



Семьдесят шестая сессия

Пункт 20 к) повестки дня

Устойчивое развитие: борьба с песчаными и пыльными бурями

Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 17 декабря 2021 года

[по докладу Второго комитета ([A/76/533/Add.10](#), п. 8)]

76/211. Борьба с песчаными и пыльными бурями

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции [70/195](#) от 22 декабря 2015 года, [71/219](#) от 21 декабря 2016 года, [72/225](#) от 20 декабря 2017 года, [73/237](#) от 20 декабря 2018 года, [74/226](#) от 19 декабря 2019 года и [75/222](#) от 21 декабря 2020 года о борьбе с песчаными и пыльными бурями,

подтверждая свою резолюцию [70/1](#) «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и свою приверженность сбалансированному и комплексному обеспечению устойчивого развития во всех его трех — экономическом, социальном и экологическом — компонентах, а также закреплению результатов, достигнутых в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и завершению всего, что не удалось сделать за время, отведенное для их достижения,

подтверждая также свою резолюцию [69/313](#) от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее, способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и



мер и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для него на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

подтверждая далее Парижское соглашение¹ и с удовлетворением отмечая его раннее вступление в силу, обращаясь ко всем сторонам Соглашения с призывом выполнять все его положения и обращаясь к тем сторонам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата², которые еще не сделали этого, с призывом как можно скорее сдать на хранение соответственно документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении,

особо отмечая, что процессы осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий и Парижского соглашения дополняют и подкрепляют друг друга, с обеспокоенностью отмечая выводы, содержащиеся в специальном докладе *Global Warming of 1.5°C* («Глобальное потепление на 1,5 °C»), подготовленном Межправительственной группой экспертов по изменению климата, с обеспокоенностью отмечая далее выводы, содержащиеся в докладе *Sand and Dust Storms Risk Assessment in Asia and the Pacific* («Оценка риска песчаных и пыльных бурь в Азиатско-Тихоокеанском регионе»), подготовленном Азиатско-тихоокеанским центром по разработке системы управления информацией о бедствиях Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, и докладе *Impacts of Sand and Dust Storms on Oceans: A Scientific Environmental Assessment for Policy Makers* («Влияние песчаных и пылевых бурь на океаны: научная экологическая оценка для разработки регламентирующих документов»), подготовленном Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, а также в глобальных руководящих принципах Всемирной организации здравоохранения относительно качества воздуха и докладе *2020 State of Climate Services: Risk Information and Early Warning Systems* («Состояние климатических услуг в 2020 году: информация о рисках и системы раннего предупреждения»), подготовленном Всемирной метеорологической организацией, отмечая проведение с 31 октября по 13 ноября 2021 года в Глазго двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая была организована правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в партнерстве с Италией, и ожидая проведения двадцать седьмой сессии Конференции сторон, которая состоится в ноябре 2022 года в Египте,

ссылаясь на резолюции Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде 1/7 от 27 июня 2014 года об укреплении роли Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в обеспечении качества воздуха³, 2/21 от 27 мая 2016 года о песчаных и пыльных бурях⁴ и 4/10 от 15 марта 2019 года об инновациях в сфере биоразнообразия и деградации земель⁵,

принимая во внимание работу по устранению первопричин возникновения песчаных и пыльных бурь, проводимую секретариатом Конвенции Организации

¹ Принято в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в документе FCCC/CP/2015/10/Add.1, решение 1/CP.21.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.

³ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят девятая сессия, Дополнение № 25 (A/69/25)*, приложение.

⁴ Там же, *семьдесят первая сессия, Дополнение № 25 (A/71/25)*, приложение.

⁵ UNEP/EA.4/Res.10.

Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке⁶, и принимая также во внимание поддержку, которую Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций неизменно оказывает странам, страдающим от песчаных и пыльных бурь, путем пропаганды рационального землепользования, агролесомелиорации, устройства лесозащитных полос, облесения и лесовосстановления и рекультивации земель, которые все вместе способствуют устранению первопричин песчаных и пыльных бурь,

ссылаясь на итоговые решения четырнадцатой сессии Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, состоявшейся 2–13 сентября 2019 года в Нью-Дели, Индия, включая решение 25/COP.14 «Последующие меры в отношении основ политики и тематических вопросов: песчаные и пыльные бури» от 12 сентября 2019 года⁷, и с удовлетворением принимая к сведению проведение первой части пятнадцатого совещания Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии, а также совещаний Конференции сторон в качестве совещаний сторон протоколов к Конвенции, которые состоялись в Куньмине, Китай, 11–15 октября 2021 года и были посвящены предложенной принимающей стороной теме «Экологическая цивилизация: построение общего будущего для всех форм жизни на Земле»,

отмечая принятие Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана на ее семьдесят второй сессии резолюции 72/7 от 19 мая 2016 года о региональном сотрудничестве в борьбе с песчаными и пыльными бурями в Азиатско-Тихоокеанском регионе,

отмечая также, что на своей семьдесят пятой сессии Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана одобрила рекомендацию Совета управляющих Азиатско-тихоокеанского центра по разработке системы управления информацией о бедствиях, касающуюся создания субрегионального механизма сотрудничества по проблеме медленно наступающих опасностей и особенно песчаных и пыльных бурь в Юго-Западной и Центральной Азии,

ссылаясь на свою резолюцию 66/288 от 27 июля 2012 года, в которой она одобрила итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под названием «Будущее, которого мы хотим»,

ссылаясь также на свои резолюции 71/229 от 21 декабря 2016 года, 72/220 от 20 декабря 2017 года, 73/233 от 20 декабря 2018 года, 74/220 от 19 декабря 2019 года и 75/218 от 21 декабря 2020 года об осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке,

принимая к сведению Региональную программу по борьбе с песчаными и пыльными бурями Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и другие инициативы, включая организацию совещания на уровне министров по проблеме песчаных и пыльных бурь, которое было проведено 21 февраля 2013 года в Найроби в кулуарах двадцать седьмой сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде,

⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1954, No. 33480.

⁷ См. [ICCD/COP\(14\)/23/Add.1](#).

ссылаясь на Сендайскую декларацию и Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, которые были приняты на третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и одобрены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [69/283](#) от 3 июня 2015 года, и учитывая, что одним из приоритетных направлений в контексте деятельности по осуществлению Сендайской рамочной программы является обеспечение понимания риска бедствий в целях их предупреждения и смягчения их последствий и в целях разработки и принятия надлежащих мер по обеспечению готовности к бедствиям и эффективным мер реагирования на бедствия, которые продолжают подрывать усилия по достижению цели устойчивого развития,

принимая во внимание, что, с учетом определения понятия «угроза», содержащегося в Хиогской рамочной программе действий на 2005–2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин⁸, борьба с угрозами многоаспектного характера, включая угрозы, создаваемые песчаными и пыльными бурями, способствует достижению целей Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, решению поставленных в ней задач и осуществлению деятельности согласно определенным в ней приоритетам,

с большой обеспокоенностью отмечая, что пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) оказывает серьезное негативное воздействие на состояние здоровья, безопасность и благосостояние людей, а также серьезно нарушает жизнь общества и функционирование экономики и имеет катастрофические последствия для жизни людей и их возможностей в плане получения средств к существованию и что в наибольшей степени от пандемии страдают беднейшие и наиболее уязвимые слои населения, подтверждая стремление вернуться на путь, ведущий к достижению целей в области устойчивого развития, посредством разработки и реализации стратегий устойчивого и всеохватного восстановления для ускоренного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в полном объеме и содействия снижению риска будущих потрясений, кризисов и пандемий и повышения устойчивости к ним, в том числе за счет укрепления систем здравоохранения и обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения, и учитывая, что одним из важнейших элементов принятия всеми странами мира ответных мер на основе единства, солидарности, активизации многостороннего сотрудничества и принципа «ни о ком не забыть» является предоставление всем справедливого и своевременного доступа к безопасным, качественным, эффективным и недорогим средствам диагностики и лечения COVID-19 и вакцинам от него,

подчеркивая необходимость сотрудничества на глобальном и региональном уровне в целях уменьшения и сведения к минимуму последствий песчаных и пыльных бурь путем укрепления систем раннего оповещения и на основе обмена информацией о климатических и погодных явлениях для прогнозирования песчаных и пыльных бурь и заявляя, что для обеспечения эффективности действий по борьбе с песчаными и пыльными бурями необходимо лучше понимать многоаспектные пагубные последствия песчаных и пыльных бурь, такие как негативное влияние на здоровье, благополучие и источники средств к существованию людей, ускорение процессов опустынивания и деградации земель, обезлесения, утраты биоразнообразия и

⁸ [A/CONF.206/6](#), гл. I, резолюция 2.

снижения продуктивности земель, а также их последствия для устойчивого экономического роста,

учитывая, что песчаные и пыльные бури являются проблемой международного значения, негативное воздействие которой измеряется в экономических, социальных и экологических показателях, и что песчаные и пыльные бури продолжают усиливаться и отрицательно сказываться на достижении 11 из 17 целей в области устойчивого развития и средствах их достижения, выражая глубокую обеспокоенность в связи с тем, что COVID-19 имеет пагубные последствия для здоровья и благополучия людей, учитывая при этом, что пандемия COVID-19 обострила проблемы, с которыми сталкиваются люди, находящиеся в уязвимом положении, с беспокойством отмечая, что песчаные и пыльные бури могут осложнить симптомы респираторных заболеваний, таких как COVID-19, привести к осложнениям или более длительному восстановлению после болезни и, кроме того, вызвать другие негативные последствия, которые могут быть связаны с заболеваниями дыхательных путей, такими как астма, трахеит, пневмония и силикоз, которые могут привести к хронической обструктивной болезни легких и сердечно-сосудистым заболеваниям и раздражению глаз и кожи, а также могут способствовать распространению других заболеваний, таких как менингит, и принимая во внимание, что снижение показателей сердечно-сосудистых и респираторных заболеваний как сопутствующих заболеваний, связанных со смертью от COVID-19, может принести значительную пользу для здоровья людей при принятии мер по смягчению негативных последствий,

особо отмечая значимость усилий и сотрудничества государств-членов на региональном и международном уровнях в целях ограничения и ослабления негативных последствий песчаных и пыльных бурь для населенных пунктов в районах, подверженных таким бурям, отмечая инициативу Исламской Республики Иран, предложившей провести региональное совещание министров по вопросам окружающей среды 29 сентября 2010 года в Тегеране, приветствуя проведение других совещаний при активном участии всех стран и с удовлетворением принимая к сведению другие осуществляемые различными странами инициативы по борьбе с песчаными и пыльными бурями, особенно на региональном уровне,

1. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря⁹;
2. *принимает во внимание*, что песчаные и пыльные бури и нерациональная практика землепользования в числе других факторов, которые могут приводить к возникновению или повышению интенсивности этих явлений, в том числе к изменению климата, представляют собой серьезную проблему, препятствующую устойчивому развитию затрагиваемых ею стран и регионов, принимает также во внимание, что за последние несколько лет песчаные и пыльные бури причинили значительный экономический, социальный и экологический ущерб населению засушливых, полузасушливых и сухих субгумидных районов мира, особенно в Африке и Азии, и особо указывает на необходимость рассмотрения этой проблемы и принятия безотлагательных мер для ее решения;
3. *напоминает* о проведении интерактивного диалога высокого уровня о песчаных и пыльных бурях, состоявшегося в Центральном учреждении в Нью-Йорке 16 июля 2018 года с участием государств-членов, государств-наблюдателей и наблюдателей при Генеральной Ассамблее, структур системы Организации Объединенных Наций, региональных комиссий и других

⁹ A/76/219.

заинтересованных сторон, для обсуждения ориентированных на практические действия рекомендаций и решения задач, стоящих перед затрагиваемыми странами, включая пути совершенствования координации политики на глобальном уровне в интересах решения этих задач в контексте целей в области устойчивого развития, — диалога, в ходе которого была подчеркнута сохраняющаяся необходимость решения проблем, вызываемых песчаными и пыльными бурями;

4. *приветствует* операционализацию коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями, которая переходит от этапа планирования к этапу осуществления и перед которой, в частности, поставлена задача облегчать и координировать совместное реагирование системы Организации Объединенных Наций на растущую проблему песчаных и пыльных бурь в местном, региональном и глобальном масштабе, добиваясь единообразия и слаженности принимаемых мер, и содействовать наращиванию потенциала государств-членов, повышать их информированность, а также повышать их готовность к песчаным и пыльным бурям и расширять их возможности в плане реагирования на песчаные и пыльные бури в критических регионах;

5. *учитывает* важность новых и прорывных технологий и передовой практики для борьбы с песчаными и пыльными бурями, а также их распространения и их передачи на взаимно согласованных условиях;

6. *рекомендует* региональным, субрегиональным и межрегиональным организациям и процессам продолжать обмениваться передовыми методами, опытом и техническими знаниями в области борьбы с песчаными и пыльными бурями в целях устранения коренных причин и последствий песчаных и пыльных бурь, в том числе посредством повышения эффективности рационального землепользования, и способствовать развитию регионального сотрудничества в этой области в целях уменьшения рисков и смягчения последствий песчаных и пыльных бурь в будущем и предоставления в этой связи затрагиваемым странам помощи в создании потенциала и технической помощи соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций, такими как Всемирная метеорологическая организация, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирная организация здравоохранения, в рамках их соответствующих мандатов;

7. *предлагает* всем затрагиваемым государствам-членам, а также соответствующим структурам системы развития Организации Объединенных Наций, региональным организациям и другим соответствующим заинтересованным сторонам приложить энергичные усилия для реализации задач, сформулированных в настоящей резолюции;

8. *подтверждает*, что изменение климата является одной из крупнейших проблем нашего времени и наряду с другими факторами создает серьезные трудности на пути устойчивого развития всех стран, в том числе тех, которые затронуты проблемой песчаных и пыльных бурь, и особо отмечает, что, среди прочего, изменение климата является одной из основных потенциальных причин возникновения в будущем ветровой эрозии и риска песчаных и пыльных бурь, особенно возникновения более экстремальных ветровых явлений и усиления сухости климата, хотя возможен и обратный эффект;

9. *учитывает*, что песчаные и пыльные бури вызывают многочисленные проблемы для здоровья человека в различных регионах мира, особенно в засушливых и полузасушливых районах, и что существует необходимость укрепления защитных стратегий в целях ослабления негативных последствий

песчаных и пыльных бурь для здоровья человека, предлагает Всемирной организации здравоохранения, действуя при необходимости в сотрудничестве с другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, оказывать затронутым странам поддержку в борьбе с проблемами для здоровья, связанными с песчаными и пыльными бурями, действуя в рамках их соответствующих мандатов, учитывает создание рабочей группы по песчаным и пыльным бурям для обсуждения возникающих проблем и обмена информацией в рамках Глобальной платформы по вопросам качества воздуха и здоровья человека Всемирной организации здравоохранения и учитывает также публикацию отдельного раздела о последствиях песчаных и пыльных бурь для здоровья человека в составе вышедших в сентябре 2021 года глобальных руководящих принципов Всемирной организации здравоохранения относительно качества воздуха и выработку Всемирной организацией здравоохранения в сотрудничестве с экспертами Всемирной метеорологической организации стандартного порядка действий при оценке и устранении краткосрочных медицинских последствий, вызываемых пустынной пылью;

10. *подчеркивает*, что проблемы песчаных и пыльных бурь будут и впредь находиться в числе главных вопросов, которые будет рассматривать глобальная коалиция по вопросам охраны здоровья, окружающей среды и изменения климата, сформированная в мае 2018 года Всемирной организацией здравоохранения, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирной метеорологической организацией в целях улучшения координации и сокращения смертности от экологических факторов, особенно загрязнения воздуха, оцениваемой в 12,6 миллиона человек в год;

11. *высоко оценивает* приверженность Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде борьбе с песчаными и пыльными бурями и в этой связи отмечает резолюцию 2/21 Ассамблеи по окружающей среде от 27 мая 2016 года о песчаных и пыльных бурях, принятую на ее второй сессии, и резолюцию 4/10 от 15 марта 2019 года об инновациях в сфере биоразнообразия и деградации земель, принятую на ее четвертой сессии;

12. *напоминает* о проведении 11–15 марта 2019 года в Найроби четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, которая была посвящена теме «Инновационные решения экологических проблем и устойчивое потребление и производство», и ссылается на принятую на ней декларацию министров¹⁰;

13. *высоко оценивает* усилия секретариата Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, по составлению как крупномасштабной общемировой карты источников песчаных и пыльных бурь в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирной метеорологической организацией, так и справочника по песчаным и пыльным бурям в сотрудничестве с Механизмом научно-политического взаимодействия Конвенции и другими соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций в качестве всеобъемлющего сборника материалов, призванного служить источником информации и руководством по оценке и устранению рисков, связанных с песчаными и пыльными бурями, и пособием по планированию мер борьбы с их повторением и последствиями, высоко оценивает также внедрение Всемирной метеорологической организацией ряда усовершенствований в системы наблюдения и моделирования, являющиеся частью ее Системы

¹⁰ UNEP/EA.4/HLS.1.

предупреждения о песчаных и пылевых бурях и их оценки, которая обеспечивает прогнозы песчаных и пыльных бурь для систем раннего предупреждения в разных странах, и рекомендует Всемирной метеорологической организации и всем соответствующим заинтересованным сторонам расширить региональную сферу действия этой системы, чтобы охватить сильно пострадавшие регионы, и продолжать ее техническое усовершенствование;

14. *напоминает* о проведении 2–13 сентября 2019 года в Нью-Дели, Индия, четырнадцатой сессии Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, ссылается на Нью-Делийскую декларацию и другие соответствующие итоговые документы, принятые сторонами в ходе Конференции, а именно решение 25/COP.14, и вновь заявляет о важности рассмотрения проблемы песчаных и пыльных бурь в рамках Конвенции;

15. *призывает* соответствующие структуры Организации Объединенных Наций, включая Всемирную организацию здравоохранения, Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программу развития Организации Объединенных Наций, Всемирную метеорологическую организацию, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций и Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата, в рамках их соответствующих мандатов и имеющихся ресурсов, и доноров продолжать предоставлять помощь в создании потенциала и техническую помощь для борьбы с песчаными и пыльными бурями и продолжать оказывать поддержку в осуществлении национальных, региональных и глобальных планов действий затронутых стран;

16. *принимает во внимание* глобальную оценку проблемы песчаных и пыльных бурь, которая была подготовлена Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в сотрудничестве с другими соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций, включая Всемирную метеорологическую организацию и секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, и в которой излагаются предложения в отношении обобщенных и согласованных вариантов технических мер и глобальной политики для решения проблемы песчаных и пыльных бурь;

17. *с признательностью принимает к сведению* усилия, приложенные Всемирной организацией здравоохранения на сегодняшний день, и ее готовность продолжать исследования, касающиеся общих последствий как COVID-19, так и песчаных и пыльных бурь для общественного здравоохранения, и предлагает коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями в рамках имеющегося у нее мандата и ресурсов активизировать усилия по подготовке рекомендаций относительно смягчения общего воздействия как COVID-19, так и песчаных и пыльных бурь на дыхательную систему инфицированных людей, которые будут включены в доклад Генерального секретаря, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии;

18. *просит* Генерального секретаря продолжать рекомендовать коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями вести свою деятельность по пяти приоритетным направлениям, которые были определены пятью рабочими группами коалиции и в которые входят обмен знаниями, наращивание потенциала, подготовка, повышение осведомленности и поддержка разработки национальных, региональных и межрегиональных планов по уменьшению опасности песчаных и пыльных бурь, и рекомендовать

коалиции активизировать усилия по мобилизации ресурсов с целью увеличения объема добровольных взносов в пользу коалиции и ее учреждений-членов;

19. *просит* также Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции и постановляет включить в предварительную повестку дня своей семьдесят седьмой сессии по пункту, озаглавленному «Устойчивое развитие», подпункт, озаглавленный «Борьба с песчаными и пыльными бурями».

*54-е пленарное заседание
17 декабря 2021 года*