



ПОСТАНОВЛЕНИЕ КАБИНЕТА МИНИСТРОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

от 23 августа 2023 года № 418

Об утверждении Программы развития сельскохозяйственной кооперации в Кыргызской Республике на 2023-2027 годы

В целях реализации государственной политики по формированию и развитию сельскохозяйственной кооперативной системы, в соответствии со статьями 13, 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Кабинете Министров Кыргызской Республики" Кабинет Министров Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить:

- Программу развития сельскохозяйственной кооперации в Кыргызской Республике на 2023-2027 годы согласно приложению 1;

- План мероприятий по реализации Программы развития сельскохозяйственной кооперации в Кыргызской Республике на 2023-2027 годы (далее - План мероприятий) согласно приложению 2;

- Матрицу индикаторов мониторинга и оценки реализации Программы развития сельскохозяйственной кооперации в Кыргызской Республике на 2023-2027 годы согласно приложению 3.

2. Государственным органам исполнительной власти Кыргызской Республики, полномочным представителям Президента Кыргызской Республики в областях и органам местного самоуправления:

- принять действенные меры по выполнению Плана мероприятий в установленные сроки;

- по итогам каждого полугодия, не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом, предоставлять информацию о ходе выполнения Плана мероприятий в Министерство сельского хозяйства Кыргызской Республики.

3. Министерству сельского хозяйства Кыргызской Республики по итогам каждого полугодия, не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом, предоставлять в Администрацию Президента Кыргызской Республики обобщенную информацию о ходе выполнения Плана мероприятий.

4. Установить персональную ответственность руководителей государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики, полномочных представителей Президента Кыргызской Республики в областях за качественное и своевременное выполнение Плана мероприятий.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на управление контроля исполнения решений Президента и Кабинета Министров Администрации Президента Кыргызской Республики.

6. Настоящее постановление вступает в силу по истечении семи дней со дня официального опубликования.

Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 29 августа 2023 года № 69

**Председатель
Кабинета Министров
Кыргызской
Республики**

А.Жапаров

**ПРОГРАММА
развития сельскохозяйственной кооперации в
Кыргызской Республике на 2023-2027 годы**

Глава 1. Введение

Сельскохозяйственный кооператив (далее - сельхозкооператив) является основой кооперативной системы, направленной на повышение благосостояния и обеспечение занятости сельского населения, развитие социальной инфраструктуры села, главной задачей которой является организация мер по укрупнению и консолидации мелких крестьянских и фермерских хозяйств (далее - КФХ) в сельхозкооперативы, а также создание потребительской кооперации в сельских регионах по приемке, хранению, транспортировке и реализации продукции КФХ, сельхозкооперативов, индивидуальных предпринимателей.

Программа развития сельскохозяйственной кооперации в Кыргызской Республике на период с 2023 года по 2027 год (далее - Программа) предусматривает пути дальнейшего развития сельхозкооперативов, механизмы реализации мероприятий Программы и показатели их результативности.

Глава 2. Анализ текущей ситуации

Ситуация по созданию сельхозкооперативов в Кыргызской Республике находится на первоначальном этапе, несмотря на важную роль кооперации в укреплении экономики, конкурентоспособности, улучшении условий хозяйствования и создании стимулов для роста товарной продукции и благосостояния сельского населения страны.

Анализ показывает, что в данном секторе экономики не удалось обеспечить создание необходимых условий, так как отсутствуют стимулирование и приоритетная поддержка кооперативного движения, особенно в аграрном секторе.

Закон Кыргызской Республики "О кооперативах" позволил устранить основные барьеры развития кооперации, однако сегодня он реализуется на практике медленно.

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики зарегистрировано 4256 различных кооперативов, из них в начале 2023 года числятся действующими только 478 сельхозкооперативов с объединением более 32 тыс. лиц, из них: в Чуйской области - 78; Иссык-Кульской - 59; Ошской - 56; Джалал-Абадской - 144; Таласской - 60; Нарынской - 39; Баткенской - 42.

Сегодня для аграрного сектора Кыргызской Республики свойственен мелкотоварный характер производства, основанный в большинстве случаев на мелкоземельной и слабой материально-технической базе. Эти обстоятельства определяют низкие доходы субъектов малого и среднего предпринимательства и не позволяют им развивать бизнес в сельской местности на должном уровне. Разделение земель на мелкие участки не позволяет эффективно использовать севооборот полей, что приводит к нерациональному использованию поливной воды, техники и финансовых средств. Также большинству мелких хозяйств недоступны меры государственной поддержки в виде льготных кредитов.

Все эти проблемы возникают на основе ряда факторов, существующих в регионах республики:

1) экономические:

- мелкотоварность сельскохозяйственного производства и ограниченность объемов производства отдельных видов сельскохозяйственного сырья;

- отсутствие механизма рынка сбыта произведенной продукции, где перерабатывающие и торгующие предприятия принимают протекционистские меры и предпочитают приобретать оптом по единой цене только у крупных поставщиков;

- диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию, горюче-смазочные материалы, технику, семена и препараты, удобрения и т.д.;

- отсутствие налоговых преференций для сельскохозяйственных кооперативов при налогообложении;

- низкий доступ к кредитам с низкими процентными ставками и длинными сроками возврата остается ограниченным, что сдерживает внедрение лизинговых кредитований и ресурсосберегающих технологий, где не удалось диверсифицировать производство выработать обновленную сельскохозяйственную технику, конкурентоспособную продукцию, свидетельством чему является превышение импорта пищевой продукции над ее экспортом;

- отсутствие механизма регулирования государственной закупки сельскохозяйственных продуктов от кооперативов;

- более высокий уровень оплаты труда в стране трудовой миграции;

- недостаточный уровень гарантированности прав землепользования, так как руководители органов местного самоуправления (далее - МСУ) и зажиточные крестьянские и фермерские хозяйства всячески препятствуют выделению земельных угодий для сельскохозяйственных кооперативов, несмотря на принятие постановлений Кабинета Министров Кыргызской Республики "О развитии сельскохозяйственных кооперативов, семенных и племенных хозяйств" от 17 декабря 2021 года № 309 и "О Типовом положении об условиях и порядке предоставления в аренду земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий" от 22 июня 2007 года № 243 о предоставлении сельскохозяйственным кооперативам приоритета при получении земель в аренду, где остро ощущается их нехватка, малыми земельными наделами;

- не достигнуто положение, при котором кооперативы не заключают с перерабатывающими предприятиями, машинно-тракторными станциями и торгово-логистическими центрами предварительного фьючерсного договора на закупку, переработку, хранение и другие сельскохозяйственные процессы;

2) социальные:

- разный уровень жизни сельских жителей и сельскохозяйственных кооперативов, крестьянских и фермерских хозяйств по экономическому состоянию для развития рыночной инфраструктуры;

- отсутствие рабочего органа/платформы и квалифицированных кадров, лидеров, через которые было бы реализовано взаимодействие заинтересованных сторон кооперативного развития на местном уровне;

- недостаточная техническая помощь в развитии потенциала аграрного производства (поддержка научно-исследовательских и учебных организаций, помощь в развитии ассоциаций кооперативов в каждом районе и индивидуальных предпринимателей, организаций информационно-консультационных услуг);

- увеличение миграционных процессов внутри и за пределами страны, где отток рабочей силы и квалифицированной молодежи ведет к дефициту сельских квалифицированных специалистов и самых трудоспособных граждан, неравномерности экономического развития регионов, депопуляции и росту числа депрессивных территорий;

3) психологические:

- низкий уровень доверия к руководителям и другим членам сельскохозяйственного кооператива, страх потерять главное средство производства - землю, вложенные средства и паи;

- незаинтересованность населения в кооперации ввиду пессимистичных настроений;

- отсутствие информированности фермеров о преимуществах сельскохозяйственных кооперативов;

4) коррупционные:

- доминирование и влияние кланов, криминальных элементов, групп местных депутатов и руководителей органов МСУ при предоставлении земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий (далее - ГФСУ) в аренду кооперативам;

- непрозрачность и отсутствие доступа к получению кооперативами льготных банковских кредитов и ссуды;

5) геоэкономические:

Кыргызская Республика - высокогорная страна с чрезвычайно расчлененным рельефом. Площадь территории республики составляет 199,9 тыс. км². Республика располагается в пределах Тянь-Шаньской и северной части Памиро-Алайской горных систем на большом удалении от Мирового океана (от 1700 до 6530 км). Более 94% территории страны расположено на высоте свыше 1000 м над уровнем моря, 40,8% - выше 3000 м. Средняя высота - 2750 м, наибольшая - 7439 м, наименьшая - 401 м, около 65% территории занимают горные хребты.

Изолированность отдельных территорий страны, обременительные транспортные расходы, энергетическая уязвимость, подверженность стихийным бедствиям, изменение климата и таяние ледников - вот основной круг проблем, с которыми сталкиваются сельскохозяйственные районы республики.

Данные негативные факторы отрицательно влияют на развитие кооперативов в стране.

В результате, это низкая производительность труда, низкая конкурентоспособность продукции, неразвитая инфраструктура хранения, транспортировки и логистики товародвижения сельхозпродукции, как следствие - недозагруженность перерабатывающих предприятий, низкая техническая оснащенность, низкая доходность от реализации продукции и высокие накладные расходы.

Вышеперечисленные и другие проблемы обосновывают необходимость мелким товаропроизводителям объединять свои усилия и создавать современные структуры в форме сельскохозяйственных кооперативов, которые будут защищать их интересы, помогать осуществлять совместное производство, сбыт продукции, первичную переработку, обеспечивать средствами производства (ГСМ, семена, удобрения и др.), проводить техническое обслуживание, ремонт сельхозтехники и другие услуги. В мире это направление получило широкое развитие. Например, в Бельгии 50% молока производится в переработанном виде через кооперативные предприятия, в Германии и Франции - около 55-60%, в Дании - около 90%. В европейских государствах высока доля кооперации в производстве овощей и фруктов, в пределах 30-50%. В отдельных государствах, в частности Дании, до 60-70% занимают кооперативы по производству мяса.

Современные тенденции развития сельхозкооперативов показали, что вопросы маркетинга и сбыта продукции имеют важное значение. Организация маркетинга продукции сельхозкооперативов осуществима при проведении мероприятий по возрождению системы потребительской кооперации на сельской местности.

Сельскохозяйственные земли фермерских и кооперативных хозяйств используются неэффективно с точки зрения поддержания и повышения уровня плодородия земли. Плодородие почв неуклонно снижается, происходит засоление и деградации земель.

В целом проведенный анализ кооперационных и диверсификационных направлений дает основание отметить следующие тенденции современного развития кооперативного сектора экономики:

- практически полное отсутствие действий по диверсификации деятельности и освоению новых подходов для развития кооперации;

- непризнание со стороны государственных органов необходимости развития кооперативных отношений в агропромышленном комплексе как важного направления аграрных реформ и составляющей части национальной экономики, а также отсутствие мер по поддержке сельскохозяйственной кооперации в Кыргызской Республике.

Глава 3. Цель и задачи Программы

Основной целью Программы является обеспечение населения страны безопасным и качественным продовольствием путем организации и развития сельхозкооперативов в Кыргызской Республике, интеграция субъектов агропромышленного комплекса (далее - АПК) на основе кластерного развития для повышения инвестиционного и экспортного потенциала данной отрасли, увеличения объемов импортозамещения продовольствия.

Для реализации вышеуказанной цели Программа предусматривает решение следующих задач:

- развитие сырьевой базы кластеров путем организации кооперативов и интеграции вокруг агрегаторов кластера;
- приоритетное предоставление земель ГФСУ в аренду;
- создание благоприятных правовых условий для эффективной деятельности сельхозкооперативов;
- совершенствование механизма финансово-кредитной поддержки кооперативных форм хозяйствования, предоставления налоговых преференций и льгот;
- организация инфраструктуры села и внедрение элементов кооперативного управления в сельском хозяйстве;
- развитие системы научного, информационно-консультативного и менеджментного обеспечения сельхозкооперативов;
- взаимодействие государственных и местных органов власти, а также международных партнеров для скоординированного подхода к развитию сельскохозяйственных кооперативов.

Достижение этой цели в результате реализации предложенной политики позволит кооперативному управлению в сельском хозяйстве решить актуальную проблему настоящего времени по обеспечению структурной перестройки отрасли, технического перевооружения кооперативов и предприятий, наращиванию экспортного потенциала, обеспечению сдерживания цен на сельхозпродукцию и увеличению производственных мощностей кооперативов и предприятий, производства сельхозкультур.

Глава 4. Основные направления развития сельскохозяйственного кооперативного движения

В условиях развития рыночных отношений необходимо выработать единую государственную политику развития сельхозкооперативов в Кыргызской Республике, формирования благоприятной правовой среды, кредитования и создания необходимых условий для их экономического роста.

Программой предусматривается развитие сельскохозяйственного кооперативного движения в республике в 2 этапа - краткосрочный и среднесрочный периоды:

- а) в краткосрочном периоде (2024-2025 годы) предстоит решить комплекс вопросов по стимулированию развития сельхозкооперативов:

- организация и проведение широкой информационной кампании в сельской местности с целью детального ознакомления населения с преимуществами сельхозкооперативов, разработка информационных материалов и рекомендаций по организации сельхозкооперативов;

- отдельное целевое финансирование для получения льготного кредитования сельхозкооперативов в рамках проекта "Кредитование агропромышленного комплекса" (далее - КАПК);

- привлечение инвестиций и средств международных донорских организаций для оказания помощи в развитии сельхозкооперативов и организации пилотных сельхозкооперативов с участием госорганов и размещением госзакупок;

б) в среднесрочном периоде (2025-2027 годы) предстоит организовать инфраструктуру кооперации в аграрном секторе путем создания устойчивой и стабильно развивающейся сети сельхозкооперативов в сфере переработки сельскохозяйственной продукции, обслуживания, кредитования, страхования, снабжения и сбыта.

Для обеспечения нормального функционирования производственного сектора экономики потребуются формирование и развитие в регионах республики сервисных кооперативов по оказанию зооветеринарных, агротехнических услуг сельским товаропроизводителям. Организация сельских сервисных кооперативов будет осуществляться в основном на базе субъектов, оказывающих сервисные услуги (агросервисов, техсервисов и зооветсервисов).

Необходимо организовать сельхозкооперативы с использованием кластерного подхода, включающего полную цепочку продвижения продукции от производителя до рынка сбыта. Предполагается организовать пилотные сельхозкооперативы по одному в каждой области, специализирующиеся на производстве и переработке сельскохозяйственной продукции.

Для увеличения объемов переработки сельскохозяйственной продукции предусматривается принятие следующих мер:

- перевооружение предприятий современными технологиями и оборудованием;

- рост объема лизинга оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции.

Товарно-сервисные кооперативы будут создаваться на базе перерабатывающих предприятий, торгово-логистических центров (торгово-закупочные конторы), машинно-тракторных станций.

Перерабатывающие предприятия с учетом кластерного метода и государственного льготного кредитования будут снабжать членов сельхозкооператива качественными семенами, минеральными удобрениями, помогать в приобретении сельскохозяйственной техники. Члены сельхозкооператива, поставляющие перерабатывающему предприятию свою продукцию для переработки, должны участвовать и получать свою долю при конечной реализации переработанной продукции. При объединении сельских товаропроизводителей с переработчиками создается система цепочки добавленной стоимости продукции, и каждая сторона получает свою долю.

По аналогичной схеме будут работать сельхозкооперативы на базе торгово-логистических центров и машинно-тракторных станций.

Глава 5. Земельные отношения и правовая база сельскохозяйственных кооперативов

Изменение гидрологического и температурного режимов (поздние весенние и ранние осенние заморозки, высокие температуры и др.), загрязнение окружающей среды и неблагоприятная мелиоративная обстановка в ряде районов ограничивают полное использование агротехнических сроков и земельных ресурсов.

Существующие традиционные методы возделывания земли вносят значительный вклад в деградацию и загрязнение почвы. В результате избыточной нагрузки на землю, несоблюдения севооборотов, культурооборотов и недостаточности рекультивационных мероприятий плодородие почвы ухудшается.

Свой отрицательный вклад в процессы деградации почвенного покрова вносит нерациональное использование пастбищ, без применения научно обоснованных систем пастбищеоборотов. Вместе с тем зачастую невозможность применения научно обоснованных методов севооборота в земледелии и пастбищеоборота связана с мелкоконтурным землепользованием и его мелкотоварностью. Также имеет место и недостаток опыта и знаний со стороны субъектов сельского хозяйства, неэффективность государственной политики по управлению, мониторингу и устойчивому использованию пастбищ.

Глава 6. Финансово-кредитная и инвестиционная поддержка сельскохозяйственных кооперативов

Система финансово-кредитного и инвестиционного обеспечения сельхозкооперативов будет направлена на расширение сети сельхозкооперативов путем привлечения государственных и иных источников финансирования для стимулирования экономической активности сельского населения, способствующей росту занятости и увеличению доходов сельчан.

Финансовая и кредитная поддержка сельхозкооперативов, осуществляемая Кабинетом Министров Кыргызской Республики, будет включать следующие меры:

- выделение льготных кредитных линий по проекту "КАПК" сельхозкооперативам в размере не менее 30 процентов от общей суммы, выделяемой из республиканского бюджета;
- размещение заказов по государственным закупкам для финансирования через республиканский бюджет;
- предоставление сельскохозяйственной техники и технологического оборудования в лизинг.

Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики в целях развития кооперации предусмотрены следующие меры:

- использование механизма государственной помощи, при котором она будет увязана с показателями эффективности деятельности сельхозкооператива - получателя помощи;

- при государственной поддержке аграрного сектора предпочтение будет отдаваться сельхозкооперативам, которые гарантируют сохранение уровня, а в перспективе - рост объемов производства сельскохозяйственной продукции, создание рабочих мест. При этом все формы кооперации будут иметь преимущественное право на государственную поддержку.

Средства государственной помощи будут распределяться на основе заявленных бизнес-проектов в регионах с участием представителей Министерства сельского хозяйства Кыргызской Республики (далее - МСХ), полномочных представителей Президента Кыргызской Республики в областях, государственной администрации районов, органов местного самоуправления, районного управления аграрного развития и финансово-кредитных институтов.

Глава 7. Информационное и консультационное обеспечение деятельности сельскохозяйственных кооперативов, подготовка и повышение квалификации кадров

Мероприятиями по развитию кооперативного движения являются проведение информационных, разъяснительных и консультационных работ по организации сельхозкооперативов, расширение пропаганды среди КФХ, обучение работников и подготовка лидирующих кадров.

В целях дальнейшего развития сельхозкооперативов необходимо:

- организовать информационную работу среди фермеров о преимуществах сельхозкооперативов, проведение обучающих семинаров по специальным планам, обмену опытом работы;

- разработать учебно-методические материалы для организации системы подготовки и повышения квалификации специалистов сельхозкооперативов.

Кыргызский национальный аграрный университет имени К.И.Скрябина, сельскохозяйственные колледжи и училища, учебно-методические центры будут решать задачи по подготовке кадров для системы сельскохозяйственной кооперации, организации обучающих семинаров по актуальным вопросам деятельности сельхозкооперативов.

К реализации Программы дополнительно будут привлекаться донорские организации, ассоциации и союзы сельских товаропроизводителей и т.д.

Ассоциации, сельхозкооперативы и некоммерческие организации смогут принимать реальное участие на разных стадиях подготовки и реализации Программы и национальных проектов развития сельскохозяйственной кооперации, в том числе в подготовке методических материалов, информировании сельских товаропроизводителей о программах, проектах и формах государственной поддержки, создании сельхозкооперативов, осуществлении общественного контроля за ходом реализации программ и

проектов, оказывать помощь сельхозкооперативам в составлении бизнес-плана, готовить документы на получение льготных кредитов.

Глава 8. Развитие и взаимодействие сельскохозяйственных кооперативов с органами государственной власти и местного самоуправления

Одним из инструментов реализации Программы необходимо будет применение проектного подхода к развитию сельскохозяйственной кооперации. Ключевыми участниками программы развития кооперации должны стать Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики (далее - МЭК), МСХ, Министерство финансов Кыргызской Республики (далее - МФ), Социальный фонд Кыргызской Республики при Кабинете Министров Кыргызской Республики (далее - СФ), другие министерства и ведомства республики, полномочные представители Президента Кыргызской Республики в областях, государственные администрации районов, органы местного самоуправления, районные управления аграрного развития. Каждый участник должен выполнить свою роль. Местные исполнительные органы совместно с районным управлением аграрного развития (далее - РУАР) должны обеспечить прежде всего доступ кооперативов к земельным ресурсам, рынкам сбыта, формирование отраслевых региональных коопераций и создание ассоциаций в каждом районе с координированием их по всем направлениям. ОАО "Айыл Банк", ОАО "РСК Банк" и другие банки должны быть операторами по кредитованию и обеспечить приемлемые условия кооперативам по выдаче льготных кредитов. Министерство образования и науки Кыргызской Республики должно принимать активное участие в обучении сельскохозяйственных кооперативов.

Полномочные представители Президента Кыргызской Республики в областях, местные государственные администрации и органы местного самоуправления оказывают содействие и создают необходимые условия для формирования и проведения государственной политики в области развития сельскохозяйственной кооперации, осуществляют координацию и разработку мероприятий по обеспечению взаимодействия и реализации настоящей Программы, а также подготовке рекомендательных, консультационных и методических пособий по вопросам развития сельхозкооперативов в своих регионах.

МСХ будет оказывать практическую и методическую помощь в развитии кооперации, поддержку в формировании и развитии их материально-технической базы, создании условий для переработки и экспорта сельскохозяйственной продукции, создании нормативно-правовой базы к объединению в сельхозкооперативы.

РУАР будут решать следующие задачи:

- организация информационной работы на районном уровне о преимуществах сельхозкооперативов;
- обеспечение взаимодействия и координация работы по реализации Программы;

- обобщение и распространение опыта работ сельхозкооперативов;
- подготовка необходимых материалов и отчетов о ходе реализации Программы.

МЭК и МФ должны разработать и внедрить механизм государственных закупок в каждом регионе у сельскохозяйственных кооперативов и кластеров.

Местная государственная администрация назначает координатора Программы на районном уровне в лице районного управления аграрного развития, который несет ответственность за реализацию Программы, определяет формы и методы управления реализацией Программы.

Органам местного самоуправления (айыл окмоту) рекомендуется проводить информационную работу среди населения о преимуществах кооперации и принимать непосредственное участие в мероприятиях по созданию сельхозкооперативов на их территории.

Глава 9. Социально-экономические результаты реализации Программы

Социально-экономическая эффективность хозяйственной деятельности сельхозкооперативов достигается путем максимальной реализации личных интересов членов сельхозкооператива.

Реализация Программы позволит обеспечить:

- укрепление материально-технической базы и повышение производительности труда сельхозкооперативов;
- взаимодействие фермеров между собой, а также с другими товаропроизводителями АПК при производстве, переработке и сбыте продукции;
- содействие повышению экономического потенциала республики и села, росту доходов сельского населения и снижению уровня бедности в сельской местности, расширению рынка труда в сельской местности.

Механизм реализации Программы определяет состав ее исполнителей, формы их взаимодействия между собой, комплекс мер нормативно-правового и экономического характера, направленных на решение поставленных задач.

Финансово-экономический механизм реализации Программы строится на ценовой, финансово-кредитной, налоговой и таможенно-тарифной политике, определяемой существующей нормативной правовой базой.

Завершение начального этапа сельхозкооперации должно обеспечить переход к качественно новому этапу ее развития в статусе одного из ключевых инструментов повышения производительности труда в сельском хозяйстве.

Глава 10. Международные донорские организации для реализации Программы

Международные донорские организации, такие как Германское агентство международного сотрудничества (GIZ), Миссия Агентства США по международному сотрудничеству (USAID), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Швейцарское

бюро по сотрудничеству, Японское агентство международного сотрудничества (JICA) (по согласованию) на основе договоренностей заинтересованных сторон для развития сельхозкооперативов принимают участие в реализации настоящей Программы в части:

- обучения, консультативных работ и проведения тренингов;
- подготовки специалистов и лидеров для сельскохозяйственных кооперативов;
- создания пилотных проектов и фондов по поддержке кооперативов кредитными средствами.

Глава 11. Риски и угрозы реализации Программы

Рисками и угрозами реализации настоящей Программы могут быть:

- внешние факторы (экономические кризисы в других странах, увеличение цен на сельскохозяйственную технику и оборудование);
- внутренние факторы (снижение поступления кредитных и донорских средств, несвоевременность принятия нормативных правовых актов, ухудшение условий реализации сельскохозяйственной продукции и сырья на внутренних рынках из-за роста импортных поставок и др.). Среди рисков наиболее серьезным является рост цен на сельскохозяйственные товары, семена, ГСМ, технику, машины и оборудование, другие расходные материалы сельхозпроизводства;
- последствия природных катаклизмов, чрезвычайных ситуаций (маловодье, засуха, обильные дожди и т.д.).

Глава 12. Мониторинг и оценка реализации Программы

Общая координация и управление реализацией Программы будет осуществляться совместно с МЭК и МСХ на основании работы межведомственной комиссии.

В основе методологии мониторинга и оценки реализации настоящей Программы лежит использование данных государственной статистики, МСХ, информации, поступающей от субъектов хозяйственной деятельности.

Оценка реализации Программы будет осуществляться рабочей группой, состоящей из представителей районного управления аграрного развития, органа государственной статистики, Союза кооперативов Кыргызстана и других общественных организаций, в три этапа.

Первый этап. Промежуточная оценка Программы за период 2023-2024 годов проводится рабочей группой, состоящей из представителей всех заинтересованных сторон, и основывается на сведениях мониторинга первых двух лет реализации Программы, на базе которых осуществляется анализ выполняемых мероприятий и инструментов Программы, вырабатываются рекомендации для внесения определенных изменений в реализацию Плана мероприятий Программы на следующие два года.

Второй этап. Промежуточная оценка Программы за период 2025-2026 годов проводится рабочей группой, состоящей из представителей всех

заинтересованных сторон, и основывается на сведениях мониторинга первых двух лет реализации Программы, на базе которых осуществляется анализ выполнения мероприятий и инструментов Программы, вырабатываются рекомендации для внесения определенных изменений в реализацию Плана мероприятий на следующий год.

Третий этап. Полная оценка реализации Программы проводится независимыми экспертами и основывается на итогах мониторинга за весь период реализации Программы, на базе которых осуществляется оценка ожидаемых результатов мероприятий и фактически полученных результатов.

Основными индикаторами мониторинга являются:

- принятие нормативных правовых актов, регулирующих деятельность сельхозкооперативов;
- плановые целевые показатели создания сельхозкооперативов;
- увеличение объемов услуг, оказываемых сельхозкооперативами;
- производительность труда сельхозкооперативов;
- объемы инвестиций и кредитования сельхозкооперативов;
- расширение рынка труда в сельской местности;
- внедрение передовых технологий сельхозкооперативами;
- обеспечение системы подготовки кадров по организации сельскохозяйственной кооперации и производственным направлениям;
- влияние проведенных семинаров, тренинг-курсов и обучение фермеров, пропаганда преимуществ кооперативной системы среди руководителей крестьянских и фермерских хозяйств.

Реализация Плана мероприятий Программы придаст импульс широкому развитию сельхозкооперативов в республике и будет способствовать созданию качественно новых отношений между сельскохозяйственными субъектами в объединении их усилий для решения экономических и социальных проблем села, содействовать реализации целей социально-экономического развития республики до 2028 года.

Глава 13. Ресурсное обеспечение

Источниками финансирования настоящей Программы являются:

- средства, предусмотренные на реализацию проекта кредитования агропромышленного комплекса согласно закону Кыргызской Республики о республиканском бюджете на соответствующие периоды;
- средства сельхозкооперативов и финансовых доноров;
- средства, выделенные на развитие лизинга по государственным проектам, реализуемым при поддержке Кабинета Министров Кыргызской Республики.

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
по реализации Программы развития сельскохозяйственной кооперации в Кыргызской Республике на
2023-2027 годы

№	Задачи	Меры/действия	Сроки исполнения	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источники финансирования
Первый этап - организационный						
1	Разработка проекта Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "О кооперативах" от 11 июня 2004 года № 70	Расширены возможности для развития сельхозкооперативов	2023 год	Создание условий для образования кооперативов по производству сельскохозяйственной продукции	МСХ	Бюджетные средства не требуются
2	Предоставление земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий в аренду сельхозкооперативам, как приоритетным субъектам сельского	Расширены возможности для эффективного использования земель орошаемой пашни, предоставляемых в аренду	2023-2024 годы	Увеличение объемов производимой продукции сельхозкооперативами	ПП ПКР в областях, МСУ	Бюджетные средства не требуются

	<p>хозяйства, путем прямого предоставления вне аукционов, в соответствии с постановлениями Кабинета Министров Кыргызской Республики "О развитии сельскохозяйственных кооперативов, семенных и племенных хозяйств" от 17 декабря 2021 года № 309 и "О Типовом положении об условиях и порядке предоставления в аренду земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий" от 22 июня 2007 года № 243</p>					
3	<p>Выделение земель сельхозкооперативам под освоение за счет пастбищных угодий и</p>	<p>Расширены возможности для эффективного</p>	<p>2023-2024 годы</p>	<p>Увеличение объемов производимой продукции</p>	<p>МГА, ОМСУ, МСХ, СЗР при МСХ</p>	<p>Бюджетные средства не требуются</p>

	трансформации малопродуктивных сельскохозяйственных угодий в особо ценные земли	использования земель		сельхозкооперативами		
4	Исследование внешних рынков для реализации сельхозпродукции сельхозкооперативов	Выявлены новые рынки сбыта и потенциальные потребители	Ноябрь 2024 года	Продвижение продукции на новые рынки сбыта, к потенциальным покупателям	МСХ, ПП ПКР в областях	Бюджетные средства не требуются
5	Обеспечение совершенствования системы учета статистических данных о сельхозкооперативах в целях разработки и проведения политики в области развития производства сельскохозяйственной продукции	Разработана система учета статистических данных о сельхозкооперативах	Ноябрь 2024 года	Улучшение системы учета. Создание статистической базы данных для анализа деятельности сельхозкооперативов	Нацстатком (по согласованию), ПП ПКР в областях, МСХ	Бюджетные средства не требуются
Второй этап - эксплуатационный и инфраструктурный						
6	Выработка предложений по ежегодному увеличению финансирования: - для приобретения	Налажена поставка сельскохозяйственной техники, оборудования сельхозкооперативам и обновлен	2023-2027 годы	Своевременное финансирование льготного кредитования сельскохозяйственных кооперативов,	МСХ, МЭК, МФ, ОАО "Айыл Банк" (по согласованию)	В рамках проекта КАПК

	сельскохозяйственной техники, механизированных средств производства и племенного скота сельхозкооперативами на основе долгосрочной аренды (лизинга); - для приобретения оборудования по переработке сельхозпродукции (в лизинг)	сельскохозяйственный технический парк		повышение эффективности использования сельхозтехники и развития племенного хозяйства		
7	Привлечение инвестиций и средств международных донорских организаций для оказания помощи в развитии сельхозкооперативов	Созданы необходимые условия для развития сельхозкооперативов	Постоянно	Увеличение объемов производимой продукции	МСХ, ПП ПКР в областях, МО (по согласованию)	Бюджетные средства не требуются
8	Создание сельских сервисных кооперативов по оказанию зооветеринарных, агротехнических услуг сельским	Созданы условия для развития деятельности товарно-сервисных кооперативов в сельской местности по оказанию услуг	2025 год	Повышение и обеспечение производственных услуг, направленных на развитие сельхозкооперативов	МСХ, ПП ПКР в областях, МО (по согласованию)	Бюджетные средства не требуются

	товаропроизводителям					
9	Обеспечение обзора в средствах массовой информации о состоянии деятельности сельхозкооперативов, достигнутых успехах, обмене опытом	Расширены возможности распространения информации об успехах деятельности сельхозкооперативов	Ежегодно, в декабре	Развитие и продвижение кооперативного движения, внедрение новых и передовых технологий	МСХ, ПП ПКР в областях, МО (по согласованию)	Бюджетные средства не требуются
10	Организация и проведение ежегодных выставок-ярмарок, фестивалей, научно-практических конференций, семинаров и тренингов по вопросам развития сельхозкооперативов	Проведены выставки, семинары и тренинги по вопросам развития сельхозкооперативов	Ежегодно, в октябре	Обеспечение информированности населения о преимуществах сельхозкооперативов	МСХ, ПП ПКР в областях	Бюджетные средства не требуются
11	Организация системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации лидеров и членов сельхозкооперативов на базе высших и специальных учебных заведений	Созданы возможности в приобретении знаний и повышении квалификации, предпринимательских навыков и управленческих способностей членами сельхозкооперативов	2023-2027 годы	Повышение уровня профессиональных кадров в сельском хозяйстве	МСХ, МОН, МТСОМ, КНАУ имени К.И.Скрябина (по согласованию)	Бюджетные средства не требуются

12	Выделение не менее 30% от ежегодно выделяемого льготного кредитования по линии "КАПК" сельскохозяйственным кооперативам	Расширены возможности для эффективного использования сельхозтехники и развития племенного хозяйства	Ежегодно	Увеличение объемов производимой продукции сельхозкооперативами	МЭК, МСХ, ОАО "Айыл Банк", ОАО "РСК Банк" (по согласованию)	В рамках проекта КАПК
13	Создание пилотных сельхозкооперативов по кластерному методу в каждой области республики	Проведены мероприятия по созданию пилотных сельхозкооперативов кластерным методом и осуществлению государственных закупок сельхозпродукции	2024-2027 годы	Обеспечение цепочки производства продукции по принципу "от поля - покупателю"	МСХ, МЭК, ПП ПКР в областях, СКК (по согласованию), МО (по согласованию)	Бюджетные средства не требуются, в рамках проекта ФАО
14	Развитие кооперативов с размещением государственных заказов по отдельным видам сельхозпродукции	Созданы необходимые условия для развития сельхозкооперативов	2024-2027 годы	Увеличение объемов производимой продукции	МФ, МСХ, ПП ПКР в областях	В рамках утвержденного бюджета МСХ, ПП ПКР в областях
15	Подготовка организационной структуры политики кооперативного и кластерного развития	Улучшено взаимодействие и информационный обмен между участниками кластерных	2023-2027 годы	Налаживание взаимодействия и информационного обмена между участниками кластерных	МСХ, ПП ПКР в областях, руководители агропромышленных кластеров	В рамках утвержденного бюджета МСХ, ПП ПКР в областях

		объединений, местными государственными администрациями и органами местного самоуправления		объединений, местными государственными администрациями и органами местного самоуправления		
16	Организация системы потребительской кооперации и взаимодействия с субъектами сельского хозяйства (крестьянскими, фермерскими хозяйствами, сельхозкооперативами)	Определены системы потребительской кооперации и организации взаимодействия деятельности потребительской кооперации с субъектами сельского хозяйства	Ноябрь 2026 года	Улучшение решения вопросов маркетинга и сбыта сельскохозяйственной продукции	МСХ, МЭК, ПП ПКР в областях	Бюджетные средства не требуются

Список сокращений:

- МСХ** - Министерство сельского хозяйства Кыргызской Республики;
- МФ** - Министерство финансов Кыргызской Республики;
- МЭК** - Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики;
- МОН** - Министерство образования и науки Кыргызской Республики;
- МТСОМ** - Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики;
- ПП ПКР** - полномочные представители Президента Кыргызской Республики в областях;
- СКК** - Союз кооперативов Кыргызстана;

- КНАУ имени К.И.Скрябина** - Кыргызский национальный аграрный университет имени К.И.Скрябина;
- ОАО "Айыл Банк"** - открытое акционерное общество "Айыл Банк";
- ОАО "РСК Банк"** - открытое акционерное общество "РСК Банк";
- МО** - международные организации;
- ФАО** - Продовольственная и сельскохозяйственная организация Организации Объединенных Наций;
- КАПК** - кредитование агропромышленного комплекса;
- СЗР при МСХ** - Служба земельных ресурсов при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики;
- СФ** - Социальный фонд Кыргызской Республики при Кабинете Министров Кыргызской Республики;
- МГА** - местные государственные администрации;
- ОМСУ** - органы местного самоуправления;
- ГФСУ** - Государственный фонд сельскохозяйственных угодий.

МАТРИЦА
индикаторов мониторинга и оценки реализации Программы развития сельскохозяйственной
кооперации в Кыргызской Республике на 2023-2027 годы

№	Задачи	Наименование индикатора	Единица измерения	Базовый год	Промежуточные индикаторы (годовые)			Конечные индикаторы или целевые показатели	Ответственный орган
					1 год	2 год	3 год		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Первый этап - промежуточная оценка Программы за период 2023-2024 годов									
1	Разработка проекта Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "О кооперативах" от 11 июня 2004 года № 70	Создание условий для образования кооперативов по производству сельскохозяйственной продукции	НПА	2023 год	2	2	2	6	МСХ
2	Предоставление земель Государственного фонда сельскохозяйственных	Увеличение объемов производимой продукции сельхозкооперативами	Отчет	2023-2024 годы	2	2	2	6	ПП ПКР в областях, МСУ

<p>угодий в аренду сельхозкооперативам, как приоритетным субъектам сельского хозяйства, путем прямого предоставления, вне аукционов, в соответствии с постановлениями Кабинета Министров Кыргызской Республики "О развитии сельскохозяйственных кооперативов, семенных и племенных хозяйств" от 17 декабря 2021 года № 309 и "О Типовом положении об условиях и порядке предоставления в аренду земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий" от 22 июня 2007 года № 243</p>								
---	--	--	--	--	--	--	--	--

3	Выделение земель сельхозкооперативам под освоение за счет пастбищных угодий и трансформации малопродуктивных сельскохозяйственных угодий в особо ценные земли	Увеличение объемов производимой продукции сельхозкооперативами	Отчет	2023-2024 годы	2	2	2	6	МГА, ОМСУ, МСХ, СЗР при МСХ
4	Исследование внешних рынков для реализации сельхозпродукции сельхозкооперативов	Продвижение продукции на новые рынки сбыта, к потенциальным покупателям		Ноябрь 2024 года	2	2	2	6	МСХ, ПП ПКР в областях
5	Обеспечение совершенствования системы учета статистических данных о сельхозкооперативах в целях разработки и проведения политики в области развития производства сельскохозяйственной продукции	Улучшение системы учета. Создание статистической базы данных для анализа деятельности сельхозкооперативов	Внутренние документы	Ноябрь 2024 года	2	2	2	6	Нацстатком (по согласованию), ПП ПКР в областях, МСХ
Второй этап - промежуточная оценка Программы за период 2025-2027 годов									
6	Выработка предложений по	Своевременное финансирование	НПА	Постоянно	3	3	3	9	МСХ, МЭК, МФ, ОАО "Айыл Банк"

	<p>ежегодному увеличению финансирования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для приобретения сельскохозяйственной техники, механизированных средств производства и племенного скота сельхозкооперативами на основе долгосрочной аренды (лизинга); - для приобретения оборудования по переработке сельхозпродукции (в лизинг) 	<p>льготного кредитования сельхозкооперативов, повышение эффективности использования сельхозтехники и развития племенного хозяйства</p>							(по согласованию)
7	<p>Привлечение инвестиций и средств международных донорских организаций для оказания помощи в развитии сельхозкооперативов</p>	<p>Увеличение объемов производимой продукции</p>	<p>Внутренние документы</p>	<p>Постоянно</p>	4	4	4	12	<p>МСХ, ПП ПКР в областях, МО (по согласованию)</p>
8	<p>Создание сельских сервисных кооперативов по</p>	<p>Повышение и обеспечение производственных</p>	<p>Отчет</p>	<p>2025 год</p>	2	2	2	6	<p>МСХ, ПП ПКР в областях, МО (по согласованию)</p>

	оказанию зооветеринарных, агротехнических услуг сельским товаропроизводителям	услуг, направленных на развитие сельхозкооперативов								
9	Обеспечение обзора в средствах массовой информации о состоянии деятельности сельхозкооперативов, достигнутых успехах, обмене опытом	Развитие и продвижение сельхозкооперативного движения, внедрение новых и передовых технологий		Ежегодно, в декабре	2	2	2	6	МСХ, ПП ПКР в областях, МО (по согласованию)	
10	Организация и проведение ежегодных выставок-ярмарок, фестивалей, научно-практических конференций, семинаров и тренингов по вопросам развития сельхозкооперативов	Обеспечение информированности населения о преимуществах сельхозкооперативов	Отчет	Ежегодно, в октябре	2	2	2	6	МСХ, ПП ПКР в областях	
11	Организация системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации лидеров и членов	Повышение уровня профессиональных кадров в сельском хозяйстве	Отчет	Постоянно	2	2	2	6	МСХ, МОН, МТСОМ, КНАУ имени К.И.Скрябина (по согласованию)	

	сельхозкооперативов на базе высших и специальных учебных заведений								
12	Выделение не менее 30% от ежегодно выделяемого льготного кредитования по линии "КАПК" сельхозкооперативам	Увеличение объемов производимой продукции сельхозкооперативами	НПА	Ежегодно	2	2	2	6	МЭК, МСХ, ОАО "Айыл Банк", ОАО "РСК Банк" (по согласованию)
13	Создание пилотных сельхозкооперативов по кластерному методу в каждой области республики	Обеспечение цепочки производства продукции по принципу "от поля - покупателю"	Внутренние документы	2024-2027 годы	2	2	2	6	МСХ, МЭК, ПП ПКР в областях, СКК (по согласованию)
14	Развитие сельхозкооперативов с размещением государственных заказов по отдельным сельскохозяйственным продукциям	Увеличение объемов производимой продукции	НПА	2024-2027 годы	2	2	2	6	МФ, МСХ, ПП ПКР в областях
15	Подготовка организационной структуры политики кооперативного и кластерного развития	Налаживание взаимодействия и информационного обмена между участниками кластерных	Внутренние документы	Постоянно	2	2	2	6	МСХ, ПП ПКР в областях, руководители агропромышленных кластеров

		объединений, местными государственными администрациями и органами местного самоуправления							
16	Организация системы потребительской кооперации и взаимодействия с субъектами сельского хозяйства (крестьянскими, фермерскими хозяйствами, сельхозкооперативами)	Улучшение решения вопросов маркетинга и сбыта сельскохозяйственной продукции	Внутренние документы	Ноябрь 2026 года	2	2	2	6	МСХ, МЭК, ПП ПКР в областях

Список сокращений:

- МСХ** - Министерство сельского хозяйства Кыргызской Республики;
- МФ** - Министерство финансов Кыргызской Республики;
- МЭК** - Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики;
- МОН** - Министерство образования и науки Кыргызской Республики;
- МТСОМ** - Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики;
- ПП ПКР** - полномочные представители Президента Кыргызской Республики в областях;
- КНАУ имени К.И.Скрябина** - Кыргызский национальный аграрный университет имени К.И.Скрябина;

ОАО "Айыл Банк"	- открытое акционерное общество "Айыл Банк";
ОАО "РСК"	- открытое акционерное общество "РСК";
МО	- международные организации;
КАПК	- кредитование агропромышленного комплекса;
СЗР при МСХ	- Служба земельных ресурсов при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики;
МГА	- местные государственные администрации;
ОМСУ	- органы местного самоуправления;
СКК	- Союз кооперативов Кыргызстана.