



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra



ПРОЕКТ «ИУВР-ФЕРГАНА»

**Проблемы водоохранных зон пилотных
каналов и пути их решения:
институциональные аспекты
(Рекомендации)**

ВОДОХРАННАЯ ЗОНА



ИУВР

Ташкент-2009

**Проект
«ИНТЕГРИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ
В ФЕРГАНСКОЙ ДОЛИНЕ»
(ИУВР-Фергана)**

Исполнители:



Международный институт управления
водными ресурсами
(IWMI)

Научно-информационный центр
Межгосударственной координационной
водохозяйственной комиссии
государств Центральной Азии

(НИЦ МКВК)

Финансовая поддержка:



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Швейцарское агентство по международному
развитию и сотрудничеству
(SDC)

Составитель:

Рузиев И.Б.

*Дополнительную информацию по проекту «ИУВР-Фергана» можно получить
на веб-сайте: <http://iwrn.icwc-aral.uz>
Замечания и предложения просим присылать по e-mail: ruziev@icwc-aral.uz*

Введение

Сейчас наблюдается прогрессирующее загрязнение пресных вод, вызванное поступлением в реки и минерализованные подземные воды загрязненных промышленных и сельскохозяйственных стоков, причем это загрязнение имеет трансграничный характер. В Ферганской долине такая же проблема имеется в Майлисуйском хвостохранилище.

Исследования показывают, что за последние годы площадь засоленных и подтопленных земель увеличивается. В настоящее время почти на 30% орошаемых земель уровень грунтовых вод находится на глубине менее 2 метров; 28% орошаемых земель засолены в умеренной или в высокой степени, что приводит к падению урожайности на 20-30%. Загрязнение почвы, связанное с орошаемым земледелием, – серьезная проблема для всей центральной части Ферганской долины, где наблюдается самый высокий уровень засоления почвы. Широкое использование минеральных удобрений и пестицидов также способствовали загрязнению водных ресурсов дренажными стоками с орошаемых полей. Загрязнение и связанное с этим ухудшение качества питьевой воды отмечены по каналу Ходжабакирган Согдийской области Таджикистана. Другая проблема того же рода – загрязнение питьевой воды органическими отходами. Оно обычно связано со сбоями в работе местной системы питьевого водоснабжения, как происходило, например, в городе Оше и некоторых городах Ферганской области. Эта проблема также может быть следствием полного отсутствия систем водоподготовки, как в поселке Ганчи в Согдийской области, в который поступает вода, загрязненная стоками из кыргызских населенных пунктов, расположенных выше по течению. Такие случаи загрязнения воды часто представляют угрозу здоровью местного населения (например, ее следствием были недавние эпидемии брюшного тифа и гепатита в Ошской области).

В буклете приводятся основные проблемы и результаты их решения на основе проведенных работ специалистами по водоохранным зонам пилотных каналов, а также предлагаются для обсуждения дальнейшие действия по обеспечению социально-экологической устойчивости в зоне пилотных каналов. Также приводятся результаты инвентаризации по установлению водоохранных зон пилотных каналов. Кроме того, в конце приводится разъяснение, для чего и как устанавливается и кем утверждается ВОЗ водных объектов.

По ЮФМК

*На основании Постановления Кабинета Министров Узбекистана от 7 апреля 1992 года № 174 разработано Положение о водоохраных зонах водохранилищ и других водоемов, рек и магистральных каналов, коллекторов, а также источников питьевого и бытового водоснабжения, лечебного и культурного, оздоровительного назначения Республики Узбекистан. Областным хокимьятом утвержден проект, подготовленный Ферганским филиалом «Уздаверлоиха» и установлены водоохранная зона и зона прибрежной полосы канала. Общий охранный фонд составляет (с учетом других водных объектов) **1328,5 га**, из них прибрежная полоса канала в размере **452,0 га** и водоохранная зона составляет **469,3 га**. Как видно из этого, площадь земель фонда достаточна для того, чтобы использовать их с целью оказания финансовой поддержки водохозяйственных организаций и отдельных АВП. С такой инициативой вышли на заседание ВКК канала некоторые председатели АВП, и было принято решение ВКК о дальнейшем рассмотрении данного вопроса и выделении из этих фондов отдельных АВП, которые оказались в трудном финансовом положении. На территории водоохраных зон канала можно провести лесомелиоративные агротехнические мероприятия, обеспечивающие укрепление берегов водных объектов, защиту их от обрушения, заболачивания, а также стабилизацию и улучшение естественного режима стока водных объектов. Кроме того, можно получить финансовую поддержку при реализации получаемой из этой зоны продукции.*

Ферганская часть

На основе Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан за № 174 совместно со специалистами и начальниками участков: «Акбаробод» (Исаков А.), «Талмазар» (Хатамкудлов К.), «Бешалиш» (Ахмедов М.) был проведен мониторинг по выполнению указанных в Положении мероприятий в водоохраной зоне.

*В результате мониторинга на основе пунктов 72/1 и 91/1 Кодекса Республики «Административной ответственности граждан» было привлечено к административной ответственности и оштрафовано на сумму **101400** сумов 20 человек. Также указано начальнику Управления канала (Элмурадов А.) об ответственности за соблюдение надлежащего порядка в водоохранной зоне канала. Кроме того, выведены за пределы водоохранной зоны канала **14** незаконно построенных объектов в течение 2008 и 2009 года.*

Андижанская часть

На основании Постановления Кабинета Министров Узбекистана от 7 апреля 1992 года № 174 разработано Положение о водоохраных зонах водохранилищ и других водоемов, рек и магистральных каналов, коллекторов, а также

источников питьевого и бытового водоснабжения, лечебного и культурного, оздоровительного назначения Республики Узбекистан. Отдельными районными хокимиятами выделены и утверждены водоохранные территории канала: по Джалолкудукскому району ВОЗ - 9,5 га, из них 5,61 га для посева культур, сады - 2,63 га, виноградники - 0,88 га, дороги и арыки - 0,15 га и 0,23 га - не используемые земли; по Ходжабадскому району ВОЗ – 2,88 га.

На основе выполнения постановления № 174 был проведен мониторинг водоохраной зоны канала. В результате мониторинга обнаружено нарушение указанной в постановлении водоохраной зоны канала и составлен акт на четыре незаконно построенных объекта: «Автобаза №95» (Мирзаев К.), «Ягона олмос жилоси» (Авалов Ж), «Насосная станция», «Чилмахром махалы» (Махмудов А.), «Отажон ота» (Келдиев Э.). В настоящее время вся деятельность этих объектов приостановлена, и они выведены за пределы водоохраной зоны канала.

По ААБК - В Водном кодексе Кыргызской Республики приводится информация о водоохраных зонах, их виде, кем должны устанавливаться и т. д. Ширина водоохранной полосы Араван-Акбуринского канала по г. Ош определена в 35 м, ширина водоохранной зоны – 100 м. На территории города Ош, согласно пункту 23 «Положения о водоохраных зонах и полосах водных объектов в Кыргызской Республики» /утвержденном Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 июля 1995 г. №271/, установлены только прибрежные водоохранные полосы, размер которых равен 35 м, а в некоторых местах принято на основании конкретных условий застройки. При протяженности канала равной 21,5 км, по территории г. Ош проходит 3,60 км, в том числе с нарушением водоохранной зоны проходит 0,5 км канала. В ВОЗ размещены 10 организаций, 31 частный дом, 2 туалета, 3 стихийные свалки и 6 хозяйственных построек.

По ул. Бекмуратова, Прибрежной и Набережной жителями незаконно используется водоохранная зона с левой стороны канала.

Из-за ослабленного контроля со стороны БУВХ и управления охраны окружающей среды имеются нарушения природоохранного законодательства в использовании земель водоохранной полосы Араван-Акбуринского канала.

Это привело к социально-экологической напряженности и ухудшению санитарного состояния канала. По всей протяженности канала берега полностью застроены проживающим здесь населением, в зоне ПК не выполняется ни один пункт Постановления Кабинета Министров Республики. Канал не отвечает ни экологическим, ни санитарным требованиям по использованию для хозяйственных целей, ни говоря уже об использовании для питьевого водоснабжения населения. Хотя по информации специалиста по питьевому водоснабжению (Олжабаева) основная масса населения в местах, где отсутствует водопроводная сеть, использует для питья воду из этого канала.

На основе Водного Кодекса Республики Кыргызстан совместно с экологами был проведен мониторинг водоохраной зоны канала. В результате мониторинга были обнаружены нарушения Водного кодекса Республики, и было выдано предписание и письмо:

- предписание Госводиспекции по южному региону от 5.11.2008 г. руководителю зоны отдыха «Эне – Сай».

- предписание Ошского управления охраны окружающей среды от 18.11.2008 г. председателю территориального совета № 8 города Ош.

18.08.2008 на основе проведенного мониторинга было выдано предписание Акбурунскому территориальному комитету.

*На территории водоохраных зон **ААБК** также можно провести, как и на **ЮФМ** лесомелиоративные агротехнические мероприятия, обеспечивающие укрепление берегов водных объектов, защиту их от обрушения, заболачивания, а также стабилизацию и улучшение естественного режима стока водных объектов. Кроме того, можно получить финансовую поддержку при реализации получаемой из этой зоны продукции.*

По ХБМК - хотя в зоне канала проводятся определенные мероприятия по улучшению социально-экологических условий, санитарное, экологическое состояние и качество воды в канале не улучшается. Это связано с тем, что отсутствуют нормативно установленные водоохраные зоны и полосы отчуждения на канале. Поэтому здесь из-за отсутствия утвержденных документов не могут применять штрафные санкции против нарушителей, загрязняющих воды канала, ухудшающих санитарное и экологическое состояние в зоне канала. Очень много различных построек в зоне ВОЗ канала, которые построены населением для личного пользования и многое др.

На основе Водного Кодекса Республики Таджикистан совместно с экологами был проведен мониторинг водоохраной зоны канала. В результате мониторинга были обнаружены нарушения Водного кодекса Республики, и было выдано предписание и письмо.

По ходу обследования выявлено несколько точек временного размещения в водоохраной зоне канала твердых бытовых отходов.

Например, с пикета №24 до пикета №33 на участке «Овчибог» выявлены три точки накопления твердых бытовых отходов в объеме до 0,2 м³. Вблизи пикета №33 со стороны гражданина Кадырова М. в водоохраной зоне размещены 3 м³ органических (животных) отходов.

По улице имени Искандарова перед домом №119 также выявлено размещение отходов водоохраной зоне в объеме 12 м³, которые организованы владельцами торговых точек рынка «Дусты» и погранзаставой.

Со стороны жителей улиц имени Саидова и Чулпон также размещены твердые бытовые отходы в водоохраной зоне канала.

В торговом центре «Дусты» одна столовая и одна точка по продаже мяса размещены в водоохраной зоне. В водоохранной зоне канала также размещена

погранзастава. Нет специального места для размещения образующихся отходов. Есть вероятность загрязнения воды канала с указанных источников. Под руководством Ходиева в селе Овчи Калача были организованы мероприятия по благоустройству берегов сая и канала в честь Дня независимости Таджикистана.

До 8 сентября намечается проведение хашаров и субботников по благоустройству других сел данных районов.

Проведены встречи и беседы с населением села Шайхон и Ворошиловобод о санитарии и гигиене (всего присутствовало 21 человек, из них 18 женщин).

В верхней зоне канала проведена беседа с населением села Овчи и Калача о соблюдении санитарно-экологических норм со стороны населения, о необходимости и значении платы за воду.

06.09.2008 г по инициативе исполнителей проекта проведена акция(субботник) по очистке берегов канала с привлечением местного населения и членов хозяйств Р. Касымова, Ходжа Бакирган.

Всего за время акции было собрано и вывезено в специальные места, выделенные джамоатом Овчи-кальа, 15,8 м³ твердых бытовых отходов.

В данной акции приняли участие 57 человек.

На территории водоохранных зон **ХБМК** также можно провести, как и на **ЮФМК**, лесомелиоративные агротехнические мероприятия, обеспечивающие укрепление берегов водных объектов, защиту их от обрушения, заболачивания, а также стабилизацию и улучшение естественного режима стока водных объектов. Кроме того, можно получить финансовую поддержку при реализации получаемой из этой зоны продукции.

Планы на будущее (Рекомендации) в зоне ПК:

В последние годы управления водой сверху вниз доказало нецелесообразность этой системы и заставляет нас в принципе изменить наше отношение к управлению водой с точки зрения социально-экологической устойчивости в зоне пилотных каналов, для этого необходимо:

- **Предотвращение истощения и загрязнения водных ресурсов посредством установление водоохранных зон на ПК**, - здесь должны подключаться махаллинские комитеты для разъяснения населению их ответственности за сброс твердых бытовых отходов, загрязнение воды в канале, должны быть установлены в натуре предупредительные знаки и сумма штрафов ВОЗ канала;

- **Совершенствование системы экологического мониторинга** – специалисту экологу необходимо разработать план мероприятий по проведению хашаров с участием местного населения, организовать при махаллинских комитетах в зоне канала работу общественных инспекторов для выявления нарушителей;

- **Экологизация общества** – создание в зоне канала общественного (при участии специалистов экологов) экологическое движение среди школьников, учащихся лицей и др.;

- **Экологическое образование и воспитание** - организовать в детских садах, в начальных классах школ встречи с представителями Природоохранной организации;

- *Экологическая пропаганда - (при участии специалистов экологов) опубликовать статьи в местных изданиях (газетах, журналах) и TV о воде.*

В условиях дефицита воды всемерная экономия воды, улучшение ее качества и установление водоохраных зон является первостепенной обязанностью общества в целом, так как от результатов предлагаемых мер возможно экологическое оздоровление в зоне пилотных каналов.

Границы водоохраных зон утверждаются:

- по магистральным каналам и коллекторам, а также источникам водоснабжения районного значения, находящихся в ведении районных организаций, - районными органами управления;

- по рекам, магистральным каналам и коллекторам, водохранилищам и другим водоемам, а также источникам водоснабжения и минеральных вод областного значения, находящихся в ведении областных организаций.

Утвержденные в установленном порядке границы водоохраных зон обозначаются в натуре предупредительными знаками.

После утверждения водоохраных зон проектной организацией, проводившей эти работы, изготавливается паспорт охраняемой территории согласно приложению (ниже представлен). В паспорте охраняемой территории указывается наименование объекта, установленные зоны (полосы) и режим использования земель в этих зонах. К паспорту прилагается графический материал с изображением границ установленных зон (полос).

Паспорт подписывается руководителем местного органа управления и направляется органам государственного надзора и другим заинтересованным органам для контроля за соблюдением режима хозяйственной деятельности.

ПАСПОРТ

водоохранной зоны _____
на территории _____ района _____ области
Республики Узбекистан.

В соответствии с _____
(наименование органа, утвердившего границы водоохранной зоны, номер документа, его название)

на территории _____
(наименование землевладельца или землепользователя)

установлена водоохранная зона в границах согласно прилагаемому графическому материалу общей площадью _____ га, _____

Территория водоохранной зоны определена на расстоянии _____ м, от уреза воды.

Согласно Положению о водоохранных зонах водохранилищ и других водоемов, рек, магистральных каналов и коллекторов, а также источников питьевого и бытового водоснабжения, лечебного и культурно-оздоровительного назначения в Республике Узбекистан, утвержденному постановлением Кабинета Министров при Президенте Республики Узбекистан от 7 апреля 1992 года № 174 в водоохранной зоне запрещается:

В водоохранной зоне намечается осуществление следующих первоочередных мероприятий: _____

Руководители колхозов, совхозов и других предприятий, учреждений, организаций и граждане несут ответственность за соблюдение режима хозяйственной деятельности в водоохранной зоне.

Руководитель государственного органа управления (области, города, района)

Главный государственный инспектор по охране природы