

Изменение климата

Саммит

Бедствие

ЦРДТ

Биологическое разнообразие

Засуха

Молдова

Декларация тысячелетия

Стихийные бедствия

Киотский протокол

Угроза

ВИЭ

Экологическая катастрофа

Зелёная экономика

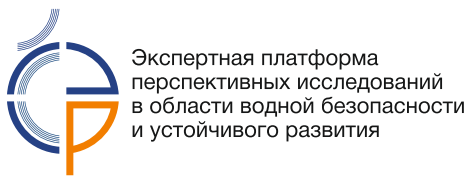
ЦУР

Окружающая среда

Устойчивое развитие

Окружающая среда и международное сотрудничество

в выступлениях Республики Молдовы
на общих дебатах ГА ООН
с 1992 по 2020 годы



Экспертная платформа
перспективных исследований
в области водной безопасности
и устойчивого развития

Экспертная платформа – это сообщество экспертов, нацеленных на проведение перспективных междисциплинарных исследований в области водной безопасности и устойчивого развития в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и прилегающих регионах.

Цель платформы – внести вклад в обеспечение водной безопасности и устойчивого развития путем усиления аналитической базы принятия стратегических решений о будущем развитии и инвестициях на уровне стран, трансграничных бассейнов и регионов. Исследование выполнено в рамках программной области «Окружающая среда и дипломатия».

Сайт платформы: <http://cawater-info.net/expert-platform>



Сеть водохозяйственных организаций стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (СВО ВЕКЦА) создана для обмена мнениями, опытом, информацией по самым разным аспектам водохозяйственной деятельности.

Участие в данной сети является полностью добровольным, основано на профессиональном единстве и взаимопонимании и не предполагает никаких финансовых взносов. СВО ВЕКЦА является русскоязычным сегментом [Международной сети бассейновых организаций](#).

Сайт сети: <http://www.eecca-water.net/>

Исследование было проведено в рамках проекта ЕЭК ООН «Поддержка сети русскоязычных водохозяйственных организаций», финансируемого Правительством Российской Федерации

Авторы оценки: Зиганшина Д.Р., Галустьян А.Г., Абасова Д.К.

Выражаем благодарность экспертам, внесшим вклад в подготовку оценки: Казанцевой О.И., Исаку А.

Дизайн: Дегтярёва А.С.

На обложке: Наиболее часто используемые слова и выражения по вопросам окружающей среды в выступлениях Молдовы на ГА ООН за период 1992-2020 годов. «Облако слов» создано с использованием <https://www.jasondavies.com/wordcloud/>

Содержание

Введение	2
Молдова на Генассамблее: Общие сведения	2
Ключевые экологические акценты выступлений	3
Тематические акценты	3
Степень детализации	3
Ракурс освещения	4
Масштаб проблемы или действия	4
Акценты в разные десятилетия	4
Подробнее об экологических акцентах	5
Общие вопросы охраны окружающей среды и устойчивого развития	5
Изменение климата	6
Стихийные бедствия	7
Зелёная энергетика и возобновляемые источники энергии	8
Биоразнообразие	8
Выводы и рекомендации	8
Экспертное мнение: Казанцева О.И.	10
Экспертное мнение: Исак А.	11
Приложения	13
Приложение 1. Методология проведения оценки	13
Приложение 2. Выступления представителей Республики Молдова на общих прениях ГА ООН с 1992 по 2020 годы	14

Введение

В данном обзоре обобщены результаты оценки обсуждения вопросов природопользования, охраны окружающей среды и трансграничного сотрудничества (далее именуемые «экологические» вопросы) в выступлениях представителей Молдовы на Генеральной Ассамблее (ГА или Генассамблея) ООН в период с 1992 по 2020 годы. Методология исследования приведена в Приложении 1.

Полученные результаты демонстрируют ключевые экологические акценты выступлений Молдовы в разные годы, а также позволяют определить, в каком ракурсе поднимаются экологические вопросы: привлечение внимания к проблеме, просьба оказать содействие в ее решении, призыв к конкретным действиям либо информирование о реализованных мероприятиях.

Молдова на Генассамблее: общие сведения

Членство в ООН. Молдова стала членом ООН 2 марта 1992 года.

Выступления. С 1992 по 2020 годы на общих прениях в ГА ООН представители Молдовы выступали 30 раз. В 1992, 1995, 2000, 2005 и 2010 годах было по два выступления. См. Приложение 2.

Выступавшие. Молдову представляли главы государства и правительства, вице-премьеры, министры иностранных дел и постоянные представители страны в ООН.

Выступления главы государства. Президенты представляли Молдову 10 раз: Снегур М. в 1992, 1994 и 1995 годах; Лучинский П. в 1998 и 2000 годах; Воронин В. в 2003 и 2005 годах; Тимофти Н. в 2012 году; Додон И. в 2019 и 2020 годах.

Выступления глав правительства. С 2006 по 2010 годы и с 2013 по 2018 годы Молдову на ГА ООН представляли премьер-министры и вице-премьер министры.

Выступления внешнеполитического ведомства. Министры иностранных дел представляли Молдову 9 раз, постоянные представители при ООН – 9 раз.



Экологические вопросы, поднятые Молдовой на общих прениях ГА ООН, 1992-2020


	92	93	94	95	96	97	98	99	00	01	02	03	04	05	06	07	08	09	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
Общие вопросы охраны окр. среды и экологической устойчивости																													
Устойчивое развитие/ЦУР																													
Зелёная экономика																													
ВИЭ и зелёная энергетика																													
Изменение климата																													
Стихийные бедствия/ Экологические катастрофы																													
Опустынивание																													
Биоразнообразие																													

Ключевые экологические акценты выступлений

Тематические акценты

Экологическая тематика в выступлениях Молдовы освещалась с акцентом на **общие вопросы охраны окружающей среды и экологической устойчивости, устойчивое развитие, изменение климата и стихийные бедствия**. В трёх выступлениях говорилось о необходимости развития **зелёной экономики, зелёной энергетике и возобновляемых источников энергии**. Необходимость сохранения биоразнообразия упоминалась дважды; проблема **опустынивания** в увязке с изменением климата и стихийными бедствиями поднималась в одном выступлении.

Вне освещения выступлений Молдовы с трибуны ООН остались вопросы использования и охраны вод, включая трансграничное сотрудничество по реке Днестр, загрязнения воздуха и земельных ресурсов, а также проблема отходов и уменьшение лесного покрова.

	Наиболее часто обсуждаемые вопросы (упоминание в наибольшем количестве выступлений из 30 за весь период)	1. Устойчивое развитие/Цели устойчивого развития (16/30) 2. Изменение климата (12/30) 3. Общие вопросы охраны окружающей среды (11/30) 4. Стихийные бедствия/Экологические катастрофы (11/30) 5. Зелёная экономика (3/30), зелёная энергетика/ВИЭ (3/30)
---	--	--

Степень детализации

Вопросы окружающей среды в выступлениях Молдовы, как правило, не освещались детально. Позиция страны по тому или иному экологическому вопросу излагалась в трех-пяти предложениях либо в увязке с другими вызовами. Исключением являются 59-я, 63-я, 64-я, 65-я, 70-я, 71-я, 73-я и 74-я сессии, на которых было отведено больше внимания вопросам целей устойчивого развития и изменения климата.

Ракурс освещения

В большинстве случаев Молдова привлекала внимание к экологическим проблемам, призывая активизировать международное сотрудничество для решения задач, с которыми не справится в одиночку. К примеру, страна выражала глубокую озабоченность в связи с изменением климата и природными катаклизмами и призывала мировое сообщество оказать ей содействие в борьбе со стихийными бедствиями (49/1994, 62/2007, 63/2008, 65/2010). Выражалась заинтересованность в получении финансирования и помощи в целях развития для повышения устойчивости страны к изменению климата и стихийным бедствиям в свете её уязвимости перед ними (71/2016).

Поддержка инициатив. Молдова поддерживала инициативы ООН, направленные на реализацию целей в области устойчивого развития и обзора комплексного и скоординированного выполнения решений крупных конференций и саммитов ООН (59/2004, 64/2009, 67/2012), а также на борьбу с изменением климата (62/2007, 70/2015, 74/2019). Собственных предложений и инициатив по вопросам природопользования и охраны окружающей среды на ГА ООН не представлялось.

Призывы к конкретным действиям в сфере охраны окружающей среды. Республика Молдова присоединилась к совместному призыву участников Политического форума высокого уровня по целям в области устойчивого развития – активизировать его усилия по достижению целей Повестки дня на период до 2030 года (74/2019).

Масштаб проблемы или действия

С трибуны ГА ООН Молдова привлекала внимание к двум взаимосвязанным вопросам, связанным с окружающей средой – стихийные бедствия и изменение климата. Говоря об их негативных последствиях на национальном уровне, Молдова признавала их глобальный характер и необходимость коллективных действий международного сообщества.

Вопросы целей устойчивого развития также освещались с акцентом на необходимость слаженности международных и национальных усилий.

О действиях на национальном уровне говорится, в частности, в выступлениях 2000 года – реализация проектов в области охраны и восстановления окружающей среды; 2008 года – меры по сокращению масштабов последствий продовольственного кризиса; 2010 года – интеграция целей в области развития в стратегию национального развития и секторальные планы; 2015 года – национальный вклад страны в реализацию Повестки дня на 2030 год; 2016 года – работа над созданием механизма для оценки прогресса в их достижении; 2018 года – разработка концепции новой стратегии развития «Молдова-2030»; 2019 года – предоставление первого добровольного национального доклада по ЦУР, а также инициирование конституционной реформы, направленной на обеспечение устойчивого развития Республики Молдова.

Акценты в разные десятилетия

В первое десятилетие независимости Молдова практически не поднимала экологических вопросов в своих выступлениях на ГА ООН, за исключением упоминаний о стихийных бедствиях, наносящих серьёзный урон экономике страны.

С 2001 по 2010 годы внимание к общим вопросам окружающей среды и устойчивого развития возросло. Начиная с 2007 года Молдова стала привлекать внимание к изменению климата и связанным с ним учащением интенсивности и частоты таких стихийных бедствий, как засуха и наводнение.

С 2011 по 2020 годы в выступлениях Молдовы доминируют вопросы согласования, а затем и реализации новой Повестки дня в области устойчивого развития. Продолжается призыв к усилению международного сотрудничества по борьбе с изменением климата и смягчению последствий стихийных бедствий. Докладывались национальные планы по устойчивому развитию, включая меры по развитию зелёной энергетики и возобновляемых источников энергии.

ТОП-3 вопроса окружающей среды в разные десятилетия

1992 - 2000	<ol style="list-style-type: none"> 1. Общие вопросы охраны окружающей среды 2. Устойчивое развитие/Цели устойчивого развития 3. Стихийные бедствия/Экологические катастрофы
2001 - 2010	<ol style="list-style-type: none"> 1. Устойчивое развитие/Цели устойчивого развития 2. Стихийные бедствия/Экологические катастрофы 3. Общие вопросы охраны окружающей среды
2011 - 2020	<ol style="list-style-type: none"> 1. Устойчивое развитие/Цели устойчивого развития 2. Изменение климата 3. Общие вопросы охраны окружающей среды

Подробнее об экологических акцентах

Общие вопросы охраны окружающей среды и устойчивого развития

В 1995 году Молдова заявила, что «впервые в истории мы рассматриваем мир в качестве общего наследия человечества, а войну – в качестве преступления, неравенство – в качестве несправедливости, а **деградацию окружающей среды** – в качестве проблемы, за которую мы несём совместную ответственность». Опасности экологических катастроф, наряду с нищетой, угнетением, терроризмом, стали причиной всеобщей обеспокоенности и требуют мобилизации сил всех государств (58/2003).

«Масштабные задачи в экономической, социальной и смежных областях, порождаемые мировыми тенденциями, такими как глобализация и рост экологической взаимозависимости...» «следует решать на основе укрепления **глобального партнерства** между промышленными странами, развивающимися странами, странами с переходной экономикой и межправительственными институтами» (59/2004). Молдова подчёркивала, что «для достижения устойчивого развития, ориентированного на человека, необходимо укреплять партнерские взаимоотношения между развивающимися и развитыми странами, международными учреждениями и гражданским обществом» (55/2000). Важное значение придавалось формированию партнерств в целях развития для оказания поддержки нуждающимся в ней странам в достижении ЦУР (71/2016).

«Как представляется, никогда до этого взаимосвязь между миграцией, устойчивым развитием и изменениями климата, с одной стороны, и миром и безопасностью с другой, не была настолько очевидной. Мы не можем реально рассчитывать на осуществление Повестки дня на период до 2030 года в отсутствие мира и безопасности, так же как мир в отсутствие устойчивого развития».
(71/2016)

По мнению Молдовы, **ООН – основа для осуществления международного сотрудничества, поддержки и координации национальных усилий**. Среди программ и фондов ООН в области развития особую роль в деле обеспечения устойчивого развития человека Молдова отводила ПРООН, с которой страна реализовывала в том числе проекты в области охраны и восстановления окружающей среды (55/2000), а также инициировала процесс реализации ЦУР в привязке к местным условиям (71/2016). Подчёркивалась важная роль Европейской экономи-

ческой комиссии ООН, которая содействовала принятию в странах с переходной экономикой международных и европейских стандартов (55/2000).

Отмечалось, что одними из главных шагов в процессе согласования международных усилий на таких жизненно важных направлениях, как искоренение нищеты и обращение вспять тенденции к экологической деградации и истощению ресурсов стали **международная конференция** по финансированию развития, состоявшаяся в Монтеррее в 2002 году, Повестка дня в области развития, принятая в Дохе, и Йоханнесбургская Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию (57/2002). Молдова поддержала решения Генеральной Ассамблеи о созыве в сентябре 2005 года совещания высокого уровня для проведения всеобъемлющего обзора прогресса, достигнутого в ходе осуществления Декларации тысячелетия (59/2004), в 2010 году заседания высокого уровня по рассмотрению хода выполнения решений Саммита тысячелетия (64/2009) и приветствовала проведение в 2013 году политического форума высокого уровня по устойчивому развитию (68/2013).

Молдова неоднократно заявляла о своей **приверженности достижению ЦРДТ** (60/2005, 65/2010), определила включение их в национальные стратегии и их эффективное осуществление в качестве одной из приоритетных задач (65/2010). Выражалась поддержка процессу согласования новой Повестки дня в области развития на период после 2015 года и нового комплекса целей в области устойчивого развития (68/2013, 69/2014, 70/2015). «Интеграция экономического, социального и экологического компонентов новой Повестки дня является ключом к решению давней проблемы, которая обсуждается в ООН уже многие годы: в чем заключается суть устойчивого развития и как реализовать это на практике» (70/2015).

Молдова осознает важность защиты окружающей среды с точки зрения обеспечения устойчивого развития страны, а также необходимость включения этого вопроса во все аспекты **национальной политики** (64/2009). Для

Республики Молдова устойчивое развитие является единственным способом обеспечения достойной жизни народа. Ставилась задача «способствовать ускорению экономического развития и разрешению проблемы в области энергобезопасности при обеспечении здоровой окружающей среды» (68/2013). С учетом Повестки дня в области устойчивого развития Правительство Республики Молдова в рамках всеохватного и основанного на широком участии процесса разработало концепцию новой стратегии развития под названием «Молдова-2030», основными приоритетами которой являются «благополучие и права граждан, а также охрана окружающей среды и формирование инклюзивного общества» (73/2018). В июле 2020 года Молдова представила свой первый добровольный национальный доклад осуществления целей в области устойчивого

«Мировой экономический кризис стал стимулом для претворения в жизнь идеи устойчивого развития, которая одновременно могла бы послужить решением задач поддержания темпов экономического роста и предотвращения изменения климата. ... Мы считаем, что пропаганда модели зелёной экономики поможет предприятиям перестроиться в целях оптимизации инвестиций в природные ресурсы, кадровый потенциал и экономику». (67/2012)

развития. Недавно инициированная конституционная реформа также направлена на обеспечение устойчивого развития Республики Молдова (75/2020).

Изменение климата

Прошедшее под эгидой Генерального секретаря мероприятие высокого уровня, предшествовавшее общим прениям в 2007 году, позволило привлечь внимание к проблеме изменения климата во всём мире. С этого года проблема изменения климата часто поднимается и в выступлениях Молдовы (2007-2012, 2015, 2017-2020 годы).

Молдова заявляла, что **изменение климата является неминуемой угрозой** для обеспечения устойчивого развития (63/2008, 74/2019). Глобальное потепление и его последствия, включая стихийные бедствия, продовольственный и энергетический кризисы, стали серьезными угрозами для населения планеты и международной безопасности (63/2008, 64/2009, 72/2017) и сказываются «на состоянии экосистем, национальной экономики и систем здравоохранения» (74/2019). Отмечалось, что страна испытывает на себе катастрофические последствия изменения климата. Так, в 2007 году Молдова пережила самую сильную засуху за последние 60 лет, а в следующем году – чрезвычайное наводнение.

Крайнюю важность для борьбы с несомненной угрозой изменения климата приобретает **международное сотрудничество** (64/2009, 65/2010, 74/2019). «Мы должны бить в набат в связи с безотлагательной потребностью укрепить региональное и глобальное сотрудничество и наращивать усилия государств-доноров по оказанию помо-

щи развивающимся странам и странам с переходной экономикой» (64/2009). «Мы должны решать проблему изменения климата на основании согласования национальных и интегрированных международных подходов» (65/2010).

Молдова выступила за принятие нового международного **соглашения по климату** и выразила надежду, что будут предложены новые меры, позволяющие выйти за рамки Киотского протокола (62/2007). Молдова отмечала усилия Генерального секретаря по «мобилизации политической воли, необходимой для принятия нового, равноправного и масштабного соглашения» (64/2009), поддержала переговоры по Парижскому соглашению об изменении климата и в 2016 году заявила о его подписании (71/2016).

Молдова выражала убежденность, что **реформированная система ООН** должна оперативно реагировать на главные вызовы миру, безопасности и развитию, среди которых и вопросы изменения климата (64/2009, 65/2010). «Особое значение приобретает роль ООН в качестве не только гаранта международного мира и безопасности, но и глобальной платформы для отыскания общеприемлемых путей решения существующих и зарождающихся проблем» (74/2019).

Молдова поддерживала инициативы и деятельность ООН и её государств-членов, направленные на борьбу с изменением климата с помощью масштабных мер по развитию экологически чистой энергетики на национальном и международном уровнях. В частности, в стране предпринимались меры, направленные на увеличение доли возобновляемых источников энергии до 20 процентов к 2020 году и развитие зелёной экономики. Выражалась убежденность, что «пропаганда модели зелёной экономики поможет предприятиям перестроиться в целях оптимизации инвестиций в природные ресурсы, кадровый потенциал и экономику» (67/2012). Молдова выражала свою поддержку механизмам Европейского союза, направленным на снижение уровня выбросов парниковых газов (70/2015).

Стихийные бедствия

Преодоление последствий стихийных бедствий стало первым «экологическим» вопросом, озвученным Молдовой с трибуны ООН. Молдова страдала от мощных стихийных бедствий – **от жестокой засухи до обширных наводнений**. Молодое государство потерпело значительный материальный ущерб и потери человеческих жизней в результате стихийного бедствия, вызванного ливневыми дождями со шквальным ветром (26–27 августа 1994 года). О трудностях, связанных с преодолением последствий частых стихийных бедствий, включая засухи и наводнения, говорилось также в 2000, 2002, 2007, 2008, 2009, 2011 годах. После ужасной засухи 2007 года летом 2008 года на Молдову обрушилось самое разрушительное за последние два столетия наводнение, в результате которого пострадали 10 000 гектаров сельскохозяйственных угодий и частных земель, были разрушены сотни домов и других зданий и нанесён ущерб на сумму более 120 млн. долл. США (63/2008).

С 2007 года проблема стихийных бедствий освещалась, в том числе и как **следствие изменения климата** (62/2007, 63/2008, 64/2009, 71/2016, 72/2017). Отмечалось, что ежегодно интенсивность и частота стихийных явлений нарастает (64/2009) и их последствия затрагивают сотни миллионов людей, особенно живущих в условиях крайней нищеты (72/2017). «Сегодня, как никогда ранее, нам необходима общая приверженность всех государств-членов ООН для преодоления этих вызовов» (72/2017). Поэтому для стран, серьезно затронутых засухами и опустыниванием, особую важность приобретает осуществление конвенций ООН по проблеме изменения климата и опустынивания, равно как международная стратегия смягчения последствий стихийных бедствий (64/2009).

Молдова выражала **благодарность международным организациям и странам** за оказанную помощь в преодолении последствий стихийных бедствий (49/1994, 62/2007, 63/2008, 65/2010). Со своей стороны, Молдова также протянула руку помощи другим нуждающимся, предоставив, в частности, 100 000 долл. США народу Гаити (65/2010). Подчеркивала заинтересованность в получении финансирования и помощи в целях развития для повышения устойчивости страны к изменению климата и стихийным бедствиям в свете её уязвимости перед ними (71/2016).

Ощувив на себе разрушительные последствия засух и наводнений, Республика Молдова поддержала деятельность Целевой группы высокого уровня по проблеме глобального **продовольственного кризиса**. Подчеркивалось, что эффективное сотрудничество между ФАО, бреттон-вудскими учреждениями и другими структурами ООН в целях мобилизации новых средств для преодоления глобального продовольственного кризиса внесет существенный вклад в осуществление всеобъемлющего плана действий по продовольственной безопасности (63/2008, 64/2009).

Молдова отмечала, что природные стихийные бедствия воздействуют на все страны без исключения. Для того чтобы преодолеть последствия экологических катастроф, таких как мощное землетрясение на востоке Японии, ядер-

ная авария на Фукусиме, масштабное наводнение в Пакистане и тяжёлая засуха и голод на Африканском Роге, необходимы **объединённые усилия как развитых, так и развивающихся стран**. Перед международным сообществом стоит серьёзная задача по укреплению своего потенциала в гуманитарной сфере и в области реагирования на стихийные бедствия. В условиях множества вызовов приветствуется работа в рамках единой платформы согласованных действий под руководством ООН (66/2011).

Зелёная энергетика и возобновляемые источники энергии

По мнению Молдовы, «с новой Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ООН и её государств-члены приняли передовую модель устойчивого развития, с помощью которой человечество может бороться с нищетой, неравенством и изменением климата». Поэтому страна поддержала инициативы и деятельность ООН и её государств-членов, направленные на борьбу с изменением климата с помощью масштабных мер по развитию экологически чистой энергетике на национальном и международном уровнях. Республика Молдова вносит посильный вклад в эти усилия посредством увеличения доли возобновляемых источников энергии в стране до 20% к 2020 году и развитием зелёной экономики (70/2015). Стратегические приоритеты секторального развития страны включают в себя, прежде всего, модернизацию инфраструктуры, эффективное управление ресурсами, внедрение зелёной экономики и возобновляемых источников энергии, а также применение современных технологий в сельском хозяйстве (72/2017). Молдова также докладывала о сотрудничестве с международными партнёрами «в деле постоянного освоения возобновляемых источников энергии и сокращения выбросов парниковых газов в соответствии с нашими международными обязательствами» (72/2017).

Биоразнообразии

Дважды за весь период Молдова привлекала внимание к проблеме потери биоразнообразия. В 2013 году было отмечено, что сохранение природы и биологического разнообразия, наряду с вопросами искоренения нищеты, прав человека и терпимости, доступа к качественному образованию без дискриминации по признаку пола, достойная работа для всех граждан должны заслуживать особого внимания в повестке дня ООН (68/2013). Молдова полностью разделяет мнение о том, что сохранение и рациональное использование биологического разнообразия, особенно справедливое распределение выгод от эксплуатации генетических ресурсов, являются незаменимыми инструментами содействия осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Концепции в области биоразнообразия на период до 2050 года (75/2020).

Выводы и рекомендации

С 1992 по 2020 годы внимание к вопросам окружающей среды со стороны Республики Молдова нарастало. Данная тематика с трибуны Генассамблеи ООН освещалась с акцентом на общие вопросы охраны окружающей среды и экологической устойчивости, устойчивое развитие, изменение климата и стихийные бедствия. После 2015 года Молдова стала говорить о необходимости развития зелёной экономики, зелёной энергетике и возобновляемых источников энергии, а также докладывала о принимаемых в этом направлении мерах.

Экологическая тематика в выступлениях Молдовы, как правило, не освещалась детально, за исключением вопросов, связанных с целями устойчивого развития и изменением климата. В большинстве случаев страна привлекала внимание к экологическим проблемам, призывая активизировать международное сотрудничество для решения задач, с которыми ей не справиться в одиночку, и поддерживала инициативы ООН в данной области. Собственных предложений и инициатив по вопросам природопользования и охраны окружающей среды на ГА ООН Молдова не озвучивала. Эксперты объясняют это низким приоритетом экологической проблематики внутри страны.

Несмотря на остроту и важность решения, вне освещения с трибуны ГА ООН остались вопросы использования и охраны вод, включая трансграничное сотрудничество по реке Днестр, загрязнение воздуха и земельных ресурсов, проблемы отходов и уменьшение лесного покрова.

По мнению экспертов, в будущих выступлениях Молдовы на ГА ООН нужно обращать больше внимания основным региональным рискам, среди которых риски водной и экологической безопасности, связанные с разрушением

экосистем и нарастающим дефицитом воды в результате нерешенности вопросов трансграничного сотрудничества по использованию реки Днестр, а также с уменьшением биоразнообразия вследствие чрезмерной сельскохозяйственной эксплуатации территории и нерационального использования лесных ресурсов. Другими приоритетными вопросами для освещения на уровне ГА ООН эксперты называют адаптацию к изменению климата; охрану водных ресурсов, в том числе трансграничных; создание устойчивого администрирования и финансирования трансграничных охраняемых природных территорий; устойчивое управление и увеличение площади лесов; сокращение загрязнения воздуха; управление отходами; продвижение энергетической эффективности и использования устойчивых возобновляемых источников энергии; продвижение сокращения материальной интенсивности производства (или ВВП); продвижение зелёной экономики; и изменение стратегии развития с общества потребления в общество производства.

В качестве конструктивных инициатив в сфере природопользования, охраны окружающей среды и трансграничного сотрудничества, которые могли бы продвигаться в том числе с площадки ГА ООН, эксперты называют экосистемный и бассейновый подходы к управлению, а также акцент не на формальную поддержку природоохранных инициатив ООН, а на их практическое воплощение на национальном и местном уровнях.

Река Днестр
Фото: Andrei Nosatii



Экспертное мнение: Казанцева О.И.

Казанцева Ольга Ивановна, PhD

Ведущий научный сотрудник Института зоологии Молдовы

Эксперт Международной ассоциации хранителей реки Есо-TIRAS



Базируясь на результатах обзора, как Вы оцениваете освещение вопросов природопользования, охраны окружающей среды и трансграничного сотрудничества в выступлениях официальных представителей Республики Молдова на Генеральной Ассамблее ООН с 1992 года?

Казанцева О.И.: Освещение вопросов природопользования, охраны окружающей среды и трансграничного сотрудничества в выступлениях официальных представителей Республики Молдова на Генеральной Ассамблее ООН с 1992 года отражает отношение к экологическим вопросам во внутривнутриполитической повестке дня. Неприоритетность экологической проблематики во внутренней политике государства выразилась как в отсутствии собственных предложений и инициатив по вопросам природопользования и охраны окружающей среды на ГА ООН, так и в том, что в выступлениях Молдовы с трибуны ООН остались вне освещения вопросы использования и охраны вод, включая трансграничное сотрудничество по реке Днестр, загрязнения воздуха и земельных ресурсов, а также проблема отходов и уменьшение лесного покрова, т.е. проблемы, являющиеся наиболее острыми в обеспечении экологической безопасности Молдовы и одновременно являющиеся актуальными и

требующими решения для большого числа стран.

Наибольшее привлечение внимания с трибуны ГА ООН к двум взаимосвязанным вопросам, связанным с окружающей средой – стихийным бедствиям и изменению климата, является справедливым и во многом понятным для глобальной аудитории. Однако основные региональные риски – это риски водной и экологической безопасности, связанные:

- с разрушением экосистем и нарастающим дефицитом воды в результате нерешенности вопросов трансграничного сотрудничества по использованию реки Днестр (особенно в связи с гидростроительством), несмотря на наличие бассейнового договора между странами, а также
- с уменьшением биоразнообразия вследствие сельскохозяйственной переэксплуатации территории и нерационального использования лесных ресурсов, сопровождающегося большим объемом нелегальных рубок, особенно в лесодефицитных районах.

Но эти вопросы, как и вопросы антропогенного загрязнения (воды, воздуха, почв), остались вне освещения в выступлениях официальных представителей Республики Молдова на ГА ООН.

На Ваш взгляд, какие вопросы природопользования, охраны окружающей среды и трансграничного сотрудничества требуют большего освещения в будущих выступлениях Республики Молдова на ГА ООН? Какие конструктивные инициативы в данной сфере Молдова могла бы продвигать на ГА ООН? Может быть поделиться успехами работ по трансграничному водному сотрудничеству?

Казанцева О.И.: Несмотря на недостаточное внимание к экологической проблематике со стороны государства, в стране накоплен определенный опыт, связанный с экономической оценкой экосистемных услуг, что может помочь в формировании новых финансовых механизмов в сфере природопользования, организацией систем органического земледелия, развитием экологической инфраструктуры путем создания национальной экологической сети. Накоплен опыт трансграничного водного сотрудничества на базе бассейнового договора и деятельности Днестровской речной комиссии. Эти вопросы требуют большего освещения на ГА ООН для привлечения внимания к проблемам и призыва к конкретным действиям путем объединения совместных усилий.

Представляется, что в качестве конструктивной инициативы в сфере природопользования, охраны окружающей среды и трансграничного сотрудничества Молдова могла бы продвигать экосистемный и бассейновый подходы к управлению как основу механизма интеграции социальных и экологических целей в экономические программы развития регионов и стран.

Экспертное мнение: Исак А.

Исак Андрей
Национальный координатор проекта EU4Environment в Молдове

Базирясь на результатах оценки, как Вы оцениваете освещение вопросов природопользования, охраны окружающей среды и трансграничного сотрудничества в выступлениях официальных представителей Республики Молдова на Генеральной Ассамблее ООН с 1992 года?

Исак А.: В целом вопросы охраны окружающей среды и изменения климата, которому страна подвержена больше всего в силу влияния глобальных и региональных факторов и наименьшему проценту лесов и природных территорий, охраняемых государством в регионе, были отражены на нужном уровне.

С точки зрения приоритетов на уровне исполнительной власти, в том числе на местном уровне, то эти декларативные заявления остались только на бумаге. Качество окружающей среды в стране продолжает ухудшаться, не увеличилась площадь лесов, загрязнение малых рек продолжается, загрязнение воздуха от автотранспорта растет. Сохраняющийся низкий институциональный потенциал природоохранного ведомства, которое входит в состав Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды, недостаточное государственное финансирование природоохранных действий в сочетании с общей политической нестабильностью, низким уровнем доверия правительству и парламенту и высоким уровнем коррупции в стране, что официально признано международными организациями и НПО, объясняет декларативность выступлений глав государства в ООН.



Молдова на 90-м месте в списке ООН по Индексу Человеческого Развития (HDI 2020). Это самый низкий показатель в регионе Восточного Партнерства Европейского Союза. Добровольный доклад Молдовы по внедрению Повестки дня на 2030 год (июнь 2020 года) указал, что страна не достигла ни качественно, ни количественно показателей ЦУР в области охраны окружающей среды. Стратегия национального развития «Молдова-2030», которая была разработана при поддержке ЕС и ООН еще в 2018 году и включает такие ключевые приоритеты по охране окружающей среды как охрана и устойчивое использование водных ресурсов и малых рек; охрана, устойчивое использование и расширение площади лесов; адаптация к климатическим изменениям во всех областях социально-экономического развития и продвижение принципов зелёной экономики и экономики замкнутого цикла – к сожалению, по сей день так и не принята парламентом! Что еще раз подчеркивает декларативность выступлений глав государства в ООН в последние 2-3 года.

На Ваш взгляд, какие вопросы природопользования, охраны окружающей среды и трансграничного сотрудничества требуют большего освещения в будущих выступлениях Молдовы на ГА ООН? Какие конструктивные инициативы в сфере природопользования и охраны окружающей среды Молдова могла бы продвигать на ГА ООН?

Для Молдовы приоритетными вопросами уровня ГА ООН остаются:

- сокращение воздействия и адаптация к изменению климата;
- охрана водных ресурсов, в том числе трансграничных вод;
- создание устойчивого администрирования и финансирования трансграничных природных территорий, охраняемых государством;
- устойчивое управление и увеличение площади лесов;
- сокращение загрязнения воздуха от автотранспорта, вывод из оборота дизельных транспортных единиц, особенно в общественном транспорте;
- управление отходами, сокращение образования и увеличение процента сбора для переработки;

- продвижение энергетической эффективности и использования возобновляемых источников энергии (устойчивых! а не биомассы, как сейчас);
- продвижение сокращения материальной интенсивности производства (или ВВП);
- продвижение зелёной экономики как единственно правильного пути выхода из экономического кризиса, в гармонии с охраной окружающей среды, обеспечением благосостояния и здоровья населения;
- изменение стратегии развития с общества потребления (сейчас услуги составляют более 60% ВВП) – в общество производства. Импорт превышает в 2-3 раза экспорт, что делает страну зависимой от региональных тенденций, от поставщиков энергии (80% импортируется) и так далее.

Молдова формально поддерживает все инициативы ООН, конвенции и декларации – конструктивность могла бы быть в их практическом внедрении на национальном и местном уровнях, в эффективном мониторинге прогресса и обеспечении устойчивости и преемственности действий при частой смене правительств и партий у власти... Вся надежда на нового Президента, которая вступила в должность в конце декабря 2020 года.

Приложения

Приложение 1. Методология проведения оценки

Цель исследования выяснить, насколько часто и в каком ключе страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) обсуждают проблемы использования водных ресурсов, охраны окружающей среды и трансграничного сотрудничества с трибуны Генеральной Ассамблеи ООН. Для проведения исследования собраны тексты выступлений представителей стран ВЕКЦА на общих прениях ГА ООН в период с 1992 по 2020 годы, доступные на официальном сайте ООН на русском языке.

Вопросы природопользования, охраны окружающей среды и трансграничного сотрудничества (далее «экологические» вопросы) обобщены в следующие тематические категории.

Тематические категории

- 1 **Общие вопросы охраны окружающей среды и устойчивого развития:**
 - Общие вопросы охраны окружающей среды;
 - Цели устойчивого развития;
 - Зелёная экономика;
 - Другое
- 2 **Вода**
- 3 **Загрязнение воздуха**
- 4 **Зелёная энергетика:**
 - Энергосбережение;
 - Гидроэнергетика;
 - Возобновляемые источники.
- 5 **Проблема отдельных водных экосистем**
- 6 **Горы и ледники**
- 7 **Изменение климата**
- 8 **Ядерное загрязнение**
- 9 **Стихийные бедствия**
- 10 **Опустынивание**
- 11 **Биоразнообразие**
- 12 **Леса**
- 13 **Другие экологические вопросы**

Детализация и акценты (ракурс). Вопросы, поднимаемые странами в рамках данных тематических категорий, оценены по (1) степени детализации и (2) ракурсу их освещения.

Степень детализации позволяет выявить насколько подробно страна освещает тот или иной вопрос. Будет использована бинарная оценка «коротко» (К) (менее пяти предложений в тексте выступления) и «детально» (Д) (пять и более предложений в тексте выступления).

Ракурс освещения темы позволяет определить специфику, на которую страна делает акцент: привлекает внимание к проблеме, просит оказать содействие в ее решении, призывает к конкретным действиям на национальном, региональном или глобальном уровнях либо докладывает об уже реализованных действиях.

Приложение 2. Выступления представителей Республики Молдова на общих прениях ГА ООН с 1992 по 2020 годы

Сессия	Дата	Текст	Выступавший
46	1992.03.25	A/46/PV.82	Президент Мирча Снегур
47	1992.10.01	A/47/PV.21	Министр иностранных дел Николае Антон Тау
48	1993.10.08	A/48/PV.22	Министр иностранных дел Николае Антон Тау
49	1994.09.29	A/49/PV.10	Президент Мирча Снегур
50	1995.10.09	A/50/PV.24	Министр иностранных дел Михай Попов
50	1995.10.23	A/50/PV.37	Президент Мирча Снегур (50-летие ООН)
51	1996.09.24	A/51/PV.7	Министр иностранных дел Михай Попов
52	1997.09.29	A/52/PV.15	Министр иностранных дел Николае Табакару
53	1998.09.24	A/53/PV.14	Президент Петру Лучинский
54	1999.10.02	A/54/PV.22	Министр иностранных дел Николае Табакару
55	2000.09.07	A/55/PV.5	Президент Петру Лучинский (Саммит тысячелетия ООН)
55	2000.09.19	A/55/PV.22	Министр иностранных дел Николае Табакару
56	2001.11.16	A/56/PV.56	Министр иностранных дел Николае Дудэу
57	2002.09.20	A/57/PV.18	Постоянный представитель в ООН Ион Ботнару
58	2003.09.23	A/58/PV.8	Президент Владимир Воронин
59	2004.09.28	A/59/PV.14	Министр иностранных дел Андрей Стратан
60	2005.09.16	A/60/PV.7	Президент Владимир Воронин
60	2005.09.23	A/60/PV.23	Всеволод Григоре
61	2006.09.26	A/61/PV.20	Вице-премьер Андрей Стратан
62	2007.10.01	A/62/PV.12	Вице-премьер Андрей Стратан
63	2008.09.29	A/63/PV.15	Вице-премьер Андрей Стратан
64	2009.09.29	A/64/PV.13	Постоянный представитель в ООН Александру Кужба
65	2010.09.20	A/65/PV.3	Государственный министр Виктор Бодю (Пленарное заседание высокого уровня по ЦРДТ)
65	2010.09.29	A/65/PV.24	Постоянный представитель в ООН Александру Кужба
66	2011.09.27	A/66/PV.29	Постпред при ООН Александру Кужба
67	2012.09.26	A/67/PV.10	Президент Николае Тимофти
68	2013.09.26	A/68/PV.13	Премьер-министр Юрие Лянкэ
69	2014.09.25	A/69/PV.11	Вице-премьер Наталья Герман
70	2015.09.30	A/70/PV.21	Премьер-министр Валериу Стрелец
71	2016.09.23	A/71/PV.17	Премьер-министр Павел Филип
72	2017.09.22	A/72/PV.15	Премьер-министр Павел Филип
73	2018.09.28	A/73/PV.13	Премьер-министр Павел Филип
74	2019.09.26	A/74/PV.7	Президент Игорь Додон
75	2020.09.23	A/75/PV.6	Президент Игорь Додон