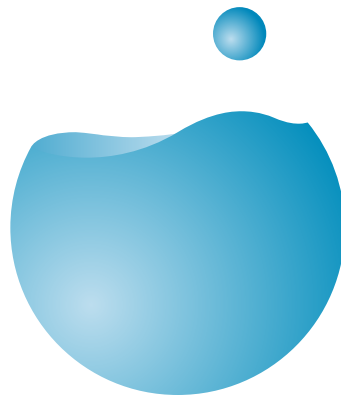


# НОВАЯ ВОДНАЯ ПОЛИТИКА

СТРАТЕГИЯ ВСЕМИРНОГО ВОДНОГО СОВЕТА НА 2010-2012 ГОДЫ



© Ed Galland



World Water Council

5

## Вступление

7

## Стратегическое видение

7

## Стратегические задачи

9

## План действий

Поддержка политических действий

Усиление участия основных водопользователей

Укрепление сотрудничества

Мобилизация граждан и потребителей



© Markus Spring

# ВСТУПЛЕНИЕ

## ДАЙТЕ ВОДЕ ШАНС



Ежегодно весь мир, его население и лица, принимающие политико-экономические решения, уделяют все больше внимания воде: защите ресурса, управлению ее распределением и охране окружающей среды. Водное сообщество может только радоваться этой тенденции и подтвердить свою готовность придать воде и санитарии первостепенное значение в ближайшие десятилетия.

Во время своей Генеральной Ассамблеи в октябре 2009 года, Всемирный водный совет определил основу стратегии, которая направлена на придание первостепенного значения улучшению доступа к воде. Это стратегия будет направлять работу Совета и многих его членов в выполнении задач, связанных общей целью приумножения решений проблемы воды. К тому же, это будет сутью

6-го Всемирного водного форума, усилия которого будут направлены на конкретные действия, а не на чересчур абстрактные анализы.

Стратегия Совета направлена, прежде всего, на то, чтобы политике было отведено истинное место в решении проблем, связанных с водой. Прогресс в решении этих проблем будет, в первую очередь, обусловлен политическими дискуссиями, как на правительственном, так и на местном уровне. Данный прогресс будет достигнут через более широкую пропаганду права на воду и санитарии для гарантии индивидуального и коллективного доступа к ресурсу.

Это будет достигнуто путем инновационного подхода к финансированию программ по воде. Мобилизация международного потенциала, конечно, является частью этого подхода, однако особо приветствуется здесь местное и социально ответственное финансирование.

Наконец, реальный прогресс в решении водных проблем станет возможным, только если приложить аналогичные усилия для сбора и удаления твердых и жидких отходов, включая финансовые, правовые или образовательные усилия.

Эта стратегия по воде имеет скромную, но сильную цель продвигать иную водную политику, которая является более смелой и справедливой. Она проложит свою дорогу, благодаря поддержке многих людей со всего мира.

Именно по этой причине мы с нетерпением слушаем ваши замечания, пожелания и предложения.

Благодарю вас за ваше участие и помощь в предоставлении шанса воде.

*Лоик Фошон  
Президент Всемирного  
водного совета*



© creativecommons.org



# СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ВИДЕНИЕ

Успешное управление водными ресурсами занимает центральное место в решении важнейших социально-экономических и экологических проблем, стоящих перед человечеством. Вода часто является основным препятствием и определяющим элементом компромиссов между различными видами человеческой деятельности, а также средством для нахождения совместных решений некоторых из сложнейших глобальных вызовов. Поэтому, разумное управление нашими водными ресурсами играет важную роль в решении глобальных социально-экономических и экологических проблем, стоящих перед человечеством.

Времена свободного доступа к воде остались позади. С ростом дефицита, решения по распределению и использованию водных ресурсов все больше приобретут политический характер. Всемирный водный совет придает особое значение выработке новой политики развития устойчивой инфраструктуры, а также эффективному управлению и использованию водных ресурсов для будущих поколений. Особое внимание уделяется формированию политической воли и действий для решения самых сложных проблем, стоящих перед развивающимися странами.

Наша задача включает стимулирование нового мышления и объединения в рамках одной глобальной платформы сетей политических и технических деятелей на высоком уровне, а также широкого круга заинтересованных сторон из различных секторов, регионов, отраслей и профессиональных сфер.

Всемирный водный форум является одним из главных элементов развития и расширения этих сетей и привлечения новых заинтересованных сторон для решения существующих проблем. В ближайшие три года мы дальше расширим наши возможности, чтобы генерировать новые идеи в дополнение к этой сетевой работе и вовлечению заинтересованных сторон посредством укрепления потенциала Совета в качестве глобального аналитического центра для решения мировых водных проблем.

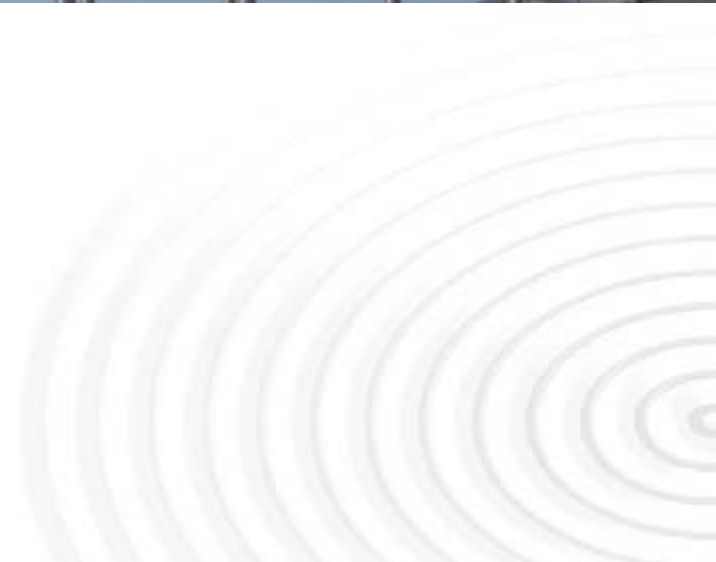
Стратегия, представленная здесь, охватывает текущий мандат Комитета управляющих с 2010г. по 2012г. Были определены четыре ключевые стратегические задачи, касающиеся наиболее актуальных вопросов, в рамках которых мы предлагаем ряд действий. Эти действия образуют основу для планирования работ Совета в течение ближайших трех лет.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ:

1. Поддержка политических действий по улучшению водоснабжения и санитарно-технических служб и управления водными ресурсами;
2. Усиление участия основных водопользователей в решении глобальных водных проблем;
3. Укрепление регионального сотрудничества для достижения водной безопасности и экономического развития;
4. Мобилизация граждан и потребителей для преодоления глобального водного кризиса.



© World Water Council





# ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

## ПОДДЕРЖКА ПОЛИТИЧЕСКИХ ДЕЙСТВИЙ

### ПО УЛУЧШЕНИЮ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И САНИТАРНО-ТЕХНИЧЕСКИХ СЛУЖБ И УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

#### РЕЗУЛЬТАТ 1.1

В связи с быстрой урбанизацией, ВВС усилит обязательства мэров и местных должностных лиц, направленные на улучшение водоснабжения и санитарных условий.

Цель заключается в том, чтобы к 2012 году более 1000 городов присоединились к Стамбульскому консенсусу по водоснабжению. Группа городов-чемпионов будет развивать действия по таким вопросам, как устойчивость, развитие пригородных поселений, изменение климата и децентрализованное сотрудничество в области воды. Они будут отчитываться перед международным сообществом на Шестом Всемирном водном форуме в 2012 году.

Стамбульский консенсус по водоснабжению является ключевым средством в формировании партнерских отношений между местными органами власти для решения важнейших проблем. Всемирный водный совет работает вместе с местными органами власти и городами-чемпионами в регионе озера Виктория в Восточной Африке по решению проблем роста урбанизации и охраны водных ресурсов. Это является частью новой инициативы по городам и озерам, которая будет создаваться в течение 2010 года.

## РЕЗУЛЬТАТ 1.2

ВВС укрепит усилия парламентариев по улучшению руководства водой на национальном уровне.

Будет создана специальная группа парламентариев, которая будет руководить созданием «справочного стола», который увяжет профессиональный опыт в области водных ресурсов и руководства с углубленным межпарламентским сотрудничеством по усилению водной политики и законодательства, продвижению прав на воду, выделению бюджетных средств на предоставление услуг и расширению трансграничного сотрудничества. Будет организован ряд региональных совещаний с парламентариями, чтобы способствовать их участию, которое возможно приведет к созданию Всемирного водного парламента. Эти встречи станут частью работы парламентариев по Шестому Всемирному водному форуму.

**«Стратегии устойчивого управления водными ресурсами являются важным элементом национальной безопасности».**

*Стивен Л. СТОКТОН, руководитель строительных работ, Инженерный корпус сухопутных войск США и член Комитета управляющих Всемирного водного совета*



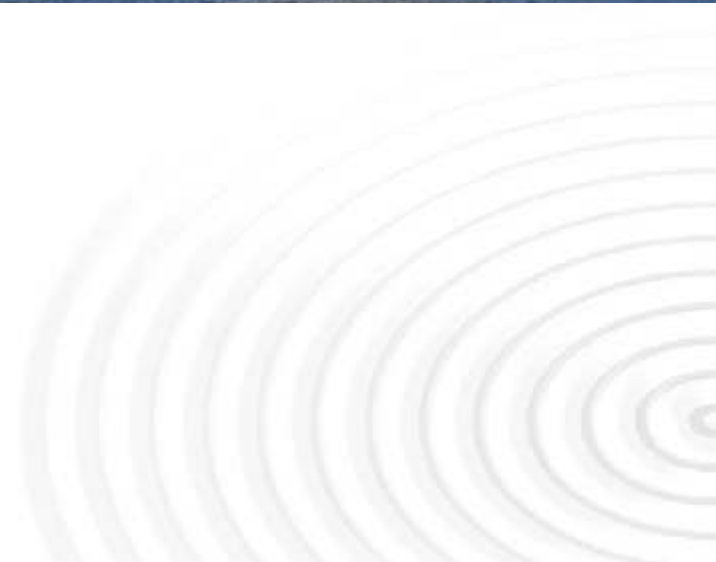


## РЕЗУЛЬТАТ 1.3

ВВС укрепит понимание министров о том, как потенциальная повестка дня, посвященная воде, формирует часть их обязательств в подготовке к Рио+20.

Работая с государствами (членами) и ООН-Вода, будет создан согласованный международный план действий по водной политике (включая сроки и цели). Внимание будет уделяться реализации ЦРДТ по водоснабжению и санитарии, более широкому вовлечению заинтересованных сторон, признанию права на воду, ратификации и выполнению существующих конвенций и соглашений, связанных с управлением водными ресурсами. Кроме того, будут предприняты усилия, чтобы собрать внушительную группу министров финансов для мобилизации финансирования действий, направленных на решение водных проблем. Работа с министрами будет тесно увязана с министерским процессом 6-го Всемирного водного форума, в рамках которого будут налаживаться прямые контакты между министрами и заинтересованными сторонами.

Совет рассмотрит вопрос о создании более формального межправительственного процесса по воде, увязывающего данный Форум с другими форумами принятия решений, включая ООН.



# ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

## УСИЛЕНИЕ УЧАСТИЯ ОСНОВНЫХ ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ В РЕШЕНИИ ГЛОБАЛЬНЫХ ВОДНЫХ ПРОБЛЕМ

### РЕЗУЛЬТАТ 2.1

Всемирный водный совет будет оказывать содействие водохозяйственному, продовольственному и энергетическому секторам, а также заинтересованным сторонам в улучшении понимания ими их взаимозависимости и подготовке будущих действий.

Совет продолжит работать над темой связи между водой, продовольствием и энергией, инициированной на 5-ом Всемирном водном форуме. Она будет осуществляться в виде работы с ключевыми водопользователями пищевой и волоконной промышленности, а также энергетического и природоохранного секторов. С учетом перспективных вопросов подсекторов и регионов, опираясь на предыдущую работу, выполненную членами Совета, и принимая во внимание основные глобальные проблемы, включая рост населения и изменение окружающей среды, будет подготовлен всесторонний анализ. Эти работы будут представлены во время встреч, которые будут организованы ключевыми организациями продовольственного и энергетического секторов. Экспертная комиссия высокого уровня доложит о достижениях и представит рекомендации и план действий во время 6-го Всемирного водного форума.



© os-wink

## РЕЗУЛЬТАТ 2.2

ВВС поможет лицам, принимающим решения, со всего мира понять, как интегрированное управление водными ресурсами может сыграть главную роль в адаптации к будущему изменению климата и снижении риска бедствий.

Вместе с членами и партнерами Совет организует серию встреч между учеными, инженерами и представителями гражданского общества для освещения новых механизмов адаптации управления водными ресурсами к повышенной неопределенности и непредсказуемости климатических условий, включая как антропогенные, так и экосистемные подходы. Будет подготовлен перечень вариантов по определению роли управления водными ресурсами в сокращении выброса парниковых газов за счет эффективного энергопользования и других методов. Совет инициирует «Всемирный фонд вод» для мобилизации инвестиций в управление водными ресурсами, чтобы адаптироваться к изменению климата. Экспертная комиссия высокого уровня ознакомится с ходом развития и отчитается во время 6-го Всемирного водного форума. Дальнейшее внимание будет уделено последующим мероприятиям, предложенным по теме «вода и бедствия», и акцентировано на продвижении упреждающего подхода в отношении рисков, как на региональном, так и на национальном уровнях.

**«Доступ к чистой питьевой воде и средствам санитарии в развивающихся странах не будет достигнут речами, конвенциями и благими намерениями. Нам необходимы проекты и крупные инвестиции в развитие инфраструктуры».**

***Бен БРАГА, вице-президент Всемирного водного совета***



## РЕЗУЛЬТАТ 2.3

ВВС обобщит и передаст информацию о методах улучшения санитарных условий, инновациях и проблемах политическим лидерам со всего мира.

С помощью своей Рабочей группы по санитарии и остальных членов и партнеров, Совет подготовит новый анализ, чтобы стимулировать крупное глобальное политическое действие. Оно будет включать передачу более ясных сообщений, включая право на санитарии и особую роль женщин, а также усиление понимания связи между обеспечением надлежащей санитарии, улучшением здоровья населения, сокращением загрязнения воды и ростом экономики. Основное внимание будет уделено усилению руководства в обеспечении санитарии, в том числе привлечению политических лидеров к этой деятельности, дальнейшему акцентированию гендерных вопросов и наращиванию потенциала. Будут развернута дальнейшая работа по отводу и очистке сточных вод. Группа экспертов высокого уровня представит доклад о достигнутом прогрессе на 6-ом Всемирном водном форуме.



**«Отвод и очистка сточных вод в городах важна не только для благосостояния всех жителей города, но и абсолютно необходима во избежание переноса загрязнения в сельские районы».**  
**Гай ФРАДИН, Генеральный директор агентства по водным ресурсам Сены-Нормандии**

## РЕЗУЛЬТАТ 2.4

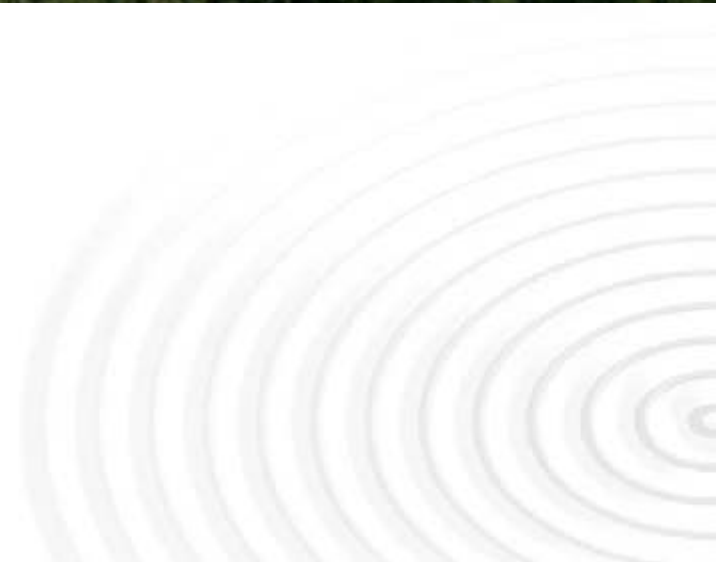
ВВС будет создавать инновационные платформы для обсуждения вопросов финансирования услуг по водоснабжению и управления водой с инвесторами, финансовыми учреждениями и лицами, принимающими решения.

Принимая во внимание структуру «тарифов, налогов и трансфертных платежей», Совет будет работать с существующими и новыми финансовыми членами и партнерами по вопросам экономики, руководства, финансов и привлечения инвестиций, связанных с водой, в будущем.

Будет создана рабочая группа международных, национальных и местных банков и инвесторов для проведения обзора «передовой практики». Это будет использоваться для поощрения инвестиций в области водоснабжения и санитарии и для решения проблемы финансирования управления водными ресурсами, в том числе через такие механизмы, как «ограничение и торговля квотами на выбросы» и «плата за экосистемные услуги». Специальная группа из банкиров, инвесторов и других заинтересованных сторон доложит о ходе работ на 6-ом Всемирном водном форуме в 2010 году.



© Besenkey





# ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

## УКРЕПЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ВОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

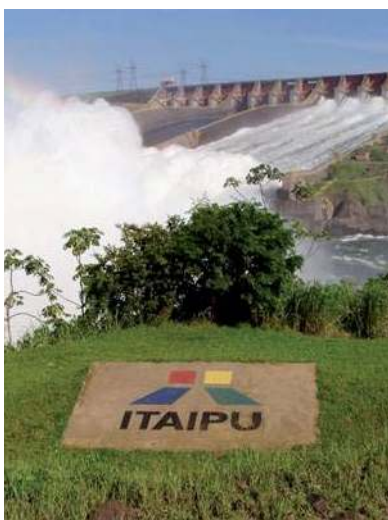
### РЕЗУЛЬТАТ 3.1

При поддержке своих членов и партнеров, ВВС обобщит информацию об управлении трансграничными водами и передаст ее национальным политическим лидерам.

С помощью своей рабочей группы по трансграничному руководству, Совет будет готовить ряд перспективных документов, затрагивающих существующие методы, ход работ и перспективы трансграничного управления водными ресурсами и более широкого регионального сотрудничества, включая вопросы того, каким образом такие методы способствует экономическому росту, охране окружающей среды и укреплению региональной безопасности. Исходя из этих документов, будет подготовлен политико-экономический анализ, который опишет пути преодоления политико-экономических препятствий в интересах справедливого распределения благ в регионах. Эти продукты будут разработаны вместе с лицами, принимающими политические решения, в целевых странах.

**«Наши действия по укреплению  
регионального и субрегионального  
сотрудничества в целях  
достижения водной безопасности  
приведут к устойчивому  
будущему».**

*Йен-Кьонг ПАРК, Президент Корейского  
водного форума и член бюро Всемирного  
водного совета*



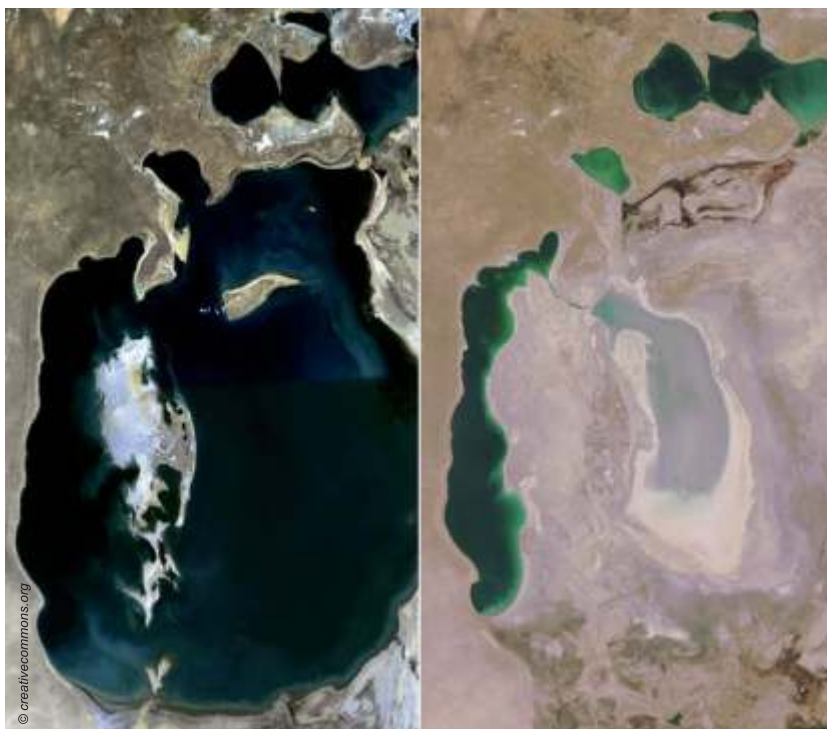
## РЕЗУЛЬТАТ 3.2

При поддержке членов и партнеров Совета, ВВС укрепит основные принципы региональной водной политики на основе диалога по вопросам сотрудничества и инвестиций в водный сектор в интересах регионального роста и развития.

При подготовке к шестому Всемирному водному форуму, члены и партнеры Совета рассмотрят основные принципы региональной водной политики и будут продвигать диалог о достигнутом прогрессе, существующих проблемах реализации и будущих политических направлениях.

Эти диалоги помогут катализировать новые коалиции интересов, внести инновационные решения и создать потенциальные видения и/или «дорожные карты», которые будут способствовать более широкому сотрудничеству заинтересованных сторон в различных трансграничных и субрегиональных условиях.

Первоначальные направления могут включать бассейны рек в Гималайском/Южно-азиатском комплексе, Средиземноморье, а также районы Африки к югу от Сахары.



## РЕЗУЛЬТАТ 3.3

ВВС выработает аналитическую основу и поддержит диалог по вопросам, которые касаются водной безопасности и экономического развития в крупных федеративных государствах.

Работая со своими членами и партнерами, Совет созвет совещание экспертов по вопросам управления водными ресурсами в крупных федеративных государствах. Исходя из этой встречи, будет выработана аналитическая основа для улучшения понимания проблем и возможностей этих государств в достижении водной безопасности для экономического развития. На основе этой работы будет подготовлена публикация.

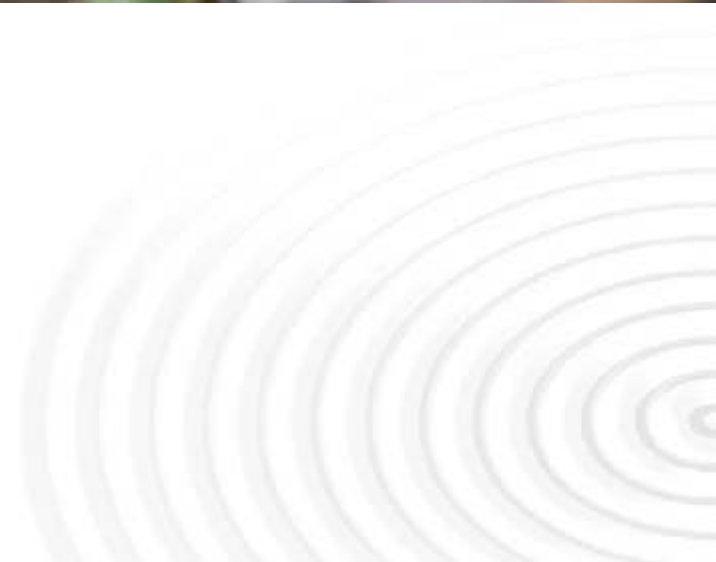


**«Управление трансграничными водными ресурсами на основе единого активного регионального сотрудничества будет лучшим способом избежать конфликтов и способствовать делу мира во всем мире».**

***Хаими КЕННОУ***  
***Генеральный директор Средиземноморского института по водным ресурсам и член Комитета управляющих Всемирного водного совета***



© ЮСМТ  
асо Апелта



## ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

# МОБИЛИЗАЦИЯ ГРАЖДАН И ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ДЛЯ ПРЕОДОЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОГО ВОДНОГО КРИЗИСА

### РЕЗУЛЬТАТ 4.1

ВВС будет повышать информированность и активизировать участие граждан в решении водного кризиса посредством глобальных массовых мероприятий.

При сотрудничестве с членами и партнерами, Совет будет поддерживать, стимулировать и участвовать в крупных массовых мероприятиях, которые повышают значимость водных вопросов и устойчивого развития. Примерами такой деятельности являются Шанхайская выставка Экспо-2010, Марафон-2010, посвященный воде, и разнообразные ежегодные мероприятия в рамках Всемирного дня воды. Совет будет также оказывать поддержку мероприятиям, связанным с 6-ым Всемирным водным форумом, в том числе «100 действий в интересах воды», которая могут включать в себя «Воду для школьных учреждений», «Всемирный университет воды» и прочие идеи.

## РЕЗУЛЬТАТ 4.2

ВВС будет оказывать содействие в развитии потенциала специалистов и лиц, принимающих решения, для решения возникающих проблем по воде.



В тесном сотрудничестве с членами и партнерами, Совет поддержит стратегии усиления потенциала руководителей водного хозяйства и лиц, принимающих решения, для решения проблем, возникающих в управлении водными ресурсами. Он поддержит создание специальной «кафедры» по водной политике в UNESCO-IHE, чтобы помочь объединить научное сообщество и сообщество водников. Он также будет работать в направлении включения вопросов, связанных с водой, в учебные планы школ путем сотрудничества с третьими сторонами в секторе образования.

## РЕЗУЛЬТАТ 4.3

ВВС поможет членам и партнерам лучше понять воздействие ИТ инноваций в водном секторе.

Совет установит связи с новыми достижениями за пределами водного сектора, которые могут оказать значительное влияние в ближайшем будущем. Акцент будет сделан на достижениях, связанных с ИТ, таких как социальные сети в интернете, обмен знаниями и информацией, водохозяйственная отчетность и инновационная мобилизация средств на базе веб. Совет наладит связи с новыми ИТ партнерами и начнет разрабатывать механизмы, чтобы облегчить сотрудничество членов и партнеров через Интернет, включая предстоящий 6-ой Всемирный водный форум. Веб-сайт Совета будет и дальше служить основой для этой работы.

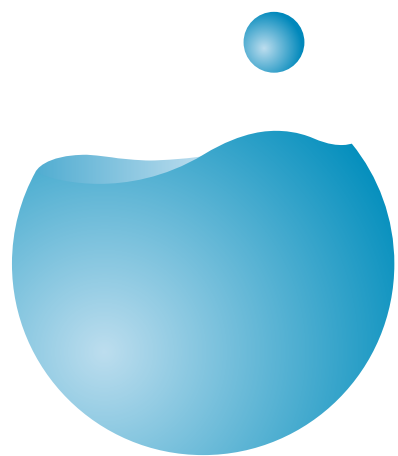


## РЕЗУЛЬТАТ 4.4

ВВС повысит качество, количество и сбалансирует освещение СМИ проблем воды и их решений по всему миру как способ активизации действий граждан и стимулирования более крепкой «водной солидарности».

Совет будет дорабатывать существующий онлайн медиа-центр по воде, через который он оказывает помощь журналистам в получении доступа к информации, экспертам и ключевым событиям. Совет расширит свою медиа-сеть и будет проводить ежемесячные брифинги для СМИ по основным вопросам, связанным с водой. Работая с выборочными СМИ, Совет будет способствовать и содействовать подготовке ряда «специальных изданий» журналов (включая журнал «Водная политика»), телевизионных программ и/или документальных фильмов. Будет установлена тесная увязка между нашими стратегическими приоритетами посредством разработки и реализации специальной стратегии вовлечения СМИ.





World Water Council

ВСЕМИРНЫЙ ВОДНЫЙ СОВЕТ-CONSEIL MONDIAL DE L'EAU-CONSEJO MUNDIAL DEL AGUA  
Espace Gaymard-2-4Place d'Arvieux-13002 Marseille-France  
Тел.: +33(0)491994100  
Факс: +33(0)491994100  
[wwc@worldwatercouncil.org](mailto:wwc@worldwatercouncil.org)  
[www.worldwatercouncil.org](http://www.worldwatercouncil.org)