



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra



**ПРОЕКТ «ИУВР-ФЕРГАНА»
№ 4.1**

**СОЗДАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ
СОЮЗА ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ КАНАЛОВ (СВК)**

РУКОВОДСТВО ВОДОЙ



СВК

Ташкент - 2008

Проект
«ИНТЕГРИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ
В ФЕРГАНСКОЙ ДОЛИНЕ»
(ИУВР-Фергана)

Исполнители:



Международный институт управления
водными ресурсами
(IWMI)



Научно-информационный центр
Межгосударственной координационной
водохозяйственной комиссии
государств Центральной Азии
(НИЦ МКВК)



Финансовая поддержка:



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Швейцарское агентство по международному
развитию и сотрудничеству
(SDC)

Сокращения

ААК	Араван-Акбуринский канал	ПК	Пилотный канал
АВП	Ассоциация водопользователей	РГ	Рабочая группа
ВКК	Водный Комитет Канала	СВК	Союз Водопользователей Канала
ВХО	Водохозяйственная организация	СВХБК	Союз водопользователей Ходжабакирганского канала
ВОЗ	Водоохранная зона	СВЮФМК	Союз водопользователей Южного Ферганского магистрального канала
ИГ	Инициативная группа	СМИ	Средства массовой информации
ИУВР	Интегрированное управление водными ресурсами	ЦАР	Центрально-азиатский регион
НИЦ	Научно-информационный центр	УК	Управление канала
ННО	Неправительственная некоммерческая организация	ХБК	Ходжа-Бакирганский канал
НПО	Неправительственная организация	ЮФМК	Южно-Ферганский магистральный канал
ОСПВ	Общее собрание представителей водопользователей		

Составители:

Мирзаев Н.Н., Саидов Р.

*Дополнительную информацию по проекту «ИУВР-Фергана» можно получить
на веб-сайте: <http://iwrw.icwc-aral.uz>
Замечания и предложения просим присылать по e-mail: nazir_m@icwc-aral.uz*

1. СОЗДАНИЕ СОЮЗА ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ КАНАЛОВ (СВК)

Инициативная группа

Создание СВК начинается с формирования Инициативной группы (ИГ). В состав Инициативной группы входят активные представители водников, водопользователей и других заинтересованных сторон, которые начали сознавать необходимость перехода к ИУВР. Задача Инициативной группы заключается в том, чтобы выявить в какой степени идеи ИУВР поддерживаются как водопользователями и водниками, так и другими заинтересованными сторонами.

Социологическое обследование

Первоначально Инициативная группа должна начать поиск местных общественных активистов и вместе с ними по мере возможности провести социологическое обследование (путем опроса) для того, чтобы выяснить насколько идеи ИУВР поддерживаются водопользователями, водниками и другими заинтересованными сторонами.

В качестве метода сбора первичной информации может быть использовано анкетирование на основе целевой выборки, с учетом возрастных критериев, образования, места работы, должностной позиции.

Основные вопросы, на которые следует обратить внимание при проведении обследования:

- Какой % респондентов негативно относится к существующей административно-территориальной системе управления водными ресурсами;
- Какой % респондентов полагает, что на всех пилотных каналах водораспределение осуществляется несправедливо;
- Какой % респондентов высказывается за необходимость создания СВК в системе управления водными ресурсами;
- Какой % респондентов высказывается позитивно по вопросу готовности оказать поддержку при создании СВК;
- Каков в целом уровень социальной поддержки созданию СВК.

Отчет Инициативной группы

Если идея создания СВК имеет высокий уровень социальной поддержки респондентов, то Инициативная группа готовит отчет для высшей водохозяйственной организации (Министерство, Департамент), в котором излагается

- План-график работ Рабочей группы по созданию СВК;
- Состав Рабочей группы.
- План-график РГ должен включать
- План социальной мобилизации водопользователей;
- Этапы подготовки проектов Устава СВК;
- Этапы подготовки и проведения Учредительного Собрания водопользователей по созданию СВК и т.д.

Рабочая группа

После того, как Министерство (Департамент) утверждает отчет Инициативной группы, Рабочая группа приступает к реализации План-графика. Ядром Рабочей группы являются члены Инициативной группы. Рабочая группа выступает в качестве центра консолидации общественности за поддержку перехода к ИУВР.

Важнейшей составляющей деятельности Рабочей группы и местных общественных активистов является работа по социальной мобилизации водопользователей, заключающейся в широкой разъяснительной работе о сущности ИУВР, СВК, УК и т.д.

Социальная мобилизация

Основной целью социальной мобилизации водопользователей является предельно расширить круг сторонников ИУВР и тем самым создать благоприятный социальный климат для решения поставленной задачи.

В ходе социальной мобилизации проводится следующая работа.

1. Организация, как минимум, трех заседаний Рабочей группы по созданию СВК.

2. На первом заседании Рабочей группы принимаются следующие решения:
 - Поддержать идею создания СВК;
 - Параллельно вести работу по созданию СВК;
 - Разработать проект Устава СВК;
 - Распространить среди заинтересованных сторон проект Устава СВК;
 - Собрать и учесть все поправки и предложения по проекту Устава СВК;
 - Провести собрания представителей водопользователей с целью выдвижения делегатов на Учредительное Собрание и кандидатов в состав Совета СВК.
3. На втором заседании рассматриваются вопросы:
 - Определение организационного взаимодействия Рабочей группы с заинтересованными сторонами;
 - Рассмотрение проекта Устава СВК;
 - Рассмотрение круга предполагаемых кандидатов в состав Совета СВК,
 - Организация мобилизационной кампании, формирование полевой группы по проведению организационно-мобилизационной кампании;
4. На третьем заседании рассматриваются вопросы:
 - Утверждение окончательного варианта проекта Устава СВК;
 - Обсуждение хода мобилизационной работы;
 - Распределение обязанностей между членами Рабочей группы и общественными активистами по проведению ознакомительно-выборных собраний в зоне канала.
5. Рассматриваются и утверждаются промежуточные отчёты Рабочей группы по проведению организационно-мобилизационной работы.
6. Регулярно на рабочих совещаниях освещается ход работы по социальной мобилизации общественности по созданию СВК.
7. Проводятся рабочие встречи и собрания на местах - на уровне районов, крупных водопользователей и т.д. На встречах и собраниях:
 - Излагаются основные идеи ИУВР;
 - Обосновывается необходимость создания СВК;
 - Определяется представительство водопользователей для участия в первом (учредительном) Общем Собрании водопользователей по созданию СВК;
 - Обсуждается проект Устава СВК.
8. В процесс создания СВК вовлекаются активные члены неправительственных некоммерческих организаций (ННО). Активисты ННО участвуют в социально-мобилизационной работе.
9. Важным аспектом социально-мобилизационной работы является
 - Активизация привлечения женщин к процессу ИУВР. Это касается как женщин-водопользователей, так и женщин-представителей других заинтересованных сторон (местная администрация, НПО и т.д.);
 - Раскрытие цели и функций СВК;
 - Привлечение к организационно-мобилизационной деятельности потенциального персонала УК.

Учредительное Собрание

Завершающей фазой социально-мобилизационной работы на уровне канала является подготовка и проведение Общего собрания представителей водопользователей (ОСПВ). Для крупных каналов (типа ЮФМК) целесообразна двухступенчатая система проведения ОСПВ: сначала на гидроучастках, а затем в целом по каналу.

Так как в первом Собрании водопользователей участвуют не все водопользователи, а только учредители, то оно носит название Учредительное ОСПВ.

На Учредительном ОСПВ

- Обсуждаются, дорабатываются и принимаются Устав СВК;
- Избираются и утверждаются члены Совета СВК;
- избирается Председатель СВК (он же Председатель Правления СВК).

Так как свыше 90% воды тратится на ирригацию, то логично было бы, чтобы сельскохозяйственные водопользователи составляли большинство в составе СВК и его

Правления, а также очень важно (но не обязательно), чтобы Председателем СВК был избран представитель от сельскохозяйственных водопользователей с нижнего участка канала.

Совет СВК

После Учредительного Собрания водопользователей проводится Собрание Совета СВК, на котором

- Избираются члены Правления СВК;
- Формируются Арбитражная и Ревизионная комиссии;
- Дается поручение членам Правления СВК подготовить План-график деятельности СВК на год.

В настоящее время в ЦАР принята модель АВП, где руководящим органом является Совет АВП во главе с Председателем Совета, а исполнительным органом – Дирекция АВП во главе с Директором. Так как должность Председателя Совета АВП не является оплачиваемой и финансами распоряжается Директор АВП, то ключевой фигурой является Директор, а роль Совета АВП и его Председателя, как правило, является формальной и незначительной.

В Турции принята другая модель, в соответствии с которой ключевой фигурой является Председатель АВП. Такая же модель, по инициативе участников общего собрания, принята и в зоне ЮФМК в АВП «Кува урта буз анори».

Таким образом, на практике допустимы разные варианты моделей АВП – главное, чтобы водопользователи реально, а не формально, принимали участие в руководстве водой.

Правление СВК

Правление СВК на своих заседаниях рассматривает проект План-графика деятельности СВК на год и представляет его на утверждение Совета СВК. После обсуждения и утверждения на Совете СВК План-графика дальнейшая его работа идет в соответствии с этим План-графиком.

Председатель СВК

Председатель СВК (он же Председатель Правления Совета СВК) избирается

- На Общем Собрании Представителей Водопользователей канала на 3 года. Приоритет при выборе должен быть отдан представителю сельскохозяйственных водопользователей нижней зоны канала.
- Председатель СВК может быть смещен со своей должности на основе его заявления об отставке или по решению Совета СВК, если Совет СВК сочтет, что Председатель СВК не в состоянии или не достоин исполнять возложенные на него функции. Вместо него Совет СВК имеет право тайным голосованием избрать другого человека в качестве исполняющего обязанности Председателя СВК.

Арбитражная комиссия

Важнейшей функцией СВК является рассмотрение спорных вопросов и конфликтных ситуаций, возникающих между водопользователями, а также между водопользователями и УК. Арбитражная Комиссия подотчетна Совету СВК.

Ревизионная комиссия

На Общем Собрании водопользователей для обеспечения прозрачности и открытости работы Совета СВК избирается Ревизионная комиссия из трех членов. Ревизионная Комиссия не проводит ревизию финансовой деятельности УК, но имеет доступ к материалам аудиторской проверки деятельности УК.

Ревизионная Комиссия СВК проводит лишь ревизию средств, выделенных на финансирование деятельности Совета СВК.

2. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СВК

Как составлять годовой план-график работы СВК

Работа СВК осуществляется в соответствии с планом-графиком, утвержденным на Общем собрании представителей водопользователей (ОСПВ).

План-график включает следующие пункты:

- Вид работы.
- Срок выполнения работы.
- Ответственный исполнитель и соисполнители работы.
- Результат работы (выход).

Виды работ, включаемые в план-график:

- Проведение заседаний СВК.
- Участие в заседаниях ВКК
- Повышение осведомленности членов СВК (выпуск буклетов, информационных листовок, выступления в СМИ).
- Вовлечение в состав СВК новых членов, в том числе из состава «прочих» стейкхолдеров.
- Организация мероприятий по повышению собираемости платы за водные услуги.
- Организация работ по очистке и озеленению земель ВОЗ канала с привлечением заинтересованных лиц методом «хашара».
- Внесение письменных представлений во властные структуры городов, районов и областей, расположенных в зоне ПК, по вопросу устранения фактов загрязнения и засорения ВОЗ и ПК.
- Организация совместных рейдов членов СВК и представителей природоохранных организаций по обследованию экологического состояния ВОЗ и прилегающих к ПК населенных пунктов.
- Проведение встреч с жителями населённых пунктов по вопросу недопущения загрязнения канала и ВОЗ.
- Разработка и согласование с УК графика работы ПК в невегетационный период с учетом дефицита питьевой воды в зоне ПК.
- Организация и поддержание отношений с потенциальными донорами для инициирования проектов по решению проблем питьевого водоснабжения и водоохраной зоны и др.

Надо четко помнить о том, что СВК не дублирует деятельность Советов АВП и других структур, а выявляет проблемы, общие для водопользователей, координирует деятельность водопользователей по решению этих проблем и представляет интересы водопользователей в ВКК.

Как готовить и проводить заседания СВК

Виды заседаний:

- заседание Правления СВК;
- заседание Совета СВК;
- ОСПВ.

Порядок подготовки и проведения заседаний:

- Подготовка проектов 1) повестки дня, включающей состав участников и 2) решения заседания СВК;
- Согласование и утверждение повестки дня, даты, времени и места проведения заседания СВК и список лиц, ответственных за подготовку и проведение заседания;
- Составление извещения участникам заседания и приглашенным лицам.
- Оповещение участников заседания и приглашенных лиц путем рассылки предварительно распечатанных извещений (вместе с Повесткой дня) примерно за 5-6 дней до заседания СВК.
- Дополнительное оповещение участников заседания и приглашенных лиц по телефону за 1 - 2 дня до заседания СВК;
- Установка четкого регламента для докладчиков, участников дискуссий и т.д.
- Обеспечение равного права для участников высказывать свою точку зрения по обсуждаемым вопросам.
- Тщательное протоколирование заседаний СВК.

- Обсуждение проекта решения заседания и принятие окончательной версии решений.

Место проведения заседаний:

- Офис СВК;
- Гидроучастки;
- Офисы и объекты водопользователей (выездные заседания).

Ряд заседаний СВК проводился на гидроучастках ЮФМК, ААК и ХБК и на головном гидроузле (ХБК) с участием местных фермеров, гидротехников, гидрометров и наблюдателей пилотных каналов.

Периодичность проведения заседаний

- В период вегетации представители СВК в составе Правления ВКК еженедельно участвуют в заседаниях Правления ВКК.
- Заседания Правления СВК проводятся не реже чем 1 раз в месяц в соответствии с установленным графиком.
- Заседания Совета СВК проводятся не реже 1 раза в квартал.
- ОСПВП СВК - не менее одного раза в год.

Состав участников заседания СВК

- Члены СВК.
- Приглашенные: представители водниковв, фермеров, природоохранных организаций, ННО, АВП, местных властей, соседних ВХО и др.

В работе СВХБК принимали участие работники Ляйлякского райводхоза Кыргызстана.

Какие вопросы следует рассматривать на заседаниях СВК

Ключевые вопросы:

- Об исполнении решений и поручений, принятых на предыдущем заседании СВК;
- Эффективность водораспределения на пилотном канале за отчетный период (на основе анализа результатов мониторинга водораспределения);
- Анализ собираемости платы за водные услуги УК и АВП;
- Конфликтные ситуации, споры, нарушения договоров на уровнях «УК-АВП» и «АВП-АВП» и др.;
- Пути улучшения финансового состояния УК и СВК;
- Пути улучшения экологической обстановки в зоне ПК (ВОЗ, мелиоративное состояние земель, уровень грунтовых вод);
- Безопасность населения;
- Распространение опыта ИУВР и другие.

Прочие вопросы:

- Внесение изменений в Устав СВК;
- Внесение изменений в состав членов Правления (Совета) СВК и др.

Надо постоянно выявлять и обсуждать на заседаниях СВК проблемы, следствием которых является снижение качества водораспределения и т.д.

1. В ходе подготовки и проведения заседаний СВК повышается осведомленность как водников, так и водопользователей. Более того, при этом затрагиваются вопросы, о которых ранее предпочитали молчать (вмешательство местных властей в процесс водораспределения) или на которые не обращали должного внимания (несогласованные действия энергетиков, приводящие к внезапным отключениям насосных станций и, соответственно, к нестабильности водоподачи из каналов отводы; чрезмерное изъятие гравия из русла Ходжибакирганская, приводящее к размыву берегов, деревьев и, как следствие, к снижению безопасности гидросооружений).

2. НИЦ организовал изучение межсекторных интересов и связей в зоне ПК. Анализ собранных материалов показал, что наиболее актуальными для всех трех ПК являются проблемы

Водоохраннх зон (ВОЗ). Политические, юридические и финансовые проблемы сдерживают четкое определение границы и хозяина ВОЗ пилотных каналов. Следствием этого являются

Загрязненность ВОЗ (мусор, мойка, туалеты, насосы, гаражи, ...);

Самозахват земель ВОЗ;

Загрязненность воды (мусор, трупы животных и утопленников, болезни).

Обеспечения водой населения и животных как в вегетационный, так и в, особенно, невегетационный периоды. Эта проблема чрезвычайно актуальна в связи с большим дефицитом питьевой воды в зоне ПК;

Мелиорации земель: подъем уровня грунтовых вод на нижерасположенных участках за счет нерационального использования воды на вышерасположенных землях;

Безопасности населения. На ПК (особенно это характерно для ЮФМК) нередко тонут люди. Следствием этого являются частые остановки канала, что снижает стабильность водозабора в ПК и, как следствие, снижает стабильность водоподачи из ПК.

3. Изучение проблем управления водой в увязке с проблемами других отраслей не является самоцелью. Цель заключается в том, чтобы на основании исследования этих проблем разработать соответствующие планы действий и организовать их реализацию.

4. В ходе заседаний СВЮФМК и анализа результатов мониторинга всплыли такие проблемы как нестабильность энергоснабжения насосных станций, воровство и сброс воды, неточность плановой информации об орошаемых площадях и т.д.

Как повысить организационную и финансовую устойчивость СВК

Для этого надо:

1. В установленном порядке зарегистрировать СВК и открыть лицевой счет в банке;
2. Организовать частичное самофинансирование СВК за счет водопользователей и доноров;
3. Подключить к работе в СВК авторитетных аксакалов и активных женщин;
4. Повысить представительство водопользователей в составе Правления СВК.
5. Соблюдать следующие принципы и процедуры:
 - Демократичность выбора членов Правления (Совета) СВК, и Председателя СВК;
 - Преемственность состава Правления (Совета) СВК;
 - Ротация состава Правления (Совета) СВК;
6. Повышать осведомленность водников и водопользователей;

Следует отметить, рост осведомленности водников и водопользователей мешает чиновникам нарушать принцип справедливости водораспределения. Поэтому не всем чиновникам, представляющим местную власть и водохозяйственные структуры, идея общественного участия нравится и они, естественно, чинят препятствия.

Преодолевать сопротивление противников общественного участия возможно путем систематического наращивания потенциала СВК и проведения широкой пропаганды и агитации идеи о том, что экономическая, экологическая и социальная устойчивость региона зависит от участия общественности в принятии решений.

7. Проводить обучение водопользователей (тренинг) на специальных семинарах, а также в ходе заседаний СВК.

Для достижения цели проекта и распространения идей ИУВР в рамках деятельности «Пилотные каналы» проведены семинары (региональные и локальные) и рабочие совещания

Основные темы семинаров: роль гидрографического принципа и принципа общественного участия в совершенствовании водораспределения; планирование водораспределения; показатели водораспределения и оценка состояния водораспределения; механизм разрешения конфликтных ситуаций, споров и нарушений при водораспределения и т.д.