



НАУЧНЫЙ ИНСТИТУТ
МЕЖДУНАРОДНОГО
ВОДНОГО ПРАВА,
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВА,
УНИВЕРСИТЕТ ДАНДИ,
ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

НАУЧНО-
ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЦЕНТР
МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ
КООРДИНАЦИОННОЙ
ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ
КОМИССИИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ
АЗИИ

МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО И ВОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА И
ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Научно-практический семинар НАТО
**Интегрированное управление водными ресурсами
на трансграничных бассейнах –
межгосударственные и межсекторальные подходы**

г. Бишкек, 23-27 февраля 2004 г.

А.Д. Рябцев

**ОБ УЧАСТИИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ
В ПРОЦЕССЕ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ**

А.Д. Рябцев

Председатель Комитета по водным ресурсам МСХ РК

ОБ УЧАСТИИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

По мере роста объемов промышленного производства и сельскохозяйственной продукции, численности населения и площадей орошаемого земледелия актуальность проблем рационального использования и охраны водных ресурсов возрастает с каждым годом практически во всех странах мира.

Для государств Центральной Азии вопросы водообеспечения были всегда в центре внимания, так как здесь экономическое развитие региона, исторически, во многом отождествлялось с развитием орошаемого земледелия и ирригации. До середины прошлого столетия темпы развития ирригации были невысокими, и масштабы ее влияния на окружающую среду ощущались слабо. Но после 50-х годов с появлением мощной строительной и землеройной техники, а также в результате широкомасштабного освоения земель под орошаемое земледелие, за сравнительно короткий промежуток времени (20-30 лет) водные ресурсы рек Центральной Азии были полностью вовлечены в хозяйственное использование. Более того, к середине 80-х годов водные ресурсы реки Сырдарья уже использовались в 1,5 кратном размере. В конечном итоге, чрезмерное использование водных ресурсов привело к известным негативным последствиям и возникновению Аральского кризиса.

В целях преодоления, улучшения экологических и социально-экономических условий в Приаралье, бассейнах рек Амударья и Сырдарья Правительствами стран предпринимаются комплексные меры, в том числе привлекается помощь мирового сообщества. Для выработки и осуществления взаимосогласованных действий по рациональному использованию водно-энергетических ресурсов в регионе проведены ряд научно-прикладных исследований по различным программам и проектам, в том числе с привлечением международных консультантов.

Основные работы начались с принятием 11 января 1994 года в г. Нукусе «Программы конкретных действий по оздоровлению экологической ситуации в бассейне Аральского моря с учетом социально-экономического развития региона». С окончанием проекта GEF «Управление водными ресурсами и окружающей средой в бассейне Аральского моря» можно сказать, что закончился первый этап действий по решению проблем региона.

За этот промежуток времени накоплен огромный опыт, в основном положительный, по взаимодействию между национальными органами и организациями различных отраслей экономики как внутригосударственном и межгосударственном масштабе. Особенно следует подчеркнуть положительный опыт взаимодействия государственных водохозяйственных органов стран Центральной Азии и созданной ими в первые годы независимости – Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (МКВК), которая сыграла большую роль в бесконфликтном управлении водными ресурсами.

Следует отметить, что за эти годы одновременно проводились реформирование всей экономики государств, в том числе водохозяйственной отрасли. Каждая страна избрала свой путь экономического развития, и в соответствии с принятой ими идеологией проводила свою аграрную, водохозяйственную и энергетическую политику. При этом естественно, интересы государств были разновекторными, а порою противоречили друг другу. В этих условиях МКВК сумела найти общую точку соприкосновения, и насколько это возможно, обеспечивала бесперебойное обеспечение водой отраслей экономики стран бассейна. Также следует подчеркнуть, что реализация Программы конкретных действий ... практически осуществлялась при активном сопровождении МКВК и водохозяйственных органов и организаций стран бассейна.

Вместе с тем, в этот период, привлечение широкой общественности в решение проблем Аральского моря было минимальным и носило эпизодический характер. Это было обусловлено рядом причин. Во-первых, государства региона получили независимость только недавно, шел поиск путей и моделей экономического развития и государственные институты не уделяли никакого внимания становлению гражданского общества. Во-вторых, сами граждане, вышедшие из недр тоталитарного режима, не были готовы активно включиться в процессы управления водными ресурсами и заниматься водно-экологическими проблемами. В-третьих, не было специалистов, которые глубоко понимали глубинные процессы водно-экологических проблем и которые могли бы заниматься этими вопросами на уровне общественности.

В настоящее время ситуация коренным образом изменилась. Появились достаточное количество неправительственных организаций, которые начали заниматься в водном секторе. Они занимаются и водными экосистемами, и просвещением общественности, и взаимодействуют с правительственными организациями по вопросам управления и регулирования использования водных ресурсов и т. д., то есть становятся реальной силой, которые могут повлиять на регулирование водных отношений на уровне территорий, бассейнов рек и регионов. Поэтому, время само диктует широкое привлечение общественности для успешного решения всех поставленных задач в водной и водно-экологической сфере.

Участие общественности в вопросах управления и рационального использования водными ресурсами региона могут быть разными – от вовлечения НПО, движений и партии с различными базовыми платформами в процесс улучшения экологической ситуации в регионе до расширения полномочий Ассоциаций водопользователей, Бассейновых советов и т.д.

Формы общественного участия также могут быть разными - от проведения семинаров, конференций, выступлений в СМИ и организаций общественных слушаний до осуществления практических акции по озеленению, расчистке водоохраных зон и полос и т.д.

Основная задача общественности заключается в том, чтобы обратить внимание государственных органов и лиц, принимающих решения, к проблемам рационального использования и охраны водных ресурсов. Кроме того, общественные организации незаменимы в экологическом воспитании граждан общества и подрастающего поколения. Только они могут дойти до каждого человека, реально помочь им овладеть навыками бережного отношения к воде и окружающей среде, а также рационально использовать природные ресурсы.

Отрадно отметить, что в последние годы с созданием Регионального экологического центра Центральной Азии (РЭЦ ЦА) достигнуты определенные

успехи в создании условий для объединения усилий НПО стран региона в улучшении экологического состояния бассейна Аральского моря.

Так, в 2002 году РЭЦ ЦА рассмотрело более 250 предложений от НПО и инициативных групп из всех стран ЦА. В результате конкурсного отбора были профинансированы и проектные предложения по активизации участия общественности в решении актуальных проблем региона.

Одним из таких проектов РЭЦ ЦА является "Разработка рекомендаций по практическому применению в Центральной Азии международных конвенций по использованию водных и энергетических ресурсов трансграничных водотоков". В рамках проекта выработаны рекомендации по совместному использованию водно - энергетических ресурсов с учетом принятых международных норм и правил. Выполнены анализ эффективности действия соглашений по бассейнам рек Аральского моря и оценка применимости международных правовых норм к использованию водных ресурсов региона. Проведены семинары в городах Кызыл-Орда (Казахстан) и Нукус (Каракалпакстан) по практическому применению существующих международных правовых норм к трансграничным водотокам Центральной Азии с приглашением неправительственных организаций, представителей региональных и местных водохозяйственных организаций. Проектная команда из Казахстана и Узбекистана обобщила все материалы и подготовила их в электронном формате для широкого распространения.

Широкая экологическая акция проведена представителями общественных экологических движений по проблемам сохранения экологии трансграничной речной системы Иртыш-Обь.

Участники акции (26 представителей общественных движений и 5 представителей карагандинских НПО) прошли на плотках из пластиковых бутылок по Иртышу маршрутом Риддер – Усть-Каменогорск – Семипалатинск – Павлодар.

Акция продолжалась 35 дней, ее организаторы «взбудоражили» не только местное население, но и электронные и печатные средства массовой информации как местные, так и республиканские. В ходе акции были затронуты наиболее экологические вопросы сохранения чистоты Иртыша и других рек региона. Участники перехода демонстрировали на лекциях, беседах и «круглых столах» специально подготовленную ими выставку фотографий и детских рисунков под девизом «Берега реки моей». Были собраны подписи в поддержку создания биорезервата на казахстанском Алтае. Школам были выделены информационные комплекты и другая наглядная продукция, которые можно использовать на уроках экологического образования.

Состоялись встречи и обмен мнениями с представителями местных властей. По материалам экспедиции авторы проекта подготовили пособие «Как организовать интересную экологическую акцию».

В ходе выполнения проекта «Гражданское участие в эффективном управлении природными ресурсами на трансграничных территориях ЦАР», реализованного при финансовой поддержке РЭЦ ЦА, участниками из Казахстана и Узбекистана проведена оценка состояния использования водных ресурсов в трансграничном контексте, анализ водного законодательства государств, оценены возможности учета в национальных законодательствах положений международных конвенций. Изучены национальные программы и опыт взаимодействия национальных структур по контролю над использованием воды, проведена оценка современного состояния водопользования и роли населения в управлении водными ресурсами. Участники проекта попытались определить место гражданского общества в самом процессе принятия решений и в процес-

се управления экосистемами. Исполнители проекта издали информационный бюллетень «Науот» на русском и узбекском языках, а также сборник «Водные ресурсы и участие общественности в эффективном управлении (Казахстан и Узбекистан)». В нем авторы показали, что участие общественности и вовлечение ее в управление – это новая система взглядов, это согласованная система взаимодействия между политикой, законами, инструкциями, институтами, гражданским обществом и потребителем.

В конце мая 2003 года общественные организации ЦА региона при поддержке международных доноров в Ташкенте провели международную конференцию «Участие общественности в преодолении водного дефицита в ЦА». Участники конференции поддержали переход стран ЦА на интегрированное управление водными ресурсами и выразили желание активизировать участие НПО в разработке моделей устойчивого водопользования в международных, региональных и национальных водно-хозяйственных организациях ЦА. Была подчеркнута важность присоединения стран Центральной Азии к международным правовым документам (Конвенциям, соглашениям и протоколам) по трансграничным водотокам, совершенствования национальных водных законодательств и приведение их в соответствие с нормами международного права. Участники посчитали самым важным направлением экологического движения Центральной Азии вовлечение общественности в управление водными ресурсами. Очередным шагом в этом направлении было признано создание сети НПО ЦА по водной тематике.

Вопросы участия общественности в программах и проектах ПБАМ-2 будут обсуждены также и на специальной сессии на Международном форуме по пресной воде в Душанбе 31 августа 2003 года

Представители НПО региона входят в состав «Глобальное водное партнерство в Центральной Азии и Кавказе (GWP)» и принимают активное участие в программах по вовлечению общественности в процесс интегрированного управления водными ресурсами

Для активизации участия общественности в решении насущных проблем региона крайне важна и поддержка со стороны государственных органов. И в этом плане в странах региона проводится определенная работа.

Так, в новой редакции Водного кодекса Республики Казахстан (пункты 9 и 10 статьи 9), принятого 9 июля 2003 года, отмечено, что гласность и привлечение общественности к решению задач по использованию и охране водного фонда, а также доступность информации о состоянии водного фонда Республики Казахстан, являются принципами водного законодательства Республики Казахстан.

Более того, пунктом 2 статьи 43 этого кодекса предусмотрено создание Бассейновых Советов. Они должны стать консультативно – совещательными органами и возглавляться руководителями соответствующих бассейновых управлений. Законом предусмотрено, что в состав Совета могут входить наряду с представителями местных представительных, исполнительных и территориальных органов, также представители общественных объединений.

Бассейновый Совет рассматривает актуальные вопросы в области использования и охраны водного фонда, вносит предложения и рекомендации для участников бассейнового соглашения.

В свою очередь бассейновое соглашение о восстановлении и охране водных объектов заключается между бассейновыми управлениями, местными исполнительными органами и другими субъектами, расположенными в преде-

лах водного бассейна в целях объединения и координации их деятельности, а также реализации мероприятий по восстановлению и охране водных объектов.

Бассейновые соглашения содержат обязательства сторон по кооперации сил и средств, необходимых для реализации конкретных водоохраных мероприятий с указанием сроков их исполнения.

Подготовка бассейновых соглашений осуществляется на основе водохозяйственных балансов, схем комплексного использования и охраны водных объектов, соответствующих государственных и отраслевых программ, научных и проектных проработок, прогнозов социально-экономического развития бассейна и т.д.

Для реализации целей и задач бассейновых соглашений физические и юридические лица могут создавать фонды, средства которых предназначены для осуществления мероприятий по восстановлению и охране водных объектов.

Подготовка и реализация бассейновых соглашений находится в компетенции соответствующих речных бассейновых водохозяйственных управлений.

Пунктом 3 статьи 63 Водного кодекса Республики Казахстан предусмотрено, что общественные объединения по своей инициативе могут даже проводить общественный контроль в области использования и охраны водного фонда. При этом порядок проведения общественного контроля определяется общественными объединениями в соответствии с их уставами по согласованию с уполномоченными государственными органами, осуществляющими государственный контроль в области использования и охраны водного фонда.

Одной из форм активизации участия общественности в управлении водными ресурсами является создание и расширение сети ассоциаций водопользователей. С этой целью в Казахстане в апреле текущего года принят Закон «О сельском потребительском кооперативе водопользователей», под которым признается добровольное объединение граждан и (или) юридических лиц для совместной эксплуатации и совместного управления системами водопользования для нужд сельского хозяйства. Кооператив водопользователей осуществляет планирование графиков подачи и распределения воды в пределах установленного лимита водопотребления, ведет учет и отчетность по использованию воды, осуществляет эксплуатацию и реконструкцию системы водопользования и её элементов, ведет строительные, ремонтные, очистные и другие работы системы водопользования и её элементов и т.д. По существу, ассоциации водопользователей реально принимают участие в процессе управления водными ресурсами.

Таким образом, в настоящее время в регионе наметились позитивные тенденции в активизации участия общественности в процессе использования и охраны водных ресурсов, а также созданы и совершенствуются условия, в том числе законодательная база, по вовлечению населения и юридических лиц в решение насущных проблем региона.

