

Рябцев А.Д. –председатель Комитета по водным ресурсам
Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан

**Обеспечить человека качественной питьевой водой – наша главная
задача**

(о ходе реализации отраслевой программы
«Питьевые воды» на 2002-2010 годы)

Повышение качества жизни населения всегда было приоритетным направлением государственной политики и одним из этих направлений является обеспечение населения качественной питьевой водой.

В начале 2002 года низкий уровень доступа к питьевой воде в целом по республике объяснялся плохим техническим состоянием систем водоснабжения, построенных 25-30 и более лет назад. Ремонтно-восстановительные работы, которые производились в ограниченном объеме или же вообще не производились из-за недостатка финансирования в 90-ые годы. Оборудование этих систем было почти полностью изношено и устарело.

Для исправления сложившейся ситуации в 2002 году Правительством Республики Казахстан была принята отраслевая программа «Питьевые воды» на 2002-2010 годы, с объемом финансирования 115,1 млрд. тенге и уполномоченным органом по реализации Программы был определен Комитет по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан (далее – Комитет).

Реализация Программы была разбита на 2 этапа: 1 этап - 2002-2005 годы и 2 этап - 2006-2010 годы.

Благодаря реализации 1 этапа Программы стали выделяться средства на восстановление систем питьевого водоснабжения и стабилизировалась ситуация с водообеспечением населения страны.

С начала реализации Программы по 2007 год улучшилось водообеспечение в 1887 населенных пунктах, при этом из всех источников финансирования было освоено более 80,0 млрд. тенге.

В текущем году из республиканского бюджета на решение вопросов водоснабжения малых городов и сельских населенных пунктов выделено свыше 27 млрд. тенге.

Мониторинг, проведенный Министерством здравоохранения, показал, что идет уменьшение числа сельских жителей, пользующихся привозной водой. Так, если в 2002 году их было 445,2 тыс. человек, то 2007 году – 195,1 тыс. человек, т.е. уменьшилось на 56,2%.

В республике стабилизировалась ситуация по безопасности питьевой воды из систем централизованного водоснабжения, при этом удельный вес несоответствия по санитарно-химическим и микробиологическим показателям в 2007 году составил 1,8% и 1,7% соответственно против 12,8% и 5,4% в 1997 году.

Отмечается тенденция ежегодного уменьшения количества неработающих водопроводов и водопроводов, не отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям. Удельный вес неработающих водопроводов сократился с 11,5% в 1997 году до 7,2% в 2007 году и не отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям - с 26,0% до 10,9% соответственно.

Отмечается тенденция ежегодного уменьшения количества неработающих водопроводов и водопроводов, не отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Реализация Программы дала толчок развитию отечественного производства. Построены заводы и предприятия по производству труб различных типов, других строительных материалов, необходимых для отрасли водоснабжения. Начато внедрение в производство передовых технологий водоочистки.

Это, прежде всего завод Шеврон в г. Атырау, «Хобас» в г. Актобе, Казахстанский трубный завод в г. Астане, Талдыкорганский завод электропогружных насосов и ряд других предприятий.

За этот период налажен выпуск водоочистных установок типа «Струя», «Дефферит», «Влага», а опреснительные установки фирмы «Мембранные технологии» г. Алматы, не уступающие лучшим западным образцам, работают в более 120 населенных пунктах Павлодарской, Акмолинской, Северо-Казахстанской и Мангистауской областях, тем более, что фирма обеспечивает сервисное обслуживание установленного оборудования.

Комитетом для решения вопроса по улучшению водоснабжения населения в рамках Программы принимаются меры по привлечению внешних займов и грантов.

Так, за счет средств Кувейтского Фонда Арабского Экономического развития реализован проект «Водоснабжение г. Аральска» и 22 км Арало-Сарыбулакского группового водовода, построены шахтные колодцы в 8 сельских населенных пунктах Кызылординской области.

За счет средств гранта Немецкого банка KFW проведены работы по реконструкции кольцевой распределительной сети п. Новоказалинск, проведена замена оборудования на насосных станциях в населенных пунктах Казалинского района Кызылординской области.

За счет средств гранта Правительства Японии реализованы проекты в 15 сельских населенных пунктах Северо-Казахстанской и Акмолинской областей.

Для решения вопросов обеспечения питьевой водой сельских населенных пунктов привлечены и реализуются займы Исламского Банка Развития в Карагандинской области и Азиатского Банка Развития в Акмолинской, Северо-Казахстанской и Южно-Казахстанской областях.

При реализации проектов за счет внешних займов и грантов применяются передовые методы строительства и инженерные решения, такие как подводка воды непосредственно в дома жителей и другие, которые не

предусмотрены действующими нормативно-строительными документами Республики Казахстан, а также используются современные оборудования.

Кроме того, в данных проектах включена институциональная помощь, в том числе: оказание помощи по усилению навыков предоставления услуг и обслуживанию систем водоснабжения; проведение образовательных программ по гигиене и санитарии, и другие.

Благодаря принятым мерам на местах стало меняться само отношение к воде. Население уже не устраивает раздача воды через колонки, люди хотят получать воду в доме и через счетчик при этом потребитель готов платить за качественную питьевую воду.

В этой связи Комитетом совместно с Комитетом по делам строительства ведется работа по переработке СНиПа, предусматривающего приведение норм потребления питьевой воды в соответствие с санитарными нормами и нормативно-технической документации.

Также, Комитетом дополнен Перечень проектов, не требующих разработки технико-экономических обоснований, предусматривающие реконструкцию объектов питьевого водоснабжения в сельской местности.

По поручению Правительства Программа прошла независимую экспертизу рабочей группой НПО «ПРООН», которая отметила, что за период реализации она достигла поставленных целей и рекомендовала пересмотреть ее в сторону увеличения финансирования с более широким охватом населенных пунктов.

В прошедшем году ход реализации Программы неоднократно рассматривался в Правительстве, Мажилесе и Сенате Парламента, на котором были одобрены принимаемые меры и даны конкретные поручения.

Как было отмечено выше, первоначально на реализацию Программы предполагалось направить 115 млрд. тенге. Но в процессе реализации 1 этапа, выводов независимых экспертов и инфляционные процессы привели к пересмотру основных ее положений и параметров. Данное предложение поддержано и закреплено постановлением Правительства с объемом финансирования более 300,0 млрд. тенге.

Обновленной Программой предусмотрено полный охват населенных пунктов, где требуется улучшение питьевого водоснабжения, и первоочередные меры будут направлены, где население пользуется привозной водой и использующих ее из открытых источников без предварительной очистки.

Однако, несмотря на проделанную работу и позитивные перемены в сфере водоснабжения реализация Программы столкнулась с рядом проблем.

В первую очередь хотелось бы сказать об участии местных исполнительных органов в реализации Программы. Выполнение задач первого этапа стало возможным только из-за выделяемых средств республиканского бюджета, хотя в Программе заложена паритетность при выделении средств из республиканского и местных бюджетов.

Большинство же Акиматов запланированные ими же объемы работ не выполнили, т.е. необходимые финансовые средства ими не выделены и это

один из главных факторов сдерживающий темпы по обеспечению населения качественной питьевой водой.

Так, например, за указанные годы Актюбинской области из республиканского бюджета было выделено более 2,3 млрд. тенге, а из местного бюджета выделено 450,0 млн. тенге, что в 5 раз меньше. Аналогичная ситуация сложилась по Костанайской, Кызылординской, Павлодарской, Северо-Казахстанской и других областях.

Комитетом составлен Перечень населенных пунктов, использующих привозную воду и из открытых источников без предварительной очистки и решение ее на сегодняшний день является первостепенной задачей органов власти.

Однако из-за неправильного планирования объектов по улучшению условий водообеспечения местные исполнительные органы не только не разработали проектно-сметную документацию в указанных в Перечне населенных пунктах, но многие отсутствуют даже в региональных программах. Это наблюдается в селе Чкалово Бухар-Жырауского района Карагандинской области, где люди используют воду чуть ли не с полей фильтрации, а ведь в нем проживает более 700 человек, из них больше половины стариков и детей. И это не единичный пример по республике.

В этой связи, местным исполнительным органам необходимо привести региональные программы в соответствие с обновленной Программой, утвержденной Правительством.

Однако на сегодняшний день только Акиматом Актюбинской области представлена и согласованна региональная программа с Комитетом.

При этом, акиматами Атырауской, Восточно-Казахстанской, Западно-Казахстанской, Костанайской, Кызылординской, Мангистауской, Павлодарской и Южно-Казахстанской областей региональные программы были утверждены без согласования с Комитетом, что является недопустимым, т.к. он является администратором и ответственным за реализацию Программы.

Акиматами Акмолинской, Жамбылской, Карагандинской и Северо-Казахстанской областей вообще до сегодняшнего дня не разработали обновленные региональные программы.

Одним из факторов, сдерживающих достижения конечного результата Программы является отсутствие эксплуатирующих организаций и предприятий на местах.

При этом, в соответствии с требованием закона «О местном государственном управлении», ответственность за обеспечение питьевой водой население, возложена именно на местные исполнительные органы. К сожалению, эта работа в большинстве случаев поставлена крайне плохо.

За счет средств республиканского бюджета построены сотни объектов питьевого водоснабжения, имеющие многомиллионную балансовую стоимость и для своевременного и качественного обслуживания водопроводов необходимо наличие специализированных эксплуатирующих

предприятий с наличием машинотракторного парка и оснащенными техническими средствами.

Однако как показала практика они передаются на баланс акима села и он один на один остается со всеми проблемами, не имея при этом необходимой техники и квалифицированных кадров, что зачастую приводит к выходу из строя построенных объектов, а в Актюбинской, Алматинской, Восточно-Казахстанской, Карагандинской, Северо-Казахстанской областях, часть эксплуатирующих предприятий являются многопрофильными, а не специализированными, в функции которого входит не только водоснабжение но электро и теплоснабжение, а также другие виды работ коммунального сектора, что не дает возможности для качественного и своевременного обслуживания водопроводов.

Кроме того, средства для обновления машинотракторного парка и оснащения техническими средствами на некоторые эксплуатирующие водохозяйственные предприятия не выделялись, и на ближайшие годы не планируется.

Но есть и положительный пример, так в текущем году из местного бюджета Кызылординской области выделено по 50 млн. тенге для каждого района на материально-техническое оснащение эксплуатирующих предприятий. Такой хозяйский подход должен стать нормой, а не исключением. При этом данная область, является одной из самых дотационных.

Одним из факторов высокой себестоимости воды является 1% налога на имущество, который влияет на нормальное функционирование предприятий, особенно при вводе в эксплуатацию новых объектов и повышающий себестоимость воды на 20-25%.

Комитетом в течение 2-х лет велась работа по снижению налога на водохозяйственные сооружения до 0,1%.

В принятом новом Налоговом Кодексе Республики Казахстан учтена ставка 0,1% налога на имущество объектов питьевого водоснабжения.

С 2004 года государством оказывается поддержка водоподающим организациям в виде субсидирования стоимости услуг по подаче питьевой воды из групповых систем водоснабжения, не имеющих альтернативных источников водоснабжения.

В июне месяце текущего года Республиканской бюджетной комиссией было поддержано предложение по субсидированию и локальных систем водоснабжения независимо от принадлежности.

При этом, они могут субсидироваться как из республиканского, так и из местного бюджетов, в соответствии с Водным и Бюджетным кодексами.

Необходимо также отметить низкое качество проектно-сметной документации, представляемых местными исполнительными органами. Так в некоторых из них не учитываются целые узлы и сооружения, что приводит к пересмотру ПСД и затягиванию сроков строительства и в следствии к неэффективному использованию бюджетных средств. Это имело место при

строительстве водопроводов в Акмолинской, Жамбылской, Южно-Казахстанской, и в других областях.

Данные проблемы возникают и из-за отсутствия должного контроля со стороны соответствующих государственных органов к проектным организациям.

Одной из проблем, от которой зависит финансовое состояние водоподающих предприятий является искусственно сдерживаемая тарифная политика.

На сегодня нет ни одного предприятия работающего рентабельно и не прошедшего процедуру банкротства и реабилитации.

Об отсутствии эксплуатационной системы и жесткой тарифной политики неоднократно говорилось на различных заседаниях Правительства, Мажилиса и Сената Парламентов.

Так, сенатором Аман Евгением Иосифовичем в прошедшем году при рассмотрении Программы в Сенате было сказано:

«Отсутствие необходимой эксплуатационной системы и жёсткая тарифная политика приводят к тому, что коммунальные предприятия на чьём балансе оказываются водоводы, очень быстро накапливают долги и банкротятся. В последнее время нередки случаи, когда по этой причине вновь построенные водоводы так и не находят своего хозяина и попросту зависают на балансе администраторов бюджетных программ».

Например: Из-за отсутствия реального тарифа РГП «Есиль су» в прошлом году понесло убытки более 50,0 млн. тенге и предприятие на грани остановки. А ведь это предприятие обеспечивает питьевой водой большую часть Северо-Казахстанской области, г. Кокшетау и часть населенных пунктов Костанайской и Акмолинской областей.

Такая же ситуация с Каналом имени Каныша Сатпаева, подающего воду городам Аксу, Экибастуз и Караганды. Его тариф не повышался с 2002 года, а стоимость электроэнергии за этот промежуток времени повысилась почти в 3 раза и это при том, что удельный вес электроэнергии в затратах данного предприятия составляет 69 % и с каждым годом доля электроэнергии в затратной части возрастает.

Возникает вопрос, почему электроснабжение относится к конкурентной среде, а водоснабжение отнесли к сфере естественной монополии. При этом, по закону тариф на электроснабжение можно пересматривать хоть каждый месяц, а тариф на водоснабжение только один раз в год и то, в начале предшествующего года.

На практике, тарифы на водоснабжение не пересматривались годами, или в течение последних 6-7 лет.

О чем можно говорить, после этого о недопущении убыточности деятельности субъектов водоснабжения и нормальной эксплуатации объектов.

По мере решения вопросов водоснабжения наших населенных пунктов во весь рост становится проблема канализации т.е. водоотведения особенно для малых городов, районных центров и крупных населенных пунктов.

Так изношенность систем водоснабжения и водоотведения в городах и областных центрах составляет 70-80% процентов, т.е. состояние критическое.

Например, в городе Тараз до сих пор нет станции биологической очистки сточных вод, а в г. Кызылорде, построенная станция биологической очистки еще в прошлом году, не введена в эксплуатацию, а что касается сельской местности - вопрос утилизации сточных вод даже не рассматривается и не включается в проекты из-за отсутствия нормативной базы.

Водоснабжение и водоотведение канализации – это неразделимые вещи. Не бывает водоснабжение без водоотведения, и оба эти виды деятельности или услуги всегда в одних руках – у водоподающих организаций.

В текущем году Генеральной Прокуратурой Республики Казахстан была проведена проверка хода реализации Программы.

В этой связи, 15 декабря 2008 года в г.Шымкенте Южно-Казахстанской области было проведено Республиканское семинар–совещание по проблемам исполнения отраслевой программы «Питьевая вода» с участием Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан Шукеева У.Е. и всех курирующих заместителей Акимов областей в области питьевого водоснабжения, в том числе и по фактам нарушений, выявленных Генеральной Прокуратурой.

По итогам совещания акиматам областей было поручено:

- провести полную инвентаризацию объектов питьевого водоснабжения и привести региональные программы с учетом инвентаризации и в соответствии с обновленной отраслевой программой «Питьевая вода» на 2002-2010 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 16 октября 2007 года № 956;

- создание специализированных эксплуатирующих предприятий с наличием машинотракторного парка и оснащением их специальными техническими средствами, а также подготовку квалифицированных специалистов по обслуживанию построенных объектов питьевого водоснабжения;

- выдачу заданий на проектирование осуществлять через единый областной орган, имеющий квалифицированных специалистов;

- передавать в государственную или коммунальную собственность завершённые объекты питьевого водоснабжения в соответствии с действующим законодательством;

- принять меры по снижению стоимости услуг по подаче питьевой воды сельскому населению, путем исключения посредников по поставке питьевой воды.

Также, вопросы выполнения отраслевой программы «Питьевая вода» были рассмотрены на специальной коллегии Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан.

Выявленные факты являются следствием слабой координации деятельности местных исполнительных органов и администратора

отраслевой программы Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан.

Поэтому в последнее время Комитетом налажены более тесные контакты с акиматами, что уже приносит свои результаты. Так с акиматом Южно-Казахстанской области мы подписали протокол, в котором определили на какие населенные пункты будут направляться средства республиканского бюджета, а что будет делаться за счет местного бюджета.

Аналогичная работа проведена в Кызылординской, Восточно-Казахстанской, Мангистауской и Северо-Казахстанской областях. Это систематизирует работу по реализации намеченных задач.

В данной статье озвучены наиболее острые проблемы, без решения которых реализация Программы не даст максимального эффекта и отдачи.

Вместе с тем, назрела необходимость усиления темпов в реализации Программы и увеличения выделения средств из местного бюджета в несколько раз.

Если за период 2002-2007 годы освоены средства в размере более 80 млрд. тенге, то до конца 2010 года предстоит освоить порядка 220 млрд. тенге, с учетом текущего года. То есть ежегодно в среднем будет осваиваться более 70 млрд. тенге.

Обеспечение населения качественной питьевой водой это – залог здоровья нации, его демографического роста и экономического процветания.