

г. Бишкек
от 26 июня 1997 года П № 650-1

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОБРАНИЯ НАРОДНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ
ЖОГОРКУ КЕНЕША КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О межгосударственном водопользовании Узбекистаном,
Казахстаном и Таджикистаном водными ресурсами
Кыргызстана

В докладе депутатской комиссии о межгосударственном водопользовании Узбекистаном, Казахстаном и Таджикистаном водными ресурсами Кыргызстана на сессии СНП Жогорку Кенеша правильно указывается, что Кыргызстан располагает огромными запасами пресных вод, является одним из богатейших государств мира по этим природным ресурсам, однако правами своими в этой важнейшей сфере экономики практически не пользуется. Общий сток водных источников, формирующихся на территории Кыргызстана, составляет в среднем около 51 миллиарда кубических метров в год, из которых сама республика потребляет лишь около 20 процентов, а 80 процентов потребляют соседние государства - Узбекистан, Казахстан и Таджикистан. В мире нет иного такого государства, как Кыргызстан, которое, само испытывая большие экономические трудности, безвозмездно передает свои богатейшие водные ресурсы сопредельным государствам

Бытующее суждение о том, что водно-энергетические ресурсы якобы являются общей собственностью всех центральноазиатских государств, необоснованно. Международное право, в частности Конвенции - Хельсинки 1966, 1992 год, Дублинские - 1992 год и др. постановку вопроса в такой плоскости считают нарушением суверенных прав государств. Вся вода в пределах территории Кыргызской Республики является ее собственностью и любое совместное использование ее с другими государствами возможно только на основе достигнутых договоренностей и соглашений. Руководящие круги соседних государств упорно настаивают на том, чтобы назвать внутренние реки, подземные воды Кыргызстана "трансграничные водотоки", что равносильно термину "международные реки" и это позволяет им продолжать безвозмездно использовать наши реки и их притоки. Однако это противоречит истине. Наши реки являются "транснациональными" водотоками, так как они формируются только в пределах территории Кыргызского национального государства и пересекают его границы.

Согласно резолюции ООН, Всемирного и Азиатского Банка во всем мире вода признается экономическим товаром и следовательно, как экономический товар должна рассматриваться при выработке государственной водной стратегии.

В 60-70-х и 80-х годах на территории Кыргызстана построены Токтогульский, Курпсайский, Ташкумьрский, Шамалды-Сайский и Уч-Курганский межгосударственные гидроэнергетические узлы и Андижанское, Папанское, Керкидонское, Касансайское, Кировское и Орто-Токойское межгосударственные водохранилища. Общий объем воды указанных гидроэнергетических и ирригационных узлов составляет 22,9 куб.км и только 7 процентов накопленной воды потребляет сама Кыргызская Республика.

Межгосударственными ирригационными сооружениями построенными на территории Кыргызстана, затоплено 47 тыс. гектаров земель, в том числе 16 тыс. га орошаемых пашен. Ежегодные убытки Кыргызстана от затопления земель составляют 129,5 млн. сом. А всего за последние 33 года нашим государством утрачено свыше 4,2 млрд. сом. Следует также принять во внимание стоимость невыработанных киловатт-часов электроэнергии на гидроэлектростанциях Кыргызстана и неполученной сельскохозяйственной продукции в результате неосвоения новых орошаемых земель, что было предусмотрено в межгосударственных соглашениях, однако не выполнено вследствие несоблюдения обязательств тогдашними руководителями соседних государств, и еще расходы республики, на содержание и эксплуатацию межгосударственных ирригационных сооружений. Эти потери удвоят вышеназван-

ную цифру убытков.

В то же время соседние государства получили огромные экономические выгоды от межгосударственных гидроузлов. Возросли площади орошаемых земель, на которых выращиваются такие сельскохозяйственные культуры, как хлопок, рис и другие, дающие стабильно высокие доходы. Достаточно сказать, что в Узбекистане валовой сбор (закупки) хлопка-сырца составил 4858 тыс. тонн в 1987 году против 2949 тыс. тонн в 1960 году. Валовой сбор риса в Казахстане соответственно 654 и 23,1 тыс. тонн.

С сожалением вынуждены отметить, что бывшие руководители Узбекистана не выполнили свои обязательства перед Кыргызстаном. За 26 лет (1965–1991 годы), прошедших после межреспубликанского соглашения по строительству Андижанского гидроузла, не построен ни Левобережный Кампър-Раватский канал, ни Сохское водохранилище. В результате остались не водообеспеченными свыше 25 тыс. гектаров земель Ошской области.

Руководящие круги Республики Узбекистан и Республики Казахстан, несмотря на большие экономические трудности Кыргызстана, урезанность его водного лимита, постоянно поднимают вопрос о необходимости признания Арала как отдельного водопотребителя и выделения для него дополнительного водного лимита и финансовых средств в размере 1,0% от его внутреннего валового продукта, хотя сами хорошо знают, что аральская проблема создана не Кыргызстаном.

Из-за частого срыва выполнения договорных обязательств соседними государствами по использованию водозергетических ресурсов Кыргызстана нередко возникает критическая ситуация в режиме работы Токтогульского гидроузла, который вынужден работать в зимнем энергетическом режиме вследствие недопоставки твердого топлива в республику. Зимние пропуски воды с Токтогульского гидроузла, достигающие до 800 куб. м в секунду, создают экстремально-критическую ситуацию в Узбекистане, Казахстане, Таджикистане, так как происходит переполнение нижерасположенных водохранилищ, что создает реальную угрозу затопления земель, населенных пунктов и сельскохозяйственных полей этих республик.

Ныне в Кыргызстане, как и в других центральноазиатских государствах, действуют рыночные отношения в экономике. С распадом Союза, с 1991 года, прекратилась федеральная материально-техническая и финансовая поддержка межгосударственных гидроузлов, построенных на территории Кыргызстана. Он уже не в состоянии на должном техническом уровне содержать и эксплуатировать межгосударственные ирригационные объекты только лишь своими материальными и финансовыми возможностями. В связи с этим в нынешних трудных экономических условиях Кыргызское государство вынуждено рассматривать свои водные ресурсы, как товар. Это основывается на международных правовых нормах и отвечает интересам не только самого Кыргызстана, но и соседних государств, использующих водные ресурсы. До сих пор существующее бесплатное потребление водных ресурсов Кыргызстана со стороны центральноазиатских государств дальше не может быть сохранено. Более того, из-за экономических трудностей Жогорку Кенеш вынужден был установить налоги за оросительную воду, используемую сельским населением республики.

Кыргызстан с большой ответственностью воспринимает необходимость цивилизованного сосуществования со своими соседями в мире и дружбе, в полной мере учитывает их огромные нужды и запросы по оросительной воде. Вместе с тем, Кыргызстан глубоко верит, что его водная политика, обозначающая разумное, справедливое сочетание своих интересов с интересами соседних братских государств найдет там полное понимание. Сотрудничество наших государств должно быть только взаимовыгодным и уважительным. Мы надеемся, что наши богатые соседние государства Узбекистан и Казахстан сочувственно, благожелательно будут относиться к неимоверно тяжелым экономическим трудностям, испытываемым Кыргызстаном, в связи с сооружением на его территории крупных межгосударственных гидроузлов, пойдут на компенсацию и возмещение колоссального экономического ущерба, который он несет один в течение десятилетий, направляя свои материальные и финансовые ресурсы на их содержание и эксплуатацию.

Ныне все центральноазиатские государства, в основе своей демократические, вошли в мировое содружество цивилизованных государств и нашим государствам следует учитывать опыт этого содружества во всех областях, а этот опыт свидетельствует о том, что во все мире питьевая и оросительная вода признается экономическим товаром и, как товар, она продается и покупается государствами.

Для наших центральноазиатских государств первостепенное значение имеет решение таких вопросов, как развитие и углубление экономических интеграционных процессов путем совместного строительства и эксплуатации водохозяйственных и гидроэнергетических объектов, совместное обеспечение охраны главных водных ресурсов Центральной Азии, какими являются реки Кыргызстана, от истощения, загрязнения, размыва и разрушения паводковыми водами, природными катаклизмами их берегов, а также каналов, водохранилищ, гидротехнических сооружений.

В этой связи следовало бы центральноазиатским государствам глубоко осознать настоятельную необходимость постоянного проявления первостепенной заботы о надежной эксплуатации межгосударственных водохранилищ, построенных в девятибалльной сейсмической зоне, какой является территория Кыргызстана. Эти проблемы исключительно актуальны потому, что межгосударственные гидроузлы в настоящее время, после более чем 30-летней эксплуатации, нуждаются в серьезном капитальном ремонте и недооценка этого вопроса может привести к непредсказуемым последствиям для всего центральноазиатского региона.

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики от имени народа Кыргызстана вновь обращается к братским народам, парламентам, главам и правительствам Узбекистана, Казахстана, Таджикистана с большой надеждой на понимание ими нашей серьезной озабоченности тяжелым экономическим положением Кыргызстана, при этом памятуя немало исторических примеров, когда наши народы-братья помогали друг другу в преодолении трудностей, подставляли свои плечи, чтобы на них опирались те из них, кто испытывает невзгоды. категорически отвергали закон джунглей: "каждый за себя, а один бог - за всех, пусть выживет тот, кто сильнее".

Мы искренне заверяем соседние народы-братья в том, чтобы огромными пресноводными ресурсами Кыргызстана пользовались и они, будем делиться с ними этими бесценными природными богатствами. Но это должно осуществляться на взаимовыгодной основе, а не так, как это происходит до сего времени. Мы хотим, чтобы народы-братья в полной мере учитывали наши интеллектуальные и трудовые усилия, направляемые на сохранение и эксплуатацию межгосударственных водных источников. Ставя вопрос о справедливом межгосударственном пользовании водными ресурсами Кыргызстана, мы проявляем заботу об обеспечении благополучия не только Кыргызского народа, но и узбекского, казахского, таджикского народов и в целом всего Центральноазиатского региона.

Собрание народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики постановляет:

1. Поручить Правительству Кыргызской Республики:

а) опираясь на международный опыт по водопользованию и в целях обеспечения сохранения и эксплуатации межгосударственных гидроузлов в надежном техническом состоянии, установить плату за воду, подаваемую соседним государствам из Токтогульского, Кировского, Орто-Токойского и Папанского водохранилищ, а также из тех рек Кыргызстана, откуда подается оросительная вода для Ферганской долины Узбекистана и Таджикистана, для Курдайского и Меркенского районов Казахстана с учетом цен на воду, установленных практикой зарубежных межгосударственных отношений. Получаемые доходы от экспорта оросительной воды обеспечат содержание и эксплуатацию межгосударственных гидроузлов в надежном техническом состоянии;

б) в связи с первым пунктом внести в Закон Кыргызской Республики "О воде" следующую редакционную поправку: "Поверхностные или подземные воды (водотоки), формирующиеся в пределах территории Кыргызской Республики до пересечения границы другого государства, являются ее националь-

ными водами (водотоками). Совместное использование Кыргызских национальных водотоков, пересекающих государственные границы, сопредельными государствами должно осуществляться только на основе заключенных с ними договоров и соглашений на взаимовыгодной основе";

в) поставить перед правительством соседних государств вопрос о пересмотре межгосударственного соглашения, подписанного пятью министрами водного хозяйства центральноазиатских государств от 18 февраля 1992 года в городе Алматы, внесении в его текст уточнений и изменений, в частности в соглашении реки (водотоки) Кыргызстана ошибочно названы трансграничными и межгосударственными, а также предусмотрено создание единого центральноазиатского управления, наделенного неограниченными правами распоряжаться всеми водными ресурсами Кыргызстана, что противоречит Конституции Республики и ее Закону "О воде". Это межгосударственное соглашение следует пересмотреть, его текст должен быть основан на Конституции и Законах о воде центральноазиатских государств. Необходимость этого настоятельно требуется тем, что министр водного хозяйства Кыргызской Республики не имел официальных правительственных полномочий на подписание межгосударственного соглашения и оно не утверждено Правительством. Грубо нарушен также Закон Кыргызской Республики "О воде". Статьи 5 и 10 Закона гласят: "Право собственности на водный фонд на всей территории государства осуществляет Жогорку Кенеш Кыргызской Республики". "К компетенции Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в области водных отношений относятся:

- разработка и совершенствование водного законодательства, контроль за их исполнением;
- определение государственной политики в области использования и охраны воды;
- установление базовых ставок платежей за водопользование;
- ратификация и денонсация межгосударственных договоров по вопросам регулирования водных отношений".

Все эти статьи Закона "О воде" проигнорированы при подписании межгосударственного соглашения 1992 года, оно до сих пор не внесено на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики для ратификации, следовательно, соглашение не имеет для Кыргызской Республики юридической силы;

г) закончить к декабрю 1997 года разработку национальной водной стратегии Кыргызской Республики, а также с участием представителей соседних государств начать разработку проекта региональной центральноазиатской конвенции по совместному использованию и охране водноэнергетических ресурсов Кыргызстана на справедливой, взаимовыгодной основе с учетом международного опыта и правовых нормативных актов;

д) добиться путем переговоров с Узбекистаном выполнения им договорных обязательств по строительству Левобережного Кампър-Раватского канала и Сохского водохранилища, а также предоставления республике соответствующей компенсации за затопленные 43 тыс. гектаров земель под водохранилища, возмещение экономического ущерба, нанесенного ей за многие годы вследствие неполучения сельхозпродукции на указанных площадях. От Узбекистана полагается также предоставление компенсации за неиспользованную Ошской областью оросительную воду из Андижанского водохранилища в течение последних 17 лет, прошедших с момента ввода гидроузла в эксплуатацию (227 млн. кубов в год). До завершения строительства Левобережного Кампър-Раватского канала и Сохского водохранилища недобор 227 млн. куб.м воды из Андижанского водохранилища предложить компенсировать за счет лимита оросительной воды Республики Узбекистан, подаваемого ей из водных источников Ошской и Джалал-Абадской областей. Это требование вытекает из международных правовых норм о межгосударственном использовании водотоков.

2. Принимая во внимание тяжелое негативное влияние многих крупных электростанций Республики Казахстан и Республики Узбекистан, работающих на твердом топливе, на экологию региона, вследствие чего происходит интенсивное таяние ледников и снежного покрова кыргызских гор, формирую-

щих основные водотоки Центральной Азии, правительству необходимо проводить целенаправленную работу по всем каналам связи с Узбекистаном и Казахстаном о постепенной переориентации энергетики Центральной Азии на гидроэлектроэнергию; вести также переговоры с правительствами Узбекистана и Казахстана с целью достижения соглашения о потреблении ими полагающегося количества электроэнергии, вырабатываемой каскадом Нижне-Нарынских ГЭС в период весенне-летних пропусков воды из водохранилищ, а также об их долевом участии в строительстве новых гидроэлектростанций на реке Нарын.

3. Поручить депутатской комиссии с учетом предложений, высказанных депутатами на сессии СНП и международных правовых норм об использовании водных ресурсов, с участием правительства Кыргызской Республики, ученых-юристов и специалистов по водным проблемам разработать законопроект об экспорте оросительной воды в Республику Узбекистан, Республику Казахстан, Республику Таджикистан из межгосударственных водохранилищ Токтогульского, Кировского, Орто-Токойского и Папанского, а также из других Кыргызских рек, имеющих ирригационные сооружения и подающих также оросительную воду соседним государствам.

Законопроект внести на рассмотрение осенней сессии Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

4. Постановление Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и записку депутатской комиссии направить на рассмотрение Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

5. Постановление Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и записку депутатской комиссии направить Президенту Кыргызской Республики А.Акаеву в порядке информации.

6. Постановление Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и записку депутатской комиссии опубликовать в печати.

7. Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (двух палат) о межгосударственном водопользовании Узбекистаном, Казахстаном и Таджикистаном водными ресурсами Кыргызстана направить Парламентам Республики Узбекистан, Республики Казахстан и Республики Таджикистан.

Торага Собрания народных представителей
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

А.Матубраимов