

ГЛАВА IV. ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ ТУРКМЕНИСТАНА В ПРОЦЕССЕ ЗЕМЕЛЬНО- ВОДНОЙ РЕФОРМЫ

4.1. Особенности земельного учета

Система земельного учета в Туркменистане получена в наследие от социалистического землепользования и социалистических земельных отношений, построенных на государственной собственности на землю и государственной совхозной и колхозно-кооперативной собственности на средства производства. Надо отметить, что учет земель и контроль за их использованием был поставлен при той системе на достаточно высоком уровне. Приоритет при социалистической системе был отдан коллективному ведению сельского хозяйства, крупному производству – колхозам и совхозам, которым земля по Земельному кодексу предоставлялась в бессрочное вечно пользование. Понятие частной собственности на землю изначально отвергалось, и поэтому земля в частную собственность никому не предоставлялась, поскольку в конституционном и законодательном порядке вся земля была национализирована и являлась государственной собственностью. Выделение земли для ведения личного подсобного хозяйства осуществлялось в возможно минимальных размерах и лишь в приусадебное пользование. И даже жилые и производственные постройки, размещенные на приусадебных землях, по характеру собственности сохраняли двойственность: земля не была собственностью, а непосредственно расположенное на этом земельном участке строение могло быть собственностью конкретного лица. Парадоксальность системы учета состояла в игнорировании возможности достаточно эффективного и рационального использования с народнохозяйственных позиций земель, находящихся в приусадебном пользовании для ведения личных подсобных хозяйств и садово-огородных участков.

Хотя в настоящее время развитию личных подсобных хозяйств уделяется безусловно большее внимание и придается большее экономическое значение, система учета земель, тем не менее, осталась прежней. Единственным изменением в ней является то, что ранее данные земельного учета обобща-

лись по состоянию на 1 ноября каждого года, а в настоящее время – на 1 января.

Земля является главным национальным достоянием Туркменистана, его основным и незаменимым природным ресурсом. Земля является основным средством производства продуктов питания для людей, местом обитания и жизнедеятельности человека. Поэтому очень важно в экономической ситуации страны иметь четкое информационное обеспечение о количестве и качестве земельных ресурсов, их размещении и использовании. Такую информацию в соответствии с постановлением Президента Туркменистана от 8 сентября 2000 г. формирует Служба по земельным ресурсам при Министерстве сельского хозяйства Туркменистана. В то же время следует отметить, что в земельном учете, который ведется в Туркменистане, имеется немало противоречий, которые перешли «по наследству» от прежней системы.

1. Одним из главных видов сельскохозяйственных угодий по существующей методике учета земель в Туркменистане является пашня. Если пашня находится в пользовании крестьянских объединений, в собственности дайханских (фермерских) хозяйств, в пользовании других сельскохозяйственных, промышленных, транспортных, лесохозяйственных и т.д. предприятий, то в таком случае эта пашня, находящаяся в составе вышеназванных предприятий, по классификации земельного учета называется пашня и относится к сельскохозяйственным угодьям. Точно такая же по своим физическим свойствам и выполняющая те же функции пашня, но находящаяся в приусадебном пользовании для ведения личных подсобных хозяйств, на садово-огородных участках, к пашне не относится и в сельскохозяйственные угодья по системе земельного учета не включается.

Так, например, в 2001 г. находящаяся в пользовании в целом по Туркменистану площадь пашни составляла по земельному учету 1652 тыс. га. И на вопрос о площади пашни в стране можно получить однозначный ответ с указанием вышеназванного размера. В то же время в собственности граждан для ведения приусадебного хозяйства и на садово-огородных участках населения числилось еще 92,8 тыс. га пахотных земель, а площадь пашни в целом по Туркменистану должна была бы составить при отражении фактических площадей пахотной земли в размере 1744,8 тыс. га (табл. 4.1).

Таблица 4.1

Площадь пашни в составе сельскохозяйственных угодий Туркменистана по земельному учету и по предлагаемой методике, тыс. га¹

Годы	Площадь пашни в составе сельскохозяйственных угодий		В том числе		
	По учету	Предлагается	в сельскохозяйственных и других предприятиях	в приусадебном пользовании	на садово-огородных участках
1991	1287,0	1345,4	1287,0	58,2	0,2
1992	1329,0	1398,2	1329,0	68,3	0,9
1993	1489,5	1565,1	1489,5	74,0	1,6
1994	1599,6	1680,5	1599,6	79,2	1,7
1995	1622,2	1706,7	1622,2	83,3	1,2
1996	1629,1	1716,3	1629,1	86,1	1,1
1997	1637,0	1727,4	1637,0	88,1	2,3
1998	1596,6	1689,0	1596,6	89,9	2,5
1999	1617,2	1710,6	1617,2	91,0	2,4
2000	1636,5	1728,5	1636,5	91,0	1,0
2001	1652,0	1744,8	1652,0	91,9	0,9

2. Аналогично классифицируются при существующей методике земельного учета и площади многолетних насаждений. Сады и виноградники, находящиеся на территории сельскохозяйственных и других предприятий, включаются в состав сельскохозяйственных угодий. Такие же многолетние плодово-ягодные насаждения на приусадебных и садово-огородных участках граждан в состав сельскохозяйственных угодий не входят (табл. 4.2).

Таблица 4.2

Площадь многолетних насаждений в составе сельскохозяйственных угодий Туркменистана по земельному учету и по предлагаемой методике, тыс. га²

Годы	Площадь многолетних насаждений в составе сельскохозяйственных угодий		В том числе			
	По учету	Предлагается	в сельскохозяйственных и других предприятиях	в приусадебном пользовании	на садово-огородных участках	лесопосы и лесонасаждения
1991	59,6	81,3	59,6	9,7	4,3	7,7
1992	56,1	80,1	56,1	10,2	4,5	9,3
1993	53,5	75,8	53,5	10,9	3,3	8,1
1994	53,9	78,3	53,9	11,4	3,2	9,8
1995	52,3	76,6	52,3	11,7	1,0	10,6
1996	51,8	74,8	51,8	11,4	1,2	10,4
1997	49,9	73,9	49,9	11,9	1,9	10,2
1998	46,6	71,5	46,6	12,1	1,9	10,9
1999	45,3	70,1	45,3	12,0	1,9	10,9
2000	44,4	79,1	44,4	12,4	1,0	21,3
2001	41,6	79,0	41,6	12,1	0,9	24,4

Так, площадь многолетних плодово-ягодных насаждений, включенных в состав сельскохозяйственных угодий, составила по Туркменистану в 2001 г. 41,6 тыс. га, а 13,0 тыс. га садов и виноградников на приусадебных землях и садово-огородных участках в их состав не включена. Кроме плодовых имеются леса и лесонасаждения. В 2001 г. они числились на площади 24,4 тыс. га, а общая площадь многолетних насаждений по Туркменистану составила с учетом всех форм хозяйствования 79 тыс. га.

3. В составе сельскохозяйственных угодий учитываются земли, выпавшие в залежь и неиспользуемые по различным причинам. Причем, с 1998 г. с завидной постоянностью площадь залежных земель составляет по отношению к площади орошаемых земель около 3%. Следует ли в составе сельскохозяйственных, пусть некогда и ценных, угодий учитывать те земли, которые выпали из сельскохозяйственного оборота и на данный момент не используются? Ответ, видимо, исходя из характера использования земли, должен быть отрицательным.

4. В тоже время в составе земельного фонда имеются земли, находящиеся в стадии мелиоративной подготовки, которые по отношению к площади орошаемых земель составляют также, как и залежные земли, около 3% (табл. 4.3).

Таблица 4.3

Сопоставление площадей залежных земель и земель, находящихся в стадии мелиоративной подготовки³

Годы	Залежь		Земли в стадии мелиоративной подготовки	
	Площадь, тыс. га	% к орошаемой земле	Площадь, тыс. га	% к орошаемой земле
1991	14,0	1,0	6,1	0,4
1992	21,2	1,3	63,2	4,7
1993	15,9	1,0	55,5	3,4
1994	11,2	0,7	61,9	3,5
1995	11,2	0,6	62,9	3,5
1996	15,1	0,8	59,7	3,4
1997	14,8	0,8	59,9	3,3
1998	61,7	3,5	54,1	3,1
1999	50,0	2,8	52,0	2,9
2000	50,7	2,8	49,1	2,7
2001	62,1	3,4	46,8	2,6

На землях, классифицируемых по земельному учету, как «в стадии мелиоративной подготовки», проводятся работы по вертикальной планировке, мелиоративному улучшению, т.е. выполняется определенный подготовительный комплекс работ с целью последующего вовлечения и использования

земли в сельскохозяйственном производстве. Земли, проходящие стадию мелиоративной подготовки, представляют собой потенциал количественного увеличения площади пашни и многолетних насаждений, и по своему качественному состоянию они гораздо больше отвечают сущности и содержанию сельскохозяйственных угодий, чем залежь. Поэтому представляется целесообразным земли, проходящие стадию мелиоративной подготовки, также включить в категорию сельскохозяйственных угодий, также как и залежи. Естественно, что процесс выпадения в залежь орошаемых земель следует рассматривать как самый негативный в использовании земель. Однако с точки зрения фактически складывающихся обстоятельств производственно-хозяйственного использования земельных ресурсов отражение реальной действительности в учете земель все же лучше кажущейся несостоятельности, поскольку правильное решение продовольственной независимости возможно только при объективной информационной основе, и, прежде всего, достоверном учете земельного фонда.

Исходя из вышеизложенных соображений, представляется целесообразным в составе предложений по земельно-водной реформе в Туркменистане предусмотреть изменение системы земельно-учетной документации, ведения учета земель и пересмотра классификации угодий, относимых к разряду сельскохозяйственных.

Вышеизложенные особенности отражения наличия земельных ресурсов требуют объективного дифференцированного подхода при их учете и вызывают необходимость не только дополнительных разъяснений при выполнении работ по анализу земельных ресурсов, но и допустимых в пределах объективной реальности отклонений от некоторых положений сложившейся системы учета земельного фонда при отражении количественных и структурных показателей.

4.2. Баланс территории

Туркменистан располагает огромным земельным фондом. По своей сущности и содержанию земельный фонд – это «...общая площадь земель в границах отдельных землепользователей или административно-территориальных единиц». ⁴ По существующему учету земель в состав земельного фонда

Туркменистана включена суша с внутренними водоемами, острова, а также внутренние воды, закрепленные за землепользователями (водохранилища, прудовые хозяйства, другие водоемы). Территория дана без туркменской части Каспийского моря. По размеру территории Туркменистан превосходит все республики Центральноазиатского региона, образовавшиеся на постсоветском пространстве. При численности населения по состоянию на 1 января 2002 г. 5640 тыс. человек земельный фонд Туркменистана на эту же дату составляет 491,21 кв. км. ⁵ Это значит, что в расчете на одного жителя страна располагает земельной площадью 8,7 га, что является существенным потенциалом жизненного устройства в настоящее время и улучшения социально-экономических условий жизни следующих поколений в перспективе. Такая же оценка удельных показателей земельной площади показывает, что в 2000 г. на душу населения в Республике Узбекистан приходилось 1,8 га, Кыргызстане – 4,3 га, Таджикистане – 2,2 га. ⁶

По данным земельного учета в административных границах Туркменистана по состоянию на 1 января 2002 г. сосредоточено 49120,9 тыс. га. Республика Узбекистан использует на территории Туркменистана 17,9 тыс. га. В свою очередь, за пределами пользования Туркменистана на территории Республики Узбекистан составляет 500 тыс. га. Таким образом, общая площадь земель, используемых Туркменистаном, составляет 49603 тыс. га (табл. 4.4).

В принципе, параметры, характеризующие баланс территории Туркменистана, сохранялись в постоянных размерах на протяжении многих лет. Данные наличия и распределения земель за 1991-1993 гг. ^{8,9} при сопоставлении их с данными 1998-1999 гг. свидетельствуют о неизменности границ и площадей использования земель в эти годы, которые в структуре земельного баланса составили: в административных границах – 49120,9 тыс. га и в пользовании – 49403 тыс. га. Лишь в 2000 г. баланс территории Туркменистана в некоторой мере изменился в сторону увеличения за счет сокращения площадей земель на 200 тыс. га, используемых Республикой Узбекистан на территории Туркменистана. В этой связи площадь земель, используемых Туркменистаном в 2000 г. и 2001 г. составила 49603 тыс. га.

Таблица 4.4

**Баланс территории и используемых Туркменистаном земель
в динамике 1991-2001 гг. (по состоянию на 1 января), тыс. га⁷**

Годы	Всего земель	в т.ч. орошае- мые земли	Пашня		Многолетние насаждения	Залежь	Пастбища	Прочие земли
			Всего	в т.ч. оро- шаемые земли				
В административных границах								
1991	49120,9	1448,1	1293,2	1293,2	59,6	14,0	39215,5	8538,6
1992	49120,9	1472,6	1335,2	1318,0	56,1	21,2	38805,1	8903,3
1993	49120,9	1635,8	1495,7	1477,3	53,5	15,9	38675,6	8880,2
1994	49120,9	1749,7	1695,8	1584,6	53,9	11,2	38584,6	8775,4
1995	49120,9	1777,2	1628,4	1608,4	52,3	11,2	38542,3	8886,9
1996	49120,9	1783,1	1635,3	1614,4	51,8	15,1	38533,9	8884,8
1997	49120,9	1794,5	1643,2	1623,4	49,9	14,8	38509,0	8904,0
1998	49120,9	1756,0	1602,8	1585,5	46,6	61,7	38494,5	8915,3
1999	49120,9	1775,5	1623,4	1605,1	45,3	50,0	38471,9	8930,3
2000	49120,9	1799,4	1642,7	1620,3	44,4	50,7	38453,9	8929,2
2001	49120,9	1814,7	1658,2	1636,2	41,6	62,1	38435,6	8923,4
Всего земель в пользовании Туркменистана								
1991	49403	1448,1	1287,0	1287,0	59,6	14,0	39525,3	8517,1
1992	49403	1466,4	1329,0	1311,8	56,1	21,2	39111,2	8885,5
1993	49403	1629,6	1489,5	1471,1	53,5	15,9	39001,7	8842,4
1994	49403	1744,1	1599,6	1578,4	53,9	11,2	38890,7	8847,6
1995	49403	1770,9	1622,2	1602,2	52,3	11,2	38848,4	8868,9
1996	49403	1776,8	1629,1	1608,2	51,8	15,1	38840,0	8867,0
1997	49403	1782,2	1637,0	1617,2	49,9	14,8	38815,0	8886,3
1998	49403	1749,7	1596,6	1579,3	46,6	61,7	38800,6	8897,5
1999	49403	1769,2	1617,2	1599,1	45,3	50,0	38779,0	8911,5
2000	49603	1793,1	1636,5	1614,6	44,4	50,7	38934,2	8937,2
2001	49603	1808,4	1652,0	1630,0	41,6	62,1	38915,9	8931,4
Запредельное пользование Туркменистана на территории Узбекистана и пользование Узбекистана на территории Туркменистана								
Годы	Запредельное пользование на территории Уз- бекистана (плюс)	Орошае- мые земли	Пастбища	Прочие земли	Пользование Уз- бекистана на тер- ритории Туркме- нистана (минус)	Орошае- мые земли	Пастбища	Прочие земли
1991	580,6	27,3	522,1	31,2	298,5	33,6	212,3	52,7
1992	500,0	0	484,8	15,2	217,9	6,2	178,7	33,0
1993	500,0	0	484,8	15,2	217,9	6,2	178,7	33,0
1994	500,0	0	484,8	15,2	217,9	6,2	178,7	33,0
1995	500,0	0	484,8	15,2	217,9	6,2	178,7	33,0
1996	500,0	0	484,8	15,2	217,9	6,3	178,7	33,0
1997	500,0	0	484,8	15,2	217,9	6,3	178,7	33,0
1998	500,0	0	484,8	15,2	217,9	6,3	178,7	33,0
1999	500,0	0	484,8	15,2	217,9	6,3	178,7	33,0
2000	500	0	485,3	14,7	17,9	6,3	5,0	6,7
2001	500	0	485,3	14,7	17,9	6,3	5,0	6,7

4.3. Распределение земельного фонда по категориям земель

В структуре целевого распределения земельных ресурсов по состоянию на 1 января 2002 г. преобладает их использование для сельскохозяйственных целей. К землям сельскохозяйственного назначения, включающим земли крестьянских объединений и дайханских хозяйств, относится 34413,9 тыс. га – большая часть земельных ресурсов Туркменистана – 69,4%. Значительные площади земель – 9985,3 тыс. га, или 20,1% составляет государственный земельный запас. Из других категорий земель существенная доля приходится на земли лесохозяйственных организаций – 4,5%, на земли промышленности, транспорта – 3,3%. На прочие категории земель приходится 2,7%, из которых доля земель природоохранной зоны составляет 1,6%, доля земель, занятых гидротехническими и водохозяйственными объектами – 0,9% и доля земель, занятых населенными пунктами – 0,2%.

Распределение земельного фонда по категориям земель, рассмотренное в динамике 1999-2002 гг., свидетельствует о том, что процесс перераспределения земель меж-

ду категориями земель охватывает лишь земли сельскохозяйственного назначения, земли государственного запаса и в небольшой мере земли других категорий. Так, если ограничиться рассмотрением этого процесса за период 1999-2002 гг., то выясняется, что площади земель сельскохозяйственного назначения медленно, постепенно перераспределяются и уменьшаются, трансформируясь в другие категории земель. Так, площадь земель сельскохозяйственного назначения сократилась за этот период на 94,9 тыс. га. Это, хотя и составляет небольшую долю в категории земель сельскохозяйственного назначения – 0,27%, но факт в целом настораживает. Поэтому, если взять этот процесс в более длительной динамике – последних 10 лет, то обнаруживаются серьезные проблемы методичного сокращения земель сельскохозяйственного назначения с постепенным их переходом в другие категории. Без учета возврата в 2001 г. земель площадью 200 тыс. га, ранее используемых Республикой Узбекистан, за счет земель сельскохозяйственного назначения увеличились площади других категорий земель в следующих размерах, тыс. га (табл. 4.5).

Таблица 4.5

Уменьшение площади земель сельскохозяйственного назначения и их трансформация в другие категории земель в 1992-2001 гг. тыс. га⁸⁻¹⁰

Годы	Уменьшение площади земель сельскохозяйственного назначения по сравнению с предыдущим годом	Увеличение площадей в категориях земель за счет земель сельскохозяйственного назначения					
		государственного запаса	лесного хозяйства	населенных пунктов	промышленности, транспорта и иного назначения	природоохранные и оздоровительные	водного хозяйства и прочими объектами
1992	-3006,4	+3174,7	+125,6	+1,3	+44,2	-340,7	+1,3
1993	-148,0	+103,3	-14,5	+2,3	+0,3	+54,6	+2,0
1994	+10,1	-105,3	+80,2	+1,3	+9,1	+1,2	+3,4
1995	+14,3	-25,2	-17,4	+2,0	-8,1	+0,6	+33,8
1996	+19,4	-10,2	-0,6	+1,4	+0,9	-2,0	-8,9
1997	+17,9	-27,2	-0,7	+5,9	+2,5	+0,1	+1,5
1998	-67,7	+68,6	-1,1	+2,6	-2,3	-	-0,1
1999	-1,6	-3,3	+0,2	+1,6	+3,1	-	-
2000	-43,2	+39,3	+5,3	+1,2	-1,1	-	-1,5
2001	-50,1	+33,7	-2,8	+17,0	-1,2	-0,1	+3,5
Итого	-3255,3	+3248,4	+174,2	+36,6	+47,4	-286,3	+35,0

В результате экономического развития происходит процесс изменения и перераспределения земельного фонда. Площади земель сельскохозяйственного назначения уменьшаются. И это характерно не только для последних лет, но и более значительного динамического периода. Так, площадь земель сельскохозяйственного назначения по Туркменистану составляла:

на 1 января 1992 г. – 37669,2 тыс. га – 100,0%
 на 1 января 1993 г. – 34662,8 тыс. га – 92,0%
 на 1 января 1994 г. – 34514,8 тыс. га – 91,6%
 на 1 января 1995 г. – 34524,9 тыс. га – 91,6%
 на 1 января 1996 г. – 34539,2 тыс. га – 91,7%
 на 1 января 1997 г. – 34558,6 тыс. га – 91,7%
 на 1 января 1998 г. – 34576,5 тыс. га – 91,8%
 на 1 января 1999 г. – 34508,8 тыс. га – 91,6%
 на 1 января 2000 г. – 34507,2 тыс. га – 91,6%
 на 1 января 2001 г. – 34464,0 тыс. га – 91,5%
 на 1 января 2002 г. – 34413,9 тыс. га – 91,4%

Таким образом, за последние десять лет площадь земель сельскохозяйственного назначения сократилась на 3255,3 тыс. га, или на 8,6%. Почти все земли сельскохозяйственного назначения перешли в состав земель государственного запаса. Данные распределения земельных ресурсов страны по категориям земель в динамике 1999-2002 гг. представлены в табл. 4.6, а за 2001 г. – на рис. 4.1.

Рис. 4.1

Распределение земельного фонда Туркменистана по категориям земель по состоянию на 1.01.2002 г.

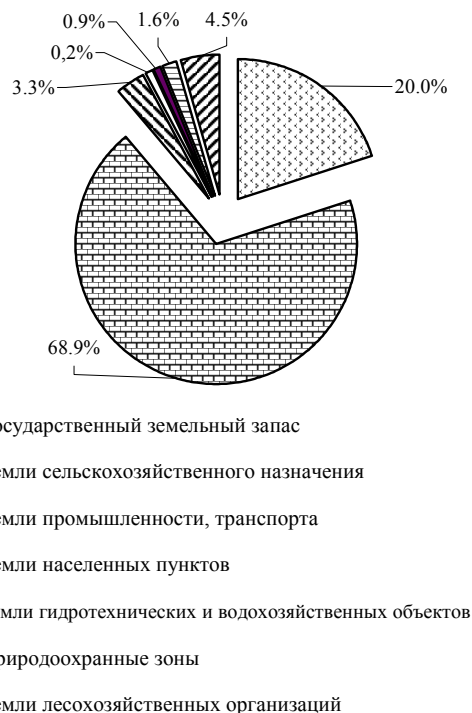


Таблица 4.6
 Динамика распределения земельного фонда Туркменистана по категориям земель, тыс. га¹¹

№	Категории земель	на 01.01.1999 г.		на 01.01.2000 г.		на 01.01.2001 г.		на 01.01.2002 г.	
		Площадь, тыс. га	% к общей площади	Площадь, тыс. га	% к общей площади	Площадь, тыс. га	% к общей площади	Площадь, тыс. га	% к общей площади
1	Земли сельскохозяйственного назначения								
	крестьянские объединения	33900,7	68,6	33899,6	68,6	33890,6	68,3	33863,9	68,3
	другие землепользователи, занимающиеся с/х производством	492	1	492,6	1	463,7	0,9	468,9	0,9
	земли граждан (частная собственность и долгосрочная аренда для ведения товарного с/х производства)	116,1	0,2	115	0,2	109,7	0,2	81,1	0,2
	Итого земли сельскохозяйственного назначения	34508,8	69,8	34507,2	69,8	34464	69,5	34413,9	69,4
2	Земли государственного запаса	9715,6	19,7	9712,3	19,7	9951,6	20,1	9985,3	20,1
3	Земли лесохозяйственных предприятий	2218,6	4,5	2218,8	4,5	2224,1	4,5	2221,3	4,5
4	Земли населенных пунктов	100	0,2	101,6	0,2	102,8	0,2	119,8	0,2
5	Земли промышленности, транспорта и иного назначения	1615,4	3,3	1618,5	3,3	1617,4	3,3	1616,2	3,3
6	Земли природоохранного, оздоровительного и историко-культурного назначения	787,7	1,6	787,7	1,6	787,7	1,6	787,6	1,6
7	Земли, занятые под водохозяйственными и прочими объектами	456,9	0,9	456,9	0,9	455,4	0,9	458,9	0,9
	Итого земель в пользовании Туркменистана	49403	100	49403	100	49603	100,0	49603	100,0

4.4. Распределение земельных ресурсов по угодьям

Земельный фонд Туркменистана складывается из различного вида земельных угодий. Каждое земельное угодье представляет собой целенаправленный вид использования земли. В обобщающем значении все земельные угодья делятся на две группы: сельскохозяйственные и несельскохозяйственные.

В состав сельскохозяйственных угодий входят земельные угодья, которые используются в сельском хозяйстве для производства растениеводческой продукции. К ним относятся: пашня, многолетние насаждения, пастбища и залежи. Следует отметить, что по своей структуре многолетние насаждения включают в свой состав сады, виноградники, тутовники, ягодники и цитрусовые. Залежные земли – это земельные угодья, которые ранее использовались под пашней, но выпали из сельскохозяйственного оборота. Залежные земли, хотя и не используются в производстве, но, тем не менее, как это было отмечено выше, считаются сельскохозяйственными угодьями.

В состав несельскохозяйственных земельных угодий входят все другие угодья, которые не используются для производства растениеводческой продукции. В подавляющем большинстве они выполняют вспомогательные для сельского хозяйства функции, а также являются местом размещения животноводческих и других объектов. Если на земельном участке размещается молочно-товарная ферма, то по существующей классификации учета земель эта земельная площадь будет отражена в системе учета, как «под застройками». Аналогично, в соответствии с целевым использованием, в учете будет отражена земельная территория, на которой размещены дороги, оросительная сеть, другие инженерные сооружения водохозяйственные и другие объекты.

Земельные ресурсы Туркменистана, и в особенности сельскохозяйственные угодья, составляют основу сельскохозяйственного производства, являются для него главным средством. Поэтому одной из задач экономического развития страны является эффективное, рациональное использование земельного фонда.

Основа экономики сельского хозяйства Туркменистана, безусловно, базируется на использовании сельскохозяйственных угодий, площадь которых по состоянию на 1 ян-

варя 2002 г. составляет 40818,5 тыс. га, или 82,3% используемого земельного фонда страны. Жемчужиной сельскохозяйственных угодий являются орошаемые земли.

Туркменистан – одна из стран мира, где издревле в земледелии применялось орошение. Еще в эпоху неолита (VI тысячелетие до н. э.) здесь применялось лиманное орошение. Я. Г. Гулямов, А. Р. Мухамеджанов, исследуя историю ирригации, отмечают: «*На территории Средней Азии с глубокой древности осуществляется тесный контакт двух больших историко-культурных зон – древнеземледельческой цивилизации, северной периферией которой была Южная Туркмения, и евразийских степей. В VI-V тысячелетиях до н. э. лиманное земледелие зародилось и развивалось лишь в подгорной полосе на юго-западе Средней Азии. На остальной же территории неолитические племена занимались охотой, рыболовством и собирательством диких растений*».¹² Ссылаясь на Г.Н. Лисицыну,¹³ Я. Г. Гулямов, А. Р. Мухамеджанов пишут: «*Так, один из уникальных памятников древнейшей ирригации – следы оросительной системы второй половины IV – начала III тысячелетия до н. э. – был выявлен археологами с помощью аэрофотосъемки и наземных исследований в районе древней дельты р. Теджена. Эта древнейшая оросительная система единственная сохранившаяся до наших дней на территории Средней Азии. ... В центральной и восточной частях Средней Азии орошаемое земледелие возникло гораздо позже... во II тысячелетии до н.э.*».¹³

Мало того, касаясь исторического прошлого, следует отметить, что самая древняя на земле шумерская культура, и в частности, система орошения основана пришлым народом, «*...путь которого прослеживается через горы от предгорий Копет-Дага через Эльбрус. Там, вблизи пустыни Каракум, найдены остатки родственной им культуры*».¹⁴ В юбилейном издании книги, посвященной 10-летию независимости Туркменистана, отмечается: «*...в VI тысячелетии до нашей эры предками туркмен была создана в подгорной полосе Копетдага древнейшая Джейтаунская оседло-земледельческая культура. Одним из важнейших ее элементов является Анауская культура. Археолог Пампелли, проводивший здесь раскопки в районе Анау еще в начале XX века, считает эту территорию одним из центров мировой цивилизации и культуры*».¹⁵

В состав орошаемых земель входят пашня, многолетние насаждения – сады, ви-

ноградники, тутовники, другие плодово-ягодные насаждения. На орошаемых землях производится основная часть сельскохозяйственной продукции Туркменистана. В 2001 г. орошаемые земли занимали в составе сельскохозяйственных угодий 1808,4 тыс. га, или 4,4%, но на них произведено 41,5% сельскохозяйственной продукции растениеводства и еще, как минимум, за счет кормовых ресурсов, выращиваемых на орошаемых землях, – 50% продукции животноводства.¹⁶

Исходя из значимости орошаемых земель в экономике страны, развитию орошаемого земледелия в Туркменистане постоянно уделяется большое неослабное внимание. Так, за годы независимости приоритетное направление в развитии экономики было отведено программе «Зерно». В своем выступлении на совещании, прошедшем в преддверии Галла Байрамы (16 июня 1999 года), Президент Туркменистана Сапармурат Туркменбаши отметил: «...мы форсировали программу «Зерно», сделали ее приоритетным направлением развития. Вот почему мы не жалели средств на сельское хозяйство».¹⁷ Только за период 1992-1999 гг. на реализацию программы «Зерно» были направлены инвестиции в размере более 2000 млн. долл. США, которые были использованы:

	млн. долл. США
– на освоение и реконструкцию земель	1100
– на строительство мельниц и амбаров зернохранилищ	300
– на приобретение комбайнов, тракторов, механизмов	700

Для реализации программы «Зерно» были освоены значительные площади целинных земель под орошаемое земледелие (табл. 4.7).

Таблица 4.7

Освоение и ввод новых орошаемых земель в сельскохозяйственный оборот по программе «Зерно», тыс. га¹⁸

Годы	Ахал-ский	Балкан-ский	Дашо-гузский	Лебап-ский	Марый-ский	Туркме-нистан
1992	43,1	18,0	38,9	21,1	40,2	161,3
1993	70,8	22,1	29,2	13,6	29,2	164,9
1994	24,3	8,7	19,2	13,0	18,1	83,3
1995	--	0,3	7,0	4,5	--	11,8
1996	--	--	1,0	2,55	--	3,55
1998	--	--	52,0	--	--	52,0
Итого	138,2	49,1	147,3	54,75	87,5	476,85

За период 1992-1999 гг. производство зерна в Туркменистане неуклонно увеличивалось. Если в 1992 г. было произведено 737

тыс. т зерна, то в 1999 г. – 1544 тыс. т, или в 2,1 раза больше. Осуществленные инвестиции в сельское хозяйство позволили наращивать производство зерна и в последующие годы. В 2000 г. объем производства достиг 1759 тыс. т, а в 2001 г. – 2080 тыс. т, или в 4,5 раза больше уровня 1992 г.

Динамика валового производства зерна во всех категориях хозяйств Туркменистана за 1990-2001 гг. представлена в табл. 4.8 и на рис. 4.2.

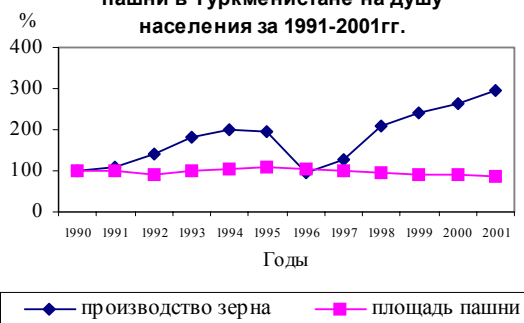
Таблица 4.8

Показатели реализации программы «Зерно» в сельском хозяйстве Туркменистана за 1990-2001 гг.¹⁹⁻³⁷

Годы	Произ-водство зерна, тыс. т	Пло-щадь пашни, тыс. га	Числен-ность населения на конец года, тыс. человек	На душу насе-ления	
				произ-водство зерна, кг в год	пло-щадь пашни, кв. м
1990	462	1253,1	3714	124	3374
1991	517	1287,0	3809	136	3379
1992	737	1329,0	4254	173	3124
1993	974	1489,5	4361	223	3415
1994	1106	1599,6	4450	248	3595
1995	1109	1622,2	4567	243	3552
1996	556	1629,1	4628	120	3520
1997	760	1637,0	4847	157	3377
1998	1290	1596,6	4993	258	3198
1999	1544	1617,2	5200	297	3110
2000	1759	1636,5	5369	328	3048
2001	2080	1652,0	5640	369	2929

Рис.4.2

Динамика производства зерна и площади пашни в Туркменистане на душу населения за 1991-2001гг.



Из данных табл. 4,8 следует, что реализация программы «Зерно» осуществлялась темпами, опережающими прирост населения и площадей пашни. Так, население Туркменистана возросло за 1990-2001 гг. в 1,5 раза, площадь пашни – в 1,3 раза, а производство зерна – в 4,5 раза. В 2001 г. на душу населения в год страна стала производить на 245 кг зерна больше, чем в 1990 г. – и это является

одним из самых значительных достижений в экономике Туркменистана.

В результате реализации программы «Зерно» площадь орошаемых земель в Туркменистане значительно увеличилась. Если на 1 ноября 1990 г. площадь орошаемых земель Туркменистане составляла 1253,1 тыс. га, то на 1 января 2002 г. – 1808,4 тыс. га, т. е. увеличилась на 555,3 тыс. га, или на 44%. За этот же период численность населения возросла на 1926 тыс. человек, или на 52%. Несмотря на значительные усилия страны по развитию орошаемого земледелия, все же удельные площади орошаемых земель в расчете на одного жителя страны за период 1990-2001 гг., хотя и незначительно, но сократились. Так, в 1990 г. в расчете на одного жителя Туркменистана приходилось 3374 кв. м пашни, а в 2001 г. – 2918 кв. м, или на 13% меньше. В этой связи при решении проблем продовольственной безопасности в масштабах перспективного развития возрастает нагрузка на орошаемую землю, поскольку единицу земельной угодий планируется использовать более интенсивно.

В структуре орошаемых земель при увеличении абсолютных размеров удельный вес орошаемой пашни сохраняет с течением лет примерное равенство на уровне 96% и многолетних насаждений – на уровне 4%.

Другим важным по значению для сельского хозяйства Туркменистана видом сельскохозяйственных угодий являются естественные пастбища. В целом пастбищная территория Туркменистана подразделяется на 7 природно-географических районов.³⁸ На территории Туркменистана находится большая песчаная пустыня Каракумы, которая по природно-географическому районированию подразделяется на Центральные, Северные (Зангузские) и Юго-Восточные Каракумы. Кроме того, в составе пастбищной территории Туркменистана размещаются пастбища Северо-Западного Туркменистана, Юго-Западного Туркменистана, предгорные и горные. Площадь пастбищ песчаной пустыни составляет 26000 тыс. га.

В наибольшей части пустыня простирается по направлению восток-запад на 1600-1700 км и север-юг на 500-600 км. Растительный покров и жизненные формы в фенологии пустынных пастбищ, а в результате и выход биологической и хозяйственной продукции, обусловлен климатическими условиями: жарким сухим летом при максимальном значении в июле-августе 47-50°C и минимальном – в январе-феврале -28-30°C; сред-

негодовое количество осадков составляет 104-124 мм при испаряемости свыше 1700 мм; поверхность почвы в летний период максимально может нагреваться до 73°C летом и минимально охлаждаться до -31°C зимой.³⁹

Выход биомассы и продуктивность пастбищ в таких климатических условиях невысока и составляет в зависимости от типа пастбищ 1 – 3 ц/га в поедаемой сухой массе.⁴⁰ Их урожайность в значительной мере обусловлена количеством выпадающих атмосферных осадков, сильно колеблется по годам и сезонам года. Среднегодовой запас поедаемого корма в неурожайные годы составляет от 0,3 до 0,7 ц/га, а норма пастбищ для круглогодичного содержания одной головы мелкого рогатого скота колеблется от 6 до 14 га.⁴¹ Однако в урожайные годы продуктивность пастбищ возрастает в несколько раз. Кроме того, их емкость увеличивается за счет давних, традиционных народных методов создания текущих и страховых запасов кормов, получаемых за счет укосов травостоя в поймах рек, горных и предгорных районах, а также получаемых в зоне орошаемого земледелия и доставляемых на пастбищную зону. Пастбища представляют собой прекрасные кормовые угодья для содержания мелкого рогатого скота каракульской породы, а также верблюдов. К условиям пустынных пастбищ они прекрасно приспособлены и по условиям выпаса и хозяйственного использования пастбищ взаимно дополняют друг друга, поскольку верблюды поедают верхний, а овцы – нижний ярус растений. Для содержания 1 головы мелкого рогатого скота на пастбищах при годовой норме кормления 9 ц в сухой массе требуется в среднем 4-5 га пастбищ.

Площадь пастбищ составляет в структуре используемых сельскохозяйственных угодий 38915,9 тыс. га, или 95,3%. Тридцать лет назад, т. е. в 1972 г., площадь пастбищ Туркменистана по данным В. Н. Николаева составляла 39,8 млн. га,⁴² а по земельному учету на 1 января 2002 г. сократилась на 884,1 тыс. га. За этот же период площадь орошаемых земель в Туркменистане увеличилась на 1165 тыс. га.⁴³ Это говорит о том, что пастбища служат основным резервом освоения и расширения площадей орошаемых земель.

Доля прочих земель составляет в структуре земельного фонда 8737,7 тыс. га, или 17,6% земельного фонда страны (табл. 4.8, рис. 4.3). Большая их часть находится в составе Государственного земельного запаса и сельскохозяйственных предприятий – 63,8%, остальные 36,2% - в составе других

категорий землепользователей. Прочие земли по своему качественному состоянию представляют собой, в основном, земли, которые в настоящее время по уровню технической вооруженности сельскохозяйственных производителей в сельском хозяйстве не используются. В промышленности, транспорте, водном хозяйстве, населенных пунктах они служат базой размещения объектов жилищного хозяйства и производственной инфраструктуры.

Основная площадь земельного фонда – 34413,9 тыс. га, что составляет 69,4% по отношению к используемому земельному фонду, находится в пользовании сельскохозяйственных предприятий и проживающего на их территории населения. Также в сельском хозяйстве используются преобладающие площади земель, относящихся к сельскохозяйственным угодьям – 31977,6 тыс. га, или 78,3% в масштабе страны. В пользовании сельскохозяйственных предприятий и проживающего на их территории населения находится также большая часть интенсивно используемых сельскохозяйственных угодий – пашни и многолетних насаждений 93,2%.

Данные распределения земельного фонда Туркменистана по землепользователям и угодьям по состоянию на 1.01.2002 г. с уче-

том включения в состав общей площади пашни 91,9 тыс. га имеющейся в приусадебном пользовании и 5,9 тыс. га орошаемых угодий (без многолетних насаждений) представлены в табл. 4.9. Графическое изображение структуры земельного фонда по угодьям дано на рис. 4.3.

Рис. 4.3

Структура земельных угодий в пользовании Туркменистана на 1.01.2002 г.

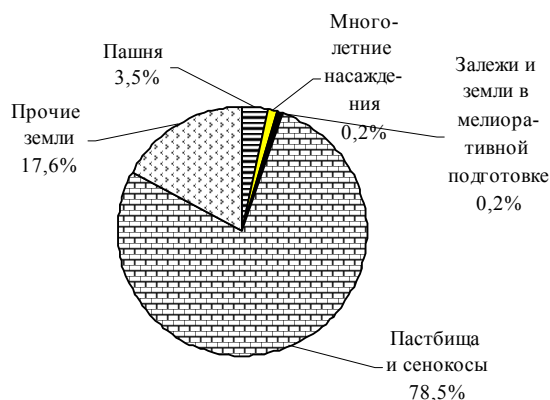


Таблица 4.9

Распределение земельного фонда Туркменистана по землепользователям и угодьям по состоянию на 1.01.2002 г., тыс. га⁴⁴

Категории землепользователей и землевладельцев	Общая площадь в границах	Из них										
		Пашня всего	в том числе				Многолетние насаждения	Залежи	Пастбища	Сенокосы	Земли в стадии мелиоративной подготовки	Прочие земли
			Богарная	Орошаемая	из них							
				в пользования	на приус. и дач. уч-ках							
1. Земли сельскохозяйственных предприятий												
1.1. Государственные хозяйства												
Крестьянские объединения всех систем	33863,9	1529,2	20,8	1508,4	1415,2	93,2	58	30,1	29886,9	9,4	28,4	2321,9
Другие земли общественного пользования	468,9	69,4	--	69,4	68,7	0,7	1,3	2,6	324,5	0,2	1,5	69,4
1.2. Дайханские фермерские хозяйства												
Всего	81,1	47,3	0,6	46,7	46,7	--	0,4	1	17,3	--	1,9	13,2
в том числе:												
Частная собственность	66,7	38,6	0,3	38,3	38,3	--	0,4	0,4	15,7	--	1,4	10,2
Долгосрочная аренда	14,4	8,7	0,3	8,4	8,4	--	--	0,6	1,6	--	0,5	3
Итого	34413,9	1645,9	21,4	1624,5	1530,6	93,9	59,7	33,7	30228,7	9,6	31,8	2404,5
2. Госземзапас	9985,3	87,9	--	87,9	87,8	0,1	0,3	26	6688,6	0,3	11,9	3170,3
3. Земли лесхозов	2221,3	6,2	0,6	5,6	5,4	0,2	1,8	2,2	1476,7	0,1	3	731,3
4. Земли населенных пунктов	119,8	6,5	--	6,5	1,8	4,7	16,6	--	14	--	0,1	82,6
5. Земли промышленности, транспорта, обороны и др.	1616,2	2,7	--	2,7	2,3	0,4	0,5	0,1	122,6	--	--	1490,3

АГРАРНАЯ РЕФОРМА В ТУРКМЕНИСТАНЕ

Категории землепользователей и землевладельцев	Общая площадь в границах	Окончание										
		Пашня всего	Из них				Многолетние насаждения	За-лежи	Паст-бища	Сено-косы	Земли в стадии мелиоративной подготовки	Прочие земли
			Бо-гар-ная	Оро-шае-мая	в том числе							
					из них							
	в поль-зова-нии	на приус-уч-ках										
6. Земли природо-охранные, оздоро-вительные	787,6	--	--	--	--	--	--	--	364,7	0,1	--	422,8
7. Земли гидротехни-ческих, водохозяйствен-ных объектов	458,9	2,2		2,2	2,1	0,1	0,1	0,1	20,6	--	--	435,9
ВСЕГО	49603	1751,4	22	1729,4	1630	99,4	79	62,1	38915,9	10,1	46,8	8737,7
(-) Запредельное пользование	500	--	--	--	--	--	--	--	485,3	--	--	14,7
(+) Посторонние пользователи	17,9	6,3	--	6,3	6,2	0,1	--	--	5	--	0,1	6,5
Всего в администра-тивных границах	49120,9	1757,7	22	1735,7	1636,2	99,5	79	62,1	38435,6	10,1	46,9	8729,5