

ПОДГОТОВИТЕЛЬНОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО ВОДЕ, МАРСЕЛЬ, ФРАНЦИЯ, 14 ОКТЯБРЯ 2009 г.



Основные докладчики и экспертная группа:

- Дипак Гиавали, Фонд охраны воды Непала, бывший министр водных ресурсов Непала
- Сисеро Блэй, Итапу Бинасьональ (Itaipu Binacional) (лидер работ по возобновляемой и чистой энергии)
- Жан-Франсуа Донзиер, Международная сеть бассейновых организаций
- М.П. Каббани, Парламент Ливана
- Сибилла Вермонт, Министр окружающей среды Швейцарии, Председатель бюро конвенции ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер
- Олкай Унвер, Программа всемирной водной оценки

Существует более 276 трансграничных водных бассейнов и сотни трансграничных водоносных горизонтов, которые совместно используются более 3 миллиардами человек. Будущее развитие многих стран зависит от успешного управления и распределения этих ресурсов. Несмотря на то, что разработано множество правовых и организационных механизмов для улучшения сотрудничества, немногие из них доказали свою устойчивость и используемость. По многим совместно используемым водным ресурсам в мире нет соглашений между государствами, по некоторым нет соглашений в целом.

Современные глобальные экономические события и будущие вызовы, включая рост населения, изменения землепользования и климата, требуют, чтобы руководство трансграничными водными ресурсами было усовершенствовано для того, чтобы поддержать и обеспечить более надежный экономический рост и общественное развитие. Но на что могла (и должна) бы быть похожа всесторонняя глобальная структура трансграничного управления и как она могла бы функционировать? Накануне Генеральной ассамблеи Всемирного водного совета, закрытое совещание по воде о трансграничном будущем начало формулировать первый ответ на этот вопрос. Приветствуя участников и призывая мыслить более широко, Доган Алтынбилек, управляющий ВВС, заметил, что сессии по трансграничным проблемам, организованные во время 5го ВВФ (Стамбул, 2009 г.), были одними из самых посещаемых и ярких.

Дипак Гиавали, директор Фонда охраны воды Непала и бывший министр водных ресурсов Непала, начал свою программную речь с указания на то, что трансграничные проблемы часто характеризуются набором проблем, которые ино-



гда нельзя даже как следует определить, не говоря уже о решениях в соответствии с международными соглашениями. Кроме того, он обратил внимание на то, что с внутренними административными или отраслевыми границами также трудно бороться, как и с международными границами, все из которых требуют нетрадиционных решений.

Приводя в пример работу по очистке реки Рейн, он идентифицировал несколько элементов, которые доказывают успешное сотрудничество в трансграничных ситуациях. Они включают вовлечение ряда групп заинтересованных лиц / общественной солидарности, которые устанавливают



коллективные цели и устраивают конструктивные встречи на как можно самом низком уровне. Кроме того, полезно рассматривать международные соглашения в виде неофициальных на начальном этапе.

Он отстаивал мысль о том, что челночная дипломатия и частичные инновационные решения, больше чем совершенные решения, могут внести вклад в ускорение прогресса. Эти решения не всегда технические, они могут быть также общественными по своему характеру, как например оказание морального давления на власти. В ответ на эту речь, различные слушатели указали на то, что частичные решения неэффективны в конфликтных ситуациях, в случае бедствий или отсутствия прав на воду. Трансграничные решения также зависят от повышения индивидуального уровня осведомленности в отношении принципов совместного использования на более высоком уровне.

Мохаммад Каббани, член ливанского парламента, вызвал реакцию участников дискуссии, описывая политические проблемы Ливана. Он высказал мысль, что средства математического моделирования могут помочь оценить размеры препятствий, которые необходимо преодолеть. Он призвал действовать с этой точки зрения, подчеркивая также



необходимость понимать право на воду как средство улучшения доступа.

Сисеро Блэй из Итапу Бинасьональ (Itaipu Binacional) Бразилии документально подтвердил успешное сотрудничество по многоцелевому использованию, которое было организовано, и проявилось между Аргентиной, Бразилией и Парагваем на протяжении последних десятилетий. Он отметил, что Договор Итайпу от 1973г., все еще существующий и сегодня, является сильным и справедливым соглашением, который дает возможность населению получать пользу от энергии, вырабатываемой с помощью плотин, помня одновременно о социальной и экологической ответственности. Каждая из 20 турбин вырабатывает достаточно энергии для города с населением в 20 миллионов человек. В сумме это составляет 20% от потребности Бразилии в энергии и 80% - Парагвая.

Жан-Франсуа Донзиер из МСБО подчеркнул, что трансграничные проблемы, которые охватывают больше, чем просто совместное использование воды, не должны быть предметом работы только для дипломатов, а должны дополняться коллективным знанием техников и всех категорий водопользователей. Действительно, если у национальных представителей нет желания сотрудничать, никакие договоры тут не помогут. Тем не менее, создание международных комиссий и бассейновых организаций может обеспечить альтернативное направление для сотрудничества и должно быть обязательными при выполнении любого крупного проекта. В заключение он отметил, что нет ничего невозможного, если есть политическая воля, долгосрочное соглашение и надежное участие общественности.

Сибилла Вермонт из Министерства окружающей среды Швейцарии и Председатель бюро конвенции ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, описала усилия, проделанные Комиссией по укреплению направления своей работы, связанного с разными заинтересованными сторонами. Она описала многосторонние грани конвенции, которые определяют количество и

качество поверхностной и подземной воды, а также здоровье человека, охрану экосистем и социально-экономические условия. Она утверждала, что двух- и многосторонние договоры необходимы также для укрепления целей Конвенции.



Когда поднимались проблемы, связанные с правами на воду и превращением ее в массовый товар, что характерно для трансграничных проблем, аудитория высказалась за то, чтобы эти обсуждения проходили на самом высоком политическом уровне. Участники также отметили, что дисбаланс в знании и недостаточное совместное использование информации являются препятствием для понимания и серьезного обсуждения вопроса. Было поддержано Предложение Всемирного водного совета по созданию условий сотрудничества через организацию совместно используемых информационных систем и баз данных с решениями, касающимися трансграничных проблем. Участники также поддержали работу по обучению и расширению осведомленности среди населения и местных властей на региональной основе и при интегрированном подходе. Оценка стоимости бездействия может

также способствовать в дальнейшем стимулированию прогресса.



СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

Трансграничные проблемы в дальнейшем обсуждались за круглым столом во время Генеральной ассамблеи ВВС, была сформирована рабочая группа из членов и управляющих Совета. Используя поддержку своих членов, группа рассмотрела ввод в действие конкретного проекта по поддержке диалога среди соседних государств в их усилиях прийти к пониманию.

