

**Председатель МКУР,
Министр ПРООС РК
А.Шукпуртов**

Устойчивое развитие в Центрально-Азиатском регионе: обзор прогресса для Рио+10

Министерская Встреча ЦАР по подготовке к ВСУР (20 сентября, Алматы)

Важнейшим мероприятием по подготовке к всемирному саммиту Рио+10 является подготовка страновых и региональных докладов по оценкам прогресса выполнения стратегий устойчивого развития.

Примерами региональных процессов устойчивого развития могут служить План действий по экологически устойчивому развитию стран Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР) на 2000-2005гг., «Балтийская Повестка-21», «Баренцева повестка 21».

Центрально-Азиатский регион – один из немногих регионов, вырабатывающих общую стратегию и план действий по устойчивому развитию. Это регион, где усиливаются процессы экологической, социально-экономической и политической интеграции.

На международной конференции по устойчивому развитию бассейна Аральского моря (1995г.) была создана Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию стран Аральского региона (МКУР).

20-23 июня 2000 г. в Кокшетау (Республика Казахстан) состоялось заседание МКУР Центральной Азии, на котором было принято решение о подготовке региональной "Повестки 21".

До подготовки и начала реализации региональной Повестки можно оценивать прогресс устойчивого развития в ЦАР только как естественную тенденцию и как процесс в стадии зарождения.

С провозглашением независимости страны ЦАР все более активно вовлекаются в мировой процесс устойчивого развития. Их участие определяется обязательствами на международном и региональном уровне.

Международные обязательства стран ЦАР по устойчивому развитию

- принятие решений Всемирного Саммита 1992г. в Рио-де-Жанейро;
- решения Люцернской (1993), Софийской (1995) и Орхусской (1998) конференций министров «Окружающая среда для Европы». Кита-Кюсийская конференция министров по окружающей среде и развитию (2000);
- Копенгагенская декларация и глобальная Повестки Дня для социального развития (1995);
- участие в стратегической программе "Повестка дня Хабитат» (комиссия ООН по развитию населенных пунктов), Стамбульская Декларация;
- Пекинская Декларация и Платформа действий (женское движение);
- обязательства по ратифицированным экологическим конвенциям.

Процесс устойчивого развития (УР) на региональном уровне формально начался в 1995г., когда страны ЦАР единодушно провозгласили принципы УР основой своей политики.

Региональные обязательства стран ЦАР в сфере устойчивого развития

- Нукуская Декларация по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря(1995г.);
- создание МКУР на международной конференции по устойчивому развитию бассейна Аральского моря (1995г.);

- Иссyk-кульская декларация о региональном сотрудничестве стран Центральной Азии (1995г.);
- Алматинская декларация глав государств об устойчивом развитии стран Центральной Азии (1997 г);
- решение МКУР о подготовке региональной "Повестки 21" (июнь 2000г., Кокшетау, Казахстан).

В соответствии с этими международными и региональными обязательствами страны региона приступили к разработке и реализации следующих программ и планов действий.

ДОКУМЕНТЫ СТРАН ЦАР ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

- Национальный план действий по охране окружающей среды (НПДООС) – Кыргызстан (1995), Казахстан и Узбекистан (1998). Процесс разработки НПДООС подходит к стадии завершения в Туркменистане;
- Национальная стратегия и план действий по сохранению и сбалансированному использованию биологического разнообразия – Кыргызстан, Узбекистан, Казахстан(1998);
- Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием - Туркменистан (1996), Казахстан (1997), Узбекистан (1999), Таджикистан (2000);
- Национальный план действий по гигиене окружающей среды - Узбекистан (1998), Кыргызстан, Казахстан, Таджикистан (1999);
- Национальная программа и план действий по прекращению использования озоноразрушающих веществ – Узбекистан(1998), Казахстан, Таджикистан(2000);
- Национальная стратегия по снижению эмиссии парниковых газов - Узбекистан (2000), Национальные сообщения по снижению эмиссии парниковых газов - Казахстан, Узбекистан (1999);
- Национальная Концепция устойчивого развития (Узбекистан, 1998) и Стратегия устойчивого развития - Кыргызстан(1997), Узбекистан(1999), Стратегия долгосрочного развития РК до 2030 г. - Казахстан (1998).

Важнейшие инициативы для УР в ЦА

1992 МФСА;

Договор о коллективной безопасности (Армения, Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Узбекистан);

На встрече глав государств и правительств Средней Азии, Казахстана, Турции, Ирана и Пакистана получила поддержку идея сотрудничества евразийских стран на базе возрождения Великого шелкового пути.

1993 году «Соглашение о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона»;

Подписан договор о создании Центрально-азиатского регионального союза государств Средней Азии и Казахстана (ЦАРС):

Еврокомиссия утвердила проект ТРАСЕКА.

1994 создание Центрально-Азиатского Экономического Сообщества.

1995 Нукуская и Иссyk-кульская декларации. Создание МКУР;

Казахстан, Киргизия и Узбекистан создали центрально-азиатский батальон («Центразбат») для сотрудничества в военной сфере.

1996 Создание «Шанхайской пятерки»;

Ташкентская декларация о специальной Программе ООН для экономики Центральной Азии – СПЕКА.

1997 Соглашение о сотрудничестве в области экологии и рационального использования природы». Алматинская декларация.

1999 Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве (Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан).

2000 Участие делегации ЦАР в Конференции министров ООС в Кита-Кюсю. Совецание ЭСКАТО (Тегеран), решение о создании РПДООС;

Создание РЭЦ;
Апрель - Первый Евразийский Экономический Саммит "Евразия-2000» в Алматы, презентация СПЕКА;
Октябрь - соглашение о создании Евразийского Экономического Союза (ЕврАзЭС) и укреплении Договора коллективной безопасности;
Ратификация Орхусской Конвенции Казахстаном, Таджикистаном Туркменистаном и Кыргызстаном;
Создана обновляемая база данных и региональный отчет "Состояние окружающей среды и развитие Центрально-азиатского региона".
2001 начало подготовки 2-й фазы Национальных планов действий ООС;
Создание Шанхайской Организации сотрудничества;
Утверждение документов СВДМА.

ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ ПРОГРЕССА.

Существует точка зрения, что развивающимся странам трудно строить свои стратегии на принципах УР, так как для этого отсутствуют необходимые финансовые, социо-культурные, организационно-управленческие и иные условия.

Десятилетний опыт реформ в ЦАР показал обратное – что без пересмотра политики и идеологии на основе УР невозможны эффективные экономические преобразования. Аральский кризис, разрушение экосистемы [Аральского моря](#) можно считать олицетворением неустойчивой стратегии использования природных ресурсов.

Оценивая прогресс УР, важно не отождествить с ним улучшение внешних факторов. Критерием прогресса УР не могут служить только индикаторы внешнего состояния, более важными являются институциональные показатели, создающие инструменты и возможности улучшения среды и устраняющие *первопричины* проблем.

Важно выявить тенденции развития общества, его потребности, способности к развитию, спрогнозировать сценарии и варианты событий.

В силу объективных и субъективных факторов за рассматриваемый период состояние окружающей среды в целом не улучшилось, хотя темпы загрязнений в целом снизились. При этом организационный, правовой, интеллектуальный и кадровый **Потенциал** экологической, социальной, экономической и политической деятельности, направленной на УР ежегодно растет, что должно привести с течением времени к улучшению сфер жизнедеятельности.

ДИНАМИКА ОБЩЕСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ 1991-2001гг.

Изменение состояния окружающей среды

С каждым годом в регионе ухудшается обстановка с обеспечением населения доброкачественной питьевой водой. Уменьшение доступа населения к средствам существования, наряду с ухудшением экологической обстановки, способствует росту заболеваемости и смертности.

Из-за низкого КПД большинства водохозяйственных систем существуют огромные безвозвратные потери воды. В результате происходит сокращение водопотребления в низовьях рек, усыхание дельт и многих водоемов региона, прежде всего [Аральского моря](#).

Возобновляемые водные ресурсы в общем, объеме потребления составляют незначительную часть. Потребление подземных и поверхностных вод на душу населения снизилось в ЦАР в 1,2-2 раза.

Состояние практически всех водных объектов региона остается неудовлетворительным, в то время как повсеместно сократился контроль за качеством водных объектов.

Удельные нормы водопотребления в населенных пунктах и расходы воды на единицу производства продукции в государствах ЦАР во много раз превосходят подобные расходы воды в других странах. При этом еще сохраняются стратегии, предполагающие увеличение расхода воды в регионе.

В настоящее время для водных ресурсов региона характерна тенденция ухудшения качества воды в водоисточниках и увеличение объемов используемой пресной воды. Ухудшение качества воды в результате сброса коллекторно-дренажных вод неблагоприятно сказывается на здоровье людей, использующих воду рек для питьевого водоснабжения.

Основными причинами ухудшения качества воды и истощения запасов в регионе являются отсутствие эффективных систем управления, экономических механизмов водосбережения и средств учета потребления воды.

Актуальным является вопрос об отмене субсидирования водоснабжения, которое по оценкам экспертов позволит сократить расход воды на 20-30%, а в некоторых регионах до 50 %. Представляется возможным обеспечить безопасной питьевой водой значительную часть населения, у которого сейчас нет к ней доступа.

Рост народонаселения в регионе будет и далее усугублять деградацию земель в связи с воздействием таких факторов, как вытравливание пастбищ, рубка деревьев и крайнее перенасыщение севооборота. Если не осуществлять специальных программ, то это положение будет только ухудшаться.

Процессы опустынивания в регионе усугубляются усыханием Аральского моря, с засолением земель, потерей лесных насаждений, тугаев и лесного покрова, усилением солепылепереноса, повышением минерализации поверхностных и подземных вод, подтоплением орошаемых и прилегающих к ним земель и т.д.

Растет число видов животных и растений, подверженных угрозе исчезновения.

Не развита система переработки промышленных отходов. В странах региона не существует современной системы селективного сбора, вторичной переработки и безопасного захоронения отходов.

Слабая нормативная и методологическая основа экологической экспертизы.

Следствием этого является значительная роль субъективных факторов в принятии решений, перевод их из плоскости экспертной и технической в политическую, как, например, в вопросах вододеления.

В сельской местности социальная напряженность усиливается нехваткой и сокращением природных ресурсов (лесов, воды, почв и пастбищ).

На региональном семинаре в Чимбулаке (Казахстан, май 2000) приоритетными экологическими проблемами ЦАР были признаны:

1. Деградация экосистем бассейна Аральского моря.
2. Негативные последствия глобального изменения климата.
3. Загрязнения газонефтяного комплекса.
4. Трансграничное перемещение отходов.
5. Разрушение озонового слоя.

Внешние факторы неустойчивости

- Бедность, безработица, слабое использование человеческих ресурсов.
- Неотлаженность вододеления, поставок энергоресурсов и других форм экономического сотрудничества. Невыполнение таможенных обязательств.
- Территориальные разногласия. Определение статуса Каспия.
- Угрозы распространения международного терроризма и религиозного экстремизма. Транзитные пути наркотиков.
- Усыхание Арала и питающих его рек.
- Нехватка и неэффективное использование водных ресурсов.
- Деградация и засоление земель, опустынивание.
- Сокращение биоразнообразия.
- Нефтяные загрязнения Каспия.
- Недостаточное использование горных гидроресурсов.

ПРОГРЕСС ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Важнейшей прогрессивной чертой совершенствования внешней политики стран ЦАР является стремление государств к международной и субрегиональной интеграции. В 1994г. был заключен Договор о создании Единого Экономического пространства между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистана и Республикой Узбекистан - «Центрально-Азиатское Экономическое Сообщество» (ЦАЭС).

В соответствии с решениями Межгосударственного Совета ЦАЭС планируется объявить регион зоной свободной торговли. Затем должно последовать создание таможенного, платежного и валютного союза в направлении общего рынка Центральной Азии. Принятые Стратегия интеграционного развития до 2005г. и Программа первоочередных действий по формированию единого экономического пространства будут способствовать выравниванию уровня экономического развития этих стран. Для реализации этих целей создан Центрально-азиатский банк сотрудничества и развития, финансирующий сегодня 50 совместных проектов.

Создан Межгосударственный экономический Совет Казахстана, Киргизстана, Таджикистана и Узбекистана - структура, координирующая действия правительств по обеспечению взаимовыгодного сотрудничества и устойчивого социально-экономического развития стран ЦАР, регулирования использования водно-энергетических ресурсов бассейнов трансграничных рек.

В продолжение интеграционных процессов СНГ в мае этого года в Минске лидеры 5 стран объявили о начале практической деятельности Евразийского экономического сообщества - ЕврАзЭС.

14 сентября этого года в Алматы состоялось первое заседание Межгосударственного совета ЕврАзЭС под руководством председателя Межгоссовета, Президента РК Н.Назарбаева. На нем были рассмотрены задачи по унификации правил статистики, торговли, таможенных процедур. Был сформирован секретариат Интеграционного комитета.

Следующим важным шагом на пути расширения международного сотрудничества стало создание Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), в которую вошли Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан, Россия и Китай. Организация ставит своей целью развитие системы коллективной безопасности и многостороннего сотрудничества в различных областях. Подписанные соглашения заложили меры по урегулированию приграничных вопросов. В июне 2001г. в Шанхае была подписана конвенция о борьбе с международным терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом. Это тем более важно ввиду того, что основным источником угроз региональной безопасности и препятствием к устойчивому развитию, привлекательной для инвесторов стабильности продолжает оставаться неурегулированность афганской проблемы.

В сентябре 2001 г. в Алматы состоялось первое заседание глав правительств стран – участниц Шанхайской организации сотрудничества.

По итогам этой встречи был подписан Меморандум об основных целях и направлениях регионального экономического сотрудничества, запуске процесса по созданию благоприятных условий в области торговли и инвестиций. В Меморандуме оговаривается сотрудничество в области водохозяйственной и природоохранной деятельности, содействие прямым контактам между субъектами малого и среднего бизнеса.

Разные уровни и темпы проведения реформ являются серьезным препятствием в развитии субрегионального сотрудничества внутри региона. Однако все модели имеют право на жизнь и каждое государство вольно выбирать свой путь. Результатом гибкости и толерантности внешней политики стали сохранение мира, спокойствия, доверия, сбалансированное и терпеливое решение разногласий. Это главная достоинство прогресса внешней политики, на основе которой будет развиваться дальнейшая интеграция в мировое сообщество, многовекторный внешнеполитический курс стран ЦАР.

По инициативе Президента РК Н.Назарбаева и других глав государств ЦАР на основе интеграции программ ЭСКАТО и ЕЭК ООН создана специальная экономическая комиссия для Центральной Азии (СПЕКА), а позже - ее региональный консультативный комитет с участием ПРООН, Комиссии Европейского Союза, Азиатского банка развития, Исламского банка развития и других международных организаций. В ООН учреждается пост постоянного спецпредставителя в рамках программы СПЕКА, что повышает международный имидж и статус региона.

Цель СПЕКА - оказание содействия государствам Центральной Азии в углублении их взаимного сотрудничества, стимулирование их экономического развития и интеграция в экономику стран Европы и Азии.

Отличительной чертой программы СПЕКА является мобилизация дополнительных внутренних ресурсов на решение приоритетных для всех стран - участниц вопросов, которые совместными усилиями могут быть разрешены гораздо эффективно, чем на национальной основе. Финансирование проектов предполагается осуществлять за счет ресурсов участвующих стран, с привлечением иностранных инвестиций и финансов международных финансовых организаций. Региональные комиссии ООН оказывают содействие органам СПЕКА в разработке проектной документации и поиске финансирования.

Одним из первых финансируемых проектов стал проект по рациональному и эффективному использованию энергетических и водных ресурсов в Центральной Азии, координатор Киргизия. В данное время идет определение "демонстрационных зон" по использованию воды и энергетических ресурсов и их эффективному использованию. Две зоны уже определены - это Алматы и Бишкек. Предусматривается просветительская работа с местным населением, чтобы изменить его менталитет по отношению к водным ресурсам.

ПОТЕНЦИАЛ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ УР

После Конференции Рио-92 начался процесс создания Комиссий (Советов) по устойчивому развитию, как органов, обеспечивающих участие стран ЦАР в решении вопросов устойчивого развития региона и мирового сообщества, совершенствования межведомственной координации действий.

Такие органы созданы: в 1995 году – в Кыргызстане, в 1997 году - в Узбекистане и Казахстане, в 1997 году – в Таджикистане. В 1999 в Туркменистане создана Государственная Комиссия по обеспечению обязательств, вытекающих из Конвенций и Программ ООН по окружающей среде, которая уполномочена на ведение процесса РИО.

Одновременно создавались структуры по сотрудничеству с Секретариатами международных экологических конвенций и руководству международными программами и проектами в области охраны окружающей среды.

В 1995 году в Кыргызской Республике был создан Национальный совет по устойчивому человеческому развитию, разработана Концепция устойчивого человеческого развития. Начиная с 1995 года, соответствующими решениями Правительства Республики Узбекистан были созданы Национальные комиссии по проблемам изменения климата и по прекращению использования озоноразрушающих веществ (1995), по борьбе с опустыниванием (1996), по сохранению биоразнообразия (1998), в 1997 году была создана Национальная Комиссия Республики по устойчивому развитию (НКУР). Аналогичные межсекторальные комиссии по конвенциям созданы и в Республике Казахстан с общим их рабочим органом – Национальным Экологическим Центром Устойчивого Развития и Центром по изменению климата при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды (при поддержке ПРООН, США). В Казахстане (1997г.), в Таджикистане (1998г.) были созданы Национальный Совет по устойчивому развитию и Национальная Комиссия по устойчивому развитию, но в силу недостаточного понимания задач и приоритетов эти структуры не оказали заметного влияния на процесс принятия решений в области устойчивого развития. В

Туркменистане Постановлением Президента в 1999 году была создана Государственная Комиссия по обеспечению обязательств Туркменистана, вытекающих из Конвенций и Программ ООН по окружающей среде.

На заседании МКУР в 2000г. было решено использовать созданную за прошедшие годы региональную сеть по устойчивому развитию как механизм взаимодействия и координации МКУР и национальных комиссий УР стран ЦА.

Большинство стран ЦАР (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан) разработали Национальные планы действий по гигиене окружающей среды, однако они не получили приоритета среди других программ и не стали частью общих стратегий развития.

В соответствии с одним из первых региональных соглашений "О совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона" была создана Межгосударственная комиссия по социально-экономическому развитию, научно-техническому и экологическому сотрудничеству. В 1995 г. на международной конференции по устойчивому развитию бассейна Аральского моря (г. Нукус, Каракалпакстан), по решению Глав государств Центральной Азии, она была переименована в МКУР.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Процесс "Окружающая среда для Европы" начатый в 1991 году с принятия Программы действий по охране окружающей среды, сыграл важную роль для стран региона, впервые вступивших в международный переговорный процесс. Участие региона было поддержано решениями конференций в Софии (1995) и Орхусе (1998). В частности, в Орхусе было поддержано решение стран региона начать подготовку субрегиональной программы по охране окружающей среды (РПДООС). Важным этапом являлся процесс НПДООС, начатый в большинстве стран региона, который позволил перейти от всеобъемлющих и нереалистичных программ к приоритетным действиям и активной работе с донорами на этой основе. В настоящее время страны региона принимают активное участие в программе для ННГ на период до 2002 г.

На Орхусской конференции Министров окружающей среды, где страны ЦАР выступили с единых позиций, произошла "переориентация" процесса "Окружающая Среда для Европы", донорской помощи в сторону потребностей ННГ. На конференции было принято решение о создании Регионального экологического центра ЦА. Его целью является развитие межсекторального и международного экологического сотрудничества в регионе. В 2000 году было заключено соответствующее соглашение между правительствами ЦАР, ТАСИС и ПРООН.

Учет вопросов окружающей среды и развития в процессе принятия решений является одним из важнейших принципов «Повестки дня на 21». Перед Правительствами встала задача поиска интегрированных методов управления, комплексно учитывающие экономические, социальные и экологические факторы.

Центр тяжести международного сотрудничества заметно переносится со странового уровня на регион. И это обусловлено в первую очередь, региональным характером общих экосистем, необходимостью совместных усилий для решения трансграничных и межсекторальных проблем.

GEF в настоящее время осуществляет три больших Центрально-азиатских проекта: Управление водными ресурсами и окружающей средой бассейна Аральского моря, биоразнообразии Западного Тянь-Шаня и Каспийская Экологическая Программа. Двусторонние доноры, такие как Финляндия, Германия, Швейцария и Нидерланды, дополняют финансирование каждого из этих проектов.

По инициативе Кыргызстана Генеральная Ассамблея ООН приняла решение объявить 2002 год Международным Годом Гор. В настоящее время странами ведется согласование Горной Хартии, в столице Республики Кыргызстан, в г. Бишкек в конце

2002 г. запланирована итоговая международная конференция. При поддержке АБР странами региона разработана Центрально-Азиатская стратегия по устойчивому развитию гор. Созданная в рамках проекта Рабочая Группа и региональный офис в сотрудничестве с РЭЦ ЦА проводят деятельность по доработке Стратегии для её утверждения странами региона.

При поддержке Азиатского банка развития готовятся национальные и Региональная стратегии по устойчивому развитию горных территорий с участием Синцзян-Уйгурского Автономного Района КНР.

Обоснована необходимость создания Регионального Горного Центра (РГЦ), ориентированного на решение специфических проблем горных территорий.

У стран Центральной Азии долгая история плодотворного сотрудничества в области охраны окружающей среды на двусторонней и многосторонней основе. Но к сожалению, оказываемая международными организациями и донорами внешняя помощь зачастую оказывается малоэффективной в связи с различиями в приоритетах и недостаточным потенциалом стран по подготовке и управлению проектами.

В настоящее время странами бассейна при поддержке международных организаций (Всемирный Банк, ЮНЕП, ПРООН, ТАСИС) и других заинтересованных разрабатывается Каспийская экологическая программа. Однако она ведется в отрыве от основной экономической деятельности, осуществляемой в этом бассейне и имеет пока слабое влияние на решение экологических проблем.

В регионе начата подготовка Регионального плана действий по охране окружающей среды (РПДООС) при содействии ЮНЕП, ПРООН и АБР. Создана специальная рабочая группа должностных лиц из представителей всех центрально-азиатских стран.

Секретариат Конвенции и Национальные координаторы ведут работу над региональной программой действий по борьбе с опустыниванием.

Многосторонние договоры по урегулированию проблем Аральского моря, утвержденные решениями глав государств Центральной Азии:

(i) Решение глав государств ЦА и Правительства Российской Федерации по программе конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря на ближайшие 3-5 лет с учетом социально-экономического развития региона (1994); (ii) Основные положения Концепции Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана по решению проблем Арала, Приаралья и бассейна Аральского моря с учетом социально-экономического развития региона (1994);

(iii) Положение о международном Фонде спасения Арала, а также другие региональные и двусторонние Правительственные Соглашения о совместных действиях по решению территориальных экологических проблем.

В сентябре 1995 года главы пяти государств приняли Нукусскую Декларацию. В этом документе подтверждается приверженность стран ЦАР добиваться устойчивого развития региона, содействовать широкому развитию экономического сотрудничества без нанесения экологического ущерба в каждой из стран, добиваться снижения напряженности и стабилизации социально-экономической ситуации в зоне экологического кризиса бассейна Аральского моря. Алматинская Декларация 1997 года подтвердила политическую волю Президентов стран ЦАР создать общую региональную стратегию по устойчивому развитию. Правительственное Соглашение 1998 года «О сотрудничестве в области Защиты Окружающей Среды и Рационального Использования Природных Ресурсов» является основой развития региональных действий в этом направлении. Приверженность в достижении устойчивости развития региона получила подтверждение в Совместных Заявлениях на Четвертой конференции по защите Окружающей среды (Орхус, 1998 г.) и Комиссии ООН по Экономическим и социальным вопросам для Азии и Тихого океана (Тегеран, 2000 г.).

Расширяется инфраструктура регионального сотрудничества в области УР

§ **Международный Фонд Спасения Арала (МФСА)** создан по решению глав государств Центральной Азии в 1993 г. Главная задача Фонда – финансирование и кредитование совместных практических мероприятий и долговременных программ и проектов по восстановлению экологической, социально-экономической ситуации в зоне экологического кризиса Аральского моря. Постоянно действующим исполнительным органом Фонда является Исполнительный комитет, с филиалами по странам ЦАР, с проектами и учреждениями, финансируемыми государствами учредителями, странами-донорами и международными организациями. В состав Фонда входят (1) *Межгосударственная комиссия Водохозяйственной Координации (МКВК) и Бассейновые водохозяйственные Объединения (БВО)*, образованные для совместного принятия решений по вопросам водного хозяйства, представляющих общий интерес; Научно-Информационный Центр (НИЦ МФСА), имеющий отделения во всех странах ЦА; (2) *Межгосударственная комиссия по Устойчивому развитию (МКУР с научно-информационными Центрами по странам - НИЦ)* образована по решению глав государств ЦА в 1993 году с целью решения вопросов устойчивого развития и защиты окружающей среды в странах бассейна Аральского моря;

§ **Проект ПРООН «Развитие Потенциала Бассейна Аральского Моря» (ASBCDP)**. Действия Проекта были направлены на подготовку национальной и региональной сети экспертов по устойчивому развитию, разработку методологии и инструментариев устойчивости для использования в принятии решений, оказание научно-технического содействия укреплению МКУР и его НИЦ, национальных структур по устойчивому развитию, оказание содействия предпринимаемым на региональном уровне усилиям по развитию деятельности по устойчивому развитию – финансирование пилотных проектов, поддержка издательской деятельности по проблемам УР региона.

В июне 2000 г. в Кокшетау (Республика Казахстан) на заседании МКУР было решено считать целесообразным продолжение проекта ПРООН "Развитие потенциала бассейна Аральского моря" с ориентацией на решение вопросов устойчивого развития.

УСИЛЕНИЕ РОЛИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ И ЭКОЛОГИЧЕСКИХ НПО

Серьезным достижением региона Центральной Азии можно считать тот факт, что на 4-й Пан-Европейской конференции Министров окружающей среды (Орхус, 1998 г.) государства региона подписали Конвенцию по обеспечению доступа к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию, по вопросам касающихся охраны окружающей среды. Это стало возможным благодаря активным усилиям НПО региона. В настоящее время все страны региона ее ратифицировали (Узбекистана продолжает процедуры согласования).

Сообщество НПО испытывает недостаток финансирования для привлечения платных специалистов и оплаты транспортных расходов. Они полагают, что существующая система налогообложения не создает стимулы для улучшения окружающей среды и для развития НПО, а законодательство не дополнено механизмами исполнения официальных деклараций в отношении НПО.

В последние годы наметилась тенденция по усилению влияния НПО на политику стран. В регионе в результате проведенных круглых столов и семинаров министерства охраны окружающей среды, представители парламентов, местные органы управления принимают предложения НПО и проводят совместные мероприятия. В Казахстане экологические НПО создали Координационный Совет НПО, заключили с официальными органами соглашения о сотрудничестве и обмене информацией.

Многие международные организации и фонды оказывают поддержку усилиям и инициативам НПО. Согласно национальным статистическим данным, число экологических НПО увеличилось за годы независимости в десятки раз и в 2000г.

достигло: в Казахстане свыше 130 зарегистрированных организаций, в Кыргызстане - 117, в Узбекистане – 22 зарегистрированных и до 300 не прошедших регистрацию организаций.

ПРЕДПОСЛЫКИ И ПЕРСПЕКТИВЫ УР В ЦАР

ЦАР имеет целый ряд внутренних и внешних предпосылок к формированию и реализации политики устойчивого развития.

6.1. Происходит усиление интеграции региона в мировое политическое пространство, в международные программы. Развивается уникальный институт СВДМА. Создана комиссия ООН СПЕКА как интеграция ЕЭК и ЭСКАТО.

Создана Шанхайская организация многостороннего сотрудничества. Планируется принять отдельное соглашение о создании антитеррористического центра шанхайского форума в столице Киргизии Бишкеке.

6.3. Активизировалась усилия мирового сообщества по борьбе с международным терроризмом и экстремизмом. Увеличилась требования, правовые и культурные нормы в высоком уровне общественной безопасности в ЦАР. Этому способствуют трансконтинентальные проекты нефте- и газопроводов, транзитных транспортных коридоров из Тихого океана через Кавказ в Европу и из Каспия в Балтику.

6.4. Стратегическая ориентация региона на развитие туризма и выгодное транспортно-географическое положение вынуждает переходить к комплексу международных стандартов - культуры обслуживания, сервиса, благоприятного качества окружающей среды, институтам страхования, информатизации и связи, упрощениям бюрократических процедур, визового режима и т.д.

6.5. Регион располагает огромным ресурсным потенциалом, незадействованными энергоресурсами альтернативных источников энергии.

Высокий перспективный экономический потенциал устойчивой хозяйственной деятельности региона будет служить стимулом перехода к устойчивому развитию.

6.6. Рост общественного самосознания и управленческого менталитета.

В документах стран ЦАР прослеживается использование принципов и понятий устойчивого развития (коллективная безопасность, расширение взаимного доверия государств, соблюдение рационального баланса национальных и региональных интересов; ресурсоэффективность, национальный консенсус, открытость, солидарность и др.).

6.7. Патриотические и природолюбивые исторические традиции народов ЦАР, полутора тысячелетняя традиция Великого Шелкового Пути как канала торгово-экономического и культурного сотрудничества, диалога цивилизаций.

6.8. За прошедшее десятилетие можно отметить тенденцию усиления региональной и национальных экологических политик.

6.9. Происходит устойчивый рост потенциала региональной интеграции экологической деятельности, усиливается роль НПО.

Факторы и причины, препятствующие устойчивому развитию региона

1. Слабое взаимодействие экономической, экологической и социальной, а также водной и энергетической политики.

2. Трудности согласования действий стран по решению общих проблем.

3. Недооценивается роль «общего фактора производства» - непроизводственных и неэкономических активов, человеческого и экологического капитала. Поэтому не выявлены экономические преимущества политики УР.

4. Сырьевая ориентация производительных сил.

5. Неразвиты механизмы реализации и прямого действия законов. Отсутствие полноты и согласованности законодательной базы. Низкая стимулирующая и регулятивная функция законов и нормативов.

6. Широкая общественность не достаточно вовлечена в процесс принятия решений (например, в МФСА).

7. Отсутствие целостной связи и координации проектов на местном, ведомственном и международном уровне.
8. Отсутствие единых приоритетов деятельности международных доноров, что приводит к дублированию и несогласованности проектов, неэффективности международной помощи.
9. Отсутствуют стимулы и комплексные межведомственные программы распространения экотехнологий.
10. Недостаточное использование альтернативной энергетики, особенно энергии горных рек.
11. Общей проблемой для региона является нехватка средств для широкого и непрерывного экологического образования и просвещения, ограниченный доступ к Интернет, экологической информации.

Предложения и рекомендации к Рио+10

1. Включить в заявление ЕЭК ООН в Женевской встрече министров по подготовке к Рио+10 предложения об активизации разработке Конвенции по безопасному устойчивому развитию Центральной Азии.
2. Создать рабочую группу по подготовке национальных Повесток 21 ЦАР и субрегиональной Повестки 21.
3. В связи с решением Генеральной Ассамблеи ООН объявить 2003 год Международным Годом Пресной Воды, приступить к разработке субрегиональной стратегии, охватывающей проблемы региональных водоемов (Каспия и Арала), водных источников и питьевой воды.
4. Расширить статус Каспийской экологической программы по программы устойчивого развития Каспийского бассейна, интегрировать её с экономическими программами прикаспийских государств, проектами развития новых технологий и малого бизнеса.
5. Интегрировать проекты возрождения Великого Шелкового пути, развития трансконтинентальных транспортных коридоров и туризма, создания международных особо охраняемых территорий в единую программу создания регионального экологического пространства.
6. Укрепить региональный механизм координации и управления действиями по реализации целей глобальных конвенций и программ.
7. Создать на корпоративных началах «Общественный Фонд устойчивого развития» региона с филиалами в каждой стране для поддержки усилий стран региона в разработке и реализации Конвенции и Стратегии по устойчивому развитию ЦАР, которые совместно управлялись бы представителями доноров, правительств и местных общин.
8. Предложить на ноябрьском саммите Сопредседания по взаимодействию и мерам доверия в Азии создать институт глобального страхования экологических, политических и экономических рисков, фонд страхования региональной безопасности и устойчивого развития.
9. Включить в РПДОС программу развития предпринимательства, улучшающего окружающую среду и экологическую емкость территорий. Создать сеть инкубаторов развития экологического бизнеса.
10. Выявить приоритетные экотехнологии и создать региональные условия и стимулы для их внедрения (капельного и программированного орошения, альтернативных водоисточников, пескозакрепления, обессоливания почвы и фитомелиорации).
11. Создать традицию проведения ежегодных региональных конкурсов на эталонные объекты экологического образа жизни (товары, изобретения, бытовые и архитектурные объекты, приусадебные хозяйства, дизайн, средства транспорта и др.).
12. Организовать Центры по социальной адаптации и профессиональной переподготовке на основе механизмов инвестирования всестороннего развития личности.

К данной Встрече подготовлен ряд документов, описывающих аспекты региональной деятельности в контексте процесса Рио.

Подробный обзор потребностей и задач процесса Рио содержится в отчете региональной встречи за круглым столом Центральной и Южной Азии, организованным Секретариатом Всемирного Саммита по устойчивому развитию (г.Бишкек, Кыргызстан, 30 июля - 1 августа 2001г).

Имеются также три Региональных отчета, подготовленных экспертами Региона и ЮНЕП. Решением МКУР в качестве официального документа утвержден Региональный отчет, подготовленный Региональным экологическим центром по поручению Секретариата МКУР с использованием материала других отчетов. Все документы имеются у участников нашего заседания.

Проект итогового документа нашей встречи также имеется у всех участников, что делает излишним его озвучивание.

Окончательная редакция, одобренная присутствующими участниками, будет иметь статус позиции Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию. Она будет представлена на Встрече в Сиам Рипе (Камбоджа, 27-29 ноября 2001г), организуемой Экономической и социальной комиссией региона Центральной Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и войдет в состав предложений стран Азиатско-Тихоокеанского региона к Всемирному Саммиту.

Позиция МКУР также будет представлена на заседании Экономической Комиссии Европейского Региона в г.Женева (Швейцария, 24-25 сентября 2001г).