

**ПРОЕКТ FLERMONICA**  
**«Управление лесами и биоразнообразием, включая мониторинг состояния**  
**окружающей среды»**  
**MONECA**  
**«Мониторинг окружающей среды в Центральной Азии»**

**ОТЧЁТ**  
**«ОЦЕНКА ДЕЙСТВУЮЩИХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ НОРМ,**  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ В СФЕРЕ**  
**ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА И ОТЧЕТНОСТИ В ТУРКМЕНИСТАИ**

*Эксперт по правовым вопро*  
*Кепбанов*

**АШХАБАД - 2015**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

**ПРЕДИСЛОВИЕ**.....

**1. ОБЗОР ДЕЙСТВУЮЩИХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ НОРМ, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА И ОТЧЕТНОСТИ В ТУРКМЕНИСТАНЕ** .....

**2. ОТЧЁТНОСТЬ ПО МНОГОСТОРОННИМ ЭКОЛОГИЧЕСКИМ СОГЛАШЕНИЯМ (МЭС)** .....

**3. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОТЧЁТНОСТИ НА УРОВНЕ МИНИСТЕРСТВ И ВЕДОМСТВ И ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ ИМ ПРЕДПРИЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ**.....

### ***ПРИЛОЖЕНИЯ:***

***Приложение №1*** Перечень нормативных правовых актов в области экологического мониторинга и отчётности в Туркменистане...

***Приложение №2*** Рекомендации по созданию нормативно-правовой и институциональной базы для упрощения процессов предоставления экологической отчётности .....

## **ПРЕДИСЛОВИЕ**

Основной целью настоящего Отчёта является обзор действующего законодательства Туркменистана, определяющего государственный экологический мониторинг и отчётность на национальном, ведомственном и производственном уровнях. В рамках данного обзора необходимо определить систему государственных органов и организаций, ответственных за осуществление государственного экологического мониторинга и предоставление ими отчётности по данным вопросам, обмен соответствующими данными, а также выявление нормативно-правовых актов, определяющих их функции и полномочия в этой области. По итогам анализа нормативно-правовой и институциональной структуры ставится задача разработать соответствующие рекомендации в области экологической отчётности согласно рекомендациям ЕЭК ООН.

Нормативные правовые акты Туркменистана в области государственного экологического мониторинга приведены по состоянию на 01 января 2015 года.

# **1. ОБЗОР ДЕЙСТВУЮЩИХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ НОРМ, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА И ОТЧЁТНОСТИ В ТУРКМЕНИСТАНЕ**

Государственный экологический мониторинг в Туркменистане базируется на законодательстве об охране окружающей среды и природопользования, определяющего правовые основы деятельности в этой области на национальном, ведомственном и производственном уровнях.

Порядок организации и проведения государственного экологического мониторинга регулируется законами и подзаконными актами (Законом Туркменистана «Об охране природы», Лесным кодексом, кодексами «О земле» и «О воде», законами о недрах, о растительном и животном мире, об охране атмосферного воздуха и т. д.) и другими нормативными правовыми актами.

Перечень нормативных правовых актов в сфере экологического мониторинга и отчётности в Туркменистане приводится в приложении №1 к настоящему Отчёту.

## **Закон Туркменистана “Об охране природы”**

*Общие вопросы.* Закон является основным законодательным актом в области государственного экологического мониторинга. Согласно Закону государственный мониторинг окружающей среды – комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений её состояния под воздействием природных и антропогенных факторов (ст.1).

Государственный мониторинг окружающей среды осуществляется на постоянной основе в целях наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе в районах активного антропогенного воздействия, а также в целях обеспечения потребностей государства, юридических и физических лиц в достоверной информации о состоянии окружающей природной среды, необходимой для предотвращения и (или) уменьшения неблагоприятных последствий изменения состояния окружающей среды (ст.56).

*Институциональные вопросы и отчётность.* Структура, содержание и порядок осуществления государственного мониторинга окружающей среды устанавливаются уполномоченным органом государственного управления в области охраны природы (ст.56). Таким органом является Министерство охраны природы Туркменистана (МОП).

МОП устанавливает порядок ведения и организует ведение государственного мониторинга состояния окружающей среды и природных ресурсов, осуществляет координацию этой деятельности (ст.7).

В качестве важной формой отчетности в области экологического мониторинга юридические и физические лица, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на территории Туркменистана, **обязаны разрабатывать экологические паспорта**, представляющие комплекс данных, выраженных через систему показателей, отражающих уровень использования природных ресурсов и степень их воздействия на окружающую среду (ст.30).

МОП совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами периодически **готовит национальные доклады и программы по изменению климата и в порядке, установленном законодательством Туркменистана, представляет их в Кабинет Министров Туркменистана** (ст.47).

Экологический мониторинг отдельных компонентов окружающей среды и природных объектов осуществляется на уровне соответствующих министерств и ведомств и в настоящее время насчитывает несколько функциональных подсистем. Их правовая основа, включая экологическую отчетность, определяется соответствующими нормативными правовыми актами.

### **Закон Туркменистана** **«Об охране атмосферного воздуха»**

**Общие вопросы.** Закон закрепляет общие вопросы осуществления мониторинга загрязнения **атмосферного воздуха, изменения озонового слоя, климата и отчетности в этой области.**

Согласно Закону изучение (сбор, хранение, поиск и обработка информации) состояния атмосферного воздуха осуществляется по единой системе. На общегосударственную службу наблюдения и контроля за уровнем загрязнения природной среды возлагается систематическое обеспечение заинтересованных государственных и общественных организаций и предприятий информацией и прогнозами об уровнях загрязнения атмосферы под влиянием хозяйственной деятельности и метеорологических условий (ст.28).

**Институциональные вопросы и отчетность.** Наблюдение за загрязнением атмосферного воздуха, изменением озонового слоя и климата осуществляется в рамках государственной системы мониторинга окружающей среды МОП (ст.28). Чуть шире об этом

говорится в статье 30 Закона, согласно которой мониторинг и прогноз изменения климата, а также озонового слоя осуществляется МОП.

Наблюдение за физическим воздействием на атмосферный воздух в селитебной территории осуществляется **Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана** (ст.28).

Государственный учет выбросов загрязняющих веществ, вредных физических воздействий и потребления атмосферного воздуха для производственно-хозяйственных нужд **осуществляется органами статистики Туркменистана на основании статистических отчетов юридических лиц** (ст.30).

Юридические лица обязаны в установленные сроки по согласованию с органами системы МОП и Министерства здравоохранения и медицинской промышленности представлять в органы статистики Туркменистана **статистические отчеты по вредным выбросам загрязняющих веществ в атмосферу, потреблению атмосферного воздуха для производственно-хозяйственных нужд и вредному физическому воздействию на атмосферный воздух.**

Юридические лица в качестве одной из форм отчетности обязаны разрабатывать и регулярно заполнять **экологические паспорта** предприятия на основе данных, согласованных с органами МОП (ст.31).

### **Закон Туркменистана** **«Об охране озонового слоя»**

**Институциональные основы и отчетность.** Наблюдение за состоянием озонового слоя над территорией Туркменистана, оценку и прогнозирование его изменений осуществляет уполномоченный государственный орган по гидрометеорологии с привлечением научно-исследовательских институтов и общественных объединений (ст.12).

Предпринимательские юридические лица, независимо от их форм собственности, и индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с озоноразрушающими веществами, ведут учёт потребления озоноразрушающих веществ и **осуществляют отчетность по обращению с ними в порядке, установленном уполномоченным государственным органом по охране озонового слоя.**

Уполномоченный государственный орган по охране озонового слоя (МОП) обобщает данные о видах и количестве экспортированных, импортированных и произведённых озоноразрушающих веществ, включая вещества, содержащиеся в

продукции, *подготавливает и представляет ежегодный отчёт в Озоновый Секретариат и Многосторонний фонд Монреальского протокола* (ст.11).

## Закон Туркменистана «О гидрометеорологической деятельности»

**Общие вопросы.** Гидрометеорологической деятельностью является комплексная система производства наблюдений, сбора, обработки, анализа, хранения и использования информации о состоянии окружающей среды, а также связанные с ней иные работы и услуги информационного характера (ст.1).

К объектам гидрометеорологической деятельности относятся: климат, метеорологические и гидрологические условия, изменения окружающей природной среды в результате воздействия естественных и антропогенных факторов, отдельные регионы и экосистемы (ст.4).

Деятельность субъектов гидрометеорологии в области метеорологии направлена на определение состояния и развития естественных метеорологических явлений, природных, техногенных, физических и иных процессов в атмосфере при её взаимодействии с подстилающей земной и водной поверхностью, живыми организмами и неживыми объектами окружающей среды.

Для получения комплекса данных о составляющих радиационного баланса активной радиации проводятся актинометрические наблюдения. Для получения метеоданных на стандартных и особых уровнях атмосферы проводятся аэрологические наблюдения. Для наблюдения состояния озонового слоя проводятся озонметрические наблюдения. Для наблюдения состояния ионосферного слоя проводятся ионосферные наблюдения. Для изучения влияния метеорологических условий на развитие сельскохозяйственных культур и пастбищной растительности проводятся агрометеорологические наблюдения (ст.13).

**Институциональные основы и отчетность.** Государственное регулирование и управление в области гидрометеорологической деятельности осуществляются Кабинетом Министров Туркменистана, Национальным комитетом по гидрометеорологии при Кабинете Министров Туркменистана (Гидромет) и органами местной исполнительной власти.

К ведению Гидромета относятся:

- организация мониторинга за состоянием атмосферы, морской среды, поверхностных вод (водных объектов), сельскохозяйственных культур и пастбищ, радиационной обстановки на поверхности земли;

- обеспечение развития и функционирования наблюдательной сети, системы сбора, хранения, обработки, анализа и распространения гидрометеорологической и гелиогеофизической информации;
- ведение единого государственного гидрометеорологического фонда данных, а также централизованного учета информации и предоставление её потребителям;
- осуществление разработки и составление краткосрочных и долгосрочных прогнозов погоды, водности, урожая сельскохозяйственных культур и пастбищной растительности, гидрометеорологических и гелиогеофизических явлений, глобальных и региональных изменений климата (ст.7).

Деятельность субъектов гидрометеорологии в области гидрологии осуществляется в целях сбора данных о состоянии рек, озер, водохранилищ, каналов, морской акватории, иных водных объектов и в целом о запасах вод (ст.14).

Результаты гидрометеорологической деятельности могут быть использованы в сферах и отраслях экономики, зарубежными странами и международными организациями, а также юридическими и физическими лицами Туркменистана.

Гидромет обязан информировать потребителей о составе предоставляемой информации, о формах доведения данной информации и об организациях, осуществляющих информационное обслуживание потребителей (ст.16).

### **Закон Туркменистана «Об экологической экспертизе»**

Закон регулирует отношения в области экологической экспертизы и направлен на предотвращение негативного воздействия планируемой хозяйственной деятельности на окружающую среду и здоровье населения. Объектом экологической экспертизы является проектная документация планируемой хозяйственной и иной деятельности. Экспертная оценка будет учитывать прямые, косвенные и иные последствия воздействия на окружающую среду и здоровье населения.

Закон формулирует принципы, на которых проводится экологическая экспертиза. Это, прежде всего, презумпция потенциальной экологической опасности любой планируемой хозяйственной и иной деятельности, обязательности, необходимости, комплексности анализа, объективности заключения экспертизы, гласности и учета общественного мнения.

В ходе проведения экологической экспертизы эксперты должны провести всесторонний, научно обоснованный анализ планируемой деятельности и оценить ее возможные воздействия на окружающую



среду и здоровье населения. Хозяйственная и иная деятельность должны строго соответствовать экологическим требованиям и нормативам качества окружающей среды. Также задача экспертизы определить насколько достаточные и обоснованные меры по охране окружающей среды и здоровья населения предусмотрены в проектной документации. Анализ определения экологической экспертизы (ст.1) выявляет наиболее важную особенность экологической экспертизы как разновидности природоохранного механизма, она носит предварительный характер, поскольку ее предметом является намечаемая деятельность.

### Кодекс Туркменистана «О земле»

**Общие вопросы.** В числе важнейших задач земельного законодательства Туркменистана является установление порядка проведения государственного мониторинга земель (ст.4), в качестве государственной гарантии в сфере земельных отношений предусмотрено проведение работ по государственному мониторингу земель (ст.5).

Наблюдение за происходящими в состоянии земель изменениями (мониторинг) представляет собой систему мероприятий по наблюдению за изменениями, возникающими в результате использования земельных ресурсов Туркменистана, оценки и прогноза их состояния в целях создания условий для рационального использования земель, воспроизводства их плодородия, а также сохранения окружающей природной среды (ст.110, ч.1).

**Институциональные основы и отчетность.** Наблюдение за изменениями, происходящими в состоянии земель (мониторинг), осуществляется государственным органом по управлению земельными ресурсами (ст.110, ч.2).

Кабинет Министров Туркменистана устанавливает порядок проведения государственного мониторинга земель (ст.10).

Государственный орган по управлению земельными ресурсами и его органы на местах проводят государственный мониторинг земель (ст.11).

Хякимлики велаятов и г. Ашхабада на подведомственных территориях оказывают содействие в проведении государственного мониторинга земель (ст.12, ч.1).

Хякимлики этрапов (городов) на подведомственных территориях оказывают содействие в проведении государственного мониторинга земель (ст.13).

Вопросы отчетности государственного мониторинга земель не отражены.

## Кодекс Туркменистана «О воде»

**Общие вопросы.** Мониторинг вод представляет систему наблюдений за состоянием вод для своевременного выявления изменений, их оценки, предупреждения и устранения негативных процессов (ст.100).

**Институциональные основы и отчётность.** Специально уполномоченные государственные органы в области водных отношений осуществляют организацию мониторинга вод (ст.7).

Мониторинг вод ведётся министерствами и ведомствами в соответствии с их положениями. Координация работ по мониторингу вод осуществляет Министерство водного хозяйства Туркменистана (ст.100).

Вопросы отчётности государственного мониторинга вод не отражены.

## Закон Туркменистана «О питьевой воде»

**Институциональные основы и отчётность.** К компетенции уполномоченного органа государственного управления в области геологии, связанной с питьевой водой и питьевым водоснабжением, относится мониторинг состояния пресных подземных вод на основе систематических наблюдений за их качеством и режимом использования (ст.7, ч.7).

Производственные структуры уполномоченного органа государственного управления коммунальным хозяйством в области питьевой воды и питьевого водоснабжения ведут учёт количества расходуемой воды и отчётность по формам, установленным уполномоченным органом государственного управления в области статистики (ст.7, ч.2).

Вопросы отчётности государственного мониторинга питьевой воды не отражены.

## Закон Туркменистана «О недрах»

**Институциональные основы и отчётность.** Кабинет Министров Туркменистана устанавливает порядок ведения государственного мониторинга состояния недр (ст.7,ч.1).

Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых при Кабинете Министров Туркменистана ведёт государственный мониторинг состояния запасов полезных ископаемых в недрах (ст.7, ч.2).

Уполномоченный государственный орган в области геологии ведёт государственный мониторинг состояния недр (ст.8, ч.1).

Вопросы отчётности государственного мониторинга состояния недр не отражены.

### **Закон Туркменистана «Об углеводородных ресурсах»**

**Общие вопросы.** В целях принятия необходимых мер по предупреждению, устранению и снижению негативного воздействия на окружающую среду и обеспечения экологически безопасного проведения нефтяных работ, в том числе в туркменском секторе Каспийского моря, подрядчик обязан вести мониторинг окружающей среды.

До начала и на весь период проведения нефтяных работ подрядчиком должна быть создана система получения комплексной текущей информации об изменениях, происходящих в окружающей среде, и характере влияния на неё проводимых нефтяных работ.

Оценка подрядчиком воздействия на окружающую среду каждого этапа нефтяных работ должна предусматривать проведение экологического и производственного мониторинга, включающего в себя:

- фоновые исследования состояния окружающей среды до начала каждого из этапов нефтяных работ, включая геофизические исследования, разведочное бурение, добычу углеводородов, а также после ликвидации объекта;
- мониторинг источников загрязнения;
- мониторинг состояния окружающей среды;
- мониторинг последствий аварийного загрязнения окружающей среды.

Осуществление подрядчиком производственного мониторинга окружающей среды должно включать наблюдения за следующими параметрами:

- уровнем загрязнения атмосферы, почвы, поверхностных вод, донных отложений по всем принятым показателям;
- естественными циркуляционными процессами, гидрометеорологическими показателями (температурой воды, течениями, скоростью и направлением ветров, атмосферными осадками, атмосферным давлением, влажностью воздуха) (ст.45).

**Институциональные основы и отчётность.** В случае необходимости и по требованию уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды подрядчик должен

провести дополнительные исследования состояния окружающей среды (ст.45, ч.4).

Подрядчик определяет виды и методы наблюдения за состоянием окружающей среды в порядке, установленном уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды (ст.45, ч.5).

Подрядчик обязан передать результаты экологического и производственного мониторинга в Государственное агентство по управлению и использованию углеводородных ресурсов при Президенте Туркменистана (ст.45, ч.7).

### Лесной кодекс Туркменистана

**Общие вопросы.** Кодекс определяет мониторинг лесов как систему наблюдений, оценки и прогноза состояния и динамики лесного фонда (ст.1, п.32). Мониторинг лесов проводится в целях эффективного управления, использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов (ст.48, ч.1).

**Институциональные основы и отчётность.** Уполномоченный орган государственного управления лесным хозяйством определяет порядок ведения государственного мониторинга лесов и ведёт его (ст.17, ч.1, п.4), структуру, содержание и порядок осуществления мониторинга лесов (ст.48, ч.2).

Государственное лесохозяйственное предприятие оказывает содействие в ведении государственного мониторинга лесов (ст.17, ч.3, п.6).

Органы местной исполнительной власти рассматривают материалы по государственному мониторингу лесов (ст.18, п.6).

Вопросы отчётности государственного мониторинга лесов недр не отражены.

### Закон Туркменистана «О растительном мире»

**Общие вопросы.** Мониторинг растительного мира представляет собой систему наблюдений за состоянием объектов растительного мира для своевременного выявления изменений, их оценки, предупреждения и устранения последствий негативных процессов для объектов растительного мира (ст.42, ч.1).

Охрана объектов растительного мира обеспечивается путём создания системы мониторинга за объектами растительного мира (ст.27, п.10).

**Институциональные основы и отчётность.** Кабинет Министров Туркменистана устанавливает порядок ведения

мониторинга растительного мира и использования его данных (ст.7, п.7). Структура, содержание и порядок осуществления мониторинга растительного мира устанавливаются Кабинетом Министров Туркменистана (ст.42, ч.3).

Пользователи объектов растительного мира обязаны оказывать помощь государственным органам в осуществлении мониторинга растительного мира (ст.23, ч.2, п.4).

Вопросы отчётности государственного мониторинга лесов не отражены.

### **Закон Туркменистана «О животном мире»**

**Общие вопросы.** Государственный мониторинг животного мира - это система регулярных наблюдений за распространением, численностью, состоянием объектов животного мира, структурой, качеством и площадью среды их обитания (ст.43, ч.1).

Государственный мониторинг животного мира проводится в целях своевременного выявления предупреждения и устранения последствий негативных процессов и явлений для сохранения видового разнообразия, воспроизводства, обеспечения благоприятного состояния животного мира и его научно обоснованного использования (ст.43, ч.2).

**Институциональные основы и отчётность.** Кабинет Министров Туркменистана устанавливает порядок ведения государственного мониторинга животного мира (ст.7, п.6).

Содержание, организация, управление, финансирование, материально-техническое обеспечение ведения государственного мониторинга животного мира осуществляется в порядке, устанавливаемом Кабинетом Министров Туркменистана (ст.43, ч.3).

Уполномоченный орган государственного управления в области охраны, воспроизводства и использования животного мира ведёт государственный мониторинг объектов животного мира (ст.8, п.5).

Вопросы отчётности мониторинга животного мира не отражены.

### **Закон Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях»**

**Институциональные основы и отчётность.** В государственных природных заповедниках допускается осуществление экологического мониторинга (ведение Летописи природы) (ст.22, ч.2, п.4).

В зоне заповедного режима (ядра) государственного биосферного заповедника проводятся научные исследования и мониторинг состояния природной среды, в том числе ведение Летописи природы (ст.28, ч.1).

В буферной зоне государственного биосферного заповедника может осуществляться мониторинг окружающей среды и контроль за изменениями экологических систем (ст.28, ч.3, п.2).

К основным направлениям деятельности национальных природных парков относятся ведение экологического мониторинга на территории национального природного парка (ст.30, п.5).

Уполномоченный орган государственного управления в области особо охраняемых природных территорий несёт ответственность за своевременное представление отчетности статистическим органам о деятельности подведомственных особо охраняемых природных территорий (ст.16, ч.1).

### **Закон Туркменистана** **«Об охоте и ведении охотничьего хозяйства»**

***Общие вопросы.*** Мониторинг государственного охотничьего фонда представляет собой систему наблюдений за состоянием государственного охотничьего фонда и среды его обитания с целью своевременного выявления изменений, их оценки, предупреждения и устранения негативных процессов и их последствий (ст.41).

***Институциональные основы и отчётность.*** К ведению Кабинета Министров Туркменистана в области охоты и ведения охотничьего хозяйства относится определение единого порядка ведения мониторинга государственного охотничьего фонда (ст.4).

Структура, содержание и порядок осуществления мониторинга устанавливаются Кабинетом Министров Туркменистана (ст.41).

Вопросы отчётности мониторинга государственного охотничьего фонда не отражены.

### **Закон Туркменистана** **«О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»**

***Общие вопросы.*** Государственный рыбохозяйственный мониторинг водных биоресурсов – система регулярного наблюдения за распространением, численностью, физическим состоянием водных биоресурсов, а также структурой, качеством и площадью среды их обитания (ст.1).

Государственный рыбохозяйственный мониторинг водных биоресурсов проводится с целью своевременного обнаружения и оценки изменений, происходящих в водных объектах рыбохозяйственного значения, прогнозирования развития и предотвращения вредных влияний этих изменений, обеспечения эффективности осуществляемых рыбоохранных мероприятий.

Государственный рыбохозяйственный мониторинг водных биоресурсов является составной частью системы государственного мониторинга окружающей среды (ст.20, ч.1-2).

***Институциональные основы и отчётность.*** Кабинет Министров Туркменистана определяет единый порядок проведения государственного рыбохозяйственного мониторинга водных биоресурсов (ст.6).

Государственный рыбохозяйственный мониторинг водных биоресурсов проводится уполномоченным государственным органом по охране водных биоресурсов в порядке, установленном законодательством Туркменистана (ст.20, ч.3).

Вопросы отчётности государственного рыбохозяйственного мониторинга водных биоресурсов не отражены.

### **Закон Туркменистана** **«О радиационной безопасности»**

***Общие вопросы.*** Радиационный мониторинг - систематические наблюдения за состоянием радиационной обстановки как на объектах использования источников ионизирующего излучения, так и в окружающей среде (ст.1, п.9).

***Институциональные основы и отчетность.*** Государственные органы исполнительной власти в области обеспечения радиационной безопасности в пределах своей компетенции осуществляют мониторинг за радиационной обстановкой на территории Туркменистана (ст.7, п.3).

Местные органы исполнительной власти совместно с органами местного самоуправления в области обеспечения радиационной безопасности осуществляют мониторинг за радиационной обстановкой на соответствующей территории в пределах своих полномочий (ст.8).

Вопросы отчетности мониторинга за радиационной обстановкой не отражены.

### **Закон Туркменистана** **«О химической безопасности»**

**Общие вопросы.** К числу основных принципов обеспечения химической безопасности относится организация и обеспечение экологического контроля, постоянное проведение экологического мониторинга, систематический мониторинг здоровья населения, работающего на объектах хранения опасных химикатов и проживающего в зонах химического заражения и зонах осуществления защитных мероприятий (ст.4, ч.2, п.3).

Государственные программы обеспечения химической безопасности должны предусматривать проведение постоянного экологического мониторинга, систематического мониторинга здоровья людей, работающих на объектах хранения опасных химикатов, и населения, проживающего в зонах химического заражения (ст.10, ч.2).

**Институциональные основы и отчётность.** Кабинет Министров Туркменистана в области химической безопасности организует мониторинг состояния химической безопасности и ведёт его учёт (ст.6, п.3),

Кабинет Министров утверждает порядок ведения учёта и отчётности по химической продукции, её распределение в установленном порядке на группы, Перечень химической продукции, подлежащей контролю (ст.6, п.7).

Другие вопросы отчётности мониторинга состояния химической безопасности не отражены.

### Санитарный кодекс Туркменистана

**Общие вопросы.** Закон определяет социально-гигиенический мониторинг как государственную систему наблюдений за состоянием здоровья населения и среды обитания, их анализа, оценки и прогноза, а также определения причинно-следственных связей между состоянием здоровья населения и воздействием факторов среды обитания человека (ст.1, п.14).

Задачи социально-гигиенического мониторинга (наблюдение, оценка и прогноз) заключаются в выявлении, учёте, анализе неблагоприятных факторов окружающей среды, прогнозировании и разработке комплекса профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и устранение вредного воздействия этих факторов на здоровье населения (ст.70, ч.1).

Основными принципами социально-гигиенического мониторинга являются непрерывность, достоверность, многофакторность, информативность, стандартность наблюдений за состоянием окружающей среды и здоровья населения (ст.70, ч.2).



Социально-гигиенический мониторинг ведётся на уровне государства, велаята, этрапа, города, объекта за состоянием атмосферного воздуха, водоёмов, почвы (ст.71, п.4).

**Институциональные основы и отчётность.** К полномочиям Государственной санитарно-эпидемиологической службы Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана (Санэпедслужба) в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения относятся организация проведения социально-гигиенического мониторинга (ст.10, ч.1, п.13).

Органы и учреждения Санэпедслужбы на соответствующей территории проводят социально-гигиенический мониторинг (ст.10, ч.2, п.7).

К полномочиям местных органов исполнительной власти и местного самоуправления в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения относится осуществление мониторинга за санитарно-эпидемиологической обстановкой на соответствующей территории (ст.11, п.2).

Перечень органов, осуществляющих социально-гигиенический мониторинг, утверждается Кабинетом Министров Туркменистана по представлению Санэпедслужбы..

Данные, полученные в результате социально-гигиенического мониторинга, представляются в органы и в учреждения Санэпедслужбы. (ст.72).

### **Закон Туркменистана «О статистике»**

**Отчётность.** Государственный комитет Туркменистана по статистике (Госкомстат) разрабатывает и утверждает формы государственной статистической отчётности (ст.10, ч.1, п.6), в том числе и в области охраны окружающей среды и природопользования.

Госкомстат проводит государственные статистические наблюдения в соответствии с перечнем статистических работ (ст.10, ч.1, п.8). В этот перечень наблюдения входят, в том числе и природные объекты.

**Институциональная основа.** Органы государственной статистики в пределах их компетенции обязаны обеспечивать в установленном порядке респондентов необходимыми формами государственной статистической отчётности и инструкциями по их заполнению (ст.14, п.10).

Формы ведомственной статистической отчётности и указания по их заполнению разрабатываются и утверждаются министерствами и ведомствами по согласованию с Госкомстатом (ст.16, ч.2).

Перечень и планы государственных статистических наблюдений ежегодно составляются и утверждаются Госкомстатом (ст.17, ч.4).

Единовременные сплошные государственные статистические наблюдения по экологическим и иным направлениям проводятся органами государственной статистики по постановлению Президента Туркменистана (ст.17, ч.5).

Ведомственные статистические наблюдения, в том числе в области экологии проводятся соответствующими министерствами и ведомствами по разработанной и утверждённой ими программе.

Перечень и планы таких наблюдений согласовываются с Госкомстатом и финансируются за счёт средств министерств и ведомств (ст.17, ч.6).

Региональные ведомственные статистические наблюдения проводятся по решению органов местной исполнительной власти и местного самоуправления соответствующими региональными органами.

Перечень и планы региональных статистических наблюдений разрабатываются соответствующим органом, принявшим решение об их проведении, по согласованию с Госкомстатом (ст.17, ч.7).

Общее руководство и методологическое обеспечение проводимых в Туркменистане статистических наблюдений осуществляется Госкомстатом (ст.17, ч.8).

Респонденты обязаны:

представлять в органы государственной статистики и иные уполномоченные на то органы статистическую отчётность в установленные сроки;

- представлять в органы государственной статистики достоверные первичные статистические данные при проведении статистических наблюдений в соответствии с порядком их представления и статистической методологией;
- представлять по запросам органов государственной статистики необходимые данные, собираемые для выполнения их функциональных обязанностей;
- вести единые формы статистического учёта и отчётности;
- соблюдать порядок заполнения статистической отчётности, представления статистических данных (ст.27, ч.1).

## **ПОЛОЖЕНИЕ**

### **о Министерстве охраны природы Туркменистана**

**Общие вопросы.** В числе основных задач Министерства охраны природы (МОП) является совершенствование государственной системы мониторинга состояния природной среды, обеспечение

органов государственного управления и населения информацией о степени загрязненности окружающей среды (п.3).

МОП проводит мониторинг окружающей среды и природных объектов (ст.4).

Вопросы отчётности экологического мониторинга окружающей среды и природных объектов не отражены.

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**о Государственной комиссии Туркменистана по**  
**обеспечению выполнения обязательств Туркменистана,**  
**вытекающих из Конвенций и программ ООН по окружающей**  
**среде**

*Общие вопросы.* Государственная комиссия по обеспечению выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из Конвенций и программ ООН по окружающей среде (Комиссия) создана в целях координации деятельности министерств и ведомств по выполнению обязательств Туркменистана по реализации положений Конвенции по биологическому разнообразию, Рамочной Конвенции по изменению климата, Базельской Конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Конвенции по борьбе с опустыниванием, Венской Конвенции об охране озонового слоя и Монреальского Протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, Орхусской Конвенции и других природоохранных Конвенций и программ, а также проведения государственной политики в области охраны и рационального использования природных ресурсов и окружающей среды (п.1).

*Институциональные основы и отчётность.* Комиссия в соответствии с поставленными перед ней целями организует разработку Национальных программ и планов действий в рамках ООН по охране окружающей среды и рационального природопользования; подготавливает проекты национальных докладов Туркменистана о выполнении обязательств Туркменистана по реализации положений Конвенций и программ ООН по окружающей среде (п.3).

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**о Национальном институте пустынь, растительного и**  
**животного мира Министерства природопользования и охраны**  
**окружающей среды Туркменистана**

*Институциональные основы и отчётность.* Одной из главных задач Института является реализация научных проектов, разработка рекомендаций и норм по восстановлению лесных и

пастбищных угодий, защите растений и животных, борьбы с опустыниванием и мониторингу окружающей среды (п.3).

В соответствии с возложенными на него задачами Институт участвует в мониторинге по охране окружающей среды (п.4).

Вопросы отчетности экологического мониторинга окружающей среды и природных объектов не отражены.

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**о Национальном комитете по гидрометеорологии**  
**при Кабинете Министров Туркменистана**

*Общие вопросы.* Туркменгидромет в соответствии с возложенными на него задачами проводит систематические наблюдения за состоянием атмосферы, ионосферы, поверхностных вод (водных объектов), сельскохозяйственных культур и пастбищ (п.4). К числу основных задач Туркменгидромета является выполнение международных обязательств и взаимодействие с Всемирной метеорологической организацией (п.3).

Вопросы отчетности экологического мониторинга окружающей среды и природных объектов не отражены.

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**о Службе по земельным ресурсам при**  
**Министерстве сельского хозяйства Туркменистана**

*Общие вопросы.* Одной из важных функций Службы по земельным ресурсам осуществление государственного мониторинга земель (п.4).

Вопросы отчетности государственного мониторинга земель не отражены.

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**о Государственной корпорации «Туркменгеология»**

*Общие вопросы.* ГК «Туркменгеология» осуществляет государственный мониторинг подземных вод, обеспечивает в установленном порядке наблюдение и контроль за уровнем загрязнения месторождений подземных вод, соблюдение режима охраны и хозяйственной деятельности в пределах водоохраных зон, осуществляет в установленном порядке ведение государственного мониторинга водных объектов.

Вопросы отчётности государственного мониторинга подземных вод не отражены.

### **Национальный план Туркменистана по предупреждению и ликвидации разливов нефти**

***Институциональные основы и отчётность.*** МОП осуществляет государственный контроль за соблюдением природоохранного законодательства и мониторинг за экологической обстановкой в стране, в том числе выявление фактов разлива нефти и определение размеров ущерба нанесенного окружающей среде (п.2).

Государственные органы Туркменистана в соответствии с Национальным планом несут ответственность за проведение мониторинга, готовность к реагированию, реагирование на разлив и ликвидацию его последствий.

Министерство нефтегазовой промышленности и минеральных ресурсов, государственные концерны "Туркменнебит" и "Туркменгаз", корпорации "Туркменнебитгаз", "Туркменнебитгазгурлушук" и "Туркменгеология" осуществляют мониторинг нефтяных сооружений на территории деятельности, близлежащих районов и готовности к реагированию нефтяных и нефтепроводных компаний.

Министерство автомобильного транспорта, Национальные управления "Туркменденизеллары", "Туркмендеряеллары", "Туркмендемиреллары", "Туркменховаеллары" ведут мониторинг и контроль за готовностью к реагированию наземного и воздушного транспорта, морских и речных судов, в том числе танкеров.

МОП обеспечивает, с привлечением заинтересованных ведомств, нефтяных и транспортных компаний:

- осуществление комплексного мониторинга водной среды и береговой зоны на протяжении всего периода реагирования на разлив и ликвидации его последствий;
- представление отчетов по мониторингу восстановительных работ и степени реабилитации природной среды в Государственное предприятие по вопросам Каспийского моря при Президенте Туркменистана не реже, чем один раз в полгода и по завершению работ.

Государственное предприятие по вопросам Каспийского моря при Президенте Туркменистана на основании данных мониторинга и представляемых отчетов:

- готовит пресс-релизы и заявления относительно статуса разлива и хода локализации и ликвидации нефтяного разлива;

- согласовывает вопросы, связанные с доступом представителей средств массовой информации к месту происшествия;
- организуют брифинги с представителями ответственной стороны и другими организациями, участвующими в реагировании (п.13).

## ПОЛОЖЕНИЕ

### о лицензировании деятельности по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды

Положение регулирует деятельность юридических и физических лиц, связанную с разработкой проектов нормативных документов по охране атмосферного воздуха, включая разработку нормативов предельно допустимых выбросов в атмосферу загрязняющих веществ, разработку экологических паспортов и оценку воздействия на окружающую среду, а также нормативов предельно допустимых сбросов загрязняющих веществ в водную среду.

## **2. ОТЧЁТНОСТЬ ПО МНОГОСТОРОННИМ ЭКОЛОГИЧЕСКИМ СОГЛАШЕНИЯМ (МЭС)**

Вопросы отчётности в сфере экологического мониторинга находят своё выражение в национальных докладах о выполнении обязательств Туркменистана по реализации положений Конвенций и программ ООН по окружающей среде. Такого рода доклады и отчёты готовятся соответствующими министерствами и ведомствами в рамках следующих международных конвенций и договоров, участником которых является Туркменистан:

**1. Венская Конвенция об охране озонового слоя** (г. Вена, 18-22 марта 1985 г.), **Монреальский Протокол по веществам, разрушающим озоновый слой** (г. Монреаль, 16 сентября 1987 г.) поправки к Монреальскому Протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой. Поправки к Монреальскому протоколу, принятые на четвертом Совещании Сторон в г. Копенгагене 23-25.11.92 г., девятом Совещании Сторон в г. Монреале 15-17.09.97 г. и одиннадцатом Совещании Сторон в г. Пекине 29.11-03.12.99 г.

**2. Рамочная Конвенция ООН об изменении климата** (г. Нью-Йорк, 9 мая 1992 г.). **Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата** (11 декабря 1997 г.). Поправка к приложению «В» к Киотскому протоколу (17 ноября 2006 года, г. Найроби)

**3. Конвенция о биологическом разнообразии** (05 июня 1992 г. Рио-де-Жанейро). **Картахенский протокол по биобезопасности к**

*Конвенции о биологическом разнообразии (29 января 2000 года, г. Монреаль).*

*4. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (г. Базель, 22 марта 1989 г.).*

*5. Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (г. Париж, 17 июля 1994 г.).*

*6. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (г. Орхус, 25 июня 1998 г.).*

*7. Рамочная Конвенция по защите морской среды Каспийского моря (15 ноября 2003 г., г. Тегеран).*

*8. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц (2 февраля 1971 года, г. Рамсар).*

*9. Конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью (29 ноября 1969 года, г. Брюссель) и Протокол 1992 года об изменении Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью.*

*10. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (17 марта 1992 г., г. Хельсинки).*

В соответствии с возложенными обязательствами, Туркменистан подготовил несколько документов (отчётов) по многосторонним экологическим соглашениям (МЭС).

В 2000 и 2010 годах Туркменистан представил первую и вторую информацию, соответственно, по Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об Изменении Климата.

В 2002, 2007 и 2009 годах Туркменистан предоставил национальные отчёты к Конвенции о Биологическом Разнообразии (КБР).

В 2000, 2002 и 2006 годах Туркменистан предоставил национальные отчёты по Конвенции Организации Объединенных Наций по Борьбе с Опустыниванием в Странах, столкнувшихся с серьезной засухой и опустыниванием, особенно в Африке.

МОП систематически представляет отчёты по выполнению Орхусской Конвенции.

### **3. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОТЧЁТНОСТИ НА УРОВНЕ МИНИСТЕРСТВ И ВЕДОМСТВ И ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ ИМ ПРЕДПРИЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ**

Отчётность на уровне министерств и ведомств осуществляется путём подготовки и утверждения ими *специальных форм по экологической отчётности*, которые заполняются подведомственными им предприятиями, учреждениями и организациями. В некоторых министерствах и ведомствах не существует специально утверждённых форм отчётности, которая осуществляется по сложившейся практике (заполняется в произвольной форме).

Инспектора Службы экологического контроля (г. Ашхабад), а также региональных управлений по охране природы (во все вelayах страны) осуществляют периодические проверки/мониторинг за выполнением требований природоохранного законодательства в сопровождении представителей местных органов исполнительной власти. При контроле инспектора используют форму экологической отчётности (составляют протоколы). Предприятия подвергаются проверке на предмет наличия у них экологического паспорта, ПООС, ОВОС, предоставленный на период эксплуатации объекта, а также все аспекты, предписанные в указанных документах.

В настоящее время, в систему статистических показателей окружающей среды входят подсистемы показателей, применяемые при изучении тех компонентов природной среды, для охраны которых требуется осуществление природоохранной деятельности в первую очередь.

Сводную функцию сбора и обработки отчётности выполняет *Государственный комитет Туркменистана по статистике (Госкомстат)*. Данные статистики обобщаются и анализируются на министерском (ведомственном) уровне, по регионам и в целом по Туркменистану.

К ним относятся:

- показатели состояния, загрязнения и охраны атмосферы;
- показатели состояния, использования и охраны водных ресурсов;
- показатели состояния, использования и охраны земельных ресурсов;
- показатели состояния, использования и охраны лесных ресурсов.

Экологическая отчётность, подготавливаемая министерствами и ведомствами в обязательном порядке предоставляется в Госкомстат.



Имеются специально разработанные формы отчётности в области охраны окружающей среды и природопользования, утверждённые приказом Госкомстата от 15 ноября 2014 г. за №72.

В целом имеется 14 форм такой отчётности:

**Форма 18 КС** (Отчёт о капитальных вложениях на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов);

**Форма № 1 ТГС** (Отчёт о текущих затратах на охрану природы);

**Форма № 1 – ТГ** (Отчёт о государственном контроле за охраной окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов);

**Форма № 1 – рекультивация** (Отчёт о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы);

**Форма № 1 – воздух** (Отчёт об охране атмосферного воздуха);

**Форма № 1 – вода** (Отчет об использовании воды);

**Форма № 1 – ZG** (Отчёт об образовании и обращении промышленных токсичных отходов);

**Форма № 1 – DZ** (Отчёт об использовании и вывозе бытовых отходов);

**Форма № 1 – охота** (Отчёт об охотничьих хозяйствах);

**Форма № 1 – ТН** (Отчёт о проведении лесокультурных работ);

**Форма № 3 – ТН** (Отчёт о рубках, уходе и санитарных рубках леса);

**Форма № 5 – ТУ** (Отчёт о лесных пожарах);

**Форма № 12 – ТН** (Отчёт по лесозащите);

**Форма № 1 – GTS** (Отчёт по заповедникам и природным национальным паркам).

Например, источниками информации для отчётности в области охраны атмосферного воздуха являются:

- статистическая отчётность ф.№1-НОВА «Отчёт об охране атмосферного воздуха»;
- экологический паспорт предприятия;
- данные мониторинга (Министерство охраны природы Туркменистана);
- материалы выборочного наблюдения.

В форме №1–НОВА «Отчёт об охране атмосферного воздуха» используются показатели, позволяющие достаточно подробно охарактеризовать выбросы.

Отчёт состоит из пяти разделов и 182 показателя:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, их очистка и утилизация, тонн/год;

- выброс в атмосферу специфических загрязняющих веществ, тонн/год;
- источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;
- выполнение мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;
- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от отдельных групп источников загрязнения.

Источниками информации для отчётности по токсичным отходам является статистическая отчётность ф. № 2-тп (токсичные отходы) «Отчёт об образовании и обращении токсичных отходов производства». Токсичные отходы производства подразделяются на пять класса опасности:

- I класс - чрезвычайно опасные;
- II класс - высокоопасные;
- III класс - умеренно опасные;
- IV класс - малоопасные;
- V класс - прочие.

Перечень предприятий (объектов), которые представляют отчётность определяется Министерством охраны природы Туркменистана и Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, исходя из указанных критериев опасности. Госкомстат, Министерство охраны природы и Минздравмедпром совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами при необходимости могут уточнять критерии с учётом специфики региона, площади его территории, уровня хозяйственного развития, плотности проживания населения, объема накопленных отходов, состояния окружающей среды и иных факторов. Информация об этом доводится до сведения отчитывающихся предприятий и организаций.

До поступления экологической отчётности в Госкомстат согласно по установленным им формам она формируется по соответствующим подведомственным предприятиям и организациям министерств и ведомств. Рассмотрим механизм формирования этой отчётности.

***Служба Экологического Контроля (СЭК) Министерства Охраны Природы (МОП)*** контролирует исключительно воды и воздух. Имеются специальные ***Методические инструкции касательно взятия образцов и химического анализа.***

Мониторинг качества воздуха выполняется по единой системе сотрудниками лабораторий Службы экологического контроля и велятскими управлениями охраны природы. Мониторинг качества воздуха осуществляется на 14 стационарных постах наблюдения в 6 крупных городах. Пятеро из них расположены в Ашхабаде, два в Мары, два в Туркменабаде, один в Балканабаде, два в городе Туркменбаши и два в Дашогузе.

Мониторинг качества воздуха был прекращён на трёх станциях мониторинга в 2007 году, в связи с перемещением цементного завода из города Абадан, в регион за пределами населённых пунктов Ахалского веляята.

Сначала выполняется отбор и химический анализ проб атмосферного воздуха, отобранного со стационарных постов по отбору воздуха. Отбор проб воздуха выполняется три раза в день в 7.00, 13.00 и в 19.00 ежедневно, кроме воскресенья. Программа мониторинга охватывает следующие вредные загрязняющие вещества в атмосфере:

- общее содержание взвешенных частиц (ОТУ);
- диоксид азота (NO<sub>2</sub>);
- оксид азота (NO);
- диоксида серы (SO<sub>2</sub>) и
- фенол.

Другие параметры добавляются в программу измерений в зависимости от загрязняющих отраслей и характеристик близлежащих городов и близлежащих районов. Угарный газ (CO), несмотря на высокие значения, измеряется только в Ашхабаде, Мары и Туркменбаши. Служба не контролирует содержание полициклического ароматического углерода и тяжелых металлов.

Методики определения основаны на фотометрическом методе анализа с применением фотометров КФК-2 и КФК-3. Для отбора проб применяются аспираторы, пылесосы и др. Велятские управления охраны природы берут пробы со стационарных станций наблюдений также три раза в день, и сообщают о результатах анализа в Службу экологического контроля на ежедневной основе.

**Отчётность:** Служба составляет ежедневный бюллетень о состоянии атмосферного воздуха, на основании полученной информации о состоянии воздуха из всех остальных постов. Данный бюллетень подписывается Министром охраны природы и передаётся в Кабинет Министров, Министерство охраны природы, Министерство обороны, городской Хякимлик и Санэпедстанцию.

СЭК публикует ежедневные бюллетени по результатам мониторинга атмосферного воздуха. Данные бюллетени

предоставляются конкретным министерствам и ведомствам. СЭК **представляет ежегодные отчёты МОП по результатам мониторинговой деятельности в отношении атмосферного воздуха, поверхностных вод и почв.**

**Управления Охраны Природы веляатов МОП** осуществляют мониторинг в отношении атмосферного воздуха, поверхностных вод и почв, собирают данные о компонентах биоразнообразия (нарушение требования законов, охрана и т.д.). Они выпускают информационные бюллетени, которые ежемесячно рассылаются администрации веляатов, а копия бюллетеня направляется в СЭК. Управления Охраны Природы веляатов **подготавливают доклады о состоянии окружающей среды, использовании природных ресурсов и выполнении природоохранных мероприятий в веляатах** и представляют в МОП, хякимликам веляатов и другим заинтересованным государственным организациям (см., например, Положение об Управлении охраны природы Марыйского веляата (п.2.28), утвержденное приказом МОП от 17 сентября 2000 г.).

**Государственные природные заповедники** осуществляют мониторинг в сфере биоразнообразия путём наблюдения за отдельными видами растений и животных, включая редкие их виды. Государственные природные заповедники направляют ежемесячные отчёты в Национальный Институт пустынь, растительного и животного мира (НИПРЖМ) МОП. Данную деятельность они осуществляют на базе **Методики ведения «Летописи Природы» в государственных природных заповедниках, утверждённой МОП 07.06.2006 г.** НИПРЖМ анализирует информацию и направляет в Госкомстат.

**Управление Лесного Хозяйства МОП** на основе отчётов 14 лесохозяйственных предприятий (лесхозов) по лесопользованию, восстановлению лесных массивов, озеленению, посева и естественной регенерации представляет ежеквартальные отчёты в МОП.

**Министерство Водного Хозяйства (МВХ)**, через свои подразделения водного хозяйства веляатов, проводит мониторинг поверхностных вод в реках, каналах, озёрах и бассейнах, дренажных коллекторах, а также подземных вод для оценки их устойчивости к орошению.

Управление Каракумского Канала МВХ выполняет мероприятия по водопользованию, объёму воды водных бассейнов, наличия воды для орошения, химический анализ питьевой воды и т.д.

Институт «Туркменсувылымтаслама» МВХ осуществляет специальный мониторинг воды, геологического материала, почвы и т.д. только в отношении новых проектов.

Отчётность предоставляется только в статистические органы.

***Национальный комитет по гидрометеорологии при Кабинете Министров Туркменистана (Гидромет)*** ведёт регулярные наблюдения и контролирует гидрологический режим поверхностных водных объектов через свои гидрометеорологические центры, расположенные в каждом из 5 велаятов и в Ашхабаде. Информация направляется в Гидромет. На базе имеющихся станций Гидромет осуществляет также мониторинг на Каспийском море. Измерения по некоторым параметрам (уровень моря, температура воды и воздуха, направление и скорость ветра и т.д.) направляются в центральный офис четыре раза в день.

Туркменистан сотрудничает с соседними странами по вопросу использования и защиты трансграничных вод. Гидромет ежедневно обменивается информацией с Узбекистаном и Таджикистаном по метеорологическим событиям, которые оказывают влияние на расход реки Амударья. Существуют два отдела водного хозяйства, которые занимаются мониторингом на всем протяжении рек Амударья и Сыр-Дарья, протекающих по странам. Оба отдела подотчётны Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии Международного Фонда Спасения Аральского Моря. Отдел Водопользования на реке Амударья ежедневно направляет информацию в МВХ, включая гидрологический и гидрохимический параметры (засолённость, ионы, жесткость воды, температура и т.д.) с целью оценки сброса соленой дренажной воды с орошаемых полей в реку Амударья.

***Государственный Концерн «Туркменгеология» (ГК «Туркменгеология»)*** несёт ответственность за мониторинг подземных вод, как количественных (уровни, пользование, запасы), так и качественных (физико-химических и химических) характеристик. Существует 4 гидрогеологических базы (экспедиции), которые определяют качество воды на всех функционирующих подземных скважинах, которые регулярно проводят сокращенный химический анализ качества воды в подземных скважинах и дважды в год полный химический анализ в центральной лаборатории Туркменгеология. Раз или два раза в год экспедиции проводят анализ на углеводороды, фенол, пестициды и т.д.

ГК «Туркменгеология» совместно с Санитарно-эпидемиологической Службой отвечают за контроль качества питьевой воды.

**Санитарно-эпидемиологическая Служба при Министерстве Здравоохранения и Медицинской Промышленности (Санэпедслужба)** выполняет мониторинг качества питьевой воды в централизованной системе водоснабжения. Она контролирует микробиологические, токсикологические и органолептические параметры питьевой воды согласно ГОСТам. Санэпедслужба также контролирует качество воды в водохранилищах, где собирается отработанная вода из городов.

**Каспийская экологическая Служба «Каспэкоконтроль» МОП** отвечает за мониторинг состояния окружающей среды береговой территории Туркменистана. Предприятия ежемесячно предоставляют информацию о качестве воды, сбрасываемой в море. Каспэкоконтроль проводит мониторинг качества морской воды и воздуха. Пробы на Туркменбашинском заливе берутся ежемесячно, а в местах отдыха каждую неделю. Вода проверяется на соль, плотность, нитриты, азот аммония, сульфат, тяжелые металлы, углеводороды и синтетические активные вещества на поверхности. Каспэкоконтроль проверяет морское дно на наличие углеводородов и тяжелых металлов, а качество воздуха в двух контрольных пунктах в городе Туркменбаши на пыль, CO<sub>2</sub>, окись азота и ангидриды. Отчёты ежемесячно направляются в МОП.

По итогам предоставляемой отчётности Госкомстат публикует Статистический Ежегодник об Охране Окружающей Среды и Использовании Природных Ресурсов. Ежегодник распространяется среди правительственных органов и учреждений. Кроме того, им публикуются Статистические Ежегодники Туркменистана на двух языках (туркменском и русском), где имеются статистические данные по экологии, а именно о водозаборе и расходе сточных вод, землепользовании, восстановлении лесных массивов и воздушных выбросах от стационарных источников и др.

\* \* \*

Таким образом, анализ законодательства Туркменистана о государственном экологическом мониторинге и отчётности показывает, что данная деятельность осуществляется практически по всем природным объектам.

Для наблюдения за природными объектами применяются следующие виды мониторинга:

- гидрометеорологический мониторинг;
- мониторинг состояния водных объектов;
- мониторинг состояния атмосферного воздуха;
- мониторинг состояния почв и использования земель;
- радиационный мониторинг;
- озоновый мониторинг;
- мониторинг состояния недр;
- фоновый мониторинг;
- мониторинг растительного и животного мира;
- государственный рыбохозяйственный мониторинг водных биоресурсов;
- мониторинг экосистем (мониторинг особо охраняемых территорий);
- санитарно-эпидемиологический мониторинг;
- мониторинг выполнения требований природоохранного законодательства.

По результатам оценки состояния окружающей среды составляются оперативные сводки, отчёты, доклады, прогнозы и рекомендации, характеризующих динамику, направленность и интенсивность изменений в окружающей среде и представляются в Госкомстат на основе утвержденных им форм.

Отчётность по результатам оценки состояния окружающей среды осуществляется также путём подготовки национальных докладов и отчётов в рамках международных обязательств Туркменистана по экологическим конвенциям и договорам, участником которых является Туркменистан.

В соответствии с экологическим законодательством Туркменистана организационную основу государственного экологического мониторинга представляет Министерство охраны природы Туркменистана (МОП). Компетенция МОП, по сравнению с другими министерствами и ведомствами охватывает мониторинг большинства природных объектов (загрязнение поверхностных и подземных вод, морской среды, почв, атмосферного воздуха, озонового слоя, лесов, растительный и животный мир и др.). В его структуру, как отмечалось выше, входят подразделения различного уровня, на которые возложены функции по проведению экологического мониторинга (управления охраны природы в велаятах, государственные природные заповедники, Управление лесного хозяйства, Служба экологического контроля, Каспэкоконтроль и др.).

Они имеют соответствующие посты и станции наблюдения, осуществляют сбор информации об окружающей среде, проводят анализ и оценку полученных данных, разрабатывают прогнозы.

Отраслевой мониторинг осуществляется специально уполномоченными органами государственного управления (министерствами и ведомствами) по отдельным видам природных ресурсов.

Общая координация работ по осуществлению государственной системы экологического мониторинга возложено на МОП.

Вместе с тем, в связи с недостаточностью межведомственной координации, в стране пока не создана единая государственная система мониторинга окружающей среды и природных ресурсов, которая включала бы в себя все уровни управления природопользованием. Это не даёт возможности получить полную и объективную оценку состояния окружающей среды, природных ресурсов и здоровья населения, необходимой для принятия эффективных управленческих решений.

В настоящее время в стране насчитывается несколько десятков функциональных подсистем, осуществляющих мониторинг отдельных компонентов окружающей среды и природных ресурсов, которые функционируют *в отсутствие единого правового поля*.

Изучение работы ведомственных систем и служб мониторинга свидетельствует о том, что *каждая из них функционирует в замкнутой системе, практически не обеспечивает использование результатов проведения мониторинга в практических целях*.

*Отсутствуют единые требования по представлению отчётности и информации (утверждённых форм отчётности)*, что создает серьёзные проблемы для её получения, интеграции и анализа. В результате сложившейся ситуации вся получаемая информация по экологическому мониторингу не концентрируется в едином центре и не управляется должным образом. В стране не сформирована инфраструктура, обеспечивающая информационный обмен данными мониторинга, их обобщение и прогноз экологической обстановки.

Учитывая, сложившуюся ситуацию в сфере экологического мониторинга и отчётности в Туркменистане предлагается решение следующих вопросов, которые сформулированы в виде прилагаемых к настоящему Отчету рекомендаций (*Приложение №2*).



*Приложение №1*

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов в области экологического мониторинга и отчётности в Туркменистане**

*(по состоянию на 01 января 2015 г.)*

<b>№</b>	<b>НАИМЕНОВАНИЕ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА</b>	<b>ДАТА ПРИНЯТИЯ</b>	<b>ИСТОЧНИК ОПУБЛИКОВАНИЯ</b>
		<i><b>Законы</b></i>	
1.	Закон Туркменистана «Об охране природы»	01 марта 2014 г.	Нейтральный Туркменистан, 10 марта 2014 г.
2.	Закон Туркменистана «Об охране атмосферного воздуха»	20 декабря 1996 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана, 1996 г., №4. Ст.66.
3.	Закон Туркменистана «Об охоте и ведении охотничьего хозяйства»	15 сентября 1998 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана, 1998 г., №3. Ст.53.
4.	Закон Туркменистана «О гидрометеорологической деятельности»	15 сентября 1999 г. с изм. и доп. от 18.04. 2009 г. и 26.11. 2010 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана, 1999 г., № 3. Ст.46.
5.	Кодекс Туркменистана «О земле»	Утвержден Законом Туркменистана от 25 октября 2004 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана 2004 г., №4. Ст.33.
6.	Кодекс Туркменистана «О воде»	Утвержден Законом Туркменистана от 25 октября 2004 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана 2004 г., №4. Ст.34.
7.	Закон Туркменистана «Об углеводородных ресурсах»	18 августа 2008 г. с изм. от 19.02. 2010 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана 2008 г., №3. Ст.40.
8.	Закон Туркменистана «О радиационной безопасности»	15 августа 2009 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана 2009 г., №3. Ст.57.
9.	Закон Туркменистана «Об охране озонового слоя»	15 августа 2009 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана 2009 г., №3. Ст.54.
10.	Санитарный кодекс Туркменистана (новая редакция)	Утвержден Законом Туркменистана от 21 ноября 2009 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана 2009 г., №4. Ст.77.
15.	Закон Туркменистана «О питьевой воде»	25 сентября 2010 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана 2010 г., № 3. Ст.60.
11.	Закон Туркменистана «О	21 марта 2011 г.	Ведомости Меджлиса

	химической безопасности»		Туркменистана 2011 г., №1, ст.9.
12.	Лесной кодекс Туркменистана	Утвержден Законом Туркменистана от 25 марта 2011 г. с изм. и доп. от 28.02.2015 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2011 г., №1. Ст.10.
13.	Закон Туркменистана «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»	21 мая 2011 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2011 г., №2. Ст.41.
14.	Закон Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях»	31 марта 2012 г. с изм. и доп. от 01.03. 2014 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2012 г., №1. Ст.37.
15.	Закон Туркменистана «О растительном мире»	04 августа 2012 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2012 г., №3. Ст.60.
16.	Закон Туркменистана «О животном мире»	02 марта 2013 г.	Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2013 г., №1. Ст.4.
17.	Закон Туркменистана «Об экологической экспертизе»	16 августа 2014 г.	Нейтральный Туркменистан, 23 августа 2014 г.
18.	Закон Туркменистана «О недрах»	20 декабря 2014 г.	Нейтральный Туркменистан, 28 декабря 2014 г.
		<b>Подзаконные акты</b>	
1.	Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы	Утверждено постановлением Президента Туркменистана от 13 ноября 1996 г., №2864	Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1996 г., № 11. Ст. 3529.
2.	Положение о Службе по земельным ресурсам при Министерстве сельского хозяйства Туркменистана	Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 08 сентября 2000 г., №4835.	Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2000. № 9. Ст. 440.
3.	Положение о Министерстве охраны природы Туркменистана	Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 08 сентября 2000 г., №4830.	Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2000. № 9. Ст. 435.
4.	Положение о	Утверждено	Собрание актов

	Национальном институте пустынь, растительного и животного мира	Постановлением Президента Туркменистана от 15 декабря 1997 г., №3428.	Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 1997. № 11-12. Ст. 4295.
5.	Положение о Национальном комитете по гидрометеорологии при Кабинете Министров Туркменистана	Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 21 января 2011 г., №11440.	Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2011. № . Ст.
6.	Положение о Государственной корпорации «Туркменгеология»	Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 17 мая 2012 г., №12310.	Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2012. №59. Ст.1942.
7.	Положение о Государственной комиссии Туркменистана по обеспечению выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из Конвенций и программ ООН по окружающей среде	Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 01 марта 1999 г., №4091.	Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1999 г., № 3. Ст. 110.
8.	Национальный план Туркменистана по предупреждению и ликвидации разливов нефти	Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 21 августа 2001 г. № 5361	Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2001 г., № 8. Ст. 406.
9.	Государственный стандарт Туркменистана TDS 579-2001: «Оценка воздействия на окружающую среду при планировании хозяйственной и иной деятельности в Туркменистане»	Утверждены постановлением Главной государственной службы «Туркменстандартлары» от 05.06.2001 г., №75.	Текущий архив Министерства охраны природы Туркменистана

10.	Постановление Президента Туркменистана «О Межведомственной комиссии Туркменистана по вопросам Каспийского моря»	от 11.04.2007 г., №8524	Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2007 г., № 4. Ст. 40.
11.	Положение о лицензировании деятельности по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды	Утверждено ПП Туркменистана от 26.02.2010 г., №10937	Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2010 г., № 2. Ст. 753.

## *Приложение №2*

### **Рекомендации по созданию нормативно-правовой и институциональной базы для упрощения процессов предоставления экологической отчётности**

В целях создания благоприятной нормативно-правовой и институциональной базы для упрощения процессов предоставления экологической отчётности предлагается:

1. Предусмотреть в экологическом законодательстве Туркменистана функционирование единой государственной системы экологического мониторинга с учётом международных требований. Основная её цель - обеспечение единой методической базы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов, осуществляемого министерствами и ведомствами, их территориальными подразделениями, предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от форм собственности, включая их отчётность на различных уровнях. Речь идет о проведении экологического мониторинга на всех уровнях управления по единым стандартам. Координационным центром в

этой системе должно стать Министерство охраны природы Туркменистана.

2. Целесообразно принятия законодательного акта (закона или подзаконного акта) об экологическом мониторинге на территории Туркменистана, в котором важно предусмотреть виды экологического мониторинга, закрепить сферу ответственности государственных органов в области экологического мониторинга по конкретным природным объектам, механизм сбора информации и отчётности, предоставляемая в единый центр по итогам проведения экологического мониторинга. После принятия указанного законодательного акта должны быть внесены изменения и дополнения в положения (уставы) соответствующих органов государственного управления в области экологического мониторинга и отчётности. В этих документах необходимо отразить все вопросы, касающиеся отчётности по итогам экологического мониторинга в разрезе министерств и ведомств: по каким формам и кому представляется отчетность, обязанность по обмену информацией и т.д.

3. Для координации работ в сфере экологического мониторинга и отчётности представляется целесообразным создание в составе центрального аппарата Министерства охраны природы специального структурного подразделения, ответственного за получение и обобщение всех данных мониторинга от других контролирующих учреждений, обмена данными по экологии между правительственными организациями, осуществляющих экологический мониторинг в стране и своевременную подготовку национальных докладов, отчётов по оценке экологической ситуации в Туркменистане.

4. Обязательства Туркменистана по международным конвенциям и договорам в сфере экологической отчётности (подготовка национальных докладов по ООС, отчетов и др.) должны быть имплементированы в национальное законодательство в области охраны окружающей среды и в нормативные правовые акты, определяющие правовой статус соответствующих органов государственного управления в качестве их обязанности. Пока ни по всем международным конвенциям, ратифицированных Туркменистаном осуществляется работа по регулярной подготовке указанных отчётов. В частности, не выполняются требования по отчётности по Базельской Конвенции о контроле за трансграничными перемещениями опасных отходов и их утилизацией (1989 г.), Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (1992 г.), не регулярно публикуются отчёты о состоянии окружающей среды в

соответствии обязательствами страны по Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (1998 г.).

5. Следует обеспечить свободный доступ физических и юридических лиц к статистической информации в области окружающей среды и природопользования путём распространения статистических сборников. Для этого имеются все правовые основания в Законе Туркменистана «Об информации и её защите» (2012 г.).

6. В целях предупреждения и контроля за трансграничным загрязнением атмосферы представляется целесообразным обсудить вопрос о присоединении Туркменистана к *Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (13 ноября 1979 г.)*.

В целях расширения доступа общественности к информации представляется целесообразным обсудить вопрос о присоединении Туркменистана к *Протоколу о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) от 21 мая 2003 г. Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды*.