

Научно-информационный центр
Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии
Центральной Азии

Изменение климата: COP27 и после

Ташкент 2023

Научно-информационный центр МКВК представляет вашему вниманию сборник научных и популярных статей, посвященных проблеме изменения климата.

Содержание

Всемирное метеорологическое агентство бьет тревогу по плотинам, электростанциям и атомным станциям.....	5
COP27: Почему это важно и 5 основных направлений действий.....	7
Нам следует поговорить о 4 вопросах, касающихся климата	14
«Отнеситесь серьезно к воде» – призывает группа видных деятелей COP 27	17
4 признака прогресса на саммите ООН по изменению климата.....	21
Новые правила для укрепления углеродных рынков.....	24
Мнение: Конференция ООН по изменению климата провалилась, так зачем продолжать эти климатические саммиты ООН?	25
Оценка успехов и провалов конференций COP по изменению климата.....	25
Реакция экспертов: мало триумфов на COP 27.....	28
Вода на COP 27: «Обводнение» переговоров по климату в пустыне.....	32
G-7 создает Климатический клуб для борьбы с глобальным потеплением.....	36
Участники COP27 объявили о создании Международного альянса по устойчивости к засухе	37
Надлежащее управление водными ресурсами укрепит борьбу с изменением климата.....	38
Великая зеленая стена: на COP27 объявили о создании лесного партнерства	39
В ООН оценили дефицит финансирования программ по климату в \$1,3 трлн до 2025 года.....	39

Изменение климата и водные ресурсы в Центральной Азии: растущая неопределённость.....	41
Региональное заявление «Голос Центральной Азии».....	47
Региональное заявление от имени неправительственных организаций стран Центральной Азии	49
Региональное заявление от имени молодежи Центральной Азии	52

Всемирное метеорологическое агентство бьет тревогу по плотинам, электростанциям и атомным станциям¹

В середине октября 2022 г. Всемирная метеорологическая организация (ВМО) заявила, что мировая энергетическая инфраструктура подвергается «значительному» риску из-за изменения климата, поскольку экстремальные погодные явления угрожают плотинам, тепловым и атомным электростанциям. ВМО заявила в своем последнем отчете, что существующая энергетическая инфраструктура уже «под давлением» и изменение климата, вероятно, напрямую повлияет на поставки топлива, производство энергии и физическую устойчивость текущих и будущих энергетических проектов.

Особое внимание было уделено риску наводнений и засух. По данным ВМО, 87% мировой электроэнергии, вырабатываемой тепловыми, ядерными и гидроэлектростанциями в 2020 г. напрямую зависели от водобеспеченности, однако некоторые из этих объектов расположены в районах, испытывающих водный стресс. ВМО заявила, что треть тепловых электростанций, которые зависят от наличия пресной воды для охлаждения, уже находятся в зонах водного стресса, а также 15% существующих атомных электростанций и 11% гидроэлектростанций. Около четверти существующих в мире гидроэнергетических плотин и почти четверть проектируемых плотин расположены в бассейнах рек, которые уже имеют «средний или очень высокий риск» дефицита воды.

Эти результаты подтверждают исследование, которое было опубликовано в журнале «Water» в начале этого года о риске наводнений и засух для плотин ГЭС в мире. Исследование показало, что к 2050 г. 61% всех гидроэнергетических плотин будет находиться в бассейнах рек, подверженных «очень высокому или экстремальному риску засух, наводнений или обоих рисков». В то время, когда только 2% запланированных плотин находятся в бассейнах, которые в настоящее время имеют самый высокий уровень риска наводнений, исследование прогнозирует, что в речных бассейнах с самым высоким риском наводнений будут находиться почти 40% плотин той же группы.

¹ Источник: Climate graphic of the week: World weather agency sounds alarm on dams, power and nuclear plants / <https://www.ft.com/content/3dd9ad29-40cf-4270-b0d9-74c03c85a3aa> Опубликовано 15.10.2022

В отчете смоделированы три сценария при пессимистическом сценарии, предполагающем повышение температуры на 3,5°C к концу века, и оптимистическом сценарии с повышением температуры на 1,5°C. С 1840-х годов глобальная температура повысилась, по меньшей мере, на 1,1°C. Джеффри Опперман, один из авторов исследования и ведущий специалист по проблемам пресной воды Всемирного фонда дикой природы, говорит, что даже при оптимистическом сценарии ограничения уровня глобального потепления к 2050 г., риски засухи и наводнений увеличатся.

По его словам, необходимо адаптироваться, чтобы быть успешными в разрешении возникших проблем. Существует большая разница между оптимистическим сценарием и статус-кво или пессимистическим сценарием. Для того, чтобы избежать сбоев в работе водохозяйственных или энергетических систем, подрыва безопасности людей, существует действительно большая разница между амбициозным снижением выбросов парниковых газов и реальным достижением поставленных целей, и отказом от этого. В число стран с наибольшими существующими гидроэнергетическими мощностями, где прогнозируется наибольшее увеличение риска наводнений, входит: Канада, Уганда, Россия, Замбия, Египет, Гана, Венесуэла, Китай и Индия. К странам с наибольшими существующими гидроэнергетическими мощностями, подверженным риску дефицита воды, также относятся Китай и Индия, Турция и Мексика, и американские штаты Монтана, Невада, Техас, Аризона, Калифорния, Арканзас и Оклахома. Недавний пример – «мегазасуха», охватившая юго-запад США. В мае этого года вода в двух крупнейших водохранилищах упала до рекордно низкого уровня, что вынудило правительство принять беспрецедентные меры по защите водо- и энергоснабжения в семи штатах.

Резкое падение уровня воды в озере Мид, которое является крупнейшим водохранилищем США и находится недалеко от Лас-Вегаса, а также в озере Пауэлл в верхнем течении реки Колорадо заставило федеральных чиновников активировать чрезвычайный план по борьбе с засухой. Администрация Байдена, согласно законопроекту об инфраструктуре, выделила 500 млн. долл. США на пять лет для финансирования проектов по обеспечению безопасности плотин, что поможет укрепить плотины, которые могут подвергнуться возрастающему уровню наводнений. В Китае сильная летняя засуха и рекордные температуры привели к перебоям в электроснабжении. Такие компании как «Toyota» и поставщик Apple «Foxconn» приостановили работу заводов в провинции Сычуань после того, как власти заявили, что временно прекратят подачу электроэнергии на заводы в ряде городов.

COP27: Почему это важно и 5 основных направлений действий²

- *COP27 — это очередная встреча группы из 198 стран, подписавших Рамочную конвенцию ООН об изменении климата.*
- *Встреча пройдет в египетском городе Шарм-эль-Шейх с 6 по 18 ноября.*
- *ООН призывает промышленно развитые страны мира «подавать пример», предпринимая «смелые незамедлительные действия».*
- *Пять ключевых вопросов, за которыми нужно следить — это природа, продовольствие, вода, декарбонизация промышленности и адаптация к изменению климату.*

«Треть Пакистана затоплена. Самое жаркое лето в Европе за последние 500 лет. Филиппины пострадали. Вся Куба отключена от электричества. В Соединенных Штатах ураган «Йен» стал жестоким напоминанием о том, что ни одна страна и ни одна экономика не застрахована от климатического кризиса».

Это слова Генерального секретаря ООН Антониу Гутерриша. Он говорил с журналистами в Нью-Йорке о важности предстоящего климатического саммита COP 27. Он будет проходить на фоне последних научных данных, свидетельствующих о том, что потепление на планете ускоряется: по данным Национального управления океанических и атмосферных исследований США, уже наверняка можно сказать, что 2022 г. войдет в число 10 самых теплых лет за всю историю наблюдений.

Саммит по климату в этом году станет ключевой вехой для многосторонних действий и партнерских отношений по пяти ключевым вопросам: природа, продовольствие, вода, декарбонизация промышленности и адаптация к изменению климата.

² Источник: Antonia Gawel, Nathan Cooper. COP27: Why it matters and 5 key areas for action / <https://www.weforum.org/agenda/2022/10/cop27-why-it-matters-and-5-key-areas-for-action/> Опубликовано 25.10.2022

Что такое саммиты COP?

Конференция сторон (COP) - это группа государств, подписавших Рамочную конвенцию ООН об изменении климата (РКИК ООН), которая была составлена в 1992 г. Она обязывает стороны действовать сообща для стабилизации концентрации парниковых газов «на уровне, который предотвратил бы опасное антропогенное вмешательство в климатическую систему». С тех пор стороны или государства встречаются почти ежегодно.

Самая последняя из них, COP 26, прошла в шотландском г. Глазго в ноябре 2021 г. В ней приняли участие 120 мировых лидеров и представители почти 200 стран. Кульминацией данной конференции стал Пакт Глазго о климате, который подтвердил цель Парижского соглашения 2015 г. – «удержать прирост глобальной средней температуры намного ниже 2°C сверх доиндустриальных уровней и приложить усилия в целях ограничения прироста температуры до 1,5°C».

Другие обязательства включали поэтапный отказ от выработки электроэнергии на угле – впервые это было прямо включено в решения ООН по обсуждению климата. Также были достигнуты соглашения о сокращении выбросов метана, обращении вспять процессов вырубki лесов и деградации земель, а также о выделении дополнительных финансовых средств с целью оказания содействия развивающимся странам справиться с изменением климата.

По завершении саммита Алок Шарма, президент COP26 из Великобритании отметил, что можно с уверенностью сообщить, что ограничение увеличения температуры до 1,5°C сохранено. Но этот импульс слаб, и он сохранится только в том случае, если будут сдержаны обещания, а обязательства будут воплощены в немедленные действия».

Цели COP 27

COP27 пройдет в египетском прибрежном городе Шарм-эль-Шейх с 6 по 18 ноября. Каждый год новая страна из разных регионов мира берет на себя председательство в COP, чтобы созвать мировых лидеров и определить приоритеты. В качестве представителя сторон от «всей Африки», Египет в роли председателя COP27 определил четыре ключевые цели саммита следующим образом:

- **Смягчение последствий:** Всем сторонам, особенно тем, кто может «подавать пример», настоятельно рекомендуется предпринять «решительные и незамедлительные действия» и сократить выбросы, чтобы удержать прирост глобальной средней температуры намного ниже 2°C.
- **Адаптация:** обеспечить, чтобы СОР 27 добилась «крайне необходимого прогресса» в повышении устойчивости к изменению климата и оказании помощи наиболее уязвимым сообществам мира.
- **Финансы:** добиться значительного прогресса в области финансирования программ по борьбе с изменением климата, включая предоставление обещанных 100 млрд. долл. США в год для оказания помощи развивающимся странам.
- **Сотрудничество:** Поскольку переговоры ООН основаны на консенсусе, для достижения соглашения потребуется «всестороннее и активное участие всех заинтересованных сторон».

Президент Египта Абдель Фаттах Ас-Сиси говорит, что участники конференции верят, что мир вновь соберется вместе, чтобы подтвердить свою приверженность глобальной повестке дня в области климата, несмотря на трудности и неопределенности нашего времени. Он уверен, что все стороны и заинтересованные лица приедут в Шарм-эль-Шейх с более сильной волей и более высокими амбициями в отношении смягчения последствий, адаптации и финансирования в области климата, демонстрируя реальные истории успеха в выполнении обязательств и выполнении обещаний».

Глава ООН по вопросам изменения климата Саймон Стилл подтвердил, что СОР 27 является моментом истины для международного сообщества. «В последние три десятилетия мы откладывали трудный выбор, который нам нужно было сделать. Да, мы добились определенных успехов. Борьба с экспоненциально растущей чрезвычайной ситуацией с постепенным прогрессом подобна борьбе с лесным пожаром с помощью садового шланга.

«Мы не хотели нести расходы. Мы не желали принять, что на самом деле означает «системная трансформация». Мы смотрим на следующую страну, на следующий бизнес, на следующего человека, который сделает то, что нужно. Но это не то, что нужно. Мы все должны внести свой честный вклад. Именно в этом заключается суть Парижского соглашения».

5 ключевых направлений, на которые стоит обратить внимание на COP 27

Природа

Невозможно сохранить эти 1.5 °С, не остановив и не обратив вспять вырубку лесов, не изменив наши системы питания и землепользования и не защитив океанические экосистемы. Природа в глобальном масштабе приходит в упадок беспрецедентными темпами в истории всего человечества. Её состояние не только плачевно для животных и растений, но и подрывает саму основу нашей экономики, источники дохода, здоровье и продовольственную безопасность во всем мире.

По оценкам Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), на сектор землепользования приходится около четверти всех глобальных выбросов парниковых газов. В то же время наши природные экосистемы обладают огромным неиспользованным потенциалом в качестве поглотителя углерода: для хранения атмосферного CO₂ в виде углерода в деревьях и почве на суше, а также в мангровых зарослях, приливных топях и морских водорослях в океане.

COP 26 стала свидетелем невиданного в истории многостороннего партнерства с целью защиты и восстановления природы. При содействии «Альянса тропических лесов», 12 крупнейших агрокомпаний мира взяли на себя обязательство разработать обширную дорожную карту по прекращению вырубки лесов согласно плану 1,5°С. Есть надежда, что на COP 27 будут представлены практические примеры реализации. Павильон природы на COP 27 станет важным центром этих партнерских отношений с участием многих заинтересованных сторон.

Продовольствие

Глобальные системы продовольствия, земле- и океанопользования сегодня представляют более 12% мирового ВВП и обеспечивают более 40% всех рабочих мест. Продовольственный кризис, усугубленный войной в Украине, растянутыми цепочками сбыта и ценами на энергоносители привели к стремительному росту цен на сельскохозяйственные товары. Это особенно актуально сейчас: по состоянию на 2021 г. более 820 млн. человек страдают от голода.

Изменение климата и наша глобальная продовольственная система связаны между собой причинно-следственной связью: только на агропродовольственные системы приходится до трети выбросов парниковых газов и изменение климата будет по-прежнему оказывать серьезное воздействие

на объемы производства продовольствия: по оценке МГЭИК, продуктивность земель уже снизилась на 21% из-за изменения климата.

Создание устойчивых к изменению климата продовольственных систем, способных удовлетворить растущие мировые потребности, требует сотрудничества между правительствами, бизнесом и мелкими землевладельцами. На COP 27 особое внимание будет уделено тому, как мы распространяем решения на больший масштаб для удовлетворения нашего растущего спроса на продовольствие, устойчивым к изменению климата способом, и это означает внедрение на рынок инновационных технологических решений и продвижение агроэкологических методов, которые зачастую более устойчивы к изменению климата, чем промышленные методы ведения сельского хозяйства. Павильон продовольственных систем станет центром укрепления этих партнерских отношений с участием многих заинтересованных сторон.

Вода

Связанные с водой явления, такие как наводнения и засухи, становятся все более частыми и более острыми из-за изменения климата. По данным МГЭИК, 3 млрд. человек могут столкнуться с физическим дефицитом воды при повышении глобальной температуры на 2°C, что остро скажется на Африке и других регионах, уязвимых к изменению климата. Кроме того, водная безопасность является ключевым приоритетом председательства Египта в COP. Поэтому крайне важно, чтобы COP 27 укрепила сотрудничество между правительствами, бизнесом, новаторами и другими ключевыми участниками.

Незамедлительные решения в области водных ресурсов являются ключом к достижению устойчивого и жизнестойкого будущего с нулевым уровнем выбросов. После COP 27, в марте 2023 г. мировые лидеры соберутся на Водную конференцию ООН 2023, чтобы обсудить взаимосвязь между водой и развитием, климатом и здоровьем.

Декарбонизация промышленности

В центре внимания переговоров в Шарм-эль-Шейхе встанут вопросы о том, как принятые в Глазго высокие обязательства будут выполняться в странах с развивающейся экономикой на справедливой и равноправной основе. Поскольку мир переживает невиданную волну урбанизации на глобальном Востоке и Юге, материалы, необходимые для создания низкоуглеродных и устойчивых к изменению климата городов, станут ключевой частью решения проблемы декарбонизации.

Бетон, сталь, алюминий и химикаты, а также корабли, самолеты и грузовики, которые их перевозят, в настоящее время ответственны за 30% выбросов парниковых газов и по прогнозам этот показатель будет расти. Ключом к переходу в этих глобальных секторах является снижение цен на чистые методы и технологии по сравнению с обычными углеродоёмкими методами.

Укрепление партнерских отношений между правительствами, компаниями, инвесторами и новаторами имеет решающее значение. Коалиция первопроходцев, объединяющая более 55 крупнейших компаний мира с рыночной капитализацией в 8,5 трлн. доллар. США и десять правительств, предпринимающих действия по масштабному внедрению трансформационных чистых технологий, является ведущим глобальным государственно-частным партнерством, занимающимся масштабным внедрением новых чистых технологий для декарбонизации транспорта дальнего следования и сектора материалов.

Адаптация к изменению климата

Катастрофические воздействия изменения климата становятся все более частыми и острыми. Согласно последнему докладу МГЭИК, почти 3,3 млрд. человек в настоящее время живут в крайне уязвимых климатических условиях. По оценкам, 10 млн. человек в настоящее время вынуждены были покинуть свои дома после ужасающих наводнений в Пакистане в прошлом месяце. Наиболее уязвимые сообщества, которые несут наименьшую ответственность за изменение климата и располагают наименьшими ресурсами для реагирования на воздействия изменения климата, будут по-прежнему находиться на передовой.

Чтобы противостоять этим вызовам, требуются согласованные глобальные ответные меры, включая увеличение государственного и смешанного финансирования, радикально новые партнерства с участием многих заинтересованных сторон и удвоение инновационных решений для адаптации к климатическим воздействиям. Существует четкое экономическое обоснование адаптации к изменению климата: отчет Глобальной комиссии по адаптации за 2019 г. показал, что глобальное инвестирование 1,8 трлн. доллар. США в меры по адаптации к изменению климата, такие как системы раннего оповещения, устойчивая к изменению климата инфраструктура и природные решения, может принести 7,1 трлн. долл. США чистой прибыли с 2020 по 2030 гг.

Мы можем ожидать, что на COP 27 в центре переговоров будет адаптация к изменению климата. В залах переговоров развивающиеся страны и малые островные государства будут продолжать подчеркивать, как многим

странам не хватает ресурсов для реагирования на климатические воздействия и этот вопрос многие малые островные государства повторяют на протяжении десятилетий. Мы также увидим активизацию усилий по налаживанию партнерских отношений между правительствами, бизнесом, инвесторами, городами и регионами для принятия срочных мер по адаптации к изменению климата. Центром притяжения многосторонних действий по повышению устойчивости к воздействию изменения климата является «Центр Устойчивости».

Глобальная озабоченность по поводу изменения климата

Согласно новому глобальному опросу, проведенному по заказу Всемирного экономического форума, более половины взрослого населения на планете говорят, что изменение климата уже оказывает серьезное влияние на их часть мира, а треть опасается, что оно может вынудить их покинуть свои дома. Семь из десяти ожидают серьезного воздействия для своих стран в течение следующего десятилетия.

Отчет Всемирного экономического форума о глобальных рисках за 2022 г. показывает, что здоровье планеты также вызывает наибольшее беспокойство у мировых экспертов и лидеров в этой области. Согласно результатам исследования, невыполнение мер по борьбе с изменением климата, экстремальные погодные условия и утрата биоразнообразия рассматриваются как три самых серьезных риска в следующем десятилетии.

Однако многие надеются, что благодаря COP 27 слова превратятся в значимые действия. Антониу Гутерриш говорит, что COP 27 станет «лакомой булочкой номер один», показывающей, насколько серьезно правительства относятся к возрастающему ущербу, наносимому изменением климата наиболее уязвимым странам мира.

«Мир не может ждать, — добавляет он. Мы ведем решающую борьбу за нашу собственную безопасность сегодня и за наше выживание завтра.

Нам следует поговорить о 4 вопросах, касающихся климата³

Смягчение последствий, адаптация, финансирование и сотрудничество являются вопросами, требующие первоочередного внимания на конференции ООН по изменению климата COP 27, которая проходит в Египте на фоне бурных глобальных событий: война в Украине, которая вызвала энергетический кризис, и воздействие экстремальных погодных явлений.

Нижеследующие основные климатические проблемы, которым не всегда уделяется должное внимание, но которые должны быть приоритетными:

1. Использование силы океана

Океан не только предлагает решения по сокращению выбросов и оказывает огромное воздействие на окружающую среду, но мы также можем улучшить эту ценную экосистему.

Океан не только предлагает решения по сокращению выбросов и оказывает огромное воздействие на окружающую среду, но мы также можем улучшить здоровье этой драгоценной экосистемы.

Пять решений, которые могут сократить выбросы парниковых газов на 20%, чтобы достичь цели в 1,5C: сокращение выбросов от морского транспорта; решения, основанные на природе; изменение рациона питания, чтобы потреблять больше продуктов с низким содержанием углерода с океана; морской ветер (или морская возобновляемая энергия); и даже хранение углерода на морском дне.

Решение проблемы экосистемы голубого углерода является ключевым элементом этих усилий по урегулированию климатического кризиса. По сути, это глобальный призыв к инициативам в этой сфере (сосредоточенным на мангровых зарослях, морских травах, болотах и водорослях), которые могли бы привести к квоте на выброс углерода и/или инструментам в области финансов, образования и подготовки, повышающие доверие и прозрачность на рынке голубого углерода.

³ Источник: Amy White. 4 climate topics we should be talking about / <https://www.weforum.org/agenda/2022/11/cop27-climate-topics-we-should-be-talking-about/> Опубликовано 9.11.2022

Существует огромная возможность отдать приоритет проектам, которые приносят пользу коренным народам, местным сообществам и биоразнообразию.

2. Женщины выступают в качестве лидеров в области климата

Нужно начать ценить знания сообществ и традиционные экологические знания.

Изменение климата однозначно является угрозой для всего человечества, но не все подвергаются воздействию или риску в равной степени. Вероятность гибели женщин в результате климатического бедствия в 14 раз выше, чем у мужчин. Те, кто живет в странах с низким и средним уровнем дохода, несут основную тяжесть обязанностей по уходу за детьми и пожилыми родственниками в невероятно сложных условиях.

На плечи женщин ложатся сложные проблемы – им часто приходится заниматься поиском пропитания и энергии для приготовления пищи и всеми теми вещами, выполнять которые становится все тяжелее и сложнее из-за изменения климата и с учетом экологической справедливости.

Слишком часто этих женщин игнорируют, но они обладают уникальными возможностями, чтобы внести свой вклад в решение проблем, которое лучше всего подходит для их сообществ. Они лучше других понимают, что может реально изменить ситуацию и могут предложить свежий взгляд на то, как добиться значимого воздействия.

Необходимо начать ценить знания местных общин так же, как и западное образование и науку. Все должно быть сбалансированно и иметь равнозначную ценность.

3. Африка должна сыграть ключевую роль

Африка должна определить свои цели в области устойчивого развития на конференции COP27.

Африканские страны должны представить единое видение своего переходного пути к климатически нейтральному, устойчивому континенту. Экономика и население стран Африки должны быть в центре потенциальных решений. Для этого необходимо повышать жизнестойкость и обеспечивать справедливую компенсацию за потери или ущерб при одновременном использовании экономических и социальных возможностей.

Для принятия политики в интересах Африки необходимо учитывать три важных аспекта. Во-первых, преобразование политики должно служить катализатором прогресса и перемен. Во-вторых, согласование политики будет способствовать развитию внутри-африканского сотрудничества и региональной интеграции, что позволит ей более мощно позиционировать себя на мировой арене.

Наконец, оптимизация глобального сотрудничества и партнерства. Например, сотрудничество с Европейским Союзом, основанное на общих интересах. В настоящее время ЕС включает факторы устойчивости во все аспекты финансирования и поддерживает ощутимые бизнес-преобразования в области экологического, социального и корпоративного управления (для привлечения инвесторов. Инвестиционная политика, проводимая нашими собственными финансовыми учреждениями, должна способствовать изменению климата и обеспечению климатической нейтральности, поддерживая при этом справедливый переходный процесс в Африке.

Нужно создать политическую определенность для притока капитала в целях создания новых секторов при переходе к устойчивой экономике. Надежное государственное управление, соответствующее мировым стандартам, будет иметь решающее значение, при этом Африка не должна оказываться в невыгодном положении из-за принципов и рамок, принятых в других частях мира.

4. Климат 2.0: адаптация к климату является ключевым фактором

На конференции COP27 лидеры деловых кругов имеют беспрецедентную возможность поддержать ускорение доступа к чистым, доступным и надежным источникам энергии для всех – как часть решения текущих кризисов. Установление и реализация амбициозных обязательств по декарбонизации по-прежнему является важным источником экономических возможностей для многих предприятий и сообществ.

Например, компания «McKinsey» прогнозирует, что растущий спрос на предложения с нулевым уровнем выброса углерода может создать новые пулы стоимости по инфраструктуре, транспорту, энергетике и зданиям на сумму более 12 трлн. долл. США годовых продаж к 2030 г.

Несмотря на непоколебимую приверженность делу в области смягчения климатических последствий, важно признать, что уже наблюдаются разрушительные воздействия изменения климата во всем мире. Это отно-

сится и к африканскому континенту, на который приходится менее 4% глобальных выбросов CO₂, но который платит одну из самых высоких цен за глобальное потепление.

Настало время для промышленности активизировать свою деятельность и признать, что адаптация также предоставляет значительные возможности и что нет необходимости начинать с нуля, чтобы поддержать ее реализацию. Применение накопленного опыта по тем ошибкам, которые совершаются в области нулевых выбросов, использование деловой смекалки и возрастающие цифровые средства помогут определить продвижение и наладить сотрудничество, которое приведет к более справедливому, жизнестойкому и устойчивому будущему.

«Отнеситесь серьезно к воде» – призывает группа видных деятелей COP 27⁴

В совместном заявлении видной группы лидеров по водным ресурсам и климату на переговорах ООН по климату говорится, что нельзя терять время, поскольку наступил период серьезного отношения к воде как к императиву действий по борьбе с изменением климата.

В заявлении содержится призыв к главам государств и правительствам предпринять более комплексные действия в области водных ресурсов и климата, чтобы заменить существующий фрагментарный подход, при котором вода часто рассматривается как проблема, а не как «часть решения» для достижения целей Парижского соглашения.

В нем говорится, что улучшение управления водными ресурсами принесло бы многочисленные преимущества, в том числе путем уменьшения числа стихийных бедствий, связанных с водой, усиления адаптации и устойчивости к изменению климата, а также содействия сокращению выбросов парниковых газов. Задача актуальна, поскольку воздействия изменения климата часто ощущаются через воду.

По мере того, как атмосфера проходит степень потепления выше доиндустриальных уровней, повышения уровня моря и таяния криосферы, последствия изменения климата ощущаются как никогда. В заявлении го-

⁴ Источник: «"Get serious about water,» eminent panel urges COP27 / <https://smartwatermagazine.com/news/world-meteorological-organization/get-serious-about-water-eminent-panel-urges-cop27> Опубликовано 11.11.2022

ворится, что возникающие в результате наводнения, аномальная жара, штормы и повышение уровня моря во всем мире будут постепенно усиливаться по мере того, как потепление будет продолжаться на уровне 1,5°C и выше. Заявление было издано накануне круглого стола высокого уровня по водной безопасности в ходе встреч лидеров. Вода стала приоритетом переговоров под председательством Египта в Шарм-эль-Шейхе.

В настоящее время 3.6 млрд. человек сталкиваются с дефицитом воды по крайней мере один месяц в году, и ожидается, что к 2050 г. этот показатель превысит 5 млрд. человек. В период с 2001 по 2018 гг. программа «ООН-водные ресурсы» сообщила, что 74% всех стихийных бедствий связаны с водой (т.е. наводнения и засухи). Поэтому опасности, связанные с водой, являются важной частью новой инициативы по обеспечению раннего предупреждения для всех в ближайшие пять лет.

Лидеры по водным ресурсам и климату представляют собой видную группу из 18 руководителей и политиков высокого уровня, ответственных за принятие решений и определяющих политику, которая обеспечивает стратегическое руководство по интеграции программ водных ресурсов и климата и выступает в качестве международной коалиции, возглавляемой Всемирной метеорологической организацией (ВМО) и девятью агентствами ООН, Глобальным партнерством в области водных ресурсов.

Президент Республики Таджикистан, Эмомали Рахмон, является одним из лидеров. Более 1 тыс. из 14 тыс. ледников в стране полностью растаяли. Общий объем ледников Таджикистана, составляющих более 60% водных ресурсов в Центрально-Азиатском регионе, сократился почти на треть.

Министр водных ресурсов и ирригации Египта Хани Севилам представляет страну, которая часто сталкивается с проблемой дефицита воды, жизнь которой связана с Нилом. Африка особенно уязвима перед опасностями и дефицитом воды.

В группу лидеров водных ресурсов и климата входят также бывший президент Республики Маршалловы Острова, бывшие премьер-министры Республики Того и Республики Корея, а также высокопоставленные представители учреждений ООН, гражданского общества, частного сектора и посланник от имени молодежи.

Лидеры подчеркнули, что улучшение управления водными ресурсами имеет жизненно-важное значение и принесет многочисленные преимущества:

Снижение рисков стихийных бедствий, вызванных изменением климата

Системы гидрометеорологического мониторинга и прогнозирования обеспечивают раннее предупреждение о наводнениях, засухах и других опасностях. Более рациональное использование водно-болотных угодий, плотин и других водных объектов при наличии надлежащих гарантий обеспечивает варианты предупредительных мер и реагирования в случае чрезвычайных ситуаций.

Лидеры в своем заявлении призывают уделить приоритетное внимание системам раннего предупреждения о наводнениях, засухах и других связанных с водой опасностях, а также оптимизировать водообеспеченность... в своих стратегиях по снижению риска бедствий.

Повышение устойчивости к изменению климата и безопасности. Хорошо управляемая вода способствует защите прав человека и обеспечению средств к существованию, экономическому развитию, сокращению бедности, созданию рабочих мест, общественному здравоохранению, гендерному равенству и сохранению биоразнообразия. Ключевую роль может сыграть вспомогательная нормативно-правовая база, способствующая инновациям, в том числе со стороны частного сектора и облегчающая сотрудничество между частным и государственным секторами в области водных ресурсов. В случае трансграничных водных бассейнов совместное управление водными ресурсами способствует трансграничной гармонии и сотрудничеству.

Сохранение водных экосистем и управление ими играет важнейшую роль

Лидеры призывают страны учитывать текущую и будущую обеспеченность пресной водой в контексте растущего спроса при распределении воды между различными секторами и выполнении социальных и экологических приоритетов, а также мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации.

Сокращение выбросов. Вода необходима для снижения выбросов и улавливания углерода

Вода является необходимым сырьем для производства водорода и выращивания растений для производства биотоплива. Хорошо спланированная гидроэнергетика может обеспечить экологически чистую энергию во многих регионах, обеспечивая при этом баланс с другими потребностями в воде и сводя к минимуму социальные и экологические воздействия. Солнечную и ветровую энергию можно стабилизировать путем рационального использования водных ресурсов. Хорошо управляемые стоки и другие сточные воды позволяют повторно использовать и сокращать выбросы метана и закиси азота, а также рационально использовать воду на рисовых полях и в других оросительных системах, водно-болотных угодьях и водохранилищах.

Водохозяйственные организации могут также повышать эффективность использования водных ресурсов и энергопотребления, сокращать зависимость от ископаемых видов топлива при очистке и распределении воды, а также содействовать развитию инфраструктуры по перекачке, опреснения и сбора воды с низким уровнем выбросов.

В заявлении лидеры призывают страны признать важный вклад воды в смягчение воздействия изменения климата и адаптацию к ним, и подчеркнуть это, а также важность защиты, сохранения и восстановления воды и связанных с ней экосистем в согласованном итоговом документе для COP27.

Для этого Правительствам необходимы эффективная политика, знания и инструменты для управления водными ресурсами в интересах достижения многочисленных целей в условиях быстро меняющегося климата. Лидеры по водным ресурсам и климата согласовали План действий по комплексной повестке дня в области водных ресурсов и климата, в котором предлагается глобальный путь к достижению этой цели.

Сегодня 60% государств-членов Всемирной метеорологической организации сообщают об уменьшении возможностей в области гидрологического мониторинга и, следовательно, в обеспечении поддержки в принятии решений в области воды, продовольствия и энергетики. Более 50% стран мира не имеют системы управления качеством своих данных по водным ресурсам. Лишь около 40% стран мира имеют хорошо действующие системы раннего предупреждения о наводнениях и засухах.

В конце этого года ВМО опубликует первый ежегодный доклад о состоянии водных ресурсов в целях углубления понимания воды и необходимости более рационального водопользования. Доклад будет включать в себя информацию о стоке рек, запасах воды, гидрологических явлениях со значительными воздействиями и состоянии ледников.

4 признака прогресса на саммите ООН по изменению климата⁵

Несмотря на определенное сопротивление переменам, которое отмечается в ходе переговоров, определяется направление в увеличении финансирования в области изменения климата с целью содействия странам с низким доходом адаптироваться к изменению климата и перейти на чистую энергию.

Автор статьи Рэйчел Кайт, провела большую часть своей карьеры, работая в сфере международных финансов во Всемирном банке и ООН. На сегодняшний день г-жа Кайт консультирует инвесторов, правительства и некоммерческие организации по вопросам климата, энергетики и финансирования устойчивого развития. По словам г-жи Кайт, финансирование в области борьбы с изменением климата остается одним из острых вопросов в глобальных переговорах по климату на протяжении десятилетий, тем не менее наблюдаются 4 многообещающих прогресса на конференции ООН COP27.

Выход на нулевой уровень – без гринвошинга

Во-первых, цель – добиться нулевых выбросов парниковых газов в мире к 2050 г., чтобы остановить глобальное потепление.

Последняя конференция по изменению климата COP26 в Глазго, Шотландия, едва не провалилась из-за разочарования тем, что международные финансы не поступают в развивающиеся страны, а корпорации и финансовые учреждения занимаются гринвошингом («зеленым пиаром»), делая заявления, которые они не могут подтвердить. Прошел год, что-то активизировалось.

⁵ Источник: Rachel Kyte. 4 signs of progress at the UN climate change summit / <https://phys.org/news/2022-11-climate-summit.html> Опубликовано 14.11.2022

В 2021 г. финансовый сектор впервые прибыл на конференцию ООН COP26 в полном составе. Частные банки, страховые компании и институциональные инвесторы, представляющие 130 трлн. долл. США заявили, что они направят свои инвестиции на достижение цели удержания глобального потепления на уровне 1,5°C, что является залогом достижения нулевого уровня выбросов. Это увеличило бы финансирование «зеленого роста» и перехода на экологически чистую энергию, а также сократило бы инвестиции в ископаемое топливо. Это был очевидный прорыв. Но многие наблюдатели возмутились и обвинили финансовые учреждения в гринвошинге.

Комиссия ООН провела красную черту, вокруг гринвошинга определив, что необходимо сделать для компаний или учреждений, чтобы достоверно заявить о своих целях по достижению нулевого выброса. Этот контрольный список не является обязательным, но он устанавливает высокую планку, основанную на научных данных, а также помогает привлечь к ответственности компании и инвесторов.

Реформирование международных финансовых институтов

Во-вторых, необходимо обратить внимание на то, как работают международные финансовые институты, такие как Международный валютный фонд и Всемирный банк.

За последние 12 месяцев возросло недовольство международной финансовой системой, особенно руководством Группы Всемирного банка. Страны с низким уровнем дохода уже давно жалуются на то, что им необходимо брать кредиты для финансирования устойчивости к климатическим воздействиям, которые они не вызывали и призывают банки развития брать на себя больше рисков и привлекать больше частных инвестиций для реализации столь необходимых проектов, включая повышение использования возобновляемых источников энергии.

Это разочарование вылилось в давление на президента Всемирного банка Дэвида Малпасса с требованием уйти в отставку. Г-н Малпасс, назначенный администрацией Трампа в 2019 г., пока держится, но на него оказывают давление США, Европа и другие страны, требующие выдвинуть новую дорожную карту по реагированию Всемирного банка на изменение климата.

Премьер-министр Барбадоса Миа Моттли, ведущий сторонник реформ и другие призвали перенаправить сумму в 1 трлн. долл. США, который уже находится в международной финансовой системе, на проекты по

устойчивости к воздействиям изменения климата, чтобы помочь уязвимым странам защитить себя от будущих климатических бедствий.

На саммите COP27 президент Франции Эммануэль Макрон поддержал призыв г-на Моттли к перестройке международной финансовой системы, они вместе договорились создать рабочую группу для представления подробных предложений Всемирному банку и МВФ весной 2023 г.

Тем временем региональные банки развития пересматривают свою деятельность, чтобы лучше удовлетворять потребности своих стран. Межамериканский банк развития, ориентированный на Латинскую Америку и Карибский бассейн, рассматривает возможность изменения своей бизнес-модели, чтобы брать на себя больше рисков и привлекать больше инвестиций частного сектора. Азиатский банк развития запускает совершенно новую операционную модель, направленную на достижение более высоких результатов в области климата и более эффективного привлечения частного финансирования.

Приток частного финансирования

Партнерство по переходу к справедливой энергии (JETR), объявленное в 2021 г., было разработано в поддержку поэтапного отказа Южной Африки от угольной энергии. Оно предусматривает сочетание грантов, кредитов и инвестиций, а также разделение рисков для привлечения большего объема финансирования частного сектора. Индонезия объявила об аналогичном партнерстве на саммите G-20 в ноябре на сумму 20 млрд. долл. США. Вьетнам работает над другим проектом, Египет объявил о новом крупном партнерстве на конференции ООН по изменению климата COP27.

Тем не менее, государственное финансирование трудно зафиксировать. Казна развитых стран сокращается, а правительства, включая США, не могут или не хотят выполнять обязательства. Война в Украине и экономические кризисы также оказывают давление на существующие проблемы.

Нехватка государственных средств послужила толчком к предложению специального посланника США по климату Джона Керри использовать новую форму углеродных компенсаций для оплаты инвестиций в экологически чистую энергетику в странах, находящихся на переходном этапе отказа от угля. Идея, в общих чертах, заключается в том, что страны, зависящие от угля, могут продавать квоты на выброс углерода компаниям, а выручка пойдет на финансирование проектов в области чистой энергетики. Страна ускорит выход из угольной промышленности и снизит уровень вы-

бросов, а частная компания затем сможет заявить об этом сокращении в своем собственном учете чистых нулевых выбросов.

Во всем мире добровольные рынки углеродных квот для этих компенсаций выросли с 300 млн. долл. США до 2 млрд. долл. США с 2019 г., но они все еще относительно малы и нестабильны, а также нуждаются в более устойчивых правилах.

Предложение Джона Керри вызвало критику из-за опасений завалить рынок промышленными кредитами, обвалить цены и потенциально позволить компаниям в развитых странах мира «озеленять» свои собственные претензии за счет отказа от угля в развивающихся странах.

Новые правила для укрепления углеродных рынков

В-четвертых, появляются новые правила для укрепления этих добровольных рынков квот на выбросы углерода.

Ожидается, что в 2023 г. будет разработан новый комплекс «принципов квот на выбросы углерода с высокой степенью интеграции». Уже издан кодекс поведения в отношении того, как корпорации могут использовать добровольные рынки квот на выбросы углерода для удовлетворения своих требований по нулевым выбросам, а также стандарты, обеспечивающие соответствие планов компаний целям Парижского соглашения.

Невероятно, но весь этот прогресс выходит за рамки Парижского соглашения, которое просто призывает правительства привести «финансовые потоки в соответствие с курсом на низкий уровень выбросов парниковых газов и развитие, устойчивое к изменению климата».

Участники переговоров, похоже, неохотно упоминают это широко распространенное движение за реформы в официальном тексте, обсуждаемом на конференции по изменению климата COP27, но, проходя здесь по залам, они не могут его игнорировать. Это происходит слишком медленно, но изменения в финансовой системе уже на подходе.

Мнение: Конференция ООН по изменению климата (COP27) провалилась, так зачем продолжать эти климатические саммиты ООН?⁶

Изменение климата представляет собой экзистенциальную угрозу для человеческой цивилизации и планетарных экосистем. Однако, несмотря на 27 заседаний Конференции сторон ООН (COP), которые состоялись до настоящего времени, международное сообщество не смогло предотвратить надвигающуюся катастрофу.

Ряд экспертов-комментаторов уже объявили COP27 – недавний саммит ООН по изменению климата в Египте – провальным. Переговоры по ключевым вопросам зашли в тупик и им не удалось заручиться обязательствами по предотвращению превышения пороговых значений выбросов парниковых газов, которые приведут к опасному глобальному потеплению.

Другие обеспокоены тем, что весь процесс становится слишком удобным для бизнеса в ущерб другим перспективам и мнениям. Эти ежегодные крупные климатические конференции также подвергаются критике как пустая трата времени и ресурсов.

Учитывая эти проблемы и неоднократные неудачи, зачем продолжать заседания COP? Исследователи, изучающие общественные движения, а также политику в области охраны окружающей среды и изменения климата, считают, что продолжение этих конференций по изменению климата все же может привести к положительным результатам.

Оценка успехов и провалов конференций COP по изменению климата

В соответствии с Рамочной конвенцией ООН об изменении климата (РКИК ООН), государства-члены ежегодно встречаются на саммитах COP для рассмотрения хода выполнения решений, принятых членами COP и дальнейшей разработки коллективного подхода к решению проблемы глобального изменения климата.

⁶ Источник: David Tindall, Maria Brockhaus, Mark Stoddart, Marlene Kammerer. Opinion: COP27 failed, so why continue with these UN climate summits? / <https://phys.org/news/2022-12-opinion-cop27-climate-summits.html> Опубликовано 1.12.2022

Для многих, особенно тех, кто следит за дискуссиями на COP извне, оценка успеха или провала встреч, как правило, сосредоточена на обязательствах, принятых в заключительных соглашениях.

С этой точки зрения, Парижская конференция 2015 г. является относительным успехом, поскольку она установила официальное обязательство – Парижское соглашение – ограничить глобальное потепление до уровня значительно ниже 2°C. В то же время Копенгагенская конференция 2009 г. была оценена как провальная, поскольку она не смогла заключить важное новое соглашение в то время, когда действие Киотского протокола заканчивалось.

Однако эта неудача раскрылась на фоне роста давления со стороны гражданского общества и других участников, и уроки, извлеченные из этого опыта, позволили сделать первые шаги к изменению парадигмы в международном режиме изменения климата, что в конечном итоге привело к прогрессу, достигнутому в Парижском соглашении.

Поэтому сложно оценивать результаты любого конкретного COP, основываясь только на основании итогового соглашения.

Три условия, которые могут способствовать прогрессу

Важно взглянуть на картину в целом. С этой точки зрения, процесс РКИК ООН создает три условия для прогресса в международной политике в области изменения климата.

Во-первых, заседания РКИК ООН создают траектории развития - инициативы, которые могут иметь небольшой эффект вначале, но со временем могут привести к росту отдачи, которые стабилизируют сотрудничество между государствами, часто одновременно по нескольким вопросам. Даже после провала Копенгагенской конференции 2009 г., государства продолжили ежегодные встречи и начали переговоры о новом соглашении, в результате чего в 2015 г. было принято Парижское соглашение, меняющее парадигму.

На недавних встречах в Египте произошел значительный прорыв в предварительном соглашении по фонду «Потеря и ущерб» для компенсации более бедным странам, которые непропорционально пострадали от изменения климата. Этот фонд, который является ключевой частью решения проблемы климатической справедливости, берет свое начало со встречи COP в Варшаве в 2013 г. Однако значительного прогресса не было достигнуто до COP 27.

Во-вторых, процесс РКИК ООН служит координационным центром для формирования социальной сети между различными государственными и неправительственными организациями. Собирая вместе представителей городов, регионов, деловых кругов и организаций гражданского общества, саммиты РКИК ООН обеспечивают площадку, которая способствует взаимодействию и «пересекающимся многоуровневым играм».

Иными словами, несмотря на то, что большое внимание на заседаниях СОР уделяется роли национальных правительств, заседания СОР также привлекают политиков с других уровней власти. Эти взаимодействия часто приводят к важным двусторонним или побочным сделкам, которые часто упускаются из виду, поскольку заголовки новостей сосредоточены на окончательных соглашениях СОР.

Это было видно на прошлогодней конференции СОР26 в Глазго, когда было объявлено о создании «Альянса за пределами нефти и газа» (BOGA). Альянс возглавили Дания и Коста-Рика и в нем участвовали другие провинции и штаты.

В-третьих, заседания СОР являются «критическими событиями» – эпизодическими и широкомасштабными социально-политическими событиями, которые формируют контекст для социальных вопросов или движений. В то время как критические события непредсказуемы, заседания СОР планируются регулярно.

Это позволяет гражданскому обществу планировать участие и поддерживать политические возможности, предоставляемые заседаниями СОР. Это также привлекает значительное внимание СМИ. Участие общества в этих важнейших событиях играет важную роль в изменении дискурса климатической политики – в том числе в переключении внимания на климатическую справедливость, потери и ущерб, а также в оказании давления на правительства, отстающие в области климатических обязательств.

Провал: шаг к успеху

Конференции Сторон не могут отсрочить или остановить изменение климата. Они будут продолжать терпеть неудачу до тех пор, пока не смогут ограничить потепление до 1,5° С.

Тем временем они обеспечивают необходимые условия для позитивных изменений: стабильную платформу для укрепления доверия и сотрудничества между странами, место для взаимодействия между уровнями

управления и представляют собой важное мероприятие для мобилизации гражданского общества и освещения в СМИ.

Эти важнейшие функции необходимо защищать и расширять. Стороны должны проявить мужество и быть готовыми пойти на «уступки», чтобы продвинуть процесс вперед. Это было видно на COP27, когда некоторые западные страны отказались от сопротивления фонду «Потерь и ущерба».

Разнообразным группам, наблюдающим за COP должен быть обеспечен доступ к участию в этих встречах. Это будет способствовать прозрачности и предоставит возможности для взаимодействия и сотрудничества в различных секторах. И хотя частный сектор должен играть важную роль, постепенный сдвиг в сторону превращения COP в бизнес-ярмарку необходимо ограничить. Иначе, следующая конференция ООН по изменению климата будет такой же, как и прежние.

Реакция экспертов: мало триумфов на COP 27⁷

Ожидания от 27-й Конференции сторон ООН (COP27) в Шарм-эль-Шейхе были низкими, даже несмотря на то, что председательство Египта назвало ее «конференцией по реализации». Конференция COP26, состоявшаяся в ноябре прошлого года в Глазго, стала первой возможностью рассмотреть более амбициозные, определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ), которые страны должны были представить через пять лет после подписания Парижского соглашения. Конференция COP26 также ознаменовала возвращение США к лидерству в области климата после того, как бывший президент Трамп вышел из Парижского соглашения. Таким образом, COP26 стала критическим испытанием приверженности мирового сообщества сохранению цели по достижению потепления на 1,5°C. Напротив, COP27 всегда казалась делом с более низкими ставками — даже до того, как в Европе разразился кризис энергетической безопасности, и цены на энергоносители резко выросли во всем мире.

В преддверии COP27 напряженность была ощутимой. Развивающиеся страны критиковали богатые страны за отсутствие обещанной поддержки фонда «потерь и ущерба» и предоставление 100 млрд. долл. США в год, направленных на финансирование в области климата, чтобы помочь более

⁷ Источник: Ben Cahill, Sandeep Pai, Taiya Smith. Experts React: Few Triumphs at COP27 / <https://www.csis.org/analysis/experts-react-few-triumphs-cop27> Опубликовано 22.11.2022

бедным странам справиться с последствиями изменения климата. По состоянию на конец октября только 24 страны представили обновленные определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ) в преддверии COP27, что свидетельствует о постепенном прогрессе в направлении сокращения выбросов. И все чаще возникало ощущение, что кризис энергетической безопасности в Европе ослабил внимание к климату.

После COP27 не было особого триумфа, что говорит о том, что эти низкие ожидания были оправданы. Участникам переговоров из развивающихся стран удалось достичь соглашения по фонду покрытия убытков и ущерба, согласившись создать «переходный комитет» для введения фонда в действие и капитализации. Однако детали отсутствуют. Неясно, какие страны предоставят финансирование и какую вспомогательную роль будут играть многосторонние банки развития. В целом, COP27 мало что сделала для повышения амбиций по сокращению выбросов или постепенному отказу от ископаемого топлива.

Позитивные шаги по снижению выбросов метана

Бен Кахилл

Старший научный сотрудник,

Программа энергетической безопасности и изменения климата

Последняя Конференция ООН по изменению климата подняла метан на первое место в международной повестке дня в области климата, а конференция COP27 показала, что снижение выбросов метана набирает обороты. На COP 26 более 100 стран присоединились к Глобальному обязательству по метану — коллективным усилиям по сокращению выбросов метана на 30% к 2030 г. по сравнению с уровнем 2020 г. В ноябре прошлого года США предложили новые правила по выбросам метана из нефти и газа, а вскоре после COP26 Европейский союз предложил собственное амбициозное законодательство по метану.

На конференции по климату в этом году были предприняты конкретные шаги по сокращению выбросов за счет внедрения новых технологий и введения новых правил. Международная обсерватория выбросов метана запустила систему оповещения и реагирования на выбросы метана (MARS), которая будет использовать спутниковые технологии для отслеживания шлейфов метана и горячих точек, а также позволит регуляторам и компаниям принимать оперативные меры – США, Европейский Союз, Япония и другие страны объявили о важных усилиях производителей и потребителей по сокращению выбросов парниковых газов от продажи газа.

Несколько стран объявили о новых обязательствах по сокращению выбросов метана в энергетическом секторе. В совокупности это важные шаги вперед.

Наиболее последовательный шаг в отношении метана, о котором было объявлено во время COP27, был сделан США. Агентство по охране окружающей среды США (EPA) выпустило свое долгожданное дополнительное предложение по сокращению выбросов метана из новых и существующих источников в нефтегазовом секторе. Предлагаемые правила будут охватывать скважины с меньшей производительностью, создавать более строгие правила сжигания и разрешать более широкий спектр технологий обнаружения метана. Агентство по охране окружающей среды намерено завершить разработку правил к 2023 г.

Политика поэтапного сокращения ископаемого топлива COP27

Сандип Пай

Старший научный сотрудник,

Программа энергетической безопасности и изменения климата

В 2021 году формулировка окончательного соглашения на COP26 была смягчена с «поэтапного отказа от угля» до «постепенного отказа от угля» после давления со стороны Индии, Китая и США. После того, как министр окружающей среды Индии объяснил изменение, внесенное в последнюю минуту на COP26, СМИ и мировые лидеры подвергли Индию в частности, резкой критике за ее позицию.

В настоящее время энергетические системы большинства крупных экономик зависят либо от нефти и газа, либо от угля. Несмотря на то, что они, возможно, осуществляют энергетический переход, они все еще не хотят отказываться от топлива, от которого они больше всего зависят. Для многих богатых стран уголь больше не является ресурсом энергетической безопасности. Они зависят от нефти и газа. Однако для большинства развивающихся стран, таких как Индия, уголь остается ключевым источником энергетической безопасности. Индия не имеет огромных запасов нефти и газа и сильно зависит от импорта. Хотя у Индии амбициозные планы по возобновляемым источникам энергии, исследования показывают, что Индии придется полагаться на уголь в течение десятилетий, чтобы удовлетворить растущие потребности в энергии 1,4 млрд. человек. Это показывает, почему «поэтапный отказ от угля» может быть более проблематичным для развивающихся стран, таких как Индия.

На COP27, пытаясь противостоять этому предыдущему негативному вниманию к своей позиции по углю, Индия решила настаивать на «постепенном отказе» от всех ископаемых видов топлива. Это то, с чем, в принципе, не должна не согласиться ни одна страна, если она следует научно обоснованным путям достижения целевых показателей 1,5°C. Европейский Союз и Великобритания приветствовали призыв Индии постепенно отказаться от всех видов ископаемого топлива, а не выборочно отказаться от того, от которого в основном зависят развивающиеся страны. Этот призыв не получил поддержки со стороны других крупных экономик и не был включен в окончательный текст COP27. Однако призыв Индии постепенно отказаться от использования всех ископаемых видов топлива помог предотвратить негативное внимание со стороны мирового сообщества, связанное с продолжающимся использованием угля.

COP 27 создает новое будущее для США и Китая

Тайя Смит

Старший научный сотрудник,

Программа энергетической безопасности и изменения климата

COP27 не привел к единству мнений и это не является сюрпризом. Как и любой другой вопрос, требующий действий правительства, конкретные шаги по климату сдерживаются внутренней динамикой. Возьмем, к примеру, Китай. Китай, ранее являвшийся лидером COP, в этом году сосредоточил внимание на преодолении внутреннего давления вокруг своего 20-го съезда партии. Министр Се Чжэньхуа задал тон, нарушив традицию, добавив в свое вступительное слово противоречивую политическую речь о Тайване. Затем Китай — крупнейший в мире источник выбросов парниковых газов — отказался ограничивать выбросы метана, в отличие от большей части остального мира. А затем Китай отвернулся от своих союзников в развивающемся мире, отказавшись оказывать финансовую поддержку странам, наиболее пострадавшим от последствий изменения климата. Наоборот, Соединенные Штаты хотя бы немного взяли на себя свою прежнюю руководящую роль. Находясь на высоте благодаря принятию важного законодательства по климату и недавним успешным выборам, посланник США по вопросам изменения климата Джон Керри обязался работать для увеличения международного финансирования США в области климата до более 11 млрд. долл. США. В случае успеха это сделает Соединенные Штаты крупнейшим в мире участником глобальных действий против изменения климата.

Результаты COP стали известны после того, как президент Байден и президент Си провели свою первую личную встречу несколькими днями ранее на G20. Хотя встреча не привела к развязке отношений между США и Китаем, как это произошло на парижской COP, она все же позволила предположить, что у двух стран есть некоторая точка соприкосновения, и они готовы начать выработать новые принципы отношений, хотя и конкурентных. Очевидно, что национальные интересы и глобальные амбиции будут и впредь уводить двусторонние отношения США и Китая от той близости, которая была десять лет назад. Что еще предстоит выяснить, так это то, смогут ли развивающиеся страны использовать конкуренцию США и Китая, чтобы получить реальную финансовую поддержку в области климата и поддержки восстановления после климатических потерь и ущерба.

Вода на COP 27: «Обводнение» переговоров по климату в пустыне⁸

Важна ли вода в политике изменения климата? Это кажется очевидным. Вода имеет устоявшуюся связь как средство проявления большинства негативных воздействий климата. Однако когда дело доходит до решения проблем, связанных с климатическим кризисом, ответ во многом зависит от того, кого вы спросите.

Для многих эта связь очевидна. Шестой оценочный доклад МГЭИК за 2022 г. призывал к тому, чтобы большинство усилий по адаптации и повышению устойчивости «основывались на воде». Новая стратегия США по Глобальной водной безопасности имеет тесную увязку между водоснабжением и санитарией, управлением водными ресурсами, устойчивостью к изменению климата и адаптацией; политика в области водных ресурсов и изменения климата сходятся в этой стратегии. Всемирный банк в настоящее время публикует серию национальных стратегий развития, ориентированных на климат (Country Climate and Development Reports), где основной организационный акцент ставится на воду для долгосрочного экономического развития.

Однако вопросы остаются. Парижское соглашение 2015 г. является самым важным прорывом в области климатической политики, но вода в

⁸ Источник: Ingrid Timboe, John Matthews. Water at COP27: Hydrating Climate Policy Negotiations in the Desert / <https://www.newsecuritybeat.org/2022/12/water-cop27-hydrating-climate-policy-negotiations-desert/> Опубликовано 6.12.2022

документе не упоминается. РКИК ООН исторически описывала воду как «сектор» наравне с другими секторами, такими как леса, энергетика и города.

Глобальная климатическая политика представляет собой хорошо организованный процесс, который в настоящее время осуществляется в рамках ежегодных конференций ООН по изменению климата, обычно именуемых «СОР» или конференциями Сторон. Они начались в 1994 г. в качестве основного средства проведения международных переговоров по вопросам климата в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИКООН), и в целом подразделяются на две основные области: официальные переговоры и «торговые шоу» или «климатические выставки».

Наблюдения показывают, что эти конференции зачастую сопровождаются значительным драматизмом вокруг сложного политического вопроса или ожидания к заключению важного соглашения. Самый большой след оставила СОР21 в 2015 г., когда было подписано Парижское соглашение. Египет, вероятно, запомнится как «промежуточная» СОР, намечающая пусть для более существенных вопросов, которые будут окончательно решены в следующем году.

С самого начала на СОР водным вопросам практически не уделялось внимание. В 2009 г. Бразилия направила около 600 делегатов на СОР15, но только один член этой команды сосредоточился на водных вопросах. По мере того, как адаптация и устойчивость становились все более важными пунктами в повестке дня конференций, водные ресурсы стали упоминаться и как опасность, и как средство обеспечения устойчивости.

Важна ли вода на СОР?

Вода играет важную роль на текущих переговорах, чем когда-либо. Конференции СОР 2022 и 2023 гг. проводятся в странах региона Ближнего Востока и Северной Африки, сталкивающихся с высоким уровнем дефицита водных ресурсов, что, безусловно, помогло включить вопросы водных ресурсов в повестку дня конференции. Вода многократно упоминается в Программном решении СОР 27, что определенно является победой для тех, кто озабочен эффективностью программ адаптации и устойчивости в области изменения климата. Впервые в выводах СОР Стороны признают ключевую роль, которую играет вода, и призывают страны включить цели, связанные с водными ресурсами, в свои национальные планы и программы по изменению климата.

На конференции по изменению климата значимость водных ресурсов безусловно поднялась. Однако неясно, приведет ли это повышенное внимание к значимым действиям. Если мы хотим успешно построить процветающие, устойчивые сообщества, то устойчивость по отношению к водным ресурсам не должна ограничиваться одним сектором или стратегией. Она должна быть включена в планирование и финансирование экономического развития в целом. Такие инициативы, как Академия адаптации РКИК ООН, которая включает в себя сильную учебную программу по адаптации на основе водных ресурсов, или «Водный трекер для национального климатического планирования» («AGWA»), направлены на решение этих системных проблем. В обоих случаях эти инициативы укрепляют Парижское соглашение за счет повышения эффективности и потенциала ОНУВ, охватывающих различные министерства и сектора. Подразумевается, что экономическое развитие должно быть устойчивым с акцентом на воду, чтобы компромиссные решения между инфраструктурой, секторами, такими как энергетика, сельское хозяйство и экосистемы, были надежными, способствовали стабильности, а также могли отвечать возникающим неопределенным условиям.

Разрыв между глобальным и локальным

Конференция COP27 была определена Египтом в качестве конференции по реализации. По мере того, как Стороны начинают осуществлять свои национальные планы по борьбе с изменением климата, они сталкиваются с двумя основными проблемами: финансирование и развитие потенциала. Что касается финансирования, то на COP27 произошел серьезный прорыв в вопросе потерь и ущерба, который относится к концепции выплаты развивающимся странам за неблагоприятные воздействия, которые они понесли в результате изменения климата. Хотя для этого есть веские морально-этические аргументы, неясно, как на практике будет выглядеть управляемый ООН фонд компенсации потерь и ущерба, как он будет функционировать, кто имеет право вносить или получать средства, и как он будет обеспечивать соблюдение требований. Сократит ли он имеющиеся и запланированные средства на более долгосрочные мероприятия, такие как борьба с будущим повышением уровня моря или опустыниванием? Несмотря на то, что в вопросе финансирования потерь и ущерба пока больше вопросов, чем ответов, соглашение представляет собой крупную победу для развивающихся стран, которые настаивали на этом варианте в течение многих лет.

Однако прогресс в отношении убытков и ущерба также представляет собой разворот в отношении фундаментальных аспектов Парижского соглашения: смягчение будущих изменений климата и адаптация к их неизбежным последствиям. Необходимо срочно предпринять усилия по наращиванию внутреннего потенциала. Существующие климатические фонды, такие как «GCF», включают механизмы финансирования такого рода поддержки, но эти фонды остаются крайне бюрократизированными и труднодоступными.

Звучат призывы к фундаментальному пересмотру роли ежегодных конференций по изменению климата как основного мероприятия РКИК ООН. В будущем вместо этих конференций целесообразно проводить региональные встречи, такие как Региональные недели по климату РКИК ООН, которые будут объединять представителей государств и гражданского общества, ориентированных на решение технических задач. При таком сценарии COP будут больше сосредоточены на отслеживании прогресса национальных обязательств и планов в рамках Парижского соглашения и меньше на демонстрации конкретных стран или специализированных интересов.

Хотя водные ресурсы представляют собой глобальную проблему, они также являются местным ресурсом. Гораздо легче «обводнить» обсуждения COP на региональных сессиях, где связи между секторами носят менее абстрактный характер, а участники в большей степени знакомы с местными водными условиями, а также с решениями, которые могут иметь наибольшее значение. Поэтому такие усилия необходимо поддерживать для того, чтобы перейти к более оперативному уровню, при этом сохраняя глобальную структуру для обсуждения Сторонами коллективных действий. Мир жаждет больших амбиций и действий по борьбе с чрезвычайной климатической ситуацией, но COP27 оказалась скорее миражом, чем оазисом для тех из нас, кто отправился в пустыню в надежде добиться прогресса.

G-7 создает Климатический клуб для борьбы с глобальным потеплением⁹

Группа крупнейших экономических держав мира G-7 приняла решение о создании международного Климатического клуба для борьбы с глобальным потеплением.

Заинтересованным государствам, проводящим амбициозную политику в области климата, предлагается присоединиться к клубу, а также участвовать в выработке его концепции и структуры в предстоящие месяцы.

Клуб предназначен быть максимально открытым для многих стран, чтобы можно было вместе справиться с большой задачей в области изменения климата в целях защиты планеты и окружающей среды ради будущих поколений.

G-7 обратилась к Организации экономического сотрудничества и развития в тандеме с Международным энергетическим агентством с просьбой разместить у себя временный секретариат Климатического клуба.

Эта идея впервые обсуждалась на саммите «Большой семерки» в Эльмау (Германия), лидеры достигли соглашения о создании межправительственного форума к концу текущего года.

Во время онлайн встречи, лидеры стран «Большой семерки» заверили документ – сферу полномочий климатического клуба, в котором изложены основные цели, критерии участия и запланированные этапы по дальнейшему развитию форума. Согласно документу, климатический клуб будет открыт для стран, которые продемонстрируют приверженность «полному и эффективному выполнению Парижского соглашения» и принятых по нему решений, а также продолжат усилия по ограничению роста температуры до 1,5°C.

⁹ Источник: Aysu Bicer. G-7 establishes Climate Club to tackle global warming / <https://www.aa.com.tr/en/europe/g-7-establishes-climate-club-to-tackle-global-warming/2762039>
Опубликовано 12.12.2022

Участники COP27 объявили о создании Международного альянса по устойчивости к засухе¹⁰

Лидеры почти 50 государств и организаций объявили о создании Международного альянса по устойчивости к засухе, чтобы помочь странам лучше подготовиться к этому стихийному бедствию в будущем.

Предложенный Сенегалом и Испанией альянс создается как конкретное решение ООН по борьбе с последствиями изменения климата, говорится в заявлении новой структуры.

«Миссия альянса – придать политический импульс для повышения устойчивости земель к засухе и изменению климата», - совместно заявили сегодня премьер-министр Испании Педро Санчес и президент Сенегала Маки Салл.

«Засуха – это стихийное бедствие, но она не обязательно должна приводить к гуманитарной катастрофе. Решения существуют, и мы можем создать мир, устойчивый к засухам, если увеличим наши амбиции, задействуем политическую волю и объединим усилия для совместных действий», - сказал исполнительный секретарь Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием Ибрагим Тиау.

Из заявления следует, что альянс будет подкреплён новыми политическими обязательствами, в том числе обещанным Испанией начальным фондом в размере 5 млн евро, чтобы поддержать деятельность альянса и активизировать процесс привлечения дополнительных ресурсов.

Альянс призвал лидеров сделать устойчивость к засухе одним из приоритетов национального развития и сотрудничества, усиленно вовлекая заинтересованные стороны, включая частный сектор.

В заявлении также отмечается, что в число ключевых целей организации входят содействие консолидации региональных инициатив, ускоренный обмен инновациями, передача технологий и мобилизация ресурсов.

Кроме того, альянс будет сотрудничать с другими платформами, включая инициативу по обеспечению всеобщего охвата системами раннего предупреждения, запущенную генеральным секретарем ООН и Всемирной метеорологической организацией, и различные региональные инициативы,

¹⁰ Источник: <http://russian.people.com.cn/n3/2022/1108/c31520-10168342.html> / Опубликовано 8.11.2022

чтобы добиться максимальной пользы от совместной работы по повышению устойчивости к засухе.

Надлежащее управление водными ресурсами укрепит борьбу с изменением климата¹¹

На конференции в Египте лидеры «Альянса воды и климата» приняли совместное заявление, в котором призвали в срочном порядке предпринять усилия, направленные на надлежащее управление водными ресурсами.

В принятом заявлении содержится призыв к главам государств и правительствам отказаться от существующего фрагментарного подхода к управлению водными ресурсами планеты и взять на вооружение комплексные решения.

Члены Альянса уверены, что надлежащее управление водными ресурсами поможет добиться сокращения числа стихийных бедствий, связанных с водой, укрепит меры по адаптации к последствиям глобального потепления, а также внесет вклад в сокращение выбросов парниковых газов.

В заявлении Альянса с тревогой отмечается, что атмосфера продолжает нагреваться, уровень моря поднимается, а криосфера тает. Сегодня последствия изменения климата ощущаются как никогда раньше. Все это оборачивается участвовавшими наводнениями, волнами тепла, засухами, штормами и повышением уровня моря. Заявление было выпущено непосредственно перед «круглым столом» высокого уровня по водной безопасности, который был организован в рамках саммита лидеров.

В состав «Альянса воды и климата» входят 18 высокопоставленных официальных лиц, определяющих политику в сфере стратегического руководства по интеграции программ водных ресурсов. В их числе президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон.

¹¹ Источник: <https://news.un.org/ru/story/2022/11/1434497> / Опубликовано 8.11.2022

Великая зеленая стена: на COP27 объявили о создании лесного партнерства¹²

Инициатива создания лесного климатического партнерства была закреплена в итоговых документах COP26 в прошлом году. Тогда более 140 мировых лидеров стран, в которых расположено более 90% мировых лесов, взяли на себя обязательство остановить обезлесение и профинансировать лесные проекты на миллиарды долларов.

Приоритетами созданного в Шарм-эль-Шейхе лесного партнерства станут: сотрудничество, связанное с лесными углеродными рынками; поддержка лесных безуглеродных экономик; защита прав владения лесами для коренных народов и местных общин, а также распространение наиболее успешных практик устойчивого управления лесами. На эту деятельность ряд государственных и частных фондов уже выделили почти \$20 млрд.

В созданном на COP27 Лесном Партнерстве на данный момент 26 стран, в том числе — Канада, США, Франция, Финляндия, Германия, Япония, Пакистан, Великобритания. На эти страны приходится примерно 35% мировых лесов и почти 60% мирового ВВП.

Отсутствие в списке Лесного Партнерства «владельцев почти половины мировых лесов» — России (а также Бразилии, Китая и Перу) — уже заметили аналитики Climate Home News.

Инициаторы создания Партнерства лидеров лесного хозяйства и климата отмечают, что альянс открыт для вступления новых членов.

В ООН оценили дефицит финансирования программ по климату в \$1,3 трлн до 2025 года¹³

Дефицит финансирования программ по предотвращению негативных последствий от изменения климата, которые осуществляются в развивающихся странах, может достичь \$1,3 млрд до 2025 года. Об этом сообщил специальный посланник ООН по финансированию Повестки в области

¹² Источник: <http://ekois.net/velikaya-zelenaya-stena-na-sor27-obyavili-o-sozdanii-lesnogo-partnerstva/> / Опубликовано 9.11.2022

¹³ Источник: <https://www.trend.az/world/other/3667100.html> / Опубликовано 9.11.2022

устойчивого развития до 2030 года Мухаммед Мухиддин, выступая на Дне финансов в рамках (COP-27, передает Trend со ссылкой на ТАСС.

Спецпосланник ООН пояснил, что «обещания, данные в 2009 году на Конференции ООН по климату в Копенгагене о выделении финансов развивающимся странам в общем объеме \$100 млрд на настоящий момент выполнили только несколько стран». При этом, добавил Мухиддин, «80% финансирования программ в области климата в развивающихся странах покрывается бюджетами самих государств, а 60% - за счет их же долга».

Как считает спецпосланник ООН, «предоставление адекватного и справедливого финансирования является ключом к эффективному осуществлению действий по борьбе с изменением климата».

Изменение климата и водные ресурсы в Центральной Азии: растущая неопределённость¹⁴

«Непредсказуемая доступность воды с более частыми и сильными природными наводнениями, и засухами, растущее население и увеличивающийся забор воды за пределами региона означают, что сегодняшние действия имеют решающее значение для устойчивого будущего», – отмечает экоактивист Тимур Идрисов (Таджикистан) в статье, специально для CABAR.asia.

Страны Центральной Азии уже сталкиваются с серьезными вызовами в борьбе с неблагоприятными последствиями изменения климата. Регион, который характеризуется засушливостью, резким колебанием погодных условий, низким уровнем осадков и неравномерным распределением ресурсов, особо подвержен влиянию климатических изменений.

Уязвимость стран объясняется не только географическим положением или климатическими условиями. Существующие проблемы в экономике, рост населения, социально-политическая нестабильность, ограниченный институциональный и научный потенциал, устаревшая инфраструктура, высокий уровень деградации сельскохозяйственных земель и естественных экосистем – лишь некоторые факторы, подрывающие способность и готовность стран Центральной Азии справляться с последствиями изменения климата.

Совершенно ясно, что водные ресурсы в центральноазиатском регионе определяют различные аспекты национальной и региональной безопасности.

«Любые изменения, влияющие на водные ресурсы, имеют высокий мультипликативный эффект воздействия на развитие стран региона и каждой страны в отдельности».

От наличия воды, например, зависит орошаемое сельское хозяйство, которое вносит значительный вклад в ВВП стран, а также производство гидроэлектроэнергии. Изменение климата добавляет большую неопределённость в картину будущего водных ресурсов в Центральной Азии.

Нехватка воды в сочетании с проблемами управления означает, что регион уязвим к потрясениям и все больше подвергается воздействию из-

¹⁴ Источник: <https://cabar.asia/ru/izmenenie-klimata-i-vodnye-resursy-v-tsentralnoj-azii-rastushhaya-neopredelyonnost/> Опубликовано 12.01.2023

менения климата. Непредсказуемая доступность воды с более частыми и сильными природными наводнениями и засухами, растущее население и увеличивающийся забор воды за пределами региона означают, что сегодняшние действия имеют решающее значение для устойчивого будущего.

Таяние ледников и изменчивость осадков

Одним из наиболее значительных последствий глобального потепления в Центральной Азии является таяние ледников и уменьшение снежного покрова на Тянь-Шане и Памиро-Алае. Повышение температуры и изменчивость осадков уже приводит к сокращению площади и объема ледников. Текущие темпы потери массы ледников, по оценкам ученых, составляют 0,2–1% в год. Многие мелкие ледники уже исчезли.

Выпадение осадков станет носить более изменчивый характер, как и формирование снежного покрова. Специалисты считают, что будут наблюдаться отклонения в интенсивности и географическом распределении осадков – юго-запад Центральной Азии будет становиться суше, а северо-восток более увлажненным. Продолжительные засушливые периоды, могут сменяться днями с обильными осадками. Вместе с ростом температур и таянием ледников, изменчивость осадков будет влиять на режим стоков рек, включая трансграничные – Амударью и Сырдарью.

Доступ к водным ресурсам

Согласно ФАО, запасы водных ресурсов в странах Центральной Азии, в расчете на душу населения достаточны (около 2,3 тыс. м³), и проблема с водными ресурсами в регионе заключается не в дефиците, а в крайне нерациональном их использовании. Однако водные ресурсы распределены неравномерно – в странах, расположенных в низовьях по течению рек, доступность внутренних возобновляемых водных ресурсов низкая. Ситуацию усугубляет не только изменение климата – рост производства, сельского хозяйства и населения будут увеличивать спрос на воду.

Увеличение дефицита существующих водных ресурсов и ухудшение их качества, скажется на доступе населения к воде, в том числе к питьевой. В Таджикистане более 2/3 населения проживает в сельской местности, где доступ к воде по-прежнему является серьезной проблемой. По данным Всемирного банка в ряде сельских районов Кыргызстана жители имеют доступ к воде только из оросительных систем. А в Узбекистане более по-

ловины от общего населения не подсоединены к центральным водопроводным сетям.

Угроза сельскому хозяйству

Сельское хозяйство – один из основных секторов экономики стран Центральной Азии. Доля сельского хозяйства в ВВП стран региона составляет от 10 до 45%. При этом в нем занято от 20 до 50% работоспособного населения. По данным ФАО, для региона характерны регулярные засухи на территории более чем половины его богарных пахотных земель, и почти на всех орошаемых площадях уровень водного стресса высокий или очень высокий. Смещение сроков пиковых значений стоков рек может создать угрозу для орошаемого земледелия, в частности для хлопководства и рисоводства. Тепловые волны и изменчивость осадков могут снизить урожайность пшеницы и других культур и способствовать распространению вредителей и болезней.

Изменение климата вместе с такими негативными воздействиями, как нерегулируемый выпас скота, вырубка лесных массивов, неэффективное ведение земледелия, может значительно усилить процессы эрозии и деградации почв. Более жаркая погода и увеличение числа жарких дней будут приводить к увеличению опустынивания, снижению продуктивности пастбищ и сокращению кормовой базы. Все эти процессы могут влиять на продовольственную безопасность. В средне- и долгосрочной перспективе отрицательные последствия изменения климата значительно превзойдут положительные, которые могут наблюдаться в отдельных областях.

Стихийные бедствия

Воздействие изменения климата на связанные с водой бедствия, включая прорыв ледниковых озер, в регионе было признано одной из ключевых угроз. Большая часть наблюдаемых чрезвычайных ситуаций, таких как град, селевые паводки, засуха, экстремально высокие или низкие температуры, вызвана экстремальными погодными явлениями. Миллионы людей в регионе пострадали от них за последние 30 лет, а экономический ущерб исчисляется миллиардами долларов США. Метеорологи подтверждают факт того, что за последние десятилетия частота и интенсивность стихийных гидрометеорологических явлений в странах региона возросла.

Стихийные бедствия разрушают транспортную, энергетическую и другую инфраструктуру и наносят урон сельскому хозяйству. В 2021 году засуха привела к гибели нескольких тысяч животных в ряде областей Казахстана, а нехватка воды для орошения вызвала протесты фермеров в Чуйской области Кыргызстана. Весной 2022 года сильные ливни в Таджикистане и Кыргызстане стали причиной селейных потоков, которые нанесли значительный ущерб в некоторых районах стран. Ученые предупреждают, что комбинация из нескольких экстремальных погодных явлений может превратиться в более масштабные бедствия.

Проблемы для энергетики

Гидроэнергетика занимает особое место в экономике Таджикистана и Кыргызстана, где благодаря ГЭС производится большая часть электроэнергии. Гидроэнергетика имеет прямую зависимость от гидрологического цикла рек, который, как показывают климатические модели, будет меняться в долгосрочной перспективе. Это снизит надежность и мощность объектов гидроэнергетики. Ожидаемое сезонное снижение уровня воды или даже пересыхание некоторых небольших рек может остановить работу ряда малых ГЭС.

Особый риск для ГЭС представляют селейные потоки и осадочные породы. Заиление водохранилищ может снизить выработку электроэнергии и создать дополнительные сложности для управления ГЭС. В целом по оценке Всемирного Банка, отрицательные климатические воздействия способны привести к снижению объема выработки гидроэлектроэнергии на 20% в Кыргызстане и Таджикистане. Повышение температуры воды или ее недостаточное количество могут негативно сказаться на выработке энергии тепловыми электростанциями в остальных странах региона.

Миграция и переселенцы

Учитывая значительную долю сельского населения с низкими доходами в Таджикистане, Кыргызстане и Узбекистане, экстремальные и неблагоприятные погодные условия и климатические явления могут привести к повышению уровня бедности или дальнейшему сокращению доходов многих семей и снижению их продовольственной и экономической безопасности.

Стихийные бедствия в регионе приводят к кратковременным и постоянным перемещениям. Рост числа и интенсивности таких бедствий означает, что все больше людей будут подвергаться угрозам. Деграляция экосистем и ухудшение условий жизнедеятельности, в том числе, из-за изменения климата, будут сказываться на увеличении сезонной или долгосрочной миграции. В странах, где доля сельского населения высока, увеличится миграция из сел в города.

По данным Всемирного банка к 2050 году в Центральной Азии может появиться до 2,4 млн внутренних климатических мигрантов. Ожидается, что очаги климатического оттока населения появятся вдоль южной границы Казахстана, в районах вокруг Ферганской долины и Бишкека. Некоторые районы восточного Туркменистана и южного Узбекистана вдоль реки Амударья, где прогнозируется снижение доступности воды и урожаев, также окажутся в этом списке.

Социальная напряженность и конфликты

Ограниченный доступ и неэффективное водопользование могут стать источником потенциальных конфликтов в Центральной Азии. Регулирование ирригационного и энергетического режима водных ресурсов уже приводило к политическим разногласиям и напряженности между странами. Например, решение о строительстве ГЭС в горных странах встречало несогласие в странах ниже по течению трансграничных рек и становилось поводом для дипломатических полемик и препирательств. Локальный водный спор, вместе с другими факторами, привел в прошлом году к конфликту между Таджикистаном и Кыргызстаном.

Проблемы с водой, которые особо обостряются во время засух, стали причиной протестов фермеров и жителей некоторых сел в Кыргызстане и Казахстане летом 2021 года. Прогнозируется, что дальнейшее нерациональное использование воды вместе с отрицательными воздействиями изменения климата может создать угрозу для энергетической и продовольственной безопасности стран, подстегнуть повышение цен на электроэнергию и продовольствие. А это, в свою очередь, может обострить социальную напряженность и привести к дестабилизации в регионе.

Влияние на экосистемы

Ожидается, что изменение в доступности водных ресурсов и повышение температуры изменят состав видов флоры и фауны и повлияют на естественные экосистемы. В горных экосистемах уже наблюдается смещение вертикальных поясов растительных сообществ. Какие-то виды флоры и фауны могут оказаться под угрозой исчезновения или полностью исчезнуть, места обитания других могут претерпеть существенные изменения. Изменение климата может спровоцировать новые вспышки нашествия вредителей или увеличение численности инвазивных видов. Более сухая погода и более длинные периоды жары увеличивают риск возникновения лесных пожаров.

Дальнейшая антропогенная нагрузка и климатические изменения могут подорвать устойчивость существующих экосистем, привести к сокращению видового биоразнообразия и отрицательно сказаться на экосистемных услугах, от которых зависит наша жизнедеятельность и развитие. Поэтому сохранению и восстановлению природных экосистем должно уделяться первоочередное внимание.

Региональное сотрудничество

В Центральной Азии наблюдается общая приверженность сотрудничеству. В регионе действует Международный фонд спасения Арала (МФСА), Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК), Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию, а также ряд региональных центров. Существуют целый ряд соглашений, связанных с управлением водными ресурсами. Однако вопрос о том, насколько они эффективно исполняются и реализуются, остается предметом периодических диспутов. Управление водными ресурсами в Центральной Азии является сложным и комплексным делом, и многие из проблем, существовавших 20 лет назад, сохраняются и сегодня.

В 2017 году Швейцарское агентство по вопросам развития и сотрудничества подготовило доклад, посвященный водному сотрудничеству в Центральной Азии, где отмечалось: «водная политика в регионе в основном определяется нескоординированными национальными стратегиями. Сочетание низкой эффективности водопользования, отрицательных внешних эффектов, вызванных односторонними действиями, и конкурирующих национальных приоритетов вызвало разногласия и способствовало политическим и дипломатическим спорам между странами».

В том же докладе говорилось, что только по приблизительным оценкам, цена бездействия по улучшению управления водными ресурсами в Центральной Азии ежегодно составляет 4,5 млрд долларов США.

Региональное заявление «Голос Центральной Азии»¹⁵

Государства Центральной Азии – Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан и Республика Узбекистан

отмечая, что географическое расположение государств Центральной Азии (далее ЦА) вдали от океанов и аридность территории определяют крайнюю уязвимость данного субрегиона к глобальным климатическим изменениям, что влечет за собой серьезные негативные последствия для жизни и здоровья населения, экономик и экосистем стран,

учитывая, что территория ЦА испытывает негативное воздействие глобального изменения климата сильнее, чем многие другие регионы мира, что усиливает дефицит водных ресурсов, таяние ледников и процессы опустынивания,

подчеркивая, что глобальные изменения климата настоятельно требуют неотложных и согласованных действий на национальном, региональном и глобальном уровнях,

подтверждая свою приверженность целям Парижского соглашения и Повестки дня в области устойчивого развития ООН на период до 2030 года,

заявляют о следующем:

1. Территория ЦА крайне уязвима к изменению климата. Повышение среднегодовой температуры здесь вдвое превышает среднемировые значения, негативные последствия глобального потепления для здоровья населения и окружающей среды ощущаются гораздо сильнее, чем в других регионах мира.

Из-за повышения среднегодовых значений температуры воздуха и удлинения периода экстремально жарких дней за последние 40 лет площадь ледников в горах региона, являющихся основным источником пресной воды, сократилась более, чем на 30%. Это привело к учащению разру-

¹⁵ Источник: https://www.carececo.org/publications/РЕГИОНАЛЬНОЕ%20ЗАЯВЛЕНИЕ_RU.pdf

шительных селей и оползней, сокращению стока горных рек и усилению дефицита водных ресурсов во всем Центральноазиатском регионе.

2. Климатические изменения в регионе усилены воздействием высыхания Аральского моря и образованием на высохшем дне новой солевой пустыни, так называемой «Аралкум», площадью более 5,5 млн. гектаров, откуда регулярные пыльные бури распространяют на значительные расстояния до 100 млн. тонн пыли, песка и соли, что позволило Генеральной Ассамблее ООН признать Аральскую катастрофу глобальной экологической проблемой современности.

3. В соответствии с глобальными трендами в странах ЦА разработаны стратегии и программы перехода к «зеленой» экономике, ускоренному развитию возобновляемой энергетики (в том числе использования «зелёного» водорода) и значительному повышению ее доли в энергобалансе стран.

4. Государства ЦА твердо привержены стремлению усилить международное сотрудничество в борьбе с изменением климата, стремятся использовать лучшие практики и опыт «зеленого» развития, направленные на снижение потребления энергии и сырья, ограничение выбросов парниковых газов, минимизацию уровня загрязнения и образования отходов, сохранение и восстановление экосистем, адаптирование отраслей и территорий к климатическим изменениям.

5. Государства ЦА готовы внести свой вклад в совершенствование механизмов достижения Целей Устойчивого Развития ООН до 2030 года.

6. Государства ЦА будут последовательно внедрять современные экологически безопасные агро-, био- и водосберегающие технологии, инновационные методы ведения сельского хозяйства, обеспечивать продовольственную безопасность.

7. Государства ЦА непрерывно продолжают работу по совершенствованию национальных законодательств в области защиты здоровья населения, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, развития и внедрения системы экологических услуг, новых видов обслуживания и предпринимательства.

Вместе с тем, имеющихся ресурсов и потенциала государств ЦА недостаточно для решения усугубляющихся климатических и экологических проблем.

Мы обращаемся к ООН, другим международным организациям и финансовым институтам, странам-донорам, климатическим фондам и экологическим организациям с призывом поддержать усилия государств ЦА по борьбе с изменениями климата, в том числе, посредством климатиче-

ского финансирования, повышения потенциала государственных и общественных организаций, передачи инновационных подходов и технологий.

Государствам Центральной Азии необходима расширенная международная поддержка для реализации неотложных мер и долгосрочных программ по предотвращению негативных последствий изменения климата, что позволит странам ЦА внести достойный вклад в усилия мирового сообщества по борьбе с глобальным повышением температуры воздуха.

Региональное заявление от имени неправительственных организаций стран Центральной Азии¹⁶

Страны Центральной Азии относятся к группе стран наиболее уязвимых от изменения климата. Катастрофа Аральского моря стала наглядным примером неустойчивого развития нашего региона. При этом климатические изменения все заметнее влияют на жизнь десятков миллионов людей, особенно в сельской местности. Дальнейшая деградация экосистем, растущий дефицит водных ресурсов, участившиеся засухи и другие природные опасные явления требуют принятия самых срочных мер.

Однако правительства по-прежнему руководствуются краткосрочными интересами, или влиянием интересов частных корпораций, не учитывают требования общественности и продолжают имитировать усилия по предотвращению климатического кризиса, а выделяемые средства используются не эффективно.

НПО стран Центральной Азии обращаются к правительствам Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, ООН, ЕС, международному и бизнес-сообществам с настоятельным призывом пересмотреть и существенно усилить национальные и региональные климатические обязательства!

Чтобы предотвратить климатический кризис и негативные последствия в Центральной Азии, выбросы должны быть сокращены не менее, чем на 30% к 2030 г. и достичь нулевого баланса к 2050 г. Однако, предлагаемые странами ЦА обязательства не достаточны. Аргументы о трудностях достижения углеродной нейтральности при их детальном рассмотрении оказываются не столь значимыми, но при этом социальные и эконо-

¹⁶ https://www.carececo.org/publications/per_заявл_НПО_рус_карт.pdf

мические выгоды от сокращения выбросов и адаптации для здоровья людей, для занятости и национальных экономик очевидны!

Мы призываем правительства стран Центральной Азии:

- пересмотреть и принять более амбициозные цели по сокращению выбросов парниковых газов и более активную позицию в продвижении роли региона в международных климатических обязательствах и процессах;
- ввести климатические критерии в системы государственного планирования, бюджетирования и закупок;
- обеспечить участие НПО и открытость процессов разработки и реализации климатических политик с вовлечением всех заинтересованных групп, особенно женщин и молодежи;
- обеспечить прозрачность и подотчетность общественности финансовых средств, направляемых на климатические цели;
- существенно усилить меры по адаптации к изменению климата, в первую очередь в водном и продовольственном секторах, требующих совместных трансграничных программ и регионального сотрудничества;
- создать систему центров по адаптации на региональном, национальном и местном уровнях, в том числе на базе местных НПО. Уже сегодня нужно оказывать прямую поддержку наиболее уязвимому мелкому фермерству, женскому и молодежному предпринимательству и населению, проживающему в селах и отдаленных поселениях, а также в зонах климатических рисков;
- усилить в странах работу по климатическому образованию, ввести в школах и вузах отдельные дисциплины по вопросам окружающей среды и климата, предусмотреть создание "зеленых школ" с зеленой инфраструктурой: зданиями, энерго и водообеспечением и др. направлениями практического использования, демонстрации и распространения климатически устойчивых технологий;
- создать благоприятные, не декларативные, законодательные условия для массового развития ВИЭ и энергосбережения - не для крупного бизнеса и международных финансовых институтов, как это происходит сегодня, но для населения, фермерских и домашних хозяйств, в том числе для решения проблем топливной бедности;
- правительствам Узбекистана и Казахстана пересмотреть планы строительства АЭС! Атомная энергетика не является климатическим решением, но значительно усилит риски для климатической и водной безопасности в регионе;

- прекратить субсидирование ископаемого топлива и отказаться от планов дальнейшего использования угольных ТЭЦ и развития неустойчивых добывающих отраслей, которые ставят краткосрочные выгоды бизнеса выше благосостояния людей и природы;
- отказаться от попыток замены мер по сокращению выбросов на виртуальные расчеты по их поглощению лесами, а также не подменять задачи по поддержке естественного восстановления лесов кампаниейцами с массовыми посадками миллионов деревьев;
- кардинально усилить меры по водосбережению, восстановлению и сохранению плодородия почв, горных, лесных, степных и водных экосистем. Природные экосистемы являются основой для будущего развития стран Центральной Азии и для адаптации к изменению климата.

Для усиления роли и возможностей общественности мы призываем:

- упростить процедуры доступа организаций гражданского общества к международным и иным механизмам финансирования, без бюрократических процедур, контроля и посредничества государственных органов, обеспечить поддержку аккредитации организаций гражданского общества в Зеленом климатическом и других фондах;
- создать национальные климатические фонды, в том числе за счет введения климатических налогов и налогов на сверхприбыли частных компаний, работающих в регионе ЦА, прямо причастных к климатическому кризису, но остающихся в стороне от международных усилий;

Мы призываем правительства стран Центральной Азии и всех международных партнеров критически и совместно с НПО и всеми заинтересованными сторонами пересмотреть существующие политики и сформировать новую модель развития региона в условиях изменения климата и других глобальных вызовов.

*Принято на региональной встрече НПО Казахстана, Кыргызстана,
Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана
10 октября 2022 г.*

Региональное заявление от имени молодежи Центральной Азии¹⁷

Молодежные сети Центральной Азии – молодые эксперты по климату и воде, члены Сети выпускников Центрально-Азиатской программы лидерства по окружающей среде для устойчивого развития (ЦАПЛ) и Рабочей группы Первой в Центральной Азии региональной молодежной климатической конференции (RCOY CA)

Признавая важные успехи, достигнутые в рамках многосторонних процессов РКИК ООН с 1994 года, в том числе, в контексте Парижского соглашения, и обязательства, озвученные правительствами стран Центральной Азии в ходе 26-й сессии Конференции Сторон, и их определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ), •

Признавая, что изменение климата является глобальной проблемой, которая создает множество угроз для региона Центральной Азии - нашего общего дома, мы хотели бы еще раз подчеркнуть важность сегодняшнего события и заявления, которое мы делаем,

Подчеркивая, что Центральная Азия является одним из регионов, наиболее уязвимых к изменению климата, усугубляемому высыханием Аральского моря, и что прогнозируемые тенденции изменения климата будут продолжать оказывать неблагоприятное воздействие на весь регион, изменяя характер осадков, вызывая экстремальные погодные явления, увеличивая количество стихийных бедствий, а также ставя водную, продовольственную и энергетическую безопасность в регионе Центральной Азии под угрозу.

Признавая тот факт, что большая часть населения Центральной Азии проживает в сельской местности, и их продовольственная безопасность и средства к существованию в значительной степени зависят от производительности сельского хозяйства и наличия водных ресурсов, целостности экосистем и предоставляемых ими услуг,

Понимая важность вовлечения молодежи как агентов перемен и лиц, принимающих решения в будущем, в глобальные процессы по преодолению последствий изменения климата и реагированию на них, а также подчеркивая насущную потребность в многоуровневых и совместных действиях на принципах сотрудничества,

¹⁷ https://carececo.org/publications/Youth_CALP%20Statement%20to%20COP-27_04.11.2022_RUS_FINAL_approved.pdf

Мы, представители молодежных сетей Центральной Азии - молодые эксперты по климату и воде, выпускники ЦАПЛ и члены Рабочей группы Первой в Центральной Азии RCOY CA:

Призываем все страны Центрально-Азиатского региона к незамедлительным действиям в соответствии с национальными и региональными обязательствами по сокращению выбросов парниковых газов, повышению энергоэффективности, внедрению климатически оптимизированных методов ведения сельского хозяйства, водосберегающих технологий, инновационных технологий управления водными ресурсами и отходами, совершенствованию систем мониторинга снижения риска бедствий и обеспечению готовности для благополучия нашего поколения и будущих поколений,

Обращаемся к лицам, ответственным за принятие решений в Центральной Азии и во всем мире, с призывом обеспечить, чтобы голоса молодых экспертов по климату и воде были услышаны, и поддержать их интересы посредством их значимого участия в национальных, региональных и международных процессах по формированию повестки дня и обязательств в области климата и воды, а также в их реализации,

Настоятельно призываем увеличить инвестиции в образование в интересах устойчивого развития (ОУР), включая инновационные и экологические решения, деятельность по наращиванию потенциала в области климата (как часть более широкой программы Action for Climate Empowerment - ACE) и водную дипломатию, чтобы сформировать прочную основу для накопления знаний об изменении климата и вопросах углеродной нейтральности,

Просим обеспечить, чтобы молодежь и женщины, живущие в сельских районах, уязвимых к изменению климата, имели адекватный доступ к экологическому просвещению и мероприятиям по повышению осведомленности, чтобы подготовить их к действиям на местном уровне, направленным на лучшую адаптацию и методы смягчения последствий изменения климата,

Призываем обеспечить участие женщин в процессах принятия решений на всех уровнях, в том числе, в наращивании их лидерского потенциала через различные молодежные платформы,

И последнее, но не менее важное: содействовать усилиям по поддержке и расширению деятельности Центральноазиатской программы лидерства по окружающей среде для устойчивого развития, чтобы следующее поколение экспертов в области изменения климата и молодых экологических лидеров имело возможность обучаться, вырабатывать и транслировать свою позицию по глобальной повестке дня.

Перевод с английского: Усманова О., Юлдашева Г.

Верстка: Беглов И.

Подготовлено к печати
в Научно-информационном центре МКВК

Республика Узбекистан, 100 187,
г. Ташкент, м-в Карасу-4, д. 11А

sic.icwc-aral.uz