

Рекомендации по совершенствованию нормативной методической базы по управлению использованием и охраной водных ресурсов Республики Казахстан

И.А. Петраков

Советник Председателя КВР МСХ

1. Направления нормативного правового регулирования

Нормативные правовые акты, развивающие положения Водного кодекса можно распределить по следующим направлениям:

- пользование водными объектами;
- регулирование вопросов собственности на водохозяйственные сооружения;
- организацию водохозяйственной деятельности;
- государственное регулирования водопользования;
- регулирование качество вод;
- регулирование безопасности гидротехнических сооружений;
- экономический механизм водопользования;
- антимонопольное регулирование водопользования;
- отраслевое регулирование водопользования
- международное сотрудничество в области использования и охраны трансграничных вод

2. Рекомендации по совершенствованию нормативной методической базы по управлению использованием и охраной водных ресурсов Республики Казахстан

Пользование водными объектами

Совершенствовать механизм предоставления водных объектов в обособленное и совместное пользование.

Для местных исполнительных органов разработать методику применения Статьи 23. Водный сервитут Водного кодекса при передаче водных объектов в обособленное и совместное пользование.

Регулирование вопросов собственности на водохозяйственные сооружения

На основании проведенной инвентаризации водохозяйственных сооружений, определить критерии и на их основе пересмотреть государственную принадлежность данных сооружений (государственная, коммунальная).

По бесхозным водохозяйственным сооружениям определиться с наличием собственников, при их отсутствии рассмотреть вопрос, согласно гражданского законодательства, о передачи их в коммунальную или государственную собственность, или принять решения о ликвидации.

В системе коммунального водоснабжения городов рассмотреть возможность участия частного предпринимательства в деятельности предприятий обеспечивающих деятельность водохозяйственных комплексов имеющих особое стратегическое значение

(внесение изменений в Указ Президента Республики Казахстан от 1 ноября 2004 года N 1466 «О перечне водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое значение»)

Организацию водохозяйственной деятельности

Завершить процесс внедрения ИУВР в Казахстане на основании ранее проведенных исследований и разработанных проектов.

Местным исполнительным органам на основании разработанных бассейновых СКИОВР приступить к разработке и реализации региональных программ по рациональному использованию и охране водных объектов, водоснабжению, водоотведению населенных пунктов, в том числе по гидромелиорации земель, обеспечению безопасности водохозяйственных систем и сооружений (реализация статьи 38, 39 Водного кодекса)

Стимулировать объединение сельскохозяйственных товаропроизводителей в кооперативы водопользователей.

Государственное регулирование водопользования

В предыдущем разделе были перечислены проблемы с реализацией некоторых статей Водного кодекса, основная задача государственного регулирования водопользования – добиться реализации всех положений Водного кодекса

Существующая сегодня система экономических рычагов регулирования водопользования, основой которой является налогообложение (фискальная политика государства) не соответствует требованиям развития экономики на современном этапе, а производитель промышленной продукции, он же и основной загрязнитель водных ресурсов, не заинтересован в их рациональном использовании и охране. Следовательно, нужны новые экономические подходы, совершенствование механизма управления, эффективное функционирование которого невозможно без достоверного и оперативного информационного обеспечения, что обуславливает необходимость внедрения информационной Системы «водные объекты и водохозяйственные сооружения».

Регулирование качества вод - свод рекомендаций по регулированию качества вод для стран Центральной Азии

	Раздел	Нормативный акт	Мероприятия
1	Реализация водного законодательства	Национальные водные кодексы	Анализ реализации национального водного законодательства, полнота нормативной базы для реализации водных кодексов
2	Руководящие принципы разработки целевых показателей и критериев качества воды	Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 года)	Кто не присоединился продолжать работу по присоединению
3	Институциональные реформы в управлении водными ресурсами	Внедрение ИУВР	Разработка и принятие национальных планов ИУВР
4	Сближение с водной политикой Европейского союза по управлению качеством вод	Директива Европейского парламента и совета 2000/60/ЕС, которая устанавливает рамки действия сообщества относительно политики в сфере водного хозяйства Директива будет способствовать постепенному уменьшению выбросов опасных веществ в воду.	Изучение и использование в национальных законодательствах Директив ЕС по воде
5	Использование платформы и наработок РЭЦЦА	Сотрудничество в рамках водных инициатив	Использование политической платформы VI Министерской Конференции «Окружающая среда и развитие» стран Азиатско-Тихоокеанского региона октябрь 2010 года Использование политической платформы конференции Министров охраны окружающей среды «Окружающая среда для Европы» Астана 2011
6	Использование структуры и функциональных связей МФСА	Положение об МФСА и его филиалах. Устав МКВК И МКУР	Выработка рекомендаций по расширению полномочий и приоритетов МКВК и МКУР
7	Мониторинг за состоянием вод	Обмен информацией о состоянии трансграничных вод в рамках: - Национальных министерств экологии - Уполномоченных органов управления водными ресурсами - Национальных гидрометов	Создание международной системы мониторинга. Создание единой информационной базы данных

	Раздел	Нормативный акт	Мероприятия
8	Сближение законодательства в области устойчивого развития	Субрегиональная стратегия устойчивого развития Центральной Азии	Анализ применения в разработке Национальных стратегий устойчивого развития
9	Обеспечение эффективной охраны окружающей среды для устойчивого развития	Рамочная конвенция об окружающей среде для устойчивого развития в ЦА (Ашхабад 2006)	Кто не присоединился вести работы по присоединению
10	Сближение водного законодательства в рамках СНГ	Модельный водный кодекс для государств-участников Содружества независимых государств Принят на двадцать седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (постановление № 27-10 от 16 ноября 2006 года)	Использование положений модельного водного кодекса в разработке национальных законодательств и нормативной правовой базы
11	Выработка основных принципов по использованию и охране трансграничных водотоков	Соглашение об основных принципах взаимодействия в области рационального использования и охраны трансграничных водных объектов государств СНГ (Москва, 11 сентября 1998 года)	Платформа для разработки последующих шагов по сближению водного законодательства и нормативной базы по регулированию качества вод
12	Установление единых обязательных требований, выработка единых стандартов, установление единых физических величин, допускаемых к применению	Соглашение о проведении согласованной политики в области стандартизации. Метрологии и сертификации (13 марта 1992 года, ноябрь 2007 года)	Тесное сотрудничество с Межгосударственным советом СНГ по стандартизации, метрологии и сертификации Выработка единых методик и физических величин в области регулирования качества вод
13	Сотрудничество на платформе многосторонних и двусторонних соглашений национальных гидрометов	Программа ЮНЕСКО по гидрологии и водным ресурсам Многосторонние и двусторонние соглашения национальных гидрометов	Внедрение единых методик по мониторингу количественных и качественных оценок водных ресурсов, стандартизация всех аспектов гидрологических наблюдений

Регулирование безопасности гидротехнических сооружений

Разработать проект Закона Республики Казахстан «О безопасности гидротехнических сооружений».

Совершенствовать государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций путем внесения изменений и дополнений в Постановление Правительства РК от 28 августа 1997 года № 1298 «О

государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (18.11.2008 г.) Положение о Государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Рассмотреть вопрос о возможности введении обязательного страхования гидротехнических сооружений от возможных аварий.

Разработать постановления Правительства по вопросам создания, организации работы и реализации решений комиссий по обследованию состояния водохозяйственных сооружений.

Разработать постановления Правительства о порядке ликвидации (вывода из эксплуатации) особо аварийных и бесхозных водохозяйственных сооружений.

Разработать Технический регламент по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений.

В создаваемом информационном центре КВР должна быть информационная база данных о ГТС Республики.

Создать уполномоченный орган по контролю за эксплуатацией и состоянием гидротехнических сооружений.

Экономический механизм водопользования

Продолжать совершенствование ставок платежей за пользование водными ресурсами по бассейнам рек.

Продолжать реализацию Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 сентября 2010 года № 1005 «Об утверждении Программы по тарифной политике в Республике Казахстан на 2010-2014 годы».

На основе лучшей международной практики изучить вопрос о внедрении в системе водопользования рентных платежей.

Совершенствовать механизм субсидирования водопользования (сельскохозяйственное водопользование, питьевое водоснабжение)

Антимонопольное регулирование водопользования

Ключевые направления развития тарифного регулирования сферы естественной монополии определены принципом органичного включения тарифной политики, проводимой в отношении субъектов естественных монополий, в общегосударственную политику экономического развития республики посредством разработки методологии и определения макроэкономических критериев установления тарифов.

Мероприятия по совершенствованию методологии расчета и установления оптимальных тарифов на регулируемые услуги субъектов естественных монополий должны учитывать состояния секторов экономики, направления развития, заданные отраслевыми программами развития, и темпы реализации проводимых реформ.

В создаваемом информационном центре КВР должен присутствовать раздел обеспечивающий системный подход и информационную поддержку принятия решений в следующих вопросах:

- обоснование уровня тарифов на регулируемые услуги;
- определение объемов спроса в зависимости от уровня тарифов субъектов естественных монополий;
- разработка механизмов субсидирования;
- экономическое обоснование необходимости и объективности дифференциации тарифов;
- оценка степени взаимного влияния отраслей и обоснования сбалансированного уровня тарифов.

Продолжать совершенствование механизмов обеспечения прозрачности установления тарифов, внедрение механизмов отдельного учета доходов, расходов и задействованных активов по услугам субъектов естественных монополий;

Обеспечение возмещения задействованных активов с целью создания условий для регулярного обновления основных средств субъектам естественной монополии, повышения инвестиционной привлекательности отраслей.

Теоретической базой системы отдельного учета должны служить принципы экономической теории и теории принятия решений. Система отдельного учета должна включать методики распределения затрат на продукцию (услуги), отнесения задействованных активов на продукцию (услуги). Основными объектами анализа системы отдельного учета являются виды продукции (услуг).

Разработки системы отдельного учета должно базироваться на разработке и использовании бизнес-модели субъекта естественной монополии, основанной на организационно-финансовой структуре и операционной модели описываемой отрасли.

Стоимость разработки и внедрения системы отдельного учета на предприятии достаточно высока, поэтому необходимо разработать дифференцированные требования по ее реализации для субъектов естественной монополии в зависимости от объемов оказываемых услуг и доходов.

Одним из распространенных методов государственного регулирования деятельности компаний на рынках естественных монополий является нормирование прибыли, которое заключается в ограничении прибыли от регулируемых видов деятельности (продукции или услуг). Для водохозяйственной отрасли необходимо установление по бассейнам предельного размера прибыли по регулируемым видам деятельности

Разработка методики расчета тарифов на услуги водохозяйственных систем (сельскохозяйственное орошение)

Отраслевое регулирование водопользования

Разработка проекта Закона Республики Казахстан «О водоснабжении и водоотведении».

Разработка проекта Закона Республики Казахстан «О мелиорации»

КВР МСХ, бассейновым инспекциям на основании Приказа Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 4 июня 2009 года № 326 «Об утверждении Правил проведения паспортизации гидромелиоративных систем и водохозяйственных сооружений и форму паспорта» провести мероприятия по проверке наличия паспортов водохозяйственных сооружений. При выявлении организаций, не имеющих паспортов на подведомственные водохозяйственные сооружения, установить сроки для их разработки и утверждения паспортов.

Разработать постановления Правительства по механизму использования лиманных земель (привлечь к управлению лиманными землями сельские округа – взимание платы за выпас и заготовку кормов, средства оставить в сельском округе);