

УКРЕПЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ВОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Н.К.Кипшақбаев¹, М.Елюбаева²
Казахский филиал НИЦ МКВК¹, КазНАУ²

1. В 2017 году страны Центральной Азии отметили 25-летие Водному сотрудничеству в бассейне Аральского моря в соответствии с подписанным 18 февраля 1992 года Межгосударственным Соглашением «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников».

Такого подхода к этому вопросу требовала сложная водохозяйственная обстановка бассейна, стремление всех стран не допустить осложнение водохозяйственной ситуации, по мере возможности нормализовать экологическое и экономическое положение региона, обеспечить становление молодых суверенных государств.

С указанным «Соглашением» была создана Межгосударственная Координационная водохозяйственная Комиссия (МКВК), со следующими основными задачами и функциями:

- разработка и утверждение лимитов водопотребления ежегодно для каждой из республик и региона в целом, соответствующих графиков режимов водохранилищ, корректировка их, по уточненным прогнозам, в зависимости от фактической водности и складывающейся водохозяйственной обстановки (статья 8);

- исполнительными и межведомственными контрольными органами МКВК определить бассейновые водохозяйственные объединения (БВО) «Сырдария» и «Амудария», которые должны функционировать на условиях, что все сооружения и объекты на реках и водных источниках, эксплуатируемые ими, являются по принадлежности собственностью республик и считаются переданными во временное пользование без права передачи и выкупа по состоянию на 01.01.1992г.

БВО содержаться за счет отчислений водохозяйственных органов республик на условиях паритета и долевого участия (статья 9).

МКВК и БВО обеспечивают:

- неукоснительное соблюдение режима попусков и лимита водопотребления;
- выполнение мер по рациональному и экономному использованию водных ресурсов, попуску санитарных расходов по стволам всех рек и оросительным системам (где они предусмотрены), подачу в дельты рек и Аральское море гарантированного объема водных ресурсов с целью оздоровления экологической обстановки, соблюдение качества воды в соответствии с достигнутыми соглашениями (статья 10).

Решения, принимаемые МКВК по вопросам соблюдения установленных лимитов водозаборов, рационального использования и охраны водных ресурсов, обязательны к исполнению для всех водопотребителей и водопользователей (статья 11).

Стороны согласились в течение 1992 года разработать механизм экономической и иной ответственности за нарушение установленного режима и лимитов использования вод (статья 12).

Актуальность и жизненная важность этих решений в первые годы независимости стран Центральной Азии заключались:

- Достичь совместного управления водными ресурсами трансграничных рек;

- Обеспечить сохранение оптимально-необходимых параметров экосистем и биоразнообразия;
- Повсеместно навести порядок по рациональному использованию водных ресурсов и водосбережению.

2. Правительством стран Центральной Азии и межгосударственными органами МФСА – Исполнительный Комитет, МКВК и МКУР необходимо признать за 25 лет проведены значительные работы.

Главными результатами, на мой взгляд, является сохранение этих институциональных органов и межгосударственного водного сотрудничества.

Создание МКВК и ее деятельность в 1992-1995 гг. способствовали активизации усилий по тесному водному сотрудничеству стран Центральной Азии по трансграничным бассейнам и по преодолению экологического кризиса, а также привлечению внимания мирового сообщества к этой сложной проблеме.

Дальнейшим шагом пути регионального сотрудничества стало подписание Главами Государств Центральной Азии Соглашения «О совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития».

С указанным «Соглашением» образованы Международный Фонд спасения Арала и его Межгосударственный Совет.

С первых дней работы МКВК обратили внимание на конкретности и перспективности проводимых работ. МФСА сразу приступил к разработке национальной и региональной стратегии по использованию и охране вод трансграничных рек и план совместных действий по разработке региональных проектов и программ по улучшению и углублению сотрудничества в бассейне Аральского моря. И в последующем, в январе 1994 года на конференции Глав Государств Центральной Азии принята (утверждена) «Программа конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря на ближайшие 3-5 лет».

В этом исторически важном документе были предусмотрены конкретные шаги по становлению и развитию трансграничного сотрудничества и меры по решению водохозяйственных, социально-экономических и экологических проблем.

Практически, Республика Казахстан работает по реализации принятых проектов указанного «Соглашения» до настоящего времени.

Актуальность и необходимость предусмотренных к реализации проектов по решению проблемы Аральского моря (я имею в виду Северной части) сегодня является бесспорным.

Достигнуты сохранение Северной части Аральского моря, как природного объекта, приостановлено его усыхание, прекращена деградация дельты, упорядочение в сфере водопользования и совершенствовании системы управления водными ресурсами.



Северное Аральское море



Кокаральская плотина



Гидроузел Айтек



Аклакская плотина

Каждый объект из перечисленных инженерно-технических мер имеет свою конкретную функцию по решению Аральской проблемы.

3. Основные недостатки в водном сотрудничестве стран Центральной Азии:

- Республиканские водохозяйственные органы стран Центральной Азии, призванные заниматься по водному сотрудничеству (кроме Республики Узбекистан) не являются межведомственными координационными органами по

регулированию использованием и охраной водных ресурсов;

- Региональные (межгосударственные) институты не выполняют в полном объеме свои функции, работают как правило самостоятельно, разрозненно, их деятельность ни-кем не координируется;
- Отсутствует общая координация выполнения региональных проблем и проектов, утвержденных Главами Государств Центральной Азии (пример: управление водными ресурсами Центральной Азии);
- Разработка региональных проектов по решению актуальных проблем по водному сотрудничеству приостановилась;
- Вместо приближения по водному сотрудничеству отходим, перестали слушать и слышать друг друга.

При такой обстановке, нам необходимо найти оптимальный выход из этой сложной ситуации.

4. 4 апреля 2018 года совместно в Виктор Абрамовичем обратились с письмом к Председателю ИК МФСА и Членам МКВК и подняли вопрос по налаживанию водного сотрудничества стран Центральной Азии и эффективному взаимодействию, и созданию комплексной системы управления водными ресурсами.

30 января 2018 года в городе Ашхабад состоялось заседание Членом Правления МФСА (на уровне зам. Премьером 5 стран Центральной Азии) и приняли следующие решение:

- В целях улучшения и развития водного сотрудничества о разработке Программы ПБАМ-4, состав программы должен содержать 4 направления:
 - комплексное управление водными ресурсами
 - экологическое
 - социально-экономические механизмы
 - совершенствование институционально-правовой базы

Речь идет о разработке региональных программ, т.е. основные противоречия (между странами) заключаются именно по региональным водным вопросам.

По нашему мнению, в первую очередь, требуется совместно разработать и ввести в действие такие проекты, как:

- «Совершенствование организационной структуры и укрепление правовой базы межгосударственных организаций»;
- «Разработка оптимальных режимов работы Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ с учетом интересов энергетики, продовольствия и экосистем»;
- «Содействие работе Межгосударственной Координационной водохозяйственной Комиссии (МКВК) и Межгосударственной Комиссии по устойчивому развитию (МКУР)».

Именно улучшения Межгосударственных водных отношений зависит от работы МКВК. МКВК организована 26 лет тому назад. Без налаживания работы МКВК не будет нормальных водных отношений между странами Центральной Азии. Совместно найти пути, чтобы МКВК работали эффективно по управлению водными ресурсами бассейна, другого пути у нас нет.

5. 24 августа 2018 года в городе Туркменбаши (Туркменистан) состоялось заседание Совета Глав Государств-учредителей Международного Фонда спасения Арала, в котором приняли участие Президент Республики Казахстан, Президент Республики Таджикистан, Президент Туркменистана, Президент Республики Узбекистан и Президент Кыргызской Республики, как приглашенный Президентом Туркменистана.

Главы государств в атмосфере дружбы и взаимопонимания обсудили широкий круг вопросов сотрудничества по дальнейшему улучшению водохозяйственный, экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря, а также отметили весомый вклад Международного Фонда спасения Арала (МФСА) в этой области за 25 лет его существования.

Президенты подчеркнули необходимость дальнейшего развития и укрепления отношений равноправного и взаимовыгодного сотрудничества в сфере использования и охраны меж-государственных водотоков в духе многовековой дружбы народов, имеющих глубокие исторические корни, общность культуры, обычаи и традиции.

Выдержки из выступлений Президентов стран Центральной Азии

Президент Республики Казахстан:

- Необходимо совершенствовать организационную структуру и договорно-правовую базу МФСА на основе действующих институтов фонда;
- Настало время автоматизации системы управления, распределения, учета и мониторинга водных ресурсов бассейна Аральского моря в том числе их качества.
- В нынешних условиях важно вернуться к вопросу создания международного водно-энергетического консорциума Центральной Азии.
- Необходимо рассмотреть вопрос постоянной дислокации Исполнительного комитета МФСА в одной из наших стран.

Президент Республики Таджикистан

- Предложил ряд мер, принятие которых могло бы оказать содействие решению существующих в регионе проблем, связанных с водохозяйственной деятельностью, экологией и социально-экономической ситуацией.

В частности, было указано на необходимость совершенствования организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА с целью их адаптации к сегодняшним реалиям и актуальность строительства средних и крупных гидроэлектростанций с водохранилищами, которые способствуют сезонному и многолетнему регулированию водообеспечения региона, особенно в маловодные годы, а также содействуют снижению рисков стихийных бедствий связанных с водой.

Также предложил:

- Продолжение усилий по реконструкции и модернизации существующих водохозяйственных сооружений, в первую очередь, ирригационных каналов, где теряется большая часть воды;
- Содействие внедрению экономических механизмов водопользования и новых водосберегающих технологий, а также системы учета количества поставляемой воды;
- установление тесной экономической интеграции, направленной на более сбалансированное развитие всех стран региона, в том числе путем обеспечения свободного перемещения товаров, услуг и трудовых ресурсов.

Президент Туркменистана:

- активизировать сотрудничество между МФСА и ООН для осуществления Целей устойчивого развития в регионе бассейна Аральского моря.

- Президент сделал акцент о необходимости продвижения «водной дипломатии» в качестве новой формы многостороннего дипломатического общения по водным вопросам.

Именно в этом Туркменистан ведет возможность системного диалога, нацеленного на рассмотрение всех проблем, связанных с сохранением водных ресурсов, их разумным и рациональным использованием. Требуются четко прописанные правила, своего рода кодекс поведения, который бы основывался на учете интересов всех государств и был бы обусловлен, прежде всего, нуждами людей, их привычным, складывающимся веками укладом жизни. Вода – это общее достояние всего человечества, принадлежащее всем народам планеты.

- Одним из важнейших вопросов в Центральной Азии является создание правового механизма, учитывающего интересы всех стран региона в вопросе

ИУВР, особенно с учетом проблемы изменения климата и уменьшения водных ресурсов.

- В ближайшее время рассмотреть вопрос о новом правовом инструментарии, содержащем основные принципы взаимодействия стран бассейна Аральского моря в вопросах управления водными ресурсами.

Президент Республики Узбекистан

Президент особо выделил следующие приоритетные направления взаимодействия:

Первое. Убежден, что для кардинального улучшения неблагоприятной экологической ситуации в нашем регионе нужны решительные и нестандартные меры.

В этой связи предлагаю рассмотреть вопрос об объявлении Приаралья зоной экологических инноваций и технологий.

Эта инициатива направлена на объединение наших общих усилий в целях формирования условий для привлечения иностранных инвестиций в разработку и внедрение экологически чистых технологий; комплексного внедрения принципов «зеленой» экономики, экологически чистых, энерго- и водосберегающих технологий; предотвращения дальнейшего опустынивания и экологической миграции; развития экотуризма и реализации других мер.

Второе. В центре нашего внимания должны оставаться вопросы закрепления подвижных песков, уменьшения выноса ядовитых аэрозолей с высохшего дна Арала.

В этих целях предлагаем создать Региональный центр по выращиванию саженцев пустынных и кормовых растений.

По данным наших ученых, мы сможем в течение 10-12 лет покрыть лесными насаждениями все высохшее дно моря.

Третье. Это сохранение уникальной фауны нашего региона. Здесь также нужен общерегиональный подход.

Предлагаем создать в зоне Приаралья трансграничные охраняемые природные территории.

Четвертое. Необходимо кардинально повысить уровень регионального сотрудничества в вопросах водосбережения, управления и рационального использования трансграничных водных ресурсов.

Мы готовы создать все необходимые условия для выработки взаимоприемлемых механизмов взаимодействия в использовании водных ресурсов бассейна Аральского моря и провести в Узбекистане региональную конференцию по этим вопросам.

Думаем, что ее итогом должно стать принятие Региональной программы рационального использования водных ресурсов в Центральной Азии.

Пятое. Сегодня невозможно обеспечить решение стоящих перед нами проблем без развития эффективной научной кооперации.

В этой связи считаем важным организовать проведение совместных междисциплинарных исследований, в том числе на площадке научно-информационных центров Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии и Межгосударственной комиссии устойчивого развития.

Президент Кыргызской Республики:

Деятельность МФСА ориентирована на использование водных ресурсов для ирригации и экологии, но не учитывает использование воды для других целей, в том числе для выработки гидроэнергии, что связано с устаревшей нормативной правовой базой регионального сотрудничества, которая разрабатывалась в 90-е годы 20 века, и по сути, отражает нужды только сельскохозяйственного сектора отдельных стран Центральной Азии.

Более того, в рамках участия кыргызской стороны в МФСА на территории Кыргызстана за все эти годы не были реализованы проекты и в сфере ирригации. Это говорит о многом. Необходимо пересмотреть также шкалу взносов государств Центральной Азии в МФСА».

Он отметил, что в рамках МФСА не предусмотрен компенсационный механизм по накоплению водных ресурсов в странах верховья для их подачи на нужды орошения дружественным соседним государствам, хотя в мировой практике такое взаимовыгодное сотрудничество успешно реализуется.

Президент обратил внимание, что на повестке дня также стоит вопрос относительно лимитов вододелия в Центральной Азии, которые были приняты еще в советское время на основе плановой экономики. В то время ограничивалось развитие аграрного сектора в отдельных республиках и действовали компенсационные поставки продовольствия и энергоносителей.

В настоящее время существующая система вододелия не отвечает современным реалиям и требует пересмотра с учетом интересов устойчивого развития стран региона.

В этой связи кыргызская сторона выступает за возобновление сотрудничества в рамках Соглашения между правительствами Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Нарын-Сырдарья от 17 марта 1998 года, которое предусматривает компенсационный механизм использования водных и энергетических ресурсов.

Кыргызстан выступает за комплексное реформирование МФСА и его органов. Цель такой реформы одна - равный учет интересов и насущных потребностей всех государств Центральной Азии.

Во-первых, нами предлагаются практические шаги: Фонд должен стать, как он первоначально создавался и функционировал, Фондом по аккумулярованию финансовых средств и инвестиций для реализации приоритетных проектов в сфере водопользования, направленных на социально-экономическое и устойчивое развитие всех государств региона.

Во-вторых, Кыргызстан предлагает вывести из структуры МФСА Межгосударственную координационную водохозяйственную комиссию и Межгосударственную комиссию по устойчивому развитию и их исполнительные органы.

В-третьих, упразднить филиалы Исполнительного комитета МФСА в государствах Центральной Азии. Вместо них, ввести институт представительства государств Центральной Азии при Исполкоме МФСА.

В-четвертых, упразднить Ревизионную комиссию МФСА. Проверку финансовой деятельности Фонда проводить на основе независимого аудита.

В-пятых, пересмотреть систему финансовых взносов государств-учредителей МФСА с учетом потребностей и возможностей государств региона и осуществлять их на добровольной основе.

В-шестых, при реформировании Фонда учитывать опыт таких международных организаций как ООН, ШОС, и других.

В-седьмых, провести инвентаризацию договорно-правовой базы и оптимизацию структуры МФСА с целью их приведения в соответствие с вышеуказанными предложениями, приняты Совместное Коммюнике Совета Глав Государств-учредителей МФСА.

Стороны подтвердили свою приверженность ранее принятым решениям по совместному и комплексному управлению и рациональному использованию водных ресурсов и охране окружающей среды в бассейне Аральского моря с учетом интересов всех стран региона на принципах добрососедства и взаимного уважения.

Президенты отметили значимость договоренностей, достигнутых в рамках состоявшегося 30 января 2018 года в городе Ашхабад заседания Правления МФСА.

Главы государств отметили важность разработки Программы действий по

оказанию по-мощи странам бассейна Аральского моря (ПБАМ-4) для объединения усилий и потенциала гос-ударств региона и международного сообщества в целях решения общих приоритетных водохо-зяйственных, экологических и социально-экономических вопросов бассейна Аральского моря.

Стороны подчеркнули близость подходов к решению ключевых вопросов повестки дня бассейна Аральского моря, включая разработку Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря, которая нашла отражение в принятой Концепции по разра-ботке ПБАМ-4.

Стороны признали важность консолидации усилий для комплексного решения проблем, связанных с оздоровлением социально-экономической и экологической обстановки в бассейне Аральского моря, особенно в зонах, подверженных экологическому кризису.

Стороны подчеркнули необходимость принятия согласованных мер, направленных на уменьшение загрязнения вод, атмосферного воздуха, деградации земель, увеличение площадей лесопосадок, снижение рисков стихийных бедствий, в том числе наводнений, селевых потоков, засух, а также обеспечение чистой питьевой водой и другие.

Президенты приветствовали разработку Региональной программы по охране окружающей среды для устойчивого развития Центральной Азии, направленную на реализацию Целей Устойчивого Развития и природоохранных Конвенций ООН, развитие принципов «зелёной» экономики и адаптацию к изменению климата.

Главы государств отметили необходимость рассмотрения вопроса о возможности раз-работки Специальной программы ООН для бассейна Аральского моря и поручили Исполни-тельному комитету МФСА провести консультации по этой теме с государствами региона, гос-ударствами-членами ООН, Организацией Объединенных Наций и её учреждениями.

Главы государств, учитывая взаимную заинтересованность Сторон в комплексном и ра-циональном использовании водно-энергетических ресурсов в Центральной Азии, отметили важность строящихся гидроэнергетических объектов на трансграничных водотоках с учетом интересов всех стран региона и в соответствии с международными принципами и нормами, участниками которых являются государства региона, для содействия социально-экономическому развитию бассейна Аральского моря.

Стороны отметили важность договоренности руководителей водохозяйственных орга-низаций государств-учредителей МФСА о проведении совместных работ по привлечению до-норов для автоматизации работы гидропостов по всему бассейну реки Сырдарья.

Казахстанская сторона предлагает проработать возможность создания устойчивого ре-гионального механизма по комплексному использованию водно-энергетических ресурсов Цен-тральной Азии.

Президенты выразили готовность к дальнейшему совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА с целью создания эффективного и устойчивого институционального механизма, способного своевременно реагировать на новые вызовы, а также в полной мере обеспечить взаимовыгодное сотрудничество в сфере реализации регио-нальных проектов и программ, направленных на спасение Арала, экологического оздоровления Приаралья и бассейна Аральского моря, а также в области комплексного использования и охра-ны водных ресурсов трансграничных водотоков, водного хозяйства, энергетики и социально-экономического развития.

В целях повышения кадрового и научного потенциала региона узбекская сторона пред-ложила организовать на базе Ташкентского института инженеров ирригации и механизации сельского хозяйства в сотрудничестве с ведущими высшими учебными заведениями государств региона совместную подготовку и повышение квалификации кадров в области водных ресурсов и охраны окружающей среды, а

также проведение совместных междисциплинарных исследований.

Стороны поручили Правлению МФСА разработать План мероприятий по практической реализации достигнутых договорённостей и обеспечить контроль за его исполнением.

Главы государств, рассматривая МФСА в качестве универсальной платформы для взаимодействия стран региона по решению целого комплекса вопросов регионального значения, в том числе путем реализации региональных проектов и программ, направленных на экологическое оздоровление и улучшение социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря, выразили готовность к дальнейшему развитию сотрудничества в этом направлении.

Заключение

В соответствии с поручениями Президентов стран Центральной Азии межгосударственным органам (институтам) МФСА, национальным республиканским органам (Министерствам) по регулированию использования и охраны водных ресурсов, членам региональной группы необходимо принять активное участие по улучшению и развитию водного сотрудничества стран Центральной Азии и разработке региональной Программы бассейна Аральского моря (ПБАМ-4), содержащей 4 особо важных направления:

- комплексное управление водными ресурсами;
- экологическое;
- социально-экономическое;
- совершенствование институционально-правовой базы.