

# **Современное состояние земельной реформы в Таджикистане**

**Ахмадов Х.М.**

**Институт почвоведения ТАСХН**

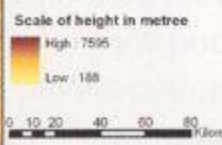
**Галле - 2014**



**Legend**

- State border
- Oblast border
- Road
- River

- Settlements**
- Over 500 000 inhabitants
  - From 100 000 to 500 000 inhabitants
  - From 50 000 to 100 000 inhabitants
  - From 10 000 to 50 000 inhabitants
  - Below 10 000 inhabitants



## Общие сведения

- Таджикистан - малоземельная, горная и аграрно-промышленная страна, 93% площади республики занято горами;
- Общая площадь республики - 14,255 тысяч гектаров
- Пахотные земли - 720,2 тысяч гектаров
- Численность населения – 8,2 млн. человек;
- 1970 году на одного жителя приходилось 0,17 га пашни; в 2004 году -0,12 га, в 2013 – 0,9 га.
- Сельское хозяйство формирует более 20% валового внутреннего продукта и в нем занята половина работающего населения страны.

## Процесс реорганизации хозяйств

- Согласно конституции Республики Таджикистан земля находится в исключительной собственности государства и земля не может находиться в частной собственности.
- Президентский Указ № 522 “О Реструктурировании Сельскохозяйственных Предприятий и Организаций” (1996г), установил временные рамки для реструктурирования сельского хозяйства.
- В настоящее время все колхозы/совхозы реорганизованы в дехканские хозяйства
- На состояние 10 октября 2014г общее число дехканских хозяйств составляет более 130 тыс.
- Под управлением государства остались только семеноводческие, животноводческие и научно исследовательские хозяйства.

# ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНОЙ РЕФОРМЫ

## Конституционные

Статья 10, ч.3,4

Статья 12

Статья 13

Статья 17

Статья 32

Статья 35

Статья 54-60,69

Земельный кодекс РТ

Закон РТ «О землеустройстве»

Закон РТ «О земельной реформе»

Закон РТ «Об оценке земли»

Закон РТ «О дехканском (фермерском) хозяйстве»

Закон РТ «О производственном кооперативе»

Закон РТ «Об аренде»

Налоговый кодекс РТ

Гражданский кодекс РТ

Закон РТ «Об охране природы»

Уголовный кодекс РТ

Кодекс РТ об административных правонарушениях

## Конституционные нормы

Постановления  
Правительства РТ  
(постан-ия, распор-ия)

Решения  
центральных органов  
исполнит. власти

Межведомственные

Ведомственные

Общие

Частные

Решения местных  
органов власти

Решения органов  
самоуправления

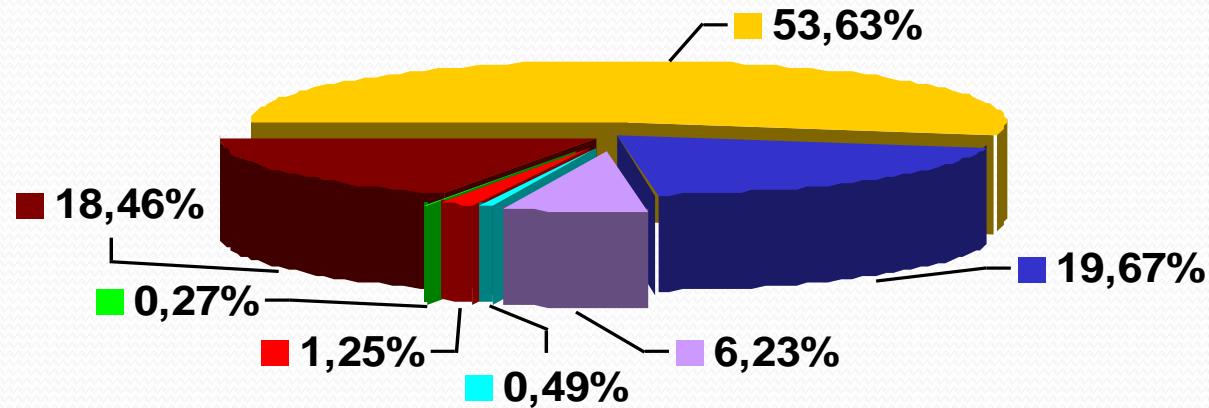
## Распространение основных видов земель

- Сельскохозяйственные богарные и орошаемые земли являются главным резервным фондом развития страны.
- Использование почвенных ресурсов строго подчиняется вертикальной закономерности.
- Орошаемые земли в основном расположены в долинной зоне и по мере увеличения высоты местности над ур. м. их процент сокращается и в высокогорной зоне этот показатель составляет всего один процент.
- Богарные земли расположены в низкогорной и среднегорной зонах и используются для выращивания зерновых культур и в садоводстве.
- Высокогорная зона, в основном, используется как летние пастбища.
- Все сельскохозяйственные земли составляют 7645,1 тыс. га, в том числе орошаемые - 678,4 тыс. га;

# Категории землепользователей

- Земли сельскохозяйственного назначения
- Земли государственного запаса
- Земли свободного государственного лесного фонда
- Земли населенных пунктов
- Земли промышленности, транспорта, связи и иного значения
- Земли государственного водного фонда
- Земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения

# Диаграмма земельного фонда Республики Таджикистан по категориям земель



■ Земли сельскохозяйственного назначения - 7645,1 тыс.га

■ Земли государственного запаса - 2803,8 тыс.га

■ Земли Гослесфонда- 888,4 тыс.га

■ Земли населённых пунктов -69,9 тыс.га

■ Земли промышленности, транспорта, связи, оборонного и иного назначения -177,6 тыс.га

■ Земли Госводного фонда - 39,1 тыс.а

■ Земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения - 2631,5,8 тыс.га



## Причины уменьшения земель

- Ежегодно мелиоративное состояние орошаемых земель в республике ухудшается;
- В 2006 году было 483 тыс. га посевных земель, из них 4613 га орошаемых не были использованы в сельском хозяйстве;
- В 2013 году этот показатель увеличился до 19290 гектаров, в том числе 15297 га орошаемых земель.
- Причина уменьшения площади орошаемых земель: использование земель под строительство домов и предприятий;
- Опустынивание;
- Засоление;
- Заболачивание;
- Не/слабо функционирование коллекторно-дренажных сетей;
- Доступ крестьян к земле и её справедливое распределение и др.



## Вопрос землепользования

- В стратегии развития страны с переходом к рыночной экономике ведущее место занимает правильное распределение земельных угодий, эффективное и устойчивое использование земельных ресурсов, кредитование и др.;
- Вопрос землепользования, земельная реформа, повышение качества использования земельных ресурсов, их непрерывное совершенствование, сохранение целостности национальной экономики, в условиях исключительной природно-климатической сложности и пространственной неоднородности, должны быть взаимосвязаны т.к. малейшее не правильное использование земель может иметь катастрофическое последствие.

## Виды дежканских хозяйств

- Существует три вида дежканских хозяйств:
  - 1) индивидуальные; 2) семейные; 3) коллективные.
- Первый этап - процесс реструктурирования проходил довольно быстро и поверхностно.
- Опыт хозяйствования показал, что часто большие хозяйства нерентабельны и убыточны.
- Второй этап- коллективные хозяйства были разделены на более мелкие хозяйства.

# Основные направления осуществления земельной реформы

- - инвентаризация земель всех категорий, с целью уточнения данных о наличии и распределении земельного фонда;
- - создание специального земельного фонда при исполнительных органах районов из неиспользуемых земель и его перераспределение, с целью более рационального использования этих земель;
- - предоставление земель в пожизненно наследуемое пользование гражданам РТ для ведения дехканского и личного подсобного хозяйства;
- - оформление и переоформление документов на право пользования и владения земельными участками.

# Основные принципы земельной реформы

- -земля должна находиться в руках тех, кто может ее рационально использовать, стремится улучшить состояние почвы и получить высокий урожай сельскохозяйственной продукции;
- -при распределении земли должны учитываться главный почвенный показатель – плодородие почвы и ее состояние, а также и месторасположение;
- -при реорганизации колхозов и совхозов не были перераспределены, должным образом, техника и сейчас должны быть созданы условия для использования техники и прогрессивных технологий, что предполагает обеспечение достаточного размера земельных участков и их неделимость;
- -не определена цена (стоимость) земли, должны выработать показатели, по которым можно будет определить стоимость земли;
- -земельная реформа должна учитывать не только природно-экономические, но и национальные особенности.

# Основные этапы земельной реформы

- На первом этапе -составляются списки земельных участков и имущества (латы), на основании которых выдаются свидетельства о земельных долях и имущественных паях.
- На втором этапе – проводят разъяснительную работу, с владельцами долей и паев, об их правах и обязанностях по использованию земли и имущества, для дальнейшего ведения своего хозяйства или создания новых коллективных хозяйств.
- На третьем этапе будущий землевладелец направляет заявку в органы по реорганизации хозяйства, которые создаются прямо в хозяйстве.
- На четвертом этапе выдаются свидетельства на конкретные участки земли, технику, помещение, оборудование с тем, чтобы юридически завершить передачу земли колхозов и госхозов отдельным колхозникам и работникам госхозов.
- На пятом этапе будущий землевладелец может организовать собственное дехканское (фермерское) хозяйство.

# Пути преодоления негативных явлений

Одна из основных задач Правительства Республики Таджикистан- преодоление имеющихся негативных явлений для успешного завершения аграрной реформы.

Для этого необходимо: внести изменения и поправки в процедуры и институциональные механизмы передачи земли;

- обеспечить максимальный доступ дехканина (фермеров) к земельным ресурсам;
- принять необходимые меры по созданию благоприятного климата для развития частных структур по оказанию услуг по обеспечению средствами производства и др.



## **Основные факторы, отрицательно влияющие на деятельность фермерских хозяйств**

- Задолженность хозяйств перед различными организациями и местным бюджетом, в большинстве случаев без участия и гарантий правительства;
- Медленное проведение реформ в различных ведомствах, направленных на поднятие эффективности хозяйствования (водные, дорожные и др.);
- Недостаточная информированность работников дехканских (фермерских) хозяйств относительно происходящей земельной реформы;
- Медленно изменяются методы и способы организации и управления производством, стимулирования труда;

# Основные факторы, отрицательно влияющие на деятельность фермерских хозяйств

- Опека товаропроизводителей со стороны административно-хозяйственных органов низового звена, создаются искусственные барьеры на пути расширения экономической самостоятельности предприятий и семейных хозяйств;
- Недостаточно отлажены платежный и банковский механизмы;
- Отсутствие сети материально-технического обеспечения, посреднической сети, для сбыта сельскохозяйственной продукции;
- Неразвитость механизмов финансово-кредитной поддержки и страхования рисков дехканских (фермерских) хозяйств;
- Слабые механизмы самофинансирования (кредитные союзы, общества взаимного страхования и др.).

# Выводы

- Таджикистан горная (93%) и малоземельная страна и реформирование земельных отношений имеет важное значение. Проводимая земельная реформа приобрела необратимый характер и играет важную роль в осуществлении продовольственной безопасности страны. Предлагаемый механизм регулирования земельных отношений, должен обеспечить развитие всех отраслей сельского хозяйства, что в свою очередь, обеспечит развитие промышленности страны.
- Необходима новая правовая стратегия реализации земельной реформы и принятие ряда мер по совершенствованию существующих законодательных, правовых и нормативных актов, особенно, внесение изменений в Конституцию РТ.
- Проводимая земельная реформа происходит стихийно, неупорядоченно, в результате чего были организованы не эффективные крупные коллективные хозяйства, которые в настоящее время реорганизуются в более мелкие хозяйства. Исходя из этого, земельная реформа должна проводиться поэтапно.



***Большое спасибо за внимание!***