

# Современное состояние и пути развития сотрудничества с Кыргызской Республикой в бассейнах трансграничных рек Шу и Талас

Н. Кудайбергенов

## Шу-Таласское БВУ

Шу-Таласский гидрографический бассейн расположен, в основном, на территории Жамбылской области и частично Созакского района Южно-Казахстанской области.

Главные реки Шу, Талас являются трансграничными, сток которых, в основном, формируется на территории Кыргызской Республики (КР).

### Река Шу

Площадь бассейна – 67,5 тыс. км<sup>2</sup>:

в том числе на территории Казахстана – 40,9 тыс. км<sup>2</sup>;

протяженность реки – 1186 км:

в том числе на территории Казахстана – 850 км;

годовой сток – 6,64 км<sup>3</sup>

из них формируется в РК – 1,64 км<sup>3</sup>

Деление стока производится согласно «Положения ...» от 24.02.83 г., утвержденного Минмелиоводхозом СССР

Казахстану:	вегетация	– 1540 млн. м <sup>3</sup>	(34%)
	невегетация	– 1250 млн. м <sup>3</sup>	(60%)
	год	- 2790 млн. м <sup>3</sup>	(42%)
Кыргызстану:	вегетация	– 3017 млн. м <sup>3</sup>	(66%)
	невегетация	– 833 млн. м <sup>3</sup>	(40%)
	год	- 3850 млн. м <sup>3</sup>	(58%)
Итого:		- 6640 млн. м <sup>3</sup>	(100%)

### Река Талас

Площадь бассейна – 52,7 тыс. км<sup>2</sup>:

в том числе на территории Республики Казахстан – 41,27 тыс. км<sup>2</sup>;

протяженность реки – 661 км;

в том числе на территории Республики Казахстан – 444 км.;

годовой сток – 1616 млн. м<sup>3</sup>;

из них формируется в РК – 92 млн. м<sup>3</sup>.

Деление стока производится согласно «Положения ..» от 31.01.83 г., утвержденного Минмелиоводхозом СССР.

Жамбылская область Республики Казахстан относится к региону, который при удовлетворении своей потребности в воде (прежде всего, в орошаемом земледелии) зависит от источников, находящихся вне ее территории. Она до 80% поверхностных водных ресурсов получает из трансграничных рек Шу, Талас и Куркуреусу (основной приток реки Аса), сток которых практически полностью формируется на территории Кыргызской Республики. Суммарный годовой сток этих рек составляет 4106 млн. м<sup>3</sup>, в т.ч. сток поступающий из территории Кыргызской Республики – 3139 млн. м<sup>3</sup>.

Распределение стока этих рек между Казахстаном и Кыргызстаном осуществляется в соответствии с Положениями о водodelении, принятыми и утвержденными Минводхозом СССР еще в 1948...1983 гг

Водные ресурсы трансграничных рек Шу и Талас являются одним из важнейших факторов, обеспечивающих устойчивое социально-экономическое развитие и

экологическое равновесие на территориях обоих бассейнов. Совместное использование водных ресурсов этих рек традиционно было и остается в долгосрочной перспективе предметом межгосударственного сотрудничества Казахстана и Кыргызстана, тем более, официальные позиции обоих государств отражают стремление к укреплению и развитию этого взаимовыгодного сотрудничества.

После развала СССР перестала действовать централизованное финансирование водохозяйственных объектов, в том числе таких:

- Орто-Токойское водохранилище на р. Чу;
- обвод Чуйские железобетонные каналы на р. Чу от Быстровской ГЭС до города Токмак;
- западный и восточный Большие Чуйские каналы с сооружениями;
- Чумымышский гидроузел на р. Чу;
- Кировское водохранилище на р. Талас.

Данные объекты расположены на территории КР, но от их технического состояния, эксплуатации и содержания, надежности зависит водообеспечение орошаемых земель и других потребителей РК.

Встал вопрос о долевом участии Казахстана в ремонте и содержании вышеуказанных водохозяйственных сооружений.

В последние годы и в настоящее время, из-за отсутствия единого, уполномоченного Правительствами обеих стран органа, имеющего право осуществлять контроль за вододелением и регулированием стоков трансграничных рек, нет возможности достоверно определить величину стоков, подлежащих межгосударственному вододелению, а также объемы водных ресурсов, забираемых Кыргызской стороной. При этом остается полный контроль с Кыргызской стороны за попусками воды Казахстанской стороне из сооружений межгосударственного пользования. В этой связи, особенно в маловодные годы, Казахстанская сторона ощущает дефицит водных ресурсов, так как не дополучает причитающуюся свою долю стока рек.

В январе 2000г. подписано Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас, далее Соглашение.

Согласно статьи 4 Соглашения и протокольных решений совместных комиссий Комитета по водным ресурсам Республики Казахстан и Департамента водного хозяйства Кыргызской Республики за период с 1996 по 2005 год Казахстаном на ремонт и содержание водохозяйственных объектов межгосударственного пользования выделено 269,091 млн. тенге, или более 2,0 млн. долларов США.

Информация о выделенных бюджетных средствах по долевому участию Казахстана за период 1996 – 2005г.г. приводится в таблице 1.

Динамика финансирования республики Казахстан показывает значительный рост объемов ежегодно выделяемых средств. По сравнению с 2000г рост финансирования увеличился в 4 раза.

В свете реализации статьи 5 Соглашения под эгидой ОБСЕ, ЕЭК и ЭСКАТО в рамках программы СПЕКА в течение 2002 - 2004 годов было разработано «Положение о Комиссии Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас», далее Положение.

Главным итогом работы проекта стало создание двухсторонней Комиссии Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Шу и

Талас, далее Комиссия, и согласованное обеими сторонами Положение о двухсторонней Комиссии. Согласно Положения создаваемая Комиссия является не освобожденной.

К настоящему времени определен состав Комиссии и Положение о Комиссии утверждено Правительствами обоих Республик.

Основными задачами "Комиссии" являются:

- координация деятельности Сторон по выполнению "Соглашения" и рассмотрение результатов работ по его реализации;
- разработка и реализация совместных мер, направленных на удовлетворение потребности населения и объектов экономики Сторон в водных ресурсах;
- комплексная оценка и прогнозирование состояния водных объектов, регулирование использования их водных ресурсов с целью достижения взаимной выгоды на справедливой и разумной основе;
- согласование документов, регламентирующих порядок организации эксплуатации водохозяйственных объектов межгосударственного пользования и долевого участия в финансировании ремонтно-эксплуатационных работ, технического обслуживания, противопаводковых и др. мероприятий, обеспечивающих безопасность этих объектов;
- согласование режимов работы водохранилищ и осуществление корректировки режимов и лимитов в зависимости от фактической водности и потребности водопользователей;
- согласование и координация взаимоувязанных программ мониторинга водных объектов, учета вод и гидротехнических сооружений, водного кадастра с целью формирования общепассейновой системы мониторинга и учета вод в бассейнах р. Чу и Талас;
- рассмотрение др. вопросов, касающихся деятельности Комиссии.

В своей работе Комиссия руководствуется ранее (1983г.) разработанными и утвержденными документами по межгосударственному распределению водных ресурсов бассейна р.Чу и бассейна р.Талас.

Созданная Комиссия несомненно окажет свое положительное влияние на решение возложенных на него вышеуказанных задач. С 2005 года при финансовой поддержке Азиатского Банка Развития действует Совместный Секретариат Комиссии по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Шу и Талас. Однако ни в Соглашении, ни Положении о Комиссии не определены статус и регламент работы Секретариата. Поэтому необходимо внести соответствующие дополнения и изменения в Соглашение и Положение о комиссии.

Для нормального функционирования секретариата и выполнения в полной мере возлагаемых на него обязанностей **необходимо разработать и принять положение о Совместном Секретариате Комиссии, определить бюджет на его содержание, решить финансирование работ выполняемых рабочими группами.**

В рамках проекта Tacis «ASREWAM Aral Sea 30560» выполнен проект «Интегрированное управление водными ресурсами в бассейнах рек Чу (Шу) и Талас в 2003-2004г.г.

Данным проектом были произведены:

1.Оценки современного состояния перспектив развития водопользования в бассейнах р. Чу и Талас, в частности:

- общие сведения о бассейнах рек Чу и Талас;
- оценка водного фонда и перспектив изменения;
- оценка состояния природной среды;
- оценка действующей системы мониторинга водного фонда;

- оценка действующей нормативно-правовой базы и институциональной структуры водных отношений;

- характеристика социально-экономических аспектов управления водными ресурсами.

2. Оценка состояния и перспектив развития водохозяйственной деятельности в бассейнах рек Чу и Талас.

3. Ключевые проблемы интегрированного управления водными ресурсами в бассейнах рек Чу и Талас.

4. Предложения по совершенствованию управления, использования и охраны водных ресурсов в бассейнах рек Чу и Талас.

В рамках этого проекта состоялись в 2004г. ознакомительные поездки работников водного хозяйства РК и КР в Эстонию, где изучали проблемы озера Чудского, трансграничного между Россией и Эстонией, а также в Австрию- МКОД 18 стран (охрана р. Дуная) 32 лаборатории- постоянный мониторинг. Во Францию – с работой бассейновых управлений.

В ноябре в г. Вене на заседании ОБСЕ представители РК (Кудайбергенов) КР (К. Бейшекеев) доложили о проекте ОБСЕ по разработке «Положения о комиссии РК и КР по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на р. Чу и Талас».

На заседании ОБСЕ присутствовали представители более 100 стран.

С началом работы Комиссии международные организации: ОБСЕ, ЕЭС, ПРООН, АБР и др. готовы оказать финансовую поддержку по разработке дальнейших проектов в бассейнах рек Шу и Талас, которые позволят решить следующие вопросы:

- совершенствовать систему мониторинга водного фонда и информационного обеспечения;
- обеспечивать должный уровень безопасности водохозяйственных сооружений стратегического значения, а также хранилищ вредоносных отходов;
- улучшения качества природных водных ресурсов, предотвращать угрозы эпидемии, вызванных загрязнением источников питьевого водоснабжения, а также другие вопросы.

В настоящее время назрела необходимость **внесения дополнений и изменений в Соглашение от 2000г.**, т.к. в нем не отражены вопросы межгосударственного вододеления, в перечень водохозяйственных объектов межгосударственного пользования в статье 2 необходимо включить ряд дополнительных объектов, т.к. в некоторые из них вложены средства долевого участия Казахстана в содержании объектов межгосударственного пользования, к примеру построено головное сооружение канала Каратаки системы реки Куркуреусу, произведена мехочистка этого канала.

На основании ст.13 Соглашения считаем необходимым внести в него нижеследующих изменений и дополнений:

1. Изложить название «Соглашения ...» в редакции – Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования и межгосударственного распределения стоков бассейнов рек Чу и Талас.
2. Статью 1 дополнить пунктом следующего содержания:  
«распределение стоков трансграничных рек Чу, Талас, Куркуреусу и Аспара между Сторонами должны осуществляться:
  - по реке Чу согласно «Положения о делении стока в бассейне р. Чу» от 1983 года;

- по р. Талас согласно «Положения о делении стока р. Талас» от 1983 года;
- по рекам Куркуреусу и Аспара согласно «Положения о водodelении Куркуреусу и Аспара» от 1948 года».

3. Статью 2 дополнить пунктами следующего содержания:

- « - канал «Кож» на реке Талас с сооружениями;
- систему каналов на реке Куркуреусу: канал «Каратаки» с головным водозаборным сооружением на реке Куркуреусу; канал «Акмолда»; канал «Томентамга»;
- головное водозаборное сооружение (аспаринский гидроузел) с подпитывающим трактом на реке Аспара, находящееся в собственности Республики Казахстан».

4. В статье 5 дополнить пункт 1 предложением следующего содержания «Исполнительным органом комиссии является Секретариат, членами которого являются представители Республики Казахстан и Кыргызской Республики».

Статью 5 дополнить пунктом следующего содержания «Постоянно действующие комиссии Сторон ежегодно согласовывают и определяют:

объемы стока подлежащие распределению и фактическую водность рек на основе прогнозных данных «Кыргызгидромета», совместный перечень объемов электроэнергии, машин и механизмов, сырья, материалов и состав персонала предназначенных для обеспечения их эксплуатации и технического обслуживания. Их использование в других целях и право продажи запрещено.

Земли водного фонда, занятые водохозяйственными сооружениями межгосударственного пользования и обслуживающей инфраструктурой не облагаются налогом. Оплата налога за пользование земельным фондом, предоставленным в аренду в установленном порядке на территориях Сторон, осуществляется в соответствии с национальным законодательством».

5. Статью 11 изложить в следующей редакции: «Таможенные и пограничные органы Сторон обеспечивают перемещение утвержденного перечня объемов электроэнергии, машин и механизмов, сырья, материалов и состава персонала через границы и территории своих государств в упрощенном порядке».

Хотелось бы обратить внимание **на выполнение ст. 7 и 8 «Соглашения»**, касающиеся вредного воздействия вод и совместных действий при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Территория Казахстана расположена в среднем и нижнем течении трансграничных рек Шу и Талас, поэтому наиболее подвержена вредному воздействию вод в случае прохождения паводков, селей и других природных и техногенных явлений.

Проектом Tacis «ASREWAM Aral Sea 30560» произведено диагностическое исследование качества водных ресурсов, где в частности отмечено:

Общая тенденция последовательного ухудшения качества водных ресурсов на протяжении русел р. Чу и Талас от истоков до устья. В Южной – верхней части обоих бассейнов качественное состояние водных ресурсов, в целом, удовлетворительное и определяется преимущественно естественным фоном загрязнения. Факты значительного превышения допустимой концентрации различных компонентов в загрязнении водной среды по результатам единичных измерений в ограниченном числе створов, также обусловлены, в основном, естественными аномальными, наряду с антропогенным воздействием. Однако, объективная оценка качественного состояния водного фонда ныне затруднена в связи с деградацией системы мониторинга.

Считаем, что проблемы межгосударственного сотрудничества между двумя государствами в управлении водными ресурсами трансграничных рек Шу и Талас, с началом работы Комиссии будут решаться объективно и оперативно.

Таблица 1

**Долевое участие Республики Казахстан  
в содержании и ремонте межгосударственных водохозяйственных объектов  
совместного пользования за последние 10 лет**

Межгосударственные водохозяйственные объекты совместного пользования	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005 (план)
Бассейн реки Чу										
Чумышский гидроузел			9,2	6,3	6,52	12,063	11,5	14,97	15,37	15,37
Орто-Токойское водохранилище				2,2					7,0	7,0
ЗБК							2,0			
Всего по бассейну реки Чу			9,2	8,5	6,52	12,063	13,5	14,97	22,37	22,37
Бассейн реки Талас										
Кировское водохранилище	16,0	6,3	0,8	6,0	8,48	5,0	18,481	28,8	38,4	28,4
Канал Кара-таки системы реки Куркуреусу в зоне влияния Кировского водохранилища						2,937				
Всего по бассейну реки Талас	16,0	6,3	0,8	6,0	8,48	7,937	18,481	28,8	38,4	28,4
Итого	16,0	6,3	10,0	14,5	15,0	20,0	31,981	43,77	60,77	50,77