

Всемирный саммит по устойчивому развитию (ВСУР)

**ЦЕНТРАЛЬНО-АЗИАТСКИЙ СУБРЕГИОНАЛЬНЫЙ  
ОТЧЕТ  
ДЛЯ  
ВСЕМИРНОГО САММИТА ПО УСТОЙЧИВОМУ  
РАЗВИТИЮ**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	
<b>ЧАСТЬ А. ОБЗОР И ОЦЕНКА ПРОГРЕССА</b>	<b>1</b>
<b>I. НАЦИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ</b>	<b>1</b>
Извлеченные уроки	2
<b>II. СУБРЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ</b>	<b>3</b>
Извлеченные уроки	3
<b>ЧАСТЬ В: СТРАТЕГИЯ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ</b>	<b>5</b>
<b>III. ОБСУЖДЕНИЕ ВОПРОСОВ</b>	<b>5</b>
1. Бедность в сельской местности/ экология	5
2. Управление природными ресурсами	7
3. Институциональные и политические вопросы	9
<b>IV. РАЗРАБОТКА СУБРЕГИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ И ИНТЕГРИРОВАННЫХ СОВМЕСТНЫХ ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ НА ПОСЛЕДУЮЩЕЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ</b>	<b>11</b>
Общие сведения	11
Приоритетные субрегиональные вопросы	11
Схема реализации	12
<b>СУБРЕГИОНАЛЬНЫЕ ПЛАНЫ ДЕЙСТВИЙ</b>	<b>12</b>
1. Региональное управление отходами	13
2. Охрана и управление качеством воздуха	14
3. Охрана и управление качеством водных ресурсов	15
4. Устойчивое управление земельными ресурсами	17
5. Охрана и управление горными экосистемами	19
6. Усиление общественного участия для устойчивого развития	20
<b>V. УКРЕПЛЕНИЕ СУБРЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И МЕХАНИЗМОВ ПО РЕАЛИЗАЦИИ И МОНИТОРИНГУ ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ</b>	<b>22</b>
1. Существующее субрегиональное сотрудничество	22
2. Усиление сотрудничества	22
<b>Приложение 1. Конвенции, подписанные и ратифицированные Центральными-Азиатскими Республиками</b>	<b>25</b>
<b>Приложение 2. Цели международного развития: Центральная Азия</b>	<b>26</b>
<b>Приложение 3. Краткое изложение достижений страны</b>	<b>28</b>
I. Казахстан	28
II. Кыргызстан	29
III. Таджикистан	33
IV. Туркменистан	36
V. Узбекистан	40
<b>Приложение 4. Институты устойчивого развития в Центральной Азии</b>	<b>43</b>
<b>Приложение 5. Механизмы субрегионального сотрудничества</b>	<b>44</b>
A. Инициативы сотрудничества по Аральскому морю	44
B. Проект сохранения биологического разнообразия Западного Тянь-Шаня	44

C.	Опустынивание	44
D.	Горные экосистемы	45
E.	Сети НПО	45
F.	Глобальный Экологический Фонд (ГЭФ)	45
G.	Межгосударственная Комиссия по устойчивому развитию (МКУР)	45
H.	Другие международные программы и проекты в Центральной Азии	46
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 6. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ</b>		<b>47</b>
<b>Ссылки</b> ОШИБКА! ЗАКЛАДКА НЕ ОПРЕДЕЛЕНА.		

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АБР	Азиатский Банк Развития
ЦАР	Центрально-азиатские республики
ХФУ	Хлорированные и фторированные углеводороды
ЦЭЧП	Центры экологически чистого производства
КУР	Комиссия по устойчивому развитию
ЭСКАТО	Экономический и социальный комитет для Азии и Тихого Океана
ЕС	Европейский Союз
ВВП	Валовой внутренний продукт
ГЭФ	Глобальный Экологический Фонд
МГВ	Мера гендерных возможностей
ГМ КООНБО	Глобальный механизм Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием
ВНП	Валовой национальный продукт
га	гектар
ИЧР	Индекс человеческого развития
ОЧР	Отчет о человеческом развитии
МКАМ	Международный комитет Аральского моря
МКУР	Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию
МККВР	Межгосударственная комиссия по координации водных ресурсов
ЗМР	Задачи международного развития
МФСА	Международный фонд спасения Арала
МВФ	Международный Валютный Фонд
ВССУБ	Временная стратегия по снижению уровня бедности
МПБ	Минимальный потребительский бюджет
МПС	Многосторонние природоохранные соглашения
НПДЗОСРУ	Национальный план действий по защите окружающей среды
Республики Узбекистан	
НПДООС	Национальный план действий по охране окружающей среды
НПО	Неправительственная организация
НОЧР	Национальный отчет о человеческом развитии
ОРВ	Озоно-разрушающие вещества
ОЭСР	Организация по экономическому сотрудничеству и развитию
СОЗВ	Стойкие органические загрязняющие вещества
РПДООС	Региональный план действий по охране окружающей среды
РЭЦ	Региональный экологический центр
РВПЗВ	Реестр выбросов и перемещения загрязняющих веществ
НИЦ	Научно-информационный центр
МСП	Малые и средние предприятия
СОС	Состояние окружающей среды
СРПД	Субрегиональный план действий
СП	Секторный подход
КОСР	Конференция ООН по окружающей среде и развитию
ПРООН	Программа развития ООН
ЮНЕП	Программа охраны окружающей среды ООН
ЮСАИД	Агентство по международному развитию США
ВБ	Всемирный Банк
ВОЗ	Всемирная Организация Здравоохранения
ВСУР	Всемирный саммит по устойчивому развитию

# Центрально-азиатский субрегиональный отчет для Всемирного саммита по устойчивому развитию

## Введение

1. В 2000 году, на 55 сессии Генеральной Ассамблеи ООН было решено провести обзор успехов, достигнутых за десять лет осуществления рекомендаций КОСР, принятых в Рио-де-Жанейро в 1992 году. В сентябре 2002 года, в Йоханнесбурге (Южная Африка), будет проходить саммит Рио+10 (Всемирный саммит по устойчивому развитию, ВСУР). Конференция ВСУР направлена на то, чтобы на самом высоком политическом уровне укрепить приверженность устойчивому развитию на глобальном уровне.

2. Основные цели ВСУР включают обзор прогресса, достигнутого правительством в осуществлении рекомендаций КОСР на местном и национальном уровне, а также региональными и международными агентствами. Обзор должен провести оценку выполнения и четко определить области, которые требуют дальнейших усилий для реализации Повестки 21. Внимание должно быть сконцентрировано на новых проблемах и возможностях, предоставляющих практические решения. Цель ВСУР направлена на возрождение политической приверженности и поддержки устойчивого развития, согласующейся с принципами общей, но, тем не менее, дифференцированной ответственности правительств и участников.

3. В 1992 году КОСР был сделан значительный шаг и достигнуто полное согласие в необходимости передового подхода к вопросам экономического и социального развития, включая охрану окружающей среды. ВСУР последует данному направлению путем проведения обзора практических достижений за прошедшие десять лет в сфере уменьшения уровня бедности и равноправного разделения выгод экономического роста, обеспечивая при этом охрану окружающей среды, а также социальных и культурных ценностей всех наций. ВСУР должен разработать практические программы для того, чтобы обеспечить равновесие между экономическим развитием, социальным развитием и охраной окружающей среды, так как они являются взаимозависимыми и взаимно укрепляющими компонентами устойчивого развития.

4. Данный отчет сконцентрирован на странах Центральной Азии, включая новые независимые государства Казахстан, Республику Киргизия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Часть А отчета содержит информацию о достижениях стран и субрегиона в целом, а также извлеченные уроки и встреченные трудности процесса. Часть Б представляет приоритетные вопросы субрегиона, а также стратегии и механизмы решения данных вопросов. Информация, содержащаяся в двух частях отчета, была получена от национальных агентств, вкладов участников и других публикаций.

## ЧАСТЬ А. ОБЗОР И ОЦЕНКА ПРОГРЕССА

### I. Национальный уровень

5. Данный раздел оценки сконцентрирован на достижениях, связанных с многосторонними природоохранными соглашениями (МПС) и институциональными структурами, включая механизмы сотрудничества и сеть НПО. Второе, проведена оценка основных достижений пяти стран субрегиона в сфере институциональных рамок, охраны окружающей среды,

усиления роли основных групп, социальных и экономических показателей и уровня бедности. Наконец, в этом разделе содержится оценка нескольких уроков, извлеченных в ходе реализации Повестки 21 КОСР.

6. В результате распада Советского Союза республики Центральной Азии получили возможность выработки и реализации самостоятельной политики в вопросах охраны окружающей среды, а также стимулирования регионального сотрудничества в сфере охраны окружающей среды. Переход к экологически приемлемому и устойчивому развитию стал приоритетным для Центральной Азии.

7. Страны региона являются участниками Декларации, принятой в Рио-де-Жанейро (Конференции по экологии развитию ООН, 1992 год). Республики Центральной Азии ратифицировали либо присоединились к большинству многосторонних природоохранных соглашений, а также международных конвенций и договоров, принятых до или во время совещаний КОСР в 1992 году (Приложение 1).

8. Путем подписания и ратификации международных конвенций центрально-азиатские республики стремятся к тому, чтобы стать полноправными членами мирового сообщества в сфере устойчивого развития. Каждая республика берет на себя ответственность соблюдать международные законы и провести реформирование существующего национального законодательства в соответствии с международными нормами и стандартами.

9. Достижения ЦАР на пути устойчивого развития различаются в зависимости от институционального потенциала, трудовых ресурсов, экономических ресурсов и политической воли. В результате каждая страна определила собственный путь реализации задач национального развития. Стратегия включает в себя экономическое стимулирование, принятие нового законодательства или его реформирование в таких сферах как качество воздуха, региональное водное хозяйство, горные экосистемы и охрана биоразнообразия, предотвращение опустынивания, а также, наряду с другими, социальную реформу. С целью координации планирования и реализации программ устойчивого развития была организована Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию (МКУР).

10. Экономический кризис в регионе, вызванный распадом Советского Союза в 1991 году, ограничил возможности ЦАР продолжить программы устойчивого развития. Разработка и реализация программ устойчивого развития в ЦАР находится в большой зависимости от поддержки иностранных доноров.

11. Приложение 2 отражает прогресс, достигнутый странами на основе индикаторов международных задач развития (МЗР); Приложение 3 является кратким изложением достижений каждой центрально-азиатской республики.

### **Извлеченные уроки**

12. Центрально-азиатские республики располагают ограниченной информацией о ходе реализации Повестки 21. Сложность процесса устойчивого развития, включая все необходимые компоненты и слои общества, затрудняет проведение мониторинга. Существует необходимость в установлении систематического мониторинга стандартизованных социальных, экономических и экологических индикаторов (индикаторы устойчивого развития каждой ЦАР включены в Приложение 2).

13. Как и в других субрегионах, защита окружающей среды не является интегрированной частью программ экономического и социального развития. В результате трудно оценить устойчивость существующих программ экономического и социального развития.

14. В течение десяти лет, прошедших после проведения КОСР, наблюдается повышение информированности общества по вопросам устойчивого развития в регионе, особенно среди городского образованного населения. В большинстве ЦАР члены гражданского общества присоединились к обсуждению концепции устойчивого развития, несмотря на то, что им еще предстоит стать активными участниками разработки программ устойчивого развития. НПО имеют возможность стать активными вкладчиками при обсуждении вопросов устойчивого развития на национальном и региональном правительственном уровне. Однако, в настоящее время отсутствует понимание того, каким образом сотрудничество между участниками может привести к обоснованному формированию политики и координации мероприятий устойчивого развития.

15. Несмотря на то, что ЦАР являются участниками растущего числа многосторонних природоохранных соглашений, недостаток институционального потенциала и финансирования не позволяет странам выполнять свои обязательства. При установлении существующих институциональных рамок, многие из которых являются пережитком Советского Союза, не были предоставлены полномочия для управления такими соглашениями. В результате возникла путаница в отношении ответственности за выполнение международных обязательств.

16. Различные механизмы управления и контроля, использовавшиеся в советский период, все еще применяются во многих странах субрегиона. Возможность мониторинга и соблюдения, а также дублирование ответственности и последующий спад экономической активности оказали фактическое давление на способность многих центральных и региональных администраций эффективно проводить политические задачи.

17. В данном субрегионе существуют законы об устойчивом развитии, включая способы четкого установления обязанностей, определения сферы полномочий по отношению к виновникам загрязнения, стимулы, направленные против загрязнения, общественный контроль и гарантии прозрачности. Однако, на практике действия по обеспечению выполнения отсутствуют на всей территории Центральной Азии.

## **II. Субрегиональный уровень**

18. Республики Центральной Азии имеют долгую историю плодотворного двустороннего и многостороннего сотрудничества в сфере экологии. Существует ряд региональных органов сотрудничества, таких как Межгосударственный фонд Аральского моря (МФАМ) и Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию (МКУР). В Приложении 4 представлена таблица институтов по устойчивому развитию в Центральной Азии. В Приложении 5 представлены различные субрегиональные механизмы сотрудничества.

### **Извлеченные уроки**

19. В ЦАР растет признание того, что сложные долгосрочные проблемы экологии могут решаться более эффективно путем обмена информацией и опытом. Кроме того, некоторые неотложные экологические вопросы региона являются трансграничными по своей природе, что дает толчок к установлению регионального сотрудничества при решении данных проблем.

20. Многочисленные инициативы, предпринимаемые странами центрально-азиатского субрегиона, направлены на решение вопросов устойчивого развития на местном, национальном и региональном уровне. Тем не менее, их совокупное влияние остается низким вследствие того, что предпринимаемые инициативы изолированы и раздроблены. Важность данной проблемы требует более интегрированного и всестороннего подхода к этим вопросам.

21. Большое сходство и экологическое родство в масштабах государства и региона, а также общий технический язык являются очевидными. Более того, уровень координации в структурах и законах об управлении природопользованием значительно выше по сравнению с другими субрегионами. Многими странами были ратифицированы многочисленные международные конвенции. Центрально-азиатские республики, например, одними из первых присоединились к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (КБО, 1994 год). Вопросы экономической и военной безопасности, а также привлечение международного финансирования также сыграло большую роль в последних инициативах по установлению субрегионального сотрудничества.

22. Экономический спад в Центральной Азии за последние десять лет продолжает снижаться на фоне многочисленных экологических проблем промышленного производства, при значительном сокращении уровня промышленных мощностей. Однако, возможное воздействие расширения производственных мощностей в будущем вызывает чрезвычайную озабоченность в отношении экологии и стимулирует необходимость сотрудничества в сфере стратегического субрегионального развития, особенно в отношении разведки запасов нефти и газа. В данном контексте имеющиеся в Центральной Азии образовательные и научные преимущества представляют собой полезные инструменты, которые позволяют привести в соответствие задачи долгосрочной эффективности ресурсов и предотвращения загрязнения.

23. В настоящее время экономический спад переходного периода способствовал установлению сотрудничества в сфере управления природопользованием, в основном, через инвестирование со стороны западных доноров. Хотя страны самостоятельно выделяют значительные средства на этот процесс, предполагается, что без участия третьих сторон уровень сотрудничества в сфере экологии останется низким. Более того, соперничество за предоставляемое финансирование препятствует налаживанию сотрудничества в субрегионе из-за стремления максимально увеличить в стране размещение средств, ассигнованных на «центрально-азиатские» проекты. Для того, чтобы завершить переходный период на экономически и экологически устойчивой основе, подобные тенденции требуют корректировки через выработку открытой политики, планов и программ, которые должны быть целесообразными, поддающимися учету и осуществимыми. Трудность, стоящая перед ЦАР, заключается в применении возникающих концепций и нового представления об устойчивом развитии, так как данный субрегион может быть одним из наиболее нуждающихся и наиболее способным к введению новаторского действия.

24. Основная трудность, стоящая перед субрегионом, заключается в том, чтобы включить вопросы экологии в качестве центрального компонента экономического перехода и рамок восстановительного планирования, связующих вопросов, таких как общественное здравоохранение и производительность, риск нанесения непоправимого ущерба природным ресурсам и диверсификации промышленной базы.



25. Повышение общественной информированности в вопросах экологии является основным средством решения экологических проблем. При этом такое же важное значение имеет переход от информированности к действиям. В этом отношении существуют два ограничения. Первое состоит в том, что отсутствует информация, необходимая в качестве основы для принятия рациональной экологической политики. Второе – в отсутствии политической приверженности, необходимой для того, чтобы перевести общественную информированность об экологических вопросах в действие. Недостаточная осведомленность общества в вопросах экологии ведет к такой деятельности человека, которая является обременительной для окружающей среды. Результатом такой деятельности человека являются две основные экологические проблемы, существующие в данном субрегионе, - загрязнение и истощение и деградация природных ресурсов.

26. Экологические условия в центрально-азиатском субрегионе становятся угрожающими. Острые и постоянные экологические проблемы имеют трансграничный и глобальный характер. На текущей стадии экономического развития многие из вышеперечисленных проблем требуют внимания и финансовой поддержки со стороны международных организаций. Для многих стран субрегиона оказалось трудным повысить необходимые инвестиции с целью улучшения экологической инфраструктуры. Обеспечение финансовых ресурсов для осуществления «Повестки 21» остается проблематичным для стран субрегиона.

## **ЧАСТЬ Б: СТРАТЕГИЯ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ**

### **III. Обсуждение вопросов**

#### **1. Бедность в сельской местности/ экология**

27. Взаимосвязь между экологической деградацией и бедностью была сформулирована Всемирной комиссией по окружающей среде и развитию (ВКОСР) в 1987 году.

«Бедность – основная причина и результат глобальных экологических проблем. Поэтому попытки решить экологические проблемы без учета более широких перспектив, которые охватывают факторы, лежащие в основе бедности и международного неравенства, будут бесполезны».

28. В своей стратегии снижения уровня бедности АБР представил следующее определение:

«...бедность – это лишение человека основных средств и возможностей, на которые он имеет право. Каждый человек имеет право на начальное образование и первичное медицинское обслуживание. Бедные имеют право обеспечивать себя через труд и соразмерное вознаграждение, а также через защиту от внешних воздействий. Кроме низких доходов и недостаточности основных видов обслуживания, общество и его члены будут оставаться бедными до тех пор, пока им не будет предоставлено право участвовать в принятии решений, определяющих их жизнь».

29. Снижение уровня бедности в Центральной Азии является ключевой политической задачей для организаций, включающих рабочую группу ВСУР: Азиатского банка развития (АБР), Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Программы развития ООН (ПРООН), Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП). Опыт показал, что экономический рост может снизить уровень бедности, однако сам экономический рост не гарантирует того, что все члены общества получают выгоды. Понятно,

что правительство и агентства по развитию должны продвигать рост, отвечающий интересам бедных, через соответствующее политическое вмешательство и предоставление государственным сектором основных услуг.

30. Всемирный отчет о развитии 1999 года указывает на то, что уровень жизни более 40% населения Центральной Азии находится ниже черты бедности. Более всего пострадало население Таджикистана: 82% населения страны живет в бедности. Этот же показатель в Туркменистане лишь на 4-5% выше. В целом, уровень бедности в регионе является одним из самых высоких в Азии.

31. В большинстве ЦАР существуют политические и законодательные меры, касающиеся бедности, однако, немногие из них имеют детально разработанную политику искоренения бедности или политики, которая связывает вопросы экологии, бедности, производства и социального развития. Кроме того, экологическая политика лишь некоторых стран непосредственно направлена на решение вопросов справедливости или бедности. Для разрешения критического положения, связанного с бедностью, в Кыргызстане и Таджикистане была разработана Временная национальная стратегия по снижению уровня бедности на период 2001-2003 г.г.

32. В большинстве ЦАР разработана национальная политика здравоохранения, хотя каждая из них существенно отличается в отношении приверженности концепции «Здравоохранение для всех». Связь между вопросами здравоохранения, бедности, социально-экономического развития и экологии не получала адекватного признания в политике развития многих стран. Политика и программы здравоохранения все еще формулируются и реализуются изолированно, без установления связи с соответствующими секторами. Политика сконцентрирована на корректирующих, а не на предупредительных мерах, особенно в отношении вопросов охраны окружающей среды (например, водоснабжение и улучшение санитарных условий).

33. Ухудшение качества окружающей среды вследствие растущего уровня бедности является вопросом большой важности, как в сельских, так и в городских областях центрально-азиатского субрегиона. Бедность и экологическая деградация являются началом ведущей вниз спирали экологического вырождения, что угрожает физической безопасности, экономическому благосостоянию и здоровью самого бедного населения региона.

34. Зачастую страны и население этих стран осуществляют прямой обмен, соглашаясь на долгосрочную деградацию окружающей среды с целью удовлетворить непосредственные нужды. Во многих приграничных, сельских областях рост численности населения неизбежно ведет к деградации окружающей среды, так как ее ресурсы используются в качестве средств существования. Это истощает имеющуюся ресурсную базу, а также доступность ресурсов в будущем. Долгосрочная устойчивость использования ресурсов на деградированных территориях с высокой численностью населения является неотложной проблемой, которая должна решаться правительствами ЦАР и международными донорами через продвижение соответствующих политических инструментов.

35. Взаимосвязь между бедностью и экологической деградацией сложна. На нее оказывается сильное давление ряда социальных, экономических, культурных, физических факторов и факторов поведения. Сюда входит право собственности или право на природные ресурсы, доступ к общим ресурсам, преимущества и недостатки сообществ и местных институтов, индивидуальная или коллективная реакция на риск и

неопределенность, а также использование времени. Все эти факторы имеют важное значение при объяснении поведения человека в окружающей среде.

36. Быстрое снижение уровня бедности требует ускоренного экономического роста, в результате которого повысится уровень занятости и доходы. Однако нельзя рассчитывать на то, что лишь экономический рост сможет ликвидировать бедность. Также важное значение имеет четко сформулированная международная, региональная и национальная стратегия снижения уровня бедности.

37. Снижение уровня бедности является необходимым условием экологической безопасности в Центральной Азии. Изменение окружающей среды, особенно изменение, ведущее к недостатку ресурсов и/ или перемещение населения оказывает несоразмерное влияние на бедные и обездоленные слои населения Центральной Азии.

## **2. Управление природными ресурсами**

38. ЦАР столкнулись с такими проблемами деградации земли как эрозия, загрязнение, обезлесение, засоление и т.д. эти проблемы вызваны как естественными климатическими условиями, так и деятельностью человека. В последние годы отмечается повышение пастбищной нагрузки на единицу площади, снижение плодородия земель вследствие потери питательных веществ почвы, вызванной орошением и дождевой водой, растущим уровнем загрязнения воды и почвы, а также исчезновением определенных видов флоры и фауны. В сочетании эти факторы вызывают изменения в функционировании почвы, т.е. изменяют количественные и качественные характеристики, что ведет к снижению ее природной и экономической значимости. Результатом данных условий стал низкий уровень диверсификации доходов, снижение продуктивности сельского хозяйства и повышение уровня бедности в сельской местности.

39. Снижение плодородия сельскохозяйственных земель представляет собой серьезную угрозу продовольственной безопасности в регионе. Во многих областях приграничные сельскохозяйственные земли были изъяты из производства, еще больше снижая объем сельскохозяйственной продукции. За последние десять лет площадь обрабатываемых земель сократилась в Казахстане на 30%, Таджикистане - на 20%, Кыргызстане – на 15%, Узбекистане – на 15% и в Туркменистане – на 9%.

40. В настоящее время 77% используемой площади земли в ЦАР подвержены деградации растительного покрова, 9,1% подвергаются засолению, вызванному орошением, на 3,6% оказывает влияние засоление вследствие проблемы Аральского моря, 5,9% площади подвержены водной эрозии и 1,5% - ветровой эрозии почвы.

41. Насущной проблемой данного субрегиона стало опустынивание. Более 66% всей площади Казахстана составляют опустыненные территории. Около 40% пастбищ в Кыргызстане подверглись деградации, площадь лесопосадок сократилась приблизительно с 1,2 млн. га в 1930 году до 0,84 млн. га в 1996 году. Кроме того, большая часть пахотных земель (0,80 млн. га из 1,36 млн. га обрабатываемой площади) подвержены водной и ветровой эрозии, а часть орошаемых земель перенасыщены водой и заболочены. В Таджикистане расширение обрабатываемых земель на крутых горных склонах и вырубка горных лесов привели к снижению стабильности естественной горной среды, усиливая различные природные и антропогенные воздействия. Туркменистан расположен в зоне центрально-азиатских пустынь и его северные территории являются частью «экологического бедствия» Аральского моря. Около 80% территории Узбекистана составляют пустыни и

полупустыни. Чрезмерный выпас скота, вырубка леса на топливо и другие виды использования привели к значительному сокращению древесно-кустарниковой растительности в пустынной зоне. С 1965 года лесные площади сократились наполовину.

42. Горные экосистемы особенно уязвимы перед воздействиями. Антропогенному влиянию подвергаются даже малонаселенные горы Памира и Тянь-Шаня, что ведет к деградации, особенно потере биоразнообразия и эрозии почвы.

43. Общий результат антропогенной нагрузки на горные экосистемы заключается в общем изменении доминирующих природных видов растений, деградации почвы, сопровождающейся увеличением площади пастбищ, а также замещении полезных видов растений сорными. Все эти факторы ведут к прогрессирующему истощению биоразнообразия, и, следовательно, к опустыниванию. Другим неизбежным результатом данных процессов является серьезное изменение гидротермального режима поверхности гор, истощение возобновляемых водных ресурсов и возросшая опасность природных катастроф. Загрязнение горных экосистем становится опасной проблемой Центрально-азиатского субрегиона.

44. Что касается водных ресурсов, то сельскохозяйственные стоки являются основным источником загрязнения воды в Центрально-азиатском субрегионе. В дренажных водах преобладают пестициды, азот и фосфатные составляющие, что угрожает экологически чувствительным областям и снабжению питьевой водой. Было установлено, что дренажные воды с орошаемых полей, попадающие в дренажный коллектор, содержат около 25% азота, 5% фосфатов и 4% пестицидов, использованных на полях. Содержание этих веществ в стоке в 5-10 раз превышает максимально установленную законом концентрацию.

45. Без учета существующих и будущих гидрологических изменений в зоне формирования водных ресурсов, проблемы усиливаются вследствие крупномасштабных проектов водного сектора в Аральском, Каспийском и Или-Балхашском бассейнах. Например, уделялось неадекватное внимание взаимосвязи между поверхностными и грунтовыми водами в зоне формирования водных ресурсов (т.е. в горах), а также в зоне их интенсивного использования. Другие проблемы связаны с распределением воды между государствами и трансграничным перемещением загрязняющих веществ в воде.

46. Загрязнение воздуха в промышленных центрах и городской зоне, имеющее трансграничный характер, является приоритетной экологической проблемой Центрально-азиатского субрегиона. Основными источниками загрязняющих веществ являются предприятия металлургической, химической и строительной промышленности и гидроэнергетики. В 1999 году объем выбросов загрязняющих веществ из промышленных и транспортных источников составил 7,5 млн. тонн. Самый высокий уровень выбросов отмечен в Казахстане – 43,7%, Узбекистане – 28,7%, Туркменистане – 22,9%, Кыргызстане – 3% и Таджикистане – 1,6%.

47. Крупное неэффективное производство является серьезной проблемой для большинства стран Центральной Азии. Промышленные источники наибольшего загрязнения представляют серьезную угрозу здоровью людей и состоянию окружающей среды. Заводы и сельскохозяйственные системы субрегиона основаны на технологиях и технике, производительность которой рассчитана на большие объемы ресурсов при низком уровне эффективности, что служит источником высокого уровня загрязнения. Политика, направленная на повышение производительности и развитие крупномасштабной промышленности, а также ограничение секторной разнородности тормозят развитие малой

и средней промышленности, и поставило перед странами субрегиона единственные в своем роде проблемы переходного периода.

48. Страны Центрально-азиатского субрегиона столкнулись с такими промышленными загрязняющими веществами, как тяжелые металлы, содержащиеся в стоках горнодобывающих и металлообрабатывающих предприятий, а также токсичные уровни органических веществ, таких как азот и цианиды.

49. Перед странами Центрально-азиатского субрегиона стоит ряд проблем в сфере управления отходами. В странах отсутствуют предприятия по переработке отходов; существующие участки по удалению отходов редко отвечают санитарным требованиям; отсутствуют специализированные участки по удалению токсичных промышленных отходов; не ведется точная регистрация удаления отходов; редко применяются малоотходные технологии по утилизации и переработке отходов; не предпринимаются усилия, направленные на устранение потенциальной опасности, связанной с местами захоронения радиоактивных и металлургических отходов.

### **3. Институциональные и политические вопросы**

50. Все страны субрегиона подписали Декларацию, принятую в Рио-де-Жанейро (Конференция ООН по окружающей среде и развитию, 1992 года), и одобрили решения Конференции министров «Окружающая среда для Европы», принятые в Люцерне (1993 год), Софии (1995 год) и Орхусе (1998 год). (В Приложении 1 содержится полная таблица международных конвенций, которые были подписаны ЦАР).

51. В соответствии с международными соглашениями в ЦАР начата реализация стратегии и программ устойчивого развития на субрегиональном и национальном уровне. В Казахстане (в 1998 году) и Кыргызстане (в 1995 году) был разработан «Национальный план действий по охране окружающей среды и устойчивому развитию». В четырех из пяти центрально-азиатских республик была разработана «Национальная стратегия и план действий по борьбе с опустыниванием» - в Казахстане (в 1999 году), Таджикистане (в 2000 году), Туркменистане (в 1996 году) и Таджикистане (в 2000 году). (В Приложении 4 перечислены соглашения и институты по устойчивому развитию в Центральной Азии).

52. Кроме составления Национальных и Региональных планов действий по охране окружающей среды, в четырех республиках были созданы Национальные советы по устойчивому развитию – в Кыргызстане (в 1995 году), Узбекистане (в 1997 году), Казахстане (в 1997 году), Таджикистане (в 1998 году). Туркменистан принял Секретариат Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию (МКУР) и Научно-информационный центр (НИЦ) МКУР. (в Приложении 4 приведены соглашения и институты по устойчивому развитию в Центральной Азии).

53. В 1993 году лидеры стран Центральной Азии заключили «Соглашение о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря, экологической реабилитации и социально-экономическому развитию Приаралья», создавшее основу для борьбы с экологической катастрофой. Нукуская декларация (1995) признала первоочередной задачей выработку Конвенции по устойчивому развитию бассейна Аральского моря.

54. Углубляется сотрудничество между республиками Центральной Азии. Иссык-кульская (1995 года) и Нукуская декларации подготовили почву для региональных действий, направленных на устойчивое развитие. В феврале 1997 года президенты стран

Центральной Азии подписали Алматинскую декларацию, объявившую 1998 год в регионе «годом защиты окружающей среды» под эгидой ООН. Этот документ еще раз подтвердил политическую волю президентов к выработке общей региональной стратегии устойчивого развития. В марте 1998 года правительствами четырех стран Центральной Азии было подписано «Соглашение о сотрудничестве в области экологии и рационального использования природных ресурсов».

55. В апреле 1998 года в Алматы была проведена Конференция министров экологии Центральной Азии. На ней обсуждались вопросы регионального сотрудничества и подготовки к Европейской конференции министров экологии (Орхус, Дания, июнь 1998 года). Во время встречи в Алматы министры подтвердили стремление стран к сотрудничеству в области охраны окружающей среды в соответствии с предыдущими соглашениями и намерение выработать региональную экологическую программу.

56. Министрами экологии был создан Региональный экологический центр (РЭЦ) с сетью национальных отделений по всему региону. В 1999 году было принято решение о расположении головного офиса РЭЦ в Алматы. В июне 2000 года учредители подписали Протокол о Совете директоров РЭЦ и избрали исполнительного директора. В июле 2000 года Парламент Казахстана ратифицировал Соглашение с Комиссией европейских сообществ и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) об условиях работы РЭЦ. В августе 2000 года РЭЦ был юридически зарегистрирован как международная организация. В ноябре 2000 года правительство предоставило здание для офиса РЭЦ. В период с сентября 2000 года по март 2001 года правлением РЭЦ была одобрена рабочая программа, концепция программы грантов и принципы РЭЦ.

57. На совещании Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) по региональному экологическому сотрудничеству, состоявшемся в Тегеране в феврале 2000 года, пять министров экологии подтвердили необходимость Регионального плана действий по охране окружающей среды (РПДООС). В марте 2000 года в Чимбулаке (Казахстан) региональные эксперты пяти стран ЦА обсудили и приняли соглашение по ряду региональных приоритетных экологических проблем Центрально-азиатского субрегиона (Приложение 2). В июне 2000 года Концепция РПДООС была представлена на заседании Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию (МКУР), проходившем в пос. Боровое (Казахстан).

58. В августе 2000 года Программа ООН по окружающей среде (ЮНЭП) организовала в Бангкоке учебный семинар по подготовке национальных и региональных планов действий. В августе 2000 года Программа ООН по окружающей среде (ЮНЭП) организовала в Бангкоке учебный семинар по подготовке национальных и региональных планов действий. На семинаре ответственные лица и национальные эксперты согласовали принципы подготовки плана действий для Центральной Азии. Конференция министров по окружающей среде и развитию для Азии и Тихого океана прошла с 31 августа по 5 сентября 2000 года в Китаюсю (Япония), а предварительная встреча по окружающей среде в Европе состоялась в октябре 2000 года в Алматы (Казахстан). Эти форумы предоставили министрам из среднеазиатского региона возможность рассмотреть процесс подготовки РПДООС.

59. К июлю 2001 года страны подготовили Национальные планы действий, охватывающие пять основных вопросов, согласованных в Чимбулаке в марте 2000 года: загрязнение воздуха, загрязнение воды, управление отходами, деградация почвы и деградация горных экосистем. На основе НПДООС Центры сотрудничества представили региональные обзоры по каждой проблеме. Семинар по обсуждению и одобрению планов действий по охране

окружающей среды по каждой проблеме состоялся в Душанбе (Таджикистан) в июле 2001 года.

60. Проект Регионального плана действий по охране окружающей среды в регионе был представлен для обсуждения в августе 2001 года. На встрече в Бангкоке национальные ответственные лица и национальные эксперты утвердили РПДООС. Официально реализация РПДООС была начата на сентябрьском учредительном совещании, которое состоялось в Алматы (Казахстан).

#### **IV. Разработка субрегиональной стратегии и интегрированных совместных планов действий на последующее десятилетие**

##### **Общие сведения**

61. Со времен независимости одним из основных достижений ЦАР стало создание законодательных и институциональных рамок в области устойчивого развития. Необходимо в дальнейшем определить юрисдикцию, обязанности и полномочия различных институтов устойчивого развития. Кроме того, необходимо наращивание институционального потенциала для поддержки ЦАР в подготовке и реализации интегрированных программ устойчивого развития, в частности, на субрегиональном уровне.

62. Уточнение субрегиональных и национальных институциональных структур является жизненно важным для продвижения от стадии планирования к стадии реализации проектов устойчивого развития. Региональные соглашения, даже те, которые сопровождаются политическими намерениями сторон, сталкиваются с преградами на пути реализации при отсутствии четких механизмов.

63. Нижеследующий раздел содержит перечень основных субрегиональных вопросов, описывает субрегиональные планы действий устойчивого развития (СРПДУР), а также предлагает институциональную структуру для реализации СРПДУР.

##### **Приоритетные субрегиональные вопросы**

64. Недавнее завершение подготовки Регионального Плана Действий по охране окружающей среды для Центральной Азии (который был утвержден министрами экологии ЦАР в сентябре 2001 г.) демонстрирует взаимопонимание между руководством и участниками по вопросам определения ключевых экологических проблем субрегиона.

65. Приоритетные вопросы, отмеченные МКУР ЦА, ЮНЕП и АБР в Региональном Плате Действий ООС, вошли в субрегиональные планы действий (СРПД).

66. По мнению национальных экспертов, выступавших на совещании в Чимбулаке, Казахстан, в марте 2000 г., общие экологические проблемы Центральной Азии включают в себя следующее:

- управление отходами,
- загрязнение воздуха,

- загрязнение воды,
- деградация земель,
- деградация горных экосистем.

67. Ниже предлагается перечень, включающий 6 субрегиональных планов действий (СРПД), для решения основных экологических задач, а также ряд связанных с ними мероприятий, необходимых для устойчивого развития в ЦА:

- 1) региональное управление отходами,
- 2) управление качеством воздуха и его охрана,
- 3) управление и защита качества водных ресурсов,
- 4) устойчивое управление земельными ресурсами,
- 5) управление и охрана горных экосистем,
- 6) усиление общественного участия для устойчивого развития.

### **Схема реализации**

68. Межгосударственная Комиссия по устойчивому развитию (МКУР) является подходящей организацией для интеграции СРПД в РПДООС ЦА. РПДООС включает в себя краткосрочные и долгосрочные программы до 2012 г. В рамках РПДООС будут настроены механизмы реализации ответственными лицами и сотрудничающими центрами, участвующими в разработке РПДООС.

69. Ответственность за реализацию СРПД будет возлагаться на различные субрегиональные организации с соответствующими мандатами. Включение основных групп в реализацию СРПД может согласовываться национальными министрами экологии и экономики в ходе координации и мониторинга мероприятий в этих странах.

70. Организации гражданского общества имеют огромное значение в разработке и коллективной реализации СРПД. Для эффективности СРПД необходимо наделить полномочиями всех участников, в частности, членов менее представленных групп. Это позволит обеспечить равенство в вопросах информированности, принятия решений и реализации природоохранной политики и политики устойчивого развития.

### **Субрегиональные планы действий**

71. Эти проектные предложения были выработаны региональными экспертами в ходе подготовки Центрально-азиатского Регионального Плана Действий охраны окружающей среды (РПДООС). Шесть пунктов направлены на решение пяти основных экологических проблем, выявленных в Центральной Азии, а также вопроса информированности и участия населения.



## 1. Региональное управление отходами

72. **Общие сведения:** Вследствие своего комплексного характера, экологические проблемы, связанные с производством, хранением, переработкой и утилизацией отходов являются ключевыми вопросами охраны окружающей среды в ЦАР. С одной стороны, эти проблемы встречаются практически во всех сферах деятельности человека, а с другой, - они оказывают влияние на все компоненты окружающей среды: почву, воздух и водные ресурсы.

73. **Оценка:** При анализе проблем, связанных с управлением отходами в регионе, следует обратить внимание на следующие специфические основные особенности с учетом их трансграничного влияния:

- Значительная часть территории региона представляет собой высокогорную экологическую систему, особенно уязвимую перед природным и антропогенным воздействием;
- Территория региона в значительной степени подвержена воздействию стихийных бедствий, таких как землетрясения, оползни, сели, паводки, выход потока на пойму, чрезмерное увлажнение, камнепады, снежные лавины и т.д.;
- Кроме обычных проблем управления отходами, в регионе существует проблема отходов, оставшихся от советской горнодобывающей и горноперерабатывающей промышленности;
- В регионе сосредоточено большое количество хранилищ отходов переработки полиметаллических и радиоактивных руд. Существует постоянная угроза возможной экологической катастрофы вследствие разрушения хранилищ, расположенных в районах с высокой сейсмичностью и активностью оползневых процессов;
- Потенциальная вероятность экологической катастрофы высока, ее влияние распространится на территорию Кыргызстана, Узбекистана, Таджикистана и бассейн Аральского моря.

74. **Основные политические вопросы:** завершение процесса присоединения и ратификации Базельской конвенции в регионе.

75. **Субрегиональные задачи до 2012 года:**

- разработать региональной программы управления отходами, которая определит политику, правовое регулирование, нормативно-методическое обеспечение, статистическую отчетность и др. в данной области;
- создать региональную сеть и поддержать деятельность Центров экологически чистого производства (технологий);
- завершить инвентаризацию существующих в регионе участков размещения отходов, оказывающих трансграничное влияние;
- внедрить в производство безотходных и малоотходных технологий;

- расширить применение современных методов утилизации отходов горнопромышленного и энергетического сектора;
- организовать отдельную систему сбора и переработки твердых бытовых отходов;
- обеспечить разработку и внедрение технологий по обезвреживанию и переработке токсичных отходов;
- создать централизованные участки захоронения отходов, не поддающихся утилизации;
- восстановить территории размещения радиоактивных и других опасных отходов;
- вести региональный регистр перемещения отходов.

#### 76. Действия:

- Разработка региональной программы управления отходами;
- Обеспечение экологической безопасности бассейнов рек Сырдарья, Амударья Зеравшан, Чу, подвергающихся трансграничному воздействию шахтных отходов и отвалов горных пород;
  - Оценка текущего состояния шахтных отходов, отвалов горных пород и их воздействия на окружающую среду;
  - Разработка и согласование законодательных и нормативных документов, регламентирующих управление отходами;
  - Разработка регионального плана действий экологической безопасности бассейнов трансграничных рек.
- Создание и наращивание потенциала по утилизации твердых производственных отходов, хранящихся в бассейнах трансграничных рек;
- Разработка региональной сети Центров экологически чистых производств (ЭЧП).

77. **Финансирование:** Финансирование из внутренних, региональных и международных источников, общего фондирования или финансирование с помощью специальных экономических рычагов, а также системы грантов и займов.

## 2. Контроль над качеством воздуха

В 1999 году объем выбросов загрязняющих веществ из стационарных источников составил около 4274,9 тыс. тонн, объем выбросов транспортных средств – 2785,8 тыс. тонн. Максимальный общий объем выбросов в Казахстане составил 43,8%; в Узбекистане – 28,7%; в Туркменистане – 22,9%; в Кыргызстане - 3,0% и Таджикистане - 1,6%.

#### 78. Субрегиональные задачи до 2012 года:

- усовершенствовать и согласовать законы и положения по охране окружающего воздуха в соответствии с международными стандартами и требованиями;

- модернизировать систему мониторинга за трансграничным перемещением загрязняющих веществ и усовершенствовать систему контроля над выбросами;
- выполнить совместные научно-исследовательские разработки в области охраны окружающего воздуха, создать систему обмена информацией в режиме реального времени и автоматизированные банки данных;
- создать сеть региональных офисов, решающих проблемы озонового слоя;
- выявить источники выбросов стойких органических загрязнителей (СОЗ) в странах ЦАР (в рамках Стокгольмской Конвенции по СОЗ);
- провести оценку трансграничного перемещения загрязняющих веществ и наносимого ими экономического ущерба в соответствии с рамками Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния;
- внедрить нетрадиционные источники энергии.

#### 79. Действия:

- согласование законов и нормативных актов по охране окружающего воздуха в ЦАР;
- создание Регионального реестра выбросов и перемещения загрязняющих веществ (ЦАР РВПЗВ). Инвентаризация источников выбросов стойких органических загрязнителей (СОЗ) в странах ЦАР.
- мониторинг выбросов загрязняющих веществ на крупных промышленных предприятиях с их учетом трансграничного влияния (на примере Таджикского алюминиевого завода и Бекабадской промзоны).
- определение влияния трансграничного перемещения загрязняющих веществ в отношении уникальной экологической системы Иссык-Куля.
- создание условий для продвижения и внедрения альтернативных и возобновляемых источников энергии;
- создание региональной сети взаимодействующих офисов, занимающихся проблемой озонового слоя.

80. **Финансирование:** Финансирование из внутренних, региональных и международных источников, общего фондирования или финансирование с помощью специальных экономических рычагов, а также системы грантов и займов.

### 3. Охрана и управление качеством водных ресурсов

81. **Общие сведения:** Основными трансграничными водными объектами в странах Центрально-Азиатского региона (ЦАР) являются реки Сырдарья, Амударья, Чу, Талас, Мургаб, Теджен, Атрек, Зеравшан и другие. Главной причиной экологического кризиса региона является нехватка водных ресурсов и ухудшение качества воды трансграничных рек, вызванного влиянием дренажных вод с орошаемых полей. Одной из основных причин такого положения является отсутствие у речных экосистем Амударьи, Сырдарьи, а,

следовательно, и экосистемы Аральского моря, статуса полноправных участников водно-хозяйственного баланса в Центрально-Азиатском регионе. Опыт реабилитации экосистем показывает, что, прежде всего, должны быть определены потребности природных объектов в экологически безопасном стоке. Такая практика отличается от принятой в регионе, в соответствии с которой определяется минимальное количество выбросов и величина санитарного попуска крупных гидротехнических сооружений и водохранилищ.

## **82. Субрегиональные задачи до 2012 года:**

### Управление качеством водных ресурсов на региональном уровне.

- разработка механизма реализации существующих соглашений между государствами ЦАР в области охраны и рационального использования трансграничных водотоков (2002-2005);
- восстановление национальных систем мониторинга за качеством поверхностных вод трансграничных рек (2002-2005);
- разработка и использование единой нормативно-методической документации качества воды с учетом международных требований (2002-2007);
- создание условий для обмена информацией об экологическом состоянии трансграничных водных объектов;

### Сокращение дефицита водных ресурсов:

- установка водомерных устройств и счетчиков на объектах- водопользователях (2002-2007);
- усовершенствование и модернизация существующей структуры распределения воды (2002-2007);
- разработка методов очистки коллекторно-дренажных вод с учетом их последующего возврата на водопотребляющие объекты и повторного использования (2002-2012);
- модернизация ирригационной системы на национальном уровне(2002-2012);
- разработка и внедрение водосберегающих технологий и технологий очистки воды во всех отраслях экономики (2002-2012).

### Повышение качества воды

- согласование положений о водоохраных зонах трансграничных водотоков и соблюдение их режима (2002-2005);
- проведение экологического аудита отдельных источников загрязнения, оказывающих влияние на трансграничные водотоки (2002-2005);
- разработка и согласование норм экологически безопасного стока странами ЦАР(2002-2007);

- определение зон формирования трансграничных грунтовых вод и придания им статуса особо охраняемых территорий (2002-2007);
- восстановление и мониторинг территорий шахтных отходов и отвалов горных пород, влияющих на трансграничные водные ресурсы (2002-2007);
- усовершенствование системы платежей за использование водных ресурсов, загрязнение и ущерб, наносимый трансграничным водным ресурсам (2002-2012);
- внедрение проектов, связанных с устойчивым экологически чистым производством на национальном уровне (2002-2012);
- восстановление существующих и строительство новых дренажных систем для снижения уровня грунтовых вод и предупреждения вторичного засоления почвы (2002-2012).

### 83. Действия:

- Усовершенствование законодательства, стандартов, и положений по охране водных ресурсов на национальном уровне и их координация на региональном уровне;
  - Подготовка законодательных актов по охране и рациональному использованию водных ресурсов, включая меры усиления ответственности за их несоблюдение.
  - Разработка пакета документов и нормативов оценки социально-экономического ущерба в результате загрязнения водно-земельных ресурсов.
  - Разработка нормативов по научному обоснованию экологически безопасного уровня стока трансграничных рек.
- Создание водоохраных зон на основных трансграничных водотоках ЦАР.
- Определение особо охраняемых территорий и методов устранения источников загрязнения на данных территориях.
- Экологический аудит источников загрязнения трансграничных водных объектов.
- Реконструкция очистных сооружений в городах Нарын, Кызылорда и Кайракум.
- Создание региональной системы мониторинга качества воды на трансграничных реках (Сырдарья, Амударья, Нарын, Карадарья, Чу, Талас, Мургаб, Теджен и т.д.)
- Разработка и внедрение метода очистки коллекторно-дренажных вод.

84. **Финансирование:** Финансирование из внутренних, региональных и международных источников, общего фондирования или финансирование с помощью специальных экономических рычагов, а также системы грантов и займов.

## 4. Устойчивое управление земельными ресурсами

85. **Общие сведения:** Значительная часть земельных ресурсов Центральной Азии подвержена процессам опустынивания – деградации растительного покрова, дефляции

песков, водной и ветровой эрозии, засолению орошаемых почв, антропогенному опустыниванию, загрязнению почвы и воды промышленными и бытовыми отходами и т.д. В совокупности эти факторы приводят к изменению функции почвы, т.е. к количественному и качественному ухудшению свойств, снижая ее природно-хозяйственную значимость.

#### **86. Субрегиональные задачи до 2012 года:**

- усовершенствование и согласование законодательства в сфере охраны окружающей среды с целью создания институциональных условий для успешной борьбы с опустыниванием;
- восстановление системы мониторинга для проведения оценки процессов опустынивания и воздействия на окружающую среду; внедрение дистанционных методов мониторинга;
- поддержка устойчивого механизма координации борьбы с опустыниванием;
- продвижение альтернативных видов хозяйственной деятельности (включая экотуризм) в целях уменьшения нагрузки на земельные и растительные ресурсы, снижения уровня бедности, как фактора опустынивания; организация регионального маркетинга сельскохозяйственной продукции;
- реабилитация эродированных земель, выполнение агротехнических, организационно-хозяйственных, лесомелиоративных и гидротехнических мероприятий, направленных против эрозии;
- реабилитация сильно деградированных пастбищ, внедрение методов сохранения пастбищ;
- сохранение агробиоразнообразия путем введения норм нагрузки, которые зависят от продуктивности экосистемы;
- агролесомелиорация высохшего дна Аральского моря;
- борьба с деградацией орошаемых земель;
- рекультивация земель, нарушенных в результате деятельности человека;
- восстановление горных, пустынных и прибрежных лесов для укрепления горных склонов, стабилизации водного потока, получения древесины

#### **87. Действия:**

- Восстановление и поддержка региональной сети станций мониторинга процесса опустынивания.
- Разработка концепции мониторинга опустынивания.
- Разработка ГИС как инструмента борьбы с опустыниванием.
- Разработка и внедрение дистанционных методов оценки и мониторинга опустынивания.

- Разработка норм и методов борьбы с опустыниванием.
- Установление индикаторов опустынивания и устойчивого развития.
- Поддержание 2-х станций мониторинга опустынивания в каждой стране ЦАР, в качестве основы in-situ по управлению методологическими вопросами, демонстрационными проектами и обучением специалистов.
- Агролесомелиорация высохшего дна Аральского моря и территорий, подвергающихся влиянию солепылевых аэрозолей на юге и юго-востоке Приаралья.
- Создание регионального механизма по борьбе с опустыниванием.
- Разработка альтернативных экономических методов и мероприятий по борьбе с бедностью, как фактором опустынивания.
- мелиорация деградированных пастбищ и пашни;
- восстановление ирригационной сети;
- внедрение экономичных методов орошения;
- поддержка диверсификации полеводства и животноводства;
- продвижение традиционных и новых средств получения дохода, таких как сельское хозяйство, кустарные промыслы, экотуризм.

**88. Финансирование:** Финансирование из внутренних, региональных и международных источников, общего фондирования или финансирование с помощью специальных экономических рычагов, а также системы грантов и займов.

## **5. Охрана и управление горными экосистемами**

**89. Общие сведения:** Общий результат неуправляемых антропогенных нагрузок на горные экосистемы Центральной Азии заключается в повсеместном изменении естественных доминирующих видов растений, обеднении фитогенетического фонда растительного покрова, деградации почвы, сопровождающейся увеличением площади пастбищ, замещение хозяйственно-полезных видов растений сорными. Все это приводит к прогрессирующему обеднению видового разнообразия и, в конечном итоге, опустыниванию территории и нарушению устойчивости экосистем. Неизбежным следствием этих процессов являются глубокие изменения гидротермального режима поверхности гор, истощение возобновляемых водных ресурсов и повышение вероятности возникновения опасных стихийных явлений. Все более серьезной проблемой в Центрально-Азиатском регионе становится загрязнение горных экосистем. Это особенно отчетливо проявляется в экологическом состоянии рек: концентрация загрязняющих веществ, в том числе опасных для здоровья населения тяжелых металлов, пестицидов, соединений мышьяка и хлора в большинстве рек региона продолжает увеличиваться.

### **90. Субрегиональные задачи до 2012 года:**

- разработка новых и усовершенствование существующих особо охраняемых

природных территорий, имеющих различный статус в зонах формирования трансграничных водных артерий (Сырдарья, Амударья, Зеравшан);

- разработка и широкое применение альтернативных источников энергии в горных населенных пунктах;
- обеспечение защиты хозяйств, территорий и населения от воздействия опасных геодинамических процессов;
- разработка или усовершенствование законодательно-нормативных и экономических инструментов по использованию природных ресурсов и охраны горных территорий ЦА;
- восстановление и усовершенствование системы мониторинга за деградацией экосистем горных хребтов Памир-Алая и Северного Тянь-Шаня;
- восстановление деградированных горных экосистем в зонах интенсивного природопользования;
- создание условий, обеспечивающих устойчивое использование туристско-рекреационного потенциала горных территорий, а также организацию экотуризма и агротуризма;
- определение экологической и экономической эффективности освоения потенциала природных ресурсов горных территорий ЦА.

#### **91. Действия:**

- Разработка региональной системы принятия решений и управления горными экосистемами Центральной Азии, подверженных процессам деградации.
- Обеспечение защиты горных экосистем Центральной Азии от риска воздействия опасных геодинамических процессов (сейсмических явлений, селей, оползней, обвалов, лавин и т.д.).
- Улучшение социально-экономических условий жизни населения горных территорий (альтернативное энергоснабжение, рекреационная деятельность, инфраструктура, биоразнообразие).
- Организация станций гляциофизического мониторинга в высокогорных районах Тянь-Шаня и Памира.
- Продвижение экотуризма и агротуризма в горных районах ЦА.

**92. Финансирование:** Финансирование из внутренних, региональных и международных источников, общего фондирования или финансирование с помощью специальных экономических рычагов, а также системы грантов и займов.

## **6. Усиление общественного участия для устойчивого развития**

**93. Общие сведения:** В соответствии с Орхуской Конвенцией, ратифицированной 4 странами ЦАР (Казахстаном, Туркменистаном, Кыргызстаном и Таджикистаном),



общественность имеет право на участие в принятии решений по вопросам окружающей среды. Информация должна предоставляться общественности на ранних этапах разработки и обсуждения планов и усилий, направленных на защиту окружающей среды (НПДООС, РПДООС и т.д.). К разработке природоохранной политики должны привлекаться представители НПО ЦАР.

#### **94. Субрегиональные задачи до 2012 года:**

- усовершенствование методов участия общественности в принятии решений по защите окружающей среды;
- повышение заинтересованности граждан в получении доступа к информации об окружающей среде через участие в пилотных проектах.
- сведение к минимуму несоответствия между принятыми обязательствами и их фактическим исполнением общественными и государственными учреждениями.
- консультативная помощь по реализации основных положений «Конвенции по обеспечению доступа к экологической информации и участию общественности в принятии решений по вопросам охраны окружающей среды».

#### **95. Действия:**

- поддержка НПО ЦАР по подготовке и реализации РПДООС (создание регионального форума НПО ЦАР);
- создание и поддержание интерактивной сети электронной экологической информации для проведения дискуссий и обмена опытом;
- издание популярного журнала «Экология и устойчивое развитие в Центральной Азии»;
- создание в странах ЦАР независимых лабораторных мощностей по контролю над состоянием окружающей среды;
- поддержка государственной экспертизы региональных проектов и программ, организация общественного контроля, проведение оценки влияния на окружающую среду, включая мониторинг для получения достоверной информации по актуальным экологическим проблемам;
- региональный мониторинг выполнения обязательств по Орхусской Конвенции;
- реализация обучающих программ (экологическое образование и просвещение через выполнение действительных задач по охране окружающей среды);
- вовлечение местного населения в процесс широкого обсуждения проекта, находящегося на стадии разработки, и принятия решений до начала реализации проекта; привлечение общественности к обсуждению законопроектов;
- участие НПО в реализации пилотных проектов (таких как проекты по управлению бытовыми отходами);

- обеспечение независимого анализа информации/ данных по проектам;
- создание условий, ведущих к обмену опытом между НПО по действующим проектам.

96. **Финансирование:** Финансирование из внутренних, региональных и международных источников, общего фондирования или финансирование с помощью специальных экономических рычагов, а также системы грантов и займов.

## **V. Укрепление субрегионального сотрудничества и механизмов по реализации и мониторингу планов действий**

### **1. Существующее субрегиональное сотрудничество**

97. Новые институциональные и финансовые возможности, появившиеся на международном уровне после Конференции ООН по окружающей среде и развитию, затрагивают и среднеазиатский регион, в котором было создано несколько субрегиональных технических организаций. Во всех странах субрегиона появились новые институциональные и финансовые требования и возможности, в основном в области сохранения окружающей среды и социально-экономического развития.

98. Опыт ЦАР в решении проблемы Аральского моря и ее обширного влияния подтвердил возможности и преимущества совместных действий в предупреждении и управлении трансграничными проблемами региона. Кроме того, этот опыт показал, что выполнение соглашений и планов требует конкретных и устойчивых действий, а также приверженности многих организаций и вовлеченных сообществ.

99. Существующие программы и механизмы субрегионального сотрудничества содержатся в Приложении 5.

100.

### **2. Усиление сотрудничества**

101. Создание четких механизмов координации в ходе реализации проектов является жизненно важным фактором усиления регионального сотрудничества и обеспечения эффективности инициатив устойчивого развития ЦАР. Это может быть наилучшим образом достигнуто при наличии одной организации, ответственной за координацию региональных мероприятий. Такого рода координация необходима для снижения риска дублирования усилий различных организаций, вовлеченных в реализацию проектов, затрагивающих схожие вопросы.

102. Эта координационная организация не должна дублировать мероприятия существующей организации. Организация, способная взять на себя роль координатора, уже существует в ЦАР. В ходе создания Регионального Плана Действий по охране окружающей среды ЦАР (РПДООС) Межгосударственный Комитет по устойчивому развитию (МКУР) взял на себя задачу региональной координации. При работе с МКУР над субрегиональными планами действий нет необходимости создавать еще одну региональную организацию с дублированием полномочий.

103. Межгосударственная Комиссия по устойчивому развитию (МКУР) и ее органы (Секретариат, Консультационный Совет, Научно-информационный Центр (НИЦ))

представляют собой институт (уже существующий), способный координировать реализацию программ по устойчивому развитию. Однако деятельность этой организации может быть усилена путем стимулирования управленческого потенциала ее работников.

104. В процессе подготовки РПДООС Межгосударственному Комитету по устойчивому развитию было предложено предоставлять годовые отчеты о проделанной работе по реализации плана действий. Эти отчеты позволят дать оценку текущего влияния проектов, а также помогут принимать необходимые решения, связанные с корректировкой действий. Данные для таких отчетов будут предоставляться департаментом по исследованиям МКУР, которым является Научно-информационный Центр (НИЦ). НИЦ также получит преимущества от мероприятий по наращиванию потенциала для мониторинга индикаторов устойчивого развития.

105. МКУР будет получать регулярные консультации со стороны участников, включая НПО. Региональный Экологический Центр (РЭЦ) возьмет на себя функции сбора и распространения информации для регионального сообщества НПО и от этого сообщества. В этом отношении РЭЦ также получит выгоды от наращивания потенциала.

106. В ходе разработки РПДООС был создан Комитет по управлению, состоящий из представителей правительства и многосторонних организаций. Было предложено, что Комитет по управлению продолжит свое существование в качестве Секретариата МКУР, в ответственного за текущую работу.

107. Реализация планов действий по устойчивому развитию будет осуществляться на местном, национальном и региональном уровнях. Многосторонние, а также национальные правительственные организации и НПО будут привлекаться к реализации соответствующих проектов на основе субподряда.



## Приложение 1. Конвенции, подписанные и ратифицированные Центрально-азиатскими республиками

	КОНВЕНЦИИ	ДАТА ПОДПИСАНИЯ И РАТИФИКАЦИИ				
		Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
1	Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС)	Ратификация: 04.1999				Присоединение: 1.07.97
2	Конвенция о защите мирового культурного и природного наследия	Ратификация: апрель 1994 г.				Присоединение: декабрь 1995 г.
3	Базельская конвенция о контроле над трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением		Ратификация: февраль 1996 г.		Ратификация: август 1996 г.	Ратификация: май 1996 г.
4	Конвенция о биологическом разнообразии	Ратификация: сентябрь 1994 г.	Ратификация: август 1996	Ратификация: декабрь 1997	Присоединение: июнь 1996	Присоединение: октябрь 1997
5	Рамочная конвенция ООН по изменению климата	Ратификация: май 1995		Ратификация: июль 1997	Присоединение: июнь 1996	Присоединение: май 1993
6	Конвенция о Всемирной Метеорологической Организации	Ратификация: апрель 1993			Присоединение: январь 1993	
7	Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием	Ратификация: июль 1997	Присоединение: сентябрь 1996	Ратификация: декабрь 1997	Ратификация: июнь 1996	Ратификация: август 1995
8	Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве мест обитания водоплавающих птиц				Присоединение	
9	Венская Конвенция об охране озонового слоя, Вена, 1985; Монреальский Протокол о веществах, разрушающих озоновый слой			Ратификация: декабрь 1997	Присоединение: ноябрь 1993	Ратификация: май 1997

## Приложение 2. Цели международного развития: Центральная Азия

### Таблица 1. Индикаторы бедности

Снижение предельного уровня бедности на половину к 2015 г.

Процент населения, находящегося за чертой бедности

	2000	1999	1998	1997	1996	1995
Казахстан		34.5%	43.4%	43.0%	34.6%	
Кыргызстан	52.3%	55.3%	54.9%	42.9%	43.5%	57.3%
Таджикистан	83.0%	82.8%				
Туркменистан			18.0%			
Узбекистан	Данные отсутствуют					

Источник: Процесс Рио+10 в Центральной Азии, ПРООН; Оценка прогресса Повестки 21, Ташкент 2001 г.

### Таблица 2. Показатели детской и младенческой смертности

Снижение уровня детской и младенческой смертности на две трети

	Уровень младенческой смертности		Уровень смертности детей до 5 лет	
	На 1000 человек		На 1000 рожденных живых детей	
	1990	1999	1990	1999
Казахстан	26	22	34	28
Кыргызстан	30	26	41	38
Таджикистан	41	20	-	34
Туркменистан	45	33	-	45
Узбекистан	35	22	-	29

Источник: www.developmentgoals.org.

### Таблица 3. Средняя продолжительность жизни, лет

Страна	1992	1999
Казахстан	67.4	65.7
Кыргызстан	67.4	67.0
Таджикистан	68.3	68.4
Туркменистан	-	-
Узбекистан	69.4	70.3

Источник: Процесс Рио+10 в Центральной Азии, ПРООН; Оценка прогресса Повестки 21, Ташкент 2001 г.

**Таблица 4. Экологические показатели**

Реализация всеми странами национальной стратегии устойчивого развития к 2005 г. и восстановление утраченных экологических ресурсов к 2015 г.

	Доступ к очищенным источникам воды, % населения	Исчезающие виды, % от общей численности видов, обитающих в стране (животные/растения)	Национально охраняемые территории, % от общей площади	Использование пестицидов, тонн в год	Пахотные земли на душу населения, га	
	1998	1999	1999	2000	1992	1999
Казахстан	50	44.17/2.20	.59	-	-	1.45
Кыргызстан	75	.78/-	1.17	949	.31	.27
Таджикистан	62	-	21.30	1950	.15	.12
Туркменистан	-	1.17/1.56	4.10		-	.34
Узбекистан	90.5/65.9*	-	4.60		.20	.18

\*город/сельская местность

Источник: Процесс Рио+10 в Центральной Азии, ПРООН; Оценка прогресса Повестки 21, Ташкент 2001 г.

## **Приложение 3. Краткое изложение достижений страны**

### **I. Казахстан**

#### **1. Институциональные рамки**

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды является центральным исполнительным органом власти по вопросам экологии. На местном уровне органами исполнительной власти являются акиматы и территориальные администрации Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды (областные администрации и администрации Астана и Алматы).

Кроме того, существует Агентство Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами, являющееся государственным органом по управлению земельными ресурсами и осуществляющее государственный контроль над сохранением земельных ресурсов.

В соответствии с Резолюцией правительства РК №1693 от 12 ноября 1999 года в структуру Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды включены следующие подразделения:

- Комитет по охране окружающей среды
- Комитет лесного, рыбного и охотничьего хозяйства
- Комитет по водным ресурсам
- Комитет по геологии и охране минеральных ресурсов
- Департамент Главной государственной инспекции охраны окружающей среды
- Департамент анализа и планирования
- Департамент управления и финансов

Многие государственные предприятия обладают автономными экономическими правами: «Казгидромет», «Казавиамет», Информационно-аналитический центр геологии, окружающей среды и природных ресурсов Республики Казахстан, Республиканский центр геологической информации «Казгеоинформ», Северо-Каспийский и Балхашский территориальный орган по охране биоресурсов; «Специальное гравиметрическое предприятие» и Государственный фонд охраны окружающей среды.

Комитет по геологии и охране минеральных ресурсов имеет территориальные управления по охране и использованию минеральных ресурсов, а Комитет по охране окружающей среды – территориальные управления по защите окружающей среды в областях и городах Астана и Алматы.

В целях достижения приоритетов долгосрочной стратегии в Республике Казахстан реализуется проект Правительства Республики Казахстан «Программа реализации Стратегического плана на 1998-2000 гг. “Экология и природные ресурсы”». Программа утверждена Указом Президента Республики Казахстан № 3834 от 28 января 1998 года «О



мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года». Одной из ее первоочередных задач является создание на ранней стадии сильной системы управления охраной окружающей среды. Проект предусматривает совместную деятельность Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и других организаций в целях эффективного координирования и объединения усилий министерств, ведомств и международных организаций, направленных на развитие и техническую помощь.

## **2. Социально-экономическое развитие**

С момента независимости правительство Казахстана достигло больших успехов в осуществлении реформ и перехода к рыночной экономике. После глубокого и стремительного экономического краха было введено жесткое управление хозяйственной и финансовой деятельностью, и в 1996 году началось восстановление экономической активности. В 1997 году был отмечен рост предельного валового национального продукта. В 1998 году ВВП снизился на 2,5%, частично из-за больших внешних потрясений, в том числе из-за падения мировых цен на сырьевые виды природных ресурсов Казахстана. В конце 1999 года в результате жесткой налоговой и денежно-кредитной политики государства удалось сохранить небольшой уровень инфляции и относительно сбалансированный бюджет, что дало дальнейшие перспективы роста.

Однако во время экономического спада и начальных этапов подъема экономики происходило сокращение бюджета, неравномерно распределялись новые инвестиции, уменьшилась роль государства. Это привело к снижению уровня занятости и доходов, к новым проблемам со здоровьем населения. Резко сократилась средняя продолжительность жизни мужского населения. Сократились объемы услуг социальной сферы. Несмотря на развитие частного сектора, проведение пенсионной реформы и другие социальные меры, социально-экономическая защищенность людей все еще остается на низком уровне. Это нашло отражение в индексе человеческого развития, который лишь слегка увеличился после резкого падения. Ежегодные отчеты о человеческом развитии также отмечают падение других индикаторов. Более того, макроиндикаторы скрывают фактическое положение: возникли новые проблемы, значительно увеличилось количество бедных людей, особенно в сельских областях и крупных регионах, подвергшихся воздействию ядерных испытаний, а также в результате неправильного управления водными ресурсами и опустынивания. В 1998 году доходы 43,4% населения были ниже прожиточного минимума.

Быстрые темпы обнищания широких слоев населения Казахстана привели к специфическим последствиям:

- Слои населения с низким уровнем доходов в прошлом (пенсионеры, инвалиды, многодетные семьи, матери-одиночки, семьи без кормильца и т.д.) сильно обеднели и находятся на грани нищеты. Доходы большей части населения (65%) ниже прожиточного минимума.
- В сельских районах отмечен очень высокий уровень бедности. В настоящее время доходы 84% сельского населения ниже минимального прожиточного минимума, установленного государственным комитетом по статистике.
- Вырос уровень безработицы, 70% зарегистрированных безработных составляют мужчины. Уровень скрытой безработицы составляет 10%.

- Рабочие промышленных предприятий испытывают большие лишения. Многие находятся в вынужденных отпусках или работают неполный рабочий день из-за отсутствия материальных ресурсов и энергии, неплатежеспособности потребителей и отсутствия рынков сбыта.
- Государственные служащие находятся в бедственном положении. Труд учителей, врачей и инженерно-технических работников оплачивается ниже остальных; зарплата государственных служащих составляет 40% средней зарплаты по республике. Бедность всех государственных служащих усиливается постоянными задержками зарплаты и пенсий. В марте 1996 года задолженность по зарплате в 2,7 раза превышала общую сумму заработной платы в государстве за месяц, а задолженность по пенсиям в 1,5 раза превышала объем пособий по социальному обеспечению.
- Появились новые слои бедного населения. Число беженцев составляет 150 000 человек; число бездомных и бродяг невозможно установить.

### **3. Защита окружающей среды**

Руководящие положения экологической политики государства нашли свое выражение в существующей правовой системе охраны окружающей среды. В соответствии с Резолюцией Президента, в 1996 году была одобрена Концепция экологической безопасности, которая определила стратегические направления экологической политики государства, закрепила систему организационных, правовых, экономических, социальных мероприятий по охране окружающей среды. В 1997 году был принят закон «Об охране окружающей среды», благодаря которому урегулирован широкий круг общественных экологических отношений.

В 1998 году Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды РК разработало проекты постановлений «О лицензировании деятельности по использованию природных ресурсов» и «О стандартизации и сертификации охраны окружающей среды», которые в настоящее время также находятся на рассмотрении правительства.

Законы и кодексы, принятые в республике (закон «Об охране окружающего воздуха», «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира», Лесной кодекс, Водный кодекс, указы Президента «О земле», «О недрах и недропользовании», закон «О нефти») регулируют следующие основные вопросы:

- Полномочия государственных органов по управлению, использованию и охране природных объектов, и разделение функций между правительством, министерствами, областными и местными органами управления.
- Право пользования природными ресурсами, виды и условия использования, лицензирование природопользования, срок использования, порядок мониторинга природных ресурсов, их кадастр, структура и система платежей.
- Правовая ответственность за нарушение этих законов.
- Международное сотрудничество по сохранению и использованию природных ресурсов.

Начата работа по внесению изменений в действующее законодательство и разработка законодательных и регулирующих документов по всем направлениям природопользования и

охраны окружающей среды. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды приняло программу по составлению законопроектов на 1999-2002 гг. Эта программа предусматривает внесение изменений в 13 ныне действующих законов и разработку 14 новых законов и более 40 подзаконных актов.

#### **4. Усиление роли основных групп**

В Казахстане существует более 3000 неправительственных общественных организаций. Среди них детские, школьные, женские, экологические и образовательные организации, средства массовой информации и т.д. Более 300 НПО связаны с проблемами экологии и здравоохранения. Их деятельность регулируется законом 1996 года «Об общественных объединениях», а также законом 1997 года «Об охране окружающей среды», в котором выделен специальный раздел, предоставивший широкий круг полномочий общественным экологическим организациям.

В конце 1997 года в городе Алматы состоялся первый форум неправительственных экологических организаций, объединивший НПО Казахстана (170 общественных представителей) для решения первоочередных экологических проблем, согласованных действий и участия в реализации национальной стратегии «Экология и природные ресурсы» (Орхус, Дания, 1998 год). Казахстан подписал Орхусскую конвенцию «О доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды». Общественность надеется, что участие Казахстана в выполнении положений Конвенции станет прогрессивным процессом, и будет способствовать значительным успехам на пути решения экологических проблем и проблем устойчивого развития.

## **II. Кыргызстан**

### **1. Институциональные рамки**

Постановлением правительства "О государственном контроле в сфере охраны природы и использования природных ресурсов" (декабрь 1992 г.) определены специальные уполномоченные органы, призванные обеспечивать государственный контроль в области охраны окружающей среды. К ним относятся:

1. Государственный Комитет по охране окружающей среды (Министерство охраны окружающей среды),
2. Министерство внутренних дел,
3. Государственный санитарно-эпидемиологический контроль (Министерство здравоохранения),
4. Государственная Инспекция по землепользованию,
5. Государственная лесная инспекция,

6. Государственная Инспекция по контролю безопасности труда в промышленности и горнодобывающей отрасли.

## **2. Социально-экономическое развитие**

Кыргызстан располагает внушительными показателями в области государственной и экономической реформы и достиг большого прогресса в области демократизации и построения рыночной экономики на основе частной собственности и принципов господства права. В Кыргызстане развита многопартийная система, проводятся открытые выборы в законодательные органы как на местном, так и на национальном уровнях. За последние три года наблюдается непрерывный рост исполнительной власти правительства, которая продолжает доминировать в политике и политическом диалоге. Об этом свидетельствует сильное дублирование функций в администрации президента и премьер-министра, а также частая смена членов кабинета. На стадии разработки находится законодательство о передаче функций и децентрализации финансовых полномочий. Несмотря на то, что в стране утвердился двухпалатный парламент, его эффективность оказалась подорванной из-за недостатка доверия, возможностей и объективности. Парламент остается недостаточно развитым для обеспечения эффективной многоплановости исполнительной власти. Постоянные экономические проблемы явились результатом стремительного роста уровня бедности, достигающего в настоящее время порядка 2/3 общей численности семей. Реальный показатель уровня безработицы составляет около 20%, из которых 62% приходится на женщин. Эти показатели особенно высоки на юге страны и в горных регионах.

Более половины населения страны составляют слои бедности, жизненный уровень ¼ его части выходит за черту бедности. Кроме того, уровень потребления самых бедных слоев населения в процентах от уровня потребления в границах черты бедности не превышал 20%. Все эти показатели значительно возросли по сравнению с уровнем 1996 г., но не претерпели больших изменений в период с 1998 по 1999 г. г. Уровень бедности в сельских регионах выше, чем в городах. В 1998 г. около 80% работников, занятых в сельском хозяйстве, относились к числу бедных слоев. Люди, занятые в таких секторах, как сфера обслуживания, коммунальное хозяйство, строительство, транспорт и коммуникации, не попадали в категорию бедного населения. Национальное правительство выработало предварительную Национальную Стратегию снижения уровня бедности на 2001-2003 г. г. для решения острой проблемы бедности в Кыргызстане.

## **3. Охрана окружающей среды**

С 1991 г. в Кыргызстане проводится реформа законодательной системы для обеспечения исполнительной рыночно ориентированной юридической основы для оздоровления экологии.

Закон «О защите природы», принятый Верховным Советом 17 апреля 1991 г., создал юридическую основу охраны природы и гарантии рационального природопользования. В 1998 г. законодательной системой Кыргызстана (Джогорку Кенеш) были рассмотрены два закона: «Закон об экологической экспертизе» и «Закон об охране окружающей среды».

## **4. Усиление роли основных групп**

Несмотря на то, что, как и в других странах СНГ, женщины достигли высокого социального и образовательного уровня и по закону имеют равные с мужчинами права, переходный этап оказал на них более сильное влияние, чем на мужчин. Лишь две женщины занимают посты

министров. Женщины не представлены в числе глав областных администраций. Лишь одна женщина занимает должность акима района. Только 4% от общей численности парламентариев представлено женщинами; в советский период этот показатель составлял 32%.

Положение женщин на рынке труда значительно ухудшилось. Каждая вторая безработная – женщина, 18% из них – многодетные матери. Женщине намного сложнее найти работу, чем мужчине, и это положение усиливается. Высокий процент женского населения, ранее занятого в производственной и непроизводственной сферах, составляет наиболее уязвимую группу.

Хотя уровень заработной платы женщин в Кыргызстане ниже, и они имеют меньший доступ к трудоустройству и обучение в школе длится меньшее время, продолжительность жизни женщин превышает этот же показатель у мужчин, что отражено в пробелах соответствующих показателей. В других областях, таких как поступление в университеты, % женщин намного превышает % мужского населения (на 62%) и на 113% этот показатель выше в естественных и прикладных науках. Таким образом, участие женщин в интеллектуальных сферах выше. С другой стороны, число безработных женщин на 46% превышает число безработных мужчин.

За последние несколько лет в Кыргызстане были основаны общественные природоохранные организации и миссии международных экологических обществ. В 1997 г. в республике начали функционировать более 70 ассоциаций, экологических клубов, обществ и благотворительных фондов. К наиболее важным из них относятся: Ассоциация «Алмаз», «Клуб любителей природы», «Доктора предупреждения атомной войны», общество «Майрам», экологическое движение Кыргызстана «Алейне», экологическое движение «Табият» и благотворительный фонд «Человек и природа».

### **III. Таджикистан**

#### **1. Институциональные рамки**

Министерство охраны природы Республики Таджикистан было создано в 1988 г. Постановлением Правительства Таджикистана. Первоначально, это был Государственный Комитет по охране природы. Позднее, в 1992 г., он был реорганизован в Министерство охраны природы. Основные задачи министерства представлены ниже:

- контроль над мероприятиями по охране природы;
- выработка и реализация научно-технической политики охраны природы;
- обеспечение государственного контроля над землепользованием и охраной земельных ресурсов, внутренних вод, атмосферы, флоры, фауны, лесных ресурсов, рыбных и минеральных ресурсов;
- подготовка национальных долгосрочных природоохранных программ и программ рационального использования природных ресурсов.

Кроме Министерства охраны природы, выполнение природоохранного законодательства контролирует ряд министерств и ведомств, в том числе Министерство водных ресурсов, Министерство здравоохранения, Министерство сельского хозяйства, Государственный

комитет по землепользованию, Государственное управление лесного хозяйства, Государственная инспекция по горной промышленности. Отделения этих министерств и ведомств есть во всех районах Таджикистана, соблюдающих нормы и правила природоохранного законодательства.

Научно-исследовательская лаборатория по охране природы является ведущим научным звеном в структуре Министерства охраны природы. Она была основана в 1993 году для сбора информации и оценки экологической ситуации в республике в ответ на растущие потребности природоохранных организаций и отраслевых учреждений. Научно-исследовательская лаборатория по охране природы работает на основе устава в рамках Министерства охраны природы

Структура лаборатории включает в себя:

- Отдел мониторинга и геоинформации,
- Отдел гидрометеорологии,
- Отдел экологии и природопользования.

Деятельность лаборатории направлена на:

- сбор и анализ информации о состоянии природных ресурсов и окружающей среды;
- оценку экологического влияния в горнодобывающем секторе и других отраслях промышленности;
- разработку природоохранной стратегии для промышленных предприятий;
- исследование и анализ загрязненных и экологически уязвимых территорий,
- исследование загрязнения окружающей среды и состояния здоровья населения;
- оценку тенденций биоразнообразия,
- разработку Национальной Стратегии и Плана Действий по биоразнообразию;
- разработку Национального Плана Действий по охране окружающей среды,
- приобретение экологической информации и литературы,
- разработку системы национальных экологических индикаторов,
- подготовку и создание национальной экологической информационной сети,
- перевод в электронный формат базы данных, карт, таблиц и схем,
- подготовку электронных экологических отчетов и публикаций,

- международное сотрудничество в области охраны окружающей среды и биоразнообразия.

Принимая во внимание безотлагательность глобальных экологических проблем и их тесную связь с местными условиями и состоянием окружающей среды, Таджикистан присоединился и ратифицировал ряд международных конвенций и соглашений, указанных ниже:

- Рамочная Конвенция ООН об изменении климата
- Конвенция ООН о биологическом разнообразии
- Конвенция ООН о борьбе с опустыниванием
- Венская Конвенция по защите озонового слоя
- Монреальский Протокол о веществах, разрушающих озоновый слой.

## **2. Социально-экономическое развитие**

Доступ к основным социальным службам, таким как здравоохранение, водоснабжение, образование ограничен в результате отсутствия необходимых запасов и поставок, соответствующего материально-технического обеспечения и низкого уровня заработной платы учителей и медицинских работников. Образование находится в состоянии упадка, так как многие дети не посещают школу из-за недостатка учителей, учебников, одежды, обуви, плохого отопления школ в зимний период или отсутствия отопления. Всего 35% населения, в основном в городских районах, могут пользоваться водопроводной водой; в большинстве сельских районов водохозяйственные системы отсутствуют или их мощности недостаточны. Здравоохранение также страдает от недостатка оборудования, поставок и финансирования.

После резкого спада, последовавшего за установлением независимости республики, экономическое положение улучшилось к 1998 г. с реализацией программы стабилизации и постепенного экономического роста. Реальный показатель ВВП возрос на 3,7% в 1999, а уровень инфляции составил 30,1%. Однако эти показатели все еще являются уязвимыми перед колебаниями мировых цен на основную экспортную продукцию – хлопок и алюминий. При поддержке Всемирного Банка и Международного Валютного Фонда (МВФ) в стране было проведено ряд структурных реформ, в результате которых был достигнут значительный прогресс в переходе к рыночной экономике. Однако низкий уровень иностранных и отечественных инвестиций приводит к низкой производительности и слабой инфраструктуре.

Согласно предварительной Стратегии снижения уровня бедности (ПССБ) более 80% населения находится ниже черты бедности. Фактически, данные по состоянию на 1989 г. указывают на то, что в бывшем Советском Союзе в Таджикистан был самый высокий показатель бедности. Рост уровня бедности связан с ограниченной базой экономических ресурсов, распадом Советского Союза, которые обеспечивал порядка 40% ресурсов, и последствиями гражданской войны. В денежном выражении произошло резкое падение уровня заработной платы, который составляет менее 5% от ее размера до независимости республики. В среднем заработная плата государственных служащих составляет лишь \$9,00 в месяц, заработная плата работников социальной сферы намного ниже. Согласно Отчету о человеческом развитии за 2000 г. при индексе человеческого развития (ИЧР) на уровне

0,663 в 1997 г. Таджикистан занимал 110 место из 174 стран, с небольшим подъемом на 5 позиций по сравнению с 1994 г.

### **3. Охрана окружающей среды**

В целях разработки и совершенствования национальной политики в сфере охраны окружающей среды и повышения уровня общественного сознания и образования в Республике Таджикистан были разработаны Государственная Экологическая Программа Республики Таджикистан и Государственная Программа экологического воспитания и образования.

В Таджикистане были приняты следующие законы об охране окружающей среды и природопользованию:

- Закон Республики Таджикистан «Об охране природы»
- Закон Республики Таджикистан «Об атмосферном воздухе»
- Закон Республики Таджикистан «Об охране и использовании животного мира»
- Закон РТ «О природных заповедниках»
- Закон «О государственном санитарном контроле»
- Земельный кодекс Республики Таджикистан
- Водный кодекс Республики Таджикистан
- Лесной кодекс Республики Таджикистан
- Административный кодекс
- Уголовный кодекс.

Для предупреждения негативных последствий антропогенной деятельности проводится оценка экологического воздействия. Кроме того, экологическое лицензирование промышленности вносит вклад в осуществление эффективных мер по защите окружающей среды.

### **4. Роль основных групп населения**

Как и во многих других странах, женщины Таджикистана являются безмолвными жертвами войны и экономических преобразований. За последние несколько лет сотни тысяч таджикских женщин были вынуждены покинуть свои дома и более 20 000 овдовели. Они вынуждены защищать себя и свои семьи в условиях растущей бедности и безработицы. До независимости большинство женщин были заняты в сфере образования и здравоохранения, которые значительно пострадали от экономического влияния гражданского конфликта. Таким образом, женщины обратились к неформальному экономическому сектору, который предлагал возможности получения доходов от ремесленного производства, малого бизнеса, малого сельскохозяйственного производства и скотоводства.

## **IV. Туркменистан**

### **1. Институциональные рамки**



Охрана окружающей среды, рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности людей являются приоритетными направлениями государственной политики Туркменистана.

Высшей государственной властью в Туркменистане наделены Президент, Мажилис, Верховный суд и Кабинет министров.

Президент и Кабинет министров утверждают государственные природоохранные программы и осуществляют практическую реализацию государственной экологической политики.

Министерство охраны окружающей среды РТ является высшим исполнительным органом. Решения министерства и его региональных подразделений, принимаемые в пределах своих компетенций, обязательны для всех министерств, ведомств, предприятий и организаций независимо от форм собственности.

Основными экономическими рычагами в области охраны окружающей среды являются налоги и другие платежи за использование природных ресурсов, за выбросы и сброс загрязняющих веществ в окружающую среду и удаление отходов; штрафы за нарушение природоохранного законодательства, иски о возмещении ущерба, причинённого природной среде.

Туркменистан присоединился к самым основным конвенциям ООН, включая конвенции о биоразнообразии, контроле над веществами, истощающими озоновый слой, об опасных отходах, об изменении климата, опустынивании, устойчивом развитии и доступе к информации. Республика взяла на себя обязательства реализации этих конвенций на своей территории.

## **2. Социально-экономическое развитие**

В 1999 г. население Республики Туркменистан достигло 4.8 миллионов человек в результате среднегодового 3,5% прироста, наблюдавшегося в течение десятилетнего периода. Этот показатель значительно превысил уровень прироста, составляющий 2.4% в период с 1980 г. по 1989 г. В 1998 г. плотность населения составила 9.7 человек на 1 км<sup>2</sup>. По данным официальной статистики человеческого развития, показатели уровня образования, питания, младенческой смертности отражают положительные тенденции. Показатели гендерного развития, такие как индекс гендерного развития (ИГР) и мера гендерных возможностей (МГВ) отражают относительно небольшие гендерные неравенства.

Государственные субсидии покрывают негативное социальное воздействие переходного периода в экономике. Субсидируются услуги, большинство коммунальных услуг предоставляются бесплатно. Тем не менее, в силу сложности получения неэкономических статистических данных, относящихся к социальным показателям, а также необходимости их проверки, по-прежнему трудно оценить полную степень уязвимости различных групп населения и уровень человеческого развития. Засоление почв и плохое качество воды оказывают негативное влияние на производительность и здоровье населения во многих областях.

В прошлом проблема бедности в Туркменистане, как и в других пост-социалистических странах, не стояла столь остро. Это объяснялось тем, что в условиях старой системы распределение дохода было более равномерным при гарантированной занятости. Кроме того, комплексная система социальной защиты обеспечивала социальную поддержку

многодетным семьям, инвалидам и другим уязвимым членам общества. По оценкам западных специалистов показатели неравенства в республиках бывшего Советского Союза были сопоставимы с показателями стран – членов Организации Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР), и численность населения, попадавшего в категорию бедности, составляло менее 7%.

Однако положение резко изменилось с переходом к рыночной экономике. Наблюдается рост неравенства доходов и расслоение общества на богатых и бедных. К примеру, в результате либерализации цен отмечено снижение реальных доходов относительно бедных слоев населения. Существующая система социальной защиты не смогла адаптироваться к новым экономическим условиям, высокому уровню инфляции и не смогла обеспечить адекватной социальной поддержки уязвимым слоям населения.

Была выработана стратегия снижения уровня бедности. Были проведены обзоры, рассчитан минимальный бюджет потребления (МБП) на основе физиологического прожиточного минимума, который составляет 75% от МБП без учета возможного «резерва» семьи.

В Туркменистане основными факторами потенциальной бедности переходного периода являются размер семьи и число иждивенцев, различие в заработной плате, возраст, безработица и рост прожиточного минимума, которые должны учитываться при реализации стратегии снижения уровня бедности в целях достижения значительного человеческого развития.

Макроэкономическая политика страны очень важна как средство снижения уровня бедности отдельных слоев населения. Существует взаимосвязь между изменением реального ВВП и долей бедного населения. В период с 1987 по 1993 годы спад ВВП в Туркменистане составил 14%, что оказалось ниже соответствующего показателя в Кыргызстане и Казахстане (21% и 30% соответственно). В соответствии с этим, доля бедного населения в Туркменистане возросла в 4 раза с 1987 по 1994 годы, которая также была ниже соответствующего показателя в Кыргызстане и Казахстане (6.3 раз и 10 раз соответственно). По состоянию на 1993-94 годы доля бедного населения в Туркменистане составила 48% по сравнению с 12% по состоянию на 1987-88 годы, тогда как в Казахстане этот показатель составил 50% по сравнению с 5% в 1987-88 годах, в Кыргызстане – 76% по сравнению с 12%. Однако к концу 90-х годов уровень бедности снова снизился до 18% в 1998 г. Поразительно, что в Узбекистане при 0% изменения уровня ВВП в период с 1987 по 1993 годы бедное население составило 29% по сравнению с 24% в 1987-88 годах.

### **3. Охрана окружающей среды**

Загрязнение и деградация в результате промышленных и экономических схем, которые внедрялись в советский период, оказали серьезное влияние на биоразнообразие, здоровье человека, а также производительность в сельском хозяйстве и промышленности Туркменистана. Неспособность активно продвигать устойчивое использование природных ресурсов, включая сохранение, приведет к еще более серьезным экономическим и социальным последствиям. Отмечается ухудшение качества воды в результате выбросов промышленных, химических отходов, отходов военной промышленности и не переработанных органических отходов. Трансграничное загрязнение и чрезмерное использование воды резко повлияли на ее качество, здоровье населения, а также имели

экономические последствия, которые еще не могут быть установлены из-за отсутствия полных данных.

Одной из главных проблем регулирования природопользования является проведение государственного анализа воздействия на окружающую среду. Государственный анализ воздействия на окружающую среду регулируется в Туркменистане Законом РТ «О государственном анализе воздействия на окружающую среду», который был принят 15 июня 1995 г.

Анализ воздействия на окружающую среду является обязательным для инвестиций, экономических и других мероприятий, проводимых на территории Туркменистана, влекущих за собой преобразования естественной среды.

Анализ влияния на окружающую среду основан на следующих принципах:

- обеспечение качества окружающей среды как неотъемлемого условия экологического благополучия и образа жизни граждан и экологической безопасности исследуемых объектов;
- сбалансированность экологических, экономических и социальных интересов;
- территориально-отраслевая и экологическая целесообразность реализации исследуемых объектов;
- всесторонний учет общественного мнения при подготовке заключений государственной экологической экспертизы;
- обеспечение объективности, комплексности и научной обоснованности государственной экологической экспертизы;
- законность, демократия и гласность при проведении экспертизы;
- соблюдение норм и правил международных соглашений о государственной экологической экспертизе.

Специализированные экспертные подотделы Министерства охраны природы Туркменистана ежегодно рассматривают около 200 проектов строительства, восстановления, реконструкции и модернизации хозяйственных объектов. Из рассматриваемых проектов и смет около 15% отклоняются в связи с недостаточной проработкой проектных решений по защите и рациональному использованию природных ресурсов

#### **4. Роль основных групп населения**

Большие возможности, стоявшие перед женщинами в советское время, а также высокий статус, которым они обладали в силу высокого уровня образования, их значительная роль в социально-экономической сфере, продолжают и в переходный период. Большой диапазон прав был сохранен в отличие от других республик бывшего Советского Союза. Впечатляет

высокий уровень занятости женщин (41% рабочих и служащих по сравнению с 39,5% в 1970 г.; 43% женщин, занятых в промышленности и 46% - в сфере торговли и общественного питания). Женщины, занимающие руководящие должности, составляют 36%, 18% женщин являются членами парламента.

Тем не менее, переход к рыночной экономике привел к сокращению численности работников в ряде непромышленных отраслей, и женщины стали уязвимыми в условиях остановки предприятий. Доля женщин в общей структуре рабочих и служащих упала с 41% в 1990 до 4% в 1994 г. 40% женщин относятся к категории безработных.

В существующих условиях степень прямого сотрудничества с неправительственными институтами остается ограниченным, что еще больше затрудняет эффективность мероприятий по снижению уровня бедности и реализацию проектов по расширению прав.

В настоящее время в стране зарегистрировано пять основных общественных природоохранных организаций. Самой старой из них относится Туркменское Общество охраны природы, существующее уже 30 лет, которое имеет территориальные представительства практически во всех областях. С 1978 г. Туркменское Общество охраны природы являлось активным членом Международного Союза охраны природы.

Одной из самых старых общественных организаций является Туркменское Общество охотников и рыболовов. Оно отличается своей активностью и масштабами работы. Общество создало сеть подразделений как на уровне велаята, так и этрапа. В Туркменистане существуют две крупных НПО: Катенский экологический клуб и Дашогузский экологический клуб. Кроме того, был создан Экологический Фонд в целях экологического образования для детей.

## **V. Узбекистан**

### **1. Институциональная структура**

Главным исполнительным природоохранным органом в Узбекистане является «Госкомприрода» (Государственный Комитет по охране природы), подотчетный непосредственно Олий Мажлис. Цель его заключается в осуществлении надзора природоохранных мероприятий министерств, агентств, организаций, предприятий, контроля выполнения природоохранного законодательства и стандартов, в проведении оценок воздействия на окружающую среду, разработке экологических стандартов качества, выдаче и отзыву разрешений на выбросы загрязняющих веществ и отходов. «Госкомприрода» имеет региональные подразделения, такие как региональные комитеты по охране природы.

Государственный Комитет лесного хозяйства, государственный Комитет гидрометеорологии, Государственный Комитет геологии, Министерство сельского хозяйства и министерство водного управления, Министерство здравоохранения и Министерство внутренних дел отвечают за проведение специальных мер по охране природы.

В республике создана сеть особо охраняемых природных территорий (включая 9 заповедников, 2 национальных парка, 2 памятника природы, экологический центр и заказник). Общая площадь охраняемых территорий охватывает более 2 миллионов га (около 4,5% территории республики). Уникальные природные комплексы лесов можжевельника, водно-луговой тугай, пустыни, а также многообразие видов растений и

животных, занесенных в международную и национальную Красную Книгу, находятся под охраной.

Узбекистан участвует в софинансировании Международного Фонда спасения Арала (МФСА) и Межгосударственной Координационной Комиссии по управлению водными ресурсами. Республика присоединилась к Рамочной Конвенции по изменению климата, Венской Конвенции о защите озонового слоя, Монреальскому протоколу о веществах, истощающих озоновый слой, Конвенции об опустынивании и биоразнообразии.

## **2. Социально-экономическое развитие**

Социально-экономические преобразования Узбекистана проходили умеренными темпами со времен независимости, начиная с 1991 г., в соответствии с поэтапной государственной стратегией по проведению реформы. В данном контексте основным политическим вопросом остается обеспокоенность, вызванная политической дестабилизацией в результате религиозных движений исламских фундаменталистов. Экономическая и социальная цель направлена на необходимость создания рабочих мест и выработку доходов через непрерывный рост частных инвестиций и коммерческого потенциала, а также наращивание трудовых ресурсов и институционального потенциала. Экологические проблемы, такие как катастрофа Аральского моря, продолжающееся опустынивание и недостаток реформ и инвестиций в ирригационном секторе сельского хозяйства, продолжающийся спад производства и обширная деградация земель.

Индекс человеческого развития (ИЧР) Узбекистана составляет 0,720, страна занимает 92 место в мире по данным Всемирного Отчета о человеческом развитии за 1999 г. В 1996 г. был восстановлен экономический рост, в 1998-99 г. среднегодовой прирост ВВП составил 4%. Годовой Отчет Всемирного Банка за 1999 г. отмечает, что ВНП Узбекистана на душу населения составил \$870 в 1998 г. Официальная статистика труда отмечает подъем зарегистрированного уровня безработицы (0,6% от общей рабочей силы в первой половине 1999 г.). По данным независимых статистических отчетов, которые отражают более высокие показатели безработицы, широта проблемы недооценивается. Подобная ситуация наблюдается и по статистике бедности. Возможности правительства выработки комплексной статистической информации по проблеме бедности будут в дальнейшем усиливаться в ходе подготовки Национального Отчета о человеческом развитии (НОЧР).

## **3. Охрана окружающей среды**

Основные природоохранные стратегии Узбекистана сводятся к следующему:

- Международные Конвенции по изменению климата и борьбе с опустыниванием. В настоящее время в Узбекистане идет реализация проекта ГЭФ по изучению изменения климата в стране при поддержке ПРООН, а также подготовка к написанию национального плана действий по борьбе с опустыниванием при поддержке ПРООН/ ЮНЕП. Эти программы должны обеспечить определенный прогресс в решении жизненно важных экологических проблем в республике. Организация по метеорологии является ведущим государственным агентством при поддержке ГЭФ/ ПРООН.
- Национальная Стратегия и План Действий по сохранению биоразнообразия. В 1995 г. Узбекистан присоединился к Международной Конвенции о биологическом разнообразии. Республика инициировала проект выработки национальной стратегии по биоразнообразию и плана действий, который получил поддержку ПРООН и ГЭФ. Цель национальной стратегии

по биоразнообразию заключается в обеспечении единых политических рамок и рамок планирования для управления ресурсами биоразнообразия, имеющимися в стране. Получив утверждение Правительства РУ в 1998 г, проект выполняется Государственным Комитетом по охране природы.

- Трансграничный проект сохранения биоразнообразия (Западный Тянь-Шань). Данный проект направлен на выработку стратегии биоразнообразия и плана действий по сохранению. Осуществляется при поддержке ГЭФ.
- Национальный План Действий экологической гигиены РУ. Национальный план действий направлен на достижение долгосрочных политических целей в области охраны окружающей среды и здоровья людей. Исполнителями данного проекта являются Государственный Комитет РУ по охране окружающей среды и Министерство здравоохранения при технической поддержке Всемирной Организации Здравоохранения.
- Программа Аральского моря. Программа направлена на решение долгосрочных проблем, связанных с управлением использованием водных и земельных ресурсов, а также на обеспечение краткосрочной и среднесрочной поддержки в удовлетворении потребностей населения, проживающего в наиболее экологически неблагоприятных регионах. Кроме долгосрочных задач более рационального природопользования в регионе, программа также включает в себя реализацию трех специальных проектов, направленных на биоразнообразии Узбекистана.
- При поддержке Всемирного Банка был подготовлен Национальный План Действий по охране окружающей среды РУ (НПДООС). Стратегия биоразнообразия войдет в НПДООС в качестве одного из главных компонентов. НПДООС обеспечит единый подход к экологическому планированию, а также взаимосвязь и взаимную поддержку его компонентов. Он включает в себя три основные задачи: улучшение экологии ради здоровья человека, содействие эффективному и устойчивому природопользованию и защиту наиболее уязвимых и ценных экосистем.

#### **4. Роль основных групп населения**

Хотя Узбекистан достиг определенного прогресса по введению Конвенции о правах человека во многие законы, женщины все еще сталкиваются со случаями неравенства в отношении доходов, занятости и участия в политической жизни. Согласно Национальному отчету о человеческом развитии за 1999 год женщины занимают менее 18% всех управленческих должностей и 10% мест в парламенте. В отчете за 1999 год о положении женщин в Узбекистане говорится, что число работающих трудоспособных женщин сокращается, и в 1997 году составляло 32,6%.

Национальный отчет о человеческом развитии за 1999 год показывает усиление роли гражданского общества и рост его участия в принятии решений по вопросам экологии: с 1991 года было создано более 2300 НПО и общественных организаций. Однако необходимо обеспечение участия широких слоев населения в процессе принятия решений. Важный шаг был сделан, когда правительство приняло закон о НПО в 1999 году для поддержания инициатив населения и дополнения, таким образом, роли государства. С точки зрения правительства сеть, состоящая из более 10 000 районных организаций — махаллей, должна способствовать децентрализации власти и развитию общества.

## Приложение 4. Институты устойчивого развития в Центральной Азии

Страна	Концептуальный документ	Основные институты по устойчивому развитию	Высший Национальный Совет
<b>Казахстан</b>	Аспекты устойчивого развития природных ресурсов в Казахстане	Министерство экологии	Национальная Комиссия по устойчивому развитию (НКУР)
<b>Кыргызстан</b>	Национальная Стратегия человеческого развития в Кыргызстане	Министерство экологии	Национальный Комитет по устойчивому человеческому развитию
<b>Таджикистан</b>	Предварительная Стратегия снижения уровня бедности	Министерство экологии	Национальная Комиссия по устойчивому развитию (НКУР)
<b>Туркменистан</b>		Научно-информационный Центр (НИЦ, под эгидой МКУР) Министерство экологии	
<b>Узбекистан</b>	Национальный План Действий по охране окружающей среды (НПДООС) Социальные аспекты устойчивого развития в Узбекистане	Министерство экологии	Национальная Комиссия по устойчивому развитию (НКУР)
<b>РЕГИОНАЛЬНЫЕ</b>	Региональный План Действий по охране окружающей среды		Межгосударственная Комиссия по устойчивому развитию (МКУР)

Источник: ПРООН, 2001 г.

## **Приложение 5. Механизмы субрегионального сотрудничества**

### **А. Инициативы сотрудничества по Аральскому морю**

1. Борьба с экологической катастрофой Аральского моря в Центральной Азии, инициированная еще до независимости республики, символически демонстрирует субрегиональное сотрудничество. После установления независимости была создана Межгосударственная Комиссия координации водных ресурсов (МККВР) для определения годового распределения воды, однако, до 1993 г. эта Комиссия не получала международного финансирования. При активном участии донорских организаций, в частности, Всемирного Банка, был создан Межгосударственный Комитет по вопросам Аральского моря (МКАМ), который в последующем взял на себя выполнение мероприятий МККВР. Однако невозможность обеспечения крупных вливаний капитала, ожидаемых для реализации программы восстановления (как национальных, так и международных), отразилась на переходе текущего проекта бассейна Аральского моря в региональный офис Программы Развития ООН. В 1997 г. МКАМ был преобразован в новый Международный Фонд спасения Арала (МФСА), действующий в настоящее время под управлением Исполнительного Совета, членами которого являются Вице-премьер министры и министры экологии пяти государств бассейна Аральского моря. В настоящее время ГЭФ оказывает поддержку МФСА в устранении коренных причин чрезмерного использования и загрязнения водных ресурсов бассейна Аральского моря путем вклада в формирование и реализацию первой стадии региональной Стратегической Программы Действий.

### **В. Проект сохранения биологического разнообразия Западного Тянь-Шаня**

2. Проект сохранения биологического разнообразия Западного Тянь-Шаня был разработан ГЭФ для поддержки защиты уязвимых и уникальных биологических сообществ Западного Тянь-Шаня, а также для поддержки усиления и координации национальной политики, регулирующих и институциональных механизмов защиты биоразнообразия. Проект встретил поддержку со стороны ряда доноров и в настоящее время рассматривается в качестве примера трансграничной охраны биоразнообразия в субрегионе, поскольку активно нацелен на создание коридоров ареалов 4 прилегающих заповедников: Аксу-Джабаглы (Казахстан), Беш-Арал, Сары-Челек (Кыргызстан) и Чаткал (Узбекистан).

### **С. Опустынивание**

3. ЦАР была признана необходимость координации субрегиональных усилий по борьбе с опустыниванием. Проект по борьбе с опустыниванием был недавно согласован всеми государствами Центральной Азии при технической помощи Азиатского Банка Развития и Глобального Механизма Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (ГМ КООНБО). Был подготовлен меморандум о взаимопонимании, также проводятся предварительные мероприятия. Ниже представлены цели проекта:

- обеспечить региональный (и национальный) диагностический обзор и стратегические рамки борьбы с деградацией земель в Центральной Азии;
- подготовить документацию о положении в каждой стране для обеспечения информации о текущих условиях;



- изучить возможность создания регионального форума по борьбе с опустыниванием для продвижения регионального партнерства.

#### **D. Горные экосистемы**

4. Действуя в рамках регионального проекта по защите горных экосистем и при поддержке АБР, ЦАР подготовили региональный план сохранения горных экосистем. Этот план предусматривает региональный механизм для координации национальных усилий по охране горных экосистем ЦАР.

#### **E. Сети НПО**

5. С 1989 в Центральной Азии было создано большое число природоохранных НПО, однако, несмотря на накопленный за последнее десятилетие опыт, эти НПО утратили общественный резонанс и не смогли расширить членскую базу. Однако, продолжая субрегиональное взаимодействие, конференции и встречи, в особенности, внутри научных кругов, привели к распространению крепких личных связей. Было создано несколько прочных субрегиональных коалиций НПО.

#### **F. Глобальный Экологический Фонд (ГЭФ)**

6. Как упоминалось ранее, ГЭФ играет основную роль в Центрально-азиатском субрегионе, оказывая значительную поддержку природоохранным инициативам, указанным ниже:

- Каспийская Экологическая Программа;
- Проект Аральского моря;
- Проект сохранения биоразнообразия Западного Тянь-Шаня;
- Управление водными ресурсами и экологией;
- In-situ сохранение горного агробiorазнообразия Центральной Азии (ГЭФ);
- Обеспечение соответствия торговым положениям и положениям о лицензировании Монреальского Протокола в странах с переходной экономикой.

#### **G. Межгосударственная Комиссия по устойчивому развитию (МКУР)**

7. На Межгосударственную Комиссию по устойчивому развитию (МКУР) была возложена задача общей координации программ устойчивого развития. Ее главная цель заключается в координации и управлении региональным сотрудничеством в области охраны окружающей среды и устойчивого развития ЦАР, включая:

- развитие и координацию региональной стратегии, планов и программ по устойчивому развитию;
- управление региональными программами, планами действий и проектами в области охраны окружающей среды и устойчивого развития;

- организацию подготовки и экспертную проверку региональных проектов;
- координацию усилий ЦАР, направленных на соответствие природоохранным конвенциям с учетом трансграничных аспектов;
- поддержку унификации законов и методов в сфере экологической защиты;
- оказание помощи в вопросах межправительственного обмена информацией и содействие в создании региональной базы данных в сфере экологической защиты и устойчивого развития, включая задачу подготовки региональной Повестки 21 и Конвенции по устойчивому развитию.

#### **Н. Другие международные программы и проекты в Центральной Азии**

8. Двусторонние и многосторонние проекты и программы также вносят вклад в реализацию целей устойчивого развития субрегиона. Значительное число проектов находятся на стадии планирования либо реализации, направляя усилия на земельные и морские ресурсы региона. Состояние окружающей среды на 2000 г. (АБР и ЭСКАТО) указывает следующий перечень:

- Экологическая Программа метрополитена (Всемирный Банк);
- Региональное исследование глобальных экологических вопросов (АБР);
- Продвижение рыночных инструментов (АБР);
- Региональный Центр сохранения биоразнообразия (ЕС).

## **Приложение 6. Национальные приоритеты**

### **Казахстан**

1. Дефицит водных ресурсов
2. Деградация пастбищ и пахотных земель
3. Загрязнение атмосферного воздуха урбанизированных территорий
4. Загрязнение окружающей среды в районах нефтедобычи
5. Загрязнение окружающей среды твердыми производственными и бытовыми отходами
6. Недостаток ООПТ
7. Загрязнение водных объектов сточными водами

### **Кыргызстан**

1. Неэффективное управление водными ресурсами
2. Деградация земли
3. Чрезмерное использование лесных ресурсов
4. Угроза безвозвратной утраты биоразнообразия
5. Неэффективная практика горнодобывающих производств
6. Утилизация бытовых отходов

### **Таджикистан**

1. Опустынивание и деградация природных систем, главным образом, вследствие чрезмерного использования воды, экстенсивных и устаревших методов ирригации и плохих дренажных систем
2. Ветровая и водная эрозия почв
3. Истощение почв и низкая урожайность вследствие монокультур (рис, хлопок)
4. Загрязнение поверхностных и грунтовых вод
5. Повышение уровня грунтовых вод и засоления земель
6. Загрязнение воздуха промышленными отходами и транспортом
7. Проблемы здоровья, вызванные ухудшением состояния окружающей среды, возрастание детской и материнской смертности
8. Управление отходами (обезвреживание, утилизация, удаление и т.д.)

### **Туркменистан**

1. Деградация земель (засоление, загрязнение)
2. Загрязнение питьевой и ирригационной воды
3. Проблемы с углеводородными ресурсами
4. Загрязнение воздуха
5. Сохранение биоразнообразия.

### **Узбекистан**

1. Недостаточная обеспеченность населения чистой водой
2. Нехватка пресной воды
3. Загрязнение поверхностных и подземных вод
4. Засоление и деградация земель
1. Накопление отходов

2. Проблемы здоровья человека
3. Сохранение биоразнообразия
4. Подъем уровня грунтовых вод в населенных пунктах
5. Сохранение культурного наследия.

## Ссылки

Планы действий ЮНЕП 2001 г.:

<http://www.unep.org/unep/program/natres/water/regseas/nwpac.htm>

АБР и ЭСКАТО ООН. 2000 год. Состояние окружающей среды в Азии и Тихом океане, 2000 год.

АБР. 1997 год. Изменения и трудности в Азии. Манила. АБР.

АБР. 1999 год. Устойчивое развитие: перспективы в Азии и Тихом океане на основе Регионального консультативного совещания по устойчивому развитию, 10-12 ноября 1998 года. Манила. АБР.

АБР. 2001 год. Перспективы охраны окружающей среды в Азии., 2001 год. Манила.

«Повестка 21» - Национальная информация - <http://www.un.org/esa/agenda21/natlinfo/>

Исследование альтернативной политики: Охрана окружающей среды и энергосбережение в Европе и Центральной Азии 1990-2010 г.г. - ПРОЕКТ Экологическое влияние политических сценариев, связанных с энергосбережением. GEO-2000. Исследование альтернативной политики, Ван Вуурен и Д. А Бэккс

Перспективы охраны окружающей среды в Азии, Азиатский банк развития, 2001 год, Манила, Филиппины.

«Потенциал 21» адрес в интернет: <http://www3.undp.org/c21/>

Центр экономических исследований (Узбекистан) - <http://www.cer.uz/>

РПДООС в Центральной Азии, Концепция, Черновой вариант 1.0, Рабочая группа для Центральной Азии, ЮНЕП, июнь 2000 года.

Центральная Азия: Оценка состояния окружающей среды. Подготовлена Региональной рабочей группой ЦАР. Четвертая Конференция министров «Охрана окружающей среды в Европе», Орхус, Дания, 23-25 июня 1998 года. Справочный документ, Экономическая комиссия ООН для стран Европы.

Конференция по охране окружающей среды и развитию в Азии и Тихом океане 2000, 4 сентября 2000 г., Китаюсю, Япония.

Организация по развитию. (совместная база статистических данных о развитии, полученная от ВБ, ПРООН, ОЭСР, ЮНИСЕФ) <http://www.developmentgoals.org/>

Социально-экономическая комиссия для Азии и Тихого океана Конференция министров по охране окружающей среды и развитию в Азии и Тихом океане 2000, Подготовительное совещание высокопоставленных должностных лиц, 31 августа-2 сентября 2000 г., Китаюсю, Япония.

Социально-экономический совет для Азии и Тихого океана: ЭСКАТО (1990 год) Состояние охраны окружающей среды в Азии и Тихом океане, Бангкок. (2000a) Economic and Social Council for Asia and the Pacific: ESCAP (1990) State of the Environment in Asia and the Pacific, Bangkok. (1995) State of the Environment in Asia and the Pacific, Bangkok. (2000a) Состояние охраны окружающей среды в Азии и Тихом океане, Бангкок. (2000б) «Отчет Подготовительного совещания высокопоставленных должностных лиц», Министры

ИСООСПР – Информационная сеть по охране окружающей среды и природным ресурсам в Центральной/ Восточной Европе - NIS <http://www.grida.no/enrin/htmls/link.htm#kazakhstan>

Охрана окружающей среды в Центральной Азии. Информационная поддержка Регионального плана действий по охране окружающей среды. CD-ROM GRID Arendal

Глобальный Экологический Фонд, адрес в интернет: <http://www.gefweb.org>

Временная Стратегия снижения уровня бедности, Правительство Республики Таджикистан, подготовлена Рабочей группой, созданной на основании Указа Президента Республики Таджикистан от 24 марта 2000 года, Душанбе, 2000 год.

Казахстан - Отчет о человеческом развитии, 1996 год - Человеческое развитие в странах переходного периода, 1997 год – Казахстан  
<http://www.undp.org/rbec/pubs/nhdr97/summary/kazakhstan.htm>

Казахстан. Профиль страны по реализации Национальной программы «Повестка 21»: обзор прогресса, достигнутого после Конференции ООН по окружающей среде и развитию, 1992 г. Информация предоставлена Министерством экологии, Центром национального экологического плана действий для устойчивого развития Комиссии ООН по устойчивому развитию, июнь 1997 г. <http://www.un.org/esa/earthsummit/kazak-cp.htm>

Кыргызская Республика – Отчет о человеческом развитии, 1996 год - Человеческое развитие в странах переходного периода, 1997 год – Республика Кыргызстан  
[Http://www.undp.org/rbec/pubs/nhdr97/summary/kyrgyz.htm](http://www.undp.org/rbec/pubs/nhdr97/summary/kyrgyz.htm)

Кыргызская Республика. Временная Национальная стратегия по снижению уровня бедности, 2001-2003 г.г. Подготовлено официальными органами Киргизии, 13 июня 2001 года.

Национальный план действий по охране окружающей среды Республики Узбекистан. Предварительный отчет, Ташкент, декабрь 1997 года.

Национальная стратегия по устойчивому человеческому развитию в Республике Кыргызстан, Президент Кыргызской Республики А. Акаев, Бишкек, Дом правительства, 3 апреля 1998 года.

Аспекты природных ресурсов в Программе устойчивого развития Республики Казахстан, Программа «Повестка 21» - Республика Казахстан,  
<http://www.un.org/esa/agenda21/natlinfo/countr/kazakh/natur.html>

Аспекты природных ресурсов в Программе устойчивого развития Республики Узбекистан, Программа «Повестка 21» - Республика Узбекистан.  
<http://www.un.org/esa/agenda21/natlinfo/countr/uzbek/natur.html>

Региональная Программа действий по экологически обоснованному и устойчивому развитию, 2001-2005 г.г.

Республика Узбекистан. Реализация Национальной программы «Повестка 21». Информация, подготовленная Министерством макроэкономики и статистики, Правительством Республики Узбекистан для Комиссии по устойчивому развитию ООН, Пятая сессия, 7-25 апреля 1997 года, Нью Йорк <http://www.un.org/esa/earthsummit/uzbek-cp.htm>

В.Д. Ракекелсхаус, 1989 год. К устойчивому миру. Scientific American.

Вторые рамки сотрудничества в Казахстане. Исполнительный Комитет Программы развития ООН и Фонда населения ООН, Вторая регулярная сессия, 3-7 апреля 2000 года, Нью Йорк

Вторые рамки сотрудничества в Кыргызстане. Исполнительный Комитет Программы развития ООН и Фонда населения ООН, Вторая регулярная сессия, 3-7 апреля 2000 года, Нью Йорк

Вторые рамки сотрудничества в Таджикистан (2001-2003) - Исполнительный Комитет Программы развития ООН и Фонда населения ООН, Ежегодная сессия, 11-22 июня 2001 года, Нью Йорк

Вторые рамки сотрудничества в Туркменистане (2000-2004) Исполнительный Комитет Программы развития ООН и Фонда населения ООН, Ежегодная сессия, 13-23 июня 2000 года, Женева

Вторые рамки сотрудничества в Узбекистане (2000-2004) - Исполнительный Комитет Программы развития ООН и Фонда населения ООН, Третья регулярная сессия, 25-29 сентября 2000 года, Нью Йорк

Даглас Смит и К.Ф. Джалал, 2000 год. Устойчивое развитие в Азии. Манила.

Социальные аспекты устойчивого развития в Республике Узбекистан, Повестка 21 – Республика Узбекистан <http://www.un.org/esa/agenda21/natlinfo/countr/uzbek/social.html>

Состояние окружающей среды в Азии и Тихом океане, 2000 год Глава 9, 14, 20, 21

Состояние окружающей среды в Азии и Тихом океане, 2000 год (ЭСКАТО и АБР);

Программа развития ООН (ПРООН) в Кыргызстане  
[http://www.undp.kg/english/publications/global\\_conf/chapter\\_9.html](http://www.undp.kg/english/publications/global_conf/chapter_9.html)

Туркменистан - Отчет о человеческом развитии, 1996 год - Человеческое развитие в странах перехода, 1997 год – Туркменистан  
<http://www.undp.org/rbec/pubs/nhdr97/summary/turkmenistan.htm>

КУР ООН. 2001 год. Информация и институты принятия решений. Отчет Генеральному Секретарю E/CN.17/2001/PC/3. Нью Йорк.

ПРООН – Региональное бюро Европы и стран СНГ - <http://www.undp.org/rbec/programmes>

ПРООН – Процесс Рио+10 в Центральной Азии, Оценка прогресса Повестки 21, Ташкент, 2001 год.

Программа развития ООН: Потенциал 21 <http://www.sdn.undp.org>

Узбекистан – Отчет о человеческом развитии, 1996 год - Человеческое развитие в странах перехода, 1997 год - Узбекистан <http://www.undp.org/rbec/pubs/nhdr97/summary/uzbekistan.htm>

Всемирный саммит по устойчивому развитию (ВСУР) - <http://www.rrcap.unep.org/wssd>