

Марасулов Н.К.

Юрист представительства германской экономики в Центральной Азии

Основы водного законодательства Республики Казахстан

Основными организационно-правовыми инструментами для обеспечения рационального использования и охраны водного фонда в Республике Казахстан и одновременно функциями государственного управления в области природных ресурсов (ст. 35 Водного кодекса РК от 9.07.2003 г.) являются: планирование и соблюдение экологических требований и ограничений; лимитирование водопользования; разработка основных направлений совершенствования технологии водопотребления, водоотведения и охраны вод; определение располагаемых объемов водных ресурсов, их качества и наличия прав пользования ими; эффективное управление водными объектами, находящимися в государственной собственности; контроль за количественным и качественным состоянием водных объектов и режимом использования вод. Из этих перечисленных организационно-управленческих функций государственных органов последнее – т.е. осуществление государственного контроля нельзя ставить в один ряд с остальными функциями государственного управления объектов водных ресурсов. Потому что, все остальные функции государственного управления также являются объектами государственного контроля. Однако, в правовых актах оно не принимается во внимание, тем самым создается путаница в разграничении компетенции государственных органов в области охраны водных ресурсов. Этим самым ослабляется значение государственного экологического контроля.

В целях осуществления задач государственного контроля за состоянием охраны водных ресурсов имеет правовое значение определение круга охраняемых объектов водных ресурсов. Водный кодекс не предусматривает объекты охраны водных ресурсов. В то же время предусматривает озера, реки, водохранилища как объекты использования, охраны антропогенного воздействия. По Земельному Кодексу Республики Казахстан от 20.06.2003 года в состав земель водного фонда входят земли, занятые водоемами (реками и приравненными к ним каналами, озерами, водохранилищами, прудами и другими внутренними водоёмами, территориальными водами), ледниками, болотами, водохозяйственными сооружениями для регулирования стока, располагаемыми на водоисточниках, а также земли, выделенные под водоохраные зоны и полосы этих сооружений и зоны санитарной охраны водозаборных систем питьевого водоснабжения. Порядок

использования и охраны земель водного фонда осуществляется в порядке и на условиях, установленных настоящим Кодексом и водным законодательством Республики Казахстан. Таким образом, все земли водного фонда и водоохранной полосы являются объектами правового регулирования водного законодательства, как объекты не отделимые от вод. Поэтому, неслучайно водное законодательство РК в статье 5 Водного кодекса Республики Казахстан, предусматривает в качестве водных объектов: поверхностные водные объекты, части недр, содержащие подземные воды и рассматривают их в качестве единого водного объекта.

Такое положение водных объектов дает основание считать их предметом правового регулирования водных отношений и имеет большое значение для осуществления охраны не только непосредственно воды, но и через охраны их других объектов природы. Например, водосборная площадь - территории, сток которых формируют водный объект, водоохраной зоны водных объектов устанавливаются для поддержания водных объектов в состоянии, соответствующим экологическим требованиям для предотвращения загрязнения, засорения и истощения поверхностных вод. Это необходимо для сохранения и среды обитания объектов животного и растительного мира.

Поэтому для охраны и рационального использования воды в Республике Казахстан, в том числе охраны и использования водных ресурсов бассейна озера Балхаш и Аральского моря, необходим комплексный подход к использованию и охране природных ресурсов. Охрана вод только крупных водных объектов не дает желаемого результата без охраны водных ресурсов всех рек, впадающих в них, и других природных ресурсов, особенно земли, занимаемой водами и водными объектами, всего растительного мира, в том числе лесов, и других видов растительного мира, рационального использования воды для сельского хозяйства и промышленных объектов.

Водное законодательство, регулирующее эти отношения должно отвечать всем этим требованиям, без норм противоречий и пробелов.