыночной экономике и проведения реформ в агропромышленном секторе требуется анализ и совершенствование законодательства в этой отрасли. Исходя из этого, необходимо провести полный анализ действующего законодательства в аграрной области и определить пути его совершенствования, с учетом новых отношений в этой области.

После приобретения государственной независимости одним из основных направлений государственной политики было обеспечение продовольственной безопасности. Все нормативные правовые акты этого периода были направлены на реализацию этой политики. В период 20 лет государственной независимости были созданы благоприятные условия для развития производства в области сельского хозяйства и обеспечения продовольственной независимости страны.

В нынешних условиях государственная политика по обеспечению продовольственной независимости преследует развитие сельскохозяйственной отрасли не только в форме сырья, но и производства конечной продукции, которая непосредственно поступает потребителю, экспорт сельхозпродукции, ускорение и развитие садоводства, животноводства, пчеловодства,

рыбоводства, а также увеличение производства хлопка и др. Эти требования относятся не только к производству сельскохозяйственной продукции, но и перерабатывающей ее промышленности. Для достижения поставленных целей необходимо развитие и совершенствование правовых основ указанных отраслей.

Другой вопрос, на который необходимо обратить внимание это защита окружающей среды. В соответствии со [статьей 13](#) Конституции Республики Таджикистан земля, ее недры, вода, воздушное пространство, животный и растительный мир и другие природные ресурсы являются исключительной собственностью государства, и государство гарантирует её эффективное использование в интересах народа. Дополнительно к этому защита природы является конституционной обязанностью каждого гражданина.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

1. Основной целью Программы является совершенствование и усиление законодательных актов, регулирующих в аграрной области и защите окружающей среды. Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

- эффективное использование земли;
- формирование передовой инфраструктуры в аграрной области;
- устранение посредников между производителями и потребителями сельскохозяйственной продукции;
- обеспечение качества и соответствия мировым стандартам сельскохозяйственной продукции;
- снижение уровня бедности населения поселков и сел, обеспечение высокой их доходности;
- защита растительного и животного мира республики;
- создание благоприятной экологической среды в городах, населенных местностях, во дворах многоквартирных зданий;
- обеспечение благоприятного инвестиционного климата и привлечение их в аграрную отрасль и сферу защиты окружающей среды;
- создание благоприятных условий для использования новейших и инновационных технологий в аграрном секторе.

2. Для эффективной реализации Государственной программы по реализации Концепции прогнозного развития законодательства Республики Таджикистан в аграрной отрасли и сфере защиты окружающей среды (далее - Программа), необходимо равномерное распределение обязанностей в аграрной отрасли и сфере защиты окружающей среды между республиканскими органами, исполнительными органами государственной власти городов и районов и посёлков и сёл.

3. В реализации Программы также должны активно участвовать местные органы государственной власти и органы местного самоуправления посёлков и сёл.

3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В АГРАРНОЙ ОТРАСЛИ И СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

4. Законодательство в аграрной отрасли и сфере защиты окружающей среды в последнее время является одной из развивающихся областей. Совершенствование законодательства в этом направлении осуществляется путем внесения изменений и дополнений в действующее законодательство, принятия новых законов, систематизации нормативных правовых актов и другой деятельностью.

5. Одним из других направлений совершенствования законодательства в аграрной отрасли и сфере защиты окружающей среды является устранение противоречий, наблюдаемых в законодательстве. В частности:

- устранение противоречий между нормами одного законодательного акта;
- устранение противоречий между законодательными актами одной отрасли;
- устранение противоречий между законодательными актами разных отраслей;

- приведение в соответствие аграрного законодательства с международными правовыми актами, признанными Таджикистаном;
- приведение в соответствие подзаконных актов с аграрными законодательными актами;
- систематизация законодательных актов и других нормативных правовых актов, связанных с отраслью;
- приведение в соответствие действующего законодательства с современными социально-экономическими условиями.

6. Другим направлением совершенствования аграрного законодательства является устранение несоответствия между таджикским и русским текстами нормативных правовых актов.

4. АГРАРНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

7. Аграрный сектор является важнейшей отраслью экономики Таджикистана и совершенствование его законодательства осуществляется на основе создания благоприятных условий для развития рыночной экономики в этой отрасли.

8. Прежде всего совершенствование аграрного законодательства осуществляется на основе приведения его в соответствие с Конституцией Республики Таджикистан и другими законодательными актами Республики Таджикистан.

9. С целью реализации Закона Республики Таджикистан «О государственном языке Республики Таджикистан» необходимо привести все законодательные акты в соответствие с ним.

10. С целью ускорения развития сельскохозяйственного производства, повышения плодородности земель необходимо улучшить их мелиоративное состояние. В связи с этим Закон Республики Таджикистан «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» необходимо вновь проанализировать и определить механизмы его реализации.

11. В результате изучения нормативных правовых актов в области сельского хозяйства выяснилось, что в некоторых законах есть противоречия. Так, например, статья 14 Закона Республики Таджикистан «О дехканском (фермерском) хозяйстве» предусматривает, что член индивидуального дехканского хозяйства и члены семейного дехканского хозяйства в соответствии с Гражданским кодексом Республики Таджикистан могут создать на базе хозяйственного имущества хозяйствующую компанию или производственный (сельскохозяйственный) кооператив со статусом юридического лица. Однако, анализ гражданского законодательства показывает, что данная норма не соответствует требованиям Гражданского кодекса Республики Таджикистан, так, как Гражданский кодекс предусматривает, что хозяйственные компании могут быть созданы двумя и более лицами. В этом случае требование статьи 14 Закона Республики Таджикистан «О дехканском (фермерском) хозяйстве» противоречит требованиям Гражданского кодекса, поскольку индивидуальное дехканское хозяйство создается со стороны одного лица.

12. В связи с этим предлагается принятие следующих законов:

- Закона Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «О дехканском (фермерском) хозяйстве»;
- Закона Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».

5. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПО ЗАЩИТЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

13. Основным средством обеспечения защиты окружающей среды является правовое регулирование этой области, которое осуществляется путем принятия и введения в действие новых законов. Исходя из этого, существующие законодательные акты в области защиты окружающей среды необходимо привести в соответствие с Конституцией Республики Таджикистан, и устранить существующие противоречия между нормами законодательных

актов. Принятие новых законов в этой области является одним из отдельных пунктов Концепции прогнозного развития законодательства Республики Таджикистан.

14. В современных условиях законодательством должен быть запрещен самовольный сбор лекарственных растений. В связи с этим, необходимо принятие Закона Республики Таджикистан «О государственном регулировании сбора, переработки и реализации лекарственных растений».

15. В последнее десятилетие в Республике Таджикистан вопрос правового регулирования производственных и потребительских отходов, которые выбрасываются гражданами, является актуальным вопросом дня. На сегодняшний день экологической состояние городов, в том числе населенных местностей и высокоэтажных зданий находится в плачевном состоянии. Граждане из-за низкой экологической грамотности выбрасывают отходы в не установленные места, что приводит к распространению инфекционных заболеваний. В частности, места выброса отходов, организованные коммунальными предприятиями, на сегодняшний день не соответствуют санитарным условиям. Административным законодательством республики предусмотрена ответственность за административные правонарушения в сфере охраны окружающей среды (в частности за выброс производственных и промышленных отходов). Необходимо совершенствование Закона Республики Таджикистан «Об отходах производства и потребления». В указанном Законе необходимо предусмотреть не только пути защиты окружающей среды, но и пути обеспечения благоприятного экологического климата в местах проживания людей, соблюдение экологических требований предприятиями, учреждениями и организациями, а также нормы и лимиты выбросов вредных отходов в окружающую среду, порядок транспортировки, обработки и использования промышленных и бытовых отходов в качестве второстепенного сырья, порядок управления бытовыми отходами и механизм экономического регулирования оборота промышленными и бытовыми отходами, особенно в части сбора и размещения отходов.

16. Необходимость разработки и принятия Экологического кодекса Республики Таджикистан на современном этапе связана с социально-экономическими условиями и правовыми правилами. Социально-экономическую составляющую принятия указанного Кодекса отражает экологическое и экономическое состояние современности, которые состоят из следующих факторов:

- экологический кризис, который стал причиной отрицания требований экологической безопасности общества;
- экономическое неблагополучие и обострение проблем продовольствия;
- переход к рыночной экономике.

17. В соответствии со [статьей 20](#) Закона Республики Таджикистан «Об экологической экспертизе» порядок проведения государственной экологической экспертизы утверждается уполномоченным органом в области экологической экспертизы. Однако в соответствии со [статьей 8](#) Закона Республики Таджикистан «Об охране окружающей среды» порядок организации и проведения государственной экологической экспертизы определяется Правительством Республики Таджикистан, что приводит к противоречию между законодательными актами.

18. Таким образом, предлагается принятие следующих законов:

- Закона Республики Таджикистан «О государственном регулировании сбора, переработки и реализации лекарственных растений»;
- Экологического кодекса Республики Таджикистан;
- Закона Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «Об отходах производства и потребления»;
- Закона Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «Об охране окружающей среды».

Утвержден
постановлением Правительства
Республики Таджикистан
от 1 марта 2012 года, №94

ПЛАН
 МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПО
 РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ ПРОГНОЗНОГО РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
 РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В АГРАРНОЙ ОТРАСЛИ И СФЕРЕ ЗАЩИТЫ
 ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА 2012-2015 ГОДЫ

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнители	Цель
1	Разработка и представление проекта Закона Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»	2012-2013	Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан, Государственный комитет по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан	Совершенствование законодательства с целью приведения в соответствие с Конституцией и другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан, улучшения мелиоративного состояния земель и определения механизма его реализации
2.	Разработка и представление проекта Закона Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «Об охране окружающей среды»	2012-2013	Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство юстиции Республики Таджикистан, Национальный центр законодательства при Президенте Республики Таджикистан.	Устранение противоречий, приведение в соответствие законодательных актов Республики Таджикистан
3	Разработка и представление проекта Закона Республики Таджикистан «О государственном регулировании сбора, переработки и реализации лекарственных	2013-2014	Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство здравоохранения Республики Таджикистан,	Регулирование отношений по сбору, переработке и реализации лекарственных растений, защита растительного мира Республики Таджикистан

	растений».		Министерство юстиции Республики Таджикистан	
4	Разработка и представление проекта Закона Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «О дехканском (фермерском) хозяйстве»	2014-2015	Национальный центр законодательства при Президенте Республики Таджикистан, Министерство юстиции Республики Таджикистан, Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Государственный комитет по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан	Устранение случаев противоречий, приведение в соответствие с Законом Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах»
5	Разработка и представление проекта Закона Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «Об отходах производства и потребления»	2014-2015	Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство юстиции Республики Таджикистан, Министерство здравоохранения Республики Таджикистан	Обеспечение благоприятного экологического климата в местах проживания людей, соблюдение экологических требований предприятиями, учреждениями и организациями, а также норм и лимитов выброса вредных отходов в окружающую среду, порядка транспортировки, обработки и размещения отходов
6	Разработка и представление проекта Экологического кодекса Республики Таджикистан	2014-2015	Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство юстиции Республики	Регулирование отношений в области защиты, восстановления и сохранения окружающей среды использования и переработки природных ресурсов при

		Таджикистан, Национальный центр законодательства при Президенте Республики Таджикистан, Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан	осуществлении хозяйственной и другой деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействующей на окружающую среду Таджикистана
--	--	---	--