

Научно-информационный центр
Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии
Центральной Азии

Афганистан: строительство водохозяйственной инфраструктуры

Ташкент 2016

Настоящая брошюра включает перевод отдельных материалов, посвященных вопросам строительства водохозяйственной инфраструктуры и использования водных ресурсов в Афганистане.

Фото на обложке: <http://www.dawn.com/news/1262735>

Содержание

Водные ресурсы, разногласия и будущее Афганистана	5
Распределение земель между фермерами для увеличения производства сельскохозяйственной продукции.....	9
Министерство сельского хозяйства готово оказать помощь фермерам с приходом нового года.....	11
Надежда и вера в светлое будущее Афганистана: большой успех весенней сельскохозяйственной выставки и фестиваля фермеров.....	13
На заседании Национальной комиссии по закупкам ИРА Гани знакомится с докладом по строительству 29 плотин	15
Япония выделит более 63 млн. долл.США на поддержку развития ирригации, дорог и государственного бюджета.....	17
Организация финансирования на строительство 29 плотин	19
Финансовая стратегия Целевого фонда реконструкции Афганистана на 1394-1396 гг. (2015-2017 гг.).....	20
Автоматизированное получение агрометеоданных улучшает сельскохозяйственное производство в Афганистане	42
Больше проблем для плотины Дахла – одного из совместных с Канадой проектов в Афганистане	45
Посредством строительства плотины и дорог Китай повышает свое присутствие в Афганистане.....	46

Водные ресурсы, разногласия и будущее Афганистана¹

22 марта – Всемирный день водных ресурсов, который также отмечался и в Афганистане. Правительство сделало акцент на надлежащее использование водных ресурсов в следующем году. Страна располагает ежегодными водными запасами в объеме 75 млрд. м³, из которых 57 млрд. м³ составляют поверхностные воды, 18 млн. м³ - подземные воды.

Афганистан имеет разногласия в связи с использованием водных ресурсов с двумя соседними странами. В 1973 году Президент страны Мусса Шафик подписал с Ираном соглашение по урегулированию этих разногласий. По информации официальных представителей Афганистана, Иран нарушает данное соглашение по многим аспектам.

В то же время, Афганистан не подписывал никаких пактов с Пакистаном по урегулированию разногласий в этом вопросе. По информации Министерства энергетики и водного хозяйства Афганистана, Афганистан и Пакистан располагают около 21 млрд. м³ совместно используемых водных ресурсов. Афганистан использует 5 млрд. м³ воды, в то время как оставшиеся 17 млрд. м³ поступают в Пакистан.

Выступая на совещании в Кабуле по случаю Всемирного дня водных ресурсов, министр энергетики и водного хозяйства Али Ахмад Усмани сказал, что министерство серьезно подойдет к вопросу управления пограничными водными ресурсами.

«У нас есть специальные программы для тех водных ресурсов, которые текут от границ Афганистана на территорию Ирана и Пакистана. На них мы построим плотины и будем вырабатывать электроэнергию», - добавил он.

Он сообщил, что Афганистан сможет аккумулировать воду в объеме 680 млн.м³ за счет строительства плотины Салма и других мелких плотин. Реконструкция плотины Камал Хан, которая сможет обеспечить водой тысячи акров земли, не говоря уже о выработке электроэнергии, начнется в этом году.

Афганистан подписал соглашение с Ираном об использовании водных ресурсов в 1973 году, согласно которому Афганистан обеспечит подачу 22 м³/с воды в Иран. Дополнительные 5 м³ воды будут поставляться

¹ Источник: Afghan water, disputes and future / <http://www.thefrontierpost.com/article/380107/>

в Иран из добрых побуждений. Однако официальные представители говорят, что Иран не намерен выполнять соглашение.

Председатель Управления водного хозяйства при Министерстве энергетики и водного хозяйства сообщил агентству «Афган Исламик Пресс» (АИП), что по соглашению Иран должен получать воду из Афганистана только из трех точек. Однако иранская сторона берет воду из 113 точек. Он обвинил Иран в разделении реки Гильменд на части.

Отсутствие законов во многих секторах Афганистана – серьезная проблема. Однако в водном секторе эта проблема решена. Около шести лет назад афганское правительство приняло законодательство по использованию водных ресурсов, которое состоит из 7 глав и 49 статей.

По информации корреспондента АИП, Афганистан располагает большими объемами водных ресурсов, включая водотоки, малые и крупные реки, родниковые воды, дождевые воды, воды естественных и искусственных озер, ледниковые воды и грунтовые воды.

Корреспондент АИП также сообщил, что афганское правительство прилагает усилия по урегулированию разногласий по водным ресурсам посредством строительства плотин, прекращения незаконного рытья каналов, принятия законов для борьбы с незаконным отводом воды внутри страны и создания системы распределения воды с соседними странами.

Согласно водному законодательству, основным органом, отвечающим за принятие решений по водным вопросам в стране, является Совет по водным и земельным ресурсам. Министерство энергетики и водного хозяйства является его секретариатом по техническим вопросам. Основная обязанность данного Совета – обеспечение тесного сотрудничества различных сторон, вовлеченных в управление водными ресурсами, помимо согласования предложений, разработанных для реализации министерствами энергетики и водного хозяйства, сельского хозяйства и т.д.

Согласно второму предложению восьмой статьи водного законодательства, ответственным за управление и увеличение водных ресурсов является Министерство энергетики и водного хозяйства.

Согласно водному законодательству Афганистана, различные водные ресурсы, включая плотины, кяризы, родники, реки и природные воды защищены от посягательств. Ответственный за реализацию водной политики Министерства энергетики и водного хозяйства, инженер М.Ахтар Хафиз сказал, что страна имеет пять крупных речных бассейнов и 34 малых речных бассейна или подбассейна, которые находятся в ведомстве министерства. В беседе с АИП он сообщил, что это бассейны рек Амо, Кабул, Гильменд, Герируд или западная зона и северная зона.

Эти крупные реки связаны с малыми реками или притоками. Обращаясь к присутствующим, Асадулла Замир, министр сельского хозяйства, сообщил, что вода в Афганистане используется с применением традиционных и неэффективных методов.

Он сообщил, что строительство каналов является одним из приоритетов, добавив, что работы в этом направлении начнутся во многих районах страны.

После строительства плотины Салма, на 40 000 га земли не были завершены технические работы, которые будут доведены до конца в этом году.

В тоже время министр восстановления и развития села Насир Ахмад Дуррани сообщил, что они столкнулись с проблемой нехватки информации о водных ресурсах страны. Он заявил, что их основная задача заключается в обеспечении чистой питьевой воды для населения, живущего в сельской местности. Обсуждение вопросов совместно используемых водных ресурсов стало центром внимания с приходом к власти Правительства национального единства.

Президент Мохаммад Ашраф Гани и Премьер-министр Абдулла Абдулла неоднократно заявляли, что они не позволят, чтобы водные ресурсы страны поступали на территорию другой страны без разрешения правительства Афганистана.

По сообщению АИП, Всемирный банк прилагает усилия для урегулирования разногласий по водным вопросам между Афганистаном и Пакистаном. В 2010 году Всемирный банк предложил строительство плотины Дасу на месте слияния рек Кабул и Инд. Министерства финансов и иностранных дел Афганистана настоятельно попросили Всемирный банк не выделять финансовые средства на этот проект, так как Афганистана не согласен со строительством данной плотины. Согласно международным нормам использования водных ресурсов, если какая-нибудь страна намерена использовать водные ресурсы, которые поступают из другой страны, она должна получить согласие той страны, на территории которой они формируются.

Пакистан заявляет, что доля реки Кунар принадлежит ему, утверждая, что река берет начало на территории Читрала. Согласно международным нормам использования водных ресурсов, река, берущая начало на территории какой-либо страны, является ее собственностью.

Губернатор Кунара Вахидулла Калимзай недавно сообщил АИП, что 75% реки Кунар протекает по территории Пакистана.

Для обеспечения водой столицы Кабул правительство планирует проекты по строительству плотин Шаиарус в районе Шакардара

провинции Кабул и Шатут в юго-восточной провинции Кабула, что позволит обеспечить чистой питьевой водой 4 млн. человек.

Распределение земель между фермерами для увеличения производства сельскохозяйственной продукции²

Обращаясь к фермерам во время торжественного открытия выставки сельскохозяйственной продукции и фестиваля фермеров, Президент Мохаммад Ашраф Гани заявил, что фермеры представляют основу для развития страны, и их тяжелый труд в увеличении производства сельскохозяйственной продукции достоин похвалы.

Президент добавил, что вполне очевидна важная и основополагающая роль фермеров, садоводов и животноводов, поскольку своей деятельностью они способствуют продолжению существования рода человеческого. Кроме того, Президент сказал, что с настоящего момента фермеры, в чьем распоряжении находятся земли, должны получать больше льгот, а также им предоставят больше участков. Это хорошее предложение. Это поможет крестьянам повысить урожайность.

Поэтому ощущается огромная необходимость в разработке механизма, который поможет крестьянам получить доступ к землям. Если уделять больше внимания потребностям фермеров, можно увеличить продуктивность сельского хозяйства. В этом процессе важно сосредоточиться на увеличении производства. Всем известно, что если сравнивать разные виды продукции, то затраты страны на зерно самые высокие. Таким образом, в первую очередь необходимо оказать помощь крестьянам для увеличения производства их продукции. Специалисты сельского хозяйства также хорошо знают их потребности. Поддержку можно предоставить в виде небольших краткосрочных проектов, включая в области животноводства. Сейчас вся продукция животноводства завозится из Ирана и Пакистана, которая характеризуется низким качеством. При завозе товаров более высокого качества из США и Бразилии, их качество все равно ухудшается при транспортировке из-за большого расстояния.

Народ Афганистана терпеливо переносит бедствия, но руководители не должны этим злоупотреблять. Они должны приложить усилия, чтобы

² Источник: Distribution Of Lands Among Farmers For Better Agricultural Products / <http://bakhtarnews.com.af/eng/business/item/21844-distribution-of-lands-among-farmers-for-better-agricultural-products.html>

обеспечить внутренний рынок свежей продукцией. Обещание Президента выделить крупные участки в распоряжение фермеров является радостной вестью для улучшения их уровня жизни. Наряду с этим, Президент недавно пообещал своему народу построить 21 плотину для выработки электроэнергии в стране, что наряду с выделением больших участков для безземельных крестьян дает надежду народу Афганистана на развитие сельского хозяйства. Посредством этого будут обеспечены соответствующие потребности населения. Помимо увеличения сельскохозяйственной продукции, увеличится и промышленное сырье, что будет способствовать росту промышленного производства.

Министерство сельского хозяйства готово оказать помощь фермерам с приходом нового года³

Министр сельского хозяйства объявил о расширении помощи в развитии садоводства в 28 провинциях страны в новом году, в то время как в прошлом году помощь оказали в 26 провинциях. Ожидается, что фермерам предоставят большое количество семян более высокого качества и химических удобрений.

В канун нового года представитель министерства Лутфулла Рашед сообщил, что ожидается выделение 14 тыс. акров земли для посадки саженцев, а 32 тыс. старых фруктовых садов будут обработаны современным методом, особое внимание уделят их поливу и защите. «В этом году большая часть бюджета министерства выделяется на обеспечение 10 тысяч тонн семян более высокого качества и 20 тысяч тонн химических удобрений с целью оказания беспрецедентной поддержки фермерам в 28 провинциях страны в новом году, – сообщил Рашед, – а также министерство обеспечит фермеров новыми образцами шафрана – общее количество составит 358 образцов».

«В 1395 году по хиджре (2016 г.) около 300 тракторов будут распределены между фермерами в 34 провинциях страны», - заявил Рашед, так как основной целью министерства является улучшение оросительной системы. Он сказал, что будут разработано и предложено 93 проекта по улучшению оросительной системы, включая каналы в 34 провинциях, в том числе два больших канала возле плотины Салма, общей протяженностью 100 м, которые будут орошать 75 тыс. га. Ожидается, что этот проект стоимостью 45 млн.долл.США будет финансироваться Всемирным банком и затронет 16 провинций, где уже осуществляются проекты по популяризации капельного орошения. По сообщению представителя министерства, 217 новых образцов будут распределены между фермерами в других провинциях, где их будут обучать, как сажать семена дыни и арбуза, а также как их защищать. По информации Рашеда, в будущем солнечном году на различных полях планируется 240 специальных построек для сушки кишмиша, а также 792 новых теплиц для

³ Источник: Agriculture Ministry Ready To Help Farmers As New Year Arrives / <http://www.bakhtarnews.com.af/eng/business/item/21455-agriculture-ministry-ready-to-help-farmers-as-new-year-arrives.html>

садоводов и фермеров. «Программа охватит около 2000 фермеров и садоводов, а министерство сельского хозяйства поможет им улучшить работу в фермерских хозяйствах и садах, а также повысить их эффективное использование», - заявил представитель министерства.

Министерство сельского хозяйства и животноводства планирует построить 678 складов для хранения лука в провинциях Кабул и Парван в следующем солнечном году – каждый склад стоит 224 тыс. афгани, в то время как кооперативные склады стоят 700 тыс. афгани, которые будут предоставлены бесплатно для фермеров обеих провинций. За счет этих складов потери лука могут составить 2 % в 1395 году против более 40% потерь в 1394 году по хиджре (2015 г.). Также ожидается строительство 275 подобных складов. В провинции Бамян министерство обеспечит 225 складов для хранения картофеля. В Бадам баге в провинции Кабул планируется построить 200 выставочных павильонов в честь празднования Нового года, которые будут работать 4 дня со дня наступления Нового года, сообщили официальные представители.

Там же женщины смогут продемонстрировать свои изделия ручной работы. Эти выставочные павильоны посетят более десятка тысяч человек, включая иностранцев. Более 60 тыс. человек посетили осеннюю сельскохозяйственную выставку в прошлом году, еще больше людей надеются посетить выставку в этом году. Ожидается посадка более 31,9 млн. саженцев в начале следующего года, согласно заявлению представителя, который также добавил, что реализация программы начнется 15 февраля и завершится в конце марта. Он обратился к соответствующим органам и людям, чтобы они приложили все усилия для проведения тщательного полива и защиты саженцев в их районах, так как их взаимодействие поможет сохранить окружающую среду и предотвратить загрязнение воздуха. По информации представителя министерства, самовольный захват сельскохозяйственных земель представляет серьезную проблему в стране, ведь министерство теряет большие сельскохозяйственные угодья в различных частях страны. Он заявил, что министерство бессильно здесь, но органы безопасности обязаны приложить все усилия для возврата этих земель государству. Они могли бы совместно работать в данном направлении, но, к сожалению, большая часть земель до сих пор находится под контролем местных влиятельных людей.

Надежда и вера в светлое будущее Афганистана: большой успех весенней сельскохозяйственной выставки и фестиваля фермеров⁴

Министерство сельского хозяйства, ирригации и животноводства и его Управление по развитию частного сектора недавно провели самую успешную на сегодняшний день весеннюю сельскохозяйственную выставку и фестиваль фермеров. Наряду с празднованием Навруза и фестиваля фермеров с 20 по 23 марта в Бадам баге провинции Кабул, афганские фермеры, руководители агрофирм, предприниматели, а также местные и иностранные гости приняли участие в бизнес переговорах, налаживании контактов и обмене знаниями.

В течение четырех дней выставку посетили 126 тыс. человек. Участники выставки продали свою продукцию на сумму 59 тыс. долл. США, было подписано более 32 контрактов общей стоимостью 103 тыс. дол. США. Учитывая взятые обязательства по контрактам на сумму более 2 млн. долл. США, обязательства и инвестиции частного сектора в сельское хозяйство отмечают возможности, существующие для сельскохозяйственного сектора страны.

Во время торжественного открытия выставки Президент Ашраф Гани подчеркнул важность сельскохозяйственного сектора для стабильности и развития будущего страны. Говоря о том, что развитие этого сектора является ключевым для достижения страной самообеспеченности, Президент Гани призвал всех членов Правительства национального единства сплотиться для того, чтобы обеспечить необходимую инфраструктуру и механизмы поддержки на местах для повышения производства, расширения экспорта, и главным образом, повышения уровня жизни населения, занятого в сельском хозяйстве. При этом он добавил, что без развития сельского хозяйства наше существование невозможно.

С целью поддержки сельского хозяйства Президент Гани поручил Министерству финансов поднять таможенные пошлины на импорт фруктов на 150 %. Он призвал все правительственные организации прекратить закупку импортного продовольствия и настоял на их сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства, чтобы

⁴ Источник: Hope and Optimism in Afghanistan: Ministry of Agriculture's Spring AgFair and Farmers' Festival a Record Success / <http://mail.gov.af/en/news/hope-optimism-in-afghanistan>

гарантировать, что вся продукция является отечественного производства. Кроме того, Президент Гани объявил, что правительство оформляет контракты с международными компаниями по экспорту 600 тонн афганской продукции, включая высококачественные сухофрукты и орехи, шафран и другие высокотоварные культуры.

По сообщению министра сельского хозяйства Асадуллы Замира, в 1395/2016 г. министерство будет продолжать работы, начатые в прошлом году. Самыми крупными являются планы министерства по строительству и восстановлению оросительных систем, увеличению количества складов для хранения сельскохозяйственной продукции с целью сокращения потерь после уборки урожая, укреплению национальных, региональных и международных торговых отношений, и обеспечению целенаправленности и эффективности этих работ, с охватом всех бенефициариев.

Министр Асадулла Замир сообщил: «Мы продолжим сотрудничать с афганскими фермерами и сельскохозяйственные предприниматели по всей стране. Эта весенняя сельскохозяйственная выставка продемонстрировала силу и устойчивость сельскохозяйственного сектора страны, а за счет частных и государственных капиталовложений по всей стране будет улучшаться ситуация в сельском хозяйстве, ирригации и животноводстве, тем самым, укрепляя и восстанавливая баланс в экономике».

Министерство сельского хозяйства, ирригации и животноводства выражает благодарность афганскому народу и международным участникам за их участие в этой весенней сельскохозяйственной выставке. С расширением торговли и инвестиций сельскохозяйственный сектор продолжит развиваться, способствуя будущему экономическому успеху Афганистана.

На заседании Национальной комиссии по закупкам ИРА Гани знакомится с докладом по строительству 29 плотин⁵

Президент Мохаммад Ашраф Гани сообщил, что работа по ключевым проектам по восстановлению инфраструктуры, включая строительство плотин, начнется с учетом имеющихся ресурсов.

Во время заседания Национальной комиссии по закупкам ИРА Президент Гани выслушал подготовленный Министерством энергетики и водного хозяйства доклад о строительстве 29 крупных, средних и малых плотин.

Президент сообщил о том, что будут приняты необходимые меры для начала ключевых проектов по восстановлению инфраструктуры с учетом баланса и имеющихся ресурсов.

Министерству финансов поручено принять необходимые меры для организации финансирования вышеназванных проектов, в то время как Министерству энергетики и водного хозяйства – искать пути по привлечению инвестиций из частного сектора, а также осуществлению проектов.

Премьер-министр страны Абдулла Абдулла, подчеркивая приоритетность проектов, заявил, что их реализацию с учетом имеющихся ресурсов необходимо начать без промедления.

Как сообщил Президент в прошлом месяце, правительство должно в ближайшем будущем начать работу по строительству 21 плотины в рамках усилий по обеспечению развития сельского хозяйства в стране, которое сильно зависит от экспортных поставок из-за рубежа.

Международное сообщество за последнее десятилетие сыграло важную роль в реконструкции страны и реализации ключевых проектов по восстановлению инфраструктуры, в частности очень важно участие США и Индии в реконструкции плотин страны с момента падения режима талибан.

Кабинет министров Индии в прошлом году утвердил план реконструкции и завершения плотины Салма с новой стоимостью около 268 млн. долл. США.

⁵ Источник: Ghani reviews report on construction of 29 water dams in NPC meeting / <http://www.khaama.com/ghani-reviews-report-on-construction-of-29-water-dams-in-npc-meeting-0326>

Ожидается, что эта плотина на реке Герируд будет вырабатывать 42 МВт электричества и обеспечит воду для орошения около 75 тыс. га сельскохозяйственных угодий.

Япония выделит более 63 млн. долл.США на поддержку развития ирригации, дорог и государственного бюджета⁶

Правительство Японии направит более 63 654 млн. долл. США правительству Афганистана на улучшение оросительных систем и дорожной инфраструктуры для доступа к сельской местности Афганистана.

Финансирование, осуществляемое посредством Трастового фонда по реконструкции Афганистана (ARTF) при содействии Всемирного Банка, будет направлено на два текущих проекта, которые необходимы для обеспечения потребностей страны в повышении уровня жизни населения и покрытия текущих расходов правительства Афганистана.

По заявлению Посольства Японии, на Проект по восстановлению и развитию оросительной системы (ВРОС) будут выделены 15 млн. долл. США

Также отмечается, что Япония софинансирует данный проект для улучшения оросительных систем и управления водными ресурсами в целом в Афганистане, а также повышения доступа населения к услугам. Оказываемая помощь будет способствовать повышению продуктивности в сельском хозяйстве в районах, предусмотренных проектом.

В заявлении также говорится, что 15 млн.долл.США будут выделены на Проект по повышению доступа к сельской местности за счет строительства дорожной инфраструктуры Афганистана (СДИА). Япония также будет софинансировать данный проект, который поможет сельскому населению иметь круглогодичный доступ к основным услугам и средствам посредством восстановления и технического обслуживания сельских дорог и инфраструктуры.

Остальные 33,6 млн. долл. США будут направлены на программу текущих расходов. «Более 33 млн. долл. США будут направлены для текущего бюджета правительства Афганистана посредством программы текущих расходов Трастового фонда, способствуя поддержке политики правительства по обеспечению услуг афганскому населению», – сообщается в заявлении.

⁶ Источник: Japan pledges over \$63m to Afghanistan for Irrigation, Roads and Fiscal Support / <http://www.khaama.com/japan-pledges-over-63m-to-afghanistan-for-irrigation-roads-and-fiscal-support-0415>

Япония оказывает содействие Афганистану в государственном строительстве в различных областях – от обеспечения безопасности до экономического и социального развития, включая сельское хозяйство, развитие сельской местности, инфраструктуру и развитие человеческого потенциала. Общий объем помощи Японии, оказанной Афганистану с 2001 года, составляет 6,1 млрд.долл.США

Организация финансирования на строительство 29 плотин⁷

Президент Мохаммад Ашраф Гани сообщает, что государство готово запустить проекты по восстановлению инфраструктуры в стране. Во время встречи в резиденции президента с представителями провинций Пактия, Пактика, Хост, Газни, Логар и кочевниками он сообщил, что выделены средства на строительство 29 плотин, которое планируется в этом году. Он добавил, что прошлый год был годов выживания Афганистана, а этот год будет годом развития.

«В прошлом году наблюдалась нехватка средств, международное сообщество покидало страну, но в итоге их убедили продолжить оказывать помощь Афганистану в различных секторах», - сказал Президент. Он также добавил, что с конца мая Афганистан будет экспортировать 600 тонн фруктов в другие страны.

Говоря о безопасности страны, Президент заявил, что в прошлом году страна пережила несколько боевых действий. «Враги планировали взять под свой контроль несколько провинций, но наши вооруженные силы и службы национальной безопасности сражались с ними очень храбро, - добавил он – Мы решительно намерены защитить и восстановить Афганистан. Для этой цели 600 выпускников Военной академии были направлены в провинцию Гильменд».

⁷ Источник: Funds arranged for construction of 29 dams /
<http://www.kabultribune.com/index.php/2016/03/30/funds-arranged-for-construction-of-29-dams/>

Финансовая стратегия Целевого фонда реконструкции Афганистана на 1394-1396 гг. (2015-2017 гг.)⁸

Увязка деятельности Тростового фонда реконструкции Афганистана с приоритетами в области развития Афганистана

Тростовой фонд реконструкции Афганистана (ARTF) действует в рамках Кабульского процесса⁹, инициированного на Лондонской Конференции в 2010 году, и оказывает поддержку следующим четырем взаимосвязанным документам/процессам: (1) Национальная стратегия развития Афганистана (НСРА); (2) Национальные приоритетные программы (НПП); (3) Токийская рамочная программа взаимной подотчетности (Токийская рамочная программа) и (4) документ «Достижение самообеспеченности», которые разрабатывают механизм для постоянного мониторинга и обзора выполнения взаимных обязательств правительства Афганистана и международного сообщества по оказанию помощи Афганистану в достижении целей в области развития и управления. Тростовой фонд поддерживает два из трех основных принципов НСРА: (1) хорошее управление, верховенство закона и соблюдение прав человека, (2) экономическое и социальное развитие.

На пути к самообеспеченности: Токийская конференция по Афганистану, июль 2012 г.

Токийская рамочная программа, выработанная во время Токийской конференции и совещания руководства в 2013 году, создает условия для взаимодействия в рамках управления помощью между правительством Афганистана и партнерами по развитию. Токийская рамочная программа выделяет ряд сфер, в которые правительству и партнерам по развитию необходимо направлять помощь. В связи с этим необходимо отметить важную роль Тростового фонда, который обеспечивает механизм для стимулирующего финансирования посредством (i) Стимулирующей

⁸ Источник: Afghanistan Reconstruction Trust Fund (ARTF) Financing Strategy FY1394-1396 (2015-2017)

⁹ Цель данного процесса – проложить путь к «экономически устойчивому, социально активному и стабильному Афганистану, с руководством, осуществляемом афганцами для афганцев, и поддержкой со стороны международного сообщества».

программы Трастового фонда (СП) и (ii) Программы специализированных платежей (ПСП).

Одно из конкретных обязательств Токийской рамочной программы заключается в том, что доноры должны придерживаться принципов эффективности оказания помощи, которые включают в себя следующее требование – 50 процентов помощи на цели развития должны быть направлены по линии бюджетной поддержки, а 80 процентов должны быть увязаны с приоритетами страны, установленными в Национальных приоритетных программах (НПП). Финансирование Трастовым фондом стратегий и программ на 100 процентов осуществляется в рамках бюджетной помощи, полностью согласовано с НПП на уровне стратегий и программ, а 95 процентов на уровне проектов. Следовательно, Трастовый фонд действует в полном соответствии с вышеназванными обязательствами Токийской рамочной программы и обеспечивает доноров важным механизмом по выполнению этих требований, и в то же время он гарантирует целенаправленное использование финансовых средств доноров.

Достижение самообеспеченности: Лондонская конференция по Афганистану, декабрь 2014 г.

Во время Лондонской конференции в декабре 2014 г. новое правительство Афганистана представило план крупномасштабных реформ, который охватывает семь приоритетов: (i) укрепление безопасности и политической стабильности; (ii) искоренение причин возникновения коррупции; (iii) создание более совершенной системы управления; (iv) восстановление финансовой стабильности; (v) реформа планирования и управления работами в области развития; (vi) создание доверия у частного сектора; (vii) обеспечение развития гражданского общества и защита прав человека. Выделение этих приоритетов является проявлением активной приверженности повышению эффективности оказания помощи для того, чтобы усилить воздействие программ в области развития на повышение уровня жизни населения Афганистана. Финансовая стратегия Трастового фонда нацелена на полное соответствие приоритетам правительства и должна быть основным инструментом реформ, направленных на развитие, в течение следующих трех лет, с учетом меняющихся условий Афганистана. Она включает в себя такие комплексные аспекты, как программные подходы, реформа управления, в том числе усиление антикоррупционных мер, комплексный подход к гендерному равенству и наращивание потенциала. При этом очень важно, чтобы процесс реализации стратегии и установления приоритетов осуществлялся под

руководством правительства для гарантии того, что Фонд поддерживает реальный план развития, в котором заинтересована сама страна.

Эффективность помощи, оказываемой Тростовым фондом – поддержка приоритетов в области развития Афганистана

Приоритеты реформ Афганистана, как это было указано в документе «Достижение самообеспеченности», требуют от государства и доноров увеличения содействия в рамках бюджетной помощи, увязки с национальными приоритетами, корректировки технического содействия для создания устойчивых систем, и обмена информацией о помощи для выполнения своих обязательств по налаживанию эффективного партнерства в области развития с Афганистаном. Тростовой фонд следует этим принципам и является примером передовых методов управления тростовыми средствами. Независимая оценочная группа (IEG) Всемирного банка в своей «Оценке программы Группы Всемирного банка в Афганистане (2002-2011 гг.)» отмечает успешную роль Тростового фонда в объединении и использовании ресурсов, а также признает Тростовой фонд в качестве эффективного средства для взаимодействия доноров и мобилизации ресурсов. Тростовой фонд поддерживает программы, которые укрепляют государственный строй и нацелены на создание прочного потенциала в государственных органах для реализации программ и проектов. Кроме финансирования бюджетных государственных программ, общая структура Тростового фонда гарантирует прогнозируемость помощи, объединяет правительство и доноров вокруг ключевых проблем в области развития и обеспечивает прозрачность и чувство сопричастности.

С момента создания в 2002 году, Тростовой фонд соблюдает принципы эффективности оказания помощи, выработанные за последнее десятилетие во время различных заседаний на высоком уровне. Парижская декларация по эффективности помощи 2005 г. требует от доноров увязки оказываемой помощи с приоритетами страны и оказания помощи странам-реципиентам в строительстве своих институтов. Кроме того, Аккрская программа действий 2008 г. рекомендует использовать системы страны-реципиента, в частности, систему управления государственными финансами. Новый договор по взаимодействию в нестабильных странах, подписанный в городе Пусане в 2011 г. подчеркивает еще большую сопричастность государства, наращивание потенциала и формирование системы в рамках эффективности оказания помощи. Деятельность Тростового фонда тесно увязана с этими международными принципами эффективности оказания помощи. Тростовой фонд является бюджетным

фондом, который тесно увязан с Национальной стратегией развития Афганистана, и с момента создания он всецело сосредоточился на оказании помощи Афганистану в создании государственных систем и наращивании потенциала.

Правительство, доноры и Всемирный банк едины во мнении, что чувство сопричастности у правительства к действиям Тростового фонда играет важную роль. Финансовая стратегия обеспечивает полную прозрачность функционирования Тростового фонда, включая имеющееся в наличии финансирование, которое позволяет руководству правительства определять приоритеты финансирования в увязке со стратегией и видением правительства.

Условия, в которых действует Тростовый фонд реконструкции Афганистана

За прошедшее десятилетие Тростовому фонду удалось достичь значительных результатов в оказании бюджетной поддержки правительству Афганистана. Однако эти результаты находятся под угрозой в связи с нестабильностью, появлением новых институтов и быстрым изменением окружающей ситуации. Данная новая финансовая стратегия вырабатывается на фоне застойной бедности, ухудшения финансовой и экономической ситуации, а также институциональных изменений.

Деятельность в условиях нестабильности

За последние 12 лет в Афганистане наблюдается значительный прогресс. Однако, несмотря на положительные сдвиги и результаты, эти успехи неустойчивые, и страна до сих пор страдает от нестабильности и провалов в развитии. Для преодоления нестабильности и конфликтов требуется создание устойчивых и легитимных институтов, но это долгий и тяжелый процесс, на который может уйти период целого поколения и более. Исторически сложилось так, что странам, удалось преодолеть нестабильность и конфликты, пришлось пройти несколько переходных периодов. В «Докладе о мировом развитии 2011 г.: Конфликты, безопасность и развитие» указывается, что *«Повторные вспышки насилия способствуют тому, что усилия по восстановлению доверия и преобразованию институтов обычно движутся по спирали»*.¹⁰ Повторяющиеся процессы или циклы создают возможности для развития

¹⁰ Всемирный банк, Доклад о мировом развитии 2011 г.: Конфликты, безопасность и развитие, стр.12

систем и наращивания потенциала. «Для каждого витка цикла повторяются те же самые две фазы: создание уверенности в возможности положительных изменений задолго до проведения глубоких институциональных преобразований и укрепления управления».¹¹

Очень важно, чтобы правительство и доноры понимали уязвимые места Афганистана и предпринимали те действия, которые со временем могут поддержать позитивное направление в траектории цикла, и в то же время принимали неизбежность задержек развития и рассматривали их как часть развития зарождающейся системы, а не как признаки неудачи. В докладе также отмечается, что различные стрессы, в том числе в экономике, правовой системе и безопасности, увеличивают риск повторности конфликтов и насилия. Существует несколько решающих факторов экономического стресса, которые приводят к задержке движения в положительном направлении и способствуют возобновлению конфликтов в нестабильном государстве, таком как Афганистан (табл. 1)

Таблица 1: Экономические стрессы в Афганистане

СТРЕССЫ	ВНУТРЕННИЕ	ВНЕШНИЕ
Экономи- ческие	<ul style="list-style-type: none"> • Высокий уровень бедности • Безработица и недостаточная занятость среди молодежи • Коррупция • Нехватка финансовых средств и сокращение поступлений • Незаконная хозяйственная деятельность • Политические преобразования 	<ul style="list-style-type: none"> • Сокращение финансирования от доноров • Переходный этап в плане обеспечения безопасности • Сокращение финансирования службы безопасности Афганистана

Реагирование на эти проблемы будет важным для создания доверия к государству и укрепления институционального развития. Несмотря на успешное институциональное развитие в Афганистане с 2001 года, еще нужно сделать многое для создания устойчивых институтов. Некоторые институты уже хорошо развиты, а некоторые остаются слабыми. Экономический рост, создание рабочих мест, а также постоянное

¹¹ Всемирный банк, Доклад о мировом развитии 2011 г.: Конфликты, безопасность и развитие, стр.12

совершенствование предоставления услуг является важным для дальнейшего укрепления доверия к правительству и государственным институтам.

Афганистан находится в самом разгаре множества преобразований в попытке достигнуть самообеспеченности в ближайшие годы, в том числе финансовой, политической, а также в сфере безопасности. Эти многочисленные переходные процессы увеличивают стрессы и без того нестабильной страны. Обеспечивая предсказуемую и постоянную поддержку, со временем, международное сообщество может стать решающим игроком в преодолении ключевых стрессов в Афганистане и в направлении траектории цикла в положительное русло, принимая временную задержку развития как неизбежное явление во вновь зарождающемся хрупком государстве.

В условиях нестабильности сильное правительство с программными подходами, уделяющее большое внимание реформе управления, дает отличную возможность для изменения ситуации. Поэтому очень важно участие правительства, особенно в борьбе с коррупцией, которая подрывает доверие к легитимной власти и способствует нестабильности.

Инвестиционное окно не менее важно для поддержки хрупкого развития. Крупномасштабные национальные программы в 34 провинциях страны финансировались посредством ARTF. Наряду с другими, это программы по базовому образованию, здравоохранению и Программы национального единения (ПНЕ), последние основываются на активном вовлечении местных общин и обеспечивают краткосрочную занятость.

Улучшение управления и наращивание потенциала правительства

В документе «Достижение самообеспеченности» правительство взяло на себя обязательство по «созданию более совершенной системы управления» и определило укрепление государственных систем и технического потенциала в качестве ключевых приоритетов реформы. За последнее десятилетие Тростовый фонд был главным механизмом финансирования усилий по укреплению институтов и созданию устойчивого потенциала для ключевой деятельности правительства.

Изначально Тростовый фонд акцентировал внимание на обеспечении предсказуемого потока финансирования в текущий бюджет правительства, чтобы гарантировать финансовую и социальную стабильность, а также создании необходимого пространства для правительства для построения институтов и формирования основы для получения доходов. Понимая

важность создания устойчивых систем и наращивания потенциала правительства, в 2002 году Всемирный банк запускает самый первый проект в Афганистане – Проект по управлению государственными финансами, совместно с Международной ассоциацией развития (МАР). Укрепление системы страны по управлению государственными финансами является важным фактором в создании доверия к системе и определении объема бюджетной помощи, которую она может привлечь и эффективно ею управлять.

Со временем, и благодаря увеличению поддержки доноров, ARTF увеличил финансирование новых установленных приоритетов правительства, посредством Инвестиционного окна Фонда, уделяя главное внимание наращиванию потенциала и созданию институтов. Финансирование осуществляется в двух направлениях:

Первое – Трастовый фонд финансирует ряд программ, направленных на наращивание потенциала. В настоящее время это вторая фаза Программы управления финансовыми средствами и Программа по наращиванию потенциала для достижения результатов (ПНПДР);

Второе – все проекты в области развития, финансируемые Трастовым фондом с использованием различных моделей выполнения программ, включают мероприятия, направленные на наращивание потенциала министерства/правительственного учреждения, которое занимается их реализацией, для обеспечения стабильности. Достаточно сложно одновременно сочетать обеспечение эффективного и быстрого предоставления услуг, с одной стороны, и наращивание устойчивого потенциала, с другой.

Адаптация методов реализации. Учитывая ограниченность потенциала на уровне провинций, отсутствие безопасности и доступа к услугам по всей стране, проекты Трастового фонда реализовывались с применением различных моделей, начиная от инструментов/отделов по реализации проектов, созданных в рамках Министерства (например, Программа национального единения в рамках Министерства восстановления и развития села) для заключения договоров на предоставление услуг с тем Министерством, которое играет ключевую роль в управлении контрактом (например, Министерство здравоохранения) до полной интеграции со структурой Министерства и использования имеющегося потенциала (например, Министерство образования).

Проблема хронической нищеты в Афганистане

Несмотря на устойчивый рост в 2007-2011 гг., уровень бедности в Афганистане остался неизменным, причем наиболее высокий уровень зафиксирован в сельских районах. Последние данные Национальной оценки риска и уязвимости (НОРУ) за 2011-2012 гг. показывают, что более одной трети (36 %) населения страны живет за чертой бедности – данные, которые остались неизменными с 2008 г. По мере увеличения населения страны, растет и число бедных. В дополнение к неравномерному распределению бедных по территории страны, со временем выросло и неравенство. С 2008 по 2012 гг. потребление среди 20 % самых богатых выросло быстрее, чем потребление среди 40 % самых бедных. Иными словами, в 2012 году количество бедных на 600 тыс. человек составило больше, чем в 2008 г, а так называемый «дефицит бедности» - т.е. объем ресурсов, который потребуется, чтобы вытащить все семьи из нищеты – вырос с 575 млн. долл. США (28,6 млрд. афгани) в 2008 г. до 993 млн. долл. США (47,4 млрд. афгани) в 2012 г.

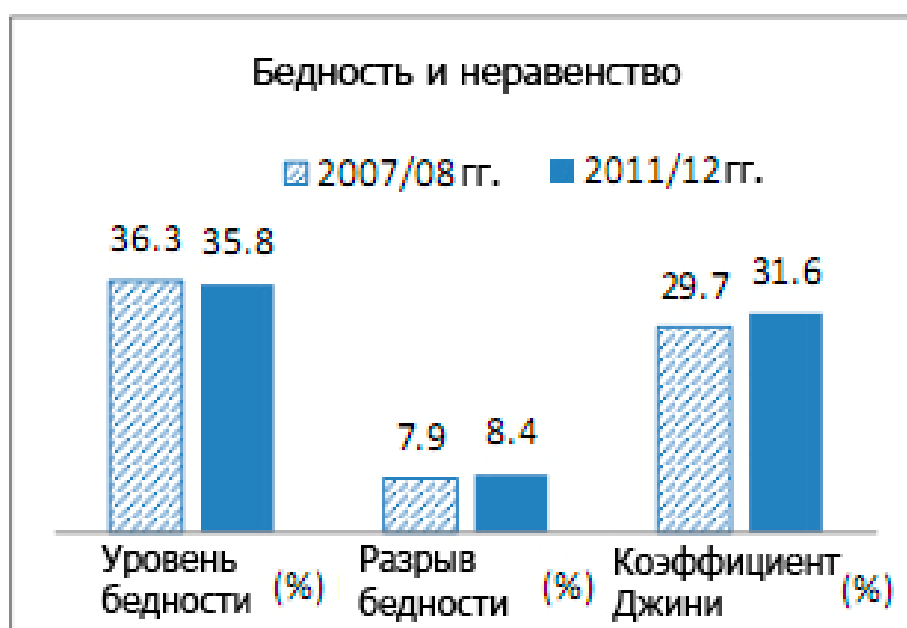


Рис. 1. Изменения в уровне бедности

Высокий уровень экономического роста, который не сопровождается снижением уровня бедности, указывает на то, что эластичность бедности по росту (GEPR) находится на очень низкой отметке. Международные данные говорят о том, что эластичность бедности по росту в стране с таким же уровнем развития, как Афганистан, должна быть на уровне 1%.

Это означает, что в среднем увеличение потребления на душу населения на 1% должно привести к снижению бедности на 1%. В Афганистане GERP близка к 0%, что означает, что процентное снижение бедности равно 0, несмотря на быстрый экономический рост страны.

Различия между сельскими и городскими районами, по-видимому, не являются факторами увеличения неравенства. Афганистан, в основном, сельская страна, где четыре из пяти человек живут в сельской местности. Сельское население, в отличие от городского, более подвержено бедности, причем здесь наблюдается более высокий уровень бедности и низкий уровень благосостояния, чем в городах. Несмотря на это, потребление на душу населения в сельских районах фактически растет быстрее, чем в городах – соответственно, на 1% в год по сравнению с 0,3%. Это указывает на то, что экономический рост не усиливает это неравенство. Если в 2008 г. различия между городскими и сельскими районами составили 23% от общего неравенства, то в 2012 г. они составили только 20%. Иначе говоря, уровень жизни в сельских и городских районах практически совпадает, возможно, это связано с расширением предоставления служб здравоохранения, базового образования и инфраструктуры в сельской местности посредством.

Увеличение различий в уровне жизни между регионами страны больше всего оказало влияние на увеличение неравенства. На рис.2 показано, что в северо-восточном, западно-центральном и восточном регионах страны уровень бедности является самым высоким, а уровень благосостояния самым низким. Более того, если в 2008 году региональные различия составили 15% от неравенства, то в 2012 году они достигли 19%. В частности, северо-восточный регион страны, по-видимому, сдерживает влияние роста на снижение среднего уровня бедности нации. Если бы тренды экономического роста и сокращения бедности в этом регионе были такими же, как и в остальных регионах страны, то уровень бедности сократился бы на 8% с 2008 г., а показатель GERP составил бы 0,7, как и в других странах с аналогичным уровнем развития. При этом, пока такие регионы, как северо-восточный, все больше и больше отстают в развитии от других регионов, показатели неравенства внутри регионов сильно не изменились. Можно предположить, что на растущий уровень неравенства страны больше всего влияют региональные, а не демографические различия.

Результаты Обзора состояния сельского хозяйства за 2014 г. указывают на то, что этот сектор является наиболее вероятным средством сокращения бедности в Афганистане. С учетом того, что более 80% населения страны и 90% бедных живут в сельских районах, сельское хозяйство имеет потенциал для создания рабочих мест и экономического роста, а также напрямую влияет на уровень доходов и потребления

сельской бедноты. За прошедшее десятилетие Тростовый фонд направил средства на крупные национальные программы, такие как Программа национального единения (ПНЕ), Программа повышения качества образования (ППКО) и Совершенствование системы здравоохранения в переходный период (SEHAT). Несмотря на значительные результаты, полученные в ходе выполнения этих проектов, процесс искоренения нищеты является долгим. Необходимо провести дальнейшую аналитическую работу, чтобы понять, что влияет на бедность и неравенство, и обосновать политику в интересах бедных слоев населения. Тростовый фонд будет продолжать опираться на результаты проведенной аналитической работы по бедности, чтобы обеспечить максимальное воздействие на сокращение уровня бедности.

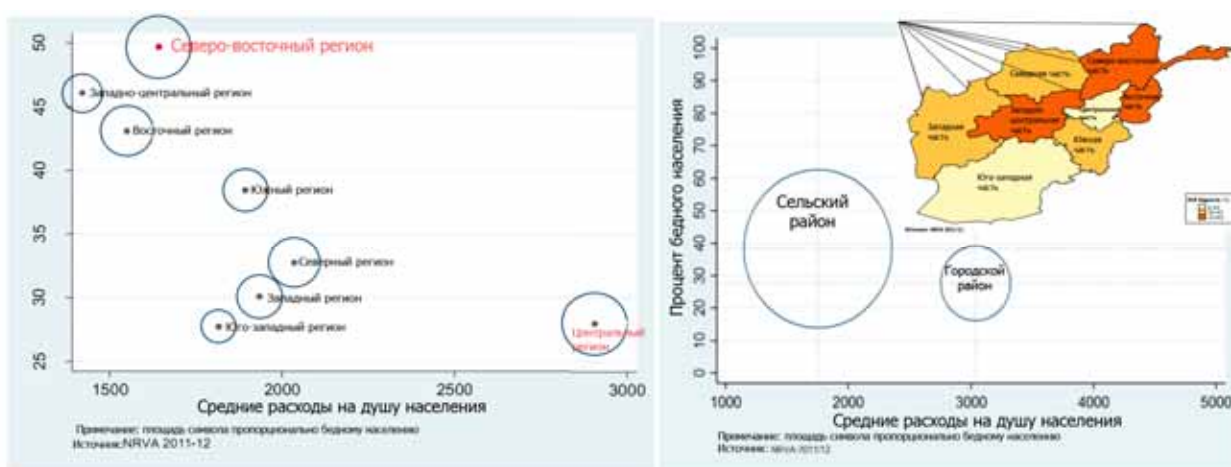


Рис. 2. Различия между сельскими и городскими районами, а также региональные различия в уровне бедности

Восстановление финансовой стабильности и экономического роста

В документе «Достижение самообеспеченности» подчеркивается необходимость обеспечения экономического роста и финансовой стабильности, в частности, обеспечение устойчивых источников поступления доходов и эффективное использование имеющейся помощи. Афганистан до сих пор сталкивается с последствиями финансового кризиса 2014 г. В 2014 г. доля внутренних поступлений в ВВП составила 8,7% (прогнозируемого ВВП) против 9,7% в 2013 г., в то время как в 2011 г. она составляла 11,6%. Несмотря на меры жесткой экономии в 2014 г., правительство исчерпало денежный баланс, появились задолженности по затратам на эксплуатацию и техническое обслуживание (ЭиТО), а также

дискреционные расходы в области развития, что привело к дефициту денежных средств в объеме более 500 млн. долл. США.

Необходимость чрезвычайных расходов, слабое поступление доходов и уменьшение донорской помощи также представляет крайне серьезную среднесрочную проблему для финансовой устойчивости. Афганистан сталкивается с потребностью в чрезвычайных расходах на обеспечение безопасности, предоставление услуг, развитие инфраструктуры и ЭИТО. С одной стороны, экономическая активность и создание рабочих мест до сих пор в сильной степени зависят от государственных затрат и внебюджетной помощи доноров. С другой стороны, мобилизация внутренних поступлений ослабла за последние годы, и по прогнозам, доля иностранной помощи как доля ВВП со временем сократится. Так, прогнозируется, что доля общих государственных затрат и внебюджетной помощи доноров в 2018 г. составит 40% от ВВП против 55% в 2013 г.

Чтобы противостоять этим вызовам, Афганистану необходимо следовать стратегии по восстановлению финансовой стабильности в следующих трех направлениях: 1) улучшение мобилизации поступлений; 2) обеспечение предсказуемого потока донорской помощи; 3) установление приоритетности, поддержание и обеспечение эффективности затрат на функционирование и развитие гражданского общества.

Трастовый фонд поддерживает мобилизацию поступлений посредством Поощрительной программы по реформированию политики, ключевые этапы которой в прошлом были ориентированы на реформы в области управления государственными финансами, руководства, инвестиционного климата и содействия торговле. Трастовый фонд играет руководящую роль в обеспечении предсказуемой и бюджетной помощи.

Финансовая основа и определение приоритетов в Стратегии финансирования на 2015-2017 гг.

В этом разделе обрисована финансовая ситуация Трастового фонда, дав обзор имеющихся финансовых средств, а также средств, предусмотренных на ближайшие три года. Финансовая основа позволяет расставить приоритеты финансирования и, тем самым, помогает правительству, донорам и руководителю Фонда согласовать планируемый пакет финансирования на ближайшие три года, т.е. 2015-2017 гг.. Финансовая основа гарантирует полную прозрачность по имеющимся пакетам финансирования Трастового фонда, а также обеспечивает

активное участие правительства в планировании и расстановке приоритетов использования ресурсов Трастового фонда.

Исторические данные по финансированию программы текущего бюджета и окна инвестиций

В первые годы после создания Трастовый фонд, в основном, уделял внимание поддержке текущих затрат, чтобы обеспечить предсказуемую и прозрачную помощь действующему бюджету, покрытие расходов, не связанных с обеспечением безопасности, а также расходов на эксплуатацию и техническое обслуживание. Это и есть Программа текущего бюджета. Финансирование проектов в области развития посредством Окна инвестиций со временем увеличивалось, по мере того, как доноры увеличивали поддержку Трастовому фонду. Лишь в 2007 г. Окно инвестиций превысило новые обязательства Программы текущих расходов. В тоже время ожидалось, что со временем потребность правительства в поддержке текущего бюджета уменьшится со временем по мере увеличения его доходов. Однако эта ожидаемая положительная траектория не материализовалась, так как расходы правительства параллельно увеличивались. Рис. 3 показывает ежегодные финансовые обязательства Трастового фонда для Окна инвестиций и Программы текущих расходов с 2002 г.

Текущий денежный баланс и обязательства

На сегодняшний день в рамках заключенных контрактов между Трастовым фондом и правительством выделено 928 млн. долл. США на обеспечение дальнейшей реализации действующих инвестиционных проектов, в том числе в сельском хозяйстве, инфраструктуре, здравоохранении, образовании и для восстановления сельских дорог. Была проведена оценка текущих проектов, а также анализ возможностей выделения финансовых средств. Более того, руководитель Фонда подробно изучил портфолио проектов и определил проекты, которые, возможно, не будут финансироваться в 2014 г. В результате, отказались от финансирования двух проектов (по развитию предпринимательства в сельских районах и управлению водными ресурсами на внутрихозяйственном уровне), дальнейшее финансирование третьего проекта – «Обеспечение службы правосудия-2 фаза» - будет обсуждаться с новым правительством.

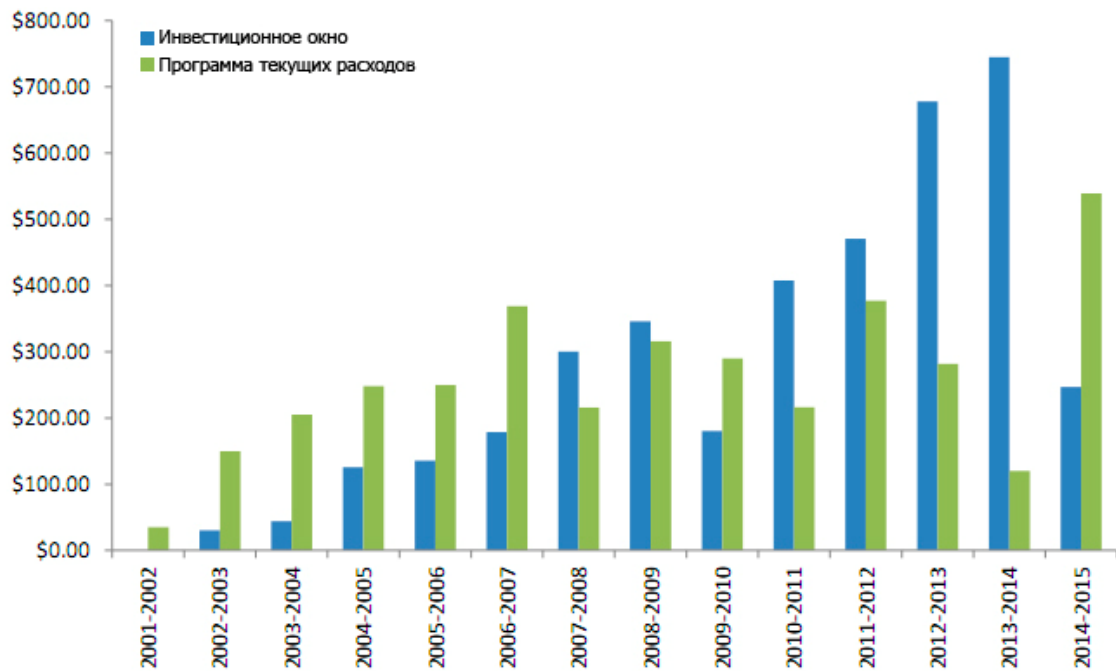


Рис. 3. Финансирование Тростным фондом текущих расходов и инвестиций за 2002-2014 гг. (млн. долл. США)

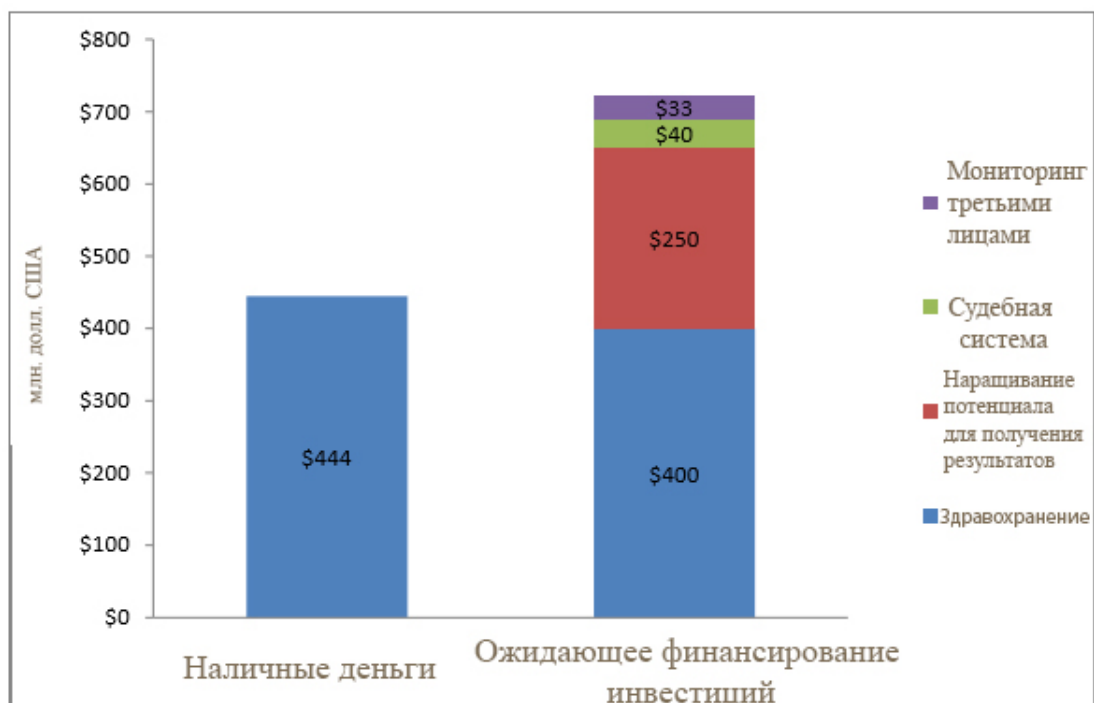


Рис.4. Денежный баланс против ожидающих обязательств по финансированию (млн. долл. США)

В настоящее время Трастовый фонд располагает наличными средствами в размере 444 млн. долл. США на фоне общих невыполненных обязательств на сумму 723 млн. долл. США в рамках Инвестиционного окна. Выделение большего объема средств, чем имеется в наличии, на текущие проекты является стандартной практикой продуманной стратегии управления наличными средствами в рамках Трастового фонда. Этот подход применялся с момента создания Трастового фонда для обеспечения эффективного использования средств на безотлагательные проекты, вместо вложения средств в крупные проекты, рассчитанных на 4 и более лет до выплаты конечным бенефициариям. Рисунок 4 показывает объем наличных средств против невыполненных твердых обязательств.

В результате этого, финансовая потребность Трастового фонда составляет 723 млн. долл. по ожидающим юридическим обязательствам. Эти обязательства должны быть покрыты наличными средствами Трастового фонда (444 млн. долл.) и ожидаемыми вкладами доноров. Кроме того, эти обязательства должны быть профинансированы в течение следующих трех лет наряду с новыми проектами.

Финансирование по линии доноров

Финансовая помощь доноров Трастовому фонду увеличилась с 184 млн. долл. США в 2002 г. до 1.03 млрд. долл. США (включая специализированные платежи в размере 188.17 млн. долл. США) в год в 2013-2014 гг. Согласно Токийской конференции 2012 г., доноры обязались ежегодно вкладывать 4 млрд. долл. США на развитие, причем 50% оказываемой помощи является бюджетной и 80% увязано с приоритетами правительства. Некоторые доноры указали, что они ожидали увеличения их вкладов в Трастовом фонде, в рамках токийских обязательств. Однако донорские вклады не увеличились. Вместо этого, наблюдалось понижение вкладов доноров, приблизительно до 800 млн. долл. США в год¹². Рисунок 5 показывает вклады доноров за 2002 – 2015 финансовые годы.

¹² Без учета финансирования специализированных платежей, которое не идет на поддержку основной программы, указанной в стратегии финансирования Трастового фонда

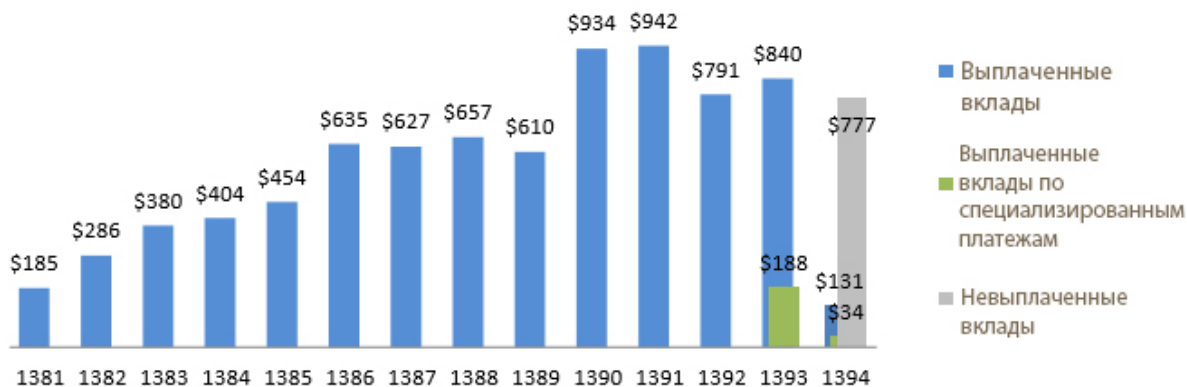


Рис. 5. Вклады доноров в Трастовый фонд с 2001/1381 по 2015/1394 гг. (млн. долл. США)

*Примечание: Токийская конференция проводилась в 1391 году (июль, 2012 г.).
Донорские вклады за 1394/2015 финансовый год прогнозировались на основе обещаний доноров и переговоров с ними.*

До настоящего времени незначительное число доноров подтвердили свои обязательства на 1394/2014-1396/2017 финансовый год – пока были даны обязательства на предоставление только 1,245 млн. долл. США, включая многолетние подписанные/неподписанные обязательства. Руководитель фонда настоятельно призывает доноров предоставлять эту необходимую информацию для обеспечения прогнозируемости финансирования для процесса планирования и выработки финансовой стратегии. Риск отсутствия информации о вкладах доноров не нов, и правительство и руководитель Трастового фонда ведут работу по его преодолению для обеспечения баланса между поступлениями и потребностями.

В отсутствии информации об обязательствах, руководитель Фонда вынужден делать свои предположения. На основе обсуждений с донорами и учитывая, что на 1394-1396 финансовые годы доноры обеспечат финансирование на уровне 1393 года, руководитель ожидает, что уровень финансирования составит около 800 млн. долл. США в год. Это обеспечит приблизительно 2,4 млрд. долл. США на финансирование текущих расходов и новые планируемые инвестиционные программы на данный период. С учетом наличных средств в размере 444 млн. долл. США, оставшихся от 1393 финансового года, ожидаемый пакет финансирования на 1394-1396 финансовые годы составит около 2.8 млрд. долл. США. Как описано выше, Трастовый фонд имеет ожидающие финансовые обязательства по текущим проектам в размере 723 млн. долл. Это означает, что **общая сумма баланса наличности Трастового фонда для**

финансирования текущих расходов и предстоящих инвестиционных проектов составляет около 2 млрд. долл. США для предлагаемой Стратегии финансирования на 1394-1396 финансовые годы.

Таблица 2. Прогнозируемый поток финансовых средств на 1394-1396 финансовые годы (млн. долл. США)

Источники/Использование финансовых ресурсов фонда	поток наличных средств за 1394-1396 фин.годы (млн. долл. США)
Источники средств:	
Наличные средства по состоянию на 15 апреля 2015 г.	444
Общий объем ожидаемых донорских финансовых средств:	2269
Итого:	2713
Использование финансовых ресурсов:	
Невыполненные обязательства Инвестиционного окна	723
Итого:	723
Общие доступные средства	1990

Примечание: общий объем ожидаемых донорских средств должен был составить 2,4 млрд. долл. США на 1394-1396 гг. Однако по состоянию на 1 апреля 2015 было получено 131 млн. долл. США, в результате остается **2,269 млрд. долл. США**, которые должны быть получены от доноров.

Ключевой момент: учитывая обещания доноров о стабильном оказании помощи в размере 800 млн. долл. США ежегодно, примерно 2 млрд. дол. США доступны для финансирования текущих расходов и новых проектов по Стратегии финансирования за 1394-1396 фин.годы.

Таблица 3. Планируемые проекты Тростового фонда

Сектор	Планируемый проект	1394/ 2015 г.	1395/ 2016 г. (ориентировочно)	1396/ 2017 г. (ориентировочно))	В соответствии с документом «Достижение самообеспеченности»
Управление	Управление государственными финансами (УГФ)	75			<ul style="list-style-type: none"> Создание более совершенной системы управления Восстановление финансовой стабильности Искоренение причин возникновения коррупции
Развитие человеческого потенциала	Базовое образование* Высшее образование	50	100		<ul style="list-style-type: none"> Обеспечение прав граждан на развитие Укрепление доверия у частного сектора, обеспечение роста и создание рабочих мест
Сельское хозяйство	Восстановление ирригационных систем	70			<ul style="list-style-type: none"> Укрепление доверия у частного сектора, обеспечение роста и создание рабочих мест

**Приложение 1. Обзор потенциальных проектов Тростового фонда реконструкции Афганистана (ARTF)/
Международной ассоциации развития (IDA)**

Сектор	Планируемые проекты	2015 фин.год		2016 фин.год		2017 фин.год		Итого
		IDA	ARTF	IDA	ARTF	IDA	ARTF	
Управление и наращивание потенциала	Грант на подготовку политики в сфере развития УГФ*			\$100				100
Развитие человеческого потенциала	Начальное образование*				75			75
	Проект по укреплению системы высшего образования- II*		50		100 ¹³			100
Сельское хозяйство	Восстановление и развитие ирригационной системы*				70			70
	Управление водными ресурсами на внутривладельческом уровне/Доп.финансирование*				45			45
	Новая сельскохозяйственная программа, включая по запасам зерна				100			100
Развитие сельской местности	ПНЕ III/Доп.финансирование				100			100
	ПНЕ IV				200 ¹⁴			200
	Водоснабжение и санитария в сельских районах**				50			50
	Проект по повышению уровня жизни в сельских районах**				50			50

¹³ Полная стоимость следующей фазы начального образования ориентировочно составляет 200 млн. долл. США, первый транш в объеме 200 млн. долл. США будет выделен в 1396/2017 г.

¹⁴ ПНЕ (название будет определено) ориентировочно составляет 400 млн. долл. США, первый транш в размере 200 млн. долл. США будет выделен в 1395/2016 г.

Сектор	Планируемые проекты	2015 фин.год		2016 фин.год		2017 фин.год		Итого
		IDA	ARTF	IDA	ARTF	IDA	ARTF	
Социальное развитие	Поддержка управления земельными ресурсами				5 ¹⁵		25	30
Инфраструктура	Оказание тех.поддержки энергической компании «Дэ Афганистан Брешна Шеркат»				5			5
	Восстановление ГЭС Наглу				70			70
	Проект поддержки развития энергетики/ Доп. финансирование				20			20
	Восстан. провинции Кунар, на стадии разработки, 2017-2018 фин. годы							На стадии разработки
	Ресурсный коридор/добывающая промышленность			75				75
	Доступ к сельской местности/Доп.финансирование **						100	100
	Ремонт дороги между провинциями Баглан и Бамиан			250				250
Таможенное управление /Доп.финансирование		50					50	
Крупные водохранилища (н-р Шатут или Гульбахар)							На стадии разработки	

¹⁵ Первый предложенный подготовительный грант на сумму 5 млн. долл. США

Сектор	Планируемые проекты	2015 фин.год		2016 фин.год		2017 фин.год		Итого
		IDA	ARTF	IDA	ARTF	IDA	ARTF	
Развитие городских районов	Программа по развитию городских районов, на стадии разработки		150					150
	Итого	50	50	575	890	0	125	1,690

Примечание: (1) Проекты со знаком* уже утверждены в рамках промежуточной договоренности Трестового фонда. (2) Проекты со знаком** будут рассматриваться в рамках перехода к программному подходу в Министерстве по восстановлению и развитию села.

Приложение 2. Краткий обзор результатов Трастового фонда

В настоящее время Трастовый фонд обеспечивает поддержку 8,1 млн. человек в 34 провинциях Афганистана, 38% из них составляют женщины. Количество бенефициариев в Программе национального единения достигло 22,4 миллионов человек, среди которых 48,5% составляют женщины. Инвестиционное окно Трастового фонда в настоящее время финансирует 23 проекта по 5 направлениям, которые увязаны с НСРА: сельское хозяйство, развитие сельской местности, развитие человеческого потенциала, инфраструктура и управление. Краткий обзор результатов, достигнутых в этих секторах, указан ниже:

Краткий обзор итоговых результатов в рамках Окна финансирования Трастового фонда	
Сельское хозяйство	<ul style="list-style-type: none"> - 9815 га были обеспечены орошением и дренажом; - 67 % целевой группы фермеров используют усовершенствованные технологии; - Повышение продуктивности сельского хозяйства в размере 2.23 тонн на гектар; - 178 000 человек (52 % из них женщины) имеют доступ к сельскохозяйственным службам и услугам по подаче оросительной воды;
Развитие сельской местности	<ul style="list-style-type: none"> - 31 000 человек были избраны демократическим путем в Советы по развитию гражданского общества (СРГО), 36 % из которых составляют женщины; - для СРГО было выделено блочных грантов общей стоимостью 1,2 млрд. долл. США, профинансировано 77507 субгрантовых предложений; - Поддержка устойчивого экономического роста посредством расширения возможностей для трудоустройства и получения дохода: было создано 54.2 млн. трудодней, постоянная занятость с помощью поддерживаемых групп предприятий увеличена на 31 процент (35 процентов женщин) - 48676 бенефициаров участвуют в Группам по накоплению сбережений и Предпринимательских группах (42 процента из них женщины) - В сфере транспортного сообщения в сельских районах – 6 497 000 человек живут в пределах двух километров от дорог круглогодичного сообщения, 15 000 километров дорог в сельских районах было восстановлено и поддерживаются
Развитие человеческого потенциала	<ul style="list-style-type: none"> - 7,8 млн. детей были зачислены в школы (38 процентов из них девочки) - 6805 аудиторий были построены или восстановлены, было обучено 160515 учителей; - 18980 бенефициариев прошли обучение на курсах повышения квалификации (30 процентов составляют женщины), из которых женщины ежемесячно зарабатывают 3428 афгани, а молодежь – 8158 афгани - Раньше в Афганистане материнская смертность была самая высокая в мире, сегодня охват беременных женщин

	<p>медицинским обслуживанием составляет 39% против 6% в 2003 г.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Сегодня 39 % родов принимаются квалифицированными специалистами, а 43% (против 7% в 2004 г.) проходят в медицинских учреждениях; - Количество медицинских учреждений по всей стране увеличилось до 2000 (с 496 в 2003 году).
Инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> - Посредством нескольких проектов в области энергоснабжения, включая субпроекты в рамках ПНЕ, 3 219 000 бенефициариев были подсоединены к энергосети, в целевых районах, а также было восстановлено или построено 316 км распределительных ЛЭП
Управление	<ul style="list-style-type: none"> - Провели проверку 4 проектов, финансируемых Всемирным банком, на их соответствие международным стандартам - 23 группы по закупкам в отраслевых министерствах и их филиалах в провинциях были реструктурированы для осуществления самостоятельных закупок - 21 министерство завершило составление тарифной сетки, было заполнено 92 процента руководящих должностей - С 2012 г. государственные поступления увеличились на 28.3 млрд. Афгани, оценка Индекса открытости бюджета составила 59 баллов, опередив предыдущие показатели

Автоматизированное получение агрометеоданных улучшает сельскохозяйственное производство в Афганистане¹⁶

Вахидулла Юсуфи, глава Управления агрометеорологии при Министерстве сельского хозяйства, ирригации и животноводства (МСХИЖ) отвечает за оценку и хранение информации, которую он получает с агрометеостанций страны. «Мы стараемся фиксировать метеоданные в различных провинциях и информировать фермеров о погодных условиях и потребностях культур в орошении», - сообщает он.

108 агрометеостанций Министерства сельского хозяйства функционируют во всех 34 провинциях страны и предоставляют информацию, необходимую для определения потребностей культур в орошении в каждой провинции в разное время года. «Агрометеостанции установлены во многих странах мира для повышения урожайности и продуктивности», - говорит Юсуфи.

«Агрометеостанции предоставляют данные по 12 основным параметрам. Если мы имеем информацию по каждому из этих параметров, то мы можем значительно повысить наши урожаи», - объясняет Юсуфи. Эти 12 параметров, а именно солнечная радиация, продолжительность солнечного сияния, температура воздуха, точка росы, атмосферное давление, почвенная влажность и атмосферные осадки, являются самыми важными параметрами в сельском хозяйстве. Климатические данные помогают точно определить водопотребление конкретных культур, что позволяет фермерам проводить более эффективные поливы. Это могло бы значительно улучшить сельскохозяйственные условия Афганистана.

В 2014 г. Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) установила 46 агрометеостанций для Министерства сельского хозяйства. Затем постепенно вплоть до 2006 г. обязательства по агрометеостанциям перешли от ФАО к Геологическому управлению Соединенных Штатов Америки (ЮСГС) и их количество достигло 103.

Еще пять станций были установлены Министерством сельского хозяйства в октябре 2015 г. при поддержке Проекта по управлению

¹⁶ Источник: Automated Agro-meteorological Data Improve Agricultural Production in Afghanistan / <http://www.worldbank.org/en/news/feature/2016/04/12/agro-meteorological-data-improve-agricultural-production-in-afghanistan>

водными ресурсами на внутривладельческом уровне (ПУВРВУ). Эти станции были установлены в рамках контракта с американской компанией в провинциях Кабул, Герат, Нангархар, Бамиан и Саманган.

За счет гранта в размере 25 млн. долл. США, предоставленного Тростовым фондом реконструкции Афганистана, ПУВРВУ намерен поддержать инвестиции в управление водными ресурсами на внутривладельческом уровне в пяти провинциях Кабул, Баглан, Герат, Нангархар и Балх с охватом 19 тыс. га. ПУВРВУ направлен на улучшение сельскохозяйственной продуктивности в районах, охваченных проектом, за счет повышения эффективности водопользования.

В целом, только 9 из 108 агрометеостанций работают в автоматизированном режиме. На станциях, обслуживаемых вручную, необходим специалист, который будет получать информацию из системы и передавать ее в центральный аппарат Министерства сельского хозяйства в Кабуле. Однако это представляет некоторую проблему. «Повсеместно распространено неправильное снятие данных», – говорит Юсуфи. Кроме того, на ручной процесс передачи информации уходит больше времени по сравнению с автоматическим процессом.

Автоматические станции подключены к спутникам и автоматически передают записанную информацию через интернет на сайт администратора каждый час. Любой пользователь, у которого есть свой аккаунт на этом сайте, может получить доступ к обновленной информации.

Более быстрое обновление данных

Новые установленные автоматические агрометеостанции обеспечивают надежные и оперативные обновления данных, так как они передают информацию на сайт Министерства ежечасно, позволяя сотрудникам Министерства по всей стране получать и использовать оперативные данные через свои аккаунты на веб-сайте. Станции работают на панелях с солнечными элементами, используя энергосберегающие батареи, и функционируют круглосуточно. Система энергоснабжения станций способна работать неделю при пасмурной погоде. В случае отключения от интернета или спутников, записанные данные можно получить вручную.

МСХИЖ передает полученную информацию фермерам через соответствующие филиалы Управления сельского хозяйства, ирригации и орошения (УСХИЖ). Руководители УСХИЖ в пяти провинциях высоко оценивают установку новых метеостанций, так как надежные

агроклиматические данные играют важную роль для продуктивности сельского хозяйства. Инженер Мухаммад Аслам Дана, руководитель филиала УСХИЖ в провинции Саманган говорит: «Агрометеоданные помогут определить водопотребление различных культур, выращиваемых в провинции, что напрямую отразится на росте и производстве культур, а также экономической ситуации фермеров».

Дана также добавляет, что агрометеоданные будут использоваться различными сельскохозяйственными отделами УСХИЖ в провинции Саманган. Каждый руководитель УСХИЖ назначил агронома, который также отвечает за загрузку данных со станции, чтобы передать ее фермерам и соответствующим сельскохозяйственным отделам.

Непосредственное влияние на культуры и производство

Агрометео, помогая определить точное водопотребление культур в определенном районе, позволяют фермерам лучше спланировать структуру посевных площадей. Например, используя информацию со станций, фермеры будут знать о степени почвенной влажности и смогут решить, когда необходимо проводить полив их культур, или же данные о прогнозируемом периоде и количестве ожидаемых осадков могут помочь определить, какие меры необходимо принять фермерам.

Фермеры Хамидулла и Мухаммад Тахир из селений Гондан и Палос Пош Балхского района, соответственно, имеют 50 джеривов (10 га) и 100 джеривов (20 га) пашни. Они получают информацию о погоде по радио или телевидению. Фермеры планируют свои агротехнические работы с учетом оперативных данных о погоде, что напрямую влияет на рост культур и сельскохозяйственную продукцию. «Уточненные метеоданные очень важны для нас в течение всего года для таких агротехнических мероприятий, как посев, внесение удобрений, использование гербицидов, проведение полива и сбор урожая», - говорит Мухаммад Тахир.

Данные с агрометеостанций могут бы полезны не только для отдельных фермеров, но и для организаций. Вахидулла Юсуфи говорит: «Автоматические агрометеостанции также очень полезны для сельскохозяйственных научных исследований в Афганистане. В дальнейшем, информация с этих станций может использоваться другими агентствами, в том числе агентством по охране окружающей среды, по развитию городских районов и т.д.».

Больше проблем для плотины Дахла – одного из совместных с Канадой проектов в Афганистане¹⁷

Проблемы с плотиной Дахла, на восстановление которой правительство Канады когда-то вложило 50 млн. дол. США, возникают до сих пор.

Когда канадские дипломаты, специалисты по развитию и военные покинули территорию Кандагара в 2011 году, участие Канады в проекте было приостановлено, а правительство заявило об успешном завершении проекта стоимостью 50 млн. долл. США.. На деле ситуация была совершенно другая. В 2013 году я приехал на плотину – вода из плотины не достигала 30% каналов общей протяженностью 500 км, в реконструкцию которых Канада вложила свои средства. Это со слов инженерного корпуса армии США. Фактически тогда инженеры считали, что плотина не будет функционировать в полную мощь до 2017 года.

Более 13 лет назад афганские фермеры сообщили представителям канадского правительства, что для работы заиленной плотины необходимо ее поднять, чтобы можно было удерживать больше воды в водохранилище, а лучше построить новую плотину.

Департамент иностранных дел не принял к сведению эти слова и выделил средства на очистку каналов. Местные жители сообщают, что большинство средств было потрачено на фирмы по обеспечению безопасности, которыми руководили военачальники, а не на реальные восстановительные работы.

С тех пор за счет финансовой помощи США было выполнено много работ по восстановлению плотины.

Недавно сообщили, что губернатор провинции Кандагара д-р Хумаюн Азизи хочет провести расследование в связи с возможной коррупцией во время восстановительных работах на плотине Дахла.

По сообщениям афганских СМИ, недавние работы на плотине стоимостью 71 млн. дол. США завершились в начале января, но проведенные работы не отражают вложенных средств.

Более того, водохранилище заилено на 40%, что значительно сокращает его водоаккумулирующую способность.

¹⁷ Источник: More problems for the Dahla Dam - one of Canada's Afghan signature projects / <http://ottawacitizen.com/news/national/defence-watch/more-problems-for-the-dahla-dam-one-of-canadas-signature-project-in-afghanistan>

Посредством строительства плотины и дорог Китай повышает свое присутствие в Афганистане¹⁸

Китай обещает оказать помощь в строительстве ГЭС в беспокойном афганском приграничном районе, а также дорог и железнодорожных сообщений в Пакистан. Таким образом, Китай принимает активное участие в судьбе Афганистане.

По информации представителя МИДа Афганистана Сиражула Хак Сиража объемы финансирования пока не определены.

«Китай согласен поддерживать соответствующие мероприятия по проектам, включая Кунарскую ГЭС, модернизацию дорог и железнодорожных сообщений между Афганистаном и Пакистаном» - заявил представитель МИДа Китая Хуа Чуньин на пресс-брифинге в Пекине.

Строительство запланированной на реке Кунар плотины мощностью 1500 МВт изначально поддерживалось только Пакистаном, который готов покупать часть выработанной электроэнергии.

В 2013 году Пакистан заявил также о строительстве автомагистрали, соединяющей Пешавар с Кабулом, а также железнодорожного пути из Чамана в Кандагар.

Провинция Кунар является одной из самых активных зон конфликта Афганистана, где глубокие долины и леса рядом с пакистанской границей служат убежищем для различных группировок талибан.

Участие Китая будет способствовать ускорению работ по этим проектам, хотя предыдущие крупные китайские инвестиции, в том числе в гигантский медный рудник и железнодорожное сообщение рядом с Кабулом, были приостановлены. Частично это было связано с боевыми действиями.

Сираж сообщил, что объемы финансирования Китаем плотины и других проектов будут определяться на предстоящих трехсторонних встречах.

¹⁸ Источник: Reuters.com

На встрече дипломаты также обсудили пути убеждения талибан сесть за стол переговоров, поддерживая выдвинутое в прошлом году Китаем предложение о проведении форума «во имя мира и примирения».

По заявлению пакистанских представителей, все три стороны должны объединить усилия по восстановлению мира и стабильности в Афганистане.

Китай проявляет повышенный интерес к Афганистану, так как через него лежит возможный путь к морю для западной части Китая, которая не имеет выхода к морю.

Китай заинтересован в стабильности страны, как с позиции оказания содействия в освоении минеральных ресурсов, так и ослабления исламских группировок, действующих в западной провинции Китая Хинжианге, которая граничит с Афганистаном и Пакистаном.

Перевод: Усманова О., Насимова А.

Верстка: Беглов И.

Подготовлено к печати
в Научно-информационном центре МКВК

Республика Узбекистан, 100 187,
г. Ташкент, массив Карасу-4, д. 11
Тел. (998 71) 265 92 95, 266 41 96
Факс (998 71) 265 27 97
Эл. почта: info@icwc-aral.uz