

Постановление Правительства Кыргызской Республики

№25 от 26 января 2016 года

Об утверждении Проекта «Финансирование сельского хозяйства — 4»

В целях оказания государственной поддержки субъектам предпринимательства и физическим лицам Кыргызской Республики для своевременного проведения весенне-полевых работ 2016 года и дальнейшего развития животноводства, растениеводства, сектора переработки сельскохозяйственной продукции и услуг в отрасли сельского хозяйства, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики» Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Проект «Финансирование сельского хозяйства — 4» согласно приложению.
2. Министерству финансов Кыргызской Республики в установленном порядке:
 - заключить соответствующие соглашения о субсидировании процентных ставок с коммерческими банками и специализированными финансово-кредитными учреждениями участвующими в реализации Проекта «Финансирование сельского хозяйства — 4»;
 - профинансировать первый транш субсидии из средств республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2016 год;
 - предусмотреть в проекте Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2017 год и прогнозе на 2018-2019 годы» необходимые средства для оплаты второго и третьего траншей субсидии.
3. Настоящее постановление вступает в силу по истечении семи дней со дня официального опубликования.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел финансов и кредитной политики Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

Премьер-министр Т.А.Сариев

Проект «Финансирование сельского хозяйства – 4»

1. Общие положения

Целью Проекта «Финансирование сельского хозяйства – 4» (далее — Проект) является оказание государственной поддержки субъектам предпринимательства и физическим лицам республики для своевременного проведения весенне-полевых работ в 2016 году и дальнейшего развития животноводства, растениеводства, сектора переработки сельскохозяйственной продукции и услуг в отрасли сельского хозяйства, путем обеспечения доступными и льготными кредитными средствами.

Срок реализации Проекта — 36 месяцев.

Источники финансирования: республиканский бюджет Кыргызской Республики на 2016-2018 годы и средства коммерческих банков и специализированных финансово-кредитных учреждений.

Начало реализации Проекта — январь 2016 года.

Ответственные исполнители: Министерство финансов Кыргызской Республики, коммерческие банки и специализированные финансово-кредитные учреждения (микrokредитные компании, микрофинансовые компании и др.), участвующие в реализации Проекта.

Описание Проекта. В рамках Проекта финансовые средства коммерческих банков и специализированных финансово-кредитных учреждений будут предоставляться субъектам предпринимательства и физическим лицам республики в течение 2016 года для развития растениеводства, животноводства, переработки сельскохозяйственной продукции и услуг в отрасли сельского хозяйства по льготной процентной ставке. Правительство Кыргызской Республики субсидирует расходы коммерческих банков и специализированных финансово-кредитных учреждений из средств республиканского бюджета на 2016-2018 годы за размещение кредитов по льготным процентным ставкам. Коммерческие банки и специализированные финансово-кредитные учреждения вправе осуществлять рефинансирование имеющейся задолженности заемщиков, в том числе в других банках и/или специализированных финансово-кредитных учреждениях, если целевая отрасль ранее полученных кредитных средств соответствует целям Проекта «Финансирование сельского хозяйства — 4», при этом общая сумма, направляемая на рефинансирование, не должна превышать 10 процентов от общей суммы финансирования.

Обязательным условием для получения кредита в рамках настоящего Проекта является отсутствие негативной кредитной истории и просроченной задолженности заемщиков по кредитам в банках и/или специализированных финансово-кредитных учреждениях, отсутствие просроченной задолженности по налоговым и другим обязательным отчислениям, а также наличие возможности по расширению/увеличению выпуска продукции и увеличению объемов отчислений по налогам.

Коммерческие банки и специализированные финансово-кредитные учреждения, участвующие в Проекте, обязаны кредитовать заемщиков на следующих основных общих условиях:

Целевая отрасль Растениеводство, животноводство, переработка сельскохозяйственных продуктов и услуг в отрасли сельского хозяйства

Конечная процентная ставка 10 процентов годовых

Срок кредита Не более 36 месяцев

Льготный период Полное освобождение от уплаты взносов по основной сумме задолженности до 6 месяцев

Кредитные средства в размере до 100 (сто) тысяч сомов по индивидуальным кредитам могут выдаваться на беззалоговой основе со сроком возврата до 12 месяцев при наличии письменной рекомендации Совета старейшин/аксакалов/села. При этом общая сумма, направляемая на данные цели, не должна превышать 5 процентов от общей суммы кредитования.

2. Дополнительные условия для субъектов отрасли животноводства

К данной отрасли относятся субъекты, занимающиеся:

- разведением крупного рогатого скота, включая разведение яков;
- разведением овец, коз, коней, кроликов;

- разведением птицы (кур, уток, гусей, страусов, перепёлок и других сельскохозяйственных птиц);
- разведением медовых пчёл, включая производство пчелиного меда и пчелиного воска;
- рыбоводством и деятельностью рыбопитомников и рыбных ферм;
- разведением свиней.

Субъекты данной отрасли в рамках настоящего Проекта могут получить кредит в размере, не превышающем 3 (три) млн. сомов для одного заемщика.

Субъекты данной отрасли должны иметь все необходимые условия для содержания и разведения сельскохозяйственных животных, включая наличие кормовой базы и условия для хранения кормов в зимний период.

Приоритетом являются субъекты, заключившие договоры (контракты) с перерабатывающими предприятиями на поставку своей продукции.

Коммерческие банки и специализированные финансово-кредитные учреждения в рамках настоящего Проекта, при необходимости, имеют право проводить опрос соседей и односельчан о достоверности представленных субъектами сведений.

3. Дополнительные условия для субъектов отрасли растениеводства

К отрасли растениеводства относятся:

- выращивание зерновых культур;
- выращивание технических культур;
- выращивание овощей, бахчевых культур, садоводство;
- ведение тепличного хозяйства;
- выращивание фруктов и ягод;
- развитие системы капельного орошения.

Субъекты, занимающиеся растениеводством, для получения кредита в рамках настоящего Проекта в обязательном порядке должны иметь в наличии собственную или арендованную землю сельскохозяйственного назначения, с наличием документа, удостоверяющего наличие такой земли (свидетельство, договора аренды, договор купли-продажи и др.).

Ограничения по максимальной сумме кредита для субъектов отрасли растениеводства не установлены.

Субъекты отрасли растениеводства ввиду специфики и сезонности отрасли могут получать кредиты вне очереди.

Приоритетным направлением в данной отрасли является финансирование производства экспортных сельскохозяйственных культур, а также ведения тепличных хозяйств и финансирование проектов по внедрению системы капельного орошения.

4. Дополнительные условия

для субъектов отрасли переработки сельскохозяйственной продукции и услуг в отрасли сельского хозяйства

К данной отрасли относятся:

- обработка, переработка сельскохозяйственной продукции (зерновые, бобовые, мясо и шкура сельскохозяйственного скота (крупного рогатого скота, мелкого рогатого скота, коней, птицы и т.д.), молока (крупного рогатого скота, мелкого рогатого скота и т.д.);
- переработка и консервирование рыбы и рыбных продуктов;
- переработка и консервирование фруктов, овощей и ягод;

- производство растительных и животных масел и жиров;
- производство кормов для сельскохозяйственных животных;
- производство пищевых продуктов из сельскохозяйственной продукции (в том числе из вторичного сырья сельскохозяйственной продукции), за исключением производства минеральных вод;
- производство удобрений и азотных соединений для сельского хозяйства;
- упаковка, складирование и хранение сельскохозяйственной продукции, включая овощехранилища;
- убойные цеха для сельскохозяйственного скота и птиц;
- логистические центры по организации закупок, хранению, перевозке и сбыта сельскохозяйственной продукции.

Первая категория субъектов включает в себя предприятия с наличием от 20 рабочих мест и в рамках настоящего Проекта может получить кредит в размере, не превышающем 50 (пятьдесят) млн сомов для одного заемщика.

Вторая категория субъектов включает в себя предприятия с наличием до 20 рабочих мест и в рамках настоящего Проекта может получить кредит в размере, не превышающем 10 (десять) млн сомов для одного заемщика.

В рамках настоящего Проекта могут финансироваться все этапы производственного цикла, включая покупку основных и оборотных средств, а также финансирование фондов оплаты труда.

Субъекты данной отрасли должны быть резидентами Кыргызской Республики и надлежащим образом зарегистрированы во всех государственных органах Кыргызской Республики, включая Государственную налоговую службу при Правительстве Кыргызской Республики и Социальный фонд Кыргызской Республики.

Приоритетом в данной отрасли являются субъекты:

- заключившие договоры (контракты) с местными производителями на поставку сельскохозяйственной продукции (сырья);
- с положительной динамикой роста количества рабочих мест, расширения/увеличения производства сельскохозяйственной продукции и увеличения объемов налоговых отчислений.

5. Расчет субсидии

Для покрытия расходов коммерческих банков и специализированных финансово-кредитных учреждений при предоставлении льготных кредитов Правительством Кыргызской Республики принимаются коэффициент субсидирования в размере 19,71 процента от ежемесячного объема кредитования коммерческого банка или специализированного финансово-кредитного учреждения. Из них часть перечисляется в 2016 году по расчетному коэффициенту – 9,78 процента, часть в 2017 году по расчетному коэффициенту – 7,55 процента и часть в 2018 году по расчетному коэффициенту – 2,38 процента.

6. Перечисление субсидии

Суммы субсидии, определяемые согласно расчетным коэффициентам, перечисляются коммерческим банкам и специализированным финансово-кредитным учреждениям Министерством финансов Кыргызской Республики из средств республиканского бюджета Кыргызской Республики, тремя траншами, в том числе:

- первый транш — с момента получения заявок коммерческих банков на

- субсидирование на соответствующий месяц до 30/31 числа каждого месяца;
- второй транш — по истечении 365 дней с момента выдачи первого транша;
- третий транш – по истечении 365 дней с момента выдачи второго транша.

7. Схема реализации Проекта

Бюджетное Информация о
поручение проверке целевого
использования

Заявки, отчеты Соглашения о
предоставлении
субсидии

Сумма
субсидии Надзор

Кредит 10 %

8. Описание реализации Проекта

Коммерческие банки и специализированные финансово-кредитные учреждения, изъявившие желание участвовать в Проекте, заключают соглашение о сотрудничестве с Министерством финансов Кыргызской Республики.

Для получения субсидий в рамках Проекта коммерческие банки и специализированные финансово-кредитные учреждения ежемесячно до 10 числа представляют в Министерство финансов Кыргызской Республики заявку на субсидирование, с указанием суммы кредитования на соответствующий месяц.

Министерство финансов Кыргызской Республики производит расчет суммы субсидии согласно расчетным коэффициентам и готовит финансовый план на соответствующий месяц для перечисления коммерческим банкам и специализированным финансово-кредитным учреждениям транша субсидии.

Транши субсидии переводятся на расчетные счета коммерческих банков и специализированных финансово-кредитных учреждений Центральным казначейством Министерства финансов Кыргызской Республики из средств республиканского бюджета в соответствии с внутренними актами Министерства финансов Кыргызской Республики, до 30/31 числа соответствующего месяца.

После перечисления субсидии коммерческие банки и специализированные финансово-кредитные учреждения из собственных средств, без взимания комиссионных или иных сборов, кредитуют сельскохозяйственных производителей на следующих условиях:

- процентная ставка – 10 процентов годовых;
- срок погашения кредита – не более 36 месяцев;
- выплаты основной суммы и процентов по кредиту производятся согласно кредитному соглашению, с предоставлением льготного периода по основной сумме до 6 месяцев.

Надзор за деятельностью коммерческих банков и специализированных финансово-кредитных учреждений осуществляется Национальным банком Кыргызской Республики в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Остаток неиспользованных сумм субсидий перечисляется коммерческими банками и специализированными финансово-кредитными учреждениями в Министерство финансов Кыргызской Республики.

9. Риски и угрозы

Риск нецелевого использования средств получателями льготных кредитов:

- минимизация риска нецелевого использования кредитных средств получателями льготных кредитов осуществляется коммерческими банками и специализированными финансово-кредитными учреждениями в установленном порядке;
- при обнаружении факта нецелевого использования кредитных средств коммерческие банки и специализированные финансово-кредитные учреждения вправе требовать от заемщика досрочного погашения остатка неиспользованных кредитных средств и установить со дня получения кредита процентные ставки в размере 30 процентов годовых со дня получения кредита;
- в этом случае коммерческий банк или специализированное финансово-кредитное учреждение обязуется вернуть Министерству финансов Кыргызской Республики полученные средства субсидии с учетом расчетных коэффициентов от суммы выданного кредита.

В целях минимизации риска нецелевого использования средств субсидии коммерческими банками и специализированными финансово-кредитными учреждениями:

- Национальный банк Кыргызской Республики в установленном порядке осуществляет надзор за деятельностью коммерческих банков и специализированных финансово-кредитных учреждений на предмет целевого использования субсидии;
- коммерческие банки и специализированные финансово-кредитные учреждения еженедельно предоставляют в Министерство финансов Кыргызской Республики отчеты об объемах размещенных кредитов согласно Проекту;
- при обнаружении факта нецелевого использования коммерческими банками и специализированными финансово-кредитными учреждениями средств субсидий, Министерство финансов Кыргызской Республики вправе в одностороннем порядке приостановить дальнейшее субсидирование и применить финансовые санкции путем начисления к траншу субсидии (со дня перечисления) по процентной ставке в размере 30 процентов годовых. Финансовые санкции вместе с перечисленным траншем по субсидии должны быть перечислены в Министерство финансов Кыргызской Республики.

Риск неполного исполнения обязательств со стороны Правительства Кыргызской Республики:

- в рамках Проекта Министерство финансов Кыргызской Республики до 30/31 числа каждого месяца перечисляет суммы первого транша по субсидии из республиканского бюджета на расчетные счета коммерческих банков и специализированных финансово-кредитных учреждений согласно расчетным коэффициентам субсидирования и порядку перечисления субсидии;
- средства для выплаты второго и третьего траншей субсидии будут предусмотрены в проекте Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2017 год и прогнозе на 2018-2019 годы».

Риск неполной выборки кредитных средств:

- для максимального вовлечения в Проект финансово-кредитных учреждений количество участников проекта не ограничивается. Согласно Проекту ограничивается только совокупный объем кредитования, с учетом расчетных коэффициентов субсидирования и порядка выплаты субсидий в пределах средств республиканского бюджета, предусмотренных для реализации Проекта;
- коммерческие банки и специализированные финансово-кредитные учреждения

вправе использовать механизмы группового кредитования членов фермерских, крестьянских хозяйств и кооперативов.

Угроза природных катаклизмов:

- при возникновении риска невозврата кредитов заемщиками, связанного с природными катаклизмами, коммерческие банки и специализированные финансово-кредитные учреждения самостоятельно принимают меры по их минимизации, в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

10. Мониторинг целевого использования кредитных средств

Мониторинг целевого использования кредитных средств будет осуществляться коммерческими банками и специализированными финансово-кредитными учреждениями следующим образом:

- в течение 1 месяца с момента получения кредита заемщики должны представлять отчеты о целевом использовании кредитных средств, с приложением документального подтверждения (контракты/договоры, счета-фактуры и/или накладные, платежные документы об оплате и другие) произведенных расходов по кредиту;

- в течение 3-х месяцев, следующих после получения отчета от заемщика о целевом использовании кредитных средств, уполномоченные сотрудники коммерческого банка или специализированного финансово-кредитного учреждения, с выездом на место, будут осуществлять мониторинг, который будет оформляться отчетом о результатах проверки. В случаях нецелевого использования кредита должен быть составлен соответствующий акт, и процентная ставка по данному кредиту должна быть повышена до 30 процентов годовых со дня выдачи кредита.

Заемщики обязаны представить в банк или специализированное финансово-кредитное учреждение следующие документы, подтверждающие целевое использование кредита:

- копия контрактов/договоров купли-продажи скота или справка, подтверждающая покупку скота, с обязательной отметкой айыл окмоту о регистрации купленного скота в хозяйственной книге соответствующего айыл окмоту по месту прописки/проживания/регистрации заемщика;

- копии контрактов/договоров и/или счетов-фактур, накладных или подтверждающих платежных документов об оплате за приобретенные семена, минеральные удобрения, горюче-смазочные материалы и запасные части на сельскохозяйственную технику, об оплате услуг (должны быть представлены вместе с отчетом об использовании средств).

В случае:

- разрыва сроков между получением кредита и оптимальным периодом проведения агротехнических мероприятий допускается принятие оправдательных документов, с датой оформления не ранее двух месяцев до дня выдачи кредита;

- совершения сделок купли-продажи семян, минеральных удобрений, горюче-смазочных материалов и запасных частей на сельскохозяйственную технику, а также сделок по оказанию услуг техники между лицами, имеющими статус физического лица, оправдательным документом может являться контракт/договор купли-продажи или контракт/договор на оказание услуг, заверенный главой айыл окмоту, с обязательным приложением расписки продавца о получении денежных средств, с указанием в расписке паспортных данных, количества, сортов реализованных семян или другой продукции/услуги;

- совместного приобретения горюче-смазочных материалов жителями отдаленных сел через уполномоченное лицо, в отчете об использовании средств каждого такого

кредита указывается, что ГСМ приобретены совместно и прилагаются копии всех платежных документов, полученных от автозаправочных станций.

В целях оценки эффективности использования кредитных средств по Проекту «Финансирование сельского хозяйства — 4», айыл окмоту совместно с сотрудниками районных управлений аграрного развития Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики и районных отделов государственной статистики Национального статистического комитета Кыргызской Республики (по согласованию) проводит анализ получения кредитов на предмет увеличения поголовья скота, повышения урожайности сельскохозяйственных культур, улучшения породности скота, повышения благосостояния населения, и по итогам завершения реализации Проекта «Финансирование сельского хозяйства — 4» вносит информацию в Аппарат Правительства Кыргызской Республики.