

УДК 332.3:502.131.1

Л. Г. Долматова, Е. А. Соломкина (ФГБОУ ВПО «НГМА»)

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

Целью исследований явилось изучение концептуальных положений по организации эффективного функционирования системы сельскохозяйственного использования земельных ресурсов в рамках эколого-экономического подхода, наиболее адекватного условиям перехода экономических систем на принципы устойчивого развития. Установлено, что современное использование земельных ресурсов – это сложная комплексная задача. В связи с этим в процессе сельскохозяйственного производства необходимо учитывать степень воздействия человеческой деятельности на окружающую среду и в каждом конкретном случае строго соблюдать требования экологического равновесия для обеспечения устойчивого развития предприятия в дальнейшем. Выявлено, что сущность и причины экологических противоречий в системе использования земельных ресурсов были связаны с несовершенством хозяйственного механизма, последствиями нерационального землепользования и экстенсивным хозяйствованием. Отмечено, что устойчивое развитие любого хозяйствующего субъекта преследует триединую цель: экологическое благополучие, экономическая рентабельность, равные социально-экономические условия. В процессе изучения данной проблемы определены основные принципы обеспечения экологической устойчивости как фактора повышения экономической эффективности использования земельных ресурсов и предложена система мер по переходу к экологически устойчивому хозяйствованию.

Ключевые слова: экологическая устойчивость, земельные ресурсы, экономическая эффективность, принципы, задачи, факторы, мероприятия, система мер.

L. G. Dolmatova, Ye. A. Solomkina (FSBEE HPE “NSMA”)

ECOLOGICAL STABILITY AS THE ECONOMIC EFFICIENCY ENHANCEMENT OF THE LAND RESOURCES USAGE

The aim of the research was the study of conceptual provisions in the effective functioning of the system of agricultural land resources usage as a part of the environmental and economic approach that is the most appropriate to terms of economic systems transition to the sustainable development principles. It is established that the modern use of land is a complex integrated ecological problem. In connection with the agricultural production process the impact of human activity on the environment should be taken into account and in each case fully complied with the ecological balance requirements to ensure the sustainable company development in future. It is revealed that the essence and causes of environmental contradictions in the land usage system were associated with the economic mechanism imperfection and inefficient land usage consequences and extensive economy. It was noted that sustainable development of any business entity pursues triune objective: environmental wellbeing, economic efficiency, equal social and economic conditions. During the problem study the main principles of environmental sustainability as an economic efficiency enhancement factor of land usage were found. The system of measures on transition to environmentally sustainable business was suggested.

Keywords: environmental sustainability, land resources, cost efficiency, principles, objectives, factors, measures, system of measures.

Проблемы экологии земли (почвы), рационального и устойчивого использования земельных ресурсов уходят своими корнями далеко в прошлое. Возможно, они стали актуальными с момента возникновения самого земледелия. Поэтому понимание характера изучаемой проблемы взаимосвязано с пониманием взаимоотношения общества и природы, которое основано на их диалектическом единстве.

Исторически сложилось так, что стремление общества максимально эксплуатировать земельные ресурсы с целью получения большей прибыли давало краткосрочную выгоду в ущерб долгосрочному рациональному использованию земли и, прежде всего, сохранению почвенного плодородия. Земледельческая наука не опиралась в должной мере на экологические законы: закон единства организма и среды, правила адаптации, правило меры преобразования природной среды, правило цепных реакций жесткого управления природой, закон необходимого разнообразия и др. Массовое освоение и вовлечение земель в сельскохозяйственный оборот привело к нарушению естественных экосистем, их саморегуляции и равновесия, обеспечивающих постоянство компонентов ландшафта.

Сущность и причины экологических противоречий в системе использования земельных ресурсов были связаны с порочностью хозяйственного механизма, последствиями нерационального землепользования и экстенсивным хозяйствованием. Современное использование земельных ресурсов – это сложная комплексная задача, которая содержит много подсистем. В связи с этим в процессе сельскохозяйственного производства необходимо учитывать степень воздействия человеческой деятельности на окружающую среду и в каждом конкретном случае строго соблюдать требования экологического равновесия для обеспечения устойчивого развития предприятия в дальнейшем.

В широком смысле устойчивое развитие трактуется как процесс, обозначающий новый тип функционирования цивилизации, основанный на радикальных изменениях ее исторически сложившихся параметров (экономических, социальных, экологических).

В этой связи экономический аспект устойчивого развития состоит в том, что производственно-хозяйственная деятельность цивилизации должна быть ориентирована не на повышение потребления природно-ресурсного потенциала биосферы, а на его рационализацию. Социальный аспект предполагает переход общества на демократические принципы управления, сочетание рыночной экономики и социальных функций государства. Экологический аспект учитывает, прежде всего, влияние человека на природу, поскольку и прогресс человечества связан с использованием природы для своих нужд, а не наоборот.

В условиях рынка зачастую наблюдается потребительское отношение собственников к земле, поэтому недооценка экологических факторов при ее использовании недопустима, особенно в условиях становления земельного рынка. Имеющаяся нормативная база недостаточно учитывает обеспечение экологической безопасности при использовании и охране земель. Все это требует усиления внимания государства к экологическим проблемам землепользования.

Ежегодные государственные (национальные) доклады о состоянии и использовании земель Российской Федерации постоянно констатируют превышение экологически допустимых пределов в использовании сельскохозяйственных угодий, приводящих к усилению процессов деградации, снижению способности природных комплексов к саморегуляции их продуктивности.

Определяя специфику использования земельно-ресурсного потенциала в современных рыночных условиях, необходимо учитывать, что

именно особенности земли как уникального природного ресурса объективно требуют при любом социально-экономическом укладе активного и разностороннего вмешательства органов государственного управления в отношения по поводу распределения, перераспределения, использования и восстановления земельных ресурсов. В аграрной сфере процессы экологизации земельного использования идут довольно медленными темпами. Усиливающаяся деградация земель угрожает сельскохозяйственным товаропроизводителям экономическим банкротством. В связи с этим формирование земельных отношений, основанных на введении частной собственности на землю, при сохраняющемся потребительском отношении к ее использованию вызывает необходимость усиления государственного контроля в этой области. В последнее время, используя специфику реализации на различных территориях принципов устойчивого эколого-экономического развития и связанную с ними трансформацию земельных отношений, многие авторы нередко ограничиваются простым перечислением землеохранных мероприятий.

Но коренные перемены в земельных отношениях обуславливают необходимость научного обеспечения стратегии и тактики развития экологизации земельного использования, в связи с чем особое значение имеют разработки концептуальных аспектов проблемы и конкретных направлений ее решения. Явное отставание методологических разработок данной проблемы от потребностей практики негативно сказывается на всем процессе преобразования земельных отношений и устойчивого использования земельных ресурсов, состоянии их законодательной базы.

Экологизация земельных отношений требует, в первую очередь, экологизации организационно-хозяйственного переустройства сложившейся системы землепользования. Объединяющим началом в этом могут служить

экологические законы Н. Ф. Реймерса и других ученых, то есть экосистемная теория, в основе которой лежит целостность и системный подход [1].

В этом случае устойчивое развитие любого хозяйствующего субъекта преследует триединую цель: экологическое благополучие, экономическая рентабельность, равные социально-экономические условия. Устойчивость основывается на принципе, согласно которому необходимо обеспечивать потребности сегодняшнего дня, не подрывая способности будущих поколений обеспечить их собственные потребности.

При формулировании целей устойчивого развития хозяйствующих субъектов следует исходить из необходимости соединения экологических требований с экономическими интересами. Иными словами, цель заключается в наращивании объемов сельскохозяйственной продукции при одновременном сохранении и улучшении окружающей среды.

Поэтому, прежде чем перейти к основам, формирующим устойчивое использование земельных ресурсов, необходимо дать определение этому, уже достаточно часто встречающемуся, на наш взгляд, термину.

Более приемлемое определение можно сформулировать следующим образом: устойчивое использование земельных ресурсов – это реализация комплекса мер в системе «человек – земля – землепользование» по поддержанию используемых экосистем в состоянии взаимоуравновешенной устойчивости компонентов при максимально возможном получении биологической продукции. Данное определение позволяет концептуально обозначить пути перехода к устойчивому использованию земельных ресурсов в России.

Суть данного перехода должна заключаться в осознании всеми субъектами земельных отношений, включая государство, землевладельцев и землепользователей, что причиной спада сельскохозяйственного производства, в первую очередь, оказался экологический предел возможностей

земельных ресурсов. Следовательно, перед каждым человеком, работающим на земле, стоит психологическая задача – изменить хозяйственную стратегию с целью восстановления и сохранения экологической устойчивости каждого конкретного участника земли, с присущими ему уникальными свойствами.

При формировании подходов к переходу на устойчивое землепользование следует соблюдать оптимальное соотношение между затронутыми и незатронутыми хозяйственной деятельностью территориями. Ненарушенные территории необходимо рассматривать как стабилизационный, нейтрализующий антропогенные воздействия на ландшафт фактор.

В. И. Данилов-Данильян, К. Я. Кондратьев, К. С. Лосев и др. [2] для усиления стабилизационного эффекта предлагают введение запрета на любое использование ненарушенных территорий, за исключением ведения традиционного хозяйства малыми коренными народами, проживающими на этих территориях. Для формирования механизма устойчивого использования земельных ресурсов очень важным является процесс увеличения (расширения) категории земель природоохранного назначения за счет создания новых заповедников, заказников, национальных парков. В этом плане созвучна проблематике рассматриваемого вопроса концепция экологического каркаса, под которым понимается «введение определенной системы земель, имеющих особый статус». Согласно этой концепции такие земли должны находиться в регламентированных и щадящих видах использования, причем для каждого участка должен быть определен свой отдельный режим использования, исходя из его роли в поддержании экологической стабильности как окружающей местности, так и всей территории региона или области.

Обеспечение экологической устойчивости землевладений и землепользований может быть:

- территориальным – сохранение природных экосистем на части территории с таким расчетом, чтобы специально выделенные участки поддерживали ранее существовавший или заданный баланс между средообразующими компонентами с помощью системы природных или особо охраняемых территорий, сети лесных участков и т.д.;

- покомпонентным – увеличение или уменьшение площади угодий отдельного вида (например, лесополос) для обеспечения равновесия ландшафта.

Тактические подходы к решению проблем экологизации использования земельных ресурсов имеются и в мировой практике. Достаточно привести примеры жесткого регулирования земельных отношений в аграрной сфере США, Нидерландов, Великобритании, Западной Европы. В этих странах долгое время применяются законодательно закрепленные экономические механизмы экологизации землепользования:

- механизм «встречных соглашений», взаимных уступок фермера и государства;

- экономическое стимулирование землепользователей к добровольному применению тех или иных способов использования земель, правильных с точки зрения общественных интересов;

- планирование использования земельных ресурсов с выделением «экономически чувствительных районов»;

- разработка и внедрение комплексных программ, в полной мере учитывающих сельскохозяйственный и экологический аспекты использования земли;

- ограничения в сроках проведения сельскохозяйственных работ, на использование определенной агротехники, которые фиксируются в соответствующих документах и оговариваются с владельцем земли при вступлении его в право собственности [3].

Таким образом, важным условием обеспечения подлинно экологического производства должно являться формирование нового общества, которое четко будет осознавать экономические цели с учетом экологических ограничений.

Необходимо выделить два типа первоначальных мер, направленных на эти изменения:

- запреты на действия, осуществление которых определяется экономической необходимостью, но не совместимо с экологическими целями;
- сокращение воздействия на окружающую среду либо непосредственно, либо опосредованно путем снижения удельного потребления продукции (по степени значимости в их составе могут быть выделены меры, предусматривающие структурную перестройку хозяйства, реконструкцию предприятий, дополнение базовых технологий новыми звеньями, позволяющими перерабатывать либо улавливать отходы).

Реализация этих мер невозможна без внедрения компонентов хозяйственного механизма, поддерживающих экологическое развитие (экологическое страхование, лицензирование, сертификация, налогообложение) и работающих на базе автоматизированных систем экологической информации.

Стратегия трансформации современного устойчивого использования земельных ресурсов должна учитывать:

- ограниченность земельных ресурсов;
- продолжающуюся тенденцию деградации сельскохозяйственных угодий и оценку этих процессов как будущую угрозу продовольственной безопасности страны;
- регулирование использования земельных ресурсов посредством нормативно-правовых актов, рекомендаций, исходя из уровня их деградированности;

- необходимость разработки нормативно-правовых документов для исполнительных органов различных уровней.

К основным задачам устойчивого развития как фактора повышения экономической эффективности использования земельных ресурсов относятся:

- переориентация деятельности хозяйствующих субъектов на экологически приемлемые формы ведения сельского хозяйства;

- определение экологически сбалансированной производственной структуры хозяйства;

- определение научно обоснованного соотношения набора и объемов культур, чередуемых в определенном порядке и во времени, позволяющего создать экологическую среду, способствующую пополнению выносимых питательных веществ;

- адаптация объемов производства к экологическим, материально-техническим, трудовым и финансовым возможностям;

- внедрение экономического механизма стимулирования и финансового обеспечения экологически приемлемых форм ведения хозяйства [4].

Вопросы сохранения природно-ресурсного и экологического потенциала также связаны с повышением эффективности использования земель, выражающемся в увеличении отдачи (доходов государства, местных сообществ) от использования инвестиционно привлекательных земель, сохранением потенциала ценных природных территорий, являющихся культурным и природным наследием.

В настоящее время в России имеется большое количество экологически неблагоприятных районов. В связи с этим дифференцированный подход к использованию земельных ресурсов, как наиболее ограниченных и уязвимых, осуществление государственной земельной политики и региональных программ в области землепользования, имеют важнейшее значение для вывода экономики России и отдельных регионов из кризиса и пе-

перехода их на модель устойчивого развития, обеспечивающую сбалансированное решение социально-экономических задач сохранения земельных ресурсов для нынешнего и будущего поколений. Оценив ключевую роль земельных ресурсов в существовании биосферы, необходимо вписать их использование в экологические рамки, которые не позволят разрушить естественный механизм регуляции окружающей среды.

Полагаем, что основными причинами кризисной ситуации являются игнорирование научных рекомендаций по эффективному использованию земель, резкое сокращение внесения органических удобрений, нерациональная ирригация, недостаточное проведение мероприятий, направленных на ликвидацию причин деградации земель, нестабильность в соблюдении экологических принципов землепользования.

Во многих сельскохозяйственных предприятиях организация и управление земельными ресурсами не ориентированы на устойчивое землепользование. Переход к устойчивому развитию любого сельскохозяйственного предприятия предполагает формирование механизма землепользования на общероссийском и региональном уровнях с социо-эколого-экономической ориентацией государственного управления.

При переходе к устойчивому землепользованию необходимо учитывать принцип обязательного использования в хозяйственной деятельности освоенных, но в той или иной мере нарушенных территорий с достаточно развитой инфраструктурой, жилым фондом, трудовыми ресурсами. Соблюдение этого принципа позволит обеспечить экологическую направленность в применяемых современных технологиях.

Вопрос оптимального соответствия между состоянием земельных ресурсов и режимом их использования существенно затрагивает земли сельскохозяйственного назначения. Избыточность земель, используемых в аграрной сфере, нерациональное и неэффективное их использование при огромных энергозатратах – явные причины, тормозящие процесс пере-

хода аграрной сферы к устойчивому развитию.

Одним из важных принципов, действующих в механизме устойчивого использования земельных ресурсов, является получение максимально возможной массы сельскохозяйственной продукции с единицы сельскохозяйственных угодий при одновременном сохранении их продуктивности. Соблюдение этого принципа возможно при наличии базы «зеленой революции»: новых пород скота, видов и сортов высокоурожайных культур, максимально адаптированных к определенным агроклиматическим условиям и научно-обоснованным системам земледелия и ведения сельского хозяйства.

Необходимо отметить, что большая часть существующих проблем в работе системы «человек-земля-землепользование» определяется несовершенством эколого-экономического механизма в землепользовании и системы мониторинга земель как информационно-регулирующего фактора, игнорированием экосистемных подходов в использовании земельных ресурсов, отсутствием методологии экологолизации земельного кадастра, а также недостаточным уровнем знаний в этой области от управленческих структур до конкретных хозяйствующих субъектов.

Среди проблем, которые предстоит решить в процессе перехода аграрной сферы к устойчивому землепользованию можно выделить такие, как необходимость воспроизводства почвенного плодородия и восстановления нарушенных экосистем; введение механизма стимулирования землепользователей ведущих рационально свою деятельность; усиление народно-хозяйственной значимости земельных ресурсов в решении социальных и экономических проблем в АПК конкретных регионов; учет исторически традиционных форм использования земли; введение экологических пределов для землепользователей, подготовка высококвалифицированных кадров.

Улучшение качественного состояния земельных ресурсов зависит

от разработанности теории их использования в целом, как составляющей системного природопользования. Развитие этой теории предполагает междисциплинарный, комплексный и целенаправленный подход. Это означает необходимость комплексного сочетания биосферной теории, теории ренты, а также связь законов экологического развития с рядом экономических законов.

Таким образом, основными принципами обеспечения экологической устойчивости использования земельных ресурсов являются:

- обязательность экологизации природопользования в целом и системы землепользования в частности;

- в основу земельного массива любого землевладения или землепользования должна быть положена система относительно однородных территорий, сформированных на основе учета природных, экономических, экологических и социальных условий;

- в процессе формирования землепользований и землевладений необходимо обеспечить выполнение основных экологических, социально-экономических и технологических условий;

- критериями рациональности формируемых землепользований являются высокая экономическая, экологическая и рекреационная эффективность и, как следствие, сохранение здоровья людей, проживающих на данной территории;

- формирование экологически устойчивого землепользования должно быть подкреплено системой экологического, включая природоохранное, обоснования и нормирования.

Таким образом, основные мероприятия, осуществляемые при переходе к экологически устойчивому развитию как фактору повышения экономической эффективности использования земельных ресурсов, можно представить в виде схемы (рисунок 1).



Рисунок 1 – Система адаптивных мер по переходу к экологически устойчивому использованию земельных ресурсов

Следовательно, механизм регулирования и создания устойчивого использования земельных ресурсов с учетом его экологической составляющей представляет собой целостную совокупность методов и инструментов, с помощью которых организуются, регулируются и координируются процессы использования земель и их охраны, обеспечивается воспроизводство плодородия почв как природно-ресурсного элемента общественного богатства и специфического экологического блага. В настоящее время использование земельных ресурсов должно осуществляться на экологической основе, то есть при обеспечении экологического равновесия на прилегающих территориях в процессе взаимодействия человека и природы, согласования экологических и экономических интересов.

Список использованных источников

1 Реймерс, Н. Ф. Экология. Теории, законы, правила, принципы и гипотезы: монография / Н. Ф. Реймерс. – М.: Россия молодая, 1994. – 366 с.

2 Проблемы экологии России: монография / В. И. Данилов-Данилян [и др.]. – М.: Россия молодая, 1993. – 323 с.

3 Соломкина, Л. Г. Эколого-экономические аспекты современного землепользования: монография / Л. Г. Соломкина, А. С. Чешев. – Ростов н/Д.: СКНЦ ВШ, 2004. – 288 с.

4 Долматова, Л. Г. Социо-эколого-экономические аспекты территориального планирования использования и охраны земельных ресурсов: монография / Л. Г. Долматова. – Ростов н/Д.: СКНЦ ВШ ЮФУ, 2012. – 260 с.

Долматова Людмила Георгиевна – кандидат экономических наук, доцент, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение Высшего профессионального образования «Новочеркасская государственная мелиоративная академия» (ФГБОУ ВПО «НГМА»), доцент.

Контактный телефон: 8(8635) 24-68-89.

E-mail: dolmatovall971@mail.ru

Dolmatova Lyudmila Georgiyevna – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Federal State Budget Educational Establishment of Higher Professional Education “Novocherkassk State Meliorative Academy” (FSBEE HPE “NSMA”), Associate Professor.

Научный журнал Российского НИИ проблем мелиорации, № 4(08), 2012 г., [204-218]

Contact telephone number: 8(8635) 24-68-89

E-mail: dolmatoval1971@mail.ru

Соломкина Екатерина Андреевна – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение Высшего профессионального образования «Новочеркасская государственная мелиоративная академия» (ФГБОУ ВПО «НГМА»), студент.

Контактный телефон: 8(8635) 24-68-89

E-mail: dolmatoval1971@mail.ru

Solomkina Yekaterina Andreyevna - Federal State Budget Educational Establishment of Higher Professional Education “Novocherkassk State Meliorative Academy” (FSBEE HPE “NSMA”), Student.

Contact telephone number: 8(8635) 24-68-89

E-mail: dolmatoval1971@mail.ru