

Современное состояние и пути развития сотрудничества со странами Центральной Азии в области использования охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря

А.К. Карлыханов

Арало-Сырдарьинское БВУ

Арало-Сырдарьинское бассейновое водохозяйственное управление, являясь территориальным подразделением Комитета по водным ресурсам МСХ РК, осуществляет свою деятельность по государственному управлению, регулированию использования и охраны водных ресурсов на территории 250 тыс.км² бассейна реки Сырдарья, общая площадь которого составляет 444 тыс.км² (остальная территория принадлежит Республикам Кыргызстан Таджикистан и Узбекистан). Арало-Сырдарьинский водохозяйственный бассейн охватывает территорию Кызылординской и Южно-Казахстанской областей, которые почти полностью размещены в бассейне реки Сырдарья и входят в четыре ее водохозяйственных района: среднего течения - Голодная степь Республики Казахстан с площадью - 2,0 тыс.км², Чирчик - Ангрэн -Келесский (ЧАКиР) - с площадью 12 тыс. км², Арысь-Туркестанский (АрТур) - с площадью 28 тыс. км² и нижнее течение - с площадью 208 тыс. км², которые относятся к зоне пустынь, климатическими особенностями которой является резкая континентальность, высокие летние температуры, весьма ограниченное количество атмосферных осадков, ветра северо-восточного и северного направления. В этих условиях водное хозяйство является одним из базовых отраслей, от успешного функционирования которого зависит стабильность всей экономики, жизнеобеспечение населения и устойчивость окружающей природной среды.

В зоне деятельности Арало-Сырдарьинского БВУ насчитываются 120 малых рек и 18 водохранилищ. Река Сырдарья главная водная артерия бассейна. В верхнем течении она протекает по территории Киргизии, Таджикистана, Узбекистана, где используется на нужды промышленности, сельского хозяйства, а также населения и принимает их сточные воды. На территории Южно-Казахстанской области принимает 2 притока - реки Келес, Арысь и коллекторно-дренажные воды с рисовых и хлопковых полей. Ниже впадения р. Келес, р. Сырдарья зарегулирована Шардаринским водохранилищем, который внедрялся, как и все водохранилища Нарын-Сырдаринского каскада с приоритетной целью водообеспечения сельского хозяйства.

Начиная с 1992 года работу водохранилищ Нарын-Сырдарьинского каскада, в целях увеличения выработки зимней электроэнергии начали переводить в энергетический режим. В период с 1992 - 1998 г.г. соотношение попусков "зима-лето" из Токтогульского водохранилища составляло 50х50, в результате чего зимний приток к Шардаре увеличился до 60% превысив 10 км³. С увеличением зимних притоков к Шардаре увеличились сбросы в Арнасай. В целом современное управление водными ресурсами р. Сырдарьи достаточно сложная, так как река совместно используется и управляется четырьмя государствами.

В ноябре 2004 года, в связи с большим притоком (до 1400 м³/с) к Шардаринскому водохранилищу, как и в 2003 году, в низовьях реки Сырдарьи создалось очень напряженное состояние, связанное с попусками в низовье достигших 700 м³/сек. По многолетним данным во время ледостава из Шардаринского водохранилища в низовье были попуски не превышающие 380 - 400 м³/сек. В этих условиях Правительство Республики Казахстан для восстановления и ремонта защитных дамб вдоль реки Сырдарьи на территории Кызылординской области выделило в 2003 году 178 млн. тенге, в 2004 году 200 млн.тенге. Кроме этого в целях уменьшения расхода воды из Кызылординского гидроузла были вынуждены осуществить забор

воды оросительными каналами и старыми руслами для отвода ее на песчаные и ненаселенные территории, объем которой из года в год становится все больше и больше.

Для уменьшения таких ситуаций и исключения вынужденного сброса воды в Арнасай и для улучшения экологической обстановки в Приаралье завершаются работы предусмотренные в первой фазе проекта "Регулирование русла реки Сырдарья и сохранение Северной части Аральского моря", (Слайд №4) основной целью которой является обеспечение безопасного существования Северного Аральского моря, улучшение экологической обстановки в дельте и вокруг Аральского моря, развитие рыбохозяйственной и сельскохозяйственной деятельности в регионе. Первостепенными задачами проекта являются:

- улучшение гидротехнического регулирования реки Сырдарья;
- увеличение пропускной способности реки;
- увеличение притока воды в дельту и Северное Аральское море;
- улучшение состояния здоровья населения;
- улучшение социально-экономической ситуации в регионе;
- восстановление экологии и биоразнообразия в низовье реки Сырдарья и в Приаралье;
- рост производства рыбы и сельскохозяйственной продукции.

Описание проекта:

- Строительство плотины Северного Аральского моря с водосбросом в Большое море с пропускной способностью 395 м³/сек- стоимостью 2,4 млрд. тенге; (16,0 млн. долларов США)
 - Строительство гидроузла «АКЛАК» - стоимостью -1,74 млрд. тенге; (11,6 млн. долларов США)
 - Строительство комплекса сооружений «АЙТЕК»- стоимостью 1,76 млрд. тенге; (11,73 млн. долларов США)
 - Реабилитация Шардаринской плотины - стоимостью 2,28 млрд. тенге; (15,2 млн. долларов США)
 - Строительство защитных дамб реки Сырдарья - стоимостью 0,29 млрд. тенге; (1,94 млн. долларов США)
 - Спряmlение русла реки Сырдарья - стоимостью 0,22 млрд. тенге; (1,47 млн. долларов США)
 - Реконструкция Казалинского и Кызылординского гидроузлов стоимостью 0,81 млрд. тенге. (5,4 млн. долларов США)
- Всего стоимость работ- 9,5 млрд. тенге (63,34 млн. долларов США)

Комитет по водным ресурсам МСХ РК в 2005 году согласовал инвестиционное обоснование второй фазы проекта РРССАМ, в состав которого входят строительство второго этапа плотины Северного Аральского моря, предусматривающего поднятие уровня воды в Малом море до отметки 46,0 БС; строительство гидроэлектростанции в составе гидросооружения Аклак с годовой выработкой электроэнергии до 23 МВт; реабилитация и строительство защитных дамб, общей протяженностью 500 км. и спряmlений русла реки Сырдарья; ремонтно-восстановительные работы головного сооружения Кызылординского Левобережного магистрального канала; реабилитация Аксай-Кувандарьинской озерной системы; строительство гидроузла Райм; строительство двух мостов через реку Сырдарью вместо ныне действующих понтонных переправ. Кроме этого рассматривается вопрос изучения водного баланса и создание имитационной модели реки Сырдарья.

Отличительной особенностью водного хозяйства данного региона является комплексный характер использования водных ресурсов. Основным потребителем воды является орошаемое земледелие – свыше 90% всего используемого объема. Наряду с орошением равнозначным компонентом водохозяйственной отрасли региона считается гидроэнергетика, вследствие чего все основные гидроузлы в бассейне Сырдарья созданы как комплексные. Рациональная увязка противоречивых интересов ирригации и гидроэнергетики, заключающаяся в различных по

периодам года требованиям к использованию стока реки, является важной частью системы управления водными ресурсами бассейна.

Самое распространенное противоречие, наглядно проявившееся в бассейне Сырдарьи, заключается в том, что в верховьях формируется большая часть водных ресурсов региона и преобладают интересы водопользователей, эксплуатирующих энергетический потенциал воды, т.е. основная трата водных ресурсов происходит в зимний период, а ниже расположенным орошаемым землям вода необходима летом.

Сложность проблемы по управлению водными ресурсами реки Сырдарьи заключается в ее межгосударственном характере, специфической особенностью которой можно назвать то обстоятельство, что около 125 лет река протекала в пределах территории одного государства - сначала Российской империи, а затем - Советского Союза. Примером неразумного управления водным ресурсом реки Сырдарья может служить обнаженное дно Аральского моря. После 1991 года, с образованием в регионе независимых государств, Сырдарья проходит по территории 4-х стран. Кризис с количеством и качеством водных ресурсов, который в той или иной степени имеется по разным причинам во всем мире, здесь усилился из-за резкого изменения политико-хозяйственной ситуации в регионе. Начиная с 1995 года, для преодоления возникших противоречий стали заключаться Межправительственные соглашения между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан по использованию водно-энергетических ресурсов в бассейне реки Сырдарьи. В них были зафиксированы объемы вегетационных попусков из Токтогульского водохранилища для обеспечения потребности орошаемого земледелия бассейна и определены величины компенсационных поставок энергоресурсов (природного газа, электроэнергии, мазута, угля) из Узбекистана и Казахстана в Кыргызскую Республику в осенне-зимний период, взамен переданной им избыточной энергии, выработанной ГЭС на дополнительных попусках воды в летний период.

Несмотря на заключаемые Межправительственные соглашения по рациональному использованию водно-энергетических ресурсов, частичное изменение режима не решает проблемы в целом. Сезонное распределение гидроресурсов для нужд энергетики и ирригации без комплексного подхода неуклонно ведет к снижению запаса воды в Токтогульском водохранилище. Так за 1995-1997 г.г к началу вегетационного периода 1998 года его объем сокращался до 7,2 млрд. м³, а в 2001 году - до 8,6 млрд. м³ (мертвый объем -5,5 млрд. м³) этому также способствовало не в полном объеме выполнение достигнутых сторонами соглашений. В межвегетационные периоды 1999-2001 года из-за дополнительной загрузки ГЭС Каскада, объем сработки запасов из Токтогульского водохранилища за этот период возрос на 2,7 млрд. м³, что вызвало дополнительный сброс воды в Арнасайскую впадину из Шардаринского водохранилища. Эти факторы подтверждают необходимость выполнения сторонами не только ежегодных межправительственных обязательств, но и указывают на переход к многолетнему регулированию и использованию водных ресурсов Токтогульского водохранилища.

Проблема бассейна Аральского моря, улучшения социально-экономических условий и оздоровления экологической обстановки региона, в основном, зависит от подачи большего объема воды в Приаралье и в Аральское море. Решение многих вопросов, касающихся этой проблемы, зависит от конкретных действий Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии (МКВК), которая имеет секретариат и исполнительные органы: НИЦ МКВК, «БВО Амударья» и «БВО Сырдарья»

Водосбережение, вопросы водodelения и управления трансграничными водами не сможет обеспечить успешное развитие региона, если оно не получит соответствующие организационные, юридические и финансовые обеспечения как на уровне межгосударственных отношений, так и на уровне национальной политики. В Республике Казахстан по линии Комитета по водным ресурсам в этом направлении в последние годы осуществляются нижеследующие мероприятия:

- Принят новый Водный Кодекс Республики Казахстан и

Постановления Правительства Республики Казахстан, регулирующие водные отношения и создающие условия для рационального использования и охраны водных ресурсов;

- Приняты ряд государственных программ и Концепций в области Водных отношений, таких, как Отраслевая программа «Питьевые воды», Концепция Республики Казахстан по экологии на 2004-2005 годы, Концепция Республики Казахстан о развитии водного сектора и водохозяйственной политики до 2010 года;
- Разрабатывается Концепция национального плана по интегрированному управлению водными ресурсами и водосбережения Республики Казахстан, в котором предусматривается выполнение конкретных задач, решение которых могут оказать решающее влияние на рост как водного хозяйства, так и всего народного хозяйства страны;
- Государством инвестируются через Комитет по водным ресурсам ряд мероприятий таких, как строительство новых гидротехнических сооружений на реке Сырдарья (Аклак, Айтек и плотина САМ), спрямление ее русла, строительство защитных дамб, реконструкция Шардаринской плотины, Казалинского, Кызылординского гидроузлов и строительство нового головного сооружения протоки Караозек, призванного обеспечить безопасность населенных пунктов и объектов народного хозяйства от затопления паводковыми водами. Финансируются работы по восстановлению особоаварийных гидротехнических сооружений магистральных оросительных каналов.
- В Республике Казахстан согласно ст.43 Водного Кодекса, предусмотрено создание Бассейновых Советов, одним из основных целей которых является вовлечение населения в управление водными ресурсами. Участие народа и представителей промышленности в управлении водными ресурсами, является одним из целей Международных Деклараций, подписанных Республикой Казахстан, целью которых является освобождение Мира от нищеты и страданий, связанных с бедностью.
- Для улучшения водных отношений на региональном уровне, в тесном сотрудничестве с программой «ТАСИС» Европейского союза, в Кызылординской и Южно-Казахстанских областях налажены работы по созданию кооперативов водопользователей. В дополнение к существующим в бассейне 90 ассоциациям, кооперативам водопользователей создаются новые сельские потребительские кооперативы водопользователей (СПКВ). В данное время проходит организационная фаза этой работы, таких как определение границ хозяйственной деятельности кооперативов, подготовка Уставов и государственная регистрация кооперативов в органах юстиции;
- Согласно Водного Кодекса Республики Казахстан специальное водопользование в Казахстане осуществляется на платной основе, целью которого является привлечение водопользователей к рациональному использованию водных ресурсов.
- Для усиление ответственности водопользователей за загрязнение водных объектов в законе Республики Казахстан об экологии предусмотрено введение платы за загрязнение водных объектов.
- Все поверхностные и подземные воды в Республике Казахстан взяты в государственный учет, который представляет собой систематическое определение и фиксацию количественных и качественных показателей водных ресурсов. Все водопользователи, независимо от форм собственности, обязаны своевременно представлять в государственные органы достоверную и полную информацию об использовании водного объекта.
- В Республике Казахстан осуществляется государственный,

производственный и общественный контроль в области использования и охраны водного фонда, задачей которых является наблюдение за состоянием и изменением вод под влиянием хозяйственной и иной деятельности, проверка выполнения водоохранных мероприятий. Арало-Сырдарьинское бассейновое водохозяйственное управление, являясь подразделением Комитета по водным ресурсам и уполномоченным государственным органом по управлению и охране водных ресурсов Арало-Сырдарьинского бассейна, руководствуясь Водным Кодексом РК, Кодексом Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» и другими действующими нормативно правовыми актами РК в области водных отношений произвело 246 проверок по контролю за использованием и охраной водных ресурсов. Выявлено 86 нарушений и выданы соответствующие предписания. Переданы материалы в суды – 26, наложены штрафы– 1829,5 тысяча тенге.

В последние годы во всем мире растет беспокойство о состоянии водных объектов. Так как численность населения продолжает расти и индустриализация расширяется, потребность в воде так же возрастает. В то же время продолжается как истощение, так и широкое и неконтролируемое загрязнение рек и других водных объектов, примером которого служит состояние Аральского моря и экологическое состояние Приаралья.

Единственным способом улучшения данной ситуации в бассейне Аральского моря является улучшение управления водным ресурсом бассейна реки Сырдарья. Как представители территории нижнего течения реки Сырдарья, ощущающие все тяготы несогласованного управления водными ресурсами, предлагаем на уровне межгосударственных отношений при дальнейшей работе над Соглашением по Сырдарье уделять постоянное и особое внимание на :

- установление порядка распределения водных ресурсов бассейна, обеспечивающее оптимальные условия водопользования и безопасности населения;
- наращивание усилия по созданию Водно-энергетического Консорциума, который с помощью рыночных механизмов смог бы отрегулировать противоречия между основными участниками водохозяйственного комплекса бассейна Сырдарья;
- строгая исполнительская дисциплина и безусловное выполнение всех межгосударственных договоренностей и соглашений всеми государствами региона;
- разработка оптимальной правовой базы, которая обеспечит ответственность сторон межправительственных соглашений за выполнение условий соглашений;
- сохранение стабильности в межгосударственных отношениях.
- рассмотреть возможность присоединения государств Центральной Азии к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 года).
- Республике Казахстан, как стране уже присоединившейся названной Конвенции, для предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия (п. 1 ст. 3 Конвенции) необходимо усилить работу по разработке, утверждению и осуществлению соответствующих правовых, административных, экономических, финансовых и технических мер.