

ИНТЕГРИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ (ИУВР) В АЗЕРБАЙДЖАНЕ

Казибеков Надим,
Член РТКК ГВП ЦАК

Азербайджан расположен на западном побережье Каспийского моря у подножья гор Большого и Малого Кавказа, в нижнем течении рек Кура и Аракс. С севера граничит с Россией, с северо-запада с Грузией, с запада с Арменией, с юга с Турцией и Ираном.

Водные ресурсы Азербайджана ограничены. Общие запасы воды в стране при среднегодовой обеспеченности составляют 28,5-30,5 км³, а в маловодные годы эти запасы уменьшаются до 22,6 км³.

Речная система страны разделена на две группы: местные и трансграничные реки. Основные реки Азербайджана – Кура и ее приток Аракс, а также р. Самур – являются трансграничными реками (их насчитывается 21). Около 70 % ресурсов речных вод республики формируется за счет трансграничных рек.

Издавна в Азербайджане сельское хозяйство базируется на орошении и в основном сельхозугодия расположены на равнинах. Для получения на них высоких урожаев сельхозпродуктов требуется проведение и постоянное усовершенствование комплекса ирригационно-мелиоративных мероприятий. В условиях засушливого климата и различия почвенных характеристик 90 % выращенных сельхозпродуктов в республике сосредоточено на орошаемых землях.

Из 4,2 млн. га земель пригодных для сельского хозяйства, 1,45 млн. га – орошаемые земли. Из них на 610 тыс. га осуществлены комплексно-мелиоративные мероприятия, включая коллекторно-дренажную сеть. На этих землях построено 135 водохранилищ с общим объемом 21,5 млрд. куб. км., 49100 км оросительных каналов, 30 400 км коллекторно-дренажных сетей, 110 тыс. различных гидротехнических сооружений, 881 насосных станций,

более 7 000 субартезианских скважин, 1 700 км защитных дамб, крупные гидроузлы и другие объекты.

Почвенно-климатические и рельефные условия в Азербайджане дают возможность увеличить орошаемые площади земли до 3,0 млн. га, что является обязательным условием решения Продовольственной программы на перспективе, но нехватка водных ресурсов препятствует претворению в жизнь этих мероприятий.

Регулирование водных ресурсов на национальном уровне, включая эксплуатацию, мониторинг и научные исследования, прерогатива Комитета Мелиорации и Водного Хозяйства (КМВХ). Он же является основным органом, ответственным за управление, использование и охрану водных ресурсов, эксплуатацию оросительно-дренажных систем, а также проведение противоселевых и паводковых мероприятий. Все эти работы в республике проводятся на базе существующих законов и утвержденных отраслевых концепций развития.

Благодаря продуманным действиям, на переходном этапе развития проводимые социально-экономические реформы, в том числе и в сфере водного хозяйства в республике достигнуты определенные положительные результаты. Определена конечная цель реформы в отрасли – совершенствование отношений между собственником на воду и водопотребителями, повышение эффективности вводимых ресурсов, постепенный перевод отрасли на покрытие собственных расходов.

В республике в развитие этих реформ введено платное водопользование, создан институциональный механизм и условия участия водопользователей при распределении оросительных вод. В настоящее время на орошаемых территориях действуют 585 Ассоциаций Водопользователей (АВП), охватывающих 60 % орошаемых территорий.

Комитет Мелиорации и Водного Хозяйства за счет кредита Всемирного Банка, в составе проекта «Ирригации-2», который предусматривает после восстановления и совершенствования внутриводхозяйственных оросительных и

дренажных систем, передачу их в долгосрочное пользование Ассоциациями Водопользователей, превращая АВП в организацию, создающую сельскохозяйственную продукцию и функционирующей как некоммерческая структура. Надо сказать, что в республике силами сотрудников института Аз. НИИ Г и М проделана научно-организационная работа: подготовлены курсы лекций для фермеров по вопросам приватизации земель, эксплуатации водохозяйственных и мелиоративных фондов фермерами, установлению взаимоотношений «вододатель-водопользователь», оценке качества воды и земли, составлению «бизнес-плана» для АВП.. Проведения тренингов с участием специалистов института при приватизации земель на орошаемых землях дают ощутимые результаты в практическом осуществлении интеграционных методов управления ресурсами (экономия по воде, затратам, стабильность урожая, снижение экологических издержек). Для укрепления юридической основы АВП в республике разработаны дополнения к Закону «О мелиорации и ирригации Азербайджанской Республики», которые уже приняты Парламентом Республики.

Водный Кодекс Азербайджанской Республики был принят в 1997 году, однако, он систематически дополняется законами в смежных областях, что определяет основные принципы и правила управления водными ресурсами. Одним из фундаментальных принципов, определенных в Водном Кодексе, является то, что управление водными ресурсами должно осуществляться в соответствии с реальностями как по бассейновому, так и по административно-территориальному принципу. Комбинированный подход позволяет оптимизировать земельно-водные ресурсы в целом в республике.

Принятый в 1996 году Закон «Об ирригации и мелиорации земель» Азербайджанской Республики определил юридические основы деятельности предприятий в области мелиорации и ирригации, права собственности на мелиоративные и водохозяйственные объекты. В республике действуют подзаконные акты «О водоснабжении и водоотведении» (1998), «О гидрометеорологической деятельности (1998), «Об охране окружающей среды (1999),

«Об экологической безопасности» (1999), «Об участии населения в принятии решений по охране окружающей среды и об открытом проведении судов» (1999), «О водном хозяйстве муниципалитета» (2001), «О безопасности гидротехнических сооружений» (2002).

Организация правовой основы водного хозяйства Азербайджана с учетом проходящих перемен в экономической жизни республики реформируется и совершенствуется в соответствии с принципами ИУВР. В Азербайджане находятся в стадии подготовки государственные и национальные программы устойчивого развития, в контексте которых отражены основные принципы ИУВР. В частности, республика намерена приступить к составлению Генеральной Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов, Схемы размещения объектов водохозяйственного и мелиоративного строительства в Азербайджанской республике где эти принципы будут учтены в перспективе. В «Концепции развития мелиорации и водного хозяйства до 2010 года» подготовлена инвестиционная программа, в которой усилен бассейновый подход в региональном вододелинии. В этих документах отражены приоритетные направления развития мелиорации и водного хозяйства в перспективе, объем и структура инвестиций на водохозяйственное строительство и реконструкцию систем, политика проведения реформ в отрасли с целью сохранения и совершенствования существующих мелиоративных фондов.

Учитывая важность этих мероприятий, Всемирный Банк финансирует Проект «Восстановления и Завершения ирригационной и дренажной инфраструктуры», в котором предусмотрены ремонтно-восстановительные работы начального участка магистрального Самур-Апшеронского канала протяженностью 50 км с головным водозаборным сооружением на реке Самур, строительство 3-й очереди Главного Мильско-Муганского магистрального коллектора, укрепление институциональной базы отрасли и местных эксплуатационных подразделений. Для надежного обеспечения услуг по водоснабжению и канализации населения Азербайджана Всемирный

Банк финансировал подготовку отчета «Исследование Национальной политики водного и канализационного сектора Азербайджана (1997) и также «Технико-экономическое обоснование реконструкции и улучшения ирригационных и дренажных систем Азербайджана» (1998). В последнем документе для обеспечения эффективности иностранных инвестиций из незавершенных 150 объектов были выбраны 11, имеющих особо важное значение в экономике республики.

Исламский Банк Развития финансирует строительство канала Ханарх, являющийся составной частью Сасур-Апшеронской оросительной системы.

За счет субсидий, выделенной Европейским Банком, проведены мероприятия по улучшению экологической обстановки вокруг Джейран-батанского водохранилища, который является основным источником водоснабжения городов Баку, Сумгаита и Апшеронского полуострова с населением около 4 млн. человек.

На средства Азиатского Банка Развития в 2004-2007 году намечается проведение неотложных противоселевых мероприятий на 28 селоопасных реках республики. Общая сумма инвестиций по объектам составляет \$11,8 млн.

В республике основная часть объектов мелиорации и водного хозяйства общегосударственного назначения: водохранилища, межрайонные и межхозяйственные оросительные каналы и коллекторы, крупные насосные станции, гидроузлы, обводнительные системы, защитные дамбы вдоль рек Кура и Аракс, режимно-наблюдательные скважины – отнесены к объектам, не подлежащим приватизации.

В составе Комитета функционируют также 3 научно-исследовательских и 2 проектных институтов, Управление по государственному контролю за использованием и охраной вод, Управление кадастра и паспортизации водохозяйственных и мелиоративных объектов, Управление гидрогеолого-мелиоративной экспедиции, ремонтно-механических заводов.

На содержание этих объектов Комитету выделяются средства из государственного бюджета. Однако, из-за экономических трудностей сумма выделенных средств составляет всего 30-35 % от требуемых. Кроме бюджетных средств дополнительным источником доходов КМВХ является плата за воду, в т.ч.:

- подача воды на питьевые нужды г.г. Баку, Сумгаит и Апшеронского полуострова; она осуществляется по цене 69 манат (14 центов) за 1 кубм воды;

- подача воды на промышленные нужды; оплачивается предприятиями в размере фактической себестоимости водоподачи.

Интегрированное управление водными ресурсами как и во многих странах мира, относительно новый подход и в Азербайджане осваивается недавно. Однако, структурные изменения, происходящие в последние годы в экономике республики, усиление роста загрязнения, истощение поверхностных вод, деградации экосистем, а также значительные ущербы, причиняемые засухами, подтоплениями, селями и паводками, требует внимания научного обоснования роли интегрированных подходов в управлении водными ресурсами.

Этот подход осознан руководством отрасли как необходимый и признан научной общественностью республики. Однако, отрасли необходима поддержка правительства Республики и увеличение иностранных инвестиций. В этом направлении первые шаги уже сделаны. Создается Государственный Водный Совет под председательством первого заместителя Премьера Министра республики с полномочиями осуществления единой водной политики и координации взаимоотношений между заинтересованными организациями – водопользователями. Для перехода на ИУВР в республике имеются все предпосылки:

- Квалифицированные специалисты-ученые, проектировщики, эксплуатационный персонал, строители.

- Азербайджан присоединился к четырнадцати Международным Конвенциям в области окружающей среды и ратифицировал их.

- Государственную политику по охране и использованию водных ресурсов трансграничных рек республика строит в строгом соответствии с «Конвенцией по охране и использованию трансграничных рек и международных озер», принятой в Хельсинки и ратифицированной 14 марта 2000 г.

Для развития и укрепления на практике новых подходов управления водными ресурсами Азербайджану необходима иностранная помощь, в том числе от Международных финансовых институтов. На начальном этапе со стороны ГВП необходима помощь в организации пилотных хозяйств в отдельных речных бассейнах и крупных водохозяйственных объектах, в научном обосновании и завершении проекта «Усовершенствование Водного Кодекса Азербайджанской Республики с учетом международных нормативных актов и принципов ИУВР».

В последние годы началось формирование неправительственных организаций (НПО) природоохранных, в том числе водоохранных направлений. Комитет Мелиорации и Водного Хозяйства в рамках программ по обеспечению общественной осведомленности о национальной политике водного партнерства широко привлекает представителей НПО. При сотрудничестве с НПО Комитет широко обсуждает правовые и нормативные документы.

Выполнение названных работ на всех стадиях выработки решений позволяет получить существенный эффект в виде снижения затрат по водообеспечению, повышения отдачи от вводимых водных ресурсов и сохранении существующих мелиоративных фондов. Все это показывает, что интегрированный подход – это сложный, многоплановый и длительный во времени процесс. Работники водного хозяйства намерены продолжать этот процесс, повышая научное обеспечение проводимых работ с конкретной целью – поднять уровень использования водо-земельных ресурсов в республике уже в ближайшей перспективе.