



Интегрированное
управление
водными
ресурсами
в Ферганской
долине

Как создать ГВП (группу водопользователей)



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Federal Department of Foreign Affairs FDFA
Swiss Agency for Development and Cooperation SDC



IWMI
International
Water Management
Institute

SIC ICWC

Земельные реформы в Центральной Азии привели к фрагментации сельскохозяйственных земель. Вместо крупных субъектов появляется множество новых частных хозяйств, то есть на месте одного крупного водопользователя появляются много мелких.

В связи этим сама жизнь диктует, чтобы управление водой переходило на более эффективный гидрографический или бассейновый принцип хозяйствования. Кроме этого, эффективность водопользования в новых условиях во многом становится зависимой от самих водопользователей, как в плане управления водоподачей, так и в плане содержания своих гидромелиоративных систем.

Реформы в каждой из стран Центральной Азии имеют свою специфику и по темпам, и по условиям. Тем не менее можно заметить некоторое сходство проблем во всем регионе при создании АВП. АВП создавались по большей части директивно, то есть по команде «сверху». И сегодня, по разным причинам, АВП не всегда может отстаивать интересы своих членов, потому что сами водопользователи зачастую не понимают что АВП – это организация самих водопользователей, зачем она нужна и какова ее роль. Поэтому и возникают проблемы при распределении воды. Но у этих проблем есть решение. Это - создание связующего звена в виде групп водопользователей, которое эффективно улучшит отношения между водопользователями.

Предлагаемая брошюра, конечно, не в состоянии ответить на все вопросы, возникающие в АВП, поэтому ее цель - стратегически направить работников АВП, водников, водопользователей, а также всех тех, кто так или иначе интересуется проблемами АВП, на правильную организацию эффективной работы АВП при непосредственном участии самих же водопользователей.

Зачем создавать ГВП?

У вас периодически не хватает оросительной воды, как это обычно бывает на конечных отводах каналов второго и последующих порядков? Вы стараетесь решать эти проблемы в одиночку? Ваши соседи стремятся получить воду через знакомых мирабов или прибегают к неправомерным действиям? Многие из вас, не задумываясь, могли бы ответить на это положительно и дополнить данный список своими давно наболевшими вопросами.

Действительно там, где возникают такие и множество других подобных вопросов, происходят частые конфликты между водопользователями, они не доверяют друг другу и не понимают, что вода является их общим ресурсом. А раз так, то и решать такие проблемы надо сообща.

Поэтому, когда на каналах третьего и последующих порядков у нас имеется очень много водопользователей, как мелких, так и

средних, распределение воды необходимо организовать так, чтобы все оставались довольными. И этого можно добиться, если только соблюдать принципы справедливости и коллективизма.

Лучшим решением в таких случаях будет создание ГРУПП ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ (ГВП), которые непосредственно будут участвовать в управлении и распределении воды между собой.

При этом ГВП необязательно регистрировать, они могут действовать на общественных началах.



Что дает создание ГВП?

- **улучшается распределение воды**
- **внутрихозяйственные каналы третьего и последующих порядков содержатся в рабочем состоянии**
- **уменьшаются или совсем прекращаются конфликты между водопользователями**
- **улучшается работа Ассоциации водопользователей, так как сами водопользователи начинают отвечать за внутрихозяйственную сеть**
- **водопользователи сами контролируют распределение воды**
- **возникает и укрепляется доверие между водопользователями**
- **сами водопользователи определяют правила распределения воды, которые понятны и применимы к местным условиям**
- **решения принимаются сообща и демократично**
- **выбранный лидер ГВП представляет интересы группы в Ассоциации водопользователей через Совет и общее собрание АВП**
- **коллективно и более эффективно начинают решаться проблемы агротехнического характера (борьба с вредителями, вспашка и планировка земель, севооборот)**



Как создать Группу водопользователей?

В первую очередь, в создании ГВП должен быть заинтересован руководитель Ассоциации водопользователей. Для создания эффективных ГВП этому руководителю нужны лидерские качества, потому что он будет объяснять людям преимущества ГВП и убеждать их организовывать группы водопользователей. Иными



словами, руководитель будет выполнять роль катализатора и организатора. Если у руководителя ассоциации нет времени, то таким организатором может быть фермер, у которого есть лидерские способности, уважаемый аксакал или же люди, знающие местность и способные к убеждению.

Главное, чтобы этот человек разбирался в вопросах ведения сельского хозяйства и имел желание работать. 2-3 таких человека было бы достаточно, чтобы организовать ИНИЦИАТИВНУЮ ГРУППУ для необходимой подготовительной работы и создания условий для появления инициативы самих водопользователей по созданию своей ГВП. Такая работа состоит из определенного ряда шагов, которые необходимо предпринять чтобы создать такие условия.

Шаг 1. Обход предлагаемых территорий отводов для создания ГВП.

Обход следует начать с головной части отвода. Здесь от ИНИЦИАТИВНОЙ ГРУППЫ требуется чуткое наблюдение как за состоянием отвода, так и за ситуацией вокруг отвода, т.е. расположением полей, осуществлением забора воды (по специальным сооружениям или самодельным водовыпускам, или же открытым способом), растительностью на откосах каналов, видами основных выращиваемых сельхозкультур, характерными точками отвода (например, резкий склон, сильный размыв откосов, сильное зарастание растениями русла каналов и т.д.). Желательно делать обход во время полива и критических периодов при распределении воды.



При обходе ИНИЦИАТИВНАЯ ГРУППА будет проходить через те участки, где работают фермеры, наемные рабочие, арендаторы, встречаться с жителями местной общины. По мере возможности, рекомендуется представляться и знакомиться с местными водопользователями (прямыми или косвенными). Это все может быть полезным при разговоре с водопользователями по созданию ГВП и возникновению доверительного отношения к ИНИЦИАТИВНОЙ ГРУППЕ.

Шаг 2. Первичное знакомство с водопользователями и выявление активных лидеров.

При обходе ИНИЦИАТИВНАЯ ГРУППА встречается с водопользователями и объясняет свои цели, выясняет существующие проблемы, их причины (конфликты по водораспределению, нехватка воды, вмешательство со стороны водохозяйственной организации и т.д.). Нужно интересоваться мнением водопользователей об Ассоциации водопользователей, знакомы ли они со специалистами АВП, спрашивать, как можно решить существующие проблемы. Заодно нужно спросить, как с этой проблемой справляются соседние отводы, на которых более благоприятные условия. Если же ИНИЦИАТИВНАЯ ГРУППА увидит незаинтересованность в этом разговоре, нужно спросить, с кем можно поговорить или кого собеседник мог бы рекомендовать в качестве наиболее активного и компетентного в этих вопросах водопользователя.

Среди водопользователей всегда можно найти людей, заинтересованных в улучшении управления водой, или же опытных фермеров, которые экономно используют оросительную воду и получают высокие урожаи. Их может подсказать любой водопользователь. После нескольких встреч можно определить, кого еще включить в ИНИЦИАТИВНУЮ ГРУППУ.

В нее также могут входить специалисты АВП, общественные лидеры (аксакалы местных советов, махалли, руководителей сельских управ и т.д.). Следующий шаг ИНИЦИАТИВНОЙ ГРУППЫ - организация собрания водопользователей по отводу.

Шаг 3. Проведение собрания с водопользователями.



Собрание надо проводить в удобное для водопользователей время и в удобном месте. Вести собрание должен уважаемый местный житель или водопользователь, который обладает ораторскими способностями. Необходимо вести протокол собрания: записывать наиболее значимые моменты обсуждения. Для наглядности лучше всего использовать небольшие переносные школьные доски (если есть) или листы бумаги, на которых будут записываться основные решения и предложения самих водопользователей.

Прежде всего нужно чтобы пользователи сами высказались о фактическом состоянии водораспределения у себя на

отводе, о состоянии оросительной и сбросной сети, о взаимоотношениях между водопользователями и другими потребителями. После определения существующих проблем по водораспределению (а это все надо параллельно записывать на большие доски или листы бумаги), надо узнать у самих водопользователей, как они видят решение этих проблем.

При этом, те решения, которые совпадают с концепцией ГВП, и близкие по сути мнения, высказываемые на собрании, необходимо записывать на доску или бумагу для всеобщего обозрения.

Во время собрания можно будет легко выявить наиболее активных водопользователей в качестве потенциальных лидеров ГВП.

На собрании водопользователи могут сами высказывать какие-то способы и примеры из жизни для решения своих проблем и ИНИЦИАТИВНОЙ ГРУППЕ, опираясь на эти высказывания, нужно будет просто связать их с идеей создания ГВП и затем плавно перейти к задачам ГВП (стр.12). Тут надо рассказать о преимуществах, целях и необходимости создания ГВП.

В рассказ о сути ГВП можно вовлекать опытных фермеров, чтобы они привели свои примеры повышения продуктивности с помощью эффективного орошения. В конце собрания надо определить сроки и место следующего собрания по созданию ГВП и выбору ее лидера.





Шаг 3. Проведение собрания для создания ГВП.

Собрание необходимо проводить согласно договоренности со всеми на предыдущей встрече. На нем обязательно должны присутствовать специалисты Ассоциации водопользователей, чтобы они знакомились с опытом создания ГВП и в дальнейшем инициировали организацию ГВП на других отводах.

Во время собрания надо дать выступить активным участникам, чтобы они подтвердили возможность получения высокого и устойчивого урожая с помощью эффективного использования оросительной воды. Опытные фермеры могут привести примеры того, что соблюдение режима орошения дает положительный эффект, т.е. нехватка влаги так же вредна растению, как и чрезмерный полив.

Выступающие также должны сказать о проблемах управления водой и как их можно решить с помощью создания ГВП. На основании выступлений принимается решение о создании ГВП и выбор ее лидера из числа активных водопользователей. Лидер ГВП не обязательно должен быть гидротехником, бывшим бригадиром или же опытным земледельцем. Он должен быть уважаемым человеком среди пользователей данного отвода, сообщества или деревни. У него должны быть лидерские качества, чтобы организовать водопользователей на совместные действия для решения общих проблем - содержание своего отвода в рабочем состоянии, распределение воды на принципах справедливости. Также, при желании, водопользователи могут обсуждать вопросы по стимулированию работы лидера ГВП.



Задачи ГВП

- **Своевременное получение воды в голове своего отвода (как на каналах третьего или последующих порядков, где фермеры имеют мелкие наделы, так и на каналах второго порядка там, где имеются в основном крупные водопользователи);**
- **Распределение полученной воды среди водопользователей на принципах справедливости и гласности;**
- **Сбор информации по своему отводу для содействия Ассоциации водопользователей при составлении планов водопользования;**
- **Коллективное участие всех водопользователей в процессе управления водой, включая коллективные работы по очистке, ремонту своих отводов и установке водорегулирующих сооружений;**
- **При необходимости, составление договора между ГВП и АВП о водопоставке от имени водопользователей;**
- **Решение агротехнических задач и проблем водораспределения сообща;**
- **Сбор заявок на воду от своих (по отводу) водопользователей и подача обобщенной заявки в дирекцию АВП;**
- **Тесное сотрудничество со специалистами АВП, участие во всех собраниях, проводимых в АВП, встреча со своими представителями в совете АВП для обсуждения существующих проблем своего отвода;**
- **Составление графиков водораспределения между водопользователями при активном участии и тесном сотрудничестве со своими водопользователями, обеспечение прозрачности и соблюдения составленного графика путем привлечения водопользователей к наблюдению за его выполнением;**
- **Оказание содействия АВП в сборе средств за водохозяйственные услуги со своих водопользователей (отвода).**

Как ГВП участвует в процессе управления водными ресурсами?

Первоочередная задача специалистов АВП - распределение воды на уровне каналов третьего и более нижних порядков.

В процесс распределения воды на этих каналах необходимо вовлекать самих водопользователей путем создания ГВП.

Если у водопользователей малые земельные участки, целесообразно передать полномочия по распределению воды лидерам ГВП (на основе генеральной доверенности или протокольным соглашением водопользователей данного отвода). Это создаст условия для облегчения процесса оформления договоров АВП с водопользователями по водопоставке. Такие договора смогут заключаться АВП не индивидуально с каждым водопользователем, а с выбранными лидерами (старостами) ГВП, которые будут пользоваться всеобщим доверием со стороны своих водопользователей по группе.



Таким образом, в каждой ГВП будет свой избранный лидер, который от имени своих водопользователей будет участвовать в процессах планирования, управления и распределения воды на уровне АВП, в том числе на уровне дирекции, Совета и общего собрания АВП. Водопользователи добровольно демократическим путем передают лидеру ГВП свои полномочия по представлению их интересов в управлении водой. Тем самым лидер ГВП будет нести ответственность за своевременный сбор информации, необходимой для составления планов водопользования (структура сельхозкультур по данному отводу, его техническое состояние, т.е. его КПД, линейная схема, орошаемые площади, подвешенные к отводу), за заключение договора о водопоставке с АВП, за сбор и подачу заявки от имени водопользователей своего отвода, за составление и соблюдение графиков водораспределения.



В период вегетации лидер ГВП собирает заявки со своих водопользователей и, обобщая их, подает общую заявку в дирекцию АВП. Специалисты АВП, на основе поданной заявки от ГВП, корректируют планы водопользования АВП. На основе собранных заявок лидер ГВП, с согласия всех водопользователей, составляет график распределения воды по времени по своему отводу.



Таким образом, АВП (гидротехники или мирабы) станут подавать

воду к голове каналов 3-го порядка, т.е. на границу конкретной ГВП. Внутри же, через своего лидера, ГВП будет сама распределять воду согласно составленного графика, согласованного со всеми водопользователями отвода.



Проект «Интегрированное управление водными ресурсами в Ферганской долине (ИУВР-Фергана)», финансируемый Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству (SDC), осуществляется в партнерстве между Международным институтом управления водными ресурсами (IWMI) и Научно-информационным центром Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (НИЦ МКВК) стран Центральной Азии. Основной целью проекта является выработка рекомендаций, направленных на претворение в жизнь принципов интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) на примере пилотных объектов трех стран Ферганской долины - Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. Основным направлением деятельности проекта является разработка, создание и укрепление институциональных основ ИУВР при самом активном вовлечении в этот процесс самих субъектов водопользования на всех уровнях оросительной системы - от магистральных каналов и распределительных гидромелиоративных сетей, как межхозяйственного, так и внутрихозяйственного значения, до организации полива на уровне поля.



IWMI
100000, Узбекистан,
Ташкент,
улица Осиё, дом 6.
Тел.: (998 71) 237-04-45
Факс: (998 71) 237-03-17
e-mail: iwmi-cac@cgiar.org
www.iwmi.org/centralasia

НИЦ МКВК
100187, Узбекистан, Ташкент,
М-в Карасу-4, дом 11,
САНИИРИ
Тел. (998 71) 266-51-01
Факс: (998 71) 266-50-97
e-mail: imwr@cwc-aral.uz
www.iwrmf.icwc-aral.uz

Веб-сайт проекта "ИУВР-Фергана" <http://iwrmi.icwc-aral.uz>

Программа IWMI реализуется в рамках деятельности международного центра ICARDA, аккредитованного в Узбекистане и входящего вместе с IWMI в единую Международную консультативную группу по сельскохозяйственным исследованиям (CGIAR).