

РАСПОРЯЖЕНИЕ КАБИНЕТА МИНИСТРОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

от 25 марта 2024 года № 107-р

В соответствии со статьями [6](#), [12](#), [14](#) Закона Кыргызской Республики «Об охране плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения» и статьями [13](#), [17](#) конституционного Закона Кыргызской Республики «О Кабинете Министров Кыргызской Республики»

1. Утвердить:

1) [Программу](#) повышения плодородия почв Кыргызской Республики на 2024–2028 годы согласно [приложению 1](#);

2) [План](#) мероприятий Программы повышения плодородия почв Кыргызской Республики на 2024–2028 годы согласно [приложению 2](#);

3) бюджет Программы повышения плодородия почв Кыргызской Республики на 2024–2028 годы согласно [приложению 3](#);

4) [Матрицу](#) индикаторов мониторинга и оценки реализации Программы повышения плодородия почв Кыргызской Республики на 2024–2028 годы согласно [приложению 4](#).

2. Государственным органам и органам местного самоуправления Кыргызской Республики (по согласованию):

1) принять исчерпывающие меры по неукоснительному исполнению Программы и Плана мероприятий в установленные сроки;

2) ежеквартально, не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом, предоставлять в Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики информацию об исполнении Программы и Плана мероприятий для обобщения.

3. Министерству водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики ежеквартально, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, предоставлять в Администрацию Президента Кыргызской Республики обобщенную информацию о ходе выполнения Плана мероприятий.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на управление контроля исполнения решений Президента и Кабинета Министров Администрации Президента Кыргызской Республики.

**Председатель
Кабинета Министров
Кыргызской Республики**

А.У. Жапаров

(Утверждена
[распоряжением](#)
Кабинета Министров
Кыргызской
Республики
от 25 марта 2024 года
№ 107-р)

Программа повышения плодородия почв Кыргызской Республики на 2024–2028 годы

Введение

1. Землями сельскохозяйственного назначения в соответствии с [Земельным кодексом](#) Кыргызской Республики признаются земельные участки, используемые для производства сельскохозяйственной продукции, а именно: пашня, залежь, земли, занятые многолетними насаждениями, сенокосы и пастбища.

На собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков в соответствии со [статьей 95](#) Земельного кодекса Кыргызской Республики возложена обязанность охраны земель.

Согласно [статье 9](#) Закона Кыргызской Республики «Об охране плодородия почвы земель сельскохозяйственного назначения» собственники земель обязаны принимать меры по повышению плодородия земель, а также нести ответственность за снижение плодородия почвы.

2. В подразделе 5.3 «Земельная реформа» раздела V. «Формирование среды развития» Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года, прямо констатируется: «В Кыргызской Республике степень деградации земель достигла критического уровня, а с учетом последствий изменения климата времени на изменение ситуации практически не остается». Адаптация к изменениям климата обозначена как стратегическое направление деятельности. При этом, признавая земельные ресурсы как главный фактор в адаптации, намечены меры по улучшению земель в целях сокращения масштабов деградации земель.

3. Как указано в [Программе](#) продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2019–2023 годы, утвержденной [постановлением](#) Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2019 года № 320, одной из основных задач является повышение эффективности сельскохозяйственного производства, что в свою очередь несет восстановление и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, предотвращение сокращения площадей земель сельскохозяйственного назначения, рациональное использование таких земель, защиту и сохранение сельскохозяйственных угодий от водной и ветровой эрозии и опустынивания и отвечает национальным интересам республики в сфере продовольственной безопасности на долгосрочный период. Отмечается, что в области производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия необходимо осуществить, в том числе, повышение урожайности сельскохозяйственных

культур, сохранение, восстановление и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения, соблюдение технологий производства сельскохозяйственных культур, вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых пахотных земель.

4. Программа повышения плодородия почв Кыргызской Республики разработана в соответствии с пунктом 3 протокольного поручения Национального совета по водным и земельным ресурсам при Президенте Кыргызской Республики от 18 ноября 2022 года № 1 о состоянии земель Кыргызской Республики и пунктом 2 [статьи 14](#) Закона Кыргызской Республики «Об охране плодородия почвы земель сельскохозяйственного назначения».

1. Общая оценка текущей ситуации

5. Кыргызская Республика расположена на северо-востоке Центральной Азии, в центре Евразийского материка, на большом удалении от мирового океана (до 6 530 км). Кыргызстан – высокогорная страна со сложным рельефом и богата разнообразием природы. В республике область величайших контрастов природы с большим колебанием высот (от 401 до 7439 м), чрезвычайно сложным рельефом и разнообразием климатического режима, растительным покровом и почвами. Вследствие этого почвы республики разнообразны и часто совершенно оригинальны. В связи с этим страну можно назвать кладовой различных почв, где выделено около 70 основных типов и подтипов почв.

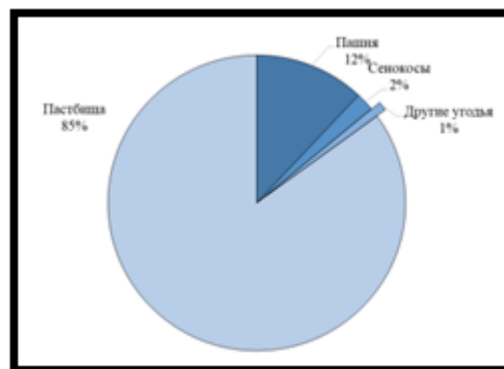
6. На сегодняшний день в законодательстве Кыргызской Республики имеются нормы, регулирующие вопросы охраны, рационального использования и сохранения плодородия почвы, однако данные нормы не могут работать в полном объеме так как имеется необходимость в разработке ряда подзаконных актов и положений, регулирующих механизмов охраны и повышения плодородия почвы земель сельскохозяйственного назначения как стратегического природного ресурса.

7. Общая территория Кыргызстана составляет около 20 млн га, в том числе площадь почвенного покрова 16,9 млн га. Остальная часть занята песками, скалами, осыпями, россыпями, выходами коренных пород (2,4 млн га), ледниками и снежниками (722,0 тыс. га), озерами и реками (730,8 тыс. га), дорогами, постройками и другими.

Общая площадь земельного фонда сельскохозяйственных угодий на 2022 год составила 10,604 млн га, в том числе:

тыс. га

Сельскохозяйственные угодья	10 604,6
Пашня	1 287
Многолетние насаждения	77
Залежи	34,7
Сенокосы	203,8



8. Продуктивность более 70 % пахотных земель зависит от орошения. Орошаемая пашня в республике составляет 794,8 тыс. га, а богарные 492,2 тыс. га. Орошаемые земли дают более 90 % продукции земледелия и считаются стратегическим природным ресурсом республики.

В среднем на душу населения приходится 0,14 га орошаемой пашни, которые с каждым годом сокращаются при отводе земель на несельскохозяйственные нужды. Поэтому орошаемые земли должны использоваться очень бережно, эффективно и рационально.

9. Сложное сочетание природных факторов и хозяйственной деятельности человека обуславливает возникновение сложных почвенно-мелиоративных условий.

Состояние пахотных почв республики по отношению к деградационным процессам, тыс. га.

Период почвенного обследования	Засоленные	Солонцеватые	Заболоченные	Каменистые	Эродированные
1997–2014 гг.	163,8	99,3	29,6	358,1	673,6
	13,6%	8,2%	2,5%	29,8%	56,0%

Источник: данные республиканской почвенно-агрохимической станции.

Данные показывают, что деградацией охвачены более половины особо ценных пахотных сельскохозяйственных угодий.

10. Агрохимические обследования проведенные в 2019 году Республиканской почвенно-агрохимической станцией при ГП «Кыргызгипрозем» на площади 38,17 тыс. га орошаемой пашни в пилотных айылных аймаках всех регионов республики, показали, что:

– обеспеченность почв гумусом в низкой степени 12,87 тыс. га или 33,7 %, в средней 18,8 тыс. га или 49,2 % и только 6,5 тыс. га или 17,1 % обеспечены в достаточной мере;

– обеспеченность почв подвижным фосфором, влияющим на качество и урожайность растительной продукции, крайне удручающая, так, почвы не обеспечены на площади 34,59 тыс. га или 90,6 %, среднеобеспечены 1,9 тыс. га или 5,1 % и только 1,6 тыс. га или 4,3 % обеспечены в высокой степени;

– обеспеченность почв подвижным калием по сравнению с фосфором более удовлетворительная, так в низкой степени 7,3 тыс. га или 19,2 %, в средней степени 16,1 тыс. га или 42,2 %, в достаточной мере обеспечены 14,7 тыс. га или 38,6 %.

Класс обеспеченности, %		Содержание гумуса		Содержание подвижного фосфора		Содержание подвижного калия	
		Площадь, га	% к общей площади	Площадь, га	% к общей площади	Площадь, га	% к общей площади
I	Очень низкое	676,8	1,8	20 742,7	54,3	528,9	1,4
II	Низкое	12 189,3	31,9	13 847,5	36,3	6 799,3	17,8
III	Среднее	18 792,4	49,2	1 934,6	5,1	16 099,8	42,2
IV	Высокое	6 512,2	17,1	1 646,0	4,3	14 742,8	38,6
Итого		38 171	100,0	38 171	100,0	38 171	100,0

11. На основании вышеуказанной таблицы можно сделать вывод о том, что в республике сократилось применение удобрений, в особенности фосфорных и калийных, отвечающих за качество продукции, устойчивость растений к климатическим факторам, болезням и вредителям.

12. До 1990 года на всех пахотных землях бывших колхозов и совхозов республики с интервалом 3–5 лет проводились агрохимические обследования полей, выдавались агрохимические картограммы и согласно лабораторным данным вносились научно-обоснованные дозы минеральных и органических удобрений, а агрохимслужбы республики выдавали рекомендации по сохранению и приумножению плодородия почвы.

С момента последних агрохимических обследований пахотных земель прошло более 30 лет, и чтобы Закон Кыргызской Республики «Об охране плодородия почвы земель сельскохозяйственного назначения» заработал в полной мере в настоящее время назрела необходимость проведения агрохимических обследований почв, что соответствует обязанностям фермера по охране, рациональному использованию и повышению плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Без наличия данных агрохимического обследования земель, а также показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, документов и информации о расчете потребности культур в питательных элементах сельский фермер лишен возможности выполнять возложенные на него обязанности по сохранению почв и их плодородия, воспроизводству плодородия почв. Как вытекает из вышеизложенной информации, основными барьерами являются нехватка

финансирования, квалифицированных специалистов (агрономов, агрохимиков и др.), технологическое отставание проведения агрохимических обследований. Отсутствуют нормативные правовые акты по правилам проведения агрохимического обследования почв и паспортизации полей.

13. Засоление почв, как природное, так и вторичное в условиях орошаемого земледелия, является одним из факторов, усиливающих процесс опустынивания. При этом оно является как причиной, так и следствием других проблем сельского хозяйства. Засоление связано с проблемами дренажа, разрушением оросительных и дренажных систем; неэффективным использованием водных ресурсов; ростом спроса на сельскохозяйственную продукцию, что приводит к повышенной нагрузке на сельскохозяйственные земли; устаревшими технологиями, не соответствующими требованиям современных систем производства, и многими другими факторами. Борьба с засолением почв сегодня рассматривается в сочетании с другими мероприятиями, направленными на устойчивую интенсификацию сельского хозяйства, что является одной из основ продовольственной безопасности.

В настоящее время, согласно данным почвенных обследований, проведенных ГП «Кыргызгипрозем», общая площадь засоленных земель составляет 1 190,8 тыс. га, в том числе орошаемых земель 163,8 тыс. га, площадь солонцеватых земель составляет 480,2 тыс. га, в том числе орошаемых земель 98,8 тыс. га. Следует отметить, что процессам засоления и солонцеватости почвы могут быть подвержены одновременно или в раздельности.

Засоленные и солонцеватые почвы Кыргызской Республики

№	Области	Засоленные	Солонцеватые
		тыс. га	
1	Джалал-Абадская	16,2	6,1
		8,33	2,45
2	Ошская	66	16,9
		11,66	7,07
3	Иссык-Кульская	84,3	1,9
		5,74	3,42
4	Нарынская	674,1	338,3
		18,6	14,8
5	Таласская	15,4	7,2
		4,62	2,57
6	Чуйская	296,1	99,8
		96,85	62,57
7	Баткенская	38,7	10
		17,98	6,43
По республике		1 190,8	480,2

№	Области	Засоленные	Солонцеватые
		163,8	99,3

Примечание: числитель – все земли сельскохозяйственных предприятий, знаменатель – орошаемые земли сельскохозяйственных предприятий.

Следует подчеркнуть, что в республике мероприятия, направленные на борьбу с засолением и солонцеватостью пахотных земель, практически не ведутся.

14. Напомним, что в условиях горного Кыргызстана, прогнозируемого демографического роста экономических потребностей каждый гектар плодородной земли является поистине золотым, также как литр поливной воды.

По данным научных исследований (к.с/х.н. Баженова Н.К., 1967 г), урожайность сельскохозяйственных культур при засолении и солонцеватости почв снижается при слабой степени до 15–20 %, при средней до 20–50 %, при сильной степени до 50–80 %, на солончаках и солонцах до 80–100 % потери урожая.

15. В настоящее время потребность в данной актуальной информации о состоянии почвенного покрова постоянно возрастает в связи с необходимостью кадастровой оценки земель, решения экологических проблем и изменения климата, а также оптимизации землепользования. Составление новых почвенных карт, картограмм засоления и солонцеватости почв по результатам почвенных обследований требует достаточно длительного времени, людских и финансовых затрат.

2. Достижения и проблемы

2.1. Основные достижения

В Кыргызской Республике земля является объектом регулирования конституционного, гражданского, земельного, экологического, налогового, административного права. Законодательство придает земле особый статус, охрана земли как природного ресурса и, прежде всего, земель сельскохозяйственного назначения – один из основных национальных приоритетов. Земли сельскохозяйственного назначения также рассматриваются как средство производства, от эффективности использования которого зависит продовольственная безопасность, экономическое и социальное благополучие всего общества.

16. Развитие сельского хозяйства – это постоянный приоритет политики государства, которое оказывает поддержку отрасли созданием благоприятных условий для развития, финансовыми ресурсами, привлечением технической и финансовой помощи партнеров по развитию и других инвесторов.

17. В республике работают две почвенно-агрохимические станции, проводящие почвенные и агрохимические обследования сельскохозяйственных земель, в 2022 году дополнительно открыты почвенные лаборатории в Таласской и Джалал-Абадской областях, оказывающие землепользователям услуги по агрохимическому обследованию пахотных земель.

18. В Кыргызстане функционирует система учебных заведений, имеется научная база, которые могут осуществлять подготовку специалистов – агрономов

средней и высшей квалификации, имеющие знания сохранения и повышения плодородия почвы.

19. В условиях деградации части земель сельскохозяйственного назначения и роста проблем, связанных с изменением климата, одним из приоритетов стало развитие интенсивного сельского хозяйства, органического растениеводства, применение теплиц, капельного орошения и других водосберегающих технологий. Растет число фермерских хозяйств, которые постепенно осваивают почвозащитные методы обработки почвы, используют только органические удобрения.

2.2. Основные проблемы

20. Существует ряд проблем, препятствующих эффективному обеспечению плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения: отсутствие полной и достоверной информации о землях сельскохозяйственного назначения, их границах и качественных характеристиках, единой республиканской информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения; неэффективность землеустройства как комплекса мероприятий по изучению состояния почв, планированию и организации их рационального использования и охраны; неиспользование по назначению земель сельскохозяйственного назначения и последующее ухудшение их состояния; недостаточное нормативно-правовое регулирование своевременного выявления изменения состояния плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения, оценки этих изменений.

Практически во всех районах республики сохраняется тенденция к ухудшению состояния почв и земель, интенсивно развиваются процессы, ведущие к потере плодородия сельскохозяйственных угодий и к выводу их из хозяйственного оборота. Основными негативными процессами, приводящими к деградации почв, являются водная и ветровая эрозия, заболачивание, засоление и осолонцевание почв, а также посев одной культуры в течение многих лет (монокультура).

21. Повышение плодородия почв является основным условием роста урожайности сельскохозяйственных культур.

Для правильного и грамотного контроля за почвенным плодородием, своевременного принятия мер по его выравниванию и повышению необходима полная и подробная почвенная агрохимическая характеристика земельного участка (доли). Такую характеристику содержит агрохимический паспорт.

Агрохимический паспорт сельхозугодий предназначен для использования в практической деятельности агронома по правильному и рациональному применению минеральных и органических удобрений, проведению химической мелиорации земель, комплексного агрохимического окультуривания полей, повышения плодородия почв и интенсификации земледелия.

Необходимо разработать правила и ввести агрохимический паспорт земельного участка (доли) независимо от форм ее собственности, с интервалом для орошаемой пашни 5 лет, богарной пашни – 7 лет, семеноводческих хозяйств – 3 года.

22. Государственный земельный кадастр (далее – земельный кадастр) на сегодняшний день не соответствует в полной мере фактическим данным и не содержит точные и достаточные сведения о наиболее важных природных,

хозяйственных, правовых, пространственных и иных характеристиках земельных участков. Используемые при ведении земельного кадастра инструменты не обеспечивают современных требований точности, отсутствуют цифровые кадастровые карты земель сельскохозяйственного назначения, в полном объеме материалы почвенных обследований и т.д. Все это создает сложные проблемы при выполнении функций управления землепользованием, затрудняет создание пространственных условий для территориального планирования и осуществления рационального сельскохозяйственного производства, функционирования рынка земли.

23. Учреждения государственного земельного контроля сталкиваются с многочисленными противоправными действиями, такими как самовольный захват земельных участков либо их частей, неправомерное или нецелевое использование земель, несвоевременное исполнение взысканий, наложенных за нарушение законодательства, и другие.

Осуществление земельного контроля осложняется несовершенством нормативно-правовой базы, методических и инструктивных материалов, неэффективным применением существующих административных норм, недостаточным финансированием деятельности. Маленькие размеры штрафов и механизм применения санкций за нарушение земельного законодательства не являются достаточно эффективными мерами стимулирования законопослушного поведения землепользователей.

Множественность надзорных органов в сфере земельных отношений, дублирование функций также вызывают проблемы взаимодействия, осуществления координации и согласования их деятельности.

24. В республике упразднен Институт почвоведения, занимавшийся основами обработки почвы, возделывания сельскохозяйственных культур, сохранения и повышения плодородия почвы.

3. Цели

25. Целями государственной политики в области охраны почв в условиях рискованного горного земледелия являются:

- повышение рационального хозяйственного использования плодородия почвы и охраны земель;
- мониторинг состояния плодородия почвы и ее естественной структуры, с учетом рискованного хозяйственного ведения;
- развитие науки и научных исследований по охране почв;
- разработка и реализация планов мероприятий по улучшению деградированных земель сельскохозяйственного назначения.

4. Приоритеты

26. Политика по сохранению и повышению плодородия почв будет сосредоточена на следующих приоритетах:

- разработка проектов нормативных правовых актов в сфере охраны плодородия почвы;
- развитие институционального обустройства системы по сохранению и повышению плодородия почвы земель сельскохозяйственного назначения;
- почвенные и агрохимические исследования земель сельскохозяйственного назначения для кадастровой оценки земельного фонда и обоснованного применения удобрений, создание цифровой карты и банка данных плодородия почвы;
- сохранение благоприятной экологической среды;
- мелиорация засоленных и солонцеватых земель.

5. Задачи и меры/действия

27. Разработка проектов нормативных правовых актов в сфере охраны плодородия почвы:

- Положение и методика по проведению агрохимических исследований земель и агрохимической паспортизации земельных участков;
- Положение и методика по проведению солевой съемки на мелиорированных (орошаемых) землях Кыргызской Республики;
- Программа исследований засоленных почв согласно Закону Кыргызской Республики «Об охране плодородия почвы земель сельскохозяйственного назначения».

28. Развитие институционального обустройства системы по сохранению и повышению плодородия почвы земель сельскохозяйственного назначения:

- повышение осведомленности на всех уровнях по сохранению и повышению плодородия почвы, об угрозе и направлениях противодействия засолению и осолонцеванию земель как медленно надвигающихся опасностях (учебные занятия, семинары, буклеты и т.д);
- подготовка и повышение квалификации специалистов для почвенной и агрохимической службы, стажировка и обмен опытом в ведущих агрохимических станциях и лабораториях стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС);
- открытие в Баткенской, Иссык-Кульской и Нарынской областях новых и усиление в Джалал-Абадской и Таласской областях действующих почвенно-агрохимических лабораторий при ГП «Кыргызгипрозем» для дальнейшего устойчивого мониторинга и создания банка данных земель сельскохозяйственного назначения. Оснащение лабораторий современными приборами и оборудованием;
- оказание землепользователям, крестьянским (фермерским) хозяйствам содействия в развитии органического сельскохозяйственного производства для постепенного перехода на природосберегающие технологии по выпуску экологически чистой продукции сельского хозяйства;
- повышение культуры земледелия, уровня знаний и информированности землепользователей по вопросам применения инновационных технологий посредством обучающих семинаров, тренингов.

29. Почвенные и агрохимические исследования земель сельскохозяйственного назначения для кадастровой оценки земельного фонда и обоснованного применения удобрений:

- проведение агрохимических обследований пахотных угодий на содержание в почве питательных веществ;
- создание цифровой карты земель сельскохозяйственного назначения и банка данных плодородия почвы.

30. Сохранение благоприятной экологической среды:

- в каждом районе при государственных лесных хозяйствах обеспечить выращивание районированных саженцев для полезащитных полос;
- проводить агролесомелиоративные работы.

31. Мелиорация засоленных и солонцеватых земель по проведению солевой съемки на засоленных и солонцеватых почвах.

6. Ожидаемые результаты

32. Выполнение Программы позволит достичь следующих результатов:

- разработаны и утверждены соответствующие положения, регулирующие агрохимические обследования и солевую съемку земель сельскохозяйственного назначения;
- определены государственные программы, разработаны меры для сокращения деградированных земель;
- определены механизмы для устойчивого использования земель сельскохозяйственного назначения, повышена осведомленность землепользователей о рациональном использовании, сохранении и повышении плодородия почвы;
- определены механизмы открытия и усиления почвенных лабораторий для контроля качества плодородия сельскохозяйственных земель, повышены квалификации специалистов почвенной и агрохимической служб;
- определены механизмы увеличения удельного веса полезащитных полос и проведения агролесомелиоративных работ;
- проведены агрохимические обследования земельных участков хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности, предоставлены агрохимические паспорта земельных долей (участков) по обеспеченности почв питательными элементами, разработаны и предоставлены рекомендации по обоснованному применению органических и минеральных удобрений в целях получения запланированного и качественного урожая сельскохозяйственных культур;
- составлены цифровые почвенные карты и агрохимические картограммы с размещением на Портале геоинформационных и климатических данных Кыргызской Республики, создан банк данных плодородия почвы земель сельскохозяйственного назначения для обновления государственного земельного кадастра.

7. Благоприятные предпосылки и риски

33. Для достижения целей и решения задач Программы в настоящее время имеются необходимые благоприятные условия.

В Кыргызской Республике принята Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года, в которой проведению земельной реформы уделено первостепенное внимание, определены основные приоритеты и требования. Положения Национальной программы интегрированы в секторальные и региональные программы.

Во всем мире обострились проблемы продовольственной безопасности. Это обуславливает приоритетность развития сельского хозяйства для повышения уровня продовольственной безопасности в Кыргызской Республике и, следовательно, необходимость проведения активной, целенаправленной политики для повышения эффективности использования ключевых факторов сельскохозяйственного производства – почвы и воды.

В последние годы у Кыргызстана расширились возможности для роста экспорта сельскохозяйственной продукции в Россию, Казахстан и другие страны. Это создает у сельских товаропроизводителей стимулы для рационального использования земельных ресурсов, бережного отношения к почве и ее плодородия, наращивания объемов производства и конкурентоспособности, роста эффективности землепользования как фактора роста производства и производительности.

34. В процессе реализации Программы возможны следующие риски, которые могут препятствовать достижению целей и решению задач.

Масштабность задач Программы требует комплексных решений для повышения эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения и для охраны земли, роста ее плодородия, которые могут быть решены при высоком уровне координации между Министерством водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики и его подведомственными организациями, другими органами государственной и местной власти, а главное землепользователем. Сложность задач создает риск возникновения новых, непредвиденных проблем, которые потребуют значительных усилий.

35. Геоэкономическая нестабильность, рост инфляции, бюджетные проблемы могут привести к сокращению финансовой поддержки выполнения планов по реализации Концепции со стороны государственного бюджета. Также может сократиться финансовая поддержка со стороны партнеров по развитию вследствие изменения приоритетов. Достаточное и своевременное и финансирование планов по реализации концепции должно стать объектом мониторинга и поиска альтернативных источников.

36. Для достижения целей и решения задач Программы повышения плодородия почв Кыргызской Республики на 2024–2028 годы, потребуются финансовых затрат порядка 211,9 млн сомов (приложение 4), в том числе:

– из республиканского бюджета в пределах средств министерств и ведомств, предусмотренных на соответствующий год;

– другие источники 185,0 млн сомов (собственные средства землепользователей, донорские средства международных организаций).

37. Изменение климата представляет собой серьезную проблему для сельскохозяйственного производства, и для достижения целей Программы. Кыргызстан является одной из самых уязвимых стран к изменению климата в регионе Центральной Азии. В случае реализации негативных сценариев изменится распределение водных ресурсов, увеличатся конкурирующие отношения среди сельхозпроизводителей по отношению к воде и, соответственно, к орошаемой земле. При снижении производительности сельского хозяйства особенно сильно могут пострадать наиболее бедные сельские жители.

(Утвержден
[распоряжением](#)
 Кабинета Министров
 Кыргызской Республики
 от 25 марта 2024 года № 107-р)

**План мероприятий Программы повышения плодородия почв
 Кыргызской Республики на 2024–2028 годы**

№	Задачи	Меры/Действия	Сроки реализации	Ожидаемые результаты (продукт)	Ответственные исполнители
1	Разработка проектов нормативных правовых актов в сфере охраны плодородия почвы	Разработать Положение и методики по проведению агрохимических исследований земель и агрохимической паспортизации земельных участков	IV квартал 2024 года	Разработано и утверждено Положение и методики по проведению агрохимических исследований земель и агрохимической паспортизации земельных участков	МВРСХПП
		Разработать Положение и методики по проведению солевой съемки на мелиорированных (орошаемых) землях Кыргызской Республики	IV квартал 2024 года	Разработано и утверждено Положение и методики по проведению солевой съемки на мелиорированных (орошаемых) землях Кыргызской Республики	МВРСХПП
		Разработать Программу	IV квартал	Разработана и утверждена	МВРСХПП

№	Задачи	Меры/Действия	Сроки реализации	Ожидаемые результаты (продукт)	Ответственные исполнители
		исследований на засоление почвы, согласно Закону Кыргызской Республики «Об охране плодородия почвы земель сельскохозяйственного назначения»	2024 года	Программа исследований на засоление почвы	
2	Развитие институционального обустройства системы по сохранению и повышению плодородия почвы земель сельскохозяйственного назначения	Повышение осведомленности на всех уровнях по сохранению и повышению плодородия почвы, об угрозе и направлениях противодействия засолению и осолонцеванию земель как медленно надвигающихся опасностях (учебные занятия, семинары, буклеты и т.д.)	2024–2028 годы	На постоянной основе для землепользователей проводятся учебные занятия, семинары по сохранению и повышению плодородия почвы, об угрозе и направлениях противодействия засолению и осолонцеванию земель как медленно надвигающихся опасностях, раздаются буклеты и т.д.	МВРСХПП ОМСУ
		Подготовка и повышение квалификации специалистов для почвенной и агрохимической службы, стажировка и обмен опытом в ведущих агрохимических станциях и лабораториях стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС)	2024–2028 годы	Специалисты агрохимических станций и лабораторий прошли курсы повышения квалификации, освоили современные методы исследования почвы	МВРСХПП

№	Задачи	Меры/Действия	Сроки реализации	Ожидаемые результаты (продукт)	Ответственные исполнители
		<p>Открытие в Баткенской, Иссык-Кульской и Нарынской областях новых почвенно-агрохимических лабораторий при ГП «Кыргызгипрозем» и усиление в Джалал-Абадской и Таласской областях действующих почвенно-агрохимических лабораторий при ГП «Кыргызгипрозем», для дальнейшего устойчивого мониторинга и создания банка данных земель с/х назначения. Оснащение лабораторий современными приборами и оборудованием</p>	2024–2028 годы	<p>В Баткенской, Иссык-Кульской и Нарынской областях открыты почвенно-агрохимические лаборатории, оснащены современными приборами и оборудованием.</p> <p>Почвенные лаборатории в Джалал-Абадской и Таласской областях дооснащены современными приборами и оборудованием.</p> <p>Почвенно-агрохимические лаборатории в рамках мониторинга пахотных земель и оказания агрохимических услуг землепользователям ведут устойчивую работу по созданию банка данных плодородия почвы республики</p>	МВРСХПП
		<p>Повышение культуры земледелия, уровня знаний и информированности землепользователей по вопросам применения инновационных технологий</p>	2024–2028 годы	<p>На постоянной основе для землепользователей проводятся учебные и практические занятия, семинары, тренинги по изучению и применению инновационных технологий выращивания</p>	МВРСХПП

№	Задачи	Меры/Действия	Сроки реализации	Ожидаемые результаты (продукт)	Ответственные исполнители
		<p>посредством обучающих семинаров, тренингов</p>		<p>сельскохозяйственных культур Результат повышение культуры земледелия землепользователей</p>	
3	<p>Почвенные и агрохимические исследования земель сельскохозяйственного назначения для кадастровой оценки земельного фонда и обоснованного применения удобрений</p>	<p>Проведение агрохимических обследований пахотных угодий на содержание в почве питательных веществ</p>	2024–2028 годы	<p>На постоянной основе проводятся агрохимические обследования земельных участков не зависимо от форм собственности хозяйствующих субъектов.</p> <p>По результатам агрохимических анализов разрабатываются рекомендации по обоснованному применению органических и минеральных удобрений в целях получения качественного и запланированного урожая сельскохозяйственных культур</p>	МВРСХПП
		<p>Создание цифровой карты земель сельскохозяйственного назначения и банка данных плодородия почвы</p>	2024–2028 годы	<p>По результатам агрохимических обследований (пункт 9) составляются агрохимические картограммы по обеспеченности почв питательными элементами.</p> <p>Цифровые агрохимические картограммы размещаются на Портале геоинформационных и</p>	МВРСХПП

№	Задачи	Меры/Действия	Сроки реализации	Ожидаемые результаты (продукт)	Ответственные исполнители
				<p>климатических данных Кыргызской Республики для общего доступа.</p> <p>Составляется банк данных плодородия почвы (постоянно пополняется соответствующей информацией).</p> <p>Согласно данным плодородия почвы, аналитические учреждения прогнозируют урожай сельскохозяйственных культур для выполнения продовольственной безопасности республики и других целей</p>	
4	Сохранение благоприятной экологической среды	В разрезе айылных аймаков, районов разработать проектно-сметную документацию по восстановлению и посадке полезащитных лесных полос	2024–2028 годы	<p>В целях сохранения благоприятной экологической среды разработаны проектно-сметные документации по восстановлению погибших и посадке новых полезащитных лесных полос в разрезе айылных аймаков и районов.</p> <p>Плезащитные лесополосы создаются для защиты сельскохозяйственных угодий от</p>	МВРСХПП

№	Задачи	Меры/Действия	Сроки реализации	Ожидаемые результаты (продукт)	Ответственные исполнители
				биологических вредителей, избыточной солнечной радиации, ветровой и водной эрозии почв, позволяют улучшить накопление влаги в почве за осенне-зимний период, поскольку выполняют функцию снегозадержания	
5	Мелиорация засоленных и солонцеватых земель	Проведение солевой съемки на засоленных и солонцеватых почвах	2024-2028 годы	<p>Проведены работы по солевой съемке (выявлению) засоленных и солонцеватых почв, составлены цифровые картограммы с указанием типа, степени и химизма засоления и солонцеватости почв. Цифровая картограмма размещена на Портале геоинформационных и климатических данных Кыргызской Республики для общего доступа.</p> <p>Согласно данным картограмм будут разрабатываться проектно-сметные документации по мелиорации засоленных, солонцеватых земель и повышению плодородия почвы</p>	МВРСХПП

Список сокращений

МВРСХПП – Министерство водных ресурсов сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики

ПП ПКР – полномочные представители Президента Кыргызской Республики в областях

МГА – местная государственная администрация;

ОМСУ – органы местного самоуправления

(Утвержден
[распоряжением](#)
 Кабинета Министров
 Кыргызской Республики
 от 25 марта 2024 года № 107-р)

Бюджет
Программы повышения плодородия почв Кыргызской Республики на 2024–2028 годы (тыс.сом.)

№	Задачи	Меры	Ответственные исполнители	Срок и реализации	Единица измерения	Потребность в финансировании				Возможности				Финансовый разрыв			
						Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего	Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего	Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
1	Разработка проектов нормативно-правовых актов в сфере охраны плодородия	Разработать Положение и методики по проведению агрохимических	Земагентство, МВРСХПП	2024 год	тыс. сом.	За счет бюджета, предусмотрено				За счет бюджета, предусмотрено							

№	Задачи	Меры	Ответственные исполнители	Срок и реализации	Единица измерения	Потребность в финансировании				Возможности				Финансовый разрыв			
						Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего	Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего	Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
	почвы	исследований земель и агрохимической паспортизации земельных участков				тренного на соответствующие годы				тренного на соответствующие годы							
		Разработать Положение и методики по проведению солевой съемки на мелиорированных (орошаемых) землях Кыргызской Республики	Земагентство, МВРСХПП	2024 год	тыс . сом .	За счет бюджета, предусмотренного на соответствующие				За счет бюджета, предусмотренного на соответствующие							

№	Задачи	Меры	Ответственные исполнители	Срок и реализации	Единица измерения	Потребность в финансировании				Возможности				Финансовый разрыв			
						Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего	Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего	Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
						годы				годы							
		Разработать Программу исследований на засоление почвы, согласно Закону Кыргызской Республики «Об охране плодородия почвы земель сельскохозяйственного назначения»	Земагентство, МВРСХПП	2024 год	тыс · сом ·	За счет бюджета, предусмотренного на соответствующие годы				За счет бюджета, предусмотренного на соответствующие годы							
2	Развитие институционального обустройства системы по	Повышение осведомленности на всех уровнях по сохранению и	Земагентство, МВРСХПП	2024 год	тыс · сом ·	За счет бюджета, пред		1 000	1 000	За счет бюджета, пред		1 000	1 000				
				2025 год					1 000		1 000			1 000	1 000		

№	Задачи	Меры	Ответственные исполнители	Срок и реализации	Единица измерения	Потребность в финансировании				Возможности				Финансовый разрыв			
						Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего	Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего	Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
	сохранению и повышению плодородия почв, земель сельскохозяй-ственного назначения	повышению плодородия почвы, об угрозе и направлениях противо-действия засолению и осолонцева-нию земель как медленно надвигающихся опасностях (учебные занятия, семинары, буклеты и т. д.)		2026 год		усмо-трен-ного на соот-ветст-вую-щие годы		2 000	2 000	усмо-трен-ного на соот-ветст-вую-щие годы		2 000	2 000				
				2027 год				3 000	3 000			3 000	3 000				
				2028 год				4 000	4 000			4 000	4 000				
				Всего				11 000	11 000			11 000	11 000				
		Подготовка и повышение квалификации специалистов	Земагентство, МВРСХПП	2024 год	тыс . сом .			540	540			540	540				
				2025			810	810			810	810					

№	Задачи	Меры	Ответственные исполнители	Срок и реализации	Единица измерения	Потребность в финансировании				Возможности				Финансовый разрыв				
						Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего	Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего	Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	
		для почвенной и агрохимической службы, стажировка и обмен опытом в ведущих агрохимических станциях и лабораториях стран ЕАЭС		год														
			2026 год					1 080	1 080				1 080	1 080				
			2027 год					1 350	1 350				1 350	1 350				
			2028 год					1 620	1 620				1 620	1 620				
			Всего					5 400	5 400				5 400	5 400				
3	Развитие институционального обустройства системы по сохранению и повышению плодородия почв земель сельскохозяйственного	Открытие в Баткенской, Иссык-Кульской и Нарынской областях новых и усиление в Джалал-Абадской и	Земагентство, МВРСХПП	2024 год	тыс . сом .	За счет бюджета, предусмотренного на соот		8 000	8 000	За счет бюджета, предусмотренного на соотв		8 000	8 000					
				2025 год				8 000	8 000			8 000	8 000					
				2026 год				8 000	8 000			8 000	8 000					
				Всего				24 000	24 000			24 000	24 000					

№	Задачи	Меры	Ответственные исполнители	Срок и реализации	Единица измерения	Потребность в финансировании				Возможности				Финансовый разрыв			
						Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего	Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего	Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
	назначения	Таласской областях действующих почвенно-агрохимических лабораторий при ГП «Кыргыз-гипрозем» для дальнейшего устойчивого мониторинга и создания банка данных земель сельскохозяйственного назначения. Оснащение лабораторий современным и приборами и				ветствующе годы				етствующе годы							

№	Задачи	Меры	Ответственные исполнители	Срок и реализации	Единица измерения	Потребность в финансировании				Возможности				Финансовый разрыв			
						Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего	Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего	Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
		оборудованием															
		Повышение культуры земледелия, уровня знаний и информированности землепользователей по вопросам применения инновационных технологий посредством обучающих семинаров, тренингов	Земагентство, МВРСХПП	2024 год	тыс . сом .	За счет бюджета, предусмотренного на соответствующие годы		3 000	3 000	За счет бюджета, предусмотренного на соответствующие годы		3 000	3 000				
	2025 год						5 000	5 000			5 000	5 000					
	2026 год						5 000	5 000			5 000	5 000					
	2027 год						5 000	5 000			5 000	5 000					
	2028 год						5 000	5 000			5 000	5 000					
	Всего						23 000	23 000			23 000	23 000					
3	Почвенные и агрохимические	Проведение	Земагентство, МВРСХПП	2024 год	тыс .			6 000	6 000			6 000	6 000				

№	Задачи	Меры	Ответственные исполнители	Срок и реализации	Единица измерения	Потребность в финансировании				Возможности				Финансовый разрыв			
						Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего	Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего	Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
	исследования земель сельскохозяйственного назначения для кадастровой оценки земельного фонда и обоснованного применения удобрений	агрохимических обследований пахотных угодий на содержание в почве питательных веществ		2025 год	сом .			10 000	10 000			10 000	10 000				
				2026 год				14 000	14 000			14 000	14 000				
				2027 год				18 000	18 000			18 000	18 000				
				2028 год				22 000	22 000			22 000	22 000				
				Всего				70 000	70 000			70 000	70 000				
4	Почвенные и агрохимические исследования земель сельскохозяйственного назначения для кадастровой оценки земельного	Создание цифровой карты земель сельскохозяйственного назначения и банка данных плодородия	Земагентство, МВРСХПП	2024 год	тыс . сом			3 500	3 500			3 500	3 500				
				2025 год				4 500	4 500			4 500	4 500				
				2026 год				7 000	7 000			7 000	7 000				
				2027				12 000	12			12 000	12 000				

№	Задачи	Меры	Ответственные исполнители	Срок и реализации	Единица измерения	Потребность в финансировании				Возможности				Финансовый разрыв			
						Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего	Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего	Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
	фонда и обоснованного применения удобрений	почвы		год					000								
2028 год							15 000	15 000			15 000	15 000					
Всего							42 000	42 000			42 000	42 000					
5	Сохранение благоприятной экологической среды	В разрезе айылных аймаков, районов разработать проектно-сметную документацию по восстановлению и посадке полезащитных лесных полос	Земагентство, МВРСХПП	2024 год	тыс . сом			500	500			500	500				
				2025 год				1 000	1 000			1 000	1 000				
				2026 год				1 500	1 500			1 500	1 500				
				2027 год				2 000	2 000			2 000	2 000				
				2028 год				3 000	3 000			3 000	3 000				
				Всего				8 000	8 000			8 000	8 000			8 000	8 000
6	Мелиорация	Проведение	Земагентство,	2024	тыс	За		200	200	За		200	200				

№	Задачи	Меры	Ответственные исполнители	Срок и реализации	Единица измерения	Потребность в финансировании				Возможности				Финансовый разрыв			
						Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего	Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего	Республиканский бюджет	П Г И и гранты	Другие	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
	засоленных и солонцеватых земель	солевой съемки на засоленных и солонцеватых почвах	МВРСХПП	год	. сом .	счет бюджета, предусмотренного на соответствующие годы					счет бюджета, предусмотренного на соответствующие годы						
				2025 год				200	200								
				2026 год				400	400								
				2027 год				400	400								
				2028 год				400	400								
				Всего				1 600	1 600								
Итого					ты с. сом			185 000	1850 00			185 000	185 000				

Список сокращений

МВРСХПП – Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики

Земагентство – Государственное агентство по земельным ресурсам, кадастру, геодезии и картографии при Кабинете Министров Кыргызской Республики

(Утверждена
[распоряжением](#)
Кабинета Министров
Кыргызской Республики
от 25 марта 2024 года № 107-р)

**Матрица
индикаторов мониторинга и оценки реализации Программы повышения плодородия почв
Кыргызской Республики на 2024–2028 годы**

№	Задачи	Меры/действия	Единица измерения	Базовый год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	Конечные индикаторы или целевые показатели	Ответственные и исполнители
1	Развитие институционального обустройства системы по сохранению и повышению плодородия почвы земель сельскохозяйственного	Повышение осведомленности на всех уровнях по сохранению и повышению плодородия почвы, об угрозе и направлениях противодействия засолению и осолонцеванию	Количество обучений	2024	2	2	2	2	8	МВРСХПП, ПП ПКР, МГА, ОМСУ

№	Задачи	Меры/действия	Единица измерения	Базовый год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	Конечные индикаторы или целевые показатели	Ответственные исполнители
	назначения	земель как медленно надвигающихся опасностях (учебные занятия, семинары, буклеты и т.д)								
		Подготовка и повышение квалификации специалистов для почвенной и агрохимической службы, стажировка и обмен опытом в ведущих агрохимических станциях и лабораториях стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС)	Количество стажировок	2024	1	2	3	3	9	МВРСХПП

№	Задачи	Меры/действия	Единица измерения	Базовый год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	Конечные индикаторы или целевые показатели	Ответственные исполнители
		<p>Открытие в Баткенской, Иссык-Кульской и Нарынской областях новых и усиление в Жалал-Абадской и Таласской областях действующих почвенно-агрохимических лабораторий при ГП «Кыргызгипрозем» для дальнейшего устойчивого мониторинга и создания банка данных земель сельскохозяйственного назначения.</p> <p>Оснащение лабораторий современными приборами и оборудованием</p>	По количеству лабораторий в областях	2024	2	1	3	4	10	МВРСХПП, ПП ПКР, МГА, ОМСУ

№	Задачи	Меры/действия	Единица измерения	Базовый год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	Конечные индикаторы или целевые показатели	Ответственные исполнители
		Повышение культуры земледелия, уровня знаний и информированности землепользователей по вопросам применения инновационных технологий посредством обучающих семинаров, тренингов	Количество обучений	2024	2	2	2	2	8	МВРСХПП, ПП ПКР, МГА, ОМСУ
2	Почвенные и агрохимические исследования земель сельскохозяйственного назначения для кадастровой оценки земельного фонда и обоснованного	Проведение агрохимических обследований пахотных угодий на содержание в почве питательных веществ	% проводимых обследований	2024	5	10	35	50	100	МВРСХПП
		Создание цифровой карты земель сельскохозяйственного назначения и банка данных плодородия	В количестве по 1 с последующим постоянным пополнением	2024	25	25	25	25	100	МВРСХПП

№	Задачи	Меры/действия	Единица измерения	Базовый год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	Конечные индикаторы или целевые показатели	Ответственные исполнители
	применения удобрений	почвы	, %							
3	Мелиорация засоленных и солонцеватых земель	Проведение солевой съемки на засоленных и солонцеватых почвах	Количество съемок	2024	5	10	35	50	100	МВРСХПП

Список сокращений:

МВРСХПП – Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики

ПП ПКР – полномочные представители Президента Кыргызской Республики в областях

МГА – местная государственная администрация

ОМСУ – органы местного самоуправления