



# **ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА МЕЖДУНАРОДНОГО ФОНДА СПАСЕНИЯ АРАЛА**

**Алматы 2012**



Президент МФСА,  
Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев

**«Деятельность Международного Фонда спасения Арала показала важность совместных действий государств и межгосударственных структур в решении как региональных, так и глобальных проблем».**

*Из выступления Президента МФСА,  
Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева  
на саммите МФСА в г.Алматы 28 апреля 2009 г.*

## Сокращения

<b>АБР</b>	Азиатский Банк Развития
<b>БВО</b>	Бассейновое Водохозяйственное Объединение
<b>ВБ</b>	Всемирный Банк
<b>ВВФ</b>	Всемирный Водный Форум
<b>ВЕКЦА</b>	Страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии
<b>ВМО</b>	Всемирная Метеорологическая Организация
<b>ВОЗ</b>	Всемирная Организация Здравоохранения
<b>ЕАБР</b>	Евразийский Банк Развития
<b>ЭК ООН</b>	Европейская Экономическая Комиссия ООН
<b>ИУВР</b>	Интегрированное управление водными ресурсами
<b>МКВК</b>	Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия
<b>МКУР</b>	Межгосударственная Комиссия по Устойчивому Развитию
<b>МФСА</b>	Международный Фонд спасения Арала
<b>НГМС</b>	Национальные гидрометеорологические службы
<b>НИЦ</b>	Научно-информационный центр
<b>ОБСЕ</b>	Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе
<b>ООН</b>	Организация Объединенных Наций
<b>ПБАМ</b>	Программа действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря
<b>ПРООН</b>	Программа Развития ООН
<b>РЦГ</b>	Региональный Центр Гидрологии
<b>РЦПДЦА ООН</b>	Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для стран Центральной Азии
<b>СГООН</b>	Страновая группа ООН
<b>СПЕКА</b>	Специальная программа ООН для стран Центральной Азии
<b>ЦА</b>	Центральная Азия
<b>ФАО (FAO)</b>	Всемирная Продовольственная Программа ООН
<b>ЭСКАТО ООН</b>	Экономическая и Социальная Комиссия ООН для Азии и Тихого океана
<b>ЮНЕП</b>	Программа ООН по окружающей среде
<b>ЮНЕСКО</b>	Организация ООН по образованию, науке и культуре
<b>FFEM (ФГЭФ)</b>	Французский Глобальный Экологический Фонд
<b>GIZ</b>	Германское общество по международному сотрудничеству
<b>IWMI</b>	Международный Институт Управления Водными Ресурсами
<b>IOWater</b>	Международный центр по оценке вод
<b>USAID (ЮСАИД)</b>	Агентство США по Международному развитию

# Содержание

Введение	5
Выполнение Плана мероприятий по реализации положений Совместного Заявления Глав государств-учредителей МФСА	8
1. Институциональное усиление и совершенствование организационной структуры и правовой базы МФСА	8
2. Активизация деятельности МФСА и сотрудничества со структурами ООН и международными организациями	12
2.1. Сотрудничество со структурами ООН	14
2.2. Сотрудничество со структурами ОБСЕ	17
3. Выработка взаимоприемлемого механизма по комплексному использованию водных ресурсов и охране окружающей среды в Центральной Азии	18
3.1. Реализация Плана мероприятий по разработке ПБАМ-3	20
3.2. Меры по обеспечению выполнения программ и проектов, предусмотренных в ПБАМ-3	29
3.2.1. Сотрудничество с международными организациями по разработке ПБАМ-3	29
3.2.2. Мониторинг реализации ПБАМ-3	29
3.3. Информационно-аналитическая деятельность Исполкома МФСА	31
3.4. Содействие в принятии решений для улучшения экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря, в разработке и реализации Программ интегрированного управления водными ресурсами	60
3.5. Дополнительные мероприятия в Приаралье	64
Резюме	66
Отчет о работе Регионального центра гидрологии Исполкома МФСА	69
Информация по деятельности филиалов Исполкома МФСА	74
Отчет Секретариата Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии	82
Отчет научно-информационного центра Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии за 2009-2011 годы	84
Отчет о проделанной работе Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию	120
Приложения	126

## Список приложений

Приложение 1	Совместное заявление Глав государств-учредителей Международного Фонда спасения Арала	127
Приложение 2	Справка о проблемах бассейна Аральского моря	129
Приложение 3	План мероприятий по реализации положений Совместного заявления Глав государств-учредителей МФСА от 28 апреля 2009 года в г.Алматы, утвержденный на Заседании Правления МФСА 3 декабря 2009 года	134
Приложение 4	МФСА: история, структура, нормативно-правовая база	141
Приложение 5	Резолюция Генеральной Ассамблеей ООН 63/454 от 11 декабря 2008 года «Предоставление Международному Фонду спасения Арала статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее»	234
Приложение 6	Заявление доноров и агентств по реализации по представленной Третьей Программе действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря (ПБАМ-3) на Международной донорской конференции 9 декабря 2010 года в г. Алматы	236
Приложение 7	Решение Правления МФСА об утверждении Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3)	238
Приложение 8	Документ «Совершенствование организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА»	239
Приложение 9	Документ «Концептуальные элементы совершенствования организационно-правовой базы МФСА»	288
Приложение 10	Меморандум о сотрудничестве с РЦПДЦА ООН	299
Приложение 11	Трехсторонний меморандум о сотрудничестве с ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН	302
Приложение 12	Меморандум о совместной деятельности с Центром ОБСЕ в Астане и Исполнительной дирекцией МФСА в РК.	305
Приложение 13	Отзыв Миссии США при ОБСЕ	310
Приложение 14	Отзыв Миссии Евросоюза в ОБСЕ	312
Приложение 15	Отзыв О.Сулейменова	314
Приложение 16	Благодарственное письмо Генерального Секретаря ОБСЕ Марка Бришамбо в адрес Председателя Исполкома МФСА	315
Приложение 17	Совместное заявление доноров от 16 июля 2009 г. на Ашгабатской Встрече по расширению регионального сотрудничества - координационная встреча по итогам Саммита Глав государств-учредителей МФСА в Алматы	316
Приложение 18	Рамочный документ по разработке ПБАМ-3	318
Приложение 19	Решения Правления МФСА	331
Приложение 20	Проект Резолюции ГА ООН «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Международным Фондом спасения Арала»	341

## Введение

Объединение усилий государств по борьбе с Аральским экологическим и экономическим кризисом стало неотложной задачей после приобретения независимости странами Центральной Азии. Принимая во внимание всю серьезность угроз, в 1992-1993 годах Главами государств был сформирован Международный Фонд спасения Арала (МФСА), создан ряд межгосударственных структур, приняты документы, определяющие основные направления по решению проблем бассейна Аральского моря.

Президентом МФСА 25 августа 2008 года избран  
**Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев.**



Саммит Глав государств-учредителей МФСА,  
28 апреля 2009 г.

Саммит Глав государств Центральной Азии по проблемам бассейна Аральского моря, проведенный 28 апреля 2009г. в городе Алматы, отметил, что устойчивое развитие в Центральной Азии является высшим приоритетом для Международного Фонда спасения Арала. Эти обязательства были основаны на тщательном анализе текущих и предстоящих вызовов, с которыми столкнулись народы, проживающие в бассейне Аральского моря.

По итогам встречи принято Совместное Заявление Глав государств-учредителей МФСА ([Приложение 1](#)).

Главы государств выразили готовность к дальнейшему совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА с целью повышения эффективности его деятельности и более активного взаимодействия с финансовыми институтами и донорами по реализации проектов и программ, связанных с решением проблем бассейна Аральского моря ([Приложение 2](#)).

Была подтверждена заинтересованность в выработке взаимоприемлемого механизма по комплексному использованию водных ресурсов и охране окружающей среды в Центральной Азии с учетом интересов всех государств региона.

В Заявлении, в числе других задач, Исполнительному Комитету МФСА совместно с МКВК и МКУР с привлечением национальных и международных экспертов поручено разработать Программу действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3) для последующего рассмотрения и утверждения ее государствами-учредителями МФСА.

Во исполнение поручения Президента МФСА, Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева от 29 апреля 2009 года об активизации работы МФСА Исполкомом МФСА проведен подробный комплексный анализ деятельности Фонда. Анализ позволил определить три приоритетных направления совместных действий по активизации работы Фонда. В мае 2009 г. был подготовлен План мероприятий по реализации положений Совместного Заявления Глав государств ([Приложение 3](#)).

Значительное внимание было уделено вопросам совершенствования структуры и уставных документов МФСА, активизации сотрудничества с организациями ООН (Европейская экономическая комиссия (ЕЭК), Региональный центр по превентивной дипломатии для стран Центральной Азии (РЦПДЦА), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), Программа развития ООН (ПРООН)), Европейским Союзом и другими международными организациями (Всемирный банк (ВБ), Евразийский банк развития (ЕАБР), Азиатский банк развития (АБР), Агентства и общества по международному развитию и сотрудничеству Германии (GIZ), Америки (USAID), Швейцарии (SDC), Французский глобальный экологический фонд (FGEF) и др.).

Специальные программы сотрудничества и технической помощи Исполкому МФСА были осуществлены Германским обществом по международному сотрудничеству (GIZ), ЕЭК ООН, РЦПДЦА ООН и Европейским Союзом.

Для выполнения намеченной деятельности приказом Председателя Исполкома МФСА по представлению Правительств стран Центральной Азии по всем направлениям работы были созданы экспертные группы из числа национальных,



Заседание Правления,  
Алматы, 3 декабря 2009 года.

региональных и международных экспертов, разработаны календарные планы работ и сетевые графики их выполнения.

В соответствии с поставленными задачами были разработаны предложения по дальнейшему совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА с учетом принятой 11 декабря 2008 года Резолюции ГА ООН «Предоставление МФСА статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее» ([Приложения 4,5](#)), продолжены работы по согласованию позиций стран Центральной Азии по ряду межгосударственных Соглашений и Конвенций.

Рациональная организация работ позволила Исполкому МФСА совместно с МКВК, МКУР и международными экспертами разработать проект ПБАМ-3 в намеченные сроки и обсудить его на Международной донорской конференции 9 декабря 2010 года. ПБАМ-3 содержит четыре основных направления:

- Комплексное использование водных ресурсов;
- Экологическое;
- Социально-экономическое;
- Совершенствование институционально-правовых механизмов.

Международное сообщество единогласно поддержало проект ПБАМ-3 и выразило готовность финансирования региональных проектов, что отразилось в Совместном заявлении, принятом по итогам Конференции ([Приложение 6](#)).

Одобренный решением Заседания Правления МФСА от 15 декабря 2010 года и поддержанный международными организациями и донорским сообществом проект ПБАМ-3 был направлен на рассмотрение государственным органам стран-учредителей МФСА.

Окончательный вариант проекта ПБАМ-3 с учетом замечаний и предложений Правительств государств-учредителей МФСА подписан Членами Правления МФСА ([Приложение 7](#)).

Программа издана двумя книгами - в сокращенном варианте со сводным перечнем комплексных проектов и в полном варианте с технико-экономическими обоснованиями проектов.

Отличительной особенностью ПБАМ-3 является то, что в нее включены проекты, которые будут реализованы в странах Центральной Азии как при содействии международных финансовых организаций, так и за счет национальных бюджетов. Таким образом, преимуществом ПБАМ-3 является ее комплексность и широта охвата проблем по преодолению экологического кризиса в бассейне Аральского моря, как в региональном масштабе, так и в национальных рамках.

Эффективная реализация ПБАМ-3 является неотложной задачей всех структур МФСА: Исполкома МФСА, МКВК, МКУР, а так же соответствующих министерств, ведомств и организаций в центральноазиатских государствах.

Фундаментом успешного достижения намеченных целей и поставленных Главами государств задач является взаимопонимание, доверие, дружба и конструктивное сотрудничество стран Центральной Азии.



# Выполнение Плана мероприятий по реализации положений Совместного Заявления Глав государств-учредителей МФСА

План мероприятий утвержден на заседании Правления МФСА 3 декабря 2009 года. В дальнейшем План стал основой работы Исполкома МФСА (Приложение 3).

В целях эффективного выполнения намеченных задач Исполком МФСА в июне 2009 года разработал организационную структуру по реализации Плана мероприятий и выполнению задач, поставленных в совместном Заявлении Глав государств-учредителей МФСА от 28 апреля 2009 года (Рисунок 1).

## 1. Институциональное усиление и совершенствование организационной структуры и правовой базы МФСА

Разработка предложений по совершенствованию организационной структуры и нормативно-правовой базы МФСА выполнялась в тесном сотрудничестве с Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН) при финансовой поддержке Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ). В соответствии с подписанным с Исполкомом МФСА соглашением ЕЭК ООН привлекло к этой работе высококвалифицированных международных экспертов.

### Исполкомом МФСА:

- созданы международные экспертные группы по вопросам совершенствования организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА из числа представителей национальных, региональных и международных организаций (август 2009 г. - сентябрь 2010 г.);

- проведен анализ правовой базы и уставных документов МФСА;

- проведены национальные консультации, семинары и совещания экспертов (октябрь-декабрь 2009 г.);

- проведены совместные заседания рабочих групп по вопросам совершенствования организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА с участием национальных, региональных и международных экспертов, которые позволили выявить позиции страновых и международных экспертов по варианту совершенствования структуры;

- подготовлен аналитический документ «Совершенствование организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА» (январь 2010г.)

(Приложение 8);



Заседание Экспертной группы, Алматы, 22 октября 2010 года.

# Структура реализации Совместного заявления Главы государств-участников МФСА от 28.04.2009 г.

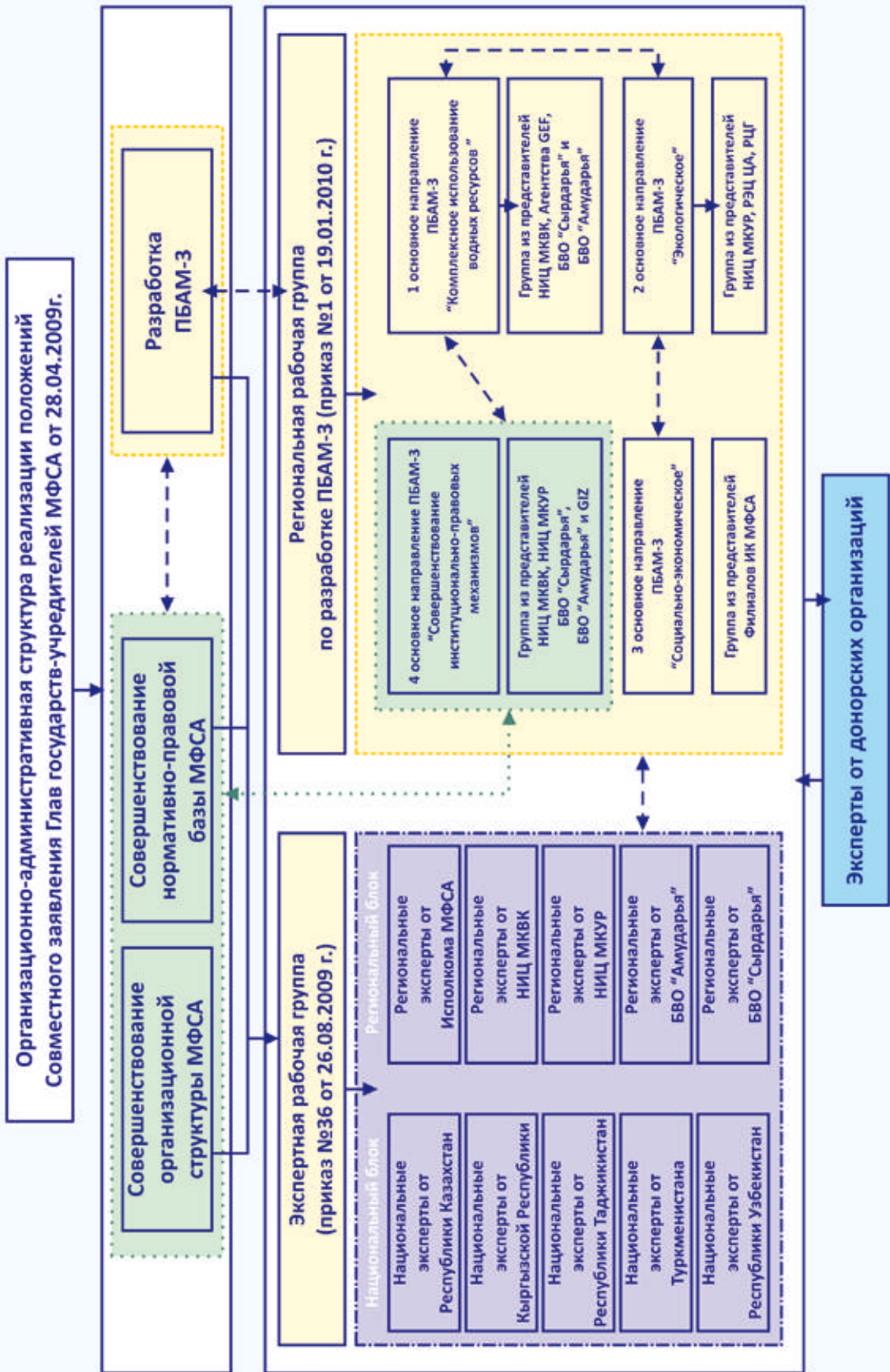


Рисунок 1 - Структура реализации Совместного заявления Глав государств - участников МФСА

В этом документе проанализированы международно-правовые основы регионального сотрудничества в сфере управления и использования трансграничных водных ресурсов. Анализируя современное состояние международно-правовой базы сотрудничества, отмечается, что на настоящий момент в Центральном-Азиатском регионе сформировалась и применяется достаточно устоявшаяся, хотя и далеко не совершенная, правовая база межгосударственного сотрудничества в области управления и использования трансграничных водных ресурсов. С юридической точки зрения, она включает как обязательные инструменты, так и многочисленные полуформальные договоренности и документы рекомендательного характера, которые принято называть инструментами «мягкого права».

С точки зрения географического охвата, сложившаяся система международно-правового регулирования трансграничного водного сотрудничества является двухуровневой, где наряду с региональными соглашениями более общего характера действует ряд двусторонних соглашений по практическим вопросам, касающимся конкретных водотоков или сфер взаимодействия.

Обзор и анализ текущего состояния региональных инструментов показал следующее.

Фундаментом системы правового регулирования водного сотрудничества в Центральной Азии являются региональные и субрегиональные (с ограниченным числом участников) соглашения, центральное место среди которых принадлежит пятистороннему Соглашению о сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников 1992 г. (с участием всех государств Центральной Азии). В число инструментов регионального уровня входят Соглашение о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона 1993 г. и межправительственное Соглашение об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья 1998 г. (с участием четырех стран - Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана).

Предполагается, что важную роль в международно-правовом регулировании деятельности, связанной с охраной и использованием водных ресурсов, должна сыграть Рамочная конвенция об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии 2006 г., ряд принципов и существенных положений которой непосредственно касаются водных ресурсов. На настоящий момент Конвенция подписана тремя государствами – Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и пока не является действующей.

Особую роль среди региональных инструментов играют акты институционального характера, в своей совокупности создающие правовую базу и определяющие юридический статус, положение, компетенцию и круг ведения органов сотрудничества государств Центральной Азии в области управления и охраны водных ресурсов региона. В их число входят как собственно международные договоры – в первую очередь межправительственное пятистороннее Соглашение о статусе Международного Фонда спасения Арала (МФСА) и его организаций 1999 г., так и

другие акты, формально не являющиеся международными соглашениями, но, тем не менее, рассматривающиеся как юридически обязательные.

Важные с точки зрения международно-правовой практики положения в системе региональных актов занимают Решения Глав государств о создании или изменении институциональных механизмов и органов сотрудничества - «О создании Международного Фонда спасения Арала» от 4 января 1993 г. и «О реорганизации структуры Международного Фонда спасения Арала» от 28 февраля 1997 г.



Заседание Экспертной группы по совершенствованию структуры и правовой базы МФСА, Алматы, 11 декабря 2011 года.

К «институциональным» актам относятся и разнообразные положения: Положение об МФСА, Положение об Исполнительном Комитете МФСА, Положение о Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии (МКВК), Положение о Межгосударственной Комиссии по устойчивому развитию (МКУР) и другие акты подобного рода. Следует отметить, что существует значительная неопределенность относительно юридической природы и статуса указанных документов. Помимо этого, несмотря на их очевидную «родственность», можно отметить их недостаточную согласованность друг с другом, отсутствие четкой иерархии и единообразия с точки зрения как содержания, так и формы.

Третью группу региональных инструментов, определяющих общие принципы и направления водного сотрудничества в Центральной Азии, составляют акты рекомендательного характера - декларации и заявления Глав государств Центральной Азии. В эту категорию документов так называемого «мягкого права» входят Нукусская декларация государств Центральной Азии и международных организаций по проблеме устойчивого развития бассейна Аральского моря 1995 г., Ашгабатская декларация 1999 г., Ташкентское заявление 2001 г., Душанбинская декларация 2002 г., Совместное заявление Глав государств - учредителей МФСА 2009 г. Хотя с точки зрения их юридической силы эти документы не являются обязательными для принявших их государств, их значение в контексте региональной водной политики весьма велико. Как правило, под ними ставится подпись президентов соответствующих стран Центральной Азии и, таким образом, они отражают договоренности, достигнутые на самом высоком политическом уровне. Указанные декларации и заявления часто содержат положения политико-правового характера либо указывают на принципы, которыми страны Центральной Азии должны руководствоваться в своих отношениях в водно-энергетической области (см., например, п. 3 Ташкентского заявления от 28 декабря 2001 г. о важности скоординированных и согласованных действий в области рационального и взаимовыгодного использования водных объектов, водно-энергетических ресурсов и водохозяйственных сооружений в Центральной Азии на основе общепризнанных принципов и норм международного права).

Главным выводом экспертов является то, что деятельность МФСА и его органов не ограничивается только водными ресурсами – это не водохозяйственная организация, а региональный механизм социально-экологического сотрудничества.

**В целях организации дальнейшей работы и выработки согласованных решений с учетом мнений всех стран создана экспертная рабочая группа по подготовке предложений по изменениям и дополнениям в уставные документы МФСА, заседания которой проводились с октября 2010 года по декабрь 2011 года.**

В рамках деятельности экспертной группы при участии международных экспертов подготовлен документ «Концептуальные элементы совершенствования организационно-правовой базы МФСА» для обсуждения и согласования поправок нормативно-правовой базы Фонда (Приложение 9). Документ был направлен членам экспертной рабочей группы стран-учредителей МФСА.

Очередное заседание экспертной группы состоялось 12 декабря 2011 года в г. Алматы. На нем были представлены концептуальные элементы новых уставов организаций МФСА с учетом мнений экспертов 4-х стран.

При этом необходимо принять во внимание мнение экспертов из Республики Узбекистан, которые считают, что МФСА, в целом работает эффективно (доказательство – разработка ПБАМ-3) и не требуется никаких стратегических изменений в уставных документах за исключением необходимости усиления БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья».

В развитие этого процесса с учетом мнений и предложений экспертов от стран были разработаны три варианта совершенствования структуры МФСА (см. приложение 8).

В рамках «Мягкого» варианта были разработаны вышеупомянутые «Концептуальные элементы» изменений и дополнений в уставные документы МФСА, Исполкома МФСА, МКВК и МКУР.

Проект «Концептуальных элементов» строго следует предписаниям международного водного права, является сбалансированным документом и в максимально возможной степени отражает как интересы и позиции всех заинтересованных стран, так и опыт регионального сотрудничества.

В дальнейшей работе целесообразно найти компромисс по двум-трем ключевым вопросам между позициями стран Центральной Азии.

## **2. Активизация деятельности МФСА и сотрудничества со структурами ООН и международными организациями**

С первых дней работы Исполком МФСА активизировал сотрудничество с ООН и его организациями, включая Европейскую Экономическую Комиссию ООН (ЕЭК ООН), Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для стран Центральной Азии (РЦПДЦА ООН), Экономическую и социальную комиссию для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН) и другими международными организациями.

Признавая позитивную деятельность МФСА по преодолению Аральского кризиса **Генеральная Ассамблея ООН приняла Резолюцию 63/454 от 11 декабря 2008 года «Предоставление Международному Фонду спасения Арала статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее» (см. Приложение 5).**

Эффективное сотрудничество с ООН и привлечение внимания к проблемам бассейна Аральского моря создало политическую основу для первого в истории визита в марте 2010 года в центрально-азиатский регион Генерального Секретаря ООН г-на Пан Ги Муна.

**Были подписаны меморандумы, в целях укрепления тесного сотрудничества в бассейне Аральского моря:**

- меморандум о сотрудничестве с РЦПДЦА ООН (Приложение 10);
- трехсторонний меморандум о сотрудничестве с ЕЭК ООН и Экономической комиссией ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН) (Приложение 11);
- меморандум о совместной деятельности с Центром ОБСЕ в Астане и Исполнительной дирекцией МФСА в РК (Приложение 12).

В июле 2009 года подписан договор с ЕЭК ООН и GIZ, в соответствии с которым реализуется совместный проект «Трансграничное управление водными ресурсами в Центральной Азии».

Развивается сотрудничество с другими международными организациями в сфере улучшения экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря. В период с 15 мая 2009 года по 1 февраля 2012 года Исполком МФСА провел свыше 100 семинаров, встреч, консультаций, совещаний с высокопоставленными сотрудниками ООН, ОБСЕ, Европарламента и др., а также с участием представителей донорского сообщества. В том числе за последний год:

- с Заместителем Генерального Секретаря ООН, Исполнительным Секретарем ЕЭК ООН г-ном Яном Кубишем (7 июля 2011г.);
- с Заместителем Генерального Секретаря ООН, Исполнительным Секретарем ЭСКАТО ООН г-жой Ноелин Хейзер (4 мая 2011 г.);
- со Специальным представителем Генерального секретаря ООН, Главой Регионального Центра ООН по превентивной дипломатии в ЦА г-ном Мирославом Енча (26 сентября и 10 ноября 2011г.);
- с депутатом Европарламента от Европейского Союза, Советником Н.А.Назарбаева по экологическим вопросам в ОБСЕ г-ном Струаном Стивенсоном (23 марта 2011 г.);
- с Региональным директором Всемирного Банка по странам Центральной Азии Мото Кониши (3 августа 2011 г.);
- с Помощником Государственного Секретаря США по вопросам океанов, международным экологическим и научным делам доктором Керри-Энн Джонс (1 февраля 2011 г.);



Ян Кубиш, Заместитель Генерального Секретаря ООН, Исполнительный Секретарь ЕЭК ООН

- с Директором Региональной миссии USAID в Центральной Азии г-жой Эрин Элизабет Макки (24 июня 2011 г.);

- с Главой регионального офиса в странах Северной и Центральной Азии ЭСКАТО ООН г-ном Николаем Помощниковым (8 ноября 2011 г.);

- с Делегацией Парламента ФРГ (18 июня 2011 г.);

- с Полномочными Послами ряда Европейских и Азиатских стран, и другими.

ИКМФСА в своей повседневной работе

продолжает уделять особое внимание развитию сотрудничества с международными организациями

## 2.1. Сотрудничество со структурами ООН

Большое внимание проблемам бассейна Аральского моря и работе Исполкома МФСА в Казахстане уделил заместитель Генерального Секретаря ООН, Исполнительный Секретарь ЕЭК ООН г-н Ян Кубиш, который посетил офис Исполкома МФСА дважды - 18.07.2009 г. и 16.07.2010 г. Он - активный сторонник взаимодействия ЕЭК ООН и МФСА, углубления сотрудничества стран центрально-азиатского региона. Г-н Я.Кубиш всячески поддерживает переговорный процесс по проблемам бассейна Аральского моря.

Личное внимание руководителя ЕЭК ООН и активное сотрудничество Региональных советников с Исполкомом МФСА стали движущей силой регионального сотрудничества по многим вопросам бассейна Аральского моря. Наиболее актуальные из них: совершенствование структуры и нормативно-правовой базы, присоединение к международным Конвенциям и/или их применение, оказание содействия странам Центральной Азии в их усилиях по улучшению обмена данными, возможность координации и сотрудничества между различными проектами и инициативами. ЕЭК ООН содействует Исполкому МФСА в реализации ряда проектов.

ЕЭК ООН также способствовал привлечению международных экспертов в рабочие группы по всем обсуждаемым проблемам. Это способствовало разработке важных документов, таких как «Совершенствование организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА» и «Концептуальные элементы совершенствования организационно-правовой базы МФСА».

Исполкомом МФСА были организованы встречи и совещания со Специальным представителем Генерального секретаря ООН, Главой Регионального Центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА ООН)

г-ном Мирославом Енча. Региональным центром в рамках сотрудничества с МФСА совместно с Исполкомом МФСА организованы региональные встречи по итогам Саммита Глав государств-учредителей Международного Фонда спасения Арала в г. Алматы и по итогам визита Генсека ООН в страны Центральной Азии.

Совместно проводятся мероприятия, отраженные в меморандуме о сотрудничестве и дорожной карте, которые касаются актуальных вопросов раннего оповещения о потенциальных проблемных ситуациях на трансграничных реках и упреждения рисков в регионе Центральной Азии.

В результате проведенной организационной работы РЦПДЦА ООН и Исполком МФСА теперь тесно сотрудничают в рамках своих мандатов в деле развития программ, проектов или инициатив, разработанных для усиления и повышения потенциала и улучшения социально-экономических условий жизни населения в бассейне Аральского моря, для предупреждения экологических угроз и негативных воздействий высыхания Аральского моря на центрально-азиатский регион и весь мир.

РЦПДЦА и координаторы ООН в странах Центральной Азии считают Исполком МФСА ключевой организацией в вопросах разработки программ раннего оповещения и упреждения рисков. Во время проведения Сопровождающего совещания координаторов-резидентов ООН и РЦПДЦА (13-14 ноября 2011 года в г.Астана) спикером по вопросу «Управление общими водными и энергетическими ресурсами и роль РЦПДЦА/СГООН в облегчении диалога по устойчивому развитию» выступал Исполком МФСА. Во время встречи были обсуждены проблемы в области создания потенциала для эффективного предотвращения конфликтов и постконфликтной стабилизации и выработаны рекомендации, в том числе, по укреплению сотрудничества с СГООН/РЦПДЦА и согласованы последующие совместные действия.

Заместитель Генерального Секретаря ООН, Исполнительный Секретарь ЭСКАТО ООН г-жа Ноелин Хейзер и Директор Регионального Бюро Европы и СНГ Программы Развития ООН (ПРООН) г-жа Кори Удовички проявили интерес и высказались в поддержку деятельности Исполкома МФСА.

Необходимо отметить активное сотрудничество и тесные контакты с Исполкомом МФСА руководителей и представителей других структур и Программ Организации Объединенных Наций:

- Программа развития ООН (ПРООН);
- Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП);
- Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (FAO);
- Всемирная метеорологическая организация (ВМО);

Поддержка деятельности Исполнительного Комитета по реализации положений Совместного Заявления проявляется в тесном сотрудничестве по ряду проектов (Таблица 1).



Генеральная Ассамблея ООН	Принята резолюция ГА ООН (А/63/454) от 11 декабря 2008 года, предоставляющая Международному Фонду спасения Арала статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН; Подготовлен, согласован в странах и направлен в МИД РК для дальнейшего препровождения в Секретариат ООН проект Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «О сотрудничестве с МФСА»
Европейская Экономическая Комиссия (ЕЭК ООН) - Главный партнер Исполкома МФСА	Ведется совместный проект «Региональный диалог и сотрудничество по управлению водными ресурсами в Центральной Азии»; Заключен трехсторонний меморандум между МФСА, ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН
Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН)	Работа в соответствии с трехсторонним меморандумом между МФСА, ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН
Региональный центр ООН по превентивной дипломатии в Центральной Азии (РЦПДЦА)	Работа в соответствии с подписанным меморандумом и дорожной картой
Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП)	Совместная работа, взаимные консультации
Программа развития ООН (ПРООН)	Представлены эксперты по разработке программы ПБАМ-3
Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО)	Совместная работа по проекту «Взаимоприемлемый механизм по комплексному использованию водных ресурсов в Центральной Азии посредством применения сценарного подхода»; выработка технического задания по проекту «Лесовосстановление и лесоразведение в бассейне Аральского моря»
Всемирная метеорологическая организация (ВМО)	Разрабатывается совместный проект «Модернизация гидрометеорологического обслуживания в Центральной Азии»

Таблица 1. Взаимодействие с институтами ООН

## 2.2. Сотрудничество со структурами ОБСЕ

Сотрудничество Исполкома МФСА с ОБСЕ было предусмотрено поручением Президента МФСА. Эта работа была синхронизирована с Председательством Республики Казахстан в ОБСЕ в 2010 году. Исполком МФСА участвовал в работе по подготовке и реализации экологической корзины плана председательства, был членом Государственной комиссии и Рабочей группы экономико-экологического измерения председательства РК в ОБСЕ.



Струан Стивенсон, Представитель Председателя ОБСЕ по проблемам экологии и окружающей среды

Личный представитель Председателя ОБСЕ по проблемам экологии и окружающей среды, депутат Европейского парламента от Европейского Союза Струан Стивенсон 25 сентября 2009 г. посетил офис и встречался с членами ИК МФСА. После состоявшихся переговоров и достигнутой договоренности он активно занимался организацией слушания проблем бассейна Аральского моря на сессии Европарламента 12 октября 2010 года.

Выступления Председателя Исполкома МФСА о проблемах бассейна Аральского моря состоялись на заседании Постоянного Совета ОБСЕ 29 июля 2010 года в г.Вене и на заседании Европейского Парламента 12 октября 2010 года в г.Брюсселе. Эти выступления нашли живой отклик со стороны представительств Европейского Союза, США и ЮНЕСКО ([Приложения 13-15](#)).

Исполком МФСА тесно сотрудничал с Экономико-экологическим комитетом ОБСЕ. Вопросы разработки механизмов превентивного реагирования на экологические угрозы и внедрения системы интегрированного управления водными ресурсами в бассейне Аральского моря обсуждались с Координатором Экономико-экологической службы ОБСЕ Гораном Свилановичем 25 июня 2009 г. в г. Астана и 16 июля 2009г. в г. Ашгабат на консультациях в рамках координационной встречи по итогам Саммита Глав государств-учредителей Международного Фонда спасения Арала.

Между Исполнительной дирекцией Исполкома МФСА в Казахстане и Центром ОБСЕ в Астане подписан «Меморандум о взаимопонимании по вопросам безопасности вод и содействию Программе действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3)».

При поддержке Центра ОБСЕ в мае 2010 года был проведен семинар на тему «Современные проблемы водной и экологической безопасности казахстанского Приаралья и пути их решения». В мероприятии приняли участие представители 20 посольств иностранных государств, аккредитованных в Республике Казахстан. Участники круглого стола выразили свое одобрение и поддержку МФСА в деле решения экологических и социально-экономических проблем региона.



Подписание Меморандум между Исполнительной Дирекцией Исполкома МФСА в Казахстане и Центром ОБСЕ в Астане

В рамках деятельности МФСА предложено поддержать организацию работы по укреплению и развитию сети учебных центров для координированного управления процессом наращивания потенциала в регионе. В настоящее время ОБСЕ в сотрудничестве с Исполнительной дирекцией МФСА в Казахстане (филиал Исполкома МФСА) реализует несколько проектов.

Генеральный Секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо направил свое благодарственное письмо в адрес Председателя Исполкома МФСА по итогам совместной конструктивной деятельности ([Приложение 16](#)).

### **3. Выработка взаимоприемлемого механизма по комплексному использованию водных ресурсов и охране окружающей среды в Центральной Азии**

Деятельность Исполкома МФСА в данном направлении - это координация работ, направленных на выработку взаимоприемлемого механизма по комплексному использованию водных ресурсов и охране окружающей среды в Центральной Азии. Конечным результатом является **Интегрированное управление водными ресурсами в бассейне Аральского моря (ИУВР)**, как наилучшая из современных практик в этой области, признанная на международном уровне. ИУВР – это устойчивое, стабильное, справедливое и равноправное обеспечение водными ресурсами нужд водопользователей и природы в соответствии с его основными принципами:

- Управление водой и окружающей средой осуществляется в пределах гидрографических границ в соответствии с морфологией конкретного бассейна.
- Управление предусматривает учет и вовлечение всех видов вод (поверхностные, подземные, возвратные) с учетом климатических особенностей (осадки и испарения). Приоритет природных требований в деятельности водохозяйственных органов.
- Общественное участие не только в управлении, но и в финансировании, в поддержке, планировании и развитии.
- Тесная увязка водопользования и всех участвующих органов по горизонтали между отраслями и по вертикали между уровнями иерархии водопользования.
- Информационное обеспечение, открытость и прозрачность системы управления водой.
- Водосбережение, рациональное использование и борьба с потерями – основное направление в деятельности водохозяйственных органов и самих водопользователей.

В этой связи важным является сотрудничество Исполкома МФСА с Продовольственной и Сельскохозяйственной Организацией ООН (FAO UN) в рамках

проекта «Взаимоприемлемый механизм по комплексному использованию водных ресурсов в Центральной Азии посредством применения сценарного подхода». Проект финансируется Правительством Турции через Программу Партнерства FAO-Турция на период 2011-2012 гг.

Важно отметить, что данная работа реализуется в рамках «Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы» (ПБАМ-3) по четвертому направлению «Совершенствование институционально-правовых механизмов».

Разработка комплексного набора сценариев посредством составления водной, энергетической и сельскохозяйственной логической структуры считается признанным международными экспертами подходом к выработке взаимоприемлемого механизма, который в полной мере приемлем для стран бассейна Аральского моря. Ожидаемым результатом является укрепление регионального сотрудничества посредством улучшения процесса принятия решений и расширения взаимопонимания стран бассейна в вопросах, связанных с водой, энергетикой, сельским хозяйством и окружающей средой, а также определение их взаимосвязи и влияния на процессы управления водными ресурсами. Важно определить, как перечисленные факторы могут изменяться с течением времени (в отрезке с 2012 по 2040 гг.) и как это отразится на будущем распределении водных ресурсов между странами ЦА.

Этот подход представляет несомненный интерес для экспертов соответствующих министерств водного и сельского хозяйства, гидроэнергетики, охраны окружающей среды, других государственных органов, участвующих в региональном управлении водными ресурсами и других лиц, принимающих решения.

2-4 мая 2012 г. в г. Анкара состоялся Первый региональный семинар экспертов стран ЦА по данному направлению, в ходе которого были обсуждены и определены основные предопределенные и неопределенные факторы, влияющие на управление водными ресурсами бассейна Аральского моря; также выявлены ключевые движущие рычаги неопределенных факторов, связанных с водными ресурсами бассейна Аральского моря, и на этой основе разработан проект структуры сценариев. В семинаре приняли участие эксперты из государств Центральной Азии и Афганистана, представители заинтересованных структур и соответствующие специалисты. Участники встречи приобрели необходимые навыки для последующего использования предлагаемого механизма для улучшения процесса принятия решений на национальном и региональном уровнях. Прошедший семинар послужил основой в построении первого набора сценариев для выработки взаимоприемлемого механизма по комплексному использованию водных ресурсов в Центральной Азии.

В мае-июне 2012 года специалистами Исполкома МФСА и международными консультантами FAO проведен первый этап исследовательской работы по результатам семинара для лучшего понимания динамики и межотраслевых связей по водным ресурсам в региональном контексте.

11-13 июля 2012г. в г. Анкара проведен Второй региональный семинар

для завершения сценарных рамок, на основании которых национальными и региональными экспертами подготовлен предварительный план, состоящий из стартовых условий, движущих рычагов (драйверов) и конечных состояний.

В ходе данного семинара экспертами были выявлены факторы, препятствующие достижению эффективного управления водными ресурсами в регионе, рассмотрены предложения по изменению ситуации на пути достижения консенсуса в отношении рационального использования водно-энергетических ресурсов, улучшения экономической конъюнктуры и регионального сотрудничества в целом.

На данном этапе работы проводится проверка логики разработанных сценариев и критических предположений в целях получения всесторонней картины.

Разработка всестороннего набора сценариев для бассейна Аральского моря по укреплению регионального сотрудничества послужит инструментом для улучшения процесса принятия решений в выработке взаимоприемлемого механизма по комплексному использованию водных ресурсов и охране окружающей среды в Центральной Азии с учетом интересов всех государств региона.

Выработка взаимоприемлемого механизма по комплексному использованию водных ресурсов и охране окружающей среды в Центральной Азии также реализуется в рамках другой работы Исполкома МФСА совместно с Агентством США по международному развитию (USAID). Проектная группа, состоящая из международных экспертов и региональных специалистов, разработала **экономическую модель использования водных ресурсов в бассейне Аральского моря** (BEAM – Бассейновая Экономическая Модель Распределения). Географический охват модели – бассейн Аральского моря - два речных бассейна Сырдарьи и Амударьи, включая Кашкадарью и Зеравшан, а также само Аральское море. BEAM охватывает 14 речных бассейнов, 6 озер, 17 зон планирования, 28 водохранилищ, 19 точек водных источников.

Модель распространяется на 5 секторов: обеспечение водой природных экосистем, коммунально-бытовое водоснабжение, промышленность, сельское хозяйство, гидроэнергетика. BEAM определяет экономическую ценность распределения воды по странам (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) и секторам, указанным выше. В представлении данной модели вода распределяется в соответствии с экономическими критериями оптимизации, т. е. таким образом, чтобы экономическая ценность использования воды была максимальной.

### 3.1. Реализация Плана мероприятий по разработке ПБАМ-3

Одной из важных задач, поставленных Саммитом Глав государств Центральной Азии, является разработка Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 гг. (ПБАМ-3).

На Международной конференции «Расширение регионального сотрудничества», проведенной 16 июля 2009 года в городе Ашгабат, Исполком МФСА представил международному сообществу доноров цели и задачи МФСА. Представители ООН, ОБСЕ, USAID, Всемирного банка и др. выразили поддержку планам деятельности Исполкома МФСА, в том числе, по разработке ПБАМ-3 с участием национальных, региональных и международных экспертов ([Приложение 17](#)).

По представлению Правительств стран Центральной Азии приказом Председателя Исполкома МФСА от 26 августа 2009 года организованы экспертные Рабочие группы по совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА и разработке ПБАМ-3 с участием национальных, региональных и международных экспертов, МКВК и МКУР.

В сентябре-ноябре 2009 г. рабочие группы согласовали с заинтересованными государственными органами и региональными организациями основные внутригосударственные и межгосударственные вопросы, рекомендуемые к применению в ходе подготовки к разработке проекта ПБАМ-3.

В рамках поддержки и сотрудничества с Исполкомом МФСА ЕС, ВБ, ЕЭК ООН представили авторитетных международных экспертов для разработки ПБАМ-3 и 19 января 2010 г. из числа экспертов от Правительств стран-учредителей МФСА, региональных организаций в Центральной Азии и международных экспертов создана Региональная рабочая группа по разработке ПБАМ-3. Региональная рабочая группа состояла из четырех рабочих групп, соответствующих направлениям ПБАМ-3. К руководству этими группами были привлечены все члены Исполкома МФСА – уполномоченные представители государств-учредителей МФСА, а также НИЦ МКВК, МКУР и РЦГ Исполкома МФСА, первое совместное заседание которых было проведено Исполкомом МФСА 10-11 декабря 2009 года.

В январе 2010 г. Исполкомом разработаны рамочные требования к проектам (Приложение 18) и график работ по разработке ПБАМ-3. Они были одобрены экспертами ООН, ЕС и Координационной группой доноров, признаны и поддержаны донорскими организациями, действующими в регионе.

Рамочный документ по разработке ПБАМ-3 был составлен на основе анализа подготовки и реализации программ ПБАМ-1 и ПБАМ-2, отражал ключевые элементы ПБАМ-3: цель, задачи, основные направления и структура ПБАМ-3, критерии отбора проектов для ПБАМ-3. Документ детально определяет стадии процесса и механизмы подготовки ПБАМ-3, выполнения, мониторинга и оценки программы.

Секретариат Исполкома МФСА разработал сетевой график разработки ПБАМ-3 выполнения положений Рамочного документа и, в соответствии с Планом мероприятий, документ был разослан по странам и структурам МФСА в качестве директивного методического материала.

Положения Рамочного документа и основные требования по представлению проектов в ПБАМ-3 были обсуждены в феврале-марте 2010 года в ходе проведенных в государствах-учредителях МФСА национальных консультаций по вопросам разработки ПБАМ-3 с участием Председателя Исполкома МФСА и в ходе второго заседания Рабочей группы по совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА и разработке ПБАМ-3.

В национальных консультациях во всех пяти странах, входящих в МФСА, принимали участие более 400 представителей министерств и ведомств, государственных учреждений, научных и проектных организаций, высших учебных заведений, производственных компаний.

## Выполнение Плана мероприятий по разработке ПБАМ-3

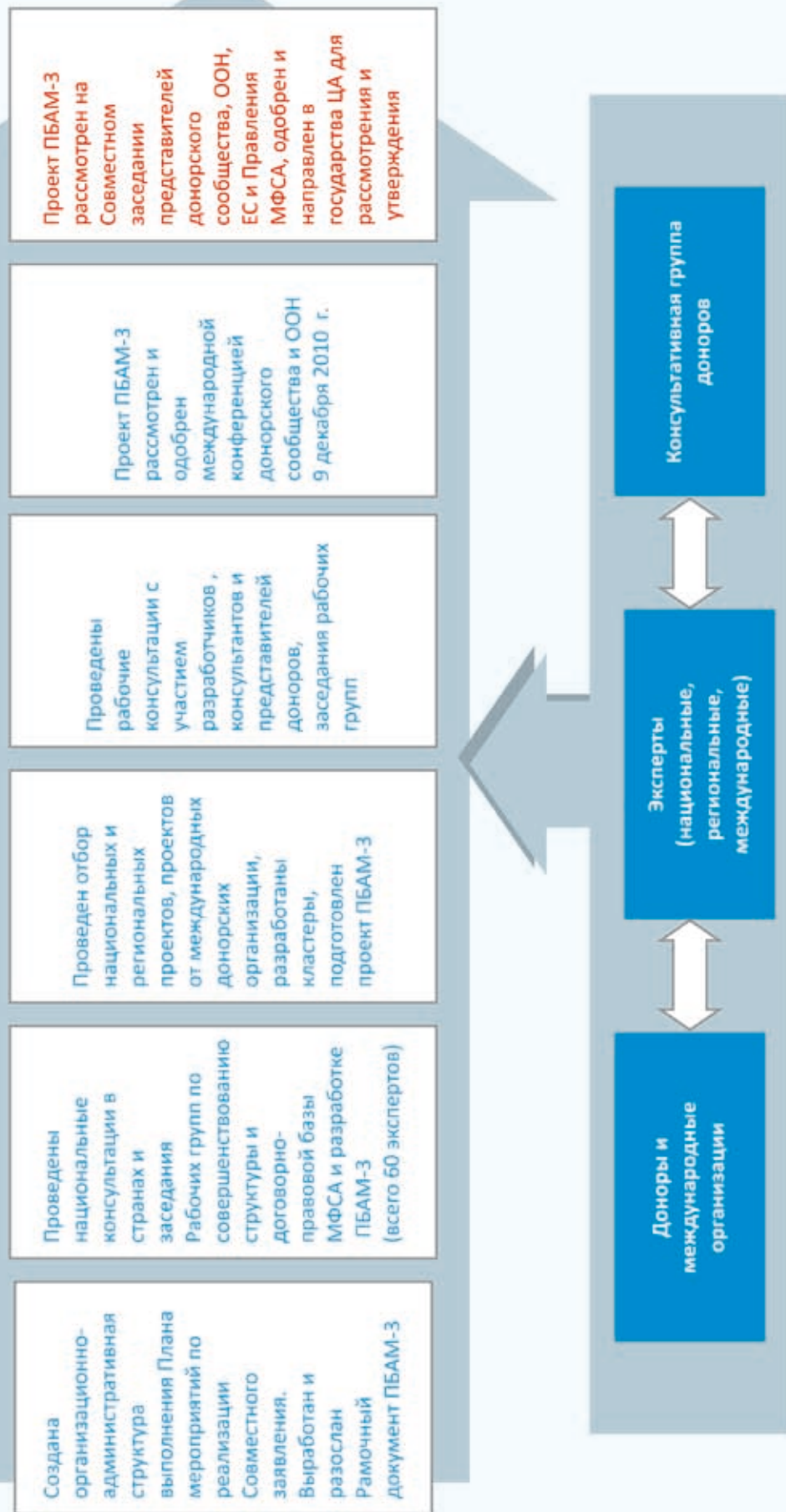


Рисунок 2. Выполнение плана мероприятий по разработке ПБАМ-3

Второе совместное заседание Региональной рабочей группы по совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА и разработке ПБАМ-3 состоялось 20-22 апреля 2010 года в г. Алматы. Участники работали в объединенных заседаниях и в четырех группах по соответствующим направлениям ПБАМ-3. В процессе работы в группах обсуждены и согласованы общие видения приоритетов по направлениям, условия и временные рамки подготовки проектных предложений, вопросы по своевременному представлению текущих или планируемых к финансированию донорским сообществом проектов и новых проектов для включения в ПБАМ-3.

В результате предпринятых мер в ИК МФСА поступило 370 проектных предложений, осуществлен их отбор на основе общих и специальных критериев и с учетом мнения целевых рабочих групп и Координационной группы доноров.

Членами Исполкома МФСА и рабочих групп по разработке ПБАМ-3 и Координационной группы доноров проведен анализ проектов, предложенных странами и региональными организациями МФСА на предмет соответствия Рамочному документу. Эта работа сопровождалась обсуждением с членами Региональной рабочей группы, филиалами Исполкома МФСА, органами МКВК и МКУР. Часть технических заданий представленных проектов была возвращена на доработку, часть перерабатывалась, некоторые проекты были отклонены из-за несоответствия положениям Рамочного документа.

21 мая 2010 года Исполкомом МФСА проведено Заседание Координационного совещания доноров по разработке ПБАМ-3. Донорами поддержана деятельность Исполкома МФСА и озвучены возможности донорской поддержки будущих действий по оздоровлению и устойчивому развитию бассейна Аральского моря в рамках ПБАМ-3.

Исполкомом МФСА и Координационной группой доноров проекты, соответствующие Рамочному документу по приоритетам, критериям, содержанию технических заданий, индикаторам проектов, объединены в региональные кластерные (комплексные) проекты.

В итоге, на основе 335 прошедших экспертизу проектных предложений разработаны 44 региональных кластерных (комплексных) проекта по 4 основным направлениям ПБАМ-3: Комплексное использование водных ресурсов, Экологическое, Социально-экономическое, Совершенствование институционально-правовых механизмов.

9 декабря 2010 года Исполком МФСА, Министерство иностранных дел Республики Казахстан, ЕЭК ООН и GIZ организовали Координационную



Международная донорская конференция, Алматы, 9 декабря 2010 года.





Заседание Правления,  
Алматы, 15 декабря 2010 года.

конференцию доноров по «Программе действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы» (ПБАМ-3), на котором представлен проект ПБАМ-3. В конференции участвовали более 40 представителей банков, международных агентств, а также послы ряда стран.

Доноры выразили свое согласие с представленным проектом и высказались за поддержку программы, было принято совместное Заявление доноров в поддержку разработанной ПБАМ-3 (см. Приложение 6). В нем

выражена полная поддержка Программы и готовность доноров к совместной работе с ИК МФСА и Правительствами стран по ее реализации.

15 декабря 2010 года проект ПБАМ-3 рассматривался на Совместном заседании Правления МФСА и представителей донорского сообщества, ООН и ЕС по итогам Координационной конференции доноров по «Программе действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы» (ПБАМ-3), где были озвучены полное согласие и присоединение к совместному Заявлению доноров с подтверждением финансовой поддержки ПБАМ-3.

Заседание Правления МФСА от 15 декабря 2010 года, рассмотрев проект ПБАМ-3, приняло решение о направлении проекта на рассмотрение государственным органам государств-учредителей МФСА и последующего утверждения на заседании Правления МФСА.

В начале 2011 года Исполком МФСА направил проект ПБАМ-3 в страны на согласование в государственных органах. В течение первого полугодия 2011 года проект рассматривался в странах. После получения замечаний и предложений от Правительств пяти стран и внесения соответствующих изменений в проект Программы Исполком МФСА 6 июля 2011 года направил членам Правления МФСА доработанный, заключительный вариант проекта ПБАМ-3.

В течение последующих трех месяцев повторных замечаний и предложений от Правительств государств-учредителей не поступало.

Учитывая назревшую необходимость реализации региональных и национальных проектов, включенных в ПБАМ-3, считая целесообразным инициирование подписания заключительной версии ПБАМ-3 в рабочем порядке 31 октября 2011 года Член Правления МФСА, Первый Заместитель Премьер-министра Республики Казахстан У.Е. Шукеев обратился к Членам Правления с просьбой утвердить ПБАМ-3.

В настоящее время Решение Правления Международного Фонда спасения Арала «Об утверждении Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3)» подписано

Республикой Казахстан - Членом Правления МФСА, Первым заместителем Премьер-министра Республики Казахстан У.Е.Шукеевым, Кыргызской Республикой - Членом Правления, Первым вице-премьер-министром КР А.Карашевым, Республикой Таджикистан - Членом Правления МФСА, заместителем Премьер-министра Республики Таджикистан М.Алимардоном, Туркменистаном - Членом Правления МФСА, заместителем председателя Кабинета министров Туркменистана А.Язырадовым и Республикой Узбекистан - Членом Правления МФСА, Заместителем Премьер-министра Республики Узбекистан Э.Ганиевым (см. Приложение 7).

### Основные особенности ПБАМ-3 на 2011-2015 годы:

1. Программа подготовлена на основе единых технических требований, соответствующих международным стандартам, к проектам, представленным странами.

2. Объединение в кластеры проектных предложений от стран обеспечило региональный принцип их формирования с учетом требований доноров и сформированные таким образом кластеры проектов получили поддержку донорского сообщества (совместное заявление доноров от 9 декабря 2010 г.).

3. Структура Программы включила три типа проектов и программ:

- сформированные кластерные проекты, намеченные к финансированию донорами;
- программы, финансируемые из национальных бюджетов стран Центральной Азии;
- проекты, ранее намеченные к финансированию донорами.

4. Получена полная картина всех программ по бассейну Аральского моря (от ледников до дельт), выполняемых в странах Центральной Азии.



Рисунок 3. Структура ПБАМ-3

В ходе разработки ПБАМ-3 Исполком МФСА тесно сотрудничал с ЕЭК ООН, ЭСКАТО ООН, GIZ, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО), Европейским Союзом (ЕС), Европейской Комиссией (ЕК), Всемирным Банком, Евразийским Банком развития (ЕАБР), Международным центром по оценке вод (IOWater), Швейцарским Агентством по техническому сотрудничеству (SDC), Французским глобальным экологическим Фондом (FFEM) и др. (таблицы 2 и 3).

Сотрудничество продолжается в направлениях реализации региональных проектов в рамках разработанной Программы и совместного проведения мониторинга реализации ПБАМ-3.

Организация – донор	Наименование проекта	Период реализации
Всемирный Банк (ВБ)	«Модернизация гидрометеорологического обслуживания в Центральной Азии»	2011-2016гг
Евразийский Банк Развития (ЕАБР)	Разработка регионального отчета «Влияние изменения климата на водные ресурсы Центральной Азии» Разработка регионального отчета «Безопасность гидротехнических сооружений в Центральной Азии: проблемы и подходы к их решению».	2009 г. 2011г.
Германское общество по международному сотрудничеству (GIZ)	«Трансграничное управление водными ресурсами в Центральной Азии», «Улучшение экономического и экологического благосостояния в регионе Аральского моря (EEWA)».	Фаза I – 2009-2011гг. Фаза II – 2012-2014гг. 2009-2015гг.
Европейская Экономическая Комиссия ООН (ЕЭК ООН)	«Региональный диалог и сотрудничество по управлению водными ресурсами» (ЕЭК ООН совместно с GIZ). «Безопасность плотин в Центральной Азии: создание потенциала и региональное сотрудничество»	2009-2014гг.
Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО)	«Взаимоприемлемый механизм по комплексному использованию водных ресурсов в Центральной Азии посредством применения сценарного подхода»	2012-2013гг.

Таблица 2. Список региональных проектов, реализуемых в рамках ПБАМ-3

<p>Агентство США по международному развитию (USAID)</p>	<p>Программа «Поддержка Регионального Трансграничного Водного Диалога»:</p> <p>Проект 1: «Всесторонний анализ экономической оценки комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря»</p> <p>Проект 2: «Анализ уязвимости экономических инфраструктур к последствиям изменения климата: Казахстан, Кыргызстан и Туркменистан»</p>	<p>2010-2012гг.</p>
<p>Швейцарское агентство развития и сотрудничества (SDC)</p>	<p>«Региональная информационная база водного сектора Центральной Азии (CAREWIB)»</p>	<p>2010-2012гг.</p>
<p>Французский Глобальный Экологический Фонд (FFEM)/Международный центр по оценке вод (IOWater)</p>	<p>«Создание потенциала в области управления данными для оценки трансграничных водных ресурсов в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА)»</p>	<p>2010-2012гг.</p>
<p>Французский Глобальный Экологический Фонд (FFEM)/Международный центр по оценке вод (IOWater)/ Региональный Центр ООН по Превентивной Дипломатии в ЦА (РЦПДЦА)/Программа развития ООН (ПРООН)</p>	<p>«Раннее оповещение о потенциальных трансграничных водных проблемах в Центральной Азии».</p> <p>Пилотное мероприятие по выпуску бюллетеня «Управление водными ресурсами в бассейне Аральского моря»</p>	<p>2011-2012гг.</p>
<p>Региональный Центр ООН по Превентивной Дипломатии в ЦА (РЦПДЦА)</p>	<p>Региональные встречи и семинары в рамках Дорожной карты сотрудничества с ИК МФСА</p>	<p>2010-2012гг.</p>
<p>Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)</p>	<p>«Внедрение системы интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) в казахстанской части бассейна Аральского моря: практические шаги на национальном уровне»</p> <p>«Реализация ИУВР в бассейне Аральского моря: практические шаги на национальном уровне. Раздел Мониторинг водно-болотных угодий дельты Сырдарьи.</p>	<p>2012-2013гг.</p> <p>2011г.</p>

Таблица 2. Список региональных проектов, реализуемых в рамках ПБАМ-3 (продолжение)

Наименование организаций	Результаты сотрудничества
Европейский Союз(ЕС) Европейская Комиссия (ЕК)	Представлены эксперты по разработке ПБАМ-3, Организовано выступление Председателя ИК МФСА в Европарламенте на слушаниях по Аралу.
Всемирный банк	Представлены эксперты по разработке ПБАМ-3. Активное участие в процессе реализации проектов ПБАМ-3. Совместные семинары по вопросам экономической оценки взаимоприемлемого механизма по комплексному использованию водных ресурсов в Центральной Азии
Евразийский Банк развития (ЕАБР)	Работа в соответствии с подписанным Меморандумом и дорожной картой. Разработаны совместные проекты.
Азиатский Банк Развития (АБР)	Содействие продвижению проекта Соглашения между Правительствами Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья» .
Германское общество по международному сотрудничеству - Deutsche Gesellschaft for Internationale Zusammenarbeit (GIZ GmbH)	Тесное сотрудничество, финансовая поддержка процессам совершенствования структуры, нормативно-правовой базы и разработки ПБАМ-3. Участие в непосредственной реализации проектов, включенных в ПБАМ-3.
Агентство США по Международному Развитию (USAID)	Участие в процессе разработки проекта ПБАМ-3. Реализация проектов: «Всесторонний анализ экономической оценки комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря», «Анализ уязвимости экономических инфраструктур к последствиям изменения климата: Казахстан, Кыргызстан и Туркменистан»
Французский Глобальный Экологический Фонд (FFEM)/ Международный центр по оценке вод (IOWater)	Участие в реализации проектов. Совместно с ЕЭК ООН ведутся работы по подготовке метабазы данных в бассейне Аральского моря. Издания бюллетеня «Управление водными ресурсами в бассейне Аральского моря»
Другие международные организации высокого уровня и формата	Участие в процессе разработки ПБАМ-3 и подготовке Международной конференции доноров, поддержка деятельности ИК МФСА

Таблица 3. Сотрудничество с международными организациями

## 3.2. Меры по обеспечению выполнения программ и проектов, предусмотренных в ПБАМ-3

Исполком МФСА налаживает тесное взаимодействие с государственными органами стран-учредителей МФСА, с региональными организациями и с международными организациями, донорским сообществом.

Реализация ряда региональных проектов, включенных в ПБАМ-3, была начата уже на стадии согласования, учитывая их важность и готовность доноров начать финансирование.

### 3.2.1. Сотрудничество с международными организациями по разработке и выполнению ПБАМ-3

В целях эффективной реализации решений Саммита Глав государств Исполком МФСА укрепил существовавшие и установил новые контакты с международными политическими и донорскими организациями. Основной целью сотрудничества является привлечение авторитетных международных партнеров к решению проблем Аральского бассейна.

В целях повышения эффективности работы Исполкома, усиления связи с Европейскими странами, донорами впервые в истории МФСА на должность технического директора Исполкома МФСА приглашен международный эксперт - доктор Альфред Дибольт (ФРГ).

Показатели сотрудничества с международными организациями в 2009-2011 годах приводятся ниже в [таблицах 3, 4](#).

### 3.2.2. Мониторинг реализации ПБАМ-3

Учитывая процедурную сложность и продолжительность начального этапа проектов, после декабрьской 2010 года донорской конференции от отдельных доноров (FAO, USAID, IOWater и др.) стали поступать предложения о неотлагательном начале работ по отдельным проектам. Список региональных проектов, принятых к реализации приведен выше в [таблице 2](#).

Консультативные встречи с донорами и двусторонние переговоры	Результаты
15 мая 2009 года. Ознакомительное Совещание ИК МФСА с международными и донорскими организациями	Доноры приняли к сведению планы ИК МФСА по реализации Совместного заявления, согласились оказать поддержку и синхронизировать работу в регионе с МФСА
С июня по ноябрь 2009 года. Рабочие Совещания ИК МФСА с международными и донорскими организациями (более 10 встреч)	Сообществом доноров подтверждена готовность участвовать в работе по подготовке ПБАМ-3 непосредственно, в частности, путем предоставления экспертной помощи, а также проектных предложений ПБАМ-3 со стороны доноров

Таблица 4. Результаты сотрудничества с международными организациями

<p>11 декабря 2009 года. Совещание доноров по итогам Первого заседания Рабочей группы по совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА и разработке ПБАМ-3</p>	<p>Доноры решили поддержать ИК МФСА и в феврале 2010 г. начали совместную с ИК МФСА работу по подготовке программы ПБАМ-3 и осуществлению Плана действий по организации Международной конференции доноров</p>
<p>17 марта 2010 года. Рабочее Совещание ИК МФСА с международными и донорскими организациями</p>	<p>Доноры одобрили шаги, предпринимаемые ИК МФСА, и выступили за расширение круга доноров, участвующих в разработке и реализации ПБАМ-3. Представлены консультанты от ЕС, ВБ, GIZ. Доноры подчеркнули значимость работы по совершенствованию структуры и правовой базы, наряду с разработкой ПБАМ-3. Обозначена позиция доноров о необходимости устойчивого институционального механизма для подготовки и реализации ПБАМ-3. Они заявили об открытости к сотрудничеству и отметили наиболее возможные направления финансирования со своей стороны.</p>
<p>21 мая 2010 года. Заседание Координационного совещания доноров по вопросам разработки ПБАМ-3</p>	<p>Донорами представлен список проектов для включения в ПБАМ-3, открытый для включения новых проектов. Заседание выявило возможности донорской поддержки будущих действий по оздоровлению и устойчивому развитию бассейна Аральского моря в рамках ПБАМ-3.</p>
<p>Июнь-ноябрь 2010 года. Консультации с представителями донорских организаций по разработке ПБАМ-3</p>	<p>Отбор проектов, их доработка, распределение по направлениям и кластерам, редактирование, разработка технических заданий, уточнение индикаторов и формуляров проектов</p>
<p>9 декабря 2010 года. Международная донорская конференция</p>	<p>Одобен представленный проект ПБАМ-3, принято Совместное Заявление доноров о полной поддержке</p>
<p>15 декабря 2010 года. Совместное заседание представителей доноров высокого уровня, ООН, ЕС и Правления МФСА по итогам международной конференции доноров по ПБАМ-3</p>	<p>Всесторонняя поддержка разработанной ПБАМ-3 и присоединение к Совместному Заявлению доноров. Заявление о продолжении оказания поддержки в обеспечении устойчивого социально-экономического, экологического развития в каждой стране-участнице МФСА через программы Исполкома МФСА.</p>

Таблица 4. Результаты сотрудничества с международными организациями (продолжение)

В настоящее время создаются группы реализации проектов, в частности, уже функционируют группы по реализации проектов «Модернизация гидрометеорологического обслуживания в Центральной Азии», «Создание потенциала в области управления данными для оценки трансграничных водных ресурсов в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА)». Участники указанных групп отобраны на основе международного тендера, проведенного Исполкомом МФСА при участии Всемирного банка, Французского Глобального Экологического Фонда и Международного центра по оценке вод.

В рамках регионального проекта «Модернизация гидрометеорологического обслуживания в Центральной Азии», финансируемого Всемирным банком, на основе международного тендера, выбрана компания, реализующая проект и подобраны специалисты группы реализации проекта.

Для обсуждения вопросов по ведению мониторинга реализации ПБАМ-3 второго ноября 2011 года проведено Координационное Совещание с Германским обществом по международному сотрудничеству, Швейцарским Агентством по техническому сотрудничеству, Всемирным банком, ПРООН и ЕЭК ООН, начавшими реализацию проектов в ЦА.

На совещании была подчеркнута необходимость разработать меры по реализации и мониторингу ПБАМ-3 с учетом условий ротации Исполкома МФСА.

### 3.3. Информационно-аналитическая деятельность Исполкома МФСА

В соответствии с Планом мероприятий Исполкомом МФСА:

- подготовлен и осуществляется медиа-план и программа информирования;
- разработан и постоянно обновляется на русском и английском языках информационный веб-сайт Исполкома МФСА «[www.ec-ifas.org](http://www.ec-ifas.org)»;
- выпускается и рассылается по странам ежеквартальная газета «Голос Арала»;
- регулярно выпускаются информационные бюллетени, брошюры и другие информационные издания Исполкома МФСА;
- во всех государствах-учредителях МФСА проведены конкурсы сочинений и детских рисунков на тему «Арал: вчера, сегодня, завтра»;
- подготовлены три фильма о проблемах бассейна Аральского моря;
- все мероприятия, проводимые Исполкомом МФСА, освещаются в средствах массовой информации стран МФСА, в мировой печати и в интернете.

Президент МФСА, Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев в своих выступлениях на саммитах, форумах и конференциях, в ходе визитов



Съемка документального фильма «Возрожденный из бездны», сентябрь 2009 года.



неоднократно поднимал проблемы бассейна Аральского моря и высказывался о путях их решения. При его личной поддержке проблемы Арала нашли отражение в третьем эколого-экономическом измерении ОБСЕ.

Большой резонанс в мире получили выступления и обращения Президентов Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан по вопросам проблем Аральского бассейна в ООН, на различных международных форумах (Астана, Душанбе, Ташкент, Нью-Йорк, РИО+20).

Выполняя поручения Глав государств-учредителей МФСА и Президента Фонда, Председатель и члены Исполкома МФСА неоднократно принимали активное участие в международных конференциях, встречах и семинарах в целях привлечения внимания мировой общественности к проблемам бассейна Аральского моря.

Значительное внимание привлекли выступления Председателя Исполкома МФСА на заседаниях:

- Европейской экономической Комиссии ООН,
- Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана,
- Европейского Парламента,
- Постоянного совета ОБСЕ,
- на международных форумах, организованных ЕЭК ООН, ЭСКАТО ООН, РЦПДЦА ООН, ПРООН, ЕС/ЕК, Всемирным банком и др.

По результатам работы Исполкома МФСА были получены отзывы о поддержке деятельности Международного Фонда спасения Арала и его Исполнительного Комитета от ЕЭКООН, ЭСКАТО ООН, РЦПДЦА ООН, ПРООН, ФАО, ЮНЕСКО, Всемирного банка, Агентства международной помощи США, Совета Европейского Союза и Европейской Комиссии, Европейского Парламента, Швейцарского агентства по сотрудничеству, Международного бюро по водным ресурсам (Франция), посольств Германии, Франции, Словакии, ряда миссий стран в ОБСЕ, включая миссии США и стран Европейского Союза, других региональных организаций ([Приложения 6, 13-17](#)).

В офисе Исполкома МФСА в г. Алматы работали международные эксперты, предоставленные Всемирным банком, Европейским союзом, Германским обществом по международному сотрудничеству, Международным бюро по водным ресурсам (Франция).

Штаб квартиры проектов Европейского Союза и Германского общества по международному сотрудничеству находятся в офисе Исполкома МФСА. Созданные группы реализации проектов также располагаются в здании Исполкома МФСА.

Исполком МФСА провел переговоры, консультации и встречи с представителями международного сообщества, региональных организаций, со всеми заинтересованными лицами, субъектами, активно пропагандируя необходимость поиска путей и взаимоприемлемых решений проблем бассейна Аральского моря. Перечень мероприятий, организованных Исполкомом МФСА, встреч и форумов с его участием приведен в [таблице 5](#).

Ниже приводится описание ряда мероприятий международного масштаба, на которых принимал участие Исполком МФСА.

№№ п/п	Мероприятия, организованные или проведенные с участием ИК МФСА	Сроки, место
1	Инаугурация Исполнительного Комитета Международного Фонда спасения Арала (председательствование Президента Республики Казахстан в МФСА)	17 ноября 2008г., г.Алматы
2	Конференция «Водный союз» (Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН), Программа развития ООН (ПРООН), Правительство Германии, Исполком МФСА, Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦЦА)	17-18 ноября 2008г., г.Алматы
3	Конференция Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО)	19-21 января 2009г., г.Бангкок
4	Региональное совещание с участием экспертов из Российской Федерации и членов Регионального центра по гидрологии из государств Центральной Азии	27 февраля 2009г., г.Алматы
5	Участие в работе 22 Международного форума по Глобальным проблемам, встреча с заместителем министра иностранных дел ФРГ	5-6 марта 2009г., г.Берлин
6	Совещание представителей ЕЭК ООН и специалистов от РК по проблемам регионального сотрудничества	4 февраля 2009г., г.Алматы
7	Совещание по вопросам содействия деятельности МФСА (ЕЭК ООН, Евразийский банк развития (ЕБР), Комитет по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства РК (КВР МСХ РК), Германское общество по международному сотрудничеству (GIZ) и ИК МФСА	4 февраля 2009г., г.Алматы
8	5-ый Всемирный водный форум	16-19 марта 2009г., г.Стамбул
9	Встреча экспертов на уровне министров/ заместителей министров водных хозяйств и энергетических секторов государств-учредителей Международного Фонда спасения Арала (с участием заместителей глав правительств РК и РУ)	1 апреля 2009г., г.Алматы
10	Встреча с представителями Регионального Центра ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА)	16 апреля 2009г., г.Алматы
11	Семинар «Международное право в области водных ресурсов и переговоры по заключению взаимовыгодных многосторонних соглашений в области водных ресурсов в Центральной Азии»	19-21 апреля 2009г., г.Алматы

Таблица 5. Перечень основных мероприятий, организованных Исполкомом МФСА, встреч и форумов с его участием (с ноября 2008 г. по н.в.)

12	Встреча и переговоры с представителями Всемирного Банка	20 апреля 2009г., г.Алматы
13	Переговоры с Генеральным консулом ФРГ в РК	21 апреля 2009г., г.Алматы
14	Совещание с руководителями филиалов Исполкома МФСА, Научно-информационного центра Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (НИЦ МКВК), Научно-информационного центра Межгосударственной Комиссии по устойчивому развитию (НИЦ МКУР) по выработке проекта Совместного заявления Глав государств-учредителей МФСА	24-27 апреля 2009г., г.Алматы
15	Саммит Глав государств-учредителей МФСА	28 апреля 2009г., г.Алматы
16	Переговоры с Главой Регионального Центра по превентивной дипломатии для Центральной Азии	29 апреля 2009г., г.Алматы
17	Встреча с руководителями и представителями международных донорских организаций в Центрально-азиатском регионе	15 мая 2009г., г.Алматы
18	Переговоры с Главой Центра Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в г.Астана	21 мая 2009 г., г.Астана
19	Переговоры с представителями Агентства США по международному развитию (ЮСАИД) в г. Алматы	16 июня 2009г., г.Алматы
20	Переговоры с руководителем представительства GIZ и совещание с участием делегаций GIZ и Исполкома МФСА	19 июня 2009г., г.Алматы
21	Переговоры с координатором Экономико-экологической службы ОБСЕ Г.Свилановичем по включению в повестку дня 18-го Экономико-экологического Форума вопроса по водным ресурсам и проблемам Аральского региона	25 июня 2009г., г.Астана
22	Поездка в Аральский и Казалинский районы Кызылординской области	29 июня-02 июля 2009г., Кызылординская область
23	Координационная встреча по итогам Саммита Глав государств-учредителей МФСА в Алматы	16 июля 2009г., г. Ашгабат

Таблица 5. Перечень основных мероприятий, организованных Исполкомом МФСА, встреч и форумов с его участием (с ноября 2008 г. по н.в.) (продолжение)

24	Встреча с Заместителем Генерального Секретаря ООН, Исполнительным Секретарем Европейской Экономической Комиссии ООН Я.Кубишем и Региональным Советником по Окружающей среде ЕЭК ООН Б.Либертом	20 июля 2009г., г. Алматы
25	Встреча с заместителем директора Института по проблемам воды и водных ресурсов ФРГ Р.Кромером	29 июля 2009г., г. Алматы
26	Первое заседание Исполкома МФСА	30 июля 2009г., г. Алматы
27	Встреча с представителями Всемирного Банка	10 августа 2009г., г. Алматы
28	Встреча с директором отдела экономики и окружающей среды ОБСЕ Терье Хелланд	12 августа 2009г., г. Алматы
29	Видеоконференция руководства Исполкома МФСА в офисе Всемирного Банка с подключением офиса Всемирного Банка в г.Ташкент	14 августа 2009г.
30	Всемирная неделя воды, выступление с докладом	16-21 августа 2009г., г.Стокгольм
31	Совещание проектной рабочей группы по подготовке Соглашения в области безопасности гидротехнических сооружений в Центральной Азии	27 августа 2009 г., г.Алматы
32	Встреча с главой Центра ОБСЕ в Казахстане	27 августа 2009г., г. Алматы
33	Семинар по аналитическим принципам взаимосвязи водно-энергетических ресурсов, организованный Всемирным Банком	2-3 сентября 2009г., г.Алматы
34	Встреча с представителями Секретариата Международной Стратегии ООН по снижению риска бедствий (МССБ ООН) в Центральной Азии	16 сентября 2009г., г.Алматы
35	Встреча с представителями Германского центра дистанционного обследования данных (DFD)	21 сентября 2009г., г.Алматы
36	Встреча с представителями Всемирного Банка	21 сентября 2009г., г.Алматы
37	Встреча с представителями Европейской экономической комиссии ООН	24 сентября 2009г., г.Алматы
38	Визит в Исполком МФСА личного представителя Председателя ОБСЕ по вопросам экологии и окружающей среды в Центральной Азии Струана Стивенсона	25 сентября 2009г., г.Алматы

Таблица 5. Перечень основных мероприятий, организованных Исполкомом МФСА, встреч и форумов с его участием (с ноября 2008 г. по н.в.) (продолжение)

39	Международная конференция «Арал: прошлое, настоящее и будущее – два века исследований Аральского моря»	12-15 октября 2009г., г. Санкт-Петербург
40	Семинар «Взаимовыгодные многосторонние соглашения в сфере водопользования: возможности для получения взаимной выгоды в энергетическом, сельскохозяйственном и водном секторах в Центральной Азии через расширение регионального сотрудничества»	19-21 октября 2009г., г. Алматы
41	Региональное совещание проектной рабочей группы по подготовке Соглашения в области безопасности гидротехнических сооружений в Центральной Азии	3-4 ноября 2009г., г. Алматы
42	Встреча высокого уровня по трансграничному водному сотрудничеству в Центральной Азии в рамках Пятого совещания сторон Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер	12 ноября 2009г., г. Женева
43	Четвертая сессия Руководящего совета Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА)	13 ноября 2009г., г. Бишкек
44	Консультативная донорская встреча в офисе Всемирного Банка	17 ноября 2009г., г. Алматы
45	Заседание Правления МФСА	3 декабря 2009г., г. Алматы
46	Первое заседание Рабочей группы по совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы разработки Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря (ПБАМ-3)	10-11 декабря 2009г., г. Алматы
47	Встреча в рамках проектного предложения Франции и ЕЭК ООН "Мониторинг и оценка трансграничных вод – Укрепление потенциала в области управления и обмена данными для мониторинга и оценки состояния трансграничных водных ресурсов в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии"	18 января 2010г., г. Алматы
48	Консультативная встреча представителей Исполкома МФСА, донорских и международных организаций	3 февраля 2010г., г. Алматы

Таблица 5. Перечень основных мероприятий, организованных Исполкомом МФСА, встреч и форумов с его участием (с ноября 2008 г. по н.в.) (продолжение)

49	Совещание Рабочей Группы в рамках Региональной Программы Всемирного Банка, направленной на улучшение гидрометеорологического и климатологического обслуживания в Центральной Азии	10-11 февраля 2010г., г.Алматы
50	Национальные консультации по разработке ПБАМ-3 в Республике Казахстан	18 февраля 2010г., г.Алматы
51	Национальные консультации по разработке ПБАМ-3 в Республике Таджикистан	22-24 февраля 2010г., г.Душанбе
52	Национальные консультации по разработке ПБАМ-3 в Туркменистане	2 марта 2010г., г.Ашгабат
53	Национальные консультации по разработке ПБАМ-3 в Республике Узбекистан	4 марта 2010г., г.Ташкент
54	Рабочая встреча членов ИК МФСА и международных экспертов по разработке ПБАМ-3	10 марта 2010г., г. Алматы
55	Презентация Аральской проблематики к Седьмой Министерской Конференции "Окружающая среда для Европы"	16 марта 2010г., г.Женева
56	Рабочее совещание ИК МФСА с представителями международных и донорских организаций	17 марта 2010г., г.Алматы
57	Национальные консультации по разработке ПБАМ-3 в Кыргызской Республике	26 марта 2010г., г.Бишкек
58	Международная научная конференция «Мировой опыт и передовые технологии эффективного использования водных ресурсов: навстречу к Всемирному водному форуму»	4 апреля 2010г., г.Ашгабат
59	Встреча с региональным директором ЮСАИД г-ном Э.Сиссоном	6 апреля 2010г., г. Алматы
60	Второе заседание Рабочей группы по совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА и разработке ПБАМ-3	20-22 апреля 2010г., г.Алматы
61	Международный конкурс сочинений и детских рисунков «Арал: вчера, сегодня, завтра»	В течение года во всех странах ЦА
62	Круглый стол «Современные проблемы водной и экологической безопасности казахстанского Приаралья», организованный Исполнительной Дирекцией ИК МФСА и Центром ОБСЕ в Казахстане	17-18 мая 2010г., г.Кызылорда
63	Встреча с представителями Швейцарского Агентства по Развитию и Сотрудничеству (SDC)	20 мая 2010г., г.Алматы

Таблица 5. Перечень основных мероприятий, организованных Исполкомом МФСА, встреч и форумов с его участием (с ноября 2008 г. по н.в.) (продолжение)

64	Координационное совещание доноров по выявлению возможностей международной поддержки будущих действий по оказанию помощи и устойчивому развитию бассейна Аральского моря в рамках ПБАМ-3.	21 мая 2010г., г.Алматы
65	Форум «Аральское море: от озера к пустыне – жизнь с экологической катастрофой», организованный Посольством Казахстана в ФРГ совместно с Германским союзом по защите окружающей среды (NABU)	26 мая 2010г., г.Берлин
66	Конференция высокого уровня по среднесрочному обзору проведения Международного Десятилетия действий «Вода для жизни» 2005-2015	7-8 июня 2010г., г.Душанбе
67	Заседание Рабочей группы экспертов-гидротехников, представителей областных административных органов и специалистов Исполкома МФСА по второй фазе проекта Регулирование русла реки Сырдарья и сохранение Северного Аральского моря (РРССАМ)	16 июня 2010г., г.Кызылорда
68	Встреча с сотрудниками отделения Еврокомиссии по развитию сотрудничества со странами Центральной Азии	1 июля 2010г., г.Алматы
69	Встреча с Исполнительным секретарем ЕЭК ООН Яном Кубишем, Региональным советником ЕЭК ООН по окружающей среде Бо Либертом	16 июля 2010г., г.Алматы
70	Встреча высокого уровня «Диалог по вопросам водных ресурсов: Реализация решений Саммита МФСА и итоги визита Генерального Секретаря ООН в страны Центральной Азии»	20 июля 2010г., г.Ашгабат
71	Выступление Председателя ИК МФСА на заседании Постоянного Совета ОБСЕ	29 июля 2010г., г.Вена
72	Обучающий семинар для экспертов ЦА в рамках проекта ЕЭК ООН по безопасности плотин	16 августа 2010г., г.Москва
73	Рабочая встреча с представителями Всемирного Банка в рамках подготовки реализации Программы улучшения гидрометеорологического и климатологического обслуживания в странах Центральной Азии	15 сентября 2010г., г.Алматы
74	8-ая конференция «Европа – Международная сеть бассейновых организаций» (Europe-INBO)	23 сентября 2010г., г.Межев

Таблица 5. Перечень основных мероприятий, организованных Исполкомом МФСА, встреч и форумов с его участием (с ноября 2008 г. по н.в.) (продолжение)

75	Шестая Конференция Министров по окружающей среде и развитию Азиатско-Тихоокеанского Региона	27 сентября - 2 октября 2010г., г.Астана
76	Проведение Исполкомом МФСА и общественным Фондом «Асар-Береке» совместно с генеральным партнером – Казахстано-Российским медицинским университетом благотворительной акции	1 сентября – 1 октября 2010г., Кызылординская область
77	Доклад Председателя Исполкома на Слушаниях высокого уровня в Европейском Парламенте по проблемам Аральского моря	12 октября 2010г., г.Брюссель
78	Экономический форум СПЕКА «Укрепление регионального сотрудничества в ЦА: вклад в долгосрочную стабильность и устойчивое развитие Афганистана» Подписание Меморандума о Взаимопонимании между ЕЭК ООН, ЭСКАТО и ИК МФСА	19-20 октября 2010г., г.Женева
79	Семинар по трансграничному управлению водными ресурсами в ЦА, организованный при содействии ЕЭК ООН, Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан, Международного центра по оценке состояния вод (МЦОВ), Словацкого гидрометеорологического института и Регионального экологического центра ЦА	13-15 октября 2010г., г.Алматы
80	Слушания в Парламенте РК	21 октября 2010г., г.Астана
81	Рабочее совещание Экспертной группы по совершенствованию структуры и уставных документов МФСА.	23 октября 2010г., г.Алматы
82	Встреча с заместителем главы РЦПДЦА ООН Ф.Климчуком	1 ноября 2010г., г.Алматы
83	Координационная конференция доноров по рассмотрению ПБАМ-3	9 декабря 2010г., г.Алматы
84	Заседание Правления МФСА, совместное заседание Правления МФСА и доноров высокого уровня	15 декабря 2010г., г.Алматы
85	Встреча с американской делегацией под руководством Помощника Государственного секретаря США по вопросам океанов, международным экологическим и научным делам Керри-Энн Джонс	1 февраля 2011г., г.Алматы

Таблица 5. Перечень основных мероприятий, организованных Исполкомом МФСА, встреч и форумов с его участием (с ноября 2008 г. по н.в.) (продолжение)



86	Семинар-презентация проекта ПРООН «Управление климатическими рисками в РК»	22 февраля 2011г., г.Алматы
87	Семинар "Приоритеты энергетических и водных ресурсов - Обсуждение системы принятия решений (СПР)", организованный Всемирным Банком	23-24 февраля 2011г., г.Алматы
88	Встреча с Членом Европарламента, докладчиком для Центральной Азии Николь Килл-Ниелсон	24 февраля 2011г., г.Алматы
89	Проект модернизации гидрометеорологического обслуживания в Центральной Азии (Всемирный Банк)	28 февраля 2011г., г.Алматы
90	Региональное совещание по сотрудничеству по безопасности плотин в ЦА	2, 3 марта 2011г., г.Алматы
91	Совещание под председательством Члена Правления МФСА У.Шукеева по РРССАМ-2	16 марта 2011г., г.Астана
92	Заседание Рабочей группы по совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА.	22-23 марта 2011г., г.Женева
93	Субрегиональный учебный семинар по укреплению потенциала стран ЦА в рамках Программы ЕЭК ООН и GIZ «Региональный диалог и сотрудничество по управлению водными ресурсами»	28 марта - 1 апреля 2011г., г.Алматы
94	Второе рабочее совещание по проблемам воды и адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах и 4-ое совещание Целевой группы по проблемам воды и климата (ЕЭК ООН)	12-14 апреля 2011г., г.Женева
95	Международное координационное совещание "Совершенствование региональной координации в Управлении составных рисков в Центральной Азии" (ПРООН)	14-15 апреля 2011г., г.Алматы
96	Встреча с заместителем Генерального Секретаря ООН, Исполнительным секретарем ЭСКАТО Ноелин Хейзер	2 мая 2011г., г.Алматы
97	IV Астанинский экономический форум. «Глобальные вызовы и перспективы развития: путь к взаимному прогрессу»	3-4 мая 2011г., г.Астана

Таблица 5. Перечень основных мероприятий, организованных Исполкомом МФСА, встреч и форумов с его участием (с ноября 2008 г. по н.в.) (продолжение)

98	6-ое совещание Рабочей группы по комплексному управлению водными ресурсами Водной конвенции ЕЭК ООН	4-5 мая 2011г., г.Женева
99	Международная конференция по подготовке к 6-му Всемирному Водному Форуму, организованная Международным Комитетом Всемирного Водного Форума	12-13 мая 2011г., г.Ташкент
100	4-ый Невский международный экологический конгресс, заседание Совета межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ	16-17 мая 2011г., г.Санкт-Петербург
101	Совещание литоральных государств по экспертным оценкам Рогунского проекта (Всемирный банк)	17-18 мая 2011г., г.Алматы
102	Совещание по вопросам деятельности Программы GIZ по улучшению экономического и экологического благосостояния в регионе Аральского моря (EEWA)	19 мая 2011г., г.Алматы
103	Международная конференция, посвященная 10-летней годовщине Соглашения между Правительствами РК и КР об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас	23-24 мая 2011г., г.Бишкек
104	Заседание МКУР	27 мая 2011г., г.Астана
105	Экономический форум СПЕКА 2011 г. Встреча по итогам Экономического Форума СПЕКА 2010 по обсуждению Плана действий по Укреплению стабильности и устойчивого развития в Афганистане посредством Регионального Экономического Сотрудничества в Центральной Азии и пути его реализации	7-8 июня 2011г., г.Ашгабат
106	Встреча с делегацией парламента ФРГ	18 июня 2011г., г.Алматы
107	38-ая сессия Совета министров иностранных дел Организации Исламской Конференции	28-30 июня 2011г., г.Астана
108	Семинар по теме: «Леса и вода в засушливых районах» (ФАО и ЕЭК ООН)	7-8 июля 2011г., г.Женева

Таблица 5. Перечень основных мероприятий, организованных Исполкомом МФСА, встреч и форумов с его участием (с ноября 2008 г. по н.в.) (продолжение)

109	Круглый стол «Управление водными ресурсами: перспективы применения плана Интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) и его реализация на национальном и бассейновом уровнях»	15 июля 2011г., г.Астана
110	Круглый стол по вопросам сохранения северной части Аральского моря и 2 фазы проекта «Регулирования реки Сырдарьи и Северной части Аральского моря (РРССАМ-2)»	22 июля 2011г., г.Алматы
111	Семинар по проекту «Всесторонний анализ экономической оценки комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря»	10-11 августа 2011г., г.Алматы
112	Национальные консультации по изменению и дополнению в уставные документы МФСА	12 августа 2011г., г.Бишкек
113	Национальные консультации по изменению и дополнению в уставные документы МФСА	15 августа 2011г., г.Душанбе
114	Встреча Рабочей группы по проекту «Региональная информационная база водного сектора ЦА (CAREWIB)»	18-19 августа 2011г., г.Ташкент
115	Всемирная Водная Неделя	22-26 августа, 2011г., г.Стокгольм
116	Девятое заседание Совета по правовым вопросам Конвенции по трансграничным водам (Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер)	1-2 сентября 2011г., г.Женева
117	Встреча с Послом Словакии в Казахстане и Кыргызстане Любомиром Регаком	6 сентября 2011г., г.Алматы
118	Семинары по подготовке к 6-му ВВФ по двум направлениям: 1) Международное сотрудничество; 2) Управление рисками (ИК МФСА)	7-8 сентября 2011г., г.Алматы
119	Субрегиональный семинар «Трансграничные подземные горизонты ЦА: интегрированный подход к изучению и управлению» (ЮНЕСКО и ОБСЕ)	12-13 сентября 2011г., г.Алматы
120	Заседание под председательством У.Шукеева на тему: «Сохранение северной части Аральского моря и регулирование русла реки Сырдарьи»	13 сентября 2011г., г.Астана
121	Международная научно-практическая конференция "Северный Арал - 20 лет на пути возрождения"	14-15 сентября 2011г., г.Кызылорде

Таблица 5. Перечень основных мероприятий, организованных Исполкомом МФСА, встреч и форумов с его участием (с ноября 2008 г. по н.в.) (продолжение)

122	Региональное совещание по сотрудничеству в области безопасности плотин в ЦА (ЕЭК ООН)	19-20 сентября 2011г., г.Бишкек
123	Седьмая Министерская Конференция «Окружающая среда для Европы»	21-23 сентября 2011г., г.Астана
124	Круглый стол ЕЭК ООН: Устойчивое управление водными ресурсами и связанными с водой экосистемами	22 сентября 2011г., г.Астана
125	Семинар по Трансграничному управлению водными ресурсами Центральной Азии	22 сентября 2011г., г.Астана
126	Двусторонняя встреча с Министром окружающей среды Словакии	21-23 сентября 2011г., г.Астана
127	Семинар РЦПДЦА по теме: «Раннее оповещение о потенциальных проблемных ситуациях на трансграничных реках в регионе ЦА»	26 сентября 2011г., г.Алматы
128	Международная научно-техническая конференция «Озеро Сарез - 100 лет существования, решение имеющихся проблем и пути рационального использования его водных ресурсов»	27-29 сентября 2011г., г.Душанбе
129	Презентация проекта Исполкома МФСА по лесовосстановлению на высохшем дне Арала на 36-ой сессии Европейской лесной комиссий ФАО и 69-ой сессии Комитета по лесоматериалам ЕЭК ООН	10-14 октября 2011г., г.Анталья
130	6-ая Международная конференция Евразийского Банка Развития «Таможенный союз и Единое экономическое пространство ЕврАзЭС: перспективы дальнейшей интеграции»	13-14 октября 2011г., г.Алматы
131	Республиканская конференция «Оценка современного состояния казахстанской части бассейна Аральского моря и пути внедрения интегрированного управления водными ресурсами»	18 октября 2011г., г. Кызылорда
132	Подготовительная конференция «На пути к конференции ООН по устойчивому развитию (RIO+20): Вопросы водного сотрудничества»	19-20 октября 2011г., г.Душанбе
133	Встреча с заместителем Исполнительного секретаря Европейской экономической комиссии ООН А.Васильевым	24 октября 2011г., г.Алматы
134	Международная конференция высокого уровня «Укрепление трансграничного водного сотрудничества в ЦА: роль международного водного права и Конвенции ЕЭК ООН по трансграничным водам»	25 октября 2011г., г.Алматы

Таблица 5. Перечень основных мероприятий, организованных Исполкомом МФСА, встреч и форумов с его участием (с ноября 2008 г. по н.в.) (продолжение)

135	Рабочий семинар по Протоколу по проблемам воды и здоровья	26-27 октября 2011г., г.Алматы
136	Встреча с Руководителем Главного управления МИД Германии и сотрудниками GIZ	28 октября 2011г., г.Алматы
137	Встреча с координатором проектов Европейского Союза в РК	28 октября 2011г., г.Алматы
138	Региональный семинар «Развитие устойчивого партнерства в сфере управления водными ресурсами в ЦА: опыт Программы по трансграничному управлению водными ресурсами»	31 октября - 1 ноября 2011г., г.Алматы
139	15-ое заседание Рабочей группы по Восточной Европе, Кавказу и Центральной Азии Водной инициативы Европейского Союза	7-8 ноября 2011г., г.Бухарест
140	Встреча с представителями ЭСКАТО	8 ноября 2011 г., г.Алматы
141	Участие в Экономическом Форуме СПЕКА	10-11 ноября 2011г., г.Ашгабат
142	Семинар по проекту «Адаптация к изменению климата путем устойчивого управления природными ресурсами и трансграничное сотрудничество по предотвращению стихийных бедствий в Центральной Азии»	14-16 ноября 2011г., г.Алматы
143	Встреча с координаторами-резидентами ООН и РЦПДЦА ООН	13-14 ноября 2011г., г.Алматы
144	Участие в заседаниии МКУР	24 ноября 2011 г., г.Астана
145	Встреча с руководящим составом АО "Национальный центр космических исследований и технологий" и "Института космических исследований им. академика У.М. Султангазина"	25 ноября 2011г., г.Алматы
146	Интерактивный Тренинг по Вопросам Международной Нормативно-Правовой Базы в Сфере Использования Водных Ресурсов	5-7 декабря 2011г., г.Ашгабат
147	Рабочий семинар «Водная безопасность и таяние ледников в Северной и Центральной Азии» (USAID)	6 декабря, 2011г., г.Алматы
148	Рабочий семинар «Обмен информацией по вопросам управления водными ресурсами в Центральной Азии» (ЕЭК ООН)	7 декабря, 2011г., г.Алматы

Таблица 5. Перечень основных мероприятий, организованных Исполкомом МФСА, встреч и форумов с его участием (с ноября 2008 г. по н.в.) (продолжение)

149	Встреча с представителями Всемирного Банка	7 декабря, 2011г., г.Алматы
150	Встреча с группой реализации по проекту FFEM, World Water Association	8 декабря, 2011г., г.Алматы
151	Семинар по проекту «Всесторонний анализ экономической оценки комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря»	9 декабря, 2011г., г.Алматы
152	Заключительная рабочая встреча экспертов стран ЦА по подготовке предложений по изменениям и дополнениям в уставные документы МФСА	12 декабря, 2011г., г.Алматы
153	Международная конференция ЕЭК ООН «Европейско-Азиатское трансграничное водное сотрудничество»	15-16 декабря, 2011г., г.Женева
154	Встреча по проекту поддержки развития системы «Раннего предупреждения о потенциальных трансграничных проблемных ситуациях в Центральной Азии»	18 января 2012г., г.Алматы
155	Встреча с представителями ЮСАИД (М.Трэймор, Д.Вестнер)	27 января 2012г., г.Алматы
156	Десятое заседание Совета по правовым вопросам Конвенции по трансграничным водам ЕЭК ООН	31 января-1 февраля 2012г., Женева
157	Встреча высокопоставленных должностных лиц по подготовке к конференции «Дипломатия водных ресурсов для Центральной Азии» (МИД ФРГ)	7 февраля 2012г., г.Берлин
158	Встреча с представителями Всемирного Банка (Д.Филдз, С.Крокстон)	9 февраля 2012г., г.Алматы
159	Встреча с представителями РЦПДЦА ООН (Ф.Климчук) и ПРООН (Н.Алексеева, Е.Воловик, Ш.Марни)	15 февраля 2012г., г.Алматы
160	Встреча с представителями Евросоюза по проекту WESCOOP	16 февраля 2012г., г.Алматы
161	Участие в 58-ом Заседании МКВК	17 февраля 2012г., г.Алматы
162	Встреча с Консул-советником Генерального Консульства Российской Федерации в г.Алматы	24 февраля 2012г., г.Алматы
163	Участие в Ежегодной встрече Президента РК с представителями дипломатических Миссий и международных организаций	2 марта 2012г., г.Астана

Таблица 5. Перечень основных мероприятий, организованных Исполкомом МФСА, встреч и форумов с его участием (с ноября 2008 г. по н.в.) (продолжение)

164	Встреча с Региональным координатором Международной стратегии ООН по уменьшению опасности бедствий	13 марта 2012г., г.Алматы
165	Участие в Шестом Всемирном Водном Форуме	13-16 марта 2012г., г.Марсель
166	Пятая Конференция регионального экономического сотрудничества по Афганистану (RECCA V), МИД Афганистана, МИД Таджикистана	26-27 марта 2012г., г.Душанбе
167	Участие в Азиатском Ирригационном Форуме	10-13 апреля 2012г., г.Манила
168	Встреча с Послом Норвегии Дагом Малмером	16 апреля 2012г., г.Алматы
169	Конференция «Управление водоразделом - связь лесного хозяйства с другими системами землепользования в условиях изменения климата», прошедшая в рамках 28-й региональной конференции ФАО для Европы и 37-й сессии Европейской комиссии по сельскому хозяйству	18-19 апреля 2012г., г.Баку
170	Рабочий семинар по презентации модели и сценариев проекта «Всесторонний анализ экономической оценки комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря»	20 апреля 2012г., г. Алматы
171	Международная научно-практическая конференция «Управление водными ресурсами в Центральной Азии» (КазНАУ)	20-21 апреля 2012г., г.Алматы
172	Участие в Третьем семинаре по водным вопросам и адаптации к изменению климата в бассейнах трансграничных вод и во встрече Целевой группы по водным ресурсам и климату	25-27 апреля 2012г., г.Женева
173	Участие в 59-м заседании МКВК	26 апреля 2012г., г.Ашгабат
174	Первый семинар экспертов по развитию сценариев для Центральной Азии в рамках проекта «Взаимоприемлемый механизм по комплексному использованию водных ресурсов в Центральной Азии посредством применения сценарного подхода» (ФАО ООН)	2-4 мая 2012 г., г.Анкара

Таблица 5. Перечень основных мероприятий, организованных Исполкомом МФСА, встреч и форумов с его участием (с ноября 2008 г. по н.в.) (продолжение)

175	Встреча с делегацией ЮСАИД во главе с Генеральным Советником ЮСАИД Лизой Гомер	15 мая 2012г., г.Алматы
176	Участие в работе V-го Астанинского экономического форума	22-24 мая 2012г., г.Астана
177	Семинар по правовым, институциональным и техническим аспектам управления трансграничными подземными водами по проекту «Укрепление потенциала водного сотрудничества» (ЕЭК ООН)	29-31 мая 2012г., г.Алматы
178	Пятое региональное заседание Руководящего Совета и Субрегиональный семинар «Сеть для развития потенциала ИУВР в ЦА» (ПРООН)	31 мая – 1 июня 2012г., г.Алматы
179	Семинар-тренинг по модели, разработанной в рамках Проекта «Всесторонний анализ экономической оценки комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря» (ИК МФСА)	13-15 июня 2012г., г.Алматы
180	Семинар "Итоги 6-го Всемирного Водного Форума: Двустороннее и многостороннее сотрудничество в сфере трансграничных водных ресурсов в регионе Центральной Азии" (РЦПДЦА)	25-26 июня 2012г., г.Алматы
181	Межведомственный «Круглый стол» «Водному сотрудничеству стран Центральной Азии – 20 лет: опыт прошлого и задачи будущего» (Глобальное водное партнерство)	29 июня 2012г., г.Алматы
182	Семинар по обмену знаниями: Углубление анализа комплексного и адаптивного управления водными ресурсами (Всемирный Банк)	4-6 июля 2012г., г.Алматы
183	Второй семинар по развитию сценариев для Центральной Азии в рамках проекта «Взаимоприемлемый механизм по комплексному использованию водных ресурсов в Центральной Азии посредством применения сценарного подхода»	11-13 июля 2012г., г.Анкара

Таблица 5. Перечень основных мероприятий, организованных Исполкомом МФСА, встреч и форумов с его участием (с ноября 2008 г. по н.в.) (продолжение)



## Специальное заседание Постоянного Совета ОБСЕ

29 июля 2010 г. в г.Вена Постоянный Совет ОБСЕ на своем 825-ом заседании заслушал доклад Председателя Исполкома МФСА С.Ибатуллина на тему «Страны Аральского бассейна: водные ресурсы как фактор региональной безопасности».

В своем ответном выступлении от имени Миссии США при ОБСЕ «Ответ Сагиту Ибатуллину, Председателю Исполнительного Комитета Международного Фонда спасения Арала» посол Иэн Келли сказал: *«Соединенные Штаты приветствуют г-на Сагита Ибатуллина на сегодняшнем заседании Постоянного совета и благодарят его за доклад с изложением текущих приоритетов и деятельности Международного Фонда спасения Арала, или МФСА. Соединенные Штаты решительно поддерживают работу МФСА и считают, что фонд добивается устойчивого прогресса в оказании помощи государствам Центральной Азии по координации своих усилий в целях более эффективного решения проблем, связанных с ухудшением состояния Аральского моря. Не может быть никаких сомнений, что неблагоприятные экологические, экономические последствия снижения уровня Аральского моря и его последствия для здоровья людей представляют собой серьезную проблему для экономической жизнеспособности и экологической устойчивости граничащих с морем государств Центральной Азии»* (см. Приложение 13).

В выступлении Европейского Союза «Ответ на выступление Председателя Исполнительного Комитета Международного Фонда спасения Арала, г-на Сагита Ибатуллина сказано: *«Следует отметить работу Исполнительного Комитета, которая способствует установлению долгосрочного сотрудничества по вопросам водных ресурсов между странами Центральной Азии, и в то же время сохранению плодотворного взаимодействия с донорским сообществом. Мы хотели бы выразить нашу полную поддержку, мы готовы поделиться своим опытом для оказания помощи странам Центральной Азии в поиске долгосрочных решений.*

*В заключение ЕС хотел бы еще раз поблагодарить г-на Ибатуллина и пожелать ему всяческих успехов в его дальнейшей деятельности».*



Слушания высокого уровня по проблемам Аральского бассейна в Европарламенте, 12 октября 2010 года.

Страны-кандидаты Турция, Хорватия, бывшая Югославская Республика Македония и Исландия, страны Процесса Стабилизации и Ассоциации и потенциальные страны-кандидаты Албания, Босния и Герцеговина, Черногория и Сербия, страны Европейской Ассоциации Свободной Торговли и члены Европейской Экономической Зоны Лихтенштейн и Норвегия, а также Украина, Республика Молдова, Армения и Грузия присоединились к данному заявлению (см. Приложение 14).

## **Слушания высокого уровня по проблемам Аральского бассейна в Европарламенте**

12 октября 2010 г. в Европейском Парламенте состоялись слушания высокого уровня по проблемам Аральского моря при участии представителей международных политических и экономических организаций, экспертов-аналитиков. Совещание было организовано депутатом Европарламента, представителем председателя ОБСЕ по вопросам экологии и окружающей среды С.Стивенсоном.

В слушаниях приняли участие Комиссар Европейского Союза по окружающей среде Я.Поточник, координатор ОБСЕ по вопросам экономики и окружающей среды Г.Свиланович, спецпредставитель Европейского Союза по Центральной Азии и Грузии П.Морель, исполнительный секретарь Европейской экономической комиссии ООН Я.Кубиш, руководитель Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии М.Енча, делегации Казахстана и Узбекистана.

С основным докладом «Аральский бассейн – время испытаний и надежд» выступил председатель Исполкома МФСА С.Ибатуллин.

Слушания включили обсуждения, касающиеся влияния экологической катастрофы на устойчивое развитие стран в локальном, региональном и глобальном масштабах, предпринятых мер и усилий по борьбе с ее последствиями.

## **Международный экономический форум**

Ежегодно Исполком МФСА участвует в Международном экономическом форуме в г.Астана, который рассматривается многими, как “Давос Центральной Азии”, оказывающий существенное влияние на будущее мировой экономики. Астанинский форум был создан для того, чтобы расширить спектр и количество стран, принимающих решения о судьбе мировой экономики. В 2012 году Астанинский форум собрал более 7500 участников. Среди них видные ученые, лауреаты Нобелевской премии и известные политики. Их задача-выработать рекомендации для правительств, которые будут затем переданы в секретариаты ООН, Международного валютного Фонда и саммита “Большой двадцатки”.

На четвертом Международном экономическом форуме «Глобальные вызовы и перспективы развития: путь к взаимному прогрессу» (3-4 мая 2011 г.) Председатель ИК МФСА выступил с докладом «Водные ресурсы и продовольственная безопасность в Центральной Азии».

## **Всемирный Водный Форум**

Всемирный Водный Форум, проводимый Всемирным Водным Советом начиная с 1997 г. раз в три года в тесном сотрудничестве с властями принимающей страны, является самым крупным международным мероприятием в сфере водопользования. Он служит достижению четырех главных целей, в частности, повышение значимости роли на политической повестке дня, содействие углублению дискуссий по решению международных водных проблем в XXI веке, формулирование конкретных предложений и обращение всеобщего внимания на их важность, создание политических обязательств.

В течение нескольких лет Форум содействовал движению от Всемирного водного видения - уникального перспективного учения о будущем состоянии глобальных водных ресурсов, чьи результаты были представлены на 2-м Форуме (2000) - до определения конкретных действий и обязательств по результатам 3-го Форума (2003).

Посредством 4-го Всемирного Водного Форума (2006), на пути к Целям Развития Тысячелетия (ЦРТ), касающихся воды, окончательным сроком достижения которых установлен 2015 год, Всемирный Водный Совет стремится к созданию механизмов сотрудничества и координации для преобразования глобального видения в конкретные действия, которые будут объединять местные знания.

Пятый Форум, прошедший в Стамбуле в 2009 г., был ориентирован на сближение на глобальном уровне различных взглядов и позиций, которые все еще имеют место в отдельных регионах. Тема форума - «Устранение границ, разделяющих воду» - подчеркивает географические перекрестки между Европой и Азией, Ближним Востоком и Африкой, Севером и Югом, а также концептуальные барьеры между различными водными культурами, между богатыми и бедными, между развитыми и развивающимися регионами мира.

Актуальной тематикой является глобальное изменение климата, которое за последние десятилетия заняло прочное место в ряду главных экологических проблем, стоящих перед мировым сообществом. Особенно остро стоит вопрос влияния изменения климата на водные ресурсы в Центрально-Азиатском регионе, который требует более детального изучения с региональной точки зрения.

Учитывая огромную значимость водных ресурсов для социально-экономического развития стран Центральной Азии, Исполком МФСА совместно с Региональным Центром Гидрологии Исполкома МФСА инициировали подготовку регионального доклада, охватывающего самые важные аспекты влияния изменения климата на водные ресурсы региона, оценку их уязвимости и адаптационные меры и обратились в Евразийский банк развития (ЕАБР) с просьбой профинансировать подготовку настоящего Доклада. ЕАБР в декабре 2008 г. поддержал эту просьбу и в порядке технического содействия выделил необходимые средства для проведения работы.

Данная инициатива была поддержана участниками Международной конференции «Проблемы изменения климата, управления водными ресурсами, руководства и развития потенциала в Центральной Азии», которая проходила в рамках подготовительного процесса 5-го Всемирного Водного Форума 28 - 29 мая 2008 г. в г. Бишкек, Кыргызская Республика.

В качестве исходных данных для подготовки доклада были использованы многолетние ряды данных наблюдений, имеющихся в НГМС региона, а также результаты исследований, проведенных странами региона при подготовке национальных докладов по изменению климата.

По результатам проведенной работы Председатель Исполкома МФСА представил на 5 ВВФ региональный доклад «Влияние изменения климата на водные ресурсы в Центральной Азии», а также выступил с презентацией «МФСА: время испытаний и надежд».

Для проводимого в 2012 году в городе Марсель (Франция) 6-го Всемирного Водного Форума, Всемирный Водный Совет согласовал главную тему «От цели -

к решениям», который направлен на достижение Целей Развития Тысячелетия в области гарантированного и устойчивого обеспечения водой общества, экономики и природы.

В рамках подготовительного процесса к 6-му ВВФ были установлены 7 приоритетов для Центральной Азии:

Приоритет 1: Гарантия воды для будущих поколений.

Приоритет 2: Управление рисками и водная безопасность.

Приоритет 3: Международное сотрудничество в сфере управления водными ресурсами трансграничных водотоков в интересах всех стран региона.

Приоритет 4: Внедрение инноваций в аграрный сектор в целях достижения продовольственной безопасности.

Приоритет 5: Интегрированное управление водными ресурсами – инструмент для сбалансированного многоцелевого использования воды.

Приоритет 6: Изменение климата и сохранение природного потенциала.

Приоритет 7: Обеспечение устойчивого водоснабжения для питьевых нужд.

Далее, на международной конференции «Навстречу 6-му ВВФ – совместные действия в направлении водной безопасности», проведенной в 12-13 мая 2011 г., в г.Ташкенте, Исполком МФСА представил концептуальный доклад «Международное сотрудничество в сфере управления трансграничными водотоками с учетом интересов всех стран региона». (3<sup>й</sup> приоритет).

Развивая 2<sup>й</sup> и 3<sup>й</sup> приоритеты, Исполком МФСА провел Региональную рабочую встречу для Центральной Азии (7 сентября 2011г в г.Алматы):

- 2<sup>й</sup> приоритет - «Оценка рисков стихийных бедствий, изменения климата и антропогенных воздействий»;
- 3<sup>й</sup> приоритет - «Международное сотрудничество в сфере управления трансграничными водотоками в интересах всех стран региона».

*По второму приоритету* были обсуждены следующие актуальные вопросы:

- Управление рисками гидротехнических сооружений и водная безопасность.
- Адаптация водной инфраструктуры стран Центральной Азии в условиях рисков климатических изменений, стихийных бедствий и антропогенных факторов.

*По третьему приоритету* приняты следующие целевые направления:

- Развитие сотрудничества по трансграничным водотокам, на основе соблюдения принципов международного права и региональных соглашений;

- Развитие механизмов усиления сотрудничества по управлению трансграничными водотоками на основе международно-правовых инструментов с учетом интересов всех стран Центральной Азии.

По окончании Рабочего семинара приняты решения и отчет, которые были размещены на сайте 6ВВФ.

27 февраля 2012 г. в г. Шымкенте проведена рабочая встреча координаторов целей и представителей заинтересованных сторон по подготовке единой платформы Центральной Азии для выхода к 6<sup>МУ</sup> ВВФ.

В результате данной встречи по 7<sup>МИ</sup> приоритетам были представлены решения, которые были включены в единую платформу Центральной Азии.

В результате согласованных мероприятий, проведенных в процессе подготовки Центральной Азии к 6<sup>му</sup> ВВФ, представлена единая Центрально-азиатская платформа, а 15 марта 2012 г. проведен side-event по Центральной Азии.

Данный side-event, проведенный под председательством Председателя ИК МФСА Ибатуллина С.Р., еще раз показал мировому сообществу о продолжающемся заинтересованном процессе сотрудничества в Центральной Азии, направленном на улучшение экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря.

Ключевыми докладами side-eventa являлись «Международное сотрудничество в сфере управления трансграничными водотоками в интересах всех стран региона» (М.Нарбаев) и «Оценка рисков стихийных бедствий, изменения климата и антропогенных воздействий» (Баллыев К.Б.), которые были представлены представителями стран в Исполкоме МФСА.

Помимо докладов руководителей целевых групп 6ВВФ от стран выступили первые руководители министерств водного хозяйства, которые выразили стремление стран к взаимовыгодному сотрудничеству в целях обеспечения устойчивого развития и региональной безопасности.

### **Всемирная неделя воды**

Всемирная неделя воды (World Water Week), организуемая с 1991 года в августе месяце, основная международная конференция, посвященная водным проблемам. Организатор Форума – Стокгольмский международный институт воды, который готовит для ООН экспертные заключения по целому ряду экологических вопросов. Цель Водной недели – обсудить на уровне экспертов самые насущные проблемы управления водными ресурсами. Форум отмечает наиболее заметный вклад, который вносят в охрану водной среды ученые, экологи, общественные организации. В ней принимают участие эксперты, политики, представители общественных организаций и деловых кругов.

Исполком МФСА принимал участие в работе Всемирной недели воды 16-21 августа 2009 и Председатель Исполкома выступил с презентационными материалами на тему «Модернизация регионального сотрудничества».

### **Программа ООН «Вода для жизни» и РИО+20**

Международная Конференция по сокращению стихийных бедствий, связанных с водой, состоявшаяся в рамках Международного десятилетия «Вода для жизни» (2005 – 2015 гг.) 27 - 28 июня 2008 г. в г. Душанбе, Таджикистан, приняла Душанбинскую декларацию. В ней выражена глубокая озабоченность учащением бедствий, связанных с водой, таких, как наводнения, засухи, оползни и циклоны, продолжающие причинять огромные потери, унося человеческие жизни и уничтожая материальные блага. Конференция подчеркнула актуальность вопроса по изменению климата и необходимость развития интеграционных процессов в водно-энергетическом секторе государств Центральной Азии.

С 8 по 10 июня 2010 года в Душанбе состоялась международная конференция «Вода для жизни», посвященная подведению итогов пяти лет деятельности в рамках Международного десятилетия действий «Вода для жизни». В конференции принимали участие делегации из 70 стран-членов ООН, представители 20 организаций структуры ООН, а также 65 международных и региональных организаций. Конференция обсудила полный спектр целей, связанных с водными вопросами.



Международная конференция «Вода для жизни»  
Душанбе, июнь 2010 года.

Обсуждения проходили на 6 круглых столах: ускорение прогресса на пути достижения целей развития, связанных с согласованными международными водными вопросами, включая ЦРТ, и вовлечение женщин; трансграничное водное сотрудничество и международное право; качество воды; водные ресурсы и адаптация к изменению климата, сокращение рисков стихийных бедствий; устойчивое финансирование; интегрированное управление водными ресурсами, энергетика, сельское хозяйство и продовольственная безопасность.

В работе конференции принимал участие Исполком МФСА. С докладом «Международный Фонд спасения Арала как основа для регионального сотрудничества в Центральной Азии» выступил Председатель Исполкома МФСА.

19-20-го октября 2011 г Исполком МФСА участвовал в подготовительной конференции "На пути к Конференции ООН по устойчивому развитию (Рио+20): Вопросы сотрудничества по водным ресурсам" в г. Душанбе.

Вопросы сотрудничества по водным ресурсам были обсуждены для внесения в повестку Конференции ООН по устойчивому развитию. В дополнение к обсуждению водных вопросов на Конференции РИО+20, 2013 год объявлен Международным годом водного сотрудничества в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН.

Конференция обсудила текущие вопросы и задачи водного сотрудничества, которые впоследствии вошли в концептуальную записку и программу тематического заседания в рамках Конференции Рио +20.

## Совещания СПЕКА

Исполком МФСА принял участие в работе Четвертой (13 ноября 2009г., г. Бишкек) и Пятой (10-11 ноября 2011 г., г. Ашгабат) сессии Руководящего совета Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА) и в работе Совещаний Специальной Программы ООН для экономик Центральной Азии, организованных и проведенных совместно Правительствами Кыргызстана и Туркменистана, Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций и Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана в сотрудничестве с Региональным центром ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии.

Представители стран-участниц СПЕКА, организаций-партнеров, многосторонних и двухсторонних доноров были приглашены принять участие в открытой дискуссии, посвященной достигнутому прогрессу в развитии регионального экономического сотрудничества и интеграции, а также принятию необходимых мер в целях дальнейшего укрепления экономического сотрудничества и содействия интеграции стран региона.

Темой Экономического форума СПЕКА 2011 года являлось "20 лет регионального экономического сотрудничества и интеграции стран Центральной Азии: успехи, вызовы и перспективы».

Экономический форум в своем заключительном документе подчеркнул возможность принятия ряда прагматических мер по укреплению институционально-правовой основы с целью укрепления регионального экономического сотрудничества и интеграции в тех областях экономической деятельности, в которых страны-участницы готовы принять участие.

### **Координационная встреча по итогам саммита Глав-государств-учредителей МФСА в г.Алматы: «Расширение регионального сотрудничества»**

Региональный Центр ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии совместно с Исполкомом МФСА 16 июля 2009 г. в г.Ашгабат организовал Координационную встречу по итогам саммита Глав государств-учредителей МФСА в г.Алматы: «Расширение регионального сотрудничества».

В ходе встречи с докладом «Ключевые выводы Саммита Глав государств-учредителей Международного Фонда спасения Арала в г. Алматы» выступил Председатель Исполкома С. Ибатуллин, затем прозвучало Программное выступление Исполнительного Секретаря Европейской Экономической Комиссии ООН Я.Кубиша «Предстоящие шаги для решения вопросов управления водными ресурсами в Центральной Азии».

Презентации и выступления представителей международных организаций, национальных участников из стран Центральной Азии и обсуждения были сфокусированы на поиске лучших решений для ускорения выполнения решений, принятых на Саммите Глав государств-учредителей Международного Фонда спасения Арала и расширения диалога между государствами Центральной Азии в вопросах управления водными ресурсами. На встрече была представлена концепция обоюдной выгоды для расширения регионального сотрудничества в Центральной Азии.

В ходе выступлений и презентаций представители международных организаций по развитию и сотрудничеству согласились с видением Исполкома МФСА по реализации решений саммита и высказались за поддержку представленного Плана реализации решений.

## **Встреча высокого уровня «Диалог по вопросам водных ресурсов: Реализация решений Саммита МФСА и итоги визита Генерального Секретаря ООН в страны Центральноазиатского региона»**

На встрече высокого уровня, организованной РЦПДЦА ООН, Председатель Исполкома МФСА выступил с докладом «Современные вызовы и задачи Исполнительного Комитета МФСА в свете Совместного Заявления Глав государств ЦА» (г. Ашгабат, 20 июля 2010 г.)

По итогам встречи Европейский Союз, Агентство Швейцарии по развитию и сотрудничеству (SDS), АМП США (USAID) и Всемирный банк подписали «Совместное заявление доноров по поддержке Плана-III МФСА по бассейну Аральского моря» ([приложение 17](#)).

Текст этого заявления начинался словами: «Как представители международного сообщества развития, мы передаем Правлению Международного Фонда спасения Арала (МФСА) следующее сообщение о поддержке: Мы приветствуем непрекращающиеся усилия МФСА и всех входящих в него органов, в частности, Исполнительного Комитета, в поиске решения проблем, стоящих перед всеми странами региона бассейна Аральского моря в результате опустошения Аральского моря. Мы с удовлетворением отмечаем достижения в области смягчения наиболее серьезных последствий катастрофы Аральского моря, такие как восстановление северной части Аральского моря и облесение участков морского дна».

Представители международного сообщества развития обозначили миссию Исполнительного Комитета МФСА и Плана-III по бассейну Аральского моря как координацию усилий поддержать процесс создания диалога среди государств Центральной Азии с целью определения основных требований к совместному пользованию благами совместных водных ресурсов региона, являющихся предпосылками для устойчивого долгосрочного улучшения средств существования и жизненного уровня бассейна Аральского моря.

## **Региональный диалог и сотрудничество по управлению водными ресурсами в Центральной Азии**

Эффективное и устойчивое управление водными ресурсами в пяти государствах Центральной Азии – Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане – сохраняет свою актуальность для политического и экономического сотрудничества, а также сотрудничества в области окружающей среды в этом регионе и за его пределами. На первой конференции "Вода объединяет" (1 апреля 2008 года, Берлин), Министр иностранных дел Германии г-н Ф.Штайнмайер объявил о начале Берлинского процесса по воде. Опираясь на политическую волю, выраженную странами Центральной Азии, данная инициатива была призвана задать новый старт международным усилиям по поиску эффективных долгосрочных решений для целого комплекса проблем, связанных с управлением водными ресурсами в регионе. Этот процесс представляет собой важную составляющую в работе по проблемам водных ресурсов и окружающей среды, проводимой в рамках Стратегии Европейского Союза для Центральной Азии.



Специальная международная конференция «Вода объединяет – укрепление регионального сотрудничества по управлению водными ресурсами в Центральной Азии» (Алматы, 17-18 ноября 2008 года) была организована в продолжение Берлинского процесса по воде правительством Германии, ЕЭК ООН, Исполкомом МФСА и ПРООН.

В 2009 году, в качестве инструмента реализации Берлинского процесса по воде, была начата программа «Трансграничное управление водными ресурсами в Центральной Азии», которую по поручению Министерства иностранных дел Германии реализовывало общество GIZ. В рамках данной программы в период с 2009 года по 2011 год велась работа по трем основным направлениям: содействие региональному сотрудничеству; совершенствование управления бассейнами трансграничных рек; национальные пилотные проекты по улучшению управления водными ресурсами. Реализацию первого направления работы программы возглавляла ЕЭК ООН посредством осуществления проекта «Региональный диалог и сотрудничество по управлению водными ресурсами» (2009-2011 годы).

Работа ЕЭК ООН основывалась на нейтральном участии в региональной дискуссии по вопросам управления водными ресурсами на протяжении последних нескольких лет и опиралась на прочный фундамент, который составляют природоохранные конвенции ЕЭК ООН и Меморандум с Исполкомом МФСА.

В рамках первого компонента проекта странам Центральной Азии была оказана поддержка в проведении анализа необходимости реформ договорно-правовой базы и всего институционального механизма управления трансграничными водами. Готовность к дальнейшему совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА, выраженная Президентами пяти стран Центральной Азии на Саммите МФСА (Алматы, 28 апреля 2009 года), послужила фундаментом для работы в этом направлении.

Исполком МФСА сотрудничал с ЕЭК ООН в инициировании диалога между пятью государствами Центральной Азии о необходимости стабильных правовых основ для управления водными ресурсами в регионе в рамках второго компонента проекта. Эта работа основывалась на существующих правовых рамках, таких как Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, Конвенция ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и других соответствующих международно-правовых инструментах в области управления водными ресурсами.

В рамках проекта Исполкомом МФСА, при тесном взаимодействии с уже существующими проектами ЕЭК ООН, GIZ, SDC, были поддержаны усилия региональных организаций и представителей пяти государств Центральной Азии по укреплению мониторинга водных ресурсов и улучшению обмена данными.

Проект также оказал поддержку Исполкому МФСА и правительствам Центральной Азии в разработке ПБАМ-3 путем открытого и основанного на участии процесса.

Тесное сотрудничество с программой Национальных диалогов по водной политике в области ИУВР обеспечило необходимое продолжение работы вслед за мероприятиями по укреплению потенциала в Таджикистане и Туркменистане.

В региональных мероприятиях по укреплению потенциала также принимали участие представители Афганистана.

По последнему компоненту – мониторинг и обмен данными в области водных ресурсов – была инициирована дискуссия среди государств Центральной Азии и международных партнеров о потребностях, видении и принципах обмена информацией и данными в регионе.

Мероприятия, проведенные в рамках проекта и согласованные с деятельностью Исполкома МФСА, где принимали участие представители региональных организаций Фонда и национальных министерств и ведомств, а также неправительственных организаций составили 24 наименования. Это:

Третье заседание Экспертной группы по внесению изменений в уставные документы МФСА, 12 декабря 2011 года, Алматы, Казахстан;

Рабочий семинар "Обмен информацией по вопросам управления водными ресурсами в Центральной Азии", 7 декабря 2011 года, Алматы, Казахстан;

Тренинг по международному водному праву для молодых дипломатов стран Центральной Азии (совместно с РЦПДЦА), 6-7 декабря 2011 года, Ашгабат, Туркменистан;

Международная конференция высокого уровня «Укрепление трансграничного водного сотрудничества в Центральной Азии: роль международного водного права и Конвенции ЕЭК ООН по трансграничным водам» и Рабочий семинар по Протоколу по проблемам воды и здоровья, 25 – 27 октября 2011 г., Алматы, Казахстан;

Национальный семинар «Укрепление трансграничного водного сотрудничества и адаптация к изменению климата», 26-27 сентября 2011 г., Чолпон-Ата, Кыргызстан;

Национальные консультации о Концептуальных элементах совершенствования организационно-правовой базы Международного Фонда спасения Арала, Душанбе, Таджикистан, 15 августа 2011 г.;

Национальные консультации о Концептуальных элементах совершенствования организационно-правовой базы Международного Фонда спасения Арала, Бишкек, Кыргызстан, 12 августа 2011 г.;

Национальные консультации о Концептуальных элементах совершенствования организационно-правовой базы Международного Фонда спасения Арала, Ашгабат, Туркменистан, 9 июня 2011 г.;

Субрегиональный учебный семинар по укреплению потенциала стран Центральной Азии для улучшения понимания и осуществления Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и, в частности, Протокола по стратегической экологической оценке с фокусом на водный сектор, Алматы, Казахстан, 28 марта – 1 апреля 2011 года;

Второе заседание Экспертной группы по внесению изменений в уставные документы МФСА, Женева, Швейцария, 22-23 марта 2011 г.;

Брифинг «Природоохранные конвенции ЕЭК ООН: ключевые аспекты, возможности для Центральной Азии» (дополнительное мероприятие в рамках второго заседания Экспертной группы), Женева, Швейцария, 23 марта 2011 г.;

Национальный семинар «На пути к Международному году водного сотрудничества: роль международного права, включая Конвенцию ЕЭК ООН по трансграничным водам, в укреплении сотрудничества государств по управлению водными ресурсами», Душанбе, Таджикистан, 14-15 марта 2011 г.;

Совместное заседание представителей донорского сообщества и членов Правления МФСА по третьей Программе бассейна Аральского моря, Алматы, Казахстан, 15 декабря 2010 года;

Координационная конференция доноров по третьей Программе бассейна Аральского моря, Алматы, Казахстан, 9 декабря 2010 года;

Заседание Экспертной группы по внесению изменений в уставные документы МФСА, Алматы, Казахстан, 22 октября 2010 года;

Национальный семинар «Конвенция ЕЭК ООН по трансграничным водам и ее роль в международном праве», Алматы, Казахстан, 18-19 октября 2010 года;

Координационное совещание доноров, Алматы, Казахстан, 21 мая 2010 года;

Второе заседание Рабочей группы по совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы и разработке ПБАМ-3, Алматы, Казахстан, 20-21 апреля 2010 года;

Рабочее совещание с представителями международных и донорских организаций по разработке ПБАМ-3, Алматы, Казахстан, 17 марта 2010 года;

Национальные консультации в городах Алматы, Душанбе, Ашгабат, Ташкент, Бишкек, февраль - март 2010 года;

Консультативная встреча с международными организациями и донорами по разработке ПБАМ-3, Алматы, Казахстан, 3 февраля 2010 года;

Первое заседание Рабочей группы по совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы и разработке ПБАМ-3, Алматы, Казахстан, 10-11 декабря 2009 года;

Консультативная встреча с международными организациями и донорами по разработке ПБАМ-3, Алматы, Казахстан, 17 ноября 2009 года;

Семинар «Международное право в области водных ресурсов и переговоры по заключению взаимовыгодных многосторонних соглашений в области водных ресурсов в Центральной Азии», Алматы, Казахстан, 19-21 апреля 2009 года.

### **Совещание Сторон Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер**

В 2009-2011 годах Исполком МФСА активно участвовал в национальных семинарах «Конвенция ЕЭК ООН по трансграничным водам и ее роль в международном праве» в странах Центральной Азии, организованных ЕЭК ООН.

Совещание Сторон Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер на своей пятой сессии (Женева, 10-12 ноября 2009 года) пришло к единому мнению о необходимости создания механизма в рамках Конвенции, с помощью которого можно было бы решать проблемы, связанные с осуществлением Конвенции и возможными расхождениями в ее толковании. С этой целью Совещание Сторон поручило Совету

по правовым вопросам подготовить предложения в отношении целей, структуры, задач, функций, мер и процедур институционального и процедурного механизма оказания содействия и поддержки осуществлению и соблюдению для возможного принятия на шестой сессии Совещания Сторон в 2012 году.

Исполком МФСА участвовал и на Совещании Сторон Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 31 января – 1 февраля 2012 года, где участники встречи пришли к единому мнению о необходимости создания механизма в рамках Конвенции, с помощью которого можно было бы решать проблемы, связанные с осуществлением Конвенции и возможными расхождениями в ее толковании. С этой целью Совещание Сторон поручило Совету по правовым вопросам подготовить предложение в отношении целей, структуры, задач, функций, мер и процедур институционального и процедурного механизма оказания содействия и поддержки осуществлению и соблюдению для возможного принятия на шестой сессии Совещания Сторон в 2012 году.

### **Региональное экономическое сотрудничество по Афганистану**

На V Конференции регионального экономического сотрудничества по Афганистану (RECCA V) в г. Душанбе 26-27 марта 2012 г. Председатель Исполкома МФСА выступил с докладом «Укрепление трансграничного водного сотрудничества в Центральной Азии»

### **Консультативный семинар «Совершенствование управления водными ресурсами в Центральной Азии»**

10 апреля 2012 г. в штаб-квартире Азиатского банка развития (АБР) в Маниле состоялся консультационный семинар по региональному техническому содействию 6486 «Совершенствование управления водными ресурсами в Центральной Азии» (АБР РЕТС 6486).

Семинар проходил под председательством г-на Макото Ожиро, Директора управления экологии природных ресурсов и сельского хозяйства, Департамента Центральной и Западной Азии и при участии делегаций из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, а также представителей региональных организаций (Исполком МФСА, НИЦ МКВК, БВО Амударья и БВО Сырдарья).

### **Азиатский ирригационный форум**

11-13 апреля 2012 года в Маниле состоялся Азиатский ирригационный форум, в работе которого приняли участие представители центральноазиатских республик и региональных организаций (Исполком МФСА, НИЦ МКВК, БВО Амударья и БВО Сырдарья).

АБР организовал Азиатский ирригационный форум с целью обсуждения путей решения имеющихся в ирригационном секторе проблем и определения возможных направлений для инвестиций.

В течение трех дней участники форума на основе отслеживания истории развития сектора дискутировали о будущем орошаемого земледелия в регионе. Отмечалось, что орошаемое земледелие является неотъемлемым атрибутом обеспечения продовольственной безопасности и должно рассматриваться как общая социальная задача.

Интенсивная деятельность Исполкома МФСА и его участие в международных форумах, семинарах и консультациях с представителями международного сообщества, несомненно, играет важную роль в поиске взаимоприемлемых решений проблем бассейна Аральского моря в интересах государств Центральной Азии.

### **3.4. Содействие в принятии решений для улучшения экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря, в разработке и реализации программ интегрированного управления водными ресурсами**

Исполком МФСА во исполнение Плана мероприятий продолжает работу над дальнейшим продвижением документов институционального характера, ранее разработанных в рамках МФСА соглашений, стратегий и решений, направленных на улучшение экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря (таблицы 6, 7).

Планом мероприятий, п.3.4. «содействие в принятии решений для улучшения экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря» предусмотрено:

- содействие ратификации странами Центральной Азии «Рамочной конвенции об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии»;
- содействие согласованию странами «Субрегиональной стратегии устойчивого развития Центральной Азии» (ССУР).

«Рамочная конвенция об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии» поддержана странами Центральной Азии.

В рамках МКУР процедура согласования проекта «Субрегиональной стратегии устойчивого развития Центральной Азии» среди членов комиссии завершена.



По просьбе Председателя МКУР Исполнительным Комитетом МФСА 11 апреля 2011 г. проект Стратегии был направлен Членам Правления МФСА для согласования на региональном уровне. Рассмотрение вопроса о ходе согласования странами региона проекта ССУР включено в повестку дня очередного заседания МКУР.

Предполагается, что при рассмотрении вопроса предстоящего заседания Правления МФСА «О деятельности Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию» Членами Правления будут

Наименование документа	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Республика Таджикистан	Туркменистан	Республика Узбекистан
«Рамочная конвенция об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии» (2006 г.)	В процессе согласования и ратификации	Подписано	Подписано, не ратифицировано	Подписано	В процессе согласования и ратификации
Субрегиональная стратегия устойчивого развития (ССУР) Центральной Азии	В процессе согласования (имеются замечания и предложения к проекту соглашения)	В процессе согласования	В процессе согласования	В процессе согласования	В процессе согласования

Таблица 6. Разрабатываемые проекты Конвенций и Стратегии по проблемам бассейна Аральского моря

Наименование документа	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Республика Таджикистан	Туркменистан	Республика Узбекистан
Соглашение между Правительствами Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья»	Замечания заинтересованных министерств направлены в НИЦ МКВК формируются рабочая группа по проекту АБР 6486*	Замечания заинтересованных министерств направлены в НИЦ МКВК формируются рабочая группа по проекту АБР 6486	Замечания заинтересованных министерств направлены в НИЦ МКВК формируются рабочая группа по проекту АБР 6486	Не входит в бассейн реки Сырдарья	Замечания заинтересованных министерств направлены в НИЦ МКВК формируются рабочая группа по проекту АБР 6486
Соглашение между Правительствами Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан «О безопасности гидротехнических сооружений»	С замечаниями министерств и ведомств направлены в МИД РК для представления Региональной рабочей группе	В процессе согласования и обсуждения	В процессе согласования и обсуждения	В процессе согласования и обсуждения	В процессе согласования и обсуждения

Таблица 7. Разрабатываемые проекты Соглашений по проблемам бассейна Аральского моря

рассмотрены позиции стран по отношению к перечисленным документам.

Детальная информация о деятельности МКУР по продвижению двух вышеуказанных документов приводится ниже в тексте отчета комиссии.

Планом мероприятий также предусмотрено:

- разработка и принятие Программ интегрированного управления водными ресурсами на межгосударственном и национальном уровнях;
- доработка и подписание проекта Соглашения между Правительствами Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья»;
- доработка проекта Соглашения между Правительствами Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан «О безопасности гидротехнических сооружений».

Принимая во внимание существующие экологические проблемы, последствия изменения климата и национальные интересы стран бассейна Аральского моря, разработка предложений по улучшению управления и использования водных ресурсов в Центральной Азии будет способствовать совместному взаимовыгодному и безопасному использованию трансграничных ресурсов.

В последние годы усиливается стремление стран Центральной Азии перейти на стратегическое планирование использования и управления водными ресурсами с учетом принципов ИУВР. Они основаны на взаимодействии водных и связанных с ними земельных и других природных ресурсов в пределах гидрографических границ с учетом интересов различных отраслей экономики и вовлечении широких слоев общественности, заинтересованных сторон в процессе принятия решений по планированию, финансированию и развитию в интересах устойчивого обеспечения потребностей общества и природы. Пока элементы перехода на ИУВР внедряются в отдельных бассейнах рек или орошаемых массивах.

В целях поддержки стремления министерств и ведомств Центральной Азии к пониманию и внедрению интегрированного управления водными ресурсами Исполком МФСА стал партнером в проведении Диалогов по вопросам национальных политик по ИУВР в рамках инициативы ЕЭК ООН.



Наиболее эффективными областями внедрения принципов ИУВР были определены:

- улучшение информационной системы, в том числе модернизация гидрометеорологических постов, развитие баз данных, разработка единой методологии прогнозирования спроса воды;
- применение принципов ИУВР, включая развитие национального и регионального видения водопользования, бассейновых планов, обеспечение охраны и защиты качества

воды, развития руководств и стратегий для эффективного водопользования;

- безопасность плотин;
- управление рисками стихийных бедствий.

Включение указанных пунктов в качестве направлений ПБАМ-3 и объединение под ними региональных и национальных проектов доказывает правильность выбранного пути сотрудничества в бассейне Аральского моря.

Перечисленные Соглашения были предметом обсуждений в МФСА, и к настоящему моменту сложилась следующая ситуация.

Притехнической и финансовой поддержке Азиатского Банка Развития (АБР) в 2007-2008 гг. в Центральной Азии выполнялся проект RETA 6163: «Совершенствование управления водными ресурсами в Центральной Азии». Координацию проекта осуществлял Научно-информационный центр Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии (НИЦ МКВК). Участники проекта, члены региональной и национальных рабочих групп разработали проект текста Соглашения. Исполком МФСА провел переговоры с АБР и была достигнута договоренность о создании региональной экспертной группы для дальнейшей доработки и обсуждения проекта Соглашения. Необходимо отметить, что 8 ноября 2011 года Департамент Центральной и Западной Азии АБР в подтверждение намерения банка проинформировал министерства финансов, министерства водных хозяйств и мелиораций и водных комитетов стран Центральной Азии, руководителей региональных организаций, представительства АБР в странах и Исполнительный комитет МФСА о продлении Регионального технического содействия (РТС) №6486: «Совершенствование управления водными ресурсами в Центральной Азии» до конца декабря 2012 года.

Учитывая опыт предыдущих инициатив по совершенствованию «Соглашения об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья 1998 г.», рекомендуется рассмотреть этот вопрос на заседании Правления МФСА.

В рамках второго компонента регионального технического сотрудничества проекта АБР ожидается усовершенствование организационной структуры управления водными ресурсами рек Амударья и Сырдарья, выработка принципов поддержки диалога и дальнейших действий.

Разработка проекта Соглашения «О безопасности гидротехнических сооружений» между Правительствами Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан осуществлялась в соответствии с целями основных направлений Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 гг. (ПБАМ-2).





В развитие этого решения ЕЭК ООН в тесном сотрудничестве с Исполкомом МФСА при финансовой поддержке Правительства Финляндии и участии экспертов пяти стран ЦА осуществляет разработку и рассмотрение проекта Соглашения. Соглашение является рамочным и разработано в целях укрепления сотрудничества в области безопасности ГТС, и может стать основой как регионального, так и бассейновых соглашений в этой сфере.

Вместе с тем, для успешного продолжения, как начатых правовых и институциональных реформ в области обеспечения безопасности ГТС, так и выработки регионального и бассейновых Соглашений о сотрудничестве по безопасности ГТС, требуются усилия стран, которые должны быть скоординированы на региональном уровне.

Исполком МФСА при поддержке ЕЭК ООН и поручении Первого заместителя Премьер-министра Республики Казахстан У.Е.Шукеева создал Международный учебный центр по безопасности плотин на базе Казахского научно-исследовательского института водного хозяйства, г.Тараз.

В настоящее время подготовлены соответствующие инфраструктура и учебные программы Центра, ожидается поступление современного оборудования из стран Европы.

### 3.5. Дополнительные мероприятия в Приаралье

Для привлечения внимания мировой общественности и доноров к проблемам бассейна Аральского моря Исполкомом МФСА проведены специальные мероприятия.

Так в период 2009-2010 годах Председатель Исполкома МФСА посетил районы Приаралья, встречался с жителями региона и органами власти на местах. Перечень проблем и вопросов, поднятых на местах, впоследствии вошли в список проектных предложений для включения в проект ПБАМ-3.

Как отмечалось выше, 17-18 мая 2010 года в г. Кызылорда проведен

Круглый стол «Современные проблемы водной и экологической безопасности казахстанского Приаралья» и экспедиция в северную часть Арала, организованная при финансовой поддержке Центра ОБСЕ в Астане. Представители 20 стран, в том числе Послы в Республике Казахстан, обсуждали пути решения и возможности финансовой поддержки проектов, направленных на улучшение социально-экономических условий региона.

В 2009-2010 учебном году проведен Международный конкурс сочинений и детских рисунков на тему «Арал: вчера, сегодня, завтра». Победители конкурса из всех пяти стран Центральной Азии



Рисунок с конкурса детских рисунков на тему: «Арал: вчера, сегодня, завтра»

были награждены ценными призами и подарками. Рисунки победителей Международного конкурса опубликованы в альбоме-календаре 2011 года, выпущенном Исполкомом МФСА.

Для оказания медицинской помощи жителям в Приаралье был направлен мобильный медицинский комплекс, оснащённый современным оборудованием, и ведущие врачи и специалисты. Благодаря этому у многих людей, проживающих в сельских и труднодоступных районах Аральского региона, впервые за многие годы появилась реальная возможность получить высокопрофессиональную бесплатную медицинскую помощь.

Исполкомом МФСА была подготовлена и проведена Международная экспедиция и Международная научно-практическая конференция под лозунгом "Северный Арал - 20 лет на пути возрождения". Акция была организована совместно с Санкт-Петербургским Центром Российской Академии наук. Международная экспедиция на северную часть Аральского моря продолжалась две недели - до 13 сентября 2011 года. В составе экспедиции были представители 7 государств: Казахстан, Россия, США, Словакия, Франция, Швейцария, Швеция. Интернациональная экспедиция состояла из ученых, представителей государственных учреждений, средств массовой информации и общественности.

По итогам экспедиции 14-15 сентября 2011 г. в г. Кызылорде была проведена Международная научно-практическая конференция "Северный Арал - 20 лет на пути возрождения". В работе конференции участвовали более 80 представителей международных и национальных организаций, региональных органов управления, научных учреждений, производственно-технических предприятий Кызылординской области. Участники конференции констатировали улучшение экологической ситуации в Северной части Приаралья, а именно: снижение солености Северного моря, увеличение рыбных запасов, возврат перелетных птиц и заметное улучшение социально-экономических условий жителей Приаралья.

18 октября 2011 года, в г. Кызылорде проведена Республиканская конференция «Оценка современного состояния Казахской части бассейна Аральского моря и пути внедрения Интегрированного управления водными ресурсами» с участием представителей государственных уполномоченных органов, международных организаций, а также научных и неправительственных организаций и высших учебных заведений.

Президенту МФСА, Президенту Республики Казахстан Н.А. Назарбаеву представлялся ежеквартальный отчет о деятельности Исполнительного Комитета МФСА.



Экспедиция в Приаралье,  
сентябрь, 2011

## Резюме

В своей повседневной работе Исполнительный Комитет Международного Фонда спасения Арала руководствовался указаниями Глав государств – учредителей МФСА, решениями Правления и уставными документами.

В настоящем документе изложены основные результаты работ за период с 2008 по 2011 год, в том числе результаты выполнения Плана мероприятий, вытекающего из совместного Заявления Президентов стран Центральной Азии и разработанного в соответствии с поручением Президента МФСА Н.А. Назарбаева и утвержденным Правлением МФСА.

В Плате мероприятий отражены следующие три основных направления деятельности:

- подготовка предложений по институциональному усилению и совершенствованию организационной структуры и правовой базы МФСА;
- активизация деятельности и укрепление сотрудничества со структурами ООН и международными организациями;
- разработка Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3).

### **Первое направление** - институциональное усиление и совершенствование организационной структуры и правовой базы МФСА

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими деятельность МФСА, являются утвержденные решениями Глав государств-учредителей МФСА 9 апреля 1999 г. в г. Ашхабад «Положение о МФСА» и «Соглашение о статусе МФСА и его организаций», переработанные в соответствии с Решением Глав государств Центральной Азии о реорганизации МФСА (г. Алматы, 28 февраля 1997г.).

В соответствии с поручением Президента МФСА Н.А. Назарбаева в августе 2009 года Исполкомом МФСА выполнен анализ современного состояния нормативно-правовой базы регионального сотрудничества, осуществляемого в рамках МФСА.

Разработаны и предварительно обсуждены варианты совершенствования организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА.

### **Второе направление** - активизация деятельности и укрепление сотрудничества со структурами ООН и международными организациями

Генеральной Ассамблеей ООН принята Резолюция № 63/454 «Предоставление Международному Фонду спасения Арала статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее». В целях выполнения указаний Глав государств – учредителей МФСА

и укрепления сотрудничества с ООН Исполкомом МФСА подготовлен проект Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Международным Фондом спасения Арала».

Исполнительным комитетом МФСА за истекший период развернуто активное взаимодействие с международными финансовыми институтами и донорскими организациями по всем уставным направлениям деятельности МФСА. Подписаны меморандумы о сотрудничестве с Региональным Центром ООН по превентивной дипломатии в ЦА (РЦПДЦА ООН), ЕЭК ООН, ЭСКАТО ООН, ОБСЕ, Всемирным банком, Германским обществом по международному сотрудничеству (GIZ) и Агентством США по международному развитию (USAID). Организована работа по реализации Совместного Заявления Глав государств ЦА при поддержке ЕЭК ООН, Евросоюза, SDC, GIZ, USAID и других организаций.

В течение 2009-2011 годов проведено более 100 встреч, семинаров и консультаций с представителями международных финансовых организаций и агентств по развитию, в частности с Азиатским банком развития, Всемирным банком, Европейским банком развития, а также с GIZ, SDC, USAID и другими международными донорскими организациями по разработке, согласованию и реализации ПБАМ-3. В результате проведенной работы удалось обеспечить активное участие доноров и политических организаций Европы и США в разработке ПБАМ-3 и поддержку деятельности Исполкома по реализации программы. В настоящее время начата реализация проектов, включенных в ПБАМ-3.

Продвигается проект Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Международным Фондом спасения Арала». В настоящее время получено согласование текста от стран МФСА (кроме Кыргызской Республики).

### **Третье направление - разработка Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря**

Главы государств-учредителей, в качестве первоочередной задачи для Исполнительного Комитета МФСА, выдвинули необходимость разработки Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3), основной целью которой должно стать улучшение социально-экономической и экологической обстановки на основе применения принципов интегрированного управления водными ресурсами и необходимости выработки взаимоприемлемого механизма по комплексному использованию водных ресурсов и охране окружающей среды в Центральной Азии с учетом интересов всех государств региона.

Руководствуясь решениями Глав государств, Исполком МФСА с особой тщательностью подошел к разработке проекта ПБАМ-3. Исполком МФСА совместно с международными экспертами разработал унифицированные технические требования к проектам, создал национальные рабочие группы в странах ЦА, провел национальные консультации и собрал около 400 проектных предложений от стран.

В ходе подготовки проекта были проведены широкие обсуждения как на стадии выработки приоритетных направлений деятельности в рамках Программы, так и подготовки проектных предложений.

Работа национальных и международных экспертов была организована по четырем направлениям, сформулированным Главами государств в их Совместном заявлении: Комплексное использование водных ресурсов с учетом интересов всех государств региона; Экологическое; Социально-экономическое; Совершенствование институционально-правовых механизмов.

С помощью международных экспертов, региональных и национальных координаторов проектные предложения сгруппированы в 44 региональных кластера, составляющих основу ПБАМ-3. В Программу также вошли проекты, которые будут реализованы в странах ЦА за счет национальных бюджетов, а также проекты, финансируемые донорами.

В целях согласования позиций стран Исполком МФСА при участии ЕЭК, ЕС, GIZ и ВБ создал специальную международную Экспертную рабочую группу. В эту группу вошли представители ключевых министерств и ведомств: иностранных дел, водного хозяйства, сельского хозяйства, охраны окружающей среды, экономики и финансов стран ЦА.

Исполком МФСА при разработке ПБАМ-3 тесно сотрудничал с международными организациями, и продолжает с ними совместную работу по обеспечению выполнения программ и проектов, вошедших в ПБАМ-3.

Программа действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3) была представлена на Международной донорской конференции 9 декабря 2010 г., где было принято Заявление доноров о поддержке программы.

На совместном заседании Правления МФСА с представителями доноров 15 декабря 2010 года была выражена приверженность сторон к совместной реализации ПБАМ-3 и подтверждена готовность к ее финансовой поддержке.

Программа прошла процесс согласования в государственных органах и подписана Правительствами стран-учредителей МФСА.

Эффективная реализация ПБАМ-3 является неотложной задачей всех структур МФСА: Исполкома МФСА, МКВК, МКУР, а так же соответствующих министерств, ведомств и организаций в центральноазиатских государствах.

Фундаментом успешного достижения намеченных целей и поставленных Главами государств задач является взаимопонимание, доверие, дружба и конструктивное сотрудничество стран Центральной Азии.

## Отчет о работе регионального центра гидрологии Исполкома МФСА

Региональный Центр Гидрологии (РЦГ) является структурным подразделением Исполкома МФСА, созданным Решением Правления МФСА 28 августа 2003 года.

Основными целями и задачами РЦГ Исполкома МФСА являются обеспечение оперативного обмена гидрологической информацией для прогноза стока рек бассейна Аральского моря, развитие и совершенствование систем гидрологического прогноза, внедрение в Национальные гидрометеорологические службы (НГМС) государств Центральной Азии усовершенствованных методов кратко- и долгосрочных прогнозов, методов наблюдений, современных информационных и коммуникационных систем, совершенствование и поддержка устойчивой системы гидрометеорологического мониторинга, укрепление сотрудничества между НГМС государств Центральной Азии, а также расширение взаимодействия с международными организациями, странами – донорами, экологическими и другими Фондами для активизации деятельности по проблемам мониторинга природной среды.

В период пребывания Исполкома МФСА в Республике Казахстан Региональным Центром Гидрологии выполнен ряд мероприятий, направленных на укрепление регионального сотрудничества и обмена информацией, улучшение технического и организационного потенциала НГМС государств Центральной Азии, совершенствование системы гидрометеорологического мониторинга для обеспечения своевременного предупреждения о стихийных и опасных гидрометеорологических явлениях и управление водными ресурсами, улучшение региональной системы обучения, подготовки и повышения квалификации кадров в области метеорологии, гидрологии и климата.

Так, реализуемый в настоящее время через РЦГ Исполкома МФСА Проект модернизации гидрометеорологического обслуживания в Центральной Азии, финансируемый Всемирным Банком, направлен на улучшение точности и заблаговременности информации, поставляемой НГМС государств Центральной Азии, при особом внимании Кыргызской Республике и Республике Таджикистан.

На региональном уровне предлагаемый Проект модернизации гидрометеорологического обслуживания в Центральной Азии содействует достижению цели более высокого уровня – снижению числа человеческих жертв и экономических ущербов, вызываемых опасными гидрометеорологическими явлениями.

При реализации Проекта в 2012–2016 г.г. созданы Компонент А (региональный) в Республике Казахстан, Компонент В в Кыргызской Республике, Компонент С в Республике Таджикистан и осуществляются плановые мероприятия по укреплению потенциала гидрометеорологических служб государств Центральной Азии.

В течение 2012 года осуществлено приобретение компьютерного и офисного оборудования, транспортных средств, проведено обучение синоптиков НГМС государств Центральной Азии по методам численного прогнозирования на региональном и национальном уровнях, с участием руководящего состава Министерства финансов, МЧС, Министерства экономики, МИД и Национальных гидрометеорологических служб Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, проведен обучающий тур по изучению опыта Китайской Народной Республики по созданию системы предупреждений о стихийных и опасных гидрометеорологических явлениях и снижению ущерба от природных ЧС.

Также РЦГ Исполкома МФСА в рамках ПБАМ-3 выполняются следующие проекты:

**Проект «Региональная информационная база водного сектора Центральной Азии»** был разработан в поддержку развития ПБАМ-1 и ПБАМ-2. Переходный период Проекта был нацелен на дальнейшее совершенствование информационного обеспечения водного сектора и охраны окружающей среды в Центральной Азии, начатый в Фазах 1 и 2 Проекта.

Во время переходного периода проекта главной задачей являлся поиск возможностей для развития и институционального оформления сотрудничества с исполнительными органами МФСА и информационная поддержка разработки и реализации ПБАМ-3 (2011-2015г.г.) существующими и будущими поставщиками информации.

Одной из новых практических задач было расширение ассортимента и объема информационных продуктов, первоначально созданных для бассейна Аральского моря, на всю Центральную Азию. Для ее выполнения существовала необходимость дальнейшего развития сотрудничества с организациями, проектами и местными органами в Центральной Азии и за ее пределами.

Для выполнения этой задачи РЦГ по поручению Исполнительного Комитета МФСА выполнил ряд работ по более тесному межведомственному сотрудничеству под эгидой МФСА с целью содействия развитию системы поддержки водохозяйственных решений и ответственности за сбор и ввод соответствующих данных.

Была создана Рабочая группа Исполкома МФСА, состоящая из основных поставщиков и потребителей в регионе (Исполком МФСА, министерства и ведомства, НИЦ МКВК, БВО, НГМС, РЦГ) для оценки проекта с целью выявления недостатков, проблем, пробелов в развитии информационного пространства, обмена и определения новых клиентов и дополнительных поставщиков.

На основании разработанного Вопросника по совершенствованию информационной службы водного сектора Центральной Азии, в котором приняли участие 216 респондентов из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, был проведен анализ ситуации в сфере информационного обмена и приоритетов ее развития.

Было установлено, что доступ к информации и информационный обмен являются ключевыми инструментами в развитии эффективного и плодотворного

регионального сотрудничества. Имеющийся дефицит определенной информации об использовании водных и земельных ресурсов, и социально-экономической ситуации в бассейне Аральского моря стал препятствием в принятии оперативных и особенно долговременных решений по управлению трансграничными водными ресурсами и реализации соответствующей водной политики.

Подготовленные рабочей группой Исполкома МФСА выводы были оформлены в виде предложения к Концепции развития информационного обмена и механизма взаимоотношений ее участников в Центральной Азии.

### **Проект ФГЭФ «Наращивание потенциала по управлению данными для оценки трансграничных водных ресурсов в странах ВЕКЦА».**

Обладая более чем 50% территории, принадлежащей бассейнам трансграничных рек, страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) находятся в сильной зависимости от трансграничных водных ресурсов для производства питьевой воды, гидроэнергетики, обеспечения орошения и других целей.

Поэтому общая цель данного проекта является двойной:

- С одной стороны, она направлена на две трансграничные экспериментальные области (р. Днестр и бассейн Аральского моря) для укрепления потенциала в области управления данными и обмена данными, необходимыми для улучшенного принятия решений в управлении водными ресурсами;
- С другой стороны, она направлена на развитие региональных инструментов для определения имеющейся информации и распространение результатов, полученных в двух пилотных районах, в другие трансграничные речные бассейны стран ВЕКЦА, с тем чтобы помочь им развивать свои собственные информационные системы.

Региональным Центром Гидрологии Исполкома МФСА в целях реализации проекта были проведены следующие работы: описание существующей ситуации (диагностика) на основании полученной информации от заинтересованных сторон, анализ существующих источников данных, существующих потоков данных с картографией обменов данными между существующими организациями и ведомствами, связанными с водными ресурсами (поверхностные и подземные воды, количество и качество воды, основные пользователи на региональном и национальном уровнях и т.п.).

В режиме онлайн были проведены опрос-исследования потребностей партнеров в информации, учитывая, что эти потребности являются специфическими для каждого уровня и области, связанных с управлением водными ресурсами.

В результате проведенной работы в рамках данного проекта был создан каталог метаданных по основным источникам данных и зарегистрированы в онлайн-каталоге на английском и русском языках и описание каждого потока данных, представленное в базе данных MS Access.

В соответствии с планом работ РЦГ Исполкома МФСА 31 мая 2012 г. в городе Алматы была проведена Региональная встреча глав гидрометеорологических служб стран Центральной Азии и Кавказа. Встреча организована Представительством



Международной стратегии уменьшения опасности бедствий (МСУОБ ООН).

Цель встречи – обмен опытом и достижениями в области снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата, определение задач в укреплении национальных гидрометеорологических служб и проведение диалога в регионе с учетом общих проблем и интересов.

В совещании принимали участие представители НГМС Казахстана, Узбекистана, Кыргызстана, Таджикистана, Азербайджана, Грузии, РЦГ ИК МФСА, OFDA/USAID, UNDP, ESCAP, UNISDR, UNOCHA и Регионального экологического центра ЦА.

В ходе встречи представителями НГМС Казахстана, Узбекистана, Кыргызстана, Таджикистана, Азербайджана и Грузии был сделан обзор состояния гидрометеорологических служб. Участники совещания обсудили рекомендации исследования, проведенного МСУОБ ООН в 2010 году, оценку прогресса в области снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата, а также перспективы сотрудничества между странами региона.

Сотрудниками Группы управления проектами (ГУП) и РЦГ была подготовлена и представлена презентация «Региональный Центр гидрологии Исполкома МФСА, сотрудничество НГМСЦА», в которой была освещена деятельность РЦГ по программе Всемирного банка по реализации Проекта модернизации гидрометеорологических служб Центральной Азии (ПМГМО ЦА).

По итогам совещания ГУП и РЦГ были подготовлены предложения для включения в итоговый документ совещания. Региональная встреча глав гидрометеорологических служб стран Центральной Азии и Кавказа приняла следующие рекомендации:

- Повышение потенциала НГМС региона (обучение менеджеров, специалистов) является важной общей потребностью и работа в этой сфере должна быть расширена;
- Обучение в обработке данных радиолокационных наблюдений (например, система автоматизированного радарного мониторинга в Азербайджане покрывает часть Грузии; эти данные можно передать в Грузию для качественной подготовки сверх-краткосрочных прогнозов града, других осадков и сопровождающих явлений; установление такого обмена требует подготовки);
- Создание регионального учебного центра (например, организация филиала Российского университета гидрометеорологии в Шымкенте для обучения специалистов для всего региона);
- Обучение обслуживанию новых и существующих автоматических метеорологических и гидрологических станций и постов;
- Создание международного центра для поверки оборудования на базе НГМС Казахстана или Узбекистана;
- Поддержка внедрения численных методов прогнозирования опасных явлений для краткосрочных, ежемесячных, сезонных и ежегодных прогнозов; разработка модели прогнозирования в НГМС одной из стран региона;

- Улучшение систем сбора данных, включая перевод данных в электронный формат, возобновление аэрологических наблюдений в Центральной Азии; увеличение количества гидрологических постов и модернизация оборудования для наблюдений и систем связи;

- Разработка перспективных планов модернизации;

- Создание системы ежемесячного прогнозирования для региона, для НГМС;

- Странам региона необходимо сделать вклад в проект модернизации гидрометеорологических служб Центральной Азии.

Совместная реализация этих рекомендаций будет способствовать укреплению национальных гидрометеорологических служб, осуществлению обмена опытом и достижениями в области снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата, эффективному диалогу в регионе с учетом общих проблем и интересов.

# Информация по деятельности филиалов Исполкома МФСА

## Республика Казахстан

Для решения социально-экономических проблем в регионе Приаралья Правительством Республики Казахстан были приняты и реализованы Программы по комплексному решению проблем Приаралья на 2004-2006г.г. и 2007-2009г.г. Большая часть средств была направлена на борьбу с опустыниванием, создание локальных водных систем в дельте реки Сырдарья, строительство групповых и локальных водопроводных систем, социальную поддержку населения, создание новых рабочих мест. В целом в рамках указанных программ для решения проблем Приаралья в 2004 – 2009 годах из республиканского бюджета выделены порядка 52795 млн. тенге.

Принятые Программы по комплексному решению проблем Приаралья позволили начать системный мониторинг экологической ситуации в регионе, охраны здоровья населения, обеспеченности питьевой водой.

В рамках Программы бассейна Аральского моря (ПБАМ-1, ПБАМ-2) и комплексных программ реализован крупномасштабный национальный проект «Регулирование русла реки Сырдарья и сохранение северной части Аральского моря» со стоимостью работ 85,8 млн. долларов США.

В последние годы в Кызылординской области проводится работа по сохранению и воспроизводству рыбных ресурсов и развитию рыбного хозяйства. Разработанная десятилетняя Программа развития рыбного хозяйства Кызылординской области на 2010 – 2020 гг. направлена на создание устойчивой базы развития аквакультуры, вовлечение в процесс получения рыбной продукции ранее неиспользованных ресурсов, также внедрение современных технологий, позволяющих получать рыбную продукцию при минимальном водопотреблении. Первый этап программы рассчитан на 2010-2012гг. На этот период задача - довести добычу до 6 тыс. тонн. Второй этап: 2013-2015 гг., объем добычи должен составить 10 тыс. тонн. Последний этап: 2016-2020г.г. – 15 тыс. тонн. Для реализации первого этапа программы разработано ТЭО, предусматривающее работы на 1,5 млрд. тенге. Таким образом, область имеет большой потенциал по развитию рыбной отрасли, которая будет способствовать открытию новых рыбоперерабатывающих предприятий и созданию новых рабочих мест.

Строительство Коккаральской плотины с водосбросным сооружением позволило повысить и стабилизировать уровень Северной части Аральского моря и обеспечить пропуск излишков воды без превышения проектного уровня 42 м. БС.

Благодаря проекту уровень воды в Малом море за 8 лет (с 2003 по 2011 годы) поднялся с 39,90 м. БС до 41,88 м. БС. Такое поднятие уровня моря способствовало увеличению площади Малого Арала с 2414 до 3262 кв.км, т.е. прирост составил 848 кв. км или 34% и увеличению объема воды с 15,6 до 26,7 куб.км, или более 70%.

Создание Малого Арала, по сути казахстанского моря, убедило всех, что вполне реальна задача сохранения части моря на критический период обмеления Арала. В акватории Малого Арала образовался свой микроклимат, улучшилось воспроизводство местной флоры и фауны. Обнаженное дно начало покрываться растительностью, появились дикие звери, птицы, расширились сенокосные угодья. Возобновлен рыбацкий промысел в Малом море и прибрежных озерах.

Динамика поступления воды в Малое море по реке Сырдарье по годам характеризуется следующими данными:

2003г. – 9,2 куб.км;

2005г. – 11,1 куб.км;

2007г. – 7,32 куб.км;

2008г. – 4,47 куб.км;

2009г. – 4,20 куб.км;

2011г. – 4,70 куб.км.

Годовое поступление воды по реке Сырдарья в Малый Арал в 2011 году составило 4,70 км куб. Если уровень воды Малого Арала на начало года составил 41,77м абс., то на конец года его величина была 41,64 м.абс., соответственные значения объемов моря 27,44 и 27,02 км.куб. Площадь моря составила 3242 кв.км. Величина годового перетока из Малого моря в 2011 году составляла 2,76 км.куб.

2006-2011 гг. средний годовой объем притока Сырдарьи в Малое море составил 6,46 км.куб, средний годовой объем видимого испарения с поверхности моря был равен 3,05 км. куб., а средняя величина годового сброса равнялась 2,76 км.куб.

В связи с перекрытием Республикой Узбекистан Арнасайского лога, служившего чашей для Арнасайского катастрофического водосброса из Шардаринского водохранилища и из-за снижения возможности пропуска высоких расходов воды возросла опасность переполнения Шардаринского водохранилища и безаварийного пропуска воды ниже по течению реки, особенно в период ледохода. Вследствие снижения регулирующей способности Шардаринского водохранилища Правительством РК было принято решение о строительства Коксарайского контррегулятора ниже створа Шардары в рамках проекта «Регулирование русла реки Сырдарьи и сохранение северной части Аральского моря» (РРССАМ – 1)» со стоимостью 48,4 млрд.тенге и сроком строительства 2008-2011г.г. со следующими параметрами:

- емкость контррегулятора – 3,0 км<sup>3</sup>;
- площадь контррегулятора – 466,0 км<sup>2</sup>;
- русловая плотина (головное гидросооружение) пропускной способностью 1800 м<sup>3</sup>/с;
- плотина протяженностью 44,7 км;
- максимальная высота плотины – 11,35 м;
- подводящий канал протяженностью 16 км и пропускной способностью 500,0 м<sup>3</sup>/с;
- отводящий канал протяженностью 10,2 км и пропускной способностью 500,0 м<sup>3</sup>/с;
- водовыпуск в контррегуляторе максимальным расходом – 500,0 м<sup>3</sup>/с.

Окончательный ввод в эксплуатацию всего комплекса Коксарайского контррегулятора осуществлен в декабре 2011 года.

Ввод в эксплуатацию контррегулятора создало благоприятные условия для паводковой безопасности 71 населенного пункта Южно-Казахстанской и Кызылординской областей с общим числом проживающих более 400 тысяч человек, водообеспечения населения и реальные условия для решения имеющихся проблем Аральского моря. Это также исключит зависимость от Кыргызстана и Узбекистана в решении ежегодных проблем нерегулируемых масштабных попусков воды в нижнее течение реки Сырдарья.

В настоящее время Коксарайский контррегулятор работает в противопаводковом режиме.

В результате реализации Программы по комплексному решению проблем Приаралья, а также других проектов социального направления за последние годы существенно улучшилось социально-экономическое положение и показатели здоровья населения региона.

В целом по Кызылординской области увеличился общий коэффициент рождаемости (с 24,2 на 1000 человек в 2006 году до 27,9 на 1000 человек в 2009 году).

Также снизились такие показатели как:

- показатель заболеваемости туберкулезом на 23,2%,
- показатель материнской смертности в 1,6 раза.

Показатели смертности за последние годы в районах Приаралья имеют тенденцию к снижению и сложились ниже республиканского уровня.

По анализу заболеваемости населения Кызылординской области наибольший процент составляют болезни, в этиологии которых присутствуют экологический компонент (болезни органов дыхания, пищеварения, мочевыводящих путей, болезни крови, аллергические заболевания, врожденные аномалии развития). Эти болезни связаны со специфическими климатическими условиями области, характеризующимися частыми пыльными бурями, состоящими из пыли солей, выносимых с обсохшего дна Аральского моря. Ухудшение физико-химических свойств питьевой воды приводит к увеличению частоты болезней мочеполовой системы.



Благотворительная акция «Асар-Береке»  
сентябрь, 2010

Специалисты Исполнительной дирекции совместно с представителями акиматов Аральского и Казалинского районов принимали участие в разработке программы и организации сопровождения бригады передвижного медицинского комплекса для проведения благотворительной акции Исполкома МФСА и Общественного Фонда «Асар-Береке» в период с 30 сентября по 07 октября 2010 года. Были проведены диагностические обследования больных, проживающих в поселках Акбасты, Куланды, Каукей и Шакен.

В ходе акции было обследовано 422 жителей Аральского района и 352 жителей Казалинского района Кызылординской области. Из общего числа обследованного населения 25% не имеют патологий. Определены в основном поддающиеся лечению соответствующими лекарственными препаратами болезни, как пиелонефрит, бронхит, анемия, холецистит. Онкологических больных при обследованиях выявлено не было.

Благотворительная акция в основном прошла успешно. Жители вышеназванных поселков выразили организаторам мероприятий благодарность и пожелание проведения таких акции на регулярной основе с усилением бригады передвижного медицинского комплекса стоматологами и специалистами по диагностике глазных заболеваний.

Анализ и сравнительные данные по республике свидетельствуют о том, что строительство и реконструкция объектов водоснабжения в казахстанском Приаралье за последние годы осуществляются ускоренными темпами. В настоящее время по уровню обеспеченности населения питьевой водой Кызылординская область занимает одно из ведущих мест среди других областей республики. В то же время в регионах Приаралья санитарно-техническое состояние действующих водопроводов продолжает оставаться неудовлетворительным, что приводит к частым аварийным ситуациям на водопроводных сооружениях и разводящих сетях. Ряд водопроводов не имеет необходимый комплекс очистных и обеззараживающих сооружений.

Из-за дефицита воды наиболее тяжелая ситуация складывается с водообеспечением населения сельской местности Южно-Казахстанской области, где в некоторых населенных пунктах регионов Приаралья удельное водопотребление составляет около 30 литров в сутки при норме 150 л/сутки.

В районах экологического бедствия в Приаралье имеются еще населенные пункты, где не решены вопросы обеспечения доброкачественной питьевой водой. За последние десять лет обеспеченность качественной питьевой водой в районах Актюбинской области, прилегающих к Приаралью, составляет в Иргизском районе 40% - 50%, в Мугалжарском районе 70% - 80%, в Темирском районе 80% - 90%. В Иргизском районе в отдельных селах население использует для питьевых целей наравне с привозной водой воду из открытых водоемов и из реки Торгай.

Наибольшее число сельских населенных пунктов Карагандинской области, использующих воду из открытых водоемов, расположены в Улытауском районе.

Необходимо отметить, что в сфере питьевого водоснабжения по Кызылординской области с 1992 года по 2002 год за счет средств республиканского бюджета реализовано 15 проектов на сумму 1060,98 млн тенге. Помимо этого, за 2001-2003 годы из местного бюджета на обеспечение питьевого водоснабжения в рамках отраслевой программы «Таза су» было выделено 293,3 млн.тенге. Начиная с 2008 года по 2011 год за счет всех источников финансирования реализовано четырнадцать проектов на сумму 6628118 тыс. тенге. Реализованы такие крупные



Реконструкция Жиделинского группового водопровода  
апрель, 2010

проекты, как обеспечение питьевой водой населения Аральского, Жалагашского, Казалинского, Сырдарьинского районов, реконструкция Жиделинского группового водопровода и другие.

В 2011 году работы по реконструкции и расширению систем водоснабжения населенных пунктов, строительству групповых водопроводов, водоснабжению отдаленных сел и др. проводились на 22 объектах Приаралья. Освоение финансовых средств составило 4,68 млрд.тенге. Из этой суммы 1,96 млрд. тенге приходится на завершённые в 2011 году 6 водохозяйственных объектов.

С 2012 года в Казахстане начата реализация новой отраслевой программы «Акбулак» по обеспечению централизованным водоснабжением населения.

**Комитетом лесного и охотничьего хозяйства МСХ РК** в 2009-2011 годах были проведены следующие мероприятия по строительству объектов в Приаралье за счет всех источников финансирования:

а) строительство комплекса лесного питомника с научно-исследовательской станцией в городе Казалинске.

Период строительства объекта – 2009-2012г.г. Общая стоимость работ 186867 тыс. тенге. В 2011 году освоено 20999,7 тыс. тенге.

б) строительство шахтных колодцев для улучшения водоисточников на демонстрационных участках пастбищных угодий в Кызылординской области.

Период реализации объекта 2010-2012г.г. Общая стоимость мероприятия – 253185,71 тыс. тенге. В 2011 году освоено 34804,63 тыс. тенге.

**Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан** в Приаралье завершено строительство автоматизированного уровня поста на верхнем бьефе плотины на Малом Арале, освоено 6667 тыс. тенге. Мощность вводимого объекта составляет 480 измерений уровня воды и температуры воды в год.

**Исполнительной дирекцией** по согласованию с Правительством Республики Казахстан, Акимами Кызылординской и Южно-Казахстанской областей и заинтересованными государственными органами республики в соответствии с Перечнем приоритетных объектов за счет взносов республики в Международный Фонд спасения Арала в 1993-2011 годах в казахстанской части Приаралья реализованы 56 проектов на общую сумму 672,4 млн. тенге. Проекты были направлены на:

- обеспечение населения чистой питьевой водой путем строительства новых и реконструкции существующих водопроводов, опреснения местных минерализованных подземных вод, поставки автоводозов, бурения новых скважин (с 1994 по 2010 годы в сфере питьевого водоснабжения финансированы работы по обеспечению населенных пунктов очистителями, электродиализным опреснителем, реконструкции действующих систем водопроводов на общую сумму 47,72 млн.тенге, приобретены и переданы 26 автоводозов на общую сумму 47,17 млн.тенге для обеспечения отдаленных населенных пунктов Кызылординской области привозной питьевой водой);

- заполнение осушенных озер в дельте реки Сырдарьи и обводнение пастбищ и сенокосов путем строительства новых, реконструкции существующих каналов, гидроузлов;

- решение социальных вопросов путем установки миникотельных и реконструкции автономных отопительных систем в школах и детских дошкольных учреждениях.

## Кыргызская Республика

В целях реализации мероприятий по проблемам Аральского моря продолжают осуществляться работы, направленные на улучшение экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря. За счет республиканского и местных бюджетов Республики, средств ряда международных организаций и стран доноров реализованы и реализуются ряд проектов и программ, направленных на реабилитацию хвостохранилищ и ирригационных систем, борьбу со стихийными бедствиями, сельское водоснабжение и санитарию, развитие здравоохранения и другие.

За период 2003-2009 годы освоено более 146 540 тыс. долл. США.

За счет этих средств проведены ремонтные работы на крупных каналах, восстановлены и введены в эксплуатацию водопроводная сеть и ирригационная система, отремонтированы гидротехнические сооружения, насосные станции, очищена оросительная сеть.

В Исполнительную Дирекцию МФСА в Кыргызской Республике за 2003-2009 годы всего поступило взносов 250 тыс. долл. США.

В рамках реализации проекта «Региональный диалог и сотрудничество в области водных ресурсов в Центральной Азии» Исполнительной Дирекцией МФСА в Кыргызстане были подготовлены материалы по совершенствованию структуры региональных институтов, правовых основ регионального сотрудничества и по подготовке ПБАМ-3. На заседаниях рабочих групп были рассмотрены проекты, поступившие от министерств и ведомств, в итоге отобрано 47 проектов для включения в Программу.

## Республика Таджикистан

Таджикский филиал активно участвовал в подготовке и обсуждении предложений о дальнейшем совершенствовании организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА, проекта Соглашения между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан, Кабинетом министров Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан о взаимодействии в области гидротехнических сооружений.



Нарынская область, Кыргызстан  
май, 2011



Нурекская ГЭС, Таджикистан  
май, 2010



Представители Филиала участвовали в организации подготовительной Международной конференции «На пути к Конференции ООН по устойчивому развитию (РИО+20): Вопросы водного сотрудничества», 19-21 октября 2011г., г.Душанбе.

Также, Филиал участвовал в национальных и международных встречах, касающихся интегрированного управления водными ресурсами.

Кроме того, с участием Таджикского филиала реализовывались проекты по улучшению мелиоративного состояния земель, водоснабжения, защиты окружающей среды и социально-экономических вопросов. Приведем некоторые из них:

- Очистка межхозяйственного коллектора К-10-2 дехканского хозяйства «Нажмуддин» Фархорского района;
- Очистка сбросной коллекторно-дренажной сети №1 дехканского хозяйства им.Н. Турахонова Темурмаликского района.
- Строительство водопроводной линии в кишлаке Разудж Рушанского района Горно-Бадахшанской Автономной области и др.

## Туркменистан

В целях реализации поручений Глав государств-учредителей МФСА Дашогузский филиал с 2009 по 2011 годы (включительно) выполнил проекты на общую сумму 1689,1 тыс.дол.США:

- Строительство физкультурного оздоровительного комплекса в г.Дашогуз;
- Строительство водовода «Харрот» в Биратинском этрапе Лебапского велаята;
- Реконструкция межгосударственного Дарьялыкского коллектора;
- Реконструкция противопаводковых дамб под новый расчетный горизонт р.Амудария в Биратинском этрапе;
- Строительство 12 водозаборных скважин для водоснабжения г.Дашогуз, и др.



Праздник «Капля воды - крупица золота» Туркменистан апрель, 2010

Также, Дашогузским филиалом проведены работы по разработке и составлению исходных материалов, необходимых при составлении проектно-сметной документации:

- Облицовка канала «Шават» в черте гор, канала «Дашогуз» протяженность 8,5 км;
- Оснащение гидрометрических постов оборудованием на межгосударственных коллекторах «Озерный» и «Дарьялыкский»;
- Установка опреснителя мощностью 25-50 м<sup>3</sup> в сутки, в центральной больнице

поселка «Бирата» Биратинского этрапа Лебапского веляята, и др.

Все эти и другие мероприятия финансируются, в основном, за счет отчислений Государственных средств в МФСА и внутренних ресурсов Туркменистана.

### Республика Узбекистан

Агентством МФСА и Нукусским филиалом с 2009 по 2011 годы освоено финансовых средств на сумму 3450,78 тыс.долл.США, которые были направлены на реализацию следующих проектов:

- Создание локальных водоемов по береговой линии моря в дельте р. Амударья;
- Освоение осушенной части Аральского моря на основе местных соле-пылезакрепляющих растений;
- Создание защитных лесных насаждений на гряде «Аккум» и участке «Ахантай» осушенного дна Аральского моря;
- Организация социального содействия населению Приаралья в адаптации к рыночным условиям в зоне экологического кризиса;
- Организация дополнительного обеспечения отдельных детских, лечебных и воспитательных учреждений витаминными продуктами питания;
- Орнитологический мониторинг в Южном Приаралье;
- Конкурс по водосбережению в Бухарской и Навоийской областях;
- Разработка ТЭО проекта «Системы раннего оповещения Южно-Сурханского, Каркидонского и Пачкамарского водохранилища», и др.



Сотрудники ИК МФСА изучают локальные водоемы в дельте Амударьи, Узбекистан, май 2010

## Отчет Секретариата МКВК

Постоянно действующий орган (Секретариат) МКВК образован 10 октября 1993г решением МКВК в г.Нукусе. Секретариат является постоянно действующим рабочим органом МКВК и осуществляет свою работу в соответствии с Соглашением между Республиками Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан.

Секретариат осуществляет совместно с другими исполнительными органами МКВК подготовку повестки дня мероприятий и проектов решений МКВК к заседаниям, контролирует выполнение решений МКВК. Секретариат осуществляет подготовку к предстоящим семинарам рабочих групп исполнительных органов. Подыскивает помещения для проведения семинаров, составляет план работы, предоставляет оргтехнику и организывает нормальную работу.

На протяжении существования МКВК возникли вопросы ротации исполнительных органов МКВК. Однако этот вопрос в связи с возникающими недоработками в вопросах принципов и конкретных задач методики не был воплощён и оставался на протяжении ряда лет несогласованным. Возникла необходимость перехода на принципы ротации, в целях упорядочения согласованности действий с органами МФСА, в частности с ИК МФСА.

Руководители исполнительных органов МКВК назначаются, освобождаются от занимаемой должности решением МКВК с определением срока их полномочий и порядка ротации на основании «Положения о МКВК».

Места расположения исполнительных органов и их передислокация определяется решением МКВК.

### **Выполненные работы в соответствии с возложенными задачами**

На основании предложений о ротации, поступивших в Секретариат МКВК со стороны государств-участников МКВК и рассмотрев их, Секретариат предложил свой вариант ротации руководителей исполнительных органов МКВК, была составлена схема расположения.

Методы работы остаются прежними в соответствии с новым «Положением», утверждённым членами МКВК.

На 46-м заседании МКВК в г.Ашгабаде, после обсуждения представленного Секретариатом проекта «Ротации исполнительных органов МКВК» дано поручение Секретариату совместно с НИЦ внести соответствующий проект в текст «Положения о МКВК» на основании обсуждений с детализацией сроков ротации, условий финансирования и места расположения.

На 51-м заседании МКВК в сентябре 2008 г. было утверждено «Положение МКВК» и «Положение о порядке ротации исполнительных органов МКВК ЦА и их руководителей» и передано на рассмотрение и утверждение в МФСА.

Финансирование деятельности Секретариата осуществляется за счёт государственного бюджета Республики Таджикистан в счёт долевого участия на содержание БВО «Амударья» и «Сырдарья».

Секретариат ежегодно на заседании МКВК представляет смету расходов на предстоящий год и отчёт о финансовой деятельности за прошедший год для утверждения.

Секретариат отчитывается в своей деятельности перед МКВК.

Во исполнение Решений Глав Государств Центральной Азии от 11.01.1994г. п.10 и 09.04.1999г. пп. 5,10,11 и письмом за №05-3043 ИК МФСА от 25 января 2012г было поручено Секретариату МКВК подготовить список для оформления удостоверений и дипломатических номерных знаков для членов МКВК единого образца и др. соответствующих документов на беспрепятственное пересечение границ стран ЦА в целях выполнения водохозяйственных работ межгосударственного значения.

СМКВК в свою очередь направил письмо всем членам МКВК для представления ими списков своих работников, экспертов МКВК, зам.министров водного хозяйства, зам.председателей Комитетов водного хозяйства, начальников управления эксплуатаций, начальников областных водохозяйственных эксплуатационных организаций, начальника БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья», начальников территориальных управлений, руководителя НИЦ МКВК и его заместителя, а также транспортных средств, машин, механизмов и рабочих. Были собраны все необходимые документы и направлены в ИК МФСА для подготовки удостоверений.

На 53-м заседании МКВК от 4 июня 2009г, Секретариатом МКВК был представлен анализ выполнения исполнительными органами решений МКВК за прошедший период.

55-ое заседание МКВК состоялось в г.Ашгабате, Туркменистан, 3 апреля 2010г параллельно с Международным форумом «Капля воды- крупица золота».

По проекту «Соглашения между Правительством Республики Казахстан, Республики Кыргызстан, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан об укреплении организационной структуры управления, охраны и рационального использования водных ресурсов межгосударственных источников в Бассейнах Аральского моря» согласовано и передано Правительствам стран на рассмотрение.

56-ое заседание МКВК прошло в г.Шымкенте 12 января 2011 года. На последних трёх заседаниях рассматривался проект «Соглашения между Правительством Республики Казахстан, Республики Кыргызстан, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан об использовании водных ресурсов и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья», внесенный Комитетом по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан.

59-ое заседание МКВК состоялось 26 апреля 2012г. в г.Ашгабат.

В соответствии с решением 59-го заседания МКВК в мае 2012 года в городах Бишкек и Шымкент была организована встреча руководителей энергетических и водохозяйственных ведомств центрально-азиатских республик для выработки и утверждения режимов работ Нарын-Сырдарьинского каскада и бассейна реки Амударья.

Секретариат МКВК участвовал на всех заседаниях МКВК.

# Отчет Научно-информационного центра Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии за 2009-2011 годы

Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК) создана Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан в соответствии с «Соглашением о сотрудничестве в сфере совместного управления регулированием использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников» от 18 февраля 1992 г., г. Алматы. МКВК состоит из числа первых руководителей водохозяйственных организаций государств Центральной Азии.

Научно-исследовательский центр (НИЦ МКВК) является исполнительным органом МКВК. Решением Глав государств Центральной Азии от 23 марта 1993 г. и 9 апреля 1999 г. МКВК и ее исполнительные органы (в т.ч. НИЦ МКВК) входят в состав Международного Фонда спасения Арала (МФСА) и имеют статус международных организаций.

Ниже приводится подробная информация об осуществленной НИЦ МКВК работе за период с 01.01.2009 г. по 31.12.2011г.

Отдельная информация о выполняемых проектах, проведенных мероприятиях по годам приводятся в таблицах к отчету:

- информация о выполняемых проектах (Таблица 8)
- информация о проведенных мероприятиях (конференции, семинары, тренинги, собрания, акции и т.п.) (Таблица 9,10);
- информация о полученных грантах (Таблица 11);
- список изданных публикаций (Таблица 12);
- список публикаций, планируемых к изданию (Таблица 13);

## I. Участие в подготовке и проведении заседаний МКВК

За 2009-2011 годы НИЦ МКВК принимал участие в подготовке и проведении 5-го заседания МКВК. Во всех заседаниях МКВК участвовали руководители водохозяйственных ведомств стран Центральной Азии.

**В 2009 году** НИЦ МКВК участвовал в подготовке и проведении 1-го заседания МКВК.

### **(1) очередное 53-ое заседание МКВК,**

Повестка дня:

1. Об итогах межвегетационного периода 2008-2009гг. и утверждения лимитов водозаборов из ствола рек Амударья и Сырдарья на очередной вегетационный период 2009г. и согласование прогнозного режима работы каскадов водохранилищ (отв. БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья».

2. Анализ выполнения исполнительными органами решений МКВК (поручение Секретариату МКВК, Протокол №51 от 18.09.2008г.).

3. О реализации утвержденной схемы ротации исполнительных органов МКВК.

4. Разное.

5. О повестке дня и места проведения очередного 54-го заседания МКВК.

**В 2010 году** НИЦ МКВК участвовал в подготовке и проведении 2-х заседаний МКВК.

**(1) очередное** 54-ое заседание МКВК, 14-15 января 2010г., Шымкент, Казахстан.

Повестка дня:

1. Об итогах вегетационного периода 2009г. по бассейнам рек Амударья и Сырдарья. (отв. БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья»).

2. О лимитах водозаборов государств Центральной Азии по бассейнам рек Амударья и Сырдарья, прогнозных режимах работы каскадов водохранилищ и ходе водоподачи в межвегетационный период 2009-2010гг. (отв. БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья»).

3. Об улучшении экологической ситуации в дельтах рек Амударья и Сырдарья. (отв. НИЦ МКВК)

4. О ходе подготовки нового проекта RETA 6486 «Совершенствование управления водными ресурсами Центральной Азии» Азиатского Банка Развития (отв. НИЦ МКВК).

5. О ходе реализации ротации исполнительных органов МКВК.

6. О повестке дня и места проведения очередного 55-го заседания МКВК.

**(2) очередное** 55-е заседание МКВК, 2-3 апреля 2010г., Ашгабат, Туркменистан.

Повестка дня:

1. О ходе реализации лимита водозаборов в межвегетационный период 2009-2010 гг. и утверждение лимитов водозаборов из стволов рек Амударья и Сырдарья на очередной вегетационный период 2010г. и согласование прогнозного режима работы каскадов водохранилищ (отв. БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья»).

2. Рассмотрение предложений по проекту АБР 6486-REG: «Совершенствование управления водными ресурсами в Центральной Азии» (отв. НИЦ МКВК).

3. О результатах работы Организационной комиссии по передислокации НИЦ МКВК в Республику Таджикистан.

4. О повестке дня и месте проведения очередного 56-го заседания МКВК.

**В 2011 году** НИЦ МКВК участвовал в подготовке и проведении 2-х заседаний МКВК.

**(1) очередное** 56-ое заседание МКВК, 12 января 2011 г., Шымкент, Казахстан.

Повестка дня:

1. Об итогах вегетационного периода 2010 года по бассейнам рек Амударья и Сырдарья (отв. БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья»)
2. О ходе водоподачи, режимах работы каскадов водохранилищ и лимитах водозаборов на межвегетационный период 2010-2011гг. по бассейнам рек Амударья и Сырдарья, (отв. БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья»).
3. Рассмотрение проекта «Соглашения между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарьи» (вносится Комитетом по водным ресурсам МСХ РК).
4. О повестке дня и места проведения очередного 57-го заседания МКВК.

**(2) очередное** 57-е заседание МКВК, 11 мая 2011 г., Ташкент, Узбекистан.

Повестка дня:

1. Об итогах межвегетации в период 2010-2011 гг. лимитов водозаборов и режимов работы каскадов водохранилищ в вегетационный период 2011 г. по бассейнам рек Амударья и Сырдарья (отв. БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья»).
2. Утверждение отчета по фазе II проекта «Региональная информационная база водного сектора Центральной Азии (CAREWIB)» (НИЦ МКВК).
3. О повестке дня и месте проведения очередного 58-го заседания МКВК.

## II. Участие в конференциях

**В 2009 году** из-за участия делегации водников Центральной Азии в работе V Всемирного Водного Форума в Стамбуле, Центральнoазиатская международная научно-практическая конференция не проводилась.

**В 2010 году** НИЦ МКВК участвовал в следующих конференциях:

– Международная конференция «Подведение итогов работ за 2009г. по проекту «Повышение продуктивности воды на уровне поля» (WPI-PL) и обсуждение планов мероприятий на 2010г., 25 марта 2010г., г. Фергана. В работе конференции приняли участие исполнители проекта из Узбекистана, Кыргызстана, Таджикистана.

– Международная конференция «Мировой опыт и передовые технологии эффективного использования водных ресурсов» проведена в Ашгабате, 2-4 апреля 2010г., параллельно с заседанием МКВК. В конференции приняли участие ученые и специалисты из 10 стран. Узбекистан был представлен 18 докладами, в т.ч. НИЦ МКВК – 10.

– Международная конференция (совещание) «Наращивание потенциала интегрированного планирования и управления водными ресурсами Центральной Азии» (проект UNESCO-IHE), июнь, октябрь 2010. Конференция проведена в 2 этапа. В работе приняли участие представители ведомств водного хозяйства центрально-азиатских государств, международные эксперты UNESCO-IHE, ведущие специалисты региона и НИЦ МКВК.

– Международная конференция (совещание) «Вода в Центральной Азии» (проект CAWA), ноябрь 2010г. В конференции приняли участие исследователи из центральноазиатских и международных организаций, специалисты гидрометеорологических служб, руководители водного хозяйства, представители агентств международного развития.

#### **В 2011 году:**

– Международная конференция «Навстречу 6-му Всемирному Водному Форуму — совместные действия в направлении водной безопасности» проведена в г. Ташкенте 12 – 13 мая 2011 г. В конференции приняли участие ученые и специалисты из стран СНГ и дальнего зарубежья.

– Международная конференция «Годовой семинар – совещание по итогам II фазы проекта «Повышение продуктивности воды на уровне поля» (WPI-PL за 2009 – 2011 г.г) и Приоритета 2.2 «Вклад в продовольственную безопасность посредством оптимального использования воды» по 6 Всемирному Водному Форуму, 28 – 29 ноября 2011 г., г. Ташкент. В работе конференции приняли участие исполнители проекта из Узбекистана, Кыргызстана, Таджикистана, представители международных организаций.

– Седьмая Конференция министров «Окружающая среда для Европы», 21 – 23 сентября г. Астана. В Конференции участвовали Министры и высокопоставленные чиновники из стран региона Европейской Экономической Комиссии ООН.

– Подготовительная конференция «На пути к Конференции ООН по устойчивому развитию (RIO+20): вопросы водного сотрудничества», 19-20 октября г. Душанбе.

– Рабочий семинар «Обмен информацией по вопросам управления водными ресурсами в Центральной Азии», 7 декабря г. Алматы.

– Международная конференция «Европейско-Азиатское трансграничное сотрудничество в области управления водными ресурсами», 15-16 декабря Женева. В конференции участвовали делегаты государств-членов ЕЭК ООН из Европы и Центральной Азии, международных и региональных организаций, научно-исследовательских и неправительственных структур.

### **III. Семинары**

Список семинаров и конференций, организованных и проведенных тренинговым центром МКВК за 2009-2011 годы приведен в [таблице 9](#).

Список семинаров-тренингов, проведенных за 2009-2011 годы по проектам, выполняемым НИЦ МКВК приведен в [таблице 10](#).



№	Название проекта	Цель проекта	Сроки выполнения проекта
	<b>2009</b>		
1.	Интегрированное управление водными ресурсами в Ферганской долине – Фаза III В работе принимают участие Международный институт управления водными ресурсами (IWMI), организации Кыргызской Республики, Таджикистана, Узбекистана.	Обеспечить большую безопасность жизнедеятельности, экологическую стабильность и социальную гармонию через повышение эффективности управления водными ресурсами в Ферганской долине.	01.04.2008-31.12.2010
2.	Автоматизация и мониторинг основных узлов гидросооружений находящихся в ведении БВО Сырдарья, расположенных в Ферганской долине. Внедрение системы автоматизации и мониторинга на трех трансграничных каналах Ферганской долины (Араван-Акбурунский, Кыргызстан; Южный Ферганский, Узбекистан; Ходжа-Бакирган, Таджикистан). Участвуют специалисты указанных стран, БВО «Сырдарья», фирма «Сигма» (Кыргызстан), НИЦ МКВК.	Способствовать улучшению управления водными ресурсами в Ферганской долине путем автоматизации и диспетчеризации гидросооружений.	01.03.2004-01.05.2009
3.	Региональная информационная база водного сектора Центральной Азии – CAREWIB Финансирование – SDC Проект выполняется консорциумом исполнителей: НИЦ МКВК, представители республик Центральной Азии, Экологическая Комиссия ООН для Европы (UNECE/SPECA), Глобальная база данных информационных ресурсов (UNEP/GRID-Arendal).	Улучшение информационного обеспечения водного и экологического секторов в Центрально-Азиатских странах, чтобы сохранить открытость и создать общественное мнение для повышения устойчивости развития и партнерства в области рационального использования национальных природных ресурсов.	01.08.2007-30.06.2010
4.	Улучшение продуктивности воды на уровне поля в Центральной Азии. В работе принимают участие Международный институт управления водными ресурсами (IWMI), НИЦ МКВК, специалисты Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана.	Повышение продуктивности воды, урожайности сельхозкультур и стабильности урожая на уровне поля посредством улучшения внутриводоемного и полевого управления водой.	01.04.2008-28.02.2009 (вступительная фаза) 01.03.2011 (основная фаза)
5.	Поддержка сельскохозяйственных предприятий. Фаза II, компонент «Ирригация и дренаж», швейцарский параллельный грант для суб-компонентов 2b и 2c.	Повышение продуктивности финансовой и экологической устойчивости сельского хозяйства и рентабельности фермеров и предприятий агробизнеса в семи областях Республики Узбекистан	01.07.2009-28.02.2012

Таблица 8.  
Информация о выполняемых проектах НИЦ МКВК

Все выполняемые региональные проекты предварительно рассмотрены и одобрены на заседании МКВК.

	2010 год		
1.	Интегрированное управление водными ресурсами в Ферганской долине – Фаза IV В работе принимают участие Международный институт управления водными ресурсами (IWMI), организации Кыргызской Республики, Таджикистана, Узбекистана.	Обеспечить большую безопасность жизнедеятельности, экологическую стабильность и социальную гармонию через повышение эффективности управления водными ресурсами в Ферганской долине.	01.04.2008-31.12.2010
2.	Автоматизация и мониторинг основных узлов гидросооружений находящихся в ведении БВО Сырдарья, расположенных в Ферганской долине. Внедрение системы автоматизации и мониторинга на трех трансграничных каналах Ферганской долины (Араван-Акбуринский, Кыргызстан; Южный Ферганский, Узбекистан; Ходжа-Бакирган, Таджикистан). Участвуют специалисты указанных стран, БВО «Сырдарья», фирма «Сигма» (Кыргызстан), НИЦ МКВК.	Способствовать улучшению управления водными ресурсами в Ферганской долине путем автоматизации и диспетчеризации гидросооружений.	01.03.2004-01.05.2009
3.	Региональная информационная база водного сектора Центральной Азии – CAREWIB Финансирование – SDC Проект выполняется консорциумом исполнителей: НИЦ МКВК, представители республик Центральной Азии, Экологическая Комиссия ООН для Европы (UNECE/SPECA), Глобальная база данных информационных ресурсов (UNEP/GRID-Arendal).	Улучшение информационного обеспечения водного и экологического секторов в Центрально-Азиатских странах, чтобы сохранить открытость и создать общественное мнение для повышения устойчивости развития и партнерства в области рационального использования национальных природных ресурсов.	01.08.2007-30.06.2010
4.	Улучшение продуктивности воды на уровне поля в Центральной Азии. В работе принимают участие Международный институт управления водными ресурсами (IWMI), НИЦ МКВК, специалисты Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана.	Повышение продуктивности воды, урожайности сельхозкультур и стабильности урожая на уровне поля посредством улучшения внутрихозяйственного и полевого управления водой.	01.04.2008-28.02.2009 (вступительная фаза) 01.03.2011 (основная фаза)
5.	Поддержка сельскохозяйственных предприятий. Фаза II, компонент «Ирригация и дренаж», швейцарский параллельный грант для суб-компонентов 2b и 2c.	Повышение продуктивности финансовой и экологической устойчивости сельского хозяйства и рентабельности фермеров и предприятий агробизнеса в семи областях Республики Узбекистан	01.07.2009-28.02.2012
6.	Мониторинг дельты реки Амударьи и осушенного дна Аральского моря по проекту «CAWA» - «Динамика изменения поверхностных и подземных вод в дельте Амударьи и осушенном дне Аральского моря». НИЦ МКВК, ин-т «ГидроИнгео», «German Geoscience Research Centre» (GF 2)	Изучение динамики изменения поверхностных (речных и коллекторно-дренажных); грунтовых и подземных вод в дельте Амударьи и Приаралья.	Июнь 2009-декабрь 2010гг.

Таблица 8.  
Информация о выполняемых проектах НИЦ МКВК (продолжение)

Все выполняемые региональные проекты предварительно рассмотрены и одобрены на заседании МКВК.

7.	Наращивание потенциала интегрированного планирования и управления водными ресурсами Центральной Азии (UNESCO-IHE)	Обобщение опыта Тренинговой деятельности, подготовки тренеров, разработка тренинговых модулей по 4 направлениям для использования в странах ЦА, как инструмент для организации повышения квалификации специалистов водного хозяйства на постоянной основе.	07.2009-06.2012
<b>2011 год</b>			
1.	Интегрированное управление водными ресурсами в Ферганской долине – Фаза V В работе принимают участие Международный институт управления водными ресурсами (IWMI), организации Кыргызской Республики, Таджикистана, Узбекистана.	Обеспечить большую безопасность жизнедеятельности, экологическую стабильность и социальную гармонию через повышение эффективности управления водными ресурсами в Ферганской долине.	01.03.2011-29.02.2012
2.	Региональная информационная база водного сектора Центральной Азии – CAREWIB Финансирование – SDC Проект выполняется консорциумом исполнителей: НИЦ МКВК, представители республик Центральной Азии, Экономическая Комиссия ООН для Европы (UNECE/SPECA), Глобальная база данных информационных ресурсов (ZOI, ИК МФСА).	Улучшение информационного обеспечения водного и экологического секторов в Центрально-Азиатских странах, чтобы сохранить открытость и создать общественное мнение для повышения устойчивости развития и партнерства в области рационального использования национальных природных ресурсов.	01.09.2010-31.12.2011
3.	Улучшение продуктивности воды на уровне поля в Центральной Азии. В работе принимают участие Международный институт управления водными ресурсами (IWMI), НИЦ МКВК, специалисты Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана.	Повышение продуктивности воды, урожайности сельхозкультур и стабильности урожая на уровне поля посредством улучшения внутриводного и полевого управления водой.	01.04.2008-28.02.2009 (вступительная фаза) 01.03.2011 (основная фаза)
4.	Поддержка сельскохозяйственных предприятий. Фаза II, компонент «Ирригация и дренаж», швейцарский параллельный грант для суб-компонентов 2b и 2c.	Повышение продуктивности финансовой и экологической устойчивости сельского хозяйства и рентабельности фермеров и предприятий агробизнеса в семи областях Республики Узбекистан	01.07.2009-28.02.2012
5.	Наращивание потенциала интегрированного планирования и управления водными ресурсами Центральной Азии (UNESCO-IHE)	Обобщение опыта Тренинговой деятельности, подготовки тренеров, разработка тренинговых модулей по 4 направлениям для использования в странах ЦА, как инструмент для организации повышения квалификации специалистов водного хозяйства на постоянной основе.	07.2009-06.2012

Таблица 8.  
Информация о выполняемых проектах НИЦ МКВК (продолжение)

Все выполняемые региональные проекты предварительно рассмотрены и одобрены на заседании МКВК.

№	Название семинара	Дата проведения	Кол-во участников	Спонсор семинара	Место проведения
<b>Список семинаров и конференций, организованных и проведенных Тренинговым Центром МКВК за 2009 год</b>					
1	Проблемы и перспективы интегрированного управления водными ресурсами на примере Чирчик-Ангрен-Келесского Басейна	январь	41	проекта "RIVERTWIN"	Ташкент
2	Заседания Наблюдательного Комитета проекта «ИУВР-Фергана» и проекта «Улучшение продуктивности воды на уровне поля»	февраль	60	Швейцарское Агенство по Развитию и Сотрудничеству	Ташкент
3	Семинар-тренинг по обучению диспетчеров ЮФК работе с ПО автоматизации и оперативного управления водораспределением»	май	30	Швейцарское Агенство по Развитию и Сотрудничеству	Ташкент
4	Развитие потенциала для подготовки национальных планов ИУВР в Узбекистане	июль	27	GWP SACENA	Ташкент
5	«Оценка технического состояния и потребности в модернизации оросительных каналов»	август	45	ФАО ООН	Ташкент
6	«Интегрированное управление водными ресурсами, эксплуатация водохозяйственных сооружений и их аттестация»	декабрь	40	GWP SACENA	Ташкент
<b>Общее количество участников за 2009 год</b>			<b>243</b>		
<b>Список семинаров и конференций, организованных и проведенных Тренинговым Центром МКВК за 2010 год</b>					
1	Вступительное совещание рабочей группы "Анализ экономического и финансового потенциала АВП"	январь	18	Швейцарское Агенство по Развитию и Сотрудничеству	Ташкент
2	Совещание рабочей группы "Анализ экономического и финансового потенциала АВП"	май	11	Швейцарское Агенство по Развитию и Сотрудничеству	Ташкент
3	“Наращивание потенциала интегрированного планирования и управления водными ресурсами Центральной Азии”	июнь	25	Институт Водного Образованию UNESCO-IHE	Ташкент
4	«Стратегия выполнения задач проекта и обмен опытом»	июль	35	Швейцарское Агенство по Развитию и Сотрудничеству	Ташкент

Таблица 9. Список семинаров и конференций, организованных и проведенных Тренинговым Центром МКВК за 2009-2011 годы

5	“Наращивание потенциала интегрированного планирования и управления водными ресурсами Центральной Азии”	октябрь	25	Институт Водному Образованию UNESCO-IHE	Ташкент
6	Круглый стол по разработке и использование усовершенствованной модели бассейна Аральского моря – ASBmm популярная версия	октябрь	12	Институт Водного Образованию UNESCO-IHE	Ташкент
7	круглый стол проекта «AFMAS»	октябрь	8	Институт Водного Образованию UNESCO-IHE	Ташкент
8	Семинар по применению данных дистанционного зондирования для Центральной Азии и планирования деятельности региональной информационной сети	ноябрь	35	GOFC-GOLD Центрально Азиатский региональный нетворк (CARIN)	Ташкент
9	Инструменты оптимизации использования воды на орошение	ноябрь	18	Федеральное Министерство иностранных дел Германии, проект CAWa,	Ташкент
10	Вода в Центральной Азии	ноябрь	120	Федеральное Министерство иностранных дел Германии, проект CAWa,	Ташкент
<b>Общее количество участников за 2010 год</b>			<b>307</b>		

Таблица 9. Список семинаров и конференций, организованных и проведенных Тренинговым Центром МКВК за 2009-2011 годы (продолжение)

№№ п.п.	Название семинара	Дата проведения	Спонсор семинара	Место проведения
<b>Список семинаров и конференций, организованных и проведенных Тренинговым Центром МКВК за 2011 год</b>				
1	Региональный тренинговый семинар "Тренинг тренеров"	9 - 11 марта	Институт Водного Образования (UNESCO-IHE)	Ташкент
2	Рабочая встреча по обсуждению "Aral Sea Basin Management" ASBM	апрель	Институт Водного Образования (UNESCO-IHE)	Ташкент
3	Международная Конференция "Навстречу 6-му Всемирному Водному Форуму - совместные действия в направлении водной безопасности"	12 - 13 мая	Правительство Узбекистана, международные доноры	Ташкент
4	Практический семинар	19 - 20 июля	Проект ФГЕФ/ЕЭК ООН	Ташкент
5	Вопросы гидрографического исследования и подготовка видения	25 июля	Проект "ИУВР - Фергана"	Ташкент
6	Национальный семинар "Организация гидрометрии, планирование водопользования и улучшение деятельности АВП"	12-14 сентября	Институт Водного Образования (UNESCO-IHE)	Ташкент
7	Национальный семинар "Организация гидрометрии, планирование водопользования и улучшение деятельности АВП"	15 - 17 сентября	Институт Водного Образования (UNESCO-IHE)	Самарканд
8	Национальный семинар "Организация гидрометрии, планирование водопользования и улучшение деятельности АВП"	19-21 сентября	Институт Водного Образования (UNESCO-IHE)	Фергана
9	Обсуждение промежуточных результатов по моделированию "Aral Sea Basin Management" ASBM	октябрь	Институт Водного Образования (UNESCO-IHE)	Ташкент
10	Национальный семинар "Интегрированное управление водными ресурсами"	8 - 10 ноября	Институт Водного Образования (UNESCO-IHE)	Чимкент
11	Национальный семинар "Интегрированное управление водными ресурсами"	11 - 12 ноября	Институт Водного Образования (UNESCO-IHE)	Кызыл-Орда
12	Национальный семинар "Интегрированное управление водными ресурсами"	8 - 9 декабря	Институт Водного Образования (UNESCO-IHE)	Бишкек

Таблица 9. Список семинаров и конференций, организованных и проведенных Тренинговым Центром МКВК за 2009-2011 годы (продолжение)

№№ п.п.	Наименование семинаров-тренингов	Начало семинара	Место проведения	Кол-во участников
1	Опыт и вопросы участия Советов АВП в руководстве водой (гидрографизация, ГВП, кооперация, приусадебные участки, стимулирование водосбережения и собираемости) (уровень АВП)	19.02	Ош Кыргызстан, Ошская обл	61
2	Опыт и вопросы участия стейкхолдеров в руководстве водой в зоне пилотных каналов (безопасность, повышение водообеспеченности, экология, питьевое водоснабжение, мелиорация, стимулирование водосбережения и собираемости платы за водные услуги) (уровень ПК)	29.04	Ходжент Таджикистан, Согдийская обл.	51
3	Опыт и вопросы участия стейкхолдеров в руководстве водой в зоне ЮФМК (безопасность, повышение водообеспеченности, экология, питьевое водоснабжение, мелиорация)	06.05	Фергана Узбекистан, Ферганская обл.	80
4	Опыт и вопросы участия стейкхолдеров в руководстве водой в зоне пилотных каналов (безопасность, повышение водообеспеченности, экология, питьевое водоснабжение, мелиорация, стимулирование водосбережения и собираемости платы за водные услуги)	30.06	Ош Кыргызстан, Ошская обл.	51
5	Опыт и вопросы участия Советов АВП и СВБХБ в руководстве водой	07.07	Ходжент Таджикистан, Согдийская обл.	49
6	Опыт и вопросы участия СВЮФМК и Советов АВП в руководстве водой (гидрографизация, ГВП, кооперация, приусадебные участки, стимулирование водосбережения и собираемости, ...) (уровень АВП)	21.07	Фергана Узбекистан, Ферганская обл.	45
		23.07	Мархамат Узбекистан, Андижанская обл.	56
7	Опыт и вопросы мониторинга деятельности АВП/СВЮФМК/ВКЮФМК и очередные задачи этих структур при «оптимизации» размеров фермерских хозяйств	24.11	Андижан Узбекистан, Андижанская обл.	42
8	Вопросы совершенствования руководства водой на Правобережном магистральном канале	19.08	Ош Кыргызстан, Ошская обл.	45
9	Проблемы и пути совершенствования руководства водой на уровне бассейна р. Акбура (уровень ПК)	4.10	Ош Кыргызстан, Ошская обл.	39
10	Опыт и вопросы реорганизации коллективных хозяйств на основе принципов ИУВР (уровень АВП)	11.03	ПК-КЗ Саматов (Дж. Расуловский район) Таджикистан, Согдийская обл.	90

Таблица 10. Список семинаров-тренингов, проведенных в 2009-2011 годах по проектам, выполняемым НИЦ МКВК  
Семинары, проведенные НИЦ МКВК в 2009 г. по проекту «ИУВР-Фергана»

11	Опыт и вопросы повышения эффективности работы СВК/ВКК на гидроучастках ЮФМК» (уровень ПК)	08.04	Фергана Узбекистан, Ферганская обл.	87
12	Опыт и вопросы вовлечения женщин в руководство водой» (уровень ПК и АВП).	15.06	Фергана Узбекистан, Ферганская обл.	76
13	Опыт и вопросы повышения эффективности работы СВК/ВКК на гидроучастках ЮФМК (уровень ПК)	5.10	Фергана Узбекистан, Ферганская обл.	35
14	Опыт и вопросы вовлечения женщин в руководство водой (уровень ПК и АВП)	11.12	г. Кува Узбекистан, Ферганская обл.	66
15	Опыт и вопросы вовлечения женщин и аксакалов в руководство водой	25.12	г. Ходжент Таджикистан, Согдийская обл.	35
16	Организация ремонтно-восстановительных работ и водоучета на гидромелиоративных системах	25.03	Мархамат Узбекистан, Андижанская обл.	43
		27.03	Ош Кыргызстан, Ошская обл.	44
		28.03	Фергана Узбекистан, Ферганская обл.	56
		30.03	Пролетарск Таджикистан, Согдийская обл.	34
17	Разработка и составление плана водопользования с учетом использования всех видов вод (водоисточники поверхностных вод, воды КДС, подземные воды) на основе нового гидромодульного районирования	10.04	Фергана Узбекистан, Ферганская обл.	61
		11.04	Узбекистан, Андижанская обл. Андижан	39
		13.04	Кыргызстан, Ошская обл. Ош	40
		15.04	Таджикистан, Согдийская обл. Пролетарск	38
18	Обсуждение набора рекомендаций для водоохраных зон пилотных каналов и по безопасному использованию КДВ в АВП	09.11	Кыргызстан, Ошская обл. Ош	49
		11.11	Узбекистан, Андижанская обл. Андижан	35
		12.11	Узбекистан, Ферганская обл. Фергана	51
		14.11	Таджикистан, Согдийская обл. Пролетарск	34

Таблица 10. Список семинаров-тренингов, проведенных в 2009-2011 годах по проектам, выполняемым НИЦ МКВК  
Семинары, проведенные НИЦ МКВК в 2009 г. по проекту «ИУВР-Фергана» (продолжение)



19	Организация и планирование водопользования и водораспределения на приусадебных участках. Мониторинг процесса сельхозпроизводства и оценка продуктивности использования оросительной воды	23.07	Узбекистан, Ферганская обл. АВП "Хурмони азиз"	31
		23.07	Узбекистан, Ферганская обл. АВП "Октепа киргизобод зилоли"	43
		24.07	Узбекистан, Ферганская обл. АВП "Акбарабад"	38
		24.07	Узбекистан, Ферганская обл. АВП "Кува уртабуз анори"	31
		26.07	Узбекистан, Андижанская обл. АВП "Маъшал"	42
		26.07	Узбекистан, Андижанская обл. АВП "С. Косымова"	37
		28.07	Кыргызстан, Ошская обл. АВП "Гуч-гунан"	49
		28.07	Кыргызстан, Ошская обл. АВП "Мурза-Ажы"	35
		30.07	Таджикистан, Согдийская обл. АВП "Гулякандоз"	70
20	Тренинг операторов по освоению усовершенствованной ИУС ЮФМК Первый этап - Тренинг операторов по освоению усовершенствованной ИУС ЮФМК.	08.08	Фергана Узбекистан, Ферганская обл.	30
		09.08	Кува Узбекистан, Ферганская обл.	5
		14.08	Мархамат Узбекистан, Андижанская обл.	5
21	Ведение БД в АВП и суточное планирование водораспределения	23.11	Ош Кыргызстан, Ошская обл.	46
		25.11	Андижан Узбекистан, Андижанская обл.	44
		26.11	Фергана Узбекистан, Ферганская обл.	68

Таблица 10. Список семинаров-тренингов, проведенных в 2009-2011 годах по проектам, выполняемым НИЦ МКВК  
Семинары, проведенные НИЦ МКВК в 2009 г. по проекту «ИУВР-Фергана» (продолжение)

21	Ведение БД в АВП и суточное планирование водораспределения	01.12	Пролетарск Таджикистан, Согдийская обл.	44
22	Тренинг операторов по освоению усовершенствованной ИУС ЮФМК Второй этап - 1.Компьютерные программы расчета сезонного плана и распределения сезонного лимита на воду на ЮФМК; 2.Оперативное управление водораспределением с применением средств автоматизации 3.Должностные обязанности работников ЮФМК	21.12	Управл.ЮФМК, г.Кува, Центр. диспетч.пункт "Мархамат", г.Мархамат, диспетч.пункты балансовыхучастков ЮФМК Узбекистан, Ферганская обл., Андижанская обл.	27
		24.12	Тренинговый Центр, г.Фергана Узбекистан, Ферганская обл.,	25
23	Обсуждение рекомендаций по: оздоровлению финансово-экономического положения УК и АВП, принципам, обеспечивающим платёжеспособность АВП. Предложений о возможных размерах оплаты водопользователями оказываемых им услуг АВП.Предложений по дифференцированным, в зависимости от рентабельности выращиваемых культур, тарифам за услуги АВП.	04.09	АВП "Машал" Узбекистан, Андижанская обл.	34
		04.09	АВП "С.Косимов" Узбекистан, Андижанская обл.	29
		05.09	АВП "Акбарабад" Узбекистан, Ферганская обл.	33
		05.09	Узбекистан, Ферганская обл.АВП "Кува Урта буз"	32
		07.09	Узбекистан, Ферганская обл. ТЦ в г.Фергана	48
		23.09	Таджикистан, Согдийская обл. Пролетарск	46
		25.09	АВП "Гуч Гунан" Кыргызстан, Ошская обл	32
		25.09	Кыргызстан, Ошская обл. АВП "Мурза Ажы"	35
24	Обсуждение методики и предложений по дифференцированным тарифам за услуги АВП в зависимости от рентабельности выращиваемых сельхозкультур и насаждений и подготовка к составлению бизнес-планов АВП на 2010 год	22.12	Узбекистан, Ферганская обл.Фергана	35
		25.12	Узбекистан, Андижанская обл Андижан	35

Таблица 10. Список семинаров-тренингов, проведенных в 2009-2011 годах по проектам, выполняемым НИЦ МКВК  
Семинары, проведенные НИЦ МКВК в 2009 г. по проекту «ИУВР-Фергана» (продолжение)

25	Организация водопользования в АВП	18.11	Узбекистан, ферганская обл. УЦ АВП «Акбарабад», Кувинский р-н	40
		19.11	Ахунбабаевский р-н	42
		20.11	Узбекистан, Андижанская обл. Мархамадский р-н	40
		21.11	Булакбашинский р-н	40
26	Интегрированное управление водными ресурсами, эксплуатация водохозяйственных сооружений и их аттестация	4.12	г. Ташкент ТЦ НИЦ МКВК	48
27	Годовой семинар - совещание	24.02	г. Ташкент Гостиница Шодлик	50
				<b>2721</b>

Таблица 10. Список семинаров-тренингов, проведенных в 2009-2011 годах по проектам, выполняемым НИЦ МКВК Семинары, проведенные НИЦ МКВК в 2009 г. по проекту «ИУВР-Фергана» (продолжение)

Позиция	Наименование семинаров-тренингов	Начало семинара	Место проведения	Кол-во участников
		3		
1	Повышение эффективности работы АВП (гидрографизация, ГВП, кооперация, приусадебные участки, стимулирование водосбережения и собираемости)	09.08.	Фергана, Узбекистан, Ферганская обл	47
		10.08.	Андижан Узбекистан, Андижанская обл.	64
2	Повышение эффективности работы АВП (гидрографизация, ГВП, кооперация, приусадебные участки, стимулирование водосбережения и собираемости)	13.08.	Ходжент, Таджикистан, Согдийская обл.	43
		27.09.	Ош, Кыргызстан, Ошская обл.	41
3	Повышение эффективности руководства водой на пилотных каналах с участием стейкхолдеров	22.10.	Пос. Пролетарск Таджикистан, Согдийская обл.	47
3	Повышение эффективности руководства водой на пилотных каналах с участием стейкхолдеров	20.11.	Ош, Кыргызстан, Ошская обл.	50
		27.11.	Фергана, Узбекистан,	65
		29.11.	Андижан, Узбекистан,	57
4	Очередные задачи по повышению эффективности руководства водой на пилотных каналах с участием стейкхолдеров	8.11	Ходжент Таджикистан, Согдийская обл.	34
5	Пути реорганизации водного хозяйства на основе ИУВР	15.11	Ходжент, Таджикистан	35
6	Организация совместного руководства водой в зоне бассейна р.Акбура	17.12.	Ош, Кыргызстан	42
7	Планирование, мониторинг и оценка работы АВП, СВК, ВКК, УК	07.04.	Ош Кыргызстан, Ошская обл.	43
		09.04.	Андижан, Узбекистан	48
		10.04.	Фергана, Узбекистан	40
		13.04.	Ходжент, Таджикистан	48

Таблица 10. Список семинаров-тренингов, проведенных в 2009-2011 годах по проектам, выполняемым НИЦ МКВК  
Семинары, проведенные НИЦ МКВК в 2010 г. по проекту «ИУВР-Фергана»

8	Организация работы водно-земельной комиссии	04.11.	Фергана, Узбекистан	32
9	Опыт и проблемы реорганизации и гидрографизации объединений водопользователей в бассейне р. Ходжабакирган	16.12.	Кайракум, Таджикистан, Согдийская обл.	55
10	Опыт и вопросы повышения эффективности работы филиалов СВК/ВКК (ЮФМК)	18.12.	Кува, Узбекистан, Ферганская обл.	65
11	«Организация ежедневного и ежедекадного мониторинга хода внедрения водопользования и водораспределения в АВП на основе суточного планирования водопользования. Оценка и анализ водопользования в АВП»	08.02	БАВП «Гучгунан» БАВП «Мурза-Ажы» Кыргызстан, Ошская обл.	58
		10.02	БАВП «Маъшал», БАВП «С. Касимова» Узбекистан, Андижанская обл	81
11	«Организация ежедневного и ежедекадного мониторинга хода внедрения водопользования и водораспределения в АВП на основе суточного планирования водопользования. Оценка и анализ водопользования в АВП»	11.02	БАВП «Кува уртабуз анори» БАВП «Акбарабад» БАВП «Октепа Киргизобод» БАВП «Хурмони азиз» Узбекистан, Ферганская обл	152
		15.02	БАВП «Гулякандоз» и «Маданият», Таджикистан, Согдийская обл.	65
12	Оперативная корректировка графиков распределения воды при лимитированном водопользовании и при введении водооборота между АВП и внутри АВП	11.03	ТЦ в г. Андижан Узбекистан, Андижанская обл	36
		15.03	ТЦ в г. Фергана Узбекистан, Ферганская обл	44
13	Организация суточного планирования водораспределения в АВП	23.11	Пролетарск Таджикистан, Соглийская обл.	47
14	Семинар – тренинг для директоров и гидротехников АВП по составлению суточных планов распределения воды в АВП	14.12	Пролетарск Таджикистан, Соглийская обл.	45

Таблица 10. Список семинаров-тренингов, проведенных в 2009-2011 годах по проектам, выполняемым НИЦ МКВК  
Семинары, проведенные НИЦ МКВК в 2010 г. по проекту «ИУВР-Фергана» (продолжение)

15	Обучение операторов БД БАВП и АВП ведению БД и суточному планированию водораспределения в АВП	01.11	АВП «Октепа Киргизобод», «Хурмони азиз» Узбекистан, Ферганская обл.	70
		02.11	АВП «Кува урта буз анори», «Акбарабад» Узбекистан, Ферганская обл.	67
		05.11	АВП «Машал», «С.Касымов» Узбекистан, Андижанская обл.	76
		09.11	АВП «Маданият», «Гулякандоз» Таджикистан, Согдийская обл.	72
		19.11	Ошский ТЦ Кыргызстан, Ошская обл.	41
16	«Ведение бухгалтерского учета»	14.07	АВП «Машал», Узбекистан, Андижанская обл.	30
		16.07	АВП «Толмозор Чашмаси» Узбекистан, Ферганская обл.	35
17	Внедрение в практику взаимоотношений между АВП и водопользователями тарифов за оказываемые услуги АВП, учитывающих доходность сельхозкультур и насаждений	28.09	Ошский ТЦ Кыргызстан, Ошская обл.	33
18	Методика установления и внедрения двухставочного тарифа в АВП. Учёт в бизнес-планировании АВП факторов, обеспечивающих воспроизводство основных средств, эффективность мероприятий и финансовую устойчивость АВП	29.09	Ошский ТЦ Кыргызстан, Ошская обл.	38
19	Анализ выполнения промфинплана и их корректировка, практическая помощь бухгалтерам АВП по качественному и правильному ведению бухгалтерского учёта и отчетности, анализ поступления трансшевых средств	22.11	АВП "Машал" Узбекистан, Андижанская обл.	44
		24.11	АВП "С.Косимов" Узбекистан, Андижанская обл.	36

Таблица 10. Список семинаров-тренингов, проведенных в 2009-2011 годах по проектам, выполняемым НИЦ МКВК Семинары, проведенные НИЦ МКВК в 2010 г. по проекту «ИУВР-Фергана» (продолжение)

19	Анализ выполнения промфинплана и их корректировка, практическая помощь бухгалтерам АВП по качественному и правильному ведению бухгалтерского учёта и отчетности, анализ поступления трансшевых средств	26.11	Мархаматский ГМ колледж Узбекистан, Андижанская обл.	72
		27.11	АВП "Толмозор Чашмаси" Узбекистан, Ферганская обл.	60
		01.12	ТЦ в г.Фергана Узбекистан, Ферганская обл.	40
		03.12		68
20	Практическая помощь составления годового бухгалтерского отчета и анализ поступления средств за услуги АВП на 2010 г.	22.01.11	АВП "Машал" Узбекистан, Андижанская обл.	40
		25.01.11	АВП "С.Касымов" Узбекистан, Андижанская обл.	24
		27.01.11	АВП «Толмозор Чашмаси» Узбекистан, Ферганская обл.	63
20	Практическая помощь составления годового бухгалтерского отчета и анализ поступления средств за услуги АВП на 2010 г.	31.01.11	ТЦ г.Фергана Узбекистан, Ферганская обл.	28
21	Повышение знаний руководителей АВП и фермерских хозяйств по ведению сельскохозяйственных работ и увеличению урожайности сельхозкультур	13.01	С.Заркент Ташлакский р-н Узбекистан, Ферганская обл	52
		15.01	Район. Библиотека г.Кува Узбекистан, Ферганская обл	53
		16.01		53
		23.01	Агропедагогическое училище с.Акбарабад Узбекистан, Ферганская обл	64
22	Повышение знаний руководителей АВП и фермерских хозяйств по ведению сельскохозяйственных работ и увеличению урожайности сельхозкультур	13.02	БАВП «Октепа-Кыргызабад Узбекистан, Ферганская обл	43

Таблица 10. Список семинаров-тренингов, проведенных в 2009-2011 годах по проектам, выполняемым НИЦ МКВК Семинары, проведенные НИЦ МКВК в 2010 г. по проекту «ИУВР-Фергана» (продолжение)

22	Повышение знаний руководителей АВП и фермерских хозяйств по ведению сельскохозяйственных работ и увеличению урожайности сельхозкультур	15.02	Хакимият Ахунбабаевского р-на Узбекистан, Ферганская обл	49
23	Повышение знаний руководителей АВП и фермерских хозяйств по ведению сельскохозяйственных работ и увеличению урожайности сельхозкультур	19.02	ТЦ г.Андижан Узбекистан, Андижанская обл	37
		22.02	Агромелиоративный колледж, Мархамадский р-н Узбекистан, Андижанская обл	41
		23.02	Узбекистан, Андижанская обл	20
		25.02	Коммунальный колледж, Булакбошинский р-н Узбекистан, Андижанская обл	42
24	Повышение знаний руководителей АВП и фермерских хозяйств по ведению сельскохозяйственных работ и увеличению урожайности сельхозкультур	23.02	ТЦ г.Фергана Узбекистан, Ферганская обл	80
		24.02		59
		26.02	Хокимият г.Дангара Узбекистан, Ферганская обл	82
		27.02		79
25	Годовой семинар	3.03	Гостиница Le Grande Plaza г.Ташкент	40
26	Годовой семинар	11.11		27
27	Гидрографическое изучение Ферганской долины	10.01	НИЦ МКВК г. Ташкент	23
28	Гидрографическое изучение ферганской долины	20.01	Офис секретариата МКВК Таджикистан, г.Худжант	22
		21.01	Сырдарья-Сохское БУИС Узбекистан, г. Фергана	23
				<b>3210</b>

Таблица 10. Список семинаров-тренингов, проведенных в 2009-2011 годах по проектам, выполняемым НИЦ МКВК Семинары, проведенные НИЦ МКВК в 2010 г. по проекту «ИУВР-Фергана» (продолжение)



По-зи-ция	Наименование семинаров-тренингов	Начало семинара	Место про-ведения	Страна, область	Кол-во участ-ников
А 1	Повышение эффективности руко-водства водой в АВП	27.07.2011	Ходжент Ош	Таджикистан, Согдийская обл.	40
		29.07.2011	Фергана	Узбекистан, Ферганская обл	41
		30.07.2011	Андижан	Узбекистан, Андижанская обл.	42
		24.08.11	Ош	Кыргызстан, Ошская обл.	32
					<b>155</b>
А1	Повышение эффективности рабо-ты СВК	26.08.11	Фергана	Узбекистан, Ферганская обл	40
		27.08.11	Андижан	Узбекистан, Андижанская обл.	43
		15.11.11	Кайракум	Таджикистан, Согдийская обл.	41
		29.11.11	Ош	Кыргызстан, Ошская обл.	43
					<b>167</b>
А1	Повышение эффективности рабо-ты ВКК	02.12.11	Фергана	Узбекистан, Ферганская обл	44
		03.12.11	Андижан	Узбекистан, Андижанская обл.	40
		05.12.11	Пролетарск	Таджикистан, Согдийская обл.	42
					<b>126</b>
А2	Эффективная организация водо-пользования в АВП в маловодный год	20.06.2011	Куште-пинский и Ташлакские р-ны,	Узбекистан, Ферганская обл.	61
		21.06.2011	Кувинский и Кувасай-ские р-ны	Узбекистан, Ферганская обл.	63

Таблица 10. Список семинаров-тренингов, проведенных в 2009-2011 годах по проектам, выполняемым НИЦ МКВК  
Семинары, проведенные НИЦ МКВК в 2011 г. по проекту «ИУВР-Фергана»

A2	Эффективная организация водопользования в АВП в маловодный год	22.06.2011	Мархаматский и Джалакудукские р-ны	Узбекистан, Андижанская обл.	63
		24.06.2011	Дж. Расулевский и Б. Гафуские р-ны	Таджикистан, Согдийская обл.	64
					<b>251</b>
A2.1	Практическая помощь бухгалтерам по ведению учета и отчетности и анализ поступления средств за услуги АВП за 8 месяцев 2011 г.	08.09.2011	Кургантепинский РБУ «Андижансай»	Узбекистан, Андижанская обл.	11
		09.09.2011	АВП «С. Касымов», Булакбашинский район	Узбекистан, Андижанская обл.	7
		10.09.2011	АВП «Машъал», Мархаматский район	Узбекистан, Андижанская обл.	15
		12.09.2011	Отделения сельского и водного хозяйства Кувинского района	Узбекистан, Ферганская обл.	18
A2.1	Практическая помощь бухгалтерам по ведению учета и отчетности и анализ поступления средств за услуги АВП за 8 месяцев 2011 г.	14.09.2011	АВП «Октепа Зилол Чашмаси», Куштепинский район	Узбекистан, Ферганская обл.	8
		15.09.2011	АВП «К.Умаров», Ташлакский район	Узбекистан, Ферганская обл.	14
		16.09.2011	АВП «Кувабой Кобилбек», Кувабойский район	Узбекистан, Ферганская обл.	8
					<b>81</b>
A2.2.	Составление суточных планов распределения воды в АВП	11.10.2011	Дж. Расулевский	Таджикистан, Согдийская обл.	54
					<b>54</b>

Таблица 10. Список семинаров-тренингов, проведенных в 2009-2011 годах по проектам, выполняемым НИЦ МКВК  
Семинары, проведенные НИЦ МКВК в 2011 г. по проекту «ИУВР-Фергана» (продолжение)

A.2.2	Правовые, организационные и финансовые базы для устойчивого функционирования АВП	16.11.2011	Ферганский район	Узбекистан, Ферганская обл.	56
		17.11.2011	Кувинский район	Узбекистан, Ферганская обл.	78
		18.11.2011	Мархаматский район	Узбекистан, Андижанская обл.	58
		19.11.2011	Жалакудукский район	Узбекистан, Андижанская обл.	54
					<b>246</b>
A2	Распространение достигнутых результатов проекта «ИУВР-Фергана» в проектной и в непроектной зонах Ферганской долины	20.12.11	ТЦ г. Фергана	Узбекистан, Ферганская обл.	46
		21.12.11	Кувинский район	Узбекистан, Ферганская обл.	56
		22.12.11	Мархаматский район	Узбекистан, Андижанская обл.	46
		23.12.11	Жалакудукский район	Узбекистан, Андижанская обл.	41
					<b>189</b>
B2	Гидрографическое изучение Ферганской долины	05.04.2011	Наманган	Узбекистан, Наманганская обл.	10
		06.04.2011	Фергана	Узбекистан, Ферганская обл.	26
					<b>36</b>
B2	Гидрографическое изучение Ферганской долины	08.06.2011	Хужанд	Таджикистан, Согдийский обл	7
		09.06.2011	Фергана	Узбекистан, Ферганская обл.	20
B2	Гидрографическое изучение Ферганской долины				<b>27</b>
		25.07.11	Ташкент	Ташкент	15
					<b>15</b>
					<b>1347</b>

Таблица 10. Список семинаров-тренингов, проведенных в 2009-2011 годах по проектам, выполняемым НИЦ МКВК  
Семинары, проведенные НИЦ МКВК в 2011 г. по проекту «ИУВР-Фергана» (продолжение)

№	Наименование семинаров-тренингов	Начало семинара	Место проведения	Кол-во уч-ов
		18 февраля		
	Национальный семинар в Кыргызстане	17 марта	Бишкек	15
	Национальный семинар в Казахстане	7 июня	Астана	11
	Рабочая встреча ИК МФСА-НИЦ МКБК-РЦГ-Казгидромет	15 июня	Алматы	9
	Встреча рабочей группы по совершенствованию информационной службы водного сектора Центральной Азии	18 августа	Ташкент	24
	Заседание Наблюдательного комитета проекта CAREWIB	19 августа	Ташкент	25
	Семинар по проекту «Качество воды в Центральной Азии»	21 сентября	Астана	25
	Семинар по проекту «Качество воды в Центральной Азии»	18 октября	Ташкент	13

Таблица 10. Список семинаров-тренингов, проведенных в 2009-2011 годах по проектам, выполняемым НИЦ МКБК  
Список семинаров проведенных по проекту «CAREWIB» в 2011 году

№	Наименование семинаров-тренингов	Начало семинара	Место проведения	Кол-во уч-ов
		3		
1	Годовой семинар-совещание	11.03.2011	Ташкент, Узбекистан	47
2	Годовой семинар-совещание	28.11.2011	Ташкент	61
3	Анализ деятельности партнеров за 2010г и планирование на 2011г.	6.04.2011	Ош	19
4	Ведение учета оросительной воды на отводах канала и демонстрационных участках. Метод распределения воды на малых площадях (метод Соколов).	25.05.2011	Ош	19
5	“Выбор длины борозды и расхода воды в борозду в зависимости от уклона местности и типа почвы”.	23.08.2011	Ош	18
6	Методы определения водопотребления, факторы орошения, определение режима орошения сельскохозяйственных культур с использованием программы CROPWAT.	8.09.2011	Ош	19
7	«Капельное орошение, условия применения капельного орошения, эффективности и недостатки капельного орошения».	27.09.2011	Ош	19
8	По инновационным технологиям орошения.	11.10.2011	Ош	34
9	«Применение улучшенных элементов техники и технологии полива по бороздам» В АВП Кызыр-Абад	12.05.2011	Ош	28
10	«Применение улучшенных элементов техники и технологии полива по бороздам». В АВП МАЗ-АЙКАЛ	13.05.2011	Ош	19
11	«Применение улучшенных элементов техники и технологии полива по бороздам». В АВП Кароол-Достук	14.05.2011	Ош	21
12	«Режим орошения». В АВП Кызыр-Абад	16.06.2011	Ош	28
13	«Режим орошения». В АВП МАЗ-АЙКАЛ	17.06.2011	Ош	19
14	«Режим орошения». В АВП Кароол-Достук	18.06.2011	Ош	21
15	«Водомерные сооружения и технические средства нормированного водораспределения для рационального использования воды на орошение» в АВП Кароол-Достук	28.09.2011	Ош	20
16	«Водомерные сооружения и технические средства нормированного водораспределения для рационального использования воды на орошение». В АВП МАЗ-АЙКАЛ	29.09.2011	Ош	32
17	«Водомерные сооружения и технические средства нормированного водораспределения для рационального использования воды на орошение». В АВП Кызыр-Абад	30.09.2011	Ош	28

Таблица 10. Список семинаров-тренингов, проведенных в 2009-2011 годах по проектам, выполняемым НИЦ МКВК  
Список семинаров проведенных по проекту «WPI – PL» в 2011 году

18	Режим орошения основных сельхоз культур	12.04.11	Ош	57
19	Агротехника возделывания основных сельскохозяйственных культур.	25.04.11	Ош	59
20	Полив хлопчатника с соблюдением режима орошения, с использованием различных методов полива	16.05.11	Ош	9
21	Правильный выбор технологической схемы полива.	11.05.11	Ош	55
22	Определение срока полива с.х. культур	23.05.11	Ош	56
23	Питание растений, применение удобрений.	20.05.11	Ош	32
24	Борьба с вредителями и болезнями хлопчатника	26.06.11	Ош	8
25	Определение даты очередного полива	25.06.11	Ош	43
26	Водосберегающие технологии полива.	13.06.11	Ош	20
27	Измерения воды . Заполнение журнала учета воды.	7.07.11	Ош	59
28	Распределение воды на малых площадях с использованием метода «Соколок» .	18.07.11	Ош	27
29	Водосберегающие технологии полива. Определение потребного расхода воды на поле, норму и продолжительности полива	18.06.11	Ош	19
30	Плодородие почвы и пути повышения плодородия почвы.	22.07.11	Ош	31
31	Ассоциация водопользователей. Цели, задачи и принципы их организации. Роль АВП в современных условиях. Рекомендации по организации и проведению ремонта систем орошения в АВП.	21.02.2011г	Ходжент	32
32	Составление планов водопользования, организация учета за использованием и расходом оросительной воды. Анализ метеорологических и погодных условий по Согдийской области. Защита с/х культур от вредителей и насекомых.	09.03.2011г	Ходжент	33
33	Подготовка оросительной сети к поливному сезону	07.03.11	Согдийская область (Канибадам, Мастча, Зафарабад)	30
34	Определение продолжительности полива с/х культур	10.03.11		31
35	Составление плана водопользования в д/х	28.03.11		28
36	Водно-физические свойства почвы	29.03.11		29
37	Режим орошения с/х культур	16.04.11		29
38	Определение продолжительности полива хлопчатника	18.04.11		29
39	Выбор метода орошения	28.05.11		28
40	Поверхностное орошение. Виды орошения	14.06.11		32
41	Методы измерения и расчета использованной воды	25.07.11		28

Таблица 10. Список семинаров-тренингов, проведенных в 2009-2011 годах по проектам, выполняемым НИЦ МКВК  
Список семинаров проведенных по проекту «WPI – PL» в 2011 году (продолжение)

42	Подготовка оросительной сети к поливному сезону	26.03	Согдийская область (Спитамен, Дж. Расуловский, Б. Гафуровский)	48
43	Организация водоучета	07.05		44
44	Оптимальная структура посевных площадей	08.06		47
45	Составление плана водопользования	29.07		55
46	Временная оросительная сеть и выбор технологической схемы полива	24.09		65
47	Техника полива. Водосберегающая технология полива	26.03		64
48	Организация водоучета	08.06		81
49	Поверхностный способ орошения. Виды поливов. Определения продолжительности поливов плодовых культур	24.09		84
50	Водная эрозия и борьба с ней. Определения поливов овощных культур	26.03		79
51	Подготовка оросительной сети к новому поливному сезону	01.03.2011		Худжанд
52	Составление плана водопользования. Водно – физические свойства	17.03.2011	Худжанд	9
53	Режим орошения с/х культур; определение продолжительности полива хлопчатника»	08.04.2011	Худжанд	9
54	Выбор технологической схемы полива; Временная оросительная сеть.	27.05.2011	Худжанд	9
55	Поверхностный способ орошения; виды поливов; определение продолжительности полива плодовых культур	02.06.2011	Худжанд	8
56	Техника полива; водосберегающая технология полива	23.06.2011	Худжанд	8
57	Защита культур от вредителей и болезней	25.06.2011	Худжанд	8
58	Организация водоучета. Распределение и учет воды	23.07.2011	Худжанд	7
59	Технология равномерного распределения по бороздам. Определение продолжительности полива овощных культур	12.08.2011	Худжанд	9
60	Интенсивная технология выращивания овощных культур	10.08.2011	Худжанд	8
61	Влияние сорта и сортовой агротехники на урожай	02.09.2011	Худжанд	8
62	Водная эрозия и борьба с ней. Определение продолжительности полива зерновых культур	17.09.2011	Худжанд	8
63	Агротехнические мероприятия по уходу за садом	27.09.2011	Худжанд	7

Таблица 10. Список семинаров-тренингов, проведенных в 2009-2011 годах по проектам, выполняемым НИЦ МКВК  
Список семинаров проведенных по проекту «WPI – PL» в 2011 году (продолжение)

64	Обсуждение результатов работы за 2010 год. Годовой план действий на 2011 года. Выбор типа, место установки, строительства водомерных устройств и организация водоучета на отводах фермерских хозяйств» «Формы мониторинга их применения и заполнения» «Составления плана водопользования для фермерских хозяйств» Вопросы по агроэкономике. Осенне-зимние мероприятия в мелиорации и агротехнике сельхоз культур.	20.01.2011	Андижан	19
65	Гидрометрия: типы гидропостов, принципы работы гидропостов, замеры воды, ведения учета воды. Поливные нормы и сроки в фазах развития озимой пшеницы. Водосберегающие мероприятия в условиях маловодия. Борьба с вредителями озимой пшеницы. Рекомендации о применяемых препаратах. Составления графика поливов. Календарный план полива с/х культур. Водораспределение в АВП. Суточное водораспределение в АВП.	29.01.2011	Андижан	22
66	Гидрометрия: типы гидропостов, принципы работы гидропостов, замеры воды, ведения учета воды. Поливные нормы и сроки в фазах развития озимой пшеницы. Водосберегающие мероприятия в условиях маловодья. Борьба с вредителями озимой пшеницы. Рекомендации о применяемых препоратах. Составление графика поливов. Календарный план полива с/х культур. Водораспределение в АВП. Суточное водораспределение.	04.02.2011	Фергана	24
67	Обсуждение результатов работы за 2010 год. Годовой план действий на 2011 года. Выбор типа, место установки, строительства водомерных устройств и организация водоучета на отводах фермерских хозяйств» «Формы мониторинга их применение и заполнение» «Составления плана водопользования для фермерских хозяйств» Вопросы по агроэкономике. Осенне-зимние мероприятия в мелиорации и агротехнике сельхоз культур. Составление графика поливов. Календарный план полива с/х культур. Водораспределение в АВП. Суточное водораспределение в АВП.	24.02.2011	Наманган	21
68	Составление плана водопользования для фермерских хозяйств. Суточное водораспределение в АВП. Пути повышения продуктивности воды и земли. Борьба с вредителями и болезнями зерновых культур. Подкормка озимой пшеницы. Посевные работы хлопчатника.	14.03.2011	Фергана	27
69	Составления графика поливов. Календарный план полива с/х культур. Водораспределение в АВП. Суточное водораспределение в АВП. Водно-физические свойства почв и методы его определения. технологические схемы полива сельхозкультур.	05.04.2011	Андижан	23

Таблица 10. Список семинаров-тренингов, проведенных в 2009-2011 годах по проектам, выполняемым НИЦ МКВК  
Список семинаров проведенных по проекту «WPI – PL» в 2011 году (продолжение)



70	Составления плана водопользование, распределение лимита и суточное водопользование. Агротехника по использование органических удобрения в зерноводстве и хлопководстве. Формы мониторинга их применение и заполнение. полигона.	26.02.2011	Андижан	20
71	Агротехника посев хлопчатника под пленки и первичная обработка на ней, Виды болезни ржавчина озимой пшеницы и борьба с ними в различные фазы развития, техника и технология полива в разных почвенных и рельефных условиях. Режим орошения сельхозкультур.	20.03.2011	Андижан (мархамат)	24
72	Составления плана водопользование, распределение лимита и суточное водопользование. Режим орошения с/х культур. Агротехника по использование органических удобрения в зерноводстве и хлопководстве. Ране весенние агротехника озимой пшеница и подготовка земель к посеву хлопчатника. Формы мониторинга их применение и заполнение.	2.02.2011	Фергана (Ташлак)	19
73	Составления плана водопользование, распределение лимита и суточное водопользование. Режим орошения с/х культур Агротехника по использование органических удобрения в зерноводстве и хлопководстве. Ране весенние агротехника озимой пшеница и подготовка земель к посеву хлопчатника. Формы мониторинга их применение и заполнение.	26.02.2011	Фергана (Багдад)	20
74	Составления плана водопользование, распределение лимита и суточное водопользование. Режим орошения с/х культур Агротехника по использование органических удобрения в зерноводстве и хлопководстве. Ране весенние агротехника озимой пшеница и подготовка земель к посеву хлопчатника. Формы мониторинга их применение и заполнение.	28.02.2011	Ферган (Алтыарык)	23
75	Составления плана водопользование, распределение лимита и суточное водопользование. Режим орошения с/х культур. Агротехника по использование органических удобрения в зерноводстве и хлопководстве. Ране весенние агротехника озимой пшеница и подготовка земель к посеву хлопчатника. Формы мониторинга их применение и заполнение.	18.02.2011	Наманган (Поп)	22
76	Составления плана водопользование, распределение лимита и суточное водопользование. Режим орошения с/х культур. Агротехника по использование органических удобрения в зерноводстве и хлопководстве. Ране весенние агротехника озимой пшеница и подготовка земель к посеву хлопчатника. Формы мониторинга их применение и заполнение	25.02.2011	Наманган (Наманган)	21
				<b>2189</b>

Таблица 10. Список семинаров-тренингов, проведенных в 2009-2011 годах по проектам, выполняемым НИЦ МКВК  
Список семинаров проведенных по проекту «WPI – PL» в 2011 году (продолжение)

№	Название грантодателя	Основной вид деятельности грантодателя	Общая сумма по соглашению о выдаче гранта	Цель, на которые выделяется грант
1.	Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству - SDC	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Двустороннее и многостороннее сотрудничество по развитию с целью искоренения бедности</li> <li>- Гуманитарная помощь</li> <li>- Сотрудничество со странами Восточной Европы и СНГ с целью оказания содействия в переходный период</li> </ul>	1 871 000 дол США на 01.04.2008-31.12.2010 гг. в трех странах Ферганской долины (Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан)	Реализация проекта «ИУВР-Фергана», IV фаза
2.	Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству - SDC	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Двустороннее и многостороннее сотрудничество по развитию с целью искоренения бедности</li> <li>- Гуманитарная помощь</li> <li>- Сотрудничество со странами Восточной Европы и СНГ с целью оказания содействия в переходный период</li> </ul>	1 550 000 дол США на 01.03.2004-01.05.2009 гг. в трех странах Ферганской долины – (Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан)	Реализация проекта «Автоматизация и мониторинг основных узлов гидросооружений находящихся в ведении БВО Сырдарья, расположенных в Ферганской долине»
3.	Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству - SDC	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Двустороннее и многостороннее сотрудничество по развитию с целью искоренения бедности</li> <li>- Гуманитарная помощь</li> <li>- Сотрудничество со странами Восточной Европы и СНГ с целью оказания содействия в переходный период</li> </ul>	731 000 дол США (5 стран Центральной Азии на 01.08.2007-30.06.2010 гг.).	Реализация проекта «Региональная информационная база водного сектора Центральной Азии – CAREWIB», II фаза
4.	Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству - SDC	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Двустороннее и многостороннее сотрудничество по развитию с целью искоренения бедности</li> <li>- Гуманитарная помощь</li> <li>- Сотрудничество со странами Восточной Европы и СНГ с целью оказания содействия в переходный период</li> </ul>	160 000 дол США на 01.04.2008-28.02.2009 гг. (вступительная фаза) 01.03.2009 - 31.12.2011гг. (основная фаза) в трех странах Ферганской долины – (Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан)	Реализация проекта «Улучшение продуктивности воды на уровне поля в Центральной Азии»

Таблица 11. Информация о полученных и предоставленных НИЦ МКВК грантах  
Информация о полученных грантах за период с 1 января 2010 г. по 31 декабря 2010 г.

5.	Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству - SDC	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Двустороннее и многостороннее сотрудничество по развитию с целью искоренения бедности</li> <li>- Гуманитарная помощь</li> <li>- Сотрудничество со странами Восточной Европы и СНГ с целью оказания содействия в переходный период</li> </ul>	<p>общий бюджет технических услуг 3063060 дол США, в т.ч.: международный эксперт 894010 дол США</p> <p>объем работ в семи районах Узбекистана 1030 000 дол США</p> <p>работа координируемая непосредственно НИЦ МКВК 1139 005 дол США</p> <p>01.07.2009 - 28.02.2011</p>	Реализация проекта «Поддержка сельскохозяйственных предприятий. Фаза II», компонент «Ирригация и дренаж», швейцарский параллельный грант для суб-компонентов 2b и 2с.
6.	Министерство иностранных дел ФРГ	Двустороннее и многостороннее сотрудничество в области научных исследований.	Общий бюджет 130 000 долл. США VI.2009-XII.2010	Реализация проекта «САВА» - «Динамика изменения поверхностных и подземных вод в дельте Амударьи и осушенном дне Аральского моря».
7.	Международный институт по водному образованию UNESCO-IHE	Двустороннее и многостороннее сотрудничество в области изучения опыта тренинговой деятельности, подготовки тренеров, разработки модельных программ.	Общий бюджет 240000 евро 07.2009-06.2012	Реализация проекта «Наращивание потенциала интегрированного планирования управления водными ресурсами Центральной Азии» (UNESCO-IHE)

Таблица 11. Информация о полученных и предоставленных НИЦ МКВК грантах  
Информация о полученных грантах за период с 1 января 2010 г. по 31 декабря 2010 г. (продолжение)

№	Название грантодателя	Основной вид деятельности грантодателя	Общая сумма по соглашению о выдаче гранта	Цель, на которые выделяется грант
1.	Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству - SDC	- Двустороннее и многостороннее сотрудничество по развитию с целью искоренения бедности - Гуманитарная помощь - Сотрудничество со странами Восточной Европы и СНГ с целью оказания содействия в переходный период	699966 дол США на 01.03.2011-29.02.2012 гг. в трех странах Ферганской долины (Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан)	Реализация проекта «ИУВР-Фергана», V фаза
2.	Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству - SDC	- Двустороннее и многостороннее сотрудничество по развитию с целью искоренения бедности - Гуманитарная помощь - Сотрудничество со странами Восточной Европы и СНГ с целью оказания содействия в переходный период	460896 дол США на 1.09.2010-31.12.2011 (5 стран Центральной Азии)	Реализация проекта «Региональная информационная база водного сектора Центральной Азии – CAREWIB», переходная фаза
3.	Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству - SDC	- Двустороннее и многостороннее сотрудничество по развитию с целью искоренения бедности - Гуманитарная помощь - Сотрудничество со странами Восточной Европы и СНГ с целью оказания содействия в переходный период	589051 дол США 01.03.2009-31.12.2011гг. (основная фаза) в трех странах Ферганской долины – (Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан)	Реализация проекта «Улучшение продуктивности воды на уровне поля в Центральной Азии»

Таблица 11. Информация о полученных и предоставленных НИЦ МКВК грантах  
Информация о полученных грантах за период с 1 января 2011 г. по 31 декабря 2011 г.

4.	Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству - SDC	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Двустороннее и многостороннее сотрудничество по развитию с целью искоренения бедности</li> <li>- Гуманитарная помощь</li> <li>- Сотрудничество со странами Восточной Европы и СНГ с целью оказания содействия в переходный период</li> </ul>	<p>общий бюджет технических услуг 3063060 дол США, в т.ч.: международный экспорт 894010 дол США объем работ в семи районах Узбекистана 1030 000 дол США работа координируемая непосредственно НИЦ МКВК 1139 005 дол США 01.07.2009 - 28.02.2011</p>	<p>Реализация проекта «Поддержка сельскохозяйственных предприятий. Фаза II», компонент «Ирригация и дренаж», швейцарский параллельный грант для суб-компонентов 2b и 2с.</p>
5.	Международный институт по водному образованию UNESCO-IHE	<p>Двустороннее и многостороннее сотрудничество в области изучения опыта тренинговой деятельности, подготовки тренеров, разработки модельных программ.</p>	<p>Общий бюджет 240000 евро 07.2009 - 06.2012</p>	<p>Реализация проекта «Наращивание потенциала интегрированного планирования управления водными ресурсами Центральной Азии» (UNESCO-IHE)</p>

Таблица 11. Информация о полученных и предоставленных НИЦ МКВК грантах  
Информация о полученных грантах за период с 1 января 2011 г. по 31 декабря 2011 г. (продолжение)

№	Наименование	Дата	Издатель
	Бюллетень МКВК No. 54, декабрь 2010	январь	НИЦ МКВК
	Реферативный сборник НИЦ МКВК No. 32	январь	НИЦ МКВК
	Развитие информационной сети водного сектора на территории ВЕКЦА на примере и с участием Информационной системы водного сектора Центральной Азии «CAREWIB» (Отчет о проделанной работе в 2008-2010 гг.)	январь	Проект "CAREWIB"
	Варианты политических решений для стран с дефицитом воды: уроки, извлеченные из опыта ближневосточных и южноафриканских стран	январь	Проект "CAREWIB"
	Совместное управление трансграничными водотоками: обзор мирового опыта	январь	Проект "CAREWIB"
	Н.И. Вавилов: Земледельческий Афганистан (извлечения)	февраль	Проект "CAREWIB"
	Водное хозяйство и мелиорация в конце XIX – первой трети XX века (Аннотированный указатель литературы, вып. 2)	февраль	Проект "CAREWIB"
	Руководство по составлению и корректировке планов водораспределения на уровне АВП на основе суточного планирования	февраль	Проект "ИУВР-Фергана"
	Афганистан и Центральная Азия: вопросы развития и сотрудничества (Аннотированный указатель литературы)	февраль	Проект "CAREWIB"
	Рысбеков Ю.Х.: 300 вопросов и 1000 ответов: в помощь пахарю (правовые знания для дехкана, фермера...)	февраль	Проект "ИУВР-Фергана"
	К. Садофф, Т. Грейбер, М. Смит, Г. Бергкамп: Вместе - Управление трансграничными водами (перевод на русский язык по заказу IUCN)	март	НИЦ МКВК
	Законодательные и нормативно-правовые акты государств Центральной Азии в области безопасности гидротехнических сооружений	апрель	Проект "CAREWIB"
	Информационный сборник НИЦ МКВК «Комиссия по реке Меконг»	апрель	НИЦ МКВК
	Руководство по внедрению ИУВР. Том 1 Институциональные аспекты	апрель	Проект "ИУВР-Фергана"
	Руководство по внедрению ИУВР. Том 2 Управление водой на ирригационных системах	апрель	Проект "ИУВР-Фергана"
	Руководство по внедрению ИУВР. Том 3 Управление водой в Ассоциациях водопотребителей (пособие для специалистов АВП)	апрель	Проект "ИУВР-Фергана"
	Реферативный сборник НИЦ МКВК No. 33	апрель	НИЦ МКВК
	Водное хозяйство и мелиорация в конце XIX – первой трети XX века (Аннотированный указатель литературы, вып. 3)	апрель	Проект "CAREWIB"
	Водное хозяйство и мелиорация в конце XIX – первой трети XX века (Аннотированный указатель литературы, вып. 4)	апрель	Проект "CAREWIB"
	Участие общественности в управлении речными бассейнами в Швейцарии. Борьба с наводнениями	апрель	Проект "CAREWIB"

Таблица 12. Список публикаций, изданных НИЦ МКВК в 2011 г. В список включены издания НИЦ МКВК и партнеров, распространяемые через портал в электронном виде и по листам рассылки

№	Наименование	Дата	Издатель
	Бюллетень МКВК No. 55, апрель 2011	май	НИЦ МКВК
	Водное хозяйство Узбекистана	май	ГВП ЦАК
	Концептуальная записка круглого стола «Гарантия воды для будущих поколений»	май	НИЦ МКВК
	Концептуальная записка круглого стола «Обеспечение устойчивого водоснабжения для питьевых нужд»	май	НИЦ МКВК
	Концептуальная записка круглого стола «Международное сотрудничество в сфере управления трансграничными водотоками на основе международных водных конвенций»	май	НИЦ МКВК
	Концептуальная записка круглого стола «Внедрение инноваций в аграрный сектор в целях достижения продовольственной безопасности»	май	НИЦ МКВК
	Концептуальная записка круглого стола «Управление рисками и водная безопасность»	май	НИЦ МКВК
	Концептуальная записка круглого стола «Интегрированное управление водными ресурсами – инструмент для сбалансированного многоцелевого использования воды»	май	НИЦ МКВК
	Концептуальная записка круглого стола «Изменение климата и сохранение природного потенциала»	май	НИЦ МКВК
	Д. Зиганшина. Роль и уместность Конвенции ООН 1997 года для стран Центральной Азии и Афганистана на территории бассейна Аральского моря	май	НИЦ МКВК
	Ю. Рысбеков. О двух «водных» Конвенциях ООН	май	НИЦ МКВК
	Афганистан в свете регионального сотрудничества в области водных ресурсов	июль	Проект "CAREWIB"
	Использование водно-земельных ресурсов и экологические проблемы в регионе ВЕКЦА в свете изменения климата	август	Проект "CAREWIB"
	Опыт борьбы с заилением водохранилищ	август	Проект "CAREWIB"
	Окружающая среда и безопасность в бассейне Амударьи	сентябрь	Zoi/ENVSEC
	Вторая оценка трансграничных рек, озер и подземных вод	сентябрь	UNECE
	Оценка водных ресурсов и руслового баланса р. Сырдарья в пределах Республики Казахстан	октябрь	Проект "CAREWIB"
	Национальное водное право стран Центральной Азии (Юридический сборник НИЦ МКВК, No. 25)	октябрь	НИЦ МКВК
	Реферативный сборник НИЦ МКВК No. 34	октябрь	НИЦ МКВК

Таблица 12. Список публикаций, изданных НИЦ МКВК в 2011 г. (продолжение)

В список включены издания НИЦ МКВК и партнеров, распространяемые через портал в электронном виде и по листам рассылки

№	Наименование	Дата	Издатель
	Основы национального водного законодательства в области регулирования качества вод в странах Центральной Азии, часть 1: Кыргызская Республика, Республика Таджикистан	октябрь	Проект "CAREWIB"
	Основы национального водного законодательства в области регулирования качества вод в странах Центральной Азии, часть 2: Республика Казахстан, Туркменистан	октябрь	Проект "CAREWIB"
	Основы национального водного законодательства в области регулирования качества вод в странах Центральной Азии, часть 3: Республика Узбекистан	октябрь	Проект "CAREWIB"
	Бюллетень Международной сети бассейновых организаций, No. 19	ноябрь	НИЦ МКВК
	Бюллетень о деятельности Международного бюро по водным ресурсам «Международные новости» No. 21	ноябрь	НИЦ МКВК
	Качество воды в бассейнах рек Амударья и Сырдарья. Аналитический отчет	ноябрь	Проект "Качество воды в Центральной Азии"
	Экспедиционное обследование Айдаро-Арнасайской системы озер в период с 21 сентября по 5 октября 2011 года		Проект "CAREWIB"
	А. Кадыров: Дума о воде — взгляд в былое и немного о будущем		НИЦ МКВК

Таблица 12. Список публикаций, изданных НИЦ МКВК в 2011 г. (продолжение)  
В список включены издания НИЦ МКВК и партнеров, распространяемые через портал в электронном виде и по листам рассылки

Подготовка и издание «Бюллетеня МКВК» (периодичность - 1 раз в квартал)
Подготовка и издание Информационного сборника (периодичность - 1 раз в квартал)
Подготовка и издание Реферативного сборника (периодичность - 1 раз в квартал)
Подготовка и издание Юридического сборника (периодичность - 1 раз в полугодие)
Подготовка и издание Сборника научных трудов (периодичность - 1 раз в год)
Подготовка и издание Пресс-релизов МКВК (он-лайн версия на веб-сайте)
Подготовка материалов к юбилейной конференции, посвященной 20-летию МКВК (февраль-октябрь)
Подготовка и издание публикаций проектов (в соответствии с планами проектов)

Таблица 13.  
Список публикаций, планируемых к изданию НИЦ МКВК в 2012 г.



# Отчет о проделанной работе Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию

*(одобрен решением МКУР №1 от 27.05.2011 г.  
для представления в Исполком МФСА)*

В рамках своих полномочий и функций, в соответствии с Планом работ на 2009-2010 годы и принятым решениям, Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию осуществляла свою деятельность по следующим направлениям:

- усиление институциональной и политической основы для регионального сотрудничества;
- усиление потенциала для принятия решений;
- усиление участия гражданского общества в вопросах охраны окружающей среды и устойчивого развития;
- разработка, реализация и мониторинг экологических программ и проектов;
- организационные мероприятия;
- участие в международной деятельности по устойчивому развитию.

**В рамках деятельности МКУР по усилению политической и институциональной основы для регионального сотрудничества осуществлялась работа по:**

- присоединению/ратификации странами Центральной Азии Рамочной Конвенции об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии;
- согласованию проекта Субрегиональной стратегии устойчивого развития Центральной Азии;
- созданию Регионального центра Центральной Азии по возобновляемым источникам энергии.

**Рамочная Конвенция об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии.**

Планом мероприятий по реализации положений совместного заявления Глав государств-учредителей МФСА от 28.04.2009 г. в г. Алматы вопрос о присоединении стран Центральной Азии к данной Конвенции определен одним из задач по содействию в принятии решений для улучшения экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря.

На заседаниях МКУР принимались решения об ускорении членами МКУР вопросов связанных с присоединением (ратификацией) стран Центральной Азии к Рамочной Конвенции.

Основным барьером в рассмотрении вопроса о присоединения стран к Конвенции

явилась неясность в определении предварительных финансовых потребностей и обоснований ежегодных взносов стран Центральной Азии по Рамочной Конвенции. В связи с этим, в период 2008-2010 годы проводились консультации и переговоры с ЮНЕП АТР по оказанию содействия в определении предварительных финансовых потребностей стран и подготовке обоснований о ежегодных взносах стран Центральной Азии по Рамочной Конвенции.

На сегодняшний день в Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Туркменистане и Республике Узбекистан вопрос о присоединении к Рамочной Конвенции находится в стадии рассмотрения. Согласно информации от Республики Таджикистан, вопрос о ратификации Рамочной Конвенции будет рассматриваться после присоединения к данной Конвенции Республики Казахстан и Республики Узбекистан и определения размеров ежегодных взносов.

### **Проект Субрегиональной стратегии устойчивого развития Центральной Азии (ССУР).**

Вопросо согласовании странами проекта Субрегиональной стратегии устойчивого развития стран Центральной Азии также включен в «План мероприятий по реализации положений совместного заявления Глав государств-учредителей МФСА от 28.04.2009 г. в г. Алматы».

В период 2009-2010 годы на заседаниях МКУР (г. Ташкент, Республика Узбекистан) отдельно рассматривался вопрос об ускорении процесса согласования проекта ССУР в странах.

В целях активизации работ согласования проекта ССУР, в соответствии с решением МКУР от 16.12.2010 г., в марте 2011 года Председателем МКУР проект документа направлен в Исполком МФСА для оказания содействия в его согласовании на региональном уровне.

На сегодняшний день, по обращению Председателя Исполкома МФСА от 11.04.2011 г. в странах проводятся процедуры согласования проекта ССУР.

### **Региональный центр Центральной Азии по возобновляемым источникам энергии.**

В соответствии с Решением МКУР от 2 марта 2006 г. № 4 (г. Ашгабат, Туркменистан) было одобрено предложение Республики Узбекистан о создании Регионального Центра по возобновляемым источникам энергии (РЦ ВИЭ) при Центре Сотрудничества по загрязнению атмосферного воздуха (с головным офисом в г. Ташкент, Республика Узбекистан).

Решением МКУР № 2 от 26 мая 2009 года (г. Ташкент, Республика Узбекистан) были одобрены Устав и Положение о Совете управляющих РЦ ВИЭ и Председателю МКУР даны полномочия утвердить Устав РЦ ВИЭ и Положение о Совете управляющих Центра. В 2009 году проведен конкурс на замещение вакантной должности Исполнительного директора РЦ ВИЭ и, согласно решению МКУР № 1 от 16.12.2010 г., определена кандидатура на должность исполнительного директора Центра.

В период 2009-2010 годы проводилась работа по созданию головного офиса Центра в г. Ташкенте, переговоры с представителями международных организаций и потенциальными организациями-донорами о возможности оказания поддержки

в деятельности Регионального Центра по ВИЭ, подготовлены проекты Стратегии и План работ Центра на краткосрочную перспективу. Важно отметить, что данный Центр также является исполнительной организацией по реализации проектов в области возобновляемой энергетики в рамках ПБАМ-3.

Кроме того, в целях дальнейшего усиления и развития институциональной и правовой основы регионального сотрудничества и выполнения поставленных решениями заседаний МКУР задач в период 2009-2010 годов:

- подписан Меморандум о членстве НИЦ МКУР в работе Международной сети Бассейновых организаций;
- проведены переговоры с ЮНЕП по оказанию поддержки в разработке Стратегии МКУР на среднесрочную перспективу, Региональной Стратегии по уязвимости и адаптации к изменению климата, а также в пересмотре РПДОС с учетом приоритетных и вновь возникающих проблем.

**В рамках деятельности по усилению потенциала для принятия решений** в период 2009-2010 годы особое значение уделялось развитию веб-портала НИЦ МКУР ([www.ecoport.kz](http://www.ecoport.kz)). В частности, выполнено полное обновление веб-портала, в котором регулярно освещаются материалы заседаний МКУР, информация о законодательстве центрально-азиатских государств, материалы стран Центральной Азии по программам в области охраны окружающей среды, Целям Развития Тысячелетия, а также устойчивого развития. На сегодняшний день начата подготовка третьего номера информационного журнала МКУР «Вопросы устойчивого развития Центральной Азии».

Вовлечение общественности в реализацию мероприятий по охране окружающей среды является одной из основных целей Концепции по поддержке процесса внедрения РПДОС. В связи с этим, МКУР придает особое значение вопросам усиления участия общественности в вопросах окружающей среды и устойчивого развития. **В рамках деятельности по усилению участия гражданского общества в вопросах охраны окружающей среды и устойчивого развития** МКУР проведена определенная работа.

Так, в период 2009-2010 годов Общественным советом при МКУР и Молодежной экологической сетью принято активное участие в подготовке и проведении ряда международных конференций и форумов, таких как Конференция министров охраны окружающей среды Азиатско-Тихоокеанского региона (сентябрь 2010 года, г. Астана), Международная конференция «Трансграничные экологические проблемы Центральной Азии: применение международных правовых механизмов для их решения» (ноябрь 2010 года, г. Ташкент), Второй Центрально-Азиатско-Европейский Форум по изменению климата (октябрь 2010 года, г. Алматы). Кроме того, проведен ряд других мероприятий, таких как: Форум «Молодежь и окружающая среда», праздничные акции, приуроченные к экологическим датам, в частности «День Земли», «День экологических действий», в Республике Узбекистан 9-й республиканский конкурс экологической журналистики. Также оказывалось содействие развитию национальных, региональных и международных информационных сетей (Журналистской сети Центральной Азии, сети по стойким органическим загрязнителям, «Драйнет», местного экологического управления "Город будущего", сети "ВТО и устойчивое развитие" и др.).

**В рамках деятельности по разработке и реализации экологических программ и проектов** МКУР приняла активное участие в разработке Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3). В частности, согласно Приказу Исполкома МФСА от 19.01.2010 г. № 1 «О формировании Региональной Рабочей группы по разработке и реализации ПБАМ-3» Директор НИЦ МКУР и руководители страновых отделений НИЦ МКУР назначены региональными экспертами по разработке ПБАМ-3. Согласно решению МКУР от 30.11.2009 г. № 4, в Исполком МФСА были предложены кандидатуры региональных экспертов от МКУР для участия в разработке и реализации ПБАМ-3.

Региональные эксперты от МКУР приняли активное участие в двух заседаниях Рабочей группы национальных и региональных экспертов по разработке ПБАМ-3, участвовали в обсуждениях и формировании приоритетных направлений ПБАМ-3, в подготовке и представлении проектных предложений по основным направлениям ПБАМ-3, а также на постоянной основе оказывали помощь разработчикам в корректировке и доработке представляемых проектных предложений в соответствии с установленными правилами представления проектных предложений. В декабре 2010 года принято участие в Конференции доноров в г. Алматы, где рассмотрен и обсужден подготовленный проект ПБАМ-3.

Кроме того, в период 2009-2010 годы, МКУР реализован ряд проектов по приоритетным направлениям РПДООС, в частности:

- завершена первая фаза проекта КЕМКО «Развитие потенциала по подготовке стратегических рамок и политик поощрения обществ с низкими углеродными выбросами в Центральной Азии», в результате которого подготовлен региональный обзор по развитию возобновляемой энергетики и повышению энергоэффективности в Центральной Азии;
- реализуется совместный проект Всемирного Фонда дикой природы и Министерства иностранных дел Норвегии «ЭКОНЕТ», который способствует развитию системы охраняемых природных территорий в странах Центральной Азии;
- разработан и представлен в ЮНЕП проект по укреплению механизма регионального сотрудничества в Центральной Азии в области использования возобновляемых источников энергии, задачей которого является создание головного офиса Регионального Центра Центральной Азии по возобновляемым источникам энергии, разработка его среднесрочной стратегии и программы работ, а также демонстрация перспективных технологий использования возобновляемых источников энергии в Центральной Азии;
- подготовлен проект Программы по наращиванию потенциала для регионального сотрудничества в области продвижения чистых технологий сжигания угля для выработки тепла и электроэнергии, что позволит выработать меры по продвижению и внедрению чистых технологий сжигания угля для выработки тепла и электроэнергии в странах Центральной Азии.

МКУРом особое внимание уделяется **развитию международного сотрудничества**. Одним из важных элементов этого является активное участие МКУР в международных мероприятиях высокого уровня.

В период 2009-2010 годы основное внимание было уделено подготовке и активному участию МКУР в 6-ой Конференции министров по охране окружающей

среды и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе (сентябрь-октябрь 2010 г., г. Астана) и Седьмой Общеευропейской конференции министров окружающей среды (2011 г., г. Астана).

В ходе 6-ой Конференции министров по охране окружающей среды и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе МКУР проведены сайд-ивенты на тему: «Региональное сотрудничество стран Центральной Азии как ключевой фактор устойчивого развития, обмена опытом и перехода к концепциям Зеленого роста» и «Обеспечение доступа к информации, участия общественности в процессе принятия решений и доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды для реализации принципов «Зеленого роста».

Кроме того, для развития и укрепления международного сотрудничества в области окружающей среды и устойчивого развития принято участие в ежегодных заседаниях Совета управляющих ЮНЕП, а также в Седьмом субрегиональном Диалоге ЮНЕП по природоохранной политике, в целях развития сотрудничества по приоритетным вопросам в области окружающей среды в Центральной Азии. По итогам данной встречи, отмечен положительный опыт деятельности МКУР, как механизма регионального сотрудничества в Центральной Азии.

**В рамках организационных мероприятий** в период 2009-2010 годы проведены:

- региональная экспертная встреча в рамках проекта КЕМКО: «Развитие потенциала по подготовке стратегических рамок и политик поощрения обществ с низкими углеродными выбросами в Центральной Азии», (г. Ташкент, май 2009 года), в результате которого был подготовлен план работ по выполнению субрегионального проекта;
- два семинара ЮНЕП «Дорога к Копенгагену» для ведущих лиц-переговорщиков по вопросам изменения климата стран Центральной Азии (ноябрь 2009 г., гг. Ашгабат и Ташкент), где рассматривались вопросы, касающиеся Рамочной конвенции ООН об изменении климата;
- Центрально-Азиатские региональные учебные курсы по природоохранной дипломатии (г. Ташкент, май 2010 года и г. Ашгабат, июнь 2010 года), которые способствовали совершенствованию переговорных и дипломатических навыков, повышению опыта по участию в переговорных процессах экспертов природоохранных министерств и ведомств стран Центральной Азии.

Важно также отметить, что в период 2009-2010 годы большое внимание уделялось развитию сотрудничества МКУР с другими структурными организациями МФСА. В частности, установлена взаимосвязь с Исполкомом МФСА в реализации важных мероприятий регионального характера, а именно «Плана мероприятий по реализации положений совместного заявления Глав государств-учредителей МФСА», обеспечено участие представителей Исполкома МФСА на заседаниях МКУР, на постоянной основе представлялась информация/отчеты об итогах заседаний МКУР в Исполком МФСА, по предложению НИЦ МКВК на заседании МКУР рассматривались вопросы о роли МКУР в развитии информационного портала знаний о водных ресурсах и экологии Центральной Азии и др.

В целом, рассматривая деятельность МКУР за последние два года (2009-2010 гг.), можно отметить, что МКУР провела определенную работу по укреплению регионального сотрудничества, усилению институциональной и правовой основы, а также по ряду других вопросов.

Вместе с этим, на сегодняшний день существует необходимость в укреплении потенциала и развитии деятельности МКУР.

В этом отношении, важным является совершенствование системы мониторинга за выполнением принятых решений и Плана работ МКУР, развитие материально-технической базы Научно-информационного Центра МКУР и его отделений в странах Центральной Азии, необходимо сместить акцент и ресурсы на реализацию конкретных практических работ по улучшению экологической и социально-экономической ситуации, главным образом в районах, подвергшихся отрицательному влиянию высыхания Аральского моря, развитие сотрудничества МКУР с Секретариатами международных конвенций в области охраны окружающей среды, стороной которых являются страны Центральной Азии.

Исходя из положений «Совместного заявления Глав государств-учредителей МФСА от 28.04.2009 г. в г. Алматы», в котором Президенты стран Центральной Азии отметили важность развития взаимовыгодного сотрудничества государств Центральной Азии в обеспечении устойчивого развития и региональной безопасности, а также упомянули вопросы изменения климата, интенсивности деградации ледников и снежников региона, рост водопотребления, связанные с увеличением численности населения и развитием экономик стран региона, считается важным в дальнейшем обратить особое внимание на следующие вопросы:

- дальнейшее совершенствование РПДООС с учетом изменения климата и других глобальных приоритетных и вновь возникающих экологических проблем;
- завершение работ по ратификации Рамочной Конвенции об охране окружающей среды странами Центральной Азии на национальном и региональном уровнях;
- завершение согласования и принятие проекта Субрегиональной стратегии по устойчивому развитию стран Центральной Азии на национальном и региональном уровнях;
- активация работы региональных центров, в частности открытие головного офиса регионального центра по возобновляемым источникам энергии и создание его филиалов в странах Центральной Азии;
- активизация сотрудничества и взаимодействия МКУР со структурными организациями МФСА, в частности, с Исполкомом МФСА и Межгосударственной координационной водохозяйственной Комиссией;
- развитие регионального сотрудничества в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, имеющих трансграничный характер на основе норм и принципов международного права;
- участие в реализации и осуществлении мониторинга экологических программ и проектов, в особенности активное участие в реализации Третьей Программы оказания содействия странам Бассейна Аральского моря (ПБАМ-3);
- поддержка научно-информационной деятельности, дальнейшее развитие и укрепление веб-портала НИЦ МКУР и повышение роли гражданского общества в вопросах окружающей среды;
- развитие международного сотрудничества путем повышения осведомленности международного сообщества по наиболее важным и приоритетным экологическим проблемам Центрально-Азиатского региона и вовлечение его в решение этих проблем;
- укрепление потенциала МКУР и его структурных организаций.

## Список приложений

Приложение 1	Совместное заявление Глав государств-учредителей Международного Фонда спасения Арала	127
Приложение 2	Справка о проблемах бассейна Аральского моря	129
Приложение 3	План мероприятий по реализации положений Совместного заявления Глав государств-учредителей МФСА от 28 апреля 2009 года в г. Алматы, утвержденный на Заседании Правления МФСА 3 декабря 2009 года	134
Приложение 4	МФСА: история, структура, нормативно-правовая база	141
Приложение 5	Резолюция Генеральной Ассамблеей ООН 63/454 от 11 декабря 2008 года «Предоставление Международному Фонду спасения Арала статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее»	234
Приложение 6	Заявление доноров и агентств по реализации по представленной Третьей Программе действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря (ПБАМ-3) на Международной донорской конференции 9 декабря 2010 года в г. Алматы	236
Приложение 7	Решение Правления МФСА об утверждении Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3)	238
Приложение 8	Документ «Совершенствование организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА»	239
Приложение 9	Документ «Концептуальные элементы совершенствования организационно-правовой базы МФСА»	288
Приложение 10	Меморандум о сотрудничестве с РЦПДЦА ООН	299
Приложение 11	Трехсторонний меморандум о сотрудничестве с ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН	302
Приложение 12	Меморандум о совместной деятельности с Центром ОБСЕ в Астане и Исполнительной дирекцией МФСА в РК.	305
Приложение 13	Отзыв Миссии США при ОБСЕ	310
Приложение 14	Отзыв Миссии Евросоюза в ОБСЕ	312
Приложение 15	Отзыв О. Сулейменова	314
Приложение 16	Благодарственное письмо Генерального Секретаря ОБСЕ Марка Бришамбо в адрес Председателя Исполкома МФСА	315
Приложение 17	Совместное заявление доноров от 16 июля 2009 г. на Ашгабатской Встрече по расширению регионального сотрудничества - координационная встреча по итогам Саммита Глав государств-учредителей МФСА в Алматы	316
Приложение 18	Рамочный документ по разработке ПБАМ-3	318
Приложение 19	Решения Правления МФСА	331
Приложение 20	Проект Резолюции ГА ООН «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Международным Фондом спасения Арала»	341

# Приложение 1

## Совместное Заявление Глав государств-учредителей Международного Фонда спасения Арала

28 апреля 2009 года в г. Алматы состоялась Встреча Президентов Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан.

В ходе переговоров, прошедших в атмосфере взаимопонимания, доверия, дружбы и конструктивного сотрудничества, Главы государств Центральной Азии обсудили вопросы, связанные с деятельностью Международного Фонда спасения Арала (МФСА), созданного в 1993 году в целях осуществления совместных практических действий и перспективных программ по преодолению последствий Аральского кризиса, улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря.

Главы государств-учредителей МФСА, далее именуемые «Стороны», руководствуясь многовековыми добрососедскими связями, основанными на общности истории, культуры и традиций, отношениями взаимной поддержки и стратегического партнерства между странами, отвечающими коренным интересам народов региона,

исходя из богатого опыта плодотворного сотрудничества и выражая взаимное стремление поднять межгосударственные отношения на более высокий уровень,

стремясь к взаимной помощи и поддержке в достижении Целей Развития Тысячелетия, к улучшению социально-экономической и экологической обстановки в бассейне Аральского моря,

отмечая, что развитие взаимовыгодного сотрудничества государств Центральной Азии имеет важное значение в обеспечении устойчивого развития и региональной безопасности,

принимая во внимание изменение климата, интенсивную деградацию ледников и снежников региона, а также рост водопотребления, связанного с увеличением численности населения и развитием экономик стран региона,

отмечая значимость усилий стран региона по комплексному использованию и охране водных ресурсов, борьбе с опустыниванием и деградацией земель в решении проблем бассейна Аральского моря,

придавая важное значение реализации проектов, осуществляемых в рамках МФСА, с учетом интересов стран региона,

учитывая, что использование водных ресурсов центрально-азиатского региона осуществляется в интересах всех государств-учредителей МФСА с соблюдением общепризнанных принципов международного права,

принимая во внимание деятельность МФСА и его структурных организаций, направленную на укрепление регионального сотрудничества по социально-экономическому и экологическому оздоровлению в бассейне Аральского моря,

выражая удовлетворение принятием Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 11 декабря 2008 года о предоставлении Международному Фонду спасения Арала статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН,



выражая признательность специализированным структурам ООН, международным финансовым институтам, странам-донорам, другим партнерам по развитию за оказываемую помощь и поддержку странам региона в решении проблем бассейна Аральского моря,

исходя из общего стремления внести свой посильный вклад в преодолении последствий кризиса в бассейне Аральского моря,

заявляют о следующем:

1. Стороны, отмечая позитивное значение МФСА, деятельность которого позволяет координировать и решать принципиальные вопросы сотрудничества по преодолению последствий кризиса в бассейне Аральского моря, будут содействовать активизации деятельности и развитию сотрудничества с учреждениями системы ООН, включая Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для стран Центральной Азии, другими международными организациями.

2. Стороны выражают готовность к дальнейшему совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА с целью повышения эффективности его деятельности и более активного взаимодействия с финансовыми институтами и донорами по реализации проектов и программ, связанных с решением проблем бассейна Аральского моря.

3. Стороны поручают Исполнительному Комитету совместно с Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссией, Межгосударственной комиссией по устойчивому развитию МФСА с привлечением национальных экспертов и доноров разработать Программу действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3) для последующего рассмотрения и утверждения государствами-учредителями МФСА.

4. Стороны продолжают сотрудничество, направленное на улучшение экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря.

5. Стороны вновь подтверждают заинтересованность в выработке взаимоприемлемого механизма по комплексному использованию водных ресурсов и охране окружающей среды в Центральной Азии с учетом интересов всех государств региона.

6. Стороны подчеркивают, что конструктивные переговоры, состоявшиеся в г. Алматы в атмосфере открытости и взаимопонимания, внесли весомый вклад в дальнейшее развитие традиционно добрососедских отношений и взаимовыгодного сотрудничества государств-учредителей МФСА по решению проблем бассейна Аральского моря.

7. Главы государств выражают благодарность за теплый и радушный прием, оказанный Президентом Республики Казахстан Н.А.Назарбаевым на гостеприимной казахстанской земле.

*Алматы, 28 апреля 2009 года*

**Президент Республики Казахстан**  
**Президент Кыргызской Республики**  
**Президент Республики Таджикистан**  
**Президент Туркменистана**  
**Президент Республики Узбекистан**

**Н.А. Назарбаев**  
**К.С. Бакиев**  
**Э. Рахмон**  
**Г.М. Бердымухамедов**  
**И.А. Каримов**

## Приложение 2

### Справка о проблемах бассейна Аральского моря

#### Предыстория

Бассейн Аральского моря (БАМ), расположенный в самом сердце Центральной Азии является уникальной экологической системой. БАМ включает бассейны двух главных рек – Амударьи и Сырдарьи. Обе реки берут начало в горах Тянь-Шаня и Памира и протекают по территории Афганистана, Таджикистана, Кыргызстана, Туркменистана, Узбекистана и Казахстана. География и история создали уникальные условия для управления и использования водных ресурсов в регионе.

Река Амударья расположена на юге бассейна. Ее длина около 2 500 км, водосборный бассейн – 300 000 км<sup>2</sup>, среднегодовой сток 79,3 км<sup>3</sup>/год. Большая часть стока реки (74%) формируется на территории Таджикистана, на территории Афганистана и Ирана формируется около 14,6% и более 6,4% на территории Узбекистана, на территории Кыргызстана - 3,0%.

Река Сырдарья расположена на севере бассейна. Это самая длинная река Средней Азии и вторая по объему стока. Длина реки 2 790 км. Площадь водосборного бассейна – почти 300 000 км<sup>2</sup>. Среднегодовой сток 37,2 км<sup>3</sup>/год. Большая часть стока Сырдарьи (74,2%) формируется на территории Кыргызстана, на территории Узбекистана формируется 16,6%, Казахстана – 6,5%, Таджикистана 2,7%.

Обе реки впадают в Аральское море. Дельта Амударьи расположена на северо-западе Узбекистана, а дельта Сырдарьи на юго-западе Казахстана.

В последнюю треть XX столетия Центральная Азия столкнулась с экологическим кризисом планетарного масштаба – усыханием Аральского моря, некогда являвшимся четвертым крупнейшим по акватории озером мира. Аральское море стало высыхать вследствие чрезмерного забора воды на орошение вновь освоенных целинных земель в его бассейне. Так, с 1960 г. по 1990г. площадь орошаемых земель увеличилась почти вдвое (с 4,3 млн. га до 8,04 млн. га), в результате чего удвоился и забор воды для ирригации. В результате этого к 1990 году уровень воды в Аральском море снизился более чем на 20 м, а акватория сократилась более чем втрое.

Страна	Объем стока км <sup>3</sup> /год			Орошаемые земли	Население
	Сырдарья	Амударья	Всего	тыс.га	млн.чел.
Казахстан	4,5	-	4,5	560,5	3,1*
Кыргызстан	27,4	1,9	29,3	422,0	2,52*
Таджикистан	1,1	62,9	64,0	719,0	7,6
Туркменистан	-	2,78	2,78	1735,0	6,7
Узбекистан	4,14	4,7	8,84	4233,0	29,0
Всего	37,14	72,28	109,42	7669,5	48,92

Таблица 1.1 - Водные и земельные ресурсы региона

\* Доля населения в Аральском бассейне.

Приведенные в [таблице 1.2](#) данные наглядно показывают, что на самом деле явилось основной причиной усыхания Аральского моря и связанной с этим экологической трагедией огромного региона. После 1961 года наблюдался значительный рост водозабора на орошение – до 105,0 км<sup>3</sup>. Это привело к катастрофическому уменьшению объема воды в Аральском море.

В начале 90-х годов Аральское море потеряло более 85% своего объема (с 1062 куб.км до 169 куб.км.) и 65% своей территории (66 тыс.кв.км. до 23.7 тыс.кв.км.).

В настоящее время акватория Аральского моря составляет 13,0 тыс. км<sup>2</sup> или 17%, а объем воды менее 90 км<sup>3</sup> или 9% от объема 1961 г. Объем воды в Северном Аральском море (Казахстан) составляет 27,4 км<sup>3</sup>, при минерализации от 6,0 до 17 г/л. В Южном Арале осталось около 60 км<sup>3</sup> воды при минерализации 90-120 г/л.

К 2012 г. приведенная площадь орошаемых земель в бассейне Аральского моря с учетом фактически проживающего здесь населения составляет: в Казахстане – 0,18 га/чел., в Кыргызстане – 0,19 га/чел., в Таджикистане – 0,1 га/чел., в Туркменистане – 0,26 га/чел., в Узбекистане – 0,15 га/чел.

### Современные вызовы в бассейне Аральского моря

Кроме усыхания Аральского моря в регионе обозначились и новые проблемы социально-экологического характера.

Политические изменения нарушили прежнюю, достаточно устойчивую схему водно-энергетического обмена между странами региона и перед ними возникла угроза национальной продовольственной и энергетической безопасности.

Основной проблемой в использовании водных ресурсов Бассейна Аральского моря является противоречие между ирригационным режимом использования воды каскада водохранилищ странами низовьев (Узбекистан, Казахстан, Туркменистан) и энергетическим использованием рек странами верховьев (Таджикистан, Кыргызстан).

До 1991 года в условиях единого государства (СССР) и плановой экономики достаточно эффективно действовала система межреспубликанского водораспределения и обмена электроэнергией, вырабатываемой странами верхнего течения рек – Таджикистаном и Кыргызстаном. Построенные в Советский период водохранилищные гидроузлы работали в основном в ирригационном режиме - аккумулировали воду в осенне-зимний период и сбрасывали ее в летний период для орошения в странах нижнего течения – Казахстан, Узбекистан, Туркменистан. С другой стороны, образовавшийся дефицит электроэнергии покрывался поставками (угля, газа, нефти) из богатых углеводородами стран низовьев рек (Туркменистан, Узбекистан, Казахстан).

Показатели	Единица измерения	1960 г.	2007-2011 гг.
Население	млн.чел	14,1	56,92
Площади орошаемого земледелия	тыс.га	4510	8043,2
Орошаемая площадь на душу населения	га/чел	0,32	0,14
Суммарный водозабор (среднеголетний)	км <sup>3</sup> /год	60,61	105,0
Суммарный сток в Арал	км <sup>3</sup> /год	54,99	10,6

Таблица 1.2 - Основные показатели использования водно-земельных ресурсов в бассейне Аральского моря

С развалом СССР и централизованного руководства водно-энергетическими ресурсами эта сбалансированная схема была нарушена. Если до 1991 г. 70% стока рек накапливалось в водохранилищах верхних стран и подавалось в вегетационный период в низовья, то в последующие годы ситуация изменилась коренным образом. Страны верховьев, обладающие большим гидроэнергетическим потенциалом, вынуждены в целях выработки дополнительной электроэнергии из-за недопоставок углеводородного сырья сбрасывать до 70 % стока рек в зимний период.

Это приводит к катастрофическому затоплению территории зимой с разрушением жилых поселений и коммуникаций, и летней засухе в низовьях рек, что ставит под угрозу продовольственную безопасность низовых стран бассейна. Различия в сезонных потребностях в воде сформировали основное противоречие между двумя группами стран в использовании трансграничных рек.

Особенно оно обострилось с 2007 г. когда в регионе наступил маловодный период, имеющий свою природную цикличность, к которой добавился и антропогенный фактор.

Проблема приобретает принципиальное значение для стран Центральной Азии. Поэтому в перспективе можно предвидеть усиление конкуренции за воду между странами региона и обострение межгосударственных отношений по водному фактору.

**Изменение климата** представляет серьезную угрозу для всего природно-хозяйственного комплекса ЦА, в том числе для состояния водных и земельных ресурсов региона.

Неутешительные прогнозы в этом плане дает глобальное потепление. С 1957г. по 2000г. запасы воды в ледниках сократились более чем на 25%, и этот процесс интенсивно продолжается. По прогнозам специалистов до 2025г. исчезнут тысячи мелких ледников, площадь оледенения сократится на 20%, запасы льда уменьшатся на 25%.

На большей части территории ЦА повысилась температура зимнего периода. Во многих районах ЦА увеличивается изменчивость и интенсивность выпадения атмосферных осадков: ливневые дожди сменяются периодом засухи, что сказывается на усилении эрозии почв.

Значительно повысились риски наводнений, в т.ч. трансграничных рек.

Благополучие Центральной Азии во многом зависит от природного равновесия зон формирования рек – горных экосистем Памира, Тянь-Шаня и Алтая.

**Деградация ледников приведет к существенному уменьшению стока** Сырдарьи на 6-10% к 2030 году и на 30% к 2100 г., Амударьи соответственно – на 10-15% к 2030 году и до 40% к 2100 г.

**Еще одна проблема стран бассейна Аральского моря – процессы дегградации водно-земельных ресурсов, снижение качества воды и опустынивание бассейнов.**



Горная экосистема Тянь-шань, август, 2010



Река Сырдарья,  
апрель, 2010

Падение уровня Аральского моря и сокращение его объема вызвало целый ряд негативных последствий:

- резкое ухудшение качества воды и здоровья населения;
- масштабное опустынивание, засоление и заболачивание почв;
- сокращение биоразнообразия и усиление негативного влияния на климат.

Площадь лесов в Центральной Азии с середины прошлого столетия сократилась в 4-5 раз. Особенно жесткому антропогенному прессу подверглись саксаульные и пойменные леса (тугаи). **Только в**

**пойме реки Амударьи площадь лесов сократилась за последние десятилетия со 150 тыс.га до 22-23 тыс.га.** Этот процесс продолжается и в настоящее время. На деградацию тугайного леса сильное влияние оказывает нарушение гидрологического режима рек. **На месте исчезнувшего Арала появилась пустыня «Аралкум» площадью более 50 тыс.км<sup>2</sup>,** которая увеличивается со скоростью уменьшения акватория моря.

В прибрежных странах вниз по течению наблюдается уменьшение плодородности почвы вследствие засоления почвы и аккумуляции токсических веществ в корневой зоне и соответствующее их воздействие на урожайность сельскохозяйственных культур.

Разрушение экосистем привело к значительному сокращению биоразнообразия. Растет число видов животных и растений, исчезнувших и подверженных угрозе исчезновения. В отдельных случаях эти процессы стали необратимыми.

**К серьезным вызовам относится резкий рост населения в странах Центральной Азии,** который превышает мировые темпы. За последние 40 лет население ЦА увеличилось в 3,5 раза!

Рост населения обусловил процессы интенсификации экономики, которые привели к повышению: а) техногенной нагрузки на водные ресурсы и водному стрессу; б) снижению удельного водообеспечения на душу населения.

Рост населения региона при постоянном объеме речного стока ведет к нарастающему дефициту воды. Водные ресурсы ЦА уже сегодня практически исчерпаны.

**Снижение средней удельной водообеспеченности в ЦА идет высокими темпами. За последние сорок лет этот показатель снизился с 8,4 тыс.м<sup>3</sup>/в год на человека до 2,2 тыс.м<sup>3</sup>/год.чел. и имеет тенденцию к дальнейшему снижению (Рисунок 1.1).**

При нынешних темпах роста населения ЦА к 2030 году он достигнет критической величины – менее 1,7 тыс.м<sup>3</sup>/год. При этом необходимо изыскивать ежегодно до 500-700 млн.м<sup>3</sup> воды дополнительно для жизнеобеспечения населения ЦА при самых низких масштабах потребления.

В свою очередь эксперты прогнозируют в течение следующих 40 лет 30%-ое увеличение (примерно на 20 млн. человек) общей численности населения региона, относительно современной ситуации.

С учетом все большего усугубления деградации и истощения ресурсов пресной воды в регионе надо полагать, что возрастающая численность населения и увеличивающаяся потребность в воде и неэкономное использование воды, а также существенная климатическая неопределённость приведут к усугублению водного стресса в будущем. Это имеет важные последствия, и не в последнюю очередь для трансграничных бассейнов.

**Страны ЦА сталкиваются с еще одним вызовом - ухудшением инфраструктуры ирригационных систем, плотин и водохранилищ.** Угрозы возрастают в совокупности с издержками в эксплуатации и ремонте.

**Снижение социально-экономической уязвимости** к региональной трансформации и глобальным изменениям требует беспрецедентных усилий в регионе. В идеале это должно привести к обеспеченному в правовом плане, **устойчивому и эффективному режиму распределения ресурсов.** При устойчивом институциональном базисе это может обеспечить четкую структуру для совместного использования водных и энергетических ресурсов.

**Правительствам стран-участниц МФСА** необходимо найти долгосрочные решения для этих вызовов и проблем, разработав реалистичную долгосрочную стратегию для экологически устойчивого развития бассейна, должным образом принимая во внимание экономические интересы всех стран-участниц. Достижение оптимального баланса между экономическими и экологическими интересами путем интегрированного управления водными ресурсами **на региональном уровне** должно лежать в самой сердцевине такой стратегии.

Динамика изменения водных ресурсов на душу населения в год в странах Центральной Азии тыс. м<sup>3</sup>/чел.в год

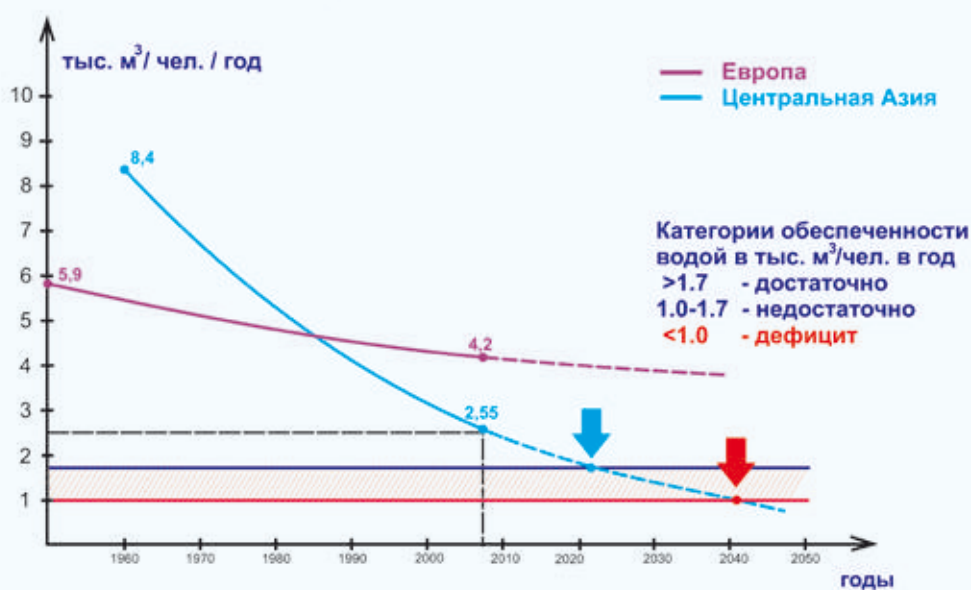


Рисунок 1.1. Динамика изменения водных ресурсов на душу населения в год в странах бассейна Аральского моря

## Приложение 3

Утвержден  
Решением Правления МФСА  
3 декабря 2009 года

### ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ по реализации положений совместного заявления Глав государств- учредителей МФСА от 28 апреля 2009 года в г. Алматы

№ п/п	Основные задачи по решению проблем, указанных в поручениях Президента МФСА и Президентов стран-учредителей МФСА	Мероприятия и механизм реализации задач	Сроки исполнения	Исполнители
1	2	3	4	5

#### I. Институциональное усиление и совершенствование организационной структуры и правовой базы МФСА

1.1	Формирование состава Правления, Ревизионной комиссии и Исполкома МФСА			
1.1.1		Подготовить и направить по дипломатическим каналам ноты по вопросу формирования Правления МФСА в составе заместителей Премьер-Министров государств-учредителей МФСА.	до 15 сентября 2009 г.	Министерство иностранных дел РК
1.1.2		Подготовить проект Решения Президента МФСА об утверждении Правления, Ревизионной комиссии и Исполкома МФСА	до 15 сентября 2009 г.	Министерство иностранных дел РК

1.2	Провести анализ выполнения ПБАМ-2 и принять меры по ее дальнейшей реализации	Подготовить отчеты национальных филиалов Исполкома МФСА, МКВК и МКУР, выявить реальные возможности выполнения проектов ПБАМ-2	до 15 сентября 2009 г.	Исполком МФСА, МКВК, МКУР
1.3	Провести анализ уставных документов МФСА с целью дальнейшего совершенствования организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА с учетом принятой 11 декабря 2008 года Резолюции ГА ООН «О предоставлении МФСА статуса наблюдателя ООН»			
1.3.1		Создать Экспертную группу по совершенствованию структуры и уставных документов МФСА из числа представителей и экспертов стран-учредителей МФСА и международных организаций	до 30 августа 2009 г.	Исполком МФСА, министерства и ведомства
1.3.2		Провести анализ функционирования региональных и бассейновых организаций по управлению водными ресурсами	15 ноября 2009 г.	Исполком МФСА, МКВК, МКУР
1.3.3		Провести национальные консультации в странах по совершенствованию структуры и уставных документов МФСА	до 25 ноября 2009 г.	Исполком МФСА совместно с международными



1.3.4		Провести первую рабочую встречу Экспертной группы	До 5 декабря 2009 г.	Исполком МФСА совместно с экспертной
1.3.5		Подготовить предложения по изменениям и дополнениям в уставные документы МФСА	май 2010 г.	Исполком МФСА совместно с экспертной

## II. Активизация деятельности МФСА и сотрудничества со структурами ООН и международными организациями

2.1	Активизировать деятельность и сотрудничество с учреждениями системы ООН, включая Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для стран Центральной Азии, другими международными организациями			
2.1.1		Разработать план сотрудничества МФСА со специализированными учреждениями ООН по процедуре включения МФСА в структуру этой организации.	15 мая 2010г.	Исполком МФСА, Министерства иностранных дел
2.1.2		Подписать Меморандум о сотрудничестве между Исполкомом МФСА и Региональным центром ООН по превентивной дипломатии для стран Центральной Азии	25 октября 2009 г.	Исполком МФСА

2.2	Развивать сотрудничество с международными организациями в сфере улучшения экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря	Обеспечить разработку предложений о сотрудничестве между Исполкомом МФСА и международными организациями	по мере необходимости	Исполком МФСА
-----	---	---	-----------------------	---------------

### III. Выработка взаимоприемлемого механизма по комплексному использованию водных ресурсов и охране окружающей среды в Центральной Азии и разработка ПБАМ-3

3.1	Разработать Программу действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3)			
3.1.1		Провести консультации с экспертами ООН и другими международными организациями	с 15 мая 2009 г.	Исполком МФСА
3.1.2		Создать рабочие группы по направлениям ПБАМ-3	30 сентября 2009 г.	Исполком МФСА, МКВК, МКУР
3.1.3		Создать группы независимых экспертов от потенциальных доноров по компонентам ПБАМ-3	30 октября 2009 г.	Исполком МФСА
3.1.4		Провести первую встречу Рабочей группы по развитию ПБАМ-3	декабрь 2009 г.	Исполком МФСА, МКВК, МКУР
3.1.5		Представить проект основных направлений ПБАМ-3 для рассмотрения и утверждения Правлением МФСА	июнь 2010 г.	Исполком МФСА

3.1.6		Провести конференцию доноров по развитию ПБАМ-3	октябрь 2010 г.	Исполком МФСА, МКВК, МКУР
3.2	Принять меры по обеспечению выполнения программ и проектов, предусмотренных в ПБАМ-3			
3.2.1		Обеспечить мониторинг реализации ПБАМ-3	с декабря 2010 г. постоянно	Исполком МФСА, МКВК, МКУР
3.2.2		Подготовка материалов о ходе выполнения ПБАМ-3 на заседаниях Правления МФСА	по регламенту Правления МФСА	Исполком МФСА, МКВК, МКУР
3.3	Развитие информационно-аналитической деятельности Исполкома МФСА			
3.3.1		Разработать медиа-план Исполкома МФСА и PR-программы МФСА	до 1 сентября 2009 г.	Исполком МФСА
3.3.2		Разработать информационный сайт о деятельности ИК МФСА	до 15 сентября 2009 г.	Исполком МФСА

3.3.3		Организовать выпуск газеты и других печатных изданий МФСА, фильмов о проблемах бассейна Аральского моря	постоянно	Исполком МФСА
3.4	Содействие в принятии решений для улучшения экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря:			
3.4.1		- ратификации странами Центральной Азии «Рамочной конвенции об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии» (2006 г)	до марта 2010 г.	Исполком МФСА, МКУР, МИДы стран ЦА
3.4.2		- согласованию странами Субрегиональной стратегии устойчивого развития (ССУР) Центральной Азии	до марта 2010 г.	Исполком МФСА, МКУР
3.5	Содействие в разработке и реализации Программ интегрированного управления водными ресурсами:			
3.5.1		- в разработке и принятии Программ интегрированного управления водными ресурсами: а) на межгосударственном уровне б) на национальных уровнях	постоянно	Исполком МФСА, МКВК, МКУР

3.5.2		<p>- в доработке и подписании проекта Соглашения между Правительствами Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья»</p>	2009-2010 гг.	Исполком МФСА, МКВК, МКУР
3.5.3		<p>- в доработке проекта Соглашения между Правительствами Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан «О безопасности гидротехнических сооружений».</p>	март 2010 г.	Исполком МФСА, министерства и ведомства государств-учредителей МФСА

## Приложение 4

### МФСА: ИСТОРИЯ, СТРУКТУРА, НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

#### Создание МФСА и его организаций

Понимание реалий сложившейся экологической и социально-экономической ситуации на постсоветском пространстве привело Глав Центрально-Азиатских стран к решению создать межгосударственный орган по управлению водными ресурсами - Межгосударственную Координационную водохозяйственную Комиссию (1992 г.).

4 января 1993г. в г.Ташкенте состоялась встреча Глав пяти государств Центральной Азии, по итогам которой стороны приняли решение о создании Международного фонда спасения Арала (МФСА). Основная цель данной межгосударственной организации - разработка и финансирование экологических и научно-практических проектов и программ, направленных на экологическое оздоровление районов, подвергшихся влиянию Аральской катастрофы, а также на решение социально-экономических проблем региона.

26 марта 1993г. в г.Кзыл-Орда (Казахстан) Главы государств ЦА утвердили Положение о МФСА, в соответствии с которым была учреждена Исполнительная дирекция Фонда в г.Алматы, а также принято решение о создании Межгосударственного Совета по проблемам бассейна Аральского моря с постоянно действующим Исполнительным комитетом в г.Ташкенте, Комиссией по социально-экономическому развитию, научно-техническому и экологическому сотрудничеству (преобразованному в 1995г. в Комиссию по устойчивому развитию (МКУР), Координационной водохозяйственной комиссией (МКВК).

В феврале 1997г. Главами государств принята новая принципиальная схема управления МФСА, в соответствии с которой Межгосударственный совет упразднен, Правление, Исполком, МКУР и МКВК переданы в состав МФСА, Исполнительная дирекция фонда была преобразована в филиал Исполкома МФСА в Казахстане. Исполком на ротационной основе стал размещаться в стране, председательствующей в МФСА.

В соответствии с нормативно-правовыми актами, регулирующими деятельность фонда в структуру МФСА входят:

Президент МФСА, избираемый Главами государств ЦА поочередно на установленный срок. Президентами фонда являлись Президент Казахстана Н.А. Назарбаев (1993-1997гг.), Президент Узбекистана И.А. Каримов (1997-1999гг.), Президент Туркменистана С.Ниязов (1999-2002гг.), Президент Таджикистана Э.Рахмон (2002-2008гг.). С августа 2008г. Президентом фонда является Президент Казахстана Н.А.Назарбаев;

Правление МФСА, состоящее из пяти членов - заместителей Премьер-министра;

Ревизионная комиссия - по одному представителю на уровне заместителя руководителя органа финансового контроля;

Исполком МФСА – председатель, назначаемый Президентом МФСА и по два представителя от каждого государства-учредителя. В настоящее время Исполком МФСА дислоцируется в Казахстане (г. Алматы), а его председателем по согласованию с государствами ЦА является С.Р.Ибатуллин (Казахстан). В разные годы Председателями Исполкома назначались: Р.А.Гиниятуллин, Т.Алтыев, С.М.Аслов, С.Р.Ибатуллин;

Филиалы Исполкома МФСА - в Алматы, Бишкеке, Душанбе, Дашховузе, Ташкенте и Нукусе;

Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК) с подразделениями (Секретариат, Научно-информационный центр, БВО «Сырдарья» в г.Ташкент и БВО «Амударья» в г.Ургенч);

Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию (МКУР) с подразделениями (Секретариат, Научно-информационный центр в г.Ашгабад).

Схема организационной структуры Международного Фонда спасения Арала приведена на рисунке 16.1, а основные функции органов МФСА изложены ниже.

Деятельностью Фонда в бассейне Аральского моря поддерживается диалог, взаимопонимание, решаются многие экологические, водные и социально-экономические проблемы. За годы существования МФСА и его организации стали платформой для переговорного процесса между странами, разработки двух- и многосторонних документов. Были приняты ряд договоров и соглашений о сотрудничестве в сфере вододелия, совместного управления, использования и охраны водных ресурсов региона, реализованы две Программы действий в бассейне Аральского моря (ПБAM-1, ПБAM-2) в 1995 – 2010гг., на стадии согласования странами третья Программа.

В декабре 2008г. МФСА получил статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН.

Главным направлением деятельности МФСА было и остается содействие дальнейшему оздоровлению экологической и социально-экономической обстановки в регионе для создания нормальных условий населению, проживающему в бассейне Аральского моря.

Новый импульс в своей деятельности организаций МФСА получили после проведенного 28 апреля 2009 года в г.Алматы саммита Глав государств-учредителей МФСА. Совместное заявление, принятое Главами государств на саммите, стало очередным примером реализации инициатив Президента РК Н.А.Назарбаева.

**Совет Глав государств ЦА по проблемам бассейна Аральского моря** назначает Президента МФСА на определенный срок, принимает решения по утверждению Положения о МФСА и определяет задачи органов МФСА на предстоящий период.

## **Президент Фонда**

Президент возглавляет Международный Фонд спасения Арала. Он избирается из числа Глав государств-учредителей на срок, устанавливаемый Решением Совета Глав государств Центральной Азии.

Президент осуществляет руководство Фонда, определяет его внешнеэкономическую и международную деятельность, вносит предложения по дополнениям и изменениям к Положению о Фонде.

В настоящее время Президентом Фонда является

Президент Республики Казахстан – **Нурсултан Абишевич Назарбаев.**

Информация о ротации Президентов МФСА приведена в [таблице 4.1.](#)

## Правление Фонда

Правление Фонда создано и проводит деятельность на основе принципиальной схемы управления Международным Фондом спасения Арала, одобренной Главами государств Центральной Азии 28 февраля 1997 года в г. Алматы. Правление формируется по предложению Правительств государств Центральной Азии и по решению Президента Фонда. В состав Правления входят по одному представителю в ранге заместителя Премьер-министра от каждого государства.

Последнее заседание Правления Фонда состоялось 15 декабря 2011 года в г. Алматы. Очередное заседание планируется к проведению в осень 2011 года.

## Ревизионная Комиссия

Ревизионная комиссия создана и организует свою деятельность на основе структуры и принципиальной схемы управления Международным Фондом спасения Арала, одобренной Главами государств Центральной Азии 28 февраля 1997 года в г. Алматы.

## Организационная структура МФСА

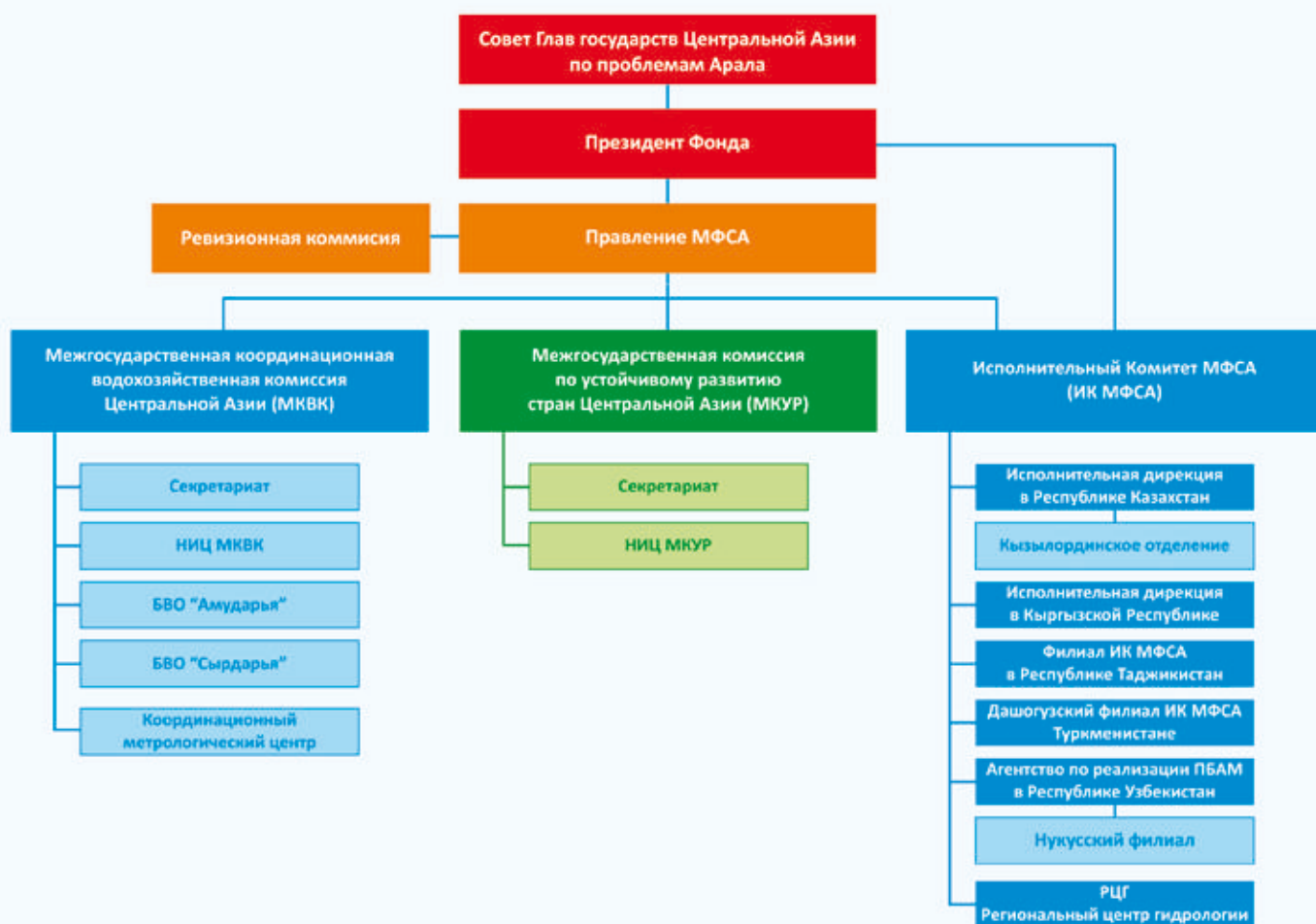


Рисунок 15.1 – Схема организационной структуры Международного Фонда спасения Арала



## **Исполнительный комитет МФСА**

Исполнительный Комитет МФСА является постоянно действующим исполнительным органом МФСА, осуществляющий свою деятельность в соответствии с Положением «О Международном Фонде спасения Арала» и «Соглашением между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан, Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан о статусе Международного Фонда спасения Арала и его организаций», утвержденными Главами государств-учредителей МФСА 9 апреля 1999г. в г.Ашгабад, а также Положением Утвержденным Решением Президента Международного Фонда спасения Арала.

Решением Президента Фонда, Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева от 21 марта 2009 года утверждено Положение об Исполнительном Комитете МФСА, дислоцированного в г.Алматы.

Информация о ротации Президентов МФСА и Председателей Исполнительного Комитета МФСА приведена в [таблице 4.1](#).

## **Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия Центральной Азии (МКВК)**

Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК) Центральной Азии создана в соответствии с Соглашением между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников», подписанным 18 февраля 1992г. в г.Алматы. Решением Глав государств Центральной Азии от 26 марта 1993г. МКВК и ее исполнительные органы включены в состав Межгоссовета по проблемам Арала, Решением 9 апреля 1999г. они включены в состав Международного фонда спасения Арала (МФСА) и имеют статус международных организаций. В своей деятельности МКВК руководствуется двухсторонними и многосторонними соглашениями государств-учредителей по вопросам использования водных ресурсов межгосударственных источников, Решениями Правления МФСА и Положением МКВК утвержденным (18 сентября 2008 года в г.Алматы).

## **Межгосударственная комиссия по Устойчивому развитию**

В соответствии со статьей 2 «Соглашения о совместных действиях по решению проблем Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона», подписанного Главами государств Центральной Азии в городе Кзыл-Орде 26 марта 1993 года Межгосударственная комиссия по Устойчивому развитию (МКУР) создана в составе Межгоссовета по проблемам Арала. В соответствии с Решением 9 апреля 1999г. она включена в состав Международного фонда спасения Арала (МФСА).

В своей деятельности МКУР руководствуется принятыми решениями глав государств ЦАР, Международного Фонда спасения Арала (МФСА), решениями Конференции ООН по окружающей среде и развитию (г.Рио, 1992г.), а также Положением Утвержденным решением Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию №3, г.Алматы 18 октября 2000 г.

## Региональный Центр Гидрологии

Региональный Центр Гидрологии (РЦГ) Исполнительного Комитета МФСА был образован в 2002 году решением Правления Международного Фонда спасения Арала. Основной целью РЦГ является улучшение системы гидрометеорологического прогнозирования, мониторинга окружающей среды и обмена данными между Национальными гидрометслужбами региона. РЦГ осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с Всемирной Метеорологической Организацией, Межгосударственным Советом по Гидрометеорологии стран СНГ и другими международными организациями. В настоящее время РЦГ находится в г. Алматы.

## Местоположение структурных органов МФСА

Исторически сложилась, взаимосвязанная с принятыми в свое время решениями, схема расположения структурных органов МФСА (таблица 4.2). При этом единственная структура, которая перемещается по странам по мере председательствования МФСА – это Исполком МФСА. Остальные не меняют местоположение и руководителей, несмотря на то, что в их уставах также предусмотрен принцип ротации.

Приведенная в таблице 4.3 информация о мероприятиях с участием Глав государств-учредителей МФСА за все годы, начиная с периода создания МФСА, отражает интенсивность работы председательствующей Фонде страны, активность Президентов МФСА.

Очевидна ведущая роль Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева в продвижении деятельности МФСА. Многие ключевые решения по совершенствованию организации, ряд деклараций и совместных заявлений приняты в период председательствования в Фонде Президента РК или при других Президентах МФСА но в Республике Казахстан.



	Дата события	Председательствующая страна	Президент МФСА	Председатель Исполнительного Комитета МФСА
1	26 марта 1993 г., г.Кзыл-Орда	Республика Казахстан	Президентом МФСА избран Президент Республики Казахстан Нурсултан Абишевич Назарбаев	Караманов Узакбай Караманович
2	3 марта 1995 г., г. Дашховуз	Республика Казахстан	Продлен срок полномочий Президента МФСА Нурсултана Абишевича Назарбаева	Нурушев Алмабек Нурушевич
3	28 февраля 1997 г., г. Алматы	Республика Казахстан // Республика Узбекистан	Президент Республики Узбекистан Ислам Абдуганиевич Каримов избран Президентом МФСА	
	20 марта 1997 г., г. Ташкент	Республика Узбекистан		Гиниятуллин Рим Абдулович
4	9 апреля 1999 г., г.Ашгабат	Республика Узбекистан // Туркменистан	Президент Туркменистана Сапармурат Ниязов избран Президентом МФСА	Алтыев Текебай
5	28 февраля 2002 г., г. Алматы	Турменистан // Республика Таджикистан	Президент Республики Таджикистан Эмомали Шарипович Рахмонов избран Президентом МФСА	
	2002г., г.Душанбе	Республика Таджикистан		Аслов Сироджидин Мухридинович, Рахимов Султон Нурмахмадович (и.о.председателя)
6	25 августа 2008г. принято опросом казахстанской столицы	Республика Таджикистан // Республика Казахстан	Президент Республики Казахстан Нурсултан Абишевич Назарбаев избран Президентом МФСА	
7	14 октября 2008 г.	Республика Казахстан		Ибатуллин Сагит Рахматуллович

Органы МФСА	Местоположение структурных подразделений МФСА в разрезе республик			
	Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Туркменистан
Президент МФСА	Президент РК			Узбекистан
Правление МФСА	По одному представителю от каждой страны			
Ревизионная комиссия МФСА	По одному представителю от каждой страны			
Исполнительный комитет МФСА (ИК МФСА)	Исполком* и РЦГ (2009-2011 гг.)			
	Филиал ИК МФСА (Исполнительная Дирекция)	Филиал ИК МФСА (Исполнительная дирекция)	Филиал ИК МФСА	Филиал ИК МФСА
	Кызылординский филиал ИД			Филиал ИК МФСА (Агентство проектов ПБАМ)
			Секретариат	Нукусский филиал
Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия (МКВК)	Филиал НИЦ	Филиал НИЦ	Филиал НИЦ	НИЦ
				БВО "Амударья"
				БВО "Сырдарья"
		Координационный метрологический центр (КМЦ)		
Межгосударственная Комиссия по устойчивому развитию (МКУР)			Секретариат	
			НИЦ	
	Филиал НИЦ	Филиал НИЦ	Филиал НИЦ	Филиал НИЦ

Таблица 4.2 – Расположение структурных подразделений МФСА по странам-учредителям

Примечание: \*Исполком, и в его составе РЦГ, меняют местоположение в соответствии с избранием Президента МФСА.



Страна, председательствующая в Фонде	Дата и место принятия	Принятые решения, наименование нормативно-правового акта	Основное содержание и результаты
	4 января 1993г. в г. Ташкенте	Главами Государств Центральной Азии принято:	Главы государств поручили правительствам проработать вопросы, связанные с ценовой политикой, развитием коммуникаций, обеспечением энергоснабжения, проблемами Арала и Каспийского моря в интересах государств региона. Стороны приняли решение о создании Международного Фонда спасения Арала. Заседания Фонда сочли необходимым проводить в Кызыл-Орде, Нукусе и Ташаузе. Участниками встречи выражено единое мнение о целесообразности проведения встреч Глав государств и правительств на регулярной основе.
Республика Казахстан	26 марта 1993г. в г. Кызылорде	Главами Государств Центральной Азии принято:  Соглашение о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского моря (приложение 15.2)	Образован Межгосударственный Совет по проблемам бассейна Аральского моря на паритетной основе и при нем: постоянно действующий Исполнительный комитет с местонахождением в городе Ташкенте; комиссия по социально-экономическому развитию, научно-техническому и экологическому сотрудничеству; координационная водохозяйственная комиссия, действующая в соответствии с Соглашением, подписанным 18 февраля 1992 года в городе Алматы.

			Решение об избрании Президента Фонда (приложение 15.3)	Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев избран Президентом Международного Фонда спасения Арала
			Положение о Международном фонде спасения Арала (приложение 15.4)	
Республика Казахстан	24 июня 1993г., г.Алматы		Кабинет Министров Республики Казахстан принял постановление «Вопросы Международного Фонда спасения Арала» от №534 (приложение 15.5)	
Республика Казахстан	19 октября 1993г., г.Алматы		Верховный Совет Республики Казахстан постановлением «О ратификации Положения о Международном Фонде спасения Арала» от 19 октября 1993г. №2462-ХІІ ратифицировал Положение о Международном Фонде спасения Арала (приложение 15.6)	
Республика Казахстан	11 января 1994г. в г.Нукус		Главами Государств Центральной Азии принято: Положение о Межгосударственном Совете по проблемам бассейна Аральского моря (приложение 15.7)	

Таблица 4.3 – Информация о хронологии создания институционально-правовой базы МФСА и регионального сотрудничества (продолжение)



			Решение Глав Государств Центральной Азии и Правительства Российской Федерации по Программе конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря на ближайшие 3-5 лет с учетом социально-экономического развития региона (приложение 15.8)	Утверждена разработанная специалистами и одобренная Межгосударственным Советом Программа конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря на ближайшие 3-5 лет и одобрены Основные положения Концепции по решению проблем Арала, Приаралья и бассейна Аральского моря с учетом социально-экономического развития региона (ПБАМ-1).
Республика Казахстан	3 марта 1995г. в г.Дашховуз		Главами Государств Центральной Азии принято:  Решение о продлении срока полномочий Президента Международного фонда по спасению Арала (приложение 15.9)	Принято к сведению информация Президента Международного Фонда спасения Арала Н.А. Назарбаева о деятельности Фонда в 1993-1994гг. и одобрены усилия и меры, предпринимаемые Фондом по улучшению социально - экологической обстановки в бассейне Аральского моря. Продлен срок полномочий Президента Фонда Н.А. Назарбаева на очередной срок;
			Совместное заявление Президентов Туркменистана, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Таджикистан и Республики Узбекистан (приложение 15.10)	

Таблица 4.3 – Информация о хронологии создания институционально-правовой базы МФСА и регионального сотрудничества (продолжение)

Республика Казахстан	20 сентября 1995г. в г.Нукус	На Международной конференции ООН по устойчивому развитию государств бассейна Аральского моря Главами Государств Центральной Азии принято:	
		Нукусская декларация государств Центральной Азии и международных организаций по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря (приложение 15.11)	
Республика Казахстан	19 апреля 1996г. г.Кзыл-Орда	Межгосударственным Советом по проблемам бассейна Аральского моря принято:	
		Решение о проекте Соглашения между Правительством Республики Казахстан, Правительством Киргизской Республики, Правительством Республики Таджикистан, Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан "О статусе Межгосударственного Совета по проблемам бассейна Аральского моря (МГСА) и его организаций и Международного Фонда спасения Аральского моря (МФСА) и его организаций" (приложение 15.12)	Этот документ после саммита Главы государств Центральной Азии от 28 февраля 1997г. г.Алматы (решением которого Межгоссовет был упразднен) был доработан и принят в виде Соглашения между Правительством Республики Казахстан, Правительством Киргизской Республики, Правительством Республики Таджикистан, Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан «О статусе Международного фонда спасения Арала (МФСА) и его организаций», который утвержден Главами государств Центральной Азии 9 апреля 1999г. в г.Ашхабад. Указанное соглашение ратифицировано парламентом РК в октябре 2010г.

Таблица 4.3 – Информация о хронологии создания институционально-правовой базы МФСА и регионального сотрудничества (продолжение)





Республика Казахстан – Республика Узбекистан	28 февраля 1997г. в г.Алматы	Главами Государств Центральной Азии принято:	Президентом Международного Фонда спасения Арала избран Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов
		Решение О переизбрании Президента Международного Фонда спасения Арала (приложение 15.13)	Начиная с 1998г. текущие взносы в Международный Фонд спасения Арала определить от доходной части бюджета Республики Казахстан, Туркменистана, Республики Узбекистан в размере 0,3%, Кыргызской Республики и Республики Таджикистан в размере 0,1% и производить перечисление в американских долларах по курсу к национальным валютам.
		Решение О формировании средств МФСА (приложение 15.14)	Правительством государств-учредителей Фонда при определении взносов в Фонд на 1997г. учесть задолженность по текущим взносам за 1995 и 1996гг. и обеспечить ежегодно перечисление средств

		<p>Решение О реорганизации структуры Международного фонда спасения Арала: (приложение 15.15)</p>	<p>1. Принять предложение Президента Туркменистана С.Ниязова и Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева о коренной реорганизации структуры управления Международного фонда спасения Арала.</p> <p>2. Одобрить принципиальную схему управления Фондом, предложенную Президентом Республики Казахстан Н.Назарбаевым.</p> <p>3. Согласиться с предложением об избрании Президента Международного фонда спасения Арала сроком на два года, а также с утверждением по предложению Президента Международного фонда спасения Арала Председателя Исполкома на тот же срок.</p> <p>Согласно принципиальной схемы (прилагается) был упрямлен Межгоссовет по проблемам Арала и его Исполком, а его организации (МКВК и МКУР) переданы в состав МФСА.</p> <p>Вместо Исполнительной дирекции МФСА создан Исполком МФСА, который ротируется и дислоцируется в стране, на срок ее председательства в МФСА, с филиалами в каждом государстве-учредителе.</p>
		<p>Алматинская декларация (приложение 15.16)</p>	
<p>Республика Узбекистан</p>	<p>27 мая 1997 г., г. Ташкенте</p>	<p>Правлением МФСА принято для утверждения Главами государств:</p>	

Таблица 4.3 – Информация о хронологии создания институционально-правовой базы МФСА и регионального сотрудничества (продолжение)

			Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан, Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан о статусе МФСА и его организаций (приложение 15.17)	«Соглашение о статусе МФСА и его организаций» было переработано в соответствии с Решением ГГ ЦА о реорганизации МФСА, Алматы, 28 февраля 1997г.
Республика Узбекистан - Туркенистан	9 апреля 1999 г. в г.Ашхабад		Главами Государств Центральной Азии принято:  Решение Об избрании Президента Международного фонда спасения Арала (приложение 15.18)  Решение Об утверждении Положения о Международном фонде спасения Арала и Соглашения о статусе МФСА и его организаций (приложение 15.19)	Президентом Международного Фонда спасения Арала сроком на два года избран Президент Туркменистана С.А. Ниязов  Утверждено «Положение о МФСА» и «Соглашение о статусе МФСА и его организаций», переработанные в соответствии с Решением ГГ ЦА о реорганизации МФСА, Алматы, 28 февраля 1997г.)
			Совместное заявление Глав государств Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан (приложение 15.20)	

Таблица 4.3 – Информация о хронологии создания институционально-правовой базы МФСА и регионального сотрудничества (продолжение)

			Ашгабатская декларация (приложение 15.21)	
Туркменистан	28 декабря 2001 г., г.Ташкент		Главами Государств Центральн ой Азии принято:  Ташкентское заявление (приложение 15.22)	
Туркменистан - Республика Таджикистан	28 февраля 2002 года в г. Алматы		Главами Государств Центральн ой Азии принято:  Решение Об избрании Президента Международного Фонда спасения Арала (приложение 15.25)	Президентом Международного Фонда спасения Арала сроком на два года избран Президент Республики Таджикистан Э.Ш.Рахмонов
Республика Таджикистан	6 октября 2002 г. в г.Душанбе		Главами Государств Центральн ой Азии принято:  Решение Об "Основных направлениях программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 гг." (приложение 15.24)	Приложение к решению Глав государств ЦА «Об Основных направлениях Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 гг.»

Таблица 4.3 – Информация о хронологии создания институционально-правовой базы МФСА и регионального сотрудничества (продолжение)

			Решение Об обеспечении организационной деятельности Исполкома МФСА (приложение 15.25)	1. Считать необходимым обеспечить деятельность Исполкома МФСА за счет централизации части взносов государств - учредителей. 2. Поручить Правительству государств-учредителей МФСА согласовать и в месячный срок принять решение об обеспечении организационно-финансовой деятельности Исполкома МФСА.
			Решение О сроках полномочий Президента МФСА (приложение 15.26)	Установлен срок полномочий Президента МФСА 3 года
			Душанбинская декларация (приложение 15.27)	
Республики Таджикистан	11 марта 2008г. г.Ташкент			
Республики Таджикистан	25 августа 2008г. принято опросом казахстанской стороны		Главами Государств Центральной Азии принято:	
			Решение Об избрании Президента Международного фонда спасения Арала (приложение 15.28)	Президентом Международного Фонда спасения Арала сроком на три года избран Президент Республики Казахстана Н.А.Назарбаев.
Республики Казахстан	28 апреля 2009г. в г.Алматы		Главами Государств Центральной Азии принято:	
			Совместное заявление Глав государств учредителей Международного фонда спасения Арала (приложение 15.29)	

Таблица 4.3 – Информация о хронологии создания институционально-правовой базы МФСА и регионального сотрудничества (продолжение)

## НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФОНДА

Информация о хронологии создания институционально-правовой базы МФСА и органов регионального сотрудничества приведена в [таблице 4.3](#). Действующая правовая база регионального сотрудничества по управлению водными ресурсами в Центральной Азии, состоящая из недостаточно связанных между собой правовых инструментов, создала систему действующих региональных организаций и сыграла важную роль в первые годы после обретения странами независимости.

Однако к настоящему времени она, во многом, устарела и требует модернизации, совершенствования и гармонизации положений различных инструментов. Ключевые принципы интегрированного управления водными ресурсами – например, бассейновый подход – не находят отражения в действующих соглашениях.

Правовая база должным образом не закрепляет иерархии и механизмов координации и сотрудничества действующих организаций, не проводит четкого разграничения их компетенции и не уделяет достаточно внимания процедурам отчетности, принятия решений и обеспечения их выполнения.

Существующий институциональный механизм фактически включает в себя три, действующие достаточно независимо друг от друга организации – Исполнительный комитет Международного Фонда Спасения Арала, Межгосударственную координационную водохозяйственную комиссию (МКВК) и Межгосударственную комиссию по устойчивому развитию (МКУР) – каждую со своей системой органов.

Функции и полномочия на трех уровнях управления – Совет Глав государств Центральной Азии и Президент Фонда, Правление и Исполнительный комитет МФСА – на сегодняшнем этапе могут быть отражены более оптимальным образом, а деятельность последнего нуждается в дополнительных ресурсах, необходимых для эффективного выполнения решений вышестоящих органов.

Практика регулярной ротации местоположения Исполнительного комитета (воспринятая недавно МКВК) приводит к серьезному снижению эффективности его работы.

Система финансирования работает недостаточно эффективно: она налагает чрезмерное бремя на принимающие государства, не предусматривает необходимых ресурсов для создания профессиональных и эффективных секретариатов и ведет к практически полной зависимости деятельности на региональном уровне от поддержки международного сообщества.

Ни в одной из действующих организаций не представлен энергетический сектор, в связи с чем система не может должным образом обеспечивать интегрированное управление водными ресурсами.

Хотя Соглашением 1999 г. МКВК и МКУР были включены в структуру МФСА, механизмы регионального сотрудничества под эгидой МФСА требуют уточнения.

В МКВК не представлены ни энергетика, ни природоохранный сектор, что не позволяет ей эффективно координировать управление водными ресурсами, в особенности, режим стока в бассейнах рек Амударья и Сырдарья.

Компетенция ее исполнительных органов, БВО Амударья и БВО Сырдарья, полностью распространяется только на среднюю и нижнюю часть русла Амударьи и среднюю часть русла Сырдарьи соответственно.

МКУР, компетенция которой частично совпадает с МКВК, формально входит в структуру МФСА, она недостаточно координирует свою деятельность с региональными организациями, занимающимися управлением водными ресурсами.

### **Современное состояние международно-правовой базы сотрудничества**

На настоящий момент в Центрально-Азиатском регионе сформировалась и применяется достаточно устоявшаяся, хотя и далеко не совершенная, правовая база межгосударственного сотрудничества в области управления и использования трансграничных водных ресурсов.

С юридической точки зрения, она включает как обязательные инструменты, так и многочисленные полуформальные договоренности и документы рекомендательного характера, которые принято называть инструментами «мягкого права».

С точки зрения географического охвата, сложившаяся система международно-правового регулирования трансграничного водного сотрудничества является двухуровневой, где наряду с региональными соглашениями более общего характера действует ряд двусторонних соглашений по практическим вопросам, касающимся конкретных водотоков или сфер взаимодействия.

### **Региональные инструменты**

Фундаментом системы правового регулирования водного сотрудничества в Центральной Азии являются региональные и субрегиональные (с ограниченным числом участников) соглашения, центральное место среди которых принадлежит пятистороннему *Соглашению о сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников 1992 г.* (с участием всех государств Центральной Азии). В число инструментов регионального уровня входят *Соглашение о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона 1993 г.* и межправительственное *Соглашение об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья 1998 г.* (с участием четырех стран - Казахстана, Кыргызской Республики, Узбекистана и Таджикистана).

Предполагается, что важную роль в международно-правовом регулировании деятельности, связанной с охраной и использованием водных ресурсов, должна сыграть *Рамочная конвенция об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии 2006 г.*, ряд принципов и существенных положений которой непосредственно касаются водных ресурсов. На настоящий момент Конвенция подписана тремя государствами – Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и пока не является действующей.

В определенной степени в указанную группу региональных (а точнее субрегиональных) инструментов, имеющих отношение к водоресурсной проблематике, можно включить также *Соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и рационального природопользования 1998 г.* (Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан) и *Соглашение об использовании топливно-энергетических и водных ресурсов, строительстве, эксплуатации газопроводов Центрально-азиатского региона 1996 г.* (Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан).

Особую роль среди региональных инструментов играют акты институционального характера, в своей совокупности создающие правовую базу и определяющие юридический статус, положение, компетенцию и круг ведения органов сотрудничества государств Центральной Азии в области управления и охраны водных ресурсов региона. В их число входят как собственно международные договоры – в первую очередь межправительственное пятистороннее *Соглашение о статусе Международного Фонда спасения Арала (МФСА) и его организаций 1999 г.*, так и другие акты, формально не являющиеся международными соглашениями, но, тем не менее, рассматривающиеся как юридически обязательные.

Важное, но довольно необычное с точки зрения международно-правовой практики положение в системе региональных актов занимают Решения Глав государств о создании или изменении институциональных механизмов и органов сотрудничества - «О создании Международного Фонда спасения Арала» от 4 января 1993 г. и «О реорганизации структуры Международного Фонда спасения Арала» от 28 февраля 1997 г. Последнее, не являясь международным соглашением ни по форме, ни по содержанию, фактически изменило положения ранее действующих соглашений.

К «институциональным» актам относятся и разнообразные положения: *Положение об МФСА, Положение об Исполнительном Комитете МФСА, Положение о Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии (МКВК), Положение о Межгосударственной Комиссии по устойчивому развитию (МКУР), Положение о постоянно действующем органе (секретариате) МКВК, Положение о Секретариате МКУР, Положение о Научно-информационном центре по водохозяйственным проблемам при МКВК, Положение о филиалах НИЦ МКВК в государствах бассейна Аральского моря* и другие акты подобного рода. Следует отметить, что существует значительная неопределенность относительно юридической природы и статуса указанных документов. Помимо этого, несмотря на их очевидную «родственность», можно отметить их недостаточную согласованность друг с другом, отсутствие четкой иерархии и единообразия с точки зрения как содержания, так и формы.

Третью группу региональных инструментов, определяющих общие принципы и направления водного сотрудничества в Центральной Азии, составляют принимаемые время от времени акты рекомендательного характера - декларации и заявления глав государств Центральной Азии. В эту категорию документов так называемого «мягкого права» входят *Нукусская декларация государств Центральной Азии и международных организаций по проблеме устойчивого развития бассейна Аральского моря 1995 г., Ашхабадская декларация 1999 г., Ташкентское заявление 2001 г., Душанбинская декларация 2002 г., Совместное заявление Глав государств - учредителей МФСА 2009 г.* Хотя с точки зрения их юридической силы эти документы не являются обязательными для принявших их государств, их значение в контексте региональной водной политики весьма велико. Как правило, под ними ставится подпись президентов соответствующих стран Центральной Азии и, таким образом, они отражают договоренности, достигнутые на самом высоком политическом уровне. Указанные декларации и заявления часто содержат положения политико-правового характера либо указывают на принципы, которыми страны Центральной Азии должны руководствоваться в своих отношениях в водно-энергетической области (см., например, п. 3 Ташкентского заявления от 28 декабря 2001 г. о важности скоординированных и согласованных действий в области рационального и взаи-



мовыгодного использования водных объектов, водно-энергетических ресурсов и водохозяйственных сооружений в Центральной Азии на основе общепризнанных принципов и норм международного права).

К числу рекомендательных относятся также документы менее высокого уровня, такие как *Заявление руководителей водохозяйственных органов республик Средней Азии 1991 г.* Последнее, хотя и находится значительно ниже заявлений и деклараций глав государств с точки зрения правовой иерархии, имеет важное значение в практическом плане.

Отдельную группу региональных инструментов составляют решения Глав государств Центральной Азии, обязательные для исполнения, но не имеющие нормативного характера. В этом плане особая роль принадлежит решениям по вопросам долгосрочного планирования регионального водного сотрудничества (например решение «*Об основных направлениях Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 гг.*»), или по вопросам деятельности институциональных механизмов сотрудничества (например, решение «*Об обеспечении организационной деятельности Исполкома МФСА*»). Сюда также относятся и решения органов регионального сотрудничества: Правления МФСА, МКВК и т.п.

## **О ФИНАНСИРОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО ФОНДА СПАСЕНИЯ АРАЛА**

Согласно Положения о МФСА, утвержденного Решением Глав государств Центральной Азии г. Ашхабад, 9 апреля 1999г., средства Фонда формируются за счет взносов государств-учредителей и участников. Учредители и участники Фонда, начиная с 1998г., текущие взносы в Международный Фонд спасения Арала должны определять от доходной части бюджета Республики Казахстан, Туркменистана, Республики Узбекистан в размере 0,3%, Кыргызской Республики и Республики Таджикистан о размере 0,1% и перечисление производят в американские долларах по курсу к национальным валютам.

Средства Фонда формируются также за счет:

- добровольных взносов предприятий, международных и отдельных зарубежных общественных и национальных организаций, юридических и физических лиц;
- средств, направленных на решение отдельных целевых программ;
- иных поступлений.

Не использованные в отчетном году средства Фонда переходят на следующий финансовый год, изъятию не подлежат. Отвлечение средств на цели, не предусмотренные настоящим утвержденному Положению не связанные с проблемами Арала, не допускается.

Имущество Фонда составляют основные и оборотные средства, отраженные в его балансе.

В настоящее время финансирование Государствами учредителями деятельности

МФСА ведется путем финансирования своих национальных, отраслевых и других программ. Содержание Исполнительного Комитета МФСА покрывается председательствующей стороной.

## **О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ И ПРОЕКТОВ В БАСЕЙНЕ АРАЛЬСКОГО МОРЯ до 2009 года (ФИНАНСИРОВАНИЕ, ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ, НАПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТОВ)**

Одной из первых крупных программ, направленных на улучшение и экологической и социально-экономической ситуации в регионе, Международным Фондом спасения Аральского моря была принята и реализована **«Программа конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря на ближайшие 3-5 лет с учетом социально-экономического развития региона» (ПБАМ-1)**. Наиболее крупным региональным проектом в рамках ПБАМ-1 стал «Проект по управлению водными ресурсами и окружающей средой» (ПУВРОС). Наряду с ПУВРОС был выполнен ряд мероприятий в рамках проекта WARMAP (Water Resources Management and Agriculture Production).

**ПБАМ-1** была утверждена в январе 1994 года Главами государств ЦА. В ее подготовке помимо специалистов и ученых стран Центральной Азии, принимали активное участие ПРООН, ЮНЕП, Всемирный банк, GEF, ЕБРР, АБР, ТАСИС, Германский Банк KfV, Кувейтский Фонд ЭРА, ЮСАИД и др. Главными целями Программы были определены:

- Стабилизация состояния окружающей среды в бассейне Аральского моря;
- Восстановление нарушенной экологии Приаралья;
- Совершенствование методов управления водными и земельными ресурсами бассейна;
- Создание управленческих структур всех уровней для планирования и реализации мероприятий Программы.

Работа в рамках ПБАМ-1 была разбита на два этапа. На подготовительный этап отводилось от 3 до 5 лет и около 30 млн. долларов США. На второй этап реализации отводилось от 10 до 15 лет, при этом стоимость работ оценивалась примерно в 500-750 млн. долларов США. В состав Программы вошло восемь компонентов на базе концепций проектов:

### **Проект 1.1. Региональная стратегия управления водными ресурсами**

Работы подготовительной стадии успешно завершены. Представлены подготовленные при помощи Всемирного банка и при активном участии экспертов и консультантов ЮНДП, ЮСЭЙД и ВАРМАП Национальные и Региональные отчеты. Указанные отчеты стали предметом широкого обсуждения, по результатам которого основные заинтересованные стороны приняли решение о переходе ко второму этапу Программы.

Подготовлены, согласованы с основными заинтересованными сторонами и утверждены Правлением МФСА Технические задания для второго этапа Программы. Реализация второго этапа Программы началась в 1998 году в виде Проекта по управлению водными ресурсами и окружающей средой. Подготовлены для экспертной оценки и направлены странам-участникам три Проекта соглашений по совершенствованию управления трансграничными водными ресурсами.

## **Проект 1.2. Обеспечение устойчивости плотин и водохранилищ**

Финансирование работ в рамках данного Проекта обеспечивалось в 1998-2002 годах за счет средств Трассового Фонда Правительства Швейцарии и долевого финансирования стран Центральной Азии. Проведена оценка безопасности и устойчивости 10 плотин, по две в каждой из пяти стран региона. Подготовлены детальные планы Демонстрационных проектов, нацеленных на укрепление безопасности и устойчивости 10 отобранных плотин, разработаны планы инвестиций. Модернизированы системы мониторинга и раннего предупреждения на отдельных плотинах на базе пилотных проектов. Проведена работа по определению перспективности и оценке Проекта по предупреждению опасности прорыва Сарезского озера. Проект находится в стадии реализации. Местные специалисты учились пользоваться современным программным обеспечением (анализ рисков, безопасность плотин, естественные препятствия, заиление водохранилищ, регулирование русла рек и т.д.) и оборудованием для проведения батиметрических исследований.

### **Проект 2.1. Гидрометеорологические службы**

Под руководством швейцарских экспертов Национальные и Региональная группы выполнили оценку потребностей Национальных гидрометеорологических служб (НГС). Подготовленные по результатам оценки подробные отчеты направлены во все страны региона и донорам. На основе указанных отчетов подготовлены предложения по оснащению 25 станций мониторинга трансграничных вод гидрологическим оборудованием для обработки и передачи данных в НГС. На средства Швейцарского Правительства в Узбекистане и Таджикистане оснащены оборудованием экспериментальные метеорологические и гидрологические станции.

### **Проект 2.2. Региональная система экологической информации**

Выполнен ряд мероприятий под руководством экспертов ТАСИС-ВАРМАП. Созданы два региональных и пять национальных центров баз данных по состоянию окружающей среды и водных ресурсов. В Интернете размещены пять текущих отчетов о состоянии окружающей среды.

### **Проект 3.1. Управление качеством вод**

Подготовлены подробные отчеты об использовании водных ресурсов, оценке их качества и методов управления, разработке пилотных проектов, предложений по совершенствованию законодательной базы, нормативов и регламентов, альтернатив и вопросов стратегического планирования, предотвращения загрязнения окружающей среды, управления качеством вод бассейна. Финансирование исследований осуществлялось, главным образом, за счет средств Правительства Нидерландов.

### **Проект 3.2. Дренаж в Узбекистане**

Минсельводхозом разработана стратегия развития сектора ирригации и дренажа. Подготовлены ТЭД и ТО данного Проекта. Определены альтернативные варианты улучшения состояния системы удаления дренажных вод, исходные сценарии, проведены их оценки. Выполнена экологическая оценка Проекта. Всемирный банк, совместно с другими донорами занят подготовкой инвестиционного проекта стоимостью 75 миллионов долларов США. В настоящее время идет его реализация.

### **Проект 4.1. Восстановление водно-болотистых угодий**

Международными консультантами при тесном взаимодействии с местными экс-

пертами выполнены предварительные исследования, по результатам которых подготовлена согласованная стратегия восстановления биологического разнообразия, дана оценка перспективности Пилотному проекту по восстановлению биологического разнообразия озера Судочье стоимостью 3,9 миллиона долларов США. Проект был включен в финансируемый ГЭФ проект УВРОС и его реализация успешно завершена в середине 2002г.

#### **Проект 4.2. Восстановление северной части Аральского моря**

Выполнены работы по идентификации и оценке Проекта «Регулирование стока реки Сырдарья и уровня воды в северной части Аральского моря» (Этап 1) стоимостью 84,8 миллионов долларов США, из них заем Всемирного банка 65 миллионов долларов США. Данный проект представляет собой первый крупный инвестиционный проект в рамках общей программы экономического развития бассейна реки Сырдарья в Казахстане, подготовленный в соответствии с общими направлениями ПБАМ. Проектом предусмотрена реализация шести компонентов: Восстановление северной части Аральского моря; Совершенствование гидрологического контроля реки Сырдарья; Восстановление Чардарьинской плотины; Восстановление биологических водных ресурсов; Мониторинг и оценка; Институциональное развитие. Главными задачами проекта являются: (i) развитие сельского хозяйства (включая животноводство) и рыбоводства в бассейне реки Сырдарья на территории Казахстана; и (ii) сохранение Северного Аральского моря и улучшение экологии в дельте реки и в Приаралье.

#### **Проект 4.3. Экологические исследования в бассейне Аральского моря**

В рамках Программы при финансовой поддержке международных доноров выполнен ряд исследований в области состояния окружающей среды, посвященных последствиям высыхания Аральского моря.

#### **Проект 4.4. Проект по регулированию стока реки Сырдарья и развитию дельты**

Реализация проекта осуществлен в рамках Проекта по регулированию стока реки Сырдарья и сохранению Северного Аральского моря. Предварительные этапы финансировались Правительством Италии.

#### **Проект 5.1. Чистая вода, санитария, здоровье Узбекистан**

Выполнена идентификация и оценка проекта по улучшению водоснабжения, санитарии и состояния здоровья населения Каракалпакстана и Хорезмской области стоимостью 120 миллионов долларов США. Реализация проекта началась в 1998 году. Финансирование осуществляется Всемирным банком (75 миллионов долларов США), правительством Германии (9,4 миллионов долларов США), Кувейтским фондом (19,8 миллионов долларов США). Основными компонентами проекта являются: (i) водоснабжение; (ii) санитария, здоровье и гигиена; (iii) оказание технической помощи; и (iv) управление проектом, проектирование и надзор.

#### **Проект 5.2. Чистая вода, санитария, здоровье Туркменистан**

Подобные работы по идентификации и оценке проекта выполнены для Дашхавуза. Завершена реализация проекта стоимостью 30,3 миллионов долларов США.

#### **Проект 5.3. Чистая вода, санитария, здоровье Казахстан**

Подобные работы по идентификации и оценке проекта выполнены для Аральска и Казалинска в Кызылординской области при финансировании со стороны Всемир-

ного банка (7,7 миллионов долларов США) в 1998 году и последующего проекта финансируемого правительством Германии (7,7 миллионов долларов США) и Кувейтским фондом (11,5 миллионов долларов США).

#### **Проект 5.4. Среднесрочное водоснабжение**

По Центральной Азии были рассмотрены еще несколько проектов в области водоснабжения.

#### **Проект 6. Комплексный проект управления водными и земельными ресурсами на территории верхнего водосбора**

Подготовлены и направлены в страны Центральной Азии и международным донорам отчеты с описанием основных проблем и предложениями по реализации Пилотных проектов для зоны формирования стока.

#### **Проект 7. Оперативное управление водными ресурсами**

На канале Достук в Узбекистане установлена контрольно-измерительная аппаратура. Финансирование закупок и монтажа оборудования, а также обучение местного персонала осуществлялись за счет средств правительства Канады (CIDA). На реке Чирчик (Карасу) за счет средств правительства США смонтировано оборудование по мониторингу. Французское правительство профинансировало пилотный проект на головной части Южного Голодностепского канала.

#### **Проект 8. Развитие потенциала**

Проведено обучение местного персонала методам и правилам закупок, выплаты средств займов, управления. За счет средств Правительства Нидерландов оборудованы офисы ИК МФСА и МГСА. На средства ЮНДП выполнен проект по развитию потенциала региональных организаций. Главная цель проекта развитие потенциала МГСА и его институтов (МКУР и МКВК).

#### **Проект по управлению водными ресурсами и окружающей средой (УВРОС)**

Наиболее крупным региональным проектом является Проект по управлению водными ресурсами и окружающей средой (УВРОС), осуществленный в 1998-2003 годах за счет средств ГЭФ, правительств Нидерландов и Швеции. Общий бюджет проекта составляет 21,5 миллионов долларов США, в том числе 9,3 миллионов долларов США - ГЭФ; 4,1 миллионов долларов США - пять стран Центральной Азии; 2,8 миллионов долларов США - правительство Нидерландов; 1,4 миллионов долларов США - ЕС/ТАСИС; 1 миллион долларов США - Шведской агентство международного развития.

Проект включил шесть компонентов:

**Компонент А «Управление водными ресурсами и борьба с засолением почв и минерализацией водных ресурсов»** – Цель компонента - разработка региональных и национальных сценариев и стратегий устойчивого управления водными ресурсами и их распределение с учётом потребностей окружающей среды в бассейнах рек Сырдарья и Амударья и оказание помощи лицам, принимающим решения в пяти странах в подготовке средне- и долгосрочных соглашений по управлению водными ресурсами.

**Компонент В «Информирование населения»** – Цель компонента - содействие в формировании сознания населения, понимания необходимости экономии воды, в воспитании бережного отношения к водным ресурсам, способствующего изменению отношения к воде у потребителей.

**Компонент С «Управление безопасностью плотин и водохранилищ»** – Цель компонента - проведение оценки безопасности плотин в регионе; модернизация систем мониторинга и предупреждения на отдельных плотинах на основе пилотных проектов; и подготовка проектов неотложных мер по восстановлению плотин.

**Компонент Д «Мониторинг трансграничных вод»** – Цель компонента - создание потенциала мониторинга с помощью независимых структур качественных и количественных параметров стока рек на 37 трансграничных водомерных постах.

**Компонент Е «Восстановление водно-болотистых угодий»** – Цель компонента - восстановление водно-болотистых угодий озера Судочье, которое является местом гнездования исчезающих видов перелётных птиц.

#### **Компонент F «Поддержка управления проектом»**

Реализация Проекта по управлению водными ресурсами и окружающей средой завершена 31 октября 2003г. по решению Правления Фонда от 28 августа 2003г.

В целом по «Программе конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря на ближайшие 3-5 лет с учетом социально-экономического развития региона, с января 1994 г по октябрь 2003г (ПБАМ-1) донорами было выделено более **326 400 тыс. долл. США**.

**Программа конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической ситуации в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 годы (ПБАМ-2)** была утверждена Правлением МФСА 28 августа 2003 года. Ее основные направления были одобрены на встрече Глав государств-учредителей МФСА 6 октября 2002 года в г. Душанбе. Программа включила 14 приоритетных направлений, объединенных в четыре блока: водохозяйственный, социально-экономический, экологический и мониторинг окружающей среды.

ПБАМ-2 стала основным документом, определяющим главные приоритеты в улучшении экологической и социально-экономической обстановки в регионе на период 2003-2009 гг.

На реализацию «Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 гг» (ПБАМ-2), а также проектов выполняемых в рамках данной Программы странами участницами МФСА было освоено более **1 992 401,3 тыс. долл. США**, где донорская помощь составляет не более 1% от всей суммы.

На реализацию «Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 гг» (ПБАМ-2) странами участницами МФСА было освоено более **1 992 401,3 тыс. долл. США**, где донорская помощь составляет не более 1% от всей суммы.

## **ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА В ФОНДЕ КАЗАХСТАНА, УЗБЕКИСТАНА, ТУРКМЕНИСТАНА И ТАДЖИКИСТАНА В 1993-2010 ГОДАХ**

Период председательствования **Казахстана** (1993-1997гг.) относится к периоду становления органов МФСА.

В этот период:

1. Принято Соглашение о совместных действиях по решению проблемы Араль-

ского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского моря.

2. Образован Межгосударственный Совет.

3. Организован Исполнительный Комитет МГСА.

4. Создан Международный Фонд спасения Арала.

5. Разработана, утверждена и реализована Программа конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря на ближайшие 3-5 лет.

6. Организована Межгосударственная комиссия по социально-экономическому развитию, научно-техническому и экологическому сотрудничеству Межгосударственного Совета по проблемам бассейна Аральского моря.

7. Проведено качественное реформирование структуры и уставных документов МФСА.

8. Приняты Нукуская декларация и Алмаатинская декларация

Детальная информация по принятым документам в период председательства стран отражена в [таблице 4.3](#).

Финансирование деятельности функционировавших в то время Исполнительной дирекции МФСА и Исполкома Межгоссовета, включая полномочных представителей от стран региона (проживание, оплата труда, командировочные расходы) обеспечивалось за счет средств государств - участников и ПРООН.

В январе 1994г. в г.Нукусе Главы государств ЦА утвердили «Программу конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря на ближайшие 3-5 лет» (ПБАМ-1). Данным документом предусматривалась реализация 10 приоритетных направлений по выработке общей стратегии вододелиения, разработке унифицированной системы учета водных ресурсов, улучшению качества вод, созданию искусственно обводненных зон, изучению проблемы донорской подпитки рек в бассейне Аральского моря и др.

20 сентября 1995 г. на Международной конференции ООН по устойчивому развитию государств бассейна Аральского моря принята Нукуская декларация государств Центральной Азии и международных организаций.

28 февраля 1997г. Главами государств ЦА была принята Алмаатинская декларация.

В период председательства **Узбекистана** (1997-1999гг.) сторонами подписано Соглашение о статусе МФСА и его организаций, в соответствии с которым Фонду и его структурным организациям придан статус международной организации - Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан, Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан о статусе МФСА и его организаций. Продолжена реализация «Программы конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря на ближайшие 3-5 лет» (ПБАМ-1).

За время дислокации Исполкома МФСА в Ташкенте проведены четыре заседания Правления, в ходе которых было рассмотрено более 20 вопросов, имеющих практическое значение для региона, активно осуществлялось региональное сотрудничество.

По инициативе Республики Узбекистан решением Президента МФСА, Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова от 12 мая 1998 года было создано Агентство Международного фонда спасения Арала по управлению реализацией проектов бассейна Аральского моря и GEF. Агентство имеет статус международной организации и ежегодно аккредитуется в Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан. Агентство обеспечивает управление и реализацию проектов по проблемам бассейна Аральского моря (ПБАМ), работает с республиканскими органами в части, согласования, экспертизы, утверждения проектов ПБАМ и их финансирования, координирует реализацию проектов Нукусским филиалом Исполкома МФСА. Агентство призвано привлекать внимание международных организаций, стран доноров, общественности к решению проблем бассейна Аральского моря.

Агентством МФСА в 1998-2003 гг. реализован региональный международный проект GEF «Управление водными ресурсами и окружающей средой в бассейне Аральского моря», накоплены богатый архив и база данных по региональным и национальным водным ресурсам государств Центральной Азии, в том числе, на национальном и региональных уровнях.

Помимо этого, специалистами Агентства ведётся ряд проектов на республиканском уровне за счет взносов Республики Узбекистан в МФСА.

Осуществляется постоянная работа с национальными структурами МФСА в государствах Центральной Азии по организационным вопросам и сбору информации в части ПБАМ.

В период председательства **Туркменистана** (1999-2002гг.) были приняты Ашгабадская декларация и совместное Заявление Глав государств ЦА по вопросам восстановления экосистемы бассейна Аральского моря.

В указанный период:

- утверждено Положение о МФСА с учетом изменений и дополнений, Главами государств утверждено Соглашение о статусе МФСА (9 апреля 1999г. г.Ашгабат);

- заключено Совместное заявление Глав Государств Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан;

- приняты Решения Глав Государств Центральной Азии об избрании Президента МФСА «О деятельности МФСА в 1997-1999 гг и мерах по поддержке приоритетных проектов», «Об утверждении Положения МФСА и Соглашения о статусе МФСА и его организаций»;

- завершена реализация «Программы конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря на ближайшие 3-5 лет» (ПБАМ-1).

Председательство **Таджикистана** (2002-2008гг.).

28 февраля 2002г. президентом МФСА был избран Президент Таджикистана Э.Рахмон, Исполком фонда передислоцирован в г.Душанбе.

В октябре 2002г. Главами государств ЦА была принята Душанбинская декларация, а также одобрены «Основные направления Программы конкретных действий



по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010г.г.» (ПБАМ-2). Документом предусматривается реализация 14 направлений, среди которых - разработка согласованных механизмов управления водными ресурсами, реабилитация водохозяйственных объектов, совершенствование системы мониторинга окружающей среды, борьба со стихийными бедствиями и опустыниванием, разработка концепции устойчивого развития и др.

Председательство Таджикистан характеризуется следующими шагами в деятельности МФСА:

1. Разработана, утверждена и начата реализация «Программа конкретных действий в бассейне Арала на период 2003-2010гг.» (ПБАМ-2).

2. Генеральной Ассамблеей ООН объявлены Международный Год Пресной Воды (2003 г.) и Международное десятилетие действий «Вода для жизни» 2005-2015 гг.;

3. Презентации на различных международных Форумах идеи об объявлении бассейна Аральского моря приоритетным пилотным регионом по реализации Целей Развития Тысячелетия и заключении для этого соответствующего международного соглашения о партнерстве всех заинтересованных сторон.

4. Заключены Меморандумы о взаимопонимании между МФСА, Европейской Экономической Комиссией ООН, Экономической и Социальной Комиссией ООН для Азии и Тихого Океана (3 июня 2004 г.), между IWMИ и ИК МФСА, Между ИК МФСА и ИК СНГ, между ИК МФСА и ЕАБР, Протокол о взаимодействии ИК МФСА и СИК ЕврАзЭС.

5. Проведено заседание Глав государств Центральной Азии (6 октября 2002 г., г. Душанбе), 9 заседаний Правления МФСА, на которых рассмотрено 45 вопросов по проблемам бассейна Аральского моря и принято 123 соответствующих решения.

Необходимо отметить, что уровень представительства в Правлении МФСА был снижен, на заседаниях Правления страны были представлены заместителями министров, директорами департаментов, комитетов и т.п.

## СОВМЕСТНОЕ КОММЮНИКЕ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКОГО РЕГИОНА

4 января 1993 г. в Ташкенте состоялась встреча Глав государств: Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева, Президента Республики Кыргызстан А.А. Акаева, Председателя Верховного Совета Республики Таджикистан Э.Ш. Рахмонова, Президента Туркменистана С.А. Ниязова, Президента Республики Узбекистан И.А. Каримов, Участники встречи подробно обсудили политические мнения по вопросам дальнейшего укрепления равноправных и взаимовыгодных экономических и гуманитарных связей между этими суверенными государствами.

В результате обмена мнениями Главы государств поручили правительствам проработать вопросы, связанные с ценовой политикой, развитием коммуникаций, обеспечением энергоносителями, проблемами Арала и Каспийского моря в интересах государств региона. Стороны приняли решение о создании Международного Фонда спасения Арала. Заседания Фонда сочли необходимым проводить в Кызыл-Орде, Нукусе и Ташаузе.

Участники встречи были едины во мнении о целесообразности проведения встреч Глав государств и правительств на регулярной основе. Очередная встреча состоится в апреле с. г. в г. Ашгабаде.

## СОГЛАШЕНИЕ О СОВМЕСТНЫХ ДЕЙСТВИЯХ ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМЫ АРАЛЬСКОГО МОРЯ И ПРИАРАЛЬЯ, ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ ОЗДОРОВЛЕНИЮ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АРАЛЬСКОГО МОРЯ

Республика Казахстан, Республика Кыргызстан, Республика Таджикистан, Туркменистан и Республика Узбекистан, именуемые ниже государствами-участниками:

- учитывая глобальный характер усыхания Аральского моря и связанные с этим явления деградации природной среды в зоне Приаралья, а также сложившуюся общую кризисную экологическую ситуацию, обусловленную дефицитом водных ресурсов в этом бассейне;
- сознавая опасность происходящих процессов для здоровья и благополучия проживающего здесь населения, а также их негативное влияние на экологическую ситуацию в других регионах, баланс воздушного бассейна, на развитие экономики и жизнедеятельность расположенных в Аральском регионе государств;
- отмечая необходимость и безотлагательность объединения материальных и финансовых ресурсов на преодоление кризисной ситуации и создание системы экологической безопасности в регионе, и в первую очередь в зоне Приаралья;
- подтверждая свою приверженность принципам международного водного права, уважая взаимные интересы каждого из суверенных государств-участников данного Соглашения в вопросах использования и охраны водных ресурсов бассейна, исходя из необходимости сохранения моря, согласились о нижеследующем:

### Статья I

Государства-участники признают в качестве общих задач:

- рациональное использование ограниченных земельно-водных ресурсов бассейна Аральского моря в целях обеспечения необходимого социально-экономического развития и благосостояния своих народов;
- поддержание надлежащего качества воды в реках, водоемах и подземных источниках за счет сокращения и в дальнейшем недопущения сброса в них неочищенных промышленных, коммунально-бытовых, загрязненных и минерализованных коллекторно-дренажных вод;
- гарантированное обеспечение подачи воды в Аральское море в объемах, позволяющих поддерживать его уменьшенную, на устойчивую акваторию на экологически приемлемом уровне и сохранение таким образом моря как природного объекта;
- восстановление равновесия нарушенных экосистем региона, и прежде всего на территории дельт Амударьи, Сырдарьи и прилегающих участках осушенного морского дна, создание здесь искусственных устойчивых ландшафтных комплексов;
- упорядочение системы и повышение дисциплины водопользования в бассейне, выработку соответствующих межгосударственных правовых и нормативных

актов, предусматривающих применение общих для региона принципов возмещения потерь и убытков;

- улучшение санитарно-гигиенических и медико-биологических условий проживания населения, особенно в районах Приаралья, и неотложное решение проблемы обеспечения жителей бассейна доброкачественной питьевой водой;
- выработку и проведение в жизнь скоординированной стратегии социально-экономического развития, отвечающей требованиям экологической безопасности проживающих животных, в том числе обитающих на сопредельных с государствами-участниками территориях, организацию заповедных зон;
- возобновление, на основе выработанных новых взаимоприемлемых условий, работ по подаче в бассейн Аральского моря дополнительных водных ресурсов;
- максимальное содействие проведению научных исследований, а также проектных и других видов разработок, направленных на решение перечисленных задач;
- создание условий наибольшего благоприятствования, льготных и протекционистских мер для инвесторов, вкладывающих свои средства в программы и работы, направленные на экологическое оздоровление и социально-экономическое развитие региона.

## **Статья 2**

Государства-участники считают необходимым:

- образовать на паритетной основе Межгосударственный Совет по проблемам бассейна Аральского моря и при нем:
- постоянно действующий Исполнительный комитет с местонахождением в городе Ташкенте;
- комиссию по социально-экономическому развитию, научно-техническому и экологическому сотрудничеству;
- координационную водохозяйственную комиссию, действующую с соответствии с Соглашением, подписанным 18 февраля 1992 года в городе Алматы. Положение о Межгосударственном Совете утверждается главами государств-участников.

Государства-участники согласились разработать проект совместной концепции решения проблемы спасения Аральского моря и экологического оздоровления Приаралья и подготовить скоординированную программу по комплексу научных исследований и разработок, а также создать единую информационную систему мониторинга состояния природной среды и организовать издание «Вестника» по проблемам бассейна Аральского моря.

## **Статья 3**

Российская Федерация принимает участие в работе Межгосударственного Совета в качестве наблюдателя в решении проблемы Аральского моря и Приаралья, оказывает необходимую материально-техническую помощь в части очистки воды, создании систем хозяйственно-питьевого водоснабжения населения региона, борьбе с опустыниванием, участвует в научно-техническом сотрудничестве, разработке крупных региональных проектов, создании системы мониторинга окружающей среды, оказывает экспертные услуги и содействует подготовке квалифицированных специалистов.

#### **Статья 4**

Настоящее Соглашение открыто для присоединения к нему любого другого государства, заинтересованного в достижении содержащихся в нем целей и задач.

Настоящее Соглашение заключается на 10 лет и считается продленным на такой же срок, если ни одно из государств-участников не заявит о его денонсации. Государство-участник может выйти из настоящего Соглашения, уведомив об этом депозитария и другие государства-участники заблаговременно, не менее чем за шесть месяцев до выхода из Соглашения.

#### **Статья 5**

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания.

Совершено в городе Кзыл-Орде 26 марта 1993г. в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Архиве Правительства Республики Казахстан, которое направит государствам, подписавшим настоящее Соглашение, его заверенную копию.

**ЗА РЕСПУБЛИКУ КАЗАХСТАН**

**ЗА РЕСПУБЛИКУ ТАДЖИКИСТАН**

**ЗА РЕСПУБЛИКУ КЫРГЫЗСТАН**

**ЗА ТУРКМЕНИСТАН**

**ЗА РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ в качестве наблюдателя**

**ЗА РЕСПУБЛИКУ УЗБЕКИСТАН**

**РЕШЕНИЕ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ-УЧРЕДИТЕЛЕЙ  
МЕЖДУНАРОДНОГО ФОНДА СПАСЕНИЯ АРАЛА  
ОБ ИЗБРАНИИ ПРЕЗИДЕНТА ФОНДА**

Главы государств-учредителей Международного Фонда спасения Арала РЕШИЛИ:

Избрать НАЗАРБАЕВА Н.А. Президентом Международного Фонда спасения Арала.

Совершено в городе Кзыл-Орде 26 марта 1993 года в одном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр Решения хранится в Архиве Правительства Республики Казахстан, которое направит государствам-учредителям Международного Фонда спасения Арала его заверенную копию.

**За Республику Казахстан**

**За Кыргызскую Республику**

**За Республику Таджикистан**

**За Туркменистан**

**За Республику Узбекистан**

## ПОЛОЖЕНИЕ О МЕЖДУНАРОДНОМ ФОНДЕ СПАСЕНИЯ АРАЛА

### I. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ФОНДА

1.1. Международный Фонд спасения Арала, далее Фонд, создан в соответствии с решением глав государств Центральной Азии, принятым 4 января 1993 г. в г. Ташкенте и действует на основе настоящего Положения.

Основной задачей Фонда является финансирование и кредитование совместных практических действий и перспективных программ и проектов спасения Арала, экологического оздоровления Приаралья и бассейна Аральского моря в целом с учетом интересов всех государств региона.

1.2. Учредителями Фонда являются Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан и Республика Узбекистан. В числе учредителей на равноправных началах могут быть иные государства, поддерживающие цели создания Фонда и принимающие участие в финансировании его проектов и программ.

Участниками Фонда могут являться международные организации и другие юридические лица.

1.3. Фонд имеет право юридического лица, самостоятельный баланс, печать со своим наименованием, фирменный бланк и фирменный знак.

Фонд взаимодействует с государственными, общественными структурами и физическими лицами.

1.4. Фонд создает Аральский Международный экологический банк «Аралэкобанк».

### II. ФОРМИРОВАНИЕ СРЕДСТВ ФОНДА

2.1. Фонд формируется за счет взносов государств-учредителей и участников. Учредители и участники Фонда могут осуществлять свои денежные взносы в рублях, свободно конвертируемой валюте, а также в материальных ценностях и имуществом. Первоначальные взносы в Фонд государствами-учредителями рекомендуются в размере 1 процента национального дохода и вносятся в течение шести месяцев со дня подписания настоящего Положения. Долевые ежегодные взносы государств-учредителей в Фонд определяются отдельными Соглашениями. Фонд формируется также за счет:

добровольных взносов предприятий, международных и отдельных зарубежных общественных и национальных организаций, юридических и физических лиц; средств, направленных на решение отдельных целевых программ; иных поступлений.

2.2. Не использованные в отчетном году средства Фонда переходят на следующий финансовый год, изъятию не подлежат. Отвлечение средств на цели, не предусмотренные настоящим Положением и не связанные с проблемами Арала, не допускается.

2.3. Имущество Фонда составляют основные и оборотные средства, отраженные в его балансе.

### **III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФОНДА**

3.1. Основными направлениями деятельности Фонда являются:

- финансирование и кредитование совместных межгосударственных экологических и научно-практических программ и проектов, направленных на спасение Аральского моря и оздоровление экологической обстановки в районах, подвергшихся влиянию Аральской катастрофы, а также решение общих социально-экологических проблем региона;
- финансирование совместных фундаментальных и прикладных исследований, научно-технических разработок по восстановлению экологического равновесия, рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды;
- создание и обеспечение функционирования межгосударственной экологической системы мониторинга, банка данных и других систем о состоянии окружающей природной среды Аральского бассейна;
- мобилизация средств на проведение совместных мероприятий по охране воздушного бассейна, водных и земельных ресурсов, растительного и животного мира;
- финансирование совместных научно-технических проектов и разработок по управлению трансграничными внутренними водами;
- участие в реализации международных программ и проектов по спасению Арала и экологическому оздоровлению Аральского бассейна.

### **IV. ПРАВА ФОНДА**

4.1. Для выполнения задач, определенных настоящим Положением, Фонд имеет право:

- в установленном порядке в государствах-учредителях и иных государствах создавать свои филиалы и представительства, в том числе с правом юридического лица, по всем направлениям деятельности, отвечающим целям и задачам Фонда;
- осуществлять кредитные и иные операции с ценными бумагами, выступать гарантом и размещать средства на депозитах банковских учреждений, приобретать в установленном порядке акции, облигации и другие ценные бумаги;
- осуществлять инвестиции в сферах, связанных с реализацией экологических программ и проектов;
- заключать от своего имени договора, открывать соответствующие счета в учреждениях банка, совершать сделки и иные юридические акты.



## **V. УПРАВЛЕНИЕ ФОНДОМ**

5.1. Фонд направляет свои усилия на реализацию разработанных Межгосударственным Советом и утвержденных главами государств программ и решений по проблемам бассейна Аральского моря.

Государства-учредители образуют Правление Фонда, в состав которого делегируют по два своих представителя.

Правление возглавляется Президентом Фонда, избираемым из числа глав государств-учредителей сроком на один год поочередно.

Президент осуществляет руководство деятельностью Фонда, определяет его внешнеэкономическую и международную деятельность, вносит предложения по дополнениям и изменениям к Положению о Фонде, рассматривает и утверждает планы работы Фонда.

Правление создает исполнительную дирекцию Фонда, рассматривает вопросы, связанные с приемом новых членов, назначает и освобождает от должности исполнительного директора и председателя Правления «Аралэкобанк» и их заместителей.

Правление Фонда проводит свои заседания не реже двух раз в год. Государства-учредители могут вносить предложения о проведении дополнительных заседаний Правления.

5.2. Исполнительная дирекция Фонда является исполнительным и распорядительным органом Фонда. Обеспечивает подготовку заседаний Правления Фонда, вносит предложения по повестке дня и месту проведения заседаний Фонда.

Исполнительный директор по согласованию с Президентом Фонда определяет структуру и численность дирекции, порядок и размер заработной платы штатных сотрудников, условия контрактов по найму исполнителей проектов и программ в пределах сметы, утверждаемой Правлением.

Исполнительный директор имеет право без доверенности представлять Фонд во всех государственных, международных и иных предприятиях и организациях, распоряжаться имуществом Фонда, увольнять и принимать на работу сотрудников.

Местонахождение исполнительной дирекции Фонда и «Аралэкобанка» - г. Алматы с филиалами в городах Кызыл-Орде, Нукусе и Дашховузе.

## **VI. УЧЕТ И ОТЧЕТНОСТЬ ФОНДА**

6.1. Финансовый год устанавливается с 1 января по 31 декабря календарного года. По окончании каждого года составляют отчет и баланс Фонда, которые представляются на утверждение Правления Фонда.

6.2. Бухгалтерский учет и отчетность ведутся в порядке, установленном законодательством государства по месту пребывания Фонда.

6.3. Учредители Фонда имеют право свободного выхода, с возвратом их первоначального и других взносов в Фонд и прибыли за вычетом средств, затраченных на осуществление экологических программ и проектов, с уведомлением Правления Фонда за 6 месяцев до выхода.

Вопросы, требующие внесения изменений и дополнений в текст настоящего Положения, относятся к исключительной компетенции Правления Фонда.

Деятельность Фонда может быть прекращена по решению глав государств-учредителей Фонда.

Совершено в г. Кызыл-Орда 26 марта 1993 г. в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Архиве Правительства Республики Казахстан, которое направит государствам, подписавшим настоящее Положение, его заверенную копию.

**За Республику Казахстан      Н. Назарбаев**

**За Республику Кыргызстан    А. Акаев**

**За Республику Таджикистан   Э. Рахмонов**

**За Туркменистан                С. Ниязов**

**За Республику Узбекистан    И. Каримов**

*Примечание: Данное Соглашение утратило силу.*

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## Кабинета Министров Республики Казахстан

от 24 июня 1993 г. № 534

## ВОПРОСЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ФОНДА СПАСЕНИЯ АРАЛА

В соответствии с решением глав государств Центральной Азии — учредителей Международного фонда спасения Арала от 6 марта 1993 г. и решением Правления Фонда от 19 апреля 1993 г. о создании Исполнительной дирекции Фонда с местонахождением в г. Алматы. Кабинет Министров Республики Казахстан

**постановляет:**

1. Министерству финансов Республики Казахстан выделить первоначальный взнос Исполнительной дирекции Международного фонда спасения Арала из средств, предусмотренных в Республиканском бюджете на 1993 год.

2. Государственному комитету Республики Казахстан по государственному имуществу, главе Алматинской городской администрации передать на баланс Исполнительной дирекции Международного фонда спасения Арала по представленным расчетам помещение для размещения аппарата дирекции и Международного экологического банка «Аралэкобанк».

3. Республиканской контрактной корпорации «Казконтракт», Министерству связи Республики Казахстан в течение III квартала 1993 г. обеспечить дирекцию Фонда по ее заявкам автомобилями, мягким и жестким инвентарем, оргтехникой, средствами телефонной, телефаксной и телексной связи и другим необходимым оборудованием и материалами.

4. Министерству экономики, Министерству финансов Республики Казахстан при формировании государственных нужд предусматривать выделение централизованных ассигнований Исполнительной дирекции Международного фонда спасения Арала в соответствии с принятыми государствами-учредителями соглашениями.

5. Министерству экономики Республики Казахстан предусматривать выделение средств на строительство жилья для Исполнительной дирекции Фонда в городе Алматы.

6. Министерствам, ведомствам, главам областных, городских и районных администраций оказывать Международному фонду спасения Арала всемерную поддержку и содействие в привлечении в Фонд в установленном порядке средств предприятий и организаций, коммерческих структур и других юридических и физических лиц.

7. Прикрепить начальников отделов Исполнительной дирекции и их заместителей на медицинское обслуживание к Лечебно-оздоровительному объединению при Кабинете Министров Республики Казахстан.

**Премьер-министр  
Республики Казахстан**

**С. ТЕРЕЩЕНКО**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**438**

**О ратификации Положения о Международном Фонде спасения Арала**

Верховный Совет Республики Казахстан постановляет:

Положение о Международном Фонде спасения Арала, подписанное в городе Кзыл-Орде 26 марта 1993 года Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Республикой Туркмения и Республикой Узбекистан, ратифицировать.

Председатель Верховного Совета  
Республики Казахстан  
**С.АБДИЛЬДИН**

Алматы, Дом Парламента,  
19 октября 1993 г.  
№2462-ХІІ.

**РЕШЕНИЕ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ ПО ПОЛОЖЕНИЮ О МЕЖГОСУДАРСТВЕННОМ СОВЕТЕ ПО ПРОБЛЕМАМ БАССЕЙНА АРАЛЬСКОГО МОРЯ**

Главы государств Центральной Азии решили: Утвердить Положение о Межгосударственном Совете по проблемам бассейна Аральского моря, одобренное Межгосударственным Советом 13 июля 1993 г. в г. Ташкенте.

**За Республику Казахстан                    Н. НАЗАРБАЕВ**

**За Кыргызскую Республику            А. АКАЕВ**

**За Республику Таджикистан            Э. РАХМОНОВ**

**За Туркменистан                            С. НИЯЗОВ**

**За Республику Узбекистан            И. КАРИМОВ**

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**О МЕЖГОСУДАРСТВЕННОМ СОВЕТЕ**  
**ПО ПРОБЛЕМАМ БАСЕЙНА АРАЛЬСКОГО МОРЯ**

1. Межгосударственный Совет по проблемам бассейна Аральского моря, называемый далее Межгосударственный Совет, образован на паритетной основе Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан в соответствии с подписанным в г. Кзыл-Орде 26 марта 1993 г. главами этих государств Соглашением о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона, которое именуется ниже Соглашением.

Решением глав государств, образовавших Межгосударственный Совет, подписанным одновременно с Соглашением, в состав Межгосударственного Совета введено по пять представителей каждого государства.

2. В работе Межгосударственного Совета в качестве наблюдателей принимают участие представители Российской Федерации.

3. Межгосударственный Совет вырабатывает и рекомендует политику по приведению производительных сил региона в соответствие с его природно-ресурсным потенциалом, обеспечивает взаимодействие и координацию усилий государств Центральной Азии и согласованное решение в соответствии со статьей 1 Соглашения.

4. Межгосударственный Совет осуществляет свои функции через Исполнительный Комитет и межгосударственные комиссии:

- по координации экологического, социально-экономического и научно технического сотрудничества;
- по координации водохозяйственной деятельности. Комиссии несут полную ответственность за свои действия в пределах своей компетенции и вносят свои предложения Совету по «опросам, относящимся к межотраслевым проблемам».

5. Межгосударственный Совет:

- рекомендует государствам-участникам Соглашения основные направления социально-экономического и экологического развития государств региона по вопросам, где они имеют взаимные интересы, не вторгаясь во внутригосударственные;
- устанавливает требования экологической безопасности, утверждает программы совместных практических действий, проведения научных исследований, разработок и контролирует ход их выполнения;
- рекомендует к утверждению межгосударственные правовые и нормативные акты, общие для всех государств региона принципы управления, использования и охраны водных ресурсов, регулирует межгосударственные отношения в области водохозяйственной и природоохранной деятельности;
- утверждает планы совместных действий государств Центральной Азии, связанные с решением проблем бассейна Аральского моря, спасения Приаралья и оздоровления экологической ситуации в регионе; план финансирования совместных программ, проведения научных исследований, технико-экономических и про-

ектных разработок, финансируемых Международным Фондом спасения Арала и контролирует их осуществление;

- организывает создание унифицированной системы мониторинга, банка данных и других систем наблюдения и контроля состояния природной среды в бассейне Аральского моря.

6. Межгосударственный Совет имеет постоянно действующий рабочий орган в виде Исполнительного Комитета с местонахождением в городе Ташкенте, содержание которого осуществляется за счет долевых ежегодных взносов, выделяемых правительствами государств-участников Соглашения.

Межгосударственный Совет утверждает Положение об Исполнительном Комитете, определяет его структуру, назначает и освобождает от должности его руководителей, утверждает численность штатных работников и смету расходов на содержание Исполнительного Комитета.

7. Заседания Межгосударственного Совета проводятся поочередно на территории одного из образовавших его государств.

Каждая сторона имеет право приглашения экспертов на заседание Межгосударственного Совета.

Председательствует на заседании представитель принимающего государства.

Заседания проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в год.

Заседание Межгосударственного Совета считается правомочным, если в нем участвует не менее 3 из 5 представителей (членов Совета) каждого государства или представители каждого государства будут иметь полномочия не менее трех членов своей делегации.

8. Каждое государство имеет в Межгосударственном Совете один голос. Межгосударственный Совет принимает решение или вносит свои рекомендации на основе консенсуса, под которым понимается отсутствие каких-либо возражений со стороны хотя бы одного государства.

К работе Межгосударственного Совета могут привлекаться полномочные представители зон экологического бедствия для учета их непосредственных интересов.

Положение может уточняться и дополняться, в зависимости от задач, возлагаемых на Межгосударственный Совет.

Проект подписан 13 июля 1993 г. членами Межгосударственного Совета в одном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр хранится в делах Исполнительного Комитета Межгосударственного Совета, который направит согласовавшим этот документ представителям государств его заверенную копию.

<b>За Республику Казахстан</b>	<b>С. Кулагин</b>
<b>За Республику Кыргызстан</b>	<b>М. Зулпуев</b>
<b>За Республику Таджикистан</b>	<b>В. Шафоев</b>
<b>За Туркменистан</b>	<b>Д. Бабакулиев</b>
<b>За Республику Узбекистан</b>	<b>И. Джурабеков</b>

*Примечание: Данное Соглашение утратило силу.*

## **РЕШЕНИЕ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРОГРАММЕ КОНКРЕТНЫХ ДЕЙСТВИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ В БАССЕЙНЕ АРАЛЬСКОГО МОРЯ НА БЛИЖАЙШИЕ 3-5 ЛЕТ С УЧЕТОМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА**

Главы государств Центральной Азии и Правительство Российской Федерации решили:

Утвердить разработанную специалистами и одобренную Межгосударственным Советом Программу конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря на ближайшие 3-5 лет и одобрить основные положения Концепции по решению проблем Арала, Приаралья и бассейна Аральского моря с учетом социально-экономического развития региона.

<b>За Республику Казахстан</b>	<b>Н. Назарбаев</b>
<b>За Кыргызскую Республику</b>	<b>А. Акаев</b>
<b>За Республику Таджикистан</b>	<b>Э. Рахмонов</b>
<b>За Туркменистан</b>	<b>С. Ниязов</b>
<b>За Республику Узбекистан</b>	<b>И. Каримов</b>
<b>За Российскую Федерацию</b>	<b>Ю. Яров</b>

*11 января 1994 г. г. Нукус*



**ПРОГРАММА КОНКРЕТНЫХ ДЕЙСТВИИ  
ПО УЛУЧШЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ В БАССЕЙНЕ  
АРАЛЬСКОГО МОРЯ НА БЛИЖАЙШИЕ 3-5 ЛЕТ С УЧЕТОМ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА  
(ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ)**

Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан и Республика Узбекистан, с участием Российской Федерации, основываясь на Соглашении о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона, признают необходимым принять следующую Программу:

**1.** Выработать общую стратегию вододеления, рационального водопользования и охраны водных ресурсов в бассейне Аральского моря и подготовить на ее основе проекты межгосударственных правовых и нормативных актов, регулирующих вопросы совместного использования и защиты вод от загрязнения с учетом социально-экономического развития региона.

Разработать и ввести в действие нормативы по предельному расходованию воды на производство сельскохозяйственной и промышленной продукции, а также различного рода технологические нужды.

Срок: 1994-1995 гг.

**2.** Разработать и внедрить единую для бассейна Аральского моря унифицированную систему учета водных ресурсов и их использования, а также региональную систему мониторинга состояния природной среды с созданием банка данных оснастить приборами и аппаратурой пункты наблюдений гидрометеослужб, особенно в зоне формирования стока.

Срок: 1994-1996 гг.

**3.** Выработать принципы улучшения качества вод, ограничения всех видов загрязнения, принять действенные меры по сокращению, а в дальнейшем полному прекращению сбросов в реки, другие водоисточники и территории сопредельных государств высокоминерализованных и загрязненных коллекторно-дренажных вод а также неочищенных промышленных и коммунально-бытовых стоков.

Завершить строительство коллекторных трактов вдоль Амударьи и Сырдарьи, обеспечивающих защиту этих рек от попадания указанных сбросов, а также осуществить необходимую реконструкцию и строительство очистных сооружений для населенных пунктов, промышленных и сельскохозяйственных предприятий бассейна Аральского моря.

Выполнить мероприятия по увеличению пропускной способности русла реки Сырдарья и сбросно-регулирующих сооружений Шардарьинского гидроузла с целью обеспечения подачи расчетных расходов воды в Аральское море.

Осуществить проектные и инженерные мероприятия, обеспечивающие восстановление и сохранение малого моря.

Срок: 1994-1997 гг.

**4.** Выполнить соответствующие исследования и проработки по выбору варианта инженерных решений, обеспечить затем составление проектов и осуществить работы по созданию на территории дельт Амударьи и Сырдарьи и прилегающих к ним участках осушенного дна Аральского моря искусственно обводненных ландшафтных экосистем, провести здесь необходимые мелиоративные мероприятия с целью восстановления естественноисторического экологического режима и оздоровления этих территорий.

Срок реализации первой очереди работ: 1994-1997 гг.

**5.** Разработать и реализовать межгосударственные программы «Чистая вода» и «Здоровье», обеспечивающие подачу населению государств Центральной Азии доброкачественной питьевой воды и улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки.

Срок реализации первоочередных мероприятий и программ: 1994-1997 гг.

**6.** Провести необходимые водохозяйственные и экологические исследования и на их основе осуществить конкретные меры по оздоровлению обстановки в зонах формирования стока. Срок: 1994-1998 гг.

**7.** Оснастить техническими средствами бассейновые водохозяйственные объединения БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья» обеспечить внедрение в этих бассейнах автоматизированных систем управления (АСУ) водными ресурсами с организацией при указанных БВО центров информации и прогнозирования.

Срок реализации проектов 2-й очереди АСУБ - Сырдарья и 1-й очереди АСУ Б - Амударья: 1994-1996 гг.

**8.** Осуществить составление технико-экономического обоснования (ТЭО) по проблеме донорской подпитки рек бассейна Аральского моря из возможных внешних источников.

Срок составления ТЭО: 1994-1997 гг.

**9.** Установить беспрепятственные условия на поставку и провоз через территории государств Центральной Азии и Российской Федерации механизмов, техники, оборудования, запасных частей, материально-технических ресурсов, гуманитарной помощи и прочих грузов для водохозяйственных и других организаций занятых строительством и эксплуатацией оросительных и мелиоративных систем сооружений в бассейне Аральского моря.

Срок: с 1 квартала 1994 г.

**10.** Обеспечить членам Межгосударственного Совета по проблемам бассейна Аральского моря, штату его Исполнительного Комитета, привлекаемым к работе экспертам, членам Международного Фонда спасения Арала, работникам его исполнительной дирекции, членам созданных при Межгосударственном Совете комиссий, а также работникам БВО «Амударья», БВО «Сырдарья» и органов Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии свободный доступ и дипломатический иммунитет при исполнении ими служебных обязанностей на территории государств Центральной Азии.

Рекомендовать Правительствам государств Центральной Азии, Межгосударственному Совету, Международному Фонду спасения Арала, другим международным и общественным организациям в своей практической деятельности руководствоваться принципами и положениями данной Программы и основными

положениями Концепции Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистана и Узбекистана по решению проблем Арала, Приаралья и бассейна Аральского моря с учетом социально-экономического развития региона, одобренными Межгосударственным Советом по проблемам бассейна Аральского моря 13 июля 1993 года в г. Ташкенте.

Финансирование мероприятий, предусмотренных Программой, осуществлять за счет, аккумулируемых в Международном Фонде спасения Арала государствами-учредителями, другими международными фондами, кредитов и грантов Мирового Банка, а также изыскания государствами Центральной Азии собственных источников и возможных целевых поступлений.

Исполнительный Комитет Межгосударственного Совета обеспечивает планирование, координацию разработок и контроль за реализацией намеченных Программой мероприятий, привлекая для этих целей научные, проектные и другие организации всех государств-участников «Соглашения о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона», подписанного 26 марта 1993 года в городе Кзыл-Орде.

**За Республику Казахстан            Н. Назарбаев**

**За Кыргызскую Республику    А. Акаев**

**За Республику Таджикистан    Э. Рахмонов**

**За Туркменистан                    С. Ниязов**

**За республику Узбекистан      И. Каримов**

**За Российскую Федерацию      Ю. Яров**

*11 января 1994 г. г. Нукус*

**РЕШЕНИЕ**  
**ГЛАВ ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**  
**ОБ ИЗБРАНИИ ПРЕЗИДЕНТА МЕЖДУНАРОДНОГО**  
**ФОНДА ПО СПАСЕНИЮ АРАЛА**

Главы государств Центральной Азии решили:

1. Принять к сведению информацию Президента Международного Фонда спасения Арала Н.А. Назарбаева о деятельности Фонда в 1993-1994 гг. и одобрить усилия и меры, предпринимаемые Фондом по улучшению социально - экологической обстановки в бассейне Аральского моря.

2. Продлить срок полномочий Президента Фонда Н.А. Назарбаева на очередной срок; Совершено в г. Дашховуз 3 марта 1995 г. в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в архиве правительства Туркменистана, которое направит каждому государству, подписавшему настоящее Решение его заверенную копию.

**За Республику Казахстан**

**За Кыргызскую Республику**

**За Республику Таджикистан**

**За Туркменистан**

**За Республику Узбекистан**

**СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ**  
**ПРЕЗИДЕНТОВ ТУРКМЕНИСТАНА, РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН,**  
**КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**  
**И РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

3 марта 1995 года,

г. Дашховуз

Мы, Президенты Туркменистана, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, собравшись в городе Дашховузе на ежегодное совещание по проблемам Аральского моря и проведя двусторонние и многосторонние переговоры, заявляем;

В настоящее время наш регион переживает важный, переломный момент в своей истории. С момента обретения нашими государствами независимости и суверенитета происходят глубокие структурные преобразования в их социально-экономическом, политическом, культурном развитии. Сегодня закладываются основы становления демократических институтов государства и общества.

Исходя из важности переживаемого момента, осознавая свою ответственность за нынешнее состояние и будущее народов наших стран, мы подтверждаем, что равноправное сотрудничество, добрососедство и взаимное уважение станут основополагающими принципами нашей политики по отношению друг к другу. Мы заявляем о своей готовности всячески содействовать созданию благоприятного климата для тесного сотрудничества между нашими странами в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной, гуманитарной сферах.

Народы, живущие в этом регионе, объединены общностью исторического, культурного развития, их сближают вековые традиции и нравственные ценности. Они всегда жили вместе в духе взаимного уважения, миролюбия и добрососедства,

Наряду с общими духовными ценностями, нас так же объединяют традиционные торгово-экономические связи, основанные на<sup>1</sup> использовании энергетических, водных и других природных ресурсов региона,

Мы, руководители новых государств, должны помнить об этом,

своими практическими действиями способствовать дальнейшему наращиванию доставшегося нам от благородных предков величайшего Наследия, задействовать его для раскрытия имеющегося в странах экономического потенциала, И этот потенциал должен быть использован для решения жизненно важных вопросов экологического характера, среди которых наиболее актуальным является проблема Арала.

Наши страны являются сегодня членами Организации Объединенных Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, СНГ и других авторитетных международных организаций. Соблюдая и придерживаясь в своей внешней политике общепризнанных принципов международного права, мы заявляем о безусловном уважении территориальной целостности и суверенитета друг друга,

признании исторически сложившихся границ. Мы также Признаем право каждого государства избирать свой собственный путь развития, модель государственного и общественного устройства, подтверждаем свою готовность воздерживаться от заявлений по отношению друг к другу, способных вызвать сомнения относительно единства наших целей, послужить интересам недружественных сил,

Мы решаем схожие задачи в области государственного строительства, создания в наших странах справедливого общества, основанного на демократических ценностях, на неприятии политического, религиозного и других форм экстремизма.

Мы заявляем о своей открытости к равноправному и взаимовыгодному сотрудничеству друг с другом, со всеми странами как на двух-, так и на многосторонней основе о своей, твердой и неизменной приверженности этим принципам как первоосновы достижения благополучия и процветания нашими странами и народами.

**Президент Туркменистана**

**С. Ниязов**

**Президент Республики Казахстан**

**Н. Назарбаев**

**Президент Кыргызской Республики**

**А. Акаев**

**Президент Республики Таджикистан**

**Э. Рахмонов**

**Президент Республики Узбекистан**

**И. Каримов**

**НУКУССКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ**  
**ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И МЕЖДУНАРОДНЫХ**  
**ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ПРОБЛЕМАМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**  
**БАССЕЙНА АРАЛЬСКОГО МОРЯ**

### Преамбула

Из века в век народы центральноазиатского региона вносили весомый вклад в развитие мировой культуры. Достоянием всего человечества становились их достижения в науке, хозяйственной деятельности и искусстве. Еще в древние времена они научились строить сложные ирригационные системы и сооружения, создавать оазисы в пустынях. Их трудом возведены непревзойденные до сих пор образцы зодчества. Их гением совершены основополагающие открытия в математике, астрономии, медицине, инженерии, однако в последнее время перед населением региона встали серьезные проблемы, связанные с экологическим бедствием и усугубленные политическими и экономическими трудностями переходного периода. Аральский кризис является результатом непродуманной политики по отношению к окружающей среде и использования природных ресурсов. Главной причиной является чрезмерное расходование воды на нужды орошения из рек Амударья и Сырдарья. Это привело к высыханию Аральского моря и беспрецедентному по масштабам воздействию на экологию центрально-азиатского региона и соседних государств.

Растущий дефицит воды и ухудшающееся ее качество повлекли за собой деградацию почв и растительного покрова, изменение во флоре и фауне, упадок рыбоберерабатывающей отрасли, а также снижение эффективности орошаемого земледелия. Усугубление экологической ситуации оказывает прямое и косвенное негативное воздействие на условия жизни 35 миллионов жителей бассейна Аральского моря, на состояние их здоровья, нарушает хозяйственную деятельность, что в совокупности приводит к усилению миграционных процессов в данном регионе.

В настоящее время созданы региональные органы, разработаны планы конкретных действий. Это открыло новые пути для привлечения международной поддержки, в частности, по программе Аральского моря. Она основывается на упомянутом плане и нацелена на устойчивое развитие этого региона. Масштаб и сложность проблем, связанных с водными ресурсами, требуют комплексного и многоотраслевого подхода и развития сотрудничества между государствами региона и международным сообществом. Координация сотрудничества осуществляется Всемирным Банком, ПРООН и ЮНЕП. Доноры оказывают значительную поддержку программам по Аральскому морю, которые направлены на решение проблем, так и на устранение причин Аральского кризиса.

### Обязательства

В свете вышеупомянутого и в соответствии с результатами обсуждения на данной международной конференции подтверждаем наши обязательства по полному сотрудничеству на региональном уровне на основе взаимного уважения, добрососедства и решимости в дальнейшем работать во имя преодоления последствий

экологического кризиса в зоне бассейна Аральского моря и его воздействия на природу и человека. Мы также обращаемся к международному сообществу, к правительствам государств и народам всего мира с призывом помочь нам в наших совместных усилиях.

### I. Приверженность принципам устойчивого развития

Мы заявляем о нашей приверженности принципам устойчивого развития и считаем, что для этого необходимо предпринять следующее:

Развить и реализовать долгосрочную стратегию и программы по разрешению Аральского кризиса на принципах устойчивого развития путем:

- признания важного значения водных, земельных и биологических ресурсов, как основы для устойчивого развития;
- перехода к более сбалансированной и научно обоснованной системе сельского и лесного хозяйства;
- повышения эффективности ирригации посредством выработки экономических методов использования водных ресурсов, применения совершенных технологий в орошении и охране окружающей среды;
- стимулирования долгосрочных форм использования земель и водных ресурсов.

Не допустить снижения уровня жизни людей, одновременно обеспечив перспективы достойной жизни для будущих поколений путем:

- содействия инициативам, нацеленным на улучшение здоровья людей, повышение уровня жизни и сохранения культурного наследия;
- усовершенствовать систему комплексного управления природными ресурсами региона путем:
- создания региональной системы контроля за состоянием окружающей среды, особенно водных ресурсов;
- создания системы обмена информацией по мониторингу окружающей среды;
- гармонизации экологических стандартов и связанного с ними законодательства.

Мы согласны с тем, что центральноазиатские государства признают ранее подписанные и действующие соглашения, договора и другие нормативные акты, регулирующие взаимоотношения между ними по водным ресурсам в бассейне Арала и принимают их к неуклонному исполнению.

### II. Присоединение к международным Конвенциям и Соглашениям

Мы заявляем о своей полной поддержке международных соглашений, в частности, Деклараций по устойчивому развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.), Всемирной хартии природы, международных конвенций по борьбе с опустыниванием, о глобальном изменении климата, о сохранении биологического разнообразия и о защите трансграничных вод.

Кроме того, мы считаем необходимым создание международной Конвенции по устойчивому развитию бассейна Аральского моря. Вопросы совместного водопользования и унификации экологических стандартов и связанного с ними зако-



нодательства должны занимать в ней приоритетное положение. В этой связи мы обращаемся к Агентствам ООН, прежде всего к ПРООН, с просьбой оказать содействие в разработке проекта подобной Конвенции.

III. Приверженность принципам человеческого развития. Оставаясь верными нашим обязательствам в области

здравоохранения и социального обеспечения, которые являются неотъемлемой частью концепции устойчивого развития, мы признаем, что последствия кризиса в зоне Аральского бассейна требуют безотлагательных и конкретных действий.

Мы обещаем направить свои усилия и ресурсы, а удовлетворение приоритетных нужд и обращаемся за помощью и поддержкой к международному сообществу в этом вопросе. Мы намерены повысить осведомленность международного сообщества относительно Аральского кризиса и готовы приложить еще большие усилия в подготовке и распространении информации с целью содействия процессу устойчивого развития.

Как представители молодых демократических государств Центральной Азии и организаций, оказывающих помощь в этом регионе, обязуемся обеспечить участие наших народов и неправительственных организаций в экономическом процессе и решении стоящих перед ними проблем.

IV. Содействие развитию региональных учреждений.

Мы подтверждаем готовность оказывать всемерную помощь и доверие региональным учреждениям

Межгосударственному Совету по проблемам бассейна Аральского моря, его Исполнительному Комитету, Международному Фонду спасения Арала, его Исполнительной Дирекции. Мы обязуемся оказывать поддержку для укрепления этих региональных структур и в будущем. Для этого:

- мы подтверждаем свои намерения и финансовые обязательства в отношении обеспечения деятельности этих региональных учреждений и придания их членам прав и иммунитета наравне с сотрудниками представительств ООН и согласны с предложением о необходимости иметь постоянного освобожденного Председателя Исполнительного Комитета (по истечению сроков полномочий ныне действующего).

- мы признаем значение и необходимость дальнейшего развития Межгосударственной Комиссии по Социально-экономическому Развитию, научно-техническому и Экономическому Сотрудничеству (Комиссии по Устойчивому Развитию)

*Принята на Международной конференции ООН по устойчивому развитию государств бассейна Аральского моря. Нукус, 20 сентября 1995г.*

**РЕШЕНИЕ  
МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА ПО ПРОБЛЕМАМ  
БАСЕЙНА АРАЛЬСКОГО МОРЯ 19 АПРЕЛЯ 1996 Г. Г. КЗЫЛ-ОРДА  
О ПРОЕКТЕ СОГЛАШЕНИЯ МЕЖДУ  
ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН,  
ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ КЫРГЫЗСТАН,  
ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН,  
ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ТУРКМЕНИСТАНА И  
ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

«О статусе Межгосударственного Совета по проблемам бассейна Аральского моря (МГСА) и его организаций и Международного Фонда спасения Аральского моря (МФСА) и его организаций»

6.1 Одобрить в основном подготовленный проект Соглашения.

6.2 Просить Правительства государств Центральной Азии внести проект Соглашения в парламенты своих стран на рассмотрение соответствующими комиссиями для последующего подписания правительствами сторон.

**За Республику Казахстан**

**За Кыргызскую Республику**

**За Республику Таджикистан**

**За Туркменистан**

**За Республику Узбекистан**

**РЕШЕНИЕ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ  
О ПЕРЕИЗБРАНИИ ПРЕЗИДЕНТА  
МЕЖДУНАРОДНОГО ФОНДА СПАСЕНИЯ АРАЛА**

Главы государств Центральной Азии - учредители Международного Фонда спасения Арала решили:

1. Избрать Президента Республики Узбекистан И. Каримова Президентом Международного Фонда спасения Арала.

Совершено в г. Алматы 28 февраля 1997 г. в одном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр хранится в Архиве Правительства Казахстана, которое направит каждому государству, подписавшему настоящее Решение, его заверенную копию.

<b>За Республику Казахстан</b>	<b>Н. НАЗАРБАЕВ</b>
<b>За Кыргызскую Республику</b>	<b>А. АКАЕВ</b>
<b>За Республику Таджикистан</b>	<b>Э. РАХМОНОВ</b>
<b>За Туркменистан</b>	<b>С. НИЯЗОВ</b>
<b>За Республику Узбекистан</b>	<b>И. КАРИМОВ</b>

**РЕШЕНИЕ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ  
О ФОРМИРОВАНИИ СРЕДСТВ  
МЕЖДУНАРОДНОГО ФОНДА СПАСЕНИЯ АРАЛА**

Главы государств Центральной Азии - учредители Международного Фонда спасения Арала решили:

1. Принять к сведению информацию Исполнительного директора МФСА А.Н. Нурушева о ходе выполнения решений Глав государств Центральной Азии по внесению вступительных и текущих взносов в Фонд.

2. Начиная с 1998 г. текущие взносы в Международный Фонд спасения Арала определять от доходной части бюджета Республики Казахстан, Туркменистана, Республики Узбекистан в размере 0,3 %, Кыргызской Республики и Республики Таджикистан в размере 0,1 % и производить перечисление в американских долларах по курсу к национальным валютам.

3. Правительствам государств-учредителей Фонда при определении взносов в Фонд на 1997 г. учесть задолженность по текущим взносам за 1995 и 1996 гг. и обеспечить ежегодно перечисление средств.

Совершено в г. Алматы 28 февраля 1997 г. в одном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр хранится в Архиве Правительства Казахстана, которое направит каждому государству, подписавшему настоящее Решение, его заверенную копию.

**За Республику Казахстан**

**Н. НАЗАРБАЕВ**

**За Кыргызскую Республику**

**А. АКАЕВ**

**За Республику Таджикистан**

**Э. РАХМОНОВ**

**За Туркменистан**

**С. НИЯЗОВ**

**За Республику Узбекистан**

**И. КАРИМОВ**

**РЕШЕНИЕ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ  
О РЕОРГАНИЗАЦИИ СТРУКТУРЫ  
МЕЖДУНАРОДНОГО ФОНДА СПАСЕНИЯ АРАЛА**

1. Принять предложение Президента Туркменистана С. Ниязова и Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева о коренной реорганизации структуры управления Международного Фонда спасения Арала.

2. Одобрить принципиальную схему управления Фондом, предложенную Президентом Республики Казахстан Н. Назарбаевым.

3. Согласиться с предложением об избрании Президента Международного фонда спасения Арала сроком на два года, а также с утверждением по предложению Президента Международного Фонда спасения Арала Председателя Исполкома на тот же срок.

Совершено в г. Алматы 28 февраля 1997 г. в одном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр хранится в Архиве Правительства Казахстана, которое направит каждому государству, подписавшему настоящее Решение, его заверенную копию.

<b>За Республику Казахстан</b>	<b>Н. НАЗАРБАЕВ</b>
<b>За Кыргызскую Республику</b>	<b>А. АКАЕВ</b>
<b>За Республику Таджикистан</b>	<b>Э. РАХМОНОВ</b>
<b>За Туркменистан</b>	<b>С. НИЯЗОВ</b>
<b>За Республику Узбекистан</b>	<b>И. КАРИМОВ</b>

## АЛМААТИНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

Мы, Президенты братских государств - Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан:

- движимые стремлением к укреплению независимости и суверенитета наших стран, к повышению жизненного уровня наших народов,
- исходя из того, что экологическая безопасность является одним из стратегических компонентов национальной безопасности и важнейшим аспектом защиты интересов и приоритетов Центрально-азиатских государств,
- принимая во внимание, что проблема экологического бедствия в бассейне Аральского моря носит глобальный характер и ее решение не терпит отлагательства,
- учитывая, что экстремальная экологическая ситуация в Аральском регионе оказывает негативное воздействие на природную среду обитания и условия жизни миллионов жителей не только бассейна Аральского моря, но и других регионов нашей планеты.
- подтверждая свою приверженность положениям Всемирной Программы ООН по окружающей среде («Повестка дня на XXI век»), всемерно поддерживая стремление разработать и реализовать единую стратегию по устойчивому развитию стран Центральной Азии,
- признавая, что управление водными ресурсами трансграничных рек должно иметь экосистемный подход, осуществляться справедливым и разумным образом, не наносящим взаимный ущерб, подтверждая ранее принятые обязательства по полномасштабному сотрудничеству на международном и межгосударственном уровнях,
- выражая единое мнение наци их стран, подписавших Договор о нераспространении ядерного оружия, о необходимости объявления Центральной Азии зоной, свободной от ядерного оружия,
- исходя из неуклонного стремления действовать сообща во имя преодоления последствий экологического кризиса в бассейне Аральского моря, на состоявшейся 28 февраля 1997 года встрече в городе Алматы заявили:

Объявить 1998 год - Годом Защиты окружающей Среды в регионе Центральной Азии под эгидой Организации Объединенных Наций,

Призвать накануне 50-летия Семипалатинского полигона все заинтересованные страны поддержать идею объявления Центральной Азии безъядерной зоной, открытой для присоединения другими государствами региона.

Отметить усилия Центрально-азиатских государств, которые несмотря на серьезные экономические трудности, предпринимают значительные усилия по оздоровлению экологической обстановки в бассейне Аральского моря, районах Семипалатинского полигона и других зон, оказавшихся под воздействием ядерных испытаний,

Признать необходимым разработку комплексной программы экологической

безопасности, включая проблему Арала, создания безъядерной зоны в Центральной Азии и борьбу с утечкой ядерных технологий и сырья.

Призвать Организацию Объединенных Наций и ее специализированные агентства обратить пристальное внимание на сложившуюся кризисную ситуацию в бассейне Аральского моря и предпринять действенные меры по защите окружающей Среды в этом регионе, обратив особое внимание на меры по оказанию помощи бедствующему населению Приаралья.

Подтвердить готовность оказывать необходимое содействие международным организациям и институтам в их деятельности по реализации Программы конкретных действий и других региональных проектов.

Завершить совместное с международными организациями разработку проекта Конвенции по устойчивому развитию бассейна Аральского моря.

**За Республику Казахстан**

**НАЗАРБАЕВ Н. А.**

**За Кыргызскую Республику**

**АКАЕВ А. А.**

**За Республику Таджикистан**

**РАХМОНОВ Э.Ш.**

**За Туркменистан**

**НИЯЗОВ С.А.**

**За Республику Узбекистан**

**КАРИМОВ И. А**

**СОГЛАШЕНИЕ**  
**МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН,**  
**ПРАВИТЕЛЬСТВОМ КИРГИЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ,**  
**ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН,**  
**ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ТУРКМЕНИСТАНА И**  
**ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**  
**О СТАТУСЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ФОНДА СПАСЕНИЯ АРАЛА (МФСА)**  
**И ЕГО ОРГАНИЗАЦИЙ**

Правительство Республики Казахстан, Правительство Киргизской Республики, Правительство Республики Таджикистан, Правительство Туркменистана и Правительство Республики Узбекистан, именуемые далее “Сторонами”, исходя из целей, указанных в пунктах а) и в статье 55 Устава Организаций Объединенных Наций, требующих своего решения для народов, проживающих в экологически кризисном регионе бассейна Аральского моря;

принимая во внимание:

- соглашение между Республикой Казахстан, Киргизской Республикой, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников» подписанное в г. Алматы 18 февраля 1992 г.;
- решение Глав государств Центральной Азии «О создании Международного Фонда спасения Арала», принятого в г. Ташкенте 4 января 1993 г.;
- соглашение Глав государств Центральной Азии «О совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского моря», подписанное в городе Кызыл-Орде 26 марта 1993 года;
- решение Глав государств Центральной Азии о реорганизации структуры Международного Фонда спасения Арала, подписанное в г. Алматы 28 февраля 1997 г.;
- и признавая тот факт, что Главы государств Центральной Азии «Нукусской Декларацией», подписанной в г. Нукусе 20 сентября 1995 г., подтвердили готовность оказывать всемерную помощь и доверие организациям МФСА. Объединив усилия для дальнейшего решения кризисных

проблем в бассейне Аральского моря,

Стороны согласились о нижеследующем:

## **Глава I. СТРУКТУРА МЕЖДУНАРОДНОГО ФОНДА СПАСЕНИЯ АРАЛА**

### **Статья 1**

Международный Фонд спасения Арала, именуемый в дальнейшем «МФСА»,



включает в себя:

1. Правление МФСА;
2. Ревизионную комиссию;
3. Исполнительный Комитет МФСА (ИК МФСА);

1. Филиалы Исполнительного Комитета МФСА в государствах Центральной Азии;

2. Межгосударственную координационную водохозяйственную комиссию (МКВК), Секретариат МКВК, Научно-информационный центр (НИЦ МКВК), Бассейновые водохозяйственные организации - БВО «Амударья» и «Сырдарья»;

3. Комиссию по устойчивому развитию (КУР), Секретариат, Научно-информационный центр при Институте пустынь Туркменистана (НИЦ КУР).

## **Глава II. ПРАВОВОЙ СТАТУС МФСА**

### **Статья 2**

Организации МФСА являются юридическими лицами, имеют статус международных организаций и правомочны:

- заключать контракты, определять структуру и численность сотрудников по согласованию с МФСА;
- быть истцами и ответчиками в суде;
- приобретать и распоряжаться имуществом, по согласованию с МФСА, получать дотации, гранты, займы и субсидии на цели, связанные с проблемами Арала и осуществлять свою деятельность в соответствии с уставами и положениями.

## **Глава III. ПРИВИЛЕГИИ И ИММУНИТЕТЫ ОРГАНИЗАЦИЙ МФСА**

### **Статья 3**

Стороны принимают необходимые меры по защите помещений и имущества МФСА от преступных посягательств и нанесения ущерба.

Организации МФСА, их имущество в пределах территории Сторон освобождаются от всех прямых налогов. Все спонсорские выплаты международных доноров и организаций освобождаются от налогов и сборов.

### **Статья 4**

Организации МФСА по согласованию с МФСА могут создавать филиалы и представительства, открывать расчетные и валютные счета с целью выполнения функций возложенных на них учредительными документами и соответствующими положениями. Они могут переводить средства на счета в учреждениях банка, совершать сделки и иные юридические акты.

Организации МФСА могут перечислять средства с валютных счетов с целью покупки оборудования и материалов, а также выполнять другие функции по своей финансовой деятельности, которые не противоречат уставным документам, положениям и законодательствам сторон.

## Статья 5

Организации МФСА освобождаются от таможенных пошлин при ввозе и вывозе предметов, предназначенных для служебного пользования, не представляющих историческую, культурную ценность и не связанных с государственной тайной страны пребывания. Однако предполагается, что предметы, ввозимые согласно таким изъятиям, не будут продаваться в стране, в которую они ввезены, иначе, как на условиях, выработанных с правительством этой страны.

## Статья 6

Организации МФСА могут отправлять и получать Корреспонденцию на условиях, не менее благоприятных, чем те, которыми пользуются правительственные организации страны пребывания.

## Глава 4. ПРИВИЛЕГИИ И ИМУНИТЕТЫ ПЕРСОНАЛА

### Статья 7

Организации МФСА имеют право нанимать местных и иностранных специалистов, консультантов (экспертов) и определять условия и положения найма штата сотрудников (основной и вспомогательный персонал).

Работы по контрактам с международными организациями должны выполняться, в основном, силами местных организаций и специалистов. Иностранные эксперты привлекаются лишь в случае крайней необходимости. Штат и персоны, нанятые учреждением, будут находиться под руководством Председателя или Директора этого учреждения или их первых заместителей.

Работникам МФСА, выезжающим в служебные командировки:

а) выездные документы компетентные органы оформляют в порядке и сроки, установленные законодательством Сторон;

б) Стороны принимают надлежащие меры для сохранения пенсий и пособий социального обеспечения, приобретенных сотрудникам до поступления на работу в организации МФСА.

### Статья 8

Члены Правления и Ревизионной комиссии МФСА, представители Сторон в ИК МФСА - члены ИК МФСА, а также руководители филиалов и их заместители для обеспечения независимого выполнения ими своих функций пользуются следующими привилегиями и иммунитетами;

а) иммунитетом от личного ареста или задержания и от наложения ареста на личный багаж, а также всякого рода судебнo-процессуальным иммунитетом в отношении всего сказанного, написанного или совершенного ими в качестве должностных лиц;

б) неприкосновенностью всех бумаг и документов;

в) правом получать бумаги или корреспонденцию посредством курьеров или вализы;

г) изъятием их и их жен из ограничений по иммиграции, регистрации иностранцев и государственной служебной повинности в стране, в которой они временно пребывают или через которую они проезжают при выполнении своих обязанностей;

д) теми же льготами в отношении валютных ограничений и ограничений обмена денег, какие предоставляются представителям иностранных правительств, находящихся во временных служебных командировках.

#### Статья 9

Организации МФСА имеют право осуществлять выплаты своим работникам (основному и вспомогательному персоналу) и экспертам в порядке и размерах, установленных сметами расходов и утвержденных Сторонами;

Все виды выплат организациям МФСА, персоналу и экспертам ведутся в порядке, установленном законодательством страны пребывания.

#### Статья 10

Каждая региональная организация определит категории должностных лиц, по отношению которым должны применяться положения настоящей статьи.

Должностные лица региональных организаций:

- освобождаются вместе с женами и родственниками, находящимися на их иждивении, от ограничений по иммиграции и от регистрации иностранцев;
- пользуются теми же привилегиями в отношении обмена валюты, которые предоставляются должностным лицам соответствующего ранга, входящим в состав дипломатических миссий;
- имеют право ввезти беспошлинно свою мебель и имущество при первоначальном вступлении в должность в соответствующей стране;
- положение вышеуказанных пунктов не распространяется на граждан, являющихся гражданами страны пребывания.

#### Статья 11

Должностным лицам региональных организаций предоставляется право пользоваться удостоверениями личности согласованного Сторонами образца.

Стороны признают и принимают удостоверения личностей региональных организаций, как законные документы.

Заявления о выдаче виз, где таковые требуются, от должностных лиц региональных организаций, имеющих удостоверения личности региональной организации, рассматриваются в спешном порядке, когда эти заявления сопровождаются уведомлениями в том, что эти лица следуют по делам региональных организаций. Кроме того, таким лицам предоставляются льготы для быстрого передвижения.

#### Статья 12

Привилегии и иммунитеты Членам Правления, Ревизионной комиссии и ИК МФСА, (руководители филиалов и их заместители) предоставляются не для личной выгоды отдельных лиц, а для того, чтобы обеспечить независимое выполнение ими своих функций, связанных с работой в этих учреждениях. Поэтому Стороны не только имеют право, но и обязаны отказываться от иммунитета своих представителей в каждом случае, когда иммунитет, по их мнению, препятствует отправлению правосудия и когда отказ от него не причиняет ущерба той цели, ради которой иммунитет был предоставлен.

## **Глава 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 13**

Все изменения к настоящему Соглашению вводятся по согласию Сторон.

### **Статья 14**

Все споры и разногласия между организациями МФСА со Сторонами, возникшие в ходе реализации настоящего Соглашения, будут разрешаться путем переговоров и консультаций.

### **Статья 15**

Каждая из Сторон вправе выйти из настоящего Соглашения путем письменного уведомления об этом депозитария не менее чем за шесть месяцев.

Вышеизложенное удостоверяется уполномоченными представителями поставившими подписи под настоящим Соглашением.

Совершено в г. Ташкенте 29 мая 1997 года в одном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр хранится в архиве Исполнительного Комитета Международного Фонда спасения Арала, в г. Ташкенте который направит каждому государству - участнику настоящего Соглашения его заверенную копию.

### **За Правительство**

**Республики Казахстан**

**Ж.Карибжанов**

### **За Правительство**

**Кыргызской Республики**

**К.Абдимомунов**

### **За Правительство**

**Республики Таджикистан**

**И.Эшмирзоев**

### **За Правительство**

**Туркменистана**

**А. Додонов**

### **За Правительство**

**Республики Узбекистан**

**И.Джурабеков**

**РЕШЕНИЕ**  
**ГЛАВ ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**  
**ОБ ИЗБРАНИ ПРЕЗИДЕНТА**  
**МЕЖДУНАРОДНОГО ФОНДА СПАСЕНИЯ АРАЛА**

Главы государств Центральной Азии - учредители Международного Фонда спасения Арала решили:

Избрать Президента Туркменистана С.А. Ниязова Президентом Международного Фонда спасения Арала сроком на два года.

Совершено в г. Ашгабате 9 апреля 1999 года в одном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр хранится в архиве Правительства Туркменистана, которое направит каждому государству, подписавшему настоящее Решение, его заверенную копию.

**За Республику Казахстан**

**За Кыргызскую Республику**

**За Республику Таджикистан**

**За Туркменистан**

**За Республику Узбекистан**

**РЕШЕНИЕ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ  
ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ  
О МЕЖДУНАРОДНОМ ФОНДЕ СПАСЕНИЯ АРАЛА  
И СОГЛАШЕНИЯ О СТАТУСЕ МФСА И ЕГО ОРГАНИЗАЦИЙ**

Главы государств Центральной Азии решили:

1 . Утвердить Положение о Международном Фонде спасения Арала с учетом изменений и дополнений.

2 . Утвердить Соглашение о статусе Международного Фонда спасения Арала и поручить Правительствам Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан обеспечить выполнение Соглашения на территориях государств Центральной Азии.

Совершено в г. Ашгабате 9 апреля 1999 года в одном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр хранится в архиве Правительства Туркменистана которое направит государствам, подписавшим настоящее Положение, его заверенную копию.

**За Республику Казахстан**

**За Кыргызскую Республику**

**За Республику Таджикистан**

**За Туркменистан**

**За Республику Узбекистан**

## ПОЛОЖЕНИЕ О МЕЖДУНАРОДНОМ ФОНДЕ СПАСЕНИЯ АРАЛА

### I. Организационные основы Фонда

1.1. Международный Фонд спасения Арала, далее Фонд, создан в соответствии с решением Глав государств Центральной Азии, принятым 4 января 1993 года в г. Ташкенте и действует на основании настоящего Положения.

Основной задачей Фонда является финансирование и кредитование совместных практических действий и перспективных программ и проектов спасения Арала, экологического оздоровления Приаралья и бассейна Аральского моря в целом с учетом интересов всех государств региона.

1.2. Учредителями Фонда являются Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика, Таджикистан, Туркменистан и Республика Узбекистан. В числе учредителей на равноправных началах могут быть иные государства, поддерживающие цели создания Фонда и принимающие участие в финансировании его проектов и программ.

Участниками Фонда могут являться международные организации и другие юридические и физические лица.

1.3. Постоянно действующим исполнительным органом Фонда является Исполнительный Комитет (Исполком).

Исполком является юридическим лицом со статусом международной организации, обладающей соответствующими иммунитетом и привилегиями.

Деятельность Исполкома организуется на основе принципиальной схемы управления, одобренной Решением Глав государств Центральной Азии от 28 февраля 1997 г. в г. Алматы, и Положения об Исполкоме Фонда, утверждаемого Президентом Фонда.

1.4. Фонд включает в себя:

- Правление;
- Ревизионную комиссию;
- Исполнительный комитет с региональными проектами и агентствами, финансируемыми государствами-учредителями, странами-донорами и международными организациями через Исполком;
- Филиалы и отделения Исполкома в государствах Центральной Азии;
- Межгосударственную Координационную Водохозяйственную Комиссию (МКВК), ее Секретариат, Научно-информационный Центр, Бассейновые водохозяйственные объединения – БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья»;
- Комиссию Устойчивого Развития, ее Секретариат, Научно-информационный Центр.

Установить, что место расположения создаваемых региональных проектов и агентств, финансируемых государствами-учредителями, странами-донорами и международными организациями через Исполком, в установленном порядке определяется Президентом МФСА по согласованию с Главами государств-учредителей Фонда.

## **II. Формирование средств Фонда.**

2.1. Фонд формируется за счет взносов государств -учредителей и участников. Учредители и участники Фонда, начиная с 1998 г., текущие взносы в Международный Фонд спасения Арала определяют от доходной части бюджета Республики Казахстан, Туркменистана, Республики Узбекистан в размере 0,3%, Кыргызской Республики и Республики Таджикистан о размере 0,1% и перечисление производят в американские долларах по курсу к национальным валютам.

Фонд формируется также за счет:

- добровольных взносов предприятий, международных и отдельных зарубежных общественных и национальных организаций, юридических и физических лиц;
- средств, направленных на решение отдельных целевых программ;
- иных поступлений.

2.2. Не использованные в отчетном году средства Фонда переходят на следующий финансовый год, изъятию не подлежат. Отвлечение средств на цели, не предусмотренные настоящим Положением к не связанные с проблемами Арала, не допускается.

2.3. Имущество Фонда составляют основные и оборотные средства, отраженные в его балансе.

3.1. Основными направлениями деятельности Фонда являются:

- Финансирование и кредитование совместных межгосударственных экологических и научно-практических программ и проектов, направленных на спасение Аральского моря и оздоровление экологической обстановки в районах, подвергшихся влиянию Аральской катастрофы, а также решение общих социально-экологических проблем региона;
- финансирование совместных фундаментальных и прикладных исследований, научно-технических разработок по восстановлению экологического равновесия, рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды;
- создание и обеспечение функционирования межгосударственной экологической системы мониторинга, банка данных и других систем о состоянии окружающей природной среды Аральского бассейна;
- мобилизация средств на проведение совместных мероприятий по охране воздушного бассейна, водных и земельных ресурсов, растительного и животного мира;
- финансирование совместных научно-технических проектов и разработок по управлению трансграничными внутренними водами;



- участие в реализации международных программ и проектов по спасению Арала и экологическому оздоровлению Аральского бассейна.

#### **IV. Права Фонда**

4.1. Для выполнения задач, определенных настоящим Положением, Фонд имеет право:

- в установленном порядке в государствах-учредителях и иных государствах создавать свои филиалы и представительства, в том числе с правом юридического лица, по всем направлениям деятельности, отвечающим целям и задачам Фонда;
- осуществлять кредитные и иные операции с ценными бумагами, выступать гарантом и размещать средства на депозитах банковских учреждений, приобретать в установленном порядке акции, облигации и другие ценные бумаги;
- осуществлять инвестиции в сферах, связанных с реализацией экологических программ и проектов;
- заключать от своего имени договоры, открывать соответствующие счета в учреждениях банка, совершать сделки и иные юридические акты.

#### **V. Управление Фондом.**

5.1. Фонд направляет свои усилия на реализацию программ и решений по проблемам бассейна Аральского моря.

Государства-учредители образуют Правление Фонда, в состав которого делегируют по два своих представителя, соответственно, по одному в Правление Фонда и в Ревизионную комиссию Правления Фонда.

Правление возглавляется Президентом Фонда, избираемым из числа Глав государств-учредителей на срок, устанавливаемый Решением Совета Глав государств Центральной Азии.

Президент осуществляет руководство деятельностью Фонда, определяет его внешнеэкономическую и международную деятельность, вносит предложения по дополнениям и изменениям к Положению о Фонде, рассматривает и утверждает планы работы Фонда.

Президент Фонда создает Исполком Международного Фонда, утверждает Положение об Исполкоме и по согласованию с Главами государств Центральной Азии назначает Председателя Исполкома.

Исполком располагается в той стране, Глава которой является Президентом Фонда.

Правление Фонда проводит свои заседания не реже двух раз в год. Государства-учредители могут вносить предложения о проведении дополнительных заседаний Правления.

5.2. Исполком обеспечивает свою деятельность в соответствии с Положением об Исполкоме, Регламентом (порядком) работы Правления Фонда, подотчетен Президенту и Правлению Фонда.

Председатель Исполкома по согласованию с Президентом Фонда определяет

порядок и размер заработной платы штатных сотрудников, условий контрактов по найму исполнителей проектов и программ в пределах сметы, утверждаемой Правлением.

Председатель Исполкома имеет право без доверенности представлять Фонд во всех государственных, международных и иных предприятиях и организациях, распоряжаться имуществом Фонда, увольнять и принимать на работу сотрудников.

## **VI. Учет и отчетность Фонда.**

6.1. Финансовый год устанавливается с 1 января по 31 декабря календарного года. По окончании каждого года составляется отчет и баланс фонда, которые представляются на утверждение Правления Фонда.

6.2. Бухгалтерский учет и отчетность ведутся в порядке, установленном законодательством государства по месту пребывания Фонда.

6.3. Учредители Фонда имеют право свободного выхода, с возвратом их первоначального и других взносов в Фонд и прибыли за вычетом средств, затраченных на осуществление экологических программ и проектов, с уведомлением Правления Фонда за 6 месяцев до выхода.

Вопросы, требующие внесения изменений и дополнений в текст настоящего Положения, относятся к исключительной компетенции Правления Фонда.

Деятельность Фонда может быть прекращена по решению Глав государств-учредителей Фонда.

*УТВЕРЖДЕНО  
Решением Глав государств  
Центральной Азии  
в г. Ашхабаде 09 апреля 1999 г.*

## **СОГЛАШЕНИЕ**

### **Между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан, Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан о статусе Международного Фонда спасения Арала (МФСА) и его организаций**

Правительство Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан, Правительством Туркменистана и Правительство Республики Узбекистан, именуемые далее «Сторонами», исходя из целей, указанных в пунктах а) и в) статьи 55 Устава Организации Объединенных Наций, требующих своего решения для народов, проживающих в экологически кризисном регионе бассейна Аральского моря:

принимая во внимание:

Соглашения между Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников», подписанное в г. Алматы 18 февраля 1992 года;

Решение Глав государств Центральной Азии «О создании Международного Фонда спасения Арала», принятое в г. Ташкенте 4 января 1993 года:

Соглашение Глав государств Центральной Азии «О совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского моря», подписанное в г. Кызыл-Орде 26 марта 1993 года.

Решение Глав государств Центральной Азии о реорганизации структуры Международного Фонда спасения Арала, подписанное в г. Алмате 28 февраля 1997 г.;

и признавая тот факт, что Главы государств Центральной Азии «Нукусской Декларацией»;

подписанной в г. Нукусе 20 сентября 1995 года, подтвердили готовность оказывать всемерную помощь и доверие организациям МФСА;

Объединив усилия для дальнейшего решения кризисных проблем в бассейне Аральского моря,

Стороны согласились о нижеследующем:

## **Глава 1. СТРУКТУРА МЕЖДУНАРОДНОГО ФОНДА СПАСЕНИЯ АРАЛА.**

### **Статья 1**

Международный Фонд спасения Арала, именуемый в дальнейшем «МФСА», включает в себя:

- Правление МФСА;
- Ревизионную комиссию;
- Исполнительный комитет МФСА (ИК МФСА);
- Филиалы Исполнительного Комитета МФСА в государствах Центральной Азии;
- Межгосударственную Координационную Водохозяйственную Комиссию (МКВК), Секретариат МКВК, Научно- Информационный Центр (НИЦ МКВК), Бассейновые Водохозяйственные организации - БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья»;
- Комиссию по устойчивому развитию (КУР), Секретариат, Научно-информационный Центр при Институте пустынь Туркменистана (НИЦ КУР).

## **Глава 2. ПРАВОВОЙ СТАТУС МФСА**

### **Статья 2**

Организации МФСА являются юридическими лицами, имеют статус международных организаций и правомочны:

- заключать контракты, определять структуру и численность сотрудников по согласованию МФСА;
- быть истцами и ответчиками в суде;
- приобретать и распоряжаться имуществом, по согласованию МФСА, получать дотации, гранты, займы и субсидии на цели, связанные с проблемами.

Арала и осуществлять свою деятельность в соответствии с уставами и положениями.

## **Глава 3. ПРИВИЛЕГИИ И ИММУНИТЕТЫ ОРГАНИЗАЦИИ МФСА**

### **Статья 3**

Стороны принимают необходимые меры по защите помещений и имущества МФСА от преступных посягательств и нанесения ущерба.

Организации МФСА, их имущества в пределах территории Сторон освобождаются от всех прямых налогов. Все спонсорские выплаты международных доноров и организаций освобождаются от налогов и сборов.

### **Статья 4**

Организации МФСА по согласованию с МФСА могут создавать филиалы и представительства, открывать расчетные и валютные счета с целью выполнения функций, возложенных на них учредительными документами и соответствующими положениями. Они могут переводить средства на счета в учреждениях банка, совершать сделки и иные юридические акты.

Организации МФСА могут перечислять средства с валютных счетов с целью покупки оборудования и материалов, а также выполнять другие функции по своей финансовой деятельности, которые не противоречат уставным документам, положениям и законодательствам Сторон.

#### Статья 5

Организации МФСА освобождаются от таможенных пошлин при ввозе и вывозе предметов, предназначенных для служебного пользования, не представляющих историческую, культурную ценность и не связанных с государственной тайной страны пребывания. Однако предполагается, что предметы, ввозимые согласно таким изъятиям, не будут продаваться в стране, в которую они ввезены, не иначе, как на условиях, выработанных с правительством этой страны.

#### Статья 6

Организации МФСА могут отправлять и получать Корреспонденцию на условиях, не менее благоприятных, чем те, которыми пользуются правительственные организации страны пребывания.

### **Глава 4. ПРИВИЛЕГИИ И ИММУНИТЕТЫ ПЕРСОНАЛА**

#### Статья 7

Организации МФСА имеют право нанимать местных и иностранных специалистов, консультантов (экспертов) и определять условия и положения найма штата сотрудников (основной и вспомогательный персонал).

Работы по контрактам с международными организациями должны выполняться, в основном, силами местных организаций и специалистов. Иностранные эксперты привлекаются лишь в случае крайней необходимости. Штат и персоны, нанятые учреждением, будут находиться под руководством Председателя или Директора этого учреждения или их первых заместителей.

Работникам МФСА, выезжающим в служебные командировки:

а) выездные документы компетентные органы оформляют в порядке и сроки, установленные законодательством Сторон;

б) Стороны принимают надлежащие меры для сохранения пенсий и пособий социального обеспечения, приобретенных сотрудникам до поступления на работу в организации МФСА.

#### Статья 8

Члены Правления и Ревизионной комиссии МФСА, представители Сторон в ИК МФСА - члены ИК МФСА, а также руководители филиалов и их заместители для обеспечения независимого выполнения ими своих функций пользуются следующими привилегиями и иммунитетами;

а) иммунитетом от личного ареста или задержания и от наложения ареста на личный багаж, а также всякого рода судебнo-процессуальным иммунитетом в отношении всего сказанного, написанного или совершенного ими в качестве должностных лиц;

б) неприкосновенностью всех бумаг и документов;

в) правом получать бумаги или корреспонденцию посредством курьеров или вализы;

г) изъятием их и их супругов из ограничений по иммиграции, регистрации иностранцев и государственной служебной повинности в стране, в которой они временно пребывают или через которую они проезжают при выполнении своих обязанностей;

д) теми же льготами в отношении валютных ограничений и ограничений обмена денег, какие предоставляются представителям иностранных правительств, находящихся во временных служебных командировках.

#### Статья 9

Организации МФСА имеют право осуществлять выплаты своим работникам (основному и вспомогательному персоналу) и экспертам в порядке и размерах, установленных сметами расходов и утвержденных Сторонами;

Все виды выплат организациям МФСА, персоналу и экспертам ведутся в порядке, установленном законодательством страны пребывания.

#### Статья 10

Каждая региональная организация определит категории должностных лиц, по отношению которым должны применяться положения настоящей статьи.

Должностные лица региональных организаций:

- освобождаются вместе с женами и родственниками, находящимися на их иждивении, от ограничений по иммиграции и от регистрации иностранцев;
- пользуются теми же привилегиями в отношении обмена валюты, которые предоставляются должностным лицам соответствующего ранга, входящим в состав дипломатических миссий;
- имеют право ввезти беспошлинно свою мебель и имущество при первоначальном вступлении в должность в соответствующей стране;
- положение вышеуказанных пунктов не распространяется на граждан, являющихся гражданами страны пребывания.

- #### Статья 11

Должностным лицам региональных организаций предоставляется право пользоваться удостоверениями личности согласованного Сторонами образца.

Стороны признают и принимают удостоверения личностей региональных организаций, как законные документы.

Заявления о выдаче виз, где таковые требуются, от должностных лиц региональных организаций, имеющих удостоверения личности региональной организации, рассматриваются в спешном порядке, когда эти заявления сопровождаются уведомлениями в том, что эти лица следуют по делам региональных организаций. Кроме того, таким лицам предоставляются льготы для быстрого передвижения.

#### Статья 12

Привилегии и иммунитеты Членам Правления, Ревизионной комиссии и ИК МФСА, (руководители филиалов и их заместители) предоставляются не для личной выгоды отдельных лиц, а для того, чтобы обеспечить независимое выполнение ими своих функций, связанных с работой в этих учреждениях. Поэтому Стороны не только имеют право, но и обязаны отказываться от иммунитета своих представителей в каждом случае, когда иммунитет, по их мнению, препятствует отправлению правосудия

и когда отказ от него не причиняет ущерба той цели, ради которой иммунитет был предоставлен.

## **Глава 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 13**

Все изменения к настоящему Соглашению вводятся по согласию Сторон. **Статья 14**

Все споры и разногласия между организациями МФСА со Сторонами, возникшие в ходе реализации настоящего Соглашения, будут разрешаться путем переговоров и консультаций.

### **Статья 15**

Настоящее Соглашение вступает в силу с даты его утверждения Главами государств Центральной Азии, то есть 9 апреля 1999 года.

Каждая из Сторон вправе выйти из настоящего Соглашения путем письменного уведомления об этом депозитария не менее чем за шесть месяцев.

**СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
ГЛАВ ГОСУДАРСТВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН,  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН,  
ТУРКМЕНИСТАНА И РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

8-9 апреля 1999 года в г. Ашгабаде состоялась Встреча Президентов Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан.

Главы государств обсудили вопросы восстановления экосистемы бассейна Аральского моря и проводимую в этом направлении работу Международного Фонда спасения Арала. По итогам обсуждения подписана Ашгабадская Декларация.

В ходе Встречи Глав государств всесторонне проанализировали состояние и перспективы развития сотрудничества между странами региона по важнейшим направлениям политики, взаимовыгодных экономических связей, социально-культурной жизни, а также провели обстоятельный обмен мнениями по актуальным проблемам международных отношений.

По итогам состоявшейся Встречи Главы государств, исходя из стремления дальнейшего развития и укрепления существующих отношений всестороннего равноправного и взаимовыгодного сотрудничества в духе дружбы их народов, имеющих вековые исторические корни, общность культуры, обычаев и традиций,

подчеркивая высокий уровень дружественного, равноправного и взаимовыгодного сотрудничества во всех сферах межгосударственных отношений, обеспечивающих безопасность и стабильность в регионе,

выражая стремление к дальнейшему укреплению независимости государств, их политической и экономической безопасности, повышению благосостояния народов, динамическому развитию национальных экономик на основе полного и эффективного использования природных ресурсов и развития региональных связей,

подтверждая приверженность принципам, закрепленным в Уставе ООН, основополагающих документах ОБСЕ и взаимно оказывая всестороннюю поддержку в вопросах предотвращения угрозы суверенитету, независимости и территориальной целостности своих стран,

считая важнейшей задачей заботу о новых поколениях своих граждан, воспитания молодежи в духе патриотизма, преданности и верности высшим гуманистическим и моральным ценностям, уважения к достижениям прошлых поколений, ответственности за судьбы отечества и братских добрососедских отношений между народами региона, устремленных в новый век,

заявили о нижеследующем:

1. Со времени обретения независимости, отношения между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан поступательно развиваются на принципах традиционной дружбы и доверия, суверенного равенства и взаимной выгоды, основанных на долгосрочном партнерстве и отвечающих национальным интересам всех пяти государств. В преддверии 21-го века они считают необходимым придать новый импульс развитию взаимовыгод-



ного, равноправного партнерства и углублению сотрудничества в политической, экономической и социально-культурной жизни.

2. Стороны подтвердили свою приверженность открытости и широкому взаимодействию в интересах обеспечения международного мира, стабильности и безопасности в региональном и глобальном масштабах.

Стороны готовы оказать содействие повышению эффективности ООН и других международных организаций в деле поддержания всеобщего мира и безопасности, предотвращения конфликтов, внутренней и внешней безопасности государств.

3. Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан и Республика Узбекистан рассматривают содействие процессу мирного урегулирования в Афганистане, установлению мира, согласия на этой земле и переход к практической реализации программ возрождения Афганистана, в качестве одной из важнейших задач региональной политики.

Главы государств высоко оценили последние усилия ООН в рамках ашгабадского процесса по переводу афганского конфликта в русло его практического разрешения. Главы государств, придавая важное значение консультациям в рамках «Группы соседей и друзей Афганистана (6+2)», призвали афганские стороны активно продолжать процесс политического урегулирования. Стороны также приветствуют усилия и других государств в этом направлении. Включая инициативу Узбекистана по созыву специального заседания «Группы 6+2», как поддержку скоординированным усилиям ООН и доброй воли участников продолжающегося межафганского диалога.

4. Стороны вновь подтверждают, что создание в Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия, отвечает требованиям и интересам национальной, региональной и глобальной безопасности.

5. Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан и Республика Узбекистан будут проводить взаимосогласованные действия по противодействию терроризму, любым видам политического, национального, религиозного экстремизма и другим попыткам неконституционным путем изменить государственный общественный строй, нарушить территориальную целостность, которые ставят под угрозу жизнь и покой населения, подрывают морально-нравственные основы общества.

6. Осознавая особую ответственность на рубеже третьего тысячелетия за процветание будущих поколений, Главы государств будут консолидировать усилия в борьбе против трансграничной организованной преступности, незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также контрабанды и незаконной торговли оружием.

7. Главы государств вновь подтвердили строгую приверженность Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистан и Республики Узбекистан обеспечению гражданских прав и свобод, демократическим ценностям в общепринятых нормах международного права и основополагающих принципах ООН и ОБСЕ.

Президенты констатировали свое единство в понимании того, что демократическое развитие общества является сложным и многоэтапным процессом, учитывающим исторически сложившиеся у народов Центрально-азиатского региона традиции, обычаи, культуры и духовные ценности.

8. Президенты Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан исходя из того, что вода всегда была важнейшим компонентом в отношениях между соседями в регионе согласились, что развитие водных ресурсов должно иметь экосистемный подход, осуществляться разумным способом, не наносящим взаимного ущерба, с учетом интересов всех сторон и соблюдения принципов добрососедства и взаимной выгоды, способствующим повышению уровня развития агропромышленного производства, соответствующего задачам продовольственной стратегии ООН на 21-й век.

Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан и Республика Узбекистан подтвердили необходимость проведения взаимосогласованных действий по предотвращению экологических катастроф и природных явлений, создающих угрозу для жизнедеятельности и безопасности населения.

9. Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан и Республика Узбекистан сосредоточат внимание на разработке и дальнейшей эффективной эксплуатации Транскавказского евроазиатского и Трансазиатского транспортных коридоров, выработки в их рамках согласованной, соответствующей мировой практике тарифной политики, рассматривая их как факторы расширения торгово-экономического сотрудничества между государствами региона со странами Азии и Европы.

10. Стороны отметили важность подъема на новый уровень разработку и добычу газа, нефти, других природных ресурсов в своих странах, принятия неотложных мер по реализации совместных проектов строительства линий электропередач, прокладки трубопроводов для транспортировки энергоносителей на мировые рынки. Было подчеркнуто, что многовариантное развитие экспортного потенциала государств в полной мере отвечает их стратегическим целям, обеспечивает занятие каждым государством достойного места в системе международных экономических отношений и укрепления национальных экономик.

Стороны единодушно выразили удовлетворение результатами встречи, которая прошла в духе взаимопонимания и доверия.

Главы государств отметили, что состоявшиеся конструктивные и плодотворные переговоры внесли существенный вклад в развитие и укрепление дружбы между народами, широкого всестороннего сотрудничества.

Президент С. Ниязов выразил сердечную благодарность лидерам братских соседних государств за дружескую поддержку и добрые пожелания туркменскому народу.

Президенты Н.Назарбаев, А.Акаев, Э.Рахмонов, И.Каримов поблагодарили народ Туркменистана и Президента С.Ниязова за теплый, радушный прием и гостеприимство.

**Президент Республики Казахстан  
Президент Кыргызской Республики  
Президент Республики Таджикистан  
Президент Туркменистана  
Президент Республики Узбекистан**

**Н. НАЗАРБАЕВ  
А. АКАЕВ  
Э. РАХМОНОВ  
С. НИЯЗОВ  
И. КАРИМОВ**

*Ашгабад, 9 апреля 1999 года.*

## АШГАБАТСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

В преддверии XXI века человечество столкнулось с серьезными экологическими проблемами, препятствующими его устойчивому развитию. Декларация окружающей среды - это результат нерационального использования природных ресурсов.

Последствия Аральского кризиса негативно отразились на качестве жизни населения Центральной Азии, обострилась проблема социальной защиты и обеспечения чистой питьевой водой.

Государства Центральной Азии уделяют постоянное внимание улучшению обстановки в регионе, привлечению к решению этих проблем международного общества. Совместно с международными организациями и фондами осуществляется реализация регионального проекта «Управление водными ресурсами и окружающей средой при поддержке Глобального Экологического Фонда, который направлен на коренное улучшение использования водных и других ресурсов, повышение эффективности и культуры природопользования в регионе и оздоровления экологической обстановки в целом.

Вместе с тем, принимаемые усилия по решению проблем бассейна Аральского моря недостаточны.

Мы Президенты братских государств Центральной Азии - Республики Казахстан, Кыргызской республики, Республики Таджикистан, Туркменистан и Республики Узбекистан,

движимые стремлением обеспечить нашим народам благополучие и веру в будущее,

сознавая необходимость выработки совместных мер в осуществлении региональной стратегии и конкретных действий по рациональному использованию водных ресурсов региона, основанных на экосистемном и интегрированном принципах водохозяйственной деятельности,

учитывая, что использование водных ресурсов бассейна Аральского моря должно осуществляться в интересах всех сторон с соблюдением принципов добрососедства и взаимных интересов,

подчеркивая значимость усилий государств - учредителей фонда в деле укрепления сотрудничества по проблемам управления водными ресурсами и охраной окружающей природной среды, восстановления водных экосистем, предотвращения загрязнения трансграничных вод,

подтверждая принятые решения по совместной реализации Программы конкретных действий по проблемам Аральского моря,

признавая, что информированность общественности является важным условием согласованных действий в проводимой экологической и социально - экономической политики в регионе,

исходя из неуклонного стремления сообща преодолеть последствия кризиса и оздоровить экологическую обстановку в бассейне Аральского моря,

заявляем:

признать важность комплексного решения проблем, связанных с оздоровлением социально - экологической обстановки в бассейне Аральского моря,

усилить в государствах региона и их представительствах за рубежом по привлечению внимания международной общественности, средств и возможностей стран - доноров, фондов и организаций к реализации программ и проектов по проблемам бассейна Аральского моря,

обеспечить всемерную помощь и поддержку в реализации проекта под эгидой Всемирного Банка и Экологического Фонда проекта «Управление водными ресурсами и окружающей средой в бассейне Аральского моря».

уделить большее внимание решению проблем горных территорий - зоны формирования стока рек бассейна Аральского моря,

реализовать комплекс мер и проектов приоритетных направлений по социальной защите населения, проживающего в бассейне Аральского моря.

активизировать действия, направленные на борьбу с опустыниванием и загрязнением трансграничных вод,

содействовать международным организациям и институтам в их деятельности по реализации программ и проектов по проблемам бассейна Аральского моря,

способствовать через образовательные и другие программы повышению информированности населения об актуальных проблемах охраны природы, рациональному природопользованию и улучшению среды обитания для настоящего и будущих поколений.

**За Республику Казахстан**

**За Туркменистан**

**За Кыргызскую Республику**

**За Республику Узбекистан**

**За Республику Таджикистан**

**НАЗАРБАЕВ Н.А.**

**НИЯЗОВ С.А.**

**АКАЕВ А.А.**

**КАРИМОВ И.А.**

**РАХМОНОВ Э.Ш.**

**ТАШКЕНТСКОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
ГЛАВ ГОСУДАРСТВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН,  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН  
И РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН.**

Главы государств Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, обсудив актуальные проблемы регионального развития и международной политики,

опираясь на традиционные отношения дружбы и добрососедства, историческую и культурную общность народов Центральной Азии,

исходя из сложившейся практики политического диалога и достигнутого уровня регионального сотрудничества,

отмечая значимость взаимовыгодных отношений Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан для укрепления стабильности в регионе и международной безопасности,

принимая во внимание динамично меняющуюся ситуацию в регионе и вокруг него, выражая озабоченность угрозами, исходящими от международного терроризма, политического и религиозного экстремизма, наркоагрессии трансграничной организованной преступности для региональной и международной безопасности.,

признавая важность рационального и взаимовыгодного использования водно-энергетических ресурсов, транспортных коммуникаций и имеющегося экономического потенциала в регионе.,

придавая особое значение дальнейшему углублению сотрудничества между государствами региона, основанного на взаимопонимании и взаимной выгоде в политической, экономической, гуманитарной и других сферах,

заявляют о следующем:

1. Главы государств подтвердили, что взаимовыгодное сотрудничество в политической, экономической, научно-технической, культурной и других областях, а так же тесное взаимодействие на международной арене отвечает национальным интересам всех стран региона и играет важную роль в поддержании мира и стабильности на региональном и глобальном уровнях.

Главы государств отмечают, что осуществляемое в русле общемировых тенденций углубление многосторонних связей призвано содействовать выполнению благосостояния их народов.

Главы государств подчеркивают, что основным приоритетом взаимодействия стран региона должно стать взаимовыгодное экономическое сотрудничество.

2. Главы государств, отмечая необходимость дальнейшего развития всесторонних и взаимовыгодных экономических отношений, поручили своим Правительствам активизировать взаимодействие на всех уровнях в целях:

практической реализации неиспользованного потенциала экономического сотруд-

ничества, а также придания новых импульсов его развития;

выработки эффективных форм и механизмов реализации достигнутых договоренностей, а также двусторонних и многосторонних документов, подписанных в сфере торгово-экономического сотрудничества между государствами региона.

3. Главы государств убеждены в том, что скоординированные и согласованные действия в области рационального и взаимовыгодного использования водных объектов, водно- энергетических ресурсов и водохозяйственных сооружений в Центральной Азии на основе общепризнанных принципов и норм международного права, послужат основой для эффективного использования имеющегося сельскохозяйственного и энергетического потенциала государств региона во благо народов региона.

Главы государств Поручили своим Правительствам ускорить работу по совершенствованию механизма государственного использования трансграничных водных ресурсов.

4. Главы государств отметили, что взаимодействие по созданию общей инфраструктуры, в первую очередь, объединенных транспортной и энергетической систем в целях выхода на внешние рынки является одним из приоритетных направлений многостороннего сотрудничества.

Главы государств отметили необходимость неукоснительного исполнения ранее достигнутых соглашений и договоренностей в области международных автомобильных и железнодорожных перевозок, а также определили конкретные направления дальнейшего сотрудничества по повышению эффективности функционирования транспортно-коммуникационной системы «Европа-Кавказ-Азия».

Главы государств признали важность проведения согласованной тарифной политики на всех видах транспортных перевозок в рамках Транскавказской евроазиатской транспортной сети ТРАСЕКА.

5. Главы государств подчеркнули важность завершения процесса юридического оформления прохождения линии государственной границы между своими государствами на основе норм и принципов международного права.

Главы государств едины в том, что границы между странами региона были и останутся границами мира, дружбы и добрососедства.

6. Главы государств, позитивно оценивая начало процесса политического урегулирования афганской проблемы, высказались в поддержку временной администрации Афганистана во главе Х.Карзаем, усилий ООН и мирового сообщества, направленных на решение задач послевоенного восстановления страны.

Принимая во внимание традиционные добрососедские отношения между народами Центральной Азии и народом Афганистана, их историческую и культурную общность, Главы государств выражают готовность оказать гуманитарное и иное содействие афганскому народу в построении обновленного и демократического государства, живущего в мире и гармонии со своими соседями и интегрированного в международное сообщество.

7.Главы государств с озабоченностью отмечают рост напряженности в отношениях между Индией и Пакистаном. Резко осуждая недавний террористический акт в Парламенте Индии, повлекший человеческие жертвы, Главы государств призывают руководителей Индии и Пакистана проявить государственную мудрость, воздержаться от чрезвычайных мер и урегулировать имеющиеся проблемы политически-

ми средствами.

Главы государств выражают надежду на развитие и укрепление добрососедских отношений между Индией и Пакистаном на долгосрочной основе, что отвечало бы интересам обеспечения региональной безопасности и стабильности.

8. Главы государств, придавая приоритетное значение обеспечению безопасности и стабильности в регионе, предпримут в этих целях все необходимые совместные усилия как в рамках Договора о совместных действиях по борьбе с терроризмом, политическим и религиозным экстремизмом, транснациональной организованной преступностью и иными угрозами стабильности и безопасности Сторон от 21 апреля 2000 года, так и других договоренностей.

Главы государств приветствуют шаги мирового сообщества по созданию всеобъемлющей системы противодействия международному терроризму, экстремизму, наркоагрессии и другим формам организованной преступности.

9. Главы государств отмечают необходимость расширения и углубления взаимодействия в культурно-гуманитарной сфере как важного фактора укрепления сотрудничества и добрососедства стран и народов Центральной Азии.

10. Главы государств в целях дальнейшего продвижения и диверсификации политического диалога, совершенствования форм и механизмов региональной экономической интеграции, углубления взаимопонимания по вопросам формирования единого пространства безопасности, выработки совместных действий по поддержанию мира и стабильности в регионе, высказались за активизацию многопланового сотрудничества в области политических, торгово-экономических, научно-технических, культурно-гуманитарных отношений и решили преобразовать Центрально-Азиатское Экономическое Сообщество (ЦАЭС) в Организацию «Центрально-Азиатское Сотрудничество» (ЦАС).

11. Главы государств поручают своим Правительствам рассмотреть все вопросы, связанные с преобразованием ЦАЭС в ЦАС, включая вопросы юридического статуса новой организации, уставных документов, инвентаризации договорно-правовой базы ЦАЭС на предмет преемственности обязательств сторон, вытекающих из действующих международно-правовых документов ЦАЭС и другие аспекты, и внести соответствующие предложения для рассмотрения Главами государств.

12. Главы государств подчеркивают, что конструктивные переговоры состоявшиеся в атмосфере открытости и взаимопонимания, внесли значительный вклад в дальнейшее развитие традиционно добрососедских отношений и взаимовыгодного сотрудничества государств Центральной Азии.

Главы государств согласились продолжить встречи в состоявшемся формате и выразили признательность за теплый, радушный прием, оказанный Президентом Республики Узбекистан И.А.Каримовым на гостеприимной узбекской земле.

**Президент Республики Казахстан**  
**Президент Кыргызской Республики**  
**Президент Республики Таджикистан**  
**Президент Республики Узбекистан**

**НАЗАРБАЕВ Н.А.**  
**АКАЕВ А.А.**  
**РАХМОНОВ Э.Ш.**  
**КАРИМОВ И.А.**

*г. Ташкент, 28 декабря 2001 года*

**РЕШЕНИЕ**  
**ГЛАВ ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**  
**ОБ ИЗБРАНИИ ПРЕЗИДЕНТА**  
**МЕЖДУНАРОДНОГО ФОНДА СПАСЕНИЯ АРАЛА**

Главы государств Центральной Азии учредители Международного Фонда спасения Арала решили:

Избрать Президента Республики Таджикистан Э. Ш. Рахмонова Президентом Международного Фонда спасения Арала сроком на два года

Совершено в г. Алматы 28 февраля 2002 года в одном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр хранится в архиве Правительства Республики Казахстан, которое направит каждому государству, подписавшему настоящее Решение, его заверенную копию

**За Республику Казахстан**

**За Кыргызскую Республику**

**За Республику Таджикистан**

**За Туркменистан**

**За Республику Узбекистан**



**РЕШЕНИЕ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ  
ОБ «ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ПРОГРАММЫ КОНКРЕТНЫХ ДЕЙСТВИЙ  
ПО УЛУЧШЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ОБСТАНОВКИ В БАССЕЙНЕ АРАЛЬСКОГО МОРЯ НА ПЕРИОД 2003-2010 ГГ.»**

1. Одобрить «Основные направления Программы конкретных действий по улучшению экологической и социальноэкономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010гг.».

2. Исполнительному комитету МФСА, совместно с Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссией и Межгосударственной комиссией по устойчивому развитию по согласованию с Правительствами государств - учредителей до 1 марта 2003 г. разработать и внести на утверждение Правления МФСА «Программу конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010гг.» - (ПБАМ-2) и осуществить поиск потенциальных доноров для финансирования данной Программы.

3. Правительствам государств - учредителей МФСА, Исполнительному комитету, Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии и Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию оказать содействие в завершении начатых работ по проекту «Управление водными ресурсами и окружающей средой».

Совершено в г. Душанбе 6 октября 2002 года в одном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр хранится в архиве Правительства Республики Таджикистан, которое направит государствам, подписавшим настоящее Решение, его заверенную копию.

**За Республику Казахстан**

**За Кыргызскую Республику**

**За Республику Таджикистан**

**За Туркменистан**

**За Республику Узбекистан**

**Об «Основных направлениях Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 гг.»**

Основные направления

Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 гг.

№№ п/п	Приоритеты	Цель
1	Разработка согласованных механизмов комплексного управления водными ресурсами бассейна Аральского моря	Пакет Соглашений по бассейну реки Сырдарьи Пакет Соглашений по бассейну реки Амударьи
2	Реабилитация водохозяйственных объектов и улучшение использования водных и земельных ресурсов	Восстановление ирригационных и дренажных систем в странах Центральной Азии Обеспечение безопасности плотин и водохранилищ Совершенствование использования земельных ресурсов и повышение их продуктивности
3	Совершенствование систем мониторинга окружающей среды	Создание Регионального банка данных по водным ресурсам, с целью прогнозирования стока Развитие системы мониторинга трансграничных вод в бассейне Аральского моря Совершенствование системы мониторинга снежно-ледовых ресурсов региона Разработка региональной модели изменения климата и влияния этих изменений на состояние водных ресурсов бассейна Аральского моря
4	Программа борьбы со стихийными бедствиями	Развитие проектов по предотвращению водной и ветровой эрозии Проведение берегоукрепительных мероприятий Содержание и восстановление лесного фонда в зоне формирования стока и в Приаралье Проведение противопаводковых, регулировочных и других работ, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийного бедствия

5	Программа содействия решению социальных проблем региона	<p>Содействие в реализации программ защиты здоровья населения в странах Центральной Азии</p> <p>Содействие в реализации программ повышения жизненного уровня населения и создания новых рабочих мест</p> <p>Содействие в реализации проектов обеспечения населения чистой питьевой водой</p> <p>Развитие системы экологического образования на основе принципа непрерывности, как основа устойчивого развития региона</p> <p>Взаимодействие неправительственных организаций Центрально Азиатских республик (НПО ЦАР) и эффективное участие общественности в решении проблем Арала</p>
6	Укрепление материально-технической и правовой базы межгосударственных организаций	Укрепление материально-технической и правовой базы межгосударственных организаций (ИК МФСА, МКВК, МКУР, БВО «Сырдарья», БВО «Амударья»)
7	Разработка и реализация региональной и национальных программ природоохранных мероприятий в зоне формирования стока	Разработка и реализация региональной и национальных программ природоохранных мероприятий в зоне формирования стока
8	Разработка и реализация региональной и национальных программ по рациональному потреблению воды в отраслях экономики стран Центральной Азии	Восстановление ирригационных, дренажных систем и повышение продуктивности орошаемых земель в Центральной Азии.
9	Разработка и реализация международной программы санитарно-экологического оздоровления населенных пунктов и природных экосистем Приаралья	Содействие в реализации проектов по оздоровлению природных экосистем Приаралья.
10	Разработка международной программы восстановления экологической устойчивости и биологической продуктивности	Содействие в реализации проектов по восстановлению экологической устойчивости и биологической продуктивности природных экосистем Аральского региона.

11	Разработка Концепции по устойчивому развитию в бассейне Аральского моря	Разработка и принятые основополагающего программного документа по осуществлению единой политики по реабилитации и устойчивому развитию в бассейне Аральского моря.
12	Региональная программа действий по борьбе с опустыниванием	Борьба с опустыниванием, развитие альтернативных методов хозяйствования Мониторинг опустынивания
13	Развитие водно-болотных угодий в низовьях рек Амударьи и Сырдарьи	Сохранение водно-болотных угодий в низовьях рек
14	Рационализация использования минерализованных коллекторно-дренажных вод	Мероприятия по улучшению качества коллекторно-дренажных вод с целью их использования

**РЕШЕНИЕ**  
**ГЛАВ ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**  
**ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**  
**ИСПОЛКОМА МФСА**

1. Считать необходимым обеспечить деятельность Исполкома МФСА за счет централизации части взносов государств - учредителей.

2. Поручить Правительствам государств-учредителей МФСА согласовать и в месячный срок принять решение об обеспечении организационно-финансовой деятельности Исполкома МФСА.

Совершено в г. Душанбе 6 октября 2002 года в одном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр хранится в архиве Правительства Республики Таджикистан, которое направит государствам, подписавшим настоящее Решение, его заверенную копию.

**За Республику Казахстан**

**За Кыргызскую Республику**

**За Республику Таджикистан**

**За Туркменистан**

**За Республику Узбекистан**

**РЕШЕНИЕ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ  
О СРОКАХ ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕЗИДЕНТА МФСА**

1. Установить срок полномочий Президента МФСА 3 года.

Совершено в г. Душанбе 6 октября 2002 года в одном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр хранится в архиве Правительства Республики Таджикистан, которое направит государствам, подписавшим настоящее Решение, его заверенную копию.

**За Республику Казахстан**

**За Кыргызскую Республику**

**За Республику Таджикистан**

**За Туркменистан**

**За Республику Узбекистан**

## ДУШАНБИНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

Государства Центральной Азии совместно с международными организациями уделяют серьезное внимание и прилагают определенные усилия по преодолению экологического и социально-экономического кризиса в бассейне Аральского моря и улучшению обстановки в регионе.

Президенты государств Центральной Азии - Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан,

выражая обеспокоенности усугублением экологического кризиса в бассейне Аральского моря,

стремясь к выполнению принятых решений по совместной реализации Программы конкретных действий по проблемам Аральского моря и разработки концепции по устойчивому развитию стран бассейна Аральского моря,

подтверждая ранее принятые решения по комплексному использованию и охране водных ресурсов бассейна Аральского моря с учетом интересов всех стран региона и соблюдением принципов добрососедства и взаимоуважение,

отмечая, что региональные, институциональные органы имеют значительный потенциал по инициированию решений межгосударственных проблем по охране и рациональному использованию природных ресурсов и в конечном итоге, смягчению Аральского кризиса,

принимая во внимания Резолюцию Генеральной Ассамблею ООН № 55/196 о провозглашении 2003 года Международным годом пресной воды и констатируя, что этот год совпадает с десятилетием образования Международного Фонда спасения Арала,

выражая неуклонное стремление сообща и совместными усилиями преодолеть последствия кризиса и обеспечить экологическую стабильность в регионе,

учитывая, что в последние годы участились проявления стихийных бедствий,

исходя из ответственности перед будущими поколениями,

считая, что для кардинального изменения ситуации, связанной с этим планетарным кризисом, требуются дополнительные меры, направленные на улучшение экологической обстановки бассейне Аральского моря и разрешение сопутствующих кризисом проблем,

заявляют:

определить главным направлением в решении проблем, связанных с Аральским кризисом, оздоровлением социально-экологической обстановке в регионе для создания нормальных жизненных условий населению, проживавшему в бассейне Аральского моря;

считать первоочередными мерами в улучшении социально-экологических условий обеспечение населения бассейна Аральского моря чистой питьевой водой;

провести Международный форум по проблемам чистой воды и рационально-

го использования водных ресурсов в г. Душанбе в сентябре 2003 года с непосредственным участием стран региона в его организации;

усилить роль Исполнительного Комитета МФСА по координации деятельности доноров и привлечению средств в реализацию проектов и программ в бассейне Аральского моря и Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии по управлению и регулированию использования трансграничных вод;

считать критические замечания ПРООН в отношении деятельности Исполкома МФСА справедливыми и заслуживающими внимательного учета в его практической деятельности;

рассмотреть вопрос об учреждении место постоянного расположения Исполкома МФСА в одном из городов государств-учредителей Фонда и внести согласованное решение на очередное заседание глав государств-учредителей Фонда;

организовать осуществление комплекса мероприятия, посвященных 10-летию образования Международного Фонда спасения Арала с участием всех стран региона и международных организаций с демонстрацией планов, программ и достижения науки и техники по рациональному использованию природных ресурсов и улучшению социального уровня жизни населения стран региона;

ускорить разработку практических мер по увеличению объема использования коллекторно-дренажных вод;

оказывать посильную странам, подвергшимся природным и стихийным бедствиям;

создавать необходимые условия международным организациям и институтам их деятельности по привлечению средств на реализацию проектов и программ в бассейне Аральского моря;

отметить необходимость создания специальной комиссии ООН, ответственной за координацию деятельности международных организации и стран доноров по решению проблем бассейна Аральского моря;

улучшить систему мониторинга и информативности между странами по состоянию водных и других природных ресурсов с целью своевременного и правильного принятия решения по рациональному их использованию;

использовать результаты достигнутые в процессе разработки проектов управления водными и энергетическими ресурсами в целях рационального и взаимовыгодного сотрудничества.

**За Республику Казахстан**

**За Кыргызскую Республику**

**За Республику Таджикистан**

**За Туркменистан**

**За Республику Узбекистан**

*Город Душанбе, 6 октября 2002 года.*



№12-1/2372

Министерство иностранных дел Республики Казахстан свидетельствует свое уважение Министерству иностранных дел Республики Узбекистан и имеет честь направить заверенную копию Решения Глав государств Центральной Азии «Об избрании Президента Международного Фонда спасения Арала», совершенного в Ташкенте 25 августа 2008 года

Министерство иностранных дел Республики Казахстан пользуется случаем возобновить Министерству иностранных дел Республики Узбекистан уверения в своем высоком уважении

*Приложение на 1 листе*

**Астана 25 сентября 2008 года.**

**МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ  
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН  
г. Ташкент**

## **РЕШЕНИЕ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ ОБ ИЗБРАНИИ ПРЕЗИДЕНТА МЕЖДУНАРОДНОГО ФОНДА СПАСЕНИЯ АРАЛА**

Главы государств Центральной Азии – учредители Международного Фонда спасения Арала решили:

Избрать Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева Президентом Международного Фонда спасения Арала сроком на три года.

Совершено в городе Ташкенте «25» августа 2008 года в одном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр хранится в архиве Правительства Республики Казахстан, которое направит государствам – учредителям Международного Фонда спасения Арала его заверенную копию.

**За Республику Казахстан**

**За Кыргызскую Республику**

**За Республику Таджикистан**

**За Туркменистан**

**За Республику Узбекистан**



## Генеральная Ассамблея

*Distr.: General*  
*17 November 2008*  
*Russian*  
*Original: English*

### Шестьдесят третья сессия

Пункт 156 повестки дня

### Предоставление Международному фонду спасения Арала статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее

#### Доклад Шестого комитета

Докладчик: г-н Марко Раковец (Словения)

#### I. Введение

1. Пункт, озаглавленный «Предоставление Международному фонду спасения Арала статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее», был включен в повестку дня шестьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи по просьбе Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

2. На своем 34-м пленарном заседании 30 октября 2008 года Генеральная Ассамблея по рекомендации Генерального комитета постановила включить этот пункт в свою повестку дня и передать его на рассмотрение Шестому комитету.

3. Шестой комитет рассматривал этот пункт на своих 25-м и 26-м заседаниях 5 и 14 ноября 2008 года. Мнения представителей, выступавших в ходе рассмотрения Комитетом этого пункта, отражены в соответствующих кратких отчетах (A/C.6/63/SR.25 и 26).

4. Для рассмотрения этого пункта Комитету было представлено письмо постоянных представителей Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана при Организации Объединенных Наций от 6 октября 2008 года на имя Генерального секретаря (A/63/234).

#### II. Рассмотрение проекта резолюции A/C.6/63/L.13

5. На 25-м заседании 5 ноября представитель Таджикистана от имени Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана представил проект резолюции, озаглавленный «Предоставление Международному фонду спасения Арала статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее» (A/C.6/63/L.13).

6. На своем 26-м заседании 14 ноября Комитет принял без голосования проект резолюции A/C.6/63/L.13 (см. пункт 7).

### III. Рекомендация Шестого комитета

7. Шестой комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

Предоставление Международному фонду спасения Арала статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее

Генеральная Ассамблея, желая содействовать сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и Международным фондом спасения Арала,

1. постановляет предложить Международному фонду спасения Арала участвовать в сессиях и работе Генеральной Ассамблеи в качестве наблюдателя;

2. просит Генерального секретаря принять необходимые меры для осуществления настоящей резолюции.

## Приложение 6

### Заявление доноров и агентств по реализации<sup>1</sup> по представленной Третьей Программе действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря (ПБАМ-3)

*г. Алматы, 9 декабря 2010*

Сокращение Аральского моря вызвало одну из самых серьезных из спровоцированных человеком экологических катастроф XX-го и XXI-го столетий и оказало воздействие на здоровье и средства к существованию миллионов людей, проживающих в бассейне Аральского моря. Вопросы водных и энергетических ресурсов уже оказали негативное влияние на региональное сотрудничество и сказываются на экономическом росте стран Центральной Азии. В ближайшие десятилетия неустойчивое использование водных ресурсов и последствия изменения климата могут еще более усугубить экологическую и экономическую обстановку в регионе. В долгосрочной перспективе, только региональными усилиями можно добиться экологической устойчивости и эффективной адаптации к изменению климата в бассейне Аральского моря.

По результатам Саммита Глав-государств 28 апреля 2009 года в г. Алматы, Исполнительным Комитетом совместно с региональными организациями при постоянном участии донорского сообщества была разработана Третья Программа действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря (ПБАМ-3). Программа отражает приоритеты стран и предоставляет уникальную возможность государствам-учредителям Международного Фонда спасения Арала более эффективно сочетать национальные и региональные усилия по улучшению экологической ситуации, социально-экономической обстановки и достижению экологической устойчивости в бассейне. Доноры заявляют о своей полной поддержке Программы и готовы развивать тесное партнерство и сотрудничество с Исполкомом МФСА и правительствами государств-членов МФСА в ее реализации. На самом деле, нехватка водных ресурсов в Центральной Азии не является проблемой. Основная задача заключается в обеспечении более эффективного комплексного управления и использования этих ресурсов на благо всех заинтересованных сторон.

ИК МФСА играет важную роль в ПБАМ-3 в качестве платформы для диалога и координации между странами Центральной Азии по вопросам управления водными ресурсами. В связи с этим, организационную и правовую основу ИК МФСА необходимо совершенствовать для обеспечения стабильной, профессиональной поддержки и необходимой прозрачности и эффективности реализации ПБАМ-3.

Доноры признают наличие разрыва между потребностями ПБАМ-3 и имеющимися ресурсами, но предлагаемая Программа обеспечивает важную основу для дальнейшего оказания помощи в регионе. Доноры предлагают дальнейшую поддержку и признают, что конкретные решения по финансированию будут приниматься каждым донором, в соответствии с бюджетными возможностями и соответствующими

<sup>1</sup> *Далее именуемые «Доноры»*

финансовыми процедурами. Эта поддержка выражается в дальнейшем укреплении институционального потенциала и развития Исполкома и других организаций МФСА. В то же время ожидается поступление дополнительных финансовых средств для ПБАМ-3 от стран Центральной Азии с привлечением их собственных ресурсов.

Для обеспечения более эффективного использования имеющихся ресурсов и привлечения дополнительного финансирования, необходимо вывести координацию деятельности с донорами на качественно новый уровень. Исполнительному комитету Международного Фонда спасения Арала отводится ключевая роль в координации доноров, сочетая при этом обмен информацией, исследования, мониторинг и оценку.

Доноры рассматривают свое сотрудничество и диалог со странами-участницами МФСА в рамках ПБАМ-3 как возможность для выработки взаимовыгодных, экологически и социально ответственных решений проблем, связанных с использованием общих водных ресурсов и содействия принятию эффективных мер адаптации к изменению климата.

В заключении, доноры рекомендуют обеспечить регулярный совместный процесс мониторинга продвижения и реализации одобренной ПБАМ-3.

### РЕШЕНИЕ

#### Правления Международного Фонда спасения Арала

#### Об утверждении Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3)

1. Утвердить Программу действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3).
2. Исполнительному комитету МФСА совместно с Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссией и Межгосударственной комиссией по устойчивому развитию обеспечить реализацию ПБАМ-3.

За Республику Казахстан

У. Шукеев

За Кыргызскую Республику

А. Карашев

За Республику Таджикистан

М. Алимардон

За Туркменистан

А. Язырадов

За Республику Узбекистан

Э. Ганиев

31 января 2010 года  
ПРОЕКТ

### Совершенствование организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА: анализ и предложения

#### Проектный документ

*Взгляды и мнения, выраженные в данном документе,  
не отражают официальную позицию или точку зрения  
ЕЭК ООН, ГТЗ, ИК МФСА  
или представителей государств в ИК МФСА*



## **Содержание**

### **Вступление**

### **Резюме**

#### **Часть I. Международно-правовые основы регионального сотрудничества в сфере управления и использования трансграничных водных ресурсов**

##### **1. Современное состояние международно-правовой базы сотрудничества**

###### **1.1. Региональные инструменты**

###### **1.2. Двусторонние инструменты**

###### **1.3. Анализ ключевых региональных соглашений по вопросам водных ресурсов**

###### **1.4. Правовые основы институциональных механизмов регионального сотрудничества**

##### **2. Общая оценка международно-правовых основ регионального сотрудничества**

#### **Часть II. Институциональные механизмы сотрудничества и основные проблемы их функционирования**

##### **1. Современное состояние институциональных механизмов сотрудничества на региональном уровне**

##### **2. Современное состояние институциональных механизмов сотрудничества на национальном уровне**

##### **3. Общая оценка существующих институциональных механизмов сотрудничества**

#### **Часть III. Предложения по совершенствованию институциональных механизмов и международно-правовой базы регионального сотрудничества**

##### **1. Обзор предложений по совершенствованию институциональных механизмов**

##### **2. Подходы к совершенствованию механизма сотрудничества на региональном уровне**

###### **А. Совершенствование существующего механизма регионального сотрудничества**

###### **Б. Предложения по созданию новой организации**

##### **3. Улучшение координации и взаимодействия на национальном уровне**

##### **4. Улучшение координации среди международных и донорских организаций**

##### **5. Улучшение финансирования содержания и деятельности механизма сотрудничества**

##### **6. Предложения по развитию сотрудничества с ООН**

## **Заключение**

## **Рисунки**

## Вступление

28 апреля 2009 года Главы государств Центральной Азии выразили свою готовность к совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА с целью повышения эффективности его деятельности и более активного взаимодействия с финансовыми институтами и донорами.

В рамках проекта «Региональный диалог и сотрудничество по управлению водными ресурсами»,<sup>1</sup> осуществляемого Исполнительным комитетом МФСА и ЕЭК ООН при поддержке ГТЗ, в августе – декабре 2009 года проводился обзор существующей системы региональных организаций и международно-правовой базы сотрудничества. В нем приняли участие национальные эксперты, эксперты от региональных организаций и международные эксперты. Эффективность существующей организационной структуры и правовых рамок сотрудничества, а также пути их совершенствования обсуждались на первом заседании Рабочей группы по совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы и разработке ПБАМ-3 10-11 декабря 2009 года в г. Алматы.

Данный документ подготовлен международными консультантами проекта на основе положений Совместного заявления Глав государств, представленных экспертами материалов, а также предложений, высказанных в ходе первого заседания Рабочей группы.

Учитывая часто противоречивые взгляды, выраженные в ходе первого заседания Рабочей группы, данный документ предлагается в качестве неофициального рабочего материала для дальнейшего обсуждения, при полном уважении позиций стран и понимании того, что предстоящая работа по совершенствованию, в соответствии с поручением Глав государств, организационной структуры и правовых рамок сотрудничества, находится в руках представителей государств Центральной Азии. Замечания представителей государств и региональных организаций по содержанию данного документа приветствуются, а открытый диалог по затрагиваемым в нем вопросам может стать следующим шагом в работе по выполнению поручения Глав государств.

Данный документ, равно как и весь проект «Региональный диалог и сотрудничество по управлению водными ресурсами», касается исключительно вопросов улучшения институциональных рамок сотрудничества и не затрагивают вопросы распределения водных ресурсов и водопользования.

---

<sup>1</sup> <http://www.unece.org/env/water/cadialogue/cadwelcomeRu.htm>

## Резюме

Существующая правовая база регионального сотрудничества по управлению водными ресурсами в Центральной Азии, состоящая из недостаточно связанных между собой правовых инструментов, создала систему действующих региональных организаций и сыграла важную роль в первые годы после обретения странами независимости. Однако к настоящему времени она, во многом, устарела и требует модернизации, совершенствования и гармонизации положений различных инструментов. Ключевые принципы интегрированного управления водными ресурсами – например, бассейновый подход – не находят отражения в действующих соглашениях. Правовая база должным образом не закрепляет иерархии и механизмов координации и сотрудничества действующих организаций, не проводит четкого разграничения их компетенции и не уделяет достаточно внимания процедурам отчетности, принятия решений и обеспечения их выполнения.

Существующий институциональный механизм фактически включает в себя три, действующие достаточно независимо друг от друга организации – Исполнительный комитет Международного Фонда Спасения Арала, Межгосударственную координационную водохозяйственную комиссию (МКВК) и Межгосударственную комиссию по устойчивому развитию (МКУР) – каждую со своей системой органов. Функции и полномочия на трех уровнях управления – Совет глав государств Центральной Азии и Президент Фонда, Правление и Исполнительный комитет МФСА – на сегодняшнем этапе могут быть отражены более оптимальным образом, а деятельность последнего нуждается в дополнительных ресурсах, необходимых для эффективного выполнения решений вышестоящих органов. Практика регулярной ротации местоположения Исполнительного комитета (воспринятая недавно МКВК) приводит к серьезному снижению эффективности его работы. Система финансирования работает недостаточно эффективно: она налагает чрезмерное бремя на принимающие государства, не предусматривает необходимых ресурсов для создания профессиональных и эффективных секретариатов и ведет к практически полной зависимости деятельности на региональном уровне от поддержки международного сообщества. Ни в одной из действующих организаций не представлен энергетический сектор, в связи с чем система не может должным образом обеспечивать интегрированное управление водными ресурсами.

Хотя Соглашением 1999 г. МКВК и МКУР были включены в структуру МФСА, механизмы регионального сотрудничества под эгидой МФСА требуют уточнения. В МКВК не представлены ни энергетика, ни природоохранный сектор, что не позволяет ей эффективно координировать управление водными ресурсами, в особенности, режим стока в бассейнах рек Амударья и Сырдарья. Компетенция ее исполнительных органов, БВО Амударья и БВО Сырдарья, полностью распространяется только на среднюю и нижнюю часть русла Амударьи и среднюю часть русла Сырдарьи соответственно. Хотя МКУР, компетенция которой частично совпадает с МКВК, формально входит в структуру МФСА, она недостаточно координирует свою деятельность с региональными организациями, занимающимися управлением водными ресурсами.

В дискуссионном документе предлагаются два подхода: первый направлен на совершенствование существующего механизма регионального сотрудничества, в то время как второй предлагает создание, на основе действующих структур, новой региональной организации.

Совершенствование существующего механизма, в частности, предполагает:

- уточнение и разграничение сфер ответственности центральных органов МФСА и региональных комиссий под эгидой МФСА;
- усиление координирующей роли центральных органов МФСА – Правления и Исполкома – и установление порядка отчетности и взаимодействия между ними и региональными комиссиями;
- внедрение интегрированного управления водными ресурсами посредством вовлечения энергетического и природоохранного секторов в региональное сотрудничество;
- более справедливое географическое распределение мест расположения региональных органов и их структурных подразделений, при введении международной ротации руководителей между пятью странами-участницами;
- улучшение координации связей с донорским сообществом.

Второй подход предполагает достижение целей по укреплению сотрудничества путем создания новой региональной организации. Помимо отмеченных путей усиления, он предлагает введение бассейнового подхода к региональному сотрудничеству посредством создания международных речных бассейновых комиссий для бассейнов рек Амударья и Сырдарья.

В дискуссионном документе подчеркивается возможность сочетания двух подходов, например, путем создания речных бассейновых комиссий для рек Амударья и Сырдарья в рамках совершенствования действующего механизма регионального сотрудничества.

Оба подхода потребуют заключения нового институционального соглашения, которое заменит собой множество рассредоточенных и не вполне согласованных между собой норм. Заключение нового институционального соглашения также будет способствовать созданию внутренне согласованной трехуровневой системы правового регулирования регионального сотрудничества, включающей в себя:

- региональный уровень с участием всех государств бассейна Аральского моря, где закрепляются основные принципы сотрудничества, общие обязательства и общие институциональные механизмы;
- бассейновый уровень с участием государств бассейна многонационального трансграничного водотока, где закрепляются специальные правила, процедуры и организационные механизмы;
- двусторонний уровень, где это необходимо, в рамках которого закрепляются конкретные механизмы сотрудничества на отдельных водотоках, представляющих интерес для двух государств.

## Часть I. Международно-правовые основы регионального сотрудничества в сфере управления и использования трансграничных водных ресурсов.

### 1. Современное состояние международно-правовой базы сотрудничества

На настоящий момент в Центрально-Азиатском регионе сформировалась и применяется достаточно устоявшаяся, хотя и далеко не совершенная, правовая база межгосударственного сотрудничества в области управления и использования трансграничных водных ресурсов. С юридической точки зрения, она включает как обязательные инструменты, так и многочисленные полуформальные договоренности и документы рекомендательного характера, которые принято называть инструментами «мягкого права». С точки зрения географического охвата, сложившаяся система международно-правового регулирования трансграничного водного сотрудничества является двухуровневой, где наряду с региональными соглашениями более общего характера действует ряд двусторонних соглашений по практическим вопросам, касающимся конкретных водотоков или сфер взаимодействия.

#### 1.1. Региональные инструменты

Фундаментом системы правового регулирования водного сотрудничества в Центральной Азии являются региональные и субрегиональные (с ограниченным числом участников) соглашения, центральное место среди которых принадлежит пятистороннему *Соглашению о сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников 1992 г.* (с участием всех государств Центральной Азии). В число инструментов регионального уровня входят *Соглашение о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона 1993 г.* и межправительственное *Соглашение об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья 1998 г.* (с участием четырех стран - Казахстана, Кыргызской Республики, Узбекистана и Таджикистана).

Предполагается, что важную роль в международно-правовом регулировании деятельности, связанной с охраной и использованием водных ресурсов, должна сыграть *Рамочная конвенция об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии 2006 г.*, ряд принципов и существенных положений которой непосредственно касаются водных ресурсов. На настоящий момент Конвенция подписана тремя государствами – Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и пока не является действующей.

В определенной степени в указанную группу региональных (а точнее субрегиональных) инструментов, имеющих отношение к водоресурсной проблематике, можно включить также *Соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и рационального природопользования 1998 г.* (Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан) и *Соглашение об использовании топливно-энергетических и водных ресурсов, строительстве, эксплуатации газопроводов Центрально-азиатского региона 1996 г.* (Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан).

Особую роль среди региональных инструментов играют акты институционального характера, в своей совокупности создающие правовую базу и определяющие юридический статус, положение, компетенцию и круг ведения органов сотрудни-

чества государств Центральной Азии в области управления и охраны водных ресурсов региона. В их число входят как собственно международные договоры – в первую очередь межправительственное пятистороннее *Соглашение о статусе Международного Фонда спасения Арала (МФСА) и его организаций 1999 г.*, так и другие акты, формально не являющиеся международными соглашениями, но, тем не менее, рассматривающиеся как юридически обязательные.

Важное, но довольно необычное с точки зрения международно-правовой практики положение в системе региональных актов занимают Решения Глав государств о создании или изменении институциональных механизмов и органов сотрудничества - «О создании Международного Фонда спасения Арала» от 4 января 1993 г. и «О реорганизации структуры Международного Фонда спасения Арала» от 28 февраля 1997 г. Последнее, не являясь международным соглашением ни по форме, ни по содержанию, фактически изменило положения ранее действующих соглашений.

К «институциональным» актам относятся и разнообразные положения: *Положение об МФСА, Положение об Исполнительном Комитете МФСА, Положение о Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии (МКВК), Положение о Межгосударственной Комиссии по устойчивому развитию (МКУР), Положение о постоянно действующем органе (секретариате) МКВК, Положение о Секретариате МКУР, Положение о Научно-информационном центре по водохозяйственным проблемам при МКВК, Положение о филиалах НИЦ МКВК в государствах бассейна Аральского моря* и другие акты подобного рода. Следует отметить, что существует значительная неопределенность относительно юридической природы и статуса указанных документов. Помимо этого, несмотря на их очевидную «родственность», можно отметить их недостаточную согласованность друг с другом, отсутствие четкой иерархии и единообразия с точки зрения как содержания, так и формы.

Третью группу региональных инструментов, определяющих общие принципы и направления водного сотрудничества в Центральной Азии, составляют принимаемые время от времени акты рекомендательного характера - декларации и заявления глав государств Центральной Азии. В эту категорию документов так называемого «мягкого права» входят *Нукусская декларация государств Центральной Азии и международных организаций по проблеме устойчивого развития бассейна Аральского моря 1995 г., Ашхабадская декларация 1999 г., Ташкентское заявление 2001 г., Душанбинская декларация 2002 г., Совместное заявление Глав государств - учредителей МФСА 2009 г.* Хотя с точки зрения их юридической силы эти документы не являются обязательными для принявших их государств, их значение в контексте региональной водной политики весьма велико. Как правило, под ними ставится подпись президентов соответствующих стран Центральной Азии и, таким образом, они отражают договоренности, достигнутые на самом высоком политическом уровне. Указанные декларации и заявления часто содержат положения политико-правового характера либо указывают на принципы, которыми страны Центральной Азии должны руководствоваться в своих отношениях в водно-энергетической области (см., например, п. 3 Ташкентского заявления от 28 декабря 2001 г. о важности скоординированных и согласованных действий в области рационального и взаимовыгодного использования водных объектов, водно-энергетических ресурсов и водохозяйственных сооружений в Центральной Азии на основе общепризнанных принципов и норм международного права).

К числу рекомендательных относятся также документы менее высокого уровня, такие как *Заявление руководителей водохозяйственных органов республик Средней Азии 1991 г.* Последнее, хотя и находится значительно ниже заявлений и деклараций глав государств с точки зрения правовой иерархии, имеет важное значение в практическом плане.

Отдельную группу региональных инструментов составляют решения Глав государств Центральной Азии, обязательные для исполнения, но не имеющие нормативного характера. В этом плане особая роль принадлежит решениям по вопросам долгосрочного планирования регионального водного сотрудничества (например решение «*Об основных направлениях Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 гг.*»), или по вопросам деятельности институциональных механизмов сотрудничества (например, решение «*Об обеспечении организационной деятельности Исполкома МФСА*»). Сюда также относятся и решения органов регионального сотрудничества: Правления МФСА, МКВК и т.п.

## **1.2. Двусторонние инструменты**

Региональное сотрудничество стран Центральной Азии дополняется взаимодействием на двустороннем уровне посредством заключения соответствующих соглашений между заинтересованными государствами по конкретным вопросам водопользования. На настоящий момент число таких двусторонних договоров весьма незначительно. Они включают, например, *Соглашение между Узбекистаном и Туркменистаном о сотрудничестве по водохозяйственным вопросам 1996 г.* и *Соглашение между Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас 2000 г.* В контексте двустороннего сотрудничества можно упомянуть также *Соглашение о совместном использовании топливно-энергетических и водных ресурсов в 2000 и 2001 годах* (между Кыргызстаном и Узбекистаном), направленное на решение проблемы водно-энергетического обмена между двумя государствами путем определения режима попусков из водохранилищ Кыргызстана в интересах Узбекистана взамен на поставляемые по графику энергоносители.

## **1.3. Анализ ключевых региональных соглашений по вопросам водных ресурсов**

Соглашение о сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников 1992 г.

В системе межгосударственных соглашений государств Центральной Азии пятистороннее Соглашение 1992 г. занимает центральное место. Это первый и до сих пор единственный базовый инструмент общего характера, определяющий принципы сотрудничества в регионе по использованию «водных ресурсов межгосударственных водных источников». То обстоятельство, что принятие Соглашения последовало сразу после распада СССР, объясняет как его достоинства, так и недостатки. С одной стороны, Соглашение позволило в какой-то степени упорядочить взаимоотношения между независимыми государствами Центральной Азии в сфере использования трансграничных водных ресурсов. С другой стороны, вполне объяснимая поспешность, с которой было принято Соглашение, не могла не отразиться на его

содержании и форме. Основная цель Соглашения – создание правовых основ регионального водного сотрудничества через организацию совместного управления водораспределением. Соглашение закрепило общие принципы, в целом, соответствующие международной практике (равенство прав на пользование и ответственности за состояние трансграничных водных ресурсов, обязательство соблюдения согласованного порядка и установленных правил их использования и охраны, обязательство не допускать действий, затрагивающих интересы других сторон и способных нанести им ущерб, и т.д.). Наиболее важную роль Соглашение сыграло в плане создания институциональных механизмов водного сотрудничества в регионе – МКВК и ее органов.

Тем не менее, с точки зрения сегодняшнего состояния и практики международно-правового регулирования Соглашение выглядит во многих отношениях архаичным и не соответствующим современным требованиям. Большинство его положений имеют декларативный характер. В этом документе отсутствует четкое определение целей и пространственной сферы применения; не упоминаются такие общепризнанные правовые принципы и концептуальные основы управления водными ресурсами как разумное и справедливое использование трансграничных вод, принцип принятия предупредительных мер, принцип «загрязнитель платит», экосистемный подход, бассейновый принцип управления и т.д. В нем отсутствуют проработанные процедуры уведомления и консультаций при планировании деятельности, способной вызвать трансграничное воздействие; нет положений относительно доступа к информации, касающейся состояния водных ресурсов, и роли общественности в принятии решений относительно их использования; слабо проработан институциональный механизм сотрудничества и процедуры урегулирования возможных разногласий. Такие вопросы как мониторинг, стихийные бедствия и чрезвычайные ситуации, охрана водных экосистем, биоресурсов вообще проигнорированы. Положения Соглашения представлены весьма бессистемно и частично дублируют друг друга.

Будучи по идее «рамочным» инструментом, Соглашение не предусматривает возможности применения такого популярного инструмента развития установленного им правового режима как дополнительные протоколы. Использование протоколов по конкретным вопросам взаимодействия в водной сфере могло бы помочь в решении многих возникших впоследствии проблем и исправить явные недостатки и пробелы в правовом и институциональном механизмах регионального сотрудничества.

Следует заметить, что ряд положений Соглашения либо не соблюдаются, либо выполняются не в полной мере. Это относится, во-первых, к ключевым статьям Соглашения – ст. 2 (обязательство «обеспечить строгое соблюдение согласованного порядка и установленных правил использования и охраны водных ресурсов») и ст. 3 (обязательство «не допускать на своей территории действий, затрагивающих интересы других сторон и способных нанести им ущерб, привести к изменению согласованных величин расходов воды и загрязнению водоисточников»). Во-вторых, не выполнено требование ст. 12 о разработке в течение 1992 года механизма экономической и иной ответственности за нарушение установленного режима и лимитов использования вод. В-третьих, существуют сомнения в том, в какой степени выполняются предписания ст. 8, возлагающей на Координационную водохозяйственную комиссию определение водохозяйственной политики в регионе, разработку ее направлений с учетом нужд *всех отраслей народного хозяйства*, комплексного и рационального использования водных ресурсов.



Наконец, цель Соглашения часто толкуется как закрепление сложившейся в начале 1990-х годов структуры и принципов и сохранение действия существовавших в то время нормативных документов по распределению водных ресурсов межгосударственных водных источников. Это следует, в частности, из положения Преамбулы о том, что Стороны будут действовать «уважая сложившуюся структуру и принципы распределения и основываясь на ныне действующих нормативных документах по распределению водных ресурсов межгосударственных водных источников». Если признать правильность такого толкования, очевидно, что цель Соглашения также не соответствует современным реалиям.

### **Соглашение о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона 1993 г.**

Целью данного Соглашения является определение общих задач регионального водного и экологического сотрудничества государств Центральной Азии. В отличие от Соглашения 1992 г., оно не содержит каких-либо нормативных положений или предписаний общего характера, хотя и призывает к рациональному использованию ограниченных земельно-водных ресурсов бассейна Аральского моря, поддержанию надлежащего качества воды в реках, водоемах и подземных источниках, гарантированному обеспечению подачи воды в Аральское море. Одной из задач по Соглашению является упорядочение системы и повышение дисциплины водопользования в бассейне, а также выработка соответствующих межгосударственных правовых и нормативных актов. Тем не менее, наиболее существенным аспектом Соглашения является институциональный аспект. Соглашение способствовало дальнейшему развитию механизма регионального сотрудничества путем создания Межгосударственного Совета по проблемам бассейна Аральского моря и Комиссии по социально-экономическому развитию, научно-техническому и экологическому сотрудничеству (предшественницы МКУР), а также подчинением МКВК вновь созданной организации.

### **Соглашение об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья 1998 г.**

Соглашение 1998 г. касается относительно узкого, но практически наиболее значимого вопроса – водно-энергетического обмена между государствами бассейна реки Сырдарья. Его участниками являются четыре государства, связанные едиными водно-энергетическими отношениями. В отличие от Соглашения 1992 г., данный документ носит, по сути, технический характер. В нем не заложены позитивные принципы, такие как сотрудничество и добрососедство, обязательство соблюдать согласованный порядок водопользования и другие. Центральное место занимает схема водно-энергетического обмена. В ее основу положен принцип согласования режима работы гидротехнических объектов и водохранилищ Нарын-Сырдарьинского каскада в интересах подачи достаточного количества воды для ирригационных целей. Таким образом, энергетические интересы поставлены в зависимость от ирригационных, что сбалансировано наличием компенсационных обязательств по поставке энергоресурсов.

В то же время, критиками Соглашения отмечается, что в нем не заложено совместное финансовое либо иное участие государств в техническом содержании объектов, в то время как речь идет об объектах, эксплуатируемых в интересах нескольких государств. В Соглашении не урегулированы некоторые побочные вопросы, которые могут нарушить элемент стабильности. Не учтено действие таких факторов, как возможное естественное уменьшение стока, возникновение непредвиденных обстоятельств, изменение экономической ситуации в странах-участницах. Хотя государства взяли на себя обязательства не нарушать режим взаимопоставок, эффективной процедуры судебного разрешения споров в Соглашении не установлено.

### **Рамочная конвенция об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии 2006 г.**

Рамочная конвенция об охране окружающей среды представляется наиболее проработанным региональным документом как с точки зрения содержания закреплённых в ней принципов и положений, так и в плане техники юридического оформления, включая логическую структуру, последовательность и грамотность формулировок. Конвенция, как это следует из названия, является рамочным инструментом общего характера. Она закладывает правовые основы долгосрочного сотрудничества государств Центральной Азии по весьма широкому кругу вопросов: от охраны атмосферного воздуха и биоразнообразия до охраны вод и устойчивого использования водных ресурсов. При этом достижение целей Конвенции должно быть реализовано путем сочетания национальных мер и соответствующих региональных проектов и других двусторонних и многосторонних схем и механизмов сотрудничества.

В силу рамочного характера данного соглашения стороны обязались разрабатывать дополнительные Протоколы, устанавливающие правила и процедуры в развитие общих обязательств по конкретным направлениям природоохранной деятельности. Предполагается, что в области водных ресурсов такие Протоколы будут приняты, в частности, по таким аспектам как (а) совершенствование национальных структур мониторинга качества вод и источников загрязнения; (b) создание региональной системы мониторинга качества вод в трансграничных водотоках; (с) идентификация и приоритизация загрязнителей вод и согласование сроков снижения их сбросов; (d) совместные действия по обеспечению надлежащего снабжения качественной питьевой водой; (е) принятие мер и действий для предотвращения и снижения загрязнения до степени, не причиняющей ущерба на территории Договаривающихся Сторон, расположенных ниже по течению водотока; (f) совместное сотрудничество в области устойчивого использования и охраны водных ресурсов трансграничных водотоков.

Для содействия реализации положений Конвенции предусматривается создание самостоятельного организационного механизма – периодически созываемой Конференции Сторон и постоянного Секретариата, возглавляемого Исполнительным Секретарем, а также других вспомогательных органов. Наряду с этим предполагается возможность создания и отдельного финансового института для исполнения функций финансового механизма Конвенции, включая сбор, управление и расходование финансовых ресурсов.

В целом, Конвенция представляет собой значительный шаг вперед в плане качества подготовки и оформления международно-правовых инструментов. Это комплексный и хорошо продуманный документ, содержащий целый ряд современных правовых принципов, положений и процедурных норм, отсутствие которых на региональном уровне отмечалось многими экспертами. Если рассматривать ее как отдельный правовой инструмент вне системы региональных экологических и ресурсных соглашений, то Конвенция в целом отвечает требованиям, предъявляемым к такого рода актам. Можно лишь отметить излишнюю детализацию в том, что касается предмета регулирования дополнительных Протоколов, и явную избыточность общего количества Протоколов, которые предполагается принять.

Однако с точки зрения места и роли Конвенции в региональном водном сотрудничестве, ее вступление в силу может поставить серьезные вопросы взаимодействия с близкими по тематике региональными соглашениями, в том числе по проблемам водных ресурсов. Формально положения Конвенции не должны затрагивать прав и обязанностей Сторон, вытекающих из иных международных соглашений, участием которых они является, и не будут ограничивать права Сторон заключать другие международные договоры по вопросам, являющимся предметом Конвенции, и не противоречащие ее целям и принципам. Однако в практическом плане существует реальный риск параллелизма, дублирования, и даже конфликта обязательств по Конвенции и другим соглашениям, как существующим в настоящее время, так и будущим. Это в полной мере касается и организационного механизма по выполнению Конвенции (Конференции Сторон, Секретариата и финансового института), особенно учитывая его нормотворческую функцию – принятие дополнительных Протоколов, в том числе по водным ресурсам. Не приведет ли это к появлению параллельной системы органов регионального водного (и экологического) сотрудничества? Как избежать неизбежной конкуренции и распыления ограниченных финансовых ресурсов? Не будет ли более разумным передать функции по реализации Конвенции уже существующим (совершенствуемым или реформируемым) органам регионального сотрудничества? Эти и другие вопросы, безусловно, возникнут и потребуют решения, если новый институциональный механизм по Рамочной конвенции будет создан.

#### **1.4. Правовые основы институциональных механизмов регионального сотрудничества**

«Институциональные» нормы, определяющие статус, структуру, предметную сферу компетенции и правомочия различных региональных органов сотрудничества по использованию водных ресурсов, присутствуют в ряде упомянутых выше соглашений. Соглашением 1992 г. была учреждена Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия, с подчинением ей бассейновых водохозяйственных объединений «Сырдарья» и «Амударья». Соглашение о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья 1993 г. создало ныне упраздненный Межгосударственный Совет по проблемам бассейна Аральского моря, функции которого перешли к МФСА, и Комиссию по социально-экономическому развитию, научно-техническому и экологическому сотрудничеству, ставшую впоследствии МКУР. Соглашение формально подчинило МКВК вновь созданной организации.

Главное место в ряду «институциональных» инструментов должно, в принципе, принадлежать Соглашению о статусе Международного Фонда спасения Арала (МФСА) и его организаций 1999 г., которым в состав Фонда включались МКВК (включая ее Секретариат, НИЦ и БВО) и МКУР (включая Секретариат и НИЦ). Тем не менее, Соглашение как в плане содержания, так и формы своих функций не выполняет.

Во-первых, представляется сомнительной идея придания статуса международных организаций составным частям МФСА, которая сама, в свою очередь, является международной организацией. Это достаточно уникальная ситуация с точки зрения мировой практики. Во-вторых, не вполне ясно, какие конкретно органы являются «организациями» МФСА, а какие нет, поскольку ст. 1 содержит лишь перечень организационных компонентов МФСА, входящих в его структуру, без какой-либо конкретизации. В-третьих, несмотря на достаточно ясное указание в названии Соглашения на круг вопросов, которые оно призвано регулировать, собственно правовому статусу МФСА посвящена Глава 2, состоящая лишь из одной ст. 2. При этом положения ст. 2 касаются только одного (и далеко не самого важного) аспекта правового статуса «*организаций МФСА*». Правовой статус собственно МФСА в Соглашении не рассматривается вообще.

Соглашение ничего не говорит о ключевых вопросах полномочий и иерархии взаимоотношений МФСА и его составных частей. Это ведет к неопределенности относительно места, роли и субординации организаций и органов в системе МФСА и чревато возникновением немалых практических проблем в их взаимодействии друг с другом. Из двенадцати статей Соглашения, касающихся МФСА и его «организаций», десять посвящены привилегиям и иммунитетам организаций и их персонала. Ряд статей содержат неточности (например, в ст. 1 БВО названы организациями), допускают противоречивые толкования (например, положения ст. 9 о порядке выплат организациями персоналу и экспертам). Ст. 10 вводит термин «региональная организация» без какого-либо уточнения, к каким организациям этот термин относится.

Необычен порядок принятия Соглашения. Оно было заключено и вступило в силу путем его «утверждения» Главами государств-участников без подписания и ратификации – традиционных процедур, принятых в международной практике. В плане практического применения Соглашения это может привести к тому, что в случае конфликта между его положениями и нормами национального законодательства государств-участников приоритет может быть отдан последним. Например, по Конституции Казахстана, только ратифицированные международные соглашения имеют преимущественную силу перед национальным законом. Таким образом, возможность неисполнения положений Соглашения в случае их противоречия национальным нормам является вполне реальной.

Институциональные нормы региональных соглашений дополняются разнообразными и плохо согласованными между собой положениями об МФСА, Исполкоме МФСА, комиссиях (МКВК и МКУР) и их структурных подразделениях. Даже при поверхностном анализе этих актов возникает множество вопросов, прежде всего касающихся юридической природы, статуса и иерархии многочисленных региональных органов. Так, очевидно, что МФСА, как основной механизм регионального сотрудничества, должен считаться международной организацией. Тем не менее, об этом прямо не указано ни в Соглашении 1999 г., ни в Положении об МФСА. Вместе

с тем, международной организацией является также Исполком МФСА (Положение об МФСА, п.1.3; Положение об ИК МФСА, п. 2.1.), что представляется весьма сомнительным решением с точки зрения практики международных организаций.

По Положению об МКВК (п. 1.4.) Комиссия является региональным органом государств Центральной Азии по совместному решению вопросов управления, рационального использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников в бассейне Аральского моря и реализации совместно намеченных программ. МКВК и ее исполнительные органы включены в состав МФСА (Положение об МКВК, п.1.2). Далее, согласно Положению об МКВК, Комиссия и ее исполнительные органы также имеют статус международных организаций. При этом в соответствии с п. 5.1. Положения исполнительными органами МКВК являются: Секретариат; Бассейновое водохозяйственное объединение «Амударья» (БВО «Амударья»); Бассейновое водохозяйственное объединение «Сырдарья» (БВО «Сырдарья»); Научно-информационный центр по водохозяйственным проблемам (НИЦ) с национальными филиалами; Координационный метрологический центр (КМЦ) с национальными организациями; Тренинговый центр (ТЦ) с филиалами. Таким образом, все эти органы с точки зрения их юридического статуса являются международными организациями, что, несомненно, представляет собой уникальный случай в мировой практике.

С другой стороны, Положение о МКУР ничего не говорит о статусе Комиссии и ее подразделений, или о том, что Комиссия и ее подразделения входят в состав МФСА. Это следует лишь из отдельных пунктов документа, касающихся порядка финансирования деятельности МКУР и утверждения Фондом региональных стратегий, подготавливаемых МКУР. Отсутствует единообразие в подходах к достаточно широкому кругу вопросов, связанных с определением юридического положения, направлений деятельности и порядка финансирования секретариатов МКВК и МКУР.

## **2. Общая оценка международно-правовых основ регионального сотрудничества**

В целом имеющаяся международно-правовая база регионального водного сотрудничества Центральной Азии позволила, особенно на начальном этапе, решать те вопросы, которые в неотложном порядке нуждались в урегулировании в условиях образования независимых государств и изменения статуса рек бассейна Аральского моря. Были достигнуты и с разной долей успеха реализовывались договоренности по вопросам вододелия и водно-энергетического обмена, совместного управления на основе единых межгосударственных структур. Государства неоднократно заявляли о своей приверженности принципам сотрудничества, справедливого и рационального использования водных ресурсов, совместного решения экологических проблем, связанных с охраной Аральского моря. Осуществляется обмен информацией и проводятся регулярные консультации по целому ряду вопросов использования водных ресурсов. Тремя актами, принятыми на уровне Глав государств, и двумя рамочными соглашениями по управлению водными ресурсами, была подтверждена политическая воля к сотрудничеству, которая нашла отражение в относительно бесконфликтном осуществлении распределения водных ресурсов стран региона на протяжении около двух десятилетий.

Тем не менее, несмотря на наличие большого числа международных соглашений, как на региональном/субрегиональном, так и на двустороннем уровне, существующая правовая база далека от совершенства и нуждается в серьезном улучшении. Это касается как отдельных конкретных соглашений, так и всей системы международно-правового регулирования водного сотрудничества в регионе. Как отмечалось выше, имеющиеся юридические инструменты либо носят формально-декларативный характер, либо просто устарели, или не выполняются, полностью или частично, и не содержат полноценных действенных механизмов по обеспечению их соблюдения. Это касается, в первую очередь, Соглашений о сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны водных ресурсов 1992 г. и о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря 1993 г., а также Соглашения по Сырдарье 1998 г. Рамочная конвенция об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии 2006 г. в случае вступления в силу могла бы в принципе компенсировать многие недостатки сложившегося правового режима использования водных ресурсов на региональном уровне, но существует реальная возможность конфликта положений новой Конвенции и уже действующих правовых и институциональных механизмов.

Серьезным недостатком правовых основ водного сотрудничества является фрагментарность юридической базы региональных институтов. Нельзя не отметить наличие целого ряда недостаточно увязанных между собой актов, создающих или определяющих правовой статус и положение разнообразных органов регионального сотрудничества. Наиболее оптимальным способом исправления этой ситуации было бы принятие единого «институционального» соглашения, которое заменило бы, привело в систему и упорядочило многочисленные правила и процедуры, действующие в настоящее время.

Существенным пробелом действующего правового режима в сфере управления водными ресурсами является практически полное отсутствие бассейнового уровня правового регулирования (помимо существующих регионального и двустороннего).<sup>2</sup> Единственное соглашение по бассейну реки Сырдарья не является по сути «бассейновым», т.к. касается весьма узкой проблематики водно-энергетического обмена. В оптимальном варианте, система правового регулирования должна быть трехуровневой:

- региональный уровень с участием всех государств бассейна Аральского моря – основные принципы сотрудничества, общие обязательства и общие институциональные механизмы;
- бассейновый уровень с участием государств бассейна многонационального трансграничного водотока – специальные правила, процедуры и организационные механизмы;
- двусторонний уровень, где это необходимо, – конкретные механизмы сотрудничества на отдельных водотоках, представляющих интерес для двух государств.

---

<sup>2</sup> Дефицит правил и процедур бассейнового уровня нашел отражение в программе разработки соглашений и иных нормативных актов в рамках ПБАМ-2, утвержденной Главами государств 6 октября 2002 года. Необходимо указать, что несмотря на признание еще в 1995 г. необходимости подготовки и принятия ряда новых соглашений, развивающих положения рамочных договоров, работа начатая по ним в рамках проекта ВАРМАП, не была завершена. В ПБАМ-2 также была намечена разработка проектов соглашений, касающихся водных ресурсов региона, однако на сегодняшний день ни один из указанных в ПБАМ-2 документов не принят, хотя подготовлены проекты нескольких соглашений, которые также требуют основательной доработки с учетом новых требований регионального сотрудничества.

## Часть II. Институциональные механизмы сотрудничества и основные проблемы их функционирования

### 1. Современное состояние институциональных механизмов сотрудничества на региональном уровне

#### Международный Фонд спасения Арала

Основной организацией, осуществляющей сотрудничество в регионе, является Международный Фонд спасения Арала (МФСА). Его ведущая роль определяется тем, что это единственная региональная организация, в рамках которой сотрудничают все пять стран постсоветской Центральной Азии, а Президентом Фонда избирается один из глав государств Центральной Азии. Центральные структурные подразделения Фонда - Правление, членами которого, в том числе, по договоренности, достигнутой на встрече глав государств Центральной Азии, состоявшейся 28 апреля 2009 года, должны назначаться представители стран на уровне заместителя премьер-министра, и Исполнительный комитет, постоянно действующий исполнительный орган Фонда. Наиболее важные решения, касающиеся стратегических направлений деятельности МФСА, принимаются Советом глав государств Центральной Азии. Его встречи обычно проходят раз в несколько лет.

МФСА обладает довольно широким мандатом. В соответствии с Положением об МФСА от 9 апреля 1999 года, основной задачей Фонда является финансирование и кредитование совместных практических действий и перспективных программ и проектов спасения Арала, экологического оздоровления Приаралья и бассейна Аральского моря в целом с учетом интересов всех государств региона. В провозглашенные задачи МФСА входят создание и обеспечение функционирования межгосударственной экологической системы мониторинга, банка данных и других информационных систем о состоянии окружающей природной среды Аральского бассейна; мобилизация средств на проведение совместных мероприятий по охране воздушного бассейна, водных и земельных ресурсов, растительного и животного мира; а также финансирование совместных научно-технических проектов и разработок по управлению трансграничными внутренними водами.

Соглашение от 9 апреля 1999 года ввело Межгосударственную водохозяйственную комиссию (МКВК) и Межгосударственную комиссию по устойчивому развитию (МКУР) и их вспомогательные подразделения в систему МФСА и распространило на них и их персонал ряд привилегий и иммунитетов, предоставленных ранее центральным структурным подразделениям МФСА и их персоналу. Однако Соглашение содержит в ст. 1 лишь перечень организаций под «шапкой» МФСА, но не устанавливает иерархию их подчиненности и полномочий и не регулирует их взаимоотношения и отчетность. Такая неопределенность места, роли и субординации каждой из вышеперечисленных организаций в системе МФСА привела к различной интерпретации ими всей структуры сотрудничества под эгидой Фонда и трудностям в создании четкого порядка их взаимодействия друг с другом и установления системы отчетности.

Фактически, единого отлаженного механизма регионального сотрудничества в рамках МФСА не существует. Под эгидой МФСА в настоящее время действуют три структуры регионального сотрудничества, работающие без должной координации: Исполнительный Комитет МФСА (ИК МФСА), МКВК и МКУР. (КЫР 4)<sup>3</sup> Налаживание

взаимоотношений между этими организациями во многом затрудняется тем, что их сферы действий и компетенция не определены и не разграничены с достаточной четкостью. Имеют место определенное дублирование их функций и параллелизм в их работе, а иногда и противостояние. (КЫР 4) Положения об этих структурах взаимно не увязаны и не согласуются по ряду основных позиций. Хотя Положение о МКУР после введения этой комиссии в систему МФСА было утверждено Правлением Фонда в 2003 году, это было сделано без должной увязки с мандатами Исполкома МФСА и МКВК. Положение об МКВК, включая его последнюю версию от 18 сентября 2008 года, вообще не выносилось на рассмотрение и утверждение центральных органов МФСА.

С организационной точки зрения структура механизма сотрудничества довольно необычная. Институциональный механизм сотрудничества в бассейне Аральского моря состоит из целого ряда международных организаций, расположенных на трех уровнях значимости. На верхнем уровне находится сама материнская международная организация – МФСА со своими центральными органами: Правлением и Исполкомом. Для международного сообщества МФСА, как это зафиксировано в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 11 декабря 2008 года, представляет региональный механизм сотрудничества в бассейне Аральского моря в целом. Затем уровнем ниже находятся еще две международные организации – МКВК и МКУР. В свою очередь, подразделения этих региональных комиссий, их научно-исследовательские центры и, в случае МКВК – Тренинговый центр, также имеют статус международных организаций с тем же правом получения грантов, субсидий и займов в иностранной валюте без оплаты налогов, и заключения контрактов с местными и иностранными специалистами. При таком наборе недостаточно связанных между собой и имеющих почти полную административную и хозяйственную самостоятельность международных организаций нередко возникают трудности в координации и управлении их деятельностью.

Отсутствует взаимодействие в планировании деятельности и разделении ответственности между региональными организациями за выполнение принятых региональных программ и планов работы, прежде всего Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря (ПБАМ). ПБАМ - это основная долгосрочная программа действий в регионе, поручение о подготовке которой дается главами государств Центральной Азии. За формулирование ПБАМ и контроль ее выполнения отвечает ИК МФСА. В то же время, каждая из региональных организаций имеет собственную программу работ, которая не увязана в должной степени ни с ПБАМ, ни с программами работ других организаций. Региональные комиссии не представляют центральным органам МФСА на рассмотрение и утверждение свои планы и программы работ за исключением утверждения Правлением МФСА в 2003 году регионального плана действий по охране окружающей среды, подготовленного МКУР. Такое положение имеет место, несмотря на то, что в соответствующих Положениях о региональных организациях предусматривается определенное, но не прописанное детально, взаимодействие для достижения координации деятельности. Например, Положение о МКУР предусматривает утверждение ее программ и планов действий МФСА, хотя и не указывается, каким органом Фонда. В Положении об МКВК от 2008 года содержится запись о разработке и осуществлении совместно с МКУР региональных экологических программ, но не упоминается

---

*3 Здесь и далее подобные обозначения означают отсылку к ответам соответствующего государства, представленным на указанной странице сводной таблицы ответов, подготовленной к первому заседанию Рабочей группы.*



вообще о координации ее деятельности с центральными органами МФСА.

Ни одна из трех организаций системы МФСА не практикует публикацию годовых отчетов о своей деятельности и не предоставляет для ознакомления общественности полные финансовые отчеты об использовании полученных средств как из национальных бюджетов, так и от международного сообщества. Каждая из них поддерживает контакты и связи с международными организациями и донорами в поисках поддержки для своей деятельности без достаточной координации и консультаций с другими региональными организациями, что может вести к определенной конкуренции между ними за поддержку доноров и может создавать у последних не вполне благоприятное впечатление о системе МФСА в целом. Такое положение создает предпосылки для снижения эффективности предоставляемой поддержки региональному сотрудничеству со стороны международного сообщества, а в некоторых случаях – для параллелизма и повторения поддерживаемых международными донорами программ и проектов.

### **Президент МФСА и Правление Фонда**

Правление МФСА возглавляется Президентом Фонда, избираемым из числа глав государств-учредителей на срок, устанавливаемый решением Совета глав государств Центральной Азии, однако Президент Фонда не принимает участия во встречах Правления. В соответствии с Положением об МФСА от 9 апреля 1999 года Президент Фонда наделен довольно значительными полномочиями. Он осуществляет руководство деятельностью Фонда, определяет его внешнеэкономическую и международную деятельность и утверждает его планы работы. Президент Фонда также утверждает Положение об Исполнительном комитете МФСА и по согласованию с другими главами государств назначает его Председателя, являющегося главным исполнительным лицом организации. С Президентом МФСА согласовываются порядок и размер заработной платы штатных сотрудников Исполкома МФСА.

Сосредоточение значительных исполнительных функций в руках Президента Фонда может вести к уменьшению роли Правления МФСА, хотя в последнее время возобновилась практика назначения членами Правления должностных лиц очень высокого уровня - заместителей Премьер-министров правительств стран-членов. На начальном этапе становления сотрудничества в бассейне Аральского моря концентрация исполнительных функций у Президента Фонда была обоснована, поскольку не было другого пути наладить работу механизма сотрудничества в недавно возникших государствах, где многие процедуры для совместных действий не были еще отработаны. Однако сейчас высказываются мнения о необходимости пересмотреть целесообразность такого подхода.

### **Исполнительный комитет МФСА**

Исполнительный комитет МФСА (ИК МФСА или Исполком) совмещает функции двух органов: исполнительного органа, действующего на постоянной основе, и рабочего органа (секретариата), осуществляющего административную и техническую деятельность. ИК МФСА отчетывается перед Президентом Фонда и Правлением МФСА и располагается в той стране, глава которой избран Президентом Фонда. Председатель Исполкома, назначаемый Президентом Фонда, является гражданином той же страны. Остальные сотрудники аппарата Исполкома также являются

гражданами той страны, где располагается штаб-квартира этого органа. Таким образом, секретариат исполнительного органа организации состоит из сотрудников – граждан только одной страны, что противоречит практике международных организаций. Это же замечание относится и к секретариатам региональных комиссий. При этом следует отметить, что страна, где размещается Исполком, обычно оплачивает почти все расходы по его содержанию членов Исполкома из других стран за исключением их заработной платы.

Страны – члены направляют в Исполком своих представителей, которые выполняют в основном функции связных звеньев между правительствами своих стран с центральными органами МФСА. Права и обязанности членов Исполкома не прописаны ни в одном из международных правовых актов, устанавливающих МФСА и его структуры. Их возможности в поддержании рабочих контактов на разных уровнях своих правительств различны и в какой-то мере зависят от сложившихся личных связей. Следует также упомянуть, что иногда не все страны назначали своих членов Исполкома, а назначенные члены Исполкома не всегда проводили достаточно времени на месте своей службы в штаб-квартире организации. Такая организация деятельности центрального исполнительного органа Фонда приводит к тому, что в его работе иногда бывает трудно соблюсти баланс мнений и интересов стран-участниц.

Кроме того, перемещение Исполкома в другую страну вслед за сменой Президента Фонда ведет практически к полной замене его сотрудников и прерывает в значительной степени преемственность в его работе (НИЦ МКВК 7).

Аппарат Исполкома МФСА достаточно мал, что не позволяет ему брать на себя выполнение региональных проектов. Однако можно отметить, что профессиональная квалификация большинства представителей стран-членов и других сотрудников Исполкома достаточно высока, что позволило бы им вести работы по отдельным региональным программам и проектам.

Исполкому МФСА в соответствии с его Положением вменяется координация деятельности МКВК и МКУР, в частности «по вопросам, касающимся реализации проектов и программ бассейна Аральского моря». Однако Исполком МФСА существенно не влияет на деятельность региональных комиссий. (КЫР 4, ТАД 5)

Представляется, что для упорядочения сотрудничества в бассейне Аральского моря можно было бы рассмотреть возможность пересмотра функций, структуры и состава центрального исполнительного органа Фонда с целью его усиления с тем, чтобы он мог заниматься не только административной работой, но и быть вовлеченным в выполнение некоторых программ и проектов регионального масштаба.

### **Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия**

Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК) была создана в соответствии с Соглашением о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников от 18 февраля 1992 года. МКВК, как коллективному органу сотрудничества, предназначалось регулировать межгосударственное распределение водных ресурсов рек Амударья и Сырдарья. Соглашение 1992 года сохранило принципы и объемы водodelения советского периода, рассчитанные на поддержание орошаемого земледелия в низовьях этих рек. По этому же соглашению в ведение МКВК в качестве ее исполнительных органов были переданы два бассейновых водохозяй-

ственных управления (БВО), созданные еще в середине 1980-х годов для управления межреспубликанским распределением водных ресурсов в бассейнах Амударья и Сырдарья.

Перед МКВК встала сложная задача сохранить в новых политических и экономических условиях ирригационный режим стока рек Амударья и Сырдарья, в то время как страны верховья изменили режим попусков из водохранилищ ГЭС для покрытия своих нужд в электроэнергии в зимнее время. Сложившаяся ситуация с регулированием режима стока этих рек вызывает серьезные осложнения в отношениях между странами Центральной Азии, но пока МКВК не удается найти долгосрочное решение, которое было бы приемлемо для всех стран. Тем не менее, существующая структура сотрудничества в водном секторе в рамках МФСА позволяет странам Центральной Азии поддерживать рабочие отношения своих национальных водохозяйственных ведомств для решения краткосрочных и оперативных вопросов. (БВО АМУ 8) Следует также отметить, что МКВК содействует повышению квалификации кадров водохозяйственных организаций через сеть своих учебных центров, а также сбору, обработке и распространению научно-технической информации в области водных ресурсов и водного хозяйства.

Хотя МКВК и сыграла очень важную роль в становлении сотрудничества в водном секторе Центральной Азии, после того как централизованное управление использованием водных ресурсов рек Амударья и Сырдарья прекратилось после распада СССР, она все же не стала таким эффективным и полноценным региональным механизмом сотрудничества, как можно было ожидать. МКВК – это межведомственный орган, состоящий из руководителей водохозяйственных ведомств стран Центральной Азии, который не имеет достаточно полномочий и соответствующих рычагов воздействия для того чтобы министерства и ведомства, особенно не водохозяйственного профиля, в странах-участницах безусловно выполняли ее решения, касающиеся регулирования режима стока рек Амударья и Сырдарья. В распоряжении МКВК также нет механизмов урегулирования разногласий при невыполнении странами обязательств, касающихся управления использованием водных и энергетических ресурсов в бассейнах рек Амударья и Сырдарья. (БВО СЫР 12, КЫР 32) Слабость МКВК состоит в том, что в ней не представлены интересы ключевого энергетического сектора, нет в ней и представителей органов охраны окружающей среды, гидрометеорологических служб и местных администраций. Компетенция ее исполнительных органов, БВО Амударья и БВО Сырдарья, полностью распространяется соответственно только на среднюю и нижнюю части русла реки Амударья и среднюю часть русла реки Сырдарья. В этих обстоятельствах МКВК сложно предпринимать серьезные действия для перехода к сотрудничеству по управлению комплексным использованием и охраной водных ресурсов в масштабах бассейнов трансграничных рек региона.

Другой слабостью МКВК является то, что в силу ряда обстоятельств привлечь в равной мере представителей всех стран-членов к руководству ее структурными подразделениями и исполнительными органами не удалось. Для исправления сложившегося положения МКВК в сентябре 2008 года приняла решение о ротации мест их расположения и их руководителей среди стран-членов, однако в полной мере оценить его роль пока не представляется возможным.

## Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию

Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию (МКУР) была создана на решении Межгосударственного Совета по проблемам бассейна Аральского моря в 1994 году. В то время она называлась Межгосударственной комиссией по социально-экономическому развитию, научно-техническому и экологическому сотрудничеству, но с 1995 года она функционирует под нынешним названием. Согласно Положению о МКУР от 18 октября 2000 года, главной целью Комиссии является координация и управление региональным сотрудничеством в области окружающей среды и устойчивого развития стран Центральной Азии. В ее задачи входят организация разработки региональной стратегии устойчивого развития, программ и планов устойчивого развития, а также координация действий при реализации обязательств стран Центральной Азии по выполнению природоохранных конвенций, имеющих трансграничный аспект.

МКУР состоит из 15 членов – по 3 представителя от каждой страны, включая руководителя природоохранного ведомства, заместителя министра экономики и представителя научной общественности. Председателем комиссии избирается на ротационной основе один из министров окружающей среды - членов комиссии, сроком на два года. В последние годы, участие со стороны министерств экономики было нерегулярным.

Исполнительными органами МКУР являются ее Научно-исследовательский центр (НИЦ МКУР) и секретариат. Отделения НИЦ МКУР имеются во всех странах Центральной Азии как подразделения при национальных природоохранных ведомствах. Кроме того, МКУР инициировал создание в рамках своей структуры Регионального горного центра и Регионального центра по возобновляемым источникам энергии. При МКУР функционирует Общественный Совет.

Деятельность МКУР поддерживается в течение многих лет региональным отделением Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) для стран Азии и Тихого океана, находящимся в г. Бангкок, Таиланд. ЮНЕП помогает в формулировании программы работ МКУР, детальной разработке ее отдельных элементов и предоставляет значительную финансовую поддержку проектам и мероприятиям, осуществляемым под ее эгидой. МКУР является основным партнером ЮНЕП в Центральной Азии.

Географически сфера деятельности МКУР распространяется на весь регион Центральной Азии, как записано в ее Положении от 18 октября 2000 года. Однако в Положении о НИЦ МКУР от 12 апреля 2001 года его сфера деятельности ограничена бассейном Аральского моря.

Мандат МКУР в части содействия унификации законодательной и методической базы в области охраны окружающей среды, а также создания регионального информационного банка в области охраны окружающей среды и устойчивого развития совпадает в определенной степени с мандатом МКВК, хотя мандат МКУР и выходит далеко за пределы водной тематики.

Под эгидой МКУР при поддержке ЮНЕП были подготовлены первая интегрированная оценка состояния окружающей среды Центральной Азии, региональный план действий по охране окружающей среды, и была разработана Рамочная конвенция об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии, подписанная тремя странами региона. Однако, как отмечается в Части I на-

стоящего документа, вступление в силу Рамочной конвенции повлечет за собой создание нового органа регионального сотрудничества, не связанного формально с существующими региональными структурами и может осложнить возможность достижения эффективной координации сотрудничества в бассейне Аральского моря.

Деятельность МКУР была бы более продуктивна, если бы комиссия работала в тесном сотрудничестве с другими региональными организациями. Однако МКУР не интегрирована в структуру МФСА, она имеет собственную программу работы, которая не увязана с ПБАМ. Например, разработка упомянутой выше Рамочной конвенции, единственного международного правового документа такого уровня, согласованного странами Центральной Азии за последнее десятилетие, не была отражена в ПБАМ-2, хотя этой программой предусматривалось подготовить больше 10 проектов межгосударственных соглашений по различным аспектам использования и охраны водных ресурсов.

Пункт 4.2 Положения о МКУР, требующий, чтобы МФСА утверждал ее региональные стратегии, программы и планы действий, а также ежегодные сметы финансирования рабочих органов МКУР и ее региональных мероприятий, в основном, не выполняется. Комиссия не отчитывается перед центральными органами МФСА о выполнении регионального плана действий по охране окружающей среды, утвержденного Правлением МФСА в 2003 году, так же как и о выполнении других своих программ и планов работ.

Перспективы регионального сотрудничества для достижения провозглашенных целей устойчивого развития через МКУР, в частности, связанных с защитой водных ресурсов и водных экосистем, представляются более обнадеживающими при условии, что Комиссия будет действовать в тесном сотрудничестве с другими региональными организациями в системе МФСА, участвовать в разработке и выполнении соответствующих разделов ПБАМ, и в ее деятельности будут практически отражены интересы реальных секторов экономики.

## **Финансирование деятельности МФСА**

В соответствии с решением, принятым на встрече Президентов стран Центральной Азии 27 февраля 1997 года в г. Алматы, каждая из стран-участниц МФСА взяла на себя обязательство вносить, начиная с 1998 года, ежегодный членский взнос в американских долларах по курсу к национальным валютам. Размер взноса определялся от доходной части бюджета для Казахстана, Туркменистана и Узбекистана в размере 0,3%, а для Кыргызстана и Таджикистана в размере 0,1%.

Это решение никогда полностью не выполнялось. Во-первых, каждая из стран выделяет меньше средств, чем ее ожидаемый взнос в бюджет МФСА. Во-вторых, обычно часть средств из членского взноса в МФСА направляется каждой страной в свой национальный филиал МФСА в национальной валюте и используется для выполнения проектов внутри этой страны.

Страны не делают регулярных взносов в конвертируемой валюте в общий бюджет МФСА, предназначенный для финансирования содержания Исполкома МФСА и выполнения региональных проектов. Исполком практически содержится страной его нахождения. (КАЗ 24) Такое положение приводит к тому, что у Исполкома нет средств для осуществления региональных проектов, т.е. тех проектов, которые выполняются в интересах всех стран-членов или нескольких стран Центральной Азии. Поэто-

му почти все региональные проекты, выполняемые в рамках МФСА, финансируются международными организациями и донорами, что приводит к значительной зависимости выполнения планов работ МФСА и проведения его отдельных мероприятий от внешней поддержки. (КЫР 24, ТАД 25) Такая ориентация на поддержку международного сообщества делает трудно прогнозируемым и выполнение ПБАМ.

## **2. Современное состояние институциональных механизмов сотрудничества на национальном уровне**

### **Взаимоотношения между национальными структурными подразделениями МФСА**

Разобщенность региональных организаций приводит к отсутствию взаимодействия между их национальными филиалами и отделениями. В каждой из стран имеются филиалы Исполкома МФСА, иногда и с областными отделениями, офисы представителей МКВК и МКУР, отделения НИЦ МКВК и НИЦ МКУР, службы БВО, филиалы учебного центра МКВК. Национальные филиалы и подразделения каждой из трех региональных организаций не поддерживают в большинстве случаев деловых связей между собой и действуют, как правило, не согласованно. Координация программной деятельности между этими национальными структурными подразделениями МФСА отсутствует. Каждое из них интегрировано по вертикали в структуру своей региональной организации, в то время как горизонтальные связи с национальными подразделениями других региональных организаций в этой же стране отсутствуют. Национальные филиалы Исполкома МФСА не играют той ведущей роли в координации действий на национальном уровне, которую они должны были бы иметь. Это приводит к неэффективному использованию ограниченных людских и материальных ресурсов и снижает в целом эффективность участия стран в деятельности региональных организаций в рамках МФСА.

Расходы на содержание и деятельность национальных структурных подразделений обычно покрываются из бюджета страны их нахождения, часто через бюджеты тех отраслевых министерств и ведомств, с которыми они связаны.

### **Взаимоотношения между национальными ведомствами, участвующими в деятельности МФСА**

Разобщенность действий на региональном уровне неизбежно приводит и к отсутствию взаимодействия и на национальном уровне среди министерств и ведомств, осуществляющих членство в региональных организациях или участвующих в их деятельности. В странах отсутствуют координирующие подразделения в правительствах, которые бы вырабатывали согласованную единую национальную политику в отношении участия данной страны в МФСА. Национальные стратегии и планы действий по участию в деятельности системы МФСА обычно не составляются. В результате, отсутствие координации в действиях отдельных министерств и ведомств и различия в их позициях по отношению к региональному сотрудничеству могут вести к трудностям при выработке согласованной национальной политики в отношении участия страны в МФСА. Это неблагоприятно сказывается и на организации выполнения решений центральных органов Фонда и региональных комиссий на национальном уровне.

### **3. Общая оценка существующих институциональных механизмов сотрудничества**

Несовершенство правовой базы, во многом, стало причиной создания несовершенных институциональных механизмов сотрудничества. Исторически сложившийся из нескольких региональных организаций в течение первых лет после распада СССР механизм сотрудничества в Центральной Азии под флагом МФСА, несомненно, способствовал необходимой консолидации усилий стран-членов в намерении совместно решать социально-экономические, водные и экологические проблемы в бассейне Аральского моря. Тем не менее, существующий механизм сотрудничества под эгидой МФСА, фактически состоящий из трех недостаточно сотрудничающих между собой межправительственных организаций, весьма несовершенен. Такой недостаточно отлаженный механизм сотрудничества тормозит развитие оптимальной политики стран в отношении решения проблем бассейна Аральского моря и препятствует координированному и эффективному воплощению этой политики в жизнь.

Политическая воля для совершенствования организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА выражена в Совместном заявлении Глав государств от 28 апреля 2009 года. Представленные в следующей части дискуссионного документа соображения по совершенствованию механизма сотрудничества в бассейне Аральского моря являются попыткой поиска подходов к серьезному, последовательному совершенствованию системы существующих региональных институтов.

### **Часть III. Предложения по совершенствованию институциональных механизмов и международно-правовой базы регионального сотрудничества**

#### **1. Обзор предложений по совершенствованию институциональных механизмов**

В комментариях национальных экспертов и представителей региональных организаций высказывается широкий спектр мнений относительно степени и глубины возможных изменений в организационной структуре сотрудничества. С одной стороны высказанного спектра мнений некоторые предложения ограничиваются рекомендацией лишь наладить обмен информацией и упорядочить координацию между существующими региональными организациями. Выдвигаются и промежуточные предложения о совершенствовании форм взаимодействия трех действующих в настоящее время региональных структур сотрудничества (МФСА – Исполком МФСА, МКВК и МКУР) при внесении определенных изменений в их функции и полномочия. С другого конца спектра мнений звучат предложения о пересмотре структуры существующего механизма сотрудничества и о создании новой, действительно единой региональной организации.

Сторонники сохранения существующих структур сотрудничества мотивируют свои суждения тем, что сложившийся механизм еще не исчерпал своих возможностей (КАЗ 1, КЫР 10) и что существующая институциональная структура под эгидой МФСА отвечает возложенным на нее задачам и поэтому не требует изменений. (УЗБ 6) По их мнению, для улучшения эффективности функционирования региональных органов сотрудничества требуется лишь обеспечить безусловное выпол-

нение каждым из них обязательств по координации и взаимодействию с другими региональными органами, уже содержащихся в соответствующих межправительственных соглашениях и их уставных документах (КАЗ 1). Представляется, однако, что такой подход может не привести к заметному улучшению сотрудничества, т.к. ни существующие соглашения, ни уставные документы (Положения) региональных организаций не содержат четко прописанных положений относительно того, как и в какой форме может осуществляться координация их деятельности, и не предусматривают четких схем иерархического взаимодействия.

В нескольких комментариях содержатся предложения и об установлении новых форм взаимодействия между существующими региональными структурами для соблюдения иерархии управления в их деятельности. (КЫР 10, 14) Предлагается повысить статус Исполкома МФСА по отношению к региональным комиссиям (ТАД 10), в частности, наделить его полномочиями для методического руководства и координации действий МКВК и МКУР, включая сбор их ежегодных отчетов о деятельности для хранения и подготовки на их основе справок для Правления МФСА. При этом предлагается обязать региональные комиссии предоставлять такие отчеты. (КЫР 4,9 и 14, и УЗБ 15) С этой целью звучат предложения о разработке и утверждении на Правлении МФСА регламента о подотчетности и иерархии управления, регулирующего взаимоотношения между региональными организациями (КЫР 15) или подготовке правил координации их работы (НИЦ МКВК 7). Выдвигаются предложения и о расширении представительства министерств и ведомств, вовлеченных в управление использованием и охраной водных ресурсов, в региональных органах сотрудничества (НИЦ МКВК 7). Высказываются суждения и о том, что для повышения эффективности сложившегося механизма сотрудничества следует пересмотреть и четко разделить функции региональных организаций, а также провести некоторую реорганизацию управленческих структур, включая создание секретариатов и упразднение некоторых подразделений региональных органов сотрудничества. (КЫР 10) При этом предполагается сохранение административной и финансовой автономии каждой из трех региональных организаций.

Предлагаемые меры не устраняют, однако, существующую проблему пересекающейся компетенции региональных организаций (КЫР 14), т.к. координация их деятельности должна начинаться с разграничения сфер их ответственности и мандатов, четкого определения их статуса в региональном механизме сотрудничества, а также согласования и увязки планов и программ их работ. Устранение параллелизма и дублирования в работе региональных структур сотрудничества и обеспечение прозрачности их деятельности (КЫР 4) могут потребовать установления единой централизованной системы для распределения финансовых средств, выделяемых на их деятельность из национальных бюджетов стран-участниц. Для этого также может потребоваться изменение и в организации предоставления и распределения донорской помощи. Поручение глав государств Центральной Азии, данное Исполкому МФСА, возглавить процесс подготовки ПБАМ-3 и работать в этом направлении совместно с региональными комиссиями и донорами, можно, видимо, использовать как поворотный момент для упорядочения связей с сотрудничающими международными и донорскими организациями.

Предложения о серьезной перестройке существующего механизма обосновываются тем фактом, что в настоящее время в бассейне Аральского моря нет такой региональной организации, где были бы в равной степени представлены водохозяйственный, энергетический и экологический секторы, и которая служила бы до-



стижению баланса их интересов в комплексном освоении водных ресурсов. (ТАД 5, БВО АМУ 13) Подчеркивается целесообразность создания нового механизма и для достижения согласованного и взаимоприемлемого водно-энергетического использования межгосударственных водных источников. (ТУР 10) Обновленная региональная организация должна рассматривать и решать в комплексе водохозяйственные, гидроэнергетические, экологические и экономические вопросы в бассейне Аральского моря и иметь для этого соответствующие структурные подразделения (ТАД 5). В мандат центральных органов МФСА предлагается включить и реализацию принципов устойчивого развития, предусматривающих снижение водопотребления, энергосбережение и ресурсосбережение. (КАЗ 8)

Высказываются мнения о том, чтобы составной частью обновленного механизма сотрудничества стали речные бассейновые комиссии. Подавляющее большинство участников регионального диалога высказываются в принципе за создание международных бассейновых комиссий, прежде всего с равным представительством водохозяйственного и энергетического секторов, для рек Амударья и Сырдарья. (КАЗ 12, КЫР 12, ТАД 12, ТУР 13 и 36) Отмечается, что создание таких комиссий или международных администраций для указанных рек могло бы содействовать реализации в полной мере принципов интегрированного управления водными ресурсами, приверженность которым подтверждают все страны региона. (КЫР 12, КАЗ 35) Равное участие представителей водохозяйственных организаций и энергетического сектора в составе комиссий, как ожидается, приведет к выработке и применению новых подходов к сотрудничеству по совместному использованию водных ресурсов рек Амударья и Сырдарья и их гидроэнергетического потенциала. Участие представителей природоохранных ведомств в деятельности бассейновых комиссий предоставит возможность уделять должное внимание вопросам качества воды и охраны от загрязнения и истощения водных ресурсов. Кроме того, создание отдельных бассейновых органов сотрудничества для рек Амударья и Сырдарья обеспечит дифференцированный подход к управлению освоением ресурсов этих рек. (ТАД 12) В качестве хорошего примера приводится успешное развитие сотрудничества в рамках двусторонней комиссии Казахстана и Кыргызстана по рекам Чу и Талас, где стороны продвигаются от сотрудничества по совместной эксплуатации и технического обслуживания водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования к разработке и реализации совместных мер по комплексному использованию и охране водных ресурсов в бассейнах этих рек. (КЫР 12) Следует отметить, однако, что большинство стран не считают целесообразным в настоящее время включение существующей двухсторонней комиссии для рек Чу и Талас в структуру регионального механизма сотрудничества. (КАЗ 22, ТАД 22, УЗБ 22)

Выдвигаются и возражения против создания международных бассейновых комиссий для рек Амударья и Сырдарья. Высказывается мнение о том, что достаточно лишь усилить работу МКВК и БВО для рек Амударья и Сырдарья с целью привлечения внимания международной общественности к специфике бассейна Аральского моря, разработки целевых программ и привлечения международных инвестиций. При этом понимается, что внедрению интегрированного управления водными ресурсами будет способствовать включение энергетиков, гидрометеорологов, экологов и политиков в Советы водопользователей, органы для выработки рекомендаций, которые будут созданы при каждом БВО. (УЗБ 13 и 36, НИЦ МКВК 13 и 36)

## **2. Подходы к совершенствованию механизма сотрудничества на региональном уровне**

Предлагается рассмотреть два возможных подхода к совершенствованию регионального механизма сотрудничества в рамках МФСА:

**(А)** Совершенствование существующей структуры регионального механизма сотрудничества;

**(Б)** Создание на основе существующих структур сотрудничества новой региональной организации.

Хотя эти два подхода изложены отдельно, они могут взаимно дополнять друг друга. Некоторые элементы из предлагаемой новой организационной структуры сотрудничества могут быть рассмотрены для перенесения в существующий механизм; с другой стороны, некоторые предложения по совершенствованию существующего механизма сотрудничества могут быть применены к новому региональному механизму сотрудничества.

### **Кроме того, в последующих главах выдвигаются предложения:**

- по улучшению координации и взаимодействия на национальном уровне участвующих в сотрудничестве министерств и ведомств в каждой из стран-участниц (гл. 3);

- по улучшению координации среди донорских организаций (гл. 4);

- по улучшению финансирования содержания и деятельности регионального механизма сотрудничества (гл. 5).

Эти предложения могут быть использованы как для совершенствования существующей организационной структуры регионального сотрудничества (подход А), так и для выработки обновленного механизма сотрудничества в бассейне Аральского моря (подход Б).

### **а. Совершенствование существующего механизма регионального сотрудничества**

Предлагаемый в этом разделе подход к совершенствованию организационной структуры сотрудничества, функционирующей под эгидой МФСА, предусматривает оставить без каких-либо кардинальных изменений существующий механизм с входящими в него организациями и их структурными подразделениями, в то же время, сосредоточившись на следующих аспектах:

• уточнение и разграничение сфер ответственности центральных органов МФСА и региональных комиссий, МКВК и МКУР;

• уточнение мандатов и кругов ведения каждого регионального органа и региональных комиссий;

• усиление координирующей роли центральных органов МФСА - Правления и Исполкома - и установление порядка отчетности и взаимодействия между ними и региональными комиссиями;

• развитие сотрудничества между МКВК и МКУР;

• улучшение распределения между странами-членами мест расположения региональных органов и их структурных подразделений;

• введение международной ротации руководителей региональных органов и их структурных подразделений;

- интернационализация персонала (профессиональных сотрудников) секретариатов региональных органов, научно-исследовательских и учебных центров и других региональных и бассейновых учреждений;

- упорядочение координации и взаимодействия среди министерств и ведомств, участвующих в сотрудничестве в рамках МФСА в каждой из стран-членов;

- упорядочение финансирования содержания и деятельности всей системы МФСА из национальных источников,

- улучшение координации связей с международными организациями и донорами,

- улучшение прозрачности в распределении и использовании поддержки, получаемой от международного сообщества.

Некоторые соображения и предложения относительно организационных аспектов улучшения существующего механизма сотрудничества в бассейне Аральского моря излагаются ниже (и отражены на рисунке 8.1).

### **Совет глав государств региона**

Совет глав государств региона мог бы продолжать действовать как директивный орган организации. Этот орган может встречаться по мере необходимости, например, раз в год или в два года, для того чтобы оценить общие итоги работы МФСА за истекший период и определить генеральные направления деятельности организации на следующий период. Весьма желательно, однако, было бы установить четкую периодичность встреч Совета и по возможности увязывать эти встречи с крупными мероприятиями или событиями в деятельности Фонда, например, с утверждением долгосрочной программы действий в бассейне Аральского моря (ПБАМ).

В период между встречами Совета общее директивное руководство деятельностью Фонда продолжил бы осуществлять Президент МФСА, который бы избирался на ротационной основе на каждой очередной встрече глав государств.

Предлагается рассмотреть возможность освободить Президента Фонда от выполнения некоторых функций административного плана, которые были вменены ему при создании Фонда в начале 1990-х годов, когда в странах-членах еще не были отработаны процедуры участия в региональном сотрудничестве. Однако сейчас, когда во всех стран региона существует развитая нормативно-правовая база для участия в международном сотрудничестве и отработаны соответствующие процедуры, было бы разумно и своевременно передать Правлению Фонда больше полномочий в руководстве деятельностью организации. Предполагается, что Президент МФСА не выполнял бы, например, такие функции как утверждение ежегодных планов работ организации, согласование бюджета центральных органов или назначение Председателя Исполкома МФСА, которые могут быть переданы в ведение Правления Фонда.

## **Центральные органы МФСА**

### **Мандат центральных органов МФСА**

В сферу компетенции центральных органов Фонда, Правления и Исполкома, могли бы быть включены вопросы комплексного использования водных ресурсов, включая водоснабжение для населения, промышленности и орошаемого земледелия, гидроэнергетику, а также проблемы окружающей среды и устойчивого развития. Это дало бы им возможность осуществлять координацию деятельности и регулировать взаимодействие МКВК и МКУР в их областях интересов.

### **Правление МФСА**

Правление МФСА стало бы высшим органом для принятия решений в отношении деятельности и региональных комиссий – МКВК и МКУР. Отчеты этих комиссий, также как и их программы работ, и те части их бюджетов, которые финансируются за счет национальных взносов в МФСА, будут ежегодно рассматриваться и утверждаться Правлением. Ожидается, что все страны-члены будут назначать членами Правления своих представителей в ранге заместителя премьер-министра, что также должно быть закреплено в новом институциональном договоре.

Значение Правления МФСА в управлении сотрудничеством в бассейне Аральского моря возросло бы и в связи с тем, что ему были бы переданы некоторые функции Президента МФСА, о чем говорится в предыдущем разделе. В частности, ожидается, что Правление, как коллегиальный орган, назначал бы Председателя Исполкома, главное исполнительное лицо Фонда.

В то же время, возникает вопрос о Председателе Правления, который должен осуществлять руководство организацией между встречами Правления. Здесь могут быть рассмотрены два варианта. Первый, продолжать нынешнюю практику и сохранять пост Председателя Правления за Президентом МФСА, или, второй вариант, выбирать на этот пост поочередно одного из членов Правления сроком, например, на один год. Второй вариант выглядит предпочтительнее, т.к. в этом случае Председатель будет участвовать во встречах Правления и будет иметь больше возможностей для выполнения своих обязанностей по руководству Фондом. Однако при ротации поста Председателя могут возникнуть сложности в том случае, если кто-то из членов Правления будет на должностном уровне ниже, чем заместитель премьер-министра, что может повлиять на эффективность его работы на посту руководителя Фонда. Во избежание такой ситуации, усовершенствованный механизм должен четко закреплять, что членами Правления назначаются представители стран в ранге заместителя премьер-министра.

### **Исполнительный Комитет МФСА**

Исполнительный комитет МФСА, т.е. исполнительный орган организации и ее секретариат, в настоящее время перемещается после избрания нового Президента Фонда в страну его пребывания и аппарат этого органа целиком обновляется. С некоторых пор выдвигаются предложения о том, чтобы Исполком находился постоянно в одной из стран-членов, независимо от того, Президент какой страны избран Президентом Фонда. Эта идея заслуживает внимательного изучения и рассмотрения, поскольку почти каждая международная организация располагает свою штаб-

квартиру с секретариатом, обеспечивающим ей административную и техническую поддержку, на постоянной основе на территории одной из своих стран-членов.<sup>4</sup>

Исполнительный комитет МФСА будет проводить в жизнь решения Правления, касающиеся как центральных органов организации, так и региональных комиссий. Он также будет рассматривать с целью предварительного одобрения проекты отчетов, программ работ и бюджетов МКВК и МКУР для последующего направления этих документов на рассмотрение Правления МФСА. Исполкому МФСА может быть также вменено в обязанность подготавливать для публикации ежегодный сводный отчет о работе, проделанной всеми организациями, действующими под эгидой МФСА, с включением детальной информации о полученных ими за отчетный период средствах, как от стран-членов, так и от международных организаций и доноров. Такие отчеты будут подготавливаться, прежде всего, на основе годовых отчетов региональных комиссий, а их публикация будет приветствоваться общественностью стран региона и международным сообществом как важный шаг в улучшении распространения информации о деятельности МФСА и повышении прозрачности в использовании получаемых ресурсов.<sup>5</sup>

Для выполнения этих задач Исполком, как постоянный исполнительный орган организации, должен обладать более значительными полномочиями по сравнению с теми, что он имеет сейчас. Кроме того, штат Исполкома должен быть увеличен и качественно подобран так, чтобы этот исполнительный орган мог эффективно взаимодействовать как с имеющими дело с МФСА национальными организациями и ведомствами в странах-членах, так и с региональными комиссиями.

В этой связи возникает необходимость определить статус, полномочия и обязанности членов Исполкома, назначаемых странами. До сих пор их положение в Исполкоме не определяется никакими документами, что ведет иногда к осложнениям в работе Исполкома. С одной стороны, члены Исполкома рассматриваются как постоянные представители своих стран при МФСА, т.е. находятся в том же статусе, что и постоянные представители стран при ООН или других международных организациях. В этом случае, их роль должна ограничиваться лишь обеспечением связи МФСА с правительствами своих стран, наблюдением за тем, чтобы соблюдались интересы своих стран в деятельности МФСА, и они должны находиться на таком же полном содержании своих правительств, как и сотрудники посольств. С другой стороны, члены Исполкома участвуют в повседневной деятельности аппарата Исполкома под руководством его Председателя. Такое положение в некоторых случаях приводит к конфликту интересов, что, в свою очередь, может снижать эффективность действий этого органа.

Ключевой фигурой в Исполкоме МФСА является его Председатель, главное исполнительное лицо организации, который до настоящего времени назначается

---

<sup>4</sup> Интересный опыт в этом отношении накоплен у Комиссии по реке Меконг. Мощный секретариат предшественника этой международной речной организации, Комитета по координации исследований в бассейне Нижнего Меконга, находился в течение почти 40 лет в одном месте. Затем, как часть реформы механизма сотрудничества в бассейне реки Меконг, секретариат дважды переезжал из одной страны в другую, что имело почти катастрофические последствия для организации из-за снижения способности секретариата вести административную и техническую работу по выполнению включенных в программу Комиссии проектов, и вследствие этого резкого уменьшения донорской помощи. Прагматически оценив эти последствия, страны-члены Комиссии приняли решение прекратить ротацию места расположения секретариата и расположить его на постоянной основе в одной из стран-членов.

<sup>5</sup> В этой связи можно отметить, что Чу-Таласская комиссия уже опубликовала первый отчет о своей деятельности, включающий в соответствии с принятой международной практикой и подробную информацию о полученных средствах от своих стран-участниц и от доноров.

Президентом Фонда и является гражданином той страны, президент которой избран Президентом Фонда. Такое положение может измениться, если будет принято решение расположить штаб-квартиру Исполкома постоянно в одной из стран-членов Фонда при сохранении ротации поста Президента Фонда. Вероятно, будет целесообразно выбирать Председателя Исполкома Фонда на конкурсной основе из кандидатов, предлагаемых странами - членами. Также может быть изучена возможность назначения на этот пост специалиста, не являющегося гражданином ни одной из стран Центральной Азии.

Для того чтобы секретариат Исполкома МФСА был в состоянии успешно выполнять расширенный мандат органа, он должен быть укреплен и превращен в действительно рабочий орган, оказывающий административную и техническую поддержку центральным органам Фонда. Желательно, чтобы сотрудники секретариата набирались на конкурсной основе не только среди граждан страны нахождения штаб-квартиры Фонда, но и чтобы специалисты из других стран Центральной Азии имели возможность быть нанятыми на некоторые посты в секретариате.

Исполком МФСА может содействовать и совершенствованию взаимодействия между структурными подразделениями системы МФСА, имеющимися на национальном уровне. Национальные филиалы МФСА в странах-членах, если им будут предоставлены достаточные полномочия, могли бы установить тесные рабочие контакты с соответствующими национальными отделениями МКВК и МКУР, с филиалами их научно-исследовательских и учебных центров с целью координации действий своих организаций и выработки согласованных подходов уже на национальном уровне. Развитие горизонтальных связей между учреждениями МФСА в каждой из стран-членов будет в свою очередь способствовать и улучшению взаимодействия в системе МФСА на региональном уровне.

Предполагается, что усиленный Исполком МФСА будет координировать связи всех организаций системы МФСА с международным сообществом и донорскими организациями. Это пожелание неоднократно высказывалось многими международными и донорскими организациями. Международные организации и доноры могли бы создать «консультативную группу» в целях упорядочения и достижения прозрачности в предоставлении и распределении донорской помощи организациям системы МФСА. Такая группа могла бы стать действенным инструментом при условии, что все основные доноры МФСА и региональных комиссий проявят желание принять в ней участие. Более подробно предложения по улучшению координации связей с донорами изложены ниже в главе 4.

### **Международная координационная водохозяйственная комиссия**

Предложения по совершенствованию деятельности МКВК и ее подразделений и улучшению их взаимодействия с другими региональными органами следует рассматривать с точки зрения содействия продвижению бассейнового подхода к управлению комплексным использованием водных ресурсов рек Амударья и Сырдарья. Итогом такого процесса, основанного на принципах интегрированного управления водными ресурсами, должно стать создание международных речных комиссий для бассейнов этих рек. Внедрение бассейнового принципа управления использованием водных ресурсов рек Сырдарья и Амударья началось еще в советский период, но еще не завершено. (КЫР 35). В целом, существуют многие предпосылки для ускорения перехода к сотрудничеству на уровне бассейновых комиссий для рек Амударья и Сырдарья.

В качестве первого шага предлагается расширить сферу ответственности МКВК, включив в нее, в дополнение к водохозяйственным вопросам, гидроэнергетические аспекты освоения ресурсов рек Амударья и Сырдарья. С этой целью, в состав МКВК могут быть введены руководители или старшие должностные лица энергетических ведомств стран-участниц, которые вместе со своими коллегами из водохозяйственных ведомств могли бы принимать совместно решения по всему комплексу вопросов, связанных с многоцелевым использованием водных ресурсов упомянутых выше рек. Затем они несли бы ответственность за выполнение принятых решений энергетическими ведомствами в своих странах, что дало бы возможность МКВК реально воздействовать на режим эксплуатации гидроузлов в верховьях рек Амударья и Сырдарья.

Включение представительства гидроэнергетического сектора в МКВК могло бы сопровождаться расширением географических границ зон управления исполнительных органов МКВК, БВО Амударья и БВО Сырдарья путем распространения их компетенции на верховья рек Амударья и Сырдарья, где расположены гидроузлы комплексного назначения, регулирующие сток этих рек. При этом предполагается, что полномочия и функции БВО будут соответственно расширены таким образом, что со временем на их основе можно было бы создать международные бассейновые комиссии для рек Амударья и Сырдарья как подкомиссии реорганизованной МКВК. (КЫР 36)

Принятое в 2008 году решение о ротации руководителей и мест расположения исполнительных органов и подразделений МКВК среди стран-членов нацелено на достижение равного вовлечения всех стран региона в управление сотрудничеством в водном секторе региона. Ротация руководителей структурных подразделений среди стран-членов, вне всякого сомнения, заслуживает поддержки как абсолютно необходимый элемент управления международной организацией. Однако частая ротация мест расположения секретариатов МКВК, БВО Амударья и БВО Сырдарья, а также исследовательских и учебных подразделений со сложившимися в них коллективами квалифицированных сотрудников, может привести к резкому снижению их способности выполнять поставленные перед ними задачи. Одно из возможных решений этой проблемы – это разовое перемещение всех секретариатов и других подразделений МКВК на постоянное расположение в заинтересованные страны-участницы. При этом по возможности, должен соблюдаться принцип равного географического распределения этих подразделений и должна соблюдаться международная ротация их руководителей. Также следовало бы практиковать набор в их штат на некоторые ключевые должности специалистов из других стран региона.

Создание на ротационном принципе поста Председателя МКВК, который осуществлял бы руководство комиссией между ее встречами, может также рассматриваться как один из элементов совершенствования организационной структуры сотрудничества в водном секторе.

С целью внедрения элементов интегрированного управления водными ресурсами на бассейновом уровне к работе МКВК должны привлекаться на регулярной основе и национальные природоохранные ведомства. В будущем, если будут созданы международные речные бассейновые комиссии, в них должны быть представлены и ведомства, имеющие дело с окружающей средой. В настоящее время, поскольку эти ведомства уже сотрудничают между собой в рамках МКУР, для установления рабочих отношений между двумя региональными комиссиями можно

проводить, например раз в год, их совместные сессии. На этих сессиях могли бы увязываться те разделы их программ работ, которые имеют отношение к освоению и охране от загрязнения и истощения водных ресурсов. МКВК и МКУР могли бы выполнять совместно проекты, которые представляют для них обоюдный интерес или же принимать участие в выполнении некоторых проектов каждой из комиссий.

Создание при каждом БВО консультативно-совещательного органа в форме международного бассейнового совета или совета водопользователей, который предназначен для выработки рекомендаций для управляющего органа, будет также способствовать внедрению интегрированного управления водными ресурсами на бассейновом уровне. (НИЦ МКВК 36) Для переходного периода можно рассмотреть возможность создания при МКВК общественного совета, наподобие того, что уже создан при МКУР. Вовлечение гражданского общества в выработку решений, принимаемых МКВК, и содействие их выполнению улучшит понимание общественностью целей сотрудничества в водном секторе и в конечном итоге обеспечит ее поддержку принципам интегрированного управления водными ресурсами. (КЫР 40)

В целом предлагаемые меры по улучшению механизма сотрудничества в водном секторе будут способствовать укреплению авторитета МКВК, повышению ее реального влияния на решение проблем комплексного использования водных ресурсов и повышению эффективности ее работы.

### **Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию**

При рассмотрении возможностей улучшения взаимодействия МКУР с центральными органами МФСА и с МКВК следует учесть, что географически сфера действия МКУР выходит за границы бассейна Аральского моря и распространяется на всю Центральную Азию. Подтверждением этому служит то, что почти все программы и проекты комиссии затрагивают весь Центральноазиатский регион, что создает определенные сложности при интеграции МКУР в МФСА, сфера действия которого распространяется только на часть этого региона. Видимо, этим, в частности, можно объяснить то, что МКУР действует достаточно автономно, хотя в центре ее внимания и остается бассейн Аральского моря. С другой стороны, есть и положительный момент в том, что деятельность комиссии распространяется на всю Центральную Азию, т.к. это позволяет связывать общие региональные процессы сотрудничества со специфическими проблемами бассейна Аральского моря.

Весьма желательно, чтобы МКУР согласовывала в той или иной форме с центральными органами МФСА и свои долгосрочные планы и программы с тем, чтобы предвосхищать при дальнейшем развитии своей деятельности возможное пересечение областей своих интересов с компетенциями МФСА и МКВК. В частности, будет, видимо, полезно оценить институциональные последствия ожидаемого вступления в силу Рамочной конвенции об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии для существующих механизмов сотрудничества в регионе. Будет также полезно заранее изучить, как создаваемый региональный центр МКУР по возобновляемым источникам энергии, в которые по определению входит и энергия водных потоков, будет взаимодействовать с существующими региональными институтами.



При уточнении мандатов МКУР и ее вспомогательных структур желательно внести в них такие изменения, которые позволили бы МКУР не только избежать пересечения сфер интересов с МКВК, но и наладить сотрудничество с ней. Например, можно предложить, чтобы МКУР и МКВК сотрудничали на постоянной основе в сборе, обработке, анализе и распространении данных и информации о состоянии водных ресурсов и их использовании в бассейне Аральского моря, а также возможно и по другим группам данных. Каждая из комиссий имеет свою базу данных, которые могли бы взаимно дополнить друг друга, а использование информации из объединенного банка данных улучшило бы качество и повысило достоверность аналитических исследований, выполняемых каждой из организаций.

Для улучшения взаимодействия МКУР с другими региональными структурами в рамках МФСА желательно активно вовлекать комиссию в процесс разработки и отбора проектов экологического направления для включения в ПБАМ-3, а затем и в выполнение, возможно совместно с Исполкомом МФСА и МКВК, вошедших в программу проектов.

Организационная структура МКУР хотя и проще структуры МКВК, но также нуждается в совершенствовании. Прежде всего, это относится к секретариату и НИЦ МКУР. В дополнение к уже практикующейся ежегодной ротации Председателя МКУР среди руководителей природоохранных ведомств стран-членов следует рассмотреть возможность введения международной ротации для руководителей секретариата и НИЦ МКУР. В случае, если эти органы будут размещены не в одной стране, что имеет место в настоящее время, это позволило бы более равномерно распределить структурные подразделения МКУР по региону.

Сотрудниками секретариата и НИЦ МКУР, как ожидается, будут, в основном, граждане тех стран, где будут располагаться эти органы. Но с целью создания действительно международных учреждений из секретариата и НИЦ МКУР, было бы желательно зарезервировать в их штате должности для специалистов из других стран-членов.

## **Б. Предложения по созданию новой организации**

Следует признать, что деятельность организаций в системе МФСА давно вышла за пределы тех задач и функций Фонда, которые были заложены при его создании. МФСА постепенно превращается в организацию, содействующую сотрудничеству стран бассейна Аральского моря по широкому кругу вопросов, касающихся социального и экономического развития, охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, которые можно было бы объединить под шапкой «устойчивого развития». При этом, в центре внимания остаются вопросы сотрудничества по совместному комплексному освоению водных и других ресурсов в бассейне Аральского моря. Такая ориентация в деятельности организации делает ее более привлекательной и для Афганистана, шестой страны бассейна Аральского моря, вовлечение которого в международное региональное сотрудничество приветствуется почти всеми странами Центральной Азии. (КАЗ 37, КЫР 37, ТАД 38, ТУР 38)

Поэтому предлагается рассмотреть возможность и более радикального усовершенствования МФСА путем трансформации его в консолидированную региональную организацию, занимающуюся вопросами устойчивого развития, охраны окру-

жающей среды и комплексного использования водных ресурсов. При этом предполагается использовать в максимально возможной степени структурные элементы существующих механизмов сотрудничества, как регионального, так и национального уровней. Представленные ниже предложения касаются основных структурных элементов обновленного механизма сотрудничества.<sup>6</sup>

### **Видение новой региональной организации**

Принципиально важно начать изучение подходов к созданию обновленной организации для сотрудничества в бассейне Аральского моря с рассмотрения желательности и возможности изменения ее названия. Новое название организации, в сочетании со структурной перестройкой механизма сотрудничества, могло бы облегчить переход к новой фазе сотрудничества, не обремененной недостатками предыдущего этапа.<sup>7</sup>

Для новой организации можно было бы предложить следующие перспективы видения будущего и определение ее миссии:

Видение будущего для бассейна Аральского моря: Экономически процветающий, социально справедливый и экологически благополучный регион.

Видение будущего для региональной организации: Соответствующая мировым требованиям и обеспеченная финансово международная организация, служащая странам региона в достижении видения будущего для бассейна Аральского моря.

Миссия региональной организации: Способствовать сотрудничеству и координировать национальные усилия в управлении освоением на устойчивой основе водных и других природных ресурсов для взаимной выгоды стран и улучшения жизни людей в бассейне Аральского моря.

### **Структура новой региональной организации**

#### **Версия 1**

Организационная структура новой организации в предлагаемой для рассмотрения Версии 1 могла бы состоять по вертикали из следующих основных компонентов:

- Совет глав государств бассейна Аральского моря (сохраняется из существующей структуры МФСА, но с несколько измененными функциями);

---

<sup>6</sup> Вспомогательные структурные подразделения, такие как научно-исследовательские, информационно-аналитические и учебные центры, не обсуждаются на этом этапе. Роль, мандат и место в региональной иерархической структуре сотрудничества каждого из этих подразделений могут быть определены позже, при более детальной проработке того варианта механизма сотрудничества, которому будет отдано предпочтение.

<sup>7</sup> Нынешнее название организации «Международный Фонд спасения Арала» не отражает содержания той деятельности, которой она занимается. Слово «Фонд» в названии создает неправильное впечатление о том, что МФСА это финансовая организация, в распоряжении которой находятся средства, используемые для достижения ее провозглашенных целей. Слова из названия «спасения Арала», определяющие перспективную цель организации, возможно, были политически привлекательны при ее создании в первой половине 90х годов, для того чтобы привлечь внимание общественности внутри региона и международного сообщества к социально-экономическим и экологическим проблемам, вызванным снижением уровня Аральского моря. Из этих слов широкая публика обычно делает вывод о том, что основная миссия Фонда состоит в восстановлении уровня Аральского моря, что не соответствует действительности. Поэтому слово «спасение» желательно убрать из названия. Но новая организация будет легче восприниматься как преемник МФСА, если в ее названии сохранятся слова «Аральское море». С учетом изложенного, можно предложить для рассмотрения следующее название региональной организации: Организация по сотрудничеству в бассейне Аральского моря (сокращенно ОСБАМ).

- Политический орган (аналогичен Правлению МФСА, но с расширенным мандатом, включающим области ответственности МКВК и МКУР);
- Исполнительный орган (создается с целью выполнения решений, принимаемых Политическим органом; к нему переходит часть функций Исполкома МФСА);
- Секретариат (постоянно действующий административный и рабочий орган, создаваемый на основе Исполкома МФСА);
- Водно-энергетический и Экологические Советы;
- Речные бассейновые комиссии для основных трансграничных рек в бассейне Аральского моря (с включением существующих, но укрепленных и с расширенными полномочиями БВО, и других элементов из структуры МКВК).

В рамках новой организации предлагается также создать в каждой стране-участнице:

- Национальные комитеты по участию в деятельности новой организации (органы для упорядочения и координации участия национальных министерств и ведомств в деятельности Организации) или офисы национальных координаторов;
- Национальные отделения Организации (на базе существующих филиалов МФСА), которые бы выполняли также функции секретариата для национальных комитетов.

Кроме того, предполагается, что международные и донорские организации, сотрудничающие с новой организацией, могли бы создать «консультативную группу» в целях координации поддержки сотрудничающими организациями и донорами ее деятельности.

Организационная структура такой возможной региональной организации (Версия 1) показана на [рисунке 8.2](#).

### **Совет глав государств бассейна Аральского моря**

Совет глав государств бассейна Аральского моря, директивный орган новой организации, мог бы быть создан в формате, предложенном для усовершенствованного механизма сотрудничества в рамках МФСА. Он мог бы проводить свои встречи с установленной периодичностью, например, раз в два года. На этих встречах можно было бы давать оценку результатам работы Организации и указания об общих направлениях ее деятельности на следующий период. Один из глав государств мог бы избираться на ротационной основе Председателем Совета на период между очередными встречами Совета. Смена Председателя Совета не вызывала бы перемещение секретариата Организации в страну, глава которой избран Председателем Совета. В этом не будет необходимости, если у Председателя Совета не будет функций оперативного управления Организацией, которые могут быть вменены Политическому органу.

## **Политический орган**

В новой организации высшим органом для принятия решений мог бы быть коллективный орган, состоящий из полномочных представителей правительств участвующих стран, в дальнейшем изложении называемый Политическим органом. Правительства стран-участниц были бы представлены в нем, видимо, на уровне заместителей премьер-министров. Этот коллегиальный орган стал бы во многом равнозначен нынешнему Правлению МФСА. Он мог бы встречаться раз в год для рассмотрения и утверждения отчетов Водно-энергетического и Экологического Советов и органов, действующих под их эгидой, утверждения их программ работ и бюджетов. В его мандат могло бы входить утверждение уставов подчиненных ему органов Организации или внесение в них изменений, и назначение Исполнительного секретаря или Директора секретариата Организации. Председателем Политического органа на межсессионный период будет избираться один из его членов.

## **Исполнительный орган**

Выполнение решений Политического органа было бы вменено Исполнительному органу, который мог бы встречаться раз в 6 месяцев, а при необходимости чаще. В его мандат также входило бы предварительное одобрение проектов программы работ и бюджета всех региональных органов и структурных подразделений Организации, и предварительное рассмотрение отчетов об их деятельности. Затем эти документы направлялись бы на рассмотрение Политического органа с рекомендацией об их утверждении. Представители стран-членов в Исполнительном органе должны были бы быть на таком должностном уровне, который позволял бы им иметь достаточно полномочий на национальном уровне для того, чтобы эффективно влиять на процесс выполнения решений Политического органа в своих странах. Поскольку Организация занималась бы широким спектром вопросов устойчивого развития, то желательно было бы рассмотреть возможность того, чтобы страны были представлены в Исполнительном органе должностным лицом на уровне министра, специально уполномоченного за участие страны в ее деятельности. Председатель Исполнительного органа, избираемый на ротационной основе из его членов, мог бы исполнять свои обязанности в течение одного года, так же как и Председатель Политического органа. Желательно было бы предусмотреть такие правила в круге ведения Организации, чтобы Председатели этих органов никогда одновременно не были бы представителями одной и той же страны.

На заседаниях Исполнительного органа наряду с общими вопросами деятельности организации можно было бы более углубленно рассматривать вопросы регионального сотрудничества в некоторых отдельных областях. В заседаниях, где предполагается углубленно рассматривать специальные вопросы, например, водного хозяйства или охраны окружающей среды, могли бы участвовать руководители или старшие должностные лица из государственных структур, занимающихся этими вопросами.

## **Секретариат**

Секретариат выступал бы административным и техническим подразделением Организации. Секретариат, возглавляемый Исполнительным секретарем (или Ди-

ректором), отчитывался бы перед Исполнительным органом. Секретариат вел бы работу по подбору профессиональных кадров не только для своего аппарата, но и для других подразделений Организации. В его задачи входила бы и подготовка предложений по формированию бюджета Организации из взносов стран-участниц на содержание и деятельность ее органов, а также подготовка предложений для возможного финансирования отдельных программ и проектов донорами. Важным аспектом его работы могло бы стать поддержание связи с международным сообществом, поскольку секретариат представлял бы интересы всех региональных органов и бассейновых подразделений новой организации. Помимо административной работы, секретариат мог бы заниматься и технической работой, непосредственно участвуя в выполнении некоторых региональных программ и проектов в рамках ПБАМ.

Руководитель секретариата (Исполнительный секретарь или Директор) назначался бы Политическим или возможно Исполнительным органом Организации; желательно, чтобы он не был гражданином ни одной из стран бассейна Аральского моря. Такой подход мог бы принести двойную выгоду. Во-первых, страны-члены больше доверяли бы такому исполнительному лицу, поскольку ожидалось бы, что он будет относиться непредвзято к интересам любой из стран. Во-вторых, могла бы увеличиться поддержка со стороны доноров, поскольку у них была бы уверенность в том, что под руководством лица, имеющего опыт работы в международных организациях, финансируемые ими программы и проекты будут выполняться в соответствии с международными требованиями в отношении прозрачности, финансовой отчетности и справедливого соблюдения интересов всех стран-членов.<sup>8</sup>

В структуре секретариата можно было бы предусмотреть пять отделов, по числу стран-участниц организации, что дало бы возможность каждой стране быть представленной в секретариате на уровне директора отдела. В случае вхождения в организацию Афганистана можно было бы предусмотреть создание шестого отдела, который возглавил бы представитель этой страны. Одна из возможных организационных схем секретариата показана на [рисунке 8.3](#).

Отделы секретариата могли бы иметь секторальную направленность. Например, один из отделов мог бы заниматься вопросами экологии и устойчивого развития, для того чтобы обеспечивать поддержку и содействовать дальнейшему развитию сложившегося сотрудничества в этой области. Таким образом, была бы обеспечена преемственность с работой МКУР, что позволит новой организации абсорбировать ее региональные институты и продолжить взаимодействие с национальными подразделениями МКУР. Другой отдел секретариата мог бы заниматься вопросами сотрудничества в области комплексного освоения водных и гидроэнергетических ресурсов трансграничных рек бассейна Аральского моря. Этот отдел унаследовал бы региональные институты МКВК с их национальными филиалами, а также принял бы на себя часть функций региональных институтов сотрудничества в энергетическом секторе. Секретариаты речных бассейновых комиссий были бы составной частью единого секретариата организации. Еще один из отделов секретариата мог бы продвигать и укреплять сотрудничество в области обеспечения безопасности

---

<sup>8</sup> Примером может служить практикующееся в Комиссии реки Меконг уже в течение многих лет приглашение специалистов из стран-доноров на должность руководителя секретариата этой организации. Интересно отметить, что пост руководителя секретариата Комитета по координации исследований в бассейне Нижнего Меконга, предшественника Комиссии по реке Меконг, в течение более 30 лет оплачивался проектом ПРООН по оказанию институциональной поддержки сотрудничеству в бассейне реки Меконг и его занимали сотрудники этой организации.

крупных гидротехнических сооружений и выполнять функции секретариата региональной комиссии по безопасности гидротехнических сооружений, возможность создания которой сейчас рассматривается странами региона.

Профессиональные сотрудники секретариата должны были бы набираться из всех стран-участниц на контрактной основе с учетом их квалификации и добросовестности. При этом важно будет обеспечить справедливое представительство в секретариате каждой страны-участницы, как в отношении числа сотрудников из этой страны, так и в отношении уровня занимаемых ими постов. Некоторые посты в секретариате можно было бы сделать открытыми и для граждан других стран. (КЫР 19)

Поскольку одним из основных условий эффективного функционирования секретариата является беспристрастность его сотрудников, которые должны при выполнении своих обязанностей руководствоваться только интересами международной региональной организации, для которой они работают, в основополагающих документах новой организации следовало бы закрепить, что все сотрудники организации являются в период их службы международными должностными лицами.

Большая часть сотрудников секретариата могла бы работать в штаб-квартире Организации, однако, некоторые подразделения секретариата могли бы базироваться в других странах.

Содержание всех подразделений секретариата Организации, независимо от мест их расположения, производилось бы, следуя установившейся практике в международных организациях, из единого источника, т.е. ее бюджета. (КАЗ 17) Тем самым можно было бы обеспечить независимый статус сотрудников и их лояльность Организации.

### **Водно-энергетический совет и Экологический совет**

В структуру новой организации предлагается ввести два дополнительных региональных органа – Водно-энергетический совет (КАЗ 14, КЫР дек 09) и Экологический совет (КЫР дек 09), которые были бы подотчетны ее центральным органам.

Создание советов позволило бы сохранить сложившиеся направления сотрудничества в регионе: водохозяйственное направление, которое будет расширено за счет включения энергетических аспектов, и направление, связанное с охраной окружающей среды и достижением устойчивого развития. Но в отличие от настоящего периода, когда сотрудничество по этим направлениям развивается в форме параллельных процессов, руководство со стороны центральных органов Организации позволило бы достичь упорядочения и взаимного дополнения совместной деятельности в регионе по этим направлениям.

Региональный Водно-энергетический совет мог бы абсорбировать многие структурные элементы МКВК, а также существующие региональные органы сотрудничества в области энергетики, такие как Объединенный диспетчерский центр «Энергия» и Электроэнергетический совет Центральной Азии. Международные речные бассейновые комиссии работали бы под его руководством.

Экологический совет стал бы преемником МКУР. Он продолжил бы развитие тех направлений сотрудничества, которые получили поддержку стран-участниц. В компетенцию Экологического совета могли бы войти вопросы качества вод и охраны

водных ресурсов, по которым он будет тесно работать с Водно-энергетическим советом. (ТУР 40)

### Речные бассейновые комиссии

Деятельность по управлению комплексным использованием и охраной водных и других природных ресурсов предлагается перенести на уровень речных бассейнов.<sup>9</sup> В целях управления комплексным использованием и охраной водных и других природных ресурсов на бассейновом уровне предлагается создать международные речные комиссии для бассейнов рек Амударья и Сырдарья. (КАЗ 12, КУР 12, ТАД 12, ТУР 13, БВО АМУ 13) Бассейновая комиссия для рек Чу и Талас могла бы быть создана на основе существующей Комиссии Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на этих реках. (КЫР 35)

В состав бассейновых комиссий вошли бы руководители или старшие должностные лица из национальных министерств, ведомств и организаций, занимающихся вопросами водного хозяйства, энергетики, охраны окружающей среды, экономического развития, гидрометеорологии, чрезвычайных ситуаций и др. (КЫР 12) Кроме того, предлагается создать международные бассейновые советы в качестве консультативно-совещательных органов при международных бассейновых комиссиях. В них могли бы быть представлены национальные бассейновые советы, административные территориальные органы и общественность. Предлагаемая организационная структура бассейновой комиссии на примере комиссии для р. Сырдарья показана на [рисунке 8.4](#).

Исполнительными органами международных речных бассейновых комиссий для рек Амударья и Сырдарья стали бы бассейновые эксплуатационные управления (БЭУ), созданные на основе существующих БВО. Можно ожидать, что число водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования в ведении БЭУ увеличится и в сферу их компетенции будут также включены те участки главных русел рек Амударья и Сырдарья, которые в настоящее время находятся вне их юрисдикции. Высказываются предложения и о создании совместного БЭУ в рамках Чу-Таласской водохозяйственной комиссии. Функции и полномочия БЭУ, по сравнению с существующими БВО, можно было бы расширить с целью превращения их в действительно международные исполнительные органы.

Рабочими органами международных речных бассейновых комиссий могли бы быть их секретариаты, которые должны были бы готовить документы на их рассмотрение и утверждение, и вести административную работу. Секретариаты могли бы формироваться, по возможности, на основе существующих региональных и национальных подразделений МКВК с привлечением специалистов из профильных ведомств, представленных в бассейновых комиссиях.

Переход к сотрудничеству на уровне речных бассейновых комиссий стал бы большим шагом вперед по сравнению с сотрудничеством в рамках МКВК. Во-первых, руководители водохозяйственных ведомств стран Центральной Азии получили

*9 Общеизвестно, что речной бассейн является наиболее подходящей гидрографической единицей для достижения целей устойчивого развития на основе принципов интегрированного управления водными ресурсами. Этот подход применяется во многих странах мира, он поддерживается ООН и другими организациями. Для стран Европейского Союза переход к управлению на уровне речных бассейнов является обязательным в соответствии с его Водной Рамочной Директивой по установлению действий Союза в области водной политики от 23 октября 2000 года.*

бы возможность работать совместно с представителями других министерств и ведомств для того, чтобы коллегиально принимать решения об управлении использованием водных ресурсов. Во-вторых, появилась бы возможность управления использованием водных ресурсов в полных географических границах речных бассейнов. (БВО АМУ 11)

В целом такой подход со справедливым учетом интересов всех стран каждого бассейна и всех основных водопользователей позволил бы улучшить сотрудничество в водном секторе Центральной Азии, перенести решение многих вопросов, включая вопросы качества воды, на уровень речных бассейнов. Вполне возможно, что прогресс в сотрудничестве в отдельных речных бассейнах при этом будет различен, что даст возможность отрабатывать отдельные подходы к управлению в одном речном бассейне и затем переносить накопленный опыт в другие речные бассейны.

### **Версия 2**

Версия 2 структуры новой организации ([рисунок 8.5](#)) отличается от предыдущей версии тем, что в ней предлагается не создавать коллегиальный исполнительный орган новой Организации, а предусмотреть создание поста ее главного исполнительного лица, который будет отвечать за организацию исполнения решений, принятых Политическим органом, через подчиненный ему секретариат Организации. В этом случае главное исполнительное лицо организации должно быть гражданином одной из стран-членов. Посты главного исполнительного лица организации (генерального секретаря) имеются в структуре ООН, Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) и других организаций.

Вместе с тем, следует отметить, что хотя такой подход оправдан для организаций, действующих, в основном, в политической или экономической сфере, для организации технического сотрудничества в бассейне Аральского моря может оказаться более предпочтительным иметь коллективный исполнительный орган, а в качестве руководителя ее секретариата – представителя страны, находящейся за пределами центрально-азиатского региона.

Поскольку секретариат Организации, в отсутствие Исполнительного органа, взял бы на себя часть функций по исполнению решений Политического органа, видимо, целесообразно было бы рассмотреть создание института постоянных представителей стран при Организации или же вернуться к практике командирования представителей стран для работы в секретариате. Однако их статус и положение в секретариате тогда необходимо будет однозначно определить в уставных документах Организации.

### **Версия 3**

Предлагаемая организационная структура новой региональной организации по Версии 3 показана на [рисунке 8.6](#). Она отличается от структуры по Версии 1 тем, что в ней отсутствуют Водно-энергетический и Экологический советы.

Из-за отсутствия в структуре промежуточного органа, Водно-энергетического совета, международные речные бассейновые комиссии будут находиться непосредственно под руководством центральных органов Организации. Кроме того, на них



было бы возложено руководство сотрудничеством в экологическом секторе из-за отсутствия в структуре Экологического совета. Поэтому для выработки согласованной политики сотрудничества в водном и экологическом секторах и, возможно, в других секторах, можно было бы проводить периодически или на постоянной основе, если это будет необходимо, региональные встречи на высоком уровне по отдельным направлениям сотрудничества. Проведение встреч под эгидой Организации, например, на уровне министров не только помогло бы при выработке подходов к сотрудничеству, но и облегчило бы выполнение принятых решений на национальном уровне.

Поскольку в предлагаемой структуре предполагается наличие коллективного исполнительного органа, то секретариат Организации мог бы возглавляться исполнительным лицом, которое не было бы гражданином ни одной из стран-членов.

### **3. Улучшение координации и взаимодействия на национальном уровне**

В процессе совершенствования существующего механизма МФСА или при создании новой Организации, в каждой стране-участнице предлагается создать Национальный комитет для улучшения координации и взаимодействия всех министерств, ведомств и других организаций, принимающих участие в деятельности региональной организации, будь то МФСА или его преемник. В состав Национального комитета по участию в деятельности региональной организации могли бы войти представители министерств иностранных дел, юстиции, социального и экономического развития, водохозяйственных и природоохранных ведомств, министерств энергетики и чрезвычайных ситуаций, других организаций и НПО.

Председателем Национального комитета мог бы быть, в случае совершенствования существующих механизмов, заместитель премьер-министра, который представляет страну в Правлении МФСА, а в случае создания новой Организации – представитель страны в Политическом органе или же министр по делам Организации, представляющий страну в Исполнительном органе. Такое совмещение назначений позволило бы национальному представителю высокого уровня досконально знать, в чем заключаются интересы его страны в участии в деятельности региональной организации и затем отстаивать эти интересы в ее центральных органах. С другой стороны, у Национального комитета, возглавляемого должностным лицом высокого уровня, было бы больше возможностей для эффективной координации на национальном уровне политики по участию в деятельности региональной организации.

Основными задачами Национального комитета могут быть:

- выработка согласованной национальной позиции по участию в деятельности региональной организации;
- координация участия национальных министерств и ведомств в работе региональной организации;
- организация работы по выполнению решений руководящих органов региональной организации на национальном уровне; и
- поддержание рабочих контактов и связи с секретариатом региональной организации.

Национальный комитет мог бы встречаться раз в 6 месяцев. Его секретариатом мог

бы стать существующий национальный филиал Исполкома МФСА, а в случае создания новой Организации – тот же филиал, преобразованный в национальное отделение Организации.

Координацию деятельности на национальном уровне мог бы осуществлять непосредственно и представитель страны в Правлении МФСА или, в случае создания новой Организации, представитель страны в Политическом органе. В этом случае он мог бы быть назначен национальным координатором по участию в деятельности региональной организации, и при нем можно было бы создать соответствующий офис.

#### **4. Улучшение координации среди международных и донорских организаций**

В целях повышения эффективности поддержки международным сообществом сотрудничества в Центральной Азии, предлагается создание международными и донорскими организациями «консультативной группы», для того чтобы облегчить координацию действий доноров между собой и улучшить их диалог с МФСА или с новой Организацией, если она будет создана. Целями этой группы могли бы быть:

- содействие достижению взаимопонимания и согласия среди доноров через диалог и обмен информацией;
- содействие привлечению донорской поддержки для формулирования и выполнения проектов и программ МФСА или новой Организации и для обеспечения эффективной работы организации, ее секретариата и структурных подразделений;
- достижение лучшей координации в донорском сообществе для более эффективного использования ресурсов и устранения дублирования.

Все сотрудничающие с МФСА международные организации, нынешние и перспективные двусторонние и многосторонние доноры и другие партнеры по сотрудничеству могут быть приглашены стать членами группы. Таким образом, Консультативная группа доноров сделается основным каналом для всей системы регионального сотрудничества в получении и распределении помощи со стороны мирового сообщества. (КАЗ 26, КЫР 26, ТАД 26, ТУР 27, УЗБ 27, БВО СЫР 27) Это позволит установить согласованные приоритеты для программ и проектов, предлагаемых каждой из межправительственных региональных организаций, и тем самым устранить соперничество между ними за донорскую поддержку; сфокусировать помощь международного сообщества на поддержке выполнения ПБАМ-3, а также повысить в целом эффективность донорской помощи и улучшить прозрачность процесса ее распределения и использования. (ТАД 25)

Исполком МФСА или секретариат новой Организации мог бы играть основную роль во взаимоотношениях с группой. Он мог бы консолидировать запросы на донорскую поддержку от всех структурных подразделений Организации, организовывать брифинги и консультации с донорами, готовить документы для рассмотрения на встречах группы. Эти встречи могли бы проходить в рамках встреч Правления МФСА или Политического органа в случае создания новой Организации. Встречи группы можно было бы, по возможности, привязывать и к встречам Исполкома МФСА или Исполнительного органа новой Организации.

## 5. Улучшение финансирования содержания и деятельности механизма сотрудничества

Предлагаемые подходы к улучшению финансирования регионального механизма сотрудничества предполагают как обязательное доленое участие стран-участниц, так и привлечение средств международного сообщества. (КАЗ 24, КЫР 24, ТАД 25, ТУР 26) Ожидается, что страны-участницы будут делать фиксированные по размеру ежегодные членские взносы в конвертируемой валюте в центральный бюджет МФСА, либо в бюджет новой Организации в случае ее создания. Эти средства будут предназначаться для покрытия текущих расходов на содержание и деятельность секретариата региональной организации сотрудничества, секретариатов ее структурных органов и персонала БВО или, в случае создания новой Организации, БЭУ.

Создание единого бюджета в конвертируемой валюте может помочь в интернационализации персонала секретариатов и других органов региональной организации, потому что будет давать возможность принимать на службу в любое из подразделений сотрудников из всех стран-участниц.

Страны-участницы должны будут выделять средства и для финансирования национальных проектов в рамках программы работ региональной организации. Эти средства в национальной валюте могли бы поступать в распоряжение национальных филиалов МФСА или национальных отделений новой Организации, минуя централизованный бюджет МФСА.

Донорская поддержка при этом изыскивалась бы для выполнения технических проектов, в основном тех, которые представляют региональный интерес, и оплату участия в них представителей стран-участниц и экспертов.<sup>10</sup>

Секретариат региональной организации и Консультативная группа доноров могли бы выработать механизм и процедуры для передачи и распределения донорских средств, и отчетности об их использовании. Эффективность и влияние донорской помощи должны были бы также оцениваться. Особое внимание необходимо было бы уделять обеспечению прозрачности в распределении и использовании донорской помощи.

Предлагаемая для рассмотрения схема финансирования деятельности региональной организации показана на [рисунке 8.7](#).

## 6. Предложения по развитию сотрудничества с ООН

В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/63/133 от 11 декабря 2008 года МФСА было предложено участвовать в ее сессиях в качестве наблюдателя. Принятие этой резолюции означает, что ООН признает МФСА как партнера по сотрудничеству, который разделяет ее цели и устремления, и демонстрирует свое намерение содействовать МФСА в достижении его целей. Практически это сводится к возможности представителю МФСА выступить раз в год на заседании одного из комитетов Генеральной Ассамблеи.

Принятие этой резолюции предоставляет возможность МФСА или новой Организации, в случае ее создания и признания ее правопреемником МФСА, укрепить свои отношения с системой ООН. Для этого страны Центральной Азии могут выне-

<sup>10</sup> Как правило, доноры не оплачивают затраты по содержанию аппарата органов сотрудничества. Но в бюджеты проектов и программ, финансируемых донорами можно включать накладные расходы на оказание административной поддержки секретариатом организации для их выполнения.

сти на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ООН проект резолюции «Сотрудничество между ООН и МФСА». С принятием такой резолюции статус МФСА в системе ООН повысится, поскольку в ней будет отмечена важность укрепления диалога, сотрудничества и координации между системой ООН и МФСА. В резолюции также будет предложено Генеральному секретарю ООН проводить регулярные консультации с высшим должностным лицом организации. Кроме того, в резолюции будет предложено организациям, программам и фондам системы ООН, а также международным финансовым учреждениям сотрудничать и развивать прямые контакты с МФСА для совместного осуществления программ, направленных на достижение их целей. Генеральному секретарю ООН будет поручено готовить доклады об осуществлении этой резолюции и представлять их на рассмотрение следующей и дальнейших сессий Генеральной Ассамблеи ООН.

Такая резолюция возложит и большую ответственность на МФСА, который должен будет ежегодно делать свой вклад в отчеты Генерального секретаря ООН, принимать участие в представлении отчетов и их обсуждении на одном из комитетов Генеральной Ассамблеи ООН.

## **Заключение**

Пути совершенствования существующего механизма сотрудничества в рамках МФСА будут выявляться в процессе обсуждения возможных подходов к его улучшению и обновлению, поиска взаимоприемлемых решений и определения путей их выполнения.

Не только целесообразным, но необходимым вариантом является принятие единого «институционального» соглашения (взамен Соглашения 1999 года), которое определило бы статус и вопросы функционирования органов регионального сотрудничества – будь то подлежащие совершенствованию существующие органы (предложение А) или органы новой Организации (предложения группы Б). Однако выбор вариантов развития правового механизма и правового оформления зависит, в первую очередь, от решения вопроса о том, как будет выглядеть перестроенный организационный механизм сотрудничества государств бассейна Аральского моря.

Перестроенный организационный механизм должен стать вкладом в создание последовательной и эффективной трехуровневой системы правового регулирования, органично сочетающей региональный, бассейновый и двусторонний уровни сотрудничества государств.

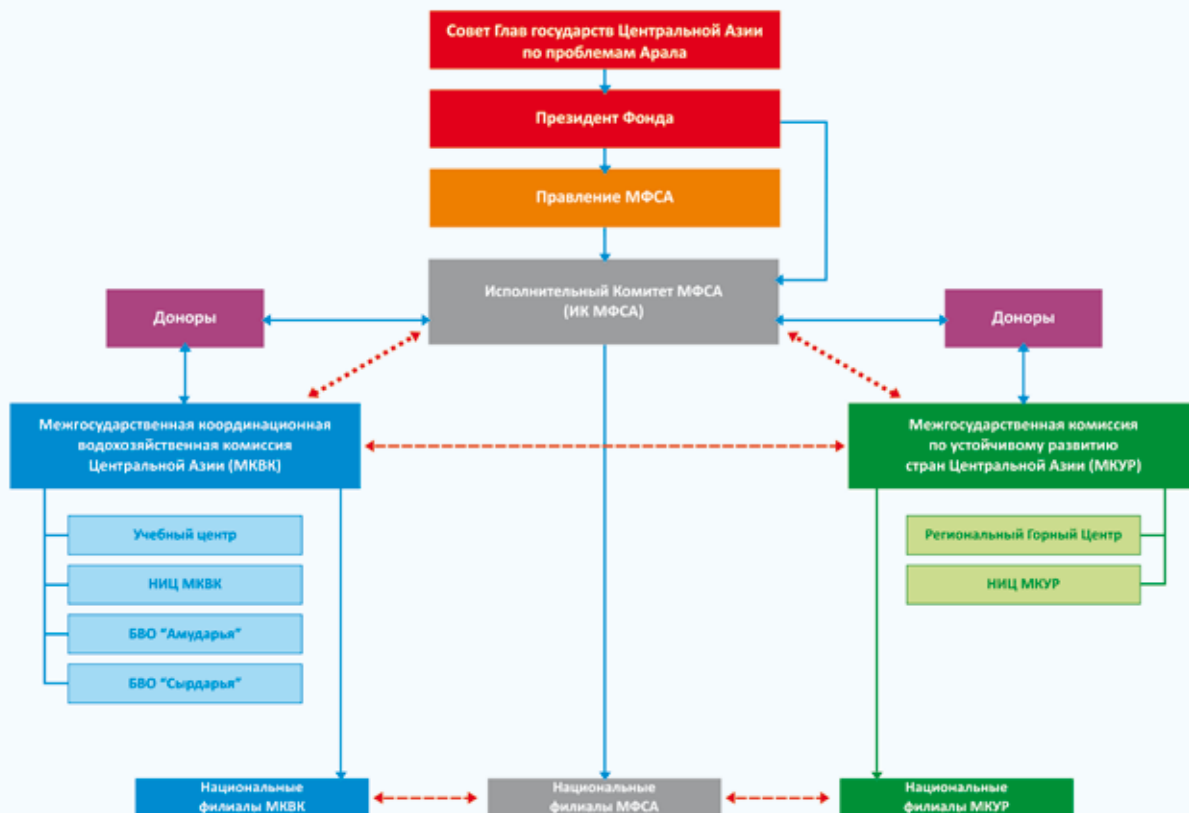


Рисунок 8.1 - Возможная координация в структуре МФСА

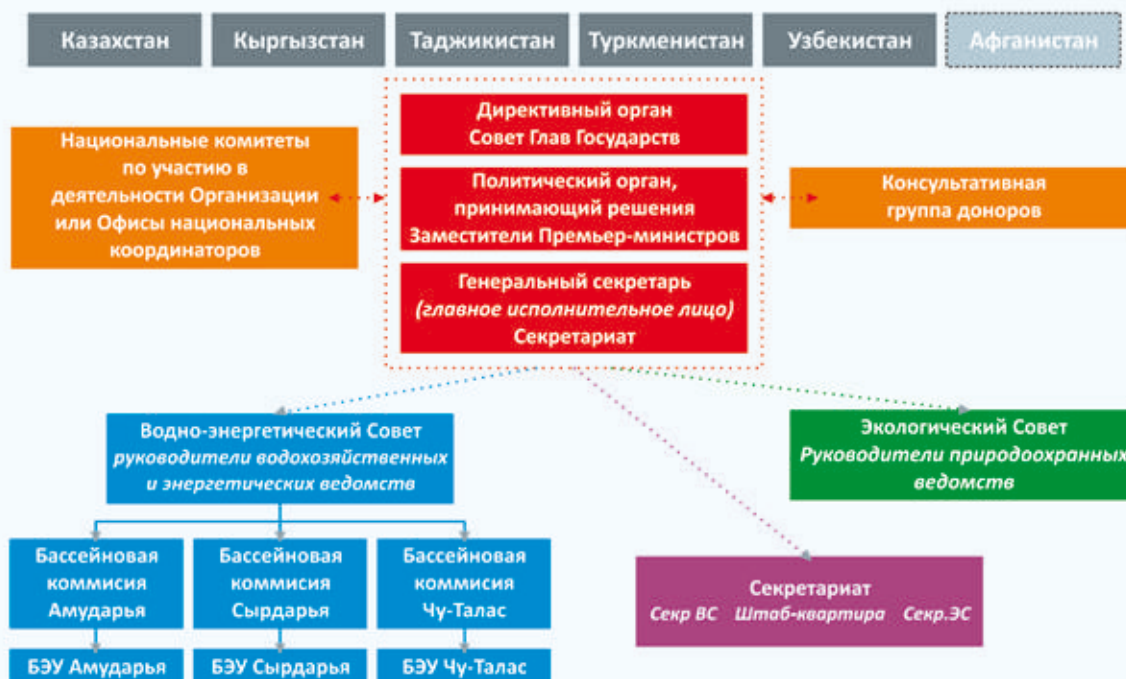


Рисунок 8.2 - Структура организации по сотрудничеству в бассейне Аральского моря (Версия 1)



Рисунок 8.3 - Структура секретариата организации по сотрудничеству в бассейне Аральского моря

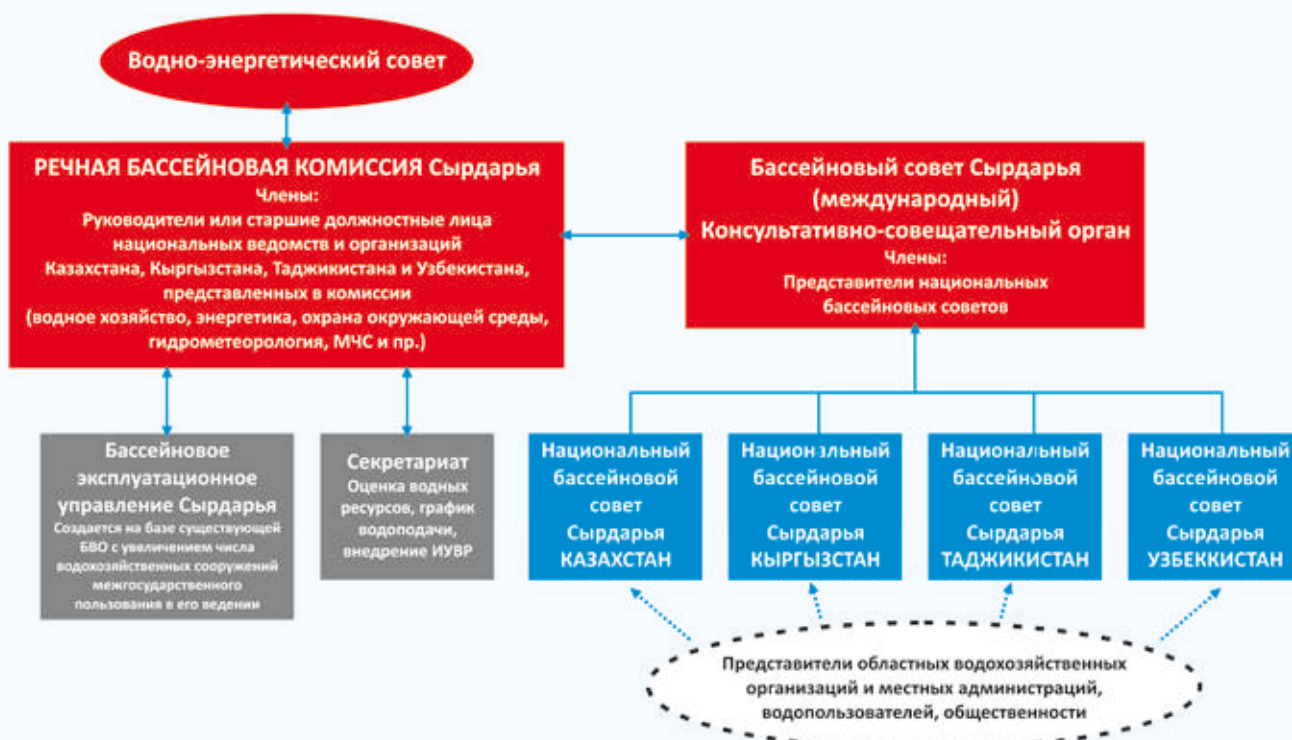


Рисунок 8.4 - Речная бассейновая комиссия (на примере бассейна р. Сырдарья)

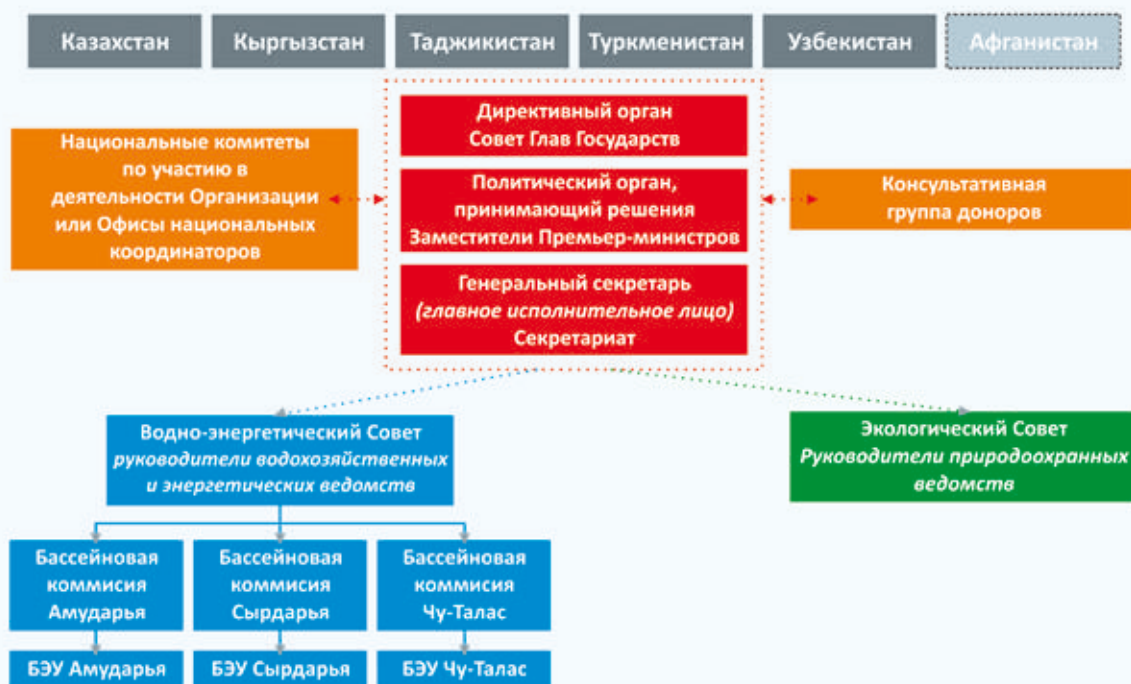


Рисунок 8.5 - Структура организации по сотрудничеству в бассейне Аральского моря (Версия 2)



Рисунок 8.6 - Структура организации по сотрудничеству в бассейне Аральского моря (Версия 3)

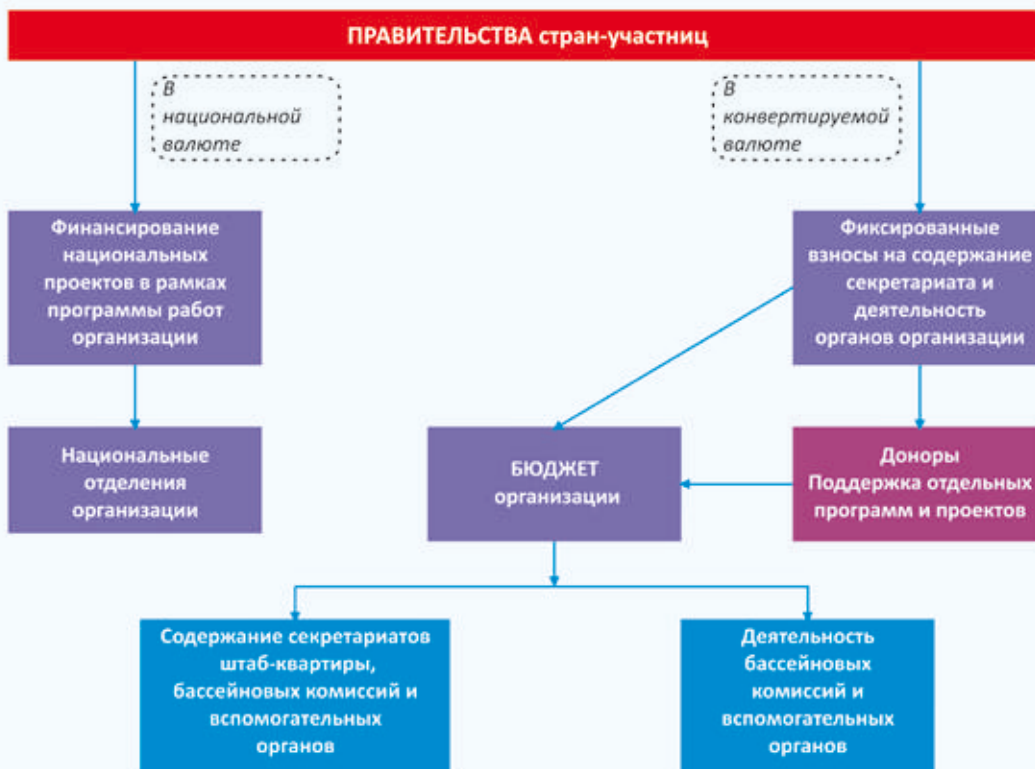


Рисунок 8.7 - Финансирование организации по сотрудничеству в бассейне Аральского моря



### КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ МФСА

#### ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ЦЕЛЕЙ, ПРИНЦИПОВ И ФУНКЦИЙ МФСА

##### Цели МФСА

##### МФСА преследует следующие Цели:

1. Содействовать региональному сотрудничеству в разрешении проблем, связанных с рациональным, устойчивым и справедливым использованием трансграничных водных ресурсов в бассейне Аральского моря.
2. Осуществлять и координировать финансирование практических действий по совершенствованию управления, использования и охраны трансграничных водных ресурсов и улучшению экологического состояния бассейна Аральского моря в целом с учетом интересов всех государств региона.
3. Способствовать предотвращению конфликтов и разногласий по поводу использования водных ресурсов бассейна Аральского моря и проводить улаживание или разрешение международных споров или ситуаций в согласии с принципами справедливости и международного права.
4. Служить центром для согласования действий Сторон в достижении этих общих целей.

##### Принципы деятельности МФСА

Для достижения целей, указанных в статье 1, МФСА и его Государства-Члены действуют в соответствии со следующими Принципами:

1. Стороны руководствуются принципами суверенного равенства.
2. Стороны добросовестно выполняют принятые на себя по настоящему Соглашению обязательства.
3. Стороны разрешают свои разногласия мирными средствами таким образом, чтобы сохранялись региональный мир, безопасность и справедливость.
4. Стороны используют трансграничные водные ресурсы в пределах своей соответствующей территории справедливым и разумным образом. В частности, Стороны стремятся к достижению их оптимального и устойчивого использования при надлежащей охране водных ресурсов.
5. Стороны исходят из того, что право на развитие должно соблюдаться таким об-

разом, чтобы адекватно удовлетворялись потребности нынешнего и будущих поколений в областях развития и окружающей среды и чтобы защита окружающей среды составляла неотъемлемую часть процесса развития.

**6.** Стороны оказывают всемерную поддержку МФСА во всех его действиях, предпринимаемых в соответствии с настоящим Соглашением.

### **Функции МФСА**

Основными функциями МФСА являются:

а) Координация усилий Государств-Членов МФСА, международных межправительственных и неправительственных организаций и стран-доноров по достижению рационального, устойчивого и справедливого использования трансграничных водных ресурсов бассейна Аральского моря;

б) Финансирование и кредитование программ и проектов в целях устойчивого развития и решения социально-экологических проблем бассейна Аральского моря;

с) Определение основных направлений и координация деятельности органов МФСА, региональных и национальных организаций в пределах компетенции МФСА в решении социально-экологических и водно-энергетических проблем бассейна Аральского моря.

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАВОВОГО СТАТУСА, ОРГАНОВ И СРЕДСТВ МФСА**

### **Статус МФСА**

**1.** МФСА является международной организацией и обладает соответствующими правосубъектностью, правомочиями и компетенцией.

**2.** МФСА имеет статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН со всеми вытекающими из этого правами и обязанностями.

**3.** Государствами-Учредителями МФСА являются Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан и Республика Узбекистан. По приглашению всех Государств-Учредителей Членом МФСА на равноправных началах может стать любое иное государство, разделяющее его цели и принципы и готовое принимать участие в его деятельности, включая финансирование его программ и проектов. В деятельности МФСА могут принимать участие международные и региональные организации по приглашению всех Государств-Учредителей.

**4.** Для реализации целей настоящего Соглашения и возложенных на него задач МФСА имеет право, в частности:

а) заключать соглашения с Государствами-Членами МФСА, третьими государствами и международными организациями по вопросам, входящим в сферу предметной компетенции МФСА;

б) приобретать и распоряжаться движимым и недвижимым имуществом;

с) получать дотации, гранты, займы и субсидии на цели, связанные с реализацией настоящего Соглашения, распоряжаться финансовыми средствами и осуществлять иные виды деятельности в соответствии с положениями настоящего Соглашения и другими учредительными документами МФСА и его органов;

д) создавать такие вспомогательные органы, которые могут потребоваться для выполнения функций МФСА, в том числе филиалы и представительства в Государствах-

Членах МФСА;

е) осуществлять инвестиции, связанные с реализацией водохозяйственных, водно-энергетических и экологических программ и проектов;

ф) открывать счета в банковских учреждениях, выступать гарантом и размещать средства на депозитах банковских учреждений, приобретать и осуществлять кредитные и иные операции с акциями, облигациями и иными ценными бумагами;

г) заключать контракты, совершать сделки и иные юридические акты;

h) осуществлять иную деятельность необходимую для достижения целей настоящего Соглашения.

**5.** Государства-Члены МФСА не несут имущественной ответственности и не отвечают по обязательствам Фонда.

**6.** Государства-Члены МФСА имеют право свободного выхода из Фонда с уведомлением Правления Фонда за шесть месяцев до выхода.

**7.** Деятельность Фонда может быть прекращена по решению Глав Государств -Учредителей Фонда.

## **Организационная структура МФСА**

**1.** Главными органами МФСА являются Совет Глав Государств-Членов МФСА, Правление МФСА, Исполнительный комитет МФСА (далее – Исполком), Межгосударственная координационная водохозяйственная [водно-энергетическая] комиссия (далее – МКВК), Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию (далее – МКУР).

**2.** Исполком МФСА, МКВК и МКУР правомочны:

а) заключать контракты, определять свою структуру и численность сотрудников по согласованию с Правлением МФСА;

б) выступать стороной в судебном споре;

с) приобретать и распоряжаться имуществом,

д) получать дотации, гранты, займы и субсидии, и

е) осуществлять иную деятельность в соответствии с настоящим Соглашением и своими уставными документами (Регламентами).

**3.** Вспомогательные органы МФСА, которые окажутся необходимыми для осуществления функций МФСА, могут учреждаться в соответствии с настоящим Соглашением и уставными документами (Регламентами) главных органов МФСА.

**4.** Место нахождения главных органов МФСА определяется Советом Глав Государств-Членов МФСА. Место нахождения вспомогательных органов МФСА и его подразделений определяется решением Правления МФСА.

## **Финансирование и имущество МФСА**

**1.** Средства МФСА формируются за счет обязательных и добровольных взносов Государств-Членов и поступлений из иных источников. Ежегодные обязательные взносы в МФСА определяются в процентном отношении от доходной части бюджета Государств - Членов по шкале, установленной Правлением МФСА. Взносы производятся в свободно конвертируемой валюте по курсу к национальным валютам.

**2.** Средства и имущество МФСА формируются также за счет:

а) добровольных взносов, как в денежной форме, так и в форме движимого или не-

движимого имущества, Государств-Членов МФСА и правительств третьих государств, международных и зарубежных национальных организаций, а также юридических и физических лиц;

б) средств фондов, неправительственных организаций и прочих организаций частного сектора, направленных на реализацию отдельных целевых программ;

с) грантов, льготных кредитов и иных поступлений.

**3.** Не использованные в отчетном году финансовые средства переходят на следующий финансовый год и изъятию не подлежат. Отвлечение средств на цели, не предусмотренные настоящим Соглашением, не допускается.

**4.** Имущество МФСА составляют основные и оборотные средства, отраженные в его балансе. Движимое или недвижимое имущество может также передаваться Фонду Государствами-Членами МФСА во временное пользование.

**5.** Государство-Член МФСА, за которым числится задолженность по уплате обязательных денежных взносов, в максимально короткий срок устраняет такую задолженность. Оно лишается права голоса в Правлении, если сумма его задолженности равняется или превышает сумму взносов, причитающихся с него за два полных предыдущих года. Правление может, однако, разрешить такому Члену участвовать в голосовании, если оно признает, что просрочка платежа произошла по не зависящим от него обстоятельствам.

**6.** Финансовый год для МФСА и его органов устанавливается с 1 января по 31 декабря календарного года. По окончании каждого года составляется отчет и баланс Фонда, которые представляются на утверждение Правления Фонда. Бухгалтерский учет и отчетность ведутся в порядке, установленном законодательством государства места пребывания Фонда.

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ СОВЕТА ГЛАВ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ МФСА**

### **Статус**

**1.** Совет Глав Государств-Членов МФСА (далее - Совет) является высшим органом МФСА, осуществляющим общее руководство деятельностью Фонда.

**2.** Совет определяет общую стратегию сотрудничества Сторон в области управления, использования и охраны трансграничных водных ресурсов бассейна Аральского моря, охраны окружающей среды и устойчивого развития региона, долгосрочную политику и приоритетные направления деятельности МФСА, утверждает программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря (ПБАМ).

**3.** Совет на ротационной основе избирает из своего состава Президента МФСА на трехлетний срок.

**4.** Совет проводит заседания не реже одного раза в три года. По инициативе любого Главы Государства-Члена МФСА, если этого потребуют обстоятельства, может быть созвано внеочередное заседание.

**5.** Все решения Совета принимаются на основе консенсуса участвующих в заседании членов Совета.

### **Президент МФСА**

**1.** Президент МФСА осуществляет общее руководство деятельностью Фонда в период между заседаниями Совета Глав-Государств МФСА.

- 2. Президент МФСА имеет право:**
- а) Заключать от имени МФСА соглашения с государствами и межправительственными организациями;
  - б) Утверждать годовой план работы, регламент работы и повестку дня заседаний Правления, руководить заседаниями Правления;
  - в) Делегировать выполнение своих функций члену Правления, представляющему Государство-Член МФСА, главой которого является Президент МФСА.

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАВЛЕНИЯ МФСА**

### **Состав**

**1.** Государства-Члены МФСА создают Правление, в состав которого делегируют не более двух своих представителей, один из которых должен быть в ранге [первого] заместителя Премьер министра.

**2.** Правление возглавляется Председателем, назначаемым из числа представителей Государства-Члена МФСА, главой которого является Президент МФСА.

### **Функции, полномочия и порядок работы**

**1.** Правление осуществляет текущее руководство работой МФСА по реализации программ и проектов, обсуждает и рекомендует Совету приоритетные направления деятельности МФСА, утверждает уставные документы органов МФСА, а также изменения и дополнения к ним, рассматривает и утверждает планы работы МФСА. Правление уполномочивается обсуждать любые вопросы в пределах настоящего Соглашения или относящиеся к полномочиям и функциям любого из органов МФСА, и делать рекомендации правительствам Государств-Членов МФСА.

**2.** Правление утверждает состав Исполкома МФСА по согласованию с Государствами-Членами МФСА и назначает Председателя Исполкома [Исполнительного Директора].

**3.** Правление собирается на очередные заседания не реже двух раз в год. Президент МФСА, по просьбе любого Государства-Члена МФСА, принимает решение о созыве внеочередных заседаний Правления, которых могут потребовать обстоятельства.

**4.** Все решения Правления принимаются на основе консенсуса участвующих в заседании представителей Государств-Членов МФСА.

**5.** Правление, в частности:

- а) рассматривает ежегодные доклады Исполкома МФСА, который должен включать отчет о деятельности МФСА и его органов и мерах по реализации положений настоящего Соглашения;
- б) утверждает размеры обязательных ежегодных взносов Государств-Членов и рассматривает вопросы, связанные с задолженностью по уплате таких взносов;
- в) рассматривает ежегодные доклады о ходе и результатах реализации ПБАМ;
- г) рассматривает и утверждает планы работы и ежегодные доклады МКВК и МКУР;
- д) может рассматривать планы работы и доклады любых иных органов МФСА;
- е) по представлению Исполкома МФСА утверждает избираемых на ротационной основе руководителей МКВК и МКУР и их подразделений, заслушивает их отчеты;
- ж) рассматривает и утверждает бюджет, финансовый отчет и баланс МФСА,
- з) проверяет бюджеты органов МФСА и утверждает отчеты об их выполнении;
- и) утверждает уставные документы (Регламенты) главных органов МФСА.

**6.** Правление устанавливает собственный регламент работы утверждаемый Президентом МФСА.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА МФСА

### Статус и состав

1. Исполком МФСА является постоянно действующим исполнительным и распорядительным органом МФСА. Исполком МФСА является юридическим лицом с соответствующими компетенцией и правомочиями.

2. Исполком возглавляется Председателем [Исполнительным Директором], который назначается на 3-летний срок на ротационной основе Правлением МФСА. Председатель [Исполнительный Директор] Исполкома может быть назначен на второй срок.

3. Председатель [Исполнительный Директор] Исполкома самостоятельно организует работу и несет ответственность за деятельность Исполкома перед Правлением и Президентом Фонда.

4. Правительства Государств-Членов МФСА для обеспечения работы Исполкома направляют по два уполномоченных представителя, руководство деятельностью которых возлагается на Председателя [Исполнительного Директора] Исполкома.

### Функции, полномочия и порядок работы

1. Целями деятельности Исполкома МФСА является, в частности:

- a) обеспечение практической реализации решений Совета, Президента и Правления МФСА по проблемам бассейна Аральского моря;
- b) содействие выполнению ПБАМ, иных программ оздоровления бассейна Аральского моря и соответствующих проектов;
- c) координация и содействие работе МКВК и МКУР и иных органов МФСА;
- d) координация деятельности Филиалов Исполкома, расположенных на территориях Государств-Членов МФСА;
- e) взаимодействие с международными организациями, странами-донорами, экологическими и другими фондами;
- f) содействие аккумулированию финансовых и других средств и обеспечение их целевого использования.

2. Для достижения указанных целей Исполком МФСА:

- a) участвует в организации разработки и реализации программ по проблемам бассейна Аральского моря;
- b) координирует реализацию региональных и соответствующих национальных проектов по проблемам бассейна Аральского моря;
- c) создает филиалы, отделения, а также специальные социальные и другие фонды содействия оздоровлению социально-экологической обстановки в бассейне Аральского моря;
- d) организует взаимодействие министерств, ведомств, общественных экологических и других организаций государств Центральной Азии;
- e) обеспечивает представительство Фонда в международных организациях и учреждениях;
- f) проводит экспертизу концепций, программ и проектов по проблемам бассейна Аральского моря и принимает соответствующие заключения;
- g) обеспечивает координацию деятельности МКВК и МКУР, включая, в случае необходимости, проведение их совместных заседаний;
- h) получает и предлагает поправки в планы работы МКВК и МКУР;
- i) получает и передает Правлению ежегодные отчеты о деятельности МКВК и МКУР;

- ж) получает и предлагает поправки в бюджеты органов МФСА и получает отчеты об их выполнении;
- к) осуществляет информационное обеспечение Государств – Членов МФСА по вопросам деятельности Фонда;
- л) ведет научно-информационную и редакционно-издательскую деятельность;
- м) обеспечивает ведение документации Фонда;
- н) осуществляет подготовку материалов и организационное обеспечение заседаний Совета и Правления МФСА.

**3.** Исполком осуществляет свою деятельность в соответствии с Регламентом, утвержденным Правлением, подотчетен Президенту и Правлению Фонда.

**4.** Председатель [Исполнительный Директор] Исполкома имеет право:

- а) в пределах своей компетенции, издавать приказы и распоряжения, и на основе поручений Президента и Правления Фонда давать указания, обязательные для исполнения Исполкомом, его Филиалами и вспомогательными органами МФСА;
- б) представлять Фонд в Генеральной Ассамблее ООН и во всех государственных, международных и иных организациях, учреждениях и предприятиях;
- в) в пределах своей компетенции распоряжаться имуществом Фонда;
- г) по согласованию с Правлением Фонда утверждать штатное расписание, положение о структурных подразделениях и иные нормативные документы, определяющие права и обязанности должностных лиц и персонала Исполкома;
- д) вносить в Правление Фонда представления о степени компетентности и квалификации полномочных представителей, направленных для работы в Исполком МФСА;
- е) определять порядок и размер заработной платы персонала, условий контрактов по найму исполнителей проектов и программ в пределах сметы, утверждаемой Правлением, увольнять и принимать на работу сотрудников;
- ж) осуществлять иные действия, необходимые для успешного выполнения Исполкомом своих функций в соответствии с настоящим Соглашением.

**5.** Исполком открывает текущий и расчетный счета в национальных и свободно конвертируемых валютах для обеспечения собственной деятельности и аккумуляции взносов Государств-Членов МФСА и средств из других источников для финансирования программ, проектов, реализуемых для достижения целей настоящего Соглашения, а также, если потребуют обстоятельства, для оказания неотложной помощи населению в бассейне Аральского моря.

**6.** Деятельность Исполкома МФСА освобождается от всех видов налогов и сборов.

## **Национальные Филиалы Исполкома МФСА**

**1.** Филиалы Исполкома МФСА создаются во всех Государствах-Членах МФСА и являются территориальными органами Исполкома. Филиалы финансируются за счет взносов Государств-Членов МФСА, на территориях которых они расположены. Деятельность Филиала может быть прекращена решением Исполкома МФСА по предложению правительства соответствующего Государств-Членов МФСА или в связи с изменениями структуры управления Фонда.

**2.** Филиал Исполкома является юридическим лицом, действующим в соответствии с законодательством Государства-Члена МФСА, на территории которого он находится.

**3.** Филиалы взаимодействуют с государственными и общественными экологическими и другими организациями, юридическими и физическими лицами, и содействуют

расширению сотрудничества по вопросам, связанным с проблемами бассейна Аральского моря.

4. В своей деятельности Филиалы руководствуются решениями Президента МФСА, Правления МФСА, приказами и распоряжениями Председателя [Исполнительного Директора] Исполкома и Регламентом, принимаемым Правлением МФСА.

5. По представлению члена Правления от Государства-Члена МФСА, на территории которого расположен Филиал, Председатель Исполкома назначает

и

освобождает директора Филиала. Директор возглавляет Филиал и несет ответственность за организацию работы, выполнение возложенных на него обязанностей, определяет полномочия и деятельность отделений.

6. Контроль за производственной и финансовой деятельностью Филиалов осуществляется Исполкомом МФСА. Филиалы представляют ежегодный финансовый отчет и баланс на утверждение Исполкома МФСА.

7. Бухгалтерский учёт и отчётность Филиалов ведутся в порядке, установленном законодательством государств места их нахождения.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ МКВК

### Статус и состав

1. Межгосударственная координационная водохозяйственная [водно-энергетическая] комиссия (МКВК) является региональным органом МФСА по совместному решению вопросов управления, рационального использования и охраны трансграничных водных ресурсов в бассейне Аральского моря и содействию реализации совместно намеченных программ и проектов в этой области.

2. Членами МКВК являются первые руководители национальных [водохозяйственных] и [энергетических] ведомств Государств-Членов МФСА или уполномоченные соответствующими правительствами их заместители. С согласия Государств-Членов МФСА в деятельности МКВК могут участвовать в качестве наблюдателей представители других государств и международных организаций.

### Функции, полномочия и порядок работы

1. МКВК и ее органы отвечают за обеспечение равноправного и справедливого использования и распределения вод трансграничных водотоков бассейна Аральского моря с учетом нужд всех отраслей народного хозяйства Государств-Членов МФСА, уделяя особое внимание потребностям природных комплексов и экосистем.

2. В своей деятельности МКВК руководствуется настоящим Соглашением, соответствующими соглашениями Государств-Членов МФСА по вопросам использования трансграничных водных ресурсов, Решениями Совета Глав Государств-Членов МФСА, Правления и Исполкома, а также Регламентом МКВК.

3. На МКВК в частности возлагается:

а) Разработка и внедрение региональной стратегии рационального использования и охраны водных ресурсов трансграничных водотоков в целях удовлетворения социально-экономических и экологических потребностей Государств-Членов МФСА, а



также разработка и реализация совместных программ по улучшению водообеспеченности трансграничных бассейнов;

b) Осуществление управления водными ресурсами трансграничных водотоков бассейна Аральского моря с применением принципов ИУВР;

c) Разработка, утверждение и контроль исполнения ежегодных лимитов водозабора для Государств-Членов МФСА из трансграничных водотоков, планирование и контроль режимов работы водохранилищ межгосударственного значения, управление водораспределением в условиях фактической водности года и складывающейся водохозяйственной обстановки;

e) Согласование режимов попусков из водохранилищ с учетом потребности выработки гидроэлектростанций, а также координация действий национальных министерств и ведомств водного хозяйства и энергетики;

d) Согласование ежегодных попусков для охраны природных комплексов и экосистем бассейна, Аральского моря и санитарных попусков по каналам;

f) Разработка и осуществление совместно с МКУР региональных экологических программ, связанных с усыханием Аральского моря и истощением водных источников, включая зону формирования стока и водно-болотных угодий;

g) Подготовка рекомендаций правительствам Государств-Членов МФСА по разработке региональной ценовой политики и механизмов компенсации возможных потерь, связанных с использованием водных и энергетических ресурсов трансграничных водотоков, а также по правовым основам трансграничного водопользования;

h) Координация и контроль выполнения совместных исследований по научно-техническому решению региональных водохозяйственных проблем и проектов регионального значения, с привлечением имеющегося научно-технического потенциала водного хозяйства Государств-Членов МФСА, и внедрение полученных результатов;

i) Подготовка проектов и инициирование консультаций по совершенствованию действующих международных соглашений в области управления водными ресурсами трансграничных водотоков бассейна Аральского моря;

j) Создание и обеспечение функционирования единой региональной, бассейновых и национальных информационных систем по использованию водных ресурсов, по распространению и обмену информацией, касающейся водных ресурсов, и их использования Государствами-Членами;

к) Координация взаимодействия региональных и национальных водохозяйственных организаций с региональными и национальными гидрометслужбами, инициирование региональных программ и работ по совершенствованию системы мониторинга и гидрометрического обеспечения;

l) Разработка совместных программ предупреждения, оповещения и ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, связанных с эксплуатацией водохозяйственных объектов межгосударственного значения;

m) Рассмотрение разногласий и споров по поводу использования водных ресурсов трансграничных водотоков и, при необходимости, создание комиссии по установлению фактов и размера подлежащего компенсации ущерба;

n) Рассмотрение уведомления одной из Сторон о планах строительства водохозяйственных сооружений или иных проектов, способных оказать значительное воздействие на гидрологический режим трансграничных водотоков;

o) Подготовка предложений по строительству, реконструкции или изменению режима эксплуатации водохозяйственных и водно-энергетических объектов межгосударственного значения с долевым участием Сторон в их финансировании;

p) Осуществление иных видов деятельности в пределах компетенции МКВК, опреде-

ляемой настоящим Соглашением и Регламентом МКВК.

4. Заседания МКВК проводятся ежеквартально, поочередно в одном из Государств-Членов МФСА, под председательством члена МКВК от этого Государства. В случае необходимости по инициативе не менее... Государств-Членов МФСА могут проводиться внеочередные заседания МКВК.

5. Решения МКВК принимаются на основе консенсуса. Решения по вопросам регулирования, использования и охраны водных ресурсов трансграничных водотоков являются обязательными для всех водопользователей и водопотребителей, а также производителей гидроэнергии вне зависимости от их государственной или ведомственной принадлежности или формы собственности. Наиболее важные Решения оформляются в виде Протоколов.

6. Исполнительными органами МКВК являются:

- a) Секретариат;
- b) Бассейновое водохозяйственное объединение «Амударья» (БВО «Амударья»);
- c) Бассейновое водохозяйственное объединение «Сырдарья» (БВО «Сырдарья»);
- d) Научно-информационный центр по водохозяйственным проблемам (НИЦ);
- e) Координационный метрологический центр (КМЦ).

7. Для решения отдельных тематических задач МКВК может создавать временные рабочие группы.

8. Правовой статус, функции и порядок деятельности органов МКВК регулируется Регламентом МКВК и соответствующими правилами процедуры этих органов.

9. Финансирование деятельности МКВК и ее исполнительных органов осуществляется Государствами-Членами МФСА в порядке, определяемом Регламентом МКВК.

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ МКУР**

### **Статус и состав**

1. Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию (МКУР) является региональным органом МФСА по координации регионального сотрудничества в области охраны окружающей среды и устойчивого развития Государств-Членов МФСА.

2. МКУР состоит из делегаций Государств-Членов МФСА, включающих двух представителей от каждого государства и возглавляемых первыми руководителями национальных ведомств по охране окружающей среды или уполномоченными соответствующими правительствами их заместителями. В состав национальной делегации входят также представитель высокого ранга министерства экономики соответствующего Государства-Члена МФСА. С согласия Государств-Членов МФСА в деятельности МКУР могут участвовать в качестве наблюдателей представители других государств и международных организаций.

### **Функции, полномочия и порядок работы**

1. МКУР и ее органы отвечают за обеспечение разработки и реализации региональной стратегии, программ и планов в области охраны окружающей среды и устойчивого развития.

2. В своей деятельности МКУР руководствуется настоящим Соглашением, соответ-

ствующими соглашениями Государств-Членов МФСА по вопросам охраны окружающей среды, Решениями Совета Глав Государств-Членов МФСА, Правления и Исполкома, а также Регламентом МКУР.

**3.** На МКУР, в частности, возлагается:

- a) Управление региональными программами, планами действий, проектами в области охраны окружающей среды и устойчивого развития;
- b) Организация экспертизы и подготовки региональных проектов;
- c) Координация действий при реализации обязательств Государств-Членов МФСА по выполнению природоохранных конвенций, имеющих трансграничный аспект;
- d) Содействие унификации законодательной и методической базы в области охраны окружающей среды;
- e) Содействие межгосударственному обмену информацией и создание регионального информационного банка в области охраны окружающей среды и устойчивого развития;
- f) Подготовка и внесение на утверждение Правления МФСА проектов региональных стратегий, программ, планов действий, ежегодных смет финансирования рабочих органов МКУР и региональных мероприятий;
- g) Разработка и осуществление совместно с МКВК региональных экологических программ, связанных с усыханием Аральского моря и истощением водных источников, включая зону формирования стока и водно-болотных угодий;
- h) Осуществление иных видов деятельности в пределах предметной компетенции МКУР, определяемой настоящим Соглашением и Регламентом МКУР

**4.** Заседания МКУР проводятся не реже двух раз в год. В случае необходимости по инициативе не менее... Государств-Членов МФСА могут проводиться внеочередные заседания МКУР.

**5.** Председательство в МКУР осуществляется руководителями национальных ведомств по охране окружающей среды в порядке очередности на срок два года.

**6.** Решения МКУР принимаются на основе консенсуса.

**7.** Исполнительными органами МКУР являются:

- a) Секретариат;
- b) Научно-информационный центр по охране окружающей среды (НИЦ).

**8.** Для решения отдельных тематических задач решением МКУР могут создаваться временные экспертные рабочие группы.

**9.** Правовой статус, функции и порядок деятельности органов МКУР регулируется Регламентом МКУР и соответствующими правилами процедуры этих органов.

**10.** Финансирование деятельности МКУР и ее исполнительных органов осуществляется Государствами- Членами МФСА в порядке, определяемом Регламентом МКУР.

Также могут быть подготовлены на более позднем этапе предложения в отношении следующих аспектов:

- консультативная донорская группа;
- персонал МФСА и его органов;
- привилегии и иммунитеты МФСА, его органов и персонала;
- мирное разрешение споров и разногласий и др.

## Приложение 10

**МЕМОРАНДУМ О ВЗАИМОПОНИМАНИИ**  
**между**  
**ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**  
**(ДЕПАРТАМЕНТ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**  
**ПО ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ (ДПВ))**  
**и**  
**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ МЕЖДУНАРОДНОГО ФОНДА СПАСЕНИЯ АРАЛА**  
**(МФСА)**  
**ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В СОЗДАНИИ МЕХАНИЗМОВ МОНИТОРИНГА**  
**И ПРЕВЕНТИВНОГО РЕАГИРОВАНИЯ НА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ УГРОЗЫ**  
**В БАССЕЙНЕ АРАЛЬСКОГО МОРЯ**

Организация Объединенных Наций, представленная Департаментом по политическим вопросам, осуществляющая работу от лица Регионального Центра по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии (далее именуемого РЦПДЦА),

и

Исполнительный Комитет Международного Фонда спасения Арала (далее именуемый ИК МФСА),

в дальнейшем именуемые «Стороны»,

принимая во внимание, что настоящий Меморандум о взаимопонимании по сотрудничеству в создании механизмов мониторинга и превентивного реагирования на экологические угрозы в бассейне Аральского моря разработан для решения общих проблем;

принимая во внимание, что МФСА был основан для развития взаимоприемлемого механизма для всестороннего использования водных ресурсов и защиты окружающей среды в Центральной Азии с учетом интересов всех стран Региона;

учитывая, что РЦПДЦА решает широкий круг вопросов, относящихся к превентивной дипломатии в Центрально-Азиатском Регионе, включающем государства Бассейна Аральского моря;

учитывая, что ИК МФСА намерен предпринять превентивные меры в области регионального водного управления, для смягчения воздействий изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды в Центрально-Азиатском Регионе;

подчеркивая важность построения отношений и дальнейшего укрепления взаимодействия между РЦПДЦА и ИК МФСА; и

принимая, настоящий Меморандум как основу для достижения конкретных результатов в осуществлении совместных действий по развитию механизмов мониторинга и превентивного реагирования на экологические угрозы в бассейне Аральского моря,

договорились о нижеследующем:

## 1. ЦЕЛЬ

Стороны договорились о сотрудничестве и взаимодействии в сферах взаимного интереса согласно соответствующим мандатам.

## 2. ФОРМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА

2.1 Стороны будут сотрудничать в рамках своих мандатов в деле развития программ, проектов или инициатив, разработанных для усиления и повышения потенциала и улучшения социально-экономических условий жизни населения в Бассейне Аральского моря, для предупреждения экологических угроз и негативных воздействий высыхания Аральского моря на Центрально-Азиатский регион и весь мир, посредством:

- оказания содействия в определении других возможных партнеров и в поиске источников финансирования для реализации возможных совместных проектов и программ;
- выполнения совместных региональных проектов и программ, подготовительные мероприятия которого подлежат согласованию сторон;
- организации, подготовительные мероприятия которой подлежат согласованию сторон, различных мероприятий, нацеленных на привлечение доноров для решения проблем Региона Аральского моря, подготовка докладов, обновлений, аналитически, концептуальных и других документов;
- обмен информации и материалов;
- участие представителей ИК МФСА и РЦПДЦА в обучающих программах, организованных РЦПДЦА и его партнерами;
- осуществления других форм сотрудничества в соответствии с необходимостью.

2.2. Совместные действия должны быть проведены согласно соответствующим правилам, инструкциям, процедурам и решениям, принимаемым каждой из Сторон.

2.3. Стороны договорились о том, что конкретные действия, предусматриваемые в настоящем Меморандуме, должны быть реализованы на основе Дорожной Карты (Плана действий), согласованной Сторонами.

## 3. КОНСУЛЬТАЦИИ И ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ

3.1. Стороны будут регулярно обмениваться информацией, и проводить консультации по вопросам, относящимся к совместным действиям, предпринимаемым Сторонами.

3.2. Консультации и обмен информацией будут проводиться в соответствии с процедурами, правилами и инструкциями каждой из Сторон.

3.3. Стороны будут проводить регулярные встречи, которые будут проводиться в соответствии с настоящим Меморандумом и Дорожной Картой.

3.4. Одна Сторона может приглашать другую Сторону на встречи, проводимые ими.

#### **4. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ, ПОПРАВКИ И ПРЕКРАЩЕНИЕ НАСТОЯЩЕГО МЕМОРАНДУМА**

4.1. Настоящий Меморандум вступает в силу в день его подписания и остается в силе в течение 3 лет, с возможностью увеличения идентичной длительности при отсутствии письменного уведомления о прекращении действия одной из Сторон.

4.2. Настоящий Меморандум может быть изменен по письменному соглашению между Сторонами.

4.3. Настоящий Меморандум может быть прекращен любой из Сторон по письменному уведомлению другой Стороны, срок действия истекает через 6 месяцев после получения данного уведомления. Несмотря на получение какого-либо уведомления о прекращении, данный Меморандум будет оставаться в силе до полного выполнения или прекращения всех обязательств, предусматриваемых данным Меморандумом.

#### **5. УВЕДОМЛЕНИЕ И АДРЕСА СТОРОН**

Любое уведомление или запрос по настоящему Меморандуму должны быть сделаны в письменной форме. Такое уведомление или запрос считаются сделанными надлежащим образом, если они доставлены курьером, по почте или оправлены телеграммой другой Стороне по указанному ниже адресу или любому другому адресу, о котором Стороны будут уведомлены.

Совершено в городе Ашгабат, «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2010 г., в двух экземплярах на английском и русском языках, текст каждого из экземпляров должен быть аутентичным. В случае интерпретации какого-либо положения настоящего Меморандума версия на английском языке имеет преимущественную силу.

**Организация Объединенных Наций:**

**Юн Ямазки**  
Контролер

**Исполнительный Комитет Международного Фонда спасения Арала:**

**Сагит Ибатуллин**  
Председатель

## Приложение 11

### МЕМОРАНДУМ О ВЗАИМОПОНИМАНИИ МЕЖДУ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИЕЙ ООН для ЕВРОПЫ, ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ КОМИССИЕЙ ООН для АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА И МЕЖДУНАРОДНОГО ФОНДА СПАСЕНИЯ АРАЛА

Европейская экономическая комиссия Организаций Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН) именуемые в дальнейшем Региональные комиссии с одной стороны и Международный Фонд спасения Арала (МФСА), действующий на основе своего Положения и Соглашения между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан, Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан о статусе МФСА и его организаций, утвержденного Главами государств Центральной Азии 9 апреля 1999 года с другой стороны:

#### ПРЕАМБУЛА

**отмечая** Ташкентскую декларацию от 26 марта 1998 года о Специальной программе Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (СПЕКА), которая осуществляется совместно Региональными комиссиями и государствами Центральной Азии;

**принимая** во внимание декларацию Душанбе, Глав государств Центральной Азии от 6 октября 2002 года в части необходимости создания специальной комиссии ООН, ответственной за координацию деятельности международных организаций и стран-доноров по решению проблем бассейна Аральского моря и усиления роли Исполнительного Комитета МФСА по координации деятельности доноров по привлечению средств для реализации проектов и программ;

**учитывая** важность для Центрально-азиатского региона реализации «Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки бассейна Аральского моря на период 2003-2010гг.» (ПБАМ-2);

**придавая** большое значение осуществляемому в настоящее время плодотворному сотрудничеству между Региональными комиссиями и МФСА в рамках СПЕКА, прежде всего успешному осуществлению проекта по рациональному и эффективному использованию энергетических и водных ресурсов в Центральной Азии;

**подчеркивая** важность значения дальнейшего укрепления взаимоотношений и развития взаимодействия между Региональными комиссиями и МФСА, принимая настоящий Меморандум как основу достижения конкретных результатов в осуществлении совместных мероприятий в интересах устойчивого развития и охраны окружающей среды в Центральной Азии,

**договорились о следующем:**

## **Статья 1. ОБЛАСТИ ОБЩИХ ИНТЕРЕСОВ И СОТРУДНИЧЕСТВА**

Региональные комиссии и МФСА будут сотрудничать в рамках своих мандатов и компетенции в деле осуществления адресных мероприятий по тематическим программным областям и в сфере наращивания потенциала, используя при этом относительные преимущества каждой организации.

### **1.1 Сотрудничество в тематических программных областях:**

1.1.1 МФСА будет участвовать в качестве стратегического партнера в осуществлении мероприятий по охране окружающей среды и устойчивому развитию, рациональному использованию водных и энергетических ресурсов, обеспечению безопасности функционирования плотин, совершенствованию охраны здоровья населения и решению социальных вопросов;

1.1.2 МФСА будет содействовать участию стран Центральной Азии в осуществлении мероприятий СПЕКА в рамках вышеупомянутых программных областей;

1.1.3 МФСА будет следовать Стратегии сотрудничества СПЕКА, направленной на содействие рациональному и эффективному использованию водных и энергетических ресурсов в Центральной Азии;

1.1.4 Региональные комиссии будут взаимодействовать с МФСА по подготовке и реализации соответствующих программных и научно-исследовательских документов, касающихся Центральной Азии;

1.1.5 МФСА будет оказывать Региональным комиссиям помощь в сборе и обработке информации о соответствующих мероприятиях.

### **1.1.6 Содействие в реализации проектов и программ ПБАМ-2**

1.2. Региональные комиссии будут оказывать МФСА помощь в наращивании его потенциала при условии наличия ресурсов путем:

1.2.1 консультирования МФСА в вопросах разработки упомянутых программных, научно-исследовательских и других отдельных проектных документов;

1.2.2 организации мероприятий по учебной подготовке и наращиванию институционального потенциала МФСА в том числе, когда это необходимо путем предоставления услуг технических консультантов;

1.2.3 приглашения представителей МФСА к участию в работе соответствующих международных практикумов, семинаров и совещаний, созываемых либо в рамках СПЕКА, либо в рамках соответствующих проектов каждой Региональной комиссии;

1.3. Региональные комиссии и МФСА могут также стремиться к укреплению взаимодействия в других конкретных областях, представляющих взаимный интерес.

## **Статья 2. ФОРМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА**

2.4 Региональные комиссии и МФСА в лице Исполнительного Комитета будут информировать друг друга о соответствующей политике, программах и мероприятиях посредством установления официальных и неофициальных контактов между сотрудниками, обмена информационными бюллетенями, проведения с грантовых



исследований и подготовки других соответствующих документов и изданий.

2.5 Региональные комиссии и МФСА разработают необходимые механизмы с целью совместного планирования, обзора и осуществления программ и проектов.

2.6 Работа по совместному планированию и обзору программ и проектов между Региональными комиссиями и МФСА будет проводиться, по крайней мере, раз в два года или по взаимной договоренности сторон с целью совместного определения приоритетов и разработки планов, которые должны быть осуществлены в течение конкретного периода. По совместным мероприятиям, Региональные комиссии и МФСА будут осуществлять ведущую роль на основе партнерских отношений друг с другом с учетом имеющихся ресурсов, преимуществ и возможностей, а также мандата каждой организации.

2.7 Предложенные договоренности, ежегодно, будут конкретизированы должностными лицами, ответственными за их осуществление. По мере необходимости на рассмотрение Исполнительных секретарей Региональных комиссий и Председателя Исполнительного Комитета МФСА будут представляться совместно подготовленные письменные доклады о достигнутом прогрессе и рекомендациях, касающихся осуществления конкретных договоренностей.

2.8 Координаторы СПЕКА в Региональных комиссиях и Председатель Исполнительного Комитета МФСА будут ответственны за реализацию целей настоящего Меморандума.

### **Статья 3. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ, ПОПРАВКИ И ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ НАСТОЯЩЕГО МЕМОРАНДУМА.**

3.1 Настоящий Меморандум заключен сроком на 5 лет и вступает в силу со дня подписания и может быть возобновлен по взаимному согласию Сторон.

3.2 По взаимному согласию Сторон в настоящий Меморандум могут быть внесены изменения и дополнения, которые оформляются отдельными протоколами, являющимися неотъемлемой частью настоящего Меморандума.

3.3 Каждая из Сторон может прекратить действие настоящего Меморандума, направив письменное уведомление не менее чем за 6 месяцев до предполагаемой даты выхода из настоящего Меморандума.

Подписано в г. Алматы в трех экземплярах, каждый на английском и русском языках, с одинаковой силой всех текстов.

**Подписано от имени МФСА**

**Сагит Ибатуллин,**  
Председатель Исполнительного Комитета МФСА

**Подписано от имени Региональных комиссий**

**Ноэлин Хейзер,**  
Исполнительный Секретарь ЭСКАТО

**Ян Кубиш,**  
Исполнительный секретарь ЕЭК ООН

## Приложение 12

**МЕМОРАНДУМ О ВЗАИМОПОНИМАНИИ  
ПО ВОПРОСАМ БЕЗОПАСНОСТИ ВОД И СОДЕЙСТВИЯ  
ПРОГРАММЕ ДЕЙСТВИЙ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ СТРАНАМ  
БАССЕЙНА АРАЛЬСКОГО МОРЯ НА ПЕРИОД 2011-2015 ГОДЫ  
(ПБАМ-3)**

между

**ОРГАНИЗАЦИЕЙ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В  
ЕВРОПЕ (ОБСЕ)**

в лице Центра ОБСЕ в Астане

и

**МЕЖДУНАРОДНЫМ ФОНДОМ СПАСЕНИЯ АРАЛА (МФСА)  
в лице Исполнительной дирекции МФСА в Республике Казахстан**

Настоящий Меморандум о взаимопонимании (далее - Меморандум) по вопросам безопасности вод и содействия Программе действий по оказанию помощи странам Бассейна Аральского моря, на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3), заключен между Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), в лице Центра ОБСЕ в Астане, и Международным фондом спасения Арала (МФСА), в лице Исполнительной дирекции МФСА в Республике Казахстан (далее ИД МФСА РК), в дальнейшем именуемыми «Стороны».

Стороны,

- подчеркивая важное значение построения взаимоотношений и принимая во внимание, что Центр ОБСЕ в Астане занимается широким спектром вопросов, включая превентивную дипломатию и вопросы экологической безопасности;

- учитывая заинтересованность стран-учредителей МФСА в выработке взаимоприемлемых механизмов по комплексному использованию водных ресурсов и охране окружающей среды в Центральной Азии с учетом интересов всех государств Аральского региона и привлечением других филиалов Исполкома МФСА к сотрудничеству по мере изъявления интереса;

- и принимая настоящий Меморандум как основу достижения конкретных результатов в осуществлении совместных мероприятий в рамках проекта Центра ОБСЕ в Астане «Вопросы безопасности вод и содействие Программе действий по оказанию помощи странам Бассейна Аральского моря, на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3)», договорились о нижеследующем:

## 1. ПРОЕКТ

Описание Проекта, относящегося к настоящему Меморандуму, дается в Приложении 1 (Проектное предложение), которое является неотъемлемой частью настоящего Меморандума.

## 2. ЦЕЛЬ

Целью настоящего Меморандума является организация сотрудничества и улучшение взаимодействия в областях, которые представляют интерес для обеих Сторон.

Данное сотрудничество в особенности будет связано с выработкой Программы действий по оказанию помощи странам Бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3), который Исполком МФСА планирует представить на утверждение Главам государств-учредителей МФСА к концу 2010 г.

## 3. ФОРМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА

Стороны будут сотрудничать в рамках своих мандатов, ресурсов и компетенции в деле осуществления адресных мер и способствовать укреплению и расширению потенциала в области улучшения социально-экономических условий для населения Бассейна Аральского моря, предупреждения экологических угроз и снижения последствий высыхания Аральского моря для региона и мира путем использования следующих форм совместной деятельности:

- осуществления совместных проектов и программ;
- организации и проведения мероприятий, включая конференции (круглые столы), совещания, семинары, презентации и пр.;
- предоставления опыта и использования потенциала местных НПО и экспертов в реализации проектов;
- подготовки совместных докладов, оперативной информации, аналитических, концептуальных и других документов;
- обмена документами и материалами;
- в соответствующих случаях и в пределах своих ресурсов содействия участию представителей МФСА и экспертов центральноазиатских государств в обучающих программах, семинарах и обсуждениях по международным инструментам и передовым методам в области комплексного управления водными ресурсами;
- в соответствующих случаях и в пределах своих ресурсов участия в мероприятиях, проводимых в государствах-учредителях МФСА и в других странах;
- в соответствующих случаях и в пределах своих ресурсов содействия согласованному участию других потенциальных партнеров, а также совместного

поиска дополнительных финансовых источников для реализации проектов и программ;

- информационного обеспечения населения региона, и;
- других форм сотрудничества в соответствии с необходимостью.

Данное сотрудничество, при согласии сторон, и в пределах своих ресурсов, может включать совместную реализацию конкретных компонентов данного плана действий или конкретных проектов, предусмотренных Программой действий по оказанию помощи странам Бассейна Аральского моря (ПБАМ-2), либо отдельных проектов по подготовке к принятию ПБАМ-3.

В случаях, если финансирование предусмотрено из Объединенного бюджета ОБСЕ или из внебюджетных взносов стран-участниц ОБСЕ, то будут подготовлены отдельные предложения и подписаны отдельные соглашения Сторонами настоящего Меморандума о взаимопонимании.

Каждой Стороной будут приниматься все меры в соответствии с правилами, политикой и процедурами, а также решениями, принятыми Исполнительным органом соответствующей Стороны.

#### **4. КОНСУЛЬТАЦИИ И ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ**

Стороны будут регулярно обмениваться информацией, а также проводить консультации по вопросам, которые представляют интерес для Сторон, и по которым, по их мнению, возможно сотрудничество.

Консультации и обмен информацией и документами будут проводиться в соответствии с процедурами, которые Стороны могут счесть необходимыми в целях сохранения конфиденциальности такой информации и документов.

Стороны будут проводить регулярные встречи для оценки результатов деятельности, которые будут проводиться в соответствии с настоящим Меморандумом, а также для планирования новых мероприятий/мер.

Стороны могут приглашать наблюдателей от другой Стороны на встречи и конференции, проводимые ими или при их поддержке, которые, по мнению одной из Сторон, могут представлять интерес для другой Стороны. Приглашения направляются в соответствии с правилами и процедурами таких встреч и конференций.

#### **5. ПРАВА НА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНУЮ СОБСТВЕННОСТЬ**

Все имущественные и иные права, включая, помимо прочего, все авторские права и патенты, на все материалы и изобретения, разработанные как Центром ОБСЕ в Астане, так и ИД МФСА РК и их экспертами согласно данному Меморандуму, принадлежат совместно соответствующим Сторонам. Любое использование этих материалов требует предварительного утверждения Сторонами.

Название и логотип ОБСЕ могут использоваться только непосредственно в связи с Проектом; для такого использования необходимо предварительное письменное разрешение ОБСЕ.

Финансирование ОБСЕ деятельности по Проекту должно быть упомянуто в любых печатных материалах, подготовленных в связи с Проектом.

## **6. УРЕГУЛИРОВАНИЕ СПОРОВ**

Любой спор, противоречие или претензия, возникающие из или в связи с настоящим Меморандумом между Сторонами, должны быть урегулированы путем переговоров Сторон.

Если Стороны не могут урегулировать спор мирным путем в течение 60 (шестидесяти) дней с момента начала переговоров, то такой спор выносится на арбитражную процедуру. Арбитражная процедура проводится в соответствии с Согласительным регламентом Комиссии ООН по правилам международной торговли (ЮНСИТРАЛ). Местом арбитражной процедуры будет Вена, Австрия, а языком, используемым в арбитражной процедуре, -английский. Решение арбитра является окончательным и обязательным для обеих Сторон.

## **7. ПРИВИЛЕГИИ И ИММУНИТЕТЫ**

Ни одно из положений, содержащихся или имеющих отношение к настоящему Меморандуму, не должно считаться отказом от каких-либо привилегий и иммунитетов, которыми пользуются Стороны.

## **8. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ, ПОПРАВКИ И ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ НАСТОЯЩЕГО МЕМОРАНДУМА**

Настоящий Меморандум вступает в силу в день его подписания.

Изменения и дополнения могут быть внесены в настоящий Меморандум по взаимному согласию Сторон, что должно быть оформлено в виде отдельных Протоколов, являющихся неотъемлемой частью настоящего Меморандума.

Каждая из Сторон может прекратить действие настоящего Меморандума, направив письменное уведомление не менее чем за три месяца до предполагаемой даты выхода из данного Меморандума.

## **9. УВЕДОМЛЕНИЕ И АДРЕСА СТОРОН**

Любое уведомление или запрос по настоящему Меморандуму должны быть сделаны в письменном виде. Такое уведомление или запрос считаются сделанными надлежащим образом, если они доставлены курьером, по почте или отправлены телеграммой другой Стороне по указанному ниже адресу или любому другому адресу, о котором будут уведомлены Стороны.

Совершено в городе Алматы, 20 ноября 2009 г., в двух экземплярах, каждый на английском и русском языках. В случае расхождений в значении и/или интерпретации какого-либо положения настоящего Меморандума версия на английском языке имеет преимущественную силу.

**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе / Центр в Астане**

Республика Казахстан, Астана  
010000, ул. Бейбитшилик, 10

**Международный фонд спасения Арала / Исполнительная дирекция МФСА в Республике Казахстан**

Республика Казахстан, 040907,  
Алматинская область, Карасайский район, с.Алатау, ул. Достык, 26

За Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе

**Посол Александр Кельчевский**  
Глава Центра ОБСЕ в Астане

За Международный Фонд спасения Арала

**Медет Оспанов**

Директор Исполнительной дирекции МФСА в Республике Казахстан

## Приложение 13



PC.DEL/840/10  
29 July 2010  
RUSSIAN  
Original: ENGLISH

### **Миссия США при ОБСЕ Ответ Сагиту Ибатуллину, председателю Исполнительного комитета Международного фонда спасения Арала Выступление посла Иэна Келли на заседании Постоянного совета в Вене**

*29 июля 2010 года*

Соединенные Штаты приветствуют г-на Сагита Ибатуллина на сегодняшнем заседании Постоянного совета и благодарят его за доклад с изложением текущих приоритетов и деятельности Международного фонда спасения Арала, или МФСА.

Соединенные Штаты решительно поддерживают работу МФСА и считают, что фонд добивается устойчивого прогресса в оказании помощи государствам Центральной Азии по координации своих усилий в целях более эффективного решения проблем, связанных с ухудшением состояния Аральского моря. Не может быть никаких сомнений, что неблагоприятные экологические, экономические последствия снижения уровня Аральского моря и его последствия для здоровья людей представляют собой серьезную проблему для экономической жизнеспособности и экологической устойчивости граничащих с морем государств Центральной Азии.

МФСА играет ключевую роль в развитии глобального диалога по поводу угроз для государств в области развития и безопасности, возникающих в результате проблем в области водных ресурсов. Фонд укрепил (и, где необходимо, даже создал) координационные механизмы для стран-членов, международных организаций, а также неправительственных организаций. Самое главное, пожалуй, заключается в том, что МФСА собирает средства для финансирования программ, направленных на восстановление Аральского моря и возрождение активности в бассейне Аральского моря. Без ваших усилий региональные органы власти испытывали бы гораздо больше трудностей в преодолении препятствий на пути решения этой проблемы, требующей коллективных действий. Мы видим некоторые полезные параллели между вашей работой и работой стран Дунайского бассейна в установлении регионального сотрудничества для достижения экологических целей.

Г-н Ибатуллин, ОБСЕ также настроена на решение экологических проблем, с которыми сталкиваются государства-участники, в целях расширения сферы всеобъемлющей безопасности в евроатлантическом и евразийском регионах. Таким образом, мы считаем, что на основе эффективного партнерства с Управлением координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ эта организация может

помочь МФСА в достижении своих долгосрочных целей по спасению Аральского моря и поддержке граничащих с ним общин, пострадавших от разрушения моря. Действительно, многомерный подход ОБСЕ к безопасности делает организацию особенно подходящим партнером для будущей деятельности МФСА. В этой связи мы надеемся, что в ближайшие месяцы и годы вы будете активно стремиться к сотрудничеству с ОБСЕ, чтобы мы могли координировать наши усилия по решению региональных проблем управления водными ресурсами.

Еще раз спасибо, г-н Ибатуллин, за ваше участие в сегодняшнем заседании. Мы желаем вам всяческих успехов в вашей работе.

*Obersteingassell/1  
1190 Vienna, Austria  
Tel: (+43-1) 31339-3201  
Fax: (+43-1) 31339-3255  
pa-usosce@state.gov  
<http://osce.usmission.gov>*



*PC.DEL/835/10*  
*29 июля 2010 года*  
*Перевод*

### **ВЫСТУПЛЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА на 825-ом ЗАСЕДАНИИ ПОСТОЯННОГО СОВЕТА ОБСЕ**

**Вена, 29 июля 2010**

#### **Ответ на выступление Председателя Исполнительного Комитета Международного Фонда спасения Арала, г-на Сагита Ибатуллина**

Европейский Союз хотел бы приветствовать на заседании Постоянного Совета г-на Сагита Ибатуллина, Председателя Исполнительного Комитета Международного Фонда спасения Аральского моря (МФСА), и поблагодарить за прекрасное выступление.

Данная презентация напомнила нам о важной взаимосвязи между водой, удовольствием, энергией и здоровьем, и непосредственном их влиянии на стабильность, безопасность и процветание Центральной Азии.

С 2007 года Европейский Союз, благодаря Стратегии в Центральной Азии, разработал платформу для всеобъемлющей реализации политики ЕС в отношении Центральной Азии. Эта стратегия включает в себя водную и экологическую политику и создает платформу для сотрудничества между ЕС и странами Центральной Азии, основанной на двух основных принципах. С одной стороны, подход, основанный на устойчивом развитии использования водных ресурсов, с другой стороны, на признании результатов управления водными ресурсами для достижения экономической стабильности и региональной безопасности в Центральной Азии.

Г-н Председатель,

Перед лицом экологических проблем в Центральной Азии, многочисленные проекты и программы, осуществляемые международными, региональными и двусторонними организациями, были претворены в жизнь. Такая глобальная солидарность свидетельствует об озабоченности и готовности международного сообщества разделить ответственность за экологические проблемы в странах Центральной Азии. Участие и инвестирование в страны Центральной Азии является условием успеха наших общих целей. Международная помощь может быть выражена только в качестве поддержки в укреплении и усилении проектов, которые осуществляются самими странами Центральной Азии.

Тем не менее, ЕС считает, что при лучшей координации деятельности доноров в Центральной Азии станет возможным избежать дублирования усилий, стимулировать более рациональное использование ресурсов, особенно в период финансового кризиса и обеспечить использование средств на реализацию поставленных целей.

ЕС ценит усилия, прилагаемые странами Центральной Азии в борьбе с национальными проблемами, связанными с водой. Поскольку вода имеет трансграничный характер по своей природе, Европейский Союз считает, что политические решения требуют долгосрочного регионального сотрудничества.

В этой связи мы приветствуем цели и задачи МФСА, указанные в Совместном Заявлении, принятом Главами Государств Центральной Азии в апреле 2009 года, и поддерживаем правовую и организационную реформу структуры МФСА.

Следует отметить работу Исполнительного Комитета, которая способствует установлению долгосрочного сотрудничества по вопросам водных ресурсов между странами Центральной Азии, и в то же время сохранению плодотворного взаимодействия с донорским сообществом. Мы хотели бы выразить нашу полную поддержку, мы готовы поделиться своим опытом для оказания помощи странам Центральной Азии в поиске долгосрочных решений.

В заключение ЕС хотел бы еще раз поблагодарить г-на Ибатуллина и пожелать ему всяческих успехов в его дальнейшей деятельности.

Страны-кандидаты Турция, Хорватия\*, бывшая Югославская Республика Македония\* и Исландия, страны Процесса Стабилизации и Ассоциации и потенциальные страны-кандидаты Албания, Босния и Герцеговина, Черногория и Сербия, страны Европейской Ассоциация Свободной Торговли и члены Европейской Экономической Зоны Лихтенштейн и Норвегия, а также Украина, Республика Молдова, Армения и Грузия присоединяются к данному заявлению.

*\*Хорватия и бывшая Республика Македония продолжают оставаться частью Процесса Стабилизации и Ассоциации*

## Приложение 15

*Газета «Казахстанская правда» 31.07.2010 г.*

### Спасать Арал всем миром

В столице Австрии прошло заседание Постоянного совета ОБСЕ, на котором председатель Исполнительного комитета Международного фонда спасения Арала (МФСА) Сагит Ибатуллин призвал коллег к более эффективному взаимодействию между всеми странами региона для превентивного реагирования на экологические угрозы в бассейне Аральского моря.

– На пространстве ОБСЕ нет другого региона, где бы проблемы экологической безопасности стояли более остро, чем в Центральной Азии, – сказал С. Ибатуллин. Он отметил, что усыхание Аральского моря является одной из острейших проблем: в настоящее время акватория Аральского моря составляет 13 тыс. квадратных километров, или 17%, а объем воды – 90 кубических километров, или 9% от объема 1961 года.

Политические изменения в регионе, в частности распад СССР, нарушили прежнюю, достаточно устойчивую схему водно-энергетического обмена между странами региона, и перед ними возникла угроза национальной, продовольственной и энергетической безопасности. В обозримом будущем не исключается возможность усиления конкуренции за воду между государствами и секторами экономики.

Среди основных вызовов, с которыми сталкиваются страны Центрально-Азиатского региона в своей совместной работе по управлению водными ресурсами, в том числе в рамках МФСА, указано на изменение климата, деградацию водно-земельных ресурсов и резкий рост населения.

Особое внимание было обращено на конструктивную работу, которая уже ведется между дирекцией МФСА в Казахстане и ОБСЕ в рамках подписанного в 2009 году Меморандума о взаимопонимании по вопросам безопасности вод, в рамках которого осуществляется пилотный проект по внедрению систем интегрированного управления водными ресурсами в казахстанской части Приаралья.

Затрагивая потенциал регионального взаимодействия по проблеме Аральского моря, С. Ибатуллин процитировал слова Президента Казахстана Нурсултана Назарбаева: «Председательство Казахстана в ОБСЕ позволяет нашему региону обозначить важность вопросов Арала и попытаться наладить по ним полноценный диалог в масштабах этой крупнейшей региональной структуры. Одним из практических решений в рамках ОБСЕ, по нашему мнению, могло бы стать выдвижение инициативы по созданию механизмов мониторинга и превентивного реагирования на экологические угрозы».

В завершение он призвал государства – участники ОБСЕ поддержать данную инициативу и оказать финансовую и техническую помощь в разработке и реализации региональных проектов для укрепления региональной безопасности в Центральной Азии. Была выражена надежда на то, что председательство Казахстана в ОБСЕ и МФСА «позволит успешно заложить фундамент и обеспечить необходимый «политический момент» для устойчивого и всеобъемлющего процесса укрепления регионального сотрудничества в Центральной Азии».

**Олжас СУЛЕЙМЕНОВ**  
г. Вена

## Приложение 16

### Organization for Security and Co-operation in Europe

**The Secretary General  
Vienna, 30 June 2011**

Dear Mr. Ibatullin,

On the eve of relinquishing my duties as Secretary General of the OSCE I am writing **to** you to sincerely express my gratitude for the excellent relations and co-operation I have enjoyed with you and the Organization you represent, during my term in office.

In the founding document of the OSCE, the Helsinki Final Act, the close link between peace and security in Europe and in the world as a whole was emphasized. The OSCE, in pursuing the noble goal of strengthening all aspects of security, has found in the International Fund for Saving the Aral Sea under your command a strong ally.

I would like to thank for **your** continuing commitment, and express my appreciation **for the** constructive co-operation. As I pass the torch to my successor Lambeilo Zarmier, I trust you will extend **to** him the same active engagement and fruitful co-operation you **have** so generously granted me during the six years of my mandate.

Wishing you, dear Mr, Ibatullin, every success in your future endeavours and happiness in your professional and private life, I remain with the assurances of my highest consideration.

Yours sincerely,

**Marc Perrin de Brichambaut**

**Mr Sagit Ibatullin  
Chairman of EC IFAS  
International Fund for Saving the Aral Sea**

*Wallnerstrasse 6  
A-1010 Vienna. Austria  
Tel: +43-1-514 36-0  
Fax 443-1-514-36-6996*

## Приложение 17

### Совместное заявление доноров по поддержке Плана - III МФСА по бассейну Аральского моря

*Встреча высокого уровня "Диалог по вопросам водных ресурсов: Реализация решений Саммита МФСА и итоги визита Генерального Секретаря ООН в страны Центральноазиатского региона", Ашгабат, 20 июля 2010*

Как представители международного сообщества развития, мы передаем Правлению Международного фонда спасения Арала (МФСА) следующее сообщение о поддержке: Мы приветствуем непрекращающиеся усилия МФСА и всех входящих в него органов, в частности, Исполнительный комитет, в поиске решения проблем, стоящих перед всеми странами региона бассейна Аральского моря в результате опустошения Аральского моря. Мы с удовлетворением отмечаем достижения в области смягчения наиболее серьезных последствий катастрофы Аральского моря, такие как восстановление северной части Аральского моря и облесение участков морского дна.

28 апреля 2009 г. Президенты пяти стран-участниц МФСА встретились в Алматы для обсуждения вопросов, касающихся деятельности МФСА. В своем Совместном заявлении во время завершения саммита Президенты дали новый стимул работе МФСА, в частности, отметив свою приверженность:

- "развитию взаимоприемлемого механизма комплексного использования водных ресурсов и защиты окружающей среды в Центральной Азии с учетом интересов всех государств";

и

- "дальнейшему усовершенствованию организационных структур и законодательной базы МФСА с целью повышения эффективности его деятельности и лучшего взаимодействия с финансовыми институтами и донорами, участвующими в осуществлении проектов и программ, по решению проблем бассейна Аральского моря."

На основе нашей оценки Совместного заявления Президентов, два пункта из которого процитированы выше и которые мы считаем наиболее важными, мы занимаемся разработкой наших соответствующих вкладов в План-III по бассейну Аральского моря совместно с Исполнительным комитетом МФСА.

Мы понимаем приверженность Президентов развитию взаимоприемлемых механизмов комплексного использования водных ресурсов как приверженность заключению равноправных, осуществимых, имеющих законную силу и, таким образом, надежных и долговременных межправительственных соглашений об использовании совместных водных ресурсов региона. Мы поддерживаем эту цель, поскольку рассматриваем такие механизмы как существенно важные (как отмечено в Совместном заявлении Президентов) для "преодоления последствий кризиса Аральского моря и улучшения экологических и социально-экономических условий в регионе бассейна Аральского моря."

Мы рассматриваем важнейшую миссию исполнительного Комитета МФСА и Плана -III по бассейну Аральского моря как координацию усилий поддержать процесс создания диалога среди государств Центральной Азии с целью определения основных требований к совместному пользованию благами совместных водных ресурсов региона, являющихся предпосылками для устойчивого долгосрочного улучшения средств существования и жизненного уровня Бассейна Аральского моря.

Мы рассматриваем вышеприведенное второе заявление Президентов по усовершенствованию организационных структур МФСА, как означающее обязательство сделать МФСА, включая Исполнительный комитет, организацией, «соответствующей целевому назначению», где ИК МФСА, как организация, сможет: облегчить обмен информацией и создать совокупность технических знаний и опыта; построить платформу для диалога по региональным водным вопросам; формировать инвестиции в предоставление общественные блага всему региону.

Разрабатывая наши предложения по поддержке Плана - III по бассейну Аральского моря, мы хотели бы получить от Правления МФСА четкое подтверждение, как в устной форме, так на деле, что процитированные выше приверженности Президентов по миссии МФСА и содействие этой миссии путем соответствующего организационного усовершенствования, действительно остаются в силе. Это подтверждение возобновит и укрепит наше доверие к МФСА и Плану - III по бассейну Аральского моря и увеличит нашу уверенность в расширении нашей поддержки этого Плана.

**Европейский Союз;**

**Агентство Швейцарии по развитию и сотрудничеству (SDS);**

**АМП США;**

**Всемирный банк.**

*Разработан Членами Исполкома МФСА  
26 января 2010 г.*

### РАМОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ ПО РАЗРАБОТКЕ ПБАМ-3

#### Введение

28 апреля 2009 года в г. Алматы состоялась встреча Президентов Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан. Главы государств-учредителей МФСА поручили Исполнительному Комитету совместно с Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссией, Межгосударственной комиссией по устойчивому развитию МФСА с привлечением национальных экспертов и доноров разработать Программу действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3). Правление МФСА 3 декабря 2009 года утвердило План мероприятий по реализации положений Совместного заявления Глав государств-учредителей МФСА. Правительствами стран согласовано четыре основных направления ПБАМ-3. Представители пяти стран-участниц и соответствующих региональных организаций в ходе первого заседания Рабочей группы по совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы и разработке ПБАМ-3, организованного ИК МФСА 10-11 декабря в Алматы, договорились, что в целях эффективной организации формирования ПБАМ-3, необходимо обсудить и согласовать цели, задачи, основные направления и структуру ПБАМ-3, а также разработать критерии отбора проектов.

На первой консультативной встрече Исполкома МФСА с международными организациями и потенциальными донорами 17 ноября 2009 г. в г. Алматы было подтверждено, что сообщество доноров должно участвовать в данной работе, в частности, путем предоставления экспертной помощи, а также проектных предложений ПБАМ-3 со стороны доноров.

Данный документ подготовлен в качестве рабочего документа для национальных и региональных консультаций по этим вопросам, для проведения второго заседания Рабочей группы Проекта GTZ по разработке ПБАМ-3 и Первой Координационной встречи Рабочих групп по разработке ПБАМ-3 в марте 2010 года.

#### Цели ПБАМ-3

Целью ПБАМ-3 является осуществление совместных практических действий и перспективных программ по преодолению Аральского кризиса, укрепление сотрудничества путем целенаправленных действий на национальном, региональном и международном уровне для улучшения экологической и социально-экономической обстановки, устойчивого развития и повышения благосостояния людей в бассейне Аральского моря.

### **Задачи ПБАМ-3**

Принимая во внимание следующие положения Совместного Заявления Глав государств-учредителей МФСА от 28 апреля 2009 года:

1. Стороны, отмечая позитивное значение МФСА, деятельность которого позволяет координировать и решать принципиальные вопросы сотрудничества по преодолению последствий кризиса в бассейне Аральского моря, будут содействовать активизации деятельности и развитию сотрудничества с учреждениями системы ООН, включая Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для стран Центральной Азии, другими международными организациями.

2. Стороны выражают готовность к дальнейшему совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА с целью повышения эффективности его деятельности и более активного взаимодействия с финансовыми институтами и донорами по реализации проектов и программ, связанных с решением проблем бассейна Аральского моря.

3. Стороны поручают Исполнительному Комитету совместно с Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссией, Межгосударственной комиссией по устойчивому развитию МФСА с привлечением национальных экспертов и доноров разработать Программу действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3) для последующего рассмотрения и утверждения государствами-учредителями МФСА.

4. Стороны продолжают сотрудничество, направленное на улучшение экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря.

5. Стороны вновь подтверждают заинтересованность в выработке взаимоприемлемого механизма по комплексному использованию водных ресурсов и охране окружающей среды в Центральной Азии с учетом интересов всех государств региона.

**При разработке проектов для ПБАМ-3 необходимо руководствоваться следующими общими задачами:**

1. Улучшение социально-экономической и экологической обстановки в бассейне Аральского моря путем принятия мер, соответствующих концепции и принципам устойчивого развития, Целям Развития Тысячелетия;

2. Содействие координации действий стран региона по эффективной охране окружающей среды и совершенствованию управления водными и связанными с ними ресурсами;

3. Повышение готовности стран региона к новым вызовам, включая воздействие изменения климата, структуры использования водных ресурсов и способность к принятию совместных действий по адаптации;

4. Способствование выработки и укрепления организационно-правовых основ сотрудничества по комплексному управлению водными ресурсами на национальном, бассейновом и региональном уровнях.

5. Способствование разработке и реализации соответствующих международно-правовых документов в Центральной Азии;

6. Усиление координации и сотрудничества с сообществом доноров по достижению этих общих задач.



## Основные направления ПБАМ-3

1. Комплексное использование водных ресурсов с учетом интересов всех государств региона;
2. Экологическое;
3. Социально-экономическое;
4. Совершенствование институционально-правовых механизмов.

## Структура ПБАМ-3

ПБАМ-3 должна быть структурированным документом, который бы начинался со стратегического видения, определения целей и задач, принимая во внимание приоритеты стран Центральной Азии. Она также должна принимать во внимание приоритеты донорского сообщества, текущие и запланированные донорами проекты. Она должна содержать реалистичное количество проектов, разработанных при регулярной координации с донорским сообществом.

На основе общих целей и задач МФСА, представители государств и сообщество доноров должны разработать более детально цели и задачи, а также, руководящие указания по подготовке проектов по четырем основным направлениям ПБАМ-3.

## Примерная структура

Введение

Цель ПБАМ-3

Задачи ПБАМ-3

Основные направления ПБАМ-3

Направление 1 (Задачи данного направления и утвержденные проекты)

Направление 2 (Задачи данного направления и утвержденные проекты)

Направление 3 (Задачи данного направления и утвержденные проекты)

Направление 4 (Задачи данного направления и утвержденные проекты)

Мониторинг и оценка выполнения ПБАМ-3

Заключение - долгосрочное видение сотрудничества в регионе

## Критерии отбора проектов

В ПБАМ-3 могут быть включены:

1. Национальные проекты, осуществляемые на территории одного государства, финансируемые в основном из бюджета этого государства. Национальные проекты должны вписываться в общие согласованные рамки (цели, задачи, направления) ПБАМ-3 и должны оказывать благоприятное трансграничное и региональное воздействие или дополнять и соответствовать региональным задачам. Национальным органам управления (министерствам, ведомствам) следует направить усилия на разработку реалистичного числа качественно подготовленных проектов.

2. Региональные проекты: к ним относятся проекты, осуществляемые на территории двух и более стран. Региональные проекты должны обеспечиваться поддержкой со стороны государств-участников данного проекта и донорского сообщества.

Необходимо учесть возможность такого критерия, как «частичное заявленное финансирование» - например, часть бюджета проекта может иметь заявленное финансирование от национальных правительств и/или негосударственных (коммерческих) структур.

Общие критерии:

- Соответствие целям и задачам ПБАМ-3
- Соответствие одному из основных направлений ПБАМ-3
- Соответствие приоритетам и критериям доноров;
- Связь с соответствующими национальными и региональными политическими целями и программами;
- Ориентированность на результаты
- Реалистичные сроки

Подробные требования изложены в критериях к проектам ПБАМ-3 и техническом задании (прилагаются).

### **Основные стадии и сроки подготовки ПБАМ-3**

- В феврале-марте ИК МФСА организует Национальные консультации, для обсуждения и выработки национальной позиции по развернутой структуре ПБАМ-3.

- С 3 февраля, в ходе всего процесса Консультативная группа международных консультантов с участием ИК МФСА, международных и донорских организаций проводят обсуждения и согласование структуры ПБАМ-3, критериев отбора проектов для ПБАМ-3, приоритетов донорских организаций, подготовки координационного совещания.

- С февраля, в ходе всего процесса ИК МФСА организуются Встречи экспертных групп под руководством координаторов из числа членов ИК МФСА по четырем основным направлениям ПБАМ-3. В заседаниях экспертных групп примут участие: члены Исполкома, представители правительств, представители МКВК и МКУР, предоставленные донорами эксперты, представители заинтересованных региональных и международных организаций и доноров. Экспертные группы должны будут выявить возможности для региональных проектов; обсудить возможные национальные проекты; выявить возможности для финансирования проектов по конкретному направлению; выявить уже существующие проекты, которые могут претендовать на включение в качестве проектов в программу ПБАМ-3 по данному направлению.

- В третьей декаде апреля ИК МФСА организует Второе заседание Объединенной Рабочей группы и координационное Совещание доноров для согласования, структуры ПБАМ-3 и критериев отбора проектов. Совещание доноров позволит провести консультации о критериях отбора проектов; помочь выявить приоритеты и предпочтения отдельных доноров; познакомиться с экспертами от донорских организаций по отдельным направлениям ПБАМ-3; выявить существующие и уже запланированные проекты, которые могут войти в ПБАМ-3.

- Правительствам, региональным, международным организациям и донорам

будет предложено представить национальные проекты и региональные проекты – до июня 2010 года по единым требованиям, разработанным Исполкомом МФСА с участием донорских организаций.

- Третье заседание Объединенной Рабочей группы для доработки предложения подготовки 1-го варианта ПБАМ-3 и направления его Правлению МФСА (конец мая – начало июня) – обсуждение проекта ПБАМ-3 и проектных предложений.

- Правление МФСА (июнь) – обсуждение информации о ходе подготовки ПБАМ-3.

- Четвертое заседание Объединенной Рабочей группы для доработки документов ПБАМ-3 (июль) – подготовка к координационной конференции доноров и к совещанию высокого уровня.

- Координационная конференция доноров (октябрь) – обсуждение проекта ПБАМ-3, включая финансовые потребности, возможности и условия ПБАМ-3, (по отдельной программе).

- Совещание высокого уровня государств-участников МФСА (конец 2010 года) – обсуждение и утверждение ПБАМ-3.

Следует рассмотреть возможность добавления проектов в ПБАМ-3 в первые годы ее осуществления (2011-2012гг.), в случае, если государства, основываясь на опыте разработки проектов для ПБАМ-3, захотят включить в нее новые имеющие финансовую поддержку и соответствующие критериям программы, а также продолжающиеся проекты ПБАМ-2 с охватом соответствующего периода.

### **Выполнение ПБАМ-3**

Правление МФСА утверждает ПБАМ-3 и все проекты, представленные в нем являются обязательными для выполнения национальными и региональными органами. Все проекты, осуществляемые в бассейне Аральского моря организациями МФСА, реализуются согласно регламенту работы Правления МФСА.

Выполнение отдельных проектов, включенных в ПБАМ-3, является обязанностью предложивших их стран и региональных организаций. Все проектные предложения должны четко обозначать ответственные за их выполнение организации. Если несколько организаций являются исполнителями по проекту, в проектом предложении должна быть обозначена головная организация, являющаяся контактной организацией для взаимоотношений с ИК МФСА. Для региональных проектов, проектные предложения должны определять порядок взаимодействия государственных органов участвующих стран и, при необходимости, органов региональных организаций в ходе осуществления проекта, а также контактную организацию для взаимоотношений с ИК МФСА. Активное участие в выполнении проектов должны принимать структурные подразделения МФСА.

### **Мониторинг и оценка ПБАМ-3**

Мониторинг ПБАМ-3 осуществляется на постоянной основе ИК МФСА. В этих целях два раза в год организации МФСА, ответственные за выполнение проектов, представляют в ИК МФСА отчеты о ходе выполнения проектов. Раз в год ИК МФСА

представляет Правлению Фонда годовой отчет о выполнении ПБАМ-3. Между ИК МФСА и Консультативной группой доноров осуществляется регулярный обмен информацией о ходе выполнения ПБАМ-3. Годовые отчеты о выполнении ПБАМ-3 должны быть открытыми для общественности и средств массовой информации (СМИ).

Правление МФСА регулярно информируется о ходе выполнения ПБАМ-3.

В начале 2013 года ИК МФСА организует среднесрочную оценку выполнения ПБАМ-3 для определения достигнутого прогресса, проблем в реализации и необходимых действий для достижения цели и выполнения задач ПБАМ-3. При проведении среднесрочной оценки ИК МФСА может инициировать проведение независимой оценки со стороны организации, не имеющей отношения к какой-либо из пяти стран и не осуществляющей деятельности в регионе. При проведении среднесрочной оценки выполнения ПБАМ-3 проводятся консультации с донорами. По результатам среднесрочной оценки выполнения ПБАМ-3 публикуется среднесрочный обзор и проводится международная конференция.

В конце 2015 года ИК МФСА проводит оценку реализации ПБАМ-3 с изложением результатов по достижению цели и выполнению ее задач и изложением результатов по каждому из включенных в ПБАМ-3 проектов. Данная оценка осуществляется с участием доноров и международных организаций и с привлечением общественности.

#### **Приложения:**

Приложение 1. Критерии отбора проектов.

Приложение 2. Техническое задание

Приложение 3. Единая карточка/формуляр проекта ПБАМ-3

## Общие критерии отбора проектов по ПБАМ-3

### Первое: Критерии отбора и финансирования проектов:

1. Соответствие проекта целям/задачам основных направлений программы ПБАМ-3;
2. Выбор наилучшей стратегии, которая бы отвечала целям проекта;
3. Проект имеет:
  - a) региональный характер (охватывает 2 и более стран) или региональную значимость, или решение в проекте национальных интересов должно соответствовать региональным интересам;
  - b) выполнимость и реальность достижения конкретных результатов;
  - c) четкое соответствие одному или нескольким основным направлениям ПБАМ-3;
  - d) уже заявленное финансирование (от национальных правительств, от доноров).
4. Соответствие проекта экологическим и социальным требованиям/стандартам.
5. Проект должен быть:
  - a) экономически целесообразным и реалистичным, без допущения дублирования финансовых средств в компонентах проекта;
  - b) финансово осуществимым и устойчивым проектом (продолжать функционировать после его реализации);
  - c) научно-обоснованным и технически надежным, и методы его реализации просты.
6. Соответствие периода реализации проекта периоду реализации программы
7. Соответствие исполнительного агентства техническим и административным требованиям.
8. Соответствие документации и технической оснащенности настоящему проекту и наличие:
  - a) ожидаемых результатов и их соответствие целям программы;
  - b) календарного плана, соответствующего ожидаемому периоду завершения проекта;
  - c) необходимых ресурсов для осуществления проекта.

### Второе: Критерии определения приоритетов проекта:

1. Количество бенефициариев (приоритет должен быть отдан проектам, имеющим наибольшее количество бенефициариев).

### Третье: Критерии оценки реализации проекта:

1. Периодическое предоставление финансовых и технических отчетов выполни-

мости;

2. Развитие реализации проекта с помощью выездов на экспедиции или посредством экспертных оценок;
3. Роль МФСА в реализации проекта;
4. Оценка степени удовлетворенности бенефициаров;
5. Оценка степени соответствия проекта ранее запланированным задачам.

### **Критерии отбора проектов по основным направлениям ПБАМ-3**

#### **1. Комплексное использование водных ресурсов с учетом интересов всех государств региона:**

1. Соответствие проекта целям/задачам данного направления программы ПБАМ-3;
2. Выбор наилучшей стратегии, которая бы отвечала целям проекта;
3. Проект должен иметь:
  - а) региональный характер (охватывает 2 и более стран) или региональную значимость, или решение в проекте национальных интересов должно соответствовать региональным интересам;
  - б) выполнимость, реальность достижения конкретных результатов;
  - в) четкое попадание под данное основное направление ПБАМ-3;
  - г) уже заявленное финансирование (от национальных правительств, от доноров).
4. Соответствие проекта экологическим и социальным требованиям/стандартам (исключение экологического и другого ущерба странам Центральной Азии).
5. Проект должен быть:
  - а) экономически целесообразным и реалистичным, без допущения дублирования финансовых средств в компонентах проекта;
  - б) финансово осуществимым и устойчивым проектом (продолжать функционировать после его реализации);
  - в) научно-обоснованным и технически надежным, и методы его реализации просты.
6. Соответствие периода реализации проекта периоду реализации программы.
7. Соответствие исполнительного агентства техническим и административным требованиям.
8. Соответствие документации и технической оснащенности настоящему проекту и наличие:
  - а) ожидаемых результатов и степени их соответствия целям программы;
  - б) календарного плана, соответствующего ожидаемому периоду завершения проекта;
  - в) необходимых ресурсов для осуществления проекта.

## **2. Экологическое**

1. Соответствие проекта целям/задачам данного направления программы ПБАМ-3;
2. Выбор наилучшей стратегии, которая бы отвечала целям проекта;
3. Проект должен иметь:
  - а) региональный характер (охватывает 2 и более стран) или региональную значимость, или решение в проекте национальных интересов должно соответствовать региональным интересам;
  - б) выполнимость, реальность достижения конкретных результатов;
  - в) четкое попадание под данное основное направление ПБАМ-3;
  - г) уже заявленное финансирование (от национальных правительств, от доноров).
4. Соответствие проекта экологическим и социальным требованиям/стандартам
5. Проект должен быть:
  - а) экономически целесообразным и реалистичным, без допущения дублирования финансовых средств в компонентах проекта;
  - б) финансово осуществимым и устойчивым проектом (продолжать функционировать после его реализации);
  - в) научно-обоснованным и технически надежным, и методы его реализации просты.
6. Соответствие периода реализации проекта периоду реализации программы.
7. Соответствие исполнительного агентства техническим и административным требованиям.
8. Соответствие документации и технической оснащенности настоящему проекту и наличие:
  - а) ожидаемых результатов и степени их соответствия целям программы;
  - б) календарного плана, соответствующего ожидаемому периоду завершения проекта;
  - в) необходимых ресурсов для осуществления проекта.

## **3. Социально-экономическое**

1. Соответствие проекта целям/задачам данного направления программы ПБАМ-3;
2. Выбор наилучшей стратегии, которая бы отвечала целям проекта;
3. Проект должен иметь:
  - а) региональный характер (охватывает 2 и более стран) или региональную значимость, или решение в проекте национальных интересов должно соответствовать региональным интересам;
  - б) выполнимость, реальность достижения конкретных результатов;
  - в) четкое попадание под данное основное направление ПБАМ-3;
  - г) уже заявленное финансирование (от национальных правительств, от доноров).
4. Соответствие проекта экологическим и социальным требованиям/стандартам
5. Проект должен быть:

- а) экономически целесообразным и реалистичным, без допущения дублирования финансовых средств в компонентах проекта;
  - б) финансово осуществимым и устойчивым проектом (продолжать функционировать после его реализации);
  - с) научно-обоснованным и технически надежным, и методы его реализации просты.
- 6. Соответствие периода реализации проекта периоду реализации программы;
  - 7. Соответствие исполнительного агентства техническим и административным требованиям;
  - 8. Соответствие документации и технической оснащенности настоящему проекту и наличие:
    - а) ожидаемых результатов и степени их соответствия целям программы;
    - б) календарного плана, соответствующего ожидаемому периоду завершения проекта;
    - с) необходимых ресурсов для осуществления проекта.

#### **4. Совершенствование институционально-правовых механизмов**

- 1. Соответствие проекта целям/задачам данного направления программы ПБАМ-3;
- 2. Выбор наилучшей стратегии, которая бы отвечала целям проекта;
- 3. Проект должен иметь:
  - а) региональный характер (охватывает 2 и более стран) или региональную значимость, или решение в проекте национальных интересов должно соответствовать региональным интересам;
  - б) выполнимость, реальность достижения конкретных результатов;
  - с) четкое попадание под данное основное направление ПБАМ-3;
  - д) уже заявленное финансирование (от национальных правительств, от доноров).
- 4. Соответствие проекта экологическим и социальным требованиям/стандартам
- 5. Проект должен быть:
  - а) экономически целесообразным и реалистичным, без допущения дублирования финансовых средств в компонентах проекта;
  - б) финансово осуществимым и устойчивым проектом (продолжать функционировать после его реализации);
  - с) научно-обоснованным и технически надежным, и методы его реализации просты.
- 6. Соответствие периода реализации проекта периоду реализации программы
- 7. Соответствие исполнительного агентства техническим и административным требованиям;
- 8. Соответствие документации и технической оснащенности настоящему проекту и наличие:
  - а) ожидаемых результатов и степени их соответствия целям программы;
  - б) календарного плана, соответствующего ожидаемому периоду завершения проекта;
  - с) необходимых ресурсов для осуществления проекта.



## Техническое задание к разработке Проекта ПБАМ-3

### 1. Сведения о заявителе:

- Название и тип организации (министерство, агентство, комитет, местная администрация)
  - Ф.И.О. лица, ответственного за контакты с конкурсной программой;
  - Электронный адрес лица, ответственного за контакты с конкурсной программой;
  - Должность в организации;
  - Веб-сайт организации;
  - Номера телефона и факса;
  - Адрес.

### 2. Краткое описание проекта:

- Название предлагаемого проекта
  - Страна и место реализации проекта
  - Сфера хозяйственной деятельности
  - Сроки реализации проекта
- **Каждый из предложенных проектов должен вписываться в идею из следующих направлений:**
    - Комплексное использование водных ресурсов с учетом интересов всех государств региона
    - Экологическое
    - Социально-экономическое
    - Совершенствование институционально-правовых механизмов

### 3. Партнер по проекту:

- Название организации партнера
- Веб-сайт, номера телефона и факса, адрес партнера
- Описание организации партнера, включая дату регистрации
  - Ф.И.О. и контактные данные лица, ответственного за взаимодействие с конкурсной программой.

### 4. Описание деталей проекта:

- Актуальность, и прикладная значимость работы
- Определение проблемы
- Идея / цели проекта

- Наличие задела по работе участников проекта
- Обоснование технической выполнимости проекта, главные прогнозируемые препятствия и пути их преодоления
  - Результаты проекта и их измерение / оценка, индикаторы, инновационный потенциал
  - Техничко-экономические показатели для прогноза эффективности и целесообразности вложения средств, в предполагаемые потребности разработок, наличие рынка реализации.

#### **5. Стоимость/бюджет проекта:**

- Работы
- Товары (Материалы и оборудование)
- Услуги:
  - a. Персонал
  - b. Ресурсы для обучения и проведения семинаров
  - c. Командировочные расходы
    - Административные/ накладные расходы
    - Прочие расходы (объяснить ниже)
    - Сумма финансирования из национального бюджета страны (стран)
    - Другие источники финансирования
    - Сумма, запрашиваемая для со-финансирования от донорских организаций

Комментарий / пояснения

**Единая карточка/формуляр проекта ПБАМ-3  
«Краткое описание проекта»**

<b>Наименование проекта:</b>	
Краткое описание проекта:	
№ Проекта: <i>(заполняется в ИК МФСА)</i> Исполнительное агентство: Страна: Тематика: Начало проекта: Завершение проекта: Бенефициары:	
<b>Руководитель проекта:</b> Ф.И.О.: Название (тип организации): Должность: Телефон: Факс: E-mail: Веб-сайт: Адрес: Банковские реквизиты: Описание обязанностей руководителя проекта:	<b>Партнер:</b> Ф.И.О.: Название (тип организации) партнера: Должность: Телефон: Факс: E-mail: Веб-сайт: Адрес партнера: Банковские реквизиты: Описание обязанностей партнера:
Всего необходимо финансовых средств (в \$ США) затрачиваемых на: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Работы</li> <li>• Товары (материалы и оборудование)</li> <li>• Услуги:                         <ul style="list-style-type: none"> <li>а. Персонал</li> <li>б. Ресурсы для обучения и проведения семинаров</li> <li>с. Командировочные расходы                                 <ul style="list-style-type: none"> <li>• Административные/накладные расходы</li> <li>• Прочие расходы</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul> Итого: Источники финансирования: <ul style="list-style-type: none"> <li>• за счет взносов стран в МФСА:</li> <li>• за счет национальных бюджетов:</li> <li>• за счет займов (заемщик):</li> <li>• за счет грантов (грантодатель):</li> <li>• за счет взносов доноров (степень согласованности с донором/донорами и в денежном эквиваленте):</li> </ul>	
Приложения к карточке	

**РЕШЕНИЕ**  
**Правления Международного Фонда спасения Арала**

3 декабря 2009 г.

г. Алматы

**О ходе выполнения положений совместного заявления**  
**Глав государств-учредителей МФСА**

1. Принять к сведению информацию Исполкома МФСА о проведенной работе по подготовке Плана мероприятий по реализации положений совместного заявления Глав государств-учредителей МФСА от 28 апреля 2009 года в г. Алматы.

2. Утвердить План мероприятий по реализации положений совместного заявления Глав государств-учредителей МФСА от 28 апреля 2009 года в г. Алматы.

3. Исполкому МФСА регулярно информировать Правление МФСА о ходе реализации Плана мероприятий.

Республика Казахстан



У. Шукеев

Кыргызская Республика



Б. Абдылдаев

Республика Таджикистан



М. Алимардон

Туркменистан



А. Язырадов

Республика Узбекистан



Ш. Хамраев

**РЕШЕНИЕ**  
**Правления Международного Фонда спасения Арала**

3 декабря 2009 г.

г. Алматы

**О ходе реализации ПБАМ-2 за счет всех источников финансирования**

1. Информацию Исполкома МФСА по вопросу «О ходе реализации ПБАМ-2 за счет всех источников финансирования» принять к сведению.

2. Отметить важность работ, проводимых Правительствами государств-учредителей МФСА, направленных на реализацию «Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 гг.» (ПБАМ-2).

3. Исполкому МФСА продолжить координацию работ по реализации ПБАМ-2.

Республика Казахстан



У. Шукеев

Кыргызская Республика



Б. Абдылдаев

Республика Таджикистан



М. Алимардон

Туркменистан



А. Язырадов

Республика Узбекистан



Ш. Хамраев

**РЕШЕНИЕ**  
**Правления Международного Фонда спасения Арала**

3 декабря 2009 г.

г. Алматы

**О проекте GTZ «Региональный диалог и сотрудничество  
 по управлению водными ресурсами»**

1. Принять к сведению информацию Исполкома МФСА по проекту «Региональный диалог и сотрудничество по управлению водными ресурсами».

2. Исполкому МФСА, региональным и национальным экспертным группам продолжить реализацию Проекта.

Республика Казахстан



У. Шукеев

Кыргызская Республика



Б. Абдылдаев

Республика Таджикистан



М. Алимардон

Туркменистан



А. Язмырадов

Республика Узбекистан



Ш. Хамраев

**РЕШЕНИЕ**  
**Правления Международного Фонда спасения Арала**

3 декабря 2009 г.

г. Алматы

**О повестке дня очередного заседания Правления МФСА**  
**(май-июнь 2010 год)**

1. О ходе реализации Плана мероприятий совместного заявления Глав-государств-учредителей МФСА.
2. О ходе подготовки Международной конференции доноров по проблемам Аральского моря по разработке ПБАМ-3.
3. Об организации и проведении экспедиции в Приаралье.
4. Об улучшении гидрометеорологического обслуживания в государствах - учредителях МФСА.
5. О повестке дня очередного заседания Правления МФСА.

Республика Казахстан

У. Шукеев

Кыргызская Республика

Б. Абдылдаев

Республика Таджикистан

М. Алимардон

Туркменистан

А. Язмырадов

Республика Узбекистан

Ш. Хамраев

**РЕШЕНИЕ**  
**Правления Международного Фонда спасения Арала**

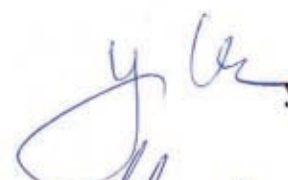
15 декабря 2010 г.

г. Алматы

**О ходе реализации Плана мероприятий совместного заявления  
 Глав государств-учредителей Международного  
 Фонда спасения Арала**

1. Принять к сведению информацию Исполкома МФСА по реализации положений совместного заявления Глав государств-учредителей МФСА от 28 апреля 2009 года в г. Алматы.
2. Исполкому МФСА совместно с МКВК, МКУР продолжить работу по реализации Плана мероприятий.
3. Принять к сведению информацию Исполкома МФСА по проекту ПБАМ-3.
4. Направить проект ПБАМ-3 для рассмотрения государствами-учредителями МФСА до 1 марта 2011 года и последующего утверждения на Заседании Правления МФСА.


Республика Казахстан

 У. Шукеев

Кыргызская Республика

 А. Костюк

Республика Таджикистан

 С. Рахимов

Туркменистан

 М. Акмаммедов

Республика Узбекистан

 Э. Ганиев



**РЕШЕНИЕ**  
**Правления Международного Фонда спасения Арала**

15 декабря 2010 г.

г. Алматы

**О результатах проведения Конференции доноров по разработке ПБАМ-3**

1. Принять к сведению информацию Исполкома МФСА по вопросу «О результатах проведения Конференции доноров по разработке ПБАМ-3», Заявление доноров и агентств по реализации проектов.

Республика Казахстан



У. Шукеев

Кыргызская Республика



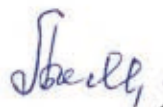
А. Костюк

Республика Таджикистан



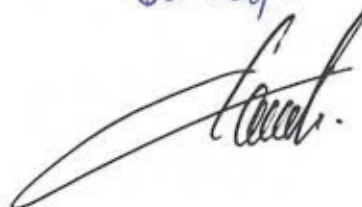
С. Рахимов

Туркменистан



М. Акмаммедов

Республика Узбекистан



Э. Ганиев

**РЕШЕНИЕ**  
**Правления Международного Фонда спасения Арала**

15 декабря 2010 г.

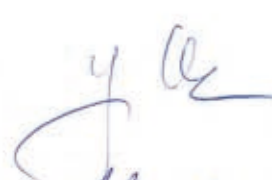
г. Алматы

**Об организации и проведении экспедиции в Приаралье**

1. Принять к сведению информацию Исполкома МФСА по вопросу организации и проведения экспедиции в Приаралье.

2. Считать целесообразным проведение экспедиций под эгидой Исполкома МФСА от зоны формирования стока до Аральского моря в целях ознакомления с экологической и социально-экономической обстановкой и выработки мер по решению имеющихся проблем.

Республика Казахстан

 У. Шукеев

Кыргызская Республика

 А. Костюк

Республика Таджикистан

 С. Рахимов

Туркменистан

 М. Акмаммедов

Республика Узбекистан

 Э. Ганиев

## РЕШЕНИЕ

## Правления Международного Фонда спасения Арала

15 декабря 2010 г.

г. Алматы

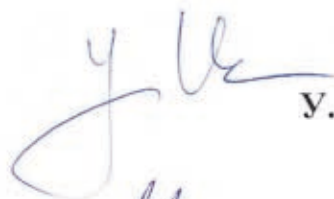
**Об улучшении гидрометеорологического обслуживания  
в государствах-учредителях МФСА**

1. Принять к сведению информацию Исполкома МФСА «Об улучшении гидрометеорологического обслуживания в государствах-учредителях МФСА».

2. Одобрить «Программу модернизации гидрометеорологического обслуживания в Центральной Азии».

3. Исполкому МФСА, Региональному центру гидрологии и Национальным гидрометеорологическим службам принять меры по реализации данной Программы.

Республика Казахстан



У. Шукеев

Кыргызская Республика



А. Костюк

Республика Таджикистан



С. Рахимов

Туркменистан



М. Акмаммедов

Республика Узбекистан



Э. Ганиев

**РЕШЕНИЕ**

**Правления Международного Фонда спасения Арала**

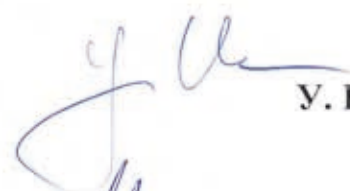
15 декабря 2010 г.

г. Алматы

**О повестке дня очередного заседания Правления МФСА  
(апрель 2011 года)**

1. О ходе выполнения Плана мероприятий по реализации Совместного заявления Глав государств-учредителей МФСА.
2. Об утверждении «Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы» (ПБАМ-3).
3. О деятельности Межгосударственной Комиссии по Устойчивому развитию.
4. О деятельности Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии.
5. О Повестке дня очередного заседания Правления МФСА.

Республика Казахстан



У. Шукеев

Кыргызская Республика



А. Костюк

Республика Таджикистан



С. Рахимов

Туркменистан



М. Акмаммедов

Республика Узбекистан



Э. Ганиев

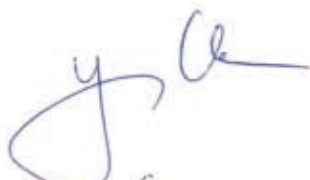
**РЕШЕНИЕ**  
**Правления Международного Фонда спасения Арала**

**Об утверждении Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3)**

1. Утвердить Программу действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3).

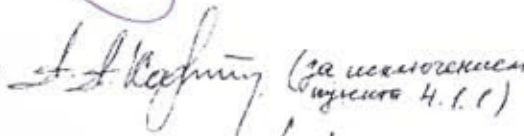
2. Исполнительному комитету МФСА совместно с Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссией и Межгосударственной комиссией по устойчивому развитию обеспечить реализацию ПБАМ-3.

За Республику Казахстан



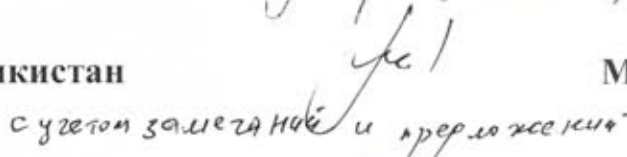
У. Шукеев

За Кыргызскую Республику



А. Карашев

За Республику Таджикистан



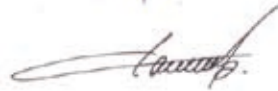
М. Алимардон

За Туркменистан



А. Язырадов

За Республику Узбекистан



Э. Ганиев

### Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Международным Фондом спасения Арала

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свою резолюцию (А/63/454) от 11 декабря 2008 года, предоставляющую Международному Фонду спасения Арала статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее,

отмечая, что Соглашение об Учреждении Международного Фонда спасения Арала (Соглашение о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона, 26 марта 1993 г., г. Кызылорда) подтверждает приверженность государств-учредителей Фонда принципам Устава Организации Объединенных Наций, а также общепринятым принципам и нормам международного права,

принимая к сведению тот факт, что Международный Фонд спасения Арала является единственной платформой принятия политических решений, объединяющей все страны Центральной Азии,

отмечая, что государства-учредители Международного Фонда спасения Арала являются странами с переходной экономикой, и ссылаясь в этой связи на свою резолюцию 61/210 от 20 декабря 2006 года, в которой она предложила системе Организации Объединенных Наций активизировать диалог и взаимодействие с региональными и субрегиональными организациями по сотрудничеству, в состав которых входят страны с переходной экономикой и усилия, которых включают оказание помощи своим членам в обеспечении их полной интеграции в мировую экономику,

отмечая, что правительства центрально-азиатских стран для укрепления регионального сотрудничества по социально-экономическому и экологическому оздоровлению в бассейне Аральского моря должны играть главную роль в координации усилий по урегулированию последствий высыхания Аральского моря и в обеспечении интегрированного управления водными ресурсами в соответствии с многосторонними и двусторонними соглашениями при поддержке международного сообщества,

признавая вклад, внесенный государствами и специализированными учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций по развитию сотрудничества в целях смягчения и преодоления социально-экономических и экологических проблем бассейна Аральского моря для усиления потенциала стран Центральной Азии в решении этих проблем,

будучи убеждена в том, что укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, другими организациями системы Организации Объединенных Наций и Международным Фондом спасения Арала содействует продвижению целей и принципов Организации Объединенных Наций,

1. Приветствует деятельность Международного Фонда спасения Арала (МФСА), имеющего статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН, как залог обеспечения дальнейшего сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и государств-учредителей МФСА;

2. Отмечает важность укрепления диалога, сотрудничества и координации между системой Организации Объединенных Наций и Международным Фондом спасения Арала, и предлагает Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций проводить с этой целью регулярные консультации с Президентом Международного Фонда спасения Арала, действуя в рамках существующих ресурсов и используя для этой цели соответствующие форумы и форматы, включая ежегодные консультации между Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и главами региональных организаций;

3. Обращается с настоятельным призывом ко всем государствам-членам мирового сообщества, в особенности странам-донорам, международным финансовым институтам, межправительственным и неправительственным организациям, деловым и научным кругам оказывать всю надлежащую поддержку и иную помощь Международному Фонду спасения Арала в мобилизации дальнейших усилий и привлечения средств для осуществления программ и проектов в бассейне Аральского моря;

4. Просит Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции;

5. Постановляет включить в предварительную повестку дня своей шестьдесят шестой сессии подпункт, озаглавленный «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Международным Фондом спасения Арала».