

г.Бишкек, Дом Правительства
от 8 ноября 1999 года N 611

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О Государственном плане действий по гигиене окружающей среды Кыргызской Республики

Правительство Кыргызской Республики отмечает, что в настоящее время окружающая среда продолжает испытывать губительное воздействие от человеческой деятельности, что значительно влияет на состояние здоровья населения страны.

В крайне критическом состоянии остаются и нуждаются в реконструкции, восстановлении большинство систем водоснабжения. Все еще значительное количество населения сельской местности не имеет возможности использовать качественную питьевую воду. В целом по стране около 700 тыс. жителей не обеспечены водопроводной водой.

Продолжается интенсивное загрязнение атмосферного воздуха, особенно в столице и других городах республики. Положение усугубляется неконтролируемым ростом числа автотранспорта, использованием низкосортных видов топлива. Отмеченное в значительной степени влияет на состояние здоровья населения, ведет к снижению его иммунитета и росту ряда инфекционных и неинфекционных болезней.

В связи с экономической нестабильностью нерегулярно проводится мониторинг качества питьевой воды, воды открытых водоемов, атмосферного воздуха.

Неудовлетворительно решаются вопросы сбора и утилизации твердых бытовых отходов. Остается нерешенной проблема обезвреживания и утилизации токсичных промышленных отходов.

Сложное положение создалось со снабжением населения качественными продовольственными товарами, продуктами питания, йодированной солью и обогащенной препаратами железа муки, что обусловило рост гиповитаминоза, анемии, болезней органов пищеварения и эндокринной системы.

В районах республики особую озабоченность вызывает рост заболеваемости зоонозами и нарушение правил безопасного применения ядохимикатов и пестицидов.

В целях оздоровления экологической обстановки в республике и улучшения состояния здоровья населения Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Государственный план действий по гигиене окружающей среды Кыргызской Республики.

2. Министерством, государственным комитетам и административным ведомствам, ответственным за выполнение задач, предусмотренных Государственным планом, в месячный срок разработать мероприятия по его выполнению.

3. Главам областных государственных администраций и местному самоуправлению города Бишкек разработать региональные планы действий по гигиене окружающей среды с указанием конкретных объектов, сроков исполнения и источников финансирования.

4. Руководителям министерств, государственных комитетов и административных ведомств осуществлять финансирование отдельных мероприятий Государственного плана действий по гигиене окружающей среды за счет средств республиканского бюджета, предусмотренных для соответствующих министерств, государственных комитетов и административных ведомств, а также путем привлечения грантов международных организаций.

5. Министерству здравоохранения Кыргызской Республики, Министерству охраны окружающей среды Кыргызской Республики подготовить и внести на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики предложения по:

- анализу состояния здоровья населения и экологической обстановки;
- определению приоритетных местных эколого-гигиенических проблем;
- определению гигиенических критериев с целью приоритетного финансирования проектов по специальным местным проблемам;
- обоснованию необходимости обучения местных специалистов внедрению Государственного плана действий по гигиене окружающей среды с учетом финансовых затрат.

6. Министерству здравоохранения Кыргызской Республики и Министерству охраны окружающей среды Кыргызской Республики проводить систематический анализ выполнения Государственного плана действий по гигиене окружающей среды и о ходе его реализации представлять информацию в Правительство Кыргызской Республики.

7. Контроль над выполнением настоящего постановления возложить на Министерство здравоохранения Кыргызской Республики.

8. Настоящее постановление опубликовать в средствах массовой информации.

Премьер-министр Кыргызской Республики

А.Муралиев

Утвержден
постановлением Правительства
Кыргызской Республики
от 8 ноября 1999 года N 611

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЛАН действий по гигиене окружающей среды (ГПДГОС) Кыргызской Республики

Предисловие

Настоящий документ разработан в соответствии с обязательством по созданию государственных планов действий по гигиене окружающей среды (далее - ГПДГОС), принятых всеми странами европейского региона Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в том числе Кыргызской Республикой, на Второй конференции по окружающей среде и здоровью в Хельсинки, Финляндия, 1994 года.

Данный документ разработан соответствующими министерствами, государственными комитетами и административными ведомствами Кыргызской Республики, Секретариатом ГПДГОС для Центрально-Азиатского региона, Европейским региональным бюро ВОЗ на основе Европейского плана действий по гигиене окружающей среды (далее - ЕПДГОС).

ГПДГОС дополняет Национальный план охраны окружающей среды (НПОС), принятый Правительством Кыргызской Республики в 1995 году.

Цели и задачи ГПДГОС

Цель разработки ГПДГОС - обеспечение устойчивого, с экологической точки зрения, развития, эффективное предупреждение и контроль вредных для здоровья факторов окружающей среды, а также основанный на принципах справедливости доступ к здоровой окружающей среде.

Задачи ГПДГОС:

- защита здоровья и благополучия населения;
- защита окружающей среды.

ГПДГОС взаимодействует с другими проектами в области здравоохранения и окружающей среды, включает конкретные задачи в области гигиены окружающей среды (совпадающие с ЕПДГОС), секторальное разделение сфер компетенции, а также предусматривает участие государственных, общественных и неправительственных структур в его реализации.

Глава 1 Оценка состояния гигиены окружающей среды

Приоритетными направлениями развития отраслей экономики в республике являются горнодобывающая, перерабатывающая и легкая промышленность, а также энергетика и сельское хозяйство.

Пренебрежение природоохранными мероприятиями привело к тому, что на территории республики накопились значительные объемы промышленных отходов, в большинстве случаев хранящихся без соблюдения комплекса защитных мер (Хайдарканский ртутный, Кадамжайский сурьмяный комбинаты и др.). Места их хранения не являются безопасными (аварийный прорыв хвостохранилища Ак-Тюзской обогатительной фабрики в 1964 году). Из-за малоэффективных систем очистки выбросов в атмосферу имело место интенсивное загрязнение атмосферного воздуха и почвы вредными веществами.

Экстенсивные методы в сельском хозяйстве вели к чрезмерному использованию минеральных удобрений и ядохимикатов, значительная часть которых выносилась поверхностными водами в реки и озера, а другая часть проникала в подземные водоносные горизонты.

Несмотря на полное прекращение деятельности в 90-е годы многих промышленных предприятий (комбинаты по переработке урановых руд, машиностроительный комплекс, большинство предприятий пищевой и легкой промышленности и др.), экологическая ситуация не улучшилась. Кроме того, резко ослаб государственный контроль за работой систем очистки и хранения производственных отходов. Ситуация еще более осложняется в связи с возможными стихийными бедствиями, характерными для территории нашей республики (землетрясения, сели, паводки, оползни). Также значительная часть очистных сооружений промышленных и коммунально-бытовых объектов изношена, что ведет к сбросу необезвреженных химических, биологических токсикантов в открытые водоемы и проникновению их в источники подземного водоснабжения.

В крупных населенных пунктах, особенно городах, несмотря на уменьшение валового объема выбросов в атмосферу, резко возрос удельный вес высокотоксичных продуктов сгорания жидкого топлива автотранспорта (бенз(а)пирен, формальдегид, тетраэтилсвинец и т.д.). Недостаток природного газа привел к увеличению доли твердого топлива и мазута на крупных топливно-энергетических станциях и в индивидуальном секторе, что стало причиной увеличения выбросов в атмосферу и накопления в почве тяжелых металлов 1 и 2 классов опасности, вплоть до формирования зон антропогенных геохимических аномалий.

Одной из ключевых проблем является обеспечение населения доброкачественной питьевой водой. Существующие водозаборные сооружения и водопроводная сеть значительно изношены.

Имеет место резкое снижение производства сельскохозяйственной продукции в республике, из-за чего наблюдается массовый завоз импортной, зачастую некачественной пищевой продукции, неорганизованная уличная торговля продуктами питания, нарушение правил транспортировки, хранения и реализации продовольственных товаров.

В целом, ошибки и недостатки хозяйствования, экономические проблемы, а также ухудшение экологических условий привели к негативным изменениям показателей здоровья населения. Так, при общей численности населения 4,48 млн.чел. в 1990 году и 4,65 млн. в 1998 году, рождаемость на 1000 населения снизилась с 29,3 в 1990 году до 22,2 в 1998 году. Показатель общей смертности за этот же период возрос с 7,0 до 7,4 на 1000 населения. Остаются высокими показатели младенческой (30,0 в 1990 году и 26,1 в 1998 году на 1000 живорожденных) и материнской смертности (81,4 - 1990 и 54,7 - 1998 на 100 тыс. живорожденных). Также отмечается рост болезней крови и кроветворных органов (608,2 в 1990 году и 1443,7 в 1998 году на 100 тысяч населения), органов пищеварения (2471,5 в 1990 году, 2713,1 в 1995 году и 2835,9 в 1998 году на 100 тысяч населения), мочеполовой системы (1193,0 в 1990 году, 2006,9 в 1995 году и 1762,6 в 1998 году на 100 тысяч населения), злокачественными новообразованиями (92,7 в 1996 году и 102,5 в 1998 году на 100 тысяч населения). Общая заболеваемость инфекционными и паразитарными болезнями в 1998 году составила 2417,2, а туберкулезом - 123,6 на 100 тысяч населения.

Глава 2

Управление в области гигиены окружающей среды

Задачи:

Путем разработки соответствующих механизмов обеспечить, чтобы решения и долгосрочные стратегические планы, затрагивающие природную среду, а через нее и здоровье человека, принимались не на основе одних лишь экономических факторов, но и с полным учетом их потенциальных воздействий на окружающую среду и общественное здоровье в соответствии с требованиями устойчивого развития.

В статье 35 Конституции Кыргызской Республики говорится, что "граждане Кыргызской Республики имеют право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую природную среду и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу в области природопользования. Бережное отношение к окружающей среде, природным ресурсам и историческим памятникам - священный долг каждого гражданина".

2.1. Организационная структура службы в области окружающей среды и здоровья

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 декабря 1992 года N 620 "Об утверждении Положения о государственном контроле в области охраны природы и использования природных ресурсов" определены специально уполномоченные органы, осуществляющие государственный контроль в области охраны окружающей среды, которые наделены контрольными полномочиями надведомственного характера за соблюдением специальных норм и правил и имеющие право применять меры административного характера.

К специально уполномоченным органам относятся: Министерство охраны окружающей среды Кыргызской Республики, Министерство внутренних дел Кыргызской Республики, Государственный санитарно-эпидемиологический надзор Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, Государственное агентство по регистрации прав на недвижимое имущество при Правительстве Кыргызской Республики, Государственное агентство по лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики, Государственная инспекция по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Министерстве по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне

Кыргызской Республики.

Организационная и политическая структура в области охраны природы и использования природных ресурсов отражена в разделе 7 "Законодательство, стандарты и их применение" Национального плана охраны окружающей среды Кыргызской Республики.

Министерство охраны окружающей среды Кыргызской Республики имеет следующую схему управления:

СХЕМА УПРАВЛЕНИЯ
Министерства охраны окружающей среды Кыргызской
Республики, утвержденная постановлением Правительства
Кыргызской Республики от 3 марта 1999 года N 122

----- Министерство охраны окружающей среды -----	
----- Республиканский фонд охраны окружающей среды -----	----- Национальный центр экологической стратегии и политики -----
----- Кыргызгидрометеорология -----	----- Управление мониторинга окружающей среды -----
----- Главное экологическое контрольно-инспекционное управление -----	----- Государственная инспекция рыбного и водного надзора -----
----- Чуйско-Бишкекское территориальное управление охраны окружающей среды -----	----- Нарынское областное управление охраны окружающей среды -----
----- Ошское областное управление охраны окружающей среды -----	----- Иссык-Кульское областное управление охраны окружающей среды -----
----- Джалал-Абадское областное управление охраны окружающей среды -----	----- Таласское областное управление охраны окружающей среды -----
----- Административно- хозяйственное управление -----	----- Особо охраняемые природные территории, государственные заповедники -----

В Кыргызской Республике в соответствии с Законом "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Республики Кыргызстан", (раздел 5), постановлениями Правительства Кыргызской Республики от 2 марта 1993 года N 95 (Положение о государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре) и от 28 мая 1997 года N 299 (Об организации Департамента госсанэпиднадзора Минздрава Кыргызской

Республики) деятельность санитарно-эпидемиологического надзора осуществляется Департаментом государственного санитарно-эпидемиологического надзора (ДГСЭН), 6 областными, 10 городскими, 48 районными, 2 ведомственными санэпидстанциями, 2 городскими дезинфекционными станциями, Республиканской противочумной станцией, Республиканским объединением "СПИД", Республиканским центром иммунопрофилактики, Республиканским центром здоровья, Кыргызским НИИ профилактики и медицинской экологии.

СТРУКТУРА

Государственного санитарно-эпидемиологического надзора Кыргызской Республики, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 мая 1997 года N 299

Министерство здравоохранения Кыргызской Республики

 |-----|Главный государственный санитарный врач|-----
 | | Кыргызской Республики | |
 |-----|-----|
 |-----|Департамент Госсанэпиднадзора|-----
 |-----|-----|

Област-		Респуб-		Республи-		Республи-		Республи-		НИИ		СЭС на
ные и		ликан-		канское		канский		канский		профиллак-		желез-
Бишкек-		ская		объедине-		центр		центр		тики и		но-
ская		противо-		ние		иммуно-		Здоровья		медицин-		дорож-
городс-		чумная		"СПИД"		профиллак-				ской		ном
кая СЭС		станция				тики				экологии		транс-
												порте

|-----|-----|-----|
 || Районные || Областные || Областные ||
 || санэпидстанции || центры по || центры здоровья||
 |-----| профилактике|-----|
 |-----| и борьбе со |
 || Городские || СПИДом ||
 || санэпидстанции ||-----|

 -|| санэпидстанции ||

Главной задачей вышеуказанных учреждений является осуществление государственного контроля за проведением санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на ликвидацию и предупреждение загрязнения внешней среды, оздоровление условий труда, быта и отдыха населения, предупреждение и снижение заболеваемости.

2.2. Улучшение (реформирование) службы гигиены окружающей среды

Цели:

Развивать на национальном, субнациональном и местном уровнях надлежащие службы гигиены окружающей среды, а также механизмы,

необходимые для реализации стратегий, направленных на контроль, предупреждение и коррекцию неблагоприятных для здоровья факторов окружающей среды.

Для улучшения системы гигиены окружающей среды создается законодательная база. Приняты законы: "Об охране здоровья народа Кыргызской Республики", "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Республики Кыргызстан", "О медицинском страховании граждан Кыргызской Республики", "О профилактике СПИДа", "О защите населения от туберкулеза", "Об охране природы", "Об охране атмосферного воздуха", "О воде", "О питьевой воде", "О радиационной безопасности населения Кыргызской Республики". Разработаны проекты законов: "Об охране окружающей среды", "Об экологической экспертизе", "О биосферных территориях", "О животном мире", "О безопасности и качестве пищевой продукции", Санитарный кодекс.

В этих законах и законопроектах нашли отражение принципы и цели охраны окружающей среды и здоровья населения, права и обязанности граждан и общественных организаций, инструменты регулирования (экономические меры, нормирование качества окружающей среды, государственная экспертиза) и ответственность за экологические правонарушения, экологическое и гигиеническое воспитание и образование населения республики.

На конференции по разработке планов действий по гигиене окружающей среды, 25-27 июня, 1996 года, (Кыргызстан, Иссык-Кульская резолюция) было принято решение о создании национальных и региональных баз данных по гигиене окружающей среды для осуществления эффективного мониторинга за ее состоянием. В рамках проекта создания информационной сети Центрально-Азиатских республик (CARINFONET) проводится работа по улучшению представления информации в области гигиены окружающей среды.

Кроме того, планируется совместная разработка проекта регионального нормативного правового акта по реформированию санитарно-гигиенической службы (в соответствии с концепцией ВОЗ по гигиене окружающей среды), где будут разграничены полномочия между санитарно-эпидемиологической службой другими органами управления, осуществляющими государственный контроль состояния гигиены окружающей среды.

Глава 3 Конкретные факторы гигиены окружающей среды

3.1. Вода

Задачи:

Обеспечить защиту водных источников и поставляемой населению воды от биологического и химического загрязнения.

Обеспечить на устойчивой основе непрерывное наличие воды для потребления людьми, качество которой должно соответствовать рекомендациям ВОЗ.

Сократить число болезней микробного происхождения, передаваемых посредством воды.

Уменьшить контакт населения (через питьевую воду) с токсичными химическими соединениями промышленного и сельскохозяйственного происхождения.

Текущая ситуация:

Источником питьевого водоснабжения республики являются поверхностные и подземные воды. Главным источником водных ресурсов являются ледники и снежные запасы в горах, за счет таяния которых

формируются открытые водоемы и подземные воды. В настоящее время на подземных водоносных слоях в целом по республике, эксплуатируются 5,9 тыс. скважин с общим дебитом 2,8 млн. куб. м/сут. Снабжение населения республики водой питьевого назначения на 90% обеспечивается за счет подземных источников.

Основным источником загрязнения воды является антропогенное воздействие на окружающую среду. Роль природных факторов в изменении состава воды незначительна. На качество воды влияют промышленные и коммунально-бытовые сточные воды, стоки с полей, подвергшихся агрохимической обработке, и животноводческих объектов. В целом по республике из имеющихся 350 сооружений по очистке сточных вод санитарным требованиям соответствуют лишь 105 (30%), не выполняют свои функции 140 (40%). По данным государственного учета использования вод, ежегодно в поверхностные водные объекты республики отводится 900-1150 млн. куб. м/год различных стоков. В открытые водоемы и водотоки неочищенными сбрасывается 0,42-0,75 млн. куб. м/год сточных вод.

В целом в республике свыше 700 тыс. жителей не имеют доступа к водопроводной воде. Отсутствуют водопроводы в 596 селах (в том числе по областям: 303 в Ошской, 197 в Джалал-Абадской, 37 в Нарынской, 21 в Таласской, 19 в Иссык-Кульской, 19 в Чуйской). В результате население этих сел употребляют воду из загрязненных каналов, арыков и рек. Города республики имеют системы централизованного водоснабжения, однако из 340 водозаборов около 36% не имеют зон санитарной охраны, 8,2% не имеют полного комплекса очистных сооружений, 66,1% не имеют обеззараживающих установок. Кроме того, водопроводные сети городов нуждаются в реконструкции, ремонте и расширении. Из-за неудовлетворительного состояния головных сооружений водопроводных сетей 3,8% проб воды, взятых из городских водопроводов, не соответствуют санитарно-гигиеническим требованиям по физико-химическому составу, 15% - по бактериологическим показателям. Таким образом, при достаточных гидроресурсах более половины населения республики не имеют доступа к источникам питьевого водоснабжения, отвечающим санитарно-гигиеническим требованиям.

Действия:

Группа 1:

1. Разработка стандарта "Питьевая вода. Технические требования".

Исполнители: Министерство здравоохранения, Технический комитет Кыргызской Республики ТК 16.

2. Внедрение альтернативных способов обеспечения безопасной и качественной питьевой водой и методов ее очистки и обеззараживания.

Исполнители: Кыргызжилкоммунсоюз, Министерство здравоохранения, РО "Кыргызсельремстрой", облгоррайгосадминистрации.

3. Разработка и внедрение Государственной программы Кыргызской Республики "Питьевая вода".

Исполнители: Министерство здравоохранения, Министерство охраны окружающей среды, Кыргызжилкоммунсоюз, Кыргызстандарт, Технический комитет ТК 16, РО "Кыргызсельремстрой", Госагентство по геологии и минеральным ресурсам, Министерство финансов.

4. Восстановление и ремонт очистных сооружений и систем водоснабжения, разрушенных или поврежденных стихийными бедствиями.

Исполнители: Министерство по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, облгоррайгосадминистрации, Кыргызжилкоммунсоюз, РО "Кыргызсельремстрой".

Группа 2:

5. Создание единой системы мониторинга за качеством питьевой воды и сети аккредитованных испытательных лабораторий, введение

системы оценки соответствия воды питьевой по параметрам безопасности.

Исполнители: Министерство здравоохранения, Кыргызжилкоммунсоюз, РО "Кыргызсельремстрой".

6. Реконструкция имеющихся городских и сельских систем централизованного водоснабжения.

Исполнители: Кыргызжилкоммунсоюз, РО "Кыргызсельремстрой", облгоррайгосадминистрации.

7. Разработка комплекса эффективных мер предупреждения антропогенного загрязнения источников водоснабжения и водопользования.

Исполнители: Министерство здравоохранения, Министерство охраны окружающей среды, Кыргызжилкоммунсоюз, РО "Кыргызсельремстрой".

8. Снабжение безопасной питьевой водой населенных пунктов, расположенных в местах бывших урановых и других горнодобывающих предприятий.

Исполнители: Министерство по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне.

9. Обеспечение питьевой водой населенных пунктов, где размещены вынужденные переселенцы и беженцы.

Исполнители: Министерство по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, облгоррайгосадминистрации.

10. Обеспечение организаций, осуществляющих контроль и мониторинг за качеством питьевой воды, современным лабораторным оборудованием и средствами контроля, в том числе для проведения экспресс-анализов.

Исполнители: Министерство здравоохранения, Кыргызжилкоммунсоюз, РО "Кыргызсельремстрой".

11. Обеспечение организаций, осуществляющих контроль и мониторинг за качеством питьевой воды современными средствами контроля в т.ч. для определения вредных веществ в водной среде и проведении экспресс-анализов.

Исполнители: Министерство здравоохранения, Кыргызжилкоммунсоюз, РО "Кыргызсельремстрой".

3.2. Воздух

Цели:

Предоставлять информацию об уровнях загрязненности воздуха как внутри, так и вне помещения по всей Европе, особенно в городах.

Принимать меры, необходимые для того, чтобы к определенному сроку, установленному на национальном уровне, снизить загрязненность воздуха ниже значений, указанных в рекомендациях ВОЗ, по качеству атмосферного воздуха.

Текущая ситуация:

Промышленные предприятия, которые в предыдущие годы были основным источником загрязнения атмосферного воздуха, в настоящее время простаивают. В то же время имеет место быстрый рост единиц автомобильного транспорта (свыше 276 тыс.единиц в 1998 году), ставшего в настоящее время главным источником загрязнения окружающей среды не только в городах, но и практически во всех населенных пунктах. Из-за отсутствия собственных запасов природного газа большинство ТЭЦ республики, котельные и владельцы частных домов вынуждены вернуться к использованию твердого топлива местного происхождения, имеющего относительно низкую калорийность и высокую зольность. Низкая эффективность систем очистки выбросов в атмосферу крупных ТЭЦ, а также полное их отсутствие в малых котельных и индивидуальном секторе сделало этот фактор вторым основным источником загрязнения воздуха. Также наличие больших запасов полезных ископаемых (ртуть, редкоземельные элементы, золото и др.)

обусловили развитие горнодобывающей промышленности, что является дополнительным техногенным источником загрязнения атмосферного воздуха.

Наиболее загрязнен атмосферный воздух города Бишкек. Так, в течение года уровни загрязнения пылью превышали в среднем предельно-допустимые концентрации (ПДК) в 2 раза, в центральной части города - в 8-9 раз; окислами азота в 2-4 раза, формальдегидом - 4-7 раз, окисью углерода - 4-11 раз. Концентрации металлов в атмосферном воздухе превышали уровни ПДК - свинца в 1,5-5 раз, никеля - в 2-8 раз, меди - в 1,3-3 раза.

В 1998 году суммарный выброс загрязняющих веществ составил 38 тыс. тонн.

Такое положение может способствовать ухудшению состояния здоровья населения. У детей отмечался рост заболеваемости болезнями крови и кроветворных органов на 76,2%, эндокринной системы - на 39,2%, мочеполовой - на 8,5%. Уровень инфицированности туберкулезом детей в возрасте 7-8 лет возрос в республике с 6,9% в 1991 году до 51,2% - в 1997 году. По городу Бишкек общая заболеваемость среди детей в 1997 году составила 85266,1 на 100000 населения, при среднереспубликанском показателе 42159,2.

В предыдущие годы Государственным предприятием по гидрометеорологии ежегодно проводилось около 60 тыс. исследований атмосферного воздуха. В настоящее время объем уменьшен вдвое, закрыт пункт наблюдения в городе Джалал-Абад, что привело к значительному ухудшению мониторинга загрязнений атмосферного воздуха.

Действия:

Группа 1:

1. Разработка государственных нормативов и стандартов по контролю качества атмосферного воздуха.

Исполнители: Министерство здравоохранения, Министерство охраны окружающей среды.

2. Разработка программы по снижению уровня загрязнения атмосферного воздуха в городах Бишкек и Ош.

Исполнители: Облгоррайгосадминистрации, Ошская областная санэпидстанция, СЭС города Бишкек, отраслевые министерства, государственные комитеты и административные ведомства.

3. Разработка и внедрение гигиенических критериев безопасности горюче-смазочных материалов (ГСМ).

Исполнители: Министерство здравоохранения.

Группа 2:

4. Создание единой системы мониторинга и Центра банка данных состояния атмосферного воздуха в республике.

Исполнители: Министерство охраны окружающей среды, Министерство здравоохранения.

5. Создание стационарных и передвижных постов диагностики по контролю за качественным и количественным составом выхлопных газов автотранспорта.

Исполнители: Государственная автоинспекция (МАИ), Министерство охраны окружающей среды, Министерство транспорта и коммуникаций.

6. Внедрение технологии брикетирования и других методов повышения калорийности и снижения зольности углей местного происхождения.

Исполнители: Госконцерн "Кыргызкомур".

7. Систематическое информирование населения о качестве атмосферного воздуха городов и промышленных центров.

Исполнители: Министерство здравоохранения, средства массовой информации, Министерство охраны окружающей среды, Кыр-

гызгидрометеорология.

8. Внедрение нетрадиционных источников энергии (солнце, ветер, вода и др.) для промышленных и бытовых целей.

Исполнители: Госагентство по энергетике при Правительстве Кыргызской Республики.

9. Оснащение пунктов наблюдения "Кыргызгидрометеорология" необходимым лабораторно-исследовательским оборудованием и средствами контроля для исследования атмосферного воздуха.

Исполнители: "Кыргызгидрометеорология", облгоррайгосадминистрации, Министерство охраны окружающей среды.

3.3. Твердые отходы и загрязнение почвы

Задачи:

Обеспечивать безопасное и не причиняющее людям неудобств удаление коммунальных (как в городах, так и в сельской местности), а также промышленных отходов в целях адекватной защиты здоровья населения в процессе сбора, транспортировки, переработки и окончательного удаления.

Обеспечивать максимальную безотходность различных производств и содействовать реутилизации и повторному использованию отходов, а также их использованию с целью выработки энергии.

Идентифицировать загрязненные полигоны для захоронения отходов, провести оценку риска, который они представляют для здоровья населения и окружающей среды, а также выполнить мероприятия по уменьшению или устранению этих рисков.

Текущая ситуация:

В настоящее время планомерно-регулярная санитарная очистка проводится в 39 городах и райцентрах и 95 селах, что составляет 12-75% от необходимого. В 771 населенном пункте сбор и вывоз мусора и нечистот проводится по заявочной системе. Как и раньше, очистка большинства селитебных территорий осуществляется в период проведения месячников благоустройства с подключением сил и средств всех предприятий и организаций, общественности.

Новые формы организаций, занимающихся санитарной очисткой, еще не нашли широкого распространения (город Каракол).

Из имеющихся в республике 155 свалок для твердых отходов лишь одна относится к 1 группе санитарного благополучия, т.е. отвечает санитарным требованиям, а 144 - относятся к 3 группе, что ведет к интенсивному загрязнению почвы, грунтовых и других подземных вод. На большинстве свалок не организована мойка транспортных средств после разгрузки. Не проводится ежедневная засыпка и уничтожение отходов, борьба с возгоранием свалок.

В республике отсутствуют мусороперерабатывающие заводы, что особенно актуально для Ошской, Джалал-Абадской и Чуйской областей, не имеющих резерва свободных площадей для размещения полигонов для бытовых отходов.

Особую тревогу вызывает отсутствие полигона для захоронения токсичных промышленных отходов. В 1998 году в республике имелось 41809 тысяч тонн токсичных отходов. Однако эти данные являются неполными. Кроме того, не установлен полностью химический состав отходов из-за отсутствия четкой отчетной формы и нерегулярного представления предприятиями данных о характере отходов.

Практически не внедряются малоотходные и безотходные технологии по реутилизации и повторному использованию отходов.

В настоящее время на территории республики в 48 отвалах заскладировано более 480 млн. куб.м горных пород и в 18 хвостохранилищах и шлакоаккумуляторах 56 млн. куб.м отходов

металлургической обработки, содержащих полиметаллические руды. Горные отвалы не рекультивированы. Содержимое их размывается и разносится по близлежащей территории, загрязняя почву и водоемы тяжелыми металлами (свинец, цинк, медь, кадмий и др.). Некоторые хвостохранилища находятся в аварийном состоянии. В то же время необходимо проведение исследований, чтобы оценить объем работ для составления прогноза опасных последствий в случае разрушения хвостохранилищ для населения, проживающего вниз по течению рек (Кыргызстан, Узбекистан).

Действия:

Группа 1:

1. Разработка проектов (схем) санитарной очистки городов и районных центров от бытовых и промышленных отходов.

Исполнители: Кыргызжилкоммунсоюз, облгоррайгосадминистрации.

Группа 2:

2. Строительство мусороперерабатывающих заводов в городах Бишкек, Ош, Джалал-Абад и Иссык-Кульской курортной зоне.

Исполнители: Кыргызжилкоммунсоюз, облгоррайгосадминистрации.

3. Строительство полигонов для не утилизируемых токсичных промышленных отходов для севера и юга республики.

Исполнители: госконцерн "Кыргызалтын", Министерство внешней торговли и промышленности, Министерство по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне.

4. Проведение социальной мобилизации населения по сбору, удалению и утилизации бытовых отходов.

Исполнители: средства массовой информации, облгоррайгосадминистрации, неправительственные организации.

5. Обеспечение лабораторий, проводящих анализ загрязнения почвы, грунтовых и др. подземных вод необходимым лабораторным оборудованием.

Исполнители: Кыргызжилкоммунсоюз, облгоррайгосадминистрации.

Примечание:

Санитарная очистка предусматривает выбор наиболее эффективных в санитарном и техническом отношении мероприятий при минимальных строительных и эксплуатационных расходах; применение наиболее прогрессивных и экономически выгодных в условиях данного города систем и способов сбора, удаления, обезвреживания и использования твердых и жидких отходов с учетом комплексной механизации трудоемких процессов; использование наиболее современных методов уборки городских территорий; рациональное размещение объектов санитарной очистки и уборки в плане города.

3.4. Продукты питания

Задачи:

Сократить или, если это возможно, ликвидировать заболеваемость, связанную с загрязненными продуктами питания.

Обеспечивать, чтобы безопасность пищевых продуктов ставилась на первое место в каждом процессе и на каждом участке цепочки производства и сбыта продуктов питания – от исходного производителя до потребителя.

Улучшить знания населения в целом относительно вопросов безопасности и гигиены пищевых продуктов.

Текущая ситуация:

Снижение жизненного уровня населения сказалось на качестве питания: резко сократился ассортимент продуктов, среди которых доминируют хлебобулочные, крупяные изделия и молоко на фоне дефицита мясных продуктов и жиров, овощей и фруктов. Имеют место краевые особенности микроэлементного состава почвы и воды с обедненным содержанием железа и йода.

Жаркий климат благоприятствует контаминации пищевых продуктов микроорганизмами.

Проблема заражения пищевых продуктов токсическими и химическими веществами менее остра в целом по республике. Однако она актуальна для жителей геохимических провинций (повышенное содержание в сельхозпродукции местного происхождения ртути, сурьмы, свинца, редкоземельных элементов и их органических соединений) и зон интенсивного табако- и хлопководства (алкалоиды табака, пестициды и т.д.).

Сокращение продукции крупных предприятий пищевой промышленности, массовое появление мелких производителей пищевой продукции, уличная торговля, несоблюдение правил транспортировки и хранения, увеличение импорта продукции, часто некачественной, привело к значительному повышению объема недоброкачественной пищевой продукции на рынке.

Для совершенствования правовой базы и в связи со вступлением Кыргызской Республики во Всемирную Торговую Организацию для преодоления торговых барьеров приняты законы "О сертификации продуктов и услуг", "О защите прав потребителей", разработан проект Закона "О безопасности и качестве пищевой продукции".

Действия:

Группа 1:

1. Разработка Закона "О безопасности и качестве пищевой продукции", внесение дополнений и/или изменений в законы "О санитарно-эпидемическом благополучии населения Кыргызской Республики", "Об охране здоровья народа Кыргызской Республики" и правительственные постановления.

Исполнители: Министерство здравоохранения, Министерство сельского и водного хозяйства, Кыргызстандарт.

2. Пересмотр и разработка гигиенической нормативной документации и стандартов Кыргызской Республики на продовольственное сырье и пищевые продукты.

Исполнители: Министерство здравоохранения, Кыргызстандарт.

3. Совершенствование системы сертификации пищевой продукции и оценки ее соответствия параметрам безопасности и испытательной базы.

Исполнители: Министерство здравоохранения, Кыргызстандарт, Министерство сельского и водного хозяйства (ветеринарная, фитосанитарная служба).

Группа 2:

4. Обеспечение учреждений, осуществляющих контроль и мониторинг за качеством продовольственных товаров, современной лабораторно-аналитической аппаратурой, в том числе для экспресс-анализов.

Исполнители: Министерство здравоохранения, Кыргызстандарт, Министерство сельского и водного хозяйства, облгоррайго-с администрации.

5. Создание системы подготовки специалистов по контролю качества продовольственных товаров и эксплуатации аналитической аппаратуры.

Исполнители: Министерство здравоохранения, Кыргызстандарт.

6. Проведение социальной мобилизации населения по гигиеническим и экологическим аспектам питания.

Исполнители: Министерство здравоохранения, средства массовой информации.

3.5. Ионизирующее и неионизирующее излучения

Задачи:

Выявлять такие жилые и производственные здания, в которых концентрации радона превышают нормативы ВОЗ, требующие принятия

конкретных действий и проведения соответствующих корректирующих мероприятий, при этом порядок приоритетности соответствующих мер будет определяться степенью концентрации радона.

Решать вопросы безопасного хранения и удаления высокорadioактивных ядерных отходов и не допускать несанкционированного доступа к радиоактивным материалам.

Сводить до минимума не являющуюся необходимой экспозицию к радиации и обеспечивать должную радиационную защиту на производстве.

Способствовать изменению моделей поведения тех групп населения, в которых привычка к принятию солнечных ванн приводит к увеличению риска развития рака кожи.

Поощрять участие информированного населения в принятии решений по вопросам гигиены окружающей среды, относящимся к опасности радиационного облучения.

Текущая ситуация:

Вопросы радиационной безопасности являются актуальными для нашей республики, так как начиная с 1950 годов республика была основным поставщиком радиоактивного сырья бывшего Советского Союза. Хотя добыча урана в 80-е годы была прекращена, скопились большие объемы производственных отходов общей массой более 34 млн. тонн и суммарной активностью более 88 тысяч кюри. Удельная активность отходов составляет по радию 226 от 28220 до 172000 Бк/кг, по торию - 232 от 372 до 660 Бк/кг.

В Иссык-Кульской области в районе Джеты-Огуз, включая обширные площади, содержание радона в воздухе достигает от 200 до 500 эман, в родниках Кызыл-Омпольского массива до 300 эман, на месторождении Кок-Мойнок до 18000 эман, в районе Каджи-Сая до 95 эман.

В Джалал-Абадской области в родниках Майлуу-Суу концентрация радона достигает до 20 эман, на курорте "Джалал-Абад" - до 40 эман. Концентрация радона - 222 в воздухе и воде практически по всей территории республики превышает ПДК в 2 и более раза. Наличие хвостохранилища в районе Каджи-Сая в случае наводнений или землетрясений грозит попаданием отходов в озеро Иссык-Куль. Однако система контроля недостаточно эффективна из-за отсутствия современной многоканальной гамма-спектрометрической аппаратуры.

В республике существует и техногенное загрязнение источниками радиоактивного излучения. При всей незначительности данного фактора, опыт показывает, что он в значительной степени определяет радиационную обстановку. Единственным способом прояснения этой ситуации является проведение детальной гамма-съемки, которая поможет улучшить радиоэкологическую ситуацию.

В республике отсутствует служба контроля и мониторинга за неионизирующим излучением, вследствие чего данных по нему нет.

Действия:

Группа 1:

1. Подготовка постановления Правительства о реализации Закона Кыргызской Республики "О радиационной безопасности населения Кыргызской Республики".

Исполнители: Министерство здравоохранения, Министерство охраны окружающей среды.

2. Создание единой системы мониторинга (с современной технической оснащенностью) за радиационной обстановкой на территории Кыргызской Республики.

Исполнители: Министерство по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, Министерство здравоохранения, Министерство охраны окружающей среды.

3. Проведение гамма-съемки территории республики для выявления аномалий и установления степени опасности для населения.

Исполнители: Министерство по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, Министерство здравоохранения, Госагентство по геологии и минеральным ресурсам.

4. Проведение комплексных радиоэкологических исследований для выявления загрязненных территорий, расположенных вблизи урановых хвостохранилищ, и решения вопроса промышленного и гражданского строительства.

Исполнители: Госагентство по геологии и минеральным ресурсам, Кыргызгидрометеорология, Министерство здравоохранения.

5. Проведение мероприятий по укреплению материально-технической базы служб по эксплуатации и содержанию мест хранения радиоактивных отходов (отвалы, хвостохранилища и др.).

Исполнители: Министерство по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, Министерство финансов.

Группа 2:

6. Разработка программы по снижению и устранению вредного влияния ионизирующего излучения на здоровье населения, проживающего в зонах повышенного риска.

Исполнители: Министерство здравоохранения.

7. Оснащение радиологических лабораторий Департамента Госсанэпиднадзора и областных санэпидстанций современной радиометрической, дозиметрической, радонометрической, гамма-спектрометрической аппаратурой, оборудованием и спецавтотранспортом.

Исполнители: Министерство финансов. Министерство здравоохранения, облгоррайгосадминистрации.

8. Информирование населения о радиационной обстановке в различных регионах республики и мерах защиты от отрицательного воздействия радиации.

Исполнители: Министерство здравоохранения, неправительственные организации.

9. Обеспечение контроля и лицензирование источников неионизирующего излучения.

Исполнители: Министерство здравоохранения.

3.6. Стихийные бедствия и промышленные аварии

Задачи:

Ограничивать последствия стихийных бедствий, предупреждать и ограничивать последствия крупных промышленных и ядерных аварий и обеспечивать наличие эффективных механизмов, обеспечивающих готовность к стихийным и антропогенным бедствиям и своевременное реагирование на них как на национальном, так и на международном уровнях.

Принять меры к тому, чтобы соответствующие уровни правительства и государственных служб, а также население в целом, были полностью проинформированы о вероятности и потенциальной опасности аварий на промышленных и атомных установках, адекватно рассматривали и оценивали эту опасность, а также знали, какие действия требуются от них в чрезвычайной ситуации.

Текущая ситуация:

На территории Кыргызстана проявляются более 20 типов опасных природных процессов. Наиболее опасными для населения и хозяйства являются: землетрясения, обвалы и оползни, сели и паводки, подтопления, весенние заморозки и снегопады, снежные лавины.

Кыргызстан находится в одном из наиболее сейсмоактивных регионов земли. Ежегодно на его территории регистрируются до нескольких десятков подземных толчков и колебаний земной коры силой до 2-5 баллов и 5-6 баллов в эпицентре, приводящие к значительным

разрушениям жилых и производственных объектов.

За период с 1992 по 1998 годы погибло 350 человек, были спасены путем экстренной эвакуации и отселения из опасных зон более 46000 человек, проживавших в 7735 домах. Разрушены и получили повреждения в течение 6 лет несколько десятков тысяч жилых домов, десятки объектов соцкультбыта, сотни общеобразовательных школ, более сотни объектов здравоохранения, автодороги, линии электропередачи, мосты и гидротехнические сооружения. В опасном состоянии находится ряд хвостохранилищ и горных отвалов, содержащих радиоактивные и иные токсичные ингредиенты.

Материальный ущерб от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и экологического характера превысил 35 млн. долларов США.

Косвенный социальный ущерб (сокращение общей продолжительности жизни, рост заболеваемости, связанной с ухудшением санитарно-эпидемиологической обстановки из-за разрушения систем водоснабжения, снижение жизненных условий из-за потери жилья или необходимости его покинуть, снижение плодородия почв и т.д.) не оценивался, но его масштабы представляются весьма значительными.

Другим видом стихийных бедствий, характерных для Кыргызстана, являются сели. Периодически при обильных и частых дождях и ливнях в зонах с глинистым покровом возникают оползни, также наносящие большой ущерб близлежащим населенным пунктам. Эти и другие характерные для Кыргызстана стихийные бедствия необходимо учитывать в процессе развития населенных пунктов и народно-хозяйственного комплекса.

Действия:

Группа 1:

1. Восстановление сети наблюдения и мониторинга опасных природных и техногенных явлений, как составной части мониторинга окружающей среды.

Исполнители: Министерство по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, Госагентство по геологии и минеральным ресурсам, Министерство охраны окружающей среды, Институт сейсмологии НАН Кыргызской Республики.

2. Составление перечня предприятий, технологические процессы которых связаны с использованием, хранением, перевозкой опасных веществ, представляющих угрозу для окружающей среды и здоровья населения в случае стихийных бедствий и промышленных аварий и их паспортизация.

Исполнители: Министерство по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, Министерство внешней торговли и промышленности, Министерство охраны окружающей среды, Министерство здравоохранения, Госагентство по геологии и минеральным ресурсам, облгоррайгосадминистрации.

3. Разработка и проведение комплекса эффективных мер по предотвращению и снижению степени ущерба от стихийных бедствий и промышленных аварий.

Исполнители: Министерство по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, Министерство внешней торговли и промышленности, Министерство охраны окружающей среды, Госагентство по геологии и минеральным ресурсам, Национальная академия наук, облгоррайгосадминистрации.

Группа 2:

4. Создание государственного и региональных резервных фондов материально-технических ресурсов для проведения неотложных аварийно-спасательных и ремонтно-восстановительных работ в случаях стихийных бедствий, промышленных аварий и ликвидации их последствий.

Исполнители: Министерство по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, Министерство финансов, Фонд государственного

имущества, облгоррайгосадминистрации.

5. Информирование населения о степени риска развития стихийного бедствия и экстренного оповещения в случае его развития.

Исполнители: Министерство по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, Фонд государственного имущества, МВД средства массовой информации.

6. Обучение персонала промышленных предприятий и населения действиям в случае промышленных аварий и стихийных бедствий.

Исполнители: Министерство по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, государственные комитеты, административные ведомства, облгоррайгосадминистрации.

7. Техническое оснащение Национальной службы поисково-спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ.

Исполнители: Министерство по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, Министерство финансов.

8. Создание компьютерной базы данных и внедрение географической информационной системы (ГИС) для оценки риска возникновения чрезвычайных ситуаций и бедствий на территории республики.

Исполнители: Министерство по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, Госагентство по геодезии и картографии, Национальная академия наук, Госагентство по геологии и минеральным ресурсам, Министерство охраны окружающей среды, Министерство здравоохранения.

3.7. Производственная и жилая среда

3.7.1 Производственная среда.

Задачи:

Обеспечить постепенное, но значительное снижение частоты и тяжести производственных несчастных случаев и профессиональных заболеваний, а также сократить различия между странами и между категориями работников, подвергающихся высокому или, соответственно, низкому риску, путем более широкого принятия мер, уже доказавших свою эффективность на образцовых предприятиях.

Создавать и развивать высококачественные и экономически эффективные службы гигиены труда как неотъемлемый и основной элемент комплексной стратегии охраны здоровья работающего населения в Европейском регионе.

Во всех странах обеспечить в перспективе доступ к комплексным службам гигиены труда, с должным учетом риска, которому подвергаются трудящиеся, уделяя при этом первоочередное внимание тем работникам, которые подвержены наибольшему риску заболеваний и травм, связанных с профессиональной деятельностью.

Текущая ситуация:

Определяющими отраслями промышленности в республике являются горнодобывающая, цветная металлургия, производство строительных материалов, пищевая и легкая промышленность, работающие на местном сырье. Необходимо подчеркнуть, что почти все они оснащены устаревшими технологиями и оборудованием (до 60%). Это вызывает загрязнение окружающей и производственной среды и неблагоприятно влияет на здоровье населения.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 июля 1998 года N 444 при Министерстве труда и социальной защиты создана Государственная инспекция труда, являющаяся органом государственного надзора и контроля за соблюдением правил по охране труда и технике безопасности. Создается правовая и нормативная база, призванная обеспечить эффективность действий по защите жизни и здоровья работников в процессе труда.

На территории республики функционирует 4315 предприятий промышленного и сельскохозяйственного назначения, на которых трудятся 233398 человек.

Каждый третий в промышленности трудится в условиях повышенной запыленности и загазованности, на транспорте – каждый седьмой. Увеличился удельный вес работающих, занятых тяжелым физическим трудом, с 6,7% в 1997 году до 8,8% в 1999 году.

Министерством труда и социальной защиты в 1997–98 годах проведена аттестация 58 тыс. рабочих мест. Установлено, что 18% из них отнесены к вредным, 3% – к тяжелым, значительная часть представляет серьезную опасность для жизни и здоровья работников. Удельный вес работников, подвергающихся воздействию неблагоприятных производственных факторов, в общей численности занятых в промышленном секторе республики в 1997 году составил 28%. Повышенная загрязненность воздуха на рабочих местах отмечается на предприятиях угледобывающей, горнодобывающей, местной и легкой промышленности, транспорта и связи, сельского хозяйства. Из 506 предприятий, обследованных лабораторно, 161 не отвечает санитарным требованиям, на которых концентрации пыли, паров и газов превышают предельно допустимые. Среди них предприятия министерств сельского и водного хозяйства составляют 9,3%, промышленности – 16,1%, транспорта и коммуникаций – 18,6% и прочие – 55%.

По данным лабораторных исследований санэпидстанций, число анализов и замеров, не соответствующих санитарно-гигиеническим нормативам, составило по пыли 13,2%; по содержанию вредных химических веществ – 10,2%, по шуму – 30,9%; вибрации – в 32% случаев, по параметрам микроклимата в 23,8%, освещенности – в 11,8% случаев.

Существенные изменения произошли в сельском хозяйстве – образовалось более 13 тысяч фермерских, крестьянских хозяйств, 604 сельхозкооператива, 32 ассоциации, 15 колхозов. Вновь созданные хозяйства крайне слабо оснащены средствами механизации, имеют нетиповые помещения для содержания животных, не обеспечены достаточным количеством спецодежды и средствами индивидуальной защиты, санитарно-бытовыми помещениями – все это в определенной степени ухудшает условия труда и делает возможным возникновение профессиональных заболеваний.

За период 1991–1998 годы в Кыргызской Республике зарегистрировано 1028 случаев профзаболеваний и отравлений. Среди болезней преобладают пылевые бронхиты (37%), острый и хронический бруцеллез (18%), отравления химическими веществами (13%), вибрационная болезнь и тугоухость (9,4%). В 1998 году в 60% регистрировались острые формы профессиональных заболеваний.

С внедрением компьютерной техники возникли новые проблемы охраны труда работающих. Контроль за использованием видеомониторов показал, что 55% из них не удовлетворяют требованиям безопасности, около 30% удовлетворяют им частично и лишь 15% полностью соответствуют нормам и требованиям.

Наблюдается устойчивая тенденция к сокращению и к упразднению служб охраны труда на предприятиях и в организациях независимо от форм собственности.

Действия:

Группа 1:

1. Разработка государственной программы по модернизации действующих и строительству новых промышленных объектов с использованием современных технологий, снижающих загрязнение производственной и окружающей среды, риск травматизма и острых форм профессиональной патологии.

Исполнители: отраслевые министерства и ведомства, облгоррайгосад-

министрации.

2. Совершенствование законодательных и нормативных документов по гигиене и охране труда.

Исполнители: Министерство здравоохранения, Министерство труда и социальной защиты, Федерация профсоюзов Кыргызстана, Госархстройинспекция при Правительстве Кыргызской Республики.

Группа 2:

3. Разработка систем мониторинга за состоянием производственной среды и здоровья работающих с созданием банка данных в системе Министерства здравоохранения.

Исполнители: Министерство охраны окружающей среды, Министерство здравоохранения, Министерство внешней торговли и промышленности.

4. Подготовка специалистов в области гигиены труда и медико-санитарного обеспечения промышленных предприятий.

Исполнители: Министерство здравоохранения, Министерство образования, науки и культуры.

5. Оснащение учреждений санэпидслужбы и санитарно-промышленных лабораторий предприятий современной аналитической аппаратурой.

Исполнители: Министерство здравоохранения, Министерство внешней торговли и промышленности.

3.7.2. Жилая среда.

Текущая ситуация:

В республике не проводится интегральная оценка качества внутренней среды жилища. Недостаточно статистических данных, не наработаны внутриведомственные и межведомственные отчетные формы. Не сформирован банк данных содержания радона в воздухе жилых и общественных зданий. Качество проживания в современных городских квартирах зависит от их инженерного обустройства, эффективности отопительных систем, вентиляции, достаточности искусственного и естественного освещения, использованных строительных материалов, акустического комфорта, насыщенности жилья полимерными материалами, уровнями статического электричества и т.п. Около 25% населения городов испытывает на себе негативное влияние шума.

Недостаточно изучено комплексное влияние на здоровье основных ксенобиотиков: канцерогенов, аллергенов, диоксинов, начиная с уровня предболезни. Несовершенство систем управления и кризисное состояние экономики привели к многочисленным нарушениям градостроительной дисциплины переоборудованию жилых квартир в объекты разного назначения, несоблюдению генеральных планов застройки городов, применению строительных материалов низкого качества и др. Ухудшился уход за зелеными насаждениями. Производятся массовые вырубки деревьев в городах и зонах отдыха населения.

Действия:

Группа 1:

1. Выборочное изучение состояния жилой среды в городских и сельских населенных пунктах и разработка плана действий по ее улучшению.

Исполнители: Министерство здравоохранения.

3.8. Города и крупные населенные пункты

Задачи:

Улучшить социальные и физические условия жизни в населенных пунктах, особенно для групп населения, находящихся в неблагоприятном положении, с тем, чтобы предупредить заболевания и несчастные случаи

и повысить качество жизни людей.

Текущая ситуация:

В последние годы произошла миграция значительного контингента сельского населения в крупные города республики, особенно города Бишкек и Ош. Дефицит жилищного фонда, ограниченность источников водоснабжения, мощностей тепло- и энергоснабжения, канализационной сети, очистных сооружений и других коммунальных служб на фоне резко увеличившейся антропогенной и техногенной (автотранспорт) нагрузки на городскую окружающую среду оказывают выраженное негативное влияние на биосферу и здоровье людей.

Одновременно появление дополнительных каналов теле- и радиовещания (включая частные радиостанции), новых видов связи, компьютеризация, внедрение современных технологий и др. актуализировали проблему неионизирующего излучения.

Действия:

Группа 1:

1. Разработка генеральных планов развития крупных городов республики на ближайшую и долгосрочную перспективу с учетом мер по охране окружающей среды, экологической безопасности и санитарных правил.

Исполнители: облгоррайгосадминистрации, проектные организации, Министерство здравоохранения, Министерство охраны окружающей среды, Госархстройинспекция при Правительстве Кыргызской Республики.

2. Ускоренное развитие коммунальных услуг в районах новостроек города Бишкек и других крупных городов республики.

Исполнители: облгоррайгосадминистрации.

3. Организация системы контроля за уровнем шума в соответствии с методологией, рекомендуемой ВОЗ.

Исполнители: Министерство здравоохранения.

Группа 2:

4. Организация системы контроля за уровнями различных видов неионизирующего излучения в городах (СВЧ, электрические и магнитные поля и др.).

Исполнители: Министерство охраны окружающей среды, Министерство здравоохранения.

5. Разработка и внедрение научно-обоснованных мер по снижению вредного влияния шума и неионизирующего излучения на здоровье населения городов.

Исполнители: Министерство здравоохранения, Национальная академия наук, Госархстройинспекция при Правительстве Кыргызской Республики.

6. Информирование населения по вопросам негативного влияния шума и неионизирующего излучения на здоровье человека и мерах его снижения.

Исполнители: Министерство здравоохранения, средства массовой информации, неправительственные организации.

7. Озеленение городов и населенных пунктов.

Исполнители: облгоррайгосадминистрации.

8. Контроль за производством и применением строительных материалов.

Исполнители: Министерство здравоохранения, Госархстройинспекция при Правительстве Кыргызской Республики, неправительственные организации.

9. Оснащение передвижных контрольных пунктов и лабораторий средствами контроля уровня шума, различных видов неионизирующего излучения.

Исполнители: Министерство здравоохранения, Министерство охраны окружающей среды.

Глава 4 Экономический сектор

4.1. Промышленность

Задачи:

Обеспечивать наиболее четкую постановку государственными органами целей в отношении охраны окружающей среды, включающих положения, относящиеся к охране здоровья населения. Что касается достижения этих целей, то практические действия следует предпринимать лишь только в тех случаях, когда они представляются целесообразными на основе результатов тщательных и авторитетных оценок, а также анализа их пользы с учетом соответствующих издержек.

Как правило, во всех отраслях промышленности следует внедрить наиболее экологически чистые технологии при должном, однако, учете соотношении "затраты/выгоды" и "затраты/эффективность".

На всех стадиях промышленного развития уделять должное внимание обеспечению всестороннего управления качеством и непрерывному улучшению качества всех аспектов промышленной деятельности, включая гигиену и безопасность труда, а также гигиену окружающей среды.

Использовать экономические стимулы, которые бы поощряли соблюдение законодательства по охране окружающей среды. Эти стимулы должны быть тщательно продуманы, с тем чтобы обеспечить непрерывную модернизацию наиболее конкурентоспособных и важных промышленных предприятий за счет применения наиболее передовых на данный момент времени технологий. Следует также предусмотреть размеры и виды стимулов, наиболее способствующих постепенному выводу из эксплуатации устаревших и неконкурентоспособных промышленных предприятий в соответствии с существующими правилами о внутренней конкуренции.

Использовать экономические стимулы для потенциальных инвесторов в странах, переживающих переходный период, например, путем ограничения юридической ответственности инвесторов за существующие уровни загрязнения. На доинвестиционной стадии следует подготовить подробный стандартизованный доклад о существующих уровнях загрязнения на площадке технического объекта и в непосредственной близости от нее. Календарные графики работы должны составляться таким образом, чтобы инвестор мог обеспечить сокращение уровней загрязнения в пределах разумных сроков. Такой подход поможет создать необходимую схему освоения инвестиций в охрану окружающей среды, параллельно с обеспечением снижения уровней загрязнения.

Текущая ситуация:

Наиболее загрязняющими отраслями в промышленности республики остаются предприятия горнодобывающей, кожевенной, цементной, текстильной промышленности.

Одной из важных проблем является учет и утилизация ртутьсодержащих элементов (ртутные лампы, ртутные термометры и другие приборы). Так, в данный момент на Бишкекском машиностроительном заводе хранится более 6,4 тонн ртутных ламп, термометров, проработавших свои сроки службы и подлежащих демеркуризации. Аналогичное положение на Кыргызавтомаше, Ошском машиностроительном заводе, Кара-Балтинском ковровом комбинате и на других предприятиях министерства. Из-за отсутствия полигонов для утилизации этих и других отходов, все они находятся на территории предприятий в местах, недостаточно оборудованных для хранения, что способствует возникновению случаев загрязнения подземных вод хромом, ртутью, нефтепродуктами, нитратами и другими вредными веществами.

Действия:

Группа 1:

1. Строительство завода по демеркуризации люминесцентных (ртутных) ламп, термометров, отслуживших срок эксплуатации.

Исполнители: Министерство охраны окружающей среды, Министерство внешней торговли и промышленности.

2. Строительство полигона по обезвреживанию и захоронению токсичных производственных отходов.

Исполнители: Министерство внешней торговли и промышленности, Министерство по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне.

4.2. Энергетика

Задачи:

Вести борьбу с выбросами образующихся при сгорании ископаемых видов топлива загрязнителей от крупных промышленных источников, в том числе электростанций, тепловых установок (станций), ТЭЦ, металлургических заводов, в тех промышленных зонах, где загрязненный в результате этого воздух представляет опасность для здоровья человека.

Прежде чем делать новые инвестиции в энергетические технологии, проводить оценку их воздействия на санитарное состояние окружающей среды, делая, таким образом, упор скорее на предупредительных мероприятиях, нежели на последующих корректирующих мерах.

Сокращать трансграничные выпадения кислот и выбросы газов, вызывающих парниковый эффект.

Однако для сокращения газовых выбросов потребуется как дальнейшее повышение эффективности использования топлива, так и значительно большие усилия, направленные на экономию энергии.

Эффективные технологии для борьбы с загрязнением окружающей среды уже существуют, но высокие затраты, связанные с их внедрением на действующих и, особенно, уже устаревших предприятиях, делают их практически недоступными, особенно в периоды экономических спадов. Более того, исходные капиталовложения могут быть возмещены лишь в среднесрочной или отдаленной перспективе. В то же время могут быть приняты другие не столь дорогостоящие меры для сокращения потребления топлива и повышения эффективности энергопотребления. Так, например, снижение необоснованных субсидий, несомненно, позволит сократить потребление топлива и тем самым уменьшить уровень загрязнения окружающей среды. С другой стороны, внезапное повышение стоимости энергии, особенно в странах с суровыми зимами, повлечет за собой серьезные лишения для населения. В связи с этим изменения в энергосберегающие стратегии следует внедрять лишь постепенно.

Поощрять разработку экономически эффективных и экологически чистых источников энергии. Конкретное сочетание различных источников энергии на местном уровне будет определяться местными условиями, а для осуществления планирования потребуется соответствующий мониторинг. При разработке энергетической политики странам необходимо рассмотреть вопрос о наличии энергоресурсов как на национальном, так и на глобальном уровнях (а также о влиянии отдельных источников энергии на окружающую среду) и о возможностях более широкого использования возобновляемых ресурсов и отходов для производства энергии.

Текущая ситуация:

Республиканская энергетическая система, представленная в настоящее время предприятиями АО "Кыргызэнерго", занимается эксплуатацией энергетического оборудования различного класса напряжений, ответственна за бесперебойное обеспечение производства, передачи и распределения электрической и тепловой энергии. В энергосистеме

имеется 17 электростанций общей установленной мощностью 3586,48 тысяч кВт, в том числе тепловых станций – 2.

Основными источниками электрической энергии в балансе мощностей являются гидроэлектростанции, которые вырабатывают в среднем более 90% электроэнергии. Это является особенностью кыргызской энергосистемы. Крупное водохранилище Токтогульской ГЭС позволяет осуществлять многолетнее регулирование стока воды. Крупными потребителями топлива в энергосистеме являются ТЭЦ. В 1998 году на выработку электрической и тепловой энергии ими было израсходовано более 340 тыс. тонн угля, 30 тыс. тонн топочного мазута, 562,4 млн. куб.м природного газа.

Мощность установок по очистке дымовых газов от вредных примесей в 1998 году составила 8,0 млн. куб.м/час. Золоуловителями оборудованы все котлы, использующие уголь. В энергосистеме действует 7 установок механической и биологической очистки сточных вод общей производительностью более 100 тыс. куб.м/сутки. С 1978 года всеми подразделениями энергосистемы полностью прекращен сброс неочищенных сточных вод в поверхностные водоемы.

На ТЭЦ и котельных организован контроль за выбросами загрязняющих веществ, который включает определение количества и учет выбросов, отчетность по контролю за выбросами. Информация о составе и концентрации примесей, полученная с помощью автоматических анализаторов, позволяет уменьшить отрицательное влияние энергетики на окружающую среду. Контроль за содержанием вредных веществ в уходящих газах на ТЭЦ осуществляется в основном расчетным путем.

Химический контроль за сточными водами осуществляют аналитические лаборатории предприятий. Анализ воды проводится по полной схеме в соответствии с графиком отбора проб. Для контроля водных сред фактически единственными остаются химические методы, которые не поддаются автоматизации. Совместно с подразделениями предприятий лабораториями ведется систематический контроль за соблюдением технологической дисциплины в части вредного воздействия на окружающую среду, а также за эффективностью работы природоохранных сооружений.

В соответствии с проектом реконструкции и технического перевооружения ТЭЦ города Бишкек начаты работы по внедрению на станции принципиально новых систем и методов очистки и утилизации сточных вод.

Наличие приборов контроля за выбросами вредных веществ в атмосферу и сбросами сточных вод остается одной из актуальных проблем. Японским институтом Консалтинга разрабатывается технико-экономический отчет по защите окружающей среды города Бишкек. Для ТЭЦ города Бишкек предлагается эффективная установка по десульфурации дымовых газов. Внедрение установки улучшит состояние среды в городе. Однако, значительные финансовые трудности не позволяют начать работы по внедрению.

На ближайшую и дальнюю перспективу АО "Кыргызэнерго" принято направление уменьшения импорта топливно-энергетических ресурсов и развитие электроэнергетики с использованием гидроэнергетических ресурсов страны. Основной стратегией программы является освоение богатейших гидроэнергетических ресурсов реки Нарын, ее притоков и других рек республики, имеющих большой потенциальный запас энергии.

По всем предполагаемым к строительству ГЭС имеются схемные проработки и технико-экономические обоснования, которые представляют большой интерес для зарубежных инвесторов, в том числе и соседних государств.

Действия:

Группа 1:

1. Проведение анализа строительства каскадов ГЭС в сравнении с развитием электростанций на органическом топливе в соседних с

Кыргызстаном государствах, с точки зрения влияния этих электростанций на природу.

Исполнители: АО "Кыргызэнерго", Министерство охраны окружающей среды.

Группа 2:

2. Оснащение ТЭЦ приборами автоматического контроля вредных веществ в уходящих газах и водной среде.

Исполнители: АО "Кыргызэнерго".

3. Приобретение технологического оборудования, монтаж и наладка установки по десульфурации дымовых газов для ТЭЦ города Бишкек.

Исполнители: АО "Кыргызэнерго".

4.3. Транспорт

Задачи:

Сократить к 2000 году (по сравнению с 1990 годом) на 25% число обуславливаемых дорожно-транспортными катастрофами травм и случаев инвалидности и смерти.

Сократить выбросы газообразных и твердых частиц от автотранспорта до уровней, соответствующих принятым на данный момент нормативам качества воздуха для Региона.

Снизить уровень шума, производимого в результате движения и скопления автотранспорта.

Установить ограничения скорости движения и добиваться их соблюдения, а также осуществлять частые проверки содержания алкоголя в крови водителей и подвергать их соответствующему наказанию в случае превышения установленного уровня. Эти правила должны применяться по отношению ко всем категориям водителей.

Проводить регулярные проверки технической надежности всех автомобилей, в том числе государственных и военных, а также тяжелых грузовиков, с одновременной проверкой уровня выхлопных газов и шума. Изготовителям или владельцам автомобилей должны быть указаны жесткие сроки исправления отмеченных неисправностей.

Обеспечить охрану прав пешеходов (особенно стариков, детей и инвалидов) путем прокладывания дорожных переходов (с достаточно частыми интервалами), имеющих четкую маркировку, а также строгого соблюдения приоритетного права пешеходов на таких переходах. Тротуары должны быть свободны от припаркованных автомобилей. Место и время, когда автомобили должны уступать пешеходам, должны быть четко обозначены. Пешеходы, в свою очередь, должны уважать права других пользователей дорог и улиц. Во всех возможных случаях следует прокладывать велосипедные дорожки и принимать меры для обеспечения их безопасного использования.

Обеспечить должное регулирование дорожного движения, с тем, чтобы снизить число аварий, уменьшить уровень загрязнения и шума, а также улучшить коммуникации с городами, прилагая усилия к тому, чтобы сделать привлекательными альтернативами экологически более чистые виды транспорта, например, общественный транспорт и использование велосипедов. Эти меры могут, в случае необходимости, включать ограничения на передвижение в центре города частных или коммерческих автомобилей, перераспределение дорожно-транспортных потоков, например, путем строительства кольцевых дорог и модифицирования средств и маршрутов общественного транспорта. Увеличивающееся использование тяжелых грузовых автомобилей для международных перевозок указывает на необходимость сотрудничества соседних стран с целью выработки интегрированной политики в отношении транспорта.

Проводить тщательное расследование автомобильных аварий, хотя бы на основе достаточно представительных выборок, с целью выяснения

того, какую роль сыграли в случившемся человеческие, механические, структурные и средовые (особенно дорожные) факторы, а также производить оценки потенциальных возможностей повышения дорожной безопасности в результате проектно-конструкторских усовершенствований автомобилей и автодорог.

Текущая ситуация:

Учитывая сложный горный рельеф Кыргызской Республики, из всех видов транспорта наиболее распространенным является автомобильный, которым перевозится внутри республики более 94% грузов и более 99% пассажиров.

Автомобильным транспортом в республике выделяется около 40 тыс. тонн вредных веществ, основными из которых являются окись углерода, окислы азота, различные углеводороды, сажа и соединения свинца. Три четверти этих выбросов составляет окись углерода, вызывающая хроническое отравление организма, которое может возникнуть при объемной концентрации 0,01%.

Окислы азота в соединении с водяными парами образуют азотную кислоту, которая разрушает легочную ткань и приводит к хроническим заболеваниям. Двуокись азота раздражает слизистые оболочки глаз, легких, вызывает необратимые изменения в сердечно-сосудистой системе. Соединения свинца опасны тем, что способны накапливаться как во внешней среде, так и в организме человека.

Перевозка пассажиров с 1990 года по 1996 год в целом по республике сократилась в 2,45 раза, значительно изменилась структура подвижного состава. Сократилась доля автобусов общего пользования, таксомоторов, и значительно увеличилась доля транспорта индивидуальных владельцев. За 1998 год по сравнению с 1997 годом пассажирооборот автотранспорта в целом по республике увеличился на 20,6%, а отправление грузов за этот же период увеличилось на 3,6%.

Из израсходованных в 1995 году 272 тыс. тонн автомобильного топлива 50,7% израсходовано в городе Бишкек. Из всего моторного топлива бензин составляет 75%.

Рост автомобилизации общества требует обеспечения эффективности и безопасности дорожного движения. Аварии на транспорте приносят не только большой материальный ущерб народному хозяйству, но еще больший моральный ущерб наносится обществу, приводя к гибели и травмированию людей.

За 1998 год по сравнению с 1997 годом количество дорожно-транспортных происшествий (ДТП) сократилось на 4,3%, из них по причине дорожных условий - на 43,4%, однако увеличилось количество ДТП по причине технической неисправности транспортных средств - на 25%.

Серьезной проблемой современных городов является транспортный шум. В городах с развитой автомобилизацией и высокой плотностью населения, большинство жителей испытывает вредное воздействие от шума, который вызывает нервные расстройства, способствует преждевременной усталости, раздражительности и бессоннице.

Действия:

Группа 2:

1. Расширить использование электротранспорта:

1.1. увеличить протяженность контактных маршрутных линий и количество троллейбусов на маршрутах в городе Бишкек и городе Ош;

1.2. перевести с тепловозной на электрическую тягу участок железной дороги Бишкек-Луговое.

Исполнители: Министерство транспорта и коммуникаций.

2. Сократить содержание вредных веществ в отработанных газах автомобилей до уровня нормативов, принятых для данного региона, для чего:

2.1. во всех транспортных предприятиях создать станции (посты) диагностики и контрольно-регулирующие посты (КРП) для диагностики и регулирования топливной системы и электрооборудования автомобилей;

Исполнители: Акционерные автотранспортные предприятия, Министерство внутренних дел.

2.2. постепенно сокращая, прекратить ввоз и использование низкосортных горюче-смазочных материалов, имеющих повышенное содержание тяжелых металлов, серы и т.д.;

Исполнители: Государственное предприятие по поставкам нефтепродуктов "Мунай".

2.3. организовать очистку дизельного топлива через сепараторы.

Исполнители: Акционерные автотранспортные предприятия.

3. Улучшить техническое состояние транспортных средств, для чего:

3.1. на контрольно-технических пунктах (КТП) автотранспортных предприятий иметь необходимые приборы и оборудование для контроля технического состояния транспортных средств (газоанализаторы, дымомеры, шумомеры и т.п.);

3.2. госавтоинспекции и транспортной инспекции организовать стационарные и передвижные посты проверки технического состояния транспортных средств.

Исполнители: Министерство внутренних дел.

4.4. Сельское хозяйство

Задачи:

Избавить людей от опасностей, связанных с ведением сельского хозяйства и животноводства. Это должно быть достигнуто без отказа от первоочередных целей сельского хозяйства и сопутствующей ему деятельности, а именно: производства полноценных и безопасных продуктов питания. Выполнение этой задачи требует теснейшего сотрудничества между специалистами в области здравоохранения, ветеринарии, сельского хозяйства.

Широко пропагандировать и внедрять в жизнь простые и понятные для всех правила, касающиеся объема и сроков применения пестицидов - особенно в рыбоводных хозяйствах, более широкого использования антибиотиков в животноводстве, а также применения сельскохозяйственных химикатов в полеводстве, приняв, в случае необходимости, специальное законодательство, которое могло бы защитить и фермеров, и потребителей, а также поверхностные и грунтовые воды на сельскохозяйственных землях.

Научить фермеров пользоваться такими методами сельскохозяйственных работ, при которых в более ограниченных масштабах применяются удобрения и пестициды.

Обеспечивать удаление и повторное использование отходов животноводства так, чтобы патогенные вещества подвергались разрушению, а нитратное загрязнение - в первую очередь грунтовых вод - было сведено к минимуму.

Через небольшие промежутки времени проводить тщательные инспекторские проверки ферм интенсивного животноводства в целях раннего выявления инфекций, особенно Salmonella и Campylobacter, которые, не причинив вреда самим животным, могут представлять опасность для потребителей.

Совершенствовать методы ведения лесного хозяйства с целью предупреждения серьезных экологических опасностей для местных популяций и достижения устойчивого развития в соответствии с рекомендациями Европейской конференции министров лесного хозяйства, состоявшейся в 1992 году.

Проводить ирригационные работы таким образом, чтобы свести к

минимуму опасность засоления почв и экспозиции людей к организмам, паразитирующим на рыбе и грызунах. Выявлять местности и источники вод, где эти паразиты широко распространены, и принимать решительные меры для защиты населения от опасности их инвазии.

Проводить непрерывный надзор за условиями уборки урожая, а также транспортировки и хранения сельскохозяйственной продукции в целях сведения к минимуму потерь продовольствия и угрозы его порчи в амбарах и силосных башнях, равно как и загрязнения пищевой продукции химическими соединениями.

Пестициды

Государственный контроль за защитой сельскохозяйственных растений от вредителей, болезней и сорной растительности на территориях республики осуществляется государственной службой защиты растений Департамента химизации и защиты растений Министерства сельского и водного хозяйства, состоящей из 6 областных и 31 районных станций защиты растений, республиканской биофабрики, 4 областных биологических лабораторий и 2 контрольно-токсикологических лабораторий.

Ответственность за правильное хранение пестицидов, строгое выполнение требований технологии и регламентов возлагается на производителей сельскохозяйственной продукции, в том числе на коллективные, фермерские хозяйства и другие организации, применяющие их.

Республика не имеет Госхимкомиссии, которая занималась бы проведением испытаний и регистрацией средств борьбы с вредными организмами в сельском, лесном хозяйствах, в быту и оценкой их потенциальной опасности для здоровья.

В настоящее время за основу при подборе пестицидов принят российский "Список химических и биологических средств борьбы с вредителями, болезнями растений и сорняками, регуляторов роста растений и феромонов, разрешенных для применения в сельском, в том числе фермерском, лесном и коммунальном хозяйствах".

Завоз в республику и применение пестицидов производится без учета разрешенных в вышеуказанном "Списке..." средств защиты растений. На рынок республики поступают всевозможные химические средства и продукты химического производства.

В настоящее время остро встает проблема целесообразного и безопасного применения пестицидов. В большинстве своем у фермеров отсутствуют минимум знаний в области применения средств защиты растений и соблюдения личных мер безопасности. Отсутствует должный токсикологический контроль за остаточным количеством пестицидов в производимой сельскохозяйственной продукции.

Действия:

Группа 1:

1. Совершенствование системы сертификации сельскохозяйственной продукции, включая сертификацию полей и животноводческих ферм по всем показателям безопасности.

Исполнители: Министерство здравоохранения, Министерство сельского и водного хозяйства, Кыргызстандарт, Министерство охраны окружающей среды.

Группа 2:

2. Создание системы сертификации пестицидов, минеральных удобрений, ядохимикатов и оснащение испытательной базы по правилам Национальной системы сертификации Кыргыз. СТ.

Исполнители: Министерство сельского и водного хозяйства, Кыргызстандарт.

3. Аккредитация испытательных подразделений в установленном порядке.

Исполнители: Министерство сельского и водного хозяйства, Министерство здравоохранения, Кыргызстандарт.

4. Разработка требований по безопасным условиям работы с пестицидами, хранению и реализации.

Исполнители: Министерство здравоохранения, Министерство охраны окружающей среды.

5. Оснащение необходимым оборудованием и химическими реактивами существующих токсикологических лабораторий.

Исполнители: Министерство здравоохранения, Министерство охраны окружающей среды.

Зооантропонозы

В настоящее время преобладают индивидуальные и фермерские формы ведения животноводства. Трудности обеспечения, в этой связи, санитарногигиенического и противоэпидемического режима на рабочих местах при окоте и убое скота предопределяют риск заражения окружающей среды и инфицирования населения возбудителями бруцеллеза, сибирской язвы и другими зооантропонозными инфекциями.

На территории республики учтены 697 почвенных очагов сибирской язвы, ряд которых прилегает к восстанавливающимся маршрутам международной торговли ("Шелковый путь").

В связи с уменьшением поголовья сельскохозяйственных животных увеличился объем ввозимого из эпизоотически неблагополучных по этим инфекциям государств поголовья сельскохозяйственных животных, а также мясных и молочных продуктов питания.

Действия:

Группа 2:

1. Разработка национальной программы по борьбе с бруцеллезом, сибирской язвой и другими зооантропонозами.

Исполнители: Министерство здравоохранения, Министерство сельского и водного хозяйства.

2. Разработка системы и внедрение ветеринарно-санитарного контроля ввоза поголовья сельскохозяйственных животных, продуктов и сырья животного происхождения на инфицированность возбудителями зоонозных и зооантропонозных инфекций.

Исполнители: Министерство сельского и водного хозяйства, Государственная таможенная инспекция, Министерство здравоохранения.

3. Проведение комплексных экспедиций по изучению заболеваемости сельских жителей и сельскохозяйственных животных бруцеллезом с применением мер по профилактике, лечению, реабилитации населения и оздоровления хозяйств.

Исполнители: Министерство здравоохранения, Министерство сельского и водного хозяйства, облгоррайгосадминистрации.

4. Осуществление регулярного лабораторного контроля за почвенными очагами сибирской язвы (особо обратив внимание на очаги, прилегающие к трассам международной торговли "Шелковый путь") и мясомолочной продукцией на предмет инфицированности бруцеллезом и сибирской язвой.

Исполнители: Министерство сельского и водного хозяйства, Министерство здравоохранения.

5. Обеспечение медицинских и ветеринарных служб диагностическими и профилактическими препаратами, совершенной лабораторно-аналитической аппаратурой, в т.ч. для экспресс-анализов и проведения противоэпизоотических мероприятий при зоонозных болезнях.

Исполнители: Министерство финансов, Министерство здравоохранения, Министерство сельского и водного хозяйства.

6. Создание системы подготовки специалистов по лабораторному контролю и мониторингу за зоонозными инфекциями.

Исполнители: Министерство здравоохранения, Министерство сельского и водного хозяйства.

7. Обеспечение средствами индивидуальной защиты и создание безопасных условий труда на сельскохозяйственных объектах.

Исполнители: Министерство сельского и водного хозяйства, облгоррайгосадминистрации.

8. Обеспечение населения информацией по вопросам профилактики зоонозных и зооантропонозных инфекций (включая карантинные и особо опасные инфекции).

Исполнители: средства массовой информации, облгоррайгосадминистрации.

9. Обеспечение утилизации трупов, субпродуктов и других отходов животноводства. Построить скотомогильники или ямы Бекари в каждом населенном пункте.

Исполнители: облгоррайгосадминистрации.

10. Обеспечение отлова и уничтожения бродячих собак, кошек и отстрела диких плотоядных.

Исполнители: облгоррайгосадминистрации.

11. Разработка и создание единой компьютерной базы данных по карантинным и особо опасным инфекциям при Республиканской противочумной станции для прогнозирования возможных эпидемических осложнений, с оснащением необходимым компьютерным и вспомогательным оборудованием.

Исполнители: Министерство здравоохранения, Министерство финансов.

4.5. Туризм

Задачи:

Обеспечить, чтобы система снабжения безопасной питьевой водой и санитарно-технические сооружения могли полностью удовлетворять потребности туристов в разгар сезона. За удалением твердых и жидких отходов должен быть установлен строжайший контроль, с тем чтобы обеспечить чистоту пляжей и морского дна, на котором залегают моллюски.

Укрепить систему инспектирования и мониторинга продуктов питания, прежде всего в целях проверки на их зараженность *Campylobacter* и *Salmonella* в разгар сезона, а также принять меры, гарантирующие, чтобы временный персонал, работающий с пищевыми продуктами, прошел должную подготовку, и чтобы нормы личной гигиены и чистоты помещений, в которых готовится и потребляется пища, соблюдались на курортах также неукоснительно, как и в других местах.

Незамедлительно и объективно информировать туристов, используя для этого языки, понятные большинству из них, о случаях заражения воды и продуктов питания или о вспышке инфекционного заболевания, а также о тех случаях, когда прибрежные воды и пляжи стали непригодными для купания в тех местностях, где туристы находятся в настоящий момент, или тех, которые они намерены посетить.

Обеспечивать строгое соблюдение существующих правил дорожного движения в курортных местностях, с целью сокращения числа несчастных случаев, особенно среди детей.

Текущая ситуация:

Кыргызстан обладает редким сочетанием природных и культурных черт. Горные районы привлекают девственными пейзажами. Необыкновенно по красоте озеро Иссык-Куль, которое практически является внутренним морем. Замечательный климат как зимой, так и летом обеспечивает прекрасные условия для развития круглогодичного туризма.

Язык, фольклор и традиции кыргызов в значительной степени сохранились до настоящего времени. Исторические и культурные связи республики со знаменитым Шелковым путем также является позитивным

фактором в развитии туризма.

Республика не имеет достаточного опыта по защите окружающей среды от неблагоприятного влияния туризма и не обладает адекватными человеческими ресурсами для обеспечения действий нормативных актов, что может привести к ухудшению состояния туристских мест и снижению притока туристов.

На озеро Иссык-Куль оказывает неблагоприятное влияние неорганизованный сброс сточных вод от объектов, расположенных на побережье. Горная среда также является очень чувствительной, некоторые часто используемые тропы в горах уже несут признаки эрозии и загрязнения мусором и отходами. Известно, что отходы и мусор не разлагаются при низких температурах, вследствие чего загрязняются популярные горные альпинистские маршруты в районах пиков Победы, Хан-Тенгри и Ленина. Уничтожение лесов приводит к эрозии и селям, исчезновению мест обитания животного мира и снижает внешнюю привлекательность этих районов для туристов и охотников.

Действия:

Группа 2:

1. Разработать проект постановления Правительства республики, регламентирующий зоны и маршруты туризма, рекреации и альпинизма.

Исполнители: Госагентство по туризму и спорту.

2. Разработать и внедрить государственную систему сертификации в области туризма и альпинизма с учетом охраны окружающей среды для государственных, акционерных, частных и др. туристических организаций.

Исполнители: Госагентство по туризму и спорту, Министерство охраны окружающей среды.

3. Обеспечить туристические базы и маршруты природоохранными сооружениями и оборудованием.

Исполнители: Госагентство по туризму и спорту.

4. Создать пункты медицинской помощи и спасательные группы с участием местных органов власти и населения в зонах туризма, рекреации и альпинизма.

Исполнители: Министерство здравоохранения, Госагентство по туризму и спорту, облгоррайгосадминистрации.

5. Проводить обязательный инструктаж туристов по правилам безопасности и охраны природы и ответственности за его нарушение.

Исполнители: Госагентство по туризму и спорту.

Глава 5

Стратегия внедрения ГПДГОС

Государственный план действий по гигиене окружающей среды будет реализовываться министерствами, государственными комитетами и административными ведомствами, организациями, областными, городскими, районными госадминистрациями с участием неправительственных экологических организаций, фондов и широких слоев населения страны. ГПДГОС предполагает разработку и реализацию местных планов по гигиене окружающей среды в контексте данного национального плана. Внедрение ГПДГОС – важнейшая национальная задача по улучшению здоровья, благополучия и благосостояния нынешних и будущих поколений народа Кыргызской Республики, его реализация предполагает мониторинг за внедрением со стороны Правительства, министерств, государственных комитетов и административных ведомств, госадминистраций, общественных организаций и населения страны.

При реализации ГПДГОС республика будет использовать существующие механизмы сотрудничества и координации со странами Центральной Азии, в первую очередь в решении трансграничных проблем по гигиене окружающей среды. В реализации плана Кыргызская Республика,

переживающая переходный период, надеется на оказание действенной помощи со стороны международных организаций, фондов, стран доноров для достижения общей цели обеспечения такой среды обитания, которая бы благоприятствовала сохранению и укреплению здоровья.

Участие населения является важным моментом в успешной реализации ГПДГОС Кыргызской Республики.

Региональное и международное сотрудничество

Основные положения международного, в первую очередь регионального сотрудничества стран Центральной Азии в области гигиены окружающей среды, указаны в Иссык-Кульской резолюции, принятой на Первой конференции Центрально-азиатских республик по разработке национальных планов действий по гигиене окружающей среды 12-14 июня 1996 года.

Согласно Иссык-Кульской Резолюции страны обязались:

- продолжить работу по унификации законодательно-нормативной базы в области гигиены окружающей среды с учетом рекомендаций ВОЗ и международных стандартов серии ИСО, совместному развитию системы экологических требований к рациональному природопользованию и санитарно-гигиенических нормативов с подключением к этому международных организаций;

- разработать совместный проект регионального законодательного акта по реформированию санитарно-эпидемиологической службы в соответствии с концепцией ВОЗ по гигиене окружающей среды, где определено разграничение полномочий между санитарной службой и другими органами управления, осуществляющими государственный контроль за состоянием гигиены окружающей среды;

- в развитии соглашений, достигнутых во время конференции ВОЗ, по обучению, переподготовке и повышению квалификации специалистов в области гигиены окружающей среды в Бишкеке в ноябре 1995 года, в январе 1999 года предпринять совместные усилия по совершенствованию существующей системы подготовки и переподготовки специалистов по охране и гигиене окружающей среды, улучшению с помощью международных организаций методик преподавания, материально-технической базы обучения, повышения квалификации преподавателей. Провести исследования существующей нормативной базы по переподготовке специалистов и широко использовать его в дальнейшей работе;

- определить региональный перечень статистических показателей, характеризующих различные аспекты состояния гигиены окружающей среды и здоровья населения для включения в проект CARINFONET;

- принять меры по созданию регионального информационного атласа "Окружающая среда и здоровье населения";

- изыскивать внутренние и внешние ресурсы для финансирования разработки, реализации ГПДГОС и решения трансграничных проблем;

- выработать единую политику стран-участниц, разрабатывающих ГПДГОС, по вопросам трансграничного загрязнения вод, организовать мониторинг качества и безопасности питьевой воды и рационального использования вод, единой системы учета и отчетности.

Признавая, что большинство проблем по Аральскому и Каспийскому морям являются трансграничными, и принимая во внимание, что основная масса проблем, связанных с водопользованием, имеет общий характер, страны-участницы выразили свою поддержку двусторонним и многосторонним соглашениям, направленным на решение этих проблем.

Кыргызская Республика в области регионального сотрудничества будет следовать положениям Иссык-Кульской Резолюции.