

Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан

**ТРЕТИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
КОНВЕНЦИИ ООН ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ**

Астана, 31 мая 2006 г.

СОДЕРЖАНИЕ

АББРЕВИАТУРА	3
II. РЕЗЮМЕ	4
III. СТРАТЕГИИ И ПРИОРИТЕТЫ, УСТАНОВЛЕННЫЕ В РАМКАХ ПЛАНОВ И/ИЛИ ПОЛИТИКИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	9
А. Национальные планы и стратегии, имеющиеся в других социальных и экономических областях ...	9
В. Национальные планы и стратегии, в области борьбы с опустыниванием, разработанные до принятия НПД по осуществлению КБО ООН.	10
IV. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ В ЦЕЛЯХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ	10
А. НПД как часть национальных планов экономического и социального развития и охраны окружающей среды.	10
В. Достигнутая увязка с субрегиональными и региональными программами действий	11
С. Национальный координационный орган	13
D. Институциональные основы для последовательной и эффективной борьбы с опустыниванием.	14
E. Согласованная и функциональная нормативно-правовая основа	16
V. ПРОЦЕСС УЧАСТИЯ В ПОДДЕРЖКУ ПОДГОТОВКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ	21
А. Эффективное участие субъектов в определении национальных приоритетов	21
VI. ПРОЦЕСС КОНСУЛЬТАЦИЙ В ПОДДЕРЖКУ ПОДГОТОВКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ И СОГЛАШЕНИЯ О ПАРТНЕРСТВЕ С РАЗВИТЫМИ СТРАНАМИ - СТОРОНАМИ КОНВЕНЦИИ И ДРУГИМИ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СУБЪЕКТАМИ	23
А. Эффективная поддержка со стороны международных партнеров по сотрудничеству	23
VII. МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ИЛИ ПЛАНИРУЕМЫЕ В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ, ВКЛЮЧАЯ МЕРЫ ПО УЛУЧШЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ, СОХРАНЕНИЮ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ОРГАНИЗАЦИОННОГО МЕХАНИЗМА, РАСШИРЕНИЮ ЗНАНИЙ ОБ ОПУСТЫНИВАНИИ И МОНИТОРИНГУ И ОЦЕНКЕ ПОСЛЕДСТВИЙ ЗАСУХИ	23
А. Анализ прошлого опыта	23
VIII. ФИНАНСОВЫЕ АССИГНОВАНИЯ ИЗ НАЦИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ В ПОДДЕРЖКУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ, А ТАКЖЕ ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ И ТЕХНИЧЕСКОЕ СОДЕЙСТВИЕ, ВКЛЮЧАЯ ИХ РЕАЛЬНЫЙ ОБЪЕМ. ПРОЦЕДУРЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОТРЕБНОСТЕЙ, НАПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ И ПРИОРИТЕТОВ	25
А. Действующие финансовые механизмы	25
В. Финансирование НПД	25
С. Налаженное техническое сотрудничество	25
IX. РАССМОТРЕНИЕ КРИТЕРИЕВ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ДЛЯ АНАЛИЗА РЕЗУЛЬТАТОВ, И ИХ ОЦЕНКА	26
А. Оперативные механизмы мониторинга и оценки	26
В. Научно-техническая деятельность по борьбе с опустыниванием	28
ПРИЛОЖЕНИЯ	30

АББРЕВИАТУРА

АБР	Азиатский банк развития
ВБ	Всемирный банк
ИСЦАУЗР	Инициатива стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами
ЦАС	Центрально-Азиатские страны
КЛОХ	Комитет лесного и охотничьего хозяйства при Министерстве сельского хозяйства РК
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ГМ	Глобальный механизм КБО ООН
ГТЗ	Германское агентство по техническому сотрудничеству
ГосНПЦзем	Государственный научно-производственный центр земельных ресурсов и землеустройства
ИАЦ ООС	Информационно аналитический центр по охране окружающей среды
ИКАРДА	Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых территориях
СИММИТ	Международный центр пшеницы и кукурузы
МРП	Многострановое рамочное партнерство
МООС	Министерство охраны окружающей среды
НКО	Национальный координационный орган
НКЦ	Национальный координационный центр
НПО	Неправительственная организация
НРП	Национальная рамочная программа
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
ОП 15	Операционная программа по устойчивому управлению земельными ресурсами ГЭФ
ООПТ	Особо охраняемые природные территории
УУЗР	Устойчивое управление земельными ресурсами
ДССН	Стратегия сокращения масштабов нищеты
ССП	Соглашение о стратегическом партнерстве
СПБД	Суб-региональная программа действий по борьбе с опустыниванием
СИДА	Канадское агентство международного развития
КБО ООН	Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием
ПРООН	Программа развития ООН
ЮНЕП	Программа ООН по охране окружающей среды
САДК	Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству

II. РЕЗЮМЕ

1. В Казахстане деградация земель оказывает серьезное социально-экономическое воздействие. Состояние окружающей среды оказывает прямое воздействие на уровень жизни и здоровье населения, особенно на социально уязвимые слои. Основные ее влияния: (i) снижение продуктивности сельскохозяйственных культур в результате деградации пахотных земель; (ii) снижение эффективности и высокий риск воспроизводства скота в результате деградации пастбищ и нехватки дополнительного корма, (iii) потеря частного и государственных доходов создающие потенциал для управления дикой природой и рыболовства в связи со снижением видов животных из-за чрезмерного отлова и разрушения среды обитания, (iv) ухудшение качества питьевой воды и связанные с этим проблемы со здоровьем, (v) недостаток древесных и недревесных лесопродуктов, особенно для местного уязвимого населения, а также утрата экологических услуг предоставляемых лесами. Воздействия, которые оказывает деградация земель на сельское население, увеличивает их уязвимость и вынуждает продолжать использовать земельные ресурсы с целью получения краткосрочной выгоды. В настоящее время процессы опустынивания отмечаются практически во всех административных районах Казахстана.

2. Для Казахстана предотвращение обоснованной обратимости деградации земли играет важную роль. Около 43% населения страны, которая в целом около 15,1 млн. человек, живут в сельских районах и большинство из них зависят от доходов, напрямую или косвенно связанных с аграрным сектором. Номинальные наличные доходы сельских жителей – половина доходов городских жителей и зарплаты сельских жителей остаются самыми низкими в стране. Следовательно, большинство сельских жителей не только полагаются на наличный доход от сельскохозяйственной продукции, но также и использует значительную часть дохода как частное потребление продукции со своих участков земли также как и применение природных ресурсов как рыба, дров. Сравнительно тяжелая социальная ситуация в сельских районах также обозначается низким стандартом и масштабом социальной и технической инфраструктуры во многих сельских районах. Проблема, имеющая отношение к деградации земли – ограниченный доступ к безопасной питьевой воде, часто вызывается высокой минерализацией грунтовых вод.

3. Деградация земли поражает широкий круг проблем жизнеобеспечения в пораженных землях. В качестве примеров, можно привести ухудшение здоровья и снижение продуктивности скота, выпасаемого на деградированных пастбищах, снижение урожайности, а также высокая уязвимость с/х культур от засухи на неорошаемых пашнях, из-за снижения гумуса в составе почвы, засоленность почвы, приводящая к снижению урожайности на орошаемых землях, деградация лесных ресурсов, что снижает возможность лесозаготовки, дров и других лесных ресурсов. С другой стороны, деградация земли возникла из-за нерационального использования земельных ресурсов землепользователями, а также изменениями в крупном масштабе, часто вне зоны влияния прямых землепользователей. Общие экономические потери в Казахстане, возникшие от прямых и косвенных эффектов деградации земли оценены в 93 млрд. тенге (6,2 млрд. долл.).

4. Приоритетные проблемы деградации земель и УУЗР, выявленные в Казахстане, включают в себя: (i) потеря плодородия почв в связи с несоответствующей практикой землепользования в богарных пашнях, (ii) неэффективное использование водных ресурсов, засоление и обводнение в орошаемых пашнях, возникшие в результате ухудшения состояния ирригационной и дренажной инфраструктуры и недостатков управления, (iii) деградация пастбищ, возникшая в результате локального перевыпаса и недоиспользования обширных пастбищных территорий в связи с отказом от практики отгонного выпаса, локального концентрирования скота и катастрофического падения популяции диких копытных, (iv) деградация лесов и обезлесивание, возникшие в результате незаконной лесозаготовки и пожаров, (v) высыхание большой площади Аральского моря и соответствующие негативные последствия, а также (vi) локальное загрязнение территории от

промышленных и военных мероприятий. Эти проблемы во многих случаях воздействуют на экосистемы глобального значения и/или оказывают влияние на соседствующие страны.

5. Основные причины возникновения сдерживающих факторов и барьеров УУЗР у выявленных проблем кроются в сфере национальной политики, законодательных и институциональных рамок, экономических стимулов, знаниях и потенциале прямых землепользователей и ответственных чиновников, а также в текущей ситуации исследовательских программ по мониторингу и управлению земельными ресурсами.

6. В 2005 году Национальным координационным органом была подготовлена Программа по борьбе с опустыниванием в Республике Казахстан. Правовым обоснованием для разработки и утверждения Программы послужили такие законодательные акты как: Концепция экологической безопасности РК на 2004-2015 годы и план мероприятий к ней, а также Индикативный план социально-экономического развития государства. Подготовка НПД выполнялась с привлечением ведущих ученых и специалистов из министерств, ведомств, научных и проектно-исследовательских организаций. В НПД содержится анализ причин и приоритетные направления действий по борьбе с опустыниванием, включающие в себя комплекс первоочередных и превентивных мероприятий. НПД призвана стать документом, позволяющим лицам, принимающим политические решения, эффективно направлять средства на борьбу с деградацией земель и снижение социально-экономических последствий от опустынивания.

7. За этот отчетный период Правительством РК удалось принять ряд основных законодательных актов в области УУЗР. В настоящий момент в Казахстане действует хорошо разработанная система законов по УУЗР, к сожалению, большинство законов не имеют прямого применения, поэтому ещё требуется разработка подзаконных актов на различных уровнях. В законодательных рамках существуют некоторые пробелы, дублирования и противоречия, кроме того, применение законов обычно на слабом уровне. Законодательство по лесным и земельным ресурсам не предоставляет основ для совместного управления ресурсами. Частые изменения в правовом регулировании и правовая неопределенность препятствуют устойчивому управлению земельными ресурсами.

8. В региональном сотрудничестве Казахстан добился определенного прогресса. До сегодняшнего дня МООС проведена большая работа в деле развития ИСЦАУЗР. Задачей, которого в первую очередь является развитие координированного, интегрированного и целостного подхода содействия Центрально-Азиатским Странам (ЦАС) в реализации ими КБО ООН и развитии всесторонней Национальной Программы по УУЗР. ИСЦАУЗР представляет собой инновационное международное сотрудничество доноров, чтобы поддержать развитие и выполнение рамочной программы на национальном уровне (НРП), нацеленной на развитие всесторонних и комплексных подходов к борьбе с опустыниванием через устойчивое управление земельными и водными ресурсами (УУЗР), как было изложено в Оперативной программе по УУЗР ГЭФ. НРП представляет краткий обзор Программы ИСЦАУЗР/НРП по инвестиционной и технической помощи Казахстану на десятилетнюю фазу реализации (2005-2015) и одновременно служит важной основополагающей деталью Многогранного Рамочного Партнерства ИСЦАУЗР (МРП). Уже в этом году планируется запуск Первой фазы Программы ИСЦАУЗР/НРП. Стоит отметить, что Казахстан в лице МООС выступил инициатором данного проекта и поддерживал на всем пути разработки.

9. С целью развития партнерства для реализации КБО ООН в МООС создана Рабочая группа, основной функцией которого выступает межведомственная координация и межсекторальное сотрудничество. В состав данной Рабочей группы входят представители министерств экономики и бюджетного планирования, сельского хозяйства (в данном случае представители комитетов по водным ресурсам и лесного и охотничьего хозяйства), Агентства РК по управлению земельными ресурсами, а также представители НПО и международных организаций. Заседания в данном случае организуются и проводятся Национальным координатором КБО ООН.

10. За период с момента подготовки Казахстаном Второго национального отчета (2002 год) проведена большая работа в деле осуществления конвенции ООН по борьбе с опустыниванием. Целью данного отчета, является показать, какие произошли изменения в последние годы и насколько эффективно реализуется КБО ООН в республике. Безусловно, Правительством РК и НКО было проведено ряд энергичных мер в развитии государства и при этом ставится задача дальнейшего развития экономики и промышленности, но при этом будут учитываться меры по недопущению деградации окружающей среды.

11. Учреждение, выполняющее функции координационного центра:

Название координационного центра	Национальный центр по борьбе с опустыниванием
Адрес, включая адрес электронной почты	г. Астана, ул. Дружбы 29б, secretariat_astana@ok.kz
Веб сайты по опустыниванию, конкретно касающиеся Казахстана	1. www.nature.kz 2. www.caresd.net/capacity 3. http://s1p.narod.ru/School/Eko_pages/april_2003.htm

12. Состояние НПД:

Дата утверждения	24 января 2005 года
Рассмотрение НПД	Утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан
НПД была учтена в Стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН)	нет
НПД была учтена в национальной стратегии развития	да
Реализация НПД начата с заключением или без заключения соглашения о партнерстве	нет
Утверждение НПД ожидается в будущем	нет
Имеется окончательный проект НПД	да
НПД находится на этапе разработки	нет
Составлены базовые руководящие принципы для НПД	нет
Процесс только начался	да
Процесс еще не начат	нет

13. Участник СПРД/РПД:

Название базового документа о субрегиональном и/или региональном сотрудничестве	Конкретное участие по таким темам, как методы водосбора, эрозии почв и т.д.
1. Инициатива стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами	Устойчивое управление земельными ресурсами

14. Состав НКО:

Название учреждения	Правительственная организация (✓)	НПО (✓)	Мужчины/женщины
1. Министерство охраны окружающей среды РК	✓		

15. Общее число НПО, получивших аккредитацию для участия в этом процессе:

Учрежден ли Национальный координационный комитет НПО по опустыниванию; если да, то сколько НПО или гражданского общества участвуют в нем?	нет
---	-----

16. Общее число принятых актов и законов, касающихся КБО: 29

Назовите не более пяти наиболее актуальных законов и/или нормативных актов.

	Название закона	Дата принятия
1.	Земельный кодекс	20 июня 2003 года
2.	Водный кодекс	9 июля 2003 года
3.	Лесной кодекс	8 июля 2003 года
4.	Указ Президента Республики Казахстан "О Концепции экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы"	3 декабря 2003 года
5.	Указ Президента Республики Казахстан "О Государственной программе развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004-2010 годы"	10 июля 2003 года

17. Процесс консультаций:

Число соглашений о партнерстве, которые были заключены и/или инициируются в рамках КБО ООН:

	Официальное название партнера	Доноры, международная организация и/или участвующие учреждения системы ООН	Дата предполагаемого заключения соглашения
1.	Инициатива стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами		

Список консультативных совещаний по вопросам осуществления КБО ООН:

	Название консультативного совещания	Дата/год	Участвующие страны-доноры	Участвующие международные организации или учреждения системы ООН
1.	Донорская конференция по мобилизации ресурсов для решения актуальных проблем экологии	9-10 июня 2004		Организация экономического сотрудничества и развития, ПРООН, РЭЦ ЦА, АБР
2.	Первый Национальный семинар в Казахстане по реализации Инициативы стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами	1-2 июня 2005		АБР, ПРООН, ВБ, ГТЦ, РЭЦ ЦА, ТАСИС, ИКАРДА, ГМ
3.	Национальный семинар по развитию и оценке элементов планирования синергизма трех международных экологических конвенций Рио	10-13 августа 2004		Секретариат КБО ООН, ПРООН, ГМ

Название страны, взявшей на себя роль ведущего партнера: _____

18. Назовите до 10 осуществляемых в настоящее время проектов, которые прямо или косвенно связаны с КБО ООН:

Название проекта		Проект осуществляется в рамках НПД/СРП Д/РПД?	Проект осуществляется в рамках ...	Сроки осуществления	Участвующие партнеры	Общий бюджет (в млн. долл. США)
1.	Проект по управлению засушливыми землями	НПД		2004 по наст. время	МООС, ВБ, ГЭФ	9,5
2.	Система управления информацией и мониторинга окружающей среды для устойчивого использования земель			2004 по наст. время	МООС, АБР	0,600
3	Стабилизация высыхающего Аральского моря в Центральной Азии – Вариант для продолжения с 2006 для финансового сотрудничества и софинансирования (продолжение проекта Аральского моря в Узбекистане)				МСХ Узбекистана, Администрация Кызылординской области	
4	Восстановление пастбищных экосистем		Программы малых грантов ГЭФ	2005-2007	ПРООН, МСХ	0,300
5	«Сбалансированное землепользование в Или-Балхашском бассейне».			2002-2004	ГТЦ-КБО, МООС, РЭЦ ЦА	
6	«Усовершенствование ирригационной и дренажной системы»				МБРР	100
7	«Оценка национального потенциала по выполнению международных экологических конвенций»			2004-2006	ПРООН, МООС	0,225

8	Сохранение лесов и увеличение лесистости территории республики			2006-2011	МБРР, ГЭФ, КЛОХ МСХ	63,8
---	--	--	--	-----------	---------------------	------

III. Стратегии и приоритеты, установленные в рамках планов и/или политики устойчивого развития

А. Национальные планы и стратегии, имеющиеся в других социальных и экономических областях

19. В национальных стратегиях и приоритетах, установленных в рамках концепции устойчивого развития, слабо принимаются во внимание аспекты НПД. НПД это, прежде всего самостоятельный документ, направленный для непосредственного внедрения обозначенных мероприятий. Действия в Национальных планах и стратегиях, имеющиеся в других социальных и экономических областях в большей степени охватывают решения проблем, связанные с устойчивым управлением земельных ресурсов, охраны окружающей среды, социально-экономического развития сельских территорий и снижения бедности. Однако эти программы в различной степени содействуют в деле борьбы с опустыниванием

20. Принятые в стране Стратегический план развития Республики Казахстан до 2010 года, Концепция экологической безопасности на период 2004-2015 годы указывают на необходимость «экологизации» социально-экономической системы. Они определяют основной целью в области экологической безопасности обеспечение защищенности природных систем, жизненно важных интересов общества и прав личности от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду.

21. Опустынивание и связанные с ним процессы деградации земель являются одними из серьезных экологических угроз, влияющих на продовольственную безопасность страны. В связи этим Правительством Казахстана принят ряд важных мер по УУЗР и развитию на этой основе агропродовольственного сектора экономики. В государственной агропродовольственной программе на 2003-2005 гг. определены меры по повышению продуктивности сельскохозяйственного производства, посредством внедрения почвозащитных технологий. В рамках данной программы производственные подразделения Агентства РК по управлению земельными ресурсами участвуют в проведении мероприятий по повышению плодородия почв и определению химического состава почв, оценке земель, агрохимических обследований пахотных земель.

22. Государственная программа развития сельских территорий на 2004-2010 годы. В определенной степени она является дополнением к Государственной агропродовольственной программе, реализуемой уже в Казахстане в целях содействия экономическому развитию села. В программу развития сельских территорий включен экологический блок, а именно эколого-демографическое обследование сельских территорий с целью создания экологических паспортов административных районов.

23. Программа по рациональному использованию сельскохозяйственных земель, в основном, связана с инвентаризацией, планированием, мониторингом и контролем над использованием земельных ресурсов. В целях реализации программы, предусмотрены сравнительно значительные государственные бюджетные ресурсы. Программа не имеет отношения к программе ООН по борьбе с опустыниванием, НПД и, таким образом, не наращивает связи с Министерством охраны окружающей среды и Национальной рабочей Группы КБО.

24. В программе по снижению бедности в РК на 2003-2005 годы, разработанная при поддержке АБР, ПРООН и Всемирного Банка, решение проблем бедности в стране

рассматриваются не только с точки зрения доходов населения, но и с точки зрения доступа к базовым социальным услугам – это образования и здравоохранения, инженерной инфраструктуры – транспорта, связи, водоснабжения, и качества среды обитания – окружающей среды.

25. Резюмируя вышесказанное, необходимо отметить, что Национальный план действий по охране окружающей среды, а также Национальная концепция экологической безопасности и множество других национальных программ указывают на высокую важность мер борьбы с опустыниванием и инвестирования в устойчивое управление земельными ресурсами.

В. Национальные планы и стратегии, в области борьбы с опустыниванием, разработанные до принятия НПД по осуществлению КБО ООН.

26. До официального принятия НПД Правительством РК, в Казахстане, единственным документом регламентирующей деятельность, связанную с опустыниванием была Национальная стратегия и план действий по борьбе с опустыниванием от 1997 года. МООНС приняло НПД, однако по ряду причин реализация КБО проходила медленно. Этот документ содержал ряд стратегических директив, однако, слабой стороной его было программное содержание, связь с национальной стратегией развития и целями Казахстана на долгосрочную перспективу, а также то, что документ не был представлен в Правительство на утверждение. Затем Национальная стратегия была обновлена в 1999 году, но по ряду причин реализация происходила медленно. В 2002 году была разработана новая НПД, которая имела более действенную направленность и особо подчеркивала необходимость повышения уровня координации и межсекторальной интеграции. В ней также было подчеркнуто значение активного вовлечения в процесс реализации неправительственных организаций и других элементов гражданского общества.

IV. Институциональные меры, принятые в целях осуществления Конвенции

А. НПД как часть национальных планов экономического и социального развития и охраны окружающей среды.

27. Правовым обоснованием для разработки нынешнего НПД, как говорилось ранее, послужила Концепция экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы», одобренная Указом Президента Республики Казахстан. НПД включен в Индикативный план социально-экономического развития государства и программу бюджетного финансирования, однако программа не интегрирована в стратегии макроэкономического развития и преодоления бедности. Данная программа одобрена Правительством РК, и это значит, что данный документ не будет разобщенным, и ряд мероприятий по борьбе с опустыниванием будут интегрированы в национальные программы экономического и социального развития страны и регионов. Также предполагается информировать сельское население и власти о процессе НПД и поддержанию подхода совместного участия в инициативы по борьбе с деградацией земель на уровне местных общин.

28. Целью НПД является консолидация усилий государственных органов, частного сектора и неправительственных организаций по реализации мероприятий, направленных на борьбу с опустыниванием, путем предотвращения деградации земель, повышения их продуктивности и сохранения биологического разнообразия для достижения целей устойчивого развития по повышению благосостояния людей и стабилизации состояния окружающей среды. В НПД содержится глубокий анализ причин и приоритетные направления действий по борьбе с опустыниванием, включающие в себя комплекс первоочередных и превентивных мероприятий.

29. В ходе реализации Программы предполагается осуществить меры по снижению социально-экономических последствий от процессов опустынивания путем:

- устранения последствий от вырубки лесов и экстенсивного использования пастбищ,
- восстановления деградированных земель и плодородия почв,
- внедрения водосберегающих технологий,
- озеленения городов и населенных пунктов,

- создания условий по сбалансированному использованию,
- сохранению и восстановлению земельных ресурсов.

30. Действующая НПД не содержит определенные приоритеты. Однако в качестве основных задач выделены:

i) на первом этапе (2005-2007 годы) будут:

- проведены инвентаризация и оценка состояния земель, подверженных опустыниванию;
- проведены работы по информированию и обеспечению участия всех слоев населения в процессе принятия решений по проблемам борьбы с опустыниванием;
- реализованы пилотные проекты по восстановлению земель или предотвращению их деградации;

ii) на втором этапе (2008-2010 годы) будут:

- разработаны и внедрены нормативные требования и экономические механизмы устойчивого землепользования;
- обеспечение совместного осуществления международных экологических конвенций;
- реализованы мероприятия по предотвращению опустынивания и деградации земель;

iii) на третьем этапе (2011-2015 годы) будут:

- интегрирование мероприятий по борьбе с опустыниванием в экономическое и социальное развитие страны;
- приостановлен и предотвращен процесс опустынивания земель и созданы условия для поддержания их благоприятного и устойчивого состояния.

31. Особое внимание здесь уделяется вопросам обеспечения баланса интересов между ускоренными темпами развития экономики страны и сохранением благополучной экологической обстановкой и ресурсной базы. Намечена организация и проведение мониторинга за процессами опустынивания, экологическое районирования территории республики, разработка и внедрение экономических механизмов устойчивого землепользования, проведение научных исследований и информирование населения.

32. Однако, в стране еще существуют определенные препятствия на пути к интеграции целей НПД в стратегии, планы национального и социального развития и охраны окружающей среды. Важнейшим барьером можно считать недостаточную эффективность межсекторального/межведомственного и внутриведомственного взаимодействия. Проблема заключается в слабом межсекторальном и межведомственном сотрудничестве между министерствами и ведомствами, научными и академическими институтами, НПО, бизнесом в выполнении обязательств по конвенции. Результаты деятельности одних государственных институтов используются не достаточно эффективно другими. В стране сохраняется межведомственная разобщенность ответственности в выполнении обязательств по конвенции.

33. Таким образом, препятствия для интеграции целей НПД в стратегии, программ и планы социально-экономического развития связаны в основном с недостаточной координацией заинтересованных сторон. Потребности страны в отношении усиления координации заинтересованных сторон требуют принятия специальных программ взаимодействия, организации межсекторальной и межведомственной работы на основе меморандумов о взаимодействии и обучения персонала.

В. Достигнутая увязка с субрегиональными и региональными программами действий

34. Казахстан активно участвует в разработке Суб-региональной программы действий по борьбе с опустыниванием. Приоритетными областями суб-регионального сотрудничества, а также областями, имеющими особое отношение для Казахстана, в СРПД являются (i) сотрудничество в рамках мониторинговой системы, в частности по гидрологическому прогнозу, (ii) трансграничное сотрудничество в управлении водными ресурсами по орошению и по трансграничным гидрологическим системам, а также (iii) управление пастбищами, в тех случаях, где для отгонного выпаса в некоторых районах требуется трансграничное сотрудничество. ИСЦАУЗР является инициативой основанной на СРПД.

35. Для содействия странам ЦА в их усилиях по реализации Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (КБО ПРООН), Глобальный Механизм КБО ПРООН (ГМ) дал определение Применения стратегического партнерства КБО ООН в Странах Центральной Азии (ССП). Основные задачи ССП первоначально связаны с развитием координированных, интегрированных и определенных донорских ответов для содействия СЦА в реализации КБО. ССП поддержал Инициативу Стран Центральной Азии по Управлению Земельными Ресурсами (ИСЦАУЗР) на Форуме Построения Партнерства в Ташкенте, Узбекистане, в июне 2003 года. На этом форуме участники доноров и представителей стран пришли к соглашению продвижения вперед: (i) интегрировать основные вопросы УУЗР как в области планирования устойчивого развития, так и в рамки развития внешнего сотрудничества стран-партнеров; (ii) способствовать межсекторной согласованности для гармоничного осуществления инициатив УУЗР; (iii) стратегии мобилизация ресурсов для того, чтобы воспользоваться вновь представленными программами финансирования ГЭФ для борьбы с деградацией земель; и (iv) установить в каждой стране Центральной Азии Национальную Рабочую Группу КБО ПРООН по Партнерскому Развитию для Реализации Конвенции по Борьбе с Опустыниванием. Для этого СП провел консультации и семинар в Алматы в феврале 2004, целевые встречи в Алматы в августе 2004 года, в Душанбе в апреле 2005 года и Алматы в июне 2005 года.

36. Подход ИСЦАУЗР – заменить часто несогласованные вмешательства – требующие отдельной ценовой подготовки и утверждения - программным подходом ГЭФ. Утверждение пригодной инвестиционной программы через ССП открывает путь к «квалифицированным» индивидуальным вмешательствам – в то же время, обещая создавать синергии и сократить административные стоимости. В последнем квартале 2003 года Секретариат ГЭФ разработал Рамочную инициативу страновых пилотных партнерств для осуществления Операционной программы по устойчивому управлению земельными ресурсами (ОП 15). Учитывая масштабы деградации земель и наличие ССП, Центральная Азия была выбрана первым регионом, где Пилотная инициатива ГЭФ будет осуществлена. Таким образом, ИСЦАУЗР формирует Многосторонние партнерские рамки и привлекает широкий ряд финансирования из различных источников, как в виде грантов и инвестиций, включая грантовые ресурсы ГЭФ.

37. Цель программы – борьба с деградацией земель и улучшение средств к существованию сельского населения в СЦА. Задача – организовать донорское и многострановое партнерство ИСЦАУЗАР для поддержания развитию и осуществления программных рамок национального уровня с целью внедрения исчерпывающих и более интегрированных подходов к устойчивому управлению земельными ресурсами в суб-регионе. Многосторонний подход к решению проблемы деградации земель имеет ряд преимуществ. В их числе: участие всех доноров и согласованные принципы и подходы в их мероприятиях; координация Национальных программ, проектов и мероприятий, смещение фокуса со специальных проектов к более интегрированным подходам в отдельных странах; разработка общих рамок мониторинга и оценки деятельности, направленной на УУЗР; создание механизма обмена знаниями, технологиями и опытом на региональном уровне.

38. Партнерство ИСЦАУЗР среди различных стран основано на представленных Национальных Рамочных Программах (НРП) каждой страны, основные задачи которых: (i) анализировать текущей ситуации в управлении земельными ресурсами в отношении экологических и социальных условий, текущих практик использования земельных ресурсов и соответствующих проблем деградации и устойчивости, политических, правовых и институциональных условий и других соответствующих проблем и препятствия устойчивого управления земельными ресурсами, (ii) анализировать, сравнить и выдвинуть приоритеты потенциальные варианты для улучшения устойчивого управления земельными ресурсами и борьбы с деградацией земель и (iii) разработать программу для интегрирования устойчивого управления земельными ресурсами в процесс планирования развития и бюджетный процессы, определить требования по приоритетным инвестициям и технической помощи и

обеспечить эффективные механизмы для широкого участия заинтересованных сторон в определении, разработке и осуществлении мер.

39. Через НРП ИСЦАУЗР способствует внедрению 10-летней программы (2006-2016) по мобилизации ресурсов и деятельности для (i) усиления политических, законодательных и институциональных рамок для создания условий, содействующих устойчивому управлению земельными ресурсами; (ii) повышения потенциала ключевых институтов, ответственных за планирование и внедрение управления вмешательствами в земельные ресурсы и местных обществ непосредственно подверженных деградацией земель и (iii) для улучшения земельного управления и природных систем через совокупное влияние соответствующих благоприятных условий и целевых проектных инвестиций.

40. Исходя из решений и рекомендаций Субрегионального форума по развитию партнерства в середине 2003 года: Противостояние деградации земель и бедности путем усиления реализации КБО ООН, в Казахстане была создана «Рабочая группа по развитию партнерства для реализации КБО ООН», которая действует в качестве инструмента для межведомственной координации и межсекторного сотрудничества. В ее состав входят представители министерств иностранных дел, экономики и бюджетного планирования, сельского хозяйства (в данном случае представители комитетов по водным ресурсам и лесного и охотничьего хозяйства), Агентства РК по управлению земельными ресурсами, также представители НПО и международных организаций. Национальный координатор КБО ООН для страны является руководящим контактным лицом и главой Национальной Рабочей Группы. Национальная Рабочая Группа должна стать движущей силой действий в стадии разработки ИСЦАУЗР. Группа должна активно руководить и контролировать всю деятельность в стадии разработки ИСЦАУЗР (PDF B) в каждой отдельной стране, консультируясь с АБР (как руководящим агентством для PDF B).

41. Вопросы регионального сотрудничества в области охраны окружающей среды и устойчивого развития, составной частью которых являются вопросы борьбы с опустыниванием, служат предметом регулярных консультаций между пятью государствами региона Центральной Азии.

С. Национальный координационный орган

42. Ответственность за реализацию КБО ООН и других конвенции охраны окружающей среды несет Министерство охраны окружающей среды. Это позволяет использовать синергизм между конвенциями, но в тоже время делает вовлечение международных обязательств в национальную политику не всегда легким.

43. С момента представления последнего доклада функции НКО КБО ООН выполнял Национальный экологический центр устойчивого развития при МООС. При этом были определенные трудности в сотрудничестве с представителями других государственных ведомств в координировании КБО ООН, сбора и обмена информацией и т.д., т.к. Национальный центр не являлся государственным органом, и при этом не имел политического веса в принятии решений. В настоящий момент ситуация изменилась, функции НКО возложены непосредственно на Министерство охраны окружающей среды, таким образом была достигнута гибкость в отношениях с государственными органами, в более высоком политическом уровне участия и должного уровня стабильной организации работы НКО.

44. Основным связующим звеном в унификации принципов КБО ООН к базовым экологическим документам выполняет Департамент экологических проблем, науки и мониторинга Министерства охраны окружающей среды в лице Директора и по совместительству Национального координатора КБО. Национальный координатор КБО непосредственно принимает участие в разработке экологических документов, путем участия в консультативных совещаниях, согласовании с заинтересованными сторонами, проведении общественных слушаний, а также принятии решений. Он также возглавляет Национальную рабочую группу по КБО, которая является межведомственным органом, работающим по

вопросам деградации земель и УУЗР. Рабочая группа, состоящая из представителей государственных учреждений и НПО, собираются по мере необходимости.

45. Сотрудничество представителей НКО с министерствами, которые занимаются реализацией стратегий в рамках планов и политики устойчивого развития можно охарактеризовать как уже устоявшиеся. Объединенные одной идеей, представители этих ведомств постоянно участвуют в различных встречах, поддерживают взаимосвязь с друг другом и оказывают всяческую поддержку.

46. В связи с тем, что НКО является государственным органом, отбор сотрудников на службу проходит на конкурсной основе согласно национальному Закону «О государственной службе». В соответствии с правилами Закона определены процедуры отбора и назначения кандидатов. Данный процесс является прозрачным и легитимным.

47. В настоящий момент Министерством охраны окружающей среды при инициативе Национального координатора КБО ООН создается Центр по борьбе с опустыниванием, предполагается, что этот центр будет выполнять функции Национального координационного центра КБО ООН.

48. Также одним из подразделением МООС РК «ИАЦ ООС» создан Центр Экологической Информации. Этот центр представляет собой - фонд, хранилище, который постоянно пополняется информацией, систематизированной по направлениям в области охраны окружающей среды и природопользования.

D. Институциональные основы для последовательной и эффективной борьбы с опустыниванием.

49. Развитие рыночных отношений в Казахстане коренным образом изменило институциональную систему отношений. Изменились функции государственных органов. От прямого диктата по отношению к сельским товаропроизводителям оно постепенно переходит к их экономической поддержке, регулированию земельных отношений и контролю над устойчивым использованием земельных ресурсов, предоставив тем самым крестьянским хозяйствам и их объединениям самостоятельно определять свою политику и направления сельскохозяйственной деятельности.

50. В стране три государственных учреждения ответственные за борьбу с опустыниванием и устойчивое использование земельных ресурсов:

- Министерство охраны окружающей среды, которое несет ответственность за реализацию конвенции КБО и других экологических конвенций;
- Агентство по управлению земельными ресурсами, которое помимо прочих функций (см. ниже) ответственно за продуктивность и плодородность земельных ресурсов; и
- Министерство сельского хозяйства, которое несет ответственность за сельскохозяйственное землепользование и использование лесных ресурсов.

51. Управление земельными ресурсами осуществляет сеть органов, действующих во всех административных областях, городах и районах, возглавляемая правительственным Агентством Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами. В его ведении также находятся специализированные государственные предприятия. Агентство осуществляет специальные исполнительные, разрешительные и контрольно-надзорные функции, а также координирует работы в сфере государственного управления земельными ресурсами, землеустройства, ведения государственного земельного кадастра и мониторинга земель, топографо-геодезических и картографических работ на территории страны.

52. Важная роль в природоохранной институциональной структуре принадлежит Совету по устойчивому развитию Республики Казахстан, который является консультативно-совещательным органом при Правительстве Республики Казахстан. Главной целью его создания является содействие формированию государственной политики по вопросам устойчивого развития на основе межсекторального сотрудничества государственных

органов, частного сектора и общественных организаций, а также интеграции экономического, социального и экологического секторов развития Республики Казахстан. Совет вырабатывает предложения по ряду направлений, имеющих отношение к устойчивому развитию. Среди них борьба с опустыниванием, с бедностью (с учетом экологического аспекта), решение водных проблем и другие. Он обеспечивает информирование государственных органов и общественности, готовит и публикует ежегодные отчеты по вопросам устойчивого развития, предоставляет информацию международным организациям о прогрессе Казахстана по достижению целей устойчивого развития. Функции рабочего органа Совета осуществляются Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан.

53. И местные администрации (акиматы), и местные (областные и районные) подразделения центральных государственных органов (министерств, государственных комитетов, областных и районных филиал Агентства по земельным ресурсам) имеют определенные функции по управлению земельными и другими природными ресурсами. Подразделения центральных органов наделены больше функциями по созданию программ развития, регулятивными, контрольными и мониторинговыми функциями, в то время как местные администрации несут ответственность за принятие прямых управленческих решений. На практике бывают случаи наложения, дублирования, и незакрепления ни за кем некоторых функций, а также неопределенности по полномочиям и ответственности, а также противоречия в функциях этих двух уровней. Это может привести к значительным проблемам при осуществлении УУЗР.

54. Специальный круг вопросов в области земельных отношений передан в компетенцию местных представительных и исполнительных органов. К ним относятся разработка, утверждение и реализация региональных программ по рациональному использованию земель, повышению плодородия почв, охране земельных ресурсов; утверждение планов земельно-хозяйственного устройства территорий населенных пунктов, включая сельскохозяйственные угодья, переданные в ведение сельских исполнительных органов; резервирование земель для создания особо охраняемых природных территорий; предоставление отдельных категорий земель в частную собственность и землепользование, а также их выкуп для государственных надобностей и ряд других. Права местной общины в этих вопросах не определены, поскольку в Казахстане еще не принят закон о местном самоуправлении.

55. В сфере охраны окружающей среды республиканская структура управления представлена МООС РК и его областными территориальными управлениями. В их задачу входит межотраслевая координация, лицензирование экологически опасных и некоторых природоохранных видов деятельности, лимитирование и квотирование загрязнений ОС, государственная экологическая экспертиза стратегических, трансграничных и экологически опасных объектов, и государственный экологический контроль за природопользованием. В компетенцию местных исполнительных органов входит, в основном, осуществление программ и мероприятий в области ООС, определение квот для субъектов хозяйственной деятельности и размеров платежей на загрязнение ОС, осуществление государственной экологической экспертизы (кроме стратегических, трансграничных и экологически опасных объектов), другие вопросы регулирования природопользования на территории региона.

56. Активное участие в решении вопросов рационального использования, борьбе с опустыниванием и деградацией земель принимают неправительственные организации: сеть «РИОД-Казахстан», «Фермер Казахстана», «Наурзум», «Энвирс», «Институт экологии и устойчивого развития» и другие, выполняющие ряд проектов по устойчивому управлению землями, пастбищными угодьями, повышению профессиональных знаний и информированности фермеров, местного населения, борьбе с бедностью.

57. Сельские сервисы информирование и консультация обычно плохо развиты. На самом деле, нет консультирующего органа при Министерстве сельского хозяйства. Ассоциация фермеров выполняет некоторые такие функции. Выпускаются журналы «Агроинформ» и

«АгроИнформМаркетинг» второе из них публикующиеся Союзом фермеров Казахстана (тираж 10 000 экз.). Также существуют районные департаменты по сельскому хозяйству, которые предоставляют некоторые консультативные услуги, и основная консультация предоставляется ветеринарами, обслуживающими фермерские хозяйства. Более крупные сельскохозяйственные предприятия привлекают коммерческие консультационные фирмы. Для большинства же мелких фермеров и животноводов консультационные услуги не доступны. Таким образом, трудный доступ к знаниям о соответствующих технологиях является одним из препятствий для УУЗР на местном уровне.

58. В республике создана институциональная система, способствующая развитию малого и среднего предпринимательства.

59. Основными институциональными причинами по сей день неудовлетворительного выполнения КБО со стороны центральных государственных органов, являются:

- Прочие приоритеты (направления с более сильным протезированием);
- Низкие материальные и нематериальные стимулы для персонала ответственных за исполнение органов;
- Неопределенность распределения ответственности, полномочий между тремя ключевыми агентствами по УУЗР и недостаток в эффективном центральном координирующем органе;
- Случаи наложения, дублирования, пробела и неопределенности в полномочиях и ответственности и противоречиях функций местных администраций и местных подразделениях центральных государственных органов;
- Недостаток опытного и квалифицированного персонала.

60. Организационная структура УУЗР должна быть адаптирована к включению вопросов УУЗР в государственные программы и избежанию дублирования, пробелов и соперничества. В частности, требует улучшения координация и коммуникация между ведомствами. Также вопросом, требующим пояснения, является распределение функций, полномочий и обязанностей между региональными подразделениями государственных учреждений и органами местной администрации. Необходима поддержка развитию консультативных услуг основанных на спросе фермеров. Необходимы такие организационные структуры, которые обеспечат фермерам более легкий доступ к рынкам сбыта, ресурсам, оборудованию и кредитному финансированию.

61. Исходя из отмеченных выше проблем потенциала, становится очевидным несовершенство существующие системы информированности и знаний по передовым практикам управления земельными ресурсами на уровне заинтересованных сторон (особенно на местах). В этой связи необходимы усилия по созданию единой системы управления знаниями и практиками, способствующими охране земельных ресурсов с учетом требований КБО ООН особенно в сельском и лесном хозяйствах. Это предполагает организацию соответствующих баз и банков данных по передовым практикам деятельности в этих секторах хозяйства. Такие базы и банки информации должны быть доступны для природопользователей и лиц, принимающих решения. Также становится очевидным необходимость решение проблемы собственности и механизмов движения соответствующей информации между наукой, генерирующей технические, технологические разработки, государственными органами и природопользователями.

Е. Согласованная и функциональная нормативно-правовая основа

62. Вопросы управления земельными ресурсами и устойчивого использования земель в Казахстане регламентируются рядом законов, нормативных правовых актов Правительства, центральных и местных исполнительных органов. Основными законами, регулирующими вопросы землепользования, являются Конституция страны, Гражданский, Земельный, Водный, Лесной кодексы, законы «Об охране окружающей среды» и «Об особо охраняемых природных территориях».

63. Современное казахстанское законодательство рассматривает землю как природный ресурс, всеобщее средство производства и территориальную основу любого процесса труда. Земля может находиться в государственной и в частной собственности, допускается ее гражданский и рыночный оборот: продажа, залог, аренда, передача в пользование. Земельное законодательство Казахстана основывается на принципах: сохранения земельных ресурсов; охраны и рационального использования земель; целевого использования земель; приоритета земель сельскохозяйственного назначения; государственной поддержки мероприятий по использованию и охране земель; предотвращения нанесения ущерба земле или устранения его последствий; обеспечения экологической безопасности и платности использования земли.

64. Правом частной собственности на землю обладают граждане Казахстана, иностранцы, лица без гражданства и негосударственные юридические лица, которое они могут приобрести исходя из его кадастровой (оценочной) стоимости для следующих целей:

- ведения крестьянского (фермерского) хозяйства и личного подсобного хозяйства (только граждане Республики Казахстан);
- товарного сельскохозяйственного производства и лесоразведения (за исключением иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц), садоводства;
- индивидуального жилищного и дачного строительства, застройки производственными и непроизводственными зданиями (строениями, сооружениями) и размещения их комплексов.

65. В частной либо совместной собственности граждан и негосударственных юридических лиц Республики Казахстан могут находиться также земли водного фонда, занятые оросительными и дренажными системами местного значения, ирригационными сооружениями, обслуживающими земельные участки хозяйствующих субъектов.

66. Земли в пользование, согласно Земельному кодексу страны, предоставляются на праве постоянного землепользования государственным землепользователям и временного¹ (краткосрочного или долгосрочного на праве аренды) возмездного или безвозмездного - гражданам и негосударственным юридическим лицам. Однако практика показывает, что для целей устойчивости землепользования установление длительных арендных отношений предпочтительнее, т.к. дает основание пользователю планировать свою деятельность с учетом обеспечения продуктивности и доходности участка не на короткий срок, а на весь продолжительный период (до 49 лет) аренды. Для целей восстановления деградированных и нарушенных земель земельные участки могут предоставляться гражданам и юридическим лицам на праве временного безвозмездного землепользования, что можно отнести к стимулирующим факторам.

67. В лесном секторе в пользование (краткосрочное и долгосрочное) предоставляются не земельные участки, а лесные ресурсы (угодья). Срок пользования ими может быть определен до одного года (краткосрочное пользование) для осуществления побочного лесопользования (включая выращивание сельскохозяйственных культур, пастьбу скота и сенокошение), научно-исследовательских, культурно-оздоровительных, рекреационных, туристских и спортивных целей; и от 10 до 49 лет (долгосрочное) – для заготовки древесины, ведения охотничьего хозяйства и других. При этом в долгосрочное пользование лесные ресурсы могут предоставляться только по результатам тендера, что минимизирует возможности для коррупционных проявлений со стороны чиновников при предоставлении данного права.

¹ Согласно статье 36 Кодекса, право временного безвозмездного пользования предоставляется на срок до 5 лет, временного возмездного – до 5 лет (краткосрочное) и от 5 до 49 лет (долгосрочное). Для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства и товарного сельскохозяйственного производства право временного возмездного землепользования предоставляется гражданам и негосударственным юридическим лицам Республики Казахстан на срок до 49 лет, а иностранцам и лицам без гражданства - на срок до 10 лет (статья 37 Кодекса).

68. Согласно земельному законодательству, собственники земель и землепользователи обязаны:

- использовать землю в соответствии с ее целевым назначением;
- проводить мероприятия, направленные на защиту земель от истощения и опустынивания, различных видов эрозии, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения отходами производства и потребления, химическими, биологическими, радиоактивными веществами и других;
- защиту от заражения сельскохозяйственных земель карантинными вредителями и болезнями растений, от зарастания сорняками, кустарником и мелколесьем, от иных видов ухудшения состояния земель;
- проводить рекультивацию нарушенных земель, восстановление их плодородия и других полезных свойств земли и своевременное вовлечение ее в хозяйственный оборот;
- снятие, сохранение и использование плодородного слоя почвы при проведении работ, связанных с нарушением земель.

69. В частности, Агентством Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами введена форма Паспорта земельного участка сельскохозяйственного назначения, передаваемого в пользование и в собственность граждан республики. Паспорт содержит базовую информацию о параметрах и состоянии передаваемого участка, включая данные о плодородии почв, состоянии кормовых угодий, иной растительности и ежегодно обновляемые сведения об их текущих изменениях. Он дает возможность осуществлять систематический контроль над устойчивым использованием этих земель на данных участках.

70. План межхозяйственного устройства территории утверждают районные и областные маслихаты. Изменения видов сельскохозяйственных угодий осуществляют районные и областные (в случаях орошаемых участков) администрации на основе землеустроительных работ согласно критериями изложены в Земельном кодексе. Например, низкопродуктивные пашня или деградированные сенокосы могут быть превращены в земли другого назначения. Изменения категории земель (лес, с/х значения, ООПТ и т.д.) осуществляются на правительственном уровне.

71. Установлены экологические требования к размещению предприятий и сооружений, влияющих на состояние водных объектов, к выполнению ими строительных работ, к степени очистки и качеству сбрасываемых вод, иные ограничения. В частности, Водный кодекс запрещает осуществление рубок главного пользования в лесах, расположенных на водоохранных зонах и в прибрежных защитных полосах, что прямо или косвенно снижает воздействие эрозионных процессов на прибрежную полосу и улучшает качество воды, способствует поддержанию уровня водного зеркала (водного стока).

72. Лесное законодательство устанавливает довольно жесткие требования для владельцев и пользователей лесных ресурсов относительно сохранности лесов, сохранения их продуктивности и защитных свойств, а также обязывает вести в них работы способами, предотвращающими эрозию почв и негативное воздействие на состояние водных и других природных объектов. Пользование лесными (древесными) ресурсами должно осуществляться исходя из принципов обеспечения непрерывности и неистощительности лесопользования.

73. С целью удовлетворения нужд местных жителей в древесине и предупреждения несанкционированных рубок леса, Лесной кодекс возлагает на государственных лесовладельцев обеспечение реализации им на топливные нужды древесины от рубок ухода и санитарных рубок, заготовленной с их участием, а также предоставление на безвозмездной основе древесины, полученной в результате уборки внелесосечной захламленности. Помимо решения социальных проблем, это положение способствует также улучшению состояния самих лесных участков.

74. Проблемным по-прежнему остается вопрос рационального использования пустынных саксауловых лесов, запасы которых сокращаются. Возможно, выход из этой ситуации может быть найден в организации общинного комплексного управления этими лесами, совмещающего ведение лесного хозяйства и осуществление сбалансированной животноводческой деятельности. Такие совместные формы ведения лесного хозяйства могут и для других типов леса иметь потенциал для повышения устойчивости их пользования путем включения местного населения. Однако лесное законодательство пока такой формы управления не предусматривает.

75. Законодательство об охране окружающей среды вводит обязательность оценки воздействия принимаемых управленческих решений и хозяйственной деятельности на окружающую среду (ОВОС). Это положение полностью относится к земельным, водным, лесным и прочим природным ресурсам. Проведение ОВОС повышает ответственность природопользователей за устойчивость пользования, а также служит основанием для государственной экологической экспертизы принимаемых решений.

76. Важной мерой УУЗР является создание особо охраняемых природных территорий (ООПТ). В соответствии с законодательством об ООПТ земли, на которых намечено создание этих территорий, подлежат резервированию и ограничению в использовании. Вокруг ООПТ могут выделяться охранные зоны, на территории которых также может быть ограничена деятельность, оказывающая отрицательное воздействие на сохранность охраняемых природных комплексов. Вместе с тем на территориях ООПТ возможна ограниченная хозяйственная деятельность, которая регулируется в соответствии с установленными в них режимами охраны. К разрешенным видам пользования на ООПТ относятся: в заповедниках – традиционная рыбная ловля местным населением и экологический (познавательный) туризм, в национальных и природных парках – любительская охота и рыболовство, строительство и эксплуатация объектов обслуживания туристов, осуществление отдельных видов землепользования (сенокосение, пастьба скота и некоторые другие). На некоторых территориях (Заповедная зона в Северной части Каспийского моря) разрешается геологическое изучение недр и добыча полезных ископаемых при условии соблюдения пользователями специально утверждаемых экологических требований. Несоблюдение ограничительных требований при осуществлении этих пользований также может способствовать развитию процессов деградации на этих территориях. Из точки зрения УУЗР более перспективной категории ООПТ являются Государственные Природные и Биосферные Резерваты, которые через определенное зонирование с разными режимами охраны и пользования, способствуют интегрированию различных функций (включая природоохранную, научную и устойчивое управление природными ресурсами). Так эти ООПТ имеют потенциал развития модельных территорий для устойчивого развития.

77. Отдельные вопросы, связанные с управлением земельными ресурсами, содержат Законы РК «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», Бюджетный и Налоговый кодексы и другие. Вопросы ответственности за нарушение законодательства о земле, воде, лесе и др. определены Уголовным кодексом и Кодексом об административных правонарушениях.

78. Конкретные механизмы реализации тех или иных норм указанных выше законов содержат многочисленные правила и инструкции, утвержденные Правительством республики и соответствующими уполномоченными органами (министерствами, агентствами, комитетами). Они устанавливают механизмы и порядок получения разрешений на специальное природопользование (включая землепользование), ведения государственного учета, мониторинга и кадастра (земельного, водного, лесного, животного мира), межхозяйственного и внутрихозяйственного устройства территорий, нормативы пользования и другие.

79. К сожалению, большая часть перечисленных законов не являются документами прямого действия, и требует разработки множества подзаконных актов на различных уровнях

управления в виде правил, инструкций и методик. Именно по вопросам УУЗР отсутствуют конкретные подзаконные акты, регулируемые изложенные в Земельном Кодексе постановления. Это существенно усложняют нормативную правовую базу для целей УУЗР.

80. Частые изменения нормативных правовых документов не создают должной устойчивости для управления, а недостаточно широкая информация об этих изменениях и недостаточно открытый доступ к этим документам создают определенную проблему для работы сельских товаропроизводителей.

81. На уровне законов необходимо заполнить пробелы и устранить противоречия в целях создания более гармоничной и поддерживающей основы для УУЗР. На уровне подзаконных актов и других документов прямого регулирования есть значительные пробелы, которые необходимо устранить. Законы и другие законодательные документы требуют более последовательного выполнения с помощью механизмов, которые были бы эффективны и не подвержены коррупции. Необходимы законодательные основы для экономических механизмов для поддержки УУЗР.

82. Несмотря на предпринимаемые шаги по усилению политики в области охраны окружающей среды, до сих пор сохраняется незаинтересованность секторов экономики в установлении высоких экологических стандартов; отсутствие или недостаточный уровень влияния у заинтересованных сторон (государственных органов и НПО) на сектора экономики, влияющие на реальное состояние экологической ситуации в стране. Проблемой также все еще является недостаток (а также недостаточная эффективность), как частного, так и государственного финансирования экологических мероприятий. Механизмы государственного регулирования должны гарантировать инвесторам большую стабильность и уменьшить налоговые и законодательные риски, связанные с долгосрочными инвестициями. Сохраняется также и осторожность по отношению к внедрению механизмов экономического управления природоохранной деятельности со стороны Правительства ввиду возможных бюджетных затрат.

83. В стране принят целый ряд законов и подзаконных актов, важных с точки зрения осуществления целей Конвенции по борьбе с опустыниванием, однако не все их положения успешно исполняются (особенно на местном уровне) в связи с недостаточной проработкой механизма их исполнения, требующимися большими материальными издержками, или просто недостаточной осведомленностью. В последнее время развитие рынка земли, введение в рыночные отношения сельскохозяйственных угодий требуют внедрения элементов экономического характера, призванных материально стимулировать или материально сдерживать собственников и землепользователей.

84. Создание потенциала необходимо в вопросе развития технического и управленческого потенциала всех типов землепользователей; включая профессиональное образование и также обучение взрослых. Существует необходимость в разнообразных и адаптированных подходах по созданию потенциала, которые предназначены для землепользователей и учитывающих их интересы. Существующие образовательные программы требуют критического пересмотра в плане их содержания и дидактических методов. Необходимы специальные программы развития потенциала в целях поддержки УУЗР среди лиц, принимающих решения. Для применения методов, предусматривающих обширное участие, необходимо развитие потенциала местных чиновников, которые часто все еще думают нисходящем стиле, а также среди местных заинтересованных сторон, часто не знающих о своих правах и обязанностях, а также преимуществах активного участия в процессе.

85. Анализ ситуации показал, что законодательная структура уже хорошо разработана и служит поддержкой для УУЗР. Тем не менее, остались вопросы, требующие усовершенствования, а именно, создание законодательных и нормативных основ по стандартизации и нормированию землепользования и разработки экономических механизмов щадящего режима природопользования.

V. Процесс участия в поддержку подготовки и осуществления программ действий

A. Эффективное участие субъектов в определении национальных приоритетов

86. В настоящий момент в республике накоплен достаточный опыт в проведении открытых общественных слушаний по широкому спектру вопросов охраны окружающей среды и проведению диалогов между НПО, населением, потребителями, средствами массовой информации, компетентными органами и научными организациями.

87. В стране принята и утверждена Концепция экологического образования. Отдельно в ней прописана необходимость освещения глобальных проблем, таких как, например, проблема БО. Однако существуют проблемы с реализацией данной концепции, заключающиеся в отсутствии необходимой базы. В то же время МООС не обладает необходимой компетенцией в области экологического образования и не может обеспечить корректность ее реализации в плане освещения глобальных экологических проблем.

88. Существует практика создания при Правительстве, местных исполнительных органах консультативно-совещательных советов, комиссий и рабочих групп для содействия формированию государственной (региональной) политики, выработки/ реализации решений по отдельным важным вопросам государственного управления. В них участвуют, как правило, представители государственных органов, заинтересованных хозяйственных и научных организаций, неправительственного сектора. Примером такого консультативно-совещательного органа для целей УУЗР является созданный Правительством РК (март 2004 года) Совет по устойчивому развитию. Он включает представителей высшего руководства многих министерств, акиматов некоторых областей, Форума предпринимателей, Конфедерации неправительственных организаций, Федерации независимых профсоюзов, Казахской ассоциации природопользователей для устойчивого развития, Союза фермеров и Конгресса молодежи Казахстана. Его заседания проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

89. В целях расширения участия заинтересованных сторон общества в принятии решений и реализации решений Йоханнесбургского саммита по устойчивому развитию Министерством охраны окружающей среды в 2004 году подписан Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве с крупными промышленными предприятиями-природопользователями, неправительственными и международными организациями. Его цель - развитие долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества для обеспечения устойчивого развития, а также международных обязательств в области охраны окружающей среды. Он предусматривает наряду с обязательствами сторон широкое участие природопользователей и НПО в природоохранных мероприятиях, обмен информацией и документацией, нормативной базой, координацию действий, участие в совместных совещаниях в целях обеспечения взаимодействия и достижения согласия. В рамках этого соглашения при поддержке МООС создана Казахская ассоциация природопользователей для устойчивого развития, которая участвует в проведении природоохранной политики, разработке правовой базы охраны окружающей среды и пользования природными ресурсами, природоохранных нормативов.

90. ЭкоФорум неправительственных экологических организаций Казахстана, включающий на сегодняшний день более 75 активно работающих в его программах НПО, имеет своего представителя в Совете по устойчивому развитию, а также участвует в рамках указанного выше Меморандума в обмене информацией, организации общественных слушаний по наиболее крупным проектам хозяйственной деятельности. Общественным, научным организациям и физическим лицам законодательно предоставлено право проведения общественной экологической экспертизы любых видов деятельности.

91. Граждане имеют возможности для обсуждения политики и наиболее важных для них вопросов на сходах, собраниях, организуемых либо местными администрациями, либо общественными объединениями, инициативными группами. Таким образом, формально

наиболее активные группы гражданского общества страны вовлечены в консультативный процесс принятия решений. Однако периодичность заседаний консультативных органов с участием общественности, вопросы для обсуждения, как правило, определяются государственными органами исходя больше из конъюнктурных соображений. Крайне редко проводятся общественные слушания. Сам процесс консультаций пока не стал для них обязательной практикой, зачастую он не имеет обратной связи.

92. На местном уровне Акимы (местные мэры областного, районного масштабов и сельского округа) занимают очень важное положение. В течении последних лет полномочия принимать решения на местном уровне гораздо возросли. Акимы не выбираются, а назначаются главой верхнего административного уровня. Однако, по меньшей мере, сельские Акимы, несмотря на то, что они назначаются, много зависят от поддержки местного населения и одобрения. Увеличение полномочий местной власти в принятии решений и выборность Акимов местным населением запланированы в рамках политического реформирования.

93. Не предусматривает участия общественности в сфере земельных отношений действующий Земельный кодекс. Собственники земель и землепользователи участвуют в принятии решений в пределах прав, предоставляемых им законом в отношении только их собственности или землепользования. Иногда им приходится выполнять принятые местными органами решения, которые предварительно не были согласованы с ними

94. С момента принятия в 1997 году Законов РК «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе» и до мая 2004 года общественные объединения и граждане из-за отсутствия утвержденного механизма не могли реализовать свое право на проведение общественной экологической экспертизы. Однако и принятый Министерством охраны окружающей среды порядок ее осуществления далек от возлагаемых на него ожиданий, поскольку:

- инициатива о проведении такой экспертизы должна исходить от отдельных групп населения, общественных объединений и научных организаций, но не от органов ООС;
- физические и юридические лица, осуществляющие общественную экологическую экспертизу, несмотря на ее только информационный и рекомендательный характер, должны иметь государственные лицензии на осуществление этих работ;
- финансирование общественной экологической экспертизы должно осуществляться за счет собственных средств общественных экологических объединений (фондов) или на общественных началах.

95. Проблема борьбы с опустыниванием в средствах массовой информации освещается пока бессистемно. Сказывается как отсутствие открытой достоверной информации о проблеме и ее особенностях на территории РК, так и менталитет населения, сложившейся еще в прошлом. Общественность, население пока не воспринимает ее как проблему жизненной важности, требующей адекватного и неотлагательного решения.

96. Потребностями в наращивании потенциала для создания и поддержания механизма активного участия местного населения в процессе осуществления НПД можно считать развитие системы информирования населения по практическим подходам достижения целей такого Плана действий. В частности, требуется создание баз данных и доступа к ним по способам ведения хозяйства (земледелия, животноводства), обеспечивающих устойчивое использование земельных ресурсов, предотвращение процессов деградации земель и опустынивания с учетом местных природно-климатических и экологических условий. Существует также необходимость в передаче местным исполнительным органам власти (на уровне районов и отдельных сельских населенных пунктов) соответствующих знаний по привлечению местного населения в процесс выполнения НПД.

VI. Процесс консультаций в поддержку подготовки и осуществления национальной программы действий и соглашения о партнерстве с развитыми странами - Сторонами Конвенции и другими заинтересованными субъектами

А. Эффективная поддержка со стороны международных партнеров по сотрудничеству

97. Большое значение для реализации конвенции по борьбе с опустыниванием имеет международное сотрудничество. Закон Республики Казахстан от 6 декабря 2001 года №264-II "О членстве Республики Казахстан в МВФ, Международном Банке Реконструкции и Развития, Международной Финансовой Корпорации, Международной Ассоциации Развития, Многостороннем Агентстве Гарантии Инвестиций, Международном Центре по урегулированию Инвестиционных Споров, Европейском Банке Реконструкции и Развития, Азиатском Банке Развития, Исламском Банке Развития" определяет правовые условия членства Республики Казахстан в международных организациях (6 статей).

98. В соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан «Перечень международных и государственных организаций, зарубежных неправительственных общественных организаций и фондов, предоставляющих гранты» от 28 декабря 2001 г. № 1753 в целях реализации Кодекса Республики Казахстан от 12 июня 2001 г. «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый Кодекс) в республике функционирует 151 международных организаций, в том числе 48 международных организаций, 28 Государственных организаций, 75 зарубежных неправительственных общественных организаций и фондов.

99. Существенный вклад и поддержку действий Правительства Казахстана, местных органов и неправительственных организаций оказывают международные организации: Глобальный экологический фонд, Секретариат КБО и Глобальный Механизм, Всемирный Банк, АБР, ПРООН, ГТЗ, ЮНЕП, СИДА, осуществляющие финансовую и техническую помощь в реализации в Казахстане проектов по борьбе с опустыниванием и деградацией земель, в сфере водного сектора и сохранения биоразнообразия (включая леса) и других.

100. В Казахстане нет централизованного механизма координации между донорскими и национальными организациями. Тем не менее, все проекты, финансируемые международными донорами, разрабатывают свои собственные механизмы для координации работы с правительственными структурами. Крупные организации, такие как Всемирный Банк и ПРООН имеют комитеты по управлению проектом или подобные консультативные органы, которые обеспечивают координацию вне институциональных рамок непосредственных партнеров - государственных агентств. Проекты, осуществленные на местном уровне, обычно имеют местный механизм координации. Проекты, без официально созданной структуры координации между сторонами применяют неформальные и двухсторонние контакты, организуют семинары и публикуют информационный материал.

VII. Меры, принимаемые или планируемые в рамках национальных программ действий, включая меры по улучшению экономической обстановки, сохранению природных ресурсов, совершенствованию организационного механизма, расширению знаний об опустынивании и мониторингу и оценке последствий засухи

А. Анализ прошлого опыта

101. МООС совместно с ПРООН подготовлен тематический обзор «Опустынивание/деградация земель». Данный обзор содержит анализ процесса реализации Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием в Республике Казахстан. Приведены материалы по текущему состоянию проблемы, мерам противодействия, негативным процессам опустынивания и деградации земель. Описана нормативно-правовая база реализации Конвенции. Проведена оценка национального потенциала и его ограничений по дальнейшей реализации Конвенции в Казахстане. Выявлены приоритеты по борьбе с

опустыниванием/деградацией земель и оценены трудности выполнения обязательств по конвенции. Издание предназначено для лиц, принимающих решения в сфере борьбы с опустыниванием и деградацией земель, а также научных работников, общественных деятелей, природопользователей, студентов ВУЗов соответствующего профиля и других заинтересованных лиц.

102. В настоящее время по электронной почте подписчикам рассылается электронная газета "Экоправда", ежедневный мониторинг СМИ, сайтов "EarthWire Казахстан" и ежемесячный бюллетень по ООПТ "Жемчужины Казахстана". В данных изданиях имеется информация по проблемам борьбы с опустыниванием. Сейчас в Казахстане существует около 200 НПО экологической направленности. Часть из них являются членами сети RIOД.

103. В рамках реализации Программы по борьбе с опустыниванием в октябре 2005 года в г. Алматы проведен семинар Рабочей группы проекта UNEP/GEF/WWF «Создание Эконет для долгосрочного сохранения биоразнообразия в экорегионах Центральной Азии» по вопросам сохранения биоразнообразия в Республике Казахстан через восстановление и увеличение площади лесов, сохранение и рациональное использование растительного и животного мира, развитие сети особо охраняемых природных территорий с учетом социально-экономических интересов населения Республики Казахстан. Кроме того, в данное время разрабатывается карта Эконет регионов республики.

104. В рамках международного сотрудничества Казахстан активно принимает участие в реализации совместных проектах. В начале 2004 года подписано грантовое соглашение между Правительством Республики Казахстан, Всемирным Банком и ГЭФ по реализации проекта «Управление засушливыми землями». Комитетом лесного и охотничьего хозяйства Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан подготовлена среднесрочная Программа «Леса Казахстана» на 2004-2006 годы, которая находится на утверждении в Правительстве. На реализацию данной программы предполагается выделение в течении трех лет средств: из республиканского бюджета 8,9 млрд. тенге, из местного бюджета 5,5 млрд. тенге. На стадии начала реализации находятся: Программа "Развитие водоснабжения сельских территорий". Займ АБР. Постановление Правительства РК о привлечении займа от 19 января 2004 года № 54. Область осуществления: Акмолинская, Северо-Казахстанская и Южно-Казахстанская. Проект "Сельское водоснабжение Карагандинской области". Займ Исламского Банка Развития. Постановление Правительства РК от 28.08.03 г. № 882. Подготовка к реализации займа "Реабилитация и управление окружающей средой бассейна рек Нура и Ишим". Закон РК от 9.01.04 г. № 520-2 ЗРК о ратификации Соглашения по привлечению гранта японского правительства. Область осуществления: Акмолинская и Северо-Казахстанская области. Проект "Совместное управление земельными ресурсами в буферной зоне охраняемых природных территорий". (Северо-Казахстанская, Кустанайская области) Срок реализации: январь 2005 – ноябрь 2006 гг. Предотвращение процессов опустынивания в песчаной пустыне Мойынкумы Жамбылской области Республики Казахстан (Международный Фонд по борьбе с опустыниванием). Проект ЮНЕП/ГЭФ "Сбалансированное землепользование в Или-Балхашском бассейне". Стоимость проекта - 28 000 долларов США, срок реализации: 2004-2005 гг. В 2003 году подписано Соглашение между Республикой Казахстан и Международным Банком Реконструкции и Развития о выделении гранта на подготовку проекта «Сохранение лесов и увеличение лесистости территории республики». Реализация полномасштабного проекта, подготовленного в рамках гранта, рассчитана на 5 лет; предполагаемая сумма займа составляет 35 млн. долларов. Займ предусматривается сроком на 20 лет под 0,75 %, комиссионные за предоставление Банковского займа 1,0 %. Льготный период 5 лет.

VIII. Финансовые ассигнования из национальных бюджетов в поддержку осуществления, а также финансовая помощь и техническое содействие, включая их реальный объем. Процедуры определения потребностей, направления финансирования и приоритетов

A. Действующие финансовые механизмы

105. В республике создана институциональная система, способствующая развитию малого и среднего предпринимательства. Она включает:

- **Акционерное общество «Фонд развития малого предпринимательства».** Основная цель его деятельности - эффективное использование собственных финансовых средств и средств, выделяемых государством, на развитие малого предпринимательства. Фонд имеет филиалы во всех областных центрах и в городе Астане. Его ссудный портфель на 1 января 2005 года составлял 15,4 млрд. тенге за счет собственных средств, средств республиканского бюджета и займов Европейского Банка Реконструкции и Развития и Азиатского Банка Развития. С начала деятельности Фонда за счет его собственных средств профинансировано 577 проектов на 6,3 млрд. тенге, в сфере сельского хозяйства и переработки сельскохозяйственной продукции - 29,5% от этой суммы.

- *Проблемы Фонда* - недоступность инвестиционных средств для малого предпринимательства, включая фермеров, вследствие недостаточности у них залоговых средств;

- **Микрокредитные и микрофинансовые организации,** которые призваны удовлетворять потребности в финансовых услугах предпринимателей, неохваченных банковским сектором. Они осуществляют кредитование за счет своего капитала, грантов и взносов участников программ для мелких предпринимателей. Деятельность данных организаций является наиболее затратной в сравнении с деятельностью других кредитных учреждений. Помимо выдачи микрокредитов они также занимаются обучением и предоставлением консультационной помощи по ведению малого бизнеса потенциальным заемщикам для снижения собственных рисков. По данным Государственного статистического регистра РК количество микрокредитных организаций на 1 января 2005 года составило 177 единиц, из них активно действуют чуть более 40%.

- *Проблемы сектора микрокредитных и микрофинансовых организаций* - дефицит и дороговизна фондов для последующего размещения; недостаток квалифицированных кадров, отсутствие технической и ресурсной базы, обучающих программ для участников системы микрокредитования; отсутствие развитой системы мониторинга; слабое взаимодействие банков и других организаций с микрокредитными организациями; неотработанная схема сотрудничества с государственными органами.

- Микрокредитные организации пока недостаточно работают с фермерами, поскольку риски невозврата кредитов здесь достаточно высоки. Однако это наиболее приемлемая и относительно доступная сегодня схема кредитования мелких сельских товаропроизводителей в рамках УУЗР.

B. Финансирование НПД

106. В НПД для всех мероприятий указываются сроки выполнения, объем финансирования и какой орган будет осуществлять финансирование. Реализация мероприятий предусматривается за счет средств республиканского бюджета и привлечения ресурсов международных организаций и стран-доноров по линии технической и консультативной помощи. Правительство финансирует мероприятия согласно своим внутренним процедурам. Всего для реализации I этапа Программы (2005-2007 гг.) предусмотрено 3135,85 млн. тенге, в том числе вклад Правительства около 1 млн. долларов США, и международные гранты 24,7 млн. долларов США.

C. Налаженное техническое сотрудничество

107. Научными организациями ведутся исследовательские работы совместно с Международным центром пшеницы и кукурузы (СИММИТ), Международным центром по засушливому земледелию (ИКАРДА), ЖИРКАС (Япония), Немецким техническим центром и другим центрами США, России, Израиля и Великобритании.

108. Эффективная работа по научным исследованиям затруднена в связи с несоответствием существующей системы поддержки науки новым рыночным условиям; снижение кадров и ослабление материальной базы, слабый интерес сельхоз производителей из-за ограниченных финансовых ресурсов и слабой ориентированности научной работы на спрос, а также слабой интеграции образования, науки и производства. Довольно слабыми являются обмен научной информацией и координации исследовательских программ. Это ведет к дублированию работ и часто меняющимся применяемым методам, что препятствует сопоставлению результатов исследования и ведет ограниченному применению знаний на практике.

IX. Рассмотрение критериев и показателей, используемых для анализа результатов, и их оценка

А. Оперативные механизмы мониторинга и оценки

109. В Казахстане ведутся государственный учет, государственные кадастры природных ресурсов и единая система мониторинга окружающей среды и природных ресурсов, порядок осуществления которых определен утвержденными Правительством республики специальными правилами.

110. Государственный учет и государственные кадастры природных ресурсов ведутся уполномоченными на это республиканскими органами:

по земельным ресурсам	- Агентством по управлению земельными ресурсами
по лесным ресурсам и ресурсам животного мира (кроме рыбных), особо охраняемым природным территориям	- Комитетом лесного и охотничьего хозяйства Министерства сельского хозяйства
по ресурсам недр	- Комитетом геологии и недропользования Министерства энергетики и минеральных ресурсов
по водным ресурсам	- Комитетом по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства и Комитетом геологии и недропользования Министерства энергетики и минеральных ресурсов
по рыбным ресурсам	- Комитетом рыбного хозяйства Министерства сельского хозяйства

111. Ведение мониторинга земель и земельного кадастра играет ключевую роль для выявления и принятия управленческих решений в сфере борьбы с опустыниванием и деградацией земель. Оно осуществляется ГосНПЦзем Агентства Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами, который имеет для этого разветвленную сеть дочерних предприятий, необходимое оборудование, методическое и программное обеспечение.

112. Земельные мониторинг и кадастр представляют собой комплексную систему слежения, оценки и информирования о состоянии и использовании земель независимо от их категории и формы собственности. Мониторинг проводится с учетом категорий земель, установленных Земельным кодексом. Они ведутся на республиканском, региональном и локальном уровнях и включает базовые (исходные), оперативные (фиксирующие текущие изменения) и периодические группы наблюдений. Полученные при этом данные оцениваются (анализируются) и используются для подготовки оперативных сводок, докладов, рекомендаций и научных прогнозов для целей управления.

113. Государственный земельный кадастр ведется посредством проведения аэрофототопографических, фотограмметрических, кадастровых съемок, проектно-изыскательских, картографических и оценочных работ, почвенных, геоботанических и других обследований, количественного и качественного учета земель и других работ. Он

используется государственными органами республики, физическими и юридическими лицами как источник информации о земельных ресурсах и отдельных земельных участках.

114. Кадастр ведется на бумажных носителях и с использованием электронных систем сбора, обработки и хранения информации. Автоматизированные информационные системы Кадастра создаются на базе специализированных программно-технических комплексов, порядок функционирования которых определяется Агентством Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами.

115. В рамках ведения Кадастра собственники и землепользователи, местные исполнительные органы ежегодно представляют органам по управлению земельными ресурсами сведения о состоянии и использовании земель, отчеты по установленной форме о происходящих изменениях в составе земель, на основании которых готовятся соответствующие отчеты по регионам и республике в целом. Качественные характеристики земель (их изменения) фиксируются в земельно-кадастровых книгах.

116. Координация и методическая работа по ведению единой системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов возложена на Министерство охраны окружающей среды. Она включает ведение банка данных, а также обобщение, оценку и анализ информации о фактическом состоянии окружающей среды и природных ресурсов каждым из уполномоченных государственных органов в пределах своей компетенции, а сводного банка данных – Министерством охраны окружающей среды. Назначение системы – оценка состояния и изменений окружающей среды, обмен данными на всех уровнях, обеспечение государственных исполнительных органов, физических, юридических лиц и населения информацией. Указанному мониторингу подлежат природные системы: атмосферный воздух; поверхностные водные ресурсы; земельные ресурсы; животный и растительный мир (воспроизводство и использование); недра (в части загрязнения). Слежение ведется на уровне следующих выделенных подсистем мониторинга: качества окружающей природной среды; воздействия (загрязнения); последствий; и др. Система имеет республиканский, региональный и локальный уровни.

117. Вместе с тем, существуют организационные и юридические проблемы получения необходимых данных, собранных другими ведомствами, юридическими и физическими лицами, для ведения единого мониторинга земель.

118. Создание интегрированной системы по мониторингу деградации земель только началось. Однако важнейшие основные элементы в системе до сих пор на неудовлетворительном уровне, например, критерии оценки, исходная информация или сравнительные индикаторы, регулярно обновляющиеся данные по земле, стандартные методы дистанционного зондирования, связь данных относящихся к различным индикаторам, а также включение социальных и экономических факторов в систему. Нет ни стандартной оценки текущей ситуации, ни согласованной процедуры для обновления и анализа данных по мониторингу. Это приводит к повторному цитированию устаревших и сомнительных данных по масштабу, характеру и воздействиям деградации земли.

119. Министерство охраны окружающей среды назначено координирующим органом по вопросам сбора и обработки данных для формирования информационной базы данных по устойчивому развитию. Проект доклада страны по оценке потенциала Казахстана для выполнения обязательств по международным экологическим конвенциям² констатирует общие проблемы:

- Недостаточность и (или) недостаточная доступность информационных ресурсов, отсутствие полномасштабных научных исследований.
- До сих пор отсутствует система обмена информацией по борьбе с опустыниванием в полной мере, периферийные районы, лишенные доступа к информационным технологиям не имеют соответствующей информации, в т.ч. учебные заведения.

² Проект ПРООН/ГЭФ "Оценка национального потенциала Казахстана в выполнении обязательств по международным экологическим конвенциям"

В. Научно-техническая деятельность по борьбе с опустыниванием

120. Научные исследования по УУЗР проводятся научно-исследовательскими организациями, принадлежащими Академии наук, а также научно-исследовательскими институтами по сельскому хозяйству при Министерстве сельского хозяйства. Прикладные научные исследования в области управления земельными ресурсами осуществляет Государственный научно-производственный центр земельных ресурсов и землеустройства (ГосНПЦзем), которые находится в ведении Агентства по управлению земельными ресурсами. В качестве базы для исследований ГосНПЦзем располагает 382 пунктами наблюдений, расположенными в различных природных зонах страны. ГосНПЦзем ведет научные исследования по программе «Научно-методическое обеспечение рационального использования и охраны потенциала земельных ресурсов Республики Казахстан», а также в рамках Программы по борьбе с опустыниванием в Республике Казахстан на 2005-2015 годы по теме «Оценка подверженности территории Казахстана процессам опустынивания и составление карты опустынивания и деградации земель масштаба 1:1 000 000».

121. Научные институты Министерства сельского хозяйства проводят исследовательскую программу «Прикладные научные исследования в области сельского хозяйства». Программа включает в себя вопросы сохранения и повышения плодородия почв, а также рационального использования лесных и водных ресурсов. В 2003 г. бюджет программы составлял 853,6 млн. тенге, в 2004 г. – 1568,1 млн. тенге.

122. В рамках бюджетной программы 2 «Обеспечение осуществления земельных отношений» Агенством РК по земельным ресурсам проводятся почвенные, геоботанические обследования почв и кормовых угодий, мониторинговые изыскания на стационарных и полустационарных площадках, бонитировка почв земель сельскохозяйственного назначения, инвентаризация земель и составления Паспорта земельных участков сельскохозяйственного

123. В НПД вопросам научно-технической деятельности выделен целый раздел «Научная и информационная поддержка, пропаганда борьбы с опустыниванием». Куда вошли следующие мероприятия:

- Создать систему мониторинга и управления информацией об окружающей среде для устойчивого землепользования;
- Оценить воздействие процесса опустынивания на состояние здоровья населения Приаралья;
- Провести анализ состояния и изучить процессы деградации и опустынивания дельтовых и пойменных участков речных экосистем;
- Разработать научные методы устойчивого ведения сельского хозяйства для обеспечения экологически чистой продукцией населения и предотвратить процессы опустынивания;
- Разработать концептуальные основы мониторинга опустынивания с использованием космической информации;
- Провести на национальном уровне долгосрочную кампанию информирования населения по аспектам борьбы с опустыниванием;
- Разработать систему мониторинга атмосферной и почвенной засух для Северного Казахстана и оценить природный риск зернопроизводства.

124. В вопросах соответствия принципам КБО, научно-техническая деятельность по борьбе с опустыниванием обозначенная в НПД, прежде всего, приближена к национальным приоритетам и нуждам. Также для облегчения таких консультаций в НКО создан научно-технический совет, куда входят сотрудники различных организаций и институтов.

125. Оценивая необходимые ресурсы в решении проблем, а именно в распространении и введении усовершенствованных технических и управленческих методов потребуются значительные человеческие ресурсы. Сюда входит персонал, необходимый для внедрения усовершенствованной мониторинговой и информационной систем, а также для планирования землепользования при широком участии общественности, для предоставления широкого профиля консультативных услуг по вопросам сельского хозяйства по всей стране, а также для местных работ, таких как реконструкция ирригационной и

дренажной систем. Необходимы также научно-технический персонал, высоко образованные и мотивированные людские ресурсы в правительственных структурах на всех уровнях, специалисты, которые могут предоставить консультации технического и управленческого характера землепользователям, специалисты, способствующие развитию прямого вовлечения местного населения и опытных технических работников.

126. Существует лишь часть людских ресурсов необходимых для усовершенствования управления земельными ресурсами. Несмотря на эмиграцию в 90-х годах высококвалифицированных людских ресурсов, в институтах еще есть сильный научный персонал, однако существуют проблемы с их сохранением и мотивированием их работы в институтах и правительственных органах. В результате разделения мест получения образования (университеты, технические школы) и научных и проектирующих институтов не используются существующие людские ресурсы (студенты, аспиранты) и с другой стороны существует недостаток опыта проведения научной исследовательской работы среди выпускников или хотя бы частично и у лекторов. Эти людские ресурсы должны быть использованы более эффективно в рамках программы.

приложения

Приложение: 1

Страновой профиль по КБОООН Казахстан

Настоящий страновой профиль по КБОООН представляется:

Название учреждения/министерства/управления, выполняющего функцию координационного центра: Министерство охраны окружающей среды РК

Дата: 05.2006

Почтовый адрес:

Телефон: +7 (3172) 591974

Факс:

Электронная почта:

Биофизические показатели, связанные с опустыниванием и засухой

1. Климат

1.1 Индекс аридности	<u>0,27</u>
1.2 Количество осадков, соответствующее норме	<u>274,9</u>
1.3 Среднеквадратическое отклонение осадков	<u>75,4</u>

Субнациональные территории (области)	мм
1. Акмолинская	285,76
2. Актюбинская	258,44
3. Алматинская	357,15
4. Атырауская	168,28
5. Восточно-Казахстанская	349,7
6. Жамбылская	275,47
7. Западно-Казахстанская	264,09
8. Карагандинская	224,6
9. Костанайская	288,15
10. Кзыл-Ординская	134,47
11. Мангистауская	151,48
12. Павлодарская	296,63
13. Северо-Казахстанская	346,33
14. Южно-Казахстанская	449,26

2. Растительность и землепользование

2.1 NDVI (нормализованный разностный вегетационный индекс)

2.2 Площадь растительного покрова (в % от общей земельной площади)

2.3 Площадь землепользования (% от общей площади земли)

30,6

Землепользование (млн. га)	1990-1999 годы	2000-2005 годы
Пахотные земли под сельскохозяйственными культурами		22656,9
Поливные		1474,0
Богарные		21182,9
Пастбищные угодья		189034,2
Леса и редколесья		23,3
Другие земли		37499,1

2.4 Альbedo поверхности

3. Водные ресурсы

3.1 Запасы пресной воды (млн. м ³)	<u>0,524</u>
3.2 Ресурсы пресной воды на душу населения (млн. м ³)	
3.3 использование воды в сельском хозяйстве (млн. м ³)	<u>14472</u>
3.4 использование воды в промышленности (млн. м ³)	<u>3690</u>

4. Энергия

Потребление

4.1 Использование энергии на душу населения (кг. нефтяного эквивалента)	<u>2596</u>
4.2 Использование энергии в сельском хозяйстве в расчете на гектар (млн. БТЕ)	<u>1047</u>

Производство

4.3 Энергия возобновляемых источников, за исключением топлива из возобновляемых источников и отходов (% от общего объема предложения)	<u>0</u>
---	----------

Возобновляемые источники – Потребление в разбивке по секторам

4.4 Промышленность (% от общего объема потребления энергии из возобновляемых источников)	<u>55</u>
4.5 Жилищный сектор (% от общего объема потребления энергии из возобновляемых источников)	<u>29</u>
4.6 Сельское хозяйство (% от общего объема потребления энергии из возобновляемых источников)	<u>5</u>

5. Типы деградации земель

Тип деградации	1990-1999 годы		2000-2005 годы	
	млн.га	% от общей площади	млн.га	% от общей площади
Засоление почв	3,28	1,2	2,02	0,74
Водная эрозия	1,44	0,52	1,05	0,38
Ветровая эрозия	1,47	0,53	0,6	0,22

6. Восстановление

Восстанавливаемые земли	1990-1999 годы	2000-2005 годы
Восстановление деградированных земель под культурами (км ²)		
Восстановление деградированных пастбищных угодий (км ²)		
Восстановление деградированных лесов (км ²)		

Социально-экономические показатели, связанные с опустыниванием и засухой

7. Население и экономика

7.1 Население (общая численность)	<u>15,75 млн.чел</u>
▪ городское население (% от общей численности)	<u>57,1</u>
▪ сельское население	

(% от общей численности)	<u>42,9</u>
7.2 Прирост населения (годовой процент)	<u>0,8</u>
7.3 Ожидаемая продолжительность жизни (число лет)	<u>66,2</u>
7.4 Уровень младенческой смертности (на 1000 живорождений)	<u>15,7</u>
7.5 ВВП (в долл.США по текущему курсу)	<u>44,34 млн.</u>
7.6 ВНД на душу населения (в долл. США по текущему курсу)	_____
7.7 Уровень бедности в стране (% от численности населения)	<u>13,5</u>
7.8 Производство продукции растениеводства (тонны)	<u>12 374,2</u>
7.9 Производство продукции животноводства (тонны)	<u>5322,4</u>

8. Развитие человеческого потенциала

8.1 Доля лиц, поступивших в начальную школу и закончивших ее (% от числа представителей возрастной группы)	_____
8.2 Число женщин, вовлеченных в процесс развития сельских районов (общее число)	_____
8.3 Уровень безработицы (% от общего числа)	<u>8,4</u>
8.4 Уровень безработицы среди молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет)	_____
8.5 Общая доля неграмотных (% от числа лиц в возрасте 15 лет и старше)	<u>0,33</u>
8.6 Доля неграмотных среди мужчин (% от числа мужчин в возрасте 15 лет и старше)	_____
8.7 Доля неграмотных среди женщин (% от числа женщин в возрасте 15 лет и старше)	_____

9. Наука и техника

9.1 Число научных учреждений, участвующих в работе по проблематике опустынивания (общее число)	<u>8</u>
--	----------

10. Источники данных

1. Информационно-аналитический сборник «Казахстан сегодня» 2005 г./Агентство Республики Казахстан по статистике/ISBN 9965-9315-3-4
2. «Статистическое обозрение Казахстана № 1-2005/ Агентство Республики Казахстан по статистике
3. Сводный аналитический отчет о состоянии и использовании земель Республики Казахстан за 2004 г./Агентство Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами

приложение 2: Основные государственные программные документы РК

#	Название	Период реализации	Цель/задачи/примечание
1	Стратегия «Казахстан – 2030» составная часть - Стратегии "Экология и природные ресурсы -	До 2030 г.	Гармонизация взаимодействия общества и окружающей среды, а также создание экологически благоприятной среды обитания.

	2030",		
2	Программа Правительства РК	2003-2006	Рост уровня жизни населения во всех регионах на основе общественно-политической стабильности, устойчивого социально-экономического развития, укрепления экономической и экологической безопасности, снижения системных рисков, развития международного сотрудничества
3	Программа развития малых городов	2004-2006 годы	Создание условий для дальнейшего экономического, социального и культурного развития малых городов и создание нормальных условий жизнедеятельности для жителей аула путем снижения существующих между сельскими районами различий в уровнях социально-экономического развития, проведения мер укрепления социальной и инженерной инфраструктуры села, осуществления политики рационального расселения сельских жителей в перспективных районах. Эти программы помогают решению важнейшей проблемы КБО ООН – борьбы с бедностью
4	Программа развития сельских территорий	2004-2006	
5	Отраслевая Программа «Леса Казахстана»	2004-2006	Стабилизация ситуации в области охраны, защиты и воспроизводства лесов, их рационального использования и наращивание потенциала для последующего повышения эффективности ведения лесного хозяйства, увеличения объемов лесопосадок.
6	Государственная агропродовольственная программа	2003-2005	Обеспечение продовольственной безопасности Казахстана на основе формирования эффективной системы агропромышленного комплекса и производства конкурентоспособной продукции
7	Программа развития национальных систем стандартизации и сертификации РК	2004-2005	Должны способствовать выработке единых критериев оценки процессов опустынивания при организации мониторинга.
8	Программа развития эталонной базы единиц величин	2004-2005	
9	Программа «Качество»	2004-2006	
	Устойчивое обеспечение населения качественной питьевой водой, а также развитие водоснабжения населения на перспективу	2002-2010	Устойчивое обеспечение населения качественной питьевой водой, а также развитие водоснабжения населения на перспективу. Решение задач этой программы имеет непосредственное отношение к КБО в части улучшения условий жизни населения территорий, страдающих от опустынивания.
10	Научно-техническая программа «Развитие информационной инфраструктуры науки и научно-технической сферы Республики Казахстан»	2004-2006	Развитие системы формирования и рационального использования ресурсов НТИ, составляющих основу информационного обеспечения научной и научно-технической политики Республики Казахстан и расширение масштабов работ по организации доступа к ним ученых и специалистов имеет

			непосредственное отношение к проблемам БО, т.к. создаст основу информационной базы по методам рационального природопользования и ликвидации последствий опустынивания.
11	Целевая научно-техническая программа «Научно-техническое обеспечение устойчивого функционирования и стратегических приоритетов развития горно-металлургического комплекса	2004-2006	Обеспечение устойчивого развития горно-металлургического комплекса Республики Казахстан на основе снижения техногенного воздействия на окружающую среду и технологического обновления производства с выпуском конкурентоспособной продукции 2004-2006 гг., что позволит уменьшить интенсивность воздействия физических и химических факторов опустынивания.
12	Программа занятости населения Республики Казахстан	2005-2007	Осуществление мер, стимулирующих рост уровня занятости населения; Содействие занятости целевых групп; Информационная поддержка политики занятости населения; Совершенствование нормативной правовой базы в сфере занятости
13	Программа по снижению бедности в Республике Казахстан	2005-2007	Снижение уровня бедности за счет реализации комплекса мер по улучшению основных экономических и социальных факторов, оказывающих влияние на уровень жизни населения страны
14	Программа государственной поддержки неправительственных организаций	2003-2005	Создает основу для устойчивого развития неправительственных организаций в Казахстане как части гражданского общества и усиления их роли в решении социально-значимых проблем общества, среди которых БО.

Приложение 3 Компетенция центральных исполнительных органов в сфере УУЗР

Наименование государственного органа	Полномочия	Причины для включения в процесс	Роль в процессе выполнения обязательств КБО
1	2	3	4
• Совет по устойчивому развитию Республики Казахстан (СУР)	Консультативно-совещательный орган при Правительстве Республики Казахстан по вопросам устойчивого развития	Содействует формированию государственной политики по вопросам устойчивого развития на основе межсекторального сотрудничества государственных органов, частного сектора и общественных организаций, а также интеграции экономического,	Координация и контроль за интегрированными действиями всех заинтересованных сторон в области борьбы с опустыниванием и деградацией земель

		социального и экологического секторов	
<ul style="list-style-type: none"> • Министерство охраны окружающей среды 	Формирование и реализация государственной политики в сфере борьбы с опустыниванием	Ответственный государственный орган по КБО в стране, рабочий орган СУР	Координация деятельности в сфере борьбы с опустыниванием, проведение систематических наблюдений и создание банков данных, связанных с борьбой с опустыниванием, подготовка Национальных сообщений по КБО
<ul style="list-style-type: none"> • Агентство по управлению земельными ресурсами 	Проведение единой государственной политики в области управления земельными ресурсами, регулирования земельных отношений, геодезии и картографии	Выполняет специальные исполнительные, разрешительные и контрольно-надзорные функции, а также межотраслевую координацию в сфере государственного управления земельными ресурсами, топографо-геодезических и картографических работ	Ведение единого кадастра и мониторинга земельных ресурсов, картографирование, участие в организации исследований, планировании и реализации мероприятий в сфере борьбы с опустыниванием и деградацией земель
<ul style="list-style-type: none"> • Министерство сельского хозяйства (вместе с комитетами по водным ресурсам, лесного и охотничьего, рыбного хозяйства, развития сельских территорий) 	Формирование и реализация аграрной и региональной политики государства, стратегических планов в сфере сельского, рыбного и водного хозяйства, охраны воспроизводства и использования растительного и животного мира, особо охраняемых природных территорий, развития сельских территорий	Осуществляет управление, разработку программ в сфере охраны и устойчивого использования природных биологических и водных ресурсов, земледелия, а также обеспечивает фитосанитарный и ветеринарный контроль; организует научные исследования в указанных сферах	Обеспечение разработки и использования почвозащитных, почво- и водоохраных технологий, восстановления плодородия и продуктивности сельхозугодий, а также рационального использования природных ресурсов, участие в борьбе с бедностью, опустыниванием и деградацией земель

<ul style="list-style-type: none"> • Министерство экономики и бюджетного планирования и Министерство финансов 	<p>Осуществление межотраслевой и межрегиональной координации разработки основных направлений государственной социально-экономической политики</p>	<p>Координирует привлечение и использование финансовой и технической помощи международных финансовых и экономических организаций и стран-доноров</p>	<p>Участие в бюджетном планировании и реализации проектов (программ) в сфере борьбы с опустыниванием и деградацией земель, в т.ч. с привлечением международной финансовой помощи</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Министерство финансов 	<p>Формирование и реализация государственной политики в области исполнения государственного бюджета</p>	<p>Финансовое обеспечение исполнения проектов (программ), реализуемых за счет бюджетных средств</p>	<p>Участие в оценке эффективности проектов (программ) в сфере борьбы с опустыниванием и деградацией земель</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Министерство иностранных дел 	<p>Координация международной деятельности центральных исполнительных органов в целях обеспечения проведения единой инвестиционной политики страны в отношениях с международными организациями</p>	<p>Осуществляет общее наблюдение и контроль за выполнением международных договоров, участником которых является Республика Казахстан, в т.ч. КБО</p>	<p>Участие в переговорном процессе по привлечению прямых финансовых ресурсов для реализации приоритетных проектов, государственных программ в сфере борьбы с опустыниванием и деградацией земель, предоставляемых международными экономическими и финансовыми организациями</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Министерство юстиции 	<p>Реализация государственной политики в сфере законопроектной работы</p>	<p>Возложены организация законопроектной работы, правовое обеспечение подготовки и заключения международных договоров</p>	<p>Помощь в имплементации международных норм КБО в законодательство Республики Казахстан, проведение юридической экспертизы нормативных правовых актов, обеспечивающих их реализацию</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Министерство энергетики и 	<p>Формирование государственной</p>	<p>Разрабатывает программы,</p>	<p>Проведение при разработке и</p>

минеральных ресурсов	политики, координация управления в сферах энергетики, включая атомную, минеральных ресурсов, нефтехимической и атомной промышленности, в области энергосбережения, использования возобновляемых и нетрадиционных источников энергии	отраслевые и межотраслевые планы действий по реализации промышленной политики в сфере своей компетенции	реализации проектов (программ) в сфере своей компетенции политики, учитывающей требования по ресурсосбережению, снижению и предотвращению техногенного опустынивания и деградации земель
• Министерство промышленности и торговли	Формирование государственной политики развития промышленности, торговли и предпринимательства, включая туризм, а также научно-технического и инновационного развития страны	Разрабатывает программы, отраслевые и межотраслевые планы действий по реализации промышленной политики в сфере своей компетенции	Проведение при разработке и реализации проектов (программ) в сфере своей компетенции политики, учитывающей требования по ресурсосбережению, снижению и предотвращению техногенного опустынивания и деградации земель
• Министерство транспорта и коммуникаций (с комитетами)	Формирование государственной политики в области транспорта и коммуникаций	Транспортная система является одним из основных загрязнителей окружающей среды, способствует отрицательному изменению почвенного покрова и структуры почв	Обеспечение развития транспортной инфраструктуры (дорог, придорожных защитных лесных насаждений) и снижения экологически опасных выбросов транспортных средств для снижения (предотвращения) процессов химического опустынивания и деградации земель, участие в мониторинге опустынивания
• Министерство здравоохранения	Осуществление межотраслевой координации в сфере охраны здоровья	Взаимосвязь опустынивания, бедности и здоровья человека	Разработка и реализация профилактических и реабилитационных

	граждан		мер, направленных на снижение негативного влияния опустынивания на здоровье людей
• Министерство по чрезвычайным ситуациям	Формирование государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	Обеспечивает функционирование и развитие государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (включая меры предупреждения и тушения лесных и степных пожаров), способствующих деградации почвенного покрова и изменению структуры почв	Участие в планировании, реализации профилактических и чрезвычайных мер, направленных на борьбу с опустыниванием и деградацией земель, а также в мониторинге опустынивания
• Министерство внутренних дел	Обеспечение проведения государственной политики в области охраны общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью	Осуществляет функции контроля за выбросами вредных веществ в атмосферу от автотранспортных средств, борьбу с браконьерством, незаконной прорубкой деревьев и кустарников, с нарушениями правил охоты и рыболовства, расследованием экологических преступлений	Участие в осуществлении мер по контролю за соблюдением природоохранного законодательства, направленного на предотвращение (снижение) угрозы опустынивания и деградации земель
• Министерство образования и науки	Формирование единой государственной политики в области образования, научной, научно-технической и аэрокосмической деятельности, а также государственной молодежной политики	Формирует государственный образовательный заказ на подготовку специалистов, программы фундаментальных исследований и организует проведение обязательной государственной научно-технической экспертизы программ и проектов	Участие в проведении исследований, подготовке кадров, помощь в организации космического мониторинга для целей борьбы с опустыниванием и деградацией земель

<ul style="list-style-type: none"> • Министерство информации, культуры и спорта 	<p>Формирование государственной политики в областях культуры, информации, внутривполитической стабильности</p>	<p>Обеспечивает разъяснение и пропаганду общенациональной государственной стратегии развития республики, включая вопросы устойчивого развития, через СМИ и иные средства информирования</p>	<p>Участие в информировании населения о проблемах опустынивания и формировании ответственного отношения людей к обеспечению устойчивого природопользования</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Агентство по статистике 	<p>Обеспечение функционирования и совершенствования единой статистической информационной системы</p>	<p>Разрабатывает и утверждает общегосударственные и ведомственные программы статистических наблюдений, в т.ч. в области охраны окружающей среды</p>	<p>Участие в формировании и получении статистической информации в области опустынивания и деградации земель</p>