

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Рябцев А.Д.

## **I. Анализ состояния, проблем и перспектив использования водных ресурсов в Казахстане (в целом по стране и в региональном разрезе)**

*Бассейн реки Сырдарья* характеризуется сложной ситуацией, особенно в ее низовьях, что обусловлено, в основном, увеличением орошаемых земель в среднем течении реки и увеличением безвозвратного забора воды на эти цели. Сокращение поступления естественного стока реки и увеличение его загрязнения привело к резкому снижению качества природной среды и условий жизни населения Приаралья. Дельта самой реки потеряла регулирующее значение как для природного комплекса низовья, так и для Аральского моря. Процесс опустынивания охватил территорию в 2 млн. га. Сброс в Сырдарью коллекторно-дренажных вод и сточных вод населенных пунктов, промышленности и сельского хозяйства, ведет к химическому и бактериальному загрязнению вод и повышенной заболеваемости населения. Сложность решения водной проблемы в регионе заключается в том, что ресурсы поверхностных вод в целом по бассейну полностью исчерпаны.

Этот дефицит, из-за его значительных размеров, невозможно сократить одними только водосберегающими мероприятиями на уровне существующих хозяйствующих структур. Для этого требуются принципиальные преобразования в базовых отраслях экономики, главным образом, орошаемом земледелии и усилении межгосударственной кооперации.

### **Трансграничные проблемы в разрезе бассейнов крупных рек**

#### *Арало-Сырдарьинский бассейн*

Река Сырдарья пересекает границу четырех государств: Кыргызской Республики, Республик Таджикистан, Узбекистан и Казахстан.

Водообеспеченность территории Республики Казахстан, находящейся в нижнем течении р. Сырдарья, во многом зависит от водной политики государств, расположенных выше по течению реки и их позиций по принципам водodelения. До недавнего времени все водохозяйственные объекты на реке Сырдарья рассматривались как взаимосвязанная водохозяйственная система, и Токтогульское водохранилище, осуществляя регулирующие функции, эффективно поддерживало ее устойчивость, особенно в маловодные периоды.

Начиная с 1992 года Токтогульское водохранилище, как объект собственности Кыргызской Республики, имеет обособленный режим работы, ориентированный на выработку электроэнергии в зимний период. Такой режим работы крайне отрицательно влияет на экономическую и экологическую ситуацию в Приаралье.

Основные причины ухудшения состояния водных ресурсов бассейна заключаются в следующем:

- ориентированность экономик соседних государств на полное самообеспечение своих стран всеми видами с/х продукции и перевод существующих ГЭС с водохранилищами на энергетический режим в зимний период и отсутствие потребления энергии в летний период;
- большие площади орошаемых земель;

- сброс в р.Сырдарья коллекторно-дренажных вод оросительных систем и сбросных вод населенных пунктов;

Указанные причины привели к возникновению к возникновению следующих основных проблем в бассейне:

- дефицит водных ресурсов;
- ухудшение качества воды;
- усыхание Аральского моря и потеря его рыбохозяйственного значения;
- некачественное и ненадежное водоснабжение населенных пунктов.

#### Шу – Таласский бассейн

В Жамбылскую область Казахстана из Кыргызстана поступает более 75% поверхностных водных ресурсов.

Согласно межреспубликанскому водodelению по реке Шу Жамбылской области выделяется 2,790 км<sup>3</sup>, или 42 % речного стока, остальные 58 % Кыргызстану (Москва, Минводхоз СССР, 24.02.1983 г.). По реке Талас доля Казахстана составляет 808 млн. м<sup>3</sup> или 50 % стока реки (Москва, Минводхоз СССР, 31.01.1983 г.).

На основании Положений о делении стока рек между республиками, область фактически находится в условиях лимитированного водопользования.

Основные причины ухудшения состояния водных ресурсов бассейна заключаются в следующем:

- увеличение водоотбора по трансграничным рекам Кыргызстаном и сброс сточных вод на его территории;
- сброс в реки Шу, Талас, Асса коллекторно-дренажных вод оросительных систем и сбросных вод населенных пунктов, сброс промышленных стоков;

Указанные причины привели к возникновению к возникновению следующих основных проблем в бассейне:

- дефицит водных ресурсов;
- ухудшение качества воды;
- недостаточность экологических попусков в низовья рек и связанные с этим нарушения устойчивости водных экосистем;
- ухудшение технического состояния Терс-Ащибулакского и Тасоткельского водохранилищ, угрожающее безопасности нижележащих населенных пунктов и других водохозяйственных объектов.

Для обеспечения поливной водой орошаемых земель Кордайского и Меркенского районов Жамбылской области осуществляется совместное использование межгосударственных водохозяйственных объектов: Чумышского гидроузла, Большого Чуйского канала (БЧК), находящихся на территории Кыргызстана. Для регулирования межгосударственных отношений по использованию воды 21 января 2000 года подписано двухстороннее Соглашение между Правительствами Республики Казахстан, Кыргызской Республики.

#### Социально-экономические и политические последствия нерешенности проблемы водных ресурсов.

*Ситуация, сложившаяся с обеспечением питьевой водой*, принимает все более угрожающий характер для здоровья населения страны. Каждый второй житель употребляет воду, не соответствующую санитарно-гигиеническим требованиям.

Более 40 процентов водопроводов с забором воды из поверхностных водных источников не имеют необходимого комплекса очистных сооружений для обеззараживания и очистки воды. В неудовлетворительном состоянии находятся водоразводящие сети, износ которых доходит до 70 процентов, что обуславливает частые аварии и загрязнение воды. Более 20-30 процентов воды теряется из-за утечек в водопроводных сетях. Существующие технологии водоснабжения в условиях продолжающегося ухуд-

шения качества воды в водоисточниках не обеспечивают подготовку воды до нормативных показателей.

В городах, где источниками централизованного водоснабжения являются поверхностные воды рек Иртыш, Тобол, Сырдарья, Нура, Урал и многих других, качество воды оценивается как неудовлетворительное для всех видов водопользования.

*Значительная часть городов не имеет системы ливневой канализации с полным комплексом очистных сооружений, вследствие чего в водные объекты поступает большой объем загрязненных стоков.*

В крайне тяжелом положении находится сельское население. Резкое сокращение потребления воды в производственном секторе сельского хозяйства привело к уменьшению объемов подачи воды. Все эксплуатационные затраты перенесены на население, которое не в состоянии их оплачивать. Из-за отсутствия средств многие водопроводы остановлены, и население не имеет возможности пользоваться питьевой водой.

Для сельских водопроводных предприятий отсутствуют доступные финансовые ресурсы, так как существующие условия кредитования не приемлемы. Следует отметить, что все сельские водопроводы ранее проектировались как убыточные предприятия с государственной дотацией на их содержание и ремонт.

В таком же состоянии находится *орошаемое земледелие*, и это представляет угрозу для продовольственной безопасности страны.

Из-за резкого снижения степени государственного управления водным хозяйством, *наблюдается утрата кадрового, проектного и научно-технического потенциала.* Подготовка и становление высококвалифицированного инженера-проектировщика, исследователя обычно занимает 15-20 лет. Создававшийся десятилетиями огромный водохозяйственный комплекс уже давно требует неотложных капитальных и ремонтно-восстановительных работ. Любой водохозяйственный объект это не только источник водоснабжения, но и источник особо повышенной опасности, если постоянно не поддерживать его эксплуатационную надежность.

Решение проблемы водообеспечения страны не имеет системного подхода, не учитываются сложные аспекты взаимосвязи с вопросами управления водными ресурсами. Отсутствуют эффективные организационные, правовые и финансовые механизмы для поддержания устойчивого водообеспечения населения и отраслей экономики.

Одним из последствий неразумной политики в области водопотребления стала трагедия Арала. Интенсивный процесс высыхания Аральского моря и опустынивание обширного Приаральского региона привели к ухудшению здоровья населения, живущего на близлежащих территориях. По мнению специалистов, солевая пыль, поднятая бурями, доходит до крупнейшего ледника Федченко, усиливая его таяние, что чревато последствиями не только для региона ЦА. Неэкономное использование воды, засорение рек гербицидами и дефолиантами – все это уже привело к необратимым процессам в природе, и откладывать решение проблемы на будущее нельзя.

Инфраструктура водных ресурсов приходит в упадок, а средства на ее восстановление отсутствуют. Это ведет к возрастанию угрозы сбоя в инфраструктуре доставки необходимых водных ресурсов. Существующие институты, как на национальном, так и на региональном уровнях, не могут решить множество взаимосвязанных многоотраслевых проблем относительно водных ресурсов.

## **II. Состояние управления водными ресурсами в Казахстане**

### Анализ законодательной базы по вопросам использования и охраны водных ресурсов.

Правовой основой водохозяйственной политики является Водный кодекс Республики Казахстан, принятый в 1993г. а также соответствующие ему подзаконные акты, регулирующие вопросы водного хозяйства и управления водными ресурсами.

Ведение водного хозяйства, использование водных ресурсов в стране все еще определяется хозяйственно-экономическими интересами без учета социальных и экологических последствий экстенсивного водопользования.

Организационная структура управления водным хозяйством не решает проблему сохранения водных источников, рационального использования и воспроизводства водных ресурсов, что ведет к ускорению их истощения, обострению экологической ситуации в бассейнах рек. Водный кодекс Республики Казахстан в целом унаследовал принципы водных отношений со времен СССР и по содержанию, целям и задачам требует принципиальной переработки.

Не полностью соответствуют законодательству Республики Казахстан правовые нормы по компетенции органов государственной власти в области регулирования водных отношений. Сферы государственного управления по использованию и охране вод четко не разграничены и не урегулированы.

Действующий водный кодекс Республики Казахстан не предусматривает возможность реформы водных отношений, не позволяет разрешить на правовой основе проблемы пользования, воспроизводства и охраны трансграничных (пограничных) водных объектов. В Водном кодексе не раскрыт финансовый механизм водохозяйственной деятельности.

Водный кодекс следует переработать, и он должен быть базовым и прямого действия в сфере водных отношений. Общая тенденция должна заключаться в регулировании водных отношений, как это следует из статьи 61 Конституции Республики Казахстан, преимущественно на законодательной базе, а не на подзаконной.

Многообразие и большое количество подзаконных и нормативных актов существенно усложняет регулирование водных отношений. Поэтому, необходимо установить нормы прямого действия, что позволит уменьшить количество и отменить многие подзаконные акты, и упорядочить систему водных отношений на единой правовой основе. В настоящее время в системе Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды решение вопросов водопользования основывается на разных законах и исходящих из них подзаконных актах. Это относится, прежде всего, к выдаче и согласованию разрешений на специальное водопользование из поверхностных и подземных вод, сброс сточных вод в водоемы и т.д.

Более того, поверхностные и подземные воды искусственно разделены по ведомственной принадлежности без учета гидравлической взаимосвязи. Соответственно этому трудно установить реальную ответственность за состояние водоемов. Один орган должен обеспечивать его сохранность и качественные показатели, другой орган выдает разрешение на сброс в эти водоемы. Такие существенные проблемы и противоречия также имеются в существующем экономическом механизме природопользования, в установлении платежей за водные ресурсы, в том числе за подземные воды.

Водный кодекс разработан применительно только к одному виду собственности на водные объекты - государственной и не учтено, что при определенных условиях может быть и частная собственность. Водным кодексом допускается отчуждение водного фонда по ведомственной принадлежности в части лицензирования или выдачи разрешения на специальное водопользование. Так выдача разрешений на забор поверхностных вод отнесена к компетенции органов управления водными ресурсами, подземных вод на органы геологии и охраны недр, сброс сточных вод в водоемы - на органы охраны природы.

#### Анализ деятельности государственных органов по вопросам использования водных ресурсов.

Деятельность Комитета по водным ресурсам осуществляется на основе бассейново-территориального принципа управления водными ресурсами.

Бассейновый принцип реализуется при распределении водных ресурсов между административно-территориальными единицами в пределах речных бассейнов и осуществляется 8-ю бассейновыми водохозяйственными управлениями (БВУ). Штатная численность БВУ, сокращенная за последние три года более чем в 2 раза и низкий уровень их материально-технического обеспечения, не позволяют осуществлять возложенные на них задачи в полной мере.

Административно-территориальный принцип осуществляется в областях Республиканскими государственными предприятиями (РГП) по водному хозяйству, которые обеспечивают регулирование воды в водоисточниках и осуществляют эксплуатацию водохранилищ, магистральных каналов, водопроводов, гидротехнических узлов, насосных станций, берегоукрепительных сооружений. Некоторые из них, переданные из Минсельхоза, фактически самоликвидировались, а некоторые находятся на стадии банкротства.

Комитетом по водным ресурсам МПРиООС принимаются меры по улучшению водообеспечения страны.

В целях создания законодательной основы использования водных ресурсов в изменившихся экономических условиях намечена разработка новой редакции Водного кодекса. Также планируется подготовить и принять ряд нормативных документов, обеспечивающих адекватность затрат на мероприятия по обеспечению работы водохозяйственных объектов собираемым платежам за использование водных ресурсов.

Для создания основ для сбалансированного использования водных ресурсов коренным образом изменяется структура их государственного учета с разработкой государственного кадастра водных ресурсов всех объектов водного фонда.

Разработан проект «Концепции урегулирования проблем водопользования трансграничных рек с сопредельными государствами». В ней раскрыты основные принципы и задачи рационального использования и охраны водных ресурсов трансграничных рек, произведена оценка современного состояния межгосударственных водных отношений, показаны основные направления совершенствования системы управления трансграничными водотоками и нормативно-правовой базы.

Разработаны рабочий вариант «Стратегии развития водного сектора экономики и водохозяйственной политики» проект «Концепции урегулирования проблем водопользования трансграничных рек с соседними государствами», а также проект «Программы использования и охраны водных ресурсов РК на период до 2005 года».

Проводится большая работа по межгосударственному урегулированию водных отношений.

Со странами ЦАЭС отношения строятся на основе Межгосударственного Соглашения, подписанного между республиками Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников.

Для обеспечения южных регионов Казахстана поливной водой в вегетационный период 2002 года Комитетом по водным ресурсам проводится работа по подготовке соответствующего Межправительственного Соглашения об использовании водно-энергетических ресурсов Нарын-Сырдаринского каскада водохранилищ. В этой связи в г. Бишкек 12 декабря 2001 г., 19 февраля и 11 марта 2002 года состоялись рабочие совещания экспертов водохозяйственных и топливно-энергетических отраслей Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана.

По инициативе Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды совместно с МИДом проводится работа по присоединению Центрально-Азиатских Государств к «Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и меж-

дународных озер» (г. Хельсинки 17.03.1992г.). Что позволит, основываясь на международном праве, решать проблемы совместного использования трансграничных вод.

В соответствии с решением Межгоссовета ЦАЭС «О практических мерах по дальнейшему углублению экономической интеграции государств-участников Договора о создании единого экономического пространства» принятого 24 июля 1997 года в городе Чолпан-Ате и «Концепцией о принципах взаимодействия Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Узбекистан по созданию международных консорциумов», одобренной Межгоссоветом 12 декабря 1997 в г.Акмола, было решено создать Международный водно-энергетический Консорциум (МВЭК).

«Положение о Международном водно-энергетическом Консорциуме» утверждено Решением Совета Премьер-Министров Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Узбекистан 17 марта 1998 года.

На заседании группы экспертов Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан по рассмотрению проекта Соглашения между Правительствами ЦАЭС о создании Международного водно-энергетического консорциума (г.Бишкек, 25-26 декабря 2000 года), возникли разногласия в определении целей и задач Консорциума.

Данный проект Соглашения был внесен Республикой Казахстан.

Кыргызская Республика высказала свое несогласие с основными целями консорциума, записанными в данном документе, в частности механизмом управления, утверждения лимитов потребления и использования водно-энергетических ресурсов, неукоснительным соблюдением режима попуска водных ресурсов и других. По их мнению, такая постановка вопроса противоречит законодательству Кыргызской Республики. Кроме того, были выражены претензии Казахстанской стороне, в части оплаты долгов за полученную электроэнергию.

Эксперты Республики Таджикистан считают основной задачей водно-энергетического консорциума создание новых водно-энергетических объектов.

Эксперты Республики Узбекистан отметили, что государства не готовы сегодня к созданию такого объединения и вопросы использования водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья успешно решаются ежегодными межправительственными соглашениями.

Стороны признали необходимость продолжения консультаций по созданию водно-энергетического Консорциума.

### **III. Концептуальные подходы к решению проблем рационального использования водных ресурсов.**

#### Международный опыт решения водохозяйственных проблем

Законом Республики Казахстан от 23 октября 2000 года № 94-ІІ Республика Казахстан присоединилась к Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер от 17 марта 1992 года. данная Конвенция охватывает широкий круг вопросов, касающихся охраны и использования трансграничных водотоков

Вместе с тем, необходимо отметить, что Конвенция в большинстве своем состоит из норм декларативного характера, содержит отсылочные положения на предполагаемые межгосударственные договоры и соглашения. В Конвенции отсутствует конкретный механизм взаимодействия государств-участников по разрешению вопросов использования и охраны трансграничных водотоков и международных озер. В связи с

чем, возникает вопрос эффективности при правоприменении положений данной Конвенции.

Международное сотрудничество в вопросах водохозяйственных проблем (в т.ч. решение проблем трансграничных водотоков с соседними странами)

Международный опыт в области водных отношений наглядно свидетельствует о том, что только на основе общности правовых позиций, взаимного соблюдения уважения интересов, можно обеспечить региональную стабильность, решение проблем совместного управления и охраны от загрязнений водных ресурсов трансграничных рек и тем самым успешно решать проблемы продовольственной безопасности в регионе.

Выработка правового механизма с учетом международного опыта, совместного управления водными ресурсами является основой разрешения многочисленных противоречий в использовании водных ресурсов Центральной Азии как на региональном, так и на национальном уровнях. Устойчивое экономическое развитие региона зависит от эффективного межгосударственного взаимодействия и сотрудничества, требуя для этого совершенствования правовой базы в сфере водных отношений.

Исходя из такого понимания, межгосударственное использование водных ресурсов в Центральной Азии должно основываться, в первую очередь, на общепринятых в международной практике конвенциях или рамочных соглашениях, поскольку они, как правило, имеют всеобъемлющий характер, фиксируя общие для всех государств-участников обязательства, но при этом не ограничивают договаривающиеся стороны перечислением запрещенных действий. Именно на базе таких конвенций, как «Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, от 1992 г.», «Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков от 1997 г.», должен развиваться процесс регулирования межгосударственных отношений в области совместного использования водных ресурсов в регионе. Эти нормы межгосударственного права устанавливают общие принципы поведения государства в совместном использовании трансграничных вод и имеют важное значение для обеспечения равных законных прав государств-водопользователей.

Необходимо отметить, что Казахстан является единственной из стран Центральной Азии, присоединившейся к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков, которую ратифицировал 23.10.2000 г. Признание остальными государствами Центральной Азии этой конвенции следует рассматривать одним из важных этапов в системе межгосударственных отношений, регулирующих совместное использование водных ресурсов. В дальнейшем это позволит выработать единый подход к субъектам международного права или участникам договорного процесса стран Центральной Азии. Этот этап межгосударственных отношений в области совместного использования водных ресурсов, к сожалению, еще не получил должного развития в региональном сотрудничестве.

То, что остальные государства Центральной Азии не примкнули к «Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер» никоим образом не должно отражаться на характере межгосударственных отношений в области водных ресурсов и на многосторонних (двусторонних) межправительственных соглашениях о совместном использовании водных ресурсов. Но было бы юридически обоснованным, если бы все стороны руководствовались общими нормами международного права в области совместного использования и охраны водных ресурсов.

В Нукусской декларации от 20.09.1995 г. Главы государств Центральной Азии заявили о поддержке Конвенции о трансграничных водах и отметили необходимость создания Международной конвенции по устойчивому развитию бассейна Аральского моря. Имеется также ряд других заявлений, деклараций Глав государств Центральной Азии по вопросам совместного использования водных ресурсов и они должны рассмат-

риваться в плане обоснования политических целей и установок в этой сфере межгосударственного сотрудничества. В этой связи важной является позитивная деятельность Международного Фонда спасения Арала и его структурных организаций, в частности Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии, БВО «Сырдарья» и «Амударья».

Экономические реформы, проводимые в странах Центральной Азии, имеют свои принципиальные различия и темпы. Так, например, в Казахстане полностью завершено разгосударствление сельского хозяйства, переданы в долгосрочную аренду генерирующие источники электроэнергии, ведется подготовка к приватизации распределительных электрических сетей, управление водным хозяйством и водными ресурсами осуществляется на ведомственном уровне с более низким административным статусом, чем в других странах региона. Несомненно, что все эти факторы влияют на характер регионального сотрудничества и должны получить аналитическую оценку для определения стратегических направлений сотрудничества в водно-энергетическом секторе.

Предлагаемые пути решения трансграничных проблем с соседними государствами.

На современном этапе назрела необходимость выработки государственной политики страны в области совместного использования и охраны трансграничных рек, основанной на международной водной юрисдикции. Развитие межгосударственных отношений в этом направлении с использованием международно-правовых норм, а также политическая воля к рассмотрению споров между государствами, касающихся не только количественного распределения воды, но и охватывающих вопросы их качества, является важнейшим элементом стратегии управления и охраны трансграничных водных ресурсов.

*Перспективой водных отношений с Центрально-Азиатскими республиками* является инициирование скорейшего официального присоединения их к «Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер» г. Хельсинки 17.03.1992 г. Казахстан ратифицировал данную Конвенцию, Закон Республики Казахстан №94-ІІ от 23 октября 2000г.

Для нашей страны, часть территории которой расположена в зоне Аральского экологического кризиса, важное значение имеет деятельность Международного Фонда спасения Арала, как политического органа, консолидирующего усилия Центрально-Азиатских государств в решении этой глобальной экологической проблемы. В этой связи усиление роли Фонда и его региональных организаций, активизация их деятельности должны стать одним из приоритетных направлений. Необходимо повысить статус Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии и его исполнительных органов БВО «Сырдарья» и «Амударья» с приданием этим организациям статуса международной администрации по трансграничным рекам. Решение данного вопроса, возможно, осуществить путем заключения Соглашения между правительствами пяти Центрально-Азиатских республик об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водных ресурсов в бассейне Аральского моря. Назрела необходимость заключения Соглашения об обмене информацией и формировании национальной, бассейновой и региональной баз данных комплексного использования и охраны трансграничных водных ресурсов бассейна Аральского моря.

На современном этапе система управления трансграничными водотоками должна быть поднята на качественно новый уровень, т.е. на уровень Международного водно-энергетического Консорциума, целью которого является рациональное и полное использование гидроресурсов региона, обеспечение эффективной совместной эксплуатации водохозяйственных объектов для повышения водообеспеченности государств



региона на экономически взаимовыгодной основе. Для осуществления идеи водно-энергетического Консорциума необходимо сближение законодательств и правовых актов государств Центрально-Азиатского региона, регулирующих внутренние водные отношения, совместной выработки позиций, учитывающих интересы всех сторон. Создание водно-энергетического Консорциума позволит уйти от необходимости ежегодного подписания соглашений по использованию водно-энергетических ресурсов Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ, разрешения возникающих на этой почве проблемных вопросов.

Проводимая работа по совместному и рациональному использованию водных ресурсов трансграничных рек с соседними государствами основывается на данных Казгидромета, как в количественном так в качественном отношении. Но в последнее время из-за недостаточного финансирования службы гидрологических наблюдений, произошло резкое сокращение гидрологической сети (в 3 раза), что существенно повлияло на качество обслуживания различных отраслей экономики и учета водных ресурсов Казахстана. Особого внимания требуют гидрологические наблюдения на трансграничных реках (Китай, Россия, Кыргызстан, Узбекистан) актуальность проблемы, которых растет с каждым днем.

#### Конкретные меры по решению проблем водных ресурсов по блокам

*В области рационального использования водных ресурсов и водообеспечения:*

совершенствовать существующее управление на основе бассейнового принципа и новых форм хозяйствования на водных объектах;

постоянно проводить комплексную оценку влияния на водные ресурсы всех элементов социальных, экологических, экономических систем - экосистемный подход;

определить нормативы допустимого антропогенного воздействия на бассейны;

восстановить и сохранить водные экосистемы и обеспечить стабильную экологическую обстановку в основных речных бассейнах;

водообеспечение отраслей экономики и природных комплексов осуществлять в направлениях: увеличения располагаемой доли естественных водных ресурсов и экономное, рациональное их использование;

располагаемые ресурсы увеличить мероприятиями по дальнейшему регулированию речного стока, внутрибассейновому и межрегиональному перераспределению стока и использованию подземных вод;

внедрить водосберегающие технологии водопотребления;

снизить удельные расходы воды на единицу продукции в промышленности и сельском хозяйстве;

снизить эксплуатационные потери воды в сфере водораспределения и водопользования;

увеличить объем оборотного, замкнутого и последовательного водоснабжения на предприятиях;

перевести промышленное водоснабжение на техническую воду;

разработать Программу рационального использования и охраны водных ресурсов;

совершенствовать технику и технологию орошения, неинженерные оросительные системы заменить на современные, провести реконструкцию сетей водоснабжения, освоить новые приемы и методы водопользования на базе средств автоматизации и компьютерного моделирования;

разработать целевую Программу водосбережения;

провести реконструкцию и очистку существующих водохранилищ, капитальный ремонт крупных гидроузлов и сооружений;

оснастить водохозяйственные системы новейшими средствами водоизмерения, водоучета и водорегулирования;

создать единую информационную систему водопользования, оснастить оперативные структуры оргтехникой и средствами машинного обмена информацией;

вести пропаганду рационального и бережного использования воды.

*. В области сохранения и поддержания здоровой экологической обстановки*

восстановить и сохранить водные экосистемы в основных речных бассейнах;

развить систему мониторинга водных объектов и повысить эффективность государственного контроля за их использованием;

экологизация хозяйственной деятельности в бассейнах рек;

снизить антропогенную нагрузку на водный бассейн;

формировать экологические условия рационального водопользования;

исключить сброс в водные источники неочищенных сточных вод;

внедрение повторного использования коллекторно-дренажных вод в местах их формирования;

обустроить водоохранные зоны на всех используемых водоисточниках, водохранилищах и других водных объектах;

на орошаемых массивах осуществлять очистку дренажных вод, исключить попадание талых и сбросных вод с полей в водные источники;

обосновать объемы природоохранных и комплексных попусков в бассейнах рек.

*В области обеспечения населения качественной питьевой водой:*

реализовать Государственную Программу “Питьевые воды”, на период до 2010г.

*В области государственного управления водным сектором экономики:*

разграничить функции управления от функций хозяйственной деятельности;

провести структурную перестройку и завершить реформы в водном секторе;

провести разгосударствление объектов и сооружений водохозяйственного комплекса и госпредприятий;

пересмотреть полномочия и функции центрального исполнительного органа в области государственного управления использованием и охраной водных ресурсов вплоть до создания самостоятельного центрального исполнительного органа.

произвести перерегистрацию хозяйствующих субъектов водного хозяйства;

применять процедуру банкротства к несостоятельным государственным предприятиям водного хозяйства;

передать фонды, обанкротившихся предприятий, фирмам, компаниям и частным лицам;

внедрить практику передачи основных фондов водохозяйственного сектора в долгосрочную аренду, концессию;

создать сеть и систему информационных услуг и маркетинга;

создать систему страхования водохозяйственной деятельности и услуг;

усилить функции и полномочия Бассейновых водохозяйственных управлений, как основного звена управления водным хозяйством республики;

установить лимиты и квоты водопользования.

*В области международного сотрудничества в совместном использовании трансграничных водных источников:*

обеспечить защиту интересов Казахстана при разработке соглашений и договоров по совместному использованию трансграничных водотоков;

перейти от заключения межгосударственных договоров на вегетационный период к заключению многолетних соглашений;

необходимо искать комплексное решение проблемы использования трансграничных вод с учетом потребностей соседних государств в природных ресурсах, имеющихся в Казахстане, и транзитном потенциале страны;

поддерживать деятельность межгосударственных органов по регулированию и управлению трансграничных вод.

*В отношениях с Центрально-Азиатскими республиками необходимо:*

активизировать работу по присоединению Центрально-Азиатских республик к Хельсинской Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер;

поддерживать деятельность Международного Фонда спасения Арала;

повысить статус межгосударственных координационных водохозяйственных комиссий и их исполнительных органов;

заключить Соглашение об обмене информацией и формировании бассейновых и региональных баз данных комплексного использования и охраны трансграничных водных ресурсов.