

Закон
Республики Таджикистан
О ПАСТБИЩАХ

Настоящим Законом регулируются общественные отношения, связанные с использованием пастбищ.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Пределы действия настоящего Закона

Настоящий Закон применяется в отношении всех видов пастбищ Республики Таджикистан.

Статья 2. Законодательство Республики Таджикистан о пастбищах

Законодательство Республики Таджикистан о пастбищах основывается на Конституции Республики Таджикистан и состоит из настоящего Закона, других нормативных правовых актов Республики Таджикистан, а также международных правовых актов, признанных Таджикистаном.

Статья 3. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

- пастбище - участок земли, покрытый дикой и посевной растительностью и предназначенный для выпаса и содержания скота;
- скотопробегные дороги - установленные земельные участки, предусмотренные для прогона скота с одного места на другое место пастбища;
- инфраструктурные объекты пастбищ - дороги и мосты, площадки для водопоя, насосные станции и водопроводы, точки для кормления и отдыха скота, резервуары для проведения санитарных и противоэпизоотических мероприятий, места временного проживания пастухов, хлева и недвижимое имущество, необходимые для выпаса скота, содержания и использования пастбищ;
- оптимальная нагрузка пастбищ - резервные кормовые возможности определенного участка пастбища, с учетом поголовья скота и срока использования этого участка, не оказывающих негативного воздействия на экологическое состояние пастбищ и их продуктивность;
- пастбище пользователи - физические и юридические лица, обладающие правом пользования пастбищами;
- общество пастбище пользователей - орган общественной самодеятельности, созданный пастбище пользователями в целях совместного использования пастбищ в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

Статья 4. Принципы использования пастбищ

Отношения, возникающие в процессе деятельности, связанной с использованием пастбищ, основаны на следующих принципах:

- обеспечение эффективного и комплексного использования пастбищ;
- защита пастбищ и окружающей среды;
- соответствие общереспубликанских и региональных интересов;
- гласность в проведении мероприятий, связанных с использованием пастбищ;
- доступность пастбищ для физических и юридических лиц;
- создание благоприятных условий привлечения инвестиций для проведения мероприятий по повышению эффективного использования пастбищ.

Статья 5. Право собственности на пастбища и определение их границ

1. В Республике Таджикистан пастбища являются государственной собственностью.
2. Местные органы государственной власти городов и районов по согласованию с местными органами по землеустройству выделяют земельные участки для пастбищ в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.
3. Границы пастбищ устанавливаются с учетом границ административно-территориальных единиц, поголовья скота, численности населения и функционирующих в данной административно-территориальной единице хозяйств, а также потребности в пастбищах в разные времена года.

Статья 6. Государственный фонд пастбищ и порядок его использования

1. Пастбища, существующие на территории Республики Таджикистан, формируют государственный фонд пастбищ.
2. Правительство Республики Таджикистан, уполномоченный государственный орган по управлению пастбищами и их использованию, местные органы государственной власти, органы самоуправления поселков и сёл и уполномоченный государственный орган в области лесного хозяйства (по пастбищам государственного земельного фонда лесного хозяйства) распоряжаются и управляют государственным фондом пастбищ в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.
3. Уполномоченный государственный орган по управлению пастбищами и их использованию, с учетом поголовья скота и климата страны, разрабатывает план распределения сезонных пастбищ между Горно-Бадахшанской автономной областью, областями, городами и районами и представляет его на рассмотрение и

утверждение в Правительство Республики Таджикистан.

4. Эффективное использование земель фонда государственного запаса, выделенных в качестве сезонных пастбищ, контролируют на своих территориях местные органы государственной власти, земель государственного лесного фонда - уполномоченный государственный орган в области лесного хозяйства.

5. Для обеспечения эффективного использования государственного фонда пастбищ проводятся следующие мероприятия:

- государственный мониторинг пастбищ;
- государственная регистрация пастбищ;
- государственная экспертиза пастбищ.

Статья 7. Общество пастбищепользователей

1. Граждане, имеющие скот в личной собственности, могут создавать общества пастбищепользователей и обращаться в соответствующие государственные органы для получения в аренду пастбищных земель. Членами общества пастбищепользователей могут также быть дехканские хозяйства, другие аграрные хозяйства и отдельные пастбищепользователи.

2. Общество пастбищепользователей обращается в соответствующие государственные органы с запросом, получает согласно договору земли пастбищного назначения в аренду и осуществляет эффективное использование пастбищ в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

3.

Статья 8. Виды пастбищ

1. Пастбища, в зависимости от назначения, делятся на следующие виды:

- пастбищные зоны городов, районов и населенных пунктов;
- зоны, предусмотренные для скотопрогонных дорог;
- резервные зоны пастбищ.

2. В зависимости от сезона использования, пастбища делятся на следующие виды:

- зимние пастбища;
- летние пастбища.

3. В зависимости от места расположения, пастбища делятся на следующие виды:

- пастбища, расположенные в долинах;
- пастбища предгорных зон;
- пастбища горных зон;
- пастбища высокогорных зон.

-

ГЛАВА 2. ПОЛНОМОЧИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ПАСТБИЩАМИ

Статья 9. Полномочия Правительства Республики Таджикистан в сфере управления пастбищами и их использования

1. В полномочия Правительства Республики Таджикистан в сфере управления пастбищами и их использования входит:

- осуществление государственной политики относительно пастбищ и их эффективного использования;
- осуществление общего управления государственным фондом пастбищ;
- определение уполномоченного государственного органа по управлению пастбищами и их использованию;
- установление порядка использования, защиты пастбищ и утверждения государственных стандартов;
- решение спорных вопросов, возникающих между Горно-Бадахшанской автономной областью, областями, городами и районами по использованию сезонных пастбищ;
- регулирование других вопросов, связанных с использованием пастбищ.

2. Правительство Республики Таджикистан может возложить свои отдельные полномочия по регулированию отношений, связанных с использованием пастбищ на местные органы государственной власти Горно-Бадахшанской автономной области, областей, городов и районов.

Статья 10. Полномочия уполномоченного государственного органа по управлению пастбищами и их использованию

В полномочия уполномоченного государственного органа в сфере управления пастбищами и их использования (далее - уполномоченный государственный орган) входит:

- реализация государственных программ эффективного использования пастбищ;
- разработка методов и подходов, технологий защиты и восстановления пастбищ, типовых норм использования пастбищ и контроль их осуществления;
- проведение государственного мониторинга состояния пастбищ и пастбищных ресурсов;
- организация геоботанического исследования пастбищ;
- контроль соответствия использования пастбищ в отношении мест выпаса, сроков выпаса, видового состава, поголовья скота, ротации использования пастбищ;
- разработка и представление в Правительство Республики Таджикистан на утверждение государственных стандартов и порядка оценки мониторинга состояния и качества пастбищ;
- проведение мониторинга планов пользования пастбищами;
- утверждение правил учета и государственной регистрации пастбищ;
- ведение государственного реестра пастбищ и подготовка отчета

о текущей ситуации пользования пастбищами.

Статья 11. Полномочия местных органов государственной власти в сфере управления пастбищами и их использования

В полномочия местных органов государственной власти в сфере управления пастбищами и их использования входит:

- утверждение среднесрочного плана управления пастбищами и их использования, и контроль его исполнения;
- учреждение в установленном порядке фонда развития пастбищ местного органа государственной власти и установление порядка его использования;
- осуществление контроля использования земельных и водных участков, предусмотренных для пастбищ, в целях обеспечения экологической безопасности, защиты исторических памятников и объектов культурного наследия;
- рассмотрение запросов и предложений органов самоуправления поселков и сел по управлению пастбищами и их использованию;
- учреждение комиссий по регулированию использования пастбищ;
- обеспечение соблюдения государственных стандартов и порядка мониторинговой оценки состояния и качества пастбищ;
- рассмотрение других вопросов пользования пастбищами в пределах своих полномочий в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

Статья 12. Полномочия органов самоуправления поселков и сёл в сфере управления пастбищами и их использования

В полномочия органов самоуправления поселков и сёл в сфере управления пастбищами и их использования входит:

- принятие непосредственного участия в регулировании отношений, связанных с использованием пастбищ;
- внесение списка пастбищепользователей и поголовья принадлежащего им скота по видам в книгу хозяйствования;
- представительство в комиссии по регулированию использования пастбищ;
- представление запросов в соответствующие органы по вопросу выделения пастбищных земель;
- содействие созданию общества пастбищепользователей;
- участие в управлении пастбищами в пределах своих полномочий;
- рассмотрение других вопросов, связанных с использованием пастбищ, в пределах своих полномочий.

ГЛАВА 3. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПАСТБИЩ

Статья 13. Использование пастбищ

1. Для нужд пастбищ в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан, выделяются земельные участки за счет земель сельскохозяйственного назначения, земель фонда государственного запаса, государственного лесного фонда, земель населенных пунктов, а также за счет аграрных хозяйств и других организаций, имеющих в пользовании сельскохозяйственные земли.

2. Физическим и юридическим лицам, в том числе пастбищепользователям, дехканским хозяйствам, другим аграрным хозяйствам, обществу пастбищепользователей, в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан предоставляются пастбища для пользования.

Статья 14. Право пользования пастбищами

1. Право пользования пастбищами возникает при наличии сертификата на право пользования землей или договора аренды.

2. Сертификат права пользования землей на пастбища выдается физическим и юридическим лицам, с учетом поголовья и вида скота, имеющих в их распоряжении, и дальнейшего развития этой отрасли, в порядке, установленном Земельным кодексом Республики Таджикистан.

Статья 15. Закрепление и предоставление в аренду пастбищных земель

1. Местные органы самоуправления поселков и сел, с учетом поголовья и вида скота, имеющегося в населенных пунктах и требований жителей данных населенных пунктов, обращаются с запросом в местные органы государственной власти городов и районов, о предоставлении пастбищных земель.

2. Местные органы государственной власти городов и районов, согласно запросу органов самоуправления поселков и сел, закрепляют за ними земли пастбищ за счет земель сельскохозяйственного назначения и земель фонда государственного запаса по согласованию с местными органами по землеустройству.

3. Предоставление в аренду пастбищных земель, в том числе земель государственного лесного фонда, осуществляется в соответствии с договором с обществом пастбищепользователей и отдельными пастбищепользователями.

Статья 16. Комиссия по регулированию использования пастбищ

1. В целях эффективного использования пастбищ и решения вопросов, связанных с закреплением пастбищ, при местных органах государственной власти решением Маджлиса народных депутатов города, района

учреждаются комиссии по регулированию использования пастбищ.

2. В состав комиссии по регулированию использования пастбищ включаются представители местных органов государственной власти, органов самоуправления поселков и сел, специалисты местных органов по землеустройству и представители пастбищепользователей.

3. В полномочия комиссии по регулированию использования пастбищ входит:

- установление границ пастбищ;
- решение споров, связанных с распределением и использованием пастбищ на соответствующих территориях;
- контроль эффективного использования пастбищ;
- подготовка среднесрочного и годового планов использования пастбищ;
- проведение мониторинга состояния пастбищ;
- привлечение специалистов отрасли для разработки и реализации планов использования пастбищ.

4. В случае возникновения споров в отношении границ пастбищ на территории поселков и сел, между пастбищепользователями одного поселка и села, между пастбищепользователями разных поселков и сел, расположенных на территории одного города или района, между пастбищепользователями городов и районов территории одной области, споры рассматриваются комиссиями по регулированию использования пастбищ соответствующего уровня.

Статья 17. Среднесрочный и годовой планы использования пастбищ

1. Использование пастбищ осуществляется на основе среднесрочного и годового планов использования пастбищ.

2. Среднесрочный и годовой планы использования пастбищ разрабатывается комиссией по регулированию использования пастбищ, с учетом предложений общества пастбищепользователей на пять лет и текущего года, который утверждается решением местного органа государственной власти для соответствующей территории.

3. В среднесрочный и годовой планы использования пастбищ включаются:

- карты, на которых определены границы пастбищ, выведенные из использования и защищенные площади, пастбищные угодья государственного лесного фонда, земли фонда государственного запаса, скотопрогонные дороги, водопои и другие инфраструктурные объекты пастбищ, состояние и качество всех участков пастбищ;

- требования к оптимальной нагрузке пастбищ;
- планы развития и восстановления объектов пастбищ;

- требования к использованию пастбищ, в том числе сезонному использованию пастбищ и их ротации, мерам по улучшению состояния пастбищ, сохранению биологического разнообразия и по предотвращению деградации травостоя, эрозии почвы и повреждению водосборных бассейнов;

- план использования пастбищ для иных целей.

4. Выполнение среднесрочного и годового планов использования пастбищ пастбищепользователями обязательно.

Статья 18. Договор об аренде пастбищ

1. Договор об аренде пастбищ заключается в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан. В договоре должны быть указаны следующие сведения:

- условия использования пастбищ;
- площадь территории, расположение, границы и инфраструктурные объекты пастбища;
- срок использования пастбища;
- сумма оплаты за использование пастбища;
- права и обязанности сторон и другие сведения.

Статья 19. Права и обязанности пастбищепользователей

1. Пастбищепользователи имеют право на:

- пользование различными видами пастбищ;

- целевое использование пастбищных земель в соответствии с назначением и условиями, предусмотренными в договоре;

- обращение в орган, с которым заключен договор, в случае возникновения несоответствия с предусмотренными в договоре условиями;

- недопущение незаконного использования выделенных им пастбищ другими физическими и юридическими лицами.

2. Пастбищепользователи обязаны:

своевременно представлять соответствующему уполномоченному органу информацию о реальном состоянии пастбища;

- эффективно использовать закрепленную за ними пастбищную землю, не допускать ухудшения состояния окружающей среды;

- осуществлять комплексные меры в целях защиты земли, состояния лесов и лесов, восстанавливаемых естественным путем;

- соблюдать требования законодательства, других нормативных правовых актов Республики Таджикистан и условия договора об использовании пастбища.

Статья 20. Основания прекращения права пользования пастбищем

1. Право пользования пастбищем прекращается при истечении срока действия договора или сертификата

на право землепользования.

2. Основаниями досрочного прекращения или приостановления права пользования пастбищами являются:
добровольный отказ пастбищепользователя от права пользования пастбищами;
регулярное несоблюдение пастбищепользователями установленных правил пользования пастбищами;
возникновение чрезвычайных ситуаций на основании заключения соответствующей комиссии по чрезвычайным ситуациям;

- неиспользование пастбищ в установленные договором сроки.

3. Решение о досрочном прекращении права пользования пастбищами принимается соответствующим государственным органом в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

4. В случае несогласия пастбищепользователя с решением о досрочном прекращении его права пользования пастбищем, он может в установленном законодательством Республики Таджикистан порядке обратиться в соответствующие органы или суд.

Статья 21. Действия, запрещенные при использовании пастбищ

В целях предотвращения правонарушений, ухудшения состояния и качества использования пастбищами запрещаются следующие действия:

- вырубка деревьев и кустарников; проведение дорог, использование природных ресурсов и полезных ископаемых без разрешения соответствующих органов;

- нецелевое использование пастбищных земель;

- загрязнение окружающей среды производственными и потребительскими отходами;

- выпас поголовья скота на пастбище больше установленной нормы оптимальной нагрузки.

Статья 22. Выплаты за использование пастбища

1. Выплаты за использование пастбища состоят из налога на землю за пользование пастбищем и арендной платы за использование пастбища.

2. Налог за пользование пастбищными землями с первичных землепользователей взимается согласно нормам и в порядке, установленным Налоговым кодексом Республики Таджикистан.

3. Общество пастбищепользователей, дехканские хозяйства, другие аграрные хозяйства и отдельные пастбищепользователи, арендующие пастбищные земли, платят за пользование пастбищами в качестве вторичных землепользователей, согласно нормам, установленным договором.

4. Арендная плата за использование пастбищ устанавливается и изменяется в зависимости от вида пастбищ, поголовья и вида скота.

5. Размер арендной платы за использование пастбищ определяется комиссией по регулированию использования пастбищ местного органа государственной власти для любого вида и формы использования пастбищ, с учетом норм оптимальной нагрузки пастбищ, поголовья скота и вида пастбища, не менее чем базовая норма налога и представляется для утверждения Маджлису народных депутатов города и (или) района.

6. Минимальный размер арендной платы за пастбище не может превышать двукратной базовой нормы налога.

Статья 23. Сбор и использование средств за аренду пастбищ

1. Средства, собранные за аренду пастбищ, используются для улучшения состояния пастбищ и иных целей, предусмотренных в среднесрочном и годовом планах использования пастбищ.

2. Порядок раздела и нормы оплачиваемой доли определяются Маджлисом народных депутатов города и района.

ГЛАВА 4. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПАСТБИЩ И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ

Статья 24. Государственное регулирование эффективного использования и защиты пастбищных земель

1. Задача государственного регулирования эффективного использования и защиты пастбищных земель заключается в обеспечении соблюдения утвержденных в установленном порядке государственных стандартов сферы использования и защиты пастбищ, правил ведения государственного учета и регистрации пастбищ.

2. Государственное регулирование эффективного использования и защиты пастбищных земель осуществляется уполномоченным государственным органом по согласованию с государственными органами защиты окружающей среды, по землеустройству и другими государственными органами в пределах их полномочий.

3. Пастбища, расположенные на территории соответствующих административно-территориальных единиц, находятся под контролем местных органов государственной власти, и порядок их использования определяется местными органами государственной власти.

4. Уполномоченный государственный орган осуществляет контроль и определяет порядок использования зон, предусмотренных для скотопроегонных дорог.

Статья 25. Государственная поддержка пастбищепользования

В целях обеспечения устойчивого развития отрасли животноводства и эффективного использования пастбищ в пределах возможностей государственного бюджета предусматриваются средства, используемые в следующих целях:

- реализация государственных программ по улучшению состояния и эффективного использования пастбищ;
- ведение научно-исследовательских, поисковых, проектных работ в области защиты, восстановления и эффективного использования пастбищ;
- создание, ремонт и восстановление инфраструктурных объектов пастбищ.

Статья 26. Требования к эффективному использованию и защите пастбищ

Требованиями к эффективному использованию и защите пастбищ являются:

- соблюдение установленного законодательством Республики Таджикистан порядка эффективного использования пастбищ и недопущение их самовольного использования;
- обеспечение полного, эффективного и комплексного использования и сохранения инфраструктурных объектов пастбищ;
- защита пастбищ от загрязнений, наводнений, пожаров и других факторов, снижающих качество пастбищ;
- предотвращение скопления отходов на площадках, предусмотренных для отдыха скота и водопоя.

Статья 27. Геоботаническое исследование пастбищ

1. Геоботаническое исследование пастбищ осуществляется в целях определения природных источников корма скота. При исследовании природных источников корма скота, определяются:

- строение и состав травостоя, в зависимости от природных условий, места произрастания, площади и характера расположения пастбищ;
- сезон использования, возможность использования пастбищ для выпаса различных видов скота;
- урожайность и качество корма, травяной запас пастбищ;
- естественное состояние пастбищ (по наличию деревьев и насаждений, камней, смешанности с ядовитыми и негодными к употреблению для скота травами, плотности травостоя);
- характер использования пастбищ относительно наличия воды, канав, рек и ручьев, колодцев, родников, скотопрогонных дорог, возможности периодического использования пастбищ и прочее;
- площадь пастбищ, на которых рекомендуется проведение мероприятий по сушке и севообороту, орошению и мероприятий по предотвращению деградации почвы;
- возможность изменения пастбищных земель для использования в других отраслях сельского хозяйства (растениеводства, садоводства и других).

2. Геоботанические материалы используются в следующих случаях:

- при разработке планов и проектов по землеустройству; при кадастровой оценке земли, кормовых свойств трав, произрастающих на выделенном участке;
- при разработке регламентов и рекомендаций по проведению работ по улучшению и эффективному использованию пастбищ;
- при составлении геоботанических карт областей, городов и районов; при оценке состояния земель и принятии решения уполномоченным государственным органом о проведении рекультивации, консервации земель, установлении ограничений на землепользование, мероприятий по восстановлению, защите и повышению урожайности пастбищ, а также разработка мероприятий по эффективному использованию пастбищ и охране окружающей среды.

Статья 28. Государственная регистрация пастбищ

Государственная регистрация пастбищ осуществляется в порядке, установленном Законом Республики Таджикистан «О государственной регистрации недвижимого имущества и прав на него».

ГЛАВА 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 29. Ответственность за нарушение требований настоящего Закона

Физические и юридические лица за нарушение требований настоящего Закона ' привлекаются к ответственности в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

Статья 30. Введение в действие настоящего Закона

Настоящий Закон ввести в действие после его официального опубликования

**Президент
Республики Таджикистан**
Г. Душанбе

Эмомали Рахмон

19 марта 2013 года

№951