

Правительство Республики Таджикистан

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении Программы реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на 2012 - 2020 годы

В соответствии со статьей 7 Закона Республики Таджикистан "О государственных прогнозах, концепциях, стратегиях и программах социально - экономического развития Республики Таджикистан" и с целью развития высокодоходного и рентабельного сельхозпроизводства на основе рационального использования и устойчивого управления природных ресурсов и обеспечения продовольственной безопасности, Правительство Республики Таджикистан постановляет:

1. Утвердить Программу реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на 2012 - 2020 годы и План мероприятий по её реализации (приложения 1 и 2).
2. Министерствам и ведомствам, местным исполнительным органам государственной власти принять необходимые меры по осуществлению данной Программы.
3. Комитету по телевидению и радио при Правительстве Республики Таджикистан совместно с Министерством сельского хозяйства Республики Таджикистан обеспечить широкое освещение хода выполнения указанной Программы в средствах массовой информации.
4. Министерству сельского хозяйства Республики Таджикистан ежегодно представлять отчет о ходе выполнения данной Программы в Правительство Республики Таджикистан.

Председатель
Правительства Республики Таджикистан

Эмомали Рахмон

г. Душанбе,
от 1 августа 2012 года, № 383

ПРОГРАММА реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на 2012-2020 годы

1. Введение

1. После приобретения государственной независимости в республике начался период экономических реформ. С 1992 года началось частичное разделение горных и предгорных земель, а также в 1995-1997 годах указами Президента Республики Таджикистан от 9 октября 1995 года, [№342](#) и от 1 декабря 1997 года, [№ 874](#) фермерам были разделены 75 тыс. гектаров земель, что содействовало обеспечению населения продовольствием. После принятия данных указов часть безработного населения была привлечена к работе, что имело важное и большое значение для решения проблем занятости населения. В целях эффективного и рационального использования земельных и водных ресурсов, увеличения производства сельскохозяйственной продукции, также был принят Указ Президента Республики Таджикистан от 25 июня 1996 года [№522](#) " О реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций", в процессе реализации которого государственный заказ и цены на сельскохозяйственную продукцию были объявлены свободными, что содействовало свободе выбора и выращивания продукции фермерами.

2. Проведенная реформа в отрасли сельского хозяйства дала свободу дехканским (фермерским) хозяйствам в выборе и выращивания всех видов сельскохозяйственной культуры, а также возможности проведения повторного посева на освобожденных полях во многих местах, в тоже время решение проблем задолженности хлопкосеющих хозяйств повысил потенциал сектора. Переход к новым видам экономических отношений, организация новых видов хозяйствования и приватизация имущества, привели к полному изменению сельскохозяйственной отрасли. Сегодня в сельскохозяйственной отрасли республики насчитывается более 54,3 тыс. дехканских (фермерских) хозяйств, из которых 890 составляют ассоциаций дехканских (фермерских) хозяйств, 819 коллективные дехканские хозяйства и 357 кооперативные хозяйства.

3. Доля частного сектора в развитии сельского хозяйства становится устойчивым. Анализы показывают, что в республике с каждым годом увеличивается объем производства сельхозпродукции. Производства сельхозпродукции в 2010 году по сравнению с 1991 годом увеличилось в 3,2 раза и в целом в 2010 году во всех видах хозяйствах республики было произведено зерновых культур - 1261,1 . хлопка - 310,5, картофеля - 760,1, овощей - 1142,6, бахчевые - 482,4, фруктов - 225,4, и винограда - 124,3, мясо - 143, 2, молока - 660, 7 тыс. тонн, яйца - 231,9 млн. штук, что больше показателей 1991 года (кроме хлопка, мяса и яиц) других продуктов, в том числе: зерновых в - 4,1, картофеля - 4,2, овощей - 1,8, бахчевых - 2,8, фруктов - 1,3, винограда - 1,0 и молока - 1, 2 раза. поголовье крупного рогатого скота составило 1896,7 тыс. голов, овец и коз составило 4394,2 тыс. голов, птиц - 4420,7 тыс. голов, что по сравнению с показателями 1991 года соответственно увеличилось в 1,3 раза.

4. Следует отметить, что за последние годы, независимо от нанесенных вредов природных катаклизмов и воздействия кризисных факторов, сельскохозяйственная отрасль считается необходимо, устойчивым и одним из секторов, развивающих экономику Таджикистана, в

среднем обеспечивая 1821% объемов валовой внутренней продукции. Однако до сих пор не решены концептуальные вопросы аграрной политики, в том числе неопределенность моделей дальнейшего развития сельского хозяйства. Поэтому в целях повышения эффективности сельскохозяйственного производства и реализации Указа Президента Республики Таджикистан от 30 мая 2009 года, №663 "О дополнительных мерах по поддержке аграрного сектора" Правительством Республики Таджикистан принято еще одно постановление от 2 июля 2009 года, №406 "О разработке Программы реформирования аграрного сектора".

5. Программа реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан (далее - Программа) предусмотрена для определения стратегических направлений и способов обеспечения высокодоходного и ориентированного на экспорт сельского хозяйства, исходящих из общих задач повышения уровня жизни сельского населения республики, достижения продовольственной безопасности государства, а также укрепления его позиций в региональном разделении труда. Данная Программа основывается на принятые в республике стратегических документов как Цели развития тысячелетия (ЦРТ), Национальная стратегия развития Республики Таджикистан до 2015 года, Стратегия сокращения бедности Республики Таджикистан на период 2010-2012 годов, Программа продовольственной безопасности Республики Таджикистан до 2015 года и Концепция аграрной политики Республики Таджикистан. Программа учитывает происходящие в последние годы существенные изменения в макроэкономической политике и социально-экономическом положении аграрного сектора, усиление воздействия на него процессов, происходящих на мировых рынках, а также ситуации в экономике страны, возникающих в связи с мировым финансовым и экономическим кризисом. Все это определяет необходимость оценки возможностей сельского хозяйства, уточнения задач, целей и направлений аграрной политики, сформулирования научно обоснованных методов и подходов устранения отдельных моментов.

2. Основные проблемы, тормозящие факторы развития сельского хозяйства республики

6. До 1991 года сектор общественного хозяйствования Республики Таджикистан обладал значительным потенциалом производственных зданий, сельскохозяйственной техники и его ремонтной базы, огромной инфраструктурой и оборудованием социально-бытового назначения, а также разветвленной сетью ирригационных и дренажных сетей и сооружений, дорог и линий электропередач. Также действовали государственные предприятия, которые оказывали необходимые строительные услуги сельхозпредприятиям, как за счет государства, так и за счет самих хозяйств. В настоящее время основные фондо-держатели колхозов и совхозов практически ликвидированы и правопреемники по ним четко не определены. Мелкие и средние дехканские фермерские хозяйства не могли быть правопреемниками, так как они не являлись юридическими лицами и не имели финансовой возможности принятия на свой баланс этих объектов, и их содержания в рабочем состоянии. Все эти основные фонды в соответствии с законодательством должны были передаваться соответствующим министерствам и ведомствам, а социально-бытовые учреждения местной администрации и джамоатам, однако это действие по различным причинам не осуществлено.

7. Слабая банковская система, недостаточно развитая структура материально-технического снабжения сельского хозяйства, отсутствие механизма субсидирования сельскохозяйственного производства, новая система размещения заказов (совокупный объем спроса и предложений) на объем производства сельскохозяйственной продукции, отсутствие достаточной инфраструктуры сельского хозяйства маркетинга и

несовершенная нормативно-правовая база не обеспечили нужный темп развития аграрного сектора. Особенно требовалось: разработка и совершенствование системы маркетинга аграрного рынка, тарификация импорта сельскохозяйственной продукции и систем стандартов касательно производства и уровня безопасности сельскохозяйственной продукции. Кроме того, существующие недостатки в институциональной структуре и системе управления аграрным сектором сохранили элементы старой советской административно-командной системы, унаследованной из советской эпохи. В период дефицита финансовых ресурсов, касающегося мирового финансово-экономического кризиса, эти недостатки стали более заметными. Поскольку институты советской эпохи были расформированы и на их смену не были созданы более эффективные и продуктивные структуры и организации, такой порядок вещей создал, в определенной степени, институциональный вакуум.

8. Текущее сельскохозяйственное производство не рентабельно и не продуктивно, не создает устойчивые рабочие места, что привело к массовой миграции трудоспособного населения. На сегодняшний день, согласно имеющим оценкам, примерно 1,2 миллионов таджикских мигрантов (в основном мужчины) работают только в одной Российской Федерации. Около 550 000 людей работают в сельскохозяйственном секторе, и производят 20% внутренней валовой продукции. Около 70% населения напрямую или косвенно зависят от сельского хозяйства. По причине высокого уровня миграции большую часть трудоспособного сельского населения составляют женщины и старики. Таким образом, большая часть работ в сельскохозяйственном секторе осуществляется женщинами, которые в большинстве случаев не пользуются аналогичными правами, как мужчины, такими, как размер земельного пая в дехканском хозяйстве, оплата труда, доступ к финансам и кредитам. А также традиционная роль в социальной структуре также препятствует обладанию таких же прав, как и у мужчин. Ввиду этого, крайне необходимо уделить особое внимание запросам женщин в отношении доступов к земле, земельным рынкам, финансовым средствам, а также развитию их навыков и повышений осведомленности, чтобы они наравне с мужчинами могли извлекать выгоды и пользоваться возможностями, предлагаемыми в рамках реформы. В свою очередь, успех сельскохозяйственной реформы зависит, во многом, от степени реализации потенциала женщин, и соблюдения их прав во всех предлагаемых направлениях реформы.

9. Правительственные субсидии для оказания поддержки сельского хозяйства осуществляется за счет республиканского бюджета, где основными источниками образования бюджета являются поступления от промышленности и сферы услуг. В виду осуществления первоочередных стратегических целей достижений энергетической независимости и выхода из коммуникационной зависимости, объем государственных субсидий в аграрном секторе был недостаточен. Из-за несовершенной системы управления, существенно ослаблено низовое звено управления в сельском хозяйстве, разрушены интеграционные отношения между сельскохозяйственными товаропроизводителями, перерабатывающими предприятиями и торговыми сетями, нечетким сложилось распределение функций, органами местного самоуправления, слабым является участие в сфере управления общественных организаций, представляющих экономические и политические интересы сельских товаропроизводителей. Руководители хозяйств не призываются к ответственности со стороны совладельцев правами землепользования, поскольку сами землепользователи не осознают степень своей правомочности. Члены дехканского хозяйства не участвуют в процессе принятия решений, а также отсутствует определенный порядок регулярной отчетности руководителей перед членами хозяйств. Здесь имеет место совокупность социальных и управленческих препятствий. Есть такие обладатели прав землепользования, которые не заинтересованы в занятии сельским хозяйством. Существуют такие владельцы правами

землепользования, которые ослаблены физически и не способны заниматься сельским хозяйством. Имеются "отсутствующие" обладатели прав землепользования, не принимающие участия в хозяйственной деятельности, есть женщины, обладающие правами землепользования, которые достаточно пассивные либо не заинтересованы в управлении хозяйством. В настоящее время, согласно законодательству Сертификат на право землепользования выдается хозяйствам, в котором указан список всех земельных пайщиков хозяйства. Индивидуальным членам хозяйства должно выдаваться свидетельство на земельный пай. Бывают также случаи, когда некоторые члены хозяйства не внесены в список пайщиков Сертификата на право землепользования.

10. Негативное влияние на развитие сельского хозяйства оказывают такие макроэкономические факторы, как рост цен на энергоносители и другие материально-технические средства, потребляемые в отрасли, ограничивающих возможностей сельскохозяйственных товаропроизводителей для осуществления расширенного воспроизводства и внедрение инновационных проектов, перехода к новым ресурсосберегающим технологиям и на этой основе обеспечения реализации моделей ускоренного экономического развития. В результате сложилась совершенно аномальная ситуация - большие площади неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в условиях недостатка собственного продовольствия и возрастающих объемов его импорта. В дополнение к этому, рост цен на продовольствие во всем мире за последние 15 месяцев негативно отразился на продовольственную безопасность страны.

11. Усиление дифференциации сельскохозяйственных товаропроизводителей по уровню доходов, банкротство значительной части дехканских (фермерских) хозяйств со всеми вытекающими из этого последствиями в виде роста безработицы, сокращении производства, ухудшении социально-психологического климата на селе, в основном происходят из-за выращивания низкодоходных культур, соответственно низкой производительности сельского хозяйства, и с низким объёмом инвестиций, ограниченным доступом к кредитам и финансирований сельского хозяйства, низким качеством материалов сельскохозяйственного производства, таких как семена, удобрения, а также ограниченного доступа к поливной воде.

12. Отсутствие необходимой инфраструктуры, транспорта, ухудшение состояния дорог в сельской местности, а также отсутствие доступа к рыночной информации, недостаточная организованность фермеров, неразвитая инфраструктура агропродовольственного рынка и трудности в доступах сельскохозяйственных товаропроизводителей к ней, отсутствие маркетинговых навыков, рост импорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия влияет отрицательно на продовольственную безопасность страны. Нерациональное использование и управление природными ресурсами, несовершенство земельных отношений в аграрном секторе и ослабленная ирригационная система привели к деградации плодородия почвы, ухудшению ее мелиоративного состояния и увеличению площадей неиспользуемых земель. Неэффективное использование пастбищ, опустынивание, засоление, заболачивание и деградация почв земли, в целом, содействовало ухудшению экологического состояния сельского хозяйства. Также ослабленный контроль над технологией производства и качеством пищевых продуктов воздействовало отрицательно на агропромышленное производство, а также пищевых продуктов, продовольствия. Изменение климата является дополнительным бременем, что, вероятно, создаст значительные риски для экономической деятельности, общественного благосостояния и окружающей среды в Республике Таджикистан. Это ещё одно дополнительное препятствие, помимо других проблем, для достижения стабильного и долгосрочного роста сельского хозяйства и снижения уровня бедности в стране. Одновременно возрастают угрозы, возникшие в связи с влиянием на экономику страны

мирового финансового и экономического кризиса, способствующие замедлению общих темпов экономического роста и развития, и ограничивающие возможности Правительства в развитии инвестиции аграрного сектора.

3. Цели и задачи Программы

13. Общей целью Программы является осуществление реформы на основе выполнения приоритетов и решения основных проблем, обозначенных в Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015 года, Стратегии сокращения бедности Республики Таджикистан на период 2010-2012 годы, Программе продовольственной безопасности Республики Таджикистан на период до 2015 года и Концепции аграрной политики Республики Таджикистан. В Национальной стратегии развития Республики Таджикистан (НСР) на период до 2015 года приведено: развитие сельского хозяйства ограничено высокими затратами на транспортировку и ирригацию, неразвитостью обслуживающих структур, нерешенностью проблем финансирования бесхозных транспортных и ирригационных систем, что обуславливает сохранение серьезных проблем в продовольственной безопасности. В разделе экономического развития Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015 года его общие приоритеты определены следующим образом:

- переориентация отраслевой политики для достижения национальных целей и приоритетов;
- диверсификация и модернизация производства, развитие конкуренции и повышение экспортного потенциала;
- обеспечение продовольственной безопасности и защита прав потребителей;
- охрана окружающей среды (имеется в виду эффективное использование природных ресурсов, как земля и вода).

14. Согласно поставленным задачам, главный приоритет, определенный в Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015 года, включает в себя улучшение ситуации в сельском хозяйстве за счет повышения продуктивности сельскохозяйственного сектора путем укрепления позиций частного сектора в сельской местности, посредством повышения эффективности производства хлопка-сырца, развития предпринимательства в сельском хозяйстве и обеспечения равных прав и гарантий землепользования и восстановления и развития ирригационной системы. Для достижения данных приоритетов, в Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015 года завершение разработки и проведения процесса земельной реформы определено как ключевое предварительное условие и элемент содействия улучшению управления земельными ресурсами. В конечном итоге, всё это приведет к повышению продуктивности сельскохозяйственного производства.

15. В Стратегии сокращения бедности в Республике Таджикистан на период 2010 - 2012 годы обозначены основные цели для достижения продовольственной безопасности и сокращения бедности: "... увеличения валовой сельскохозяйственной продукции и повышение производительности труда ...", включительно ключевые сферы, как сельское хозяйство, управление водными ресурсами, права землепользования, организация здорового рациона и, в целом, обеспечение продовольственной безопасности, сокращение бедности, особенно в сельской местности". Для достижения данных целей. Стратегия сокращения бедности в Республике Таджикистан на период 2010-2012 годы обозначает

серьезное усовершенствование (устойчивого) рационального использования водных и земельных ресурсов, в качестве основного приоритета. В Стратегии сокращения бедности в Республике Таджикистан на период 2010-2012 годы обозначено, что развитие инфраструктуры и базы для производства пищевых продуктов, должно стать приоритетом для Республики Таджикистан. Далее, в Стратегии сокращения бедности в Республике Таджикистан на период 2010 - 2012 годы отмечено необходимость обеспечения принципа "Свободы выбора возделываемых культур", т.е. свобода выбора фермеров возделываемых культур, и культур, востребованных на рынке, осуществляется путем предоставления льгот и гарантий, укрепления материально-правовой базы и создания благоприятных условий для сбыта своей продукции.

16. В дополнение Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 года и Стратегия сокращения бедности в Республике Таджикистан на период 2010-2012 годы признают важность тендерных вопросов во всех секторах и подчеркивают свою приверженность принципам достижения экономического роста при тендерном равноправии, т.е. содействие разным правам и преимуществам, как для мужчин, так и для женщин посредством укрепления институциональной базы для тендерной политики и создания эффективных механизмов для обеспечения равного доступа к ресурсам. Далее, в Стратегии сокращения бедности в Республике Таджикистан на период 2010-2012 годов, в особенности подчеркивается осознание рисков и существующих угроз вследствие изменения климата и ставится ряд необходимых задач для эффективного реагирования, как разработка нормативной базы, необходимой для адаптации к изменениям климата и реабилитация горных систем, речных берегов, и опустыненных лесов для укрепления предгорных склонов и стабилизации гидрологических процессов наряду с другими задачами.

17. Согласно принципам Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015 года и Стратегии сокращения бедности в Республике Таджикистан на период 2010-2012 годы в Программе продовольственной безопасности на период до 2015 года определены три основных программных приоритета:

- обеспечение наличия и доступности продовольствия (физического и экономического доступа) на основе устойчивого развития сельскохозяйственного сектора;
- обеспечение продовольственной безопасности и обеспечение населения здоровой пищей (в частности, уязвимых групп населения);
- стабильное обеспечение продовольствием.

18. В соответствии с этим Программа для достижения целей обеспечения продовольственной безопасности отмечает: "Рационализация мер государственной поддержки предполагает четкое разделение роли государства и роли частного сектора". Для этого необходимо:

- разработка политики аграрного сектора, основанной на переходе от контролирующей к поощрительной роли;
- повышение ответственности государственных учреждений и местных органов власти с целью снижения уровня злоупотреблении должностных полномочии и нарушения прав землепользования;

- избегание случаев вмешательства государства в процесс принятия производственных решений;

- усиление государственного контроля в сфере обеспечения продовольственной безопасности, разработка технических регламентов продовольственной безопасности (согласно требованиям Кодекса Алиментариус Организации Объединенных Наций) и гармонизация стандартов.

Общая задача данной Программы заключается в достижении двух основных национальных целей:

- развитие продуктивного и рентабельного сельского хозяйства на основе рационального использования и устойчивого управления природными ресурсами;

- проведение общей сельскохозяйственной реформы, включая институциональную реформу, на национальном и местном уровнях.

19. Конкретные задачи (установки) для достижения данных целей включают в себя:

- повышение рентабельности дехканских (фермерских) хозяйств путем свободного выбора посева культур, на основе принципов постановления Правительства Республики Таджикистан от 5 марта 2007 года, №111, "Об утверждении Плана мероприятия по разрешению долгов хлопкосеющих хозяйств Республики Таджикистан на 2007-2009 годы", и обеспечение свободы выбора возделываемых культур, реализация производимой продукции в выбранном месте, согласно рыночным принципам спроса и предложений и без какого-либо вмешательства извне, а также равноправный доступ к земле и воде;

- создание благоприятствующих условий, в которой фермер является свободным товаропроизводителем;

- дальнейшее развитие высокодоходных культур;

- обеспечение прав на долгосрочное землепользование, основанное на принципах справедливости, без какой-либо дискриминации по половому признаку, этнической принадлежности и другим критериям, внося изменения и дополнения в Земельный кодекс Республики Таджикистан, гарантирующие долгосрочные права землепользования, подлежащие наследованию, обмену и передаче;

- разработка механизмов экономической оценки земли и рынка недвижимого имущества, предусматривающих куплю/продажу Сертификата права землепользования, а также возможности использования прав землепользования в качестве залога для получения кредита из банков;

- внесение изменений и дополнений в Закон "Об ипотеке" в целях обеспечения обычной и нормальной защиты задолжников в случае дефолта;

- внесение изменений и дополнений в Закон "О дехканском (фермерском) хозяйстве", с целью повышения статуса дехканских хозяйств, и в соответствии с постановлением Правительства Республики Таджикистан от 5 марта 2007 года, [№111](#) "Об утверждении Плана мероприятий по разрешению долгов хлопкосеющих хозяйств Республики Таджикистан на 2007-2009 годы", по принципу "Свободы выбора возделываемых культур", при которой пайщики могут свободно избирать своих руководителей без

какого-либо вмешательства со стороны республиканских или местных органов власти, тем самым привлекая пайщиков для финансирования сектора.

20. Продолжающееся неэффективное управление и нерациональное использование природных ресурсов приводит к усложнению развития сельского хозяйства. Данная ситуация призывает к тому, чтобы была принята на вооружение практика рационального использования и управления природными ресурсами, позволяющие возможности развития сельского хозяйства и обеспечивающие повышение долгосрочной и устойчивой продовольственной безопасности для будущих поколений. Имеющийся опыт других стран мира показывает, что хотя правительства и играют важную роль в укреплении базы природных ресурсов, именно пользователи, сами несут ответственность за обеспечение их стабильности, если им это позволено. Например, во многих развивающихся странах ассоциации водопользователей, общественные ассоциации пастбищных и лесных ресурсов и добровольные дехканские (фермерские) хозяйства, имеющие надлежащие навыки, потенциал и организационную структуру, играют более ответственную и важную роль и способны не только стабилизировать базу природных ресурсов, но также оптимизировать их использование более устойчивым образом. На начальном этапе реализации реформы необходимо будет проводить среди фермеров широкомасштабные кампании по общественному осведомлению о мерах предотвращения ухудшения состояния природных ресурсов; такие кампании могут включать специализированные тренинги, укрепление навыков и институциональное развитие в сообществе фермеров, посредством создания фермерских организаций и ассоциаций, например, Ассоциаций водопользователей, Сервисных кооперативов. Полевых школ для фермеров и т.п. для того, чтобы фермеры прекратили нерациональное использование природных ресурсов и перешли к более устойчивым методам управления ресурсами.

21. Территория Республики Таджикистан подвержена постоянным стихийным бедствиям (таким, как засухи, наводнения, оползни), в дополнение к воздействию от многолетнего интенсивного использования удобрений и химических веществ, что приводит к засолению и эрозии почвы наряду с незаконной и интенсивной вырубкой деревьев и кустарников по всей стране. Данная ситуация усугубляется воздействием от изменений климата и призывает к эффективному реагированию. Министерству сельского хозяйства Республики Таджикистан необходимо решить эти вопросы в срочном порядке, путем исследований и внедрений альтернативных культур (например, засухоустойчивых культур) и растений для устранения проблем, связанных с засоленностью земель, чтобы избежать утери все большего количества пахотных земель. Согласно климатическим прогнозам, в Республике Таджикистан ожидается более высокие температуры воздуха с увеличением частоты стихийных бедствий, таких как наводнения, засухи и ураганы. Предполагается, что в Таджикистане земли сельскохозяйственного назначения, которые находятся преимущественно в засушливых и полусушливых районах, будут подвергаться все более кратковременным и неустойчивым осадкам в сочетании с высыханием водных ресурсов за счет увеличения градуса региональных температур, высокого испарения и снижения уровня снегонакопления на горных ледниках. Богарные земли особенно уязвимы из-за климатических условий, но орошаемое земледелие также страдает от совокупного эффекта климатических изменений вследствие разрушения инфраструктуры и недостатка средств для эксплуатации и содержания. В то же время, в Таджикистане по сей день неиспользованным остается весь потенциал водных ресурсов. Страна является региональным водорезервуаром, ежегодно собирающим на своей территории около 61 млн. куб. метров воды; однако страна использует всего лишь 20% от этого объема воды, из-за деградации природных ресурсов в верхней части водосборных бассейнов, часть осадков скоропостижно стекает вниз по течению постепенно смывая весь плодородный слой почвы. С постепенным истощением водных ресурсов, необходимо глубоко изучить

потенциал водосберегающих технологий (например, методы сбора дождевой воды), которые уже широкомасштабно применяются во многих странах и даже в тех, где нет засушливых условий. В секторе животноводства, например, необходимо внедрять породы с более высокой сопротивляемостью к возможным перепадам температур. Кроме того, необходимо разработать соответствующие технологии в целях адаптации сельского хозяйства и эффективного реагирования на изменения климата.

22. Негативное воздействие изменений климата наиболее остро отражается на самые уязвимые слои населения, ввиду тендерных (особенно в семьях, где женщины являются кормильцами), возрастных факторов, а также трудоспособности. С учетом этого, адаптация к климатическим изменениям должна быть направлена, в основном, на снижение потерь урожая и повышение производства продовольствия (на уровне домохозяйств и дехканских хозяйств), главным образом, через систематическое уменьшение эрозии почвы, деградации земли и вырубке леса путем улучшенного управления природными ресурсами и энергосбережения в сельской местности при полном участии и принятии решений уязвимыми группами. В ключевые меры адаптации входят:

- повсеместное применение успешной практики, основанной на принципе совместного управления пастбищами и лесным хозяйством с акцентом на реабилитацию и охрану природных ресурсов, а также оборотного (повторного) пользования;
- испытание на практике устойчивых способов возделывания земель (при минимальном или полном отсутствии обработки почвы, поперечной обработки почвы на склонах, контурного террасирования, покровных культур, большего применения органического удобрения) с целью улучшения плодородности почвы и уменьшения воздействия использованных химикатов и минеральных удобрений;
- распространение недорогих технологий водосбережения/ влагосбережения, таких как сбор дождевой воды (на уровне домохозяйств и дехканских (фермерских) хозяйств), капельное орошение, мульчирование и т.п.;
- распространение недорогих и доступных на местном уровне технологий энергосбережения в сельской местности, сохранение экосистемы и создание условий для большего использования навоза, взамен его использования в качестве топлива - а именно посредством всего этого содействовать повышению сельскохозяйственной производительности;
- переход от монокультуры к диверсификации и агробиодиверсификации;
- внедрение альтернативных (засухоустойчивых, паразитоустойчивых) культур;
- улучшенное племенное животноводство (путем использования пород, устойчивых к перепадам температуры);
- взаимодействие зерновых культур и животноводства;
- агролесоводство;
- комплексное управление борьбой с вредителями;

- развитие домашних питомников для производства необходимой рассады и саженцев с особым акцентом на выращивание местных (засухоустойчивых) видов.

23. Параллельно с этим должна проводиться другая адаптационная деятельность, направленная на:

- поддержку в разработке соответствующей политики/стратегий, включая законодательную и стратегическую базу для реализации очередной задачи, связанной с изменением климата во всех соответствующих секторах;

- разработку и создание информационных систем управления, позволяющих джамоатам сёл и представителям местной власти эффективным образом заниматься сбором, учетом и анализом достоверной информации о воздействии стихийных бедствий и изменений климата;

- упрочение технического и институционального потенциала и повышение уровня осведомленности при национальном и местном согласовании, а также джамоата для эффективного управления и смягчения последствий стихийных бедствий, играющих важную роль в жизнедеятельности сельской местности;

- укрепление координации и консультаций с другими секторами/программами для ознакомления и распространения уже существующих механизмов/деятельности и данных (например, ввиду действующей Пилотной программы по адаптации к изменениям климата/Стратегической программы по адаптации к изменениям климата, уже проводящей деятельность по всем вышеуказанным направлениям).

24. Содействие тендерному равноправию во всех направлениях реформы. Успех сельскохозяйственной реформы зависит во многом от того, как будет реализован женский ресурсный потенциал и будут ли соблюдаться их права во всех предлагаемых направлениях реформы в соответствии с указанными принципами национальной политики. Это имеет особенное значение, учитывая, что буквально всё мигрирующее рабочее население, насчитывающее около 1,2 миллиона, представляют мужчины (большинство сельских домохозяйств сегодня возглавляются женщинами), оставляющих, уезжая полностью на женщин не только семейные обязанности, но и тяжелое бремя всей социально-экономической, особенно сельскохозяйственной деятельности.

25. Реализация Программы реформирования несомненно, должна принести выгоду основной части сельского населения. Однако реализация специфических элементов реформы, таких как земельная реформа и реформирование дехканских, (фермерских) хозяйства может оказать негативное воздействие на определенные группы сельского населения, особенно на нуждающихся и более уязвимых. Опыт Таджикистана и других развивающихся стран показывает, что женщины чаще предрасположены на развитие, более инициативны и намного легче мужчин принимают инновационные идеи. Поэтому крайне важно акцентировать внимание на усиление потенциала и участия женщин в этом процессе. Особое внимание должно быть уделено потребностям женщин относительно их осведомленности и понимания существующих законов, положений, а также политики и реформированных программ. Исполнение ряда нормативных правовых актов, принятых Правительством Республики Таджикистан регулирующих доступ сельских женщин к земле и активизации роли женщин в Республике Таджикистан, будет содействовать реализации реформы.

26. Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства и обеспечение доступа к финансам и кредитам. Высокие кредитные риски вынуждают большинство банков проводить весьма осторожную кредитную политику. Риск непогашенных кредитов, приводит к таким высоким надбавкам, применяемых к ставкам по кредитам и текущие процентные ставки превышают 17,5%. Спрос на кредиты ограничивается не только из-за высоких процентных ставок, но и из-за суровых требований, предъявляемых к залогам. Сектор сельского хозяйства получает очень небольшой объем имеющихся ограниченных ресурсов кредита, поскольку банки считают сельское хозяйство как сектор высоких рисков, и потому имеется только несколько сельскохозяйственных предприятий, которые являются достаточно рентабельными для того, чтобы возмещать долги. Цель мероприятий, связанных с расширением доступа к кредитам, заключается в повышении финансовой устойчивости сельскохозяйственных предприятий и дехканских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей и организации. Для достижения поставленных целей, необходимо решить вопрос привлечения кредитов из коммерческих банков и кредитов от индивидуальных предпринимателей и организаций, в интересах тех лиц, которые осуществляют свою деятельность в отрасли первичной и последующей переработки сельскохозяйственной продукции для того, чтобы помочь им более восполнить свои текущие/оборотные средства и для обновления основных фондов, а также развития первичной переработки продукции.

27. Программа реформирования сельского хозяйства основывается на нескольких принципах, таких как обеспечение прав землепользования и водопользования, обеспечение "свободы выбора возделываемых культур" и обеспечение регулирования рынка, справедливой и устойчивой поставки сельскохозяйственной продукции и обслуживании. Основываясь на этих принципах, фермерам потребуется доступ к финансированию и кредитам. Программа намерена решить эту проблему, предусматривая работу в тесном сотрудничестве с соответствующими коммерческими банками (путем разработки надлежащих положений) по выделению финансов дехканским (фермерским) хозяйствам на справедливой основе, а также с неправительственными организациями в целях укрепления и дальнейшего развития доступа к микро-кредитам. Несколькими неправительственными организациями были созданы системы общинного кредитования (организации микрокредитования), которые оказались успешными и могут быть использованы в качестве примеров передового опыта. Кроме того, развитие сельскохозяйственных кредитных кооперативов на основе регионального опыта, и других видов деятельности, позволит обеспечить для фермеров доступ к приемлемым кредитам и займам. Для этого необходимо:

- сохранение льготного режима налогообложения сельскохозяйственного производства, в соответствии с Налоговым кодексом Республики Таджикистан;
- проведение финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей на основе совершенствования законодательной базы;
- развитие рынка недвижимого имущества и соответствующего механизма ипотеки, как важнейшего условия обеспечения доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к финансовым ресурсам, займам и кредитам.
- отсрочка выплаты долгов сельскохозяйственного сектора.

28. Программа акцентируется на разработке механизмов предоставления следующих льготных кредитов:

- краткосрочных кредитов, предоставляемых на срок до 1 года сельскохозяйственным организациям, дехканским (фермерским) хозяйствам, включая индивидуальных предпринимателей, на приобретение горючесмазочных материалов, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники, закупку минеральных удобрений, средств защиты растений, кормов, ветеринарных препаратов и других материальных ресурсов для проведения сезонных работ, покупку молодняка сельскохозяйственных животных и своевременную уплату страховых взносов при страховании сельскохозяйственной продукции, также они должны предоставляться организациям независимо от организационно-правовой формы, осуществляющим первичную и последующую переработку сельскохозяйственной продукции;

- инвестиционных кредитов (займов), предоставляемых на срок до 5 лет сельскохозяйственным организациям и организациям, независимо от организационно-правовой формы, осуществляющих первичную и последующую переработку сельскохозяйственной продукции, дехканским (фермерским) хозяйствам, включая индивидуальных предпринимателей на приобретение оборудования (зарубежного производства), оборудования для перевода грузовых автомобилей, тракторов и сельскохозяйственных машин с газомоторным топливом, племенной продукции (материала), специализированного транспорта, спецтехники и оборудования, на закладку многолетних насаждений и виноградников, строительство и реконструкцию прививочных комплексов, строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм), объектов животноводства и кормопроизводства, хранилищ картофеля, овощей и фруктов, тепличных комплексов по производству плодоовощной продукции, предприятий по переработке, пунктов по первичной переработке скота и молока, включая холодильные аппараты и хранилища мясной и молочной продукции, строительство объектов по глубокой переработке высокопротеиновых сельскохозяйственных культур (сои, пшеницы, кукурузы, рапса, нута). В случае реализации реформы число убыточных хозяйств по этим же показателям постепенно уменьшается, и эти инициативы ежегодно будут направлены на 15% повышения средней рентабельности хозяйств. Наконец, что не менее важно, необходимо развивать национальную систему страхования урожая в целях защиты интересов Дехканских (фермерских) хозяйств, особенно мелких и средних фермеров во времена кризисов, стихийных бедствий, рыночной неустойчивости и аналогичных случаев. Развитие страхового механизма позволит решить отдельные проблемы, связанные с потерей урожая.

29. Данная Программа предусматривает расширение доступа дехканских (фермерских) хозяйств к большей площади пахотных земель, таким образом, увеличивая производственные мощности, стабилизируя финансовое положение дехканских (фермерских) хозяйств и гарантию инвестиций за счет государственного бюджета. Программа также направлена на решение острой нехватки средств сельскохозяйственного производства и недостаточности оказания необходимых услуг. Доступ к высококачественным семенам, удобрениям и основным химикатам, а также больший доступ к ветеринарным услугам и службам распространения сельскохозяйственных знаний (защита растений, борьба с вредителями и болезнями) будут обеспечиваться частным сектором, в то время как государство должно устанавливать соответствующие рыночные положения и принимать на себя ответственность за контроль качества. Разработка, содействие, и применение соответствующих технологий еще более необходимы для обеспечения дехканским (фермерским) хозяйствам в расширении производства и повышения производительности труда. Оказание услуг по информационной технической поддержке очень ограниченном и зачастую где это имеет место, является неэффективным не только для коллективных дехканских хозяйств, но

возможно и в большей степени для дехканских (фермерских) хозяйств и приусадебных участков.

30. Данная Программа предусматривает решение этих проблем также Путем развития сети сельскохозяйственных кооперативов, в то время как Министерство разрабатывает устойчивые программы политики отрасли, регулирует рыночные отношения, обеспечивает информирование и обучение отрасли, и вводит контроль над качеством оказываемых услуг и производимых товаров. В целях эффективного функционирования кооперативов, предпринимается осуществления комплекса стратегических и юридических мер, в том числе:

- разработка нового Закона о кооперативах (проект Закона находится на стадии согласования соответствующих министерств и ведомств);
- внедрение современной системы сельскохозяйственных кооперативов, в том числе определение основных приоритетов и потребностей; они могут включать в себя, среди прочего, доступ к оборудованию, материалам сельскохозяйственного производства, информации о рынках, эффективное управление и рациональное использование природных ресурсов, службы распространения сельскохозяйственной информации;
- проведение общенациональной информационно-просветительской кампании;
- разработка ряда конкретных программ по повышению и обучению потенциала институционального, технического и управленческого характера;
- привязка деятельности кооперативов на как можно ранней стадии, к существующим и потенциальным учреждениям и организациям, несущие пользы для членов, как в среднесрочной, так и в долгосрочной перспективе, как финансовые институты, признанные профессиональные поставщики услуги службы распространения сельскохозяйственной информации и др.

31. Для оказания содействия, упорядочения и эффективного контролирования служб оказания услуг и предоставлений информации и консультации при посредстве частного сектора. Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан создаёт небольшой информационноконсультативный отдел на национальном уровне и обеспечивает максимальное использование своих технических специалистов на районном уровне и в джамоатах для осуществления данных функций. Для этого потребуются разработка четких технических заданий для местного персонала по вопросам сельского хозяйства, а также перенаправление их внимания от планирования к контролю и адресному предоставлению консультаций и информации для дехканских (фермерских) хозяйств. Тем не менее, в настоящее время, если большую часть методической, консультативной и информационной услуги будет оказывать неправительственные организации и организации-доноры, то Министерство сельского хозяйства разрабатывает эффективную платформу для их координации, основанную на согласованных, на национальном уровне, стандартах. Хотя частный сектор уделяет много времени, чтобы завоевать доверие общества и принять на себя такие обязанности. Министерство будет максимально использовать свой технический персонал на местном уровне, чтобы обеспечить устойчивое оказание консультационных и информационных услуг в переходный период. В рамках данной Программы будет обеспечено оказание консультативных услуг сельскохозяйственным производителям и переподготовке специалистов в области сельского хозяйства в целях улучшения доступа к консультационным услугам для сельскохозяйственных производителей и сельского населения, а также повышения качества переподготовки и повышения квалификации

специалистов в области сельского хозяйства. Для достижения поставленных целей, необходимо решение следующих задач:

- создание соответствующих учебно-методических центров по оказанию консультативных услуг сельскохозяйственным товаропроизводителям в районах;
- интеграция учебно-методических центров с центрами информационного обеспечения;
- оказание услуг по переподготовке специалистов, оказывающих сельскохозяйственные услуги с учетом современных экологически чистых и энерго-эффективных технологий и оказание консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям и населению.

32. В целях укрепления потенциала в области институционального развития одним из приоритетов аграрной политики должно быть развитие деятельности кооперативных форм, как для производства сельскохозяйственной продукции, так и других сфер деятельности, создание условий дехканским (фермерским) хозяйствам чтобы при совместной деятельности могли, и учиться передовому опыту. Цель состоит в том, чтобы такая кооперативная система сельскохозяйственного производства могла охватить не менее 70% производителей, включая переработку и реализацию продукции к 2020 году, путем серьезного предложения конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и обеспечения возможностей для конкуренции с современными розничными структурами на региональном и межрегиональном уровнях. Одним из экономическим инструментом для стимулирования сотрудничества является оказание поддержки производителям сельскохозяйственной продукции и их предприятиям в обладании частичной или общей долей перерабатывающих мощностей.

33. Данная Программа ставит целью поддерживать и поощрять развитие и создание кооперативных союзов, ведущих к созданию национальных структур, которые могут представлять интересы своих пайщиков на всех уровнях управления сельским хозяйством. С другой стороны, развитие интегрированных связей между кооперативами и частным агробизнесом является многообещающим, что ведет к созданию смешанных частных кооперативных предприятий, которые будут нести ответственность за выпуск конечного продукта и выплату налогов за конечную прибыль. В целом, развитие сотрудничества на ближайшие 10-20 лет должно стать одним из важнейших направлений аграрной политики государства в области институциональной реорганизации. Аналогичным образом по Программе предусмотрено оказание содействия добровольным дехканским (фермерским) хозяйствам, производителям, переработчикам и ассоциациям сельскохозяйственного рынка, представляющих интересы данных сельскохозяйственных групп на национальном и местном уровнях. Она должна способствовать развитию и созданию таких ассоциаций первоначально на местном уровне, чтобы развивать и укреплять их до национального уровня.

34. В целях усовершенствования доступа к ирригации, требуется проведение тщательной реформы водного сектора на основе принципов Интегрированного управления водными ресурсами и речно-бассейнового подхода, которые предусматривают переход управления водным сектором от административных к гидрологическим границам. В рамках общих целей постановления Правительства Республики Таджикистан от 2 июля 2009 года, [№406](#) "О мерах по реализации Указа Президента Республики Таджикистан от мая 2009 года №663 "О дополнительных мерах по поддержке сельского хозяйства в Республике Таджикистан" в водном секторе проводится тщательный процесс реформ, в результате чего были согласованы четкое определение институциональных механизмов и разделение

обязанностей. Впоследствии, в рамках реализации интегрированного управления водными ресурсами и речно-бассейнового подхода для всех водопользователей, водная реформа предусматривает проведение реформирования ирригационного сектора в качестве главного приоритета, учитывая, что более 90% водных ресурсов потребляется сельским хозяйством. Согласно Плана действий реализации рекомендаций, вытекающих из вертикальных функциональных анализов министерств и ведомств Республики Таджикистан, утвержденный Распоряжением Президента Республики Таджикистан от 5 апреля 2011 года, №АП-1574 реформа водного сектора направлена на разделение ролей и обязанностей по вопросам разработки политики и регулирования на национальном уровне, посредством создания Национального водного совета и Министерства мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан. Кроме этого, в рамках проведения реформы предусматривается создание пяти национальных бассейновых и четырех суббассейновых организаций, которые представляют интересы Министерства мелиорации и водных ресурсов на уровне речных бассейнов, и будут нести ответственность за организацию регулирования водных ресурсов на бассейновом уровне;

самостоятельные бассейновые и суббассейновые структуры Агентства "Мироб" в форме государственных унитарных предприятий будут заниматься решением оперативных вопросов ирригации без вмешательства со стороны Министерства, за исключением контроля качества и проведения мониторинга в соответствии с национальными стандартами, правилами и положениями;

структуры Агентства "Мироб" будут вплотную работать с ассоциациями водопользователей, которые представляют интересы дехканских (фермерских) хозяйств по вопросам планирования водопотребления на ежегодной основе, согласовывают планы с бассейновыми органами и занимаются доставкой воды и обслуживанием основной оросительной системы. Чем больше будут создаваться Ассоциации водопользователей, тем больше полномочий будет передано им со стороны органов Агентства "Мироб", в особенности по вопросам эксплуатации вторичных и третичных оросительных каналов и сооружений.

35. Данная Программа направлена на поддержку развития частного сельскохозяйственного сектора. В Национальной стратегии развития на период до 2015 года и Стратегии сокращения бедности на период 2010-2012 года приведено, что для экономического роста требуется улучшение делового климата, который может способствовать развитию конкурентной среды и созданию более благоприятных условий для занятости, включая самозанятость в отличие от монополистической рыночной практики. Одним из главных недостатков этого направления составляет наличие множественных посредников и отсутствие доступа фермера к рынку. Недостаточный доступ к рыночной информации о сельскохозяйственных продуктах, а также серьезные ограничения в транзите и разрушенная инфраструктура, сельского хозяйства приводит к тому, что большая часть фермеров покупая товары по высокой цене, реализуют свою продукцию через посредников по низким ценам. В большинстве развивающихся стран, включая бывшие советские республики, причины множества случаев неэффективности рыночного механизма заключается в монополистической практике, проводимой определенными компаниями. Таким образом, рекомендуется с целью усиления развития частного сектора в стране срочное решение следующих проблем:

- усиление законодательной базы в целях улучшения инвестиционного и предпринимательского климата сельскохозяйственной отрасли;
- улучшение процедур регулирования деятельности хозяйствующих субъектов;

- создание благоприятствующих условий фермерам для непосредственного доступа к рынкам и устранении посредников.

36. В целях поощрения большего вовлечения частного сектора в сельское хозяйство, Программой будет извлечена польза от текущих национальных консультаций по вопросам разработки стратегии государственно - частного партнерства; данная Программа ставит своей целью привлечь больше инвестиций из частного сектора во все социальноэкономические сферы в качестве переходного инструмента стимулирования частного сектора, в результате чего государственное финансирование и инвестиционные гарантии будут служить в качестве элемента построения доверия между субъектами частного сектора и мостом для переходного периода. Поскольку все больше появляется уверенность и имеется национальная нормативно-правовая база, которая осуществляется наряду с устойчивыми мерами политики и стратегиями и частный сектор завоевывает больше доверия, то государство шаг за шагом передает больше ответственности в руки частного сектора.

37. Программа предусматривает разработку стратегий для интенсификации и диверсификации отрасли, основанных на принципах устойчивого управления и рационального использования природных ресурсов, что обеспечивает возможность для устойчивого роста сельского хозяйства. Некоторые из принципов запланированной стратегии включают в себя:

- совершенствование управления хлопковым сектором на основе обеспечения долгосрочного доступа к земле, улучшенным сортам семян хлопчатника, технологиям экономии воды, а также снижение использования удобрений и химикатов;

- замена посевов хлопчатника в некоторых районах масличными, зерновыми и кормовыми культурами на основе имеющегося опыта последних лет в Согдийской и Хатлонской области, с целью повышения качества почвы. Кроме того, подсолнечник, соя, рапс и люцерна представляют собой сочетание масла и кормовых источников и обеспечивают повышение качества почвы:

- климат Таджикистана даёт огромные возможности для выращивания высококачественных фруктов и овощей, а также их экспорта на региональные рынки;

- уделения особого внимания развитию животноводства с целью повышения уровня продовольственной безопасности и предоставления возможности фермерам и сельским домохозяйствам для увеличения доходов. Три основных принципа развития животноводства: улучшение доступа к кормовой базе, в том числе системный подход к производству кормов в целях ослабления давления на "хрупкие" пастбища, в настоящее время выбитых по причине чрезмерного выпаса скота, и состояние которых продолжает ухудшаться, улучшение состояния ветеринарной службы и поддержка производственно-сбытовой цепочки (от производства до переработки и сбыта).

- с целью повышения производительности и рентабельности требуется более широкий доступ для дехканских (фермерских) хозяйств к рыночной информации, при этом государство будет уделять особое внимание регулированию рынков.

38. Развитие отрасли животноводства является одним из основных приоритетов Программы, особенно с учетом увеличивающегося поголовья скота в республике, в то время как база кормовых источников уменьшаясь не способна удовлетворить потребности отрасли. Также много проблем с ввозом корма для скота. Тяжесть государственных

пошлин и налогов при ввозе корма для скота создают трудности для развития этой отрасли. Вместе с тем проблемы старения стада, потери генетического фонда животных приводит к уменьшению его продуктивности. В этом направлении очень важна государственная поддержка отрасли. Не решение этих проблем может повлиять негативно на производство животноводческой продукции, а в целом продовольственную безопасность страны. В целях укрепления и дальнейшего развития национального племенного дела необходимо решить следующие задачи:

- внесение дополнений и изменений в Закон Республики Таджикистан "О ветеринарии", в соответствии с требованиями Международного бюро по эпизоотии и Всемирной торговой организации с целью претворения таких принципов, как "Использование микрочипов и отметин" и "Выдача отдельных индивидуальных ветеринарных паспортов непродуктивным животным со дня их рождения, и сохраняемых до гибели (убоя) скота";
- разработка и представление Закона Республики Таджикистан "О племенном скотоводстве" в новой редакции, с целью урегулирования основных направлений племенной деятельности, имущественных прав на племенную продукцию, источников финансирования, государственной поддержки и научного обеспечения племенного скотоводства, прав и обязанностей субъектов племенного скотоводства, а также деятельность физических лиц, занимающихся племенным скотоводством и международные сотрудничества. В случае принятия Закона ожидается урегулирование племенного скотоводства, включая деятельность отраслевых учреждений, предприятий племенного скотоводства купля-продажа племенной продукции, создавая благоприятствующую почву для проведения государственной поддержки отрасли;
- разработка инвестиционных программ и проектов для развития животноводства;
- обеспечение улучшений эпизоотического состояния и безопасности здоровья населения;
- разработка системы поддержки развития племенного скотоводства и обеспечения потребностей хозяйств в чистопородных животных;
- усовершенствование системы учета и статистики племенных животных;
- обеспечение государственной поддержки отечественных производителей племенных животных;
- совершенствование системы налогообложения относительно животноводческой отрасли, особенно племенного скотоводства;
- обеспечение свободного доступа частных предприятий, действующих в животноводческой отрасли, к льготным кредитам;
- обеспечение создания инфраструктуры, способствующей развитию животноводства;
- укрепление материально-технической базы производства кормов;
- обеспечение развития ветеринарной фармацевтической индустрии;
- разработка механизма государственной поддержки отечественных производителей племенного скота (рыбоводство, птицеводство, пчеловодство) для повышения их заинтересованности;

- проведение инвентаризации скотоводческих племенных хозяйств;
- создание благоприятствующих эпизоотических условий и обеспечение продовольственной безопасности.

39. В ходе развития животноводства необходимо уделить внимание эффективному использованию пастбищ, выработке альтернативного корма для скота, такого как выработка кормовых культур, а также производству пищевых концентратов. Развитие племенного животноводства наряду с рациональным использованием природных ресурсов является первостепенной задачей, так как это имеет значительный потенциал для роста. Воспроизводство поголовья скота и тенденция развития отрасли за последние годы подтвердили наличие потенциала для роста отрасли, и продемонстрировали преимущества невмешательства государства. Однако рациональное регулирование сектора государством позволит обеспечить устойчивость намеченного роста. Нерегулируемое использование земли с целью выпаса скота в окрестностях сёл (кишлаков) и неиспользуемые пастбища, составляющие 1 миллион гектаров земли, может привести к их полному изъятию из использования, что создаст серьезные экологические проблемы. В связи с этим пастбища, являющиеся собственностью государства, находятся под непосредственным контролем лесных хозяйств и местных органов государственной власти. При необходимости лесные хозяйства и местные органы государственной власти наделены правом выделения пастбищ для использования дехканским (фермерским) хозяйствам и владельцам домашнего скота на основании долгосрочных договоров в аренду, при условии эффективного использования земли арендаторами.

40. Для развития племенного животноводства наряду с рациональным использованием природных ресурсов необходимо осуществить следующие меры:

- разработка/внесение изменений в необходимую законодательную базу, нормативных правовых актов для содействия устойчивому управлению/пользованию пастбищами; - содействие развитию частных ветеринарных служб;
- развитие семенных хозяйств кормовых культур;
- расширение посева кормовых культур;
- внедрение усовершенствованной ротации кормовых культур;
- способствование производству концентрированных кормов;
- внедрение в практику чередования использования пастбищ;
- обеспечить благоприятные условия на пастбищах;
- реализация отраслевых программ (создание благоприятных условий для пастбищ, рыбоводства, птицеводства, пчеловодства и скотоводства).

41. Реорганизация производства, переработка и маркетинг сельскохозяйственной продукции являются еще одним приоритетом для Программы обеспечения продовольственной безопасности и безопасности пищевых продуктов, уменьшения объема импортных продуктов питания неизвестного происхождения и предоставления возможности фермерам для получения больших доходов и тем самым повышение уровня жизни и улучшения средств существования. Цель заключается в обеспечении роста

производства сельскохозяйственной продукции, в объемах, позволяющих существенно приблизиться к потреблению всеми группами населения, основных видов продовольствия в размерах, отвечающих требованиям рациональных норм питания. Нынешнее отечественное производство не удовлетворяет в полной мере потребности населения страны. Задача данной Программы заключается в оказании поддержки отечественному производству на протяжении последующих 10 лет и достижении следующих целей удовлетворения потребностей населения страны: зерно (хлеб и хлебопродукты), картофель, яйца, по основным крупяным культурам (рису) на 90%, овощам (производимым в стране) - на 80-90%, плодам и ягодам - на 70-80%, растительному маслу - на 80%, по мясу птицы - на 40%, по молоку и молочным продуктам (в пересчете на молоко) - на 50%. В результате существенно сократится Доля импорта продовольствия на внутреннем рынке. На сегодняшний день, средний процент покрытия физиологической потребности населения республики всей производимой продукцией сельского хозяйства составляет 43,5 %, и недостающий объём продукции для полного удовлетворения потребности населения республики составляет 2,8 млн. тонн. Например, Таджикистан ежегодно импортирует пищевое масло на сумму около 50 млн. долларов США, при этом данный вакуум может быть легко заполнен за счет отечественного производства.

42. Приоритетными продуктами для экспорта являются продукции хлопководства, садоводства, производство сухофруктов, раннего картофеля, ранней капусты, помидоров, бахчевых и цитрусовых культур, производство овощных и фруктовых соков. В целях укрепления отечественного производства для удовлетворения своих собственных потребностей и заполнения свободных мест на региональных рынках, необходимо:

- развитие и расширение площади садовых, плодовых и масличных культур;
- финансовая поддержка инноваций в сельском хозяйстве, относительно обновлений основных фондов, освоений новых технологий и приобретений новых машин и оборудования (нехватка сельскохозяйственной техники 17000 единиц, обеспечение спроса 65 %), элитных семян и племенного скота, минеральных удобрений (обеспечение 23 %, спрос составляет 330 тысяч тонн.), средств защиты растений и др.;
- разработка эффективных и рациональных механизмов агролизинга.
- компенсационные меры, ограждающие сельскохозяйственных товаропроизводителей от негативного воздействия на их экономику и удорожания материально-технических ресурсов, используемых в отрасли;
- финансовая поддержка преодоления производственных рисков, связанных с природными и иными явлениями, не зависящими от сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- стимулирование восстановления посевных площадей сельскохозяйственных культур, а также производства продукции животноводства;
- приведение сельскохозяйственного производства в соответствие с экологическими нормами;
- формирование производственной инфраструктуры общего назначения (дороги, электрификация и др.);
- стимулирование привлечения квалифицированных работников, подготовка и переподготовка кадров;

- информационное и консультативное обеспечение.

43. Поддержка должна осуществляться с использованием нормативного подхода и принципов софинансирования, дифференциации в зависимости от их финансовых возможностей: Экономические инструменты такой поддержки применительно к каждому из указанных направлений могут различаться. Перечень этих инструментов включает в себя:

- специальные налоговые режимы;

- предоставление субсидий, включая поддержку кредитования, страхования и лизинга, субвенции, гарантии и компенсация сельскохозяйственным товаропроизводителям, иные формы бюджетного финансирования;

- государственные инвестиции, в частности в улучшении доступа к качественным материалам сельскохозяйственного производства и развитие сельскохозяйственной и ирригационной инфраструктуры;

- технические регламенты, стандартизация, и ослабление процедур лицензирования и устранение других видов административных барьеров и ограничений.

44. Выработка сельскохозяйственного производства. В результате реорганизации колхозов и совхозов основными производителями сельскохозяйственной продукции стали мелкотоварные дехканские (фермерские) хозяйства, не в состоянии ведущих научно-исследовательскую работу по селекции и семеноводству, маркетинговую деятельность, промышленную переработку, упаковку и маркировку сельскохозяйственной продукции, исходя из потребностей потребителей, и не способных оговаривать стоимость материалов сельскохозяйственного производства, соблюдать установленные экспортные положения, и оговаривать условия для заключения справедливых контрактов. В целях улучшения сложившейся ситуации в этой сфере, Программой предусматривается содействие и поддержка формирования интегрированных финансово-промышленных групп частного сектора, которые будут заниматься производством, переработкой и реализацией продукции сельскохозяйственного производства. Финансово-промышленные группы будут объединять всех производителей под единой торговой маркой, включая все формы хозяйствования в сельскохозяйственном производстве, согласовывают с ними структуру посевных площадей, и в соответствии с определенными критериями, на основании принципов спроса и предложений рыночной экономики, договаривается о поставке сельскохозяйственной продукции. Формирование таких групп в области производства, переработки и экспорта сельскохозяйственной продукции снижает удельные издержки, повышает конкурентоспособность отечественных производителей и создаёт марку таджикской сельскохозяйственной продукции на внешнем рынке. Это также способствует устойчивому увеличению объемов экспорта сельскохозяйственной продукции в переработанном виде. Другим приоритетным направлением является так же производство сушеной плодоовощной продукции с применением технологии естественной сушки и гибкой промышленной технологии переработки. Хлопок, как главный продукт экспорта, подлежит высокой степени промышленной переработки, который должен быть подан на внешний рынок в виде готового товара. В этом случае рентабельность хлопка составит более 400 процентов, что даст возможность увеличения прибыли дехканских (фермерских) хозяйств, производящих хлопок и перерабатывающей промышленности республики.

45. Комплекс маркетинга включает в себя четыре основных элемента: товар, цену, сбыт, коммуникацию (реклама, личная продажа, стимулирование сбыта, связи с общественностью). Маркетинг, как процесс экономики, обеспечивает контакт между производителем и потребителем, способствует повышению эффективности совершаемых ими обменов, рациональной ориентации общественного воспроизводства, и как следствие, является целеполагающим началом производства, средством сведения до минимума несоответствий спросов и предложений. Конкретизируя вышеуказанные положения применительно к сельскохозяйственному предприятию, следует отметить, что маркетинг включает:

- определение запросов и потребностей покупателей;
- разработку предложений на рынок товаров, необходимых покупателям и способных удовлетворить их потребности;
- установку цен, способствующих развитию взаимоотношений производителей и покупателей, и приемлемых для покупателей и обеспечивающих производителей достаточной прибылью;
- предоставление наиболее благоприятных и приемлемых возможностей рынка для обеспечения эффективной поставки товара потребителям;
- обоснование и использование положительно воздействующих средств и методов на рынок с целью формирования спроса и поощрений.

46. Для эффективного способствования маркетинговых отношений производителей и покупателей, необходимо проведение тщательного анализа рынков на местном, национальном и региональном (за пределами страны) уровнях, включая их потенциальные возможности, позволяющие фермерам иметь регулярный доступ к такой информации о рынке и, следовательно, ориентировать свое производство на рыночные потребности.

В этом процессе первым шагом является анализ рыночных возможностей, что в маркетинге считается основанием для принятия решения и на этой основе просчитывается объем рынков. С точки зрения приграничной специфичности определены следующие рынки: местные (локальные), национальные (внутригосударственные) и региональные. С учетом того, что сельскохозяйственная продукция реализуется на этих трех рынках, производительная продукция дехканских (фермерских) хозяйств республики соразмерно будет распределяться следующим образом:

- продукция для удовлетворения внутреннего потребления населения страны в соответствующих объемах и качестве, обеспечивающие продовольственную безопасность страны;
- сырье для перерабатывающей промышленности страны;
- продукция для покрытия экспортных обязательств республики.

47. Содействие развитию отечественных рыночных сетей необходимый шаг для эффективного осуществления вышеуказанных целей, особенно если учесть, что в настоящее время количество сертифицированных рынков является ограниченным (159 в общей сложности по всей стране), которые занимаются розничной торговлей, в то время как оптовые рынки, реализующие в частности сырье, которое требуется для

промышленности, до сих пор не созданы. Существующие рынки по всей стране, не только занимаются реализацией пищевых продуктов, но представляют собой сочетание продуктов питания, бытовых товаров и других товаров народного потребления, и они неэффективно реагируют на рост производства сельскохозяйственной продукции фермерами. Таким образом, специализированная розничная торговля, малые и крупные продовольственные рынки будут и впредь содействовать продаже сельскохозяйственной продукции, как местного, так и республиканского производства. В результате данная Программа будет направлена на разработку комплексов маркетинга по реализации сельскохозяйственной продукции.

48. Реформирование налогообложений в дехканских (фермерских) хозяйствах: Четырехлетняя работа сельскохозяйственных производителей по единому налогу показала ряд преимуществ по сравнению со старым режимом налогообложения. Одним из преимуществ единого налога является его независимость от результатов хозяйственной деятельности сельскохозяйственного производителя (т.е. от урожайности сельскохозяйственных культур, годового дохода хозяйств, прибыли, уровня рентабельности и т.д.). Сумма единого налога зависит от категории земель и месторасположения хозяйств. Другим преимуществом является простота расчетов, т.е. каждый товаропроизводитель, зная налоговые ставки по тому району, где он (она) проживает, по категориям земель и размеру площадей может легко определить общую сумму налогов. Тем не менее, количество налогов как показывает практика, не сократилось, а осталось на прежнем уровне. Это объясняется тем, что согласно Налоговому кодексу Республики Таджикистан, действующего с 1 января 2005 года установлено, что сельскохозяйственные производители кроме единого налога еще платят налог на добавленную стоимость, налог на прибыль, налог с пользователей автомобильных дорог, минимальный налог с дохода предприятий (если производитель перерабатывает свою продукцию). Кроме того продолжение взимания социального налога оказывает неблагоприятное воздействие особенно на мелких землепользователей, в результате чего члены дехканских хозяйств официально не регистрируют себя в качестве пайщиков, и это особенно характерно в отношении женщин-пайщиков, таким образом они предпочитают получать только свидетельства на земельный пай с тем, чтобы избежать выплаты социальных налогов. Это в свою очередь приводит к тому, что многие руководители дехканских хозяйств отрицают, что их пайщики обладают правами и используют многих пайщиков в качестве работников хозяйства, которые не получают прибыли от хозяйственных поступлений. Другим примером неравного налогообложения культур является снижение единого налога на 50% для земель, используемых под выращивание хлопчатника. Может быть, это было сделано с предположением того, что данная мера будет стимулировать производство хлопка, но этого не произошло, и на самом деле оно оказалось дискриминационной мерой, применяемой по отношению к фермерам, не занимающимся возделыванием хлопчатника. В то же время, эта мера косвенно поощряет фермеров выращивать хлопок, а не остро необходимые продукты питания. Таким образом, в рамках данной Программы имеется намерение работать в тесном контакте с Министерством финансов и Налоговым комитетом по регулированию ставки единого налога в качестве одной ставки, которая будет применяться для всех. Вместе с этим, было бы рациональнее направить эти средства (включающие в среднем почти 2 млн. долларов США) для индустриализации сельского хозяйства и создания биологических лабораторий для решения экологических проблем. Тем не менее, переговоры с Министерством финансов, не привели к положительным результатам, так как понятно, что налоги являются одним из основных источников доходов государственного бюджета, и эти доходы будут распределяться в равной степени по всем социально-экономическим секторам.

49. Другое несоответствие заключается в том что, по сути производители хлопка облагаются экспортным налогом (налог с продаж 10%) с одной стороны, при этом они имеют льготы по уплате единого налога в размере 50%. Кроме того, фермеры и производители сельскохозяйственной продукции выплачивают налог с розничных продаж (до 3%) местным органам. Здесь неясен статус налоговых поступлений от производителей хлопка, а также общее влияние единого налога на стимулирование повышения эффективности сельского хозяйства в целом. В целях решения этого сложного режима налогообложения, в рамках данной Программы настоятельно рекомендуется, чтобы действующий Налоговый кодекс Республики Таджикистан был проанализирован и пересмотрен для обеспечения более упрощенного режима налогообложения, не только для сельского хозяйства, но и для других отраслей экономики. Сюда должна быть включена гармонизация всех видов налогов таких, как социальные, подоходные, на прибыль, импорт и экспорт в единый и простой режим, особенно для отрасли сельского хозяйства. В настоящее время при поддержке Международного валютного фонда, создана специализированная рабочая группа с участием Министерства финансов, Национального банка и Налогового комитета в целях достижения договоренности о разработке нового налогового законодательства, а затем последует разработка соответствующих подзаконных актов и упрощенного режима налогообложения. Разработка Закона в новой редакции и его режим планируется завершить в течение всего 2012 года, а затем ввести в действие по всей стране начиная с 2013 года, а до этого для решения налоговых проблем руководствоваться поручениями протокола совещания Консультативного совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан от 8 ноября 2011 года.

50. Товарная политика: Основной задачей товарной политики является разработка рациональных рекомендаций по оптимизации товарной номенклатуры и определения наиболее приоритетного ассортимента товаров и обеспечения эффективной деятельности сельскохозяйственной отрасли республики в целом. С целью реализации товарной политики необходимо выполнение следующих мер:

- проведение анализа действующих посевных площадей и их продуктивности или её недостаточности, для его соответствия рыночным потребностям по специальным признакам, разработка концепций посевных площадей и производства сельскохозяйственной продукции согласно требованиям продовольственных и промышленных рынков;
- определение размера годового государственного инвестирования приоритетным подотраслевым структурам;
- разработка и внедрение новых товаров, еще не предложенных на рынке, разработка торговых марок;
- укрепление национальной племенной отрасли животноводства, позволяющей эффективно соответствовать подотрасли рыночным требованиям;
- укрепление семеноводства и дальнейшее развитие данного сектора с целью позволения дехканам получить вероятный доступ к получению высококачественных семян, произведенных своими силами на национальном уровне;
- улучшение и усовершенствование производственной, обрабатывающей и рыночной инфраструктуры;

- усовершенствование институционального управления сельскохозяйственных организаций.

51. Ценовая политика и приоритетные товары: Данная Программа была разработана с целью улучшения и ускорения роста и развития сельскохозяйственной отрасли, при ведущей роли частного сектора и направленности на рынок, в соответствии с принципами Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015 года. Стратегии сокращения бедности Республики Таджикистан на период 2010-2012 годов и Программы продовольственной безопасности Республики Таджикистан на период до 2015 года, предусматривающие воздержание государственных органов от вмешательств в вопросы рынка, ценообразования и других подобных, но вместе с тем предусматривающие их концентрацию на вопросы рыночного регулирования и создания благоприятных условий, при которых улучшится доступ дехкан к сырьевой базе и реализации своей продукции на местных, национальных и региональных рынках. Такой принцип политики обеспечивает установление цен на рынке в зависимости от спроса и предложений, и в результате сельскохозяйственная отрасль Таджикистана должна стать сектором, ориентированным на рынок. В соответствии с этим, согласно установленному порядку, ведущему государственному органу, проводящему сельскохозяйственную политику необходимо разработать и представить на утверждение Перечень приоритетных сельскохозяйственных продуктов, вырабатываемых отечественными производителями с учетом требований нормативно-правовых актов, Всемирной торговой организации с целью защиты этих продуктов.

52. В группу зерновые культуры по пункту 9 гармонизированной системы Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Республики Таджикистан, в приоритетные товары входят товарный рис и рисовые продукты. Для этого, как часть среднесрочной стратегии, Программа предусматривает поощрение дехкан в увеличении внутреннего производства товарного риса с целью удовлетворения потребностей населения. Для эффективной защиты отечественных сельскохозяйственных рынков страны и национальных производителей сельскохозяйственной продукции в процессе усиления глобализации и либерализации тарифов мировой торговли, приводящей к появлению качественно новой политики протекционизма, и при котором основная роль принадлежит применению нетарифных ограничений в несовершенной монополистической конкуренции и увеличивающейся открытости национальной экономики, необходимо принятие следующих шагов:

- расширение масштаба и сфер использования нетарифных методов регулирования;
- обеспечение адекватного вмешательства государства, с целью ограничения доступа нежелательного импорта во внутренний продовольственный рынок и поддержании национального экспорта и импортозамещающего производства;
- активная практика механизмов защиты аграрного сектора, с использованием следующих механизмов:
 - а) тарифное квотирование и тарифную эскалацию;
 - б) создание системы гарантирования внутренних цен на сельскохозяйственную продукцию;
 - в) компенсация от негативного воздействия недобросовестной конкуренции иностранных производителей;

г) применение более жестких санитарных и фитосанитарных мер в необходимых случаях.

53. Упрощение экспортных и импортных процедур: Анализ данных внешнеторгового оборота показывает, что в настоящее время существуют сдерживающие факторы роста внешнеторгового оборота в стране, и одним из них является сложная государственная разрешительная система экспортноимпортных операций. Обширные требования вместе с возникающими издержками, связанными с их соблюдением, могут представлять серьезное бремя для государственных органов управления и деловых кругов и могут также выступать серьезным барьером для развития международной торговли. Для улучшения взаимовыгодных действий агентств, государственных и негосударственных органов и организаций, участвующих в нетарифном регулировании внешнеторговых процедур необходимо внедрить систему "Единого окна" с целью упрощения экспортно-импортных процедур. Таким образом, основной целью системы "Единого окна" является оптимизация и упрощение административных структур, и сокращение административных барьеров при подготовке документов (сертификаты, лицензии, разрешительные документы и т.д.), требуемые для таможенного оформления. В связи с этим необходимо подготовить техникоэкономическое обоснование по внедрению системы "Единого окна" по упрощению экспортно-импортных процедур в системе-сельского хозяйства.

54. Увеличение экспорта сельскохозяйственных товаров является важным элементом стратегии сельскохозяйственного развития. Для развития экспорта сельскохозяйственной продукции необходимо создание благоприятных экономических, организационных, правовых и других условий, также создание инфраструктуры, механизмов предоставления государственной финансовой, налоговой, информационноконсультационной, маркетинговой и других видов помощи и поддержки отечественных экспортеров сельскохозяйственной продукции. В целях решения этих задач необходимо осуществление следующих мер:

- проведение систематической работы по изучению и анализу экспортного потенциала сельского хозяйства страны и динамики ее конкурентных преимуществ;
- проведение маркетинговых исследований и рекламирование сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках;
- создание соответствующей инфраструктуры, обеспечивающую развитие экспорта (разработать Программу развития инфраструктуры, обеспечивающую осуществление необходимого объема экспорта);
- определение приоритетов отрасли содействия экспорту;
- создание системы внешнеторговой информации и информационноконсультационных служб;
- разработка механизма, обеспечивающего страхование экспорта с участием государственных и частных компаний;
- повышение эффективной деятельности государственных органов по активному продвижению экспортной продукции и защите интересов отечественных предприятий за рубежом;

- регулярное осуществление авансирования и снабжения сельскохозяйственных производителей семенами и саженцами, необходимых для производства сельскохозяйственной продукции, исходя из портфеля заказов;
- оказание регулярных консультационных услуг сельскохозяйственным производителям по выбору видов, сортов и семян сельскохозяйственной продукции, исходя из спроса и портфеля заказов;
- организация соответствующей инфраструктуры по сортировке, упаковке, маркировке, хранению и реализации сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках; - разработка торговой марки.

55. Развитие семеноводства: Развитие семеноводства данной Программе играет важную роль. В Программе развития семеноводства Республики Таджикистана 2010-2014 годы предусматривается усовершенствование материально-технической базы селекционных программ Научно-исследовательского института "Зироаткор" и Научноисследовательского института "Богпарвар"Таджикской Академии сельскохозяйственных наук, а также частных хозяйств, что позволит ускорение процесса выведения новых сортов приоритетных культур и совершенствование коммерческого семеноводства, а также способствует получению дополнительной прибыли для дальнейшего развития отрасли. В связи с этим Программа предусматривает организацию и реорганизацию 7 государственных сортоиспытательных станций в основных агроэкологических зонах Таджикистана - в Кабадиянском, Муминабадском, Турсунзадевском и Спитаменском районах. В целях реализации плана укрепления семеноводства необходимо выполнить следующее:

- представление систематически обновленного списка семеноводческих хозяйств Министерством сельского хозяйства Республики Таджикистан для утверждения в Правительство Республики Таджикистан;
- вступление в Международный союз по охране новых сортов растений;
- вступление в Международную конвенцию по карантину и защите растений;
- вступление в Международную Ассоциацию по анализу качества семян и схемы сертификации семян; - вступление в союзный договор с Всемирной торговой организацией .

56. Реформирование и реорганизация (коллективных) дехканских хозяйств. Реформирование и реорганизация (коллективных) дехканских хозяйств одним из первых шаг относительно сельскохозяйственной институциональной реформы. Согласно Концепции аграрной политики Республики Таджикистан, утвержденной постановлением Правительства Республики Таджикистан от 31 декабря 2008 года, [№ 658](#) для достижения стратегических целей, приоритетов и направлений социальноэкономических и политических реформ, изложенных в программных документах и осуществимых политическим руководством страны, конечной целью которой является обеспечение приемлемого и достойного уровня жизни каждого гражданина республики, требуется принятие конкретных мер в каждой отрасли народного хозяйства. Концепция обозначает свою задачу в достижении вышеуказанных целей по принципу того, что: "каждый сельский труженик является свободным товаропроизводителем, а государство создает и гарантирует ему соответствующие условия". Это включает ориентацию на частный сектор

в прогнозировании условий бизнеса при выборе производственной деятельности, в то время как государство устанавливает разработку общей политики.

Другие вопросы, предусмотренные в Программе, включают: Получение доступа к недорогим кредитам и как результат, доступа к базе качественного сырья, доступа к рыночной информации и физического доступа к рынкам, разработку обрабатывающей, упаковочной и рыночной стратегии, а также доступ к соответствующим технологиям, таким как технологиям сокращения потерь воды (капельное орошение) и адаптации к климату.

57. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 в решении вопросов управления на местном уровне, отмечая недостаточную ясность в отношении прав, полномочия и подотчетности местных управленческих органов, также разъясняет, что они неактивно вовлечены в реализацию процессов реформ на местном уровне. В связи с этим в Программе продовольственной безопасности Республики Таджикистан на период 2015 года отмечено что реализация мер по государственной поддержке подразумевает точное разделение роли государства и частного сектора. Данная политика требует принятия следующих мер:

- формирование политики сельскохозяйственной отрасли, направленной на переход от контролирующей роли к стимулирующей;
- избежание вмешательства государственных органов в процесс принятия решений в сельском хозяйстве производителями сельскохозяйственной продукции (дехканами).

58. Для достижения указанных целей национальной политики и стратегии Программа предусматривает проведение всестороннего мониторинга местного управления и разработку специфических мер в соответствии с существующей национальной законодательной системой и постановлений Правительства, и привести к положительным изменениям в местном управлении сельским хозяйством и управленческой структуре, включая:

- обзор нормативных правовых актов, а также в рамках обязанностей органов местного управления, определение необходимых недостатков и проблем, внесение изменений в действующую законодательную систему;
- определение четкой роли и ответственности местных органов на уровне министерств и агентств (с акцентированием внимания на сельское хозяйство, водо/землепользование), а также на областном и районном уровнях, в соответствии с национальной законодательной базой и действующей политикой;
- изменение системы двойной субординации технического персонала на местном уровне и установление системы субординации для этого персонала к соответствующим линейным министерствам;
- разработка соответствующих модулей обучения для местных властей и проведение обучения в общенациональном масштабе, с целью улучшения информированности местных властей о нормативных правовых актах, национальной политике и стратегии;

59. Улучшение земельных отношений, особенно в дехканских хозяйствах очень важно для развития отрасли. Нынешнее положение свидетельствует о том, что из-за отсутствия финансовых возможностей площади дехканских (фермерских) хозяйств остаются в

стороне от сельскохозяйственного оборота. Для устранения этих недостатков и с целью улучшения работ следует больше давать возможности дехканским (фермерским) хозяйствам на сдачу в аренду земель, а также использованием сертификата прав землепользования как залог для получения кредита.

Для улучшения земельных отношений, особенно в дехканских (фермерских) хозяйствах, необходимо:

- внесение дополнений и изменений в Земельный кодекс Республики Таджикистан;
- предоставление каждому общественному пользователю земли копии Сертификата на право землепользования;
- оказание поддержки регулярным дехканским собраниям, обзор дехканской деятельности и прозрачные выборы их представителей;
- использование контрактов на аренду земли с целью разрешения сторонам сдавать свою землю в аренду с обеспечением сохранности своего имущества и предоставление улучшенного доступа дехканам на получение больше земли;
- обеспечение информационной поддержки посредством распространения брошюр и использования средств массовой информации, таких как телевидение, радио и газеты;
- предоставление каждому дехканину копии Свидетельства на земельный пай;
- содействие дехканам в процессе принятия решения, относительно выбора типа юридических лиц, разработка необходимых положений, оформление юридических процедур, включая перерегистрацию и регистрацию, формирование административной и управленческой структуры при поддержке Центров правовой помощи;
- повышение прибыльности дехканских хозяйств с целью возвращения трудовых мигрантов из-за границ;
- развитие арендных земельных отношений.

60. Улучшение состояний земель: Нынешнее состояние сельскохозяйственных земель охватывает несколько основных проблем, включающих не использование орошаемой земли, оставляя заброшенными тысячи гектаров пахотной земли, нерациональные способы использования дехканами земли без принятия каких-либо мер защиты земель, чрезмерное использование удобрений и химикатов, например, в хлопковом секторе, что уже вызвало серьезные последствия, такие как засоление, сальтацию и тому подобные процессы деградации. Программа направлена на разработку механизма эффективного мониторинга состояния земли и её использования, в том числе проведение специального исследования по оценке также вопросов, связанных с промышленными загрязнениями, как земли, так и воды. Подобным образом, механизм должен обеспечить более эффективное использование земли для целей, чтобы право на землепользование предоставлялось индивидуальным физическим лицам и дехканским хозяйствам, внедряющим ограничения на передачу земель кроме случаев, если передача земли производится для целей ее прямого использования, главным образом в тех зонах, где выращиваются ценные зерновые культуры национального интереса. Кроме того, Программа предусматривает приспособить применяемую технологию в отношении использования земли и оросительной системы, основанной на принципах поддержания

качества сельскохозяйственной земли и усовершенствованных ирригационных технологий для уменьшения объемов требуемой оросительной воды. Для того, чтобы решить эти и другие аналогичные вопросы, связанные с землей, которая в дальнейшем не будет использоваться для выращивания традиционных зерновых культур, адаптируются специфические технологии с целью максимального использования такой земли с выращиванием засухоустойчивых культур и растений и устойчивых к засолению.

61. Кроме этого, Программа направлена на реструктуризацию Министерства сельского хозяйства, основанную на существующей национальной политике и стратегии развития частного сектора. В Стратегической программе сокращения бедности Республики Таджикистан на 2010 - 2012 гг. изложено, что устойчивое развитие аграрного сектора в большей степени зависит от реформы управленческой системы аграрного сектора, как следует ниже: "Важнейшим является провести обзор и реструктуризацию существующей государственной системы регулирования аграрного сектора. В первую очередь, необходимо реформирование Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан. Задача реформирования состоит в переходе от принципов командного управления к ориентированным на рынок принципам управления. Основной ролью Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан является разработка и реализация аграрной политики и эффективной реализации той деятельности, которая может быть осуществлена только государством и воздержание от деятельности, с которой успешно может справиться частный сектор". Такое руководство к политике обеспечивает четкое определение ролей и обязанностей Министерства как ведомства, формирующего политику, регулятора и создающего благоприятные условия роста и развития сельского хозяйства, основанного на частном секторе, оставляя частному сектору управление дехканскими хозяйствами и всю цепь создания стоимости начиная от производства до обработки и маркетинга. Это потребует изменение структуры, слияние отделов и создание специализированных центров, занимающихся вопросами, связанными с правовой и регулирующей деятельностью, формирование эффективной и устойчивой системы предотвращения и раннего предупреждения кризисных ситуации, и среди прочего, разработки стратегии мониторинга продовольственной безопасности и развития сектора.

62. Переход сельскохозяйственного сектора на рыночные отношения является одним из приоритетных направлений развития отрасли. Он позволяет естественным путем урегулировать производство, переработку, хранение, транзит и реализацию сельскохозяйственной продукции. В связи с этим для перехода сельского хозяйства на рыночные отношения необходимо дополнительное принятие ряда законов и правовых актов, в том числе:

- Закон Республики Таджикистан "Об агрокредитной кооперации и государственной заготовке продукции";

- Закон "О товарищеских обществах"; - Закон "О кооперативах";

- Закон "О пастбищах";

- нормативные правовые акты Правительства Республики Таджикистан по внедрению информационно - технологической системы "Единое окно" по экспортно-импортным и транзитным процедурам, вступление Республики Таджикистан в Международную конвенцию по карантину и защите растений и Европейскую Средиземноморскую организацию карантина и защиты растений;

63. Обеспечение развития сельской инфраструктуры: Посредством реализации государственных секторальных и социально-экономических программ регионального развития до 2015 года будет создан комплекс инфраструктуры социального значения, однако, приоритетным направлением является развитие услуг частного сектора, определяющего роли и обязанности при взаимодействии государственного и частного секторов. В настоящее время существуют 54 машинно-тракторных станций, 161 центр по розничному сбыту минеральных удобрений, запасных частей, химикатов, 107 пунктов ветеринарных услуг, 240 центров по искусственному осеменению животных. Вместе с тем, деятельность этих предприятий лишь частично отвечает национальным потребностям, а следовательно, необходимо создавать систему рациональной и эффективной эксплуатации дорог, как национальной сети, так и сельских дорог местного значения, сеть по восстановлению и реконструкции линий электропередачи, расширению рынков сбыта минеральных удобрений и химикатов, обеспечению запасными частями сельскохозяйственной техники, пунктов ветеринарных услуг, служб по охране растений, небольших цехов по переработке сельхозпродукции, хлопкоочистительных заводов, закупке и продаже сельхозпродукции и транспортировки на основе частного предпринимательства.

64. Разработка механизмов по внедрению достижений в области науки и производства, создание органа по внедрению данных механизмов. Эффективное развитие сельского хозяйства в значительной степени зависит от вопросов обучения и переобучения персонала и внедрения последних достижений в области науки и производства. Также необходимо развивать научно-исследовательскую деятельность в области производства экологически безопасной сельхозпродукции и для здоровья, и для окружающей среды. Существующие научно-исследовательские центры и сельскохозяйственные учебные заведения не вполне отвечают растущим потребностям дехкан и страны в целом, касающиеся вопросов улучшения качества и увеличения объема продукции, несмотря на имеющуюся базу по безопасному использованию природных ресурсов и практическую технологию по рациональному расходу энергии, воды и т.п. В связи с этим, соответствующим органам следует более эффективно отслеживать новшества, необходимые в области научно-исследовательских работ и сельскохозяйственных образований, таких как внедрение современных технологий сельскохозяйственного производства, создание научноисследовательских центров на базе дехканских хозяйств, разработка современного учебного курса для сельскохозяйственных научнообразовательных центров, включая Таджикский аграрный университет. Существенное воздействие на эффективность научно-исследовательских работ должно быть поддержано со стороны государства и посредством внедрения конечных продуктов научной работы в производство, как посредством роста размеров финансирования, так и созданий наиболее благоприятных режимов налогообложения, условий кредитования и долгосрочной аренды, также через прочие финансовые инструменты. Необходимо слияние фундаментальной и прикладной научноисследовательской деятельности, совместное использование различных научных знаний и технологий, полный охват сельхоз- и прочих производителей консультативной поддержкой в комплексе с системой предоставления информации в секторе, включающее создание государственных источников информации из научно-образовательных учреждений и центров повышения квалификации для высококвалифицированных работников.

65. Полномочный орган сельскохозяйственной отрасли должен ежегодно разработать План мероприятий поддержки развития Центра по повышению квалификации специалистов сельскохозяйственной отрасли, и предусмотреть вопрос ежегодной финансовой поддержки, независимо от формы собственности. Для достижения данных целей необходимо:

- усовершенствование нормативной правовой базы для коммерциализации сферы научно-исследовательской деятельности;
- разработка механизмов внедрения научных достижений в производство; с особым акцентом на практическую научноисследовательскую работу на базе дехканских хозяйств и развития полевых дехканских школ для улучшения ситуации с обменом информации и опытом среди дехкан;
- внедрение современной системы обучения в сфере сельскохозяйственного образования и организация соответствующих современным требованиям курсов повышения квалификации среди специалистов сельскохозяйственной отрасли;
- проведение научно-исследовательской работы в области сельского хозяйства, с целью создания энергосберегающего и экологически безопасного производства;
- разработка мер по привлечению молодых специалистов в научную работу путем повышения их интереса;
- разработка средств проведения мониторинга востребованности специалистов в отрасли сельского хозяйства по новым направлениям подготовки специалистов;
- внедрение механизма сокращения безработицы среди сельскохозяйственных специалистов посредством проведения краткосрочных мероприятий сферы производства;
- разработка широкопрофильных технических модулей обучения для дехкан в вопросах эффективного производства, технологий обработки и сбыта, а также рационального и эффективного управления дехканским хозяйством.

66. Реформы и радикальные изменения всегда порождают победителей и проигравших. Для этого данная Программа направлена на решение проблем социальной защиты населения, возникающих в результате проведения реформ. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан до 2015 года считает приоритетным развитие сектора социальной защиты населения "Обеспечение эффективной занятости населения", и предусматривает реализацию системных мер по созданию дополнительных рабочих мест, в том числе за счет содействий частному сектору и предпринимательству, привлечении инвестиций, поддержки развития самозанятости и занятости женщин, а также развития народных промыслов и надомного труда, обучение и переобучение безработных новым профессиям, востребованным на рынке труда, расширение практики применения временных форм занятости, обеспечение участия социальных партнеров в решении проблем занятости населения.

67. Реформа управления хлопкового сектора и внедрение диверсификации сельскохозяйственных культур являются следующим направлением Программы.

- многие фермеры в хлопковом секторе на протяжении 70-80 лет выращивали только хлопок и располагают ограниченными навыками и потенциалом по диверсификации на другие культуры, несмотря на наличие приусадебных участков, на которых они регулярно выращивают овощи и фрукты. Это может быть сопряжено с трудностями для фермеров относительно успешного перехода и может привести к серьезным последствиям.
- помимо фермеров, которые занимаются хлопком, существует большое количество наемной силы, которые работают в хлопковых хозяйствах. С учетом реформирования

управления хлопковым сектором и/или диверсификации культур, некоторые из них теряют сезонные заработки.

- усиление капитализации аграрного сектора, несомненно, приведет к использованию современной сельскохозяйственной техники, таким образом, потребуется меньше рабочей силы, что в свою очередь снизит возможность трудоустройства в хозяйствах, особенно дехканских хозяйствах.

- после развала Советского Союза, и в частности, после гражданской войны практически не предоставлялись возможности укрепления потенциала и обучения для фермеров. Помимо этого увеличение трудовой миграции привело к тому, что молодые люди, располагающие определенными навыками, уезжают из сельской местности, а хозяйства остаются без работников, обладающими необходимыми техническими и профессиональными навыками. И в свою очередь, это оказывает негативное воздействие на продуктивность и прибыльность хозяйств.

- доступ к рыночной информации о сельскохозяйственных материалах, а также серьезные ограничения по транспортировке и ухудшающаяся сельская инфраструктура привели к тому, что большая часть фермеров приобретают материалы по высокой цене, а свою продукцию реализует через посредников по низким ценам.

- с учетом отсутствия эффективного регулирования иностранной рабочей силы, в частности в больших проектах, связанных с инфраструктурой и сельскохозяйственным производством, таджикские рабочие иногда не получают возможности трудоустройства. Ряд стран доноров в первую очередь настаивают на найме профессиональных и непрофессиональных сотрудников из своих стран, таким образом, оставляя мало возможностей трудоустройства в данных проектах для таджикских работников.

- социальные сборы являются тяжелым бременем для большинства фермеров, особенно для тех, которые получают минимальную заработную плату или полагаются на получение урожая со своих участков.

В соответствии с вышеприведенным анализом ситуации, необходимо разработать систему мониторинга, которая позволит Правительству Таджикистана эффективно выявлять уязвимые группы, на которые реформа сказалась негативным образом; провести исследование по неформальной занятости и выявить текущий и будущий потенциал, и параллельно обеспечить техническое, профессиональное обучение, которое потребуется в соответствии с разными аспектами реформы для эффективного выполнения данной реформы.

4. Оценка эффективности Программы

68. Осуществление данной Программы приведёт к реализации приоритетных направлений Национальной стратегии развития на период до 2015 года, Стратегии сокращения бедности в Республике Таджикистан на период 2010-2012 годы. Программы продовольственной безопасности Республики Таджикистан на период до 2015 года и Концепции аграрной политики Таджикистана. Кроме того, необходимо разработать Стратегию сельскохозяйственного сектора на период 2012-2020 годы, в том числе Инвестиционный план для обеспечения ее финансирования, а также необходима эффективная реализация Программы. Одним из способов оценки эффективности Программы является ее пилотирование в 10-12 отобранных районах, расположенных в различных агроэкологических зонах страны на начальном этапе реализации Стратегии

аграрного сектора в 2012-2015 гг. Необходимо провести тщательный мониторинг и наблюдение за практической реализацией различных этапов реформы, наряду с земельным и водным секторами, их целесообразности и эффективности, применяемой методологии, а также степени активного участия всех заинтересованных сторон, фермеров, местных органов власти, центральных государственных учреждений и институтов. Настоящим предполагается, что реализация данной Программы и реформ посредством ее секторной стратегии даст следующие конкретные результаты:

- повышение производительности сельскохозяйственной отрасли при активном участии частного сектора;
- расширение ассортимента продукции посредством проведения модернизации сельскохозяйственной отрасли; - развитие конкуренции и повышение экспортного потенциала; - восстановление и развитие ирригационной системы;
- развитие предпринимательской деятельности и обеспечение равных прав и гарантий на землепользование;
- рациональное использование и устойчивое управление водными и земельными ресурсами;
- предоставление фермерам принципа "Свободы выбора возделываемых культур", с соответствующими преимуществами и гарантиями, путем укрепления материальной и правовой базы;
- создание благоприятных условий для торговли продукцией на рынках;
- уменьшение потребительской зависимости от импорта основных продуктов питания путем увеличения объема продукции отечественного производства по доступным ценам, что приведет к сокращению бедности;
- четкое разделение ролей и обязанностей государства и частного сектора;
- обеспечение населения здоровым питанием и пищевыми продуктами;
- улучшение обеспечения населения питанием;
- устойчивое сохранение природных ресурсов;
- улучшение жизненных условий и средств существования граждан.

5. Источники финансирования Программы и пути ее реализации.

69. Реализация Программы, модели ее финансирования, инвестирования и осуществления должны быть подробно описаны в стратегии сектора, разработка которой запланирована на второе полугодие 2012 года. Реализация секторной стратегии будет тесно связана с другими соответствующими стратегиями сектора, особенно касающиеся земельного и водного секторов, а также планируется разработать аналогичные секторные стратегии во второе полугодие 2012 года. Практическая реализация Программы должна эффективно осуществляться в сотрудничестве с соответствующими отраслевыми министерствами, в частности, Министерством мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан и Государственным комитетом по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан.

Виды деятельности, которые намечено осуществлять в рамках данной Программы, будут подробно описаны в секторной стратегии, в соответствии с измеримыми целями и количественными показателями. Стратегия будет осуществляться за счет государственного финансирования и программ технической поддержки донорских организаций. Кроме того, полномочный орган отрасли в течении второго полугодия 2012 года будет разрабатывать четкую стратегию для привлечения внутренних и внешних инвестиционных программ, включая государственно-частное партнерство и совместные предприятия. Если реализация Программы будет эффективной, то ее стратегия предусматривает привлечение самих фермеров инвестировать сектор.

6. Организация и мониторинг хода реализации Программы

70. Общий контроль над реализацией настоящей Программы осуществляется Министерством сельского хозяйства Республики Таджикистан в рамках установленных полномочий, который ежегодно представляет отчет о ходе реализации настоящей Программы в Правительство Республики Таджикистан.

Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан осуществляет координацию реализации данной Программы. Министерство, сельского хозяйства Республики Таджикистан также является инициатором создания независимой рабочей группы по мониторингу хода реализации настоящей Программы. В состав рабочей группы входят представители Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан, соответствующих министерств и ведомств, структурных подразделений, международных организаций, представители ассоциаций, общественных объединений Таджикистана и средств массовой информации. Рабочая группа должна подготовить отчет о реализации реформ ежеквартально с обязательным опубликованием информации в средствах массовой информации.

Приложение 2
Утвержден
постановлением Правительства Республики Таджикистан
от 1 августа 2012 года, №383

**План мероприятий по реализации Программы реформирования сельского хозяйства
Республики Таджикистан на 2012-2020 годы**

№	Задачи	Сроки исполнения	Исполнители
1.	<p>Реформирование и реорганизация дехканских хозяйств</p> <p>- создание свободной среды фермерам и товаропроизводителям в выборе культур, мест переработки продукции и доступа на рынок</p> <p>- внесение дополнений и изменений в Закон Республики Таджикистан "О дехканских (фермерских) хозяйствах"</p> <p>- создание служб поддержки дехканских хозяйств на уровне джамоатов, национальном, районном уровнях</p> <p>- устранение гендерного неравенства</p> <p>- упрощение видов и сроков статистической отчетности и налогов</p> <p>- внесение дополнений и изменений в Земельный кодекс Республики Таджикистан</p>	<p>2012-2015</p> <p>2012-2013</p> <p>2012-2013</p>	<p>Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Госкомитет по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Таджикская Академия сельскохозяйственных наук и другие министерства и ведомства</p>
2.	<p>Разработка механизмов экономической оценки земли и рынка недвижимого имущества</p> <p>- аренда и наём сертификатов прав землепользования, использование прав в качестве залога</p> <p>- внесение дополнений и изменений в Закон Республики Таджикистан "Об ипотеке" внесение дополнений и изменений в Закон Республики Таджикистан "О</p>	<p>2012-2015</p> <p>2012</p>	<p>Рабочая группа по земельной реформе, Государственный комитет по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан, Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан, Министерство финансов Республики Таджикистан, Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан, Министер-</p>

	<p>дехканском (фермерском) хозяйстве"</p> <p>- усовершенствование земельных отношений дехканских хозяйств</p>		<p>ство энергетики и промышленности Республики Таджикистан, Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, Академия сельскохозяйственных наук</p>
3.	<p>Дальнейшее развитие высокодоходных культур (экспортноориентированных и импортозамещающих), расширение площади плодовых культур для экспорта, как в свежем, так и в сушеном виде</p>	2012-2020	<p>Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан, Таджикская Академия сельскохозяйственных наук</p>
4.	<p>Достижение финансовой устойчивости</p> <p>- разработка механизмов предоставления краткосрочных,</p> <p>- среднесрочных и долгосрочных льготных кредитов</p> <p>- развитие сельскохозяйственных кредитных кооперативов на основе регионального опыта</p>	2012-2015	<p>Министерство финансов Республики Таджикистан и Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан</p>
4.1	<p>Создание национальной системы страхования сельскохозяйственного сектора</p>	2012-2020	<p>Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Министерство финансов Республики Таджикистан.</p> <p>Компания "Точиксугурта" и местные органы власти</p>
5.	<p>Внедрение нового механизма финансирования сельского хозяйства</p>	2012-2015	<p>Рабочая группа по разработке нового механизма финансирования, Министерство финансов Республики Таджикистан</p>
6.	<p>Создание и развитие сервисных кооперативов, отраслевых союзов</p> <p>- усовершенствование законодательства и разработка Закона Республики Таджикистан "О Таджикистан "О сервисных кооперативов"</p> <p>- проведение общенациональных информационно-просветительских компаний</p> <p>- внедрение совместной системы сельскохозяй-</p>	2012-2020	<p>Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан, Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан, Таджикская Академия сельскохозяйственных наук</p>
		2012	
		2012-2015	
		2012-2015	
		2012-2015	

	<ul style="list-style-type: none"> ответственных кооперативов - развитие отраслевых ассоциаций 		
7.	<ul style="list-style-type: none"> Реформирование системы налогообложения - изучение нормативных правовых актов, связанных с налогообложением отрасли сельского хозяйства и, при необходимости, принять меры в установленном порядке по освобождению от НДС при импорте минеральных удобрений, пестицидов и необходимых промышленных перерабатывающих оборудований для сельскохозяйственного производства - лизинговые операции, связанные с поставкой оборудований для сельскохозяйственного производства - устранение неравноправия налогообложений культур 	2012-2013 2012-2013	<ul style="list-style-type: none"> Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Министерство финансов Республики Таджикистан, Налоговый Комитет при Правительстве Республики Таджикистан и другие министерства и ведомства
8.	<ul style="list-style-type: none"> Разработка стратегии для интенсификации и диверсификации отрасли - замена посева хлопчатника масличными и зерновыми культурами - улучшение доступа к кормовой базе - разработка механизма агролизинга - формирование интегрированных финансово промышленных групп частного сектора - создание малых цехов по производству кормовых добавок, комбикормов и переработки продукции 	2012-2013 2012-2013	<ul style="list-style-type: none"> Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Таджикская Академия сельскохозяйственных наук и местных органов власти,
9.	<ul style="list-style-type: none"> Развитие племенного животноводства - принятие Закона Республики Таджикистан в новой редакции "О племенном деле" - разработка системы поддержки развития племенного животноводства и обеспечение потребностей хо- 	2012-2020 2012-2013 2012-2013	<ul style="list-style-type: none"> Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Таджикская Академия сельскохозяйственных наук

	зайств в чистопородных животных		
10.	Создание благоприятствующих эпизоотических условий и обеспечение пищевой безопасности - внесение изменений в Закон Республики Таджикистан "О ветеринарии" - обеспечение развития ветеринарной фармацевтической индустрии - развитие частных ветеринарных служб	2012-2020	Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Таджикская Академия сельскохозяйственных наук и местные органы власти
11.	Устойчивое использование и управление природными ресурсами - разработка мер по ответственному осведомлению о мерах превращению ухудшению природных ресурсов - разработка проекта Закона Республики Таджикистан, "О пастбищах" - совершенствование структуры посевных площадей кормовых культур, использование улучшение пастбищ - усовершенствование Плана дорог для прохождения скота и их мест отдыха	2012-2020 2012-2015 2012-2015 2012-2020	Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан, Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан, Министерство энергетики и промышленности Республики Таджикистан, Государственный комитет по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан, Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, Таджикская Академия сельскохозяйственных наук и местные органы власти
12.	Разработка адаптационных сельскохозяйственных технологий к изменениям климата (засухоустойчивые зерновые культуры); - проведение научно-исследовательских работ	2011-2020 2012-2015	Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан, Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, Таджикская Академия сельскохозяйственных наук и местные органы власти
13.	Развитие семеноводство: - развитие системы семеноводства, экспортоориентированных культур-технических, зерновых, кормовых и овощных культур, саженцев и цветов	2012-2020	Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан, Министерство энергетики промышленности Республики Таджикистан, Таджикская Академия сельскохозяйствен-

			ных наук и местные органы власти
14.	Разработка и внедрение комплекса маркетинга сельскохозяйственной продукции - разработка окончательной схемы маркетинга; - анализ действующих нормативных правовых актов касательно маркетинга; - анализ действующих нормативно правовых актов касательно маркетинга; - техника экономического обоснования маркетинга маркетинга - разработка Положения "О товарном знаке" на сельскохозяйственную продукцию - разработка методики ценообразования на сельскохозяйственную продукцию при экспорте и импорте	2012-2020	Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан, Комитет по телевидению и радиовещанию при Правительстве Республики Таджикистан, Таможенная служба при Правительстве Республики Таджикистан и Таджикская Академия сельскохозяйственных наук
15.	Создание Аграрной заготовительной корпорации - подготовка соответствующих нормативно правовых актов	2012-2015 2012-2013	Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Таджикская Академия сельскохозяйственных наук
16.	Разработка механизма быстрого внедрения научных достижений в производство	2012-2013	Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Таджикская Академия сельскохозяйственных наук
16.1	Пересмотр направлений подготовки и повышения квалификации, с учетом основных направлений аграрной реформы	2012-2020	Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Министерство образования Республики Таджикистан, Министерство мелiorации и водных ресурсов Республики Таджикистан и Таджикская Академия сельскохозяйственных наук
16.2	Разработка предложений по коммерциализации перспективных экологически безопасных и энергоресурсосберегающих технологий	2012-2020	Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Министерство энергетики и промышленности Республики Таджикистан, Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан, Таджикская Академия сельскохозяйственных наук

17.	Разработка Плана инвестиций	2012-2013	Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан, Министерство финансов Республики Таджикистан, Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан, Министерство энергетики и промышленности Республики Таджикистан, Государственный комитет по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан, Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан, Таджикская Академия сельскохозяйственных наук
18.	Развитие частного сельскохозяйственного сектора - укрепление законодательной базы с целью улучшения инвестиционного климата - разработка стратегии государственного частного сектора	2012-2015	Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан, Министерство финансов Республики Таджикистан, Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан, Министерство энергетики и промышленности Республики Таджикистан, Государственный комитет по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан, Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан, Таджикская Академия сельскохозяйственных наук
19.	Реорганизация Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан путем объединения и изменения должностных обязанностей - разделение ролей Министерства сельского хозяйства и частного	2012-2013	Рабочая группа по реформированию системы управления сельским хозяйством на региональном и местном уровнях, Управление государственной службы при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство

	сектора		сельского хозяйства Республики Таджикистан
20.1	- разработка окончательной управленческой структуры Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан и нормативно- правовых актов	2012-2013	
20.2	- создание Информационно- консультативного центра Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан - создание институциональных основ в сфере консультирования сельского хозяйства.	2012-2013 2012-2013	Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Таджикская Академия сельскохозяй- ственных наук, другие министерства и ведомства Республики Таджикистан
21.	Улучшение доступа к ирригации Рабочая группа - разделение ролей и обязанностей интегрирования системы по вопросам разработки политики и управления водными регулирование на национальном ресурсами уровне - создание бассейнового управления водными ресурсами и Агентства "Мироб"	2012-2013	Рабочая группа интегрирования системы управления водными ресурсами Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан
22.	Разработка мер по социальной безопасности - разработка системы мониторинга социально- экономического воздействия реформы	2012-2020	Рабочая группа Программы социального развития села; Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан Министерство финансов Республики Таджикистан Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан

+-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+			
+продолжение таблицы-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+			
№	Источники финансирования	Индикаторы	Результаты
1.	Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Госкомитет по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при правительстве Республики Таджикистан, Таджикская Академия сельскохозяйственных наук и другие министерства и ведомства при финансовой технической помощи международных доноров	Диверсификация приоритетных сельскохозяйственных культур фермерским хозяйствам и домохозяйствами Обеспечение поддержки товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции Повышение роли женщин в управлении сельским хозяйством	Принятие самостоятельных решений по управлению дехканским хозяйством, гарантированное право на землепользование и выбор культур Равноправие мужчин и женщин в управлении производства и при разделе имущества Обеспечение равноправия в управлении дехканскими хозяйствами Повышение рентабельности дехканских хозяйств
2.	За счет бюджета участников и технической помощи международных доноров Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан, Министерство энергетики и промышленности Республики Таджикистан, Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан, Министерство финансов Республики Таджикистан, Госкомитет по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан, Таджикская Академия сельскохозяйственных наук при технической помощи международных доноров	Эффективное использование земель и других природных ресурсов Обеспечение перехода сельского хозяйства к рыночным отношениям	Повышение уровня залогообеспечения дехканских хозяйств, доступа к кредитам, рациональное использование земель, либерализация рынка землепользования и сохранение уровня экологической безопасности страны. Развитие сельского хозяйства в целом и обеспечение достижения цели реформы сельскохозяйственного сектора
3.	В рамках предусмотренным Указом Президента Республики Таджикистан от 27 июня 2009 года, №683 "О дальнейшем	Увеличение площадей садов и виноградников	Обеспечение спроса внутренних потребителей и развитие экспортного потенциала продуктов садоводства

	развитии садоводства и виноградарства в Рес- публике Таджикистан на период 2010- 2014гг", внешие и внутренние инвестиции		и виноградарства
4.	За счет бюджета мини- стерств и технической помощи международных доноров	Ускорение процес- са выдачи креди- тов и отсутствие дискриминации то- варопроизводите- лей	Обеспечение свободного доступа к кредитам
4.1	Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан и другие министерства и ведом- ства при финансовой и технической помощи международных доноров	Уменьшение рисков в сельскохозяйст- венном производ- стве	Производители защищены от банкротства
5.	Техническая помощь международных доноров	Обеспечение ус- тойчивого финан- сирования сельс- кого хозяйства	Повышение доступа к финансам
6.	Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Министер- ство мелиорации и вод- ных ресурсов Республи- ки Таджикистан, Мини- стерство экономическо- го развития и торговли Республики Таджикис- тан, Госкомитет по землеустройству и гео- дезии Республики Тад- жикистан, Таджикская Академия сельскохозяй- ственных наук при тех- нической помощи между- народных доноров	Развитие произ- водственных ко- оперативов во всех отраслях, особенно водо- пользователей и земли в аграрном секторе представ- ление интересов товаропроизводи- телей во всех уровнях	Улучшение системы ма- териально-техническо- го, финансового обес- печения и повышение эффективности сельско- хозяйственного произ- водства
7.	Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан и другие министерства и ведом- ства и техническая по- мощь международных до- норов	Улучшение доступа к материальным техническим ре- сурсам	Развитие сельскохозяй- ственного производства и повышение эффектив- ности и продуктивности отрасли
8.	Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Таджикс- кая Академия сельско- хозяйственных наук и	Увеличение объе- мов производства масличных куль- тур, сокращение расхода семенного	Обеспечение перераба- тываемой промышленнос- ти сырьем и удовлетво- рение спроса потреби- телей, удовлетворение

	местных органов власти, в рамках принятых государственных Программ, внешних и внутренних инвестиций	материала, продуктивности скотоводства, птицеводства, разведение кроликов и эффективное использование водных ресурсов	физической нормы потребления населения на растительное масло
9.	В рамках принятых государственных программ, внешних и внутренних инвестиций	Увеличение удельного веса чистопородных животных, производства мяса, молока и шерсти	Достижение продовольственной безопасности страны продукцией животноводства
10.	За счет государственного бюджета, Министрство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Таджикская Академия сельскохозяйственных наук и техническая помощь международных доноров, внешние и внутренние инвестиции	Улучшается эпидемиологическая обстановка	Сохранение здоровья животных и безопасности животноводческой продукции, предотвращение от банкротства и обеспечение населения здоровой пищей
11.	В рамках принятых государственных Программ, внешних и внутренних инвестиций	Повышение урожайности пастбищ с 1 га на зимних участках до 10-15 ц/га, на летних 20-25ц/га Увеличение кормового потенциала	Увеличение продуктивности животноводства и объемов производства животноводческой продукции Удовлетворение потребностей животноводческой отрасли собственными кормами
12.	В рамках утвержденного ежегодного бюджета, внешних и внутренних инвестиций	Повышение урожайности зерновых и бобовых культур в засушливых зонах Для принятия оптимальных мер в сельском хозяйственном производстве в целях получения высоких урожаев сельского хозяйства, независимо от воздействующих факторов	Получение стабильного урожая зерновых и бобовых культур в засушливых зонах республики Получение стабильного урожая сельскохозяйственных культур, предотвращение от банкротства
13.	В рамках принятых государственных программ, внешних и внутренних инвестиций	Создание устойчивой семенной базы сельскохозяйственных культур Развитие качественной	Высокий урожай сельскохозяйственных культур и увеличение объемов экспорта сельскохозяйственной

		венного семенного материала хлопчатника и экономия посадочного материала	продукции Самообеспеченность качественным болезнестойким отечественным посадочным семенным материалом хлопкосеющих хозяйств
14.	Техническая помощь международных доноров	Ускорение продвижения сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках и увлечения внешнего товарооборота страны	Удовлетворение потребностей населения промышленной продукцией и получение доходов от реализованной продукции
15.	Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Таджикская Академия сельскохозяйственных наук при технической помощи международных доноров	Облегчение работ дехканским хозяйствам в реализации сельскохозяйственной продукции и создание зимних запасов для интервенции	Способствование дехканским хозяйствам в реализации сельхозпродукции и обеспечение стабильных цен сельхозпродукции на рынках страны
16.	Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Таджикская Академия сельскохозяйственных наук при технической помощи международных доноров	Уровень внедрения научных достижений в производство	Высокая продуктивность и эффективность сельскохозяйственной отрасли
16.1	Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Министерство образования Республики Таджикистан, Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан и таджикская Академия сельскохозяйственных наук	Обучение и подготовка кадров для работы в сельском хозяйстве при рыночных отношениях	Обеспеченность сельскохозяйственной отрасли новыми специалистами
16.2	Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Министерство энергетики и промышленности Республики Таджикистан, Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан, Таджикская Академия сельскохозяйст-	Увеличение перспективных предложений экологической безопасности и энергосберегающих технологий	Дает возможность развить научные учреждения и укреплению их финансовой базы

	венных наук		
17.	Техническая помощь международных доноров	Содействует в реализации программы реформирования сельского хозяйства	Достижение продовольственной безопасности
18.	Техническая помощь международных доноров	Содействие развитию конкурентной среды и созданию благоприятных условий для занятости	Передача все большей ответственности в руки частного сектора
19.	В рамках финансирования Программы продовольственной безопасности на период 2015 года	Переход на новую систему управления сельским хозяйствам	Эффективное осуществление функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере сельского хозяйства
20.1			Улучшение качества исполнения функциональных обязанностей сотрудниками и устранение дублирования функций
20.2	В рамках утверждённого ежегодного бюджета	Свободный доступ к информации	Развитие отрасли и улучшение сельского предпринимательства,

	Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Таджикская Академия сельскохозяйственных наук и при финансовой и технической помощи международных доноров	товаропроизводителей сельского хозяйства	повышение рентабельности хозяйств
21.	Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан техническая помощь международных доноров	Улучшение эффективности использования водных ресурсов водообеспечение хозяйств и состояние ирригационных систем	Увеличение объема производства продукции и повышение рентабельности хозяйств
	В рамках утвержденного ежегодного бюджета и технической помощи международных доноров	Выявление уязвимых групп, на которых реформа повлияла негативным	Дает возможность для принятия политических решений