



Урок 10

**Дистанционный курс
«Политические и правовые аспекты
управления водными ресурсами в Центральной
Азии и основные пути его совершенствования»**

**Модуль 4: Опыт правового регулирования
водных отношений и управления водными
ресурсами в разных странах мира**

**Часть 2: Опыт правового регулирования
водных отношений и управления водными
ресурсами на Филиппинах, в Японии
и странах Европейского Союза**

Дистанционный курс «Политические и правовые аспекты управления водными ресурсами
в Центральной Азии и основные пути его совершенствования»

Модуль 4: Опыт правового регулирования водных отношений и управления водными ресурсами
в разных странах мира

Урок 10: Опыт правового регулирования водных отношений и управления водными ресурсами
на Филиппинах, в Японии и странах Европейского Союза

Разработчик: Рысбеков Ю.Х., начальник Отдела повышения квалификации (Тренинг Центра) Научно-информационного центра Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (НИЦ МКВК) Центральной Азии

В оформлении использовано фото веб-сайта www.kaifolog.ru

Дистанционный курс разработан при поддержке Всемирного банка.

© Аграрный Центр МГУ им. Ломоносова, 2015

© НИЦ МКВК Центральной Азии, 2015

© Рысбеков Ю.Х., 2015

Содержание

7. Филиппины и Япония	5
7.1. Филиппины	9
Водные ресурсы и их использование	Ошибка! Закладка не определена.
Законодательство	Ошибка! Закладка не определена.
Санкции за нарушения водного законодательства	Ошибка! Закладка не определена.
Тарифы на воду	Ошибка! Закладка не определена.
Водная политика и институциональные структуры	Ошибка! Закладка не определена.
Коммунально-бытовое водоснабжение	Ошибка! Закладка не определена.
Системы ирригации	Ошибка! Закладка не определена.
Планирование и развитие водных ресурсов	Ошибка! Закладка не определена.
7.2. Япония	34
Водные ресурсы и их использование	34
Законодательство	35
Санкции за нарушения водного законодательства	Ошибка! Закладка не определена.
Водная политика, планирование и институциональные структуры	50
Агентство Воды Японии	55
Базовый План по окружающей среде Японии (2006).....	60
8. Страны Европейского Союза	61
8.1. Великобритания	72
Законодательство	73
Система управления водными ресурсами.....	78
8.2. Германия	83
Законодательство	84

Система управления водными ресурсами.....	87
8.3. Испания	92
Концепция экологического стока в Испании	97
Законодательство и водная политика.....	99
Система управления водными ресурсами и планирование	106
8.4. Финляндия.....	113
Законодательство.....	Ошибка! Закладка не определена.
Система управления водными ресурсами.....	Ошибка! Закладка не определена.
8.5. Франция.....	125
Законодательство.....	126
Система управления водными ресурсами и водная политика.....	129
Заключение	142

Использованные источники:

7. Филиппины и Япония¹

Филиппины и Япония являются островными государствами в Тихом океане.

Филиппины (Республика Филиппины) – президентская республика.

Филиппины занимают Филиппинские острова – часть Малайского архипелага, состоят из более 7100 островов Тихого океана².

Филиппины делятся на 80 провинций, объединенных в 17 регионов. Провинции делятся на муниципалитеты и включенные города. Муниципалитеты делятся на элементарные административные единицы – общины (Барангаи).

Большая часть территории Филиппин отличается значительным увлажнением (свыше 2000 мм в год), среднегодовое количество осадков 1000-4500 мм в год, сезон дождей приходится на май-октябрь/ноябрь (наиболее интенсивно – с июля)³.

Преобладающий рельеф – гористый, особенно – на более мелких островах. около половины территории Филиппин покрыто влажными тропическими лесами.

Основные отрасли сельского хозяйства – рыболовство и лесоводство.

Япония – конституционная парламентарная монархия.

Япония расположена на Японском архипелаге, включающем 6852 острова⁴.

Четыре крупнейших острова (Хонсю, Хоккайдо, Кюсю и Сикоку) составляют 97 % площади Японского архипелага. Большой Токио (состоящий из г. Токио и ряда близлежащих префектур) с населением более 30 миллионов является крупнейшей городской агломерацией в мире.

В административно-территориальном отношении Япония состоит из 47-ми крупных административных единиц (префектур), которые делятся на 14 округов (отдельно – Хоккайдо), особые города, и уезды. К особым городам Японии, согласно законодательству, относятся города, население которых превышает 500 тысяч.

Климат Японии колеблется от зон с прохладным летом на севере (Хоккайдо и др.) до регионов с жарким летом субтропическим климатом на юге страны (юго-западные острова). Среднегодовое количество осадков – около 1 700 мм.

¹ Раздел подготовлен совместно с ведущим сотрудником НИЦ МКВК Центральной Азии – Рысбековым А.Ю.

² Филиппины // <https://ru.wikipedia.org/wiki/Филиппины>

³ Климат Филиппин // <http://philippine.ru/climate.html>

⁴ Япония // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Япония>

Объем выпадающих осадков колеблется от 600-900 мм на северном побережье Японского моря до 1200-1400 мм на юго-западном и 1500-2000 мм/год на юго-восточном побережье⁵.

Приведенные выше показатели объема атмосферных осадков (как на Филиппинах, так и в Японии) значительно выше объема среднегодовых осадков в глобальном масштабе, которые, по разным оценкам, составляют – от 700-900 мм/год до 900-1000 мм⁶.

Возвышенности и гористый рельеф составляют более 75 % территории Японии, равнинные зоны располагаются отдельными участками вдоль побережий страны; крупнейшая низменность – Канто (площадь – около 17 000 км²).

Япония покрыта густой сетью коротких полноводных рек, в основном горных, среди них крупнейшими реками являются Синано, Тонэ, Китаками и Исикари.

Крупнейшее озеро Японии - озеро Бива (площадь 716 км²).

Оба государства имеют много общего по природным условиям, - расположены на островах вулканического происхождения, не имеют трансграничных водных объектов (с другими государствами (исключая моря)) в их классическом понимании.

Оба государства имеют высокую плотность населения (Филиппины – 306, Япония – 335 чел/кв. км), богаты пресноводными ресурсами – на Филиппинах на душу населения их приходится около 4510 м³/год, в Японии – более 3 300 м³/год. Это в 2-2.5 раза выше критического порога водного дефицита в 1700 м³/год по одной из классификаций⁷.

Оба государства являются крупнейшими мировыми производителями риса – входят десятку лидеров (так, 2009 г. – Япония 10.593 млн. т (10-е место в мире), Филиппины – 16.266 млн. т (8-е))⁸. В то же время, урожайность риса в Японии значительно выше, чем на Филиппинах. Так, по данным FAO на 2005 г. урожайность риса в Японии составила 6.54 т/га (14-е место в мире), на Филиппинах в 1.8 раза ниже – лишь 3.60 т/га (45-ое место)⁹. В целом средняя урожайность риса на Филиппинах несколько ниже, чем ее среднемировой показатель. Так, в среднем за 2006-2010 гг. средняя мировая урожайность риса составила 4.30 т/га, тогда как на Филиппинах – 3.90 т/га (2009 г.)¹⁰.

Одно из кардинальных отличий между странами – объем внутреннего валового продукта на душу населения – он (по паритету покупательной способности) в Японии примерно в 9 раз выше (около 4.0 тыс. \$ на Филиппинах против 35 тыс. \$ в Японии).

⁵ 1. Атмосферные осадки //

http://esimo.oceanography.ru/esp1/index.php?sea_code=4§ion=5&menu_code=327; 2. Japan: State of water environmental issues // <http://www.wepa-db.net/policies/state/japan/japan.htm>

⁶ См. 1. Рысбеков Ю.Х. Модуль I: Введение в курс / Тема 2: Водные ресурсы Центральной Азии и их использование / Часть I: Водные ресурсы мира и регионов планеты; 2. Japan: State of water environmental issues // <http://www.wepa-db.net/policies/state/japan/japan.htm>

⁷ Человечеству угрожает гибель от жажды // <http://www.whiteworld.ru/rubriki/000108/007/02091402.htm>

⁸ Список стран по производству риса // https://ru.wikipedia.org/wiki/Список_стран_по_производству_риса

⁹ Урожайность риса // http://chinalist.ru/facts/index.php?p_lang=0&p_param=1067

¹⁰ 1. Мировой рынок риса в 2001-2013 гг.: основные тенденции // <http://ab-centre.ru/articles/mirovoy-rynok-risa-proizvodstvo-risa-import-risa-eksport-risa-ceny-na-ris-urozhaynost-risa>; 2. За последние 50 лет урожай риса на Филиппинах увеличился в три раза / 26.02.2010 // <http://www.agro.ru/news/619484.htm>

Из опыта регулирования водных отношений на Филиппинах можно извлечь полезные практические уроки управления водными ресурсами, в частности, по таким его аспектам, как полномочия Национального Совета по водным ресурсам, санкции за нарушения водного законодательства, принципы установления водных тарифов и др.

Схема водных систем Японии приведена на рис. 7.1, Филиппин – на рис. 7.2.



Рис. 7.1. Водная система Японии¹¹

¹¹ Japan: State of water environmental issues // <http://www.wepa-db.net/policies/state/japan/japan.htm>

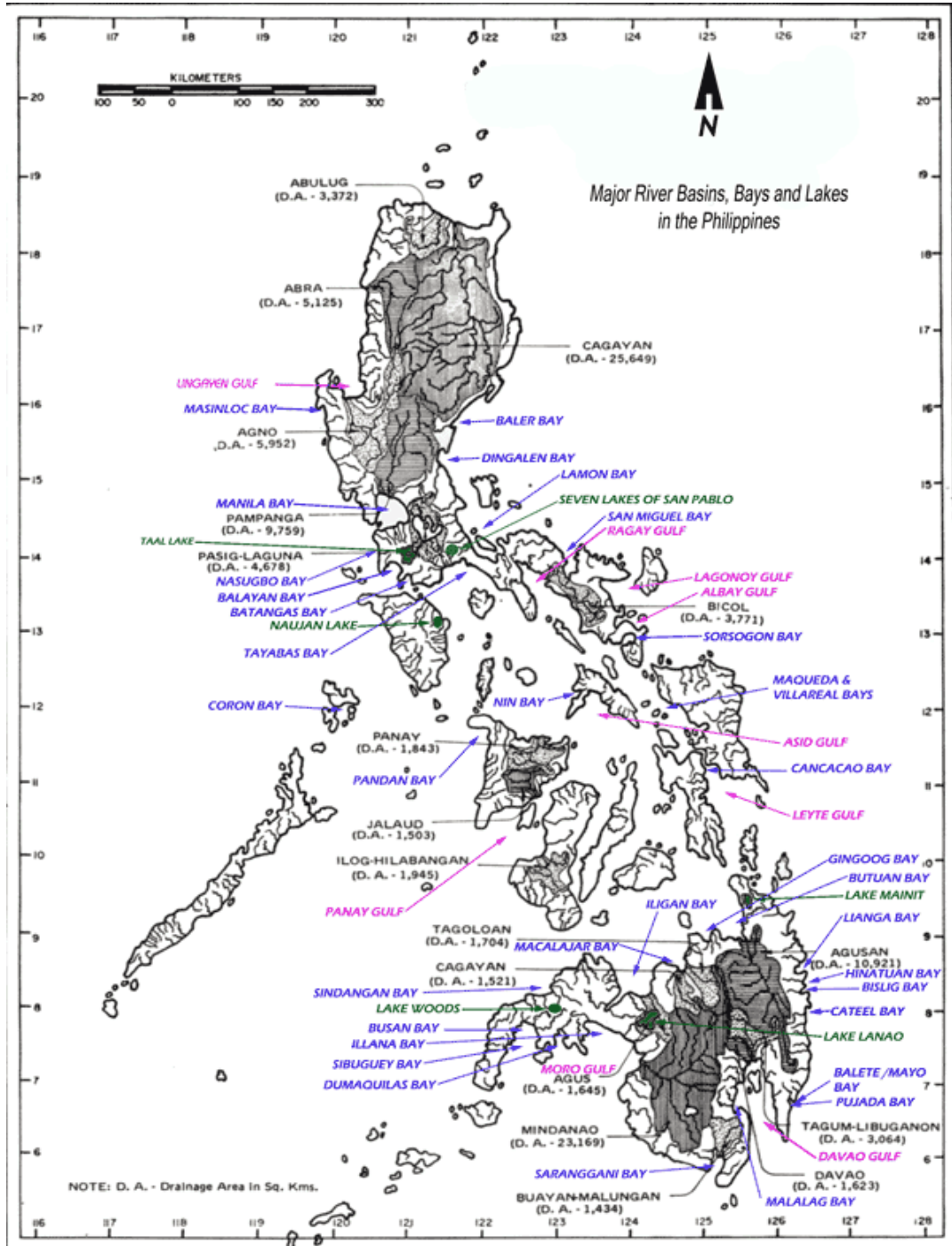


Рис. 7.2. Водная система Филиппин¹²

¹² Philippines: State of water environmental issues // <http://www.wepa-db.net/policies/state/philippines/overview.htm>

7.1. Филиппины

Водные ресурсы и их использование

Водные ресурсы Филиппин¹³ слагаются из стока 421 реки, из которых 20 считаются главными реками, и подземных водных бассейнов. Только 18 речных бассейнов имеют площадь водосбора более 1 тыс. км², из которых 8 – на острове Mindanao, 7 – на острове Luzon, 2 – на острове Panau, и 1 – на острове Negros.

Пять крупнейших рек Филиппин (площадью водосбора более 5 тыс. км²):

- 1) На острове Luzon: реки: Cagayan (бассейн – 25 469 км², по другим данным – 27 280 км²), Pampanga (9 759 км²), Agno (5 952 км²);
- 2) Остров Mindanao: реки: Mindanao (23 169 км²), Agusan (10 921 км²).

Самая большая река Филиппин – река Cagayan (на острове Luzon), другое название реки – Rio Grande de Cagayan (длина – 505 км).

Одноименная река на острове Mindanao – Cagayan / Cagayan de Oro River (длина – 90 км, водосбор – 1 521 км²).

Средний годовой сток бассейна реки Cagayan (Luzon) оценивается в 53.9 км³, а запасы подземных вод бассейна реки – в 47.9 км³.

В стране имеется около 80 естественных озер, главным образом используемые для рыбоводства, и около 60 естественных озер и более 100 тыс. га пресноводных болот.

Возобновляемые водные ресурсы страны оцениваются в 444.00 км³/год (2012 г.).

Данные по располагаемым водным ресурсам, водозаборам и структуре водозаборов по основным отраслям (секторам) разнятся (по источникам и периодам) и характеризуются следующими показателями (они дают общую картину):

- 1) Среднегодовой сток оценивается в 444 км³/год¹⁴;
- 2) Запасы подземных вод 4-х крупных подземных бассейнов (Cagayan, площадь бассейна – 10 тыс. км²; Центральный Luzon (9 тыс. км²); Agusan (8.5 тыс. км²); Cotobato (6 тыс. км²) – около 180 км³/год;

¹³ 1. Cagayan River // http://en.wikipedia.org/wiki/Cagayan_River; 2. Water Resources (Philippines) // <http://www.denr.gov.ph/index.php/component/content/article/19.html>; 3. Cagayan River (Mindanao) // [http://en.wikipedia.org/wiki/Cagayan_River_\(Mindanao\)](http://en.wikipedia.org/wiki/Cagayan_River_(Mindanao)); 4. Water profile of Philippines / April 3, 2008 / Topic Editor: Jim Kundell // <http://www.eoearth.org/view/article/156982/>

¹⁴ 1. Филиппины - Возобновляемые водные ресурсы - Поверхностные воды: суммарные фактические возобновляемые ресурсы // <http://knoema.ru/atlas/Филиппины/topics/Водные-ресурсы/Возобновляемые-водные-ресурсы/Поверхностные-воды-суммарные-фактические-возобновляемые-ресурсы>; 2. Филиппины: Население // <http://knoema.ru/atlas/Филиппины/Население> - 98 393 574 (2013 г.); 3. Water profile of Philippines / April 3, 2008 / Topic Editor: Jim Kundell // <http://www.eoearth.org/view/article/156982/>

- 3) Воды более 420 рек и более 70 озер, с впадающими в них водотоками ручьями составляют 86.2 % суммарного потенциала водных ресурсов страны, остальные 13.8 % приходятся на подземные воды¹⁵.
- 4) В 1995 г. общий водозабор составил 55.422 км³, в том числе¹⁶:
 - Сельское хозяйство (СХ) – 88.0 %;
 - Коммунально-бытовое хозяйство (КБХ) – 8.0 %;
 - Промышленность – 4.0 %.
- 5) Аналогичное распределение водозабора по секторам экономики (СХ (ирригация и рыбоводство) – 88.0 %; КБХ – 8.0 %; Промышленность – 4.0 %) приводится в Дорожной карте водного сектора Филиппин (для 2003 г.)¹⁷
- 6) По другим данным, в 2003 г. суммарный водозабор на все нужды составил 77.456 км³ (исключая забор воды – на выработку электроэнергии, при этом на ирригационные нужды использовано 82.0 %) ¹⁸;
- 7) Общий объем возобновляемых водных ресурсов – 479 км³ (1999 г.), водозабор – 28.52 км³ (?) в том числе по основным секторам экономики¹⁹:
 - СХ – 74.0 %;
 - КБХ – 17.0 %;
 - Промышленность – 9.0 %.
- 8) В 2000 г. водозабор составил 28.52 км³ (?), в том числе (те же цифры), что и выше²⁰: СХ – 74.0 %; КБХ – 17.0 %; промышленность – 9.0 %.
- 9) По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации – ФАО²¹:
 - В 2010 г. из общего объема доступных запасов вод использовалось 55 %.

¹⁵ Policy Brief / Senate Economic Planning Office / August 2011, PB-11-03 // <http://www.senate.gov.ph/publications/PB%202011-08%20-%20Turning%20the%20Tide.pdf>

¹⁶ Water profile of Philippines / April 3, 2008 / Topic Editor: Jim Kundell // <http://www.eoearth.org/view/article/156982/>

¹⁷ Policy Brief / Senate Economic Planning Office / August 2011, PB-11-03 // <http://www.senate.gov.ph/publications/PB%202011-08%20-%20Turning%20the%20Tide.pdf>

¹⁸ National Water Resources Board Strategic Planning And Management Of Integrated Water Resources Management In The Philippines / By the National Water Resources Board of the Philippines // <http://www.unescap.org/esd/publications/water/wrs/85/08%20WRS85-Philippines.pdf>

¹⁹ Статистика стран мира: Филиппины // <http://iformatsiya.ru/asia/379-filippiny.html>

²⁰ Water supply and sanitation in the Philippines // http://en.wikipedia.org/wiki/Water_supply_and_sanitation_in_the_Philippines

²¹ Policy Brief / Senate Economic Planning Office / August 2011, PB-11-03 // <http://www.senate.gov.ph/publications/PB%202011-08%20-%20Turning%20the%20Tide.pdf>

Законодательство

Согласно Конституции Республики Филиппины (1987 г.), в частности²²:

Часть 2 Декларация принципов и политики государства

- 1) Статья 16: Государство защищает и укрепляет право своего народа на сбалансированную и здоровую окружающую среду...

Часть III Декларация прав человека

- 2) Статья 9: Частная собственность не может быть изъята в целях общественного пользования без справедливой компенсации.

Часть X Органы местного самоуправления

- 3) Статья 6: Единицы местного самоуправления имеют справедливую, установленную законом, долю в общей сумме государственных налогов, которая выплачивается им автоматически.
- 4) Статья 7: Единицы местного самоуправления, в установленном законом порядке, пользуются правом на справедливую долю в общей сумме доходов от использования и освоения национальных богатств, находящихся в пределах их соответствующих территорий, включая право на распределение данных средств между местным населением в виде прямой прибыли.
- 5) Статья 20: В пределах территориальной юрисдикции и в рамках положений данной Конституции и национального законодательства, закон об образовании автономных областей возлагает на области законодательные полномочия в отношении следующих вопросов:

- ... (3) наследие и природные богатства; ...

Часть XII Национальная экономика и наследие

б) Статья 2:

- Все общественные земли, водные ресурсы, полезные ископаемые..., рыбные ресурсы, лесные угодья и строевые леса, флора и фауна, а также другие природные ресурсы принадлежат Государству. За исключением сельскохозяйственных земель, все другие природные ресурсы не могут быть отчуждены. Исследование, разработка и использование природных ресурсов находится под полным контролем и руководством Государства. ...
- ... В случаях предоставления прав на использование воды в целях ирригации, водоснабжения рыбных хозяйств либо в производственных целях, к которым не относится строительство гидроэлектростанций, размеры и ограничения таких прав определяются выгодой от использования данных ресурсов. ...

²² Конституция Республики Филиппины (1987) / (... Конституция Республики Филиппины была утверждена Конституционной комиссией от 1986 г. 20 октября 1986 г. и подписана 15 октября 1986 г. ...) // http://legalportal.am/download/constitutions/175_ru.pdf

- ...Конгресс уполномочен издать закон, которым разрешить мелкомасштабное использование природных ресурсов гражданами Филиппин, а также кооперативное разведение рыбы, в котором приоритет отдается натуральным хозяйствам по отлову и переработке рыбы в реках, озерах, заливах и лагунах...
- 7) Статья 3: ...Принимая во внимание требования по охране природы, экологии и развитию, а также в рамках требований земельной реформы, Конгресс издает закон, которым устанавливает размер государственных земель, и условия, согласно которым данные земли могут приобретаться, возделываться, находиться во владении или сдаваться в аренду.
- 8) Статья 4: ...с данного момента, и впредь, лесные угодья и национальные парки находятся под охраной, их площадь не может быть ни расширена, ни сокращена, за исключением случаев, предусмотренных законом. Конгресс, в течение установленного им периода времени, принимает меры по предотвращению заготовки леса в находящихся под угрозой вырубki лесах и в бассейнах рек.

Часть XIII Социальная справедливость и права человека

- 9) Статья 4: ...Государство осуществляет справедливое распределение сельскохозяйственных земель, в соответствии с установленными Конгрессом приоритетами и разумными ограничениями по удержанию земли, а также, принимая во внимание экологические факторы...; ...
- 10) Статья 5: Государство соблюдает права фермеров, сельскохозяйственных рабочих и землевладельцев, а также объединений и других независимых фермерских организаций, на участие в планировании, организации и руководстве данной программы; оказывает поддержку сельскому хозяйству...
- 11) Статья 7: Государство защищает права лиц, занимающихся натуральным рыбным хозяйством, ...на привилегированное использование водных и рыбных ресурсов, как во внутренних водах, так и в открытом море. Оно оказывает поддержку таким рыбакам с помощью соответствующих технологий и научно-исследовательской работы, а также достаточной финансовой, производственной, рыночной поддержки и других видов услуг. Государство также защищает, развивает и сохраняет данные ресурсы...

Управление водными ресурсами (УВР) в Филиппинах регулируется в целом Водным Кодексом (1976 г.). Согласно Водному Кодексу, Национальный Совет по водным ресурсам – National Water Resources Council Board (с 1987 г. – Национальное Правление по водным ресурсам / National Water Resources Board (далее – Совет или Правление, по контексту – Ю.Р.))²³ наделен полномочиями по осуществлению положений Кодекса.

Ряд основных положений Водного Кодекса (ВК)²⁴:

²³ Water Utilities Division Profile (Philippines) // <http://nwrbd.denr.gov.ph/index.php/nwrbd-regulations/economic-regulations.html>

²⁴ Водный Кодекс Филиппин и правила и инструкции по его применению (от 31 декабря 1976 года)

- 1) «...Присвоение вод... является приобретением прав на пользование водой или изъятие или отвод вод от природного источника, в порядке и для целей, разрешенных законом» (ст. 9);
- 2) «Право на воду - это привилегия, выдаваемая правительством на присвоение и пользование водой» (ст. 13);
- 3) «Права на воду могут быть арендованы или переданы целиком или частично другим лицам с одобрения Совета после... объявления и слушания» (ст. 19);
- 4) «Там, где дефицит воды носит периодический характер, водопользование в интересах справедливого распределения между законными пользователями,...может быть сокращено после надлежащего заявления и заслушивания» (ст. 26);
- 5) «Предпочтение в развитии водных ресурсов должно принимать в расчет безопасность государства, многократное использование, благоприятное воздействие, неблагоприятное воздействие и затраты на развитие» (ст. 31);
- 6) «Никто не должен повышать или понижать уровень воды в реках, ручьях, озерах, лагунах и болотах или осушать эти источники без аналогичного разрешения» (ст. 43);
- 7) «Вода из одного речного бассейна может быть переброшена в другой речной бассейн только с разрешения Совета. Рассматривая просьбу на такую переброску, Совет принимает во внимание стоимость такой переброски, выгоды, которые мог бы иметь первый бассейн при отсутствии переброски, выгоды, которые будет иметь второй бассейн при осуществлении переброски, альтернативные схемы обеспечения водой второго бассейна и другие соответствующие факторы» (ст. 65).

ВК наделяет Совет широкими полномочиями по разрешению водных споров (ст. 88):

- 8) «Решения Совета по конфликтным ситуациям в водном праве имеют прямое действие, и их применение может быть отложено только, когда долговое обязательство, определенное Советом по ответственности за нарушения..., будет зарегистрировано подающей стороной, пока такая приостановка не будет санкционирована компетентным судом»;
- 9) «Совет имеет высшую юрисдикцию во всех спорах касающихся присвоения, использования, эксплуатации, развития, сохранения, защиты вод...».

Статья 82 Кодекса оговаривает, в частности, что:

- «Во исполнение положений данного Кодекса Совет устанавливает необходимые правила и инструкции, которые предусматривают наложение штрафов, не превышающих 1 тыс. песо (22.4 \$ US – Ю.П.)²⁵ и/или приостановление или лишение разрешения на воду или других прав на пользование воды...»

²⁵ На начало 2014 г.: 1 филиппинское песо (PHP) = 0.022433 доллара США (USD), 1 доллар США (USD) = 44.577223 филиппинским песо (PHP) // Курс филиппинское песо (PHP) к доллару (USD) / Информация по данным ЦБ РФ (Центробанка России) на 16.02.2014 // <http://www.calc.ru/kurs-PHP-USD.html>

Правила и Инструкции (ПИ) по применению Водного Кодекса непосредственно включены в Кодекс, среди основных положений ПИ, в частности:

1) Раздел 6 (Полная оплата):

- «Каждый заявитель облагается налогом в сумме одна тысяча песо (22.5 \$ US – Ю.Р.), за исключением правительственных агентств, водных дистриктов и надлежащих ассоциаций или кооперативов по ирригации или сельскому водоснабжению, который должен быть оплачен...»;

2) Раздел 7 (Плата за воду):

- «Исключая использование воды для бытовых целей и когда количество воды, присваиваемое для сельскохозяйственных целей, составляет не более 5 литров в секунду, все пользователи должны платить... плату..., согласно... графику»:

А) Для использования воды из природного источника (за 1 кубометр):

- Менее 30 литров в секунду – 500 песо (11.2 \$ US);
- От 30 до 50 л/с – 750 песо (16.8 \$ US);
- Более 50 л/с – 1000 песо (22.4 \$ US).

Б) Для использования поверхностных вод в рыбном хозяйстве в природных условиях:

- Для площади поверхности, не превышающей 15 га - 20 песо/га;
- Для площади поверхности, превышающей 15 га - 300 песо плюс 30 песо за каждый гектар свыше 15 га (часть га свыше 15 га рассматривается как 1 га).

При этом Совет может пересмотреть тарифы или установить специальные тарифы на воду в зависимости от ряда условий (цели использования воды; экологии; влияния извлечения воды на источник; стоимости доставки воды из источника; и др. - Ю.Р.);

3) Раздел 12 (Разрешение на воду):

- «...Совет... рассылает всем региональным директорам общественных работ, окружным инженерам общественных работ и региональным директорам и областным инженерам по ирригации Национального агентства по ирригации список утвержденных разрешений на водопользование...»;

4) Раздел 13. (Условие использования разрешения):

- «...Отвод воды из источника и для целей, ...не должен превышать по количеству и времени, указанные в разрешении. При отводе воды самотеком, регулирующие затворы должны быть закрыты, когда вода не нужна»;

5) Раздел 20 (Базовые требования по отводу воды для аграрных нужд):

- «За исключением, когда требования отвода оправданы типом ирригационных систем, условиями почвы, видом культур, топографией... и другими факторами, разрешение на воду для сельскохозяйственных нужд должно быть определено на основе одного литра в секунду на каждый гектар орошаемой земли»;

6) Раздел 52 (Требования к проектам/программам водных ресурсов):

- «Предложения проектов/программ должны содержать социально-экономические показатели, взаимосвязь с Национальным планом развития, положение о воздействии на проектную/программную поддержку и дополнение сектора, положение о воздействии на регион, положение о воздействии на окружающую среду и другую подобную информацию по требованию Совета»;

7) Раздел 58 (Рассмотрение и утверждение Правил по водным ресурсам):

- «Правила и инструкции любого государственного агентства, включающие политику, использование, эксплуатацию, развитие, контроль, защиту и охрану водных ресурсов, должны быть рассмотрены и утверждены Советом, если только устав данного агентства не предусматривает утверждение Президентом и в этом случае... правила вначале должны направляться Совету для замечаний».

Закон Филиппин о чистой воде 2004 г. (Philippine Clean Water Act, 2004)²⁶ посвящен непосредственно управлению качеством воды, ответственность за выполнение Закона возложена на Департамент окружающей среды и природных ресурсов.

Среди основных функций Департамента, в частности:

- 1) Подготовка Национального Отчета о качестве водных ресурсов в течение 24 месяцев после вступления Закона в силу, Отчет пересматривается Департаментом ежегодно и по необходимости (секция 19a);
- 2) Подготовка Рамочной Структуры по интегрированному управлению качеством вод (ИУКВ) в течение 12 месяцев после завершения Отчета (секция 19b);
- 3) Подготовка 10-летнего Плана действий (ПД) в сфере ИУКВ в течение 12 месяцев после предложения я Структуры для каждого региона (как единицы) водного управления, ПД должен быть рассмотрен соответствующим органом УКВ каждые 5 лет или по необходимости (секция 19c).

Особое внимание в Законе уделено качеству грунтовых вод: обязательна подготовка карты уязвимости бассейнов грунтовых вод с отражением соответствующих стандартов качества вод (секция 19d), периодичность (максимум – 1 раз в 5 лет), порядок и условия пересмотра стандартов качества (секция 19f) и другие вопросы.

Среди других нормативных актов, регулирующих водные отношения, в частности²⁷:

- 1) Антидемпинговый Закон (Содружества Наций) 1938 г. / (Anti-Dumping Law (1938), Commonwealth Act No. 383).

Регулирует вопросы сброса сточных вод и загрязняющих веществ в водные объекты;

²⁶ Philippine Clean Water Act of 2004 / An Act Providing for a Comprehensive Water Quality Management and for Other Purposes / Twelfth Congress of the Republic of the Philippines (Third Regular Session) // <http://nwrp.denr.gov.ph/media/pdf/Laws/cleanwateract.pdf>

²⁷ Policy Brief / Senate Economic Planning Office / August 2011, PB-11-03 // <http://www.senate.gov.ph/publications/PB%202011-08%20-%20Turning%20the%20Tide.pdf>

- 2) Закон об Администрации развития озера Laguna 1966 г., с изменениями в соответствии с Декретом Президента Филиппин от 1975 г. / Republic Act No. 4850, Laguna Lake Development Authority (LLDA) Act (1966);
- 3) Закон о водохозяйственных сооружениях и системе канализации Столичного округа 1971 г. / Republic Act No. 6234, Metropolitan Waterworks and Sewerage System (MWSS) Act (1971);
- 4) Декрет Президента № 281, Закон развития реки PASIG // Presidential Decree No. 281, PASIG River Development Council Act (1973);
- 5) Декрет Президента № 705, Лесной Кодекс (1975) / Presidential Decree No. 705, Forestry Code (1975).

В Законе отражены критерии, руководящие принципы и методы для надлежащей и точной классификации земель общественного достояния;

- 6) Декрет Президента № 856, Санитарный Кодекс 1975 г. / Presidential Decree No. 856, Sanitation Code (1975);
- 7) Декрет Президента № 984, Национальный Декрет о контроле загрязнения 1976 г. / Presidential Decree No. 984, National Pollution Control Decree (1976).

Декрет обеспечивает руководящие принципы для контроля водного загрязнения промышленными источниками и устанавливает штрафы за нарушения;

- 8) Декрет Президента № 1096, Национальный Строительный Кодекс 1977 г. / Presidential Decree No. 1096, National Building Code (1977).

Кодекс обязывает подключение новых строящихся зданий к системе канализации;

- 9) Декрет Президента № 1151, Декрет о политике (в сфере) окружающей среды 1977 г. / Presidential Decree No. 1151, Environmental Policy Decree (1977);
- 10) Декрет Президента № 1152, Кодекс окружающей среды 1977 г. / Presidential Decree No. 1152, Environment Code (1977);
- 11) Закон о сборе дождевых вод 1989 г. / No. 6716, Rainwater Harvesting Act (1989).

Закон наделяет местные общины мандатом на строительство сооружений по сбору дождевых вод;

- 12) Закон о Национальном водном кризисе 1995 г. / No. 8041, National Water Crisis Act (1995).

Закон регулирует вопросы, связанные с преодолением водного кризиса в стране, поставкой и распределением вод, финансированием водной отрасли, приватизацией государственных организаций, обслуживающих бассейны водных объектов и территории, включая вопросы хищений воды и коррупции в водных агентствах;

- 13) Закон об изменении климата 2009 г. / No. 9729, Climate Change Act (2009).

Закон предусматривает, создание соответствующих институтов, принятие необходимых превентивных мер в ответ на вызовы изменения климата.

Санкции за нарушения водного законодательства

Правила и Инструкции по применению Водного Кодекса (1976 г.) включают также порядок рассмотрения водных споров, штрафные санкции, порядок взимания взносов и платы за воду, которые пересылаются «в национальную казну на специальный счет общего Фонда под кредит Совета».

Водный Кодекс делит нарушения водного законодательства по степени их тяжести:

1) Раздел 77. Легкие правонарушения.

К легким правонарушениям относятся: нелегальное взятие или отвод воды из открытого канала или водохранилища; несанкционированное использование скважин, сбор или распределение воды для восполнения подземных и грунтовых вод; отсутствие учета забора воды пользователем, когда это требуется Советом или его указами и правилами других водохозяйственных агентств; и др.

За совершение легких правонарушений предусмотрены штраф до 200 песо (около 4.5 \$ US) и/или приостановление действия разрешения/гранта на срок не более 60 дней;

2) Раздел 78. Незначительные правонарушения (НП).

К НП относятся: несанкционированная торговля, аренда или передача разрешения на воду и/или прав на воду; не установка регулирующих и измерительных устройств контроля объема воды, используемой по необходимости; неуплата за воду; нарушение или несоблюдение приказа, правила или постановления Совета.

За совершение НП предусмотрены штраф от 200 песо (около 4.5 \$ US) до 500 песо (11.2 \$ US) и/или приостановление действия разрешения/гранта на 120 дней;

3) Раздел 79. Серьезные правонарушения (СП).

К СП относятся: бурение скважин без разрешения или с недействительным разрешением; отсутствие сроков или условий в водном разрешении или гранте права на воду; несанкционированная продажа воды в нарушение разрешения; и др.

За СП предусмотрены штраф от 500 (11.2 \$ US) до 1000 песо (22.4 \$ US) и/или аннулирование разрешения на воду/гранта любого другого права водопользования.

Водный Кодекс допускает компромисс с нарушителем водного законодательства, если он, до выполнения приказа или решения о приостановке действия разрешения предлагает в письменной форме оплатить штраф.

Но:

4) Раздел 84 (Компромиссное предложение):

- «...если назначаемым наказанием является как штраф, так и приостановка действия разрешения..., предложение должно обязательно включать штраф, а также сумму, которая может быть определена Советом и соответствующий период, на который было приостановлено данное разрешение» до выполнения приказа или решения о приостановке действия разрешения».

Закон Филиппин о чистой воде (2004 г.) перечисляет запрещенные действия и предусматривает жесткие санкции за нарушения законодательства в сфере сохранения качества вод. Законом запрещены, в частности, действия:

- 1) Размещение любых веществ в любой форме, которые, прямо или косвенно, причинить загрязнение поверхностным водам (любым способом – *Ю.Р.*) или препятствовать естественному стоку в водном объекте (секция 27а);
- 2) Размещение любых веществ в любой форме, которые может загрязнить подземные воды, непринятие мер, при осуществлении геотермальных проектов, по предотвращению загрязнения подземных вод (секция 27b);
- 3) Неправомочные транспортировка или сброс в морские воды сточных вод или твердых отходов, перечень которых определен законодательством – соответствующим Законом Республики (Republic Act No. 9003) (секция 27e);
- 4) Транспортировка, сброс запрещенных химикалий, веществ или загрязнителей, перечень которых определен (Republic Act No. 6969) (секция 27f).

Обращают на себя внимание размеры санкции за совершение запрещенных Законом действий, в соответствующих случаях, в частности (секция 28):

- Если другое не оговорено Законом, любое лицо, кто совершил запрещенные действия или нарушил любое положения Закона, включая принятые для его имплементации Правила и Инструкции,
 - наказывается штрафом от 10 тыс. (224 \$ US) до 200 тыс. песо (4 480 \$ US) за каждый день нарушения.

Эти штрафы увеличиваются на 10 % каждые 2 года, чтобы компенсировать инфляцию и поддерживать сдерживающую функцию штрафов.

Компетентное лицо может запретить, приостановить строительство, или потребовать прекращения действий в течение времени, необходимого для приведения действий в соответствие с Законом, Инструкциями или Правилами;

- 5) Преднамеренный отказ предпринять действия по исправлению ситуации или грубая небрежность в выполнении предписаний должностного лица, –
 - наказывается тюремным заключением сроком от 2-х до 4-х лет и штрафом от 50 тыс. (1 120 \$ US) до 100 тыс. песо (2 240 \$ US) за каждый день нарушения;
- 6) Такой отказ, который имел следствием серьезный ущерб или потерю жизнеспособности и/или необратимое загрязнение поверхностных, подземных, прибрежных и морских вод, –
 - наказывается тюремным заключением сроком от 6-ти лет и 1-го дня до 12 лет и штрафом 500 тыс. песо (11 200 \$ US) в день в течение каждого дня невыполнения указаний должностного лица и/или продолжения загрязнения вод.

В случае грубых нарушений Закона компетентное должностное лицо принимает решение, которым рекомендуется соответствующим компетентным государственным органам начать уголовное преследование нарушителя.

К грубым нарушениям Закона относятся, в частности (секция 28):

- 7) Преднамеренный сброс ядовитых веществ, в соответствии с Актом Республики 6969 (Republic Act No. 6969) – «в ядовитых объемах» (28A);
- 8) 5 или большее количество нарушений Закона за 2 года (28B);
- 9) Явное игнорирование приказов компетентного должностного лица в части неоплаты штрафов, и другие действия, независимо от наличия приказа.

В каждом случае грубых нарушений – санкции, в частности:

- Штраф от 500 тыс. (11 200 \$ US) до 3 млн. песо (67 200 \$ US) в день в течение каждого дня нарушения или тюремным заключением на срок от 6 до 10 лет, или оба наказания (штраф и тюремное заключение) на усмотрение суда;
- Для нарушений, подпадающих под секцию 4 из Указа (Декрета) Президента № 979 (Presidential Decree No. 979) или Инструкций во исполнение Декрета –
- штраф от 50 тыс. (1 120 \$ US) до 1 млн. песо (22 400 \$ US) или тюремное заключение сроком от 1-го года до 6 лет, или оба наказания для каждого нарушения, без учета гражданской ответственности нарушителя, согласно действующим законам.

Санкции относятся к нарушителям – юридическим лицам, президенту, менеджеру или офицеру по контролю загрязнений или любым другим должностным лицам.

Если нарушитель – юридическое лицо, ответственность несут, в первую очередь, директор, агенты или другие лица, виновные в нарушении законодательства.

Рассматриваемый Закон о чистой воде 2004 г. (Philippine Clean Water Act, 2004) предусматривает финансирование имплементации Закона (секция 31):

- Правительство ассигнует 100 млн. песо (2 млн. 240 тыс. \$ US) Департаменту окружающей среды и природных ресурсов на начальном этапе выполнения Закона, а в последующем – в бюджете Правительства предусматривается ежегодное финансирование для эффективного выполнения Закона.

Закон предусматривает разработку соответствующих Правил и Инструкций к Закону, проекты которых являются предметом общественных консультаций (секция 32), а также – создание Объединенного Наблюдательного Комитета Сената под председательством Председателей Комитета Сената по окружающей среде и Комитета по экологии Палаты представителей для контроля выполнения Закона (секция 33).

Тарифы на воду

Тарифы на воду (коммунально-бытовое хозяйство)²⁸:

1) Столичный округ Манила:

- Начальный тариф оплачивается за первые 10 м³, дополнительно использованная вода оплачивается по прогрессирующей (нарастающей) шкале.

Кроме того, потребители с канализацией оплачивают дополнительно 50 %, и все пользователи должны оплатить 10 % экологического налога;

- Перед приватизацией (1997 г.) средний тариф за 1 м³ воды был US \$ 0.26;
- После того, как концессионные контракты вступили в силу (1997 г.), тарифы были снижены до US \$ 0,05 (Восточная зона) и US \$ 0.12 (Западная зона);
- В 2006 г. средний тариф повысился до US \$ 0,31 в Восточной зоне и до US \$ 0.43 в Западной зоне, в сопоставимых (пересчитанных 1996/2006 гг.) ценах;
- Средняя плата за услуги канализации в 2004 г. – US \$ 63;
- В апреле 2007 г. в Восточной Зоне Манилы для новых потребителей плата за услуги канализацией равнялась US \$134.

2) Водные округа (вне Столичного округа Манила):

- Тарифы увеличивались, начиная с 1996 г.
- Тарифная структура подобна модели, используемой в Столичном округе.
- Средний тариф устанавливается для первых 10 м³ использованной воды и увеличивается для объемов сверх 10 м³;
- В 2004 г. средний тариф равнялся US \$ 0.41 за каждый 1 м³ воды в 18 Водных округах – самый высокий средний тариф среди всех моделей управления;
- В конце 2006 г., национальный средний тариф для 30 м³ равнялся US \$ 0.36 за каждый 1 м³ воды, более чем в 2 раза выше, чем в 1996 г. (US \$ 0.13), в сопоставимых (пересчитанных 1996/2006 гг.) ценах.
- В январе 2008 г. средний тариф для 30 м³ менялся в пределах от US \$ 0.16 (16 центов) до US\$ 0.78 (78 центов) для каждого 1 м³ в разных Водных округах;
- Кроме того, Водные округа оплачивали услуги канализации. По данным Национального Правления по водным ресурсам (НПВР) Средняя плата услуг за канализацию была US \$ 55, несколько ниже, чем среди частных операторов.

²⁸ Water supply and sanitation in the Philippines // http://en.wikipedia.org/wiki/Water_supply_and_sanitation_in_the_Philippines

Водная политика и институциональные структуры

Департамент окружающей среды и природных ресурсов сформирован в 1917 г. и является исполнительным органом Правительства Филиппин, ответственным за управление природными ресурсами страны²⁹.

Этапы становления Департамента:

- 1 января, 1917 г. – Департамент сельского хозяйства и природных ресурсов (Department of Agriculture and Natural Resources – DANR);
- 1932 г. – DANR был реорганизован в Департамент сельского хозяйства и торговли (Department of Agriculture and Commerce – DAC);
- 1947 г. – DAC реорганизуется повторно в DANR;
- 17 мая, 1974 г. – часть «природные ресурсы» Департамента сельского хозяйства и природных ресурсов (DANR) реорганизуется в автономный Департамент природных ресурсов (Department of Natural Resources – DNR);
- 30 января, 1987 г. – Департамент природных ресурсов реорганизован в Департамент окружающей среды, энергетики и природных ресурсов (Department of Environment, Energy and Natural Resources – DEENR);
- 10 июня, 1987 г. – реорганизация DEENR в Департамент окружающей среды и природных ресурсов (Department of Environment and Natural Resources – DENR).

Департамент в целом отвечает за управление водосбором (бассейном водного объекта – реки или озера) и контроль качества водных ресурсов в бассейне.

В то же время, за вопросы качества вод отвечают также, например, Бюро окружающей среды, в сотрудничестве с различными другими агентствами, в первую очередь – Департаментом (Министерством) здравоохранения.

В организационную структуру DENR входят Бюро:

- Управление окружающей средой / Environmental Management Bureau (EMB – DENR);
- Шахты и геологические науки / Mines and Geosciences Bureau (MGB- DENR);
- Управление лесами / Forest Management Bureau (FMB);
- Управление охраняемыми территориями и дикой природой / Protected Areas and Wildlife Management Bureau (PAWB);
- Управление земельными ресурсами / Lands Management Bureau (LMB);
- Исследование экосистем и развитие / Ecosystems Research and Development Bureau (ERDB).

²⁹ Department of Environment and Natural Resources (Philippines) // [http://en.wikipedia.org/wiki/Department_of_Environment_and_Natural_Resources_\(Philippines\)](http://en.wikipedia.org/wiki/Department_of_Environment_and_Natural_Resources_(Philippines))

Прикрепленные к DENR Агентства:

1) Администрация развития озера Лагуна / Laguna Lake Development Authority.

Администрация развития озера Лагуна (далее – Администрация Лагуны) отвечает за сохранение и устойчивое развитие озера (залива) Лагуна и его 21 притоков³⁰.

Администрация Лагуны учреждена 1966 г. как мульти-правительственное Агентство, с соответствующими функциями управления природными ресурсами бассейном озера Лагуна на основе широкого участия заинтересованных сторон.

Основная миссия Администрация Лагуны состоит в катализе (ускорении) внедрения ИУВР в бассейне озера, достижении симбиоза человека и природы с акцентом на сохранении целостности экосистем, обеспечение экономического роста при равноправном доступе к природным ресурсам бассейна.

2) Национальная Администрация по картографии и информационным ресурсам / National Mapping and Resource Information Authority (NAMRIA).

NAMRIA учреждена в 1988 г. NAMRIA является агентством Правительства Филиппин, отвечает за обеспечение услугами картографии, статистику и др.³¹.

Структура NAMRIA включает 4 отдела:

- Гидрографии;
- Картографии и геодезии;
- Дистанционного зондирования и анализа ресурсных данных;
- Информационного управления.

3) Национальное Правление по водным ресурсам / National Water Resources Board.

Национальное Правление по водным ресурсам (НПВР) учреждено в 1974 г. (Национальный Совет по водным ресурсам) в структуре Департамента окружающей среды и природных ресурсов Правительства Филиппин³².

НПВР учреждено на основе анализа текущей ситуации в водном секторе.

Так, было установлено, что имеется около 30 правительственных секторов, имеющих свои ведомственные интересы в развитии водных ресурсов и управлении ими, прежде всего – ирригация, поставщики воды, гидроэнергетика, контроль наводнений и др.

В анализе, как один из вызовов, подчеркивалось отсутствие независимого органа, ответственного за использование водных ресурсов и их экономическое регулирование, и Правительству Филиппин было рекомендовано создание НПВР, который бы координировал и регулировал действия водных агентств и других учреждений, деятельность которых связана с использованием воды.

³⁰ Laguna Lake Development Authority // http://en.wikipedia.org/wiki/Laguna_Lake_Development_Authority

³¹ National Mapping and Resource Information Authority (Philippines) // [http://en.wikipedia.org/wiki/National_Mapping_and_Resource_Information_Authority_\(Philippines\)](http://en.wikipedia.org/wiki/National_Mapping_and_Resource_Information_Authority_(Philippines))

³² National Water Resources Board (Philippines) // [http://en.wikipedia.org/wiki/National_Water_Resources_Board_\(Philippines\)](http://en.wikipedia.org/wiki/National_Water_Resources_Board_(Philippines))

Правление, на которое возложено УВР в Филиппинах, возглавляет Секретарь Департамента (Министр) окружающей среды и природных ресурсов.

НПВР организационно включает три основных направления деятельности, за которые отвечают соответствующие подразделения (дивизионы)³³:

- (1) Дивизион водных прав, который в свою очередь, делится на 4 секции (разрешений; оценки; жалоб и расследований; споров и судебных решений);
- (2) Дивизион предприятий коммунального обслуживания, который также имеет 4 секции (регистрации и лицензирования; водные нормативы и оценки; споров и судебных решений; (водных) систем и счетов);
- (3) Дивизион политики и планирования с 4 секциями (формулирования политики; координации и оценки программ (развития); оценки водного ресурса; информация о водных ресурсах).

Основные нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность Национального Правления по водным ресурсам (НПВР)³⁴:

- Конституция Филиппин (1987 г.);
- Декрет Президента № 424 (1974 г.) о создании Национального Совета по водным ресурсам, которое позже преобразовано в НПВР;
- Водный Кодекс Филиппин (1976 г.);
- Правительственное распоряжение № 124-А (1987 г.) о преобразовании Национального Совета по водным ресурсам в НПВР;
- Декрет Президента № 1206 (1977 г.), которым ряд функций Правления водопроводных сооружений и Комиссии общественных услуг предприятий переданы НПВР;

НПВР состоит из глав правительственных Департаментов и Агентств, не связанных непосредственно с УВР, как основного направления деятельности³⁵:

- Департамент окружающей среды и природных ресурсов (DENR);
- Национальная Администрация экономики и развития (NEDA);
- Департамент юстиции (DOJ);
- Департамент Финансов (DOF);
- Департамент здравоохранения (DOH);

³³ 1. Water Rights Division Profile (Philippines) // <http://nwrbd.denr.gov.ph/index.php/nwrbd-regulations/resources-and-regulation.html>; 2. Water Utilities Division Profile (Philippines) // <http://nwrbd.denr.gov.ph/index.php/nwrbd-regulations/economic-regulations.html>; 3. Policy and Planning Division Profile // <http://nwrbd.denr.gov.ph/index.php/policyplanning.html>

³⁴ Philippines: National Water Resources Board / National Water Sector Apex Body / Country Paper // <http://www.pacificwater.org/userfiles/file/IWRM/Philippines.pdf>

³⁵ Philippines: National Water Resources Board / National Water Sector Apex Body / Country Paper // <http://www.pacificwater.org/userfiles/file/IWRM/Philippines.pdf>

- Национальный Центр гидравлических исследований (NHRC);
- Университет Филиппин (UP-NHRC).

Регулярность заседаний НПВР – каждый месяц.

Юрисдикция, функции и обязанности НПВР определены в его Уставе, в соответствии с Водным Кодексом 1976 г., Декретами Президента № 424 (1974 г) и № 1206 (1977 г.).

Среди основных функций НПВР, в частности:

- Формулирование и принятие политики и руководящих принципов по развитию водных ресурсов и управлению ими, совместимые с национальными планами и программами развития Филиппин;
- Проектирование, планирование развития водных ресурсов, разработку правил и инструкции по их эксплуатации и оптимальному использованию;
- Одобрение планов и программ других правительственных агентств по развитию водных ресурсов в разных регионах и секторах;
- Эффективная межсекторная и межведомственная координация планов и программ по управлению водными ресурсами и развитию их в рамках государственных планов и политики социально-экономического развития;
- Регулирование использования, эксплуатации, развития, сохранения и защиты водных ресурсов страны и управления ими;
- Управление всеми предприятиями коммунального обслуживания в части водных ресурсов, оборудованием и другой водной инфраструктурой;
- Обеспечение обслуживания сети станций гидрологических наблюдений, специализированного центра по данным о водных ресурсах;
- Установление, регулирование и контроль водных тарифов; и др.

Исключением из правила являются операторы, подпадающие под юрисдикцию (правительственного Агентства) Системы водопроводных сооружений и канализации Столичного округа Манила (Metropolitan Waterworks and Sewerage System) и местных водных Администраций предприятий коммунального обслуживания (ПКО);

- Осуществление первоначальной юрисдикции по всем спорам, касающимся распределения вод и их использования, водных тарифов ПКО, при условии, что решения Metropolitan Waterworks and Sewerage System, как и местных водных Администраций ПКО, могут быть обжалованы в НПВР;
- Повышение потенциала и проведение исследований с другими агентствами по вопросам развития водных ресурсов; и др.

НПВР отвечает также за консультирование Национальной Администрации по экономике и развитию (National Economic and Development Authority) по вопросам реализации водных проектов, разработку основных направлений национальной водной политики и национальных программ развития водных ресурсов.

4) Корпорация развития природных ресурсов / Natural Resources Development Corporation (NRDC)³⁶.

Корпорация учреждена в 1982 г., Совет Директоров Корпорации включает руководителей правительственных Агентств Филиппин:

- Секретаря (министра) Департамента окружающей среды и природных ресурсов (председатель Корпорации);
- Секретаря (министра) Департамента торговли и промышленности;
- Председателя Банка развития Филиппин;
- Секретаря (министра) Департамента транспорта и коммуникаций;
- Секретаря (министра) Департамента финансов;
- Генерального Директора экономики и развития;
- Президента NRDC;
- Представителя Офиса общего правительственного Совета.

5) Комиссия реабилитации (восстановления) реки Pasig.

Река Pasig (длина реки – всего 25 км, но река имеет чрезвычайно важное народнохозяйственное значение) берет начало в (самом крупном озере страны) Лагуна-де-Бай, делит Столичный округ Манила (Metro (Metropolitan) Manila) на две части (зоны) – Восточную и Западную Манилу, впадает в Манильский залив³⁷.

Река Pasig считается одной из самых загрязненных рек мира, после 1950-х гг. экологическое состояние реки резко ухудшилось, с 1980-х гг. в реке запрещена рыбалка, а с 1990-х гг. река признана биологически мертвой.

Комиссия реабилитации реки учреждена в 1999 г., состоит из представителей правительственных Агентств от различных секторов, местных властей и частного сектора, организованные в различные рабочие Комитеты для выполнения основной задачи Комиссии – восстановления качества окружающей среды бассейна реки Pasig³⁸

Еще одной крупной бассейновой организацией Филиппин является Комиссия развития бассейна реки Агно (КРБА), которая учреждена в 1997 г. с мандатом на УВР и координацию действий основных заинтересованных сторон в бассейне реки, включая планирование и развитие водных ресурсов. КРБА начала выполнять отдельные функции – с 1998 г., в полном объеме – с 1999 г., с созданием Секретариата КРБА³⁹.

³⁶ 1. Natural Resources Development Corporation // <http://nrdc.denr.gov.ph/index.php/corporate-profile/brief-history>; 2. Natural Resources Development Corporation / Board of Directors // <http://nrdc.denr.gov.ph/index.php/corporate-profile/board-of-directors>

³⁷ Пасиг (река) // [http://ru.wikipedia.org/wiki/Пасиг_\(река\)](http://ru.wikipedia.org/wiki/Пасиг_(река))

³⁸ Pasig River Rehabilitation Commission // http://www.prrc.gov.ph/index.php?option=com_content&view=article&id=60&Itemid=90

³⁹ Agno River Basin Development Commission // http://www.narbo.jp/data/01_events/materials/tc01_cr_philippines03.pdf

Бассейн реки Агно является пятым по величине в стране (длина реки – 270 км, среднегогодежный сток оценивается в 8.044 км³).

КРБА учреждена как межведомственная структура при Аппарате Президента.

Председателем КРБА является Секретарь Департамента (Министр) окружающей среды и природных ресурсов, сопредседателем – секретарь Департамента энергетики, а вице-председателями – губернаторы трех провинций в пределах речного бассейна.

Членами Комиссии являются главы (первые руководители) 16-ти правительственных ведомств и Агентств и других организаций, в частности:

- Департаментов: сельского хозяйства; аграрных реформ; бюджета и управления; торговли и промышленности; туризма;
- Национальной Администрации по ирригации; Администрации национального экономического развития; Национальной Корпорации энергетики; Национального Правления по водным ресурсам;
- Офиса гражданской защиты; а также - неправительственных организаций соответствующей направленности, местных органов власти.

Основные принципы, закладываемые в основу стратегического плана развития водных ресурсов («Мастер - планов») в бассейне реки АГНО, в частности:

- Децентрализация функций по УВР;
- Равноправное распределение затрат и выгод от использования водных и других природных ресурсов бассейна между секторами, общинами, другими ЗИС;
- Гарантии интегрированного экономического, социального и физического развития бассейна – достижение оптимального баланса интересов между конкурирующими видами использования природных ресурсов;
- Гарантии максимального участия всего заинтересованных сторон (ЗИС), применения наиболее эффективного подхода для активного и устойчивого сотрудничества ЗИС от правительственных агентств, местных органов власти, общественности, частного сектора;
- Гарантии выполнения плана, постоянное повышение потенциала.

Коммунально-бытовое водоснабжение

В части питьевого водоснабжения и санитарии, большинство систем коммунально-бытового хозяйства на Филиппинах обслуживаются их соответствующими территориальными Администрациями местных органов власти, или через технические отделы муниципалитетов или через общественные организации⁴⁰.

⁴⁰ National Water Resources Board (Philippines) // [http://en.wikipedia.org/wiki/National_Water_Resources_Board_\(Philippines\)](http://en.wikipedia.org/wiki/National_Water_Resources_Board_(Philippines))

С 1997 г. Столичный округ обслуживается двумя крупными частными операторами (концессионерами): Водная Компания Манилы / Manila Water Company (Восточная зона) и Maunilad Водные Услуги / Maunilad Water Services (Западная зона).

Вне Столичного округа Манила, в части водоснабжения и санитарии, страна разбита на Водные округа / Water Districts, модель деятельности которых разработана в 1973 г.

Согласно имеющимся данным, на настоящее время на Филиппинах имеется 584 Водных округа вне Столичного округа Манила.

Правовую основу учреждения автономных в своей деятельности Водных округов и Местных Администраций предприятий коммунального обслуживания (Local Water Utilities Administration (LWUA)) заложили Президентский Декрет 1973 г. (P.D. 198, May 25, 1973) и Закон о провинциальных водных предприятиях коммунального обслуживания 1973 г. (Provincial Water Utilities Act of 1973). Водные округа юридически и материально независимы от муниципалитетов, при этом Администрации местных органов власти назначают членов Правления Водных округов, а также – оказывают им техническую помощь и финансовую поддержку.

Признается, что эффективность деятельности Водных округов в управлении водой на местном уровне намного выше, чем у муниципалитетов.

В 1974 г. (практически одновременно с учреждением Национального Совета по водным ресурсам) учреждена Ассоциация Водных округов Филиппин, который способствует обмену опытом между округами и обеспечивает обучение его членов.

С 2010 г. USAID и ADB согласились поддерживать Ассоциацию Водных округов Филиппин в создании Программы учреждения Товариществ водных операторов, с целью укрепления двустороннего сотрудничества между Водными округами.

Филиппинский Центр по воде и санитарии (ЦВС) оказывает техническую помощь местным органам власти, общинам и неправительственным организациям в части, касающейся вопросов поставки и очистки вод, исследований домохозяйств и др.

ЦВС управляется Коалицией неправительственных организаций и местных общин по санитарии и здоровью, созданной в 1990 г. как Международная сеть обучения.

Системы ирригации

В части орошения, на Филиппинах имеются три типа систем ирригации:

- 1) Национальные системы ирригации (НСИ);
- 2) Коммунальные системы ирригации (КСИ);
- 3) Частные системы ирригации (ЧСИ).

Национальная Администрация по ирригации строит, управляет и поддерживает НСИ. Издержки по строительству и эксплуатации НСИ возлагаются на Администрацию, фермеры оплачивают расходы, связанные с эксплуатацией и обслуживанием НСИ.

Согласно схемам НСИ, средняя стоимость развития ирригации оценивается в 3 800 - 7 600 US \$ /га для новых схем ирригации, в то время как стоимость для восстановления существующих схем меняется от 1 000 до 1 600 US \$ /га.

КСИ начали создаваться фермерами непосредственно в конце XIX века и позднее Национальной Администрацией по ирригации и затем переданы Ассоциациям ирригации для эксплуатации и обслуживания. Средний размер КСИ – около 115 га, при варьировании от 40 до 4 000 га. Схемы КСИ являются преобладающими.

Ассоциации покрывают 10 % прямой стоимости строительства и оплачивают остальную часть в течение 50 лет по годовой ставке кредита в 10 %.

ЧСИ в основном снабжаются водой насосами (из подземных вод или рек). Число их, вследствие высоких цен на энергоносители, стремительно снижалось. Так, из 379 схем ЧСИ («насосов») в 1971 г., к 1990 г. остались действующими только 22.

Планирование и развитие водных ресурсов

В процесс водного планирования и разработки водной политики в национальном масштабе вовлечены многочисленные Агентства, включая Национальное Правление по водным ресурсам, Национальную Администрацию экономического развития, Администрацию местных предприятий коммунального обслуживания, местные органы власти, другие заинтересованные стороны⁴¹.

Общее руководство планированием развития водных ресурсов осуществляет Национальная Администрация экономического развития, которая ответственна за координацию действий между правительственными ведомствами и региональными администрациями в целях обеспечения совместимости планов водного развития с общенациональными программами развития и инвестирования.

Среди главных правительственных специализированных ведомств, вовлеченных в процесс водного планирования и представляющие интересы своих ведомств:

- Национальная Администрация по ирригации (NIA);
- Национальная Корпорация по энергетике (National Power Corporation (NPC));
- Департамент энергетики (Department of Energy); и др.

Считается, что первые системные шаги по планированию использования водных ресурсов Филиппин предприняты в начале 1970 гг., с оценкой основных проблем, вызовов и возможных сценариев развития национального водного сектора, и впервые – среди стран Юго-Восточной Азии⁴².

⁴¹ Hector Dayrit. The Philippines: Formulation Of A National Water Vision // <http://www.fao.org/docrep/004/ab776e/ab776e03.htm>

⁴² National Water Resources Board Strategic Planning And Management Of Integrated Water Resources Management In The Philippines / By the National Water Resources Board of the Philippines // <http://www.unescap.org/esd/publications/water/wrs/85/08%20WRS85-Philippines.pdf>

Непосредственно бассейновое планирование развития водных ресурсов в Филиппинах начинается в 1980-е гг., когда, по предложению Национального Правления по водным ресурсам (НПВР), страна была разбита на 12 регионов водных ресурсов (РВР), как крупных единиц водного планирования по бассейновому принципу.

(Фактически, границы РВР и соответствующих региональных административно-территориальных делений в стране совпадают, исключая незначительные отклонения, имеющие место на севере островов Luzon и Mindanao)⁴³.

В этот период НПВР подготовил рамочные региональные и бассейновые планы 12 РВР и 41 речного бассейна в этих регионах, а к 1998 г. – Комплексные бассейновые Планы («Мастер - планы») УВР этих речных бассейнов.

В частности, одним из основных направлений перспективного Видения для Национального Плана развития Филиппин в XXI веке (далее – Видение XXI и План XXI) является сохранение экологически здоровой окружающей среды будущим поколениям, а в части, непосредственно касающейся водных ресурсов, - обеспечение устойчивого управления водными ресурсами⁴⁴.

Основные принципы Плана XXI:

- Вода является ограниченным природным ресурсом, она должна управляться эффективно и быть сохранена;
- Вода имеет экономическую ценность во всех ее конкурирующих видах ее использования, способность и готовность оплатить услуги по поставке воды должны учитываться при оценке воды.

Среди основных пунктов Плана XXI, в частности:

- 1) Основное направление – создание независимых институтов (организационных структур) с достаточными полномочиями и ресурсами для формулирования национальной водной политики по управлению водными ресурсами (УВР), регулированию (в количественном экономическом контексте, и в плане эффективности), использованию, планированию и сохранению вод;
- 2) Поощрение участия частного сектора в УВР (содействие рыночным стимулам, побудительные программы для инвестиции частного сектора и др.);
- 3) Развитие ирригации как основы обеспечения продовольственной безопасности через создание соответствующих условий для фермеров;
- 4) Внедрение механизмов водопользования, с учетом принципа полного восстановления стоимости по оказанию водных услуг;
- 5) Кампании по информированию общественности и повышению образовательного потенциала, которые будут способствовать пониманию, что вода является ограниченным ресурсом и товаром, товаром, который имеет цену;

⁴³ Water profile of Philippines / April 3, 2008 / Topic Editor: Jim Kundell // <http://www.eoearth.org/view/article/156982/>

⁴⁴ Hector Dayrit. The Philippines: Formulation Of A National Water Vision // <http://www.fao.org/docrep/004/ab776e/ab776e03.htm>

- 6) Институционализация и рационализация сбора данных по водным ресурсам и создание информационной системы;
- 7) Поощрение сбора дождевой воды и приоритет развитию поверхностных вод для уменьшения давления на подземные воды.

Миссия НПВР отражена в расшифровке декларации «Вода для всех» фразой⁴⁵:

- Эффективное формулирование политики для регулирования водопользования и распределения вод, как и расширение поставки водных услуг через хорошо скоординированные, жизнеспособные и эффективные системы, отвечающие потребностям национального развития.

Миссия НПВР имеет 3 измерения:

- 1) Гарантии доступа к безопасной воде, адекватной водной поставке и очистке по приемлемым нормам и уровням обслуживания;
- 2) Гарантии достаточности водных поставок для обеспечения продовольственной безопасности и продвижения экономического развития страны;
- 3) Гарантии защиты окружающей водной среды для сохранения естественных режимов стока, биологического разнообразия и культурного наследия, и уменьшения связанных с водным фактором опасностей.

В настоящее время признано, что подходы интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) являются наиболее подходящими для совершенствования управления национальным водным сектором в стратегическом контексте.

Общая стратегическая цель ИУВР определена как⁴⁶:

- Интеграция и координация (связанных с водой) усилий в единый фокусный подход к УВР для устойчивого развития водных и связанных с ним земельных ресурсов для поддержания социально-экономического роста.

В рамках стратегической цели ИУВР предполагается достижение трех главных целей:

- 1) Цель 1. Эффективная регулирующая структура (ЭРС) для ИУВР.

ИУВР есть интегральная концепция для разных секторов, использующих водные ресурсы (гидроэнергетика, ирригация, окружающая среда), гарантирующая, что социальные, экономические, экологические, технические аспекты водопользования измерения приняты во внимание при УВР. ЭРС играет фундаментальную роль в обеспечении устойчивого развития водных ресурсов и сокращении бедности.

Среди стратегических приоритетов Цели 1, в частности:

⁴⁵ 1. About NWRB (Philippines) // <http://nwrб.denr.gov.ph/index.php/aboutnwrб.html>; 2. National Water Resources Board Strategic Planning And Management Of Integrated Water Resources Management In The Philippines / By the National Water Resources Board of the Philippines // <http://www.unescap.org/esd/publications/water/wrs/85/08%20WRS85-Philippines.pdf>

⁴⁶ National Water Resources Board Strategic Planning And Management Of Integrated Water Resources Management In The Philippines / By the National Water Resources Board of the Philippines // <http://www.unescap.org/esd/publications/water/wrs/85/08%20WRS85-Philippines.pdf>

- Создание / укрепление независимой регулирующей Администрации;
 - Обеспечение законодательной и институциональной структуры для устойчивого развития водных ресурсов;
 - Реализация программ повышения потенциала для водного сектора;
 - Долгосрочные планы управления с механизмами финансирования процесса сбора данных для информационной системы по водным ресурсам;
 - Целостный подход к развитию водных ресурсов через создание (речных) Бассейновых организаций / Региональных Бассейновых Советов;
 - Идентификация дополнительных альтернативных водных источников для Столичного округа Манила и других критических регионов;
 - Разработка стратегий и технологий по увеличению запасов доступных вод (сбор дождевых вод, перераспределение вод для разных целей и др.);
 - Сохранение окружающей среды; и др.
- 2) Цель 2. Эффективная структура для устойчивого водопользования (экономическое регулирование и восстановление стоимости).

Основная задача заключается в создании благоприятной среды для применения методов экономического стимулирования поставщиков воды и водопользователей.

Механизмы регулирования тарифов на воду, установление стандартов обслуживания водопользователей являются необходимыми условиями для достижения приемлемого баланса между проблемой восстановления стоимости и предоставляемыми услугами, с гарантией возврата вложенных в сектор инвестиций.

Приоритеты Цели 2, в частности:

- Оценка (экономической) стоимости воды для разных видов пользования ею в целях ее эффективного распределения и сохранения;
 - Изучение возможности перепродажи водных прав, в зависимости от потенциала (экономической) выгоды для обеспечений гарантий частных инвестиций в водный сектор и экономический рост и уменьшения водных конфликтов;
 - Разработка механизмов полного восстановления стоимости с учетом способности и готовности оплатить услуги по поставке воды.
- 3) Цель 3. Организационный механизм и политика для координации и интеграции развития водных ресурсов и управления ими.

Цель 3 включает следующие основные направления (приоритеты):

- Разработка программ повышения образовательного потенциала для ИУВР в целях привития и совершенствования навыков и способностей управленцев и водопользователей на всех уровнях для лучшего УВР;
- Формулировка политики и стратегии улучшения планирования водных ресурсов и повышения эффективности водопользования;

- Обеспечение оценок перспектив изменения климата для краткосрочного и долгосрочного планирования использования и развития водных ресурсов.

По мнению эксперта, обязательной позицией в планировании является определение измеримых индикаторов выполнения запланированных действий (для каждого сектора или подсектора), среди которых в национальном Видении XXI, например:

- Обслуживаемое население в конкретный период;
- Увеличение площадей ирригации;
- Производство риса;
- Объем импортируемого риса;
- Сокращение затопляемых территорий;
- Число проектов водного развития в бассейнах водных объектов; и др.

Среди основных заинтересованных сторон (ЗИС), которые были вовлечены в обсуждение Видения XXI / Плана XXI – около 40 правительственных Агентств.

Кроме традиционно заинтересованных секторов и учреждений, многие из которых названы выше в контексте их вовлечения в процесс водного планирования (охрана природы, сельское хозяйство в целом, ирригация, энергетика, рыболовство и др.):

- Правительственные Департаменты: внутренних дел и местных органов власти; национальной защиты;
- Офис Гражданской обороны;
- Филиппинская Администрация атмосферных, геофизических и астрономических услуг; ряд других.

По мнению Директора Национального Правления по водным ресурсам основные проблемы совершенствования УВР Филиппин сосредоточены, в первую очередь, в следующих трех сферах водного сектора⁴⁷:

- 1) Водная поставка и распределение вод;
- 2) Экономическое регулирование ресурса;
- 3) Планирование и формулирование водной политики.

Предполагается, что реализация Видения XXI / Плана XXI должна способствовать решению основных проблем водного сектора Филиппин, в числе которых⁴⁸:

- Отсутствие системного подхода к УВР;

⁴⁷ Hector Dayrit. The Philippines: Formulation Of A National Water Vision // <http://www.fao.org/docrep/004/ab776e/ab776e03.htm>

⁴⁸ 1. Hector Dayrit. The Philippines: Formulation Of A National Water Vision // <http://www.fao.org/docrep/004/ab776e/ab776e03.htm>; 2. National Water Resources Board Strategic Planning And Management Of Integrated Water Resources Management In The Philippines / By the National Water Resources Board of the Philippines // <http://www.unescap.org/esd/publications/water/wrs/85/08%20WRS85-Philippines.pdf>

- Деградация водосборов (вследствие снижения лесистости и других причин);
- Необходимость улучшения информационной системы сбора данных по водным ресурсам для целей для эффективного управления;
- Незаконное использование, чрезмерная эксплуатация, истощение и загрязнение подземных вод (вследствие интенсивной эксплуатации, неконтролируемого изъятия вод и др. причин): недостаточность сети гидрогеологической наблюдений за подземными водами и их мониторинга;
- Качество вод в целом: при избыточности водных ресурсов, объем доступных к использованию вод удовлетворительного качества уменьшается, 40 из более, чем 400 главных рек, загрязнены в различной степени, а все реки Столичного округа рассматриваются как биологически мертвые.
- Неадекватный институциональный потенциал УВР;
- Недостаточная финансовая поддержка водных программ/проектов;
- Недостаток экономических инструментов регулирования водопользования для внедрения рыночных отношений в водном секторе.
- Неадекватное выполнение действующего законодательства;
- Недостаточно высокий уровень управления качеством вод;
- Разнообразии агентств по УВР и фрагментация планирования использования водных ресурсов – главная институциональная проблема.

Как один из недостатков, отмечается слабость межсекторного водного планирования.

Как правило, каждый сектор или ведомство планируют использование вод автономно, особенно это касается раздельного планирования использования подземных и поверхностных вод, администрации управления количеством и качеством вод.

В частности, многие лица, принимающие решения на правительственном уровне, и национальные эксперты подчеркивают, что ключевые принципы ИУВР, как основное направление национальной водной политики, должны быть отражены в принятом в 1976 г. Водном Кодексе, а Правила и Инструкции по его применению должны быть переработаны в соответствии с современными реалиями.

7.2. Япония

Водные ресурсы и их использование⁴⁹

Среднегодовое количество атмосферных осадков оценивается в 650 км³ (средний за 30-летний период 1971-2000 гг.), из которого около 230 км³ (35 %) теряется на физическое испарение. Оставшиеся 420 км³ – теоретически максимальный возможный объем, который может быть использован, или располагаемые возобновляемые водные ресурсы (ВВР). Неиспользуемый объем вод в 300 км³ стекает в моря, другие поверхностные водные объекты, пополняет запасы подземных вод.

На душу населения приходится ВВР: 3 400 м³/год (2012 г.), 3300 км³/год (2013 г.).

ВВР зависит от осадков в отдельные годы и, например, снижаются до 280 км³ (годы водного дефицита). После острого водного дефицита в Токио полувековой давности (1964 г.), крупномасштабный водный дефицит наблюдается примерно 1 раз в 10 лет.

В среднем используется водных ресурсов на все нужды – около 83.5 км³/год, что составляет около 20 % годового объема ВВР, в том числе (2004 г.):

- На нужды сельского хозяйства – 55.2 км³ (66.1 %);
- На промышленные нужды – 12.1 км³ (14.5 %);
- На нужды коммунально-бытового хозяйства – 16.2 км³ (19.4 %).

Из 83.5 км³ использованной воды в 2004 г. 73.1 км³ (87.5 %) составили поверхностные воды (рек, озер, болот и др.), 10.4 км³ (12.5 %) – подземные воды.

В Японии построено около 800 (789) многоцелевых дамб и около 900 (1878) специализированных дамб в целях аккумуляции и последующего использования воды для коммунально-бытовых, сельскохозяйственных и/или промышленных нужд, общая аккумулирующая емкость водохранилищ, включая водоемы для выработки электроэнергии и контроля наводнений, составляет всего лишь около 20.4 км³ / год.

Реки Японии в целом имеют небольшую протяженность, с большим перепадом высот, что затрудняет строительство крупных резервуаров.

Так, общая емкость водохранилищ Японии (20.4 км³), составляет, в частности, 58 % объема только водохранилища (озера) Гувера (35.2 км³)⁵⁰ в Соединенных Штатах.

⁴⁹ 1. Current State of Water Resources in Japan // http://www.mlit.go.jp/tochimizushigen/mizsei/water_resources/contents/current_state.html; 2. Occurrence of Water Shortage // http://www.mlit.go.jp/tochimizushigen/mizsei/water_resources/contents/issues.html ; 4. Япония - Численность населения (2013) // <http://knoema.ru/atlas/Япония/Население> - 127 338 621; 5. Япония - Возобновляемые водные ресурсы на душу населения – (3 399 (2012 г.)) // <http://knoema.ru/atlas/Япония/Возобновляемые-водные-ресурсы-на-душу-населения>; 4. Япония - Поверхностные воды (- 420.0 км³/год (2012 г.)) // <http://knoema.ru/atlas/Япония/Поверхностные-воды>

⁵⁰ Плотина Гувера // http://ru.wikipedia.org/wiki/Плотина_Гувера

Несмотря на изобилие водных ресурсов, Япония испытывала водный дефицит в отдельных регионах (так, 1939 г. – бассейн озера Бива, 1964 г. – Токио, в год Олимпийских Игр, 1967 г. – Нагасаки, 1978 г. – Fukuoka, и т.д.).

В числе масштабных периодов засухи отмечают 1994 г., когда она охватила практически всю страну, и для примерно 16 млн. населения была уменьшена поставка воды хотя бы 1 раз, а ущерб в сельском хозяйстве был оценен в 140 млрд. иен.

На современный период средний объем использования воды на душу населения в день для коммунально-бытовых целей составляет около 310 литров.

Ежегодный объем использования подземных вод оценивается в 10.8 км³, (около 12 % общего объема использованной воды), в том числе для коммунально-бытовых целей – около 3.7 км³, промышленных – 3.8 км³, сельскохозяйственных – 3.3 км³.

Согласно расчетам, если средняя температура (воздуха) в течение XX века в мире повысилась примерно на 0.74 град. Цельсия (С), то в Японии – на 1.06 град. С.

Согласно прогнозу МГЭИК (Межправительственной группы экспертов по изменению климата) / IPCC (Intergovernmental Panel on Climate Change IPCC) для Японии за период 1990-2100 гг., повышение температуры воздуха составит 1.1-6.4 град. С.

Наблюдается тенденция уменьшения количество осадков в Японии в течение XX века в долгосрочной перспективе (уменьшение на 90 мм за 100 лет), а также - нарастающая тенденция в разнице осадков между годами с высокой и низкой водностью (осадки в годы низкой водности уменьшились примерно на 300 мм за 100 лет);

Эксперты полагают, для условий Японии достаточно высока вероятность наступления периодов с малым количеством ежегодных атмосферных осадков, частого наступления лет с чрезвычайно низким уровнем выпадения осадков в целом и уменьшением снегопадов и более ранним таянием твердых осадков.

Законодательство

Считается, что исторически правовая система Японии формировалась под влиянием китайского права. Начиная с конца XIX в. правовая система Японии, в частности – судебная, в основном формировалась на основе романо-германского права.

Согласно Конституция Японии, в частности⁵¹:

- Пreamбула: ...Мы, японский народ, желаем вечного мира и преисполнены сознания высоких идеалов, определяющих отношения между людьми;
- Глава II (Отказ от войны): статья 9: Искренне стремясь к международному миру, основанному на справедливости и порядке, японский народ на вечные времена отказывается от войны как суверенного права нации;

⁵¹ Конституция Японии / Constitution of Japan / Объявлена 3 ноября 1946 г. Вступила в силу 3 мая 1947 г. // <http://www.uznal.org/constitution.php?text=Japan&language=r>

- Глава III (Права и обязанности народа): статья 25: Все имеют право на поддержание минимального уровня здоровой и культурной жизни.

Закон о реках Японии (№ 167 от 1964 г.)⁵² или «Речной Закон» (River Law) (или Закон «О реках») является одним из основных законодательных актов, который регулирует управление водными ресурсами (УВР) в Японии.

Закон впервые введен в действие в 1896 г., был заменен новым Законом в 1964 г., введен в действие с 01.04.1965 г. Ниже даются основные положения Закона «О реках», с изменениями и дополнениями по состоянию на июль 1997 г.

Цель Закона определена как:

- «...вклад в охрану земель, развитие страны и, следовательно, общественную безопасность и благосостояние путем всестороннего управления реками для предотвращения ущерба от наводнений, высоких приливов и т.п., правильного использования рек, поддержания нормальных функций речной воды путем сохранения и поддержания экологии водотоков (ст. 1).

Принципы управления рекой включают, в частности, такие положения, как «река является общественной собственностью...», «речная вода не может быть субъектом частного права» (ст. 2). Закон разделяет реки класса «А» и класса «Б».

Река класса «А» «означает реку (включая общественный водоток и акваторию...), обозначенную Министерством строительства (как в Законе, в настоящее время организационная структура УВР имеет иной вид – см. ниже), которая принадлежит к особенно важным (рекам – авт.) с точки зрения охраны земель и национальной экономики, как это указано в постановлении правительства» (ст. 4.1). При этом:

- Если, Министр (строительства) (МС) намерен установить, пересмотреть или отменить класс реки «А»..., он должен проконсультироваться с Советом реки и главами заинтересованных префектур (ст. 4.2);
- Если, МС хочет обозначить реку как реку класса «А», он должен проконсультироваться с главами заинтересованных административных агентств и заслушать мнение Совета реки и заинтересованных глав префектур (ст. 4.3).

Река класса «Б» – река, которая не принадлежит к речной системе, обозначенной постановлением правительства, но главой какой-либо префектуры обозначена как представляющая большую важность для общественных интересов (ст. 5).

При этом:

- Если глава префектуры хочет обозначить реку как реку класса «Б» и если река образует или пересекает границу префектуры, он должен проконсультироваться с главой соседней префектуры (ст. 5.2);
- Если глава префектуры хочет обозначить реку как реку класса «Б», он должен узнать мнение заинтересованных мэров городов или деревень (ст. 5.4);

⁵² Закон о реках Японии (№ 167 от 1964 г.), введен в действие с 1 апреля 1965 г.; 2. Японский опыт управления водой // Публикации Тренинг центра МКВК, Выпуск 9 Ташкент 2005

- Если мэр одного из городов или деревень хочет изложить свое мнение в соответствии с положением предшествующего параграфа (5.4), он должен запросить решение генеральной ассамблеи города или деревни (ст. 5.4).

Термин “управляющий рекой” или “администратор реки”, означает лицо, которое управляет рекой в соответствии с положением § 1 статьи 9 или статьи 10 (ст. 7).

Согласно ст. 9 Закона, управление реками класса «А» осуществляется Министром строительства (МС) (§ 1), при этом, в частности:

- В отношении специфических участков реки МС выделяет их в пределах реки класса «А» (именуемая как “выделенная секция”) и делит управление этими участками с главой префектуры, на территории которой находится этот участок, что детально предписывается постановлением правительства (9.2.);
- Если МС хочет обозначить выделенную секцию, он должен учесть мнение главы префектуры, где расположена секция (9.3);
- Если МС обозначает выделенную секцию, он должен опубликовать свое действие, что расписывается в приказе Министерства строительства (9.4).

Согласно ст. 10 Закона, реки класса «Б» управляются главой префектуры, где расположена река (§ 1), при этом:

- В отношении части реки класса «Б», образующей или пересекающей границу двух или более префектур, главы префектур должны установить специальный метод управления (10.1);
- По достижении соглашения после консультаций в соответствии с положением предшествующего параграфа, главы префектур должны опубликовать результаты данного соглашения, что детально расписывается в приказе Министерства строительства (10.2);
- Если глава одной префектуры осуществляет управление в другой префектуре в соответствии с достигнутым соглашением по положению § 1 (статья 10), он должен выполнять функции главы другой префектуры на этом участке, как детально предписывается постановлением правительства (10.3).

Статья 16¹ (ст. 16-прим. 1) Закона, принятая в 1997 г., дает, в частности, определение понятий «фундаментальная политика управления рекой» и «развитие реки»:

- Администратор должен определить проектный паводковый расход и другие параметры, которые являются основой политики (здесь и далее именуемая как “фундаментальная политика управления рекой” - ФПУР) речных работ и работ по обслуживанию (здесь и далее именуемые как “развитие реки”) (16¹.1);
- ФПУР рекой должна быть сформулирована в соответствии с постановлением правительства, чтобы обеспечить всестороннее управление рекой, принимая во внимание частоту ущерба от наводнений, настоящее состояние использования водных ресурсов, их развитие и экологию реки и координируя действия с всеобъемлющим Национальным планом развития (16¹.2);

- Если МС хочет установить фундаментальную политику управления рекой, он сначала должен выслушать мнение Совета реки (16¹.3);
- Если глава префектуры хочет установить фундаментальную политику управления рекой в префектуре, где существует Совет реки префектуры, он должен, прежде всего, рассмотреть мнение Совета (16¹.4);
- Администратор (реки – Ю.Р.), устанавливая политику, публикует уведомление об этом незамедлительно (16¹.5).

Относительно Плана развития реки (ПРР) Закон подчеркивает (ст. 16²), что администратор разрабатывает ПРР, где такое развитие необходимо в соответствии с фундаментальной политикой развития реки (ст. 16².1), при этом, в частности:

- ПРР должен соответствовать ФПУР, постановлению правительства и позволять совместное управление рекой (ст. 16².2);
- Если администратор (реки – Ю.Р.) хочет подготовить проект ПРР, он должен знать мнение лиц с опытом или академическим образованием, когда это необходимо (ст. 16².3), а также – должен осуществить необходимые меры, как, например, общественные слушания, отражающие мнение заинтересованных людей, когда это необходимо (ст. 16².4);
- Если администратор хочет разработать ПРР, он должен рассмотреть мнения заинтересованных глав префектур или мэров, как это установлено постановлением Правительства (ст. 16².5);
- Если администратор устанавливает план развития реки, он должен опубликовать уведомление об этом без промедления (ст. 16².6).

Закон запрещает, ограничивает или разрешает действия, могущие создать помехи управлению рекой (ст. 29), в частности:

- Независимо от положения 23 предыдущих статей, действия, которые могут создать помехи управлению рекой, воздействуя на направления, чистоту, сток, ширину, глубину и т. п. воды в реке, могут быть запрещены или ограничены, либо подлежат разрешению администратора, а в соответствующих случаях - постановлению правительства (29.1).

Относительно платы за использование речной воды в Законе говорится, что (ст. 32):

- «Нормы для размера оплаты... и необходимые аспекты, касающиеся сбора платы, должны быть зафиксированы постановлением правительства» (32.2);
- «Плата... должна стать доходом соответствующей префектуры» (32.3).

Закон предусматривает передачу прав на соответствующие разрешения только после одобрения их администратором реки, при этом лицо, получившее право путем передачи наследует статус, основанный на разрешении (ст. 34).

Закон строго ограничивает накопление воды или изъятие воды из реки, когда такие действия могут причинить ущерб другим водопользователям (ст. 43):

- «Ни одно лицо... не должно накапливать или брать воду из реки до тех пор, пока оно не компенсирует ущерб лицу, предоставившему свою претензию... за потери, по которым было достигнуто соглашение... или... до тех пор, пока оно не установит его, и не будет иметь одобрение администратора реки...» (43.1).

Представляют интерес содержание двух статей Закона, принятых в 1997 г. – ст. 53¹ (Организация водопользования в период засухи) и ст. 53² (Особые меры по использованию воды во время засухи), согласно которым, в частности:

- «В случае, когда необычная засуха... или когда такая ситуация ожидается, лица, имеющие разрешение на водопользование (“разрешенные водопользователи”), должны предпринять усилия для консультаций между собой...» (53¹.1);
- «Если при консультациях согласно § 1 не достигнуто соглашения, администратор может, по запросу разрешенных водопользователей или, если это нанесет серьезный ущерб общественным интересам в случае неприменения срочной координации водопользования, предпринять действия по координации использования воды» (53¹.3);
- «Разрешенные водопользователи, получив одобрение администратора, могут позволить другим разрешенным водопользователям использовать на время необычной засухи часть или всю воду, на которую они имеют право...» (53².1);
- Если водопользователь решил воздержаться от водопользования по положению предшествующего параграфа, он должен незамедлительно известить об этом администратора (53².2).

Относительно покрытия затрат Закон подчеркивает (ст. 59):

- «Если не оговорено особо в данном Законе или любом другом законе, то затраты ... для управления реками класса «А» покрываются правительством, а для управления реками класса «Б» - префектурой, в которой расположены реки».

Закон закрепляет за администратором реки право передачи дел по управлению реками местным общественным организациям (ст. 99):

- Администратор реки (или управляющий рекой) «может... передать эксплуатацию... и подобные административные дела таких сооружений по управлению рекой, как установлено правительственным постановлением, местным заинтересованным общественным организациям».

Закон подробно излагает финансовые аспекты использования речных систем, включая доленое покрытие затрат, чему посвящена отдельная глава (Глава III Финансовая ответственность Администрации реки), согласно которой, в частности:

- Если не оговорено особо в данном Законе или любом другом законе, то затраты необходимые для управления реками класса «А» покрываются национальным правительством, а для управления реками класса «Б» - префектурой, в которой расположены реки (ст. 59);

- Половина (3/10 для крупномасштабных работ по улучшению, 1/3 для других работ, 9/20 для технического обслуживания и ремонта) затрат необходимых для управления реками класса «А» в префектуре (кроме ряда затрат – Ю.Р.) покрывается префектурой согласно постановлению правительства (ст. 60.1);
- Затраты необходимые для управления выделенной частью рек класса «А», проводимого под руководством префекта..., покрываются его префектурой. Однако, 2/3 затрат на работы по улучшению, как части речных работ, связанных с опасными ситуациями..., 11/20 затрат на работы по предотвращению повторения бедствия или на крупномасштабные работы и 1/2 затрат на остальные работы покрываются национальным правительством... (ст. 60.2);
- Национальное правительство может выделять субсидии, в размере 1/3 затрат в рамках лимита бюджетных ассигнований, для покрытия части затрат на восстановление данной части рек класса «А», которая была выделена согласно положения § 2 статьи 9 и работы на ней выполняются префектом (ст. 61);
- Согласно постановлениям..., национальное правительство покрывает не более 1/2 затрат на улучшение рек класса «Б»... (ст. 62); и т.д.

Другие аспекты финансовых взаимоотношений участников процесса УВР в речных бассейнах Японии включают, в частности:

- Распределение затрат по рекам класса «Б» для префектуры, получающей выгоду (ст. 63). Так, «когда префектура, отличная от той, префект которой управляет рекой, получает большую выгоду от управления рекой, то последняя префектура может заставить первую покрыть часть затрат по управлению в рамках лимита полученной выгоды» (63.3);
- Распределение затрат по рекам класса «Б» на границе префектур (ст. 65¹);
- Распределение затрат на речные работы, выполняемые муниципалитетами.

Так, «когда префектура, отличная от той, которая покрывает часть стоимости работ по улучшению, указанных во второй части предыдущего параграфа, получает значительную выгоду от упомянутых работ, то префектура, покрывающая часть этой стоимости, может просить последнюю покрыть часть стоимости соразмерно полученной выгоде (ст.65².2);

- Распределение затрат по сооружениям совместного пользования.

Так, «если сооружения по управлению рекой предназначены также для использования в каких-либо других целях, то деление затрат на управление устанавливается, при обсуждении, между администратором реки (Министром строительства, в случае если затраты несет национальное правительство..., и префектом, когда затраты покрываются префектурой...) и администратором сооружений...» (ст. 66);

- Распределение затрат на речные работы, необходимые вследствие выполнения каких-либо других работ или действий (ст. 67);
- Распределение затрат по вспомогательным работам (ст. 68);

- Распределение затрат на работы, не выполняемые администратором реки.

Так, «затраты на речные работы или обслуживание реки, не выполняемые администратором реки..., покрываются лицом, выполняющим эти работы (ст. 69);

- Распределение затрат между бенефициариями (ст. 70¹).

Так, «когда лицо получает большую выгоду от речных работ, то администратор реки может заставить его покрыть часть затрат на эти работы в рамках лимита выгоды, извлекаемой от речных работ» (70¹.1);

- Распределение затрат между определенными водопользователями реки (ст. 70²).

Так, «Администратор реки может заставить лиц, использующих воду реки путем строительства или расширения своих собственных сооружений... покрыть часть затрат, необходимых для речных работ, соединяющих две или более рек.....и покрыть часть затрат, необходимых для эксплуатации сооружений по управлению рекой, ...в рамках лимита выгоды, полученной ими от речных работ (ст. 70².1);

- Право на пользование собранными долями затрат (ст. 72);
- Распределение затрат для выполнения обязательств (ст. 73); и др.

Закон Японии «О реках» включает «Дополнительные положения», в котором, кроме норм о вступлении Закона в целом и отдельных его частей, также оговариваются финансовые аспекты УВР на реках Японии, с уточнениями долей заинтересованных сторон в финансировании затрат в перспективе, в частности:

- В отношении применения положений статьи 60 в 1985 финансовом году, определенные как “1/3 ” в § 1 предыдущей статьи, должны определяться как “4/10 ”, а определенные как ”2/3 ” в § 2 предыдущей статьи должны определяться как “6/10” (2); и т.д.

Закон предусматривает создание коллегиальных органов для управления речными системами, включая участие в нем общественных органов (Глава V Совет реки и Совет реки при префектуре). Основные нормативные положения, касающиеся коллегиальных органов УВР и общественного участия, в контексте деятельности Совета:

- Совет реки организуется внутри Министерства строительства (ст. 80.1);
- Совет проводит расследование и обсуждение дел, находящихся под его юрисдикцией согласно данному Закону и, кроме того, выполняет те же действия по другим важным делам, связанным с реками, по поручению Министра строительства (80.2);
- Совет состоит не более чем из 30 человек (81.1);
- Члены совета назначаются Министром строительства из числа лиц, имеющих опыт работы или академическое образование в области рек, и глав местных общественных органов (81.2).
- Члены Совета из числа лиц, имеющих опыт работы или академическое образование в области рек, назначаются на два года...(81.3);

- Члены Совета нанимаются на условиях частичной занятости (81.4);
- Председатель Совета выбирается из числа его членов (ст. 82);
- Совет может привлекать специальных членов, если это необходимо для расследования или обсуждения дел, связанных с определенной рекой (83.1);
- Специальные члены назначаются Министром строительства из числа лиц, имеющих глубокие знания и опыт в рассматриваемых делах, глав и членов собраний местных общественных органов, связанных с реками (83.2);
- Специальные члены нанимаются на условиях частичной занятости (83.4);
- Совет имеет необходимые подкомитеты, включая Подкомитет по получению прав на воду (84.1);
- Совет может, если предусмотрено его правилами, рассматривать резолюцию подкомитета в качестве резолюции Совета (84.4);
- Необходимые действия относительно... Совета, которые не предусмотрены в данной главе, определяются постановлением правительства (ст. 85).
- Префектура может иметь Совет реки префектуры для расследования и обсуждения важных дел, касающихся рек класса «В»... (86.1);
- Необходимые действия касательно Совета реки при префектуре определяются распоряжением префектуры (86.2).

Закон устанавливает специальный порядок для региона Хоккайдо (ст. 96).

Закон предусматривает возможность передачу полномочий по управлению рекой соответствующим региональным Бюро и местным общественным организациям:

- «Часть полномочий Министра строительства в рамках Закона может быть передана генеральному директору Регионального Бюро по строительству или генеральному директору Бюро по развитию региона Хоккайдо, как это изложено в правительственном постановлении» (ст. 98);
- Администратор реки может, если сочтет необходимым, передать эксплуатацию, управление и подобные административные дела таких сооружений по управлению рекой, как установлено правительственным постановлением, местным заинтересованным общественным организациям (ст. 99).

Соответствующим Указом (Об обустройстве земель, 1949 г.) группы водопользователей были реорганизованы в Округи по обустройству земель (ООЗ) – добровольные организации фермеров, отвечающие за эксплуатацию и поддержание СХ систем водоснабжения, и управление обеспечением воды для СХ пользования.

Система ООЗ является базовой моделью Совместного управления орошением (СУО) с широким участием общественности.

Организационной структурой СУО являются Ассоциации водопользователей (АВП) для эксплуатации и технического обслуживания мелиоративных систем (ЭТОМС).

Затраты по ЭТОМС покрываются фермерами соответствующей территории.

Кроме рек класса «А» и класса «Б», в Законе употребляется термин «пространственная река» (ЧАСТЬ II-2 Пространственная река), под которой подразумевается отдельная речная или пространственная речная зона (ст. 58²), которая определяется Администратором реки, для целей применения Закона.

Внутри такой зоны, при необходимости, определяются:

- [Пространственная зона охраны реки \(ст. 58³\)](#);
- [Проектная пространственная речная зона \(ст. 58⁵\)](#);
- [Специальная речная зона \(ст. 58⁷\)](#).

Каждая из названных зон реки имеет свой статус, ограничения на определенные виды деятельности. Так, на действия в пределах пространственной зоны охраны реки необходимо получить разрешение администратора, что может быть определено приказом Министерства строительства (ст. 58⁴).

Закон также определяет реки, необозначенные классами «А» и «Б» (ст. 100), в отношении которых говорится, в частности:

- [Положения этого Закона относительно рек класса «Б» \(исключая положение, обозначенное правительственным постановлением\) должно применяться без изменения к реке, обозначенной главой города или деревни, в отличие от рек класса «А» и рек класса «В». В этом случае, «глава префектуры» в положениях должен указываться в качестве «главы города или деревни»; «Министра строительства», «главы префектуры» \(100.1\)](#).

Общие выводы, в соответствии с Законом Японии «О реках» (Речным Законом):

- Водные объекты являются общественной, а не частной собственностью.
- Система УВР в Японии является децентрализованной, в то же время, государственная политика в сфере использования и охраны водных ресурсов определяется Центральным Правительством;
- Каждый речной бассейн имеет Администратора реки и Совет реки;
- Префекты ответственны за сбор платы за водопользование в соответствующих префектурах, размер платы устанавливается (утверждается) Правительством, плата за водопользование поступает в бюджет префектуры;
- Охрана экологии (качества вод) реки – одна из основных целей УВР;
- Коллегиальное, в том числе общественное участие в УВР, прописано четко, при этом принятие окончательного решения остается за государством;
- Изложены санкции за нарушения Закона, со ссылкой на соответствующие нормы Закона, которые могут быть нарушены, в том числе – размеры штрафов;
- Ясно изложены финансовые аспекты управления реками.

Среди других Законов Японии, которые регулируют разные аспекты водных отношений и УВР, в частности:

1) Основной Закон об окружающей среде (1993 г.)⁵³.

Статьи 6-8 Закона отражают ответственность государства, местных властей и корпораций, связанных с УВР. Так:

- Государство отвечает за формулировку и осуществление фундаментальной и всесторонней политики в отношении сохранения окружающей среды (СОС), в соответствии с основными принципами СОС (ст. 6);
- Местные органы власти отвечают за формулировку и осуществление политики в отношении СОС, в соответствии с национальной и другой политикой, с учетом природных и социальных условий, в пределах юрисдикции этих органов;
- При осуществлении бизнеса, корпорации отвечают за принятие необходимых мер по предотвращению загрязнения окружающей среды (ст. 8).

Закон устанавливает День окружающей среды (5 июня) в целях продвижения понимания важности СОС и поощрения действий, связанных с СОС.

Государство и местные органы власти обязаны проводить мероприятия, связанные с поддержкой дух и цели Дня окружающей среды (ст. 10).

В соответствии со статьей 15 Закона:

- Правительство разрабатывает Базовый План окружающей среды для всестороннего и систематического продвижения политики СОС (15.1);
- Премьер-министр формулирует проект Базового Плана и вносит его на рассмотрение Кабинета Министров для принятия решения, с учетом мнения Центрального Совета по окружающей среде (15.2(3)).

Закон особо оговаривает права Премьер-министра на изменение проекта Базового Плана при его внесении в Кабинет Министров и его опубликовании, а именно – на возможности применения принципа *Mutatis Mutandis*⁵⁴ (15.2(5))

Среди других особенностей Закона:

- Государственная поддержка образования об окружающей среде (ст. 25 – Образование и обучение в сфере СОС);
- Государственная поддержка инициатив корпораций, граждан и частных предприятий по СОС (посадка деревьев и т.д.) (ст. 26);
- Государственная поддержка информационному обеспечению управления окружающей средой, включая систему образования (ст. 27);

⁵³ The Basic Environment Law (Japan) / (Law No.91 of 1993, Effective on November 19, 1993) / Tentative Translation by Environment Agency of Japan // <http://www.erc.pref.fukui.jp/info/Eho.html>

⁵⁴ Принцип *Mutatis Mutandis* - «изменив то, что следует изменить, внося необходимые изменения» / Словари и энциклопедии на Академике / Толковый словарь иностранных слов Л. П. Крысина.- М: Русский язык, 1998 // http://dic.academic.ru/dic.nsf/dic_fwords/52366/mutatis

- Государственные гарантии или местных властей (в зависимости от масштаба осуществляемого проекта) по возмещению затрат (полностью или частично), связанных с деятельностью по СОС (ст. 37);
- Покрытие части затрат по СОС бенефициариями в случае, когда они получают выгоды от выполнения проектов по СОС, в долях от выгоды (ст. 38);
- Государственные гарантии местным органам власти для формулирования и реализации политики в целях СОС (ст. 39).

Отдельная глава Закона посвящена вопросам создания и функционирования Совета по окружающей среде (Chapter 3 Environment Council etc.). Основные положения:

- Учреждается Центральный Совет (ЦС) по окружающей среде (Central Environment Council) при Агентстве Окружающей среды (41.1);
- Задачи ЦС (41.2);
- Количество членов ЦС – не более 80 членов (42.1);
- Члены ЦС и специальные члены назначаются Премьер-министром из числа ведущих научных работников, экспертов и/или практиков в сфере СОС (42.3);

Закон предусматривает также создание Советов по окружающей среде при префектурах (ст. 43) и муниципалитетах (ст. 44).

Кроме того, Закон предусматривает учреждение Конференции по контролю загрязнения окружающей среды (ЗОС) (секция 2 главы 3).

Основные положения относительно Конференции, в частности:

- Учреждается Конференция по контролю ЗОС как специальный орган при Канцелярии Премьер-министра (45.1);
- Мандат Конференции (45.1) включает рассмотрение вопросов, связанных с Программой контроля ЗОС, планированием базовой и всесторонней политики по ЗОС, ее управлением, выполнением и продвижением, делегированными Конференции задачами в соответствии с другими законами и решениями Кабинета Министров Японии;
- Премьер-министр является Председателем Конференции (46.2);
- Члены Конференции назначаются Премьер-министром из числа глав министерств и заинтересованных агентств (46.3);
- Секретари Конференции назначаются Премьер-министром из числа должностных лиц министерств и заинтересованных агентств (46.5);
- Административная работа Конференции осуществляется Агентством ОС (46.7).

2) Закон о контроле водного загрязнения 1970 г. (с изменениями в 1995 г.)⁵⁵

⁵⁵ 1. Water Pollution Control Law / Law No. 138 of 1970 (Tentative Translation) // <http://www.env.go.jp/en/laws/water/wlaw/index.html>; 2. Japan Water Pollution Control Law / (Enactment in

Закон обязывает губернатора префектуры публично объявить о состоянии качества вод в водных объектах общественной собственности (реки, озера и т.д.) и подземных вод в пределах территориальной юрисдикции префектуры (ст. 17);

- 3) Закон об услугах канализации 1958 г. / Sewerage Service Act (No.79 of 1958);
- 4) Закон о специальных мерах по сохранению качества вод озер и болот 1984 г. / Law Concerning Special Measures for Conservation of Water Quality of Lakes and Marshes (Law No.61 of 1984);
- 5) Закон о портах и гаванях 1950 г. / Port and Harbor Law (Law No.128 of 1950);
- 6) Закон о содействии зеленым закупкам 2000 г. (в части касающейся)⁵⁶;
- 7) Закон о содействии бизнесу с учетом экологии, посредством облегчения доступ к информации об окружающей среде и принятия других мер, 2004 г.⁵⁷;
- 8) Закон об оценке воздействия на окружающую среду 1997 г. / Environmental Impact Assessment Law (Law No. 81 of 1997)⁵⁸.

Отдельная глава Закона (глава VI) посвящена процедурам после подготовки оценки воздействия на окружающую среду, обнародованию и публичному доступу к оценке для ее обсуждения общественностью (статьи 31-38);

- 9) Закон об увеличении мотивации для сохранения окружающей среды и о содействии экологическому образованию 2003 г. / Law for Enhancing Motivation on Environmental Conservation and Promoting of Environmental Education (2003)⁵⁹.

Согласно Закону, в частности:

- Цель Закона определена как поддержка готовности для сохранения окружающей среды (СОС) и поддержка экологического образования корпорациями, гражданами, и частными органами для создания устойчивого общества для нынешнего и будущего поколений нации (ст. 1);
- «Экологическое образование» означает образование и обучение для углубления понимания важности СОС (ст. 2.3.);

1970 / Enforcement in 1971 / Latest Amendment by Law No. 75 of 1995) //

http://dinrac.nowpap.org/documents/law/Japan/Water_Pollution_Control_Law_Japan.pdf

⁵⁶ Law Concerning the Promotion of Procurement of Eco-Friendly Goods and Services by the State and Other Entities (Law on Promoting Green Purchasing) Law No.100 of 2000 // <http://www.env.go.jp/en/laws/policy/green/index.html>

⁵⁷ Law Concerning the Promotion of Business Activities with Environmental Consideration by Specified Corporations, etc, by Facilitating Access to Environmental Information, and Other Measures (Provisional Translation) (Law No. 77 of 2004) // <http://www.env.go.jp/en/laws/policy/business.pdf>

⁵⁸ Environmental Impact Assessment Law (Tentative Translation) Law No. 81 of 1997 // <http://www.env.go.jp/en/laws/policy/assess/index.html>

⁵⁹ Law for Enhancing Motivation on Environmental Conservation and Promoting of Environmental Education (Law No.130, Effective on July 25, 2003) / (Tentative Translation) // http://www.env.go.jp/en/laws/policy/edu_tt.pdf

- Правительство обязано установить основную политику для поддержки готовности для СОС и содействия экологическому образованию (7.1);
- Министр по вопросам окружающей среды и Министр образования, культуры, спорта, науки и технологий обязаны подготовить проект основной политики для внесения в Кабинет Министров и одобрения ее (7.3).
- Министр по вопросам окружающей среды и Министр образования, культуры, спорта, науки и технологий обязаны сотрудничать с другими релевантными Министрами (сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства; и др.) для подготовки проекта основной политики, по вопросам, относящимся к компетенции соответствующих министерств (7.4);
- Министр по вопросам окружающей среды и Министр образования, культуры, спорта, науки и технологий обязаны учесть мнение широкой публики при подготовке проекта основной политики (7.5).

Закон предусматривает поддержку экологического образования в пределах и вне системы школьного образования государством, префектурами, городами и деревнями через принятие необходимых мер, включая информационное обеспечение (ст. 9).

Закон предусматривает меры по созданию системы экологического образования и финансовые меры для успешного функционирования системы (ст. 19, ст.21).

Закон определяет компетентных Министров, с соответствующими полномочиями и ответственных за выполнение Закона, а именно (ст. 25)⁶⁰:

- Министр по вопросам окружающей среды;
- Министр образования, культуры, спорта, науки и технологий;
- Министр сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства;
- Министр экономики, торговли и промышленности;
- Министр земель, инфраструктуры и транспорта.

10) Закон о предотвращении загрязнения почв на сельскохозяйственных землях 1970 г. / Act to Prevent Soil Contamination on Agricultural Land (Tentative translation) (Link) / (Act No.139 of December 25, 1970)⁶¹;

11) Закон о контрмерах в отношении загрязнения почв 2002 г.⁶²;

12) Закон о содействии восстановлению природы 2002 г.⁶³;

13) Закон об инородных (агрессивных) видах 2004 г.⁶⁴; и многие другие.

⁶⁰ По состоянию на дату принятия Закона, 2003 г. – Ю.Р.

⁶¹ Act to Prevent Soil Contamination on Agricultural Land (Tentative translation) / Act No.139 of December 25, 1970 // <http://www.japaneselawtranslation.go.jp/law/detail/?id=2126>

⁶² Soil Contamination Countermeasures Act (Act No. 53 of May 29, 2002) // <http://www.env.go.jp/en/laws/water/sccact.pdf>

⁶³ Law for the Promotion of Nature Restoration (Law No. 148, December 11, 2002) // <http://www.env.go.jp/en/nature/as/040427.pdf>

Санкции за нарушения водного законодательства

Закон о реках Японии (1964 г.) детально описывает санкции за его нарушения, этому вопросу посвящена отдельная глава (Глава VII Штрафные санкции), при этом указывается конкретная норма Закона, за нарушение которого полагается санкция.

Размер штрафных санкций колеблется в широких пределах (до 500 тыс. иен (JPY), или на 2014 г. – до 5 100 \$)⁶⁵ в зависимости от характера правонарушения, в частности:

- 1) Действия, облагающиеся наказанием в виде принудительных работ сроком не более чем на 1 год или штрафом не более чем 500 000 JPY (ст. 102):
 - (1) Использование речной воды в нарушение положений статьи 23 (т.е. – без получения разрешения от администратора реки – Ю.Р.); ...
- 2) Действия, облагающиеся наказанием в виде принудительных работ сроком не более чем на 3 месяца или штрафом в не более чем 300 000 JPY (ст. 105):
 - (2) Использование плотины для запаса или сбора воды без... разрешения ...;
 - (4) Получение одобрения (ст. 23, § 1, ст. 26, § 1, ст. 55 или § 1 ст. 58²) посредством обмана или другими незаконными методами;
 - (5) Использование сооружения (§ 1 ст. 30), на основе незаконных методов.
- 3) Действия, облагающиеся штрафом не более чем 200 000 JPY (ст. 106):
 - (1) Отказ вести записи или представить отчет или представление фальшивого отчета (в нарушение положений статьи 49);
 - (6) Лицо, не представляющее отчет или представившее фальшивый отчет или уклоняющееся или протестующее против проверки...; и т.д.

Закон подчеркивает обязательства работодателя и юридического лица в отношении наказания за правонарушения (ст. 107)

- Если юридическое лицо, агент или/и служащий или любое другое лицо, работающее на юридическое или физическое лицо, нарушило любое положение статей 102-106, связанное с деятельностью юридического или физического лица, то должен быть наказан не только нарушитель, но также и юридическое или физическое лицо штрафом, определенным соответствующей статьей.

Отдельная глава (VI) Закона о контроле водного загрязнения 1970 г. (Water Pollution Control Law 1970) посвящена штрафным санкциям, с подробным описанием вида правонарушений (со ссылками на конкретные статьи или части (параграфы) статей закона) и видов наказания и размеров штрафных санкций.

Санкции за нарушения Закона, в частности:

⁶⁴ Invasive Alien Species Act (Law No. 78 (June 2, 2004)) // <http://www.env.go.jp/en/nature/as/040427.pdf>

⁶⁵ Кросс-курс Японской иены к Доллару США / Кросс-курс Японской иены на сегодня (05.03.2014) / 100 JPY = 0.9812 USD // http://www.tursvodka.ru/information/exchange_rates/840/392/

- Статья 30: Нарушение норм ст. 8, ст. 8², ст. 13 (§ 1 или § 3), ст. 13² (§1), или ст. 14³ (§1 или § 2) Закона, - наказывается принудительными работами сроком до одного года или штрафом до 1 млн. иен (JPY), или на сегодня – до 10 200 \$)⁶⁶:
 - Статья 8: нарушение приказа о порядке и сроках изменения Плана;
 - Статья 8²: нарушение соответствующих стандартов (по качеству окружающей среды), порядка и сроков осуществления мер, необходимых для восстановления качества окружающей среды;
 - Статья 13 (§ 1, § 3): нарушение порядка по улучшению качества вод предприятием или другими хозяйствующими субъектами и не применение соответствующих методов очистки сточных вод;
 - Статья 14³ (§1, § 2): нарушение правительственного распоряжения по сохранению качества подземных вод; ...
- Статья 31: Нарушение норм ст. 12 (§ 1), ст. 14² (§ 3), ст. 18 Закона, - наказывается принудительными работами сроком до шести месяцев или штрафом до 500 тыс. JPY, или на современный период – до 5 100 \$):
 - Статья 12 (§ 1): сброс загрязненных веществ в окружающую среду, не отвечающих установленным стандартам качества;
 - Статья 14² (§ 3): непринятие хозяйствующими субъектами предусмотренным Законом соответствующих мер на случай чрезвычайных ситуаций;
 - Статья 18: нарушение правил в отношении сохранения качества вод в случае экстраординарной нехватки воды или других подобных ситуаций, которые могут причинить серьезный вред здоровью населения или окружающей среде;
 - Если нарушения, предусмотренные ст. 14² (§ 3) или ст. 18, совершены по небрежности, штраф не должен превышать 300 тыс. JPY (около 3 060 \$).
- Статья 32: Непредставление сообщений или представление ложных сообщений согласно условиям статьи 5 или статьи 7, - наказывается принудительными работами сроком до трех месяцев или штрафом до 300 тыс. JPY (около 3 060 \$):
 - Статья 5: Сообщение об установке средств (ввод в строй предприятия и т.д.) согласно Закону и предусмотренных в правительственном постановлении;
 - Статья 7: Сообщение относительно изменений в структуре указанных средств, согласно Закону и правительственному постановлению.

И так далее – по убывающей шкале штрафов (ст. 33 – до 200 тыс. JPY (около 2 040 \$), ст. 35 – до 100 тыс. JPY (около 1 020 \$) и др.).

Закон специально оговаривает, что если нарушение совершается представителем (служащим, рабочим, агентом) юридического или физического лица, то штраф налагается также на такое юридическое или физическое лицо (ст. 34);

⁶⁶ Кросс-курс Японской иены к Доллару США / Кросс-курс Японской иены на сегодня (05.03.2014) / 100 JPY = 0.9812 USD // http://www.tursvodka.ru/information/exchange_rates/840/392/

Закон об увеличении мотивации для сохранения окружающей среды и о содействии экологическому образованию 2003 г., как и многие другие законодательные акты Японии, устанавливает санкции за нарушение Закона. Так:

- Статья 26: Регистрация согласно ст. 11 (§ 1) ложными или другими незаконными средствами или непредставление отчетов или документов (ОД), представление ложных ОД, - наказывается штрафом до 300 тыс. иен (около 3 060 \$).
- Статья 11 (§ 1): Перечисленные в Инструкциях министерства граждане и частные органы, занимающиеся обучением и аккредитацией человеческих ресурсов с соответствующими знаниями или способностями для обучения сохранению окружающей среды, должны быть зарегистрированы компетентным министром;
- Статья 28: Не представление отчета или представление ложного отчета, нарушение норм ст. 13, - наказывается штрафом до 100 тыс. иен (около 1 020 \$).
- Статья 11 (§ 7): Граждане и частные органы, занимающиеся обучением и аккредитацией человеческих ресурсов с соответствующими знаниями или способностями для обучения сохранению окружающей среды, должны уведомить компетентного министра без задержки, согласно Инструкциям министерства, если они изменяют вопросы, предусмотренные § 2, или прекращают деятельность по обучению и аккредитации человечески ресурсов;
- Оговорено, что если нарушения, предусмотренные § 7 ст. 11 или ст. 13, совершается представителем (служащим, рабочим, агентом) юридического или физического лица, то штраф налагается также на такое юридическое или физическое лицо (ст. 27);
- Статья 13: Занимающиеся обучением и аккредитацией человеческих ресурсов граждане и частные органы, но незарегистрированные, не могут заниматься деятельностью, которая может быть неправильно истолкована как деятельность, осуществляемая как зарегистрированными лицами.

Оговаривается, что Закон вступает в силу с 01 октября 2003 г., однако положения, касающиеся штрафных санкций (статьи 26-28) вступают в силу 01 октября 2004 г.

Водная политика, планирование и институциональные структуры

Упомянутое в Законе Японии «О реках» Министерство строительства (МС) так именовалось до 06 января 2001 г., когда была осуществлена реорганизация ведомства – состоялось слияние Министерства транспорта, Министерства строительства, Агентства Развития Хоккайдо и Национального Агентства земель.

После реформ МС стало именоваться как Министерство земель, инфраструктуры и транспорта (МЗИТ), а с 2008 г. (08 января) – после очередных организационных реформ – Министерство земель, инфраструктуры, транспорта и туризма (МЗИТТ)⁶⁷.

⁶⁷ Ministry of Land, Infrastructure, Transport and Tourism // [http://en.wikipedia.org/wiki/Ministry_of_Land,_Infrastructure,_Transport_and_Tourism_\(Japan\)](http://en.wikipedia.org/wiki/Ministry_of_Land,_Infrastructure,_Transport_and_Tourism_(Japan))

МЗИТТ отвечает за исполнение трети всех Законов и решений Правительства Японии и является вторым по величине правительственным органом после Минобороны.

В настоящее время государственные полномочия по УВР осуществляют множество правительственных ведомств, агентств, в установленном законодательством порядке.

Непосредственно УВР возложено на Департамент водных ресурсов Министерства земель, инфраструктуры, транспорта и туризма, который отвечает за координацию мер по использованию и развитию водных ресурсов между соответствующими центральными правительственными учреждениями и их подразделениями⁶⁸.

Основные министерства, вовлеченные в процесс УВР (см. схему ниже):

- 1) Министерство здравоохранения, труда и благосостояния.

Министерство отвечает за водоснабжение в коммунально-бытовом секторе;

- 2) Министерство сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства.

Министерство отвечает за водоснабжение сельского хозяйства и развитие лесных ресурсов для сохранения вод главных водных объектов;

- 3) Министерство экономики, торговли и промышленности.

Министерство отвечает за водоснабжение промышленности и гидроэнергетику;

- 4) Министерство окружающей среды.

Министерство отвечает за качество вод и сохранение окружающей среды;

- 5) Министерство земель, инфраструктуры, транспорта и туризма (МЗИТТ).

Министерство отвечает за развитие водных ресурсов. Структура МЗИТТ:

- 1) Департамент управления канализацией и сточными водами;
- 2) Речное Бюро (контроль наводнений, использование речных вод, строительство плотин и водохранилищ и др.);
- 3) Департамент водных ресурсов (общая координация, планирование требований на воду и водоснабжения, развитие зон водохранилищ и др.).

В свою очередь, Департамент водных ресурсов имеет подразделения:

- Отдел водной политики (базовая политика и др.);
- Отдел водного планирования;
- Отдел развития зон водохранилищ.

Кроме перечисленных структур, связанных с УВР, и подразделений, ответственных за отдельные направления (политика, туризм и т.д.), МЗИТТ включает подразделения⁶⁹:

⁶⁸ Organization and Legislation Related to Water Resources Policy // http://www.mlit.go.jp/tochimizushigen/mizsei/water_resources/contents/policy.html

⁶⁹ Ministry of Land, Infrastructure, Transport and Tourism // [http://en.wikipedia.org/wiki/Ministry_of_Land,_Infrastructure,_Transport_and_Tourism_\(Japan\)](http://en.wikipedia.org/wiki/Ministry_of_Land,_Infrastructure,_Transport_and_Tourism_(Japan))

- Морское Бюро;
- Бюро портов и гаваней;
- Агентство Туризма Японии (внешний орган);
- Агентство Японии (внешний орган);
- Береговая охрана Японии (внешний орган);
- Национальный Институт морского образования (внешний орган).

Общая организационная структура УВР в Японии приведена на рис. 7.2.1.

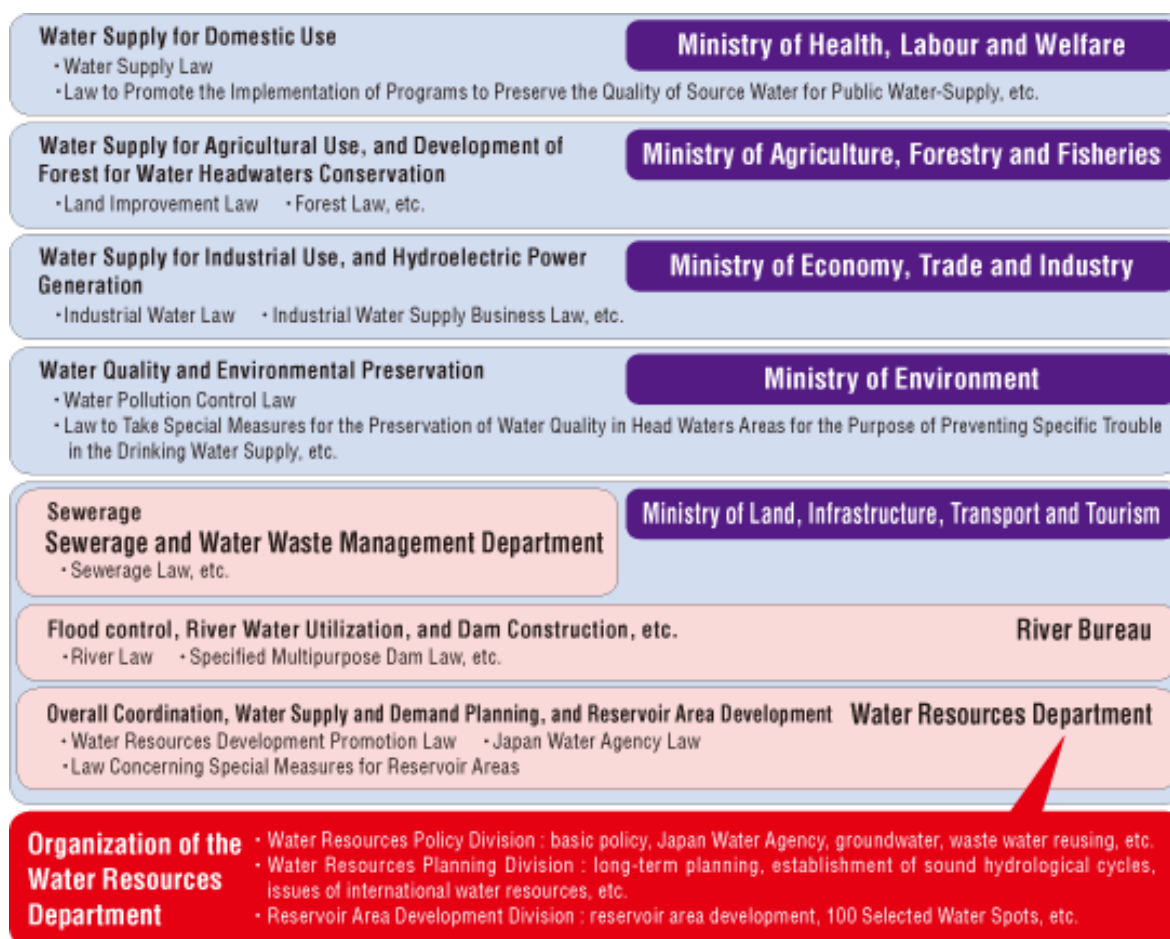


Рис. 7.2.1. Организационная структура управления водными ресурсами в Японии⁷⁰

⁷⁰ Organization and Legislation Related to Water Resources Policy // http://www.mlit.go.jp/tochimizushigen/mizsei/water_resources/contents/policy.html

Национальная водная политика Японии реализуется через планирование (долгосрочное, краткосрочное и текущее). Департамент водных ресурсов МЗИТТ, составляет Национальный комплексный План водных ресурсов (КПВР). В настоящее время реализуется Национальный КПВР на 2010-2015 гг. (далее – Водный План XXI).

Основные цели Плана XXI (в рамках направления «Установление созвучного гидрологического цикла»)⁷¹:

1) Формирование устойчивых систем водопользования.

Формирование устойчивых систем водопользования предполагает устойчивое обеспечение безопасной водой в каждой регионе или бассейне, принятие всесторонних мер для увеличения количества доступной воды для водоснабжения, эти меры внедряются после достижения согласия на региональном уровне.

2) Сохранение и усовершенствование окружающей водной среды.

Цель предполагает понимание многосторонних функций воды для сохранения окружающей водной среды, защищая тезис «вода для экологических нужд», и обеспечения экосистем водой в необходимом количестве и качестве, сохраняя и развивая водные источники, включая подземные.

3) Возрождение связанной с водой культуры и способствование ее развитию.

Наряду с действиями, обозначенными выше, усилия направляются на создание «воспроизводимого» понимания среди публики относительно отношений между людьми и водой, на усиление внимания о важности воды при поощрении добровольного участия публики в этих процессах.

Водный План XXI рассматривает 3 сценария развития перспективы, а именно:

1) Год нормальной водности;

2) Год водного дефицита;

3) Самый маловодный год после II мировой войны (жестокий дефицит).

Водохозяйственная инфраструктура развивается таким образом, чтобы к 2015 г. полностью отвечать требованиям надежной водной поставки в годы нормальной водности и годы дефицита водных ресурсов разной глубины.

Согласно Закону о содействии развитию водных ресурсов 1961 г. (Water Resources Development Promotion Law (1961))⁷² Министр земель, инфраструктуры, транспорта и туризма (ЗИТТ) Японии (как нынешний преемник органа по УВР) отвечает за «речную систему для развития водных ресурсов» и «Базовый План по развитию водных ресурсов» в каждой из соответствующих речных систем.

В настоящее время семь речных систем определены как речные системы для развития водных ресурсов (реки Tone, Arakawa, Toyokawa, Kiso, Yodogawa, Yoshino и Chikugo).

⁷¹ Long-Term Plans for Water Resources //

http://www.mlit.go.jp/tochimizushigen/mizsei/water_resources/contents/long-term_plans.html

⁷² Water Resources Development Promotion Law 1961 (No. 217, 1961) //

<http://faolex.fao.org/docs/pdf/jap2485.pdf>

Базовый План по развитию водных ресурсов (РВР) составлен для каждой речной системы, при этом имеется комбинированный План для речных систем Tone и Arakawa. В Базовом Плате по РВР для каждой речной системы отражены, с учетом социально-экономических условий в бассейне:

- Прогноз требований на воду и цели водной поставки;
- Основные мероприятия, касающиеся строительства средств обслуживания для достижения целей водной поставки;
- Другие мероприятия, касающиеся комплексного развития водных ресурсов в речном бассейне и рационализации водопользования.

При необходимости внесения изменений в Базовый План, Министр ЗИТТ, после получения предварительных разрешений от Кабинета Министров, обязан:

- Провести консультации с Министрами: здравоохранения, труда и благосостояния; сельского хозяйства, лесоводства и рыбоводства; экономики, торговли и промышленности, и с другими главами соответствующих административных агентств;
- Выслушать мнение соответствующих губернаторов префектур и Национального Совета по развитию земель (National Land Development Council).

Согласованный Базовый План по РВР выносится на утверждение Министром ЗИТТ.

В целом национальная водная политика УВР в Японии сконцентрирована по 5-ти основным направлениям⁷³:

- 1) Комплексное (полное) планирование развития водных ресурсов;
- 2) Развитие связанных водой средств обслуживания, включая субсидии;
- 3) Водные права и торговля правами на воду;
- 4) Управление предприятиями коммунального обслуживания, связанными с водой;
- 5) Сохранение окружающей водной среды.

В зависимости от ситуации, применяются следующие подходы к планированию регионального развития (ПРР), в рамках которого осуществляется планирование РВР⁷⁴:

- Процесс ПРР, который основан на инициативе местных жителей, использующих местные ресурсы, с учетом местных условий (биологическое разнообразие, культура, традиции, навыки и т.д.);

⁷³ Satoshi Murakuni. China: Addressing Water Scarcity / Background Paper No. 1 / Water Resources Management in Japan / Policy, Institutional and Legal Issues / April 2006 / Environment and Social Development / East Asia and Pacific Region / World Bank Analytical and Advisory Assistance (AAA) Program / World Bank's East Asia Environment and Social Sector Unit / Washington, D.C. // http://siteresources.worldbank.org/INTEAPREGTOPENVIRONMENT/Resources/WRM_Japan_experience_EN.pdf

⁷⁴ Katsuaki Takai. Endogenous Regional Development // http://www.uncrd.or.jp/events/doc/130528/UNCRD_EGM_Takai.pdf

- Процесс ПРР, который основан на правительственных инициативах, связанный с использованием внешних ресурсов, применением мер юридического контроля средств управления, техническими новшествами и т.д.;
- Комбинация названных двух подходов.

После II Мировой войны был принят курс на восстановление ситуации на предвоенный период, в 1950 г. - принят Закон о комплексном развитии национальных земель (Comprehensive National Land Development Law, 1950), который являлся законодательной основой развития регионов Японии.

В целях выполнения Закона 1950 г., был принят План комплексного развития для специальных зон (Comprehensive development plan for special areas, 1950).

В Плате к специальным зонам были отнесены 22 речных системы, в которых основные направления охватывали увеличение производства продовольствия, развитие энергетики, управление лесами и прибрежными областями водных объектов.

Обращает на себя внимание заблаговременность планирования.

Так, Национальные Планы комплексного развития (НПКР), которые включают и водное планирование, были приняты:

- В 1987 г.: 4-й НПКР на 2000-2009 гг. (основная цель – формирование многоцелевого национального образца использования земель / стратегия – интегрированная политика взаимодействия);
- В 1998 г.: 5-й НПКР на 2010-2015 гг. (основная цель – создание многоцелевой национальной структуры использования земель / стратегия – участие (заинтересованных сторон – Ю.Р.) и кооперация).

Как видно заблаговременность планирования перспективы составляет не менее 10 лет.

Агентство Воды Японии

Агентство воды (или Водное Агентство) Японии является независимой Корпорацией, действующей в публичных (государственных) интересах, со стилем управления, близким частному бизнесу, и на основе самодостаточности⁷⁵.

Основные вехи становления Агентства Воды Японии (Japan Water Agency)⁷⁶:

- Ноябрь 1961 г.: Законом о содействии развитию водных ресурсов (PBP) / Water Resources Development Promotion Law (Law No. 217 of 1961) предусматривается учреждение Государственной Корпорации развития водных ресурсов (Water Resources Development Corporation – WARDEC);

⁷⁵ Ministry of the Environment Government of Japan // http://www.mlit.go.jp/tochimizushigen/mizsei/water_resources/contents/corporation.html

⁷⁶ Japan Water Agency / History // <http://www.water.go.jp/honsya/honsya/english/08.html>

- 1962 г.: Учреждается Государственная Корпорация (РВР) в соответствии с Законом о Государственной Корпорации развития водных ресурсов // Water Resources Development Public Corporation Law (Law No. 218 of 1961)⁷⁷;
- Апрель 1962 г.: Речные системы рек TONE и YODO определены как регионы РВР, в соответствии с Законом о содействии развитию водных ресурсов;
- Май 1962 г.: учреждение WARDEC;
- Август 1962 г.: Разработаны Базовые Планы РВР речных систем Tone и Yodo;
- Октябрь 1962 г.: Кабинетом Министров Японии утвержден Национальный План комплексного развития (ПКР);
- Октябрь 1964 г.: В соответствии с Законом о содействии РВР, речная система Chikugo определена как регион РВР;
- Июнь 1965 г.: В соответствии с Законом о содействии РВР, речная система Kiso определена как регион РВР;
- Февраль 1966 г. Разработан Базовый План РВР речной системы Chikugo;
- Ноябрь 1966 г. В соответствии с Законом о содействии РВР, речная система Yoshino определена как регион РВР;
- Март 1967 г.: Разработан Базовый План РВР речной системы Yoshino;
- Октябрь 1968 г.: Государственная корпорация по каналам Aichi в составе WARDEC разработала Базовый План РВР речной системы Kiso;
- Май 1969 г.: Второй Национальный ПКР утвержден Кабинетом Министров;
- Декабрь 1974 г.: Речная система ARA определена как регион РВР;
- Апрель 1976 г.: Разработаны Базовые Планы РВР речных систем Tone и Ara;
- Ноябрь 1977 г.: Третий Национальный ПКР утвержден Кабинетом Министров;
- Июнь 1987 г.: Четвертый Национальный ПКР утвержден Кабинетом Министров;
- Октябрь 1987 г.: Национальное Агентство земель разработало Национальный План комплексного развития водных ресурсов (Водный План – 2000);
- Февраль 1990 г.: В соответствии с Законом о содействии РВР, речная система Тоуо определена как регион развития водных ресурсов;
- Май 1990 г.: Разработан Базовый План РВР речной системы Тоуо;
- Март 1998 г.: Кабинет Министров утверждает Великий Проект для Национального развития в XXI веке (Пятый Национальный ПКР);
- Июнь 1999 г.: Национальное Агентство земель разработало Национальный комплексный План продовольственных ресурсов (Водный План XXI);

⁷⁷ Japan: Water Resources Development Public Corporation Law (Law No. 218 of 1961) / FAOLEX - legislative database of FAO Legal Office // <http://faolex.fao.org/docs/pdf/jap2486.pdf>

- Декабрь 2001 г.: Кабинет Министров утверждает План консолидации Государственных корпораций;
- Декабрь 2002 г.: Принят Закон о Водном Агентстве Японии;
- Октябрь 2003 г.: Учреждено Водное Агентство Японии на базе WARDEC.

Управленческая философия Агентства заключается в сохранении и развитии вод и обеспечении устойчивой поставки воды нужного качества по разумной цене.

Агентство – организация с широкими полномочиями в части управления национальными водными ресурсами, которая координирует деятельность различных водопользователей, управляет речными системами и водными ресурсами, используемыми более чем одной префектурой.

Агентство занимается строительством и восстановлением крупных дамб для их использования в сельскохозяйственных, коммунально-бытовых, промышленных целях.

В функции Агентства входят также контроль наводнений, поддержание функций стока, интегрированное управление средствами обслуживания для использования и развития водных ресурсов и другими вопросами УВР в семи речных системах, определенных как речные системы для развития водных ресурсов (РВР).

Эти 7 речных систем охватывают около 17 % территории Японии, в них проживает около 51 % населения страны, они представляют жизненно важными для национальной экономики. В этих регионах размещено около 46 % промышленных мощностей Японии, в них производится около 56 % валового национального продукта.

В частности, в 2006 г. объем вод под юрисдикцией Агентства составил около 334 м³/с., или 88 % от всего объема используемых вод (381 м³/с.).

Во исполнение своих обязанностей, Агентство получает согласие водопользователей на разделение стоимости обслуживания через консультации с заинтересованными сторонами (губернаторы префектур и т.д.). Агентство выполняет проекты, которые утверждаются Министрами, контролирующими Агентство, согласно Базовым Планам по РВР. Четыре Министра, каждый в пределах их полномочий, контролирует деятельность Водного Агентства, а именно, - Министры:

- Земель, инфраструктуры, транспорта и туризма;
- Здравоохранения, труда и благосостояния;
- Сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства;
- Экономики, торговли и промышленности.

Схема планирования РВР семи речных систем (рек класса «А»), за реализацию Базового Плана в которых отвечает Водное Агентство Японии, и его взаимодействия с соответствующими Министерствами приведена на рис. 7.2.2.

Агентство и его проекты финансируются за счет правительственных средств, выделяемых на проекты управления речными системами, правительственных субсидий на исходное сельскохозяйственное, коммунально-бытовое и промышленное развитие, а также за счет кредитов и средств водопользователей.

Финансирование базируется на Законах, в которых прописаны эти вопросы.

Программы финансовых инвестиций и ссуд (ФИС) (Fiscal Investment and Loan Program (FILP)) на конкретные периоды (на год, многолетие – Ю.Р.) имеют обязательные ссылки на соответствующие Законы, с указанием статей или их частей.

Так, в соответствующем Отчете Водного Агентства об использовании фондов Программы ФИС (2003 г.)⁷⁸ непосредственно подчеркнуты основания использования средств Фонда на реализацию тех или иных проектов.

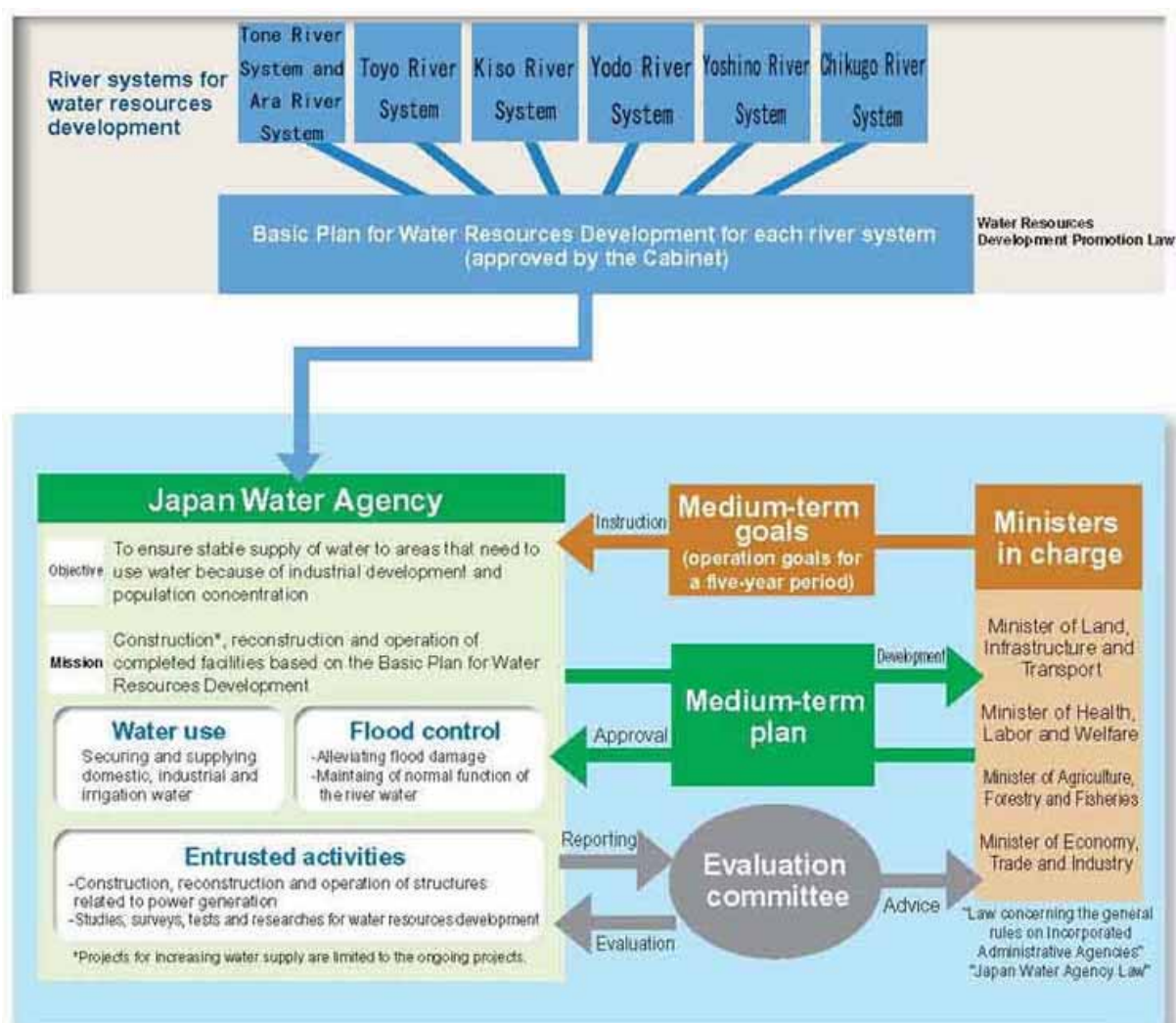


Рис. 7.2.2. Водное Агентство Японии и планирование развития водных ресурсов⁷⁹

⁷⁸ Water Resources Development Public Corporation (Japan Water Agency) / Summary of operations implemented using FILP funds // https://www.mof.go.jp/english/filp/filp_report/zaito2003e-exv/23.pdf

⁷⁹ Outline of JWA (Japan Water Agency) // <http://www.water.go.jp/honsya/honsya/english/02.html>

Государственная Корпорация развития водных ресурсов (то же, что Водное Агентство Японии с октября 2003 г. – *Ю.Р.*) получает субсидии из национального бюджета в соответствии со следующими Законами:

1) Закон о содействии развитию водных ресурсов:

- Ст. 13: Национальное Правительство обязано оказать финансовую помощь материально Корпорации выполнения Базового Плана развития водных ресурсов и гарантировать необходимые фонды для такого выполнения;

2) Закон о Государственной корпорации развития водных ресурсов (ст. 43) и Закон о Водном Агентстве Японии (ст. 35), согласно которым:

- Национальное Правительство может субсидировать Корпорацию (Агентство) в целях перенесения части стоимости, необходимой Корпорации для выполнения услуг, ...согласно Постановлению Правительства и национальному бюджету;

Отдельно оговариваются доли покрытия затрат на реализацию проектов за счет бенефициариев по отдельным видам водопользования:

- Коммунально-бытовое водопользование: 1/3 или половина;
- Промышленное водопользование: не более 40 %;
- Сельскохозяйственное водопользование: не более 70 %.

При этом могут быть исключения из правила для сельскохозяйственного водопользования, когда более высокие ставки (т.е. – снижение бремени для бенефициариев) могут применяться к проектам для развивающихся областей.

В соответствующем Отчете об использовании фондов Программы ФИС (2009 г.)⁸⁰ подчеркивается, что фонды относятся к проектам строительства в рамках ирригационных проектов. Корпорация (Агентство) покрывает затраты в период строительства, а по его завершении и с момента начала получения доходов от оказания водных услуг бремя покрытия затрат переходит к бенефициарию.

Срок покрытия расходов бенефициариями устанавливается:

- Для промышленных и коммунально-бытовых водопользователей – 23 года,
- Для сельскохозяйственных водопользователей – 17 лет.

Сроки возврата кредитов бенефициариями вытекают также из соответствующих норм Закона о Водном Агентстве Японии (ст. 31, ст. 34).

Государственные субсидии предоставляются, чтобы уменьшить финансовое бремя на бенефициариев, используемых воду для различных нужд.

В Отчете подчеркивается, что никогда не имели место просроченные платежи бенефициариями (местными властями и т.д.), и что Агентство всегда может рассчитывать на пунктуальность выплаты долгов (полученных им кредитов).

⁸⁰ Japan Water Agency (Independent Administrative Institution) / Summary of operations implemented using FILP funds // http://www.mof.go.jp/english/filp/filp_report/zaito2009e-exv/12.pdf

Базовый План по окружающей среде Японии (2006)

Представляет интерес ряд аспектов Базового Плана по окружающей среде (ОС), в части водных ресурсов, как долгосрочный комплексный национальный план сохранения окружающей среды, в который отражает национальную природоохранную стратегию⁸¹.

Базовый План по ОС разработан согласно ст. 15 Основного Закона по ОС (1993), одобрен в 1994 г., обновлен в 2006 г. и имеет долгосрочными целями:

- 1) Создание социально-экономической системы, отвечающей (гармонизирующей) природным циклам ОС (environmentally sound material cycle), в которой антропогенные нагрузки на ОС минимизированы;
- 2) Гарантии гармоничного сосуществования человечества и разнообразной живой природой и естественной ОС;
- 3) Увеличение участия всех членов общества (всех заинтересованных сторон) в действиях по сохранению ОС;
- 4) Усиление международного сотрудничества по вопросам ОС.

Базовый План также предусматривает рамочную политику по сохранению ОС, роль каждого сектора общества и направления действий для реализации различных инструментов политики для достижения названных выше целей.

Среди 10 приоритетов Базового Плана по ОС, в части касающейся водных ресурсов, эксперт выделяет четыре направления сосредоточения усилий⁸²:

- Сохранение и устойчивое использование водной среды, включая качество и количество вод, водную среду обитания и прибрежные зоны;
- Формулировка плана регионами, которые непосредственно используют водные ресурсы и отвечают за контроль наводнений;
- Обеспечение и усовершенствование управления речными бассейнами;
- Распространение (положительного) опыта в международном масштабе для внесения вклада в решение всемирных водных проблем.

Как примеры индикаторов выполнения называются, в частности:

- Обеспечение достижения статуса и достигнутый статус стандартов качества окружающей среды в части общественных вод и подземных вод;
- Количество разработанных и пересмотренных Планов по созданию социально-экономической системы, отвечающей природным водным циклам бассейнов.

⁸¹ Japan: The Basic Environment Plan (Cabinet Decision) / December 16, 1994 // <http://www.erc.pref.fukui.jp/info/Eplan1.html>

⁸² Review of the International Water Resources Management Policies and Actions and the Latest Practice in their Environmental Evaluation and Strategic Environmental Assessment / Ref. SA 07-002 / Final Report November 2007 / EDMS (Hong Kong) Ltd 3-1 / 3. Japan // http://www.epd.gov.hk/epd/SEA/eng/file/water_index/japan.pdf

8. Страны Европейского Союза⁸³

Ниже рассматривается система управления водными ресурсами (УВР) в 5-ти странах Евросоюза – Великобритании, Германии, Испании, Финляндии и Франции⁸⁴.

Каждая из этих стран имеет богатый и успешный опыт УВР со специфическими особенностями, знакомство с которыми может быть полезным.

Европейский Союз (ЕС) – экономическое и политическое объединение 28 европейских государств, как субъект международного публичного права, имеет полномочия на участие в международных отношениях и заключение международных договоров⁸⁵.

ЕС сочетает в себе признаки международной организации (МО) и государства одновременно, формально не являясь ни государственным образованием, ни МО.

В ряде сфер решения принимаются независимыми наднациональными институтами, в других сферах - посредством переговоров между государствами-членами ЕС.

Институты ЕС включают Еврокомиссию, Совет ЕС, Европейский Совет, Суд ЕС, Европейскую Счетную Палату, Европейский Центральный Банк, Европарламент.

Европейский Совет (ЕСО) с декабря 2009 г. официально входит в структуру институтов ЕС, является высшим политическим органом ЕС, состоящий из глав государств и правительств (стран-членов) и их заместителей – министров иностранных дел.

Членами ЕСО также являются его председатель и председатель Еврокомиссии.

Еврокомиссия (ЕК) – высший орган исполнительной власти ЕС, состоит из 28 членов, по одному от каждого государства-члена. Государства-члены ЕС не вправе влиять на членов ЕК. ЕК играет главную роль в обеспечении повседневной деятельности ЕС.

Совет ЕС – наряду с Европарламентом, один из двух законодательных органов ЕС.

В Совет входят 28 министров правительств (государств-членов) в составе, зависящем от обсуждаемого круга вопросов. Совет также обладает некоторыми исполнительными функциями в области общей внешней политики и политики безопасности ЕС.

Суд ЕС является судебным органом ЕС высшей инстанции.

Основная цель Европарламента – осуществление законодательной власти.

Особенностью Евросоюза, отличающей его от других межгосударственных структур, является наличие собственного (наднационального) права, которое регулирует отношения не только государств-членов ЕС, но и их граждан и юридических лиц.

⁸³ Раздел подготовлен совместно с ведущим сотрудником НИЦ МКВК Центральной Азии – Рысбековым А.Ю.

⁸⁴ Использованы, в том числе, материалы: Рысбеков Ю.Х. Зарубежный опыт управления водными ресурсами / Опыт развития управления водными ресурсами в ведущих зарубежных странах и предложения по его адаптации... / (Великобритания, Германия, Испания, Финляндия, Франция) / Аналитический обзор - Ташкент, НИЦ МКВК Центральной Азии - 20.04.2013, 101 стр. (с. 3-12)

⁸⁵ ЕС / Словари и энциклопедии на Академике // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/910889>

Право Евросоюза состоит из т. н. первичного, вторичного и третичного законодательства, последнее включает решения Суда Евросоюза.

Как первичное право выступают: а) учредительные договоры ЕС; б) договоры, вносящие в них изменения (ревизионные договоры); в) договоры о вступлении новых государств-членов. Вторичное право составляют нормативные акты, принятые институтами ЕС в пределах их компетенций: регламенты, директивы, решения и др.

Решения Суда ЕС широко используются в качестве прецедентного права.

Право ЕС обладает приоритетом по отношению к национальному законодательству государств-членов и прямым действием на территории стран ЕС.

Одним из основополагающих документов водного права в ЕС является Европейская Водная Директива (ЕВД, 2000 г.)⁸⁶ – типичный пример акта наднационального права.

В отношении ЕВД и других актов водного законодательства ЕС особых разногласий у государств-членов ЕС не имеется, в отличие от ряда вопросов в политической сфере.

В этом контексте показателен процесс работы над проектом Конституции ЕС (проекта Договора о введении единой Конституции для стран-участниц ЕС)⁸⁷ - международного договора между государствами-членами ЕС, который должен был стать Конституцией ЕС и заменить прежние учредительные акты ЕС. Для вступления проекта Конституции ЕС в силу ее должны были ратифицировать все страны, однако проект был ратифицирован (парламентским путем и на референдумах) в 18 странах из 27 членов ЕС. Проект Конституции был отвергнут Францией, Нидерландами, на Саммите 16-17 июня 2005 г. Великобритания, Португалия, Дания и Ирландия объявили о переносе на неопределенное время своих референдумов по Конституции. Договор не вступил в силу, и в 2005 г. процесс ратификации конституционного акта был приостановлен.

На саммите ЕС в 2007 г. достигнута договоренность о разработке нового базового Договора, который был подписан лидерами стран ЕС в Лиссабоне 13 декабря 2007 г.

Названная выше Европейская Водная Директива (ЕВД) устанавливает срок для цели достижения хорошего экологического потенциала и хорошего химического состояния поверхностных вод и хорошего состояния подземных вод «со времени не позднее», чем через 15 лет после вступления в силу... Директивы... (ст. 4), т.е. – 22.12.2015 г.

Согласно ЕВД (2000 г.), требования которой обязательны для всех государств-членов Евросоюза (в части состояния вод, идентификации речных бассейнов как единицы управления, некоторых сроков, общественного участия):

⁸⁶ 1. Директива Европейского парламента и Совета Европейского Союза № 2000/60/ЕС от 23.10.2000 г., устанавливающая основы для деятельности Сообщества в области водной политики / Акты, подлежащие обязательной публикации. / Перевод подготовлен в рамках Проекта TESIS ENVRUS 9803 // http://berg-bendery.org/res/teacher/Dnestr%20i%20vodnaya%20politika/WFD-Dir-rus-_2000_60_water_policy_basis_ru.pdf; 2. Directive 2000/60/EC of the European Parliament and of the Council of 23 October 2000 establishing a framework for Community action in the field of water policy // 22.12.2000 L 327/1 Official Journal of the European Communities

⁸⁷ Конституционный договор Европейского союза. Справка / 10.2009 / <http://ria.ru/politics/20091029/191143637.html#14144045463463&message=resize&relto=register&action=addClass&value=registration>

- 1) Статья 1 (Цель): Целью настоящей Директивы является создание структуры защиты внутренних поверхностных вод, транснациональных вод, прибрежных вод и подземных вод...
- 2) Статья 2 (Определения):
 - ...18. “Хорошее состояние поверхностных вод” означает состояние, достигнутое объектом поверхностных вод, когда и его экологическое и химическое состояния являются, по меньшей мере, хорошими....
 - 20. “Хорошее состояние подземных вод” означает состояние, достигнутое объектом подземных вод, когда и его количественное и химическое состояния являются, по крайней мере, хорошими.
 - 21. “Экологическое состояние” является выражением качества структуры и функционирования водных экосистем, связанных с поверхностными водами, классифицируемым в соответствии с Приложением V.
 - 22. “Хорошее экологическое состояние” - это состояние объекта поверхностных вод, классифицированное так в соответствии с Приложением V....
 - 23. “Хороший экологический потенциал” - это состояние сильноизмененного или искусственного водного объекта, классифицированное так в соответствии с соответствующими положениями Приложения V.
 - 24. “Хорошее химическое состояние поверхностных вод” означает химическое состояние, требуемое, чтобы оно отвечало экологическим целям..., установленным в Статье 4(1.а), т. е. химическое состояние объекта поверхностных вод, в котором концентрация загрязнителей не превышает экологические нормативы качества, установленные в Приложении IX.
 - 26. “Количественное состояние” - это выражение степени, в которой объект подземных вод подвергается прямому и косвенному водозаборам.
- 3) Статья 3 (Координация административных действий...):
 - 1. Государства-члены должны определить индивидуальные речные бассейны, находящиеся на их национальных территориях, и... отнести их к индивидуальным районам речных бассейнов...
 - ...3. Государства-члены должны обеспечить, чтобы речной бассейн, охватывающий территорию более чем одного государства-члена, был отнесен к району международного речного бассейна...
- 4) Статья 4 (Цели охраны окружающей среды): 1. Чтобы сделать программы ..., указанные в планах управления речными бассейнами, действующими:
 - (А) для поверхностных вод:
 - (i) Государства-члены должны защищать, улучшать и восстанавливать все объекты поверхностных вод...с целью достижения хорошего состояния поверхностных вод не позднее, чем через 15 лет после вступления в силу данной Директивы, в соответствии с положениями...;

(ii) Государства-члены должны защищать и улучшать все искусственные и сильно измененные водные объекты, с целью достижения хорошего экологического потенциала и хорошего химического состояния поверхностных вод не позднее, чем в 15-летний срок, с даты...;

• (В) для подземных вод:

(i) Государства-члены должны реализовать меры, необходимые для предотвращения или ограничения загрязнения подземных вод и предотвращения ухудшения состояния объектов подземных вод...

(ii) Государства-члены должны защищать, улучшать и восстанавливать все объекты подземных вод, обеспечивать баланс между водозабором и пополнением запасов подземных вод с целью достижения хорошего состояния подземных вод не позднее, чем через 15 лет после вступления в силу данной Директивы...;

5) Статья 14 (Публичная информация и консультации)

• 1. Государства-члены должны поощрять активное вовлечение всех заинтересованных сторон в реализацию данной Директивы...

• Государства-члены должны гарантировать, что для каждого района речного бассейна они опубликуют и сделают доступными для комментариев общественности, включая пользователей, следующее:

• (А) график работ и программу работ по созданию плана, включая положение о консультационных мероприятиях, ...по крайней мере, за три года до начала периода, к которому план относится;

• В) промежуточный отчет о важных вопросах водного менеджмента для данного речного бассейна, по крайней мере, за два года до начала периода, к которому план относится;

• (С) предварительные варианты плана управления речным бассейном, по крайней мере, за один год до начала периода, к которому план относится.

• По запросу должен быть предоставлен доступ к первичной информации и документам, использованным для разработки предварительного плана...

• 2. Государства-члены должны дать, по крайней мере, шесть месяцев на письменные комментарии по этим документам, чтобы позволить активное вовлечение и консультации.

• 3. Параграфы 1 и 2... должны применяться и к обновленным планам управления.

Общая картина наличия возобновляемых водных ресурсов и некоторые другие показатели по рассматриваемым 5-ти странам Евросоюза приведены в таблице 8.1.

Участники и карта Евросоюза приведены на рис. 8.1.

Индивидуальные районы речных бассейнов (находящиеся полностью на национальных территориях) и районы международных речных бассейнов (см. выше – ст. 3 ЕВД) в государствах Евросоюза приведены на рис. 8.2.

Таблица 8.1

Возобновляемые водные ресурсы (ВВР) и другие показатели: страны Евросоюза⁸⁸

Показатель	Велико-британия	Германия	Испания	Финлян-дия	Франция
Население (2013), млн.	64.097	80.622	46.647	5.439	66.028
ВВП на душу населения (ДН), \$ (2013)	39 337	45 085	29 118	47 219	41 421
Поверхностный сток, км ³ /год (2012)	144.2	106.3	109.5	106.8	198.0
ВВР на ДН, м ³ /год (2012)	2 332	1 860	2 385	20 340	3 300
2012: Внутренние водные ресурсы на ДН, м ³ /год (%)	2 300 (98.6 %)	1 292 (69.5 %)	2 378 (99.7 %)	19 786 (97.3 %)	3 128 (94.8 %)
Водозабор, км ³ /год (2007)	13.0	32.3	32.5	1.6	31.6
Водозабор на ДН, м ³ /год	203	400	697	294	479
Урожайность зерновых, тонн на 1 гектар	6.213	6.900	2.886	3.533	7.524

Источники: FAO AQUASTAT, 2014; World Development Indicators (WDI), July 2014

⁸⁸ 1. Великобритания // <http://knoema.ru/atlas/Великобритания>; 2. Германия // <http://knoema.ru/atlas/Германия>; 3. Испания // <http://knoema.ru/atlas/Испания>; 4. Финляндия // <http://knoema.ru/atlas/Финляндия>; 5. Франция // <http://knoema.ru/atlas/Франция>



Рис. 8.1. Участники и карта Евросоюза (Хорватия – член ЕС с 2013 г.)⁸⁹

⁸⁹ Карта членов Евросоюза // http://www.200stran.ru/maps_group11_item2658.html

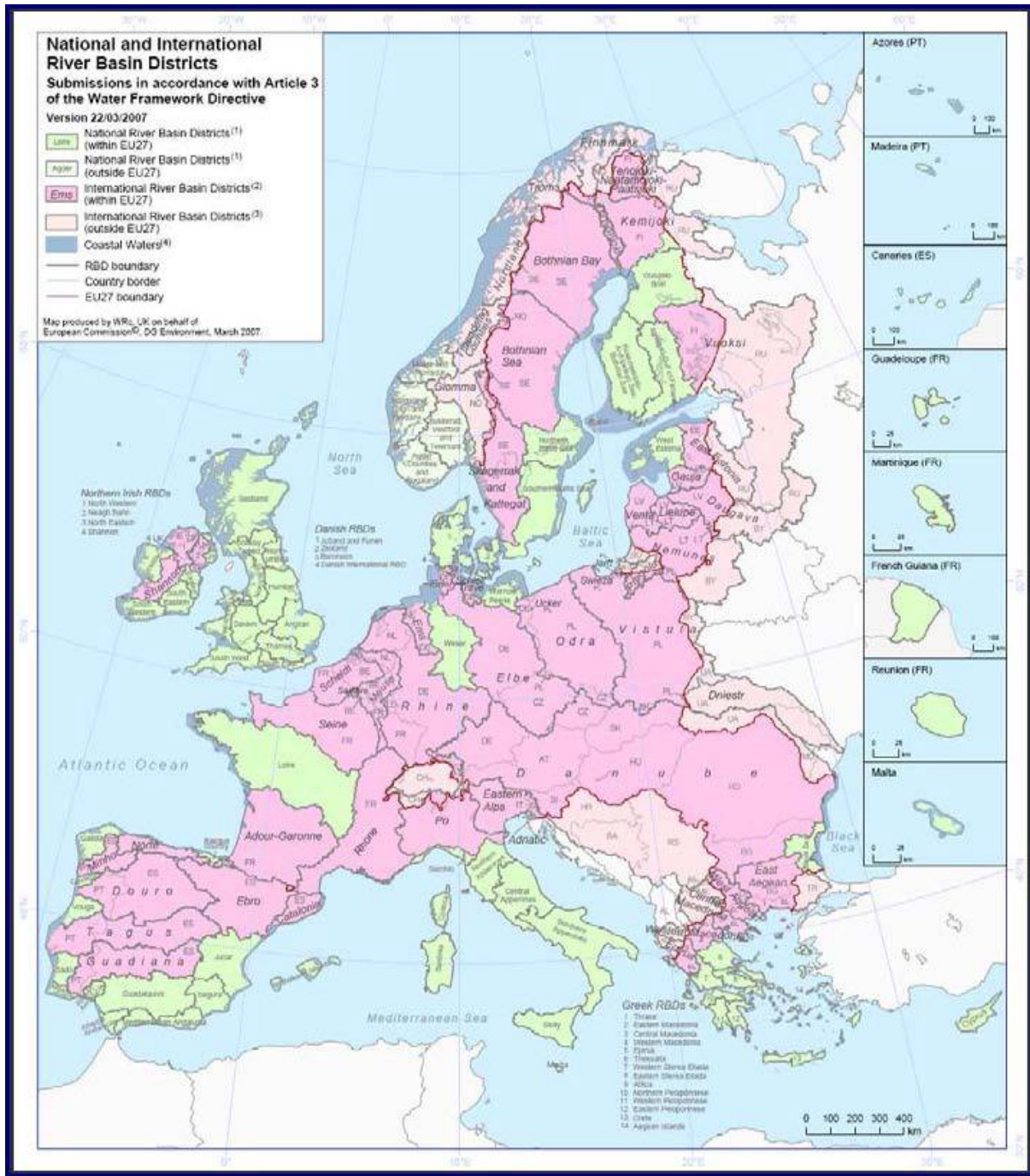


Рис. 8.2. Национальные и международные районы речных бассейнов в Евросоюзе⁹⁰

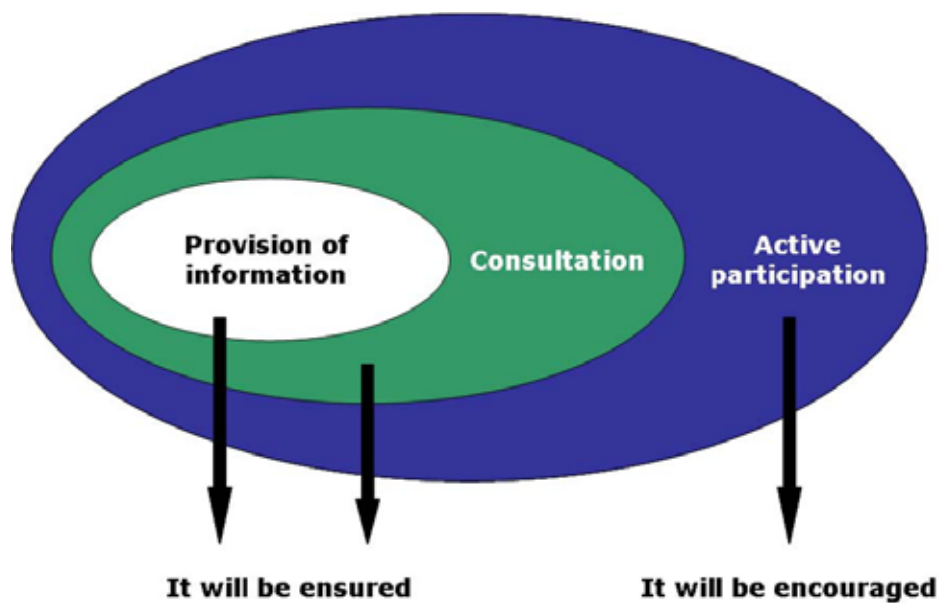
⁹⁰ Sergio Zurdo de Pedro / Module 4: Environment and quantitative water management // Course: Environmental Management within the framework of river basin management (RBM) 1st Edition / Confederacion Hidrografica del Ebro (Spain) / 1st Edition – 2013

Общественному участию в ЕВД отводится ключевая роль для достижения целей Директивы (см. выше – ст. 14). Как отмечает эксперт, участие общественности, по активности вовлечения ее в процесс дискуссий по планам управления речными бассейнами, можно разделить на три уровня⁹¹:

- 1) Информирование общественности;
- 2) Общественные консультации, с предоставлением возможность представить аргументы относительно содержания подготовленных документов;
- 3) Активное участие заинтересованных сторон, включая водопользователей.

По мнению эксперта, ЕВД требует, чтобы первые два уровня участия общественности были обеспечены, в то время как третий уровень участия должен поощряться.

Рис. 8.3 отражает иерархические уровни общественного участия в подготовке планов управления речными бассейнами, в соответствии с приведенной выше градацией.



/ От информирования (малый овал) общественности до его активного участия /

Рис. 8.3. Уровни общественного участия в управлении водными ресурсами⁹²

ЕВД рассматривает экологические аспекты вод в комплексе и, кроме достижения определенных критериев качества и количества вод в водных объектах, ставит целью сохранение режима стока, достижение соответствующего естественным условиям биологического разнообразия по составу и количеству, несмотря на то, что крупные водные артерии Европы используются преимущественно как транспортные артерии.

⁹¹ Там же

⁹² Там же

Рассмотрение районов речных водосборов как единицы планирования и использования вод посредством интегрированного управления ими является оправданным подходом и наиболее эффективным способом достижения устойчивого водопользования, как в национальном, так и трансграничном контексте⁹³.

Согласно ЕВД, для каждого района речного бассейна должны быть разработаны Планы управления речным бассейном, которые должны были быть подготовлены к 2009 г.

Планы управления речным бассейном должны быть пересмотрены в 2015 г., и впоследствии обновляться каждые шесть лет.

При составлении Планов управления речным бассейном должны учитываться и требования ряда других Директив и Решений, перечисленных как в самой ЕВД, так и принятых после ее вступления в силу (22.12.2000 г.).

Среди таких Директив, в частности⁹⁴:

- 1) Акты, отменяемые через 7 лет после вступления ЕВД силу (статья 22.1):
 - Директива 75/440/ЕЕС от 16.06.1975 г. (требования к качеству поверхностных вод для использования в качестве источников питьевой воды в странах ЕС);
 - Решение Совета 77/795/ЕЕС от 12.12.1977 г. (общий порядок обмена информацией о качестве пресных поверхностных вод в ЕС);
 - Директива Совета 79/869/ЕЕС от 09 октября 1979 г., касающаяся методов замеров, частоты отбора проб и анализа поверхностных вод, используемых в качестве источников питьевой воды...;
- 2) Акты, отменяемые через 13 лет после вступления Директивы в силу (ст. 22.1):
 - Директива Совета 78/659/ЕС от 18.07.1978 г. о требованиях к качеству пресных вод, нуждающихся в охране или улучшении с целью поддержания жизни рыб;
 - Директива Совета 79/923/ЕС от 30.12.1979 г. о требованиях к качеству воды, обитаемой ракообразными;
 - Директива Совета 80/68/1979 от 17.12.1979 г. об охране подземных вод от загрязнения определенными вредными веществами...; и др.

⁹³ «Подсказки и уловки» внедрения Водной Рамочной Директивы / Выдержки из Ресурсного документа по Руководствам ЕС по внедрению Водной Рамочной Директивы Перевод сделан в рамках проекта Европейского Союза / «Управление трансграничными бассейнами рек: фаза 2 - Припять» // http://berg-bendery.org/res/teacher/Dnestr%20i%20vodnaya%20politika/WFD-guide-Tips_Tricks_rus.pdf

⁹⁴ 1. Директива Европейского парламента и Совета Европейского Союза № 2000/60/ЕС от 23.10.2000 г., устанавливающая основы для деятельности Сообщества в области водной политики / Акты, подлежащие обязательной публикации / Перевод в рамках Проекта TESIS ENVRUS 9803 // http://berg-bendery.org/res/teacher/Dnestr%20i%20vodnaya%20politika/WFD-Dir-rus-2000_60_water_policy_basis_ru.pdf; 2. Directive 2000/60/EC of the European Parliament and of the Council of 23 October 2000 establishing a framework for Community action in the field of water policy // 22.12.2000 L 327/1 Official Journal of the European Communities; 3. Concha Duran Lalaguna / Module 2: Ecological Status of Water Bodies / Course: Environmental Management within the Framework of River Basin Management (RBM), 1st Edition // Confederacion Hidrografica Del Ebro (Spain) / 1st Edition – 2013

3) Акты, принятые после вступления ЕВД в силу, в частности:

- Решение 2001/2455/ЕС Европарламента и Совета от 20.11.2001 г., об установлении списка приоритетов водной политики и о дополнениях к Директиве 2000/60/ЕС ...;
- Директива 2006/7/ЕС Европейского парламента и Совета от 15.02.2006 г. относительно управления качеством вод для купания...;
- Директива 2006/11/ЕС Европейского парламента и Совета от 15.02.2006 г. относительно загрязнения определенными опасными субстанциями (веществами), сбрасываемыми в окружающую водную среду Сообщества;
- Директива 2006/113/ЕС Европарламента и Совета от 12.12.2006 г. о качестве вод для моллюсков....; ...

Соответствующие положения отменяемых ЕВД и вводимых в силу Директив и Решений Европарламента и Совета ЕС должны переноситься в национальные нормативные акты в порядке гармонизации водного законодательства стран ЕС.

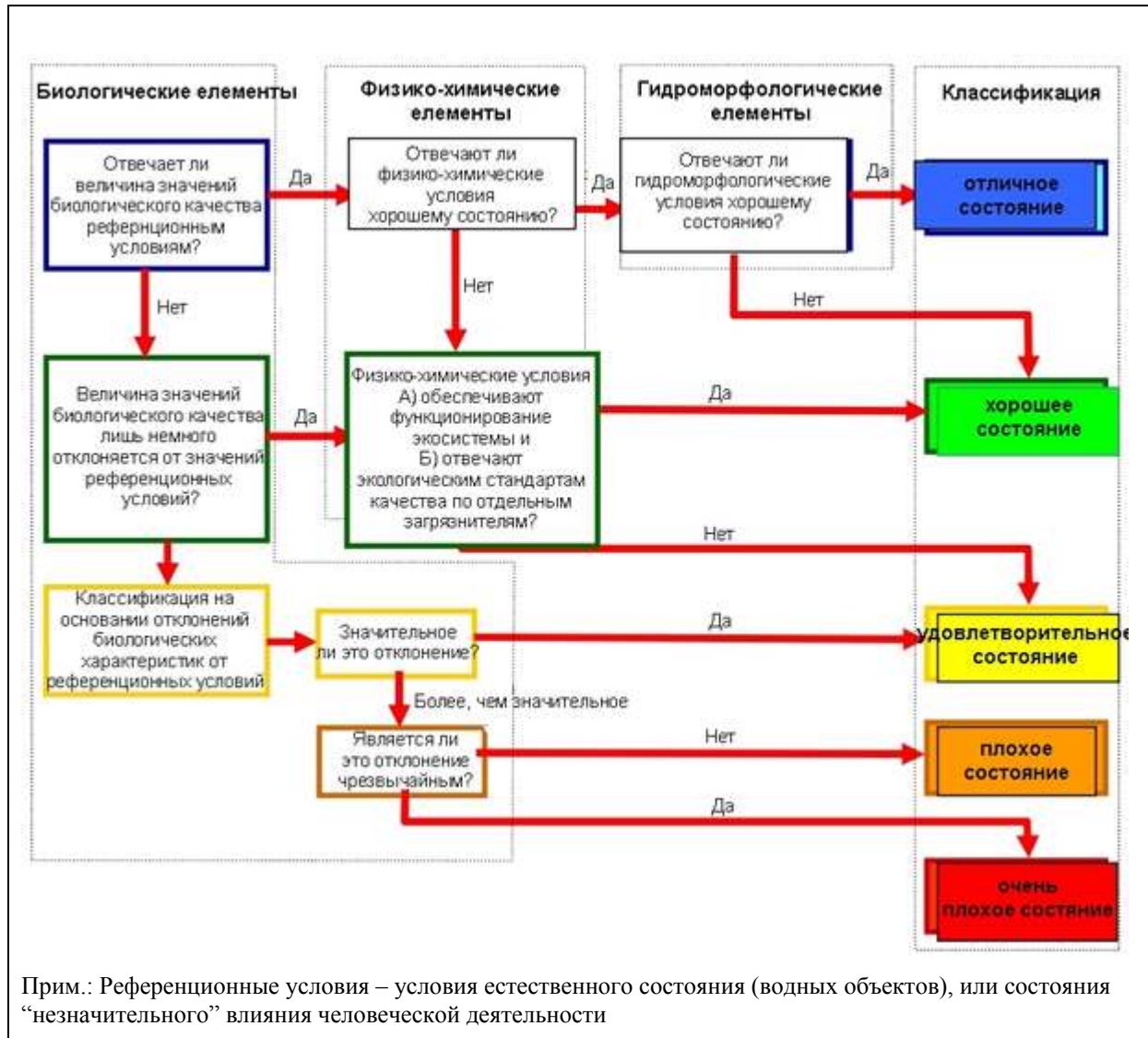
Водное законодательство ЕС устанавливает определенные правовые рамки (потому и ЕВД часто называют Рамочной Водной Директивой), в пределах которых страны ЕС обязаны осуществлять законотворчество и конкретизировать те или иные нормы при имплементации водного законодательства ЕС в национальную правовую систему.

Водное законодательство ЕС, в частности, ЕВД, как показано выше, устанавливает сроки, к какому должны быть достигнуты поставленные цели или приняты определенные нормативы на национальном уровне или по другим действиям.

Несмотря на жесткие требования ЕВД (так, по срокам принятия соответствующих программ, учреждения компетентных органов и т.д.), она оставляет достаточно свободы для национальных органов по путям достижения целей Директивы, хотя сам процесс продвижения, по мнению экспертов, сложный и долгий.

Представляется, что главной отличительной особенностью ЕВД является обстоятельство, что отраженные в ней принципы и нормативные положения, как это часто бывает, не остаются декларациями, а являются руководством к действию и выполняются государствами-членами Евросоюза.

Общая схема достижения одной из основных целей Директивы – «хорошего состояния» всех вод, которое характеризуется соответствующими биологическими, химическими, физико-химическими и другими (гидрологическими и т.д.) параметрами, без детализации технических подробностей процесса, - приведена на рис. 8.4.



Прим.: Референционные условия – условия естественного состояния (водных объектов), или состояния “незначительного” влияния человеческой деятельности

Рис. 8.4. Классификация экологического состояния водных объектов
(критерии отнесения их к тому или иному классу, согласно Европейской Водной Директиве (2000 г.))⁹⁵

⁹⁵ Ярошевич О., Осийский Е. Интегрированное управление водными ресурсами в странах ЕС и Водная Рамочная Директива Европейского Союза // <http://carpaty.net/?p=6927>

8.1. Великобритания

Великобритания (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) / The United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland / United Kingdom / Соединённое Королевство» включает острова и архипелаги в Атлантическом океане и 4 «исторические провинции» («страны» - «Countries»):

- 1) Англия (территория – 130 395 км²) – в целом равнинные территории;
- 2) Шотландия (78 772 км²) – горы и равнины, включает около 800 островов;
- 3) Уэльс (20 779 км²) – в основном гористый рельеф;
- 4) Северная Ирландия (13 843 км²) – в целом плоскогорный рельеф.

Великобритания – унитарное государство, 3 из 4-х исторических провинций (Уэльс, Шотландия и Северная Ирландия) обладают значительной степенью автономии.

Форма правления – парламентарная (конституционная) монархия; монарх, в сравнении с Правительством, имеет ограниченные властные полномочия и играет преимущественно представительскую или церемониальную роль.

Законодательная власть принадлежит Парламенту, исполнительная – Правительству, которое несет ответственность за свою деятельность перед Парламентом.

Климат: умеренно океанический климат с большим объемом осадков в течение года.

Крупные реки Великобритании и их основные параметры даны в таблице 8.1.1.

Таблица 8.1.1

Основные реки Великобритании⁹⁶

Река	Длина (км)	Водосбор (км ²)	Расположение
River Severn	354	11 420	Wales, England
River Thames	346	12 935	Southern England
River Trent	298	10 435	England
River WYE	215	4 136	Wales, England
River Tyne	321	2 933	North East England
River Avon	137	2 670	Midlands of England
River Tweed	156	3 900	Scotland, England
River Great OUSE	230	3 400	Central England
River TAY	188	4 970	Scotland
River SPEY	172	3 008	Scotland

⁹⁶ UK Rivers // <http://www.mapsofworld.com/united-kingdom/united-kingdom-river-map.html>

Законодательство

В Великобритании Конституции, в ее значении как конкретного единого юридического акта (или системы Законов, которые содержат наиболее важные правовые положения, составляющие предмет конституционного регулирования), не имеется⁹⁷.

Английская правовая система входит в систему общего права.

Понятие «английское право» не тождественно таковому «британское право» (или праву Великобритании), применяется в целом в Уэльсе и Англии, а Шотландия и Северная Ирландия имеют несколько иную систему права⁹⁸.

По общепринятому мнению, английское право не знает деления на публичное и частное, основные отличия английского общего права от романо-германской правовой системы выражаются в структуре, категориях, понятиях, нормах права.

Так, в романо-германской системе права есть понятие непреодолимая сила, которое не встречается в английском праве, нет в английском праве и деления норм на нормы диспозитивные и императивные и т.д.

Английское право складывалось в рамках судебной практики, одним из основных источников английского права был и остается судебный прецедент, при этом за прецедент, как правило, принимаются решения Высоких судов.

Другими источниками права являются законы (акты Парламента) и подзаконные акты.

Вспомогательными источниками права являются обычай, правовая доктрина, которые находят применение при восполнении пробелов в действующем праве.

Британское право (понятие несколько шире, чем таковое «английское право») состоит из общего права, писаного права и конвенций, последние представляют собой правила и обычаи, не имеющие законной силы, но обязательные в работе Правительства⁹⁹.

Право Шотландии существенно отличается от английского права, основано в целом на судебных прецедентах шотландских судов, использовавших, в отличие от английских судов, многие положения и институты римского права, с учетом местной специфики.

Право Северной Ирландии имеет некоторые отличия от английского права, так, использует в качестве источников права не только британское законодательство, но и акты Парламента Ирландии, принятые до 1921 г., Парламента Северной Ирландии, учрежденного в 1920 г. и распущенного британскими властями в 1972 г.

(Прим.: Северная Ирландия была отторгнута от Ирландии Великобританией в 1921 г.).

⁹⁷ Баглай М.В. Конституционное право зарубежных стран / Глава 15. Основы конституционного права Великобритании и Северной Ирландии // <http://uristinfo.net/2010-12-18-14-34-28/126-mvbaglaj-konstitucionnoe-pravo-zarubezhnyh-stran/3303-glava-15-osnovy-konstitucionnogo-prava-velikobritanii-i-severnoj-irlandii.html>

⁹⁸ Англия: Правовая система // http://www.great-britain.ru/country_review.php?ID=18

⁹⁹ Правовая система Великобритании // <http://velikobritaniya.org/blogsection/pravovaya-sistema-velikobritanii/>

Все изложенное выше вместе определяет и специфику водного законодательства Великобритании, которое состоит из Законов, регулирующих как общие, так и специфические аспекты управления водными ресурсами в стране.

Так, Законов, которые называются Водными Законами от разных лет (с учетом вносимых изменений и дополнений), насчитывается несколько (1945, 1963, 1976 гг. и др.) / (the Water Acts 1945, 1963, 1973, 1981, 1983, 1989, 1991, 2003 и др.)¹⁰⁰.

Водный Закон 1991 г. (Water Resources Act 1991)¹⁰¹ – один из непосредственно посвященных управлению водными ресурсами (УВР) в Великобритании Законов.

Закон состоит из 9-ти частей, ряд из которых разделен на главы, и содержит 225 секций (статей), а также – включает 26 Приложений.

В частности, названия некоторых частей и глав Закона:

- 1) Часть I (Предварительные положения) / Part I (Preliminary):
 - Глава I (Национальная Речная Администрация (НРА)) / Chapter I (The National Rivers Authority);
 - Глава II (Комитеты с функциями по отношению к НРА) / Chapter II (Committees with Functions in Relation to the Authority);
- 2) Часть II Управление водными ресурсами / Part II Water Resources Management;
- 3) Часть III: (Контроль загрязнения водных ресурсов) / Part III Control of Pollution of Water Resources:
 - Глава I: Цели качества / Chapter I Quality Objectives;
- 4) Глава III: Полномочия по защите и контролю загрязнения / Chapter III (Powers to Prevent AND Control Pollution);
- 5) Часть IV: Защита от наводнений / Part IV (Flood Defense)
- 6) Part V: Общее управление рыболовством / Part V (General Control of Fisheries);
- 7) Часть VI: Финансовые положения... / Part VI (Financial Provisions...);
- 8) Часть VIII: Положения об информации / Part VIII (Information Provisions).

Закон определяет, что вводится в силу с 01 декабря 1991 г. (ст. 225 (2)).

Заключительная статья Закона (225) также устанавливает, в какой части Закон распространяется на Уэльс и Англию, и на Шотландию ((2), (3)).

Среди Приложений Закона 1991 г., в частности:

- Приложение 5: Процедуры относительно минимально приемлемого стока / Schedule 5: Procedure relating to statements on minimum acceptable flow;
- Приложение 7: Лицензионные права / Schedule 7: Licenses of Right;

¹⁰⁰ Water Resources Act 1991 (в силе с 1 декабря 1991 г.) // <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1991/57>

¹⁰¹ Там же

- Приложение 8: Процедуры по применению положений относительно засухи / Schedule 8: Proceedings on Applications for Drought Orders;
- Приложение 11: Положения по зонам охраны вод / Schedule 11: Water Protection Zone Orders;
- Приложение 26: Процедуры относительно регламентов Агентства... / Schedule 26: Procedure Relating to Byelaws made by the [F464Agency].

Водный Закон 2014 г. (Water Act 2014)¹⁰² – один из последних Водных Законов в сфере регулирования водных отношений. Закон состоит из 95 статей (секций), объединенных в 6 частей, ряд из них имеет главы, и 12 Приложений.

Закон регулирует отношения в сфере водопользования в Великобритании, вопросы картирования главных речных бассейнов, учета водохозяйственных сооружений, качества окружающей (водной) среды и др.

В Законе 2014 г. имеются оговорки в отношении Шотландии, Уэльса, в частности:

Часть I: Водная Индустрия / Глава 1 Лицензии на поставку воды и услуги канализации / Chapter 1 Water supply licenses and sewerage licenses / Part I: Water Industry:

- Секция 5 Закона регулирует отношения по лицензированию услуг по водной поставке и канализации применительно к Уэльсу / 5 Water supply and sewerage licensing changes applied as regards Wales;
- Секции 6 и 7 регулируют взаимоотношения с Уэльсом и Шотландией (Комиссия по Водной Индустрии Шотландии и Администрации по регулированию водных услуг) / 6: Arrangements with the Water Industry Commission for Scotland / Секция 7: Arrangements with the Water Services Regulation Authority.

Среди множества Законов, в части регулирования водных отношений, приняты, в частности, Законы (Акты)¹⁰³, из названия которых следует, что основной акцент традиционно делается на защите качества водных ресурсов:

- О нефти в судоходных водах (1922 г.);
- О предотвращении загрязнения моря нефтью (1955 г.);
- О предотвращении загрязнения нефтью (1971 г.);
- О защите и использовании вод (1973 г.);
- О сбросах загрязняющих веществ в море (1974 г.);
- О полномочиях местных органов власти в контроле расходования воды и сбросами промышленных отходов во внутренние и прибрежные воды (1977 г.)...

Среди других нормативно-правовых актов Великобритании, принятых в последнюю четверть века, в отношении водных ресурсов, в частности¹⁰⁴:

¹⁰² Water Act 2014 // <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2014/21/contents/enacted>

¹⁰³ 1. Лекции - Водное право / 5. Великобритания // http://gendocs.ru/v24542/лекции_-_водное_право?page=27; 2. Legislation / <http://dwi.defra.gov.uk/stakeholders/legislation/>; ...

- Закон о Водной Индустрии 1991 г. / Water Industry Act 1991.

Закон консолидирует и гармонизирует водное законодательство по предоставлению услуг в части канализации и поставки воды, возможностей частному сектору конкурировать с государственным сектором по этим вопросам и др.;

- Закон о Водной Индустрии 1999 г. / Water Industry Act 1999;
- Водный Закон 2003 г. / Water Act 2003.

Закон устанавливает правила распределения водных ресурсов, конкурентного использования воды при водоснабжении, и др.;

- Закон о местных властях и водном управлении 2010 г. / Local Authorities Flood and Water Management Act 2010.

В Законе отражены полномочия местных (провинциальных) властей при риске наводнений, ограничения использования вод при их дефиците, обеспечение безопасности речного бассейна в целом с учетом потенциальных рисков;

- Соответствующие нормативно-правовые акты, принятые в рамках водной политики и водного права Евросоюза, включая ЕВД¹⁰⁵ и др.

Это касается, в частности Директивы Евросоюза по подземным водам (Groundwater Directive 80/68/ЕЕС), по пресноводным рыбам (Freshwater Fish Directive 2006/44/ЕС), по нитратам (Nitrates Directive 91/676/ЕЕС) и др.

В силу особенностей государственного устройства Великобритании, Законы, регулирующие водные отношения в разных частях Королевства (Англия, Уэльс, Шотландия, Северная Ирландия), могут иметь свою специфику¹⁰⁶.

Эти же особенности обуславливают и специфику УВР на этих территориях.

Так, в Англии, Уэльсе водное законодательство базируется преимущественно на Законах о Водной Индустрии 1991 г. и 1999 г. (Water Industry Acts 1991, 1999), ранее принятых Водных Законах, Водном Законе 2003 г. (Water Act 2003), и др., водном и природоохранном законодательстве ЕС, в первую очередь – ЕВД (2000/60/ЕС).

В Шотландии, в соответствии с Законом Шотландии 1998 г. (Scotland Act 1998) юридическая ответственность за поставку воды и управление сточными водами перешла от Центрального Правительства и Парламента (Лондон) к шотландскому Исполнительному Агентству и шотландскому Парламенту (Эдинбург).

В частности, шотландский Парламент в 2002 г. принял Закон о Водной Индустрии (Water Industry (Scotland) Act 2002), согласно которому:

¹⁰⁴ Environment Agency / Water legislation // <http://www.environment-agency.gov.uk/business/142645.aspx>

¹⁰⁵ Директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза №. 2000/60/ЕС от 23 октября 2000 года, устанавливающая основы для деятельности сообщества в области водной политики (2000)

¹⁰⁶ Water companies and the law / December 2007 // <http://www.water.org.uk/home/policy/positions/legislation>

- Полномочия властей по водным поставкам и услугам канализации устанавливаются в соответствии с Законами Шотландии о воде (Water (Scotland) Act 1980 и о сточных водах (Sewage (Scotland) Act 1968);
- Специально уполномоченный орган водной индустрии Шотландии подчинен шотландскому Исполнительному Агентству в части экономического регулирования использования вод Шотландии;
- Определен ответственный орган по регулированию качества питьевой воды в Шотландии и учреждено Сообщество водных клиентов (потребителей).

Позже, в 2005 г., Законом о водных услугах (Water Services (Scotland) Act 2005):

- Полномочия специально уполномоченного органа водной индустрии Шотландии переданы Комиссии Водной Индустрии Шотландии;
- Предусмотрено разделение эксплуатационных и распределительных функций поставщиков воды в целях для обеспечения конкурентоспособности организаций по поставке воды.

Законом Шотландии об окружающей среде 1995 г. создано Шотландское Агентство по охране окружающей среды (Scottish Environmental Protection Agency – SEPA).

Согласно Закону 2003 г. о водной окружающей среде и водных услугах (Water Environment and Water Services (Scotland) Act 2003), полномочия SEPA аналогичны таковым Агентства окружающей среды в Уэльсе и Англии.

В Северной Ирландии водные поставки и услуги канализации, как и в Уэльсе, Англии и Шотландии, ранее обеспечивались местными властями. Вследствие ряда негативных тенденций по оказанию услуг, соответствующие полномочия были переданы Центральному Правительству, и они обеспечивались подразделением «Водные услуги Северной Ирландии» Департамента регионального развития Северной Ирландии.

С 1 апреля 2007 г., в Северной Ирландии, согласно Порядку о водных услугах и услугах канализации 2006 г. (Water and Sewerage Services (Northern Ireland) Order 2006), полномочия за водные поставки и услуги канализации были переданы государственной организации – компании «Вода Северной Ирландии».

Порядок (2006 г.) основан на Законе Англии о Водной Индустрии (English Water Industry Act 1991) и включает положения, в частности:

- Учреждение Органа власти Северной Ирландии для регулирования использования вод, ответственного за экономическое регулирование предприятий коммунального обслуживания;
- Учреждение Генерального Совета потребителей воды Северной Ирландии;
- Полномочия Департамента регионального развития Северной Ирландии и/или полномочий в части выдачи разрешений на воду и полномочий предпринимателей по оказанию услуг канализации.

Система управления водными ресурсами

В Великобритании действует централизованная система управления водой¹⁰⁷.

Управление водными ресурсами (УВР) в Великобритании находится в ведении Министерства окружающей среды, продовольствия и сельского хозяйства Великобритании (United Kingdom Department for Environment, Food and Rural Affairs).

В этом контексте, представляет интерес система государственного управления в Великобритании, среди особенностей которой, в частности¹⁰⁸:

- Правительство Великобритании состоит из министерств, называемых в стране Департаментами Правительства;
- Министерские Департаменты возглавляются министрами, и занимаются вопросами, требующими прямого политического контроля;
- Министерским Департаментам подчиняются Исполнительные Агентства;
- Исполнительное Агентство является неправительственным государственным органом, обладающим частичной автономией для выполнения своих функций;
- Исполнительное Агентство отчитывается перед одним или несколькими Департаментами Правительства, которые устанавливают финансирование и стратегические цели данного агентства,
- Неминистерские Департаменты занимаются вопросами, не требующими прямого политического контроля, ряд из них выполняет проверочные функции, и поэтому их статус должен защищать их от политического вмешательства.

Так, Министерство окружающей среды, продовольствия и сельского хозяйства (DEFRA) Великобритании является министерским Департаментом, а к неминистерским Департаментам, относятся, в частности:

- Агентство продовольственных стандартов / Food Standards Agency;
- Комиссия по лесоводству / Forestry Commission;
- Офис Водных Услуг / Office of Water Services.

¹⁰⁷ Использованы, в том числе, материалы: 1. Борзунова О.А. Новая редакция Водного кодекса РФ: основные направления перемен // Федеральное Собрание РФ / Аппарат Государственной Думы РФ / Аналитическое управление / Аналитический вестник - Выпуск 8, Москва - 2004 // <http://pda.iam.duma.gov.ru/node/2/4463/14763> // <http://pda.iam.duma.gov.ru/node/2/4463/14768>; 2. Земцов В.А. Современные подходы к управлению водными ресурсами на Западе и в России // Вестник Томского Государственного Университета, Том № 274, сентябрь 2001 // <http://sun.tsu.ru/mminfo/000063105/274/image/274-085.pdf>; 3. Водное право: Курс лекций - 214 с. / 4. Великобритания // http://gendocs.ru/v24542/лекции_-_водное_право?page=27;

¹⁰⁸ Департаменты правительства Великобритании // http://ru.wikipedia.org/wiki/Департаменты_правительства_Великобритании

В 1920-1930-х гг. в стране (Англия, Уэльс – в наиболее развитых регионах) были созданы первые государственные Бассейновые органы в форме Советов, которые выражали интересы рыбоводства, и Бассейновые Советы по защите от паводков.

Они входили в структуру Министерства сельского хозяйства и рыбных угодий.

С 1945 г. для распределения ограниченных водных ресурсов как консультативные органы начали создаваться Речные Советы, в основном, на выборной основе.

В 1963 г. Речные Советы были преобразованы в Водные Управления, всего их было 29, в задачу которых входили лицензирование забора воды и сброса загрязняющих веществ в реки, мониторинг качества и количества речной воды.

Общенациональный Совет по водным ресурсам координировал деятельность Водных Управлений путем консультирования, сбора информации от них и ведения архива гидрологической и гидрометрической информации.

По мнению экспертов, это был «период жесткого централизованного планирования водного хозяйства и превращения его в самостоятельную отрасль экономики».

Деятельность Водных Управлений по управлению водными ресурсами (УВР) носила публичный (государственный) характер, с уведомлением общественности. Однако принимаемые решения слабо учитывали местные интересы, что обусловило необходимость в учете при принятии решений местных условий и сочетании интересов водного хозяйства с другими видами деятельности на территории речных бассейнов.

В 1973 г. были созданы 10 Региональных Речных Управлений (РРУ).

РРУ получили полномочия в части управления системами питьевого водоснабжения, очистки и отведения сточных вод, вопросов судоходства и регулирования паводков, установления стандартов и выдачи разрешений (лицензий) на забор воды и сброс сточных вод, а также мониторинга водных ресурсов.

В составе РРУ было от 60 до 40 % местных представителей.

В 1973-1989 гг. РРУ монопольно занимались управлением водопользования в границах речных бассейнов. Хотя принятие решений было непрозрачным, но преобладал консенсус, который достигался путем переговоров между основными заинтересованными сторонами (ЗИС).

В 1989 г. Парламент Великобритании принял решение о приватизации РРУ и создании на их базе Компаний Водной Службы.

Компании Водной Службы отвечали за питьевое водоснабжение, очистку и отведение сточных вод. Функции государственного УВР были переданы Национальному Речному Управлению (НРУ), которое отвечало за борьбу с паводками, регулирование вопросов водопользования, рыболовства и некоторые вопросы судоходства.

Деятельность НРУ, согласно Водному Закону 1991 г. (Water Act 1991), охватывала планирование и лицензирование водопользования, контроль загрязнения, защиту от паводков, рыбные угодья, охрану вод, рекреацию, судоходство.

Закон предоставил возможность частным компаниям, в порядке конкуренции, предоставлять услуги в сфере водоснабжения и канализации.

Важное место в деятельности НРУ стала разработка его локальными подразделениями совместно с местными властями и других ЗИС планов управления бассейнами.

Одной из задач бассейнового планирования являлось принятие превентивных мер «для предотвращения потенциального экологического ущерба и восстановления водной среды путем привлечения общественного и частного секторов к принятию решений».

Планы управления бассейнами составлялись на долгосрочную перспективу (10 лет и более). Кроме того, в бассейновых планах отражались среднесрочная перспектива и планируемые действия на 3-5 лет. Планы разрабатывались во взаимодействии с государственными органами и другими ЗИС.

Как отмечается, «Планы управления бассейнами интегрировали в себе проводимую большим числом участников многофункциональную деятельность по природопользованию в целом и охране среды в частности. Эта деятельность могла быть включена в другие планы и программы (например, такие, как планы землепользования), регулироваться требованиями законодательства, стандартов и нормативов, а в ряде случаев носить характер добровольных экологических инициатив...».

В 1999 г. структура УВР в Великобритании кардинально изменилась – функции планирования использования водных и земельных ресурсов были переданы в ведение Региональных (территориальных) Ассамблей.

По мнению эксперта, при всех изменениях организационной структуры УВР, «традицию бассейнового управления сохранили даже при передаче водоснабжения и очистки сточных вод в частные руки». Вместе с тем, «из-за высокой степени приватизации водного хозяйства водопользователи практически не участвуют в управлении, что приводит к ущемлению их интересов и извлечению частными компаниями наибольших прибылей с ущербом для потребителей».

Объектом управления в Великобритании является речной бассейн с водохозяйственной инфраструктурой, территория страны поделена на 10 Речных Бассейновых округов (РБО) / (River Basin Districts), каждый округ включает речной бассейн, или несколько речных бассейнов, а также смежные прибрежные воды речного бассейна.

РБО является объектом стратегического планирования, в соответствии с ЕВД.

Речные бассейновые округа Великобритании¹⁰⁹:

- 1) Anglian River Basin District (River Basin District – RBD),
- 2) Dee RBD,
- 3) Humber RBD,
- 4) Northumbria RBD,
- 5) North West RBD,
- 6) Severn RBD,

¹⁰⁹ 1. Find out about your river basin district // <http://www.environment-agency.gov.uk/research/planning/33112.aspx>; 2. River basin management plans // <http://www.environment-agency.gov.uk/research/planning/148254.aspx>

- 7) South East RBD,
- 8) South West RBD,
- 9) Thames RBD,
- 10) Western Wales RBD.

Для названных речных бассейнов разработаны Планы управления ими, впервые опубликованные в 2009 г., и которые должны быть пересмотрены в 2015 г.

Кроме того, внутри Великобритании различают еще 2 Речных Бассейновых округа, включающие приграничные территории соответствующих речных бассейнов¹¹⁰:

- 1) Solway Tweed River Basin District (ST RBD) – пограничный Речной Бассейновый округ между Англией и Шотландией.

В Бассейновый округ входят приграничные территории 2-х речных бассейнов (рек Solway Tweed и Northumbria).

С имплементацией ЕВД в законодательство Великобритании, для ST RBD были разработаны отдельные правила – Инструкции (для РБ Northumbria, 2003 г., для бассейна Solway Tweed, 2004 г.)¹¹¹, согласно которым Агентство Окружающей среды Англии и Шотландское Управление по охране окружающей среды (SEPA) работает совместно, в целях координации вопросов бассейнового планирования;

- 2) England-Wales cross border River Basin District (EW RBD) – пограничный РБО между Уэльсом и Англией.

Данный пограничный РБО включает бассейны пограничных рек Dee и Severn.

Законодательство для координации действий в рамках управления EW RBD включает положения ЕВД, имплементированные в законодательство Уэльса и Англии, в частности – Инструкцию от 2003 г. для управления РБО Dee и Severn, разработанную совместно DEFRA (Министерством окружающей среды, продовольствия и сельского хозяйства Великобритании) и Правительством Уэльса¹¹².

Работа с основными заинтересованными сторонами (ЗИС) в рамках управления пограничными речными бассейнами (ST RBD и EW RBD) организована на основе партнерства (между правительством, местными властями, другими ЗИС), с учетом юридических, административных и культурных особенностей между Англией и Шотландией, с одной стороны, и Уэльсом и Англией, с другой.

Как отмечается экспертом, сильное партнерство базируется на трех «правильных» китах: *«правильные люди в правильное (нужное) время и правильные методы»*.

¹¹⁰ 1. Solway Tweed River Basin District // <http://www.environment-agency.gov.uk/research/planning/40255.aspx>; 2. England-Wales cross border River Basin Districts // <http://www.environment-agency.gov.uk/research/planning/40201.aspx>

¹¹¹ England-Scotland cross-border River Basin Districts // http://www.environment-agency.gov.uk/static/documents/Research/briefing_crossscot_1622510.pdf

¹¹² What is England-Wales cross-border management arrangement? // http://www.environment-agency.gov.uk/static/documents/Research/briefing_crosswales_1622528.pdf

В частности, в Англии действует Национальная Группа (панель) взаимодействия, в состав которого свидетельствует о вовлечении широкого круга ЗИС в УВР, которая создана как дополнение к Группам взаимодействия на уровне РБО, в целях¹¹³:

- Составления стратегического обзора для планирования каждого РБО;
- Согласования мер для улучшения планирования РБО.

Группа включает около 20 членов, работающих на основе представительства от ключевых компаний – поставщиков воды, и представителей основных ЗИС, включая общественность, а также – неправительственных некоммерческих организаций (ННО).

Национальная Группа включает, в частности, представителей:

- Агентства Окружающей среды (председательство) / Environment Agency;
- Британских водных путей / British Waterways;
- Ассоциации дренажа / Association of Drainage Authorities;
- Местных общин и местных органов власти / Communities and Local Government;
- DEFRA (Министерства окружающей среды, продовольствия и сельского хозяйства Великобритании);
- ННО природоохранной направленности / Environmental NGOs;
- Сельского хозяйства / Farming;
- Комиссии по лесоводству / Forestry Commission;
- Совета водопользователей / Consumer Council for Water;
- Рекреации / Recreational users;
- Водной индустрии / Water Industry; и др.

¹¹³ National Liaison Panel for England Liaison <http://www.environment-agency.gov.uk/research/planning/33114.aspx>

8.2. Германия

Германия (Федеративная Республика Германия (ФРГ)) – крупнейшее государство Западной Европы по населению.

Форма правления – федеративная парламентская республика.

Государственное устройство – федеративное государство, имеет в составе 16 административно-территориальных единиц – Федеральных Земель.

Формально федеративное государственное устройство в Германии имеет два уровня:

- 1) Федерация как целое государство;
- 2) Федеральные Земли как члены этого государства.

В части природоохранного законодательства, Федеральное Правительство разрабатывает рамочное законодательство, однако Федеральные Земли могут принимать решения с учетом специфики Земель, при этом обязателен учет требований нормативно-правовых актов Евросоюза по защите окружающей среды.

ФРГ традиционно обладает высокопроизводительным сельским хозяйством.

Около 70 % товарной продукции сельского хозяйства дает животноводство, из общего объема производства зерна в Евросоюзе на Германию приходится более 20 %.

Климат Германии: на севере – морской, на юге - умеренно-континентальный климат.

По Германии протекает 24 реки с длиной на ее территории более 200 км, в их числе реки протяженностью более 300 км (на территории Германии)¹¹⁴:

- Рейн — 863 км (впадает в Северное море),
- Везер (вместе с Веррой) — 744 км (Северное море),
- Эльба — 727 км (Северное море),
- Дунай — 647 км (Чёрное море),
- Майн — 524 км (Рейн),
- Везер — 452 км (Северное море),
- Зале — 413 км (Эльба),
- Шпрее — 382 км (Хафель),
- Эмс — 371 км (Северное море),
- Неккар — 367 км (Рейн),
- Хафель — 325 км (Эльба).

¹¹⁴ Реки Германии // http://ru.wikipedia.org/wiki/Реки_Германии

Список рек Германии с расходом более 100 м³/сек. приведен на рис. 8.2.1.



Рис. 8.2.1. Реки Германии с расходом более 100 куб. метров / сек.¹¹⁵.

Законодательство

Конституция (Основной Закон) 1949 г. имеет определяющее значение в системе национального законодательства, в которой решающая роль принадлежит Федерации, в ведении Земель находится регулирование (в порядке конкурирующей компетенции) ряда вопросов, относящихся к деятельности местных органов власти.

Источниками современного германского права признаются законодательные акты, постановления Федерального Правительства, федеральных министров или Правительств Земель. Судебная практика в Германии, в отличие от Великобритании, традиционно не считалась источником права¹¹⁶.

Решения Федерального Конституционного суда и других высших судебных учреждений также рассматриваются в качестве источника права при применении закона, как и в случае обнаружения неточностей или пробелов в законодательстве.

Согласно Основному Закону (Конституции) Германии, в частности¹¹⁷:

¹¹⁵ Реки Германии // http://ru.wikipedia.org/wiki/Реки_Германии

¹¹⁶ Германия (Федеративная Республика Германия) / Правовые системы стран мира: Энциклопедический справочник // http://kommentarii.org/strani_mira_eciklopediy/germaniy.html

¹¹⁷ Основной закон Федеративной Республики Германия (от 23 мая 1949 г.) / с последующими изменениями и дополнениями до 20 октября 1997 г. http://www.rfhwb.de/Pravo/Pravo_ru/pravo_ru1.htm

- 1) Статья 15: Земля и недра, природные ресурсы и средства производства могут быть переданы в целях обобществления в общественную собственность или в иные формы общественного хозяйства, согласно закону....
- 2) Конкурирующая (между Федерацией и Федеральными Землями – авт.) законодательная компетенция распространяется на следующие, в частности, сферы общественных отношений (статья 74 (1)):
 - 15. передача земли, природных ресурсов... в общественную собственность или иные формы общественного хозяйства;
 - 17. содействие сельскохозяйственному и лесохозяйственному производству, обеспечение продовольственного снабжения, ввоз и вывоз продукции сельского и лесного хозяйства и рыболовство в открытом море и прибрежных водах, а также охрана побережья;
- 3) Федерация имеет право издавать... рамочные предписания для законодательства Земель, в частности, по следующим вопросам (статья 75 (1)):
 - 3. охотничье дело, охрана природы и поддержание ландшафтов;
 - 4. отвод земель, организация территорий и водоснабжение;
- 4) Рамочные предписания лишь в исключительных случаях могут содержать конкретизирующее или прямо действующее регулирование (ст. 75 (2)).
- 5) Если Федерация издает рамочные предписания, то земли обязаны в отведенный законом срок издать свои необходимые законы (ст. 75 (3)).

Среди основных актов водного законодательства Германии, включая имплементацию водного законодательства Евросоюза, в частности¹¹⁸:

- 1) Федеральный Водный Закон 2002 г. / Germany Federal Water Act, 2002;
- 2) Закон управления водой 2009 г. / Water Management Act – WHG (WasserAushaltGesetz), 2009;
- 3) Закон управления водой 2010 г.: дополнения к Закону WHG 2009 г.

Совершенствование WHG (2010 г.) имело основными целями, в частности:

- Замену фрагментарного законодательства комплексным законодательством;

¹¹⁸ 1. Katrin Tiroch, Adele Kirshner. Overview of the Water Law of the Federal Republic of Germany / Max Planck Institute for Comparative Public Law and International Law, Heidelberg, Germany - 18 pgs. // <http://iuccommonsproject.wikispaces.com/file/view/Introduction+to+water+resource+management+in+Germany.pdf>; 2. Germany Federal Water Act, 19 August 2002 // <http://www.elaw.org/node/1495>; 3. Federal German Laws and Regulations // <http://www.berlin-klimaschutz.de/en/climate-protection-berlin/federal-german-laws-and-regulations>; 4. Сиваков Д.О. Водное право / Учебно-практическое пособие // <http://uristinfo.net/vodnoe-pravo/81-do-sivakov-vodnoe-pravo.html>; 5. Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety: Water Resource Management in Germany // <http://www.bmub.bund.de/en/service/publications/downloads/details/artikel/bmu-brochure-water-resource-management-in-germany/>;

- Выполнение требований водного законодательства Евросоюза посредством разработки единого федерального законодательства по водным ресурсам;
- Передача части полномочий по управлению водными ресурсами от федеральных земель к федеральному правительству;
- Систематизация и стандартизация законодательства в целях улучшения понимания и реализации водного законодательства;

Принятие Закона 2010 г. считается важным шагом по совершенствованию водного законодательства, в соответствии с современными требованиями к УВР, особенно в части защиты и сохранения качества водных ресурсов;

- 4) Закон 2007 г. о совместимости с окружающей средой стирки и моющих средств;
- 5) Закон 2000 г. о предотвращении и уменьшения инфекционных заболеваний человека / Act on the Prevention and Abatement of Infectious Human Diseases – Infection Protection Act, 2007;
- 6) Закон (Акт / Постановление) о регулировании сточных вод 2005 г. / Waste Water Regulation Act, 2005 / Waste Water Ordinance (01.01.2005);

Закон, в частности, требует очистить сточные воды, перед его сбросом в окружающую среду (так, в водные объекты), до определенных показателей качества, которые безопасны для окружающей среды и не ухудшат ее качество;

- 7) НПА, принятые в рамках водной политики Евросоюза ¹¹⁹, в частности – Федеральное Постановление по питьевой воде 2001 г., принятое во исполнение Директивы ЕС по питьевой воде / Ordinance on Drinking Water, 2001; и др.

Характерны названия ряда Федеральных Законов в сфере регулирования водных отношений, которые отражают суть предмета регулирования, в частности:

- 10) О защите грунтовых вод от загрязнения (1960 г.);
- 11) О доходах, гарантирующих уменьшение налога с дохода предприятия, устанавливающего оборудование для очистки сточных вод (1961 г.);
- 12) О регулировании водного режима (2002 г.); и др.

Водные отношения в Германии регулируются также в рамках природоохранного законодательства в целом, в частности, Законами¹²⁰:

- 1) Закон об экологическом аудите 2012 г. / Environmental Information Act, 2012;
- 2) Закон о сохранении природы и управлении ландшафтами (пейзажами) 2010 г. (Федеральный Закон о сохранении природы) / Act on Nature Conservation and Landscape Management (01 March 2010) / (Federal Nature Conservation Act);

¹¹⁹ Директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза №. 2000/60/ЕС от 23 октября 2000 года, устанавливающая основы для деятельности сообщества в области водной политики (2000)

¹²⁰ Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety: Acts and Ordinances // <http://www.bmub.bund.de/en/topics/strategy-legislation/acts-and-ordinances/>

Так, согласно Закону¹²¹, «природный баланс» означает естественные компоненты почв, вод, воздуха, климата, фауны и флоры, и взаимодействие между ними (статья 7);

Глава 6 Закона специально посвящена сохранению морской среды (Chapter 6 Marine nature conservation); так, ст. 57 – морским защитным зонам; и т.д.;

3) Закон об экологическом ущербе 2007 г.;

4) Федеральный Закон о сохранении природы 1998 г.¹²²;

В частности, статья 28 Закона отражает нормы в отношении природных парков, заповедников и др., которые включают также водные объекты, так, статья 28 – отношения собственности на озера, прибрежные зоны рек и озер, порядок их изъятия в публичных целях и использования их в целях рекреации и т.д.

Система управления водными ресурсами

В Германии полномочия по управлению водными ресурсами (УВР) распределены между Федеральным Правительством и Правительствами Федеральных Земель¹²³.

В 1976 г. законодательно введена национальная система налогообложения за сброс загрязняющих веществ в водные объекты.

Получателями этих средств являются Федеральные Земли, часть из них тратится на деятельность водохозяйственных служб, но в целом Земли обязаны направлять эти средства на управление качеством водных ресурсов.

В то же время, в некоторых Землях уже начале XX века были созданы прототипы современных бассейновых органов – Речные Ассоциации.

Так, Речная Ассоциация долины Рура (РАР) была учреждена в 1913 г. и занимается строительством и эксплуатацией водохранилищ, сооружений по очистке питьевой воды, сточных и ливневых вод в пределах бассейна Рура¹²⁴.

¹²¹ Act on Nature Conservation and Landscape Management (Federal Nature Conservation Act) of 29 July 2009 (unofficial translation - for information purposes) // <http://www.eui.eu/Projects/InternationalArtHeritageLaw/Documents/NationalLegislation/Germany/federalnatureconservationact.pdf>

¹²² Federal Nature Conservation Act (Bundesnaturschutzgesetz) - Excerpts / the version published on 21 September 1998 (Federal Law Gazette I p. 2994) // <http://www.iuscomp.org/gla/statutes/BNatSchG.htm>

¹²³ 1. Использованы, в том числе, материалы: 1. Борзунова О.А. Новая редакция Водного Кодекса РФ: основные направления перемен // Федеральное собрание РФ/ Аппарат Госдумы РФ/ Аналитическое управление / Аналитический вестник - Выпуск 8, Москва - 2004 // <http://pda.iam.duma.gov.ru/node/2/4463/14763> // <http://pda.iam.duma.gov.ru/node/2/4463/14768>; 2. Водное право: Курс лекций - 214с. / 2. Европейские страны / http://gendocs.ru/v24542/лекции_-_водное_право?page=25

¹²⁴ Imhoff Klaus R. Water quality management in the Ruhr area / Article first published online: 12 Oct 2006 / DOI: 10.1002/trr.3450040204 // <http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1002/trr.3450040204/abstract>

РАР является самоуправляемой организацией, но контроль ее деятельности осуществляется Правительством Федеральной Земли Северная Рейн/Вестфалия, а также Федеральным Министерством. Деятельность РАР осуществляется за счет взимаемых платежей за забор воды и сброс сточных вод.

Органами управления РАР является Ассамблея партнеров (150 депутатов), Наблюдательный Совет и Исполнительный Комитет.

Министерство экологии, охраны природы и безопасности ядерных реакторов (Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit)¹²⁵, было учреждено 06.06.1986 г. из соответствующих отделов Министерства внутренних дел, сельского хозяйства и здравоохранения и как ответ на Чернобыльскую катастрофу.

За управление водными ресурсами (УВР) на национальном и международном уровне отвечает Федеральное Министерство окружающей среды, охраны природы, строительства и ядерной безопасности (Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety / BUNDESMINISTERIUM FÜR UMWELT, NATURSCHUTZ, BAU UND REAKTORSICHERHEIT)¹²⁶.

Министерство отвечает, в частности, за защиту населения и окружающей среды от вредного воздействия, в том числе от радиоактивного воздействия, эффективное использование природных ресурсов сохранение биологического разнообразия и обеспечение гарантий благоприятной для населения среды обитания¹²⁷.

Основные функции Министерства включают:

- Разработку основ национальной политики по окружающей среде (ОС);
- Информирование и обучение общественности относительно проблем ОС;
- Охрану подземных вод, рек, озер, морей;
- Сохранение почв и реабилитация загрязненных территорий; и др.

Одна из основных задач Министерства – подготовка проектов нормативно-правовых актов в сфере своей ответственности, которая включает также имплементацию соответствующего законодательства Евросоюза в национальное законодательство.

Министерство отвечает также за издание Инструкций, Правил и др. нормативов для реализации Законов в сфере компетенции Министерства.

Министерство проводит активную деятельность в информационной сфере, в частности – по информированию общественности и ее вовлечению в процесс принятия решений.

¹²⁵ Федеральное министерство экологии, охраны природы и безопасности ядерных реакторов Германии // http://ru.wikipedia.org/wiki/Федеральное_министерство_экологии,_охраны_природы_и_безопасности_ядерных_реакторов_Германии

¹²⁶ 1. Федеральное Министерство экологии, охраны природы, строительства и ядерной безопасности // http://en.wikipedia.org/wiki/Federal_Ministry_for_the_Environment,_Nature_Conservation,_Building_and_Nuclear_Safety; 2. Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety // <http://www.bmub.bund.de/en/bmub/>

¹²⁷ Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety: Tasks and structure // <http://www.bmub.bund.de/en/bmub/tasks-and-structure/>

Министерство включает 8 Генеральных Директоратов (Управлений) по основным стратегическим направлениям деятельности и 1 Генеральный Директорат (ГД) для осуществления централизованных функций. Каждый Генеральный Директорат имеет входящие Управления и другие соответствующие подразделения, в Министерстве работают около 1200 специалистов, в каждом ГД – от 80 до 200.

Бюджет Министерства на 2014 г. составляет около 3.6 млрд. евро.

Генеральные Директораты (Directorate-General) Министерства¹²⁸:

- 1) Генеральный Директорат Z: Централизованные функции, финансовые инструменты, структурные фонды / Directorate-General Z: Central Functions, Funding Instruments, Structural Funds;
- 2) Генеральный Директорат G: Общие и стратегические аспекты окружающей среды, строительства и политики урбанизации / Directorate-General G: General and Strategic Aspects of Environment, Building and Urban Development Policy;
- 3) Генеральный Директорат KI: Климата, европейская и международная политика / Directorate-General KI: Climate Policy, European and International Policy;
- 4) Генеральный Директорат RS: Безопасность ядерных установок, радиологическая защита, циклы ядерного топлива / Directorate-General RS: Safety of Nuclear Installations, Radiological Protection, Nuclear Fuel Cycle;
- 5) Генеральный Директорат IG: здоровая окружающая среда, контроль эмиссии, безопасность сооружений и транспорта, химическая безопасность / Directorate-General IG: Environmental Health, Emission Control, Safety of Installations and Transport, Chemical Safety;
- 6) **Генеральный Директорат WR: Управление водными ресурсами, сохранение ресурсов / Directorate-General WR: Water Management, Resource Conservation;**
- 7) Генеральный Директорат N: Сохранение природы и устойчивое использование природных ресурсов / Directorate-General N: Nature Conservation and Sustainable Use of Natural Resources;
- 8) Генеральный Директорат SW: Городское развитие, жилищное строительство, законы гражданского строительства / Directorate-General SW: Urban Development, Housing, Public Building Law
- 9) Генеральный Директорат B: Сооружения, промышленное строительство и федеральные сооружения / Directorate-General B: Building, Construction Industry and Federal Buildings.

Сфера деятельности перечисленных Генеральных Директоратов Министерства в той или иной степени затрагивают и водные ресурсы, непосредственно вопросами УВР занимается Генеральный Директорат WR.

¹²⁸ Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety: Organizational Chart // <http://www.bmub.bund.de/en/bmub/tasks-and-structure/organisational-chart/>

Под эгидой Министерства функционируют 4 Федеральных (Центральных) Агентства и Офиса с общим штатом более 3000 служащих¹²⁹:

- Федеральное Агентство окружающей среды;
- Федеральное Агентство сохранения природы;
- Федеральный Офис по радиационной защите;
- Федеральный Офис по строительству и Региональному планированию (с Федеральным Институтом Исследования относительно по строительству, городским делам и пространственному развитию).

Министерство консультирует ряд независимых Экспертных Советов, среди которых:

- Германский Консультативный Совет по окружающей среде;
- Германский Консультативный Совет по глобальным изменениям.

Федеральное Министерство окружающей среды, охраны природы, строительства и ядерной безопасности непосредственно контролирует вопросы, связанные с разработкой проектов правовых норм и соблюдением водного законодательства (охрана природы, воды в целом, сточные воды и др.).

Органы власти Земель могут разрабатывать нормативно-правовые акты регионального характера, не противоречащие положениям Федеральных Законов, исключая оговоренные Конституцией Германии случаи.

В целом многие эксперты оценивают систему УВР в Германии как эффективную.

В то же время, имеется и мнение, что на национальном уровне единой системы комплексного УВР нет, «в большей части страны бассейновые комиссии не функционируют, ...нет прямого участия водопользователей в водной политике»¹³⁰.

Вместе с тем, имеют место, в частности, значительные капиталовложения в мероприятия по охране вод, которые дают реальный природоохранный эффект.

Как следствие реализации этих мероприятий, к началу XXI века в 50 отраслях хозяйства Германии удалось снизить содержание вредных веществ.

Так, в реках Рейн (которая считалась «сточной канавой Европы»), Майн, Эльба улучшилось качество вод и увеличилось многообразие обитающих в них видов рыб – так, см. Часть II (Глобальные и региональные инструменты) Модуля III¹³¹.

Структура Федерального Министерства окружающей среды, охраны природы, строительства и ядерной безопасности Германии приведена на рис. 8.2.2.

¹²⁹ Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety: Federal Authorities // <http://www.bmub.bund.de/en/bmub/tasks-and-structure/federal-authorities/>

¹³⁰ Сиваков Д.О. Водное право: § 2. Государства дальнего зарубежья / <http://uristinfo.net/vodnoe-pravo/81-do-sivakov-vodnoe-pravo/1716--2-gosudarstva-dalnego-zarubezhja.html>

¹³¹ См. также: Рысбеков Ю.Х. Модуль III: Международное водное право и политика: глобальные и региональные инструменты, Центральная Азия / Часть II (Глобальные и региональные инструменты) - 6.12.1. Бассейн реки Рейн

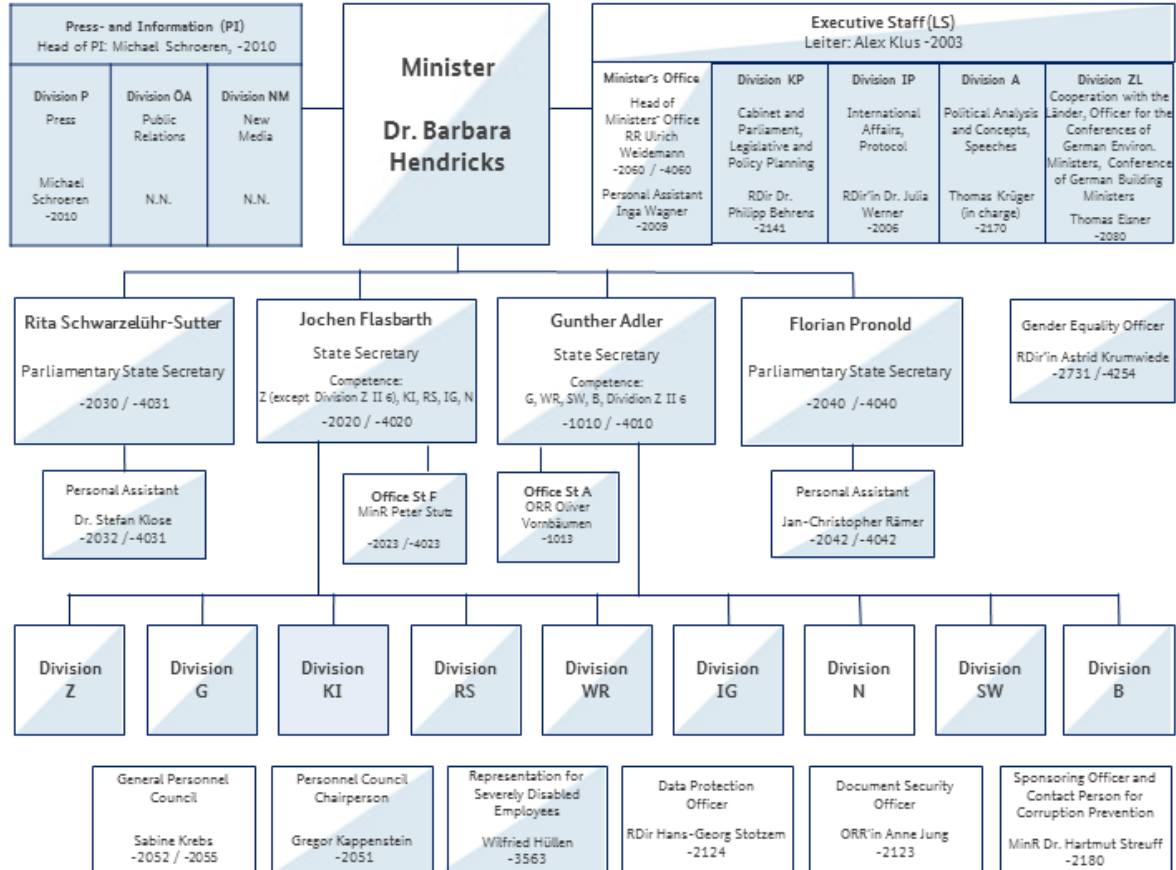


Рис. 8.2.2. Организационная структура Федерального Министерства окружающей среды, охраны природы, строительства и ядерной безопасности Германии¹³²

¹³² Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety: Organizational Chart // <http://www.bmub.bund.de/en/bmub/tasks-and-structure/organisational-chart/>

8.3. Испания

Испания (Королевство Испания) расположено на юго-западе Европы, занимает большую часть Пиренейского полуострова, Канарские и некоторые другие острова, в административно-территориальном отношении состоит из 50 провинций, 17-ти автономных областей (сообществ) и 2-х автономных городов.

Форма правления – парламентская монархия.

Климат Испании – в целом средиземноморский, лето жаркое и влажное.

Плоскогорья и горы составляют около 90 % территории Испании.

Значительные территории страны страдают от дефицита воды.

Наиболее крупные реки Испании (длиной более 300 км)¹³³:

- 1) Эбро (910, в том числе на территории Испании – 910 км),
- 2) Тахо (1007 / 730 км),
- 3) Гвадалквивир (657 / 657 км),
- 4) Гвадиана (865 / 605 км),
- 5) Дуэро (895 / 573 км),
- 6) Хукар (498 / 498 км),
- 7) Хениль (337 / 337 км),
- 8) Сегура (325 / 325 км),
- 9) Миньо (310 / 310 км).

Речные бассейны Испании приведены на рис. 8.3.1, в том числе - с отражением (трансграничных) речных бассейнов между Автономными территориальными образованиями (Автономными Сообществами) Испании.

Отличительная особенность между этими двумя видами бассейнов – регулирование использования водных ресурсов в речных бассейнах, расположенных на территории двух или более Сообществ относится, согласно Конституции Испании, к исключительному ведению Государства.

¹³³ Реки Испании // http://ru.wikipedia.org/wiki/Реки_Испании



Прим.: 1 – Мино; 2 – Налон; 3 – Нервион; 4 – Дуэро; 5 – Эбро 6 – Ллобрегат; 7 – Тахо; 8 – Гуадиана; 9 – Жукар; 10 – Гуадалquivир; 11 – Сегура

Source: www.mma.es



Прим.:

- "Intra-community" river basin districts - речные бассейны внутри Автономного Сообщества
- "Inter-community" river basin districts - речные бассейны между Автономными Сообществами

Рис. 8.3.1. Речные бассейны Испании¹³⁴

¹³⁴ 1. Costeja Meritxell, Font Nuria, Rigol Anna, Joan Subirats. The Evolution of the National Water Regime in Spain / EUwareness Spain - April 2002 // <http://www.euwareness.nl/results/Spain-cs-kaft.pdf>; 2. Sergio Zurdo De Pedro / Module 4: Environment and quantitative water management // Course: Environmental Management within the Framework of River Basin Management (RBM) 1st Edition / Confederacion Hidrografica Del Ebro (Spain) / 1st Edition – 2013

В таблице 8.3.1. приведены данные по суммарному стоку и использованию водных ресурсов по основным регионам (речным бассейнам (основным водохозяйственным районам)) Испании (схема отражают картину до разделения регионов на районы речных бассейнов, согласно Европейской Водной Директиве (ЕВД) – *Ю.Р.*).

Как следует из данных таблицы 8.3.1:

- Река Эбро является самой полноводной рекой Испании (река является и самой длинной в стране), доступный к использованию сток реки (9.898 км³/год) составляет почти четверть доступного стока всех рек Испании (41.571 км³/год), а используемый сток реки – 29.4 % всего используемого стока в стране;
- В ряде районов используется весь доступный сток (бассейн реки Sur и др.).

В таблице 8.3.2. приведены данные по водопользованию по основным секторам по регионам (речным бассейнам) Испании (схема отражает картину до разделения их на районы речных бассейнов, согласно ЕВД – *Ю.Р.*).

Как следует из данных таблицы 8.3.2:

- Крупнейшим потребителем воды, как и во многих других странах, является аграрный сектор – 68.2 % от общего водопотребления в целом по стране, за ним идут промышленное водопотребление и – 18.6 % (4.7 % + 13.9 %) и водопотребление коммунально-бытового хозяйства – 13.2%;
- В крупнейшем речном бассейне Испании – Ебро – водопотребление аграрного сектора (6.310 км³/год) составляет 60.8 % водопотребления в бассейне и 26.2 % аграрного водопотребления в стране (24.094 км³/год);
- В бассейне Дуэго аграрный сектор использует более 90 % (93.3 %) воды.

Таблица 8.3.1

Суммарный сток, доступные к использованию водные ресурсы и фактическое их использование по речным бассейнам Испании (2000 г.)¹³⁵

Речной бассейн	Сток, км ³ /год	Доступный сток (А), млн. м ³ /год	Использование стока (Б), млн. м ³ /год	А/Б, %
Norte I	12.689	691	617	89.3
Norte II	13.881	587	589	100.3*
Norte III	5.337	468	486	103.8*
Duero	13.660	10 229	3 860	37.3
Tajo	10.883	5 063	4 065	80.3
Guadiana I	4.414	2 591	2 312	89.23
Guadiana II	1.061	345	219	63.5
Guadalquivir	8.601	3 451	3 760	108.9*
Sur	2.351	1 007	1 350	134.1*
Segura	0.803	1 500	1 834	122.3
Jucar	3432	3 437	2 962	86.2
Ebro	17.967	9 898	10 378	104.8*
Catalonia	2.787	1 587	1 357	85.5
Galicia Costa	12.250	1 303	819	62.9
Peninsula (Пиренейский полуостров)	110.116	40 854	34 608	84.71
Baleares (Балеарские острова)	0.661	300	288	96
Canary Islands (Канарские острова)	0.409	417	427	102.4
Spain (Испания)	111.1	41571	35 323	84.9

Source: Elaboration from Ministerio De Medio Ambiente (2000) / Министерство окружающей среды

*Прим.: * - сверх 100 % от доступного стока – за счет повторного использования*

Непосредственно названные бассейны рек Duero, Tajo, Guadiana – трансграничные.

¹³⁵ Costeja Meritxell, Font Nuria, Rigol Anna, Joan Subirats. The Evolution of the National Water Regime in Spain / EUawareness Spain - April 2002 // <http://www.euawareness.nl/results/Spain-cs-kaft.pdf>

Таблица 8.3.2

Водопользование по основным секторам, Испания, млн. м³/год (2000 г.)¹³⁶

Речной бассейн	Водопользование по основным секторам, Испания, млн. м ³ /год				
	Коммунальное хозяйство	Индустрия	Аграрный сектор	Энергетика (охлаждение)	Всего
Norte I	77	32	475	33	617
Norte II	214	280	55	40	589
Norte III	269	215	2	0	486
Duero	214	10	3 603	33	3 860
Tajo	768	25	1 875	1 397	4 065
Guadiana I	119	31	2 157	5	2 312
Guadiana II	38	53	128	0	219
Guadalquivir	532	88	3 140	0	3 760
Sur	248	32	1 070	0	1 350
Segura	172	23	1 639	0	1 834
Jucar	563	80	2 284	35	2 962
Ebro	313	415	6 310	3 340	10 378
Catalonia	682	296	371	8	1 357
Galicia Costa	210	53	532	24	819
Peninsula*	4 419	1 633	23 641	4 915	34 608
Baleares*	95	4	189	0	288
Canary Islands*	153	10	264	0	427
Spain (Испания)	4 667	1 647	24 094	4 915	35 323
Total (%)	13.2%	4.7%	68.2%	13.9%	100

Source: Elaboration from Ministerio De Medio Ambiente (2000) / Министерство окружающей среды

Прим.: Peninsula - Пиренейский полуостров (испанская часть); Baleares* - Балеарские острова; Canary Islands* - Канарские острова*

¹³⁶ Costeja Meritxell, Font Nuria, Rigol Anna, Joan Subirats. The Evolution of the National Water Regime in Spain / EUawareness Spain - April 2002 // <http://www.euawareness.nl/results/Spain-cs-kaft.pdf>

Концепция экологического стока в Испании

Возрастающие и конкурентные требования на воду между основным секторами экономики обусловили необходимость ограничения водопользования в пользу сохранения определенных объемов воды для поддержания экосистем, в первую очередь, - минимального стока в реках в целях защиты окружающей среды.

Главные требования к сохранению речного стока (речь идет о естественном потоке (течении) в реке – Ю.Р.) по основным речным бассейнам приведены в таблице 8.3.3.

Таблица 8.3.3

Главные требования к сохранению естественного потока в реке¹³⁷

Речной бассейн	Требования к режиму стока
Norte	Минимальный сток: 10 % от объема среднегогодового стока, с минимумом стока 50 литров/секунду
Duero	Специально не определено
Tajo	Экологические требования: месячный сток эквивалентный 50 % среднемесячного стока в летние месяцы
Guadiana	Минимальный объем, выпускаемый из водохранилищ: не менее 1 % естественного вклада в объем воды в водохранилищах
Guadalquivir	35% от среднесуточного естественного стока или 50 л/сек.
Sur	Экологический сток: 10 % от среднегодового стока (вклада в сток)
Segura	Минимальный сток: 10 % от среднегодового стока
Jucar	Максимальное сохранение (максимальный резерв): 1 % от суммарного объема водных ресурсов бассейна
Ebro	Минимальный сток: 10 % от среднегодового стока (вклада по годам)
C.I. Catalunya	Минимальный сток: 5 % от среднего стока за период 10 лет со средним расходом воды не менее 50 л/сек.
Galicia Costa	Минимальный сток: 10 % от среднегодового стока (вклада по годам)

Source: Ministerio De Medio Ambiente (2000) / Министерство окружающей среды

Как видно из приведенной схемы (рис. 8.3.2) и табл. 8.3.3, общий путь к установлению экологического стока в водотоках предполагает следующие шаги:

- 1) Ограничение загрязнителей в водах;
- 2) Признание требований экосистем на воду;

¹³⁷ Costeja Meritxell, Font Nuria, Rigol Anna, Joan Subirats. The Evolution of the National Water Regime in Spain / EUawareness Spain - April 2002 // <http://www.euawareness.nl/results/Spain-cs-kaft.pdf>

3) Установление размера экологического стока в водотоках (как правило, не менее 10 % естественного стока в соответствующие периоды (месяцы) года).

Эволюция концепции экологического стока в Испании приведена на рис. 8.3.2.

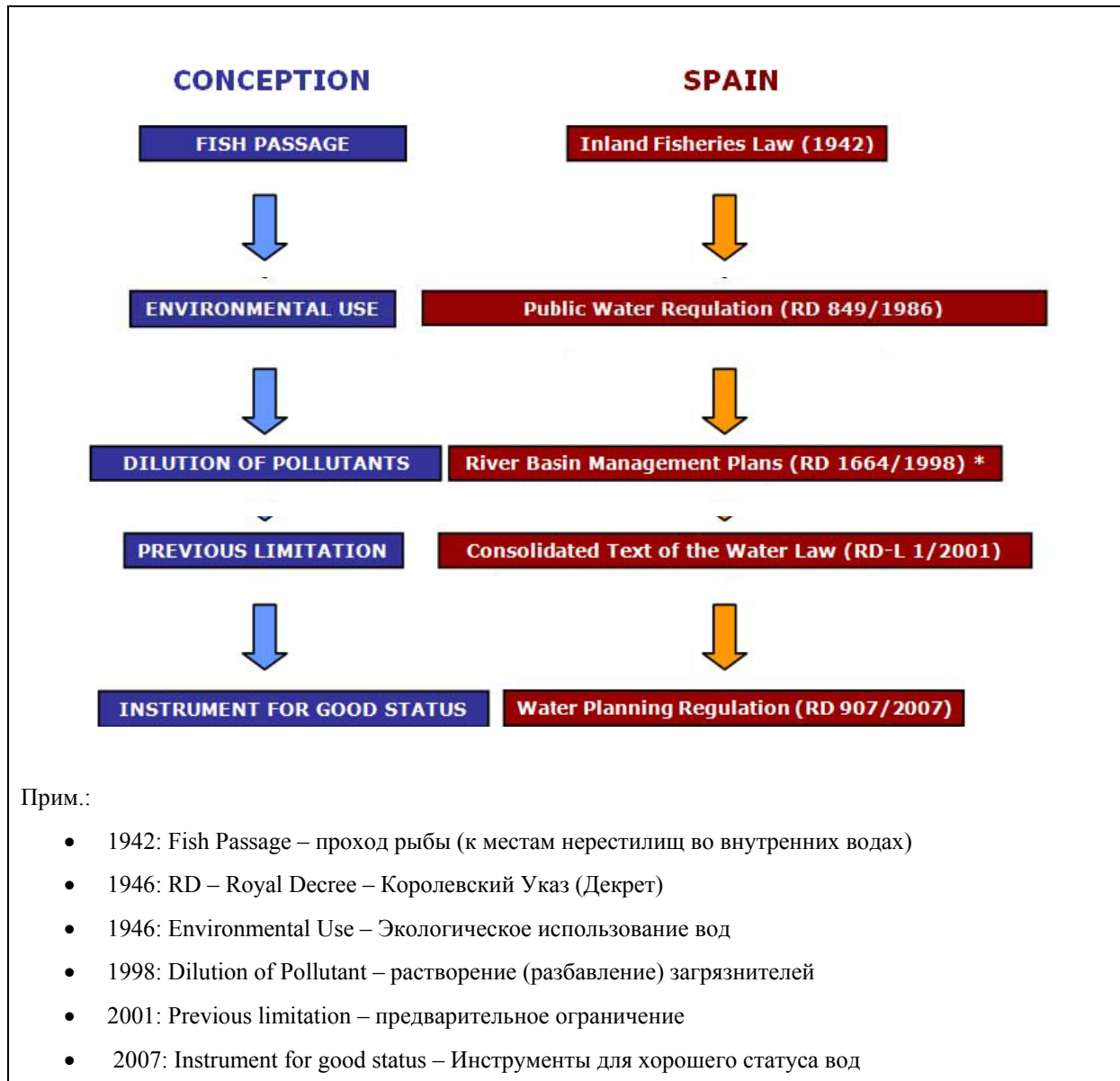


Рис. 8.3.2. Эволюция концепции экологического стока в Испании¹³⁸

¹³⁸ Sergio Zurdo De Pedro / Module 4: Environment and quantitative water management // Course: Environmental Management within the Framework of River Basin Management (RBM) 1st Edition / Confederacion Hidrografica Del Ebro (Spain) / 1st Edition – 2013

Законодательство и водная политика

Правовая система Испании входит в романо-германскую систему права.

Основным источником права являются законодательные и иные нормативно-правовые акты, включая Декреты Короля и подзаконные акты органов власти (как правило, Центрального Правительства и органов власти Автономных Сообществ Испании)¹³⁹.

Правовая система Испании признает институты делегированного и срочного законодательства. Так, в чрезвычайных и срочных случаях Правительство вправе издавать временные законодательные акты, с последующим утверждением Парламентом (Генеральными Кортесами). Автономные административно-территориальные образования (АТО / Автономные Сообщества) Испании также могут издавать законодательные акты, в порядке делегированного законодательства, на основе принципов и директив, указанных в Законах Испании, включая Конституцию.

Согласно Конституции Испании (1978 г.)¹⁴⁰, в частности:

Я, Дон Хуан Карлос I, Король Испании, объявляю всем, кто... разумеет: знайте, что кортесы приняли, а испанский народ утвердил следующую Конституцию:

1) Статья 45:

- 1. Все имеют право на благоприятную... окружающую среду....
- 2. Государственные власти следят за рациональным использованием всех природных ресурсов в целях защиты и улучшения качества жизни, а также для охраны и восстановления окружающей среды....
- 3. Лица, нарушившие положения, предусмотренные в предыдущем пункте, подлежат, в соответствии с законом, уголовной или административной ответственности и обязаны возместить причиненный ущерб.

2) Статья 130:

- 1. Государственные власти заботятся о модернизации и развитии всех отраслей экономики, в частности, земледелия, животноводства, рыболовства....
- 2. С той же целью проявляется особая забота о горных районах.

3) Согласно статье 148 (1), к ведению автономных Сообществ (автономных образований – *Ю.Р.*) могут относиться следующие, в частности, предметы:

- 7) Земледелие и животноводство....
- 8) Леса и лесное хозяйство.

¹³⁹ Испания / Правовые системы стран мира: Энциклопедический справочник // http://kommentarii.org/strani_mira_eciklopediy/ispaniy.html

¹⁴⁰ Испанская Конституция / Утверждена испанским народом на референдуме 6 декабря 1978 г. / («Boletín Oficial Del Estado», № 311, от 29 декабря 1978 г.). / Перевод П. Романа / Посольство Королевства Испании в Российской Федерации, 1995 // <http://vivovoco.astronet.ru/VV/LAW/SPAIN.HTM>

- 9) Деятельность по охране окружающей среды.
 - 10) Проектирование, строительство и эксплуатация гидроресурсов, каналов и орошаемых земель, представляющих интерес для автономного Сообщества, минеральные и термальные воды.
 - 11) Рыболовство во внутренних водах, промысел ракушек и водное хозяйство, охота и речное рыболовство.
- 4) Согласно статье 149 (1), к исключительному ведению Государства относятся следующие, в частности, предметы:
- 19) Морское рыболовство, за исключением тех полномочий, которые в процессе организации этой отрасли будут переданы автономным Сообществам.
 - 20) ...порты общегосударственного значения, ...метеорологическая служба....
 - 21) ...подводные кабели.
 - 22) Законодательство, организация и предоставление в пользование гидроресурсов в случае, если воды проходят по территории более, чем одного автономного Сообщества, так же, как и разрешение на строительство электростанций, когда их использование затрагивает интересы другого автономного Сообщества....
 - 23) Основы законодательства по охране окружающей среды.... Основы законодательства по использованию лесов, лесных угодий и пастбищ.
- 5) Согласно статье 149 (3): Предметы, специально не отнесенные настоящей Конституцией к ведению Государства, могут быть переданы автономным Сообществам.... В случае спора государственные нормы преобладают над нормами автономных Сообществ по всем предметам, не относящимся к их исключительному ведению. В любом случае государственное законодательство дополняет законодательство автономных Сообществ.

Итак, повелеваю всем испанцам, частным лицам и властям, соблюдать сию Конституцию, основной закон государства...

В историческом контексте эксперты выделяют 6 фаз/этапов, связанных с правовым регулированием водных отношений в Испании¹⁴¹:

- **Этап 1:** 1866/1879 – 1898: частная и публичная собственность на воду, первые системные шаги по институционализации водного сектора.

Согласно Водным Законам Испании 1866 г., 1879 г. (Water Acts, 1866, 1889) общая концепция водопользования базировалась на двух базовых принципах:

- Воды рек, озер, дождевые и грунтовые воды, родников и др., которые являются общественным достоянием, и не являются частной собственностью;

¹⁴¹ Meritxell Costeja, Nuria Font, Anna Rigol, Joan Subirats. The Evolution of the National Water Regime in Spain / April 2002 // <http://www.euwareness.nl/results/Spain-cs-kaft.pdf>

- Поверхностные воды, текущие по частным землям, которые не рассматриваются как общественное достояние.

Как и Гражданский Кодекс Испании (Civil Code, 1889), оба Водных Закона признавали частную собственность на воды ирригационных каналов, родников и др., которые находились в частной собственности, согласно предшествующему законодательству.

В отношении прав собственности на подземные воды действовало иное правило: водные ресурсы на землях частного владения принадлежат землевладельцу, в то время как воды на публичных землях принадлежат государству.

Законодательство определяет, что во втором случае (на публичных землях), вновь открытые источники подземных вод принадлежат любому, и кто обнаружит их, становится их владельцем и в случае, когда он не является владельцем земли.

Водные Законы (1866 г., 1879 г.) ограничивали полномочия государства в части прав собственности на воду и управления водопользованием – полномочия государства не отражаются на уровне планирования и вне административных и политических задач;

- **Единый Этап 2:** 1898 – 1953/59: государственная собственность на воды: неудавшиеся попытки планирования (1898-1953/59).

В течение ряда десятилетий Правительство пытается проектировать планирование и эксплуатацию водных ресурсов как путь извлечения возможных важных выгод в основном в аграрном секторе, промышленности и лесном хозяйстве.

Этот период характеризуется учреждением Бассейновых (Гидрографических) Конфедераций (БАК) в 1926 г., проведением реформ в аграрном секторе (1931 г.) и первыми попытками бассейнового планирования водопользования (1933 г.);

- **Единый сложный (переходный) Этап 3:** 1953/59 – 1978: комплексное использование вод – политика интенсивных водных поставок.

Период характеризуется резким увеличением требований на водные ресурсы различными отраслями экономики (сельское хозяйство, промышленность, туризм, водоснабжение населения, производство энергии, рекреация и др.).

В это период, особенно в 1960-1970 гг., вопросы дефицита водных ресурсов в разных регионах страны все чаще становятся политическими.

В конце 1970-х гг., в связи с коренными политическими преобразованиями, появляется возможность реформ в УВР. Центральное Правительство отвечало в целом за разработку водного законодательства, планирование, проектирование и предоставление государственных концессий и разрешений, в случае, когда воды текут больше чем через одно АТО (Автономное Сообщество), или когда использование водных ресурсов представляет общегосударственный интерес¹⁴²;

- **Сложный (низкой сложности) Этап 4:** 1978 – 1985/1986: период консолидации – некоторые противоречия в водной политике и их сглаживание.

¹⁴² Nuria Font, Joan Subirats. Water Management in Spain: the Role of Policy Entrepreneurs in Shaping Change // <http://www.ecologyandsociety.org/vol15/iss2/art25/>

Демократизация политической системы проявляется в воздействии на национальную водную политику (НВП) в части распределения полномочий органов по УВР и регулированию водопользования на разных уровнях.

Принятая в 1978 г. Конституция предопределила децентрализованную модель управления, согласно которой полномочия распределены между органами власти разных уровней (федеральный уровень, уровень АТО/Автономных Сообществ и др.).

Полномочия государства включали, в частности, УВР и выдачу концессий на водопользование в случае, если водные объекты располагались на территории более одного АТО (Автономного Сообщества). В этот период НВП вступает в противоречие с Водными Законами 1866 г. и 1879 г. В конце периода (1986 г.) Испания становится членом Европейского Сообщества, что оказало позитивное влияние на НВП;

- Сложный (высокой сложности) **Этап 5:** 1985/1986 – 1999/2001: переход к интегрированному подходу.

Водный Закон 1985 г. (заменивший действовавший с 1879 г. Закон о воде), объявил воды государственной собственностью. В этот период реформы в водном секторе основываются на усилении государственного вмешательства в процесс УВР. Законом вводится национальное комплексное УВР (КУВР) на основе планирования, бассейнового управления и платности водопользования.

Водный Закон 1985 г. расширил идею о водных ресурсах как общественном достоянии, возложив на государство обязанность планирования использования вод. Согласно Закону, КУВР осуществляется с учетом интересов водопользователей, Генеральный План водохозяйственного развития разрабатывает Федеральное (Центральное) Правительство, с учетом региональных планов. В то же время, Закон определяет, что региональные правительства (Правительства АТО) имеют право разрешить или не разрешить Центральному Правительству перераспределение вод внутри региона.

Новая юридическая структура попыталась приспособить НВП к политическому, социально-экономическому, и технологическому контексту развития.

В Водном Законе 1985 г. особое место занимали вопросы учета вод, инвентаризации водных объектов, защиты вод от загрязнения, реформирования системы УВР.

Законом установлены платежи за общественное водопользование, за водозабор, за загрязнение вод. Эти платежи покрывали малую часть расходов Бассейновых Конфедераций (БАК), остальные расходы покрывает Центральное Правительство;

- Сложный интегрированный (переходный) **Этап 6:** 1999/2001: «интеграция или фрагментация: неясные шаги».

Для последних двух десятилетий эксперты выделяют три стадии УВР, которые соответствуют срокам исполнения служебных обязанностей с начала 1990-х гг. трех Национальных Правительств с различным составом¹⁴³:

¹⁴³ Nuria Font, Joan Subirats. Water Management in Spain: the Role of Policy Entrepreneurs in Shaping Change // <http://www.ecologyandsociety.org/vol15/iss2/art25/>

- **Первая стадия (1993-1996 гг.: «протест»)** завершается отклонением ряда инициатив Правительства, в частности – по планированию национального водного сектора (внутри этапа 6 по предыдущей квалификации – Ю.Р.).

В соответствии с мандатом, предоставленным Водным Законом 1985 г., Центральное Правительство разработало проект первой версии Национального Гидрологического Плана (НГП) в 1993 г., в котором была закреплена традиционная парадигма государственного регулирования УВР, включая строительство крупномасштабной водохозяйственной инфраструктуры, межбассейновые переброски стока, поставку воды за плату или бесплатно, на усмотрение Правительства.

Проект НГП был разработан Министерством общественных работ, транспорта и окружающей среды Испании при участии региональных (Автономных Сообществ).

В основу НГП был заложен принцип территориальной солидарности: Испания имеет достаточно запасов воды, чтобы решить проблемы неравномерного географического распределения вод и периодического повторения серьезных засух. В этих целях, НГП предусматривал строительство около 150 дамб.

После интенсивных общественных дебатов, план был в целом одобрен в 1995 г. Конгрессом, который принятие плана связал с разработкой Национального Плана Ирригации, и Сенатом, который поставил условием для принятия НГП предварительное предоставление речных бассейновых планов.

Национальный Водный Совет также отклонил план Правительства.

Сложившаяся политическая ситуация обусловила ряд конфликтов:

- С одной стороны, план приветствовался сельскохозяйственными ассоциациями и регионами, которые имели водные ограничения и видели реализацию НГП как решение проблемы водного дефицита.
- С другой стороны, традиционное согласие, которое доминировало при принятии водной политики, было нарушено альтернативным определением проблем водной политики, которые были поддержаны экономистами, природоохранными агентствами, представителями регионов - доноров.

Регионы - доноры отклонили идею, что вода является преимущественно национальным активом. Попытки Правительства по разработке инструментов национального водного планирования, представленных в 1993-1995 гг., были неудачными. Негативная реакция на инициативы Правительства обусловила изменение подходов к водному планированию на национальном, региональном и местном уровнях¹⁴⁴;

- **Вторая стадия (1996-2004 гг.: «поляризация»)** включает деятельность двух Центральных Правительств в течение 1996-2000 гг. (Правительство меньшинства) и 2000-2004 гг. (Правительство большинства).

¹⁴⁴ Fuentes, A. (2011), «Policies Towards a Sustainable Use of Water in Spain», OECD Economics Department Working Papers, No. 840, OECD Publishing // <http://www.oecd-ilibrary.org/docserver/download/5kgj310ggczt.pdf?expires=1390130512&id=id&accname=guest&checksum=6ECB605064AD01528FA26FFDC900B2CD> // <http://dx.doi.org/10.1787/5kgj310ggczt-en>

После отказа от проекта Национального Гидрологического Плана (НГП) 1993 г., последующие реформы начали проводиться со второй половины 1990 гг.

В период полномочий Правительства меньшинства водная политика и водное законодательство претерпели существенные изменения.

В то же время, Правительство меньшинства критиковалось за философию и содержание инициированного при этом Правительстве НГП 2001 г. и в период осуществления полномочий последующим Правительством большинства.

Вследствие несовершенства Водного Закона 1985 г., в 1999 г. был принят его модифицированный вариант – новый Водный Закон (Water Act 46/99), который открыл возможности для кардинального реформирования УВР в Испании.

Водный Закон 1999 г. установил, что НГП должен приниматься Законом.

В этот период выходит национальная «Белая книга по воде» (2000 г.) (White Book of Water, 2000)¹⁴⁵, которая послужила информационной основой очередных реформ в национальном водном секторе.

Водный Закон 1999 г. позволил внедрить рыночные механизмы в водный сектор, а принятие НГП от 2001 г. и его модифицированной версии от 2004 г. признается экспертами правовыми основами для радикальных реформ в сфере УВР Испании¹⁴⁶.

В этот период Правительство продвигало идею о необходимости отражения в водной стратегии рыночных принципов и водных поставок и разработало НГП (2001 г.), который, после его одобрения Национальным Водным Советом, был принят Парламентом. Но водная стратегия Правительства также вызвала критику, хотя и менее жесткую, нежели в предшествующий период (1993-1996 гг.).

С принятием НГП в 2001 г. наметилась тенденция к политике интегрированного подхода к УВР, с акцентом на мероприятия по охране природной среды и разработке специальных планов на случай засухи. Вместе с тем, и НГП 2001 г. подвергся критике со стороны экологических организаций, научного сообщества и органов власти автономных территорий (АТО / Автономных Сообществ). В частности, критики отмечали слабую увязку НГП-2001 с Европейской Водной Директивой (ЕВД).

Министерство окружающей среды (МОС) отвечало за водную политику, разработку и контроль исполнения Национального Гидрологического Плана (НГП), критериев выполнения Планов речного бассейна и координацию секторных или региональных планов, влияющих на общее гидрологическое планирование.

Бассейновые (Гидрографические) Конфедерации (БАК) были главными агентствами по УВР в случае межрегиональных речных бассейнов, и они подчинялись МОС.

¹⁴⁵ (Белая книга: здесь употребляется в значении: официальное сообщение, поясняющее политику государства, официальная документация, содержащая описание решения - Ю.Р.) // Белая книга // http://ru.wikipedia.org/wiki/Белая_книга

¹⁴⁶ Alberto Garrido, M.Ramon Llamas. Water Management in Spain: An example of changing paradigms / Paper presented at the Endelberg Academy Conference on Water, Switzerland, October 10-12, 2007 // <http://www.rac.es/ficheros/doc/00311.pdf>

Критика НГП-2001 обусловила вовлечение в процесс обсуждения широкого круга заинтересованных сторон (политиков, социологов, практиков и научное сообщество, и др.), результатом которого стали предложения по поиску альтернативных решений;

- **Третья стадия (2004 г. и далее: «перемены»**, начатые с замены Правительство большинства после выборов 2004 г.).

В этот период Правительство предлагает частичный отказ от традиционного подхода к УВР и альтернативные методы государственного вмешательства, что главным образом ограничивалось строительством опреснительных заводов.

Новое Правительство, избранное в 2004 г., предоставило карт-бланш для игроков, которые были против строительства крупномасштабной водной инфраструктуры.

Правительство изменило НГП 2001 г. и приняло Программу «Агуа» на 2004-2008 гг., за которую отвечало Министерство окружающей среды (МОС). Программа включила более 100 инициатив, в том числе в – строительство опреснительных заводов, создание общественных «водных» банков, предложения об альтернативных методах водной поставки и др. Новая ориентация в водной политике с 2004 г. была обусловлена водным законодательством Евросоюза – подходами, отраженными в ЕВД.

После выборов 2008 г., МОС был объединен с Министерством сельского хозяйства,

Среди не названных выше непосредственно инструментов правового регулирования водных отношений в Испании, в частности¹⁴⁷:

- Закон 7/1985 о местном регулировании: компетенция муниципалитетов в УВР;
- Закон Испании о береговой зоне 1988 г.:

Закон, в частности, объявил общественной собственностью морскую береговую зону (МБЗ) с пляжами, зонами прилива, островами и т.д. Закон обеспечивает свободный доступ к МБЗ для отдыха, а также аграрного использования 100-метровой береговой зоны. Закон предусматривает финансовые механизмы его исполнения (источники финансирования, плата за пользование, жесткие штрафные санкции за нарушения).

- Королевский Декрет 927/1988 о публичном управлении и гидрологическом планировании;
- Закон 10/2001: о Национальном Гидрологическом Плане 2001 г.;
- Королевский Декрет 140/2003: о критериях качества питьевой воды;
- Королевский Декрет 125/2007: об установлении территорий речных бассейнов;

¹⁴⁷ 1. D10k: Water Time / National Context Report - Spain / 31st May 2004 // http://www.watertime.net/docs/WP1/NCR/D10k_Spain.doc; 2. Francisco Gonzalez-Gomez, Miguel A. Garcia-Rubio & Jorge Guardiola (2012): Introduction: Water Policy and Management in Spain, International Journal of Water Resources Development, 28:1, 3-11 / Department of Applied Economics and Water Research Institute, University of Granada, Spain / Available online: 30 Jan 2012 // <http://www.thirdworldcentre.org/intro28-1.pdf> // <http://dx.doi.org/10.1080/07900627.2012.640604>; 3. River Basin District // <http://hispagua.cedex.es/en/instituciones/demarcaciones>; 4. National Water Council // http://hispagua.cedex.es/en/instituciones/consejo_nacional_agua

- Королевский Декрет 126/2007 о составе, функционировании и полномочиях комитетов компетентных властей речных бассейнов, разделенных между Автономными Сообществами;
- Королевский Декрет 287/2006 о Чрезвычайном Плане модернизации ирригации 2006-2008 гг. (об усовершенствовании ирригационных систем в порядке сохранения воды и снижения ущерба от засухи);
- Королевский Декрет 1383/2009: о Национальном Водном Совете; и др.

Ряд крупных рек Испании (Тахо и др.) являются трансграничными, трансграничное водопользование регулируется международными договорами, в частности:

- Соглашение о водном управлении (Испания – Франция, 2006);
- Соглашение о сотрудничестве для защиты и устойчивого использования вод испано-португальских гидрографических бассейнов (Испания – Португалия, 1998) – Соглашение известно как Конвенция (или Соглашение) *Albufeira*;
- Соглашение о регулировании использования международных секций рек *Mino*, *Limia*, *Tajo*, *Guadiana* и их притоков (Испания – Португалия, 1976);
- Соглашение о регулировании гидроэнергетического развития в международной секции реки *Douro* и ее притоков (Испания – Португалия, 1964).

Система управления водными ресурсами и планирование

Первые шаги в институционализации управления водными ресурсами (УВР) в Испании связывают с реализацией первых Водных Законов Испании (1866 г. и 1879 г.).

В дальнейшем система УВР в Испании постоянно совершенствовалась¹⁴⁸.

Три «кита» водного законодательства Испании, представляющие интерес в контексте прав собственности на воду и бассейнового планирования и УВР в целом¹⁴⁹:

- 1) Публичная (общественная, государственная) собственность на воды.

Поверхностные и подземные водные ресурсы являются общественным достоянием (*Public Domain – PD*), за исключением минеральных и термальных вод, которые могут находиться и в частной собственности и частном пользовании.

¹⁴⁸ Использованы, в том числе, материалы: 1. Борзунова О.А. Новая редакция Водного Кодекса РФ: основные направления перемен // Федеральное Собрание РФ / Аппарат Государственной Думы РФ / Аналитическое управление / Аналитический вестник - Выпуск 8, Москва - 2004 // <http://pda.iam.duma.gov.ru/node/2/4463/14763> // <http://pda.iam.duma.gov.ru/node/2/4463/14768>; 2. Водное право: Курс лекций - 214с. / 2. Европейские страны / http://gendocs.ru/v24542/лекции_-_водное_право?page=25

¹⁴⁹ D10k: Water Time / National Context Report - Spain / 31st May 2004 // http://www.watertime.net/docs/WP1/NCR/D10k_Spain.doc

Соответственно, только государство или автономные административно-территориальные образования (АТО - Autonomous Communities) через различные государственные органы (администрации) выступают главными субъектами УВР.

Негосударственные организации также могут быть субъектами УВР, но лишь после получения соответствующих полномочий от государства;

2) Речной бассейн как единая гидрологическая единица.

Юридическая природа РД базируется на географических характеристиках водного объекта, речной бассейн рассматривается как неделимая единица УВР.

Если территория речного бассейна (или группы бассейнов малых рек) принадлежит более чем одному АТО (Автономному Сообществу), управление бассейном осуществляют Институты Речного Бассейна.

В речных бассейнах (или в группе малых речных бассейнов) на территории только одного АТО (Автономного Сообщества), УВР осуществляют другие Бассейновые Администрации, которые подотчетны властям соответствующего АТО.

В обоих случаях учреждаются Бассейновые Советы;

3) Гидрологическое планирование.

Базой для УВР является гидрологическое (бассейновое) планирование посредством составления Гидрологического Плана речного бассейна (ГПРБ) и Национального Гидрологического Плана (НГП). ГПРБ разрабатывается и предлагается ИРБ и вступает в силу после одобрения его Центральным Правительством, НГП принимается Парламентом, по предложению Министерства сельского хозяйства, продовольствия и окружающей среды (ранее – Министерства окружающей среды (МОС)) Испании.

Бассейновый подход к УВР практикуется с 1926 г., когда в Испании было создано 14 Бассейновых Конфедераций (БАК) по крупным речным бассейнам страны.

Создание БАК было обусловлено гидрографическими особенностями государства (преимущественное дождевое питание рек, дефицит водных ресурсов, необходимость регулирования речного стока посредством строительства больших плотин и т.д.).

Основные функции БАК включали, в частности:

- Развитие водных ресурсов;
- Установление цен на воду;
- Выдача разрешений на водопользование (забор и сброс);
- Мониторинг водных объектов и контроль соблюдения установленных нормативов (количества и качества); и другие вопросы.

Конфедерацией руководили Президент и Комитет Директоров, в который входили представители соответствующих министерств, автономий, водопользователи.

В структуре БАК были предусмотрены специализированные Комиссии по различным направлениям водохозяйственной деятельности.

БАК имеет эксплуатационные (управление плотинами и др.), контрольно-надзорные и финансовые полномочия (так, установление цен на воду).

Ниже БАК по иерархии функционируют сообщества ирригации, сотрудничающие с муниципалитетами в распределении гидроресурсов, собирают плату и разрешают конфликты на месте. БАК подчиняется Национальному Водному Совету.

УВР включает, в частности, управление правом водопользования, это право выражается в управлении правом во времени (в днях, часах) и по объему (право пользования водой из водного объекта), и это право можно уступить.

В сельском хозяйстве фермеры получают воду для орошения от своих общин, на уровень выше стоят Ассоциации общин, еще выше – власти бассейнового уровня.

В общине водные права непосредственно «привязаны» к орошаемым землям, но если лицо не участвует в ремонтных и др. работах, его право на воду не признается.

Специфический климат Испании по регионам (влажный северо-запад и сухой юго-восток), часто повторяющиеся исторически циклические засушливые периоды и увеличение числа конкурирующих водопользователей и видов использования воды обуславливают УВР как предмет общественного вмешательства и политических, социально-экономических и территориальных противоречий.

Дискуссионными остаются вопросы прав на воду, адресатов затрат на охрану окружающей среды и за реальную стоимость хранения и поставки воды.

Эксперты признают, что имеются позитивные сдвиги в этом направлении в последние годы – наметилась тенденция к переходу от традиционных подходов к комбинации лучших сторон старых подходов с предложенными альтернативными подходами в целях обеспечения модели устойчивого водного развития, однако необходимо время для оценки последствий принятых решений в долгосрочной перспективе¹⁵⁰.

В Испании продвигается парадигма о новой «культуре воды», основные принципы которой включают, в частности:

- Жизнеспособное гидрологическое планирование (ГП) на базе реалистичной политики управления требованиями на воду.

ГП должен быть инструментом, обслуживающим территориальную политику;

- Оценку воздействия эксплуатации водохозяйственного комплекса на окружающую природную среду.

Эта оценка включает восстановление равновесия экосистем, прогноз их развития, принятие превентивных мер и другие меры;

- Адекватное управление требованиями на воду и ее экономия;
- Демократизация УВР, включая планирование и участие ЗИС в этом процессе;

¹⁵⁰ 1. Nuria Font, Joan Subirats. Water Management in Spain: the Role of Policy Entrepreneurs in Shaping Change // <http://www.ecologyandsociety.org/vol15/iss2/art25/>; 2. D10k: Water Time / National Context Report - Spain / 31st May 2004 // http://www.watertime.net/docs/WP1/NCR/D10k_Spain.doc

- Модернизация аграрного сектора, повышение эффективности систем ирригации;
- Оппозиционное отношение к торговле водой: вода – ограниченный ресурс, должна быть общедоступна для населения и не должна рассматриваться только в контексте рыночных отношений (извлечения прибыли).

По мнению экспертов, из опыта УВР в Испании в последние десятилетия можно извлечь следующие уроки, в частности¹⁵¹:

- Крупные водохозяйственные проекты не решают проблему устойчивости водопользования или увеличения надежности водных поставок;
- Гибкие решения, основанные на использовании современной инфраструктуры и передовых технологий, требуют комплексных подходов к управлению, включая учет разных точек зрения и временных рамок для «созревания» решений;
- Жесткая, иерархическая и основанная на подходе «сверху - вниз» модель планирования показывает свою несостоятельность, особенно – когда меняются политические пристрастия и рушится «гегемония на размышление»;
- Доступность информации, научно-обоснованные решения и общественное участие являются ключевыми элементами устойчивого УВР;
- Инновационная водная политика нуждается в сильном бюджете, надлежащем финансировании и равноправного распределения ответственности.

В 2011 г. Министерство окружающей среды, сельских и морских дел / Ministry of the Environment, Rural and Marine Affairs (период полномочий – 2004 - 2011 гг.) было преобразовано в Министерство сельского хозяйства, продовольствия и окружающей среды (Ministry of Agriculture, Food and Environment - MAFE)¹⁵².

Сфера деятельности MAFE охватывает 10 направлений, среди которых¹⁵³:

- Сельское хозяйство / Farming;
- Рыбное хозяйство / Fishing;
- Продовольствие / Food;
- Биологическое разнообразие / Biodiversity;
- Воды / Water;
- Качество и оценка окружающей среды / Environmental quality and evaluation;
- Изменение климата / Climate Change.

¹⁵¹ Alberto Garrido, M.Ramon Llamas. Water Management in Spain: An example of changing paradigms / Paper presented at the Engelberg Academy Conference on Water, Switzerland, October 10-12, 2007 // <http://www.rac.es/ficheros/doc/00311.pdf>

¹⁵² Ministry of Agriculture, Food and Environment (Spain) // [http://en.wikipedia.org/wiki/Ministry_of_Agriculture,_Food_and_Environment_\(Spain\)](http://en.wikipedia.org/wiki/Ministry_of_Agriculture,_Food_and_Environment_(Spain))

¹⁵³ Ministry of Agriculture, Food and Environment // <http://www.magrama.gob.es/en/>

Национальный Водный Совет (National Water Council) создан в 2009 г. (под эгидой Министерства окружающей среды, сельских и морских дел), является представительским органом и частью общей государственной администрации¹⁵⁴.

В настоящее время Национальный Водный Совет (НВС) работает под эгидой Министерства сельского хозяйства, продовольствия и окружающей среды.

НВС включает уполномоченных представителей государственной администрации, автономных административно-территориальных подразделений (регионов), местных властей, организаций речного бассейна, профессиональных экономических и иных организаций, а также негосударственный сектор.

Основные функции Министерства, в части непосредственно водных отношений¹⁵⁵:

- 1) Укрепление полномочий Министерства в вопросах регулирования водных отношений, в частности – контроля использования вод, находящихся в публичной (государственной) собственности.
- 2) Обеспечение прогресса в деле принятия скоординированных решений по водным вопросам между Бассейновыми Конфедерациями, соответствующими государственными и общественными организациями.
- 3) Распределение инвестиций в водное хозяйство, на основе достигнутых договоренностей на национальном (правительственном) уровне.
- 4) Достижения полного восстановления загрязненных регионов Испании, включая города и поселения, независимо от их размера, которые находятся в экологически уязвимых зонах.
- 5) Стимулирование повторного использования вод, обеспечивая использование воды более высокого качества для других целей и экологического стока.
- 6) Принятие межбассейновых планов, в соответствии с обязательствами, принятыми в рамках Европейской Водной Директивы.

В структуру Министерства сельского хозяйства, продовольствия и окружающей среды входит Генеральный Водный Директорат (Directorate General of Water – DGW).

Основные функции DGW включают:

- 1) Разработку, мониторинг и пересмотр Национального Гидрологического Плана, установление единых критериев для пересмотра бассейновых планов.
- 2) Координацию секторных или региональных планов.
- 3) Координацию чрезвычайных планов и действий, которые необходимы к выполнению в периоды засух и наводнений.
- 4) Информационное обеспечение, способствующее лучшему пониманию ресурсов, состояния инфраструктуры и природы воды, как общественного достояния.

¹⁵⁴ National Water Council // http://hispagua.cedex.es/en/instituciones/consejo_nacional_agua

¹⁵⁵ Ministry of Agriculture, Food and Environment: structure, functions and departments // <http://hispagua.cedex.es/en/instituciones/administracion>

- 5) Участие в международных организациях, контроле соответствующих международных соглашений по вопросам, в пределах его компетенции.
- 6) Планирование проектов, финансируемых с Европейскими фондами.
- 7) Инспекция и контроль безопасности водной инфраструктуры, периодическое обновление реестра испанских водоемов, содействие в разработке технических рекомендаций, руководств или стандартов хорошей практики относительно безопасности проектов плотин, их строительства и управления ими.
- 8) Контроль выполнения Национального Плана по качеству вод.
- 9) Повышение профессиональной квалификации в области исполнения водного законодательства, в особенности – выполнения ЕВД, в части ее имплементированных положений в национальное водное законодательство.

Структура Генерального Водного Директората приведена на рис. 8.3.3.

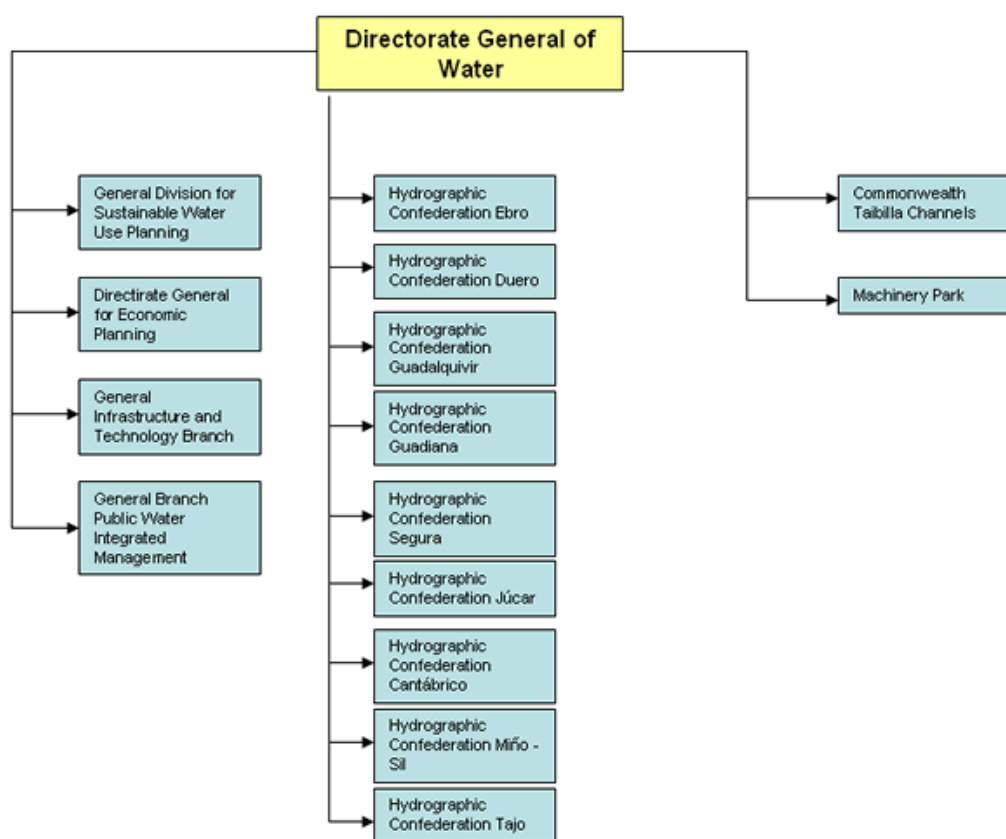


Рис. 8.3.3. Структура Генерального Водного Директората Министерства сельского хозяйства, продовольствия и окружающей среды Испании¹⁵⁶

¹⁵⁶ Ministry of Agriculture, Food and Environment: structure, functions and departments // <http://hispagua.cedex.es/en/instituciones/administracion>

Общая схема реализации национальной водной политики Испании на современный период (начало XXI века) приведена на рис. 8.3.4.

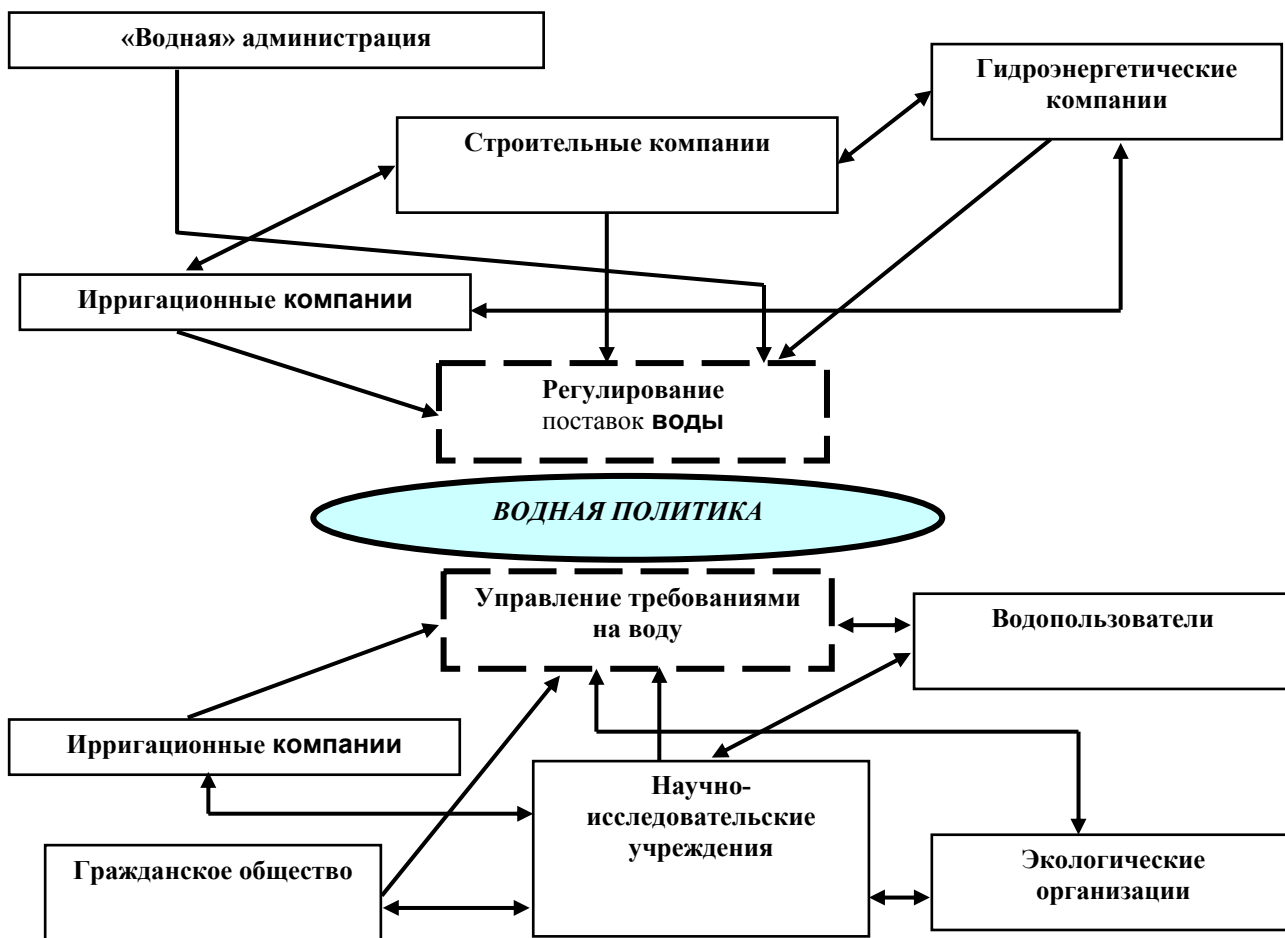


Рис. 8.3.4. Водная политика Испании и вовлеченные заинтересованные стороны (схема)¹⁵⁷

¹⁵⁷ D10k: Water Time / National Context Report - Spain / 31st May 2004 // http://www.watertime.net/docs/WP1/NCR/D10k_Spain.doc

8.4. Финляндия

Финляндия (Финляндская Республика) – унитарное государство; ряд экспертов относят Финляндию, по форме правления, к смешанной республике¹⁵⁸.

Президент является главой исполнительной власти, осуществляет ее совместно с Госсоветом. Госсовет осуществляет общее руководство страной. В состав Госсовета входят Премьер-министр, министры (министерств) и министры без портфелей.

Финляндия делится на 20 провинций и многочисленные коммуны. Аландские острова в составе Финляндии обладают автономией, с официальным шведским языком, тогда как официальными языками Финляндии являются финский и шведский языки.

В докладе всемирной организации «SAVE THE CHILDREN», Финляндия признана лучшей страной мира для материнства (2013 г.). В 2014 г. по версии независимой организации WORLD JUSTICE PROJECT финское правосудие признано лучшим в мире. В «Индексе свободы прессы-2014», составляемом международной организацией «Репортёры без границ», Финляндия заняла 1-ое место. Финляндия занимает лидирующие места в мире во многих других рейтингах (система образования, экологическая обстановка, анти-коррупционная политика и т.д.).

Климат умеренный: переходный от морского климата к континентальному климату, на севере страны – континентальный. 30 % территории страны занимают болота.

В Финляндии около 2 000 рек (в том числе с площадью бассейна более 50 тыс. км² – 2, от 10 тыс. до 50 тыс. кв. км – 7)¹⁵⁹. В стране насчитывается около 190 000 озер, которые занимают 9 % территории страны. Около 56 тыс. озер имеют площадь водного зеркала более 1 км² (в том числе, площадью более 10 км² - более 320).

Законодательство

Правовая система Финляндии относится к скандинавской («северной») правовой семье.

Кардинальное влияние на финскую правовую систему оказало нахождение Финляндии в составе Швеции, как одной из ее провинций. Так, Закон (Свод Законов) Швеции 1734 г., в составлении проекта которого принимали участие как шведские, так и финские юристы, послужил основой для дальнейшего развития законодательства Швеции и Финляндии, некоторые его нормы продолжают действовать в этих странах и ныне¹⁶⁰.

¹⁵⁸ 1. Финляндия (Финляндская Республика) / Правовые системы стран мира: Энциклопедический справочник // http://kommentarii.org/strani_mira_eciklopediy/finlayndiy.html; 2. Финляндия // <https://ru.wikipedia.org/wiki/Финляндия>

¹⁵⁹ Use and management of water resources in Finland / Ministry of Agriculture and Forestry // http://www.mmm.fi/attachments/mmm/julkaisut/esitteet/51q4P5ZW4/MMM_VESIsite09_eng_v2.pdf

¹⁶⁰ Финляндия (Финляндская Республика) / Правовые системы стран мира: Энциклопедический справочник // http://kommentarii.org/strani_mira_eciklopediy/finlayndiy.html

Более чем вековое нахождение Финляндии в составе России (1809-1917 гг.) не оказало существенного влияния на систему финского права.

Основными источниками финского права являются законодательные акты, как источники права выступают также судебные решения.

Действующая Конституция Финляндии (принята 11 июня 1999 г.) вступила в силу 01 марта 2000 г. Конституция заменила 4 так называемых Органических Закона, принятых в период 1919-1928 гг., которые составляли Конституцию Финляндии¹⁶¹.

Согласно Основному Закону (Конституции) Финляндии (№ 1999/731)¹⁶², в частности:

1) § 20 (Ответственность за охрану окружающей среды):

- Каждый несет ответственность за охрану природы и ее разнообразия, а также за охрану окружающей среды и ее культурного наследия.
- Власть должна содействовать обеспечению здоровой окружающей среды и обеспечивать право каждому для влияния на принятие решений по вопросам, которые касаются его собственной жизненной среды.

2) § 121 (Коммунальное и иное региональное самоуправление):

- Финляндия разделена на коммуны, руководство которыми должно основываться на самоуправлении жителей коммун.
- Предписания о больших, чем коммуны, областях управления устанавливаются законом. Саами имеют на своей территории обитания языковую и культурную автономию в соответствии с предписаниями закона.

Анализ водного и природоохранного законодательства Финляндии показывает, что в нем регулированию водных и лесных отношений отводится значительное место.

Среди соответствующих нормативно-правовых актов Финляндии, каждый из которых прямо или косвенно связан с регулированием водных отношений, в частности¹⁶³:

- 1) Водный Закон 1961 г. (отменен Водным Законом 2011 г.);
- 2) Закон о правах на публичные воды 1966 г.;
- 3) Закон о рекреации 1973 г.;
- 4) Закон о рыболовстве 1982 г.;
- 5) Закон об охоте 1993 г.;
- 6) Закон об охране природы 1996 г.;

¹⁶¹ Финляндия (Финляндская Республика) / Правовые системы стран мира: Энциклопедический справочник // http://kommentarii.org/strani_mira_eciklopediy/finlayndiy.html

¹⁶² Основной закон Финляндии от 11 июня 1999 года (1999/731) // http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/finland/fincon-r.htm

¹⁶³ 1. Legislation: Organization of river basin management // http://www.ym.fi/en-US/Nature/Legislation/Legislation_on_the_protection_of_water_and_the_sea; 2. List of environmental laws by country // http://en.wikipedia.org/wiki/List_of_environmental_laws_by_country;

- 7) Закон о лесах 1996 г.;
- 8) Закон о водных услугах (2001 г.).

В Законе о водных услугах (2001 г.), в частности, подчеркивается¹⁶⁴:

- Платы за водные услуги должны быть такими, чтобы они покрывали инвестиции и затраты за поставки воды в долгосрочной перспективе. Платы могут включать только минимальную прибыль вложенного капитала (секция 18);
- 9) Закон об Ассоциациях управления лесами 1998 г. (пересмотрен в 2003 г.);
 - 10) Закон о лесах совместного пользования 2003 г.;
 - 11) Закон об управлении водными ресурсами 2004 г. – см. ниже;
 - 12) Закон о METSAHALLITUS (2004 г.) – см. ниже;
 - 13) Водный Закон 2011 г. (заменил Водный Закон 1961 г.) – см. ниже; и др.

Как правило, Законы предусматривают издание соответствующих Постановлений (Декретов) Правительства Финляндии во исполнение этих Законов, в частности¹⁶⁵:

- 1) Водный Закон 1961 г. (Water Act (264/1961)) сопровождался изданием Водного Декрета Правительства / Water Decree (282/1962);
- 2) Закон о безопасности плотин 1984 г. (Dam Safety Act (413/1984)) – одноименного Декрета Правительства / Dam Safety Decree (574/1984);
- 3) Закон поддержки основного дренажа 1997 г. (Act on Support for Basic Drainage (947/1997)) – Декрета / Decree on Support for Basic Drainage (530/1998);
- 4) Закон об охране окружающей среды 2000 г. (Environmental Protection Act (86/2000)) – Декрета / Environmental Protection Decree (169/2000);
- 5) Закон об управлении водными ресурсами (УВР) 2004 г. (Act on Water Resources Management (1299/2004)) – Декрета о регионах УВР 2004 г. / Decree on Water Resources Management Regions (1303/2004), и Декрета об УВР / Degree on Water Resources Management (1040/2006); ...

В Финляндии, как и в Швеции, Дании, Норвегии под особой государственной охраной находятся болотные земли. Земельные собственники этих стран получают (за ограничения) компенсационные выплаты, освобождение от налогов, их земельные участки могут быть выкуплены государством или местными властями¹⁶⁶.

¹⁶⁴ Water Services Act (119/2001) / Unofficial translation / Ministry of Agriculture and Forestry, Finland // <http://www.ielrc.org/content/e0107.pdf>

¹⁶⁵ 1. Legislation on the protection of water and the sea / Organization of river basin management // http://www.ym.fi/en-us/Nature/Legislation/Legislation_on_the_protection_of_water_and_the_sea; 2. Planning and co-operation in river basin districts // http://www.ymparisto.fi/en-us/Waters/Protection_of_waters/Planning_and_cooperation_in_river_basin_districts; 3. Legislation // http://www.mmm.fi/en/index/frontpage/water_resources/lainsaadanto.html

¹⁶⁶ Водное право: Курс лекций - 214с. / 2. Европейские страны // http://gendocs.ru/v24542/лекции_-_водное_право

Согласно Закону об управлении водными ресурсами (2004), в частности¹⁶⁷:

1) Секция 1 (Цель):

- ...Защита, улучшение и восстановление вод, избегая любого ухудшения в статусе поверхностных и подземных вод и гарантируя, чтобы статус этих вод не был ниже хорошего статуса (1.1);
- При управлении водными ресурсами должны приниматься во внимание не только качество вод, но также их достаточность для устойчивого использования; условия предоставления водных услуг и их экономический анализ; защита водных экосистем; защита земных экосистем и заболоченных земель в их прямом взаимодействии с водными экосистемами (1.2).

2) Секция 3 (Регионы управления водными ресурсами):

- Регионы управления водными ресурсами могут состоять из одного или большего количества речных бассейнов. Прибрежные и подземные воды должны быть включены соответствующие регионы управления водными ресурсами, которые обозначают их границы. Международный регион управления водными ресурсами должен быть сформирован в случае, когда речные бассейны простираются на территорию другой страны;

3) Секция 4 (Власти):

- Контроль реализации настоящего Закона осуществляется Министерством окружающей среды (МОС) и Министерством сельского хозяйства и лесоводства (МСХЛ) в пределах их сфер ответственности. Финский Институт окружающей среды ответствен за выполнение обязанностей, определенных для него МОС и МСХЛ, а Финский научно-исследовательский Институт игр и рыбной ловли – за выполнение обязанностей, определенных для него МСХЛ (4.1); ...

4) В числе обязанностей Региональных экологических Центров, в пределах их территориальной подведомственности, в частности (секция 5):

- Учет водных ресурсов (5.1.1);
- Экономический анализ использования вод (5.1.3);
- Сбор информации по защищаемым законодательством коммун территориям, как определено Правительственным Декретом (5.1.4);
- Подготовка классификаций статуса вод (5.1.6);
- Организация мониторинга вод и программ мониторинга (5.1.7); и др.

5) Секция 18 (Обжалование):

- Решение Правительства по одобрению плана управления водными ресурсами может быть обжаловано посредством обращения в Высший Административный

¹⁶⁷ Act on Water Resources Management 1299/2004 / Helsinki, 30 December 2004 / Закон вступил в силу 31 декабря 2004 г. / Ministry of the Environment, Finland / Unofficial translation // <http://faolex.fao.org/docs/pdf/fin104616.pdf>

Суд (Supreme Administrative Court), как установлено Законом об Административных Судебных процедурах 1996 г. / (Administrative Judicial Procedure Act (586/1996)). Обжалование разрешено при условии незаконности решения Правительства об одобрении плана... (18.1);

- Право обжалования имеют: любой, чье право или интересы затрагивает решение; соответствующий муниципалитет; власти, отвечающие за общественные интересы; любая зарегистрированная местная или региональная ассоциация или другая организация, которая имеет целью защиту окружающей среды или сохранение природы, по территориальной подведомственности (18.2).
- б) Секция 26 (Правительственный Декрет по экологическим целям):
- Положения относительно экологических целей (упомянутых в настоящей главе) могут быть конкретизированы Правительственным Декретом.

В Законе о водных услугах 2001 г. (Water Services Act (119/2001))¹⁶⁸ обращают на себя внимание нормативные положения о возмещении ущерба водопользователям (секция 28 (Компенсации за ущерб)):

- 4) Поставщик водных услуг обязан компенсировать ущерб лицу или собственности из-за ошибки в предоставлении водных услуг... Условия, ограничивающие право стороны на возмещение ущерба и включенные в контракт относительно причинения ущерба, недействительны (28.1);
- 5) Поставщик водных услуг обязан компенсировать также косвенный ущерб, если он вызван небрежностью поставщика (28.2);
- б) Как косвенный ущерб рассматриваются, в частности (28.3):
 - Потерянный доход (упущенная выгода) вследствие ошибки в предоставлении водных услуг или мероприятий из-за такой ошибки (28.3.1);
 - Ущерб, вызванный в соответствии с обязательством, вытекающим из другого контракта (28.3.2);
 - Существенная потеря выгод, основанных на использовании водных услуг, которые причиняют непрямые финансовые потери, и аналогичные существенные ущербы (28.3.3); и др.

Водный Закон 2011 г (вступил в силу 01.01.2012 г.) сохранил основные принципы Водного Закона 1961 г., акцентирует внимание на выполнении соответствующих нормативных положений Европейской Водной Директивы¹⁶⁹.

Водный Закон 2011 г. (Water Act (587/2011))¹⁷⁰:

¹⁶⁸ Water Services Act (119/2001) / Unofficial translation / Ministry of Agriculture and Forestry, Finland // <http://www.finlex.fi/en/laki/kaannokset/2001/en20010119.pdf>

¹⁶⁹ Herler Casper and Lehtinen Hanna: Amendments of the Finnish Environmental Legislation // <http://www.mondaq.com/x/137254/Environmental+Law/Amendments+Of+The+Finnish+Environmental+Legislation>

- 1) Секция 2 (главы 1): разграничивает сферу регулирования Закона в сфере УВР в соотношении с другими актами законодательства (Environmental Protection Act (86/2000), Nature Conservation Act (1096/1996), Water Services Act (119/2001); Dam Safety Act (494/2009); Health Protection Act (763/1994); on Water Resources Management (1299/2004) и др.);
- 2) Секция 3 / Определения (главы 1):
 - Под УВР понимается выполнение проектов по управлению и пользованию водой и окружающей водной средой (секция 3);
 - Под водными объектами понимаются озера, пруды, реки, ручьи и другие естественные водные ареалы и резервуары, каналы и другие аналогичные искусственные водные ареалы; однако, ручейки, канавы и родники не рассматриваются как водные объекты;
 - Под рекой понимается водоток, водосборная площадь которого составляет не менее 100 кв. км;
 - Ручей – водоток, меньше реки;
 - Ручеек – водоток меньше ручья, водосборная площадь которого составляет не менее 10 кв. км; поток воды не постоянный и проход рыбы невозможен;
 - Проект управления водными ресурсами означает мероприятия, реализуемые на водах или землях, или использование инфраструктуры, которые могут влиять на поверхностные или подземные воды, окружающую водную среду или использование водных ресурсов;
- 3) Глава 7 посвящена регулированию водных объектов как природной экосистемы, в частности, обеспечению непрерывного потока воды в них.
- 4) Глава 16 определяет санкции, включая уголовную ответственность, с перечислением положений Закона, нарушение которых влечет ответственность:
 - В частности, подчеркивается, что реализация проектов дренажа (отвода вод) без наличия соответствующего решения или с отклонением от него подвергается наказанию в соответствии с Водным Законом, если другими Законами не предусмотрена более строгая ответственность (секция 2.8), равно как и не представление надзорному органу соответствующей информации (секция 3.7).
- 5) Секция 2 (главы 19) аннулирует Водный Закон 1961 г. (Water Act 264/1961)¹⁷¹.

¹⁷⁰ Water Act (587/2011) / Unofficial translation / Закон вступил в силу 01 января 2012 // <http://www.finlex.fi/en/laki/kaannokset/2011/en20110587.pdf>

¹⁷¹ Finland: Water Act (No. 264 of 1961) // http://faolex.fao.org/cgi-bin/faolex.exe?rec_id=008107&database=FAOLEX&search_type=link&table=result&lang=eng&format_name=@ERALL

Законы Финляндии предусматривают свободный доступ населения к водным объектам, независимо от форм собственности на них, для удовлетворения различных нужд (отдых и др.), если это не причиняет беспокойства владельцу водного объекта и не нарушает иных установленных законодательством запретов.

В вопросах использования трансграничных вод Финляндия делает больший акцент на двусторонние отношения, с созданием соответствующих организационных структур (как правило, Двусторонних Комиссий). Взаимодействие Финляндии с соседними государствами по водным вопросам считается успешным, в частности – с Россией.

Первое Соглашение между Финляндией и Россией (в бытность Союза ССР) в этой области было заключено в 1947 г. и касалось регулирования режима судоходства по озеру Инари, в 1954 и 1956 гг. подписаны дополнительные Протоколы.

Соглашение между Финляндией и Союзом ССР о пограничных водных системах 1964 г. охватывает практически все экологические и водохозяйственные аспекты взаимных отношений, сотрудничество развивается в двух направлениях – на межгосударственном уровне и уровне региональных (местных) властей.

Согласно Соглашению 1964 г. действует Двусторонняя комиссия (ДК), в состав которой входят представители водохозяйственных, экологических и ведомств по рыбному хозяйству, пограничных служб, Министерства иностранных дел.

На реке ВУОКСА построены 4 гидроэлектростанции (две в Финляндии и две - в России). Проблемы, связанные с эксплуатацией ГЭС, решаются в соответствии с Соглашением 1972 г. между Финляндией и Россией «Об энергетическом использовании участка р. Вуокса между ГЭС Иматра и Светогорская».

ДК занимается вопросами использования вод озера Сайма - реки Вуокса в частности в 1989 г. Комиссия разработала, согласовала и утвердила правила регулирования водных ресурсов системы озер Сайма и реки Вуокса.

В 1991 г. принят Закон об утверждении Инструкций и о применении Соглашения с Советским Союзом относительно водосборных бассейнов Saimaa и Vuoksi / Act on the Approval of Certain Regulations and Application of the Agreement with the Soviet Union Concerning the Draining of the Saimaa and Vuoksi Watercourses (1331/1991)¹⁷²

Аналогичная двусторонняя Комиссия действует и в отношении трансграничных водных объектов между Финляндией и Швецией. В частности, согласно Договору между Швецией и Финляндией о пограничных водах 1971 г. (Agreement between Finland and Sweden concerning Frontier Waters)¹⁷³, в частности:

- Стороны, в целях реализации положений Соглашения, создают постоянную Комиссию (Финско-шведскую Пограничную Речную Комиссию) (ст. 1);
- Комиссия должна иметь шесть членов, по три члена от каждой Стороны (ст.2);

¹⁷² Legislation // http://www.mmm.fi/en/index/frontpage/water_resources/lainsaadanto.html

¹⁷³ International Water Law Project: Agreement between Finland and Sweden concerning Frontier Waters / Helsinki, 15 December 1971; in force 1 January 1972 // <http://www.internationalwaterlaw.org/documents/regionaldocs/finland-sweden.html>

- Комиссия вступает в прямой контакт с органами власти любой Стороны для содействия в получении любой необходимой информации (ст. 3);
- Члены Комиссии, при осуществлении полномочий, несут уголовную ответственность за соответствующие действия согласно Закону Стороны, Правительством которой они назначены (ст. 5);
- Члены и штат Комиссии во время исполнения ими служебных обязанностей, как государственными служащими, защищены Уголовным Законом Стороны, в которой они исполняют обязанности (ст. 5);
- Власти Сторон должны разрешать членам, штату и экспертам, Комиссии, пересекать границу в любом месте для выполнения работ в соответствии с целями Комиссии и должны предоставить им наиболее благоприятные условия в отношении идентификационных документов, времени пересечения границы и нахождения на территории соответствующей Стороны (ст. 6);
- Собственность Комиссии освобождается от всех таможенных формальностей, импортных и экспортных пошлин (ст. 7).

Система управления водными ресурсами

Финляндия известна как «страна тысяч озер», она богата и лесами, которые занимают 72 % ее суши. Государству принадлежит 26 % лесов, остальная часть находится в частной собственности, при этом 60 % лесов находится в семейной собственности.

В частности, средний размер лесных угодий, находящихся в семейной собственности составляет около 30 га. Более 9% лесов находится в частной собственности, остальные 5 % - в собственности церкви и иных местных общин.

Система лесного хозяйства в Финляндии хорошо отлажена, так, прирост древесины превышает ее убыль, лесная отрасль является весьма рентабельной, ее вклад в валовой внутренний продукт (ВВП) страны составляет более 20 %.

Указанные обстоятельства обуславливают специфику управления водными ресурсами (УВР) в Финляндии, и за него на государственном уровне отвечают Министерство сельского хозяйства и лесоводства (МСХЛ) – Ministry of Agriculture and Forestry, и Министерства окружающей среды (МОС) – Ministry of Environment.

МСХЛ отвечает в целом за качество водных ресурсов и деятельность Финского Института по окружающей среде (SYKE – Finnish Environment Institute), МОС – за пользование водными ресурсами и управление ими¹⁷⁴.

SYKE является научно-исследовательским институтом и центром экспертизы, обеспечивающий знания для принятия решений в целях устойчивого развития.

¹⁷⁴ The Finnish Environment Institute SYKE // <http://www.syke.fi/en-US>

Непосредственное управление лесными (и водными) ресурсами находится в ведении организации METSAHALLITUS (METSÄHALLITUS) и 13-ти Региональных Экологических Центров системы МОС¹⁷⁵.

METSAHALLITUS («Administration of Forests») – государственное учреждение, управляет более 12 млн. гектаров государственных лесных и водных угодий и внутренними водами Финляндии, что составляет около 35 % территории Финляндии.

В дополнение к управлению лесными и водными угодьями (ресурсами), METSAHALLITUS, за счёт коммерческого использования лесов и вод (производство древесины, сдача в аренду и т.д.), осуществляет экономическую деятельность, связанную с организацией отдыха и туризма на подведомственных территориях¹⁷⁶.

В частности, в Законе METSAHALLITUS¹⁷⁷ подчеркивается, что:

- 1) METSAHALLITUS организационно входит в структуру Министерства сельского хозяйства и лесоводства, в части вопросов охраны природы руководствуется инструкциями Министерства окружающей среды (секция 1);
- 2) Деятельность METSAHALLITUS должна приносить прибыль (секция 2);
- 3) Цены на продукцию и услуги METSAHALLITUS устанавливаются на коммерческой основе (секция 15).

Региональные Экологические Центры, в пределах их территориальной юрисдикции, ответственны за региональное планирование и мониторинг использования водных ресурсов, муниципалитеты (местный уровень) обладают полномочиями по УВР, в части касающейся питьевого водоснабжения, канализации и др.

Бюджет МСХЛ и МОС включает средства для METSAHALLITUS на реализацию государственных задач по использованию и охране лесов и вод.

МСХЛ состоит из 5 Департаментов, включая Департамент рыбного и охотничьего хозяйства и Департамент сельских регионов и природных ресурсов, который ведает, в том числе, водными ресурсами, их устойчивым и не истощительным использованием.

МСХЛ определяет государственную политику в отношении всех природных ресурсов (земельных, лесных, водных, охотничьих, рыбных ресурсов).

Департаменты МСХЛ решают поставленные перед ними задачи через создаваемые ими региональные структуры управления и иные организации, которые одновременно осуществляют коммерческую деятельность.

¹⁷⁵ Michael Yu. Total Water Management in Finland / INFORMATION NOTE - Legislative Council Secretariat IN 23/05-06 / 22 April 2006 // <http://www.legco.gov.hk/yr05-06/english/sec/library/0506in23e.pdf>

¹⁷⁶ 1. Главное лесное управление Финляндии // http://ru.wikipedia.org/wiki/Главное_лесное_управление_Финляндии; 2. Metsähallitus // <http://en.wikipedia.org/wiki/Metsähallitus>

¹⁷⁷ Act on Metsähallitus (1378/2004) / Unofficial translation / Ministry of Agriculture and Forestry, Finland // <http://www.finlex.fi/en/laki/kaannokset/2004/en20041378.pdf>

Особенностью системы государственного управления и регулирования является и то, что департаменты могут возложенные на них задачи решать и через структуры, находящиеся в ведении других министерств.

МСХЛ занимается также геодезией, картографией, кадастрами, так как без этого трудно представить точную картину в области природопользования, включая водопользование, и сельского хозяйства.

METSANALLITUS управляет как лесами, землями и водами, находящимися в государственной собственности, так и, как указано выше, осуществляет коммерческую деятельность, в том числе имеет право на реализацию природных объектов в частную собственность и оказание различного рода рекреационных услуг.

Интересно мнение эксперта, что в Финляндии «в контексте сохранения окружающей среды рассматриваются сельские и иные ландшафты», и по этой «причине вопросы жилищного и иного строительства предлагается решать в рамках осуществления функций» МОС, которое включает три Департамента¹⁷⁸:

- 1) Планирования районов;
- 2) Жилищного хозяйства и строительства;
- 3) Окружающей среды.

Управление и регулирование в области сельского хозяйства осуществляется на основе системы дотирования сельскохозяйственных товаропроизводителей как за счет средств, поступающих по линии Евросоюза, так и за счет государственного бюджета.

На основе анализа российский эксперт приходит, в частности, к следующим выводам:

- Система государственного управления в области лесного, водного, охотничьего, рыбного и сельского хозяйства, а также в сфере сохранения окружающей среды и особо охраняемых природных территорий в Финляндии может представлять интерес при реализации административной реформы, национального аграрного проекта и при совершенствовании российского законодательства;
- Данная система показывает, что многообразие форм собственности на природные ресурсы и их рыночный оборот не препятствует организации рационального природопользования и установлению экологических требований;
- Учитывая схожесть климатических условий и исторической традиции, финский опыт решения соответствующих проблем мог бы быть полезным при обновлении законодательства (России – авт.) об охоте, рыболовстве и сельском хозяйстве, а также законодательства об охране окружающей среды.

¹⁷⁸ 1. Павлов П.Н. Государственное управление и регулирование в области природопользования, окружающей среды и сельского хозяйства в Финляндской Республике / Журнал «Недвижимость и инвестиции. Правовое регулирование», № 1-2 (30-31) - июль 2007 // http://dpr.ru/journal/journal_30_17.htm; 2. Водное право: Курс лекций - 214с. / 2. Европейские страны // http://gendocs.ru/v24542/лекции_-_водное_право

Территория (материковой) Финляндии разделена, в соответствии с требованиями Европейской Водной Директивы (ЕВД) и для целей планирования, на 7 районов речных бассейнов (РРБ) по гидрографическому признаку, по бассейнам главных рек¹⁷⁹:

- 1) РРБ Vuoksi / Vuoksi River Basin District (RBD)
- 2) Kymijoki-Gulf (of Finland) RBD / РРБ;
- 3) Kokemäenjoki-Archipelago Sea-Bothnian Sea RBD / РРБ;
- 4) Oulujoki-Iijoki RBD / РРБ;
- 5) Kemijoki RBD / РРБ;
- 6) Tornionjoki International RBD / РРБ (международный РРБ, со Швецией);
- 7) Teno, Näätämöjoki and Paatsjoki International RBD / РРБ (международный РРБ, с Норвегией).

Отдельным районом речного бассейна определены Аландские острова, где реализация планирования водных ресурсов, согласно ЕВД, осуществляется местными властями.

В 2009 г. учрежден Финский Водный Форум (Finnish Water Forum – FWF)¹⁸⁰ - сеть представителей частных и общественных секторов водопользования, как платформа обмена знаниями и опытом. В Форуме представлены правительственные, коммерческие и некоммерческие организации, научные учреждения и ассоциации, другие основные заинтересованные стороны, занимающиеся водными проблемами.

Члены Форума (основные заинтересованные стороны), в частности¹⁸¹:

- Академия Финляндии / Academy of Finland;
- Центр совершенства водной эффективности;
- Финский Институт Окружающей среды – SYKE;
- Финский Метеорологический Институт;
- Министерство сельского хозяйства и лесоводства;
- Министерство занятости и экономики;
- Министерство окружающей среды;
- Министерство иностранных дел Финляндии.

На рис. 8.4.1 основные регионы УВР и территориальной юрисдикции Региональных Экологических Центров, границы регионов и РЭЦ не совпадают

¹⁷⁹ 1. River basin districts // http://www.ymparisto.fi/en-us/Waters/Protection_of_waters/Planning_and_cooperation_in_river_basin_districts/River_basin_districts; 2. Planning and co-operation in river basin districts // http://www.ymparisto.fi/en-us/Waters/Protection_of_waters/Planning_and_cooperation_in_river_basin_districts

¹⁸⁰ Katri Mehtonen. Introduction to Finnish Water Forum / 2010 // http://www.waterforum.jp/eng/NoWNET/doc/1_FWF.pdf

¹⁸¹ Finnish Water Best Practices // http://www.aka.fi/Tiedostot/Tiedostot/AKVA/FinnishWater-BestPractices_v8.pdf



Рис. 8.4.1. Речные бассейновые округа и территориальная юрисдикция Региональных Экологических Центров Финляндии¹⁸²

¹⁸² Role of River Basin Management Plans in Finland // http://www.balticcompass.org/blog/Project_Reports/post/Role_of_River_Basin_Management_Plans_in_Finland/

8.5. Франция

Франция (Французская Республика) – президентская парламентская республика, унитарное демократическое государство по форме правления¹⁸³.

Центральное место в системе государственных органов принадлежит Президенту.

Франция является самой крупной по территории страной Западной Европы, занимает почти шестую часть территории Евросоюза, включает также остров Корсика в Средиземном море и более 20-ти заморских департаментов и зависимых территорий.

В административно-территориальном отношении Франция делится на 27 регионов, из которых 22 региона находятся на европейском континенте.

Коммуна является наименьшей административно-территориальной единицей Франции, всего в стране более 36 тыс. коммун, которые входят в более чем 4 тыс. кантонов и 342 округа в составе 101 департамента, 5 из которых – заморские департаменты.

В частности, департамент Парижа состоит из единственной коммуны, как и каждый из пяти заморских регионов (Гваделупа, Мартиника, Французская Гвиана и др.) состоит из одного департамента. У региона Корсика (включает 2 департамента) – специальный статус административно-территориального образования.

Пятой Республикой называется период французской истории с 1958 г., когда была принята действующая Конституция Франции.

Во Франции в целом выделяют три типа климата: океанический (на западе страны), средиземноморский (на юге), континентальный (в центре и на востоке).

Реки длиной более 500 км на территории Франции¹⁸⁴:

- Луара – 1012 (1020) км (полностью на территории Франции);
- Сена – 776 км (полностью);
- Рона – 545 км (из 812 км);
- Гаронна – 523 км (из 645 км).

Река Рейн (1325 км) на территории Франции имеет длину 188 км.

Франция – индустриально-аграрная страна, один из крупнейших в Европе производителей аграрной продукции, она дает около 25 % сельскохозяйственной продукции Евросоюза. Главная отрасль сельского хозяйства – животноводство мясомолочного направления. В растениеводстве преобладает зерновое хозяйство.

По уровню самообеспеченности сельскохозяйственными продуктами Франция занимает одно из ведущих мест в мире, так, по зерну, сахару самообеспеченность превышает 200 %, по сливочному маслу, яйцам, мясу – свыше 100 %.

¹⁸³ 1. Франция (Французская Республика)/ Государственное устройство. Правовая система // http://kommentarii.org/strani_mira_eciklopediy/franciy.html

¹⁸⁴ Реки Франции // http://ru.wikipedia.org/wiki/Реки_Франции

Законодательство

Современная правовая система Франции считается в основном сформированной в период Великой Французской революции 1789-1794 гг. и в первые десятилетия после нее, особенно в годы правления Наполеона (1799-1814 гг.).

Среди важнейших правовых актов этой эпохи, предопределивших дальнейшее развитие правовой системы Франции, являются Декларация прав человека и гражданина 1789 г., 5 Кодексов, в том числе Гражданский Кодекс 1804 г., который, хотя и подвергся значительным изменениям, признается действующим по настоящее время. В частности, Декларация прав человека и гражданина 1789 г. является составной частью Конституции 1958 г. (как и Преамбула Конституции Франции 1946 г.)¹⁸⁵.

Французский Гражданский Кодекс 1804 г. занимает центральное место в системе Кодексов Наполеона, наиболее значителен по своему объему (при первоначальном издании в нем насчитывалась 2281 статья), и он же считается наиболее совершенным из «классических» кодексов по форме изложения, в том числе по структуре.

Основными источниками французского права являются Конституция 1958 г. и другие законодательные акты, свою роль в качестве источников права играют также правовые обычаи и судебная практика, в особенности – постановления Кассационного Суда.

Конституция Франции непосредственно не отражает вопросы окружающей среды, права на природные ресурсы и здоровую окружающую среду считаются частью основных политических и экономических прав и свобод человека.

Согласно Конституции Французской Республики (4 октября 1958 г.)¹⁸⁶:

- Французский народ торжественно провозглашает свою приверженность Правам Человека и принципам национального суверенитета, как они были определены Декларацией 1789 года, подтвержденной и дополненной преамбулой Конституции 1946 года (Преамбула).

Согласно Декларации прав человека и гражданина (1789 г.), в частности¹⁸⁷:

- Представители французского народа, ...полагая, что невежество, забвение прав человека или пренебрежение ими являются единственной причиной общественных бедствий и испорченности правительств... (Преамбула);
- Закон имеет право запрещать лишь действия, вредные для общества ... (ст. 5);
- Для гарантии прав... необходима государственная сила; она создается в интересах всех, а не для личной пользы тех, кому она вверена (статья 12);

¹⁸⁵ Франция (Французская Республика)/ Государственное устройство, правовая система // http://kommentarii.org/strani_mira_eciklopediy/franciy.html

¹⁸⁶ Конституция Французской Республики от 4 октября 1958 года (с изменениями, внесенными 22 февраля 1996 года) // http://vivovoco.astronet.ru/VV/LAW/France_W.HTM

¹⁸⁷ Декларация Прав Человека и Гражданина 1789 года (принята Учредительным собранием 26 августа 1789 г.) / Текст по изданию: Французская Республика: Конституция и законодательные акты. - М., 1989.- с. 26-29 // <http://1789-fr.ru/declaration.html>

- Так как собственность есть право неприкосновенное и священное, никто не может быть лишен ее иначе, как в случае установленной законом явной общественной необходимости и при условии справедливого и предварительного возмещения (статья 17);

Согласно Преамбуле Конституции Французской Республики 1946 г., в частности¹⁸⁸:

- Всякое имущество, всякое предприятие, эксплуатация которого имеет или приобретает национальное общественное значение или характер фактической монополии, должно стать собственностью общества.
- Французский Союз состоит из наций и народов, которые объединяют или координируют свои ресурсы и свои усилия для того, чтобы развить цивилизацию каждого, увеличить свое благосостояние и обеспечить безопасность.

В историческом плане ключевые изменения в отношении правового регулирования водных отношений во Франции один из экспертов делит на следующие этапы¹⁸⁹:

- Этап 1 (1566-1789 гг.): «простой режим».

Этап характеризуется немногими видами водопользования (в целом – навигация, водная поставка): права на воду осуществляются в соответствии с королевским (главные реки) и феодальным правом (другие поверхностные воды);

- Этап 2 (1789-1898 гг.): «простой режим», с появлением новых видов водопользования.

Для этапа характерны также немногочисленность видов водопользования, однако появляются некоторые новые его виды (орошаемое земледелие, промышленность, водоподготовка, сточные воды) и в обществе разворачиваются диспуты, связанные с отсутствием ясных законов относительно несудоходных или судоходных вод, статус которых определен Законом от 8 апреля 1898 г. (см. ниже);

- Этап 3 (1898-1945 гг.): «разнообразный и сложный режим» (ведомственность).

Этап характеризуется управлением различными видами водопользования со слабой координацией (поставка, сельское хозяйство, навигация, гидроэнергия, и др.);

- Этап 4 (1945-1964 гг.): «сложный режим».

Увеличение видов пользования воды и интенсификация использования вод, связанные с индустриальным развитием и урбанизацией, появление первых элементов будущей координации действий между основными секторами водопользования;

- Этап 5 (1964-1992 гг.): «глобальный режим» без интеграции.

¹⁸⁸ Преамбула Конституции Французской Республики 1946 г. / О.В. Ганин, В.В. Захаров. Конституционное право зарубежных стран: Хрестоматия. Тамбов: Изд-во Тамбовского Государственного Технического Университета, 2006 г. 192 стр. // <http://4i5.ru/uchebnik/preambula-konstitutsii-frantsuzskoy-respubliki-31548.htm>

¹⁸⁹ Issa Sangare and Corinne Larrue. The Evolution of the National Water Regime in France / April 2002 // <http://www.euawareness.nl/results/France-cs-kaft.pdf>

Начало этапа связано с принятием Водного Закона 1964 г. (Water Act 1964), нормы которого были подчинены в целом 3 основным принципам¹⁹⁰:

7) Единство (водных) ресурсов.

Этот принцип, прежде всего, касался использования поверхностных вод, и затрагивал и некоторые аспекты использования подземных вод;

8) Солидарность и взаимозависимость водопользователей;

9) Финансовая солидарность (принцип оплаты услуг и за загрязнение).

С Законом 1964 г. эксперты связывают децентрализацию системы УВР во Франции и переход на бассейновое планирование. Особое внимание обращается на обеспечение гарантий координации между различными видами водопользования, особенно – на уровне национальном и водосборного бассейна (сохранение качества вод, борьба с их загрязнением, снижение конфликтов по использованию подземных вод между промышленными пользованиями и водной поставкой). В этот период делаются первые шаги по переходу к принципам «загрязняющий платит» и «получатель воды платит», проводятся оценки (регулярные проверки загрязнения вод) и предпринимаются попытки экспериментировать (так, с 1981 г. – заключение Речных контрактов), рассмотрения экологического качества водной среды и т.д.

- Этап 6 (начиная с 1992 г.): «сбалансированный режим».

Начало этапа связано с принятием Водного Закона 1992 г., и если с Водным Законом 1964 г. связывают децентрализация системы УВР во Франции, то с Водным Законом 1992 г. – усиление роли местных общин в управлении водой¹⁹¹. В период между принятием этих Законов (1964 г. и 1992 г.) Франция пережила ряд засушливых лет (1976, 1989, 1990, 1991 гг.), а также – страна пытается пересмотреть национальную водную политику (НВП) согласно законодательству Евросоюза.

Принятие Закона 1992 г. связано с дебатами по НВП, результатом стало признание несовершенства Водного Закона 1964 г. Водный Закон от 1992 г. особо подчеркнул необходимость «сбалансированного управления водными ресурсами» (ст. 2).

На данном этапе усилия ориентированы на интеграцию на местном уровне, на сохранение (водного) ресурса и его качества, поиск наилучших путей применения принципа «загрязняющий платит», внедрение обязательного планирования управления водными и другими природными ресурсами на бассейновом уровне.

В 2006 г. был принят Закон о воде и водной окружающей среде (The Law on Water and Aquatic Environments 2006), соответствующие положения которого были полностью гармонизированы с Европейской Водной Директивой¹⁹².

¹⁹⁰ Issa Sangare and Corinne Larrue. The Evolution of the National Water Regime in France / April 2002 // <http://www.euawareness.nl/results/France-cs-kaft.pdf>

¹⁹¹ Water and resources: Water management in France / 1998 // <http://www.waternunc.com/gb/ageau2gb.htm>

¹⁹² 1. Water management in France // <http://www.eaurmc.fr/the-rhone-mediterranean-and-corsica-water-agency/water-management-in-france.html>; 2. FRANCE: The Law on Water and Aquatic Environments (2006) / 2012 // <http://www.oieau.fr/iowater/water-organization/in-france/main-regulation-texts/a/france-the-30th-december-2006-law?lang=fr>

Закон 2006 г. вбирает в себя положения ряда других Законов, регулирующих отношения в сферах использования вод, охраны природы, здравоохранения и др.

Так, двумя главными нововведениями, в части целей Закона, являются:

- Признание право каждого на доступ к воде, в соответствии с международными договоренностями Франции в области водопользования;
- Включение вопросов адаптации к изменению климата в водное управление.

В частности, Закон 2006 г. предусматривает создание Гарантийного Фонда на местах, средства которого расходуются на случай форс-мажорных обстоятельств – покрытие возможного непредвиденного ущерба сельскому хозяйству и для других случаев.

В настоящий период инструменты правового регулирования УВР Франции можно классифицировать по четырем иерархическим уровням¹⁹³:

- 1) Законодательство Евросоюза (Директивы ЕС, необходимые к имплементации в национальное законодательство);
- 2) Национальное водное законодательство (общие инструкции для управления водными ресурсами и координации действий в водном секторе);
- 3) Правовые инструменты в отношении крупного водного бассейна (планирование водных ресурсов и управление ими);
- 4) Инструменты для местного уровня – это может быть под-бассейн с несколькими сообществами (условия обслуживания, техническое, административное и политическое управление водными ресурсами на соответствующем уровне).

Система управления водными ресурсами и водная политика

Франция – страна с хорошо отлаженной системой государственного управления водными ресурсами (УВР) на уровне крупного речного бассейна (или группы бассейнов). В УВР Франции¹⁹⁴ преимущество подхода к развитию речного бассейна как единого целого признано в законодательстве в 1919 г.

В 1921 г. был принят Закон о Программе развития бассейна реки Роны, предусматривавший 3 приоритета водопользования:

¹⁹³ Issa Sangare and Corinne Larrue. The Evolution of the National Water Regime in France / April 2002 // <http://www.euawareness.nl/results/France-cs-kaft.pdf>

¹⁹⁴ Использованы материалы, в том числе: 1. Борзунова О.А. Новая редакция Водного кодекса РФ: основные направления перемен // Федеральное Собрание РФ / Аппарат Государственной Думы РФ / Аналитическое управление / Аналитический вестник - Выпуск 8, Москва - 2004 // <http://pda.iam.duma.gov.ru/node/2/4463/14763> // <http://pda.iam.duma.gov.ru/node/2/4463/14768>; 2. Земцов В.А. Современные подходы к управлению водными ресурсами на Западе и в России // Вестник Томского Государственного Университета, Том № 274, сентябрь 2001 // <http://sun.tsu.ru/mminfo/000063105/274/image/274-085.pdf>; 3. Водное право: Курс лекций - 214с. / 2. Европейские страны / http://gendocs.ru/v24542/лекции_-_водное_право?page=25

- 1) Выработка электроэнергии;
- 2) Судоходство;
- 3) Орошение и сельскохозяйственное водоснабжение.

В 1933 г. была создана Национальная Компания реки Роны с функцией государственного заказчика реализации этой программы, в первую очередь, за счет средств от выработки электроэнергии. Государство предоставило компании права по развитию водохозяйственной системы реки Роны и эксплуатации всех сооружений.

Водным Законом 1964 г. были внесены коренные изменения в систему государственного УВР, территория страны была разбита на 6 гидрографических бассейнов (округов), в каждом из которых были созданы Бассейновые Комитеты (т.н. Водные Парламенты) и Бассейновые Агентства (БА).

Бассейновый Комитет является консультативным органом и состоит из представителей районов и коммун, территории которых частично или полностью расположены в водосборном бассейне, представителей основных водопользователей, государства и других заинтересованных сторон (ЗИС).

БА были наделены правами определения политики развития гидрографического округа (бассейна) и установления платежей за водопользование.

БА являются исполнительными государственными финансово-техническими органами, реализуют бассейновую политику на условиях хозрасчета с использованием рычагов экономического стимулирования. БА имеют статус юридического лица и финансовую самостоятельность, содействует деятельности, представляющей общественный интерес в бассейне, и занимается финансовыми вопросами, включая сбор средств и финансирование исследований, изысканий, других работ и текущих расходов.

Деятельность БА осуществляется согласно долгосрочной (на 20-25 лет) программе, которая одобряется Премьер-министром. Кроме того, имеются 5-летние программы, которая включает проекта по восстановлению ресурсов, очистке воды, улучшению состояния водной среды и содержат цели в количественном выражении.

Ресурсы БА складываются из платежей за предоставленные услуги, займов, сборов за ухудшение качества водных ресурсов, их изъятие из водных объектов, за изменение режима вод и др., а также предоставляемых государством дотаций и субсидий.

Усилия государственных органов разного уровня на территории бассейна координируются префектом территории, где располагается БА.

Государственная водная политика в пределах административно-территориальных единиц проводится соответствующими административными органами, которые обеспечивают соблюдение водного законодательства на местах.

Водным Законом 1964 г. было установлено, что управление водосборным бассейном является краеугольным камнем французской водной политики.

Водный Закон 1992 г., усилил положение о бассейновом управлении, связав УБР речного бассейна с необходимостью внедрения инструментов водного планирования¹⁹⁵.

Предусмотренные Законом 1992 г. так называемые «Мастер – планы» развития водных ресурсов и управления водными ресурсами - Master Water Development and Management Plan(s) – MWD&MP(s)) составляются на 10-15 лет, они должны отвечать водному законодательству и текущим государственным программам.

Приоритеты водопользования должны были устанавливаться отдельно для каждого из 6-ти крупных водосборов Франции с учетом специфики водосбора и других условий.

Водный Закон 1992 г. дополнительно, в частности:

- 1) Объявил водные ресурсы национальным наследием, ее защита и развитие вод как пригодного к употреблению ресурса представляют общественный интерес;
- 2) Ввел в число приоритетов управления водными ресурсами бассейна решение экологических задач на основе целевых показателей;
- 3) Закрепил совместное управление поверхностными и подземными водами;
- 4) Определил ценность воды как экономического ресурса;
- 5) Определил, как основные направления водной политики, сохранение водных экосистем, ландшафтов и водно-болотных угодий, защиту от загрязнения и восстановление качества поверхностных и подземных вод и морской воды в пределах территориальных вод, развитие и охрану водных ресурсов;
- 6) Установил необходимость разработки Бассейновыми Комитетами Генеральных планов (Схем) развития и управления водными ресурсами бассейна, а также планов развития бассейнов притоков главных рек.

Согласно Закону 1992 г., главным элементом планирования развития водных ресурсов и управления ими были обязательные «Мастер - планы» в 6 Бассейновых округах – Схемы SDAGE (Schémas Directeurs D'aménagement Et De Gestion Des Eaux).

При этом Схемы SDAGE должны были быть увязаны с местными Схемами развития водных ресурсов и управления ими внутри главных бассейнов (Схемы SAGE / Schémas D'aménagement Et De Gestion Des Eaux).

Среди основных целей Схем SAGE (местных/локальных Схем), в частности¹⁹⁶:

- Обеспечение управления водой и водными экосистемами в количественном и качественном плане с учетом устойчивого экономического развития бассейна (экология; биологическое разнообразие; здравоохранение; и др....);
- Приоритет местным коллективным интересам, способствовать достижению согласия по вопросам УБР, с учетом местной специфики.

¹⁹⁵ Water and resources: Water management in France / 1998 // <http://www.waternunc.com/gb/ageau2gb.htm>

¹⁹⁶ Fact sheet on SAGE // <http://www.unep.org/gc/GCSS-VIII/France%20WRMenglish.doc>

Проект Схемы SAGE составляется Местной Водной Комиссией (МВК), объединяющей представителей местных органов самоуправления, основных водопользователей, заинтересованных ассоциаций и государственных органов. МВК контролирует выполнение запланированных мероприятий, может пересматривать и изменять Схему.

Бассейновое Агентство (БА) осуществляет согласование локальных Схем (SAGE).

Первое поколение Генеральных и локальных Схем БА и МВК разработали в 1992-1996 гг., в Схемах были определены цели по количественным и качественным параметрам ресурсов и способы их достижения, учтены положения программ развития водных ресурсов соответствующего бассейна, предложения всех основных ЗИС.

Среди Законов и других нормативно-правовых актов (НПА), ряд положений которых должен быть, согласно Закону 1992 г., отменен или изменен, в частности (ст. 46):

- Муниципальный Кодекс;
- Сельский Кодекс;
- Кодекс об общественных водных путях в государственной собственности и внутренней навигации;
- Закон 1898 г. относительно регулирования водного режима.

В последнем предложении примечательна дата Закона (1898 г.), в который вносятся изменения в соответствии с Водным Законом 1992 г., т. е. – спустя почти век, что подчеркивает, в хорошем смысле слова, консервативные традиции УВР во Франции.

В этом контексте, характерна также выдержка из Закона 1992 г. (ст. 5), имеющего отсылку к Закону, принятому полтора века назад:

- ...План должен учесть руководящие директивы и программы государства, территориальных властей и их подразделений, объединенных местных или региональных властей, государственных корпораций, других объектов публичного права, а также и полугосударственных корпораций и ассоциаций синдикатов, имеющие влияние на качество, распределение или использование водных ресурсов, согласно Закону от 21 июня 1865 г.

Во Франции бассейновые коллегиальные органы играют ключевую роль в УВР, имеют соответствующие административные полномочия, в основе системы УВР лежит бассейновый принцип и вовлечение представителей всех основных ЗИС в процессы управления. В частности, Закон 1992 г. непосредственно квотирует представительство основных заинтересованных сторон в коллегиальных органах УВР.

Так, согласно Закону, Местная Водная Комиссия (Водный Комитет) учреждается представителем государственного органа власти в целях подготовки, внесения поправок и контроля внедрения «Мастер - планов» (MWD&MP)¹⁹⁷.

Состав Комитета в относительных величинах (ст. 5):

¹⁹⁷ French Water Act of January 3, 1992 / Law No. 92-3 of January 3, 1992, On Water / Translated into English by the French Ministry for the Environment // <http://semide.oieau.fr/EN/topics/lois/watlaw92.htm>

- 50 % представителей территориальных властей и местных государственных корпораций, из числа которых избирается председатель Комитета;
- 25 % представителей уместных водопользователей, владельцев прибрежных земель, профессиональных организаций и ассоциаций.

Эти ассоциации должны практически осуществлять свою деятельность не менее чем 5 лет до даты учреждения Бассейнового Комитета и иметь уставными целями защиту всех или части принципов, упомянутых в статье 1 Закона;

- 25 % представителей государства и государственных корпораций.

Позже, но до принятия Водного Закона 2006 г. (см. ниже), представители этих трех групп в Бассейновом Комитете имели по 1/3 от каждой из них¹⁹⁸.

Согласно Водному Закону 2006 г. (The Law on Water and Aquatic Environments 2006), Бассейновый Комитет состоит из представителей:

- Гражданского общества и рыночных групп – 40 %;
- Местных органов власти – 40 %;
- Государства – 20 %.

В зависимости от размера речного бассейна, общее количество представителей основных ЗИС в Бассейновом Комитете меняется в значительных пределах – так, от 36 членов для Корсики до 190 в речном бассейне Loire-Бретань¹⁹⁹.

Основные функции вовлеченных в УВР институциональных структур организаций на разных уровнях водной иерархии во Франции²⁰⁰:

- 1) Государственный/национальный (правительственный/министерский) уровень.

Государство отвечает в целом за обеспечение регулирующими инструментами (Законов, других нормативно-правовых актов в сфере водных отношений), в частности – имплементацию водного законодательства Евросоюза на национальном уровне.

Департамент воды и биологического разнообразия Министерства экологии, устойчивого развития и энергетики (Department of Water and Biodiversity / Ministry for Ecology, Sustainable Development and Energy) отвечает за национальное планирование водных ресурсов, включая финансовые вопросы.

¹⁹⁸ O. Notte, A.M. Keessen. WFD Implementation in France // <http://www.uu.nl/faculty/leg/NL/organisatie/departementen/departementrechtsgeleerdheid/organisatie/onderdelen/centrumvooromgevingsrechtenbeleid/publicaties/Documents/France.pdf>

¹⁹⁹ French Basin Committees // <http://ifwn.org/wp-content/uploads/2014/09/plaquette-gouvernance-anglais-light.pdf>

²⁰⁰ 1. Water management in France // <http://www.eaurmc.fr/the-rhone-mediterranean-and-corsica-water-agency/water-management-in-france.html>; 2. Water and resources: Water management in France // <http://www.waternunc.com/gb/ageau2gb.htm>; 3. Notte O., Keessen A.M. WFD Implementation in France // <http://www.uu.nl/faculty/leg/NL/organisatie/departementen/departementrechtsgeleerdheid/organisatie/onderdelen/centrumvooromgevingsrechtenbeleid/publicaties/Documents/France.pdf>

Департамент Министерства работает в тесном контакте с другими министерствами и ведомствами, отвечающими за специфические сектора водопользования (питьевая вода и здравоохранение, внутренние водные пути, гидроэнергетика и т.д.), обеспечивает административный контроль шести Бассейновых (водных) Агентств;

2) Уровень крупных водосборов (бассейнов).

На уровне основных водосборов (бассейнов) префекты также координируют действия различных государственных органов, задействованных в УВР, в частности – утверждают бассейновые планы (Схемы SDAGE – см. выше), которые предоставляются Бассейновыми Комитетами соответствующих речных бассейнов.

Бассейновые Агентства и другие коллегиальные органы отвечают за финансовое обеспечение УВР на подведомственной территории, с учетом экономического контекста, за сохранение и развитие водных ресурсов и их естественной среды;

Бассейновые Агентства собирают 7 видов налогов²⁰¹

- За загрязнение;
- Для модернизации систем дренажа для отвода сточных вод;
- За сельскохозяйственное (диффузное, не точечное) загрязнение;
- За водозабор;
- За аккумуляцию воды для ее использования в периоды дефицита;
- На заграждение рек;
- На сохранение водной окружающей среды (экологический налог).

Размеры налогов для каждого бассейна определяются соответствующим Бассейновым Комитетом, согласно законодательству. При объеме национального водопотребления (водозабора) около 32 км³/год, распределение его секторам экономики приведено на рис. 8.5.1. При этом, сельское хозяйство, промышленность и энергетика, используя совместно более 82 % водных ресурсов, оплачивают лишь около 18 % налогов, собираемых Бассейновыми Комитетами (за объем водозабора и загрязнение)²⁰²;

3) Региональный уровень.

Государственные органы по окружающей среде отвечают за водные аспекты природоохранной деятельности. Такие министерства как Публичных работ (отвечает в целом за навигацию); Сельского хозяйства (аграрное использование воды); Промышленности (подземные воды) и др. активно участвуют в реализации национальной водной политики через их региональные подразделения;

²⁰¹ Comeau A., De Truchis Vincent, Pintus Florence, Plantey Jacques. Water Allocation System in Southern France: Past experience and current challenges // http://www.oieau.org/IMG/pdf/Water_Allocation_system_FR_2014.pdf

²⁰² Dron Dominique: Targeting the Good Ecological Status of French Waters at the nexus of Food & Energy Development / Ministry of Ecology, Sustainable Development, Transport & Housing / OECD, Paris, October 26th 2011 // <http://www.oecd.org/env/resources/49012538.pdf>

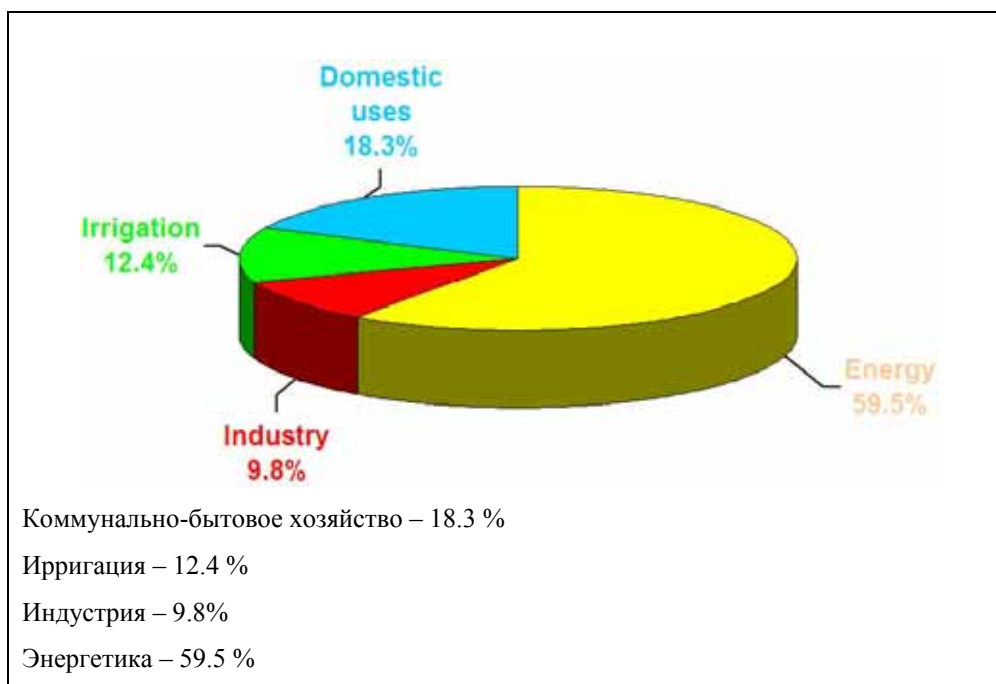


Рис. 8.5.1. Доля основных секторов-водопользователей в национальном водопотреблении²⁰³

4) Уровень Департаментов.

От имени государства за УВР на уровне департаментов отвечают префекты, которые проводят в жизнь водную политику в части регулирования и технических аспектов, координацию действий между секторами – водопользователями;

5) Местный уровень.

Мэры (муниципалитетов) отвечают за услуги канализации и питьевое водоснабжение населения на подведомственной территории. УВР осуществляют муниципалитеты или их полномочия передаются частным (производственным) группам;

На местном уровне разной категории объединения обеспечивают координацию между коммунами и секторами водопользования, имеют полномочия на реализацию политики охраны окружающей среды и другие вопросы УВР на местном уровне;

Базовые институциональные уровни УВР для диалога заинтересованных сторон²⁰⁴:

- 1) Национальный Водный Комитет (НВК): консультации по национальной водной политике, особенно в части проектов законодательных актов и других инструментов правового регулирования.

²⁰³ Там же

²⁰⁴ Nion G. Water framework directive and water policies in France: Evolution and tools for a rational use of water resources / 2009 // <http://om.ciheam.org/om/pdf/a88/00801197.pdf>

НВК является консультативным органом при Министерстве экологии, устойчивого развития и энергетики, объединяет представителей водопользователей, экологических ассоциаций, местных органов власти, соответствующих государственных органов и других заинтересованных сторон (ЗИС), состоит из 156 членов²⁰⁵.

НВК дает консультации по любому вопросу, относящемуся к использованию воды, мнение членов НВК должны быть учтены при разработке политики и законодательства, в том числе – разработке Бассейновых и локальных Схем (SAGE и SDAGE – см. выше).

- 2) Национальный Офис по воде и водной окружающей среде (National Office for Water and Aquatic Environments – ONEMA) – основные вопросы касаются качества окружающей среды.

Офис ONEMA учрежден в 2007 г. (апрель), на основе реорганизации Национального Совета по рыболовству (National Fishing Council), согласно Закону о воде и водной окружающей среде 2006 г. Основная цель ONEMA заключается в обеспечении устойчивого управления водными ресурсами и водными экосистемами, с целью восстановления и достижения хорошего химического и экологического статуса водных ресурсов к 2015 г., в соответствии с требованиями Европейской Водной Директивы²⁰⁶.

Среди основных задач ONEMA:

- Консультации лиц, принимающих решений по формулированию, выполнению и мониторингу национальной политики в водном секторе;
- Мониторинг окружающей водной среды для предотвращения вреда, их восстановления и сохранения биологического разнообразия;
- Координация деятельности по информационной системе по воде;
- Техническая и научная поддержка водных менеджеров;
- Распространение знаний и обучение персонала;

ONEMA управляет Французской водной информационной системой (WIS-F), тесно взаимодействует с Евросоюзом по вопросам политики, в информационной сфере, - особенно, в части создания Европейской информационной системы по воде (European Water Information System (WIS-E)) и отчетности по выполнению требований ЕВД²⁰⁷.

ONEMA имеет 9 региональных подразделений (офисов), которые работают непосредственно с бассейновыми органами (Комитетами, Агентствами), местными властями и другими ЗИС речных бассейнов Франции, выполняют технические и регулирующие функции, включая координацию деятельности местных офисов.

²⁰⁵ National Water Committee // <http://www.comitenationaldeleau.fr/>

²⁰⁶ 1. INSPIRE (Infrastructure for Spatial Information in Europe): ONEMA // <http://inspire.ec.europa.eu/index.cfm/pageid/42/list/6/id/19151>; 2. France: The 30th December 2006 - Law on Water and Aquatic Environments / Published January 2012 // <http://www.oieau.fr/iowater/water-organization/in-france/main-regulation-texts/a/france-the-30th-december-2006-law?lang=en>

²⁰⁷ 1. The French national agency for water and aquatic environments: Salient figures // <http://www.onema.fr/IMG/EV/cat2a.html>; 2. The French national agency for water and aquatic environments: Regional offices // <http://www.onema.fr/IMG/EV/cat5a.html>

Бюджет ONEMA – 147 млн. €/год, штат – около 900 сотрудников, ONEMA имеет около 200 баз данных для обеспечения национальной информационной системы по воде;

- 3) Как указано выше – Бассейновые Комитеты: основные ЗИС на бассейновом уровне – совместное обсуждение вопросов водной политики в бассейне.

Бассейновые Комитеты отвечают за диалог с ЗИС, разработку Бассейновых Планов УВР и развития водных ресурсов, начиная с 1992 г., эффективность УВР в пределах бассейна фактически зависит от успешной деятельности Бассейновых Комитетов.

В 2007 г. на правительственном (министерском) уровне разработан документ «Общественная водная политика во Франции», в котором нашли отражение четыре основных принципа национальной водной политики (НВП)²⁰⁸:

- 1) Глобальный или объединенный подход на базе принятия во внимание физического, химического и биологического баланса экосистем;
- 2) Единицей планирования является водосборный бассейн;
- 3) Консультации и участие различных категорий заинтересованных сторон;
- 4) Финансовые механизмы и стимулы: принцип «загрязняющий – платит»: налоги на загрязнение пропорциональны объемам загрязнения и перераспределяются для поддержки соответствующих природоохранных программ;

Другие основные принципы НВП Франции:

- 5) Вода имеет экономическую, культурную и социальную ценность:
 - Расходы на покрытие услуг по поставке воды должны гарантировать качество поставляемой поставщиком воды;
 - Управление всеми видами водопользования имеет экономическое измерение и базируется на интегрированном подходе;
 - Вода обуславливает культурные и социальные изменения, что в перспективе имеет реальное экологическое и стратегическое воздействие;
- 6) «Вода оплачивает воду» (т.е., – расходы по ее поставке должны оплачиваться).

Национальная водная политика имеет базой Европейскую Водную Директиву (ЕВД).

Одни эксперты полагают, что водная политика Франции наиболее полно отвечает положениям Европейской Водной Директивы, другие, – что собственно ЕВД разрабатывалась на основе французского опыта УВР.

Основные цели современной водной политики Франции²⁰⁹:

- 1) Определение эффективных инструментов контроля водопользования;

²⁰⁸ Ref. SA 07-002 Review of the International Water Resources Management Policies and Actions and the Latest: 17. France / Final Report November 2007, Environmental Protection Department // http://www.epd.gov.hk/epd/SEA/eng/file/water_index/france.pdf

²⁰⁹ Dron Dominique: Targeting the Good Ecological Status of French Waters at the nexus of Food & Energy Development / Ministry of Ecology, Sustainable Development, Transport & Housing / OECD, Paris, October 26th 2011 // <http://www.oecd.org/env/resources/49012538.pdf>

- 2) Улучшение знаний относительно воздействий на водные ресурсы различных адаптивных сценариев развития;
- 3) Развитие технологий сбережения воды и увеличение эффективности водопользования в различных секторах;
- 4) Экономия поставляемой воды на 20 % до 2020 г. (исключая запасенные в водохранилищах в зимний период воды);
- 5) Адаптация планирования экономического развития и использование земель в соответствии с доступными водными ресурсами на местах;
- 6) Объединение последствий изменения климата в планирование водных ресурсов, особенно в X финансовую Программу Водных (Бассейновых) Агентств (на 2013-2018 гг.) и в следующие Схемы SDAGE (на 2016-2021 гг.);
- 7) Селекция и возделывание засухоустойчивых зерновых культур.

Согласно Национальному Плану Адаптации к изменению климата (PNACC, 2011 г.), в части, касающейся водных ресурсов, в частности, предусматриваются:

- 1) Повышение знаний об экономике водопользования в целях поддержки «зеленого экономического водного развития»;
- 2) Адаптация инструментов к новому потреблению и загрязнению вод;
- 3) Стандартизация оценок и платежей за воду и услуг экосистем;
- 4) Разработка, совместно с ОЭСР (Организацией экономического сотрудничества и развития), Евросоюзом, FAO и UNEP:
 - Инструментов (Toolbox) по защите вод и экосистемы, основанных на экономических расчетах, которые учитывают интегральные естественные активы, включая экономическую оценку естественных инфраструктур, природных ресурсов и услуг экосистем;
 - Эталонных индикаторов тестирования устойчивого водного развития;
 - Инструментов предотвращения разрушения экосистем и природных ресурсов.

По мнению эксперта, при подготовке 2-ой Программы по достижению хорошего экологического статуса вод (на 2016-2022 гг.) могут быть учтены следующие уроки французского опыта УВР, в частности:

- Интегрированное УВР в масштабе бассейна осуществлялось эффективно в отношении индустриального и коммунально-бытового водопользования, при комбинации всех инструментов политики: законодательство, вовлеченность заинтересованных сторон, стандарты Евросоюза, финансовые аспекты и механизмы восстановления стоимости затрат, основанные на принципах «потребитель платит» и «загрязняющий субъект платит» и др.;
- В то же время, необходимы более надежные механизмы профилактического (превентивного) характера, чтобы гарантировать устойчивость развития водных ресурсов и экосистем, в соответствии с требованиями ЕВД;

- Секторная водная политика не может разрешить сложный узел «вода – энергия – биологическое разнообразие – продовольствие»: окружающая среда может получить свою долю лишь при ограничении водопользования другими секторами, которые увеличивают водный дефицит: принципы устойчивого развития должны быть интегрированы в секторную водную политику;
- Нужны политические решения, основанные на ожидаемом водном кризисе и документированных знаниях об устойчивости экологических и экономических воздействий с учетом местных условий и специфики речного бассейна; эти знания должны быть распространены, обсуждены и поняты на местном уровне.

По мнению французских экспертов, ключевыми направлениями в водном секторе, на которых должны быть сосредоточено внимание лиц, принимающих решения²¹⁰:

- Водный дефицит, особенно на юго-западе страны и в летний период, когда потребности ирригации резко возрастают, в то время как сток рек имеет тенденцию к уменьшению из-за интенсивного водозабора;
- Загрязнение вод. В целом имеет место пренебрежение к соблюдению стандартов качества вод и сброса загрязненных вод, как промышленными, так и сельскохозяйственными предприятиями, последние несут угрозу загрязнения ряду источников подземных вод нитратами или пестицидами;
- Производство электроэнергии, в том числе на атомных гидроэлектростанциях (АЭС), ряд из которых расположены на реках, и водозабор на нужды энергетики в створах плотин часто меняет режим стока ниже по течению.

АЭС Франции обеспечивают 78 % производства электроэнергии в стране – самый высокий показатель в мире (средний мировой показатель составляет 16 % - Ю.Р.)²¹¹;

- Наводнения. Опасности наводнений подвержены около 4 % территории Франции, ежегодный ущерб от них оценивается примерно в 150 млн. евро;
- Ценообразование. Как подчеркивают эксперты, цены на воду «увеличились драматично», начиная с 1991 г., вследствие капитальных инвестиций, выделенных на контроль загрязнения и обработку сточных вод; наблюдается недовольство водопользователей дальнейшим увеличением цен.

Франция, основываясь на собственном успешном опыте бассейнового управления, инициировала учреждение организаций речного бассейна в разных странах мира.

Результатом такой деятельности стало создание Международной сети речных бассейнов (RIOB/INBO – RESEAU INTERNATIONAL DES ORGANISMES DE BASSIN / International Network of Basin Organizations) в 1994 г.

²¹⁰ Richard S., Bouleau G., Barone S. Water governance in France: institutional framework, stakeholders, arrangements and process / Water governance and public policies in Latin America and Europe / Jacobi P. and Sinisgali P. (Eds.), Anna Blume, p. 137 - p. 178, 2010. / hal-00857368 / Submitted on 3 Sep 2013 // <https://hal.archives-ouvertes.fr/hal-00857368/document>

²¹¹ Атомная энергетика Франции: в поиске новых методов добычи атомной энергии // <http://old.niaep.ru/ru/360/422/>

Бассейновые речные округа (“River Basin Districts” – RBD)²¹² Франции (в ведении 6 Бассейновых Агентств), в соответствии с Водным Законом 1964 г.:

- 1) Район речного бассейна (РРБ/RBD) Adour-Garonne;
- 2) RBD Artois-Picardie;
- 3) RBD Loire-Brittany;
- 4) RBD Rhine-Meuse;
- 5) RBD Rhone-Mediterranean-Corsica;
- 6) RBD Seine-Normandy.

Позже РРБ/RBD Rhone-Mediterranean-Corsica был разделен на RBD Rhone-Mediterranean и RBD Corsica. Из 7 РРБ 2 РРБ (RBD Loire-Brittany и RBD Corsica) являются национальными, а остальные 5 РРБ – международными RBD.

В настоящее время во Франции идентифицировано 12 бассейновых округов (РРБ), как единиц УВР, в соответствии с требованиями ЕВД:

- 1) RBD Adour-Garonne;
- 2) RBD Artois-Picardie;
- 3) RBD Loire Bretagne (Loire-Brittany);
- 4) RBD Rhine-Meuse;
- 5) RBD Seine- Normandie (Seine-Normandy);
- 6) RBD Rhône Mediterranée (Rhone-Mediterranean);
- 7) RBD Corse (Corsica);
- 8) RBD Guadeloupe;
- 9) RBD Guyane;
- 10) RBD Réunion;
- 11) RBD Martinique;
- 12) RBD Mayotte.

Основные речные бассейны Франции приведены на рис. 8.5.2 (без RBD Mayotte).

²¹² 1. Nion G. Water framework directive and water policies in France: Evolution and tools for a rational use of water resources / 2009 // <http://om.ciheam.org/om/pdf/a88/00801197.pdf>; 2. O. Notte, A.M. Kessen. WFD Implementation in France // <http://www.uu.nl/faculty/leg/NL/organisatie/departementen/departementrechtsgeleerdheid/organisatie/onderdelen/centrumvoorumgevingsrechtenbeleid/publicaties/Documents/France.pdf>; 3. France Information // http://ec.europa.eu/environment/water/participation/map_mc/countries/france_en.htm

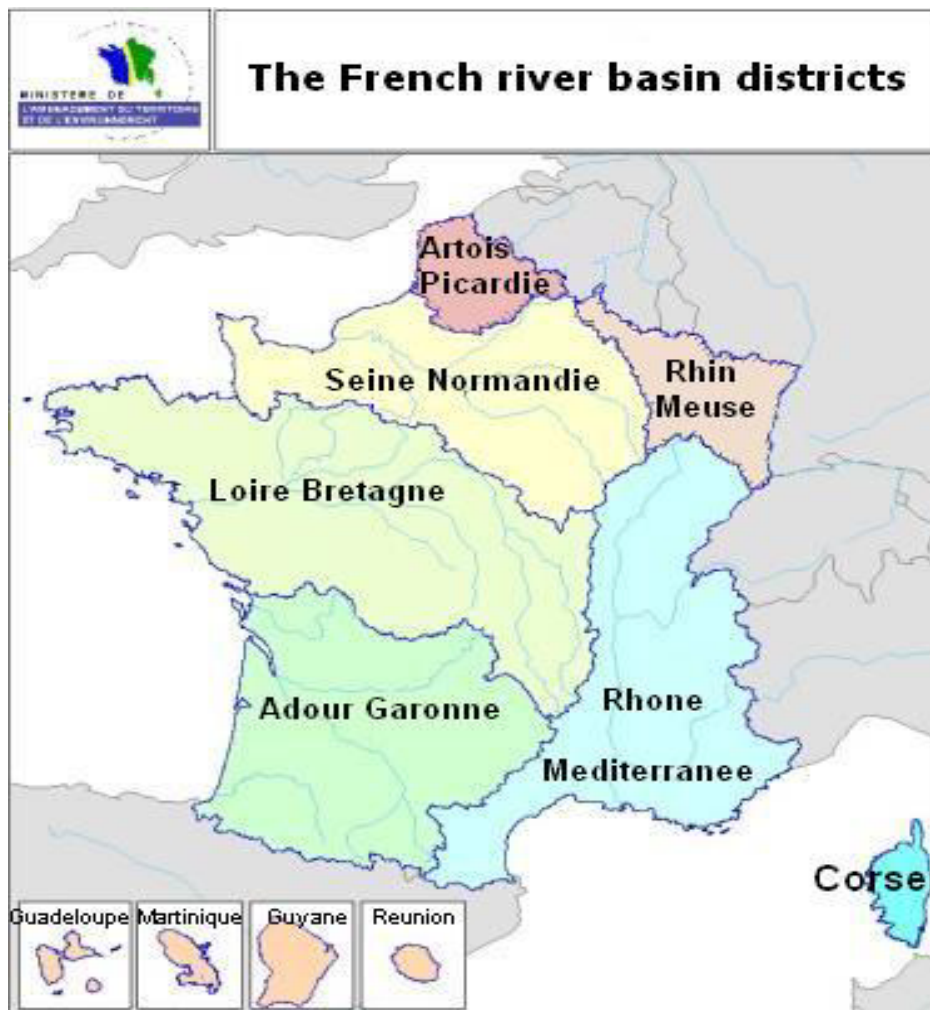


Рис. 8.5.2. Основные речные бассейны Франции²¹³

²¹³ Notte O., Keessen A.M. WFD Implementation in France // <http://www.uu.nl/faculty/leg/NL/organisatie/departementen/departementrechtsgelertheid/organisatie/onderdelen/centrumvooromgevingsrechtenbeleid/publicaties/Documents/France.pdf>

Заключение

Анализ опыта правового регулирования водных отношений и управления водными ресурсами (УВР) в разных государствах мира показывает, что имеет место тенденция усиления роли государства в сфере регулирования водных отношений на всех уровнях водохозяйственной иерархии и законодательное закрепление этой роли.

Во всех случаях национальную водную (и с другими странами) политику формирует государство, оно же не выпускает из рук государственное регулирование и контроль.

В большинстве стран мира используется централизованный принцип УВР.

Децентрализованный принцип УВР оправдывает себя при эффективной работе институтов УВР на низовых уровнях, включая вовлечение в управление водой общественных и иных коллегиальных органов негосударственного типа. Вместе с тем, общественные и иные коллегиальные органы УВР действуют в рамках правового поля, определенного государством (водное и иное законодательство).

Основной принцип интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) – бассейновый (гидрографический) подход к УВР – является преобладающим в УВР.

В то же время, степень внедрения бассейнового подхода различна в разных странах и в различных гидрографических бассейнах внутри страны.

Преобладает смешанный (комбинированный) принцип УВР (гидрографический + административно-территориальный) в целом по причинам:

- Прежде всего, вследствие практической целесообразности, т.е. – за основу УВР принимается гидрографический или иной принцип, обеспечивающий рациональное использование и сохранение водных ресурсов;
- Во вторую очередь, - по причине отсутствия четкой определенности применять в отношении реки, речной системы или ее части (ирригационной системы или ее части) гидрографический принцип УВР.

Как правило, на национальном уровне УВР входит в компетенцию Агентств сельского хозяйства, водных ресурсов, по охране окружающей среды – как в отдельности, так и в совокупности, - и аналогичных сфер (лесного хозяйства и др.). Как исключения из общего правила являются, например, Министерство строительства (Япония).

В ряде государств мира (Австралия, Германия, Испания, Индия и др.) автономные территориальные образования (Штаты в Австралии и Индии; Федеральные Земли в Германии; Автономные Сообщества в Испании; и др.) суверенны в определении водной политики и управления водой в пределах их территорий УВР.

В то же время и в данном контексте, автономные образования суверенны лишь в части полномочий, не противоречащей положениям федеральных (национальных) Законов.

В ряде стран (Франция и др.) представительные органы УВР, созданные по гидрографическому принципу, обладают широкими законодательно закрепленными полномочиями в определении политики УВР в пределах водосборного бассейна.

Вместе с тем, внедрение бассейнового подхода тормозится наличием ряда проблем. В первую очередь это касается масштаба усилий (время, действия, создание институтов, согласования, средства и т.п.), необходимых для достижения целей бассейнового управления. Как примеры, приводятся, в частности, следующие:

- Создание образца бассейнового УВР – Комиссии бассейна Муррей–Дарлинг (Австралия) – потребовало почти 80 лет, полный конфликтов. Штаты бассейна отказывались передавать свои права на свою долю водных ресурсов;
- Полувековая история загрязнения реки Рейн, пока между странами бассейна не были заключены соглашения и предприняты необходимые действия;
- В Индии, за редкими исключениями, не применяется бассейновый принцип УВР. Водные ресурсы в Штатах, расположенных в бассейнах ряда трансграничных (между Штатами) малых рек, распределяются судом примерно каждые десять лет, и это «поощряет» Штаты присваивать как можно больше воды для обоснования своей позиции ко времени следующего распределения;
- Семь бассейновых комиссий Китая подчиняются прямо Министерству водных ресурсов (МВР) и занимаются в целом координацией крупных строительных работ и борьбой с паводками на речных системах; и др.

Проблемой является и обстоятельство, что, несмотря на значительные выгоды внедрения бассейнового принципа УВР, в большинстве случаев данный механизм сотрудничества наталкивается на серьезные препятствия в виде противодействия ему различных консервативных сил на разных уровнях управления.

По мнению экспертов, складывается впечатление, что в ряде случаев именно дефицит воды и недостатки текущего управления водой используются бюрократией в качестве аргументов против применения бассейнового принципа.

Парадоксально, но одним из препятствий для широкого внедрения бассейнового УВР являются, по мнению ряда экспертов, старые подходы международных финансовых институтов к инвестированию водных проектов, которые не рассматривались в комплексе, практически международные доноры вкладывают средства отдельно в 1-2 сектора водного хозяйства (водоснабжение, ирригация или др.). Целенаправленная работа по оптимизации водопользования, в частности, - включая учет требований экосистем к воде, не проводится. В этом контексте, комплексный подход наиболее целесообразно отрабатывать на уровне национальном и ниже (региональном, местном).

Важность создания совместных организационных структур для управления бассейном водного объекта (на внутригосударственном (национальном в целом, региональном, местном) или межгосударственном уровне) не подлежит сомнению. Как показано выше, на примере опыта УВР в разных регионах и странах мира, аргументы в пользу использования бассейнового принципа управления водой достаточно вески.

Другой вопрос – что не всегда имеет место закрепление в национальном водном законодательстве не столько самого бассейнового принципа УВР, как ряда других основных принципов ИУВР, а что есть содержание того или иного принципа.

Так, бассейновый принцип непременно предполагает соответствующую водную политику на бассейновом уровне, включая планирование (текущее, среднесрочное, перспективное) использования и развития водных ресурсов, наличие финансовых и иных механизмов практической реализации намеченных мероприятий, обсуждение и согласование планов с основными заинтересованными сторонами и т.д.

Однако если эти вопросы и отражены в национальном водном законодательстве государств Центральной Азии, то их выполнение оставляет желать лучшего.

В этом контексте, ознакомление с водной политикой, опытом правового регулирования водных отношений и УВР в разных странах мира дает достаточно пищи для размышлений для совершенствования управления национальными водными ресурсами.

Использованные источники

7. Филиппины и Япония:

- 1) Атмосферные осадки // http://esimo.oceanography.ru/esp1/index.php?sea_code=4§ion=5&menu_code=327
- 2) За последние 50 лет угодья риса на Филиппинах увеличились в три раза / 26.02.2010 // <http://www.agroru.com/news/619484.htm>
- 3) Климат Филиппин // <http://philippine.ru/climate.html>
- 4) Мировой рынок риса в 2001-2013 гг.: основные тенденции // <http://ab-centre.ru/articles/mirovoy-rynok-risa-proizvodstvo-risa-import-risa-eksport-risa-ceny-na-ris-urozhaynost-risa>
- 5) Развитие сельского хозяйства Японии // <http://orensau.ru/ru/agroinform/razvitie-selskogo-hozyaystva-yaponii>
- 6) РЫСБЕКОВ Ю.Х. Модуль I: Введение в курс / Тема 2: Водные ресурсы Центральной Азии и их использование / Часть I: Водные ресурсы мира и регионов планеты
- 7) Список стран по производству риса // https://ru.wikipedia.org/wiki/Список_стран_по_производству_риса
- 8) Урожайность риса // http://chinalist.ru/facts/index.php?p_lang=0&p_param=1067
- 9) Филиппины // <https://ru.wikipedia.org/wiki/Филиппины>
- 10) Человечеству угрожает гибель от жажды // <http://www.whiteworld.ru/rubriki/000108/007/02091402.htm>
- 11) Япония // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Япония>
- 12) Japan: State of water environmental issues // <http://www.wepa-db.net/policies/state/japan/japan.htm>
- 13) Philippines: State of water environmental issues // <http://www.wepa-db.net/policies/state/philippines/overview.htm>

7.1. Филиппины:

- 1) (AAA) Конституция Республики Филиппины (1987) / (...Конституция Республики Филиппины была утверждена Конституционной комиссией от 1986 г. 20 октября 1986 г., подписана 15 октября 1986 г. ...) // http://legalportal.am/download/constitutions/175_ru.pdf
- 2) (AA) Philippine Clean Water Act of 2004 / AN ACT PROVIDING FOR A COMPREHENSIVE WATER QUALITY MANAGEMENT AND FOR OTHER PURPOSES / TWELFTH CONGRESS OF THE REPUBLIC OF THE PHILIPPINES (Third Regular Session) // <http://nwrp.dentr.gov.ph/media/pdf/Laws/cleanwateract.pdf>
- 3) About NWRB (Philippines) // <http://nwrp.dentr.gov.ph/index.php/aboutnwrp.html>

- 4) AGNO RIVER BASIN DEVELOPMENT COMMISSION // http://www.narbo.jp/data/01_events/materials/tc01_cr_philippines03.pdf
- 5) CAGAYAN River // http://en.wikipedia.org/wiki/Cagayan_River
- 6) CAGAYAN River (Mindanao) // [http://en.wikipedia.org/wiki/Cagayan_River_\(Mindanao\)](http://en.wikipedia.org/wiki/Cagayan_River_(Mindanao))
- 7) Department of Environment and Natural Resources (Philippines) // [http://en.wikipedia.org/wiki/Department_of_Environment_and_Natural_Resources_\(Philippines\)](http://en.wikipedia.org/wiki/Department_of_Environment_and_Natural_Resources_(Philippines))
- 8) Hector DAYRIT. THE PHILIPPINES: FORMULATION OF A NATIONAL WATER VISION / Executive Director of the National Water Resources Board of the Philippines // <http://www.fao.org/docrep/004/ab776e/ab776e03.htm>
- 9) Laguna Lake Development Authority // http://en.wikipedia.org/wiki/Laguna_Lake_Development_Authority
- 10) National Mapping and Resource Information Authority (Philippines) // [http://en.wikipedia.org/wiki/National_Mapping_and_Resource_Information_Authority_\(Philippines\)](http://en.wikipedia.org/wiki/National_Mapping_and_Resource_Information_Authority_(Philippines))
- 11) Natural Resources Development Corporation // <http://nrdc.denr.gov.ph/index.php/corporate-profile/brief-history>
- 12) Natural Resources Development Corporation / Board of Directors // <http://nrdc.denr.gov.ph/index.php/corporate-profile/board-of-directors>
- 13) National Water Resources Board (Philippines) // [http://en.wikipedia.org/wiki/National_Water_Resources_Board_\(Philippines\)](http://en.wikipedia.org/wiki/National_Water_Resources_Board_(Philippines))
- 14) NATIONAL WATER RESOURCES BOARD STRATEGIC PLANNING AND MANAGEMENT OF INTEGRATED WATER RESOURCES MANAGEMENT IN THE PHILIPPINES / By the National Water Resources Board of the Philippines // <http://www.unescap.org/esd/publications/water/wrs/85/08%20WRS85-Philippines.pdf>
- 15) Philippines: National Water Resources Board / National Water Sector Apex Body / Country Paper // <http://www.pacificwater.org/userfiles/file/IWRM/Philippines.pdf>
- 16) Policy and Planning Division Profile // <http://nwrp.denr.gov.ph/index.php/policyplanning.html>
- 17) Policy Brief / SENATE ECONOMIC PLANNING OFFICE / August 2011, PB-11-03 // <http://www.senate.gov.ph/publications/PB%202011-08%20-%20Turning%20the%20Tide.pdf>
- 18) Water profile of Philippines / April 3, 2008 / Topic Editor: Jim KUNDELL // <http://www.eoearth.org/view/article/156982/>
- 19) WATER RESOURCES (Philippines) // <http://www.denr.gov.ph/index.php/component/content/article/19.html>
- 20) Water Rights Division Profile (Philippines) // <http://nwrp.denr.gov.ph/index.php/nwrp-regulations/resources-and-regulation.html>
- 21) Water Utilities Division Profile (Philippines) // <http://nwrp.denr.gov.ph/index.php/nwrp-regulations/economic-regulations.html>
- 22) PASIG River Rehabilitation Commission // http://www.prrc.gov.ph/index.php?option=com_content&view=article&id=60&Itemid=90

- 23) Water supply and sanitation in the Philippines // http://en.wikipedia.org/wiki/Water_supply_and_sanitation_in_the_Philippines
- 24) Water profile of Philippines / April 3, 2008 / Topic Editor: Jim KUNDELL // <http://www.eoearth.org/view/article/156982/>
- 25) Water Utilities Division Profile (Philippines) // <http://nwrbd.denr.gov.ph/index.php/nwrbd-regulations/economic-regulations.html>
- 26) Водный Кодекс Филиппин и правила и инструкции по его применению (от 31 декабря 1976 года)
- 27) Курс филиппинское песо (PHP) к доллару (USD) / Информация по данным ЦБ РФ (Центробанка России) на 16.02.2014 // <http://www.calc.ru/kurs-PHP-USD.html>
- 28) ПАСИГ (река) // [http://ru.wikipedia.org/wiki/Пасиг_\(река\)](http://ru.wikipedia.org/wiki/Пасиг_(река))
- 29) Статистика стран мира: Филиппины // <http://iformatsiya.ru/asia/379-filippiny.html>
- 30) Филиппины - Возобновляемые водные ресурсы - Поверхностные воды: суммарные фактические возобновляемые ресурсы (2012) // <http://knoema.ru/atlas/Филиппины/topics/Водные-ресурсы/Возобновляемые-водные-ресурсы/Поверхностные-воды-суммарные-фактические-возобновляемые-ресурсы>
- 31) Филиппины: Население (2013) // <http://knoema.ru/atlas/Филиппины/Население>

7.2. Япония:

- 1) (AAA) КОНСТИТУЦИЯ ЯПОНИИ / CONSTITUTION OF JAPAN / Объявлена 3 ноября 1946 г. Вступила в силу 3 мая 1947 г. // <http://www.uznal.org/constitution.php?text=Japan&language=r>
- 2) (AA) ЗАКОН О РЕКАХ ЯПОНИИ (№ 167 от 1964 г.), введен в действие с 1 апреля 1965 г.; 2. ЯПОНСКИЙ ОПЫТ УПРАВЛЕНИЯ ВОДОЙ // Публикации Тренинг центра МКВК, Выпуск 9 Ташкент 2005
- 3) (AA) (The) BASIC ENVIRONMENT LAW (Japan) / (Law No.91 of 1993, Effective on November 19, 1993) / Tentative Translation by Environment Agency of Japan // <http://www.erc.pref.fukui.jp/info/Eho.html>
- 4) (AA) Environmental Impact Assessment Law (Tentative Translation) Law No. 81 of 1997 // <http://www.env.go.jp/en/laws/policy/assess/index.html>
- 5) (AA) INVASIVE ALIEN SPECIES ACT (Law No. 78 (June 2, 2004)) // <http://www.env.go.jp/en/nature/as/040427.pdf>
- 6) (AA) Law Concerning the Promotion of Business Activities with Environmental Consideration by Specified Corporations, etc, by Facilitating Access to Environmental Information, and Other Measures (Provisional Translation) [PDF 22KB] (Law No. 77 of 2004) // <http://www.env.go.jp/en/laws/policy/business.pdf>
- 7) (AA) Law Concerning the Promotion of Procurement of Eco-Friendly Goods and Services by the State and Other Entities (Law on Promoting Green Purchasing) Law No.100 of 2000 // <http://www.env.go.jp/en/laws/policy/green/index.html>

- 8) (AA) Law for Enhancing Motivation on Environmental Conservation and Promoting of Environmental Education (Law No.130, Effective on July 25, 2003) / (Tentative Translation) // http://www.env.go.jp/en/laws/policy/edu_tt.pdf
- 9) (AA) Law for the Promotion of Nature Restoration (Law No. 148, December 11, 2002) // <http://www.env.go.jp/en/nature/as/040427.pdf>
- 10) (AA) Soil Contamination Countermeasures Act (Act No. 53 of May 29, 2002) // <http://www.env.go.jp/en/laws/water/sccact.pdf>
- 11) (AA) Water Pollution Control Law / Law No. 138 of 1970 (Tentative Translation) // <http://www.env.go.jp/en/laws/water/wlaw/index.html>
- 12) (AA) Water Pollution Control Law / (Enactment in 1970 / Enforcement in 1971 / Latest Amendment by Law No. 75 of 1995) // http://dinrac.nowpap.org/documents/law/Japan/Water_Pollution_Control_Law_Japan.pdf
- 13) (AA) Water Resources Development Promotion Law 1961 (No. 217, 1961) // <http://faolex.fao.org/docs/pdf/jap2485.pdf>
- 14) (AA): Water Resources Development Public Corporation Law (Law No. 218 of 1961) / Japan / FAOLEX - legislative database of FAO Legal Office // <http://faolex.fao.org/docs/pdf/jap2486.pdf>
- 15) (AB) Act to Prevent Soil Contamination on Agricultural Land (Tentative translation) / Act No.139 of December 25, 1970 // <http://www.japaneselawtranslation.go.jp/law/detail/?id=2126>
- 16) Current State of Water Resources in Japan // http://www.mlit.go.jp/tochimizushigen/mizsei/water_resources/contents/current_state.html
- 17) Japan Water Agency / History // <http://www.water.go.jp/honsya/honsya/english/08.html>
- 18) Japan Water Agency (Independent Administrative Institution) / Summary of operations implemented using FILP funds // http://www.mof.go.jp/english/filp/filp_report/zaito2009e-exv/12.pdf
- 19) JAPAN: THE BASIC ENVIRONMENT PLAN (Cabinet Decision) / December 16, 1994 // <http://www.erc.pref.fukui.jp/info/Eplan1.html>
- 20) KATSUAKI TAKAI. Endogenous Regional Development // http://www.uncrd.or.jp/events/doc/130528/UNCRD_EGM_Takai.pdf
- 21) Long-Term Plans for Water Resources // http://www.mlit.go.jp/tochimizushigen/mizsei/water_resources/contents/long-term_plans.html
- 22) Ministry of Land, Infrastructure, Transport and Tourism // [http://en.wikipedia.org/wiki/Ministry_of_Land_Infrastructure_Transport_and_Tourism_\(Japan\)](http://en.wikipedia.org/wiki/Ministry_of_Land_Infrastructure_Transport_and_Tourism_(Japan))
- 23) Ministry of the Environment Government of Japan // http://www.mlit.go.jp/tochimizushigen/mizsei/water_resources/contents/corporation.html
- 24) Occurrence of Water Shortage // http://www.mlit.go.jp/tochimizushigen/mizsei/water_resources/contents/issues.html
- 25) Organization and Legislation Related to Water Resources Policy // http://www.mlit.go.jp/tochimizushigen/mizsei/water_resources/contents/policy.html

- 26) Outline of JWA (Japan Water Agency) // <http://www.water.go.jp/honsya/honsya/english/02.html>
- 27) Review of the International Water Resources Management Policies and Actions and the Latest Practice in their Environmental Evaluation and Strategic Environmental Assessment / Ref. SA 07-002 / Final Report November 2007 / EDMS (Hong Kong) Ltd 3-1 / 3. JAPAN // http://www.epd.gov.hk/epd/SEA/eng/file/water_index/japan.pdf
- 28) Satoshi MURAKUNI. China: Addressing Water Scarcity / Background Paper No. 1 / Water Resources Management in Japan / Policy, Institutional and Legal Issues / April 2006 / Environment and Social Development / East Asia and Pacific Region / World Bank Analytical and Advisory Assistance (AAA) Program / World Bank's East Asia Environment and Social Sector Unit / Washington, D.C. // http://siteresources.worldbank.org/INTEAPREGTOPENVIRONMENT/Resources/WRM_Japan_experience_EN.pdf
- 29) Water Resources Development Public Corporation (Japan Water Agency) / Summary of operations implemented using FILP funds // https://www.mof.go.jp/english/filp/filp_report/zaito2003e-exv/23.pdf
- 30) Кросс-курс Японской иены к Доллару США / Кросс-курс Японской иены на сегодня (05.03.2014) // http://www.tursvodka.ru/information/exchange_rates/840/392/
- 31) Плотина Гувера // http://ru.wikipedia.org/wiki/Плотина_Гувера
- 32) Принцип MUTATIS MUTANDIS / Словари и энциклопедии на Академике / Толковый словарь иностранных слов Л. П. Крысина.- М: Русский язык, 1998 // http://dic.academic.ru/dic.nsf/dic_fwords/52366/mutatis
- 33) Япония - Численность населения (2013) // <http://knoema.ru/atlas/Япония/Население>
- 34) Япония - Возобновляемые водные ресурсы на душу населения (2012)// <http://knoema.ru/atlas/Япония/Возобновляемые-водные-ресурсы-на-душу-населения>
- 35) Япония - Поверхностные воды (2012) // <http://knoema.ru/atlas/Япония/Поверхностные-воды>

8. Страны Европейского Союза:

- 1) (AA) Директива Европейского парламента и Совета Европейского Союза № 2000/60/ЕС от 23.10.2000 г., устанавливающая основы для деятельности Сообщества в области водной политики / Перевод подготовлен в рамках Проекта TESIS ENVRUS 9803 // http://berg-bendery.org/res/teacher/Dnestr%20i%20vodnaya%20politika/WFD-Dir-rus-2000_60_water_policy_basis_ru.pdf
- 2) (AA) DIRECTIVE 2000/60/EC OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 23 October 2000 establishing a framework for Community action in the field of water policy // 22.12.2000 L 327/1 Official Journal of the European Communities
- 3) Великобритания // <http://knoema.ru/atlas/Великобритания>
- 4) Германия // <http://knoema.ru/atlas/Германия>
- 5) ЕС / Словари и энциклопедии на Академике // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/910889>

- 6) Испания // <http://knoema.ru/atlas/Испания>
- 7) Карта членов Евросоюза // http://www.200stran.ru/maps_group11_item2658.html
- 8) Конституционный договор Европейского союза. Справка / 10.2009 / <http://ria.ru/politics/20091029/191143637.html#14144045463463&message=resize&relto=register&action=addClass&value=registration>
- 9) «Подсказки и уловки» внедрения Водной Рамочной Директивы / Выдержки из Ресурсного документа по Руководствам ЕС по внедрению Водной Рамочной Директивы Перевод сделан в рамках проекта Европейского Союза / «Управление трансграничными бассейнами рек: фаза 2 - Припять» // http://berg-bendery.org/res/teacher/Dnestr%20i%20vodnaya%20politika/WFD-guide-Tips_Tricks_rus.pdf
- 10) РЫСБЕКОВ Ю.Х. Зарубежный опыт управления водными ресурсами / Опыт развития управления водными ресурсами в ведущих зарубежных странах и предложения по его адаптации... / (Великобритания, Германия, Испания, Финляндия, Франция) / Аналитический обзор - Ташкент, НИЦ МКВК Центральной Азии - 20.04.2013, 101 стр. (с. 3-12)
- 11) Финляндия // <http://knoema.ru/atlas/Финляндия>
- 12) Франция // <http://knoema.ru/atlas/Франция>
- 13) ЯРОШЕВИЧ О., ОСИЙСКИЙ Е. Интегрированное управление водными ресурсами в странах ЕС и Водная Рамочная Директива Европейского Союза // <http://carpaty.net/?p=6927>
- 14) CONCHA DURAN LALAGUNA / MODULE 2: Ecological Status of Water Bodies / COURSE: ENVIRONMENTAL MANAGEMENT within the framework of river basin management (RBM), 1st Edition // CONFEDERACION HIDROGRAFICA DEL EBRO (Spain) / 1st Edition - 2013
- 15) SERGIO ZURDO DE PEDRO / MODULE 4: Environment and quantitative water management // COURSE: ENVIRONMENTAL MANAGEMENT within the framework of river basin management (RBM) 1st Edition / CONFEDERACION HIDROGRAFICA DEL EBRO (SPAIN) / 1st Edition – 2013

8.1. Великобритания:

- 1) (AA) Water Act 2014 // <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2014/21/contents/enacted>
- 2) (AA) Water Resources Act 1991 (в силе с 01 декабря 1991 г) // <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1991/57>
- 3) (AA) Директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза №. 2000/60/ЕС от 23 октября 2000 года, устанавливающая основы для деятельности сообщества в области водной политики (2000)
- 4) England-Scotland cross-border River Basin Districts // http://www.environment-agency.gov.uk/static/documents/Research/briefing_crossscot_1622510.pdf
- 5) England-Wales cross border River Basin Districts // <http://www.environment-agency.gov.uk/research/planning/40201.aspx>

- 6) Environment Agency / Water legislation // <http://www.environment-agency.gov.uk/business/142645.aspx>
- 7) Find out about your river basin district // <http://www.environment-agency.gov.uk/research/planning/33112.aspx>
- 8) LEGISLATION / <http://dwi.defra.gov.uk/stakeholders/legislation/>
- 9) National Liaison Panel for England Liaison <http://www.environment-agency.gov.uk/research/planning/33114.aspx>
- 10) River basin management plans // <http://www.environment-agency.gov.uk/research/planning/148254.aspx>
- 11) SOLWAY Tweed River Basin District // <http://www.environment-agency.gov.uk/research/planning/40255.aspx>
- 12) UK Rivers // <http://www.mapsofworld.com/united-kingdom/united-kingdom-river-map.html>
- 13) Water companies and the law / December 2007 // <http://www.water.org.uk/home/policy/positions/legislation>
- 14) What is England-Wales cross-border management arrangement? // http://www.environment-agency.gov.uk/static/documents/Research/briefing_crosswales_1622528.pdf
- 15) Англия: Правовая система // http://www.great-britain.ru/country_review.php?ID=18
- 16) БАГЛАЙ М.В. Конституционное право зарубежных стран / Глава 15. Основы конституционного права Великобритании и Северной Ирландии // <http://uristinfo.net/2010-12-18-14-34-28/126-mvbaglaj-konstitutsionnoe-pravo-zarubezhnyh-stran/3303-glava-15-osnovy-konstitutsionnogo-prava-velikobritanii-i-severnoj-irlandii.html>
- 17) БОРЗУНОВА О.А. Новая редакция Водного кодекса РФ: основные направления перемен // ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РФ / Аппарат Государственной Думы РФ / Аналитическое управление / Аналитический вестник - Выпуск 8, Москва - 2004 // <http://pda.iam.duma.gov.ru/node/2/4463/14763> // <http://pda.iam.duma.gov.ru/node/2/4463/14768>
- 18) Водное право: Курс лекций - 214 с. / 4. Великобритания // http://gendocs.ru/v24542/лекции_-_водное_право?page=27
- 19) Департаменты правительства Великобритании // http://ru.wikipedia.org/wiki/Департаменты_правительства_Великобритании
- 20) ЗЕМЦОВ В.А. СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К УПРАВЛЕНИЮ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ НА ЗАПАДЕ И В РОССИИ // ВЕСТНИК ТОМСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА, Том № 274, сентябрь 2001 // <http://sun.tsu.ru/mminfo/000063105/274/image/274-085.pdf>
- 21) Лекции - Водное право / 5. Великобритания // http://gendocs.ru/v24542/лекции_-_водное_право?page=27
- 22) Правовая система Великобритании // <http://velikobritaniya.org/blogsection/pravovaya-sistema-velikobritanii/>

8.2. Германия:

- 1) (AAA) Основной закон Федеративной Республики Германия (от 23 мая 1949 г.) / с последующими изменениями и дополнениями до 20 октября 1997 г.
http://www.rfhwb.de/Pravo/Pravo_ru/pravo_ru1.htm
- 2) (AA) Act on Nature Conservation and Landscape Management (Federal Nature Conservation Act) of 29 July 2009 (unofficial translation - for information purposes) // <http://www.eui.eu/Projects/InternationalArtHeritageLaw/Documents/NationalLegislation/Germany/federalnatureconservationact.pdf>
- 3) (AA) Federal Nature Conservation Act (BUNDESNATURSCHUTZGESETZ) - Excerpts / the version published on 21 September 1998 (Federal Law Gazette I p. 2994) // <http://www.iuscomp.org/gla/statutes/BNatSchG.htm>
- 4) (AA) Germany Federal Water Act, 19 August 2002 // <http://www.elaw.org/node/1495>
- 5) (AA) Директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза №. 2000/60/EC от 23 октября 2000 года, устанавливающая основы для деятельности сообщества в области водной политики (2000)
- 6) Federal German Laws and Regulations // <http://www.berlin-klimaschutz.de/en/climate-protection-berlin/federal-german-laws-and-regulations>
- 7) Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety // http://en.wikipedia.org/wiki/Federal_Ministry_for_the_Environment,_Nature_Conservation,_Building_and_Nuclear_Safety
- 8) Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety // <http://www.bmub.bund.de/en/bmub/>
- 9) Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety: Acts and Ordinances // <http://www.bmub.bund.de/en/topics/strategy-legislation/acts-and-ordinances/>
- 10) Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety: Federal Authorities // <http://www.bmub.bund.de/en/bmub/tasks-and-structure/federal-authorities/>
- 11) Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety: Organizational Chart // <http://www.bmub.bund.de/en/bmub/tasks-and-structure/organisational-chart/>
- 12) Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety: Tasks and structure // <http://www.bmub.bund.de/en/bmub/tasks-and-structure/>
- 13) Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety: Water Resource Management in Germany // <http://www.bmub.bund.de/en/service/publications/downloads/details/artikel/bmu-brochure-water-resource-management-in-germany/>
- 14) IMHOFF Klaus R. Water quality management in the Ruhr area / Article first published online: 12 OCT 2006 / DOI: 10.1002/rrr.3450040204 // <http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1002/rrr.3450040204/abstract>

- 15) KATRIN TIROCH, Adele KIRSHNER. Overview of the Water Law of the Federal Republic of Germany / Max Planck Institute for Comparative Public Law and International Law, Heidelberg, Germany - 18 pgs. // <http://iuccommonsproject.wikispaces.com/file/view/Introduction+to+water+resource+management+in+Germany.pdf>
- 16) БОРЗУНОВА О.А. Новая редакция Водного Кодекса РФ: основные направления перемен // Федеральное собрание РФ/ Аппарат Госдумы РФ/ Аналитическое управление / Аналитический вестник - Выпуск 8, Москва - 2004 // <http://pda.iam.duma.gov.ru/node/2/4463/14763> // <http://pda.iam.duma.gov.ru/node/2/4463/14768>
- 17) Водное право: Курс лекций - 214с. / 2. Европейские страны / http://gendocs.ru/v24542/лекции_-_водное_право?page=25
- 18) Реки Германии // http://ru.wikipedia.org/wiki/Реки_Германии
- 19) РЫСБЕКОВ Ю.Х. Часть II (Глобальные и региональные инструменты) - 6.12.1. Бассейн реки Рейн // Модуль III: МЕЖДУНАРОДНОЕ ВОДНОЕ ПРАВО И ПОЛИТИКА: ГЛОБАЛЬНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ, ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ
- 20) Сиваков Д.О. Водное право / Учебно-практическое пособие // <http://uristinfo.net/vodnoe-pravo/81-do-sivakov-vodnoe-pravo.html>
- 21) Федеральное министерство экологии, охраны природы и безопасности ядерных реакторов Германии // http://ru.wikipedia.org/wiki/Федеральное_министерство_экологии,_охраны_природы_и_безопасности_ядерных_реакторов_Германии

8.3. Испания:

- 1) (АА) ИСПАНСКАЯ КОНСТИТУЦИЯ / Утверждена испанским народом на референдуме 6 декабря 1978 г. / («BOLETIN OFICIAL DEL ESTADO», № 311, от 29 декабря 1978 г.). / Перевод П. Романа / Посольство Королевства Испании в Российской Федерации, 1995 // <http://vivovoco.astronet.ru/VV/LAW/SPAIN.HTM>
- 2) ALBERTO GARRIDO, M.RAMON LLAMAS. Water Management in Spain: An example of changing paradigms / Paper presented at the ENDELBERG Academy Conference on Water, Switzerland, October 10-12, 2007 // <http://www.rac.es/ficheros/doc/00311.pdf>
- 3) COSTEJA MERITXELL, FONT NURIA, RIGOL ANNA, JOAN SUBIRATS. The Evolution of the National Water Regime in Spain / EUWARENESS SPAIN - April 2002 // <http://www.euwareness.nl/results/Spain-cs-kaft.pdf>
- 4) D10k: Water Time / National Context Report - Spain / 31st May 2004 // http://www.watertime.net/docs/WP1/NCR/D10k_Spain.doc
- 5) FRANCISCO GONZALEZ-GOMEZ, MIGUEL A. GARCIA-RUBIO & JORGE GUARDIOLA (2012): Introduction: Water Policy and Management in Spain, International Journal of Water Resources Development, 28:1, 3-11 / Department of Applied Economics and Water Research Institute, University of Granada, Spain / Available online: 30 Jan 2012 // <http://www.thirdworldcentre.org/intro28-1.pdf> // <http://dx.doi.org/10.1080/07900627.2012.640604>

- 6) Fuentes, A. (2011), «Policies Towards a Sustainable Use of Water in Spain», OECD Economics Department Working Papers, No. 840, OECD Publishing // <http://www.oecd-ilibrary.org/docserver/download/5kgj3l0ggczt.pdf?expires=1390130512&id=id&accname=guest&checksum=6ECB605064AD01528FA26FFDC900B2CD> // <http://dx.doi.org/10.1787/5kgj3l0ggczt-en>
- 7) Ministry of Agriculture, Food and Environment (Spain) // [http://en.wikipedia.org/wiki/Ministry_of_Agriculture,_Food_and_Environment_\(Spain\)](http://en.wikipedia.org/wiki/Ministry_of_Agriculture,_Food_and_Environment_(Spain))
- 8) Ministry of Agriculture, Food and Environment // <http://www.magrama.gob.es/en/>
- 9) Ministry of Agriculture, Food and Environment: structure, functions and departments // <http://hispagua.cedex.es/en/instituciones/administracion>
- 10) National Water Council // http://hispagua.cedex.es/en/instituciones/consejo_nacional_agua
- 11) NURIA Font, Joan SUBIRATS. Water Management in Spain: the Role of Policy Entrepreneurs in Shaping Change // <http://www.ecologyandsociety.org/vol15/iss2/art25/>
- 12) SERGIO ZURDO DE PEDRO / MODULE 4: Environment and quantitative water management // COURSE: ENVIRONMENTAL MANAGEMENT within the framework of river basin management (RBM) 1st Edition / CONFEDERACION HIDROGRAFICA DEL EBRO (SPAIN) / 1st Edition - 2013
- 13) River Basin District // <http://hispagua.cedex.es/en/instituciones/demarcaciones>
- 14) Белая книга // http://ru.wikipedia.org/wiki/Белая_книга
- 15) БОРЗУНОВА О.А. Новая редакция Водного Кодекса РФ: основные направления перемен // Федеральное Собрание РФ / Аппарат Государственной Думы РФ / Аналитическое управление / Аналитический вестник - Выпуск 8, Москва - 2004 // <http://pda.iam.duma.gov.ru/node/2/4463/14763> // <http://pda.iam.duma.gov.ru/node/2/4463/14768>
- 16) Водное право: Курс лекций - 214с. / 2. Европейские страны / http://gendocs.ru/v24542/лекции_-_водное_право?page=25
- 17) Испания / Правовые системы стран мира: Энциклопедический справочник // http://kommentarii.org/strani_mira_eciklopediy/ispaniy.html

8.4. Финляндия:

- 1) (AAA) Основной закон Финляндии от 11 июня 1999 года (1999/731) // http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/finland/fincon-r.htm
- 2) (AA) Act on METSAHALLITUS (1378/2004) / Unofficial translation / Ministry of Agriculture and Forestry, Finland // <http://www.finlex.fi/en/laki/kaannokset/2004/en20041378.pdf>
- 3) (AA) Act on Water Resources Management 1299/2004 / Helsinki, 30 December 2004 / Закон вступил в силу 31 декабря 2004 г. / Ministry of the Environment, Finland / Unofficial translation // <http://faolex.fao.org/docs/pdf/fin104616.pdf>

- 4) (AA) Agreement between Finland and Sweden concerning Frontier Waters / Helsinki, 15 December 1971; in force 1 January 1972 / International Water Law Project // <http://www.internationalwaterlaw.org/documents/regionaldocs/finland-sweden.html>
- 5) (AA) Water Act (587/2011) / Unofficial translation / Закон вступил в силу 01 января 2012 // <http://www.finlex.fi/en/laki/kaannokset/2011/en20110587.pdf>
- 6) (AA) Water Act (No. 264 of 1961) / Finland // http://faolex.fao.org/cgi-bin/faolex.exe?rec_id=008107&database=FAOLEX&search_type=link&table=result&lang=en&format_name=@ERALL
- 7) (AA) Water Services Act (119/2001) / Unofficial translation / Ministry of Agriculture and Forestry, Finland // <http://www.finlex.fi/en/laki/kaannokset/2001/en20010119.pdf>
- 8) (The) Finnish Environment Institute SYKE // <http://www.syke.fi/en-US>
- 9) FINNISH WATER BEST PRACTICES // http://www.aka.fi/Tiedostot/Tiedostot/AKVA/FinnishWater-BestPractices_v8.pdf
- 10) HERLER CASPER and LEHTINEN HANNA: Amendments of the Finnish Environmental Legislation // <http://www.mondaq.com/x/137254/Environmental+Law/Amendments+Of+The+Finnish+Environmental+Legislation>
- 11) KATRI MEHTONEN. Introduction to Finnish Water Forum / 2010 // http://www.waterforum.jp/eng/NoWNET/doc/1_FWF.pdf
- 12) Legislation // http://www.mmm.fi/en/index/frontpage/water_resources/lainsaadanto.html
- 13) Legislation on the protection of water and the sea / Organization of river basin management // http://www.ym.fi/en-us/Nature/Legislation/Legislation_on_the_protection_of_water_and_the_sea
- 14) Legislation: Organization of river basin management // http://www.ym.fi/en-US/Nature/Legislation/Legislation_on_the_protection_of_water_and_the_sea
- 15) List of environmental laws by country // http://en.wikipedia.org/wiki/List_of_environmental_laws_by_country
- 16) METSÄHALLITUS // <http://en.wikipedia.org/wiki/Mets?hallitus>
- 17) Michael YU. Total Water Management in Finland / INFORMATION NOTE - Legislative Council Secretariat IN 23/05-06 / 22 April 2006 // <http://www.legco.gov.hk/yr05-06/english/sec/library/0506in23e.pdf>
- 18) Финляндия (Финляндская Республика) / Правовые системы стран мира: Энциклопедический справочник // http://kommentarii.org/strani_mira_eciklopediy/finlayndiy.html
- 19) Финляндия // <https://ru.wikipedia.org/wiki/Финляндия>
- 20) Planning and co-operation in river basin districts // http://www.ymparisto.fi/en-us/Waters/Protection_of_waters/Planning_and_cooperation_in_river_basin_districts
- 21) River basin districts // http://www.ymparisto.fi/en-us/Waters/Protection_of_waters/Planning_and_cooperation_in_river_basin_districts/River_basin_districts
- 22) Role of River Basin Management Plans in Finland // http://www.balticcompass.org/_blog/Project_Reports/post/Role_of_River_Basin_Management_Plans_in_Finland/

- 23) Use and management of water resources in Finland / Ministry of Agriculture and Forestry // http://www.mmm.fi/attachments/mmm/julkaisut/esitteet/51q4P5ZW4/MMM_VESiesite09_eng_v2.pdf
- 24) Водное право: Курс лекций - 214с. / 2. Европейские страны // http://gendocs.ru/v24542/лекции_-_водное_право
- 25) Главное лесное управление Финляндии // http://ru.wikipedia.org/wiki/Главное_лесное_управление_Финляндии
- 26) Павлов П.Н. Государственное управление и регулирование в области природопользования, окружающей среды и сельского хозяйства в Финляндской Республике / Журнал «Недвижимость и инвестиции. Правовое регулирование», № 1-2 (30-31) - июль 2007 // http://dpr.ru/journal/journal_30_17.htm

8.5. Франция:

- 1) (ААА) КОНСТИТУЦИЯ ФРАНЦУЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ от 4 октября 1958 года (с изменениями, внесенными 22 февраля 1996 года) // http://vivovoco.astronet.ru/VV/LAW/FRANCE_W.HTM
- 2) (АА) ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА 1789 года (принята Учредительным собранием 26 августа 1789 г.) / Текст по изданию: Французская Республика: Конституция и законодательные акты. - М., 1989.- с. 26-29 // <http://1789-fr.ru/declaration.html>
- 3) (АА) ПРЕАМБУЛА КОНСТИТУЦИИ ФРАНЦУЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ 1946 г. / О.В. Ганин, В.В. Захаров. Конституционное право зарубежных стран: Хрестоматия. Тамбов: Изд-во Тамбовского Государственного Технического Университета, 2006 г. 192 стр. // <http://4i5.ru/uchebnik/preambula-konstitutsii-frantsuzskoy-respubliki-31548.htm>
- 4) (АА) French Water Act of January 3, 1992 / Law No. 92-3 of January 3, 1992, On Water / Translated into English by the French Ministry for the Environment // <http://semide.oieau.fr/EN/topics/lois/watlaw92.htm>
- 5) Атомная энергетика Франции: в поиске новых методов добычи атомной энергии // <http://old.niaep.ru/ru/360/422/>
- 6) БОРЗУНОВА О.А. Новая редакция Водного кодекса РФ: основные направления перемен // ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РФ / Аппарат Государственной Думы РФ / Аналитическое управление / Аналитический вестник - Выпуск 8, Москва - 2004 // <http://pda.iam.duma.gov.ru/node/2/4463/14763> // <http://pda.iam.duma.gov.ru/node/2/4463/14768>
- 7) ЗЕМЦОВ В.А. СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К УПРАВЛЕНИЮ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ НА ЗАПАДЕ И В РОССИИ // ВЕСТНИК ТОМСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА, Том № 274, сентябрь 2001 // <http://sun.tsu.ru/mminfo/000063105/274/image/274-085.pdf>; 3. Водное право: Курс лекций - 214с. / 2. Европейские страны / http://gendocs.ru/v24542/лекции_-_водное_право?page=25
- 8) Реки Франции // http://ru.wikipedia.org/wiki/Реки_Франции

- 9) Франция (Французская Республика)/ Государственное устройство. Правовая система // http://kommentarii.org/strani_mira_eciklopediy/franciy.html
- 10) COMEAU A., DE TRUCHIS Vincent, PINTUS Florence, PLANTEY Jacques. WATER ALLOCATION SYSTEM IN SOUTHERN FRANCE: Past experience and current challenges // http://www.oieau.org/IMG/pdf/Water_Allocation_system_FR_2014.pdf
- 11) DRON Dominique: Targeting the Good Ecological Status of French Waters at the nexus of Food & Energy Development / Ministry of Ecology, Sustainable Development, Transport & Housing / OECD, Paris, October 26th 2011 // <http://www.oecd.org/env/resources/49012538.pdf>
- 12) Fact sheet on SAGE // <http://www.unep.org/gc/GCSS-VIII/France%20WRMenglish.doc>
- 13) France Information // http://ec.europa.eu/environment/water/participation/map_mc/countries/france_en.htm
- 14) FRANCE: The 30th December 2006 - Law on Water and Aquatic Environments / Published January 2012 // <http://www.oieau.fr/iowater/water-organization/in-france/main-regulation-texts/a/france-the-30th-december-2006-law?lang=en>
- 15) French Basin Committees // <http://ifwn.org/wp-content/uploads/2014/09/plaquette-gouvernance-anglais-light.pdf>
- 16) (The) French national agency for water and aquatic environments: Regional offices // <http://www.onema.fr/IMG/EV/cat5a.html>
- 17) (The) French national agency for water and aquatic environments: Salient figures // <http://www.onema.fr/IMG/EV/cat2a.html>
- 18) INSPIRE (Infrastructure for Spatial Information in Europe): ONEMA // <http://inspire.ec.europa.eu/index.cfm/pageid/42/list/6/id/19151>
- 19) National Water Committee // <http://www.comitenationaldeleau.fr/>
- 20) NION G. Water framework directive and water policies in France: Evolution and tools for a rational use of water resources / 2009 // <http://om.ciheam.org/om/pdf/a88/00801197.pdf>
- 21) NOTTE O., KEESEN A.M. WFD Implementation in France // <http://www.uu.nl/faculty/leg/NL/organisatie/departementen/departementrechtsgeleerdheid/organisatie/onderdelen/centrumvooromgevingsrechtenbeleid/publicaties/Documents/France.pdf>
- 22) Ref. SA 07-002 Review of the International Water Resources Management Policies and Actions and the Latest: 17. FRANCE / Final Report November 2007, Environmental Protection Department // http://www.epd.gov.hk/epd/SEA/eng/file/water_index/france.pdf
- 23) RICHARD S., BOULEAU G., BARONE S. Water governance in France: institutional framework, stakeholders, arrangements and process / Water governance and public policies in Latin America and Europe / JACOBI P. and SINISGALI P. (Eds.), ANNA BLUME, p. 137 - p. 178, 2010. / hal-00857368 / Submitted on 3 Sep 2013 // <https://hal.archives-ouvertes.fr/hal-00857368/document>
- 24) SANGARE ISSA and LARRUE CORINNE. The Evolution of the National Water Regime in France / April 2002 // <http://www.euwareness.nl/results/France-cs-kaft.pdf>
- 25) Water and resources: Water management in France / 1998 // <http://www.waternunc.com/gb/ageau2gb.htm>
- 26) Water management in France // <http://www.eaurmc.fr/the-rhone-mediterranean-and-corsica-water-agency/water-management-in-france.html>