

Условия и порядок введения лимитированного водопользования определены постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №385 от 03.08.1993 г., которым был утвержден "Временный порядок по лимитированному водопользованию в Республике Узбекистан".

В соответствии с Законом Республики Узбекистан "О воде и водопользовании" (статья 8) определены специально уполномоченные государственные органы управления по регулированию использования вод: органы водного хозяйства (поверхностные воды), Государственный комитет по геологии (подземные воды) и Госкомнадзор за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору (термальные и минеральные воды).

Все взаимоотношения по водным вопросам внутри Республики Узбекистан осуществляются на основе вышеуказанных документов и составлением соответствующих договоров по подаче воды.

На договорных условиях обеспечивается подача воды не только всем водопотребителям, но между водохозяйственными организациями на границе областей, районов и между отдельными подразделениями. Как правило, указывается и объем прогона воды на границе соответствующего сопредельного государства на основе межгосударственных соглашений.

### **Межгосударственные взаимоотношения Республики Узбекистан с другими государствами региона по водохозяйственным вопросам**

Все межгосударственные водные взаимоотношения Республики Узбекистан основываются на Конституции Республики Узбекистан, Закона "О воде и водопользовании" и других законодательных актах по водным вопросам и регулируются соответствующими межгосударственными, межправительственными договорами, соглашениями; протокольными решениями.

В этих вопросах Республика Узбекистан в первую очередь подтверждает признание всех ранее принятых документов, которые были составлены с учетом сложившихся реальных условий в регионе. Возможно, что отдельные документы (ранее принятые) могут не соответствовать требованиям новых законодательных актов отдельных государств, но необходимо учесть то, что в начале 90-х годов (когда принималось большинство межгосударственных документов) в регионе был констатирован факт исчерпания водных ресурсов и к этому времени водные ресурсы уже были распределены не только между республиками, но и отраслями народного хозяйства и вся существующая ныне производственная и социальная инфраструктура была построена именно с учетом имеющихся водных ресурсов и их распределения. Поэтому любое малейшее отклонение от ранее согласованных решений приведет к разбалансированию обстановки не только в отдельно взятом государстве, но и в целом регионе, что требует взвешенного и осмысленного подхода к этим вопросам.

Основополагающим документом в межгосударственном управлении водными ресурсами на наш взгляд являются два документа.

Первый: Согласованные со всеми государствами (до приобретения суверенитета) Бассейновые схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов;

Второй: Соглашение между Республикой Казахстан, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Туркменистаном о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников, принятого 18.02.1992 г (после приобретения суверенитета).

## **МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРА В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ БАСЕЙНА АРАЛЬСКОГО МОРЯ**

**Т.Алтыев**

**Председатель Исполнительного Комитета  
Международного Фонда спасения Арала**

История развития международного водного права в Центральной Азии берет свое начало с доисламского периода, когда оно существовало в форме "обычного права" - адате, который применялся как внутри этнических групп, так и в отношениях с соседними народами. Для закрепления договоренностей было достаточно честного слова правителей областей. Зачастую эти договоренности заключались только после вооруженных конфликтов.

О том, с каким уважением относились наши предки к выполнению своего слова, можно судить по текстам священной книги зороастризма "Авесте". В "Гимне Митре" (Михр-яште) записано:

Страну разрушит подлый,  
Тот, кто не держит слова,  
Он хуже ста мерзавцев  
Благочестивых губит.  
Будь верен договору...  
Между отцом и сыном  
Стократен договор,  
Тысячекратно слово  
Меж странами двумя.

Впрочем, практиковались и письменные договоры. Однако ни одного договора, касающегося вододеления до нашего времени не дошло. Первые, зафиксированные на бумаге правила использования источников воды, мы находим в трудах средневековых философов, теологов и ученых Востока, а на практическом уровне эти правила проводились в жизнь через институт "Мирабов". Там где этот институт сохранился, Мирабы и по сей день, пользуются статусом неприкосновенности личности.

Первые Соглашения в том качестве, в каком мы их понимаем сегодня, были заключены после присоединения буферных Центрально-азиатских республик к Советскому Союзу. До настоящего времени не утратили силу некоторые межгосударственные договоры, заключенные в первые годы советской власти, правопреемниками которых явились новообразованные независимые государства Центральной Азии. Эти Соглашения регулировали водохозяйственные отношения СССР с сопредельными государствами.

Уже в последние годы существования Советской власти стала очевидной целесообразность объединения управления водными ресурсами на региональном уровне. В 1986 году была принята новая схема управления и согласно государственному Постановлению № 1110 все головные водозаборные сооружения на реках Амударья и Сырдарья и их основных притоках с расходом свыше 10 куб.м/с были переданы на баланс вновь созданных Бассейновых Водохозяйственных Объединений (БВО). Эти БВО управляли водными ресурсами рек на основании правил и графиков, согласованным между республиками и утвержденным Минводхозом СССР.

Таким образом, в СССР все вопросы управления водными ресурсами внутри региона регулировались на уровне общесоюзного Министерства мелиорации и водного хозяйства. Поскольку все наши государства полностью или частично расположены в бассейне Аральского моря, начавшаяся с 1991 года новая эпоха в истории ЦАГ потребовала создания правовой основы регулирования водохозяйственных отношений уже на уровне суверенных государств.

Сегодня в этой работе принимают участие не только дипломаты и юристы, но и специалисты водного хозяйства, энергетики и экологи. Их усилиями за последние десять лет было принято несколько десятков международных нормативно-правовых актов, касающихся аральской проблематики. Они имели самые разные формы – Решения Глав государств, Президента МФСА, МГСА, Правления МФСА, Решений и Протоколов Заседаний МКВК, рамочных многосторонних и детализированных двухсторонних межгосударственных Соглашений и Договоров и дополнительных Протоколов к ним, Деклараций и внутригосударственных законов о присоединении к международным Конвенциям.

В них были отражены все стороны организации сотрудничества по совместному использованию и управлениям водно-энергетическими ресурсами региона – структурные, организационно-технические, концептуальные, социально-экономические, экологические, финансовые и другие вопросы.

Важно понимать, что независимо от формы и названия документов, подписанных полномочными представителями своих государств, все изложенные в них обязательства и права являются в равной степени обязательными для исполнения. Именно вопросы выработки механизмов исполнения достигнутых договоренностей являются на сегодняшний день наиболее актуальными.

В настоящем докладе в хронологическом порядке дан обзор только наиболее важных актов, с выделением их существенных моментов, в значительной мере повлиявших на дальнейшее развитие деятельности по преодолению последствий Аральского кризиса.

В г.Алма-Ата 18 февраля 1992 года на уровне Министров водного хозяйства было подписано Соглашение между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников. Стороны приняли решение создать на паритетных условиях Межгосударственную Координационную Водохозяйственную Комиссию (МКВК) по проблемам регулирования, рационального использования и охраны водных ресурсов

межгосударственных источников, включив в ее состав первых руководителей водохозяйственных организаций.

Этот документ явился первым международным правовым актом, подписанным сразу после окончательного распада СССР и не утратившим силу до настоящего времени.

Этим Соглашением на МКВК возлагается:

- определение водохозяйственной политики в регионе, разработка ее направлений с учетом нужд всех отраслей народного хозяйства, комплексного и рационального использования водных ресурсов, перспективной программы водообеспечения региона и мер по ее реализации;
- разработка и утверждение лимитов водопотребления ежегодно в каждой из республик и региона в целом, соответствующих графиков режимов работы водохранилищ, корректировка их по уточненным прогнозам в зависимости от фактической водности и складывающейся водохозяйственной обстановки;
- неукоснительное соблюдение режима попусков и лимита водопотребления;
- выполнение мер по рациональному и экономному использованию водных ресурсов, пропуску санитарных расходов по стволам всех рек и оросительным системам (где они предусмотрены);
- подача в дельты рек и Аральское море гарантированного объема водных ресурсов с целью оздоровления экологической обстановки, соблюдению качества воды в соответствии с достигнутыми соглашениями.

Важными положениями этого Соглашения является то, что

- “Решения, принимаемые Координационной водохозяйственной комиссией по вопросам соблюдения установленных лимитов водозаборов, рационального использования и охраны водных ресурсов, **обязательны к исполнению** для всех водопотребителей и водопользователей”;
- “Все спорные вопросы разрешаются руководителями водохозяйственных организаций республик, при необходимости - с участием представителя незаинтересованной стороны”;
- “Соглашение может быть изменено или дополнено только совместным рассмотрением всех договаривающихся Сторон”.

Согласно этому Соглашению, исполнительными и межведомственными контрольными органами МКВК определены БВО “Сырдарья” и “Амударья”, которые должны функционировать на условиях, что все сооружения и объекты на реках и водных источниках, эксплуатируемые ими, являются по принадлежности собственностью государств и считаются переданными во временное пользование. БВО должны содержаться за счет отчислений водохозяйственных органов республик на условиях паритета и долевого участия.

Хотя ни одно из государств не денонсировало этого Соглашения, тем не менее, финансирование межгосударственных водохозяйственных организаций не обеспечивается в должном объеме. Видимо необходимо принятие дополнительного многостороннего Соглашения, который детализировал бы все процедурные моменты и гарантировал исполнение государствами взятых на себя обязательств по совместному финансированию структуры МКВК.

Положения о БВО “Амударья” и “Сырдарья” были утверждены Решением МКВК в г. Ашхабаде 6 апреля 1992 года. Положение о МКВК было утверждено Решением МКВК в городе Ташкенте 5 декабря 1992 г. В Положении конкретизировалась и уточнялась сфера добровольно передаваемых этой межгосударственной организации и её структурным подразделениям в лице БВО полномочий и функций, прав и ответственности.

К полномочиям БВО отнесены:

- обеспечение водораспределения в соответствии с установленными МКВК лимитами на водозабор и пропуском воды в Арал из трансграничных источников;
- оперативный контроль за работой и наполнением межгосударственных водохранилищ и качеством воды;
- разработка планов забора воды головными водозаборными сооружениями, режимов работы водохранилищ и их каскадов;
- создание автоматических систем контроля за управлением водными ресурсами, организация замеров воды на главных водозаборных сооружениях и их оборудование необходимыми приборами;
- обеспечение точного учета трансграничного речного стока с целью соблюдения вододелиния;
- реализация комплексной реконструкции и технической эксплуатации гидросооружений, головных водозаборных сооружений, межгосударственных каналов, автоматических систем контроля;
- обеспечение проектирования, научных исследований и строительства новых и реконструкции существующих водохозяйственных сооружений, находящихся в ведении БВО.

В 1992 году в рамках СНГ Главы государств подписали Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей среды. Это рамочное Соглашение предусматривало “...выработку и

проведение совместной политики в области охраны и использования земель, почв, лесов, вод..." (1). Таким образом, на уровне Президентов были подтверждены приоритеты устойчивого развития государств с учетом взаимных интересов.

Решением МКВК от 10 октября 1993 г. в г. Нукусе было утверждено Положение о Секретариате МКВК, как постоянно действующем органе с местоположением в г. Ходженте.

4 января 1993 г. в г. Ташкенте состоялась встреча Глав государств: Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева, Президента Республики Кыргызстан А.А. Акаева, Председателя Верховного Совета Республики Таджикистан Э.Ш. Рахмонова, Президента Туркменистана С.А. Ниязова, Президента Республики Узбекистан И.А. Каримова, по результатам которой было принято Коммюнике. Главы государств поручили правительствам проработать вопросы, связанные с ценовой политикой, развитием коммуникаций, обеспечением энергоносителями, проблемами Арала и Каспийского моря в интересах государств региона. Стороны приняли решение о создании Международного Фонда спасения Арала. Заседания Фонда сочли необходимым проводить в Кызыл-Орде, Нукусе и Ташаузе.

На этой встрече впервые был введен институт "Президентства межгосударственной организации", как формы делегирования полномочий и ответственности нескольких государств лидеру одного из них в вопросах совместной деятельности по управлению водными ресурсами и окружающей средой в бассейне Аральского моря.

Видимо есть смысл уточнить – МКВК и МФСА не являются наднациональными органами. Они образованы самими государствами как механизм межгосударственного сотрудничества, в котором решения принимаются на основе консенсуса и равноправия. Все документы, подписываемые в рамках этих организаций, являются формой закрепления межгосударственных договоренностей, то есть актами международного права.

В г. Кызыл-Орда 26 марта 1993 г. Главами государств ЦА было подписано Соглашение о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона. Это Соглашение закрепило видение общих задач региона, определило структуру межгосударственных органов, уполномоченных осуществлять поставленные Соглашением задачи и определяло статус и приоритетные направления помощи в отношении Российской Федерации.

Государства-участники образовали на паритетной основе Межгосударственный Совет по проблемам бассейна Аральского моря и при нем постоянно действующий Исполнительный комитет с местонахождением в городе Ташкенте и Комиссию по социально-экономическому развитию, научно-техническому и экологическому сотрудничеству.

Также было подписано Положение о Международном Фонде спасения Арала, которым определялась структура и основные направления деятельности МФСА.

В г. Ташкенте 13 июля 1993 г. на уровне Вице-Премьеров ЦАГ было подписано Решение Межгосударственного Совета по проблемам бассейна Аральского моря "Об образовании Исполнительного Комитета МГСА" и на уровне Правительств утверждено Положение об ИК МГСА.

В соответствии с решением МКВК от 5 декабря 1993 г. создан Межгосударственный Научно-информационный центр (НИЦ) МКВК по водохозяйственным проблемам. В состав НИЦ МКВК были включены: региональный НИИ - НПО "САНИИРИ"; региональный проектный институт - ПКТИ "Водавтоматика и метрология", Казгипроводхоз, Кыргызгипроводхоз, ТаджикНИИГиМ, Туркменгипроводхоз, ПО "Водпроект", КазНИИВХ, КыргызНИИИрригации, ИВПиГЭ АН Кыргызской Республики, Таджгипроводхоз, ИВП АСХН Туркменистана, ИВП АН РУз, а также национальные филиалы НИЦ МКВК.

11 января 1994 года в г. Нукусе было принято Решение Глав государств Центральной Азии и Правительства Российской Федерации об утверждении разработанной специалистами и одобренную Межгосударственным Советом Программу конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря на ближайшие 3-5 лет и одобрении основных положений Концепции по решению проблем Арала, Приаралья и бассейна Аральского моря с учетом социально-экономического развития региона. Решением Глав государств также было утверждено Положение о Межгосударственном Совете по проблемам бассейна Аральского моря, которое в связи с изменением структуры межгосударственных организаций к настоящему времени утратило силу.

19 июля 1994 г. в г. Ашхабаде членами МГСА было утверждено Положение о Межгосударственной комиссии по социально-экономическому развитию, научно-техническому и экологическому сотрудничеству Межгосударственного Совета по проблемам бассейна Аральского моря. В её состав были определены 15 человек, по 3 представителя от каждого государства Центральной Азии.

9 августа 1995 г. на очередном заседании МГСА в г. Ашхабаде было подписано Положение о

Секретариате Межгосударственной комиссии по социально-экономическому развитию, научно-техническому и экологическому сотрудничеству Межгосударственного Совета по проблемам бассейна Аральского моря.

В рамках Международной конференции ООН по устойчивому развитию государств бассейна Аральского моря, проходившей **20 сентября 1995 года** в г. Нукус, Главами государств ЦА была подписана "Нукусская декларация государств Центральной Азии и международных организаций по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря". В ней ЦАГ подтвердили свои обязательства по полному сотрудничеству на региональном уровне на основе взаимного уважения, добрососедства и решимости в дальнейшем работать во имя преодоления последствий экологического кризиса в зоне бассейна Аральского моря и его воздействия на природу и человека. Декларация также содержит обращение к международному сообществу, к правительствам государств и народам всего мира с призывом помочь в совместных усилиях ЦАГ.

Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Узбекистан об использовании топливно-энергетических и водных ресурсов, строительстве и эксплуатации газопроводов Центрально-Азиатского региона было подписано **5 апреля 1996 года**.

**6 мая 1996 года** было сделано Заявление Глав государств Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Узбекистан о необходимости ускорения новой стратегии вододеления в регионе (2).

На очередном заседании МКВК в г. Бишкек **9 августа 1996 года** (Протокол №14) было утверждено Положение о НИЦ МКВК, которым определялись его функции и права в общей структуре межгосударственных водохозяйственных отношений.

В период с 1991 по 1995 год между Туркменистаном и Республикой Узбекистан было достигнуто соглашение о сохранении основных принципов вододеления, определенные Протоколом НТС Минводхоза СССР №566 от 10 сентября 1987 года. Эти принципы были проверены временем, был накоплен опыт совместного управления стоком Амударьи, в чем положительную роль играла и играет Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия (МКВК). В результате была подготовлена хорошая почва для заключения 15 января 1996 году бессрочно действующего "Соглашения между Туркменистаном и Республикой Узбекистан о сотрудничестве по водохозяйственным вопросам".

Соглашение закрепило взаимное признание Туркменистаном и Республикой Узбекистан прав собственности на водохозяйственные объекты, находящиеся на территориях друг друга, но осуществляющих свою деятельность в интересах обоих или одного из государств. При этом объекты не обладают экстерриториальностью и, тем самым, не нарушается заложенный в Конституции принцип территориальной целостности, земли под объектами предоставляются на платной основе. Также были достигнуты договоренности об оказании содействия в нормальной эксплуатации этих объектов. Все эти межгосударственные договоренности реально исполняются уполномоченными государственными ведомствами.

Ещё одним положительным фактором является признание обеими Сторонами, относящимся к национальному водному фонду, только доли трансграничного стока Амударьи, а не всего объема воды, протекающего по территории государства.

Во-первых, этим определяется приоритет межгосударственного Соглашения и вытекающих из него обязательств над национальным, что является общепризнанным принципом международного права. Это положение содержится в водном законодательстве всех пяти ЦАГ.

Во-вторых, именно в таком контексте следует рассматривать рамочные международные Конвенции и Декларации, когда в них говорится о справедливом, или точнее говоря - взаимно признанном договаривающимися Сторонами, делении стока трансграничного водотока.

Для решения вопроса справедливого деления затрат на реконструкцию и эксплуатацию межгосударственных коллекторов в вышеуказанном Соглашении использован подход "пропорций стока", тогда как внутригосударственные нормативные документы определяют размер этих затрат по принципу "протяженности". Этот пример является хорошей моделью для решения других трансграничных водных проблем региона.

Следует обратить внимание, что вышеупомянутое межгосударственное Соглашение между Туркменистаном и Республикой Узбекистан является не только одной из первых бессрочных договоренностей, но и исполняемой с наибольшей точностью.

Хорошим примером взаимного доверия и добрососедства является "Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Исламской Республики Иран по строительству и эксплуатации водохранилищной плотины "Дружба". Данное Соглашение даёт нам прецедент признания двумя государствами "совместной собственности". Водохранилище "Дружба" будет эксплуатироваться как

туркменской, так и иранской сторонами для чего, на паритетных началах будет создана совместная администрация.

Продвижение в направлении повышения степени зарегулированности трансграничных вод между ИРИ и Туркменистаном наглядно показывает потенциал международного сотрудничества в решении насущных водохозяйственных задач на основе взаимного понимания и признания проблем.

В г. Алматы 28 февраля 1997 г. были приняты Решения Глав государств ЦА о реорганизации структуры МФСА и о переизбрании Президента МФСА, согласно которому новым Президентом Фонда стал Президент Республики Узбекистан И.Каримов. МФСА и МГСА были объединены под названием МФСА и создан Исполнительный Комитет МФСА, как постоянно действующий орган с двухгодичной ротацией Президентства МФСА и местоположения Исполнительного Комитета.

Также была принята "Алматинская Декларация", провозгласившая 1998 год - Годом Защиты окружающей среды в регионе Центральной Азии под эгидой Организации Объединенных Наций, было признано необходимым разработать комплексную программу экологической безопасности, включая проблему Арала. Также была подтверждена готовность оказывать необходимое содействие международным организациям и институтам в их деятельности по реализации Программы конкретных действий и других региональных проектов и совместно с международными организациями завершить разработку проекта Конвенции по устойчивому развитию бассейна Аральского моря.

Во исполнение Решения о реорганизации структуры МФСА, новым Президентом Фонда, Президентом Республики Узбекистан И.Каримовым 20 марта 1997 года было подписано Решение №1Р-ИК "О Правлении и Ревизионной Комиссии МФСА", №2Р-ИК "О создании Исполнительного Комитета МФСА" и №3Р-ИК "О назначении Председателя ИК МФСА". Было установлено, что Председатель Исполкома, технический директор и члены Исполкома Международного Фонда спасения Арала обладают правом дипломатического иммунитета в соответствии с международными нормами.

29 мая 1997 года в г.Ташкент было подписано Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан, Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан о статусе Международного Фонда спасения Арала (МФСА) и его организаций".

4 февраля 1998 года в г.Душанбе было подписано двухстороннее "Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Республики Таджикистан о сотрудничестве в области рационального использования водно-энергетических ресурсов", которое затем обновлялось 15 апреля 1999 года и 14 января 2000 года. Содержание последнего уточнялось "Протоколом переговоров правительственных делегаций Республики Узбекистан и Республики Таджикистан", подписанном в г.Ташкент 30 мая 2000 года.

В этих ежегодных Соглашениях оговаривается объем попусков из Кайракумского водохранилища в основные месяцы вегетации и содержится обязательство таджикской Стороны обеспечить накопление воды в водохранилище к 31 мая очередного года в согласованном объеме. Здесь же приводятся контрольные показатели по перетокам электроэнергии: в марте-апреле из Узбекистана в Таджикистан и возврат её таджикской Стороной в июне-сентябре.

17 марта 1998 года в г.Бишкек было подписано сразу два Соглашения:

- Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья (в июне того же года к Соглашению присоединилась Республика Таджикистан);
- и Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Перечисленные Соглашения носят рамочный характер, то есть устанавливают основные направления и принципы сотрудничества без нормирования механизмов их реализации и конкретных показателей. В Соглашении об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья сформулирован общий подход к решению вопроса: "В целях обеспечения согласованных режимов работы гидроэнергетических объектов и водохранилищ Нарын-Сырдарьинского каскада, осуществления подачи воды для ирригационных нужд, Стороны считают необходимым ежегодно координировать и принимать решения по попуску воды, выработке и передаче электроэнергии, а также по компенсациям потерь энергоресурсов на эквивалентной основе". Конкретные режимы работы водохранилищ, объемы перетоков электроэнергии и поставки энергоносителей предполагалось утверждать в ежегодных межправительственных соглашениях в увязке со складывающимися природно-хозяйственными условиями.

Неполное выполнение всеми сторонами условий Соглашения об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья потребовало принятия "Протокола о внесении изменений и дополнений",

которое было подписано 17 июня 1999 года в г. Бишкек.

Свое логическое продолжение это Соглашение нашло в заключенном в г. Бишкек 3 июля 2000 года "Соглашении между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан об использовании водно-энергетических ресурсов Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ в 2000 году", которое хотя и запоздало по срокам, все же отчасти повлияло на стабилизацию отношений между Сторонами Соглашения.

Сегодня раздаются неоднозначные оценки этих ежегодно заключаемых Соглашений. Подчас эти оценки диаметрально противоположны. Однако если задаться вопросом что лучше – несовершенное межгосударственное регулирование или его полное отсутствие, то даже самым непримиримым критикам придется признать – единственный цивилизованный выход из сложной ситуации это продолжение переговорного процесса на базе существующих договоренностей, их совершенствование, разработка механизмов реализации, укрепление взаимопонимания и доверия.

Хочется верить, что принятый в настоящее время подход, основанный на заключении ежегодных Соглашений, является временным до разработки полноценных средне- и долгосрочных Соглашений, которые позволят осуществлять более эффективное планирование использования водно-энергетических ресурсов региона. Именно на основе долгосрочных договоренностей можно устойчиво и эффективно управлять ограниченными водными ресурсами бассейна Арала.

В период 1999-2001 годы по заданию МКВК был подготовлен План развития работ по разработке межгосударственных Соглашений и определен график их реализации. В результате работы согласительной комиссии из представителей государств Центральной Азии (Алматы, 1999 и Нукус, 2000) подготовлены и представлены на рассмотрение МФСА проекты 2-х межгосударственных Соглашений, предварительно одобренных МКВК:

- Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан, Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан "Об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водных ресурсов в бассейне Аральского моря";

- Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан, Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан "О формировании и функционировании национальной и бассейновой баз данных Комплексного использования и охраны трансграничных водных ресурсов бассейна Аральского моря".

Подготовлены проекты межправительственного "Соглашения об основных принципах совместного и рационального использования трансграничных вод бассейна реки Сырдарья" и "Соглашения об охране трансграничных вод, правилах контроля их качества и обеспечение экологической устойчивости в регионе".

Решением 30-го заседания МКВК созданы тематические рабочие группы, утвержден Регламент и основные направления их деятельности (юридические и организационные, финансово-экономические, технические и тренинговая деятельность).

В сентябре 2001 г. состоялось первое заседание юридической группы, на котором намечен план работ. Планом предусмотрено продолжение работ по доработке межгосударственных соглашений "Об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водных ресурсов в бассейне Аральского моря", "Соглашения об основных принципах совместного и рационального использования трансграничных вод бассейна реки Сырдарья", "Соглашения об охране трансграничных вод, правила контроля их качества и обеспечение экологической устойчивости в регионе".

Статус МКВК определяет сферу его полномочий в бассейнах рек Сырдарья и Амударья. Однако в действительности БВО "Сырдарья" имеет зону ответственности только до Чардарьинского водохранилища. В этой связи видимо развитие межгосударственного сотрудничества в бассейне Сырдарьи следует развивать в направлении совершенствования структуры управления бассейном в целях наблюдающегося параллелизма и отсутствия увязки решений МКВК с решениями по управлению Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ.

МКВК должен стать единственным полномочным органом, принимающим решения о справедливом и равноправном использовании трансграничных водных ресурсов региона от их истоков до Арала. В целях повышения приоритета требований экологии на воду и для практической реализации принципа "5+1" - пять государств и Аральское море, звучат предложения о введении в состав МКВК представителя, который бы защищал интересы экологической системы бассейна Аральского моря, как равноправного потребителя воды.

По мере укрепления экономики ЦАГ в обозримом будущем возникнут новые условия для принятия совместных усилий по повышению степени зарегулированности стока рек, как в верховьях, так и в среднем течении. Вопрос интеграции требований на воду сельского и энергетического секторов Центрально-

азиатского региона уже никем не подвергается сомнению. Это направление межгосударственного сотрудничества является наиболее перспективным и выгодным для всех стран, поскольку решает проблему конкурирующих требований, предотвращения или минимизации экологического ущерба.

Картина не была бы полной, если не вспомнить о проектах, финансируемых различными донорскими организациями, и направлены на разработку общей стратегии управления водно-энергетическими ресурсами и окружающей средой в бассейне Аральского моря. Эти стратегии предлагаются в качестве основы для разработки в перспективе двух- и многосторонних межгосударственных Соглашений.

Мы признательны за ту помощь, которую нам оказывает донорское сообщество. Обращает на себя внимание, что наибольшего успеха достигают “технические” проекты. Среди них можно выделить проекты развития Гидрометеорологических служб региона и проекты автоматизации гидромелиоративных систем (ГМС).

Эти направления напрямую связаны с межгосударственными водохозяйственными отношениями. Гидрометрические посты и снегомерные станции позволяют получать достоверные данные, без которых немислимы серьезные переговоры и исполнение долгосрочных Соглашений. Автоматизация ГМС позволяет существенно сократить непроизводительные потери, чем снижается острота проблемы дефицита водных ресурсов и уменьшается воздействие “человеческого” фактора при выполнении условий Соглашений.

К сожалению “бумажные” проекты пока не дают заметных результатов. Их положительное воздействие сказывается на повышении понимания неизбежности поиска согласия в вопросах удовлетворения требований на воду как в межгосударственном аспекте, так и в межотраслевом. Однако диалог продолжается и будем надеяться, что нашими совместными усилиями и при доброжелательной поддержке мирового сообщества, мы найдем взаимоприемлемые решения по управлению водными ресурсами региона с учетом требований окружающей среды.

В этом отношении ИК МФСА видит свою задачу в настойчивом разъяснении представителям донорских организаций региональных приоритетов, подходов и организационной структуры межгосударственного сотрудничества в целях продвижения к решению проблем бассейна Аральского моря, изложенных в Программе Конкретных Действий.

Как следует из сказанного, в регионе много делается для укрепления традиционных дружеских связей и доверия, как на официальном правительственном уровне, так и между профессионалами водниками и энергетиками. В этом отношении трудно переоценить значение Тренингового Центра НИЦ МКВК, который дал возможность встречаться за “круглым столом”, свободно обмениваться мнениями и идеями, специалистам всех пяти ЦАГ. Проводимые в Тренинговом Центре курсы по международному и национальному водному праву, ведению переговоров и посредничеству способствуют формированию в ЦАГ “критической массы” специалистов в этой области.

Следует признать, что сделаны только первые шаги в развитии правовой базы межгосударственного водохозяйственного сотрудничества в Центральной Азии. Впереди предстоит большая и трудная работа, которая обязательно должна быть проделана во имя мира и процветания наших народов.

#### Использованная литература:

1. проф. О.Гундогдыев, материалы Государственного института культурного наследия народов Туркменистана, Центральной Азии и Востока при Президенте Туркменистана.
2. ООН-СПЕКА-НИЦ МКВК, Диагностический Доклад “Рациональное и эффективное использование водных ресурсов в Центральной Азии” раздел А – “Общая характеристика водного хозяйства бассейна Аральского моря”, Ташкент-Бишкек 2000 г.
3. А.М.Рамазанов “Национальное водное право Республики Казахстан и его увязка с международным водным правом. Приоритеты и проблемы. Направления совершенствования”, лекция в ТЦ НИЦ МКВК 24-29 сентября 2001г.
4. Б.Т.Кошматов “Национальное водное право Кыргызской Республики и его увязка с международным водным правом. Приоритеты и проблемы. Направления совершенствования”, лекция в ТЦ НИЦ МКВК 24-29 сентября 2001г.
5. А.А.Нозиров “Национальное водное право Республики Таджикистан и его увязка с международным водным правом. Приоритеты и проблемы. Направления совершенствования”, лекция в ТЦ НИЦ МКВК 24-29 сентября 2001г.
6. А.А.Бердыев “Национальное водное право Туркменистана и его увязка с международным водным правом. Приоритеты и проблемы. Направления совершенствования”, лекция в ТЦ НИЦ МКВК 24-29 сентября 2001г.



7. А.А.Джалалов "Национальное водное право Республики Узбекистан и его увязка с международным водным правом. Приоритеты и проблемы. Направления совершенствования", лекция в ТЦ НИЦ МКВК 24-29 сентября 2001г.

8. М.Х.Хамидов "О принципах совместного использования и управления трансграничными водными ресурсами бассейна реки Сырдарья в современных политико-хозяйственных условиях ЦАР", лекция в ТЦ НИЦ МКВК 19-28 февраля 2001 года.

9. А.И.Лешанский "Маловодье в бассейне реки Сырдарья в современных условиях водохозяйственного комплекса. Анализ и уроки", лекция в ТЦ НИЦ МКВК 19-28 февраля 2001 года.

10. Отчеты и материалы НИЦ МКВК за 1999-2001 гг.

## НАУКА В СИСТЕМЕ МКВК АРАЛЬСКОГО БАССЕЙНА

В.А. Духовный, профессор, директор

Научно-информационный центр МКВК

Республики Центральной Азии до распада СССР обладали мощной научно-технической базой, которая практически удовлетворяла потребности развивающегося водного хозяйства и орошения в Аральском бассейне. Известное в мире САНИИРИ им. В.Д. Журина, превратившееся в 1982 г. в НПО с мощной развитой производственной, конструкторской и внедренческой базой, институты КазНИИВХ, КиргизНИИГиМ, ПКТИ "Водавтоматика", ТуркменНИИГиМ, Институт пустынь АН Туркменистана и много других разрабатывали и внедряли совершенные виды дренажа, антифильтрационные покрытия, методы освоения и поддержания мелиоративно-неблагополучных земель, использования минерализованных вод и т.д.

Показателями этого достаточно высокого уровня развития водного хозяйства и мелиорации являются разработанные в регионе и внедренные в широком масштабе принципы комплексного (интегрированного) развития и управления крупными массивами земель, намного опередившие развивающиеся ныне в мировой практике и широко рекламируемые подходы к интегрированному управлению водным хозяйством. Построенные в прошедшие 60 лет гидротехнические комплексы, смоделированные и запроектированные на основе глубоких научных исследований ученых Средней Азии, показали свою жизненность и эффективность даже в нынешних условиях переходного периода, когда экономическая слабость экономики стран региона подорвала прежние основы эксплуатации и поддержания этих крупных комплексов. Дренированные на основе разработок научных учреждений тысячи гектаров земель, оснащенных закрытым и комбинированным дренажем, показали свою надежность и достаточность с большими запасами в условиях, когда объемы ремонтно-эксплуатационных работ уменьшились вследствие экономических сложностей в десятки раз, но дренаж оказался работоспособным и при этих условиях.

Как ни странно, но именно наука и научные дискуссии вокруг бассейна Аральского моря, в которых научные и проектные учреждения Центральной Азии принимали самое активное участие, способствовали принятию решения бывшего советского руководства в 1996г., утвердившего программу улучшения социально-экономического и экологического состояния Аральского бассейна, которая включила:

- создание двух бассейновых организаций БВО "Амударья" и БВО "Сырдарья";
- развитие сетей магистральных водопроводов;
- приоритетные задачи улучшения управления водными ресурсами бассейна Аральского моря и методы этого улучшения, основанные на водосбережении и рациональном использовании водных ресурсов во всех отраслях экономики;
- экологические приоритеты улучшения природной обстановки в Приаралье;
- целевое финансирование на развитие техники полива, рациональных методов водопользования, автоматизированного вододеления на реках и т.д.

Хотя только три года удалось осуществлять эту программу до распада СССР, но взятое направление даже после резкого уменьшения финансирования странами и принципы целевого финансирования сохранили направленность бывших программ. Характерно, что именно эти решения заложили основу и БВО и в принципе самого МКВК как международных региональных организаций по управлению водными ресурсами. Можно прямо сказать, что министры и правительства новых независимых государств, нисколько не умаляя их честь, приоритет и достоинства, начали строить свои предложения на базе тех