

СТРАТЕГИЯ



2009–2013

Послание от нашего Попечителя

В 2006 году Глобальное Водное Партнерство отметило свое десятилетие. В ходе первых лет существования Партнерства была создана впечатляющая по своему размаху сеть Региональных и Национальных партнерств, посредством которых внесен огромный вклад в принятие принципов интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) в рамках глобального обсуждения водных вопросов. Партнерство играет ведущую роль в распространении принципов ИУВР и активно поддерживает развитие планов ИУВР во многих странах.



В настоящее время мир сталкивается с новыми вызовами. На повестке дня в международных масштабах все больше и больше встают проблемы воздействия климатических изменений и продовольственного кризиса. Признавая современные проблемы, Глобальное Водное Партнерство разработало новую стратегию мер. Эта стратегия, основанная на обширной внешней оценке функционирования сети, приспосабливает организацию к будущим условиям и гарантирует важную роль Глобального Водного Парт-

нерства в улучшении интегрированного планирования и управления мировыми водными ресурсами. Эта роль имеет первостепенную важность в достижении Целей Развития Тысячелетия в вопросах, связанных с водой, здравоохранением и окружающей средой. Для меня является честью выступать Попечителем такой влиятельной организации.

Его Королевское Высочество
Принц Оранский Виллем-Александр
Попечитель Глобального Водного Партнерства

Оглавление:

Вступительное слово Председателя	3
I. Ситуация на глобальном уровне	4
II. Глобальное Водное Партнерство	5
III. Цель	6
IV. Задачи	7
V. Стратегические цели	8
Цель 1: Пропаганда водохозяйственных вопросов как основного элемента устойчивого государственного развития	11
Цель 2: Решение критических вопросов развития	14
Цель 3: Укрепление распространения знаний и связей с общественностью	18
Цель 4: Построение более эффективной сети	20
VI. Презентация стратегии: организация и управление	22
VII. Сохранность ресурсов для достижения целей ГВП	25
VIII. График перемен	26

Выражение признательности: Стратегия ГВП на период 2009–2013 гг. – это результат целого года консультаций, включая встречи в Бахрейне и Стокгольме в 2008 г. Группа авторов, состоящая из Лианн Берни, Алана Холла и Стивена Доуни под руководством и.о. Исполнительного Секретаря, Мартина Уолша, разработала текст в сотрудничестве со Стратегической Группой под руководством Председателя ГВП, Летиции А. Обенг, и включающей Луиса Гарсиа и Жана-Франсуа Донзье из Наблюдательного Комитета ГВП, Уэйна Джозефа и Майкла Скуллоса, представляющих Региональных Председателей ГВП и Роберто Лентона, Технического Председателя ГВП. Стратегия вобрала в себя замечания Финансирующих партнеров ГВП и Наблюдательного Комитета ГВП, тем самым действительно представляя цели сети ГВП. ГВП хотело бы поблагодарить всех тех партнеров, которые внесли свой вклад в разработку Стратегии.

Вступительное слово Председателя

Глобальное Водное Partnership (ГВП) появилось на основе ясного понимания того, что необходим новый путь, на котором люди создавали бы коалиции по выработке решений в области управления водными ресурсами, направленные на общее благо. ГВП оказывает поддержку и объединяет людей, задействованных в области использования и управления водными ресурсами, а также помогает им эффективно сотрудничать в достижении водной безопасности.

Рамки Partnership быстро расширились по мере того, как Партнеры старались применять методы интегрированного управления водными ресурсами для оптимизации экономических и социальных благ. Мы многому научились за последние двенадцать лет. Находящиеся на местах Региональные и Национальные Partnership всегда готовы к работе с новыми вызовами и изменениями. Наше развитие означает то, что у нас возникает больше возможностей в оказании сильной поддержки тем, кто решает задачи устойчивого управления водными ресурсами на местном, государственном, бассейновом и региональном уровнях.

Partnership способствует работе в водохозяйственной области и сфере устойчивого развития на всех уровнях. По мере роста и обогащения опыта, мы сохраняли простую и гибкую структуру организации. Наша точка зрения оставалась объективной и непредвзятой. Мы вносили вклад в международные политические процессы, поддерживали страны и помогали объединить общество и организации для проведения диалога в различных секторах и заинтересованных группах.

Внешняя донорская оценка ГВП, проведенная в марте 2008 года, предоставила ценный взгляд на то, что мы делаем хорошо, и что нам нужно усовершенствовать. В Оценке говорится:

«Сеть укрепилась до такого уровня, что в настоящее время способна перейти к следующему знаменательному шагу в своем развитии – активизировать участие членов и развиваться «снизу вверх», а также принимать более динамичное участие и играть важную роль в процессах государственного развития стран; она может быть укреплена с помощью более серьезного и эффективного присут-

ствия на региональном уровне и технического совершенства в глобальном масштабе».

И что не менее важно, Оценка признает, что мы разработали крепкие системы финансового управления и внутреннего руководства, которым доверяют как наши доноры, так и наши потребители. Однако сеть все еще является молодой структурой, которой не всегда легко управлять. Нам, все еще, нужно многому научиться и многое усовершенствовать, и мы будем продолжать тесное сотрудничество с нашими многочисленными и разнообразными Партнерами в ходе представления нашей Стратегии на 2009–2013 гг. Стратегия была разработана во время экономической и финансовой нестабильности, не имеющей прецедентов, что увеличивает степень непредсказуемости развития. Необходимость принятия действий возрастает. Нас вдохновляет то, что мы можем строить свою работу на прошлом опыте ГВП и способствовать решению проблем в области водных ресурсов, с которыми сталкивается мир сегодня.

Летиция А. Обенг
Председатель Глобального Водного Partnership



2009–2013

I. СИТУАЦИЯ НА ГЛОБАЛЬНОМ УРОВНЕ

Вода – это необходимое условие для существования жизни.

Квалифицированное управление водными ресурсами способствует экономическому и социальному прогрессу. В то же время неадекватное управление водными ресурсами препятствует развитию и наносит ущерб людям.

Благополучие многих стран происходит из значительных инвестиций в водохозяйственные организации и квалифицированное управление водными ресурсами. Вода составляет фундамент почти всех видов экономической деятельности, начиная от производства продуктов питания – основы многих экономик и важнейшей составляющей человеческих средств к существованию – и до производственных отраслей, энергетики и транспорта. Достижение Целей Развития Тысячелетия в большой степени зависит от водных ресурсов.

Вода – это уязвимый и не бесконечный ресурс.

Темпы роста мирового населения приводят к тому, что все большее число секторов экономики и людей борются за использование водных ресурсов. Растущая недостаточность воды, негативное воздействие, загрязнение и другие отрицательные факторы будут усугублять эту борьбу. К 2025 три миллиарда человек будут жить в странах с недостаточными водными ресурсами. Многие из этих стран не имеют адекватной инфраструктуры и системы управления для эффективного хранения, подачи и использования воды.

Государства мира будут продолжать сталкиваться с принятием трудных решений в отношении распределения воды — решений о том, как уравнивать растущие потребности домохозяйств, фермеров, промышленности, экосистем и гидроэнергетики — для оптимизации использования этого ограниченного ресурса. Совершенствование управления будет продолжать оставаться ключевым аспектом устойчивого управления водными ресурсами.



Вода также приносит разрушения.

Многие страны регулярно страдают от засух, наводнений, ураганов и других стихийных бедствий, которые уносят жизни, наносят серьезный ущерб экономикам стран и затрудняют их развитие. Более того, несмотря на то, что во многих частях мира имеет место экономический рост и благополучие, эти достижения ведут к увеличению потребления воды и росту загрязнения окружающей среды.

Вода является необходимым элементом продовольственной безопасности и человеческого благополучия.

Растущая мировая потребность в продовольствии и биоэнергии, повышение цен на продукты питания в последнее время – все это влияет на замедление сокращения бедности и повышение потребности в воде со стороны сельского хозяйства и энергетики. Отсутствие доступа бедных слоев населения к адекватному, безопасному и надежному водоснабжению и безопасным канализационным услугам, ограничивает их возможности улучшения своего уровня жизни. В странах, где не имеется эффективного управления водными ресурсами, зачастую страдают именно бедные слои населения.

Глобальные проблемы связаны с водой.

Климатические изменения – одна из самых серьезных долгосрочных проблем, с которыми сталкивается мировое сообщество. И

воздействия этой проблемы наиболее глубоко затронут беднейшие слои населения планеты. Климатические изменения окажут воздействие на круговорот воды, уровень моря и изменчивость выпадения осадков, и тем самым, на производство сельхозкультур, а также частоту и масштабы наводнений и засух. Вода подвергается воздействию и других непосредственных внешних воздействий, таких как недавний экономический и финансовый кризис и нестабильность цен на продовольственные и другие товары, и их воздействие на водные ресурсы является комплексным и нуждается в дальнейшем изучении.

Процесс урбанизации и демографические изменения, ухудшение состояния окружающей среды и отсутствие базовых услуг также накладывают огромную ответственность на лиц, руководящих управлением водными ресурсами. Без осуществления немедленных мер, такие проблемы могут привести к конфликтам между сообществами людей, водопользователями и между странами.

Решение этих вопросов требует глобального и скоординированного подхода к распределению водных ресурсов, их управлению и водохозяйственному развитию, то есть интегрированный подход. Фрагментированная ответственность за водохозяйственное развитие и управление, и что более важно, отсутствие диалога, делает устойчивое развитие невозможным. Для того чтобы извлечь наибольшую пользу из устойчивого управления, необходимы как горизонтальный (в различных секторах и в области окружающей среды), так и вертикальный диалог (на различных уровнях и в области выработки стратегии и решений). Все большее количество стран признают значение совершенствования управления водными ресурсами для государ-



ственного развития, и пытаются найти поддержку в реализации этой задачи.

Некоторые страны еще должны разработать адекватные стратегии, законодательство и планы в области управления водными ресурсами и увязать их с более масштабными приоритетами государственного развития. Другие страны уже выработали четкие стратегии и политику, однако не имеют достаточной политической воли, средств или возможностей для осуществления мер по решению водных проблем. Слабое управление, коррупция и групповые интересы, препятствующие изменениям, обостряют эти проблемы. Такие барьеры ложатся тяжелым бременем на бедные слои населения и тормозят прогресс на пути реализации Целей Развития Тысячелетия.

Стратегия ГВП на 2009–2013 гг. основана на двенадцатилетнем опыте изучения, пропаганды, поддержки, ведения диалога и распространения знаний. Стратегия поможет Партнерам решать вопросы управления водными ресурсами в обстановке постоянно усложняющегося развития.

II. ГЛОБАЛЬНОЕ ВОДНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Глобальное Водное Партнерство (ГВП) – это динамичная, не коммерческая сеть, охватывающая свыше 1,800 партнерских организаций во всем мире. Со дня основания ГВП в 1996 году, его основным фокусом явилось содействие процессам социальных и экономических перемен в развивающихся странах, способствующих устойчивому управлению и развитию их водных ресурсов. Партнерство пользуется поддержкой многочисленных доноров. Вклады со стороны правительств и добровольные взносы многочисленных Партнеров обеспечивают скоординированный подход к содействию и поддержке процессов развития.

В ходе последнего десятилетия ГВП успешно помог изменению преобладающей точки зрения относительно водных вопросов путем пропаганды и применения методов Интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР). ИУВР направлен на общее благо и в настоящее время лишь немногие рассматривают его как сугубо технический, односто-

ронный подход. Имеется ясное понимание того, что управление водными ресурсами интегрированным методом является делом каждой из сторон и того, что к нему должны привлекаться «социальные участники» от различных секторов общества и различных заинтересованных экономических групп. В качестве многостороннего партнерства, включающего государственные органы, частные компании, не правительственные и профессиональные организации, гендерные и молодежные группы, а также двухсторонние и многосторонние организации по развитию, сеть ГВП, помимо прочего, занимает уникальную позицию, позволяющую собрать всех вместе для проведения диалога и реализации мер.

ГВП оказывает поддержку участникам, собирает их вместе и устанавливает между ними контакты. В то же время, Партнерство поощряет каждого к совместной более эффективной работе для того, чтобы предоставлять услуги в водохозяйственной сфере и управлять водными ресурсами в целях осуществления как долгосрочных, так и краткосрочных экономических и экологических задач. Партнеры ГВП образуют 13 Региональных Водных Партнерств (РВП) и около 80 Национальных Водных Партнерств (НВП). Это создает нейтральные платформы для осуществления диалога и содействия процессам перемен.

Региональные и Национальные Партнерства управляются и руководятся ими самими, а также созывают своих участников для решения специфических вопросов. Они представляют свои решения, разработанные на основе местного опыта и местных условий с учетом передовой практики, выработанной в рамках сети в целом.

III. ВИДЕНИЕ

Цель Глобального Водного Партнерства направлена на достижение водной безопасности в мире.

Водная безопасность в мире жизненно важна для лучшего будущего: будущего, в котором



будет достаточно водных ресурсов для социального и экономического развития, а также для экосистем. Мировая водная безопасность объединяет в себе обеспокоенность особой ценностью воды с целым рядом видов ее использования для выживания и благосостояния человечества.

Водная безопасность мира использует продуктивную мощь воды и сводит к минимуму ее разрушительную силу. Это мир, в котором каждый человек будет иметь в достаточном количестве безопасную, недорогую воду, чтобы жить чистой, здоровой и продуктивной жизнью. Это должен быть мир, в котором все человеческие сообщества защищены от наводнений, засух, оползней, эрозии и болезней, вызываемых плохим качеством воды. Водная безопасность также означает решение проблем защиты окружающей среды и устранение негативных последствий плохого экологического управления, что будет становиться все более сложной задачей, так как изменчивость климатических условий возрастет.

Водная безопасность в мире снизит уровень бедности, будет способствовать распространению образования и повысит уровень жизни. Это будет мир, в котором качество жизни для всех улучшится, особенно для наиболее уязвимых слоев населения, кем, обычно, являются женщины и дети, и на которых благотворно скажется эффективное управление водными ресурсами.

ГВП убеждено в том, что интегрированный подход к управлению водными ресурсами планеты – это наилучший путь достижения вышеописанной цели, цели затрагивающей все стороны жизни.

IV. МИССИЯ

Миссия Глобального Водного Партнерства – содействие устойчивому развитию и управлению водными ресурсами на всех уровнях.

Действующая сеть ГВП предоставляет знания и развивает потенциал с целью совершенствования управления водными ресурсами на всех уровнях: глобальном, региональном, государственном и местном. Партнерство помогает государствам увязать свои водохозяйственные планы с деятельностью на различных уровнях — трансграничном, региональном, бассейновом, государственном и местном - с тем, чтобы их действия были согласованными и жизнеспособными. Вместо того чтобы применять традиционные методы развития, при которых проекты зачастую не связаны между собой, ГВП работает со своими многочисленными участниками по выработке стратегических подходов к совершенствованию управления водными ресурсами. Это способствует наращиванию местного потенциала в долгосрочной перспективе. ГВП не действует в одиночку; напротив, сетевой подход ГВП обеспечивает механизм координации действий и делает более значимой работу многих других партнеров по развитию.

Руководящие принципы ГВП основаны на Заявлениях, сделанных в Дублине и Рио-де-Жанейро (1992 г.), и на Ассамблее Тысячелетия ООН (2000 г.), которые положили начало Целям Развития Тысячелетия, а также на Планах действий Всемирного саммита, посвященного вопросам устойчивого развития (2002), который определил целью разработку планов ИУВР и Водной эффективности. С течением времени ГВП разработал и принял эти принципы, чтобы отразить международное понимание «справедливого и эффективного управления и устойчивого использования водных ресурсов». Руководящие принципы приводятся ниже:

■ Запасы пресной воды – это уязвимый и не бесконечный ресурс, который имеет первостепенную важность для существования жизни, развития и окружающей среды.

■ Водохозяйственное развитие и управление должны основываться на подходе с участием всех сторон, включая пользователей, лиц разрабатывающих планы и лиц принимающих решения на всех уровнях.

■ Женщины играют центральную роль в управлении водными ресурсами, их обеспечении и охране.

■ Вода – это общественное достояние, которое имеет социальную и экономическую ценность во всех видах ее использования.

■ Интегрированное управление водными ресурсами основано на справедливом и эффективном распределении и управлении, а также устойчивом использовании водных ресурсов. Оно также признает тот факт, что вода является неделимой составляющей экосистем, природным источником и социальным и экономическим благом, количество и качество которого определяются характером ее использования.

Основополагающие ценности ГВП объединяют Партнеров и имеют первостепенную важность в осуществлении его задач. Основным требованием для членства в ГВП является согласие Партнеров придерживаться этих основополагающих ценностей. Партнеры ГВП, а также все региональные организации ГВП, выражают приверженность стремлению к всеобъемлющему подходу, открытости, прозрачности, подотчетности, уважению, вниманию к гендерным вопросам и солидарности. Таковы наши основные ценности. ГВП ожидает от всех своих Партнеров следования этим ценностям, вовлечению, если необходимо, широких кругов заинтересованных сторон для выполнения нашей миссии. Эти ценности поддерживают разумный диалог между людьми с различными интересами и



точками зрения, а также укрепляют нейтральную позицию ГВП и доверие к этой организации. Солидарность занимает центральное место в деятельности ГВП по развитию, и она необходима для приверженной работы нашей организации на благо малоимущим и менее благополучным группам людей.

V. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ

ГВП является глобальной сетью организаций и, так как она работает на всех уровнях, наша Стратегия должна быть разработана с тем, чтобы давать стратегическое направление работы, как в рамках сети, так и среди полуавтономных региональных организаций. Эта Стратегия задает руководящие параметры и стратегические цели деятельности сети. В рамках этой Стратегии региональные и национальные партнерства ГВП, а также Секретариат и Технический Комитет (ТЕК) ГВП будут разрабатывать свои собственные стратегии и ежегодные рабочие планы для осуществления стратегических целей, основываясь на потребностях и приоритетах своих заказчиков, для которых они работают.

Глобальная стратегия, таким образом, дает стратегическое направление всей сети, однако она признает, что невозможно определить детальные показатели для таких сильно отличающихся друг от друга регионов, как Южная Африка, Южная Америка или Китай. Каждое из Региональных водных партнерств разработало свою собственную Региональную стратегию, которые в деталях определяют характеристики и приоритеты для каждого региона. Региональные стратегии содержат наиболее приемлемые показатели для мониторинга и оценки прогресса на пути к достижению стратегических целей. Таким образом, глобальная и региональные стратегии дополняют друг друга и реализуются посредством ежегодных рабочих планов.

В реализации Стратегии ГВП будет работать со многими другими участниками, как в местном, так и в международном масштабе с тем, чтобы оказывать содействие правительствам, которые, в конечном счете, ответственны за ее реализацию, но не имеют достаточных ресурсов, чтобы действовать в одиночку. В этой связи, ГВП поддерживает реализацию процесса перемен путем мобилизации содействия, путем координации работы заинтересованных групп в различных областях и секторах, путем поддержки и повышения уровня осведомленности посредством

РЕГИОНЫ ГВП



распространения знаний и наращивания потенциала на местах. ГВП приводит в действие процесс изменений и способствует реализации мер, направленных на совершенствование водохозяйственного управления и развития.

Стратегия на 2009–2013 гг. охватывает период до 2015 года, который является целевой датой достижения Целей Развития Тысячелетия. Партнеры по ГВП привержены содействию в реализации согласованных целей, определенных в Декларации Тысячелетия. Эта Стратегия сделает эти усилия более эффективными. Каждая из стратегических целей продвигает идею социального равенства, экономической эффективности и экологической стабильности путем совершенствования

методов управления водными ресурсами и водохозяйственного развития.

Консультации, проведенные в рамках всей сети в 2008, выработали четыре стратегические цели, на достижение которых Партнерство направит свои усилия в 2009–2013 гг. Партнеры по ГВП всецело одобрили эти четыре цели. Все они имеют равное значение. Цели включают в себя следующее: (1) оперативную цель, (2) пропагандистскую цель, (3) образовательную цель и (4) партнерскую цель. По каждой цели ГВП определило ожидаемые результаты и стратегию, которой оно будет придерживаться. ГВП сконцентрируется на своем вкладе и работе по специфическим аспектам вопросов, выделенных в этих четырех целях.

Стратегические цели на период 2009-2013 гг.

ЦЕЛЬ 1: Пропаганда водохозяйственных вопросов как основного элемента устойчивого государственного развития. Эта цель концентрируется на совершенствовании управления водными ресурсами и применении принципов ИУВР на практике для содействия странам на их пути к развитию и водной безопасности с помощью совершенствования интегрированного подхода, эффективного управления, соответствующей инфраструктуры и устойчивого финансирования.

Ожидаемый результат 1а

Когда имеются стратегии и планы, правительства включают их в процессы государственного развития и реализуют их с помощью содействия других сторон.

Ожидаемый результат 1б

Когда нет стратегий и планов или они слабо разработаны, правительства вырабатывают их и включают в процессы государственного развития и реализуют их с помощью содействия других сторон.

Ожидаемый результат 1в

Неправительственные участники, включая ГВП, гражданское общество и внешние организации по содействию работают сообща для развития местного потенциала и содействия правительствам в реализации их стратегий и планов.

ЦЕЛЬ 2: Решение критических проблем развития. Эта цель фокусируется на содействии в решении острых проблем, связанных с водной безопасностью, таких как климатические изменения, растущий уровень урбанизации, производство продуктов питания, конфликты, связанные с использованием ресурсов и других сложных вопросов по мере их возникновения.

Ожидаемый результат 2а

Разработчики решений на государственном и региональном уровне, гражданские организации, руководители водохозяйственного сектора и международные организации по развитию, учитывая взаимосвязи между водой и климатическими изменениями, вырабатывают решения по адаптации управления водными ресурсами к климатическим изменениям.

Ожидаемый результат 2б

Разработчики решений на государственном и региональном уровне, гражданские организации, руководители водохозяйственного сектора и международные организации по развитию решают



критические проблемы развития, в частности, связанные с продовольственной безопасностью, урбанизацией и урегулированием конфликтов.

Ожидаемый результат 2в

Международные участники и многосторонние политические процессы действуют с более ясным пониманием имеющихся вариантов для решения возникающих и существующих проблем, связанных с водными ресурсами при помощи объективной и всеобъемлющей поддержки со стороны ГВП и его партнеров.

ЦЕЛЬ 3: Данная цель фокусируется на развитии потенциала для обмена знаниями и пропаганды динамичной культуры общественных связей для совершенствования управления водными ресурсами.

Ожидаемый результат 3а

Глобальные организации, такие как организации ООН, многосторонние и двусторонние организации, а также корпоративный мир, будут лучше информированы с помощью распространения знаний со стороны ГВП о вопросах, связанных с управлением мировыми водными ресурсами.

Ожидаемый результат 3б

Участники, включая правительства, министерства финансов и планирования, ННО, частный сектор и молодежь, будут иметь доступ к соответствующей практической информации, а также будут иметь больше возможностей для распространения такой информации.

Ожидаемый результат 3в

ГВП включает культуру общественных связей в рамках Партнерства и среди участников на всех уровнях для того, чтобы они были в курсе стратегической информации и основных тем.

ЦЕЛЬ 4: Укрепление распространения знаний и связей с общественностью.

Эта цель концентрируется на укреплении гибкости и эффективности сети путем усиления партнерств, совершенствования руководства, оценки исполнения работы в целях извлечения уроков, и финансовой стабильности.

Ожидаемый результат 4а

ГВП укрепляет и развивает потенциал Региональных водных партнерств с тем, чтобы они могли реализовывать свои рабочие планы с большей эффективностью, и оказывает поддержку Национальным водным партнерствам.

Ожидаемый результат 4б

Организация Глобального водного партнерства и Региональные водные партнерства берут на себя совершенствование организации и управления, а также рационализацию финансовых, административных и руководящих структур в рамках всего Партнерства. Организация ГВП и РВП всецело используют метод Отслеживания результатов как способ планирования, мониторинга и оценки прогресса в реализации ежегодных рабочих планов.

Ожидаемый результат 4в

Организация ГВП, РВП и Национальные водные партнерства получают доступ к новым, разнообразным источникам финансирования деятельности ГВП, при увеличивающемся финансировании из традиционных источников.



Цель 1: Пропаганда водохозяйственных вопросов как основного элемента устойчивого государственного развития.

Эта цель концентрируется на совершенствовании управления водными ресурсами и применении принципов ИУВР на практике для содействия странам на их пути к развитию и водной безопасности с помощью совершенствования интегрированного подхода, эффективного управления, соответствующей инфраструктуры и устойчивого финансирования.

Ожидаемый результат 1а

Когда имеются стратегии и планы, правительства включают их в процессы государственного развития и реализуют их с помощью содействия других сторон.

Ожидаемый результат 1б

Когда нет стратегий и планов или они слабо разработаны, правительства вырабатывают их, включают в процессы государственного развития и реализуют их с помощью содействия других сторон.

Ожидаемый результат 1в

Неправительственные участники, включая ГВП, гражданское общество и внешние организации по содействию работают сообща для развития местного потенциала и содействия правительствам в реализации их стратегий и планов.

Стратегия достижения Цели 1

ГВП успешно продвигает метод интегрированного управления водными ресурсами и помогает государствам в подготовке планов ИУВР, о чем призывал Всемирный саммит 2002 года, посвященный вопросам устойчивого развития. Однако, все еще остается многое сделать, чтобы эти планы были осуществлены на практике. В настоящее время мир стоит перед многочисленными нерешенными водными проблемами, в этой связи особую значимость приобретают вопросы достижения Целей развития тысячелетия и создания условий для более совершенного управления водными ресурсами. Согласно

Докладу ООН о ситуации с ИУВР и Планам водной эффективности (2008), 68 процентов развитых стран имеют планы ИУВР, и только 38 процентов развивающихся стран имеют окончательно доработанные планы ИУВР или в процессе их разработки. Прогресс в отношении планов водной эффективности отстает еще больше.

ГВП будет использовать двусторонний подход. Для стран, которые далеко продвинулись в планировании, ГВП будет использовать интегрированный подход при содействии в реализации этих планов. ГВП сделает акцент на привлечении местных ресурсов и наращивании потенциала в области управления водными ресурсами и внедрении стратегии на практике. Дальнейшая разработка Набора инструментов ГВП будет играть ключевую роль в предоставлении поддержки правительствам по мере их перехода от планирования к реализации мер. Для тех стран, которые все еще не имеют стратегий и планов, но хотели бы их разработать, ГВП будет оказывать содействие процессу их подготовки и, в то же самое время, будет помогать в наращивании их потенциала для реализации этих планов.

Основным элементом этой цели станет включение вопросов водной безопасности в планы государственного развития, такие как стратегии сокращения уровня бедности и всеобъемлющие программы развития. Для реализации этого ГВП продемонстрирует необходимость объединения фрагментированных институциональных обязанностей и интересов, связанных с водохозяйственным сектором, таких как финансирование, плани-

рование, сельское хозяйство, энергетика, туризм, промышленность, образование и здравоохранение. Критической частью стратегии станет совместная работа по достижению целей развития с министерствами, бизнесом, гражданским обществом, социальным сектором и другими секторами, потребляющими водные ресурсы. Это поможет поднять политическую значимость воды, усовершенствовать процесс выработки стратегии и увеличить размер бюджетных ассигнований.

Обоснованные экономические и социальные аргументы повлияют на лиц, принимающих решения. Это означает, что ГВП должно доказать, почему улучшенное управление водными ресурсами важное для развития государств. Партнерство понимает, что простое составление планов не решит водных проблем. Что действительно имеет значение, так это то, насколько реалистичны эти планы, какой политический фундамент имеется под ними, каковы размеры имеющихся для их реализации средств, и каким образом они будут помогать приоритетам развития, снижению уровня бедности и улучшению состояния экосистем.

Более того, ГВП окажет поддержку на региональном и государственном уровнях и за их рамками в следующих сферах.

Совершенствование водохозяйственного управления посредством государственных процессов:

В странах, которые еще не подготовили и не внедрили стратегии и планы более эффективного водохозяйственного управления, ГВП будет способствовать многостороннему участию и диалогу. Сеть ГВП будет содействовать обмену передовым опытом и практикой между регионами и государствами для помощи в управлении водными ресурсами в целях достижения водной безопасности.

Совершенствование систем управления:

ГВП имеет обширную международную сеть и существенный опыт в управлении водными ресурсами. Работая в партнерстве с другими организациями, такими как ПРООН, ГВП будет использовать их сильные стороны для поддержки совершенствования институциональной базы, что сделает возможным применение интегрированного подхода к управ-



лению водными ресурсами. ГВП будет содействовать государственным органам в разработке нормативно-правовой базы, а также в повышении уровня подотчетности и в распределении ресурсов. Кроме того, ГВП станет «голосом» другим участников. Так как распределение водных ресурсов и управление ими должно планироваться и осуществляться на различных административных уровнях и в рамках различных гидрологических границ, ГВП будет прилагать дальнейшие усилия в содействии выравнивания систем управления и связи административного метода с бассейновым. Это укрепит институциональные возможности и усовершенствует координацию и связанность. ГВП будет также работать с Сетью Водной Интеграции (Water Integrity Network) для содействия сокращению коррупции в водохозяйственном секторе.

Совершенствование водохозяйственной инфраструктуры:

Наряду с институциональной реформой, существует острая необходимость, в особенности в беднейших странах мира, в развитии и управлении соответствующей и устойчивой водохозяйственной инфраструктуры. ГВП определит области начала работы, и будет



способствовать многостороннему диалогу для содействия правительствам и региональным организациям в изучении экономических и подходящих вариантов инфраструктуры, которые принесут пользу всем. ГВП будет изыскивать возможности созыва всех заинтересованных сторон и будет содействовать непрерывному диалогу между правительствами, региональными банками развития и другими сторонами для развития водохозяйственной инфраструктуры и гарантии применения подхода ИУВР в развитии водохозяйственной инфраструктуры.

Совершенствование финансирования водохозяйственного управления:

Огромное внимание было уделено финансированию водохозяйственного сектора. Однако, немного известно о финансировании деятельности по управлению водными ресурсами в условиях растущей нестабильности ситуации, вызванной недостаточностью средств, загрязнением окружающей среды, климатическими изменениями и другими угрожающими факторами. Работая совместно с такими партнерами, как ОЭСР (OECD) и Институт водных проблем Европейского Союза (EUWI-FWG), ГВП будет наращивать потенциал в области финансирования водохозяйственного управления и развития, а также будет демонстрировать, каким образом это повлияет на эффективное управление водными ресурсами. Эта работа будет включать в себя установление крепких связей между экспертами от водохозяйственного и финансового сектора для решения вопросов хронических недостаточных капиталовложений в эту сферу и неэффективного использования ограниченных средств.

Содействие трансграничному сотрудничеству:

Поверхностные и подземные воды не признают политических границ. Это означает, что мы должны сотрудничать в сфере управления водными ресурсами. Мы должны делить обязанности в отношении водного управления, охраны качества воды, управлении экологическими водотоками и поддержки гармоничных отношений между государствами. В некоторых случаях организации речных бассейнов представляют собой институциональную структуру для осуществления таких функций, как координация выработки решений, созда-

ние механизмов распределения воды, сокращения загрязнения воды и решение проблем засух и наводнений. Эффективные государственные стратегии и планы являются необходимым условием для серьезного сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов, включая общие водоносные горизонты, которые зачастую игнорируются. Используя подход общей выгоды, ГВП будет поддерживать региональные процессы и инициативы и работу с региональными организациями такими, как Организация государств Юго-восточной Азии (ASEAN), Сообщество развития южноафриканских государств (SADC) и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ECOWAS). ГВП будет также работать и с другими партнерами таким, как Всемирный банк и Организация ООН по водным вопросам (UNWater), включая Глобальный экологический фонд (GEF), для содействия существующим инициативам во всех регионах, от Желтой реки до бассейна

Нила, в поддержку процессов сотрудничества, направленных на совместное использование общих водных ресурсов для блага регионального экономического развития.

Мониторинг прогресса работы по ИУВР:

С помощью совместных усилий таких как, например, в сотрудничестве с Оперативной группой Организации ООН по водным вопросам, ГВП разработает и перенесет на практику устойчивый набор показателей, используемых в мониторинге и отчетности по прогрессу и позитивным результатам внедрения методов ИУВР в различных масштабах. Внедрение этой структуры поможет в определении задач, отслеживании проделанной работы и сборе информации об эффективности усовершенствованного управления водными ресурсами.



Цель 2: Решение критических проблем развития.

Эта цель фокусируется на содействии в решении острых проблем, связанных с водной безопасностью, таких как климатические изменения, растущий уровень урбанизации, производство продуктов питания, конфликты, связанные с использованием ресурсов и других сложных вопросов по мере их возникновения.

Ожидаемый результат 2а

Разработчики решений на государственном и региональном уровне, гражданские организации, руководители водохозяйственного сектора и международные организации по развитию, учитывая взаимосвязи между водой и климатическими изменениями, вырабаты-



вают решения по адаптации управления водными ресурсами к климатическим изменениям.

Ожидаемый результат 2б

Разработчики решений на государственном и региональном уровне, гражданские организации, руководители водохозяйственного сектора и международные организации по развитию решают критические проблемы развития, в частности, связанные с продовольственной безопасностью, урбанизацией и урегулированием конфликтов.

Ожидаемый результат 2в

Международные участники и многосторонние политические процессы действуют с более ясным пониманием имеющихся вариантов для решения возникающих и существующих проблем, связанных с водными ресурсами

при помощи объективной и всеобъемлющей поддержке со стороны ГВП и его партнеров.

Стратегия достижения Цели 2

В ходе периода последней стратегии ГВП, Партнерство извлекло урок того, что критические проблемы развития могут предоставить отправную точку для стимуляции мер по решению проблем водохозяйственного управления. Например, повышение цен на продукты питания не только угрожает прогрессу в области снижения уровня бедности, оно также увеличивает потребность в воде для сельскохозяйственного производства.

Таким образом, управление водными ресурсами является важнейшим элементом в решении таких проблем развития. ГВП воспользуется этими стратегическими возможностями для пропаганды изменений. Реагирование ГВП на призывы к содействию в проведении диалога, предоставлении консультаций или выработке политических позиций по этим вопросам, будет неуклонно расти. ГВП поможет в разработке решений путем привлечения к диалогу различных и сильно отличающихся друг от друга заинтересованных сторон, как внутри водохозяйственного сектора, так и за его пределами. ГВП будет работать над тем, чтобы показать роль воды в решении актуальных проблем развития, а также будет предоставлять техническое содействие для осуществления этой работы.

Партнерство будет продолжать наращивать свой технический потенциал, интеллектуальный капитал и развивать стратегические партнерства для реагирования на вопросы, определенные ниже. Большинство Партнеров по ГВП рассматривают адаптацию к климатическим изменениям как серьезную проблему долгосрочного развития, и тем самым, это будет одной из областей работы. Будет наращиваться региональный технический и интеллектуальный потенциал для того, чтобы содействие соответствовало местным потребностям. Региональные водные партнерства будут тесно сотрудничать с Техническим комитетом в объединении местных и традиционных знаний и навыков в техническом консультировании.

В то время как они нарастят и усилят свой потенциал, ГВП соберет вместе ключевых



действующих лиц из различных секторов, политических интересов и ото всех уровней власти. По мере роста технических возможностей Региональных водных партнерств, сеть будет способна более оперативно реагировать на возникающие проблемы развития. Повышение способности к быстрому реагированию усилит интеллектуальное лидерство ГВП на государственном, региональном и глобальном уровне.

ГВП станет лидером в глобальном масштабе. ГВП будет предоставлять техническое содействие для поддержки Партнерства на всех уровнях в разработке эффективных решений актуальных глобальных проблем, с которыми сталкиваются водохозяйственные руководители. В частности, ГВП будет способствовать в нахождении решений по четырем основным проблемам, описываемых ниже, на глобальном, государственном и региональном уровне.

Адаптация к климатическим изменениям: климатические изменения – это, вероятно, наиболее серьезный фактор долгосрочного характера, угрожающий развитию, с которым столкнутся нынешнее и будущее поколения. В связи с изменением гидрологического цикла, климатические изменения обостряют проблемы водохозяйственного управления, которые уже стоят перед странами мира. Климатические изменения также будут иметь значительные, зачастую драматические, последствия—более высокий уровень моря, большая изменчивость выпадения осадков, более частые и интенсивные наводнения и засухи, а

также быстрый процесс опустынивания. Риск, связанный с климатическими изменениями, препятствует сельскохозяйственному развитию. Он представляет собой серьезный вызов управлению природными ресурсами и ставит заслон на пути перехода от бедности к процветанию.

ГВП будет продвигать идею усовершенствованного управления водными ресурсами, водохозяйственную инфраструктуру «устойчивую к климатическим изменениям», а также адаптацию к ним, как наиболее оптимальные способы уменьшения воздействия климатических изменений на социально-экономическое развитие.

ГВП признает, что в различных аспектах климатических изменений участвует большое количество действующих лиц, поэтому Партнерство будет вносить свой вклад в работу по адаптации к ним в области водных ресурсов. ГВП будет предлагать практическое консультирование и ориентирование по региональным вопросам в адаптации к климатическим изменениям, так чтобы это стало неотъемлемой частью существующих и будущих методов управления водными ресурсами.

В этом направлении ГВП будет тесно сотрудничать с Всемирным банком, Координационным центром Программы ООН по окружающей среде (UNEP), с Оперативной группой ООН по воде и климатическим изменениям, и с Программой сотрудничества по вопросам климата и воды. ГВП будет стараться устанавливать связи с ключевыми организациями,

непосредственно работающими с проблемами климатических изменений, включая Международный научно-исследовательский институт по вопросам климата и общества (IRI).

Достижение продовольственной безопасности: Производство продуктов питания в количестве, достаточном для одного человека в день требует около 3.000 литров воды — или около 1 литра на одну калорию. Если сравнить эти цифры с 2–5 литрами воды, необходимыми для питьевых целей, то становится ясным, что вода для производства продуктов питания является критически важным вопросом, так как население Земли и его благосостояние растут. Цепочка «торговля–продовольственные товары–вода» и фактические запасы воды – это значительные вопросы в отношении воды, используемой для производства продуктов питания.

ГВП признает важность сотрудничества с сельскохозяйственным сектором, поэтому оно будет организовывать многосторонние переговоры по изменению образа мышления разработчиков решений относительно водных ресурсов и сельского хозяйства. Например, продуктивность воды должна быть увеличена. Технологии орошения вчерашнего дня должны быть адаптированы и усовершенствованы, чтобы отвечать сегодняшним потребностям. Кроме того, так как 60 процентов сельского хозяйства в развивающихся странах питаются дождевой водой, представляется важным сделать акцент на производстве продуктов питания на основе дождевого орошения. В этой области ГВП будет работать с системой Консультативной группы по международным сельскохозяйственным исследованиям (CGIAR), в частности с Международным институтом водных проблем (IWMI) для содействия во внедрении рекомендаций Всеобъемлющей оценки водохозяйственного управления в сельском хозяйстве и Программы решения проблем, связанных с продовольствием и водой.

Решение проблемы урбанизации: В настоящее время 50 процентов мирового населения живет в урбанизированных зонах, а к 2025 году доля городского населения прогнозируется на уровне 60 процентов в результате изменения

демографических характеристик, вызываемого массовой миграцией в города. Управление водоснабжением и очисткой канализационных стоков в городских зонах – это наиболее серьезная угроза в большинстве развивающихся стран. Многие города не в состоянии расширить базовые услуги водоснабжения или управлять растущим спросом среди потребителей воды. В связи с имеющейся тенденцией к урбанизации, становится необходимо незамедлительно улучшить управление водоснабжением и канализацией в городах. Эта работа должна рассматривать воздействие в обширной области, как вверх, так и вниз по течению рек, а также в масштабе бассейнов и границ водоносных горизонтов в целом. В качестве составляющей этой инициативы, ГВП продолжит свою работу с сетью операторов водоснабжения UN-Habitat, которая будет концентрироваться на управлении «использованной воды» как основного элемента общего управления водными ресурсами.

Урегулирование конфликтов: Процесс развития увеличит риск возникновения серьезных конфликтов, связанных с водой, и негативное воздействие на бедные и уязвимые слои населения, которые будут вовлечены в такие конфликты. Спрос на воду, деградация водных ресурсов, климатическая изменчивость и конфликты из-за воды между секторами, городскими и сельскими зонами будут расти, и обострять уже существующие серьезные разногласия. ГВП будет поддерживать диалог относительно проведения переговоров и достижения компромисса, которые позволят всем участникам обдумать и принять решения к всеобщей выгоде. ГВП будет работать и с другими организациями, такими как ПРООН, Центр ЮНЕСКО по водному праву, политике и науке, а также с региональными организациями, с целью лучшего понимания конфликтов, связанных с водными вопросами, и выработки объективных и реалистичных сценариев урегулирования конфликтов, которые помогут разработчикам политики в принятии решений.





Цель 3: Укрепление распространения знаний и связей с общественностью.

Данная цель фокусируется на развитии потенциала для обмена знаниями и пропаганды динамичной культуры общественных связей для совершенствования управления водными ресурсами.

Ожидаемый результат 3а

Глобальные организации, такие как организации ООН, многосторонние и двусторонние организации, а также корпоративный мир, будут лучше информированы с помощью распространения знаний со стороны ГВП о вопросах, связанных с управлением мировыми водными ресурсами.

Ожидаемый результат 3б

Участники, включая правительства, министерства финансов и планирования, ННО, частный сектор и молодежь, будут иметь доступ к соответствующей практической информации, а также будут иметь больше возможностей для распространения такой информации.

Ожидаемый результат 3в

ГВП включает культуру общественных связей в рамках Партнерства и среди участников на всех уровнях для того, чтобы они были в курсе стратегической информации и основных тем.

Стратегия достижения Цели 3

ГВП внес концептуальный и технический вклад в управление водными ресурсами и устойчивое развитие на глобальном, региональном и государственном уровне. Сеть заложила крепкий интеллектуальный фундамент для интегрированного управления водными ресурсами посредством публикаций по таким вопросам, как адаптация к климатическим изменениям, развитие инфраструктуры, организаций речных бассейнов и финансирования. Серия «Каталитические изменения», подготовленная Техническим комитетом, содействует странам в использовании методов ИУВР. Роль ГВП в распространении и пропаганде информации привела к изменениям в политиках и законодательствах.



ГВП будет внедрять стратегию всеобъемлющих общественных связей, которая будет строиться на информационной базе организации и расширять пропаганду водных вопросов до включения аспектов социального и экономического развития. В этой деятельности ГВП будет развивать две взаимосвязанные области: культуру внутренних связей и связи Партнерства в глобальном, региональном, государственном и местном масштабе. Специфические элементы стратегии достижения Цели 3 указаны ниже.

Потенциал связей:

ГВП создаст потенциал связей и контактов и внедрит его в рамках всей сети. Это означает, что интегрирование общественных связей в программную деятельность с самого начала с тем, чтобы программы производили и распространяли соответствующую информацию, как внутри, так и за пределами сети. ГВП совершенствует свою культуру внутренних связей в целях более эффективного диалога и обмена опытом в более широком масштабе среди региональных и национальных Партнеров. Это означает поиск путей для упрощения обмена знаниями, опытом и информацией для сети в целом. Общественные связи – это вид деятельности в рамках всей сети, который способствует достижению всех четырех стратегических целей и общей задачи ГВП. ГВП будет поощрять каждого Партнера по сети к более активному установлению связей и контактов для большей информированности о сети и повышения эффективности ее работы.

Охват:

ГВП будет помогать людям в понимании того, что обмен информацией между ведомствами, регионами и Партнерами по сотрудничеству поднимет эффективность сети и распространит их знания более широким общественным кругам в мире. Помимо информирования водохозяйственного сектора, эта деятельность будет охватывать министерства, не связанные с водной сферой, такие как министерства финансов и планирования, а также такие значительные ННО, как «Трансперенси Интернешнл» (Transparency International). В частности, основные идеи будут нацелены на аудиторию за пределами водохозяйственного сообщества, чтобы повысить уровень осведомленности и понимания важности воды для пользователей из других секторов и тех, кто нерационально использует водные ресурсы. Эта работа будет включать сотрудничество с деловыми кругами, например посредством Всемирного экономического форума и Всемирного делового совета по устойчивому развитию.

Распространение знаний: Помимо совершенствования культуры внутренних связей для того, чтобы побудить Партнеров к большей эффективности в распространении знаний и налаживании связей, ГВП разработает продукты, услуги и платформы для упрощения процесса коммуникации. ГВП более тесно свяжет Технический комитет с другими интеллектуальными подразделениями (такими как «Справочник инструментов» (ToolBox) и национальные и региональные партнерства), а также с Партнерами по сотрудничеству, включая молодежные и образовательные группы.

Установление связей между теми, кто предоставляет знания с теми, кто в них нуждается, обеспечит производство продуктов и услуг со стороны ГВП, которые делают обмен информацией более эффективным. «Справочник инструментов» ГВП будет центральным компонентом этой работы. ГВП расширит свое влияние как интеллектуального лидера посредством практических руководств, обмена опытом с государствами и регионами, использования коммуникативных методов для пропаганды, сбора результатов ответных реакций и мониторинга.

Стратегическая информация: ГВП имеет солидную репутацию в мире в области водных проблем. Однако для того, чтобы позиционировать сеть в более масштабном контексте мирового развития и за его пределами, требуется больше внимания к отчетности о достижениях (а также о процессах и деятельности, способствующей этим достижениям). Использование опыта Партнерства укрепит усилия ГВП по определению и выработке политических реак-

ций на серьезные угрозы развитию, которые воздействуют на водохозяйственное управление либо испытывают его воздействие. Ценность информации, аккумулированной сетью, будет ясно изложена и предоставлена соответствующей влиятельной аудитории, такой как Партнеры-доноры, разработчики политических решений, средства массовой информации и другие группы, имеющие стратегическое значение в выполнении задач ГВП.



Цель 4: Построение более эффективной сети.

Эта цель концентрируется на укреплении гибкости и эффективности сети путем усиления партнерств, совершенствования руководства, оценки исполнения работы в целях извлечения уроков, и финансовой стабильности.

Ожидаемый результат 4а

ГВП укрепляет и развивает потенциал Региональных водных партнерств с тем, чтобы они могли реализовывать свои рабочие планы с большей эффективностью, и оказывает поддержку Национальным водным партнерствам.

Ожидаемый результат 4б

Организация Глобального водного партнерства и Региональные водные партнерства берут на себя совершенствование организации и управления, а также рационализацию финансовых, административных и руководящих структур в рамках всего Партнерства. Организация ГВП и РВП всецело используют метод Отслеживания результатов как способ планирования, мониторинга и оценки прогресса в реализации ежегодных рабочих планов.

Ожидаемый результат 4в

Организация ГВП, РВП и Национальные водные партнерства получают доступ к новым, разнообразным источникам финансирования деятельности ГВП, при увеличивающемся финансировании из традиционных источников.

Стратегия достижения Цели 4

К концу 2008 года Партнерство состояло из 13 Региональных водных партнерств, около 80 Национальных водных партнерств и свыше 1.800 зарегистрированных Партнеров. Многие партнерские организации и частные лица имеют влияние на местном уровне и являются основным ресурсом в реализации изменений модели поведения среди целевых бенефициаров.

Эта обширная сеть позволяет ГВП более эффективно содействовать и влиять на государственные и региональные стратегии и действия. ГВП будет поддерживать простую и гибкую структуру сети, чтобы позволить Партнерам фокусироваться на местных приоритетах и оказывать поддержку местным сообществам в выдвигании их проблем на государственный, региональный и глобальный уровень.

С момента создания ГВП в 1996 году, Партнерство последовательно определило права и обязанности всех уровней сети - от создания Организации глобального водного партнерства (ОГВП) до организации региональных водных партнерств, страновых партнерств и, в некоторых странах, зональных партнерств (например, на уровне бассейна, города или района). Руководство ГВП будет продолжать развиваться с тем, чтобы наилучшим образом содействовать в достижении целей, определенных в Стратегии на 2009–2013 гг. Ниже перечислены специфические элементы достижения Цели 4.

Создание партнерства и союза:

ГВП обладает уникальной способностью к наращиванию потенциала благодаря его глобальному и местному охвату. ГВП продолжит расширение своей партнерской базы, концентрирование на участниках из водохозяйственного сектора, при совершенствовании административной структуры, управляющей существующими взаимосвязями. ГВП будет



налаживать более тесные связи со стратегическими партнерскими организациями, такими как Организация ООН по водным вопросам, Водной инициативой Европейского Союза, сеть развития потенциала - CapNet, Международной сетью бассейновых организаций, Совместной программой по работе с наводнениями, Всемирным водным советом и другими. ГВП создаст новые альянсы с Партнерами, такие как Программа сотрудничества по вопросам климата и воды и Сеть водной интеграции.

Оценка исполнения работы:

Так как ГВП не реализует инфраструктурные проекты, но содействует процессам совершенствования управления водными ресурсами, ГВП внедрило метод Отслеживания результатов в качестве инструмента мониторинга и отчетности о результатах и оценке исполнения работ. Эта методология будет применена в рамках сети в целом и за ее пределами в 2009 году, с усилением связей с Сетью глобальных действий по обмену опытом в области оценки исполнения работы. ГВП также поделится с донорами своим опытом по методологии Отслеживания результатов для того, чтобы показать, как она может быть применена в аналогичных стратегических программах и сетях.

Финансовая стабильность:

На пути к финансовой стабильности ГВП будет продолжать предоставление качественных услуг по требованию в ответ на государственные и региональные приоритеты, а также на потребности донорского сообщества. Работая на увеличение финансовых ресурсов на всех уровнях посредством новых и существующих источников финансирования, Партнерство укрепит и разнообразит способность к нахождению средств на региональном и государственном уровне.

Содействие работе сети: ГВП будет совершенствовать структуры административного управления и руководства в целях реализации Стратегии на 2009–2013 гг. Внимание будет уделяться рационализации и укреплению руководящих структур по всей сети. Это позволит сохранить упрощенный, гибкий и местный характер сети, при этом подтверждая

донорам и правительствам государств прочность деятельности ГВП. Аспекты организации и управления обсуждаются более детально в Разделе VI.

Сокращение выброса углерода от ГВП: Непосредственные взаимосвязи – это наиболее эффективный способ обмена знаниями и опытом, а также изменений в поведении. Тем не менее, ГВП примет меры по снижению поездок, увеличению использования современных коммуникационных технологий (таких как видео-конференции, виртуальные встречи и «вэбинары») и сокращении числа глобальных встреч, когда это возможно, для того, чтобы сократить затраты и свести к минимуму выброс углерода Партнерством.

VI. ИСПОЛНЕНИЕ СТРАТЕГИИ: ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ

Процесс перемен

ГВП укрепит и реформирует организационную и руководящую структуру в целях внедрения Стратегии на 2009–2013 гг. при большем фокусе на оперативной деятельности. ГВП упорядочит и упростит системы руководства тем, чтобы сделать более прозрачной и правомочной финансовую отчетность в рамках сети в целом. ГВП приведет систему руководства в большее соответствие с ее целью стать эффективно работающей глобальной сетью. Развитие организации и руководства ГВП признает права, роли и обязанности различных элементов, составляющих Партнерство, и будет учитывать изначально двойственный характер сети:

■ Горизонтальный характер сети ГВП—действующие лица, приверженные процессу социальных изменений во всем мире, сформированные на местном уровне и задействованные в своих собственных организационных процессах.

■ Вертикальный характер Организации глобального водного партнерства – междуна-

родной организации, которая должна соблюдать международное законодательство (с Председателем и Наблюдательным комитетом, назначаемыми Партнерами-спонсорами) и основные финансовые требования, в связи с чем, требующая подчинения международным «владельцам» и удовлетворяющая международных финансовых партнеров (доноров).

Различные элементы сети составляют вертикальный и горизонтальный аспекты системы и ее требований в различной степени и имеют различные ожидания. Это порождает здоровое и динамичное напряжение, присущее глобальным оперативным сетям, ответственным как за стимулирование социальных изменений, так и за распределение средств. Однако этим напряжением нужно управлять. Если сеть ГВП трансформируется в централизованный аппарат, то она потеряет свое преимущество. Если она станет слишком гибкой, то утратит доверие к себе и репутацию.



Для решения проблемы такого напряжения ГВП будет эффективно управлять ресурсами при сохранении автономности и права владения на местном уровне. Это наложит на Региональные водные партнерства больше обязательств по эффективному региональному управлению и усовершенствованному финансовому менеджменту. Для достижения этих целей ГВП нарастит потенциал на всех уровнях, усовершенствует функционирование всех руководящих органов ГВП и обеспечит подотчетность для поддержания репутации ГВП.

Чтобы соединить лицо ОГВП как «международной организации» с «сетевым компонентом» ГВП и поместить реагенты изменений в центре Партнерства, должны быть определены четкие роли и виды деятельности различных элементов внутри структуры ГВП.

Роль различных элементов ГВП

Для эффективного функционирования ГВП требуется компетентность в шести основных областях:

1. Организация эффективной, действенной и подотчетной деятельности на местах;
2. Совершенствование способности к наращиванию потенциала на всех уровнях и обеспечения интеллектуального лидерства в глобальном масштабе;
3. Организация устойчивой сети и системы связей и контактов;
4. Совершенствование способности в разработке стратегии и политики органов внутреннего управления для обеспечения принятия разумных решений;
5. Обеспечение правомочности системы;
6. Предоставление финансирования для продолжительного функционирования сети.

Эти шесть элементов даются ниже с описанием результатов их воздействия на организационную систему и систему управления ГВП. Все элементы имеют одинаковое значение в достижении Стратегических целей.

1 Действия

Основным фактором в выполнении задач ГВП в долгосрочной перспективе является деятельность, ориентированная на изменения на региональном, государственном и местном уровне (например, бассейновый, районный и городской уровни). Стратегия на 2009–2013 гг. уделяет особое внимание РВП, которые должны стать как можно более независимыми, чтобы самим изыскивать ресурсы и управлять ими, а также планировать свои стратегии.

Сотрудничество с принимающими организациями – это экономичный способ административного управления РВП. ГВП будет наращивать потенциал и создавать твердую контрактную основу работы с принимающими организациями с тем, чтобы секретариаты работали эффективно и результативно. Попечительские обязанности будут постепенно передаваться от Секретариата устойчивым, эффективным и подотчетным принимающим организациям в регионах, правомочно руководимым РВП.

2 Техническое и интеллектуальное лидерство

Технический потенциал всегда был составляющей частью ГВП. По мере перехода Партнерства к новому стратегическому периоду, предоставление технического содействия на государственном и региональном уровне бу-

дет иметь еще большую важность, чем в прошлом, и потому оно приведет к изменениям внутри Партнерства. На глобальном уровне Технический комитет (ТЕК) является «техническим узлом» сети. По мере роста сети и большей сфокусированности на оперативной деятельности, ГВП включит интеллектуальное лидерство ТЕК в накопленные сетью знания и контакты. Роль и методы работы ТЕК, Секретариата и Региональных партнерств, а также способы их взаимодействия между собой, будут усовершенствованы и приближены друг к другу. Это будет соответствовать двум основным задачам: обеспечение глобального интеллектуального лидерства с целью удерживания ГВП на передовой линии новых идей и решении проблем, и предоставление технического содействия по требованию Региональных и Национальных партнерств.

Более тесные связи внутри сети и технические узлы будут стимулировать техническое и интеллектуальное взаимное обогащение на региональном уровне, одновременно укрепляя работу над глобальными вопросами.

3 Создание сети и установление связей

Секретариат является исполнительным органом и «сетевым узлом» всей системы. Секретариат постепенно передаст полномочия финансового управления, сначала РВП, а затем НВП. Секретариат совместно с Техническим комитетом будет также поднимать значимость сети и регионов на глобальном уровне, так как они будут играть лидирующую роль в Партнерстве. Секретариат укрепит свои связи и функции по организации сети с тем, чтобы помочь РВП в совершенствовании их возможностей, управленческих обязанностей и взаимосвязей с принимающими организациями.

4 Определение стратегии и политики

Наблюдательный комитет (НК) – это орган руководства сетью на глобальном уровне. Он отвечает за разработку основных политических и стратегических решений относительно направлений работы ГВП. Руководящий комитет также осуществляет контроль над руководством ОГВП в качестве попечителя, ему подотчетен Секретариат, Технический комитет и вся сеть, он также предоставляет гарантии финансовым Партнерам.

Руководящий комитет – это «стратегический узел», который максимально использует знания и навыки, имеющиеся в рамках всей сети для того, чтобы принимать эффективные стратегические и легитимные решения относительно ОГВП. Процесс членства и назначений в НК будет совершенствоваться с целью соответствия задачам нового стратегического периода.

5 Правомочность

Три группы, составляющие ГВП, придают ей правомочность. Эти составляющие группы находятся в основании сети, таким образом, возможности для ее изменений или развития ограничены.

Первым источником правомочности являются Партнеры, зарегистрированные члены ГВП. Их представители участвуют на ежегодных Консультативных встречах партнеров. В настоящее время, по всему миру существует 1.800 зарегистрированных Партнеров.

Каждое Региональное водное партнерство имеет региональный совет, сформированный из представителей Партнеров (из различных стран региона). Секретариат в Стокгольме представляет Партнеров из стран, которые не имеют Региональных или Национальных водных партнерств. Региональный председатель председательствует в Региональном совете. Таким образом, региональные советы представляют собой «узел региональной правомочности». Ежегодная Консультативная встреча партнеров придает сети «правомочность». В данный стратегический период, цель таких встреч будет уточнена, а ее организация усовершенствована, чтобы сделать их более репрезентативными в рамках сети.

Партнеры-спонсоры придают правомочность Организации ГВП. Они представляют собой государства и международные организации, подписавшие Меморандум о взаимопонимании, на основе которого создана ОГВП – международная организация – и, тем самым, представляющая собой «узел глобальной правомочности». Партнеры-спонсоры практически «владеют» ОГВП и назначают Председателя, членов Руководящего комитета и Аудитора.

Номинационный комитет представляет собой третий «узел правомочности». Он отвечает

ет за назначение членов Наблюдательного комитета (НК), которые объединяют Организацию и сеть. Таким образом, Номинационный комитет является основным звеном в обеспечении баланса между Партнерами-спонсорами (которые одобряют назначения в НК) и регионами (с которыми консультируются в процессе назначения членов НК), а также в гарантировании того, что назначения членов НК были сделаны на основе единодушного согласия в рамках всей системы.

6 Финансирование

Группа финансовых партнеров (ГФП) выходит за рамки сети и формируется из постоянных доноров, финансирующих ГВП. ГФП обеспечивает двусторонний канал связи на глобальном уровне между ГВП (как партнером доноров по развитию) и донорами. Она также

предоставляет форум, на котором доноры могут делиться мнениями, своими стратегиями и методами в отношении управления водными ресурсами. Взаимоотношения с донорами на глобальном уровне является уникальным свойством ГВП, которое простирается за рамки финансирования. Группа финансовых партнеров – это форум для достижения единодушного одобрения идей и решений, связанных с методами интегрированного управления водными ресурсами. Эти взаимоотношения будут развиваться на региональном и государственном уровне с целью активизации реагирования доноров и правительств на региональные и государственные приоритеты в области водохозяйственного управления.

VII. ПРИВЛЕЧЕНИЕ РЕСУРСОВ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ ГВП

ГВП – это уникальная сеть организаций, в которой многие ее члены добровольно отдают свое время и интеллектуальные способности, чтобы помочь в достижении цели водной безопасности мира.

Стратегия на 2009–2013 гг. направлена на то, чтобы ГВП оставалось на передовой линии разработки и реализации мер в решении водных вопросов, а также на рост и укрепление сети, в особенности, на региональном уровне в целях создания устойчивых механизмов решения существующих и возникающих проблем. Для реализации Стратегии на 2009–2013 гг. и достижения целей ГВП, понадобятся дополнительные финансовые средства на всех уровнях, а также новые источники финансирования (для реализации новых идей и решений). Также будет важно удержать и увеличить средства, поступающие из традиционных источников.

В целях развития более эффективно работающей сети, что указано в Стратегии, ГВП будет наращивать потенциал региональных партнерств и поддерживать их работу. ГВП также организует соответствующие системы руководства на местах для того, чтобы помочь регионам развиваться, лучше контролировать и поддерживать усилия государств в этой области и быть полностью подотчетными в отношении получаемых средств.

VIII. ГРАФИК ПЕРЕМЕН

Перемены будут осуществляться в нарастающем порядке, но таким образом, чтобы не дестабилизировать, а укрепить сеть.

Партнеры по ГВП будут принимать более активное участие, и иметь больше обязанностей, сначала на уровне Региональных водных партнерств. Это потребует больше работы по наращиванию потенциала, большей прозрачности и подотчетности деятельности, а также улучшенного финансового управления на региональных и государственных уровнях. Процесс начнется в 2009 году, однако темпы его развития будут различными в зависимости от степени готовности регионов.

Ожидается, что процесс регионального укрепления будет завершен к концу данного стратегического периода и, что фокус в следующем стратегическом периоде будет сделан на уровне Страновых партнерств. Процесс аккредитации (основанный на «Условиях аккредитации», установленных в 2005 г.), и Ознакомительные обзоры для НВП будут последовательно совершенствоваться для обеспечения устойчивого управления и руководства системами, при одновременном укреплении региональных партнерств. Эти меры поднимут уровень подотчетности, а также предохранят средства доноров от неэффективного использования и укрепят репутацию ГВП.

Секретариат и Технический комитет будут совершенствоваться с целью предоставления более эффективного содействия сети и глобальному диалогу по критическим вопросам. Размеры и структура Секретариата будут отвечать потребностям совершенствования сети в течение стратегического периода. Будут определяться пути удовлетворения потребностей в экспертной помощи на глобальном, региональном и государственном уровне в ходе первого года нового стратегического периода.

Роль и структура Наблюдательного и Национального комитетов будут разработаны к началу стратегического периода. На первом этапе это будет сделано для совершенствования существующих методов работы, а затем путем запланированного процесса в течение первых трех лет стратегического периода, если будет необходимо, для внедрения изменений к Уставам ГВП, которые могут понадобиться.

Правомочность сети укрепитя посредством организации представительств на региональном уровне, что будет иметь большую эффективность, нежели работа с Партнерами в ходе ежегодных Консультативных встреч партнеров. Формат этих встреч будет усовершенствован в соответствии с другими административными изменениями с тем, чтобы представлять исполнительную часть ГВП (РВП и НВП), а не отдельных «Партнеров». Это потребует изменений в уставе, что будет решено на основе консультаций и учета мнений всех сторон.

Перевод документа на русский язык:
к.т.н. Н.И. Горошков под редакцией В.И. Соколова

Верстка русской версии:
Д.Д. Абдурахманов

Address of the GWP CACENA Secretariat:
IWMI Central Asia and Caucasus Office
Apt, 123, home 6, Murtazaeva str.,
P.O. Box 4564, Glavpochtamt
Tashkent, 700 000,
Republic of Uzbekistan
Telephone: (998 71) 237 04 45
Telefax: (998 71) 237 03 17
E-mail: i.babaev@cgjar.org
Web-site: www.gwpcacena.net

Photo credits – cover, children at tap: Angel Sevin | page 2: Bogdan Macarol | page 4:
Philippines Water Partnership GTZ and NWRB | page 6: Heldur Netocny/PHOENIX |
page 10: Ingrid | pages 10/11/12 (side bars): China Photos/Stringer | page 13: Jurgen |
page 18: Lars-Erik Uthlund | page 21: World Bank



Global Water Partnership
Drottninggatan 33
SE-111 51 Stockholm, SWEDEN
Phone: +46 8 522 126 30
Fax: + 46 8 522 126 31
E-mail: gwp@gwpforum.org
Web: www.gwpforum.org

