



**Постановления Правительства
Кыргызской Республики
в области водного хозяйства
(март 2016 г.)**

www.cawater-info.net



НИЦ МКВК
Ташкент 2016

Научно-информационный центр
Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии
Центральной Азии

**Постановления Правительства
Кыргызской Республики
в области водного хозяйства
(март 2016 г.)**

Ташкент 2016

Содержание

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 14 марта 2016 года № 128 «Об утверждении Правил охраны поверхностных вод Кыргызской Республики».....	5
Постановление Правительства Кыргызской Республики от 28 марта 2016 года № 155 «Об утверждении Стратегии развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года»	28

**Постановление
Правительства Кыргызской Республики
от 14 марта 2016 года № 128
«Об утверждении Правил охраны поверхностных
вод Кыргызской Республики»**

В целях охраны поверхностных вод и предотвращения экологически вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на водные объекты, в соответствии с Водным кодексом Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды», «О воде», «Об общественном здравоохранении», статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики» Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Правила охраны поверхностных вод Кыргызской Республики согласно приложению.
2. Настоящее постановление вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования.

Премьер-министр

Т. Сариев

Опубликовано в газете «Эркин Тоо» от 29 марта 2016 года N 25

Приложение

Утверждены
постановлением
Правительства
Кыргызской
Республики
от 14 марта 2016 года
№ 128

Правила охраны поверхностных вод Кыргызской Республики

1. Общие положения

1. Настоящие Правила охраны поверхностных вод Кыргызской Республики (далее - Правила) регулируют вопросы охраны поверхностных вод от загрязнения, засорения и истощения, при осуществлении водопользователями различных видов хозяйственной деятельности, которые оказывают или могут оказывать неблагоприятное воздействие на состояние поверхностных вод, независимо от их организационно-правовой формы, а также регламентируют порядок осуществления мероприятий по охране поверхностных вод.

2. Уполномоченные государственные органы в области водных отношений и водопользователи при осуществлении своей деятельности по охране поверхностных вод руководствуются Конституцией Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, а также настоящими Правилами.

2. Основные понятия, используемые в Правилах

Ассимилирующая способность водного объекта - способность водного объекта принимать определенную массу веществ в единицу времени без нарушения норм качества воды в контрольном створе (пункте) водопользования.

Водный объект - любое сосредоточение поверхностных вод, включая реки, ручьи, родники, озера, болота, ледники и снежники.

Водопользователи - юридические и физические лица Кыргызской Республики, а также иностранные физические и юридические лица, в том числе

лица без гражданства, деятельность которых оказывает влияние на состояние поверхностных вод.

Водоток - водный объект, характеризующийся постоянным или временным движением воды в русле в направлении общего уклона.

Водотоки подразделяются на следующие категории:

- постоянные и временные;
- естественные (реки и ручьи) и искусственные (каналы);

Водоём - постоянное или временное скопление стоячей или со сниженным стоком воды в естественных или искусственных впадинах (озёра, водохранилища, пруды и т.д.).

Временно согласованный сброс веществ в водный объект (ВСС) - временный лимит сброса вредного (загрязняющего) вещества в водный объект в единицу времени, который устанавливается для действующих источников сброса (выпусков) сточных вод с учетом качества вод водного объекта и социально-экономических условий развития соответствующей территории, в целях поэтапного достижения установленного норматива предельно допустимого сброса.

Дренажная вода - подземная вода, отводимая от орошаемых и осушаемых земельных массивов, входит в понятие сточной воды.

Загрязнение вод - процесс изменения состава и свойств воды в водном объекте в результате поступления в него загрязняющих веществ.

Засорение вод - накопление в водных объектах посторонних предметов.

Истощение вод - устойчивое сокращение запасов и ухудшение качества поверхностных вод.

Источник примесей - объект, от которого в природные воды поступают примеси растворенных, коллоидных или взвешенных веществ.

Контролируемые показатели - показатели состава и свойств воды, подлежащие контролю при проверке соблюдения установленных норм качества воды в водном объекте и на выпуске сточных вод.

Контрольный створ - поперечное сечение потока, в котором контролируется качество воды.

Культурно-бытовое водопользование - использование поверхностных вод для купания, занятия спортом и отдыха населения. Требования к качеству воды, установленные для культурно-бытового водопользования, распространяются на все участки водных объектов, находящихся в черте населенных пунктов, независимо от вида использования.

Мелкие реки, ручьи, болота, каналы, карасуки, родники, арычная сеть, коллекторы дренажных сетей, пруды, бассейны суточного и декадного регулирования (за исключением прудов, бассейнов суточного и декадного регулирования, входящих в Перечень естественных водоемов и водохранилищ

Кыргызской Республики, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики "О рыбохозяйственном освоении и использовании естественных и искусственных водоемов в Кыргызской Республике" от 7 сентября 2009 года № 561, и другие водные источники, которые используются или могут использоваться для целей рыбоводства и рыбозаведения путем сооружения искусственных рыбоводных прудов), а также сточные воды, сбрасываемые на рельеф местности, в сухие русла рек и селевые саи, относятся к водоемам культурно-бытового назначения.

Лимитирующий признак вредности веществ в воде - признак, характеризующийся наименьшей безвредной концентрацией вещества в воде.

Нормы качества воды - установленные значения показателей состава и свойств воды по видам ее использования.

Нормированное вещество - примесь в воде, для которой установлена предельно допустимая концентрация (ПДК).

Поверхностные воды - воды, которые текут или собираются на поверхности земли. Различаются озёрные, речные, болотные и другие воды.

Предельно допустимая концентрация вещества в воде (ПДК) - концентрация индивидуального вещества в воде, выше которой вода непригодна для установленного вида водопользования. При концентрации вещества равной или меньшей ПДК вода остается такой же безвредной для всего живого, как и вода, в которой полностью отсутствует данное вещество.

Предельно допустимый сброс веществ в водный объект (ПДС) - масса вещества в сточной воде, максимально допустимая к отведению с установленным режимом в данном пункте водного объекта в единицу времени с целью обеспечения норм качества воды в контрольном створе или неухудшения сформировавшегося качества воды, если оно хуже нормативного.

Рыбохозяйственное водопользование - использование поверхностных вод для обитания, размножения и миграции рыб и других водных организмов.

Рыбохозяйственные водные объекты или их участки подразделяются на следующие категории:

- к высшей категории относятся места расположения нерестилищ, массового нагула и зимовальных ям особо ценных и ценных видов рыб и других промысловых водных организмов, а также охранные зоны хозяйств любого типа для искусственного разведения и выращивания рыб, других водных животных;

- к первой категории относятся водные объекты, используемые для сохранения и воспроизводства ценных видов рыб, обладающих высокой чувствительностью к содержанию кислорода;

- ко второй категории относятся водные объекты, используемые для других рыбохозяйственных целей.

Состав воды - совокупность примесей в воде минеральных и органических веществ в ионном, молекулярном, комплексном, коллоидном и

взвешенном состоянии, а также изотопный состав содержащихся в ней радионуклидов.

Свойства воды - совокупность физических, химических, физико-химических, органолептических, биохимических и других свойств воды.

Сточная вода - организованно отводимая (возвращаемая) с помощью технических сооружений и средств из хозяйственного звена круговорота воды в естественные звенья (озерное, речное, литогенное). Обобщенное название хозяйственно-бытовых, производственных, сбросных, дождевых (снеговых), дренажных, шахтных и других отводимых вод.

Сбросная вода - оросительная и поливочная вода, отводимая соответственно от орошаемых сельхозугодий и застроенных территорий; разновидность сточной воды.

Створ начального разбавления - поперечное сечение потока, отстоящее от оголовка рассеивающего выпуска на величину длины зоны начального разбавления.

Фоновая концентрация - концентрация вещества в воде, рассчитываемая применительно к данному источнику примесей в фоновом створе водного объекта при расчетных гидрологических условиях, учитывающая влияние всех источников примесей, за исключением данного источника.

Фоновый створ - поперечное сечение потока, в котором определяется фоновая концентрация вещества в воде.

Хозяйственно-питьевое водопользование - использование водных объектов или их участков в качестве источника хозяйственно-питьевого водоснабжения, а также для водоснабжения предприятий пищевой промышленности.

3. Охрана поверхностных вод

3. Охрана поверхностных вод организуется в целях защиты поверхностных вод от загрязнения, засорения и истощения, обеспечения благоприятных условий водопользования и экологического благополучия.

4. Для организации деятельности по охране поверхностных вод предусматриваются следующие мероприятия:

- изучение источников поверхностных вод и оценка ресурсов этих источников;

- осуществление мониторинга источников формирования поверхностных вод и прогноз изменений ресурсов этих источников во времени, в связи с изменением климата;

- разработка (переработка), согласование и утверждение нормативов предельно допустимых и/или временно согласованных сбросов (далее -

ПДС/ВСС) загрязняющих веществ в окружающую среду и получение в установленные сроки разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду;

- регламентация сброса нормированных веществ при различных видах хозяйственной деятельности, влияющих на состояние поверхностных вод, исходя из условий соблюдения норм качества воды в контрольном створе водоемов и водотоков или неухудшение ее состава и свойств, в случае, когда нормы эти превышаются;

- планирование, разработка и осуществление водоохранных мероприятий, обеспечивающих соблюдение установленных норм сброса загрязняющих веществ в поверхностные воды и водоохранных требований к различным видам хозяйственной деятельности, последовательное снижение массы загрязняющих веществ, вплоть до полного прекращения их сброса в поверхностные воды;

- организация прибрежных водоохранных зон и запретных лесных полос, защищающих нерестилища ценных видов рыб;

- разработка и реализация мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения поверхностных вод вследствие залпового или аварийного сброса загрязняющих веществ;

- контроль за соблюдением установленных условий сброса нормированных веществ и выполнением водоохранных требований к различным видам хозяйственной деятельности;

- осуществление экологического мониторинга качества поверхностных вод;

- учет, обобщение и обработка информации по вопросам охраны и использования поверхностных вод, осуществление статистической отчетности по форме № 2 водхоз (сводная) «Отчет об общих показателях использования воды», утвержденной Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики.

4. Общие требования и нормы для поверхностных вод

5. Сброс сточных вод осуществляется на основании утвержденных проектов нормативов ПДС и разрешений на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду.

6. Условия сброса сточных вод и водоохранные требования к различным видам хозяйственной деятельности должны обеспечить нормативное качество воды в контрольных створах водного объекта или, при их превышении, сохранение состава и свойств воды, сложившихся под влиянием природных процессов (фоновых показателей).

7. Производственные сточные воды должны максимально полно использоваться в системах оборотного водоснабжения объектов хозяйственной и иной деятельности.

8. В целях охраны водных объектов запрещается:

- сброс в водные объекты, используемые для хозяйственно-питьевого, культурно-бытового и рыбохозяйственного назначения, в сельскохозяйственных, рекреационных и оздоровительных целях, а также в подземный горизонт и на поля орошения неочищенных, необезвреженных и необеззараженных сточных вод;

- эксплуатация самоходных и несамоходных судов, а также иных объектов, находящихся на поверхности водных объектов, без устройств по сбору сточных вод, отходов и отбросов, образующихся на этих судах и объектах;

- отведение в системы городских и поселковых канализаций производственных сточных вод, не отвечающих требованиям приема их в канализационную систему, без предварительной очистки на локальных очистных сооружениях;

- сброс в системы канализации производственных сточных вод, содержащих вещества, для которых не установлены методы определения;

- сброс в водные объекты и захоронение в них производственных, бытовых и других отходов, в том числе захламление водных объектов и их берегов отходами;

- сброс производственных неочищенных сточных вод, а также отведение неочищенных ливневых сточных вод в места пониженного рельефа местности;

- залповые сбросы сточных вод в водные объекты.

9. Не допускается сбрасывать в водные объекты:

- сточные воды, содержащие вещества или продукты трансформации веществ в воде, для которых не установлены предельно допустимые концентрации (ПДК) или ориентировочные допустимые уровни (ОДУ), а также вещества, для которых отсутствуют методы аналитического контроля, за исключением природных веществ;

- сточные воды, содержащие возбудителей инфекционных заболеваний, а также содержащие вещества, концентрации которых превышают ПДК и их фоновые значения, если для них не установлены нормы ПДС, указанные в разрешении на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду;

- производственные, хозяйственно-бытовые сточные воды, дождевые и талые воды, отводимые с территорий промышленных площадок и населенных мест, не прошедшие очистку до установленных требований.

10. Не допускаются утечки в поверхностные воды от нефте- и пульпопроводов, нефтепромыслов, а также сброс мусора, неочищенных сточных, подсланевых, балластных вод, сбросы в воду других вредных веществ с плавучих средств водного транспорта.

11. При проведении строительных, дноуглубительных и взрывных работ, при добыче полезных ископаемых, прокладке кабелей, трубопроводов и других коммуникаций, при проведении сельскохозяйственных и других видов работ, включая все виды гидротехнического строительства, на поверхностных водах и в водоохранных зонах должны соблюдаться нормы и требования настоящих Правил.

12. Не допускается проведение дноуглубительных и дноочистительных работ и сброса грунта, мусора, строительных и других материалов в районах нерестилищ, нагульных площадей, зимовальных ям, участков, служащих миграционными путями рыб.

13. Не допускается производить в поверхностных водах и на их берегах мойку транспортных средств, других механизмов, а также проведение любых работ, которые могут явиться источником загрязнения вод.

14. В верхнем и нижнем бьефах водохранилищ должен поддерживаться режим колебаний уровня воды, обеспечивающий благоприятные условия для работы водозаборов, нереста, развития и ската молоди рыб.

15. Условия отведения сточных вод в поверхностные воды определяются с учетом:

- категории водопользования;
- степени смешения сточных вод с водой поверхностных вод на расстоянии от места выпуска сточных вод до ближайшего контрольного створа водопользования;
- фонового состава и свойств воды в местах выпуска сточных вод.

Естественное самоочищение вод от поступающих в них веществ принимается во внимание, если этот процесс достаточно выражен и его закономерности изучены.

16. Водопользователями, являющимися хозяйствующими субъектами, обеспечивается надлежащее санитарное состояние подведомственной территории и не допускается вынос через дождевую канализационную сеть мусора, продуктов эрозии почвы, сырья и отходов производства.

17. В целях охраны поверхностных вод от загрязнения и засорения создаются водоохранные зоны, прибрежные полосы и запретные полосы лесов, защищающие места нереста ценных видов рыб.

Размеры зон и полос, а также режим хозяйственной деятельности в них устанавливаются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

18. Деятельность хозяйствующих субъектов не должна приводить к увеличению донных отложений или накоплений вредных веществ, приводящих, как следствие, к загрязнению поверхностных вод, а также к загрязнению вод газовыми и аэрозольными выбросами через атмосферу.

19. В целях повышения ассимилирующей способности водных объектов следует предусматривать регулирование попусков из вышерасположенных

водохранилищ, а для ликвидации дефицита кислорода - искусственную аэрацию водоемов и водотоков.

20. Для объектов и сооружений, подверженным авариям (нефте- и пульпопроводы, нефте- и продуктохранилища, накопители сточных вод, канализационные коллекторы и очистные сооружения, суда и другие плавучие средства, нефтяные скважины, буровые платформы, мосты и переезды через водотоки, впадающие в рыбохозяйственные водоемы государственного значения, а также участки автодорог, проходящих в непосредственной близости от водоемов, по которым регулярно перевозятся токсичные материалы и отходы с месторождений и др.), должны быть разработаны и осуществлены противоаварийные мероприятия.

На указанных объектах должны иметься планы ликвидации аварий, содержащие указания по оповещению заинтересованных служб и организаций, перечень сооружений и территорий, подлежащих особой защите от загрязнения (водозаборы, пляжи, реки, впадающие в рыбохозяйственные водоемы и др.), порядок действий при возникновении аварийных ситуаций, перечень требуемых технических средств, способ сбора и удаления загрязняющих веществ, а также режим водопользования в случае аварийного загрязнения водного объекта.

Все водопользователи, являющиеся хозяйствующими субъектами должны иметь согласованные с уполномоченным государственным органом охраны окружающей среды планы мероприятий, обеспечивающие функционирование предприятий в случае аварийного загрязнения водного объекта.

21. Сброс, удаление и обезвреживание сточных вод, содержащих радионуклиды, осуществляются в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики по радиационной безопасности.

22. Условия приема сточных вод в канализацию определяются владельцами канализационных сетей и очистных сооружений в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

23. В целях обеспечения здоровья населения, благоприятных условий водопользования и экологического благополучия водного объекта устанавливаются нормы качества воды водных объектов, которые включают:

- общие требования к составу и свойствам воды водотоков и водоемов для различных видов водопользования, изложенные в приложении 1 к настоящим Правилам;

- ПДК нормированных веществ в воде водных объектов, используемых для хозяйственно-питьевого, культурно-бытового водопользования, принимаемых в соответствии с гигиеническими нормативами;

- ПДК нормированных веществ в воде водных объектов, используемых для рыбохозяйственного водопользования, изложенные в приложении 2 к настоящим Правилам;

- нормы качества оросительной воды, изложенные в приложении 3 к настоящим Правилам.

Методики анализа (определения) содержания веществ в поверхностных и сточных водах определяются стандартами и иными нормативно-техническими документами.

При отсутствии ПДК для веществ, содержащихся в сточных водах действующих, строящихся или проектируемых объектов, принимаются (до разработки ПДК) ОДУ содержания этих веществ в воде в соответствии с гигиеническими нормативами.

24. Для всех нормированных веществ при рыбохозяйственном водопользовании и для веществ, относящихся к 1 и 2 классам опасности при хозяйственно-питьевом и культурно-бытовом водопользовании, при поступлении в водные объекты нескольких веществ с одинаковым лимитирующим признаком вредности и с учетом примесей, поступающих в водный объект от вышерасположенных источников, сумма отношений концентраций ($C_1, C_2...C_n$) каждого из веществ в контрольном створе к соответствующим ПДК не должна превышать единицы:

$$\frac{C_1}{ПДК_1} + \frac{C_2}{ПДК_2} + \frac{C_n}{ПДК_n} (\leq) 1$$

25. При сбросе сточных вод или при других видах хозяйственной деятельности, влияющих на состояние водных объектов, используемых для хозяйственно-питьевых и культурно-бытовых целей, нормы качества воды водоемов и водотоков и ее природный состав и свойства, в случае превышения этих норм, должны выдерживаться в водотоках на участке в один километр выше ближайшего по течению пункта водопользования (водозабор для хозяйственно-питьевого водоснабжения, места купания, организованного отдыха, территория населенного пункта), а в водоемах - на акватории в радиусе одного километра от пункта водопользования.

26. При сбросе сточных вод или при других видах хозяйственной деятельности, влияющих на состояние рыбохозяйственных водотоков и водоемов, нормы качества воды в водных объектах и ее природный состав и свойства, в случае превышения этих норм, должны соблюдаться в пределах всего рыбохозяйственного участка, начиная с контрольного створа, но не далее чем 500 м от места сброса сточных вод или расположения других источников примесей, влияющих на качество воды (мест добычи полезных ископаемых, производства работ на водном объекте и т.п.).

27. Расположение пунктов контроля устанавливаются с учетом использования водоема или водотока. Пункты контроля включают один или несколько створов. Один створ устанавливается на водотоках при отсутствии организованного сброса сточных вод на расстоянии одного километра выше от источника загрязнения для водоемов всех категорий, вне зоны его влияния, другой, ниже источника загрязнения в створе полного смешения один километр - для водоемов культурно-бытовой и хозяйственно-питьевой категории и 500 м -

для водоемов рыбохозяйственной категории. Допускается отбор проб в створе, расположенном ближе к источнику загрязнения, при невозможности отбора проб в створе (значительное удаление, отсутствие подъезда и т.д.).

При наличии на водотоке нескольких рукавов створы располагают на тех из них, где наблюдается наибольший расход воды и нарушение норм качества воды.

28. Поверхностные воды или их участки считаются загрязненными, если в местах водопользования не соблюдаются нормы качества воды.

29. Водным объектам, имеющим экологическую, научную, историческую или культурную ценность, может быть придан статус заповедника или заказника в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

30. Отдельные водотоки, водоемы или их участки могут быть предоставлены в обособленное водопользование для использования преимущественно в определенных хозяйственных целях, например, для рыборазведения, охлаждения подогретых вод (пруды-охладители) и других целей.

31. Для каждого выпуска сточных вод на основании расчетов устанавливаются ПДС веществ, соблюдение которых должно обеспечить нормативное качество воды в контрольных створах поверхностных вод в соответствии с требованиями настоящих Правил или неухудшение сформировавшихся под влиянием природных факторов состава и свойств воды, качество которой хуже нормативного.

32. Место выпуска сточных вод населенного пункта должно быть расположено ниже его границы по течению водотока на расстоянии, исключающем влияние сгонно-нагонных явлений.

33. Данные о гидрологическом режиме, о фоновых значениях нормированных показателей могут быть получены в установленном порядке в органах гидрометеорологии при наличии наблюдений на поверхностных водах. При отсутствии таких наблюдений водопользователям, являющимся хозяйствующими субъектами, необходимо организовать проведение специальных исследований с привлечением соответствующих научно-исследовательских, проектных организаций и контролирующих органов.

Фоновая концентрация нормированного вещества является количественной характеристикой, определяемой для данного источника примесей в заданном створе поверхностных вод при наиболее неблагоприятных естественных условиях формирования состава и свойств воды в нем, с учетом влияния на заданный створ всех прочих источников примесей, за исключением данного источника.

34. Если фоновые показатели состава и свойств поверхностных вод, сформировавшихся под влиянием природных факторов, не соответствуют нормам качества воды водных объектов, установленных пунктом 23 настоящих Правил, то сброс сточных вод, а также любые другие виды хозяйственной

деятельности не должны приводить к дальнейшему ухудшению качества воды в местах водопользования по сравнению с фоновыми показателями.

35. В особо маловодные периоды (при гидрологических условиях хуже расчетных) условия водопользования устанавливаются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

5. Порядок разработки и утверждения нормативов ПДС/ВСС

36. Разработка проекта нормативов предельно допустимого сброса (ПДС), временно согласованного сброса (ВСС) обеспечивается хозяйствующим субъектом.

37. Разработанные проекты нормативов ПДС/ВСС представляются в уполномоченный государственный орган охраны окружающей среды на государственную экологическую экспертизу в соответствии с Положением о порядке проведения государственной экологической экспертизы в Кыргызской Республике, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 мая 2014 года № 248.

Нормативы ПДС/ВСС утверждаются при получении положительного заключения государственной экологической экспертизы, после согласования с уполномоченным государственным органом, реализующим государственную политику в области общественного здравоохранения.

38. Нормативы ПДС пересматриваются не менее 1 раза в пять лет, а также в случае изменения расчетных условий (гидрологический режим, объемы забора и сброса воды, качество стоков), технологии производства или режима работы хозяйствующего субъекта.

39. Методы установления ПДС/ВСС определяются стандартами и иными нормативно-техническими документами.

40. Водопользователи, являющиеся хозяйствующими субъектами, сбрасывающие сточные воды с превышением установленных ПДС, обязаны разработать и согласовать с уполномоченными государственными органами охраны окружающей среды планы водоохранных мероприятий по достижению ПДС, которые должны быть обеспечены финансовыми и материально-техническими ресурсами.

ВСС устанавливаются на время выполнения планов мероприятий по достижению ПДС.

В случае установления ВСС веществ со сточными водами, ПДС могут быть достигнуты исходя из наличия и эффективной работы существующих систем оборотного водоснабжения, очистных и других водоохранных сооружений.

По мере осуществления отдельных этапов плана водоохранных мероприятий по достижению ПДС лимиты ВСС веществ со сточными водами

должны быть пересмотрены в сторону уменьшения и назначены в соответствии с проектными результатами, которые должны быть достигнуты за счет ввода в эксплуатацию новых сооружений и устройств, предусмотренных очередным этапом плана.

В плане мероприятий по достижению ПДС не допускается превышение существующего лимита сброса загрязняющих веществ на отдельных этапах достижения ПДС.

Проектируемые и реконструируемые объекты не должны превышать ПДС.

6. Контроль за охраной поверхностных вод

41. Государственный контроль за использованием и охраной поверхностных вод, за выполнением мер по строительству и вводу в эксплуатацию сооружений для очистки сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, за состоянием и эффективностью работы природоохранных сооружений и устройств, за санитарным состоянием поверхностных вод, источников хозяйственно-питьевого водоснабжения и используемых в лечебно-оздоровительных целях, за нарушением прав водопользователей и иных нарушений водного законодательства осуществляются специально уполномоченными государственными органами в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

42. Уполномоченный государственный орган управления рыбным хозяйством осуществляет ведомственный контроль за соблюдением правил рыболовства и положения об охране рыбных запасов и мониторинг сохранения условий миграции, обитания и воспроизводства рыбных запасов и других водных биоресурсов, выполнением других требований по осуществлению рыбохозяйственной деятельности.

43. Уполномоченный государственный орган охраны окружающей среды осуществляет мониторинг загрязнения поверхностных вод.

44. Производственный контроль за охраной поверхностных вод проводится водопользователями, являющимися хозяйствующими субъектами.

В рамках производственного контроля водопользователи осуществляют контроль:

- объемов забираемой, используемой сточной воды и их соответствия установленным лимитам;

- состава и свойств сточных вод и их соответствия установленным нормам сброса;

- состава и свойств сточных вод на отдельных звеньях технологической схемы очистки и использования вод, их соответствия технологическим регламентам;

- состава и свойств воды водотоков и водоемов в местах собственных водозаборов, в фоновых и контрольных створах водного объекта, принимающего сточные воды водопользователя и соблюдения норм качества воды в контрольных створах.

45. Водопользователи, являющиеся хозяйствующими субъектами, обязаны обеспечить лабораторный контроль сточных вод, установку и эксплуатацию автоматизированных устройств, предназначенных для постоянного контроля за расходом, составом и свойствами сбрасываемых вод, а также объединение этих устройств в автоматизированные системы, позволяющие осуществлять централизованный контроль и управление сбросом вод.

46. Для осуществления контроля за использованием и охраной поверхностных вод водопользователями, являющимися хозяйствующими субъектами, организуется лабораторная служба. При ее отсутствии для выполнения анализов проб воды водопользователи могут привлекать другие лабораторные службы.

47. Места и периодичность отбора проб, перечень контролируемых показателей определяются в порядке, установленном нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

48. Службы по эксплуатации водохранилищ, каналов и других водохозяйственных систем обеспечивают наличие санитарных попусков в водных объектах, осуществляют контроль за качеством воды в используемых водных объектах и объемов забираемых, передаваемых и сбрасываемых вод.

49. Водопользователи, являющиеся хозяйствующими субъектами, представляют достоверные сведения о расходах и составах сбрасываемых вод, о качестве воды поверхностных вод уполномоченным государственным органам в порядке, установленном нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

**Общие требования
к составу и свойствам воды водотоков и водоемов для
различных видов водопользования (хозяйственно-
питьевого, культурно-бытового и рыбохозяйственного
водопользования)**

№ п/п	Показатели	Цели водопользования			
		Хозяйственно- питьевые нужды населения	Культурно- бытовые нужды населения	Нужды рыбного хозяйства	
				высшая и первая категории	вторая категория
1	Взвешенные вещества	При сбросе сточных вод конкретным водопользователем, производстве работ на водном объекте и в прибрежной зоне содержание взвешенных веществ в контрольном створе (пункте) не должно увеличиваться по сравнению с естественными условиями более чем на:			
		0,25 мг/куб.дм	0,75 мг/куб.дм	0,25 мг/куб.дм	0,75 мг/куб.дм
		Для водотоков, содержащих в межень более 30 мг/куб.дм природных взвешенных веществ, допускается увеличение их содержания в воде в пределах 5%. Возвратные (сточные воды), содержащие взвешенные вещества со скоростью осаждения более 0,2 мм/сек., запрещается сбрасывать в водоемы, а более 0,4 мм/сек. - в водотоки			
2	Плавающие примеси (вещества)	На поверхности воды не должны обнаруживаться пленки нефтепродуктов, масел, жиров и скопления других примесей			
3	Окраска	Не должна обнаруживаться в столбике		Вода не должна приобретать посторонней окраски	
		20 см	10 см		
4	Запахи, привкусы	Вода не должна приобретать запахи интенсивностью более 2 баллов, обнаруживаемые: непосредственно или при последующем хлорировании или других способах обработки		Вода не должна сообщать посторонних запахов и привкусов мясу рыбы	

№ п/п	Показатели	Цели водопользования			
		Хозяйственно-питьевые нужды населения	Культурно-бытовые нужды населения	Нужды рыбного хозяйства	
				высшая и первая категории	вторая категория
5	Температура	Летняя температура воды в результате сброса сточных вод не должна повышаться более чем на 3 градуса Цельсия по сравнению со среднемесячной температурой воды самого жаркого месяца года за последние 10 лет		Температура воды не должна повышаться по сравнению с естественной температурой водного объекта, более чем на 5 градусов Цельсия с общим повышением температуры не более чем до 20 градусов Цельсия летом и 5 градусов Цельсия - зимой для водных объектов, где обитают холодноводные рыбы (лососевые и сиговые), и не более, чем до 28 градусов Цельсия летом и 8 градусов Цельсия - зимой в остальных случаях	
6	Водородный показатель (РН)	Не должен выходить за пределы 6,5-8,5			
7	Минерализация воды	Не более 1000 мг/куб.дм, в том числе хлоридов 350 мг/куб.дм, сульфатов - 500 мг/куб.дм		Нормируется согласно таксациям рыбохозяйственных водных объектов	
8	Растворенный кислород	Не должен быть менее 4 мг/куб.дм в любой период года в пробе, отобранной до 12 часов дня		В зимний (подледный) период должен быть не менее:	
				6 мг/куб.дм	4 мг/куб.дм
				В летний период (открытый) на всех водных объектах должен быть не менее 6 мг/куб.дм	
9	Химическое потребление кислорода (бихроматная окисляемость) ХПК	Не должно превышать:		-	-
		15 мг О ₂ /куб.дм	30 мг О ₂ /куб.дм		

№ п/п	Показатели	Цели водопользования			
		Хозяйственно-питьевые нужды населения	Культурно-бытовые нужды населения	Нужды рыбного хозяйства	
				высшая и первая категории	вторая категория
10	Биохимическое потребление кислорода БПК	При температуре 20 градусов Цельсия не должно превышать:		При температуре 20 градусов Цельсия не должно превышать:	
		2 мг О ₂ /куб.дм	4 мг О ₂ /куб.дм	3 мг О ₂ /куб.дм	3 мг О ₂ /куб.дм
				Если в зимний период содержание растворенного кислорода в водных объектах высшей и первой категории снижается до 6,0 мг/куб.м, а в водных объектах второй категории до 4 мг/куб.дм, то допускается сброс в них только тех сточных вод, которые не изменяют БПК воды	
11	Химические вещества	Не должны содержаться в воде водоемов и водотоков в концентрациях, превышающих ПДК или ОДУ			
12	Возбудители заболеваний	Вода не должна содержать возбудителей заболеваний, в том числе жизнеспособные яйца гельминтов (аскарид, власоглав, токсокар, фасциол), онкосфеты тенниид и жизнеспособные цисты патогенных кишечных простейших			
13	Лактозоположительные кишечные палочки (ЛКД) не более:	10000 в 1 куб.дм	5000 в 1 куб.дм	-	-
14	(Колифаги в бляшкообразующих единицах) не более:	100 в 1 куб.дм	100 в 1 куб.дм	-	-
15	Токсичность воды	-	-	Сточная вода на выпуске в водный объект не должна оказывать острого токсического действия на тест-объекты. Вода водного объекта в	

№ п/п	Показатели	Цели водопользования			
		Хозяйственно-питьевые нужды населения	Культурно-бытовые нужды населения	Нужды рыбного хозяйства	
				высшая и первая категории	вторая категория
				контрольном створе не должна оказывать хронического токсического действия на тест-объекты	

(-) прочерк означает, что показатель не нормирован.

**Предельно допустимые концентрации
нормированных веществ в воде водных объектов,
используемых для рыбохозяйственного водопользования**

№ п/п	Наименование ингредиента	Лимитирующий показатель вредности	Предельно допустимая концентрация, мг/дм ³	Класс опасности	Метод анализа, контролируемый показатель
1	Аммоний-ион (NH ₄ ⁺)	Токсикологический	0,5 (в пересчете на азот 0,4)	4	Колориметрия, электрохимия, ионная хроматография по иону NH ₄ ⁺
2	Нитрат-анион (NO ₃)	Санитарно-токсикологический	40 (в пересчете на азот нитратов 9,0)	4э	Ионная хроматография, колориметрия, электрохимия
3	Нитрит-анион (NO ₂)	Токсикологический	0,08 (в пересчете на азот нитритов 0,02)	4э	Ионная хроматография, колориметрия, электрохимия
4	Нефть и нефтепродукты (в растворенном и эмульгированном состоянии)	Рыбохозяйственный	0,05	3	ГХ, ГХМС, ИК, гравиметрия
5	Фенол, гидроксибензол (карболовая кислота)	Рыбохозяйственный	0,001	3	ГХ, ГХМС, ВЭЖХ
6	Анионактивные синтетические моющие вещества	Токсикологический	0,1	4	
7	Железо (Fe)	Органолептический	0,1	4	ИСП, ААС
8	Медь (Cu)	Токсикологический	0,001	3	ИСП, ААС
9	Цинк (Zn)	Токсикологический	0,01	3	ИСП, ААС

№ п/п	Наименование ингредиента	Лимитирующий показатель вредности	Предельно допустимая концентрация, мг/дм ³	Класс опасности	Метод анализа, контролируемый показатель
10	Хром трехвалентный (Cr ³⁺)	Органолептический	0,07	3	Ионная хроматография, электрохимия по Cr ³⁺)
11	Хром шестивалентный (Cr ⁶⁺)	Санитарно-токсикологический	0,02	3	Ионная хроматография, электрохимия по Cr ⁶⁺)
12	Кадмий (Cd)	Токсикологический	0,005	2	ИСП, ААС
13	Свинец (Pb)	Токсикологический	0,006	2	ААС, ИСП по Pb
14	Кобальт	Токсикологический	0,01	3	
15	Молибден	Токсикологический	0,001	2	
16	Никель (Ni)	Токсикологический	0,01	3	ААС, ИСП
17	Ртуть (Hg)	Токсикологический	отсутствие	1	ААС, ИСП
18	Марганец двухвалентный (Mn ²⁺)	Санитарно-токсикологический	0,01	4	ААС, ИСП, ионная хроматография, электрохимия
19	Мышьяк (As)	Токсикологический	0,05	3	ААС, ИСП
20	Цианид-анион (CN ⁻)	Токсикологический	0,05	3	Ионная хроматография по CN ⁻)
21	ДДТ	Токсикологический	отсутствие	1	ГХ, ГХМС, ВЭЖХ
22	Гексохлоран (ГХЦГ)	Токсикологический	отсутствие	1	ГХ, ГХМС, ВЭЖХ
23	Калий (K)	Санитарно-токсикологический	50,0	4э	ИСП, ААС
24	Натрий (Na)	Санитарно-токсикологический	120,0	4э	ААС, ИСП
25	Кальций (Ca)	Санитарно-	180,0	4э	ААС, ИСП

№ п/п	Наименование ингредиента	Лимитирующий показатель вредности	Предельно допустимая концентрация, мг/дм ³	Класс опасности	Метод анализа, контролируемый показатель
		токсикологический			
26	Магний (Mg)	Санитарно-токсикологический	40,0	4	ААС, ИСП
27	Сульфат-анион (SO ₄ ²⁻)	Санитарно-токсикологический	100,0	4	Ионная хроматография, электрохимия
28	Хлориды (анион) (Cl)	Санитарно-токсикологический	300,0	4э	Ионная хроматография, электрохимия
29	Фторид-анион (F)	Токсикологический	0,05 (в дополнение к фоновому содержанию фторидов, но не выше их суммарного содержания 0,75)	3	Электрохимия, ионная хроматография
30	Фосфаты натрия, калия и кальция одно-, двух- и трехзамещенные	Санитарный	0,05-олиготрофные водоемы 0,15-мезотрофные 0,2-эвтрофные (в пересчете на фосфор)	4э	Фотокалориметрия по Р (фосфаты)

**Нормы
качества оросительной воды**

I. Показатели, характеризующие содержание веществ и химических элементов, необходимых для нормального развития сельскохозяйственных культур и функционирования мелиоративной системы (I группа)

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	Оптимальный диапазон	Допустимая величина
1	Водородный показатель рН		6,5-8,0	6,5-8,4
2	Температура	град.	15-30	15-35
3	Минерализация	мг/л	200-500	1000
4	Гидрокарбонаты	-//-	50-250	300
5	Карбонаты	-//-	отсутствие	6,0
6	Сульфаты (анион)	-//-	30-300	500
7	Хлориды (анион)	-//-	10-200	250
8	Натрий	-//-	10-100	150
9	Кальций	-//-	50-200	300
10	Магний	-//-	20-100	150
11	Калий	-//-	10-20	30
12	Фосфаты	-//-	5-10	10
13	Нитраты	-//-	30-40	45
14	Нитриты	-//-	0,2-0,3	0,5
15	Аммоний	-//-	0-0,1	0,1
16	Железо общее	-//-	1,0-2,0	2,0
17	Цинк	-//-	0,1-1,0	1,0
18	Медь	-//-	0,5-1,0	1,0
19	Бор	-//-	0,5-1,0	1,0
20	Фтор	-//-	0,7-1,0	1,5
21	Марганец общий	-//-	0,1	0,1
22	Кобальт	-//-	0,1	0,2
23	Молибден	-//-	0,2	0,5

**II. Показатели, отрицательно влияющие на почву и растения
(II группа)**

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	Допустимая величина
1	Сода NaCO ₄	мг-экв./л	0,3
2	Бикарбонат натрия NaHCO ₃	-//-	1,25
3	Нефтепродукты	мг/л	2,0
4	СПАВ	-//-	2,5
5	Фенол	-//-	2,0
6	Пестициды:	-//-	
	Карбофос, 50%	-//-	1,0
	Хлорофос, 50%	-//-	1,5
	ДДТ	-//-	0,2
	ГХЦГ, 16%	-//-	1,5
7	Алюминий	-//-	0,5
8	Стронций	-//-	1,0
9	Хром общий	-//-	0,5
10	Никель	-//-	0,2
11	Мышьяк	-//-	0,05
12	Свинец	-//-	0,03
13	Кадмий	-//-	0,01
14	Селен	-//-	0,01
15	Барий	-//-	0,1
16	Олово	-//-	0,2
17	Ртуть	-//-	0,005
18	Висмут	-//-	0,1
19	Сурьма	-//-	0,05
20	Бром	-//-	0,2
21	Эпидемиологически опасные возбудители		Отсутствие

Примечание: При оценке качества воды для орошения необходимо учитывать состав и свойства почв, солеустойчивость, сельхозкультур, минерализации воды, рН, показатель степени опасности содообразования, натриевого осолонцевания, магниевого осолонцевания и засоления.

**Постановление
Правительства Кыргызской Республики
от 28 марта 2016 года № 155
«Об утверждении Стратегии развития систем
питьевого водоснабжения и водоотведения
населенных пунктов Кыргызской Республики
до 2026 года»**

В целях обеспечения населения питьевой водой, улучшения систем водоотведения Кыргызской Республики, реализации Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики» Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить:

- Стратегию развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года согласно приложению 1;

- План реализации Стратегии развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года (далее – План) согласно приложению 2.

2. Государственным органам и органам местного самоуправления (по согласованию), задействованным в реализации Плана, ежеквартально представлять информацию о ходе реализации Плана Государственному агентству архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики.

3. Государственному агентству архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики по итогам каждого полугодия, не позднее 1 августа и 1 февраля, представлять в Аппарат Правительства Кыргызской Республики обобщенный отчет о ходе реализации Плана.

4. Настоящее постановление вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел строительства, транспорта и коммуникаций Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

Премьер-министр

Т.А. Сариев

Утверждена
постановлением Правительства
Кыргызской Республики
от 28 марта 2016 года № 155

Стратегия развития питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года

1. Введение

Данная Стратегия развития питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года (далее – Стратегия) разработана в рамках поддержки Всемирного банка, в целях реализации Целей развития тысячелетия, исполнения Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики «О Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы» от 21 января 2013 года № 11, а также Программы по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 18 декабря 2013 года № 3694-V.

Разработка Стратегии осуществлена межведомственной рабочей группой в составе представителей заинтересованных министерств и ведомств Кыргызской Республики, образованной распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 1 июня 2012 года № 239-р.

Стратегия определяет основные направления и мероприятия по развитию сектора питьевого водоснабжения и водоотведения, а также меры, необходимые для проведения анализа и мониторинга.

Данная Стратегия направлена на улучшение качества предоставляемых услуг по водоснабжению и водоотведению, решение главных проблем, определение перспективных направлений, задач и функций заинтересованных министерств, административных ведомств и органов местного самоуправления.

По состоянию на 1 декабря 2015 года, на территории Кыргызской Республики числится 1891 населенный пункт, из них 1805 являются селами. В 267 селах водопроводы построены до 1960 года, в 595 селах - до 1990 года, в 390 селах водопроводы отсутствуют. После ликвидации колхозов и совхозов сельские водопроводные сети в течение более 10 лет находились в бесхозном положении, что в последующем привело к интенсивному ухудшению

их технического состояния и полной остановке функционирования водопроводов в большинстве сел республики.

Как сельское, так и городское население страдает от недостаточности и ненадлежащего качества предоставляемых услуг по водоснабжению и водоотведению, а также от отсутствия подобных услуг.

В сельской местности около 40 процентов населения не обеспечено чистой питьевой водой на должном уровне. Особенно проблемным остается состояние объектов централизованного водоотведения.

Согласно статистике, лишь 21 процент населения страны обеспечен центральной системой канализации. Для города Бишкек этот показатель составляет 78 %, а в регионах он не превышает 10 %. В некоторых городах имеются действующие системы водоотведения, но из-за превышения сроков эксплуатации и недостатка инвестиционных вливаний они находятся в состоянии, требующем капитального ремонта или обновления.

В отдаленных городах и районных центрах доступ к системам водоотведения ежегодно сокращается на 1,5-2 % из-за деградации существующей инфраструктуры. В сельской местности только 3 % жилых и общественных зданий подключены к системам водоотведения - это школы и медицинские центры.

В целях улучшения доступа населения к питьевой воде, на выделенные средства Азиатского банка развития и Всемирного банка, с 2000 года по 2014 год на территории республики построены водопроводы в 545 селах, с населением более 1,2 млн человек.

В настоящее время в республиканском бюджете не имеется достаточных средств для капитальных вложений в данный сектор, вследствие чего в перспективе необходима поддержка международных доноров.

Ориентировочный объем инвестиций, требуемых для повышения уровня состояния водоснабжения и водоотведения, предварительный. По оценке независимых внешних и национальных экспертов, размер инвестиций, необходимых для улучшения доступа сельского населения к услугам водоснабжения, составляет более 26 млрд. 610 млн. сомов (таблица 1).

В период до 2026 года в соответствии с Стратегией предусматривается выполнить работы по строительству и реабилитации водопроводов в 425 селах республики на сумму 8 млрд. 882 млн. сомов (таблица 2), а также систем водоотведения в 27 районных центрах на сумму 4 млрд. 048 млн. сомов.

В свою очередь это потребует финансовых средств, увеличения мощностей для подготовки и предоставления готовых к финансированию проектов и увеличения потенциала и статуса работников Департамента развития питьевого водоснабжения и водоотведения при Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (далее – Департамент).

В настоящей Стратегии используются следующие основные понятия:

водоснабжение - совокупность мероприятий по бесперебойному обеспечению качественной питьевой водой населения и других пользователей в необходимом количестве, в соответствии с санитарными требованиями по безопасности;

водоотведение – совокупность мероприятий и технических объектов, обеспечивающих удаление сточных вод с территории домохозяйств и промышленных предприятий безопасным для населенных пунктов способом и отвечающих стандартам качества воды при ее возвращении в окружающую среду.

Таблица 1

**Общий ориентировочный объем инвестиций в
строительство/реабилитацию сельских систем водоснабжения**

Мероприятия	Количество сел (ед.)	% сел от общего количества	Расчетная стоимость на одно село (млн сомов)	Общая сумма требуемых инвестиций (млрд сомов)
Села, где проведены реабилитационные работы (объекты СВС построены/реабилитированы в рамках проектов), финансируемые Азиатским банком развития и Всемирным банком	553	30,19		
Села, в которых требуется строительство новых систем	657	36,40	25,1	16,49
Села, в которых требуется реабилитация систем	595	33,41	16,7	9,93
Всего	1805	100	41,8	26,42

Таблица 2

Объем требуемых инвестиций в строительство/реабилитацию водопроводов сел до 2025 года, из расчета в среднем 20,9 млн. сомов на одно село (в разрезе областей)

Наименование областей	Количество сел		Стоимость на одно село (млн. сомов)	Общая сумма (млн. сомов)
	Всего	Требуется строительство и реабилитация до 2025 года		
Баткенская	191	61	20,9	1274,9
Джалал-Абадская	409	104	20,9	2173,6
Иссык-Кульская	176	55	20,9	1149,5
Нарынская	134	36	20,9	752,4
Ошская	474	93	20,9	1943,7
Таласская	90	25	20,9	522,5
Чуйская	331	51	20,9	1065,9
Всего	1805	425	20,9	8882,5

Согласно предварительной оценке предприятий по водоснабжению и водоотведению городов, объем требуемых инвестиций для реабилитации систем питьевого водоснабжения городов республики (за исключением городов Бишкек и Ош) превышает 9,79 млрд. сомов.

В сельской местности улучшение систем водоснабжения обострило проблемы с водоотведением и привело к увеличению объема сточных вод, а очистка и обеззараживание требуют технического решения, во избежание дальнейшего загрязнения водных источников. Общий объем необходимых инвестиций в инфраструктуру водоснабжения и водоотведения сельской местности, по данным оценочных расчетов профильных специалистов, составляет в пределах 64,7 млрд. сомов.

Исходя из вышеизложенного и учитывая текущую ситуацию, необходимо предусмотреть строительство и реабилитацию систем водоотведения в 27 районных центрах. По предварительным расчетам, составленным профильными специалистами, требуемая сумма на строительство и реабилитацию систем водоотведения в этих населенных пунктах составляет 4 млрд. 048 млн. сомов.

2. Текущее положение и существующие проблемы

Борьба с заболеваниями, передаваемыми через питьевую воду, ежегодно обходится стране в сумму, превышающую 4,8 млрд. сомов, при этом каждый год регистрируется около 30 000 острых кишечных инфекций, а на долю болезней, относящихся к паразитарным, приходится 24 % случаев.

Среди болезней, связанных с водой, в течение ряда лет в республике имеют место вспышки брюшного тифа среди населения г. Майлуу-Суу и Ноокенского района Джалал-Абадской области. При этом, из всех зарегистрированных случаев брюшного тифа от 70 до 86 % случаев приходится на эти населенные пункты, что обусловлено, главным образом, недостаточным доступом к безопасной питьевой воде.

Согласно данным Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, в некоторых сельских населенных пунктах от 61 до 79 % случаев заболевания детей, таких как энтеробиоз, аскаридоз, лямблиоз и гименолепидоз, происходят от заражения четырьмя видами гельминтов.

Министерством отмечается снижение количества случаев заболевания лямблиозом на 76 % в тех селах, где проведена работа по гигиеническому образованию и реализованы подпроекты в рамках реализации проекта «Сельское водоснабжение и санитария» в Иссык-Кульской, Нарынской и Таласской областях.

47,5 % населения пользуется водой из водоразборных колонок, расположенных на расстоянии менее 100 метров от домохозяйств, а 52,5% - из источников, расположенных на расстоянии более 100 метров от домохозяйств (таблица 3).

Таблица 3

Источники водоснабжения, расстояние, состав семьи (2014 г.)

	Итого	Количество детей в домохозяйстве					
		0	1	2	3	4	5 и более детей
Центральная система водоснабжения	32 %	46 %	29 %	27 %	20 %	8 %	10 %
Собственный водяной насос	23 %	18 %	26 %	27 %	29 %	19 %	10 %
Общественный водяной насос	32 %	27 %	31 %	33 %	37 %	47 %	42 %
Открытый источник воды	7 %	4 %	8 %	7 %	10 %	21 %	26 %
Другие источники (привозная вода, самоизливающаяся)	6 %	6 %	6 %	7 %	5 %	5 %	12 %
Итого	100 %	100 %	100%	100 %	100 %	100 %	100 %
Расстояние до источника воды:							
Менее 100 метров	47,5 %	46 %	56 %	48 %	46 %	60 %	29 %
Более 100 метров	52,5 %	54 %	44 %	52 %	54 %	40 %	71 %

Согласно результатам исследований, проведенных Агентством развития и инвестирования сообществ Кыргызской Республики (далее - АРИС), 60 % сельского населения получает воду из водопроводных сетей, из них 38,3 % - из уличных водоразборных колонок и 21,6 % - из внутридомовых колонок.

Остальная часть населения, т.е. 40 %, используют воду для питья из арыков, рек, каналов, родников, а также пользуется привозной водой.

Данное исследование также показало, что из обследованных населенных пунктов, 27 % сельского населения получает воду круглосуточно, 37 % имеет доступ к питьевой воде 12 или более часов в сутки, а 36 % имеет доступ к воде менее 12 часов в сутки, зачастую, не каждый день.

Водоочистные сооружения в большей части не функционируют, для обеззараживания воды применяются примитивные хлораторные. Большинство водопроводов, питающихся из поверхностных источников, (более чем 20 % исследованных проб) поставляют потребителям воду ненадлежащего качества по микробиологическим показателям.

При этом, большинство поставщиков услуг питьевого водоснабжения также имеет финансовые затруднения. Финансовая устойчивость некоторых из них находится под угрозой, поскольку тарифы устанавливаются ниже уровня окупаемости затрат. Тарифы на воду не покрывают основные операционные расходы (заработную плату рабочих, оплату за электроэнергию, химические реагенты), расходы на модернизацию и замену оборудования, а также на расширение инфраструктуры.

Перспектива покрытия инвестиционных затрат на реабилитацию, обновление и расширение инфраструктуры за счет внутренних ресурсов, посредством увеличения тарифов, представляется сложным мероприятием, требующим проведения организационно-разъяснительной работы среди населения и других потребителей.

Доступ к услугам улучшенных туалетов с покрытыми выгребными ямами или присоединенных к резервуарам септиков остается довольно низким - до 75 % в городах и 51 % в селах. Эти показатели за последнее десятилетие практически не изменились.

В сельской местности почти отсутствуют системы централизованной канализации. В школах и некоторых больницах имеются общественные туалеты с выгребными емкостями. Многие школьные общественные туалеты с покрытыми выгребными ямами были отремонтированы или заново построены в рамках проектов Всемирного банка и Отдела для Международного развития (DFID). Новые санитарные сооружения также были построены при поддержке программы двусторонних донорских инициатив.

По итогам проведенного исследования Урбан Институтом и АРИС в 19 городах, а также опроса Программы развития Организации Объединенных Наций в городах Бишкек и Ош, установлено, что 23 % городского населения не имеет доступа к сетям водоотведения, а в 5 городах отсутствуют сети водоотведения (таблица 4).

Городская канализационная система

Города	Канализационная система	Качество системы	Города	Канализационная система	Качество системы
Балыкчы	Есть	Неудовлетворительное	Кербен	Отсутствует	-
Кант	Есть	Неудовлетворительное	Кок-Янгат	Есть	Неудовлетворительное
Кара-Суу	Есть	Неудовлетворительное	Ноокат	Отсутствует	-
Джалал-Абад	Есть	Неудовлетворительное	Шопоков	Есть	Неудовлетворительное
Майлуу-Суу	Есть	Неудовлетворительное	Сулюкта	Отсутствует	-
Баткен	Отсутствует	-	Кочкор-Ата	Есть	Неудовлетворительное
Исфана	Отсутствует	-	Чолпон-Ата	Есть	Неудовлетворительное
Кара-Балта	Есть	Неудовлетворительное	Ош	Есть	Удовлетворительное на 50 %
Каракол	Есть	Неудовлетворительное	Бишкек	Есть	Удовлетворительное на 75 %
Кара-Куль	Есть	Неудовлетворительное			

Согласно данным Организации экономического сотрудничества и развития, реальный уровень потребления воды составляет 71,1 литра в сутки на одного человека, а по оценкам поставщиков питьевой воды, средний объем потребления воды в сельской и городской местностях составляет от 60 до 125 литров в сутки на одного человека. Однако в плане норм водопотребления, применяемых при проектировании, сопоставляемые данные не соответствуют фактическому потреблению воды.

Зачастую абоненты не имеют представления о выгодах от установки водомерных счетчиков и о возможности экономии средств в период повышения тарифов. В 2013 году только 4-5 % домохозяйств имели счетчики.

Поскольку подавляющая часть домохозяйств не имеет установленных счетчиков, отсутствует возможность точного измерения уровня расхода воды. По этой же причине невозможно соотнести размеры тарифов на воду с фактическим ее расходом. Отсутствие счетчиков также исключает возможность применения «социальных тарифов», более низких тарифов для низкого расхода воды, в целях предоставления возможности домохозяйствам с низким уровнем доходов пользоваться услугами поставщиков воды.

Увеличение числа домохозяйств, подключенных к современным сетям водоснабжения без установления водомерных счетчиков, нерациональное использование питьевой воды, отсутствие и неэффективная эксплуатация систем водоотведения привели к увеличению нагрузки на водные источники.

Несмотря на значительные запасы в республике пресной питьевой воды хорошего качества, в результате негативного воздействия инфраструктуры населенных пунктов, размещения промышленных предприятий и хвостохранилищ, свалок твердых бытовых отходов, моек автотранспорта, отсутствия систем водоотведения, многие освоенные месторождения воды загрязнены нитратами, хромом, нефтепродуктами и другими загрязняющими веществами.

В свое время, большинство систем водоснабжения, после их восстановления и нового строительства, были переданы в собственность сельских общественных объединений потребителей питьевой воды (далее - СООППВ). Данная процедура создала правовую коллизию в законодательстве, в результате право собственности и ответственность за объекты водоснабжения и водоотведения, в рамках децентрализации управления, переданы органам местного самоуправления.

В настоящее время одной из острых проблем является сохранение построенных за счет средств внешних финансовых доноров и принятых в эксплуатацию систем питьевого водоснабжения. Из-за неустойчивости и несостоятельности СООППВ их количество из года в год уменьшается. Анализ показал, что из имеющихся 633 СООППВ функционируют всего 25 %, обеспечивая себя необходимыми финансовыми средствами и другими ресурсами, а остальные находятся в тяжелом финансовом состоянии.

Стабильное предоставление качественных услуг населению заключается в наличии профессиональных навыков у специалистов отрасли, а также необходимого оборудования, технических средств и стабильного финансирования для проведения капитального ремонта и обслуживания системы водоснабжения. Во многих населенных пунктах отмечается недостаток квалифицированных инженерно-технических и управленческих кадров, а также слесарей, сантехников и сварщиков. Данный фактор привел к снижению надежности технического обслуживания, эксплуатации сетей и сооружений системы водоснабжения и водоотведения, и эффективности их работы.

Сектор водоснабжения и водоотведения испытывает недостаточность финансовых средств для эксплуатации, обслуживания и обеспечения бесперебойной работы систем водоснабжения и водоотведения. Это происходит из-за отсутствия надлежащей информированности сообществ о необходимости оплаты за предоставление услуг водоснабжения и установления тарифов, покрывающих расходы по предоставлению услуг водоснабжения и водоотведения.

Многие СООППВ и другие поставщики услуг водоснабжения и водоотведения не имеют разработанных и утвержденных тарифов на услуги

водоснабжения. Сборы денежных средств за потребленную воду по республике в среднем составляют 64 % от установленных.

Доходы предприятий по водоснабжению и водоотведению, получаемые в результате амортизационных отчислений, как правило, недостаточны для капитальной модернизации и реабилитации системы. Инвестирование из бюджета страны в местную инфраструктуру обычно ограничивается новостройками вокруг городов Бишкек и Ош.

Большинство местных инфраструктурных объектов страны финансируется из внешних источников на средства международных доноров. Основной частью инвестиционных программ в секторе городского и сельского водоснабжения, водоотведения и санитарии являются следующие проекты, финансируемые из внешних источников:

- «Первый и Второй проекты сельского водоснабжения и санитарии», финансируемые Всемирным банком;

- «Первый и Второй проекты предоставления инфраструктурных услуг на уровне населенных пунктов», финансируемые Азиатским банком развития;

- «Проект инфраструктуры и наращивания потенциала малых городов», финансируемый Всемирным банком;

- проект Азиатского банка развития «Устойчивое развитие Иссык-Куля» (в настоящее время находится на стадии реализации);

- проект Азиатского банка развития «Чрезвычайная помощь для восстановления и реконструкции» (на стадии завершения).

- проекты по водоснабжению в городах Бишкек, Ош, Джалал-Абад, Каракол, Талас, Кант, Кара-Балта, Токмок, Узген, Кара-Суу, Кызыл-Кия, Исфана, Баткен, Чолпон-Ата, Балыкчы, Кербен, Токтогул, Майлуу-Суу и Нарын, финансируемые за счет займов и грантов Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) и Государственного секретариата по экономическим отношениям Швейцарской Конфедерации (SECO), а также Европейским инвестиционным банком.

Согласно результатам анализа, проведенного Программой развития Организации Объединенных Наций в 2011 году, расходы на водоснабжение и санитарии по республике, среди наиболее нуждающихся и наиболее обеспеченных домохозяйств, составили соответственно 0,3 % и 0,4 % от их общих расходов. В международной практике примерный уровень приемлемости расходов домохозяйств на водоснабжение и водоотведение колеблется до 2,5 %. Данные последнего исследования по домохозяйствам показывают, что наиболее нуждающиеся домохозяйства выделяют на воду только 0,35 % от общих расходов домохозяйств.

В рамках реализации проектов Азиатского банка развития, Всемирного банка и Отдела для Международного развития (DFID), по условиям проектов, СООППВ должны были возратить кредит в размере 5 %. В настоящее время многие СООППВ испытывают серьезные проблемы с возвратом 5 % кредита,

заложенных в рамках проектов Всемирного банка и Азиатского банка развития, что не позволяет им достичь устойчивого финансового положения и затрудняет деятельность СООППВ. Общая задолженность СООППВ перед Министерством финансов Кыргызской Республики составляет 89,4 млн. сомов.

Услуги водоснабжения и водоотведения являются затратными мероприятиями, в значительной степени зависящими от использования основных средств. Учитывая, что основные средства имеют свойство изнашиваться в течение срока службы, а системы водоснабжения и водоотведения составлены из частей, имеющих разные сроки эксплуатации, необходим подход, который обеспечит финансирование эксплуатационной надежности составных частей и системы в целом, в целях обеспечения бесперебойной подачи воды и оказания санитарных услуг.

Отсутствие технического обслуживания основных средств может привести к запущенности многих объектов систем, вложенные средства окажутся потраченными впустую, а потребители не получают соответствующей пользы.

Уровень ведения бухгалтерского учета поставщиков услуг не позволяет формировать достоверную финансовую отчетность, отражающую реальные результаты работы предприятий водоснабжения и водоотведения.

Налаживание системы бухгалтерского учета предприятий водоснабжения и водоотведения позволит составлять достоверные финансовые отчеты, в том числе специфические отчетные данные по водоснабжению, и преодолеть барьеры на пути к увеличению доходов путем демонстрации открытости и доступности сведений о затратах для своих абонентов. Это также позволит получать точные сведения о доходах и расходах, что поможет при изучении вопроса соответствия тарифов и при определении размера дотаций, выделяемых предприятиям средств.

В настоящее время ряд муниципальных предприятий по эксплуатации и содержанию систем водоснабжения и водоотведения имеют долги от предшествующих государственных предприятий.

По этой причине многие муниципальные предприятия не могут проводить работу в соответствии с техническими требованиями.

В предыдущие годы, в процессе реализации проектов, проектирование и строительство объектов систем водоснабжения осуществлялись без учета мнений органов местного самоуправления, потребителей и местных поставщиков услуг. Отбор сел не предусматривал готовность и желание сообществ реабилитировать систему водоснабжения и, соответственно, оплачивать услуги водоснабжения.

Имелись факты, когда проектные решения принимались без соответствующих технических изысканий и обоснований, что также приводило к негативным последствиям.

Повышение уровня прозрачности и открытости при проведении закупок является главным приоритетом. Надлежащие усилия в этом направлении

помогут информировать население о развитии отрасли, строительстве и реконструкции объектов, систем водоснабжения и водоотведения.

В целях повышения качества услуг водоснабжения и водоотведения необходимо установление жесткого контроля за целенаправленным использованием бюджетных средств и средств, предоставляемых донорами, обеспечение достоверного учета и строгой отчетности ответственных лиц о расходовании средств.

Стандарты качества воды необходимо рассматривать как чрезвычайно важный аспект обеспечения надлежащей защиты здоровья граждан и окружающей среды.

Мониторинг параметров безопасности и частота их измерения требуют наличия лабораторного оборудования и подготовки специалистов, что диктует безотлагательность решения данной проблемы.

Кроме того, практически отсутствует производственный контроль на большинстве городских муниципальных и всех сельских системах водоснабжения, что также требует неотложного решения по созданию ведомственных производственных лабораторий.

В связи с этим необходимо внедрять инновационные подходы при строительстве, эксплуатации и техническом обслуживании систем водоснабжения и водоотведения.

Для осуществления изменений проектировщики, подрядчики и потребители должны иметь ощутимую выгоду от экономии времени и денег, а также от эксплуатационного качества и эффективности. Применение новых технологий и инновационных методов может решить некоторые из текущих проблем, однако невозможно заменить квалифицированных работников, занимающихся эксплуатацией и техническим обслуживанием систем водоснабжения и водоотведения.

Департаменту необходимо создать рабочую группу по применению новых технологий и инновационных методов строительства в целях снижения стоимости капитальных и текущих расходов в секторе питьевого водоснабжения и водоотведения, содействуя тем самым эффективному использованию имеющихся ограниченных средств, а также по вопросам этики в секторе питьевого водоснабжения и водоотведения и решения вопросов, касающихся прозрачности.

3. Цели и задачи

Настоящая Стратегия направлена на повышение обеспеченности населения питьевой водой нормативного качества, улучшение здоровья и качества жизни, снижение вредного воздействия на окружающую среду путем строительства, реконструкции и модернизации систем питьевого водоснабжения, канализации и очистных сооружений.

Для достижения указанных целей необходимо комплексное, системное и целенаправленное решение следующих приоритетных задач Стратегии:

1) В сфере безопасного и качественного водоснабжения, водоотведения и санитарии:

- повышение доступа населения к услугам водоснабжения, водоотведения и санитарии, через развитие централизованных систем питьевого водоснабжения, проектирования, строительства и эксплуатации, которые основываются на единых требованиях технических регламентов, стандартов и действующих нормативных актов;

- обеспечение нормативной безопасной питьевой водой;

- обеспечение надлежащей эксплуатации и технического обслуживания систем водоснабжения и водоотведения.

2) В сфере развития системы управления и государственного регулирования сектора водоснабжения и водоотведения:

- совершенствование нормативной правовой базы в сфере водоснабжения и водоотведения;

- усиление кадрового потенциала в сфере водоснабжения и водоотведения.

3) В сфере финансово-экономической устойчивости услуг водоснабжения и водоотведения:

- создание условий для привлечения инвестиций;

- обеспечение финансовой устойчивости поставщиков услуг водоснабжения и водоотведения.

4) В сфере усиления прозрачности, доверия и подотчетности в секторе водоснабжения и водоотведения:

- создание национальной базы данных в секторе водоснабжения и водоотведения;

- мониторинг реализации Стратегии.

4. Основные принципы реализации

Основными принципами реализации Стратегии являются:

- удовлетворение потребностей в питьевой воде путем преимущественного развития централизованных систем питьевого водоснабжения, проектирования, строительства и эксплуатации, которые основываются на единых требованиях технических стандартов и действующих нормативных актов;

- совершенствование нормативных правовых актов Кыргызской Республики, в части четкого разграничения функций государственных органов и органов местного самоуправления в области водоснабжения и водоотведения;

- обеспечение финансово-экономической и институциональной устойчивости предприятий водоснабжения и водоотведения;
- контроль со стороны органов государственного надзора и местного самоуправления, в пределах их компетенции, за функционированием систем питьевого водоснабжения, деятельностью предприятий, эксплуатирующих эти системы, качеством питьевой воды.

5. Ожидаемый результат

Для достижения целей Стратегии определены следующие показатели к 2025 году:

- обеспечение не менее 90 процентов городов республиканского, областного, районного значения централизованным питьевым водоснабжением, отвечающим требованиям нормативного качества;
- обеспечение не менее 700,0 тыс. человек, проживающих в сельской местности, централизованным питьевым водоснабжением;
- обеспечение системами водоотведения не менее 70 процентов населения, проживающего в районных центрах, имеющих статус села;
- создание устойчивого и надежного механизма водоснабжения и водоотведения;
- установление четких правовых отношений между производителями и потребителями воды для обеспечения комфортной жизнедеятельности населения республики и инфраструктуры;
- определение допустимых границ негативного воздействия на окружающую среду и формирование механизма управления безопасностью окружающей среды;
- обеспечение требований санитарии и гигиены в школьных и дошкольных учреждениях;
- обеспечение требований технических регламентов и других нормативных актов в зонах санитарной охраны источников питьевого водоснабжения.

6. Благоприятные предпосылки и риски

Обеспечение населения республики безопасной питьевой водой и услугами водоотведения является одной из приоритетных задач Правительства Кыргызской Республики.

Правительство Кыргызской Республики в начале текущего столетия заключило соглашения с Азиатским банком развития и Всемирным банком о

выделении финансовых средств в размере \$ 69,5 млн, в 2009 году с этими же донорами - на сумму \$ 41,5 млн. На выделенные средства в 2000-2014 годах построены и реабилитированы системы водоснабжения в 545 селах страны, в результате чего более 1,2 млн человек получили достаточный доступ к централизованной безопасной питьевой воде.

Кроме того, за последние годы в республике органы местного самоуправления активизировали работу по привлечению кредитных инвестиций в сектор питьевого водоснабжения и водоотведения, для городов республиканского и областного значения.

Также, признавая особую важность вопроса обеспечения качественной питьевой водой населения страны, Указом Президента Кыргызской Республики от 27 сентября 2013 года № 194 вопросы питьевого водоснабжения были включены в Национальную стратегию устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы отдельным разделом.

Основными ответственными государственными органами по реализации Стратегии являются Министерство финансов Кыргызской Республики, Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, АРИС (по согласованию), при поддержке международных организаций и финансовых доноров (Всемирный банк, Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития, Государственный секретариат по экономическим отношениям (SECO) Швейцарской Конфедерации, Европейский инвестиционный банк, ПРООН, ЮНИСЕФ).

Управление рисками при реализации Стратегии будет осуществляться путем координации деятельности всех субъектов, участвующих в ее реализации, от исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, муниципальных предприятий до неправительственных организаций.

Риски, которые могут возникнуть при реализации Стратегии, представлены в таблице 5.

Риски реализации Стратегии

№ п/п	Наименование негативного фактора (риска)	Способ минимизации рисков
1	Социально-политические	Широкое проведение организационно-разъяснительной работы с населением
2	Форс-мажорные	Для минимизации данной группы риска планируется осуществлять подготовку персонала Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, способного эффективно и целенаправленно работать над решением вопросов по ликвидации последствий форс-мажорных ситуаций
3	Экономические	Снижение данного риска предусматривает совершенствование государственного регулирования Стратегии, в том числе по повышению инвестиционной привлекательности и экономическому стимулированию. Ежегодно будет осуществляться уточнение источников и объемов финансирования мероприятий Стратегии.
4	Организационно-правовые	Для минимизации воздействия данной группы риска планируется: - на этапе разработки проектов нормативных правовых документов привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании; - проведение реформы управления сектором питьевого водоснабжения и водоотведения
5	Информационные	Всестороннее внедрение и ведение веб-сайта, а также выступления в СМИ
6	Персональные (кадровые)	Для минимизации риска предполагается создать республиканский учебный центр по подготовке высококвалифицированных кадров и переподготовке (повышение квалификации) имеющихся специалистов

7. Финансовое обеспечение

Финансирование Стратегии развития питьевого водоснабжения и водоотведения, согласно плану мероприятий, осуществляется за счет средств республиканского бюджета, внешних инвестиций Азиатского банка развития, Всемирного банка, Европейского банка реконструкции и развития, Государственного секретариата по экономическим отношениям Швейцарской Конфедерации (SECO), Европейского инвестиционного банка, ПРООН, ЮНИСЕФ и иных источников, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики.

Фактическое финансирование мероприятий Стратегии будет осуществляться в пределах средств, утвержденных в республиканском бюджете на каждый год.

При этом средства со-финансирования республиканского бюджета на очередной финансовый год составляют, как правило, 20 - 25 процентов от общего объема финансирования.

Расчет необходимых финансовых средств на реализацию Стратегии произведен исходя из численности населения республики и удельной суммы инвестиций на одного человека.

Общий объем финансирования Стратегии составляет более 23 млрд. 370 млн. 362 тыс. сомов.

Для обеспечения устойчивого развития организаций и предприятий, оказывающих услуги водоснабжения и водоотведения, и наилучшего учета интересов потребителей питьевой воды, в процессе реализации Стратегии планируется максимально-полное использование возможностей всех источников финансирования, с учетом существующего положения.

Неправительственные организации будут взаимодействовать с государственными органами, органами местного самоуправления, поставщиками услуг и другими заинтересованными сторонами в секторе водоснабжения и водоотведения по вопросам организации общественных консультаций, повышения информированности населения, социальной мобилизации населения и распространения передового опыта, а также осуществлять общественный мониторинг, общественную экологическую экспертизу и общественный контроль за детерминантами здоровья.

8. Мониторинг и оценка

Мониторинг как обязательный компонент государственной политики является инструментом систематического сбора, анализа информации и оценки

исполнения программно-плановых мероприятий, а также внесения корректировок.

К Стратегии разработан набор индикаторов, по которым в течение ее реализации будет проводиться мониторинг.

Индикаторами результативности мероприятий Стратегии являются:

- обеспечение 90 % населения в городской местности безопасной питьевой водой;

- обеспечение не менее 700,0 тыс. человек в сельской местности централизованной безопасной питьевой водой;

- обеспечение 70 % населения районных центров, имеющих статус села, услугами водоотведения;

- обеспечение требований санитарии и гигиены в школьных и дошкольных учреждениях;

- совершенствование нормативной правовой базы в секторе водоснабжения и водоотведения.

По завершении этапов Стратегии будет проведена оценка достигнутых результатов с целью выработки предложений по улучшению и дальнейшей работе по обеспечению населения безопасной питьевой водой и водоотведением.

**План мероприятий
по реализации Стратегии развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов
Кыргызской Республики до 2026 года**

№	Задачи	Мероприятия	Индикаторы	Источники финансирования, потребность (млн. сомов)		Ответственные исполнители	Этапы реализации (годы)		Ожидаемый результат
				Бюджет	Внешние ресурсы		I этап	II этап	
							2016-2019	2020-2025	
Приоритет 1. Безопасное и качественное водоснабжение, водоотведение и санитария									
1	Повышение доступа населения к услугам ВСиВО и санитарии	1.1. Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения сел республики	425 сел	1776,0	АБР, ВБ, ИБР, ЕБРР и др. 7106,0	МФ, Госстрой, ОМСУ (по согласованию), АРИС (по согласованию)	70 сел	355 сел	Улучшение доступа сельского и городского населения к безопасной питьевой воде
		1.2. Реализация проекта "Устойчивое развитие Иссык-Куля"	3 города Иссык-Кульской области	235,4	АБР 2182,0	Госстрой, МФ, мэрии гг. Балыкчы, Чолпон-Ата, Каракол (по согласованию)	3 города	-	
		1.3.			ЕБРР	Госстрой,	Завершение		

№	Задачи	Мероприятия	Индикаторы	Источники финансирования, потребность (млн. сомов)		Ответственные исполнители	Этапы реализации (годы)		Ожидаемый результат
				Бюджет	Внешние ресурсы		I этап	II этап	
							2016-2019	2020-2025	
		Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в г.Джалал-Абад			676,5	МФ, мэрия г.Джалал-Абад (по согласованию)	строительства		
		1.4. Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в г.Джалал-Абад (фаза II)	-	-	ЕБРР 664,2	Госстрой, МФ, мэрия г.Джалал-Абад (по согласованию)	-	Завершение строительства	
		1.5. Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации	-	3,9	ЕБРР 334,9	Госстрой, МФ, мэрия г.Кара-Балта (по согласованию)	Завершение строительства	-	

№	Задачи	Мероприятия	Индикаторы	Источники финансирования, потребность (млн. сомов)		Ответственные исполнители	Этапы реализации (годы)		Ожидаемый результат
				Бюджет	Внешние ресурсы		I этап	II этап	
							2016-2019	2020-2025	
		в г.Кара-Балта							
		1.6. Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в г.Талас	-	23,4	ЕБРР 306,5	Госстрой, МФ, мэрия г.Талас (по согласованию)	Завершение строительства	-	
		1.7. Строительство и реабилитация системы питьевого водоснабжения и канализации в г.Кант	-	16,0	ЕБРР 217,1	Госстрой, МФ, мэрия г.Кант (по согласованию)	Завершение строительства	-	
		1.8. Строительство и реабилитация системы питьевого водоснабжения и канализации	-	24,4	ЕБРР 190,5	Госстрой, МФ, мэрия г.Токмок (по согласованию)	Завершение строительства	-	

№	Задачи	Мероприятия	Индикаторы	Источники финансирования, потребность (млн. сомов)		Ответственные исполнители	Этапы реализации (годы)		Ожидаемый результат
				Бюджет	Внешние ресурсы		I этап	II этап	
							2016-2019	2020-2025	
		в г.Токмок							
		1.9. Строительство и реабилитация системы питьевого водоснабжения и очистных сооружений в г.Нарын	-	24,3	ЕБРР 370,28	Госстрой, МФ, мэрия г.Нарын (по согласованию)	Завершение строительства	-	
		1.10. Строительство и реабилитация системы питьевого водоснабжения и канализации в г.Баткен	-	28,3	ЕБРР 190,5	Госстрой, МФ, мэрия г.Баткен (по согласованию)	Завершение строительства	-	
		1.11. Строительство систем питьевого водоснабжения и	-	-	ЕБРР 1318,03 2	Госстрой, МФ, мэрия г.Бишкек (по согласованию)	Завершение строительства	-	

№	Задачи	Мероприятия	Индикаторы	Источники финансирования, потребность (млн. сомов)		Ответственные исполнители	Этапы реализации (годы)		Ожидаемый результат
				Бюджет	Внешние ресурсы		I этап	II этап	
							2016-2019	2020-2025	
		водоотведения в г.Бишкек (фаза II)							
		1.12. Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в г.Ош (фаза II)	-	-	ЕБРР 483,0	Госстрой, МФ, мэрия г.Ош (по согласованию)	Завершение строительства	-	
		1.13. Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в г.Узген	-	-	ЕБРР 345,0	Госстрой, МФ, мэрия г.Узген (по согласованию)	Завершение строительства	-	
		1.14. Строительство и реабилитация систем питьевого	-	-	ЕБРР 345,0	МФ, Госстрой, мэрия г.Кара-Суу (по	Завершение строительства	-	

№	Задачи	Мероприятия	Индикаторы	Источники финансирования, потребность (млн. сомов)		Ответственные исполнители	Этапы реализации (годы)		Ожидаемый результат
				Бюджет	Внешние ресурсы		I этап	II этап	
							2016-2019	2020-2025	
		водоснабжения и канализации в г.Кара-Суу				согласованию)			
		1.15. Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в г.Кызыл-Кия	-	-	ЕБРР 345,0	Госстрой, мэрия г.Кызыл-Кия (по согласованию)	Завершение строительства	-	
		1.16. Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в г.Чолпон-Ата	-	-	ЕБРР 345,0	Госстрой, мэрия г.Чолпон-Ата (по согласованию)	Завершение строительства	-	
		1.17. Строительство и реабилитация систем питьевого	-	-	ЕБРР 345,0	Госстрой, мэрия г.Каракол (по согласованию)	-	Завершение	

строительс
тва

№	Задачи	Мероприятия	Индикаторы	Источники финансирования, потребность (млн. сомов)		Ответственные исполнители	Этапы реализации (годы)		Ожидаемый результат
				Бюджет	Внешние ресурсы		I этап	II этап	
							2016-2019	2020-2025	
		водоснабжения и канализации в г.Каракал				ю)			
		1.18. Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в г.Балыкчы	-	-	ЕБРР 345,0	Госстрой, мэрия г.Балыкчы (по согласованию)	-	Завершение строительства	
		1.19. Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в г.Токтогул	-	-	ЕБРР 345,0	Госстрой, мэрия г.Токтогул (по согласованию)	Завершение строительства	-	
		1.20. Строительство и реабилитация систем питьевого	-	-	ЕБРР 345,0	Госстрой, мэрия г.Кербен (по согласованию)	-	Завершение строительства	

строительс
тва

№	Задачи	Мероприятия	Индикаторы	Источники финансирования, потребность (млн. сомов)		Ответственные исполнители	Этапы реализации (годы)		Ожидаемый результат
				Бюджет	Внешние ресурсы		I этап	II этап	
							2016-2019	2020-2025	
		водоснабжения и канализации в г.Кербен							
		1.21. Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в г.Сулюкта	-	-	ЕБРР 345,0	Госстрой, мэрия г.Сулюкта (по согласованию)	-		Завершение строительства
		1.22. Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в г.Майлуу-Суу	-	-	ЕБРР 345,0	Госстрой, мэрия г.Майлуу-Суу (по согласованию)	-		Завершение строительства
		1.23. Строительство и реабилитация систем питьевого	-	-	ЕБРР 345,0	Госстрой, мэрия г.Исфана (по согласованию)	-		Завершение строительства

№	Задачи	Мероприятия	Индикаторы	Источники финансирования, потребность (млн. сомов)		Ответственные исполнители	Этапы реализации (годы)		Ожидаемый результат
				Бюджет	Внешние ресурсы		I этап	II этап	
							2016-2019	2020-2025	
		водоснабжения и канализации в г.Исфана							
		1.24. Реализация проекта "Чрезвычайная помощь для восстановления и реконструкции" в Ошской и Джалал-Абадской областях	-	3,6	АБР 1145,4	Госстрой	Завершение строительства	-	
		1.25. Строительство и реабилитация систем водоотведения	27 населенных пунктов (сел - райцентров)	809,6	АБР, ВБ, ЕБРР и др. 3238,4	Госстрой, ОМСУ (по согласованию)	9 сел	18 сел	Улучшение доступа к системам водоотведения
		1.26. Строительство и реабилитация объектов	Учреждения в 50 селах при ОМСУ	-	ВБ, ЮНИС ЕФ	ЮНИСЕФ, АРИС (по согласованию)	50 сел	-	Улучшение санитарии и гигиены в социальных

№	Задачи	Мероприятия	Индикаторы	Источники финансирования, потребность (млн. сомов)		Ответственные исполнители	Этапы реализации (годы)		Ожидаемый результат
				Бюджет	Внешние ресурсы		I этап	II этап	
							2016-2019	2020-2025	
		санитарии в социальных учреждениях			40,312				учреждениях
2	Обеспечение населения нормативной безопасной питьевой водой	2.1. Провести исследование по оценке потребностей в лабораториях и оборудовании для мониторинга качества питьевой воды поставщиков услуг	Потребности в лабораториях и оборудовании	-	АБР 1,469	МЗ, Госстрой	Завершение исследования по оценке потребностей в лабораториях	-	Отчет по результатам исследования
		2.2. Организовать три производственные и одну передвижную лаборатории ДРПВВО для производствен	Количество производственных и передвижных лабораторий	-	АБР 15,0	Госстрой, МФ, МЗ	4 лаборатории	-	Оборудованы и функционируют три производственные лаборатории и одна передвижная

№	Задачи	Мероприятия	Индикаторы	Источники финансирования, потребность (млн. сомов)		Ответственные исполнители	Этапы реализации (годы)		Ожидаемый результат
				Бюджет	Внешние ресурсы		I этап	II этап	
							2016-2019	2020-2025	
		ного контроля безопасной питьевой воды сельских населенных пунктов							лаборатория
		2.3. Разработать и внедрить межведомственный механизм выборочного исследования состояния зон санитарной охраны источников централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения	Механизм исследования зон санитарной охраны источников	-	ВБ 4,5	Минздрав, ОМСУ (по согласованию), ГАООСЛХ, ГАГМР, АРИС (по согласованию)	Завершение внедрения межведомственного механизма	-	Сохранение источников водоснабжения
3	Обеспечение надлежащих	Создать муниципальны	Количество муниципальны	59,0	АБР, ВБ,	МФ, Госстрой,	40 МП	-	Улучшение технического

№	Задачи	Мероприятия	Индикаторы	Источники финансирования, потребность (млн. сомов)		Ответственные исполнители	Этапы реализации (годы)		Ожидаемый результат
				Бюджет	Внешние ресурсы		I этап	II этап	
							2016-2019	2020-2025	
	эксплуатации и технического обслуживания систем ВСиВО	е предприятия в районных центрах	х предприятий (40 предприятий в районных центрах)		ЕБРР и др. 235,0	ОМСУ (по согласованию)			состояния систем ВСиВО и уровня предоставляемых услуг
Приоритет 2. Развитие системы управления и государственного регулирования сектора ВСиВО									
4	Совершенствование нормативной правовой базы в сфере ВСиВО	4.1. Провести анализ и оценку нормативной правовой базы в сфере ВСиВО	Рекомендации, требования и направления совершенствования законодательства	-	ВБ 1,07	Госстрой, АРИС (по согласованию), ПРООН (по согласованию)	Завершение разработки НПА		Разработаны и приняты новые НПА
		4.2. Разработать и реализовать матрицу/план разработки необходимых НПА	1) количество НПА, в которые внесены изменения и дополнения; 2) количество новых НПА	-	ВБ, АБР, ПРООН 6,5	Госстрой, ОМСУ (по согласованию), АРИС (по согласованию), ПРООН (по согласованию)	Разработка, реализация и завершение	-	Отчет по результатам анализа

№	Задачи	Мероприятия	Индикаторы	Источники финансирования, потребность (млн. сомов)		Ответственные исполнители	Этапы реализации (годы)		Ожидаемый результат
				Бюджет	Внешние ресурсы		I этап	II этап	
							2016-2019	2020-2025	
		4.3. Провести оценку состояния и объема инвестиций и модернизации систем водоснабжения в 100% школ и детских дошкольных учреждений и на этой основе разработать программы их реабилитации и обеспечения безопасной питьевой водой	Составление расчетов и анализов	-	ВБ, ЮНИСЕФ 2,469	МОН, Госстрой, ЮНИСЕФ, АРИС (по согласованию)	Проведение работ и их завершение	-	Отчет по результатам анализа
5	Усиление кадрового потенциала в сфере ВСиВО	Создать республиканские учебные центры при Госстрое по подготовке и	-	9,31	ПРООН	Госстрой, МОН	2 республиканских учебных центра	-	Создан учебный центр, где проводятся регулярные курсы

№	Задачи	Мероприятия	Индикаторы	Источники финансирования, потребность (млн. сомов)		Ответственные исполнители	Этапы реализации (годы)		Ожидаемый результат
				Бюджет	Внешние ресурсы		I этап	II этап	
							2016-2019	2020-2025	
		повышению квалификации кадров в гг. Бишкек и Ош							повышения квалификации кадров
Приоритет 3. Финансово-экономическая устойчивость услуг ВСиВО									
6	Создание условий для привлечения инвестиций	Проведение оценки в нуждаемости в капиталовложениях и финансово-экономических расчетов	Финансово-экономические расчеты, прогнозы и потребности в инвестициях	-	ВБ 2,519	Госстрой, АРИС (по согласованию)	1 оценка	-	Определены потребности в инвестициях в краткосрочной и долгосрочной перспективах
7	Обеспечение финансовой устойчивости поставщиков услуг ВСиВО	Произвести списание финансовых долгов поставщиков услуг ВСиВО, накопившихся от предшествующих государственных	1) Сумма списанного долга; 2) количество предприятий, освобожденных от долгов	-	-	Госстрой	Завершение списания финансовых долгов	-	Списаны долги поставщиков услуг ВСиВО

№	Задачи	Мероприятия	Индикаторы	Источники финансирования, потребность (млн. сомов)		Ответственные исполнители	Этапы реализации (годы)		Ожидаемый результат
				Бюджет	Внешние ресурсы		I этап	II этап	
							2016-2019	2020-2025	
		ых предприятий							
Приоритет 4. Усиление прозрачности, доверия и подотчетности в секторе ВСиВО									
8	Создание национальной системы базы данных в секторе ВСиВО	Создание национальной системы базы данных и ГИС интерфейса. Обеспечение дальнейшей устойчивости базы данных, организация регулярного сбора информации и обновления	Количество населенных пунктов и организаций, которые включены в базу данных	-	ВБ 1,512	Госстрой, АРИС (по согласованию)	Создан	-	Создана база данных с ГИС интерфейсом и размещена на веб-сайте ДРПВВО
9	Мониторинг реализации Стратегии	Разработка веб-сайта ДРПВВО для общественных публикаций и социального	Действующая система	-	ПРООН 2,469	Госстрой	Веб-сайт	-	Устойчивая работа веб-сайта

№	Задачи	Мероприятия	Индикаторы	Источники финансирования, потребность (млн. сомов)		Ответственные исполнители	Этапы реализации (годы)		Ожидаемый результат
				Бюджет	Внешние ресурсы		I этап	II этап	
							2016-2019	2020-2025	
		мониторинга							
Всего				3120,6 10	21624,6 34				

Список сокращений:

ВСиВО - водоснабжение и водоотведение;

МФ - Министерство финансов Кыргызской Республики;

МЭ - Министерство экономики Кыргызской Республики;

МОН - Министерство образования и науки Кыргызской Республики;

МЗ - Министерство здравоохранения Кыргызской Республики;

ГАГМР - Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики;

ГАООСЛХ - Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики;

Госстрой - Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики;

ДРПВВО - Департамент развития питьевого водоснабжения и водоотведения при Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики;

ВБ - Всемирный банк;

ЕБРР - Европейский банк реконструкции и развития;

АБР - Азиатский банк развития;

ИБР - Исламский банк развития;

ПРООН - Программа Организации Объединенных Наций;

ЮНИСЕФ - Детский фонд развития ООН;

АРИС - Агентство развития и инвестирования сообществ Кыргызской Республики;

НПА - нормативный правовой акт;

ОМСУ - органы местного самоуправления;

ГИС - геоинформационная система.

Примечание: Источники финансовых средств, необходимых для реализации мероприятий Стратегии, указанные в графах 5 и 6, определены по предварительному согласованию с банками-инвесторами.

Верстка: Беглов И.

Подготовлено к печати
в Научно-информационном центре МКВК

Республика Узбекистан, 100 187,
г. Ташкент, массив Карасу-4, д. 11
Тел. (998 71) 265 92 95, 266 41 96
Факс (998 71) 265 27 97

sic.icwc-aral.uz