

# Управление трансграничными водными ресурсами в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии



## Роль НКО в продвижении интегрированного управления водными ресурсами

Чудское Озеро

Днестр

Нижний Дунай и Его Дельта

Реки Кура-Аракс

Реки Чу и Талас





## Центр трансграничного сотрудничества Чудского озера

Puistee 71a, Tartu 51009, ESTONIA

Тел.: +372 699 0365

tartu@ctc.ee

www.ctc.ee

Публикация

© Peipsi CTC 11/2011, All rights reserved

© Maps: UNECE, All rights reserved

Редакционная группа: Эва Кирсипуу, Маргит Сяре, Маре Райд.

Дизайн и макет: Майкл Уолш.

фотографии: Арне Адер, Анаркуль Чойтонбаева, Георгий

Дзамукашвили, Керли Ильвес, Катрин Лосс, Ольга

Лысенко, Лидия Оролбаева, Иван Русев, Маргит Сяре, Илья

Тромбицкий, Пеэтер Унт.

Поддержку публикации оказали ЕЖ ООН, Программа участия 2010-2011 гг. ЮНЕСКО, Министерство иностранных дел Эстонии, Программа развития и сотрудничества.



ESTONIAN  
DEVELOPMENT  
COOPERATION

## Управление трансграничными водными ресурсами в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии

Роль НКО в продвижении интегрированного управления водными ресурсами

### ПРЕДИСЛОВИЕ

Эта публикация основана на презентациях и других материалах, представленных на летней школе «Управление трансграничными водами и устойчивое развитие в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии», проведенной Центром трансграничного сотрудничества Чудского озера (Peipsi CTC) в селе Нина, Эстония, 14-18 августа 2011 г.

Центр трансграничного сотрудничества Чудского озера занимается развитием приграничного сотрудничества с 2004 г. В 2011 г. в селе Нина на берегу Чудского озера собрались 35 экспертов, занимающихся водными ресурсами, представителей НКО и органов власти Эстонии, России, Киргизстана, Казахстана, Молдовы, Украины, Беларуси, Грузии и Армении, чтобы представить свой опыт и обсудить региональные проблемы в сфере управления водными ресурсами.

Выражаем особую благодарность всем докладчикам летней школы и авторам статей.

## Содержание

<b>Управление водными ресурсами и трансграничные воды</b> .....	<b>2</b>
<b>Сотрудничество в сфере развития и управление водными ресурсами в Эстонии</b> .....	<b>3</b>
<b>Водная инициатива ЕС. Национальные диалоги по водной политике в сфере интегрированного управления водными ресурсами и перспективы будущего развития диалогов</b> ( <i>Гульнара Ролл</i> ).....	<b>5</b>
I. Предыстория и цели.....	5
II. Мероприятия и участвующие организации.....	5
III. Реализация национальных диалогов по водной политике в сфере интегрированного управления водными ресурсами на май 2011 г. ....	7
IV. Уроки, извлеченные из реализации НПД/ИУВР, и вызовы программе .....	11
 <b>ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ</b>	
<b>ЧУДСКОЕ ОЗЕРО</b> .....	<b>12</b>
Трансграничное водное сотрудничество в регионе Чудского озера ( <i>Харри Лиив</i> ) .....	13
Роль НКО в трансграничном водном сотрудничестве в бассейне Чудского озера ( <i>Маргит Сяре</i> ) .....	14
<b>ДНЕСТР</b> .....	<b>16</b>
Общественное участие и сотрудничество в сфере трансграничных водных ресурсов в бассейне Днестра ( <i>Илья Тромбицкий, Иван Русев</i> ).....	20
<b>НИЖНИЙ ДУНАЙ И ЕГО ДЕЛЬТА</b> .....	<b>25</b>
Трансграничное сотрудничество в сфере управления водными ресурсами в суб-бассейне дельты Дуная. Опыт центра региональных исследований ( <i>Ольга Лысенко</i> ) .....	21
 <b>КАВКАЗ И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ</b>	
<b>РЕКИ КУРА-АРАКС</b> .....	<b>23</b>
Трансграничное водное сотрудничество между странами Кавказа ( <i>Георгий Дзамукашвили</i> ) ...	24
<b>РЕКИ ЧУ И ТАЛАС</b> .....	<b>26</b>
Сотрудничество между Казахстаном и Кыргызстаном по использованию водных ресурсов в бассейне рек Чу и Талас ( <i>Лидия Оролбаева</i> ).....	27
Роль НПО в продвижении интегрированного управления водными ресурсами на трансграничном уровне ( <i>Асем Бодауова</i> ) .....	29
 <b>ВОДА и ЗДОРОВЬЕ</b>	
Протокол по проблемам воды и здоровья .....	31
Осуществление Статьи 13 Протокола по проблемам воды и здоровья в бассейне Днестра ( <i>Татьяна Синаева</i> ) .....	32
Протокол по проблемам воды и здоровья в Молдове ( <i>Тамара Гувир</i> ) .....	33
Улучшение водных систем как предпосылка улучшения здоровья сельского населения. Пример Киргизии ( <i>Анаркуль Чойтонбаева</i> ) .....	34

## Управление водными ресурсами и трансграничные воды

Вода является основным природным ресурсом. В некоторых регионах наводнения постоянно угрожают жизни человека и наносят ущерб урожаю, в то время как другие страдают от засухи, таким образом, пресная вода распределена неравномерно во времени и пространстве. Воду и управление водными ресурсами, их охрана и распределение являются наиболее важными местными, региональными, национальными, а также трансграничными вопросами 21-го века.

Вода необходима для бытового и промышленного использования, она может быть источником энергии, развития туризма и, особенно в менее развитых регионах, источником дохода местного населения от рыбной ловли и земледелия. Поэтому устойчивое управление водными ресурсами крайне важно в странах с переходной экономикой. Это становится особенно трудным, если ответственность разделяют несколько государств. Управление трансграничными водными ресурсами ставит ряд вызовов перед политиками, разработчиками, администраторами и учеными в силу разных политических и административных систем в этих странах. На деле, трансграничные водные бассейны покрывают примерно 45% континентальной поверхности земли (исключая Антарктику), что ясно показывает глобальное измерение этой проблемы.

Говоря в целом, управление трансграничными водными ресурсами ставит своей задачей успешное решение проблем, связанных со специфическими условиями, возникающими при взаимодействии двух или более политических систем. В рамках Европейского Союза эти различия в политических системах стран-членов ЕС не столь драматичны, как на внешних границах ЕС, в частности, на трансграничных водах на границе ЕС и России или ЕС и новых независимых государств.

### Юридические рамки

Традиционно единственным средством, регулирующим поведение национальных государств, была система международного законодательства, закрепленная в договорах и конвенциях. С конца 20-го века было заключено более 170-ти многосторонних договоров и других документов по окружающей среде, но большая их часть носит региональный характер. В последнее десятилетие ЕЭК ООН и другие организации практикуют координированный региональный подход в решении водных проблем. Новая парадигма сотрудничества базируется на нескольких принципах: предотвращение водных конфликтов с помощью разумного и справедливого использования трансграничных водных ресурсов, принцип «загрязнитель платит», принцип предупреждения и экосистемный подход в управлении

водными ресурсами. Эти принципы положены в основу Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам), принятой в Хельсинки в 1992 г. и вошедшей в силу в октябре 1996 г. Конвенция покрывает следующий круг тем:

- предупреждение, контроль и сокращение трансграничных воздействий;
- сотрудничество в области научных исследований и технологий для предупреждения, контроля и сокращения;
- обмен экологической информацией и ее защита.

Согласно этой конвенции трансграничными считаются любые поверхностные или подземные воды, которые очерчивают, пересекают границу или находятся на границе двух или более государств. Если трансграничные водотоки впадают в море, их завершением считается прямая линия поперек устья, соединяющая нижние точки противоположных берегов при малой воде.

Протокол по проблемам воды и здоровья Конвенции по трансграничным водам (1999 г.) связан с проблемой профилактики, контроля и сокращения болезней, вызванных водой.

В странах ЕС важную роль в управлении водными ресурсами играет Водная рамочная директива (Директива 2000/60/ЕС Европейского парламента и совета от 23 октября 2000 г., устанавливающая рамки действий сообщества в сфере водной политики), вступившая в силу 22 декабря 2000 г. Водная рамочная директива требует, чтобы к 2015 г. страны-члены ЕС достигли хорошего статуса всех водных бассейнов (включая морские воды на расстоянии одной морской мили от берега) по количественным и качественным показателям. Директива также требует, чтобы страны-члены ЕС определили все речные бассейны и разработали для них планы управления речными бассейнами. Директива предполагает циклический процесс, когда планы управления речными бассейнами готовятся, реализуются и пересматриваются каждый шесть лет. Помимо прочих принципов ВРД ЕС, она подчеркивает необходимость создавать совместные институты управления, которые охватывают весь речной бассейн, включая и трансграничные воды. Статья 14 Директивы говорит о необходимости «развивать активное участие всех заинтересованных сторон» в реализации Директивы.

1 Gooch, G. D., Stalnacke, P. (2006) Integrated Transboundary Water Management in Theory and Practice. IWA Publishing. UK

2 Avramoski, O. (2001). Working Paper: Strategies for Public Participation in the Management of Transboundary Waters in Countries in Transition; pp 7-8. Tartu

## Интегрированное управление водными ресурсами

Основой интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) является принцип взаимозависимости разных водопользователей. Интегрированное управление предполагает, что все виды водопотребления рассматриваются в целом. Хорошо известный пример раннего ИУВР относится к 1993 г., когда власти долины Теннесси (США) соединили вместе функции навигации, контроля наводнений и энергетики, при этом учитывая вопросы контроля эрозий, отдыха, здравоохранения и благосостояния. Современные рамки интегрированного управления водными ресурсами были определены на конференции в Дублине в 1992 г., где в основу будущей глобальной водной реформы были заложены следующие четыре принципа:

- 1) Пресная вода – это конечный и легкоранимый ресурс необходимый для поддержания жизни, развития и окружающей среды.
- 2) Развитие водных ресурсов и управление ими должно строиться на интегрированном подходе с участием водопользователей, разработчиков и законодателей всех уровней.
- 3) Женщины играют центральную роль в обеспечении, охране водных ресурсов и управлении ими.
- 4) Вода имеет экономическую ценность при всех видах водопотребления и должна быть признана социально-экономическим продуктом массового спроса.

В 1996 г. для продвижения ИУВР было создано Глобальное водное партнерство (ГВП) – глобальная сеть, объединяющая 2500 партнерских организаций из 158 стран мира. ГВП определяет ИУВР как процесс, стимулирующий скоординированное развитие водных, земельных и связанных с ними ресурсов и управление ими с целью достижения максимальных результатов социально-экономического благосостояния и его справедливого распределения без ущерба устойчивости жизненно важных экосистем. Принцип ИУВР основывается на трех столпах, имеющих ясную цель предотвращения разобщенного управления водными ресурсами путем учета следующих аспектов:

- создание способствующей среды необходимых политических документов, стратегий и законодательства для устойчивого развития водных ресурсов и управления ими;
- учреждение институциональной базы, которая будет воплощать эти стратегии, законы и политические документы;
- создание инструментов управления необходимых для работы этой институциональной базы.

## Сотрудничество в сфере развития и управление водными ресурсами в Эстонии

Сотрудничество в сфере развития определяется как помощь, оказываемая правительством и другими ведомствами для поддержки экономического, экологического, социального и политического развития переходных государств. Оно отличается от гуманитарной помощи тем, что нацелено на долгосрочную профилактику бедности, а не на сиюминутную помощь. Сам термин «сотрудничество в сфере развития» предполагает партнерство донора и получателя. Эстония занимается проектами по сотрудничеству в сфере развития с 1998 г., и этот сектор становится все более важным инструментом национальной внешней политики. Эстония расходует примерно 0.1% ВВП на это сотрудничество и намерено постоянно увеличивать эту цифру, повышая свой статус и свою роль среди других международных доноров.

Цели и приоритеты Эстонии в политике сотрудничества в сфере развития определены в Принципах сотрудничества в сфере развития Эстонии, принятых парламентом Эстонии. В январе 2010 г. правительство Эстонии приняло Стратегию сотрудничества в сфере развития и гуманитарной помощи на 2010-2015 гг. Эта стратегия обозначает цели Эстонии в области сотрудничества в сфере развития, сферы деятельности и основных партнеров среди государств и международных организаций до 2015 г. Приоритетными странами-партнерами Эстонии по двустороннему сотрудничеству в сфере развития названы Грузия, Молдова, Украина и Афганистан.

Стратегическими целями Эстонии в области сотрудничества в сфере развития являются следующие: (1) способствовать сокращению глобальной бедности и поддерживать гуманитарное развитие в переходных странах; (2) помогать миру и стабильности, защите прав человека, развитию демократии и внедрению моделей хорошего управления в переходных странах; (3) поощрять экономическое развитие, включая экономические реформы, интеграцию в глобальные торговые и сельскохозяйственные сети, экологическое и устойчивое развитие и (4) расширять сотрудничество в сфере развития в государственном, частном и третьем секторе Эстонии, повышать осведомленность населения о сотрудничестве в сфере развития и интеграцию в международное образование. Горизонтальными (тематическими) областями являются развитие ИКТ-сектора и электронного правительства.

На данный момент Эстония передает свой опыт реформ, преимущественно, Украине, Грузии, Армении, Албании, Таджикистану, Молдове, Киргизстану, Македонии,

3 IWRM: for sustainable use of water 50 years of international experience with the concept of [http://www.fao.org/ag/wfe2005/docs/IWRM\\_Background.pdf](http://www.fao.org/ag/wfe2005/docs/IWRM_Background.pdf)

4 Подробнее: [www.gwptoolbox.org](http://www.gwptoolbox.org)

Беларуси и Азербайджану. Этот опыт охватывает широкий ряд областей – от переговоров о вступлении в ВТО и реформы здравоохранения до внедрения информационных технологий в государственное управление. Цель Эстонии в сотрудничестве в сфере развития – обеспечить долгосрочную стабильность и постоянное развитие в странах-получателях. Кроме того, Эстония участвует в многостороннем сотрудничестве, делая добровольные взносы в различные организации, оказывающие необходимую помощь и поддержку (ПРООН, ЮНИСЕФ и т.п.).

В области управления водными ресурсами Программа сотрудничества в сфере развития поддержала проект Центра трансграничного сотрудничества Чудского озера «Рациональное и эффективное использование водных и энергетических ресурсов в Центральной Азии», реализованный в Киргизстане и Казахстане в 2003 г. В 2005 г. Центр реализовал следующий проект «Повышение осведомленности населения и участие НКО в управлении трансграничными реками Киргизстана и Казахстана». В 2006 г. Центр начал проект в Молдове: «Развитие сотрудничества в управлении бассейном Днестра через общественное участие и экологическое просвещение». За ним последовали проекты «Продвижение интегрированного управления трансграничными водными ресурсами

и вовлечение заинтересованных сторон в Молдове и Украине с помощью опыта Эстонии» (2008-2009 гг.) и «Развитие трансграничного сотрудничества в управлении бассейном Днестра» (2010-2011 гг.).

Эстонский круглый стол по сотрудничеству в сфере развития (сокращенно АКÜ) является зонтичной организацией, объединяющей в Эстонии все стороны, заинтересованные в сотрудничестве в сфере развития. Главная цель АКÜ – разрабатывать и осуществлять политику в сфере развития и информировать население о сотрудничестве в сфере развития и возможностях его участия в нем. Подробную информацию можно найти на [www.terveilm.net](http://www.terveilm.net)



## Водная инициатива ЕС. Национальные диалоги по водной политике в сфере интегрированного управления водными ресурсами и перспективы будущего развития диалогов

Европейская экономическая комиссия ООН.  
Отдел охраны окружающей среды.

Д-р Гульнара Ролл, координатор ВИЕС

Palais des Nations, office S-415

CH-1211 Geneva 10, SWITZERLAND

Тел.: +41 (0) 22 917 22 57

gulnara.roll@unece.org

www.unece.org

Эта статья содержит обзор целей, текущего состояния и планов будущего развития программы национальных политических диалогов по водной политике в сфере интегрированного управления водными ресурсами.

### I. Предыстория и цели

Программа национальных политических диалогов (НПД) по водной политике в сфере интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) и в сфере водоснабжения и водоотведения (ВСВО) является основным инструментом Водной инициативы Европейского союза (ВИЕС) и ее компонента для региона Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА). Начало ВИЕС, включая компонент ВЕКЦА, было положено в 2002 году на Всемирном саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге. Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) является стратегическим партнером, выбранным заинтересованными организациями для поддержки процесса диалогов по водной политике в сфере ИУВР, а Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) является стратегическим партнером для процесса диалогов по водоснабжению и водоотведению и для финансовых аспектов ИУВР.

С 2006 года программа НПД/ИУВР, осуществляемая под эгидой Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенции по трансграничным водам), проводится в четырех странах: Армении, Киргизской Республике, Республике Молдова и Украине.

В 2010 и 2011 гг. диалоги по водной политике также начались в Азербайджане, Грузии, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. Таким образом, в данный момент программа НПД/ИУВР реализуется в 9 странах. В сентябре 2010 г. правительство Казахстана подало заявку на программу НПД/ИУВР. Если финансирование ЕС на продолжение программы НПД будет одобрено, Казахстан сможет запустить ее уже до конца 2011 г.



Поддерживаемые ЕЭК ООН, национальные политические диалоги оказывают практическую помощь в укреплении интегрированного управления водными ресурсами в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в соответствии с принципами ИУВР. Важными основополагающими документами этого процесса являются Конвенция по трансграничным водам ЕЭК ООН, Протокол по проблемам воды и здоровья ЕЭК ООН/ВОЗ и Водная рамочная директива ЕС (ВРД).

### II. Мероприятия и участвующие организации

Политические диалоги базируются на консультациях с соответствующими министерствами, ведомствами и учреждениями (включая НИИ и университетские центры), неправительственными организациями, парламентскими структурами и другими национальными и международными организациями. Процесс диалога обычно осуществляется под руководством высокопоставленного представителя правительства, например, заместителя министра по водным ресурсам или председателя государственного водного комитета. В участвующих странах создаются руководящие комитеты, в которые входят представители соответствующих министерств, ведомств и учреждений, а также неправительственных организаций.

В странах, где реализуется программа НПД/ИУВР, в работу по НПД включаются следующие компоненты: подготовка отчетов по текущей ситуации с ИУВР, включая международные и национальные программы и проекты, и разработка дорожных карт по реализации ИУВР. Эти документы необходимы для устранения дубликации, обеспечения ясной и прозрачной коммуникации и координации действий с национальными и международными организациями,



участвующими в НПД. В настоящее время эти документы разрабатываются в тех странах, где есть на это финансирование, поэтому их подготовка не осуществляется во всех странах ВЕКЦА, где реализуется программы НПД.

С точки зрения содержательных результатов программы НПД можно назвать так называемые «политические пакеты», куда входят законодательные акты, стратегии, распоряжения министерств и планы реализации принятых программ. При выборе политического пакета для поддержки (по заявке участвующей страны) ЕЭК ООН отдает приоритет тем программам, которые реализуют инструменты ЕЭК ООН, например, Протокол по проблемам воды и здоровья, и тем, где делается акцент на трансграничные вопросы, включая реализацию различных руководств ЕЭК ООН (по мониторингу и оценке, наводнениям, изменению климата и т.п.). Еще одним приоритетом является реализация соответствующих стратегий и законодательных актов ЕС, таких как Платформа ЕС-ЦА, Водная рамочная директива ЕС и т.п. В любом случае наличие ресурсов является важным условием разработки политических пакетов.

Что касается основных тем, которые остро стоят на повестке дня в большинстве стран ВЕКЦА, к ним относятся стратегические планы управления водными ресурсами на основе принципов ИУВР (Водная рамочная директива ЕС), качество питьевой воды (Протокол по проблемам воды и здоровья), управление трансграничными водами (принципы Конвенции по трансграничным водам) и адаптация водного сектора к изменениям климата.

Для стран Восточной Европы, тесно сотрудничающих с ЕС с помощью Европейского инструмента соседства и партнерства (ЕИСП) и политики восточного партнерства ЕС, реализация принципов ВРД ЕС является главным приоритетом в сфере НПД.

Во всех странах, таким образом, национальные политические диалоги следуют принципам ИУВР, изложенным в Конвенции по трансграничным водам ЕЭК ООН, Водной рамочной директиве ЕС и других политических документах ООН и ЕС. Однако, в каждой из девяти стран процессы НПД/ИУВР уникальны с точки зрения подходов к внедрению принципов ИУВР, содержания повесток дня диалогов

и динамики процессов. Реализация зависит от целей ИУВР в каждой из стран, законодательных и институциональных рамок, а также от политической и социально-экономической ситуации в стране.

С институциональной стороны Руководящий комитет (РК), обычно учреждаемый по согласованию с ОЭСР, проводит заседания на национальном уровне минимум раз в год. Он обсуждает ключевые вопросы в области национальной политики по водным ресурсам и принимает решения по реализации НПД. На заседания по НПД обычно приглашаются ведущие международные и донорские организации, такие как Европейский Союз (ЕС), Программа развития ООН (ПРООН), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), а также двусторонние доноры.

Кроме первоначальных функций по поддержке внедрения принципов ИУВР в национальную политику соответствующих стран, Руководящие комитеты еще стали национальным инструментом координации проектов в сфере водных ресурсов, реализуемых под эгидой международных организаций (таких как ЕС, ЕЭК ООН, ПРООН, Всемирный банк, ОЭСР) и национальных фондов. Это способствует дальнейшему укреплению национальных институтов ИУВР.



### III. Реализация национальных диалоги по водной политике в сфере интегрированного управления водными ресурсами на май 2011 г.

#### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В УЧАСТВУЮЩИХ СТРАНАХ

##### Армения

Национальный политический диалог стартовал в 2006 г. Он способствует внедрению принципов ИУВР в национальное законодательство и институциональные структуры. В 2010 г. ЕЭК ООН и ОЭСР создали совместный Руководящий комитет НПД/ИУВР, что позволило получить синергетический эффект и улучшить координацию деятельности. С помощью диалога была разработана программа управления водными ресурсами для Мармарикского речного бассейна. Программа НПД/ИУВР также сделала акцент на экономических инструментах управления водными ресурсами; ОЭСР организовала мероприятия по финансированию ИУВР в Мармарикском речном бассейне и начала аналогичную деятельность в Дебедском речном бассейне. В 2010-2011 гг. при финансовой поддержке правительства Швейцарии через ЕЭК ООН реализуется пилотный проект по оплате экологических услуг в Хазранском речном бассейне.

В 2009 г. было разработано проектное предложение «План действий по улучшению здравоохранения в Армении с помощью разработки целей по обеспечению устойчивого управления водными ресурсами, доступа к безопасным водным источникам и надлежащего водоотведения». Это предложение по разработке программы действий для реализации Протокола по проблемам воды и здоровья было подано на финансирование от правительства Финляндии. Было опубликовано политическое резюме «Обобщение результатов и полученных уроков по реализации НПД/ИУВР в Армении в рамках программы НПД ЕЭК ООН по ИУВР». Его можно найти на Водном портале Армении по ссылке <http://www.awp.am/en/Reports.html>. Дальнейшие планы осуществления НПД/ИУВР делают акцент на экономических и финансовых аспектах ИУВР. Среди мероприятий есть пилотные проекты по внедрению принципов ИУВР в Армении.



##### Азербайджан

Руководящий комитет был впервые создан в октябре 2010 г. Программа НПД/ИУВР направлена на разработку правительственной стратегии управления водными ресурсами. Еще одним важным вопросом на повестке дня НПД является сотрудничество по трансграничным водам с соседней Грузией, в частности подготовка двустороннего соглашения по управлению общими трансграничными водными ресурсами. Политический диалог в Азербайджане проводился ЕЭК ООН и ОЭСР с помощью соответствующих мероприятий. Недавно опубликованный второй отчет ЕЭК ООН по политике в области охраны окружающей среды в Азербайджане содержит рекомендации, которые дают дальнейшее развитие диалогу. Программа НПД/ИУВР в Азербайджане финансируется ЕС и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Правительство Финляндии окажет экспертную поддержку по разработке стратегии управления водными ресурсами.

##### Грузия

Реализуемая ЕЭК ООН программа НПД/ИУВР стартовала в Грузии в сентябре 2010 г. на встрече Секретариата Конвенции по трансграничным водам ЕЭК ООН с Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов и другими заинтересованными сторонами. Стартовая конференция прошла в марте 2011 г. Национальный политический диалог по ИУВР выделяет три основные темы: подготовка национального Закона о воде на основе принципов ИУВР, разработка целей по реализации Протокола по проблемам воды и здоровья и трансграничные вопросы, включая сотрудничество с соседним Азербайджаном и вхождение в Конвенцию по трансграничным водам. Кроме гранта ЕС НПД/ИУВР в Грузии поддерживается правительством Финляндии и ОБСЕ. Первое заседание Руководящего комитета назначено на июнь 2011 г.

## Республика Молдова

Программа НПД/ИУВР стартовала в 2006 г. Диалог привел к разработке трех политических пакетов, принятых в 2006-2010 гг., включающих Постановление правительства по муниципальным сточным водам (2009 г.), проект Распоряжения водного ведомства Apele Moldovei по созданию бассейновых администраций и советов (2009 г.) и План действий по реализации Целей развития тысячелетия в сфере водных ресурсов с помощью осуществления Протокола по проблемам воды и здоровья. В 2009-2010 гг. при финансовой поддержке правительства Швейцарии и по соглашению между Швейцарским агентством развития и сотрудничества (SDC) и ЕЭК ООН диалог был направлен на разработку целей и сроков их достижения в области воды и здоровья в соответствии с Протоколом. Результатом стало Решение правительства по целям Протокола, принятое 20 октября 2010 г.

Основным направлением НПД в будущем будет контроль реализации поставленных целей по Протоколу по проблемам воды и здоровья. Сейчас идет обсуждение возможного финансирования из швейцарского Фонда развития и сотрудничества. Эта работа ведется при тесном участии ОЭСР по ее программе НПД/ВСВО. Международный центр оценки водных ресурсов (IWAC) также будет готов поддержать НПД по сотрудничеству с Украиной на трансграничных водах в бассейне реки Прут. Эти мероприятия будут реализованы по Дунайской стратегии ЕС при координации со стороны Международной комиссии по защите реки Дунай (ICPDR).

## Киргизстан

В Киргизстане процесс диалога начался в 2008 г. с акцентом на создание Бассейнового совета по бассейну реки Чу и разработку плана действий по устойчивому управлению водными ресурсами, безопасности питьевой воды и надлежащему водоотведению в соответствии с Протоколом по проблемам воды и здоровья. Прошло три заседания РК. В результате диалога разработаны два политических пакета, которые включают Постановление по созданию Бассейнового совета по бассейну реки Чу и План действий по реализации Целей развития тысячелетия в сфере водных ресурсов с помощью осуществления Протокола по проблемам воды и здоровья. В 2010 г. процесс НПД был прерван политическими изменениями, произошедшими в стране. Четвертое заседание РК назначено на май 2011 г. Оно будет посвящено институциональным аспектам ИУВР и национальной политике по трансграничному сотрудничеству. В 2010-2012 гг. НПД/ИУВР в Киргизстане поддерживается ЕС и правительством Финляндии.



Трансграничные воды в Европе. Карта производства: ZOI Environment Network, март 2011

## Таджикистан

В марте и июне 2010 г. прошли подготовительные визиты Секретариата ЕЭК ООН. Презентации НПД ВИЕС была сделана на международной конференции высокого уровня по оценке промежуточных результатов проведения Международного десятилетия действий «Вода для жизни» 2005-2012 гг. (Душанбе, 8-10 июня 2010 г.) Первое заседание Руководящего комитета состоялось в марте 2011 г. Основным направлением НПД стала разработка стратегии в области водных ресурсов на принципах ИУВР. Еще одним важным вопросом на повестке дня НПД является трансграничное сотрудничество с соседними Киргизстаном и Афганистаном (управление бассейном верховий Амударьи). НПД/ИУВР в Таджикистане финансируется ЕС, ЕЭК ООН и Немецким фондом международного сотрудничества (GIZ). Датское министерство иностранных дел предоставило международного эксперта, который помогает правительству Таджикистана в подготовке отчета по текущей ситуации с ИУВР и разработке дорожной карты по реализации ИУВР.

## Туркменистан

В марте 2010 г. прошел подготовительный визит Секретариата ЕЭК ООН. Стартовая конференция НПД состоялась в декабре 2010 г., а в апреле 2011 г. было проведено первое заседание Руководящего комитета. В рамках НПД/ИУВР в Туркменистане планируется создать экспертную группу, которая поможет государству в принятии стандартов Конвенции по трансграничным водам ЕЭК ООН, включая принципы ИУВР, закрепленные в ней, по сотрудничеству на национальном и трансграничном уровне и поддержит вхождение Туркменистана в Конвенцию и начало ее реализации. В 2011 г. планируется проведение национального семинара по ИУВР. НПД/ИУВР в Туркменистане поддерживается фондами Министерства иностранных дел Норвегии, ЕС и GIZ.



Трансграничные воды на Кавказе и в Центральной Азии. Карта производства: ZOI Environment Network, март 2011

## Украина

В Украине процесс диалога начался в конце 2007 г. Первым политическим пакетом, принятым Руководящим комитетом в 2008 г., стал план действий по устойчивому управлению водными ресурсами, безопасности питьевой воды и надлежащему водоотведению в соответствии с Протоколом по проблемам воды и здоровья. План был реализован в 2009-2010 гг. при финансовой поддержке Норвегии и натуральном вкладе Израиля. Программа НПД/ИУВР, помимо прочего, была направлена на укрепление юридических и институциональных рамок управления водными ресурсами в условиях изменения климата. Была разработана политика по устойчивому управлению наводнениями на основе Директивы ЕС по наводнениям (2007/ЕС). В рамках НПД/ИУВР были подготовлены два политических пакета: проект плана реализации Руководства ЕЭК ООН по воде и изменению климата и проект описания ситуации по воздействию изменений климата на водные ресурсы бассейна реки Днестр. Эти политические пакеты способствовали подготовке пилотного проекта «Сокращение воздействия чрезвычайных наводнений и изменений климата в бассейне реки Днестр», который сейчас реализуется ЕЭК ООН, ОБСЕ и Программой ООН по окружающей среде (UNEP) в рамках Инициативы по экологии и безопасности (ENVSEC). Последнее заседание Руководящего комитета по гранту ЕС прошло в ноябре 2010 г.

В 2011 г. НПД/ИУВР в Украине финансируется Международным центром оценки водных ресурсов (IWAC). Мероприятия включают пилотные проекты по экономическим инструментам управления водными ресурсами, трансграничное сотрудничество по водам с Республикой Молдова и Румынией по речным бассейнам Прута и Сирета и организацию пятого заседания РК. Эти мероприятия реализуются в рамках Дунайской стратегии ЕС при координации со стороны Международной комиссии по защите реки Дунай (ICPDR).



## Узбекистан

В апреле 2010 г. состоялся предварительный совместный визит Комиссии ОЭСР по реализации Программы экологических действий (ОЕСД/ЕАР) и ЕЭК ООН в Узбекистан с целью выяснить интерес правительства Узбекистана сотрудничать в рамках ВИЕС. Министерство здравоохранения Узбекистана выразило интерес к НПД по вопросам водоотведения в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья. Государственный комитет по охране природы и Узкоммунхизмат (ведомство по управлению горводоканалами) также проявили интерес к сотрудничеству. Однако, Министерство сельского хозяйства и водных ресурсов не выразило интереса к реализации НПД/ИУВР. По этой причине НПД/ИУВР в 2011-2012 гг. осуществляется в сотрудничестве с Министерством здравоохранения, офисом ВОЗ в Узбекистане и другими заинтересованными организациями. Программа направлена на проблемы в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья ЕЭК ООН/ВОЗ-Европа. Программа НПД/ИУВР в Узбекистане финансируется правительством Швейцарии.

## Координация национальных и региональных действий

Ежегодные заседания Рабочей группы Водной инициативы ЕС по Восточной Европе, Кавказу и Центральной Азии (ВЕКЦА) обеспечивают важную платформу для обмена опытом стран ВЕКЦА по реализации национальных политических диалогов по водным ресурсам. Рабочая группа ВЕКЦА Водной инициативы ЕС провела свое 14-е заседание в октябре 2010 г. в Брюсселе. Оно было проведено непосредственно перед первым заседанием Рабочей группы по управлению окружающей средой и изменениями климата Платформы по окружающей среде и водным ресурсам под председательством Италии в рамках Стратегии ЕС - Центральная Азия. Действия Стратегии ЕС - Центральная Азия будут основываться на постоянной работе Рабочей группы ВЕКЦА ВИЕС. Заседание проводилось Европейской Комиссией, со-организаторами выступили Министерство окружающей среды и лесного хозяйства Румынии, ЕЭК ООН и ОЭСР.

Были проанализированы возможности связать НПД/ИУВР с аналогичными международными инициативами в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии. В 2011 г. программа НПД в странах Центральной Азии была включена в третий тур Программы по бассейну Аральского моря (ASBP-3), разработку и реализацию которой осуществляет Исполнительный комитет Международного фонда спасения Аральского моря (IFAS).

#### IV. Уроки, извлеченные из реализации НПД/ИУВР, и вызовы программе

Опыт реализации НПД показал, что диалог отвечает потребностям стран и является востребованным. Страны, в которых программа НПД подходила к концу, попросили ее продолжения, а страны, которые сначала не проявили интереса к программе, попросили о начале НПД (Казахстан).

Национальный политический диалог должен быть направлен скорее на политические, чем на технические вопросы. Он должен быть построен как платформа, на которой могут встретиться и обсудить политические вопросы представители всех необходимых секторов и основные заинтересованные стороны.

Реализация политических пакетов (например, новые распоряжения правительства) является одной из основных задач национального политического диалога, поэтому участие представителей парламентов и правительственных структур, отвечающих за экологические вопросы, крайне важно.

Темы НПД меняются со временем, отражая изменяющиеся потребности соответствующих стран. Это значит, что поддержка такого диалога должна быть достаточно гибкой, чтобы соответствовать изменяющимся потребностям. Это особенно важно в странах с политической нестабильностью.

Политическая нестабильность целевых стран представляет одну из главных угроз. Поддержка и, если необходимо (в случае смены правительства), повторный запуск НПД – это очень длительный и ресурсозатратный процесс.

ЕЭК ООН играет не просто вспомогательную и координирующую, но и политическую роль в НПД, что помогает сделать прорыв (например, в Туркменистане) и развивать международное сотрудничество с государствами, которые раньше в нем не участвовали.

НПД успешно использует многочисленные мероприятия ЕЭК ООН, включая действия по Конвенции по трансграничным водам ЕЭК ООН, отчеты ЕЭК ООН по экологическому прогрессу (EPR) и прочие. Прямые контакты и непосредственное сотрудничество ЕЭК

ООН на различных форумах ООН с правительствами стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии помогают добиться политической приверженности этих правительств реализации НПД и обеспечивают долгосрочную устойчивость. Синергию НПД/ИУВР с другими инициативами ЕЭК ООН – в рамках Конвенции по трансграничным водам и других – следует поддерживать и расширять.

Существует возрастающая синергия между действиями по развитию сотрудничества на национальном, с одной стороны, и трансграничном и региональном уровне, с другой в регионе ВЕКЦА. В рамках НПД растет число мероприятий, поддерживающих национальную политику трансграничного сотрудничества с соседними странами. Скоординированность с региональными инициативами, такими как Программа по бассейну Аральского моря III, открывает возможность поддержки процессов регионального сотрудничества с помощью национального диалога.

Сотрудничество с другими международными организациями, действующими в регионе ВЕКЦА, крайне важно для разработки и эффективного воплощения реформ в водном секторе. Международные партнеры должны выйти за рамки своих узких интересов, работать на общую цель улучшения ситуации в регионе и использовать свое политическое влияние для поддержки реформ.



## Восточной Европе

### ЧУДСКОЕ ОЗЕРО

Расположение: Эстония, Россия

Основные втекающие реки: Эмайыги, Великая

Основные вытекающие реки: Нарва

Площадь водосбора: 47 800 км<sup>2</sup>

Страны бассейна: Эстония, Россия (Латвия и Беларусь – менее 6% бассейна)

Площадь поверхности: 3555 км<sup>2</sup>;

44% принадлежит

Эстонской Республике и

56% Российской Федерации

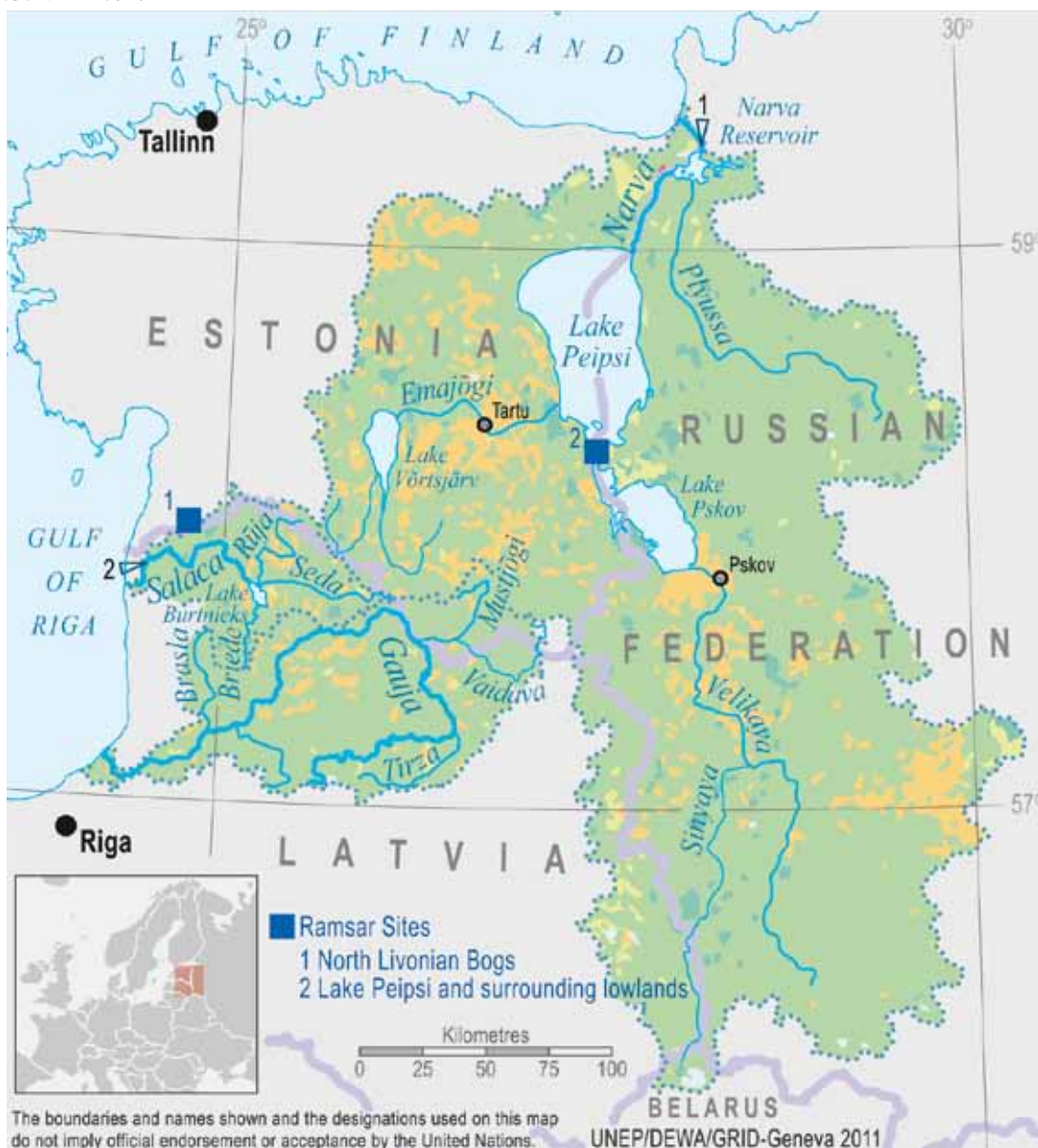
Глубина: средняя 7.1 м; максимальная 15.3 м

Объем воды: 25 км<sup>3</sup>

Протяженность береговой линии: 520 км

Псковско-Чудское озеро (озеро Пейпси) – крупнейший трансграничный водоем в Европе и четвертый по величине.

Чудское озеро (3555 км<sup>2</sup>) состоит из трех частей: непосредственно Чудское озеро - 2611 км<sup>2</sup> (73%), Псковское озеро - 708 км<sup>2</sup> (20%) и, соединяющее их, узкое (минимальная ширина 3 км), но глубокое Теплое озеро - 236 км<sup>2</sup> (7%). Весной уровень воды в озере может повыситься почти на метр. При самой высокой воде площадь озера увеличивается на 780 км<sup>2</sup>. В октябре уровень воды самый низкий. Ледостав обычно происходит к концу ноября. Своей наибольшей толщины (50-60 см) лед достигает во второй половине марта. В озере находится 30 островов, крупнейший





(Колпино) принадлежит России.

Чудское озеро относится к эвтрофному типу с высокой биологической продуктивностью. Эвтрофикация, вызванная большой биогенной нагрузкой, является основной угрозой качеству воды в озере. К счастью, в последние годы наблюдается положительная динамика. Тем не менее, сокращение фосфорной нагрузки остается основной проблемой охраны водных ресурсов озера. Чудское озеро принадлежит к бассейну реки Нарва, который включает еще два важных трансграничных водных объекта – река Нарва и Нарвское водохранилище. Вытекая из Чудского озера, Нарва (77 км длиной, средний расход 400 м<sup>3</sup>/с) течет в Балтийское море. На реке Нарва находится Нарвское водохранилище, важный объект гидроэнергетики. Располагающаяся на реке Нарвская ГЭС общей мощностью 125 МВт принадлежит Российской Федерации. Вода из водохранилища используется для обеспечения функционирования ГЭС. В Эстонии находятся две электростанции общей мощностью 2400 МВт, и вода из водохранилища используется для целей охлаждения. Водозабор из реки снабжает питьевой водой жителей города Нарва (население 70 000 человек). Водосборная плотина водохранилища значительно влияет на водоток реки и ее экологическое состояние: несколько малых водопадов исчезли, некоторые зоны были затоплены после строительства станции, и миграция лосося стала невозможной.

## Трансграничное водное сотрудничество в регионе Чудского озера

### Министерство окружающей среды Эстонии

**Харри Ливв**, заместитель генерального секретаря

Narva mnt 7a, 15172 Tallinn, ESTONIA

Тел: +372 6262 850

keskkonnaministeerium@envir.ee

www.envir.ee

Эстония снова стала независимой от Советского Союза в 1991 г. До этого Чудское озеро было внутренним водоемом, на всей территории бассейна которого действовали одинаковые процедуры, законодательство и экологические стандарты. Эстония вступила в состав ЕС в 2004 г., после чего Чудское озеро стало трансграничным озером России и ЕС. Законодательные и экологические нормы управления водными ресурсами в Эстонии изменились в соответствии с требованиями законодательных и институциональных рамок ЕС. Однако, законодательство, нормативное регулирование и стандарты ЕС отличаются от российских.

### Институциональная основа приграничного сотрудничества

Было принято три двусторонних соглашения, касающихся использования и охраны водных ресурсов бассейна Чудского озера:

Соглашение между Эстонской Республикой и Российской Федерацией по сохранению и использованию рыбных ресурсов Чудского, Теплого и Псковского озер, 1994 г.

Соглашение между Эстонской Республикой и Российской Федерацией по охране окружающей среды, 1996 г.

Соглашение между Эстонской Республикой и Российской Федерацией по охране и устойчивому развитию трансграничных водотоков, 1997 г.

Для реализации соглашения по рыбным ресурсам была создана межправительственная комиссия по рыбным ресурсам, которая, как правило, проводит два заседания в год. Она разрабатывает рекомендации по координации научной деятельности и определению максимальных объемов вылова разных видов рыб. Она также устанавливает технические нормы по сохранению рыбных ресурсов, такие как минимальный размер вылавливаемой рыбы, процент прилова, установление запрещенных сезонов и районов лова. Перед каждым заседанием комиссии собирается российско-эстонская исследовательская рабочая группа для разработки совместных мер по сохранению рыбных ресурсов.



После заключения соглашения по охране и устойчивому развитию трансграничных водотоков в 1997 г. была создана совместная российско-эстонская комиссия и две рабочих группы. Деятельность рабочей группы по интегрированному правлению водными ресурсами включает разработку и реализацию программ регулирования и охраны водных ресурсов; анализ и оценку их состояния; инвентаризацию источников загрязнения; обмен информацией и обеспечение общественного участия. Рабочая группа по мониторингу, оценке и научным исследованиям занимается такими проблемами, как разработка программ совместного мониторинга и координация совместных мониторинговых мероприятий; гармонизация программ и методов мониторинга водопользователей; организация научных исследований; разработка совместных баз данных; распространение информации по состоянию трансграничных водных объектов среди населения и местных органов власти.

В результате всестороннего сотрудничества было достигнуто взаимное понимание проблем и разработаны совместные цели. Обеспечивается систематический обмен информацией по состоянию качества воды и изменениям в системах управления. На Чудском озере и Нарвском водохранилище проводится совместный мониторинг по согласованной программе мониторинга, обе стороны разработали скоординированные планы действий по управлению водными ресурсами.

Однако все еще нерешенными остаются ряд проблем и вопросов по реализации плана управления водными ресурсами и достижению хорошего качества воды. Необходимо привести программы мониторинга в соответствие с международными требованиями, согласовать критерии оценки состояния водных объектов и разработать нормативное регулирование для Нарвского водохранилища. Еще одной проблемой является обеспечение сопоставимости результатов лабораторных исследований. Кроме этого, в настоящий момент активность научно-исследовательской деятельности в регионе остается достаточно низкой.

## Роль НКО в трансграничном водном сотрудничестве в бассейне Чудского озера

### Центр трансграничного сотрудничества Чудского озера

Маргит Сяре, проектный менеджер

Puiestee 71a, 50404 Tartu, ESTONIA

Тел.: +372 699 0365

tartu@ctc.ee

www.ctc.ee

Ряд НКО работают по обе стороны Чудского озера. В сфере управления трансграничными водными ресурсами основными организациями являются Центр трансграничного сотрудничества Чудского озера в Эстонии и Чудской проект в России.

Центр трансграничного сотрудничества Чудского озера – это международная некоммерческая организация, целью которой является сбалансированное и высокотехнологичное развитие приграничных территорий, особенно, в регионе Чудского озера и на внешней границе ЕС. Центр трансграничного сотрудничества Чудского озера был основан в 1993 г., и его работа направлена на три области: приграничное сотрудничество в сфере развития (особенно, по вопросам управления водными ресурсами и общественного участия), продвижение экологического просвещения и поддержка местного развития.

Центр трансграничного сотрудничества Чудского озера имеет уникальный опыт в развитии механизмов приграничных связей и расширении сотрудничества на эстонско-российской границе, но мы также работаем и в других трансграничных водных регионах Восточной Европы, Балкан и Центральной Азии. Мы проводим ежегодные мероприятия, такие как летние школы, Чудской форум, круглые столы, учебные поездки, а также издаем публикации с целью расширения сотрудничества государственных, региональных и муниципальных органов власти, НКО, образовательных учреждений и международных организаций. Мы убеждены, что общественное участие и вовлечение всех заинтересованных сторон являются крайне важными для устойчивого управления озерами и их бассейнами. НКО Чудского озера играют важную роль в развитии политических процессов через развитие сетей сотрудничества правительственных органов и местных сообществ.

Центр трансграничного сотрудничества Чудского озера участвует в рабочей группе по интегрированному управлению водными ресурсами Совместной эстонско-российской комиссии по охране и устойчивому использованию трансграничных вод, которая обычно заседает два раза в год.

Одним из основных совместных проектов НКО Чудского озера был проект ПРООН/ГЭФ Разработка и



реализация программы управления бассейном Чудского озера. Главными целями проекта были разработка и начало реализации программы управления бассейном Чудского озера, включая выработку практических рекомендаций по сокращению и предотвращению биогенной нагрузки на озеро и по сохранению ареалов и экосистем трансграничного региона. Этот проект заменил ряд мелких проектов, которые реализовывались отдельно по обе стороны озера без должной координации, без образовательного и информационного компонентов и без учета интересов местных сообществ. Проект был разработан с учетом потребностей Совместной эстонско-российской трансграничной водной комиссии, местных органов власти региона Чудского озера, местных НКО, школ и всего населения. Партнерами проекта, помимо НКО Чудского региона, были Министерство окружающей среды Эстонии, Министерство природных ресурсов Российской Федерации и Российское отделение Программы развития ООН.

В 2007-2009 гг. был реализован еще один совместный проект Центра трансграничного сотрудничества Чудского озера, Чудского проекта и Санкт-Петербургского центра трансграничного сотрудничества по программам ЕС Interreg 3A/TACIS: «PEIPSIMAN», который включал ряд информационных и образовательных мероприятий, а

также реконструкцию очистных сооружений района Псковкирпич в г.Пскове.

В последнее время главным препятствием эффективному сотрудничеству НКО в сфере трансграничных водных ресурсов является отсутствие финансирования. Однако, в 2011 г. были начаты первые проекты в рамках программы сотрудничества Эстония-Латвия-Россия. Центр трансграничного сотрудничества Чудского озера вместе с российскими и латвийскими партнерами будет участвовать в двух проектах: «Люди с природой. Развитие экологического образования как важное средство повышения осведомленности» и «Тарту, Резекне, Псков: зелёное управление для городского развития и планирования в приграничных столицах Эстонии, Латвии и России».



## Восточной Европе

### ДНЕСТР

Протяженность: 1380 км  
 Исток: Украинские Карпаты  
 Впадает: Черное море  
 Страны: Украина, Молдова, Польша  
 (менее 2% речного бассейна)  
 Площадь бассейна: 72,100 км<sup>2</sup>  
 Средний расход воды: 310 м<sup>3</sup>/с в нижнем течении

В своем вернем и нижнем течении Днестр протекает по территории Украины – 629 км. Еще 225 км реки делят между собой Украина и Молдова, а 472 км протекает полностью по территории Молдовы. Лишь небольшая часть верховий притока Днестра реки Стрвж располагается на территории Польши. Наиболее важные притоки Днестра на территории Украины – Стрый и Золотая Липа, в Молдове – Реут и Бык.

В Молдове Днестр отделяет основную часть территории страны от Заднестровья – левый берег Днестра, которое является частью самопровозглашенной территории Приднестровья. С момента провозглашения ею независимости в 1990 г. и после Приднестровской войны 1992 г. этой территорией управляет Приднестровская Молдавская Республика, непризнанное государство, претендующее на территорию к востоку от Днепра и





город Бендеры с близлежащей территорией на западном берегу. Суверенитет Приднестровской республики не признан государствами-членами ООН и у нее отсутствуют с ними дипломатические отношения.

Общая численность населения в бассейне Днестра составляет примерно 8 миллионов человек, из которых 5 миллионов живут в Украине и 2,7 в Молдове.

В силу загрязнения, несбалансированного гидрологического режима, вызванного строительством гидротехнических сооружений, и ряда других проблем Днестр испытывает сейчас серьезные экологические проблемы. Экологическая ситуация страдает и от затянувшегося Приднестровского конфликта, который, помимо прочего, отрицательно влияет на использование существующей инфраструктуры очистных сооружений.



## Общественное участие и сотрудничество в сфере трансграничных водных ресурсов в бассейне Днестра

### „Эко-ТИРАС“, Международная экологическая ассоциация хранителей реки Днестр

**Илья Тромбицкий**, Исполнительный директор  
ул. Театральная 11А, Кишинев 2012, МОЛДОВА  
Тел./факс: (+373-22) 550953 и 225615  
ecotiras@mtc.md; ilyatrom@mail.ru  
www.eco-tiras.org

### Украинский научно-исследовательский противочумный институт им. И.И. Мечникова

**Иван Русев**, начальник лаборатории экологии  
ул. Церковная 2, Одесса 65003, УКРАИНА  
Тел.: +38 097 576 2705  
rusevivan@ukr.net

В советский период бассейн реки управлялся как единая система, но с 1991 года Молдова и Украина стали управлять рекой каждая на своей территории. Внедрение принципов интегрированного управления водными ресурсами на территории бассейна является крайне важным.

### Институционализация приграничного сотрудничества: юридическая база и текущая ситуация

Двустороннее межправительственное соглашение между Молдовой и Украиной по совместному использованию и охране трансграничных водных ресурсов было подписано в 1992 г. Был также учрежден институт уполномоченных правительства по трансграничным водам как совместный инструмент его реализации. Соглашение 1994 г. было дополнено пятью постановлениями:

- Постановление о предотвращении наводнений в трансграничных и внутренних водах (2006);
- Постановление об экологическом мониторинге и контроле качества водных ресурсов (2006);
- Постановление о мерах по предотвращению необратимых, опасных и чрезвычайных загрязнений трансграничных вод (2006);
- Постановление по участию заинтересованных лиц в работе института уполномоченных (2007), определившее подробную процедуру общественного участия в работе Днестровской комиссии;
- Постановление о сотрудничестве Молдовы и Украины в совместной разработке веб-сайта

бассейна Днестра (2007).

Уполномоченные проводят свои встречи раз в год, но это не приводит к продуктивным результатам и мало влияет на состояние речного бассейна, поскольку вопросы экологического состояния бассейна и его экосистем там не рассматриваются и никаких планов и программ не разрабатывается.

### Деятельность НКО: сетевое сотрудничество в бассейне Днестра

Наиболее активное сообщество НКО на территории бывшего СССР действует в бассейне реки Днестр. На территории бассейна есть много местных НКО, осуществляющих просветительскую деятельность, сотрудничающих с местными властями в разработке планов действий, обменивающихся экологической информацией и реализующих практические мероприятия по охране природы и развитию туризма. В этом регионе НКО являются основным инструментом по внедрению современных принципов интегрированного управления водными ресурсами в бассейнах рек.

Эко-ТИРАС является ассоциацией НКО бассейна Днестра, созданной общественными организациями Молдовы и Украины в 1999 г. для развития сотрудничества в этом трансграничном речном бассейне, основанного на интегрированном подходе к управлению водными ресурсами. Эко-ТИРАС представляет собой зонтичную организацию для 60 НКО Молдовы и Украины (расположенных, в основном, в среднем и нижнем течении Днестра) и Днестровской группы украинских речных сетей, объединяющей 34 украинских НКО (из верховий и среднего течения Днестра).

Деятельность НКО включает самые разнообразные мероприятия: очистку берегов рек, притоков и источников, восстановление лесополос и водоохраных

зон, экспедиции вдоль берегов рек, подготовку предложений по включению ценных природных территорий в список охраняемых зон, регистрацию Рамсарских угодий, экологический контроль и экологическое просвещение (летние школы), кампании против разрушительных решений и т.п. Ежегодно в первой половине июля Ассоциация Эко-ТИРАС и ее членские организации проводят Фестиваль Днестра (в 2011 г. прошел пятый фестиваль). НКО продолжают развивать международное сотрудничество. В 1998-2010 гг. Биотика, Эко-ТИРАС, Экоспектрум и Женский клуб Черного моря провели 6 международных конференций по вопросам управления бассейном Днестра. По их инициативе Дни Днестра проводятся как в Молдове, так и в Украине. Таким образом, заинтересованные лица обеих стран (ученые, политики, специалисты, экологические организации, школьные и университетские преподаватели) могут встретиться и публично обсудить меры по улучшению состояния реки. Материалы всех встреч публикуются, их можно найти в Интернете ([www.eco-tiras.org](http://www.eco-tiras.org), <Публикации>).

Несколько раз украинская НКО «Природное наследие» (Одесса) проводила кампании в защиту Днестра и его экосистем, которые со стороны Молдовы поддерживала ассоциация Эко-ТИРАС. В 2001 г. Украина начала строительство дороги чрез болотные угодья международного значения с целью соединить напрямую отдельные части Одесской области без необходимости пересекать границу Молдовы. Сообщества НКО с обеих сторон начали кампанию по защите угодий, которая привела к заключению двустороннего соглашения по характеру использования этой дороги. Эта кампания коснулась даже президентов двух стран, и в результате Рамсарские угодья были спасены.

Еще одна кампания, организованная «Природным наследием» и поддержанная Эко-ТИРАС, касалась вопросов устойчивого управления Нижнеднестровским





национальным парком Украины, где велось нелегальное строительство многочисленных коттеджей на охраняемых лугах, при этом администрация парка проявляла полное безразличие к воздействию такого строительства на природу.

### Деятельность НКО по лоббированию и развитию общественного участия

В 1997-1999 гг. экологическое общество Биотика, учредитель и член Эко-ТИРАС, начало подготовку нового соглашения по бассейну Днестра. Биотика провела успешное лоббирование Постановления парламента по улучшению экологической ситуации в бассейне Днестра (№ 1246 от 10.07.1997), которое обязало правительство Молдовы начать переговоры с Украиной о выработке нового соглашения по управлению речным бассейном. Однако, в результате проведенных переговоров не было достигнуто никаких конкретных результатов, поскольку Украина не поддержала идею нового бассейнового соглашения.

На пятом Форуме ОБСЕ в 2001 г. Эко-ТИРАС обратила внимание ОБСЕ и ЕЭК ООН на необходимость провести переговоры по предотвращению возможных конфликтов, связанных с водными ресурсами в бассейне Днестра, в свете затянувшегося Приднестровского конфликта. В 2004 г. ОБСЕ и ЕЭК ООН поддержали идею и инициировали Днестровский проект. В результате реализации первого этапа проекта межправительственная рабочая группа подготовила Трансграничное диагностическое исследование по бассейну Днестра (2005). Еще одним результатом проекта стал анализ двустороннего законодательства, подтвердивший, что бассейну реки необходимо новое современное бассейновое соглашение. НКО активно участвовали в обоих мероприятиях.

В 2007 г. проект Днестр- II разработал «Программу действий по улучшению приграничного сотрудничества и устойчивого управления в бассейне Днестра» и создал рабочие группы, в которых представители НКО принимают активное участие в качестве координаторов и экспертов. Наиболее успешной

стала санитарно-эпидемиологическая рабочая группа, возглавляемая представителем Эко-ТИРАС. Эта рабочая группа подготовила Постановление о совместном контроле водных ресурсов Днестра, разработала методологию анализа водных ресурсов и проводит этот анализ каждые 3 месяца. Это помогает предупредить межгосударственные конфликты по качеству воды.

С целью более широкого информирования и вовлечения общественности по вопросам управления бассейном Днестра НКО успешно лоббировали два постановления по институту уполномоченных по трансграничным водам (2007): Постановление по участию заинтересованных лиц в работе института уполномоченных и Постановление о сотрудничестве Молдовы и Украины в совместной разработке веб-сайта бассейна Днестра.

Проект Днестр-III («Реализация программы действий 2009-2011») направлен на подписание нового современного Соглашения по бассейну Днестра и завершение программы «Днестр». НКО включены в проект «Соглашения по Днестру между Молдовой и Украиной по охране и устойчивому использованию бассейна реки Днестр» (Статья 27):

Комиссия реки Днестр включает представителей уполномоченных министерств и ведомств Сторон. В Комиссию также входят представители местных органов власти и общественных организаций.

Проблемы, связанные с вопросами общественного участия, чаще всего вызваны недостатком профессионализма членов НКО и, вследствие этого, концентрацией внимания на незначительных вопросах. Для решения этой проблемы необходимо теснее сотрудничать с другими секторами. Кроме того, доноры в Молдове и Украине не поддерживают приграничное сотрудничество НКО, поэтому финансирование совместных мероприятий всегда является проблематичным.

Широкое вовлечение компетентной общественности помогает улучшить сотрудничество в сфере трансграничных водных ресурсов.



## Восточной Европе

### НИЖНИЙ ДУНАЙ И ЕГО ДЕЛЬТА

Протяженность: 2857 км

Исток: Шварцвальдский горный массив

Устье: Черное море (через дельту Дуная в Румынии и Украине)

Страны: Австрия, Босния-Герцеговина, Болгария, Хорватия, Чешская Республика, Германия, Венгрия, Молдова, Черногория, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Украина

Площадь бассейна: 801 463 км<sup>2</sup>

Основные суб-бассейны: Тиса, Драва, Сава, дельта Дуная

Средний расход воды: 6430 м<sup>3</sup>/с в дельте

Дуная – вторая по длине река Европы после Волги. Река протекает по территории 14 стран, образуя границы некоторых из них, всего бассейн реки принадлежит 19 странам, что делает его крупнейшим в мире трансграничным речным бассейном. В бассейне реки проживает 83 миллиона человек с разными культурами, языками и историей (1).

Бассейн Дуная можно подразделить на три региона: верхний бассейн, средний бассейн и нижний бассейн, включая дельту. Большая часть дельты Дуная располагается на территории Румынии, но некоторые северные периферии и недавно сформировавшиеся зоны – на территории Украины. В зоне дельты Дуная проживает 420 000 человек. Это крупнейшее из оставшихся водно-болотных угодий Европы, которое является средой обитания 5 000 видов животных и растений. Почти вся территория дельты Дуная в Румынии и Украине охвачена биосферными заповедниками дельты Дуная. Эта территория охраняется тремя международными конвенциями: Программой ЮНЕСКО «Человек и биосфера», 1990 г., списком объектов Всемирного культурного и природного наследия ЮНЕСКО, 1990 г. и Рамсарской конвенцией, 1991 г. Центральная часть заповедника (312 400 га) была включена в список объектов Всемирного природного наследия ЮНЕСКО в 1991 г.





Сегодня охрана природной среды и биоразнообразия стоит на политической повестке дня различных Дунайских государств. В 1998 г. была создана Международная комиссия по защите реки Дунай, куда входят 14 государств ЕС. Комиссия занимается всем бассейном реки, включая притоки и подземные воды. Ее целью является реализация Конвенции о защите реки Дунай с помощью обеспечения устойчивого и справедливого управления водными ресурсами бассейна р. Дунай, включая их сохранение, улучшение и рациональное использование, а также через реализацию Водной рамочной директивы ЕС. Для внедрения интегрированного управления водными ресурсами на Украинской территории бассейна в апреле 2008 г. Постановлением Государственного комитета Украины по водным ресурсам был создан отдел управления водными ресурсами бассейна р. Дуная. В июле 2009 г. при поддержке проекта «Развитие трансграничного сотрудничества в сфере интегрированного управления водными ресурсами в Еврорегионе «Нижний Дунай», финансируемого ЕС, был создан Украинский бассейновый совет р. Дунай, который служит платформой развития диалога разных заинтересованных сторон. Пока этот совет не имеет официального статуса.

## Трансграничное сотрудничество в сфере управления водными ресурсами в суб-бассейне дельты Дуная. Опыт центра региональных исследований

### Центр региональных исследований

**Ольга Лысенко**, сотрудник  
ул. Гайдара, 3-а, Одесса 65074, Украина  
Тел./факс: + 38 (048) 719 8536  
utsc@te.net.ua  
www.crs.org.ua

Общественная организация «Центр региональных исследований» создана в октябре 1998 г. в г. Одесса. Центр региональных исследований (ЦРИ) - добровольное объединение граждан с целью консолидации усилий ученых, общественных и политических деятелей, граждан, нацеленных на создание условий для устойчивого развития Одесской области и Украинского Причерноморья.

Среди основных направлений деятельности ЦРИ:

- Организация научно-исследовательской деятельности, включая теоретические и прикладные исследования
- Проектный менеджмент
- Оказание информационной и консультационной поддержки органам государственной власти и местного самоуправления
- Осуществление тренингов и образовательных программ

Основные направления научно-исследовательской деятельности ЦРИ:

- Региональные исследования
- Межрегиональное и трансграничное сотрудничество
- Интегрированное управление приморскими зонами
- Сохранение, восстановление и устойчивое использование водно-болотных угодий
- Сохранение окружающей среды и биоразнообразия в Причерноморском регионе и дельте Дуная.

Центр региональных исследований является членом Национальной ассоциации агентств регионального развития Украины, Дунайского экологического форума, Форума гражданского общества Дунайского региона.

Один из приоритетов деятельности Центра региональных исследований - трансграничное сотрудничество в дельте Дуная, территории добрососедства Украины, Румынии и Молдовы.

Платформой для содействия трансграничному

сотрудничеству среди национальных делегаций всего бассейна р. Дунай служит Международная комиссия по защите реки Дунай (ICPDR), созданная в 1988 г. на основании Конвенции о защите реки Дунай (1994 г.). ICPDR объединяет представителей министерств, отвечающих за управление водными ресурсами, технических экспертов, представителей гражданского общества и научного сообщества с целью обеспечения устойчивого и справедливого использования водных ресурсов в бассейне р. Дунай.

С 2000 г. ICPDR становится основой для реализации принципов Рамочной водной директивы ЕС в бассейне реки Дунай. В результате, странами-участницами Конвенции о защите реки Дунай был разработан и утвержден совместный документ - План управления бассейном реки Дунай (2010г.), который позволил определить четыре основных суб-бассейна: Тиса, Сава, Прут и дельта Дуная. Следуя требованиям Рамочной водной директивы ЕС для суб-бассейнов, также должны быть подготовлены соответствующие более детализированные планы управления.

Принятая в 2007 г. Декларация глав делегаций Республики Молдова, Румынии и Украины «На пути к подготовке плана управления бассейном дельты Дуная для устойчивого развития региона» способствовала активизации сотрудничества в суб-бассейне дельты Дуная.

Традиционно, трансграничное сотрудничество в суб-бассейне дельты Дуная охватывает водохозяйственную и природоохранную сферы деятельности.

Международная деятельность в сфере водного хозяйства для улучшения экологического и санитарного состояния водных объектов и водохозяйственных систем, осуществляется в соответствии с двухсторонними соглашениями:

- Регламент наблюдений качества воды реки Прут в рамках двухстороннего сотрудничества между Румынией и Республикой Молдова, 1992 г.
- Соглашением между Правительствами Украины и Республики Молдова о совместном использовании и охране пограничных вод, 1994 г.
- Соглашением между Правительствами Украины и Румынии о сотрудничестве в области водного хозяйства на приграничных водах, 1997 г.

Трансграничное сотрудничество природоохранного направления обусловлено уникальностью дельты Дуная, ведь дельта Дуная - крупнейшее природное водно-болотное угодье Европы. Почти вся территория дельты охвачена Дунайским Биосферным Заповедником Украины и Биосферным Заповедником дельты Дуная Румынии. В 1991 г. дельта Дуная признана объектом Всемирного природного наследия ЮНЕСКО.

В дополнение к традиционным сферам трансграничного сотрудничества следует выделить внедрение интегрированного подхода к управлению водными ресурсами, согласно которому, в настоящее время, в

суб-бассейне дельты Дуная актуальными являются:

- Развитие трехсторонних отношений (разработка трехстороннего соглашения)
- Подготовка Плана управления суб-бассейна дельты Дуная

Трансграничное сотрудничество в дельте Дуная требует осведомленности и участия общественности, неправительственных организаций, среди которых активно вовлечены:

- Центр региональных исследований, Украина,
- Центр экологических консультаций Галац, Румыния
- Региональный центр экологических исследований «ЭКОС», Молдова
- Экологический консультационный центр в Кагуле, Молдова

Сотрудничество Центра региональных исследований с другими неправительственными организациями поддерживается в рамках проектов:

- Совместный экологический мониторинг, оценка и обмен информацией в целях интегрированного управления регионом дельты Дуная, 2010-2012 гг.
- Повышение устойчивости дельты Дуная к изменениям климата посредством интегрированного управления земельными и водными ресурсами, 2011-2014 гг.
- Развитие трансграничного сотрудничества в сфере интегрированного управления водными ресурсами в Еврорегионе “Нижний Дунай”, 2007-2009 гг.
- Сотрудничество в сфере управления водными ресурсами в Одесской области, 2007-2008гг.

Ограниченность доступа к информации, а также недостаточное участие общественности в трансграничном сотрудничестве в суб-бассейне дельты Дуная являются актуальными вопросами и требуют внимания со стороны правительств. Базисом для диалога может послужить создание в будущем Форума дельты Дуная с целью инициативного содействия трансграничному сотрудничеству среди правительственных и неправительственных организаций в сфере экологического мониторинга и обмена информацией о состоянии окружающей среды.





## Кавказ и Центральная Азия

### РЕКИ КУРА-АРАКС

Длина: 1364 км  
 Длина Куры: 1364 км  
 Аракса: 1 072 км  
 Исток: Кавказские горы, Турция  
 Устье: Каспийское море  
 Страны: Турция, Армения, Иран,  
 Грузия, Азербайджан

Общая площадь бассейна: 188,400 км<sup>2</sup>

Средний расход воды: Кура 443 м<sup>3</sup>/с сразу  
 после впадения Аракса

На территории Азербайджана в реку Куру впадает правый приток – река Аракс (также известная как Арас). 55% водотока дает сама Кура и 45% - Аракс. Речная система включает 10 000 притоков и покрывает 5 вышеперечисленных стран. Расход воды в Араксе гораздо меньше, чем в Куре, из-за более засушливых условий при равном водопользовании, поэтому ниже места слияния река имеет название Кура. Около 52% водотока поступает от таяния снегов и ледников, 30% поступает из подземных источников и 18% - от осадков. Из-за интенсивного водопотребления много малых притоков Куры не достигают реки, исчезая в долинах за много километров до их первоначального устья.

Кура зарождается в северной Турции (174 км), протекает по Грузии (426 км) И Азербайджану (764 км) и впадает в Каспийское море. Всего в бассейне находится 6 500 малых и средних рек и ручьев. Аракс зарождается в Турции и через 300 км становится частью государственных границ между Арменией и Турцией, Азербайджаном и Турцией (короткий участок), Арменией и Ираном и Азербайджаном и Ираном. После пересечения границы Азербайджана





Аракс впадает в Куру. В бассейне проживает примерно 16 миллионов человек.

На Кавказе также имеется международное озеро Джандара – площадь 12,5 км<sup>2</sup>, территория бассейна 102 км<sup>2</sup>, 67% которого расположено в Грузии, а 33% принадлежит Азербайджану. Вода в озеро поступает преимущественно по Гардабанийскому каналу из Куры (из Грузии).

### Институциональная основа приграничного сотрудничества

В советскую эпоху все 3 страны южно-кавказского региона (Грузия, Армения и Азербайджан) входили в СССР, и управление водными ресурсами осуществлялось по нормам, принятым в СССР. Регион Южного Кавказа относится к двум бассейнам – Каспийскому и Черноморскому.

В настоящее время нет ни соглашения, ни совместного органа, регулирующего весь бассейн Куры-Аракса. Двусторонние комиссии (между Арменией и Исламской республикой Иран, между Азербайджаном и Исламской республикой Иран) действуют на основании Соглашения между СССР и Ираном 1957 г. Двусторонние комиссии по трансграничным водам (между Арменией и Турцией, между Грузией и Турцией) действуют на основании Конвенции между СССР и Турцией 1927 г. Начиная с 2004 г., работает Межгосударственная армяно-турецкая комиссия по использованию бассейна реки Ахурян.

С 2004 г. работает азербайджано-грузинская Межправительственная комиссия по Экономическому сотрудничеству. В ее функции, помимо прочего, входит мониторинг и обеспечение экологической безопасности на трансграничных водах, включая оценку загрязнения р.Куры и совместные меры по очистке загрязнений.

## Трансграничное водное сотрудничество между странами Кавказа

### Национальное водное партнерство Грузии

Георгий Дзамукашвили, Председатель  
Офис 5, ул.Джавакети, 3а, 0182 Тбилиси Грузия  
Тел.: + 99 599 547 931  
dgeorge@yandex.ru  
www.gwp.org, www.gwp-cacena.org

В 1999 году была Создана Коалиция НПО стран Южного Кавказа «Кура-Аракс».

Основная цель Коалиции – Содействие развития Регионального Водного Сотрудничества.

В 2001-м году по инициативе Коалиции 2-ое Июня была провозглашена днем защиты рек «Кура-Аракс».

### Правовые основы трансграничного сотрудничества

- Меморандум о взаимопонимания между Министерством по охране окружающей среды Грузии и Государственным комитетом по экологии и контролю над природопользованием Азербайджанской республики по сотрудничеству в разработке и реализации пилотных проектов по мониторингу и оценке в бассейне р. Кура (16.09.1997г).
- Соглашение между Правительством Грузии и Азербайджанской Республики в области охраны окружающей среды (18.02.1997г.)
- Протокол по результатам переговоров между Правительственными делегациями Грузии и Азербайджанской республики по использованию водных ресурсов (27.12.1997 г.)
- Протокол соглашения между Грузинской ССР и Армянской ССР по водозабору из реки Дебед (5.11.1971г.)
- Соглашению между Государственным комитетом по ирригации и водному хозяйству Республики Азербайджан и Департаментом по управлению системами мелиорации Грузии по использованию водохранилища (озеро) Джандара (12.02.1998 г.)
- Соглашение между Правительством Грузии и Армянской Республики в области охраны окружающей среды (1997г.)

## Международные проекты, осуществленные в регионе

За последние 10 лет был реализован ряд проектов сотрудничества Армении, Азербайджана и Грузии по управлению водными ресурсами. Финансовая поддержка проектов осуществлялась разными инструментами и фондами – ТАСИС, ПРООН/ГЭФ/СИДА, ЕС, программой USAID США. Мероприятия проектов включали гармонизацию мониторинга, забора проб и их анализа, внедрение ГИС в процесс мониторинга водных ресурсов и упрощение обмена данными между тремя странами. Серия семинаров и тренингов были посвящены теме интегрированного управления речными бассейнами; был создан Форум НКО региона Кура-Аракс. Еще одной важной темой, которой были посвящены проекты сотрудничества, была проблема ухудшения экологической обстановки в бассейне рек Кура-Аракс.

### Рекомендации правительствам и международным организациям

- Обеспечить реальное участие общественности в процессе планирования, проектирования, финансирования, выполнения, мониторинга
- Совместно и широко отмечать международные и национальные даты, как всемирный день воды, день защиты бассейна Кура-Аракс, день Черного моря, день речных бассейнов, день сельских женщин и т.д.
- расширить работу по Социальному Дизайну с разными группами гражданского общества с целью формирования навыков для их полноценного участия.



## Кавказ и Центральная Азия

### РЕКИ ЧУ И ТАЛАС

#### ЧУ

Длина: 1 067 км  
 Исток: слияние рек Джоон Арык и Кочкор в Киргизстане  
 Устье: Казахстан  
 Страны: Киргизстан, Казахстан  
 Площадь бассейна: 67 500 км<sup>2</sup>  
 Средний расход воды: 70.0 м<sup>3</sup>/с

#### TALAS

Длина: 661 км  
 Исток: слияние рек Караколь и в Киргизстане  
 Устье: Казахстан  
 Страны: Киргизстан, Казахстан  
 Общая площадь бассейна: 52 700 км<sup>2</sup>  
 Средний расход воды: 27.5 м<sup>3</sup>/с

Река Чу течет по долине Чуй, в которой находятся столица Киргизии Бишкек и казахский город Шу. Протекая по долине, она образует границу между Киргизстаном и Казахстаном на протяжении более ста километров. Большая часть водотока Чу забирается в оросительные каналы для орошения плодородных почв долины Чуй в целях земледелия как на киргизской, так и на казахской стороне реки. Чу течет в Казахстан, где она исчезает в степи, не достигнув реки Сыр-Дарья, в которую она должна была бы впадать в полноводные годы.

Река Талас зарождается в Таласском районе Киргизстана и течет на запад в Казахстан. Она протекает через город Тараз в Джамбульском районе Казахстана и исчезает, не достигнув озера Айдын.

#### Институциональные рамки приграничного сотрудничества

В январе 2000 г. правительства Киргизской Республики и Республики Казахстан подписали Соглашение об использовании водных сооружений межгосударственного значения на реках Чу и Талас. Эти сооружения – плотины, водохранилища и каналы – расположены на территории Киргизстана. По Соглашению стороны договорились распределить операционные и технические расходы по обслуживанию





указанных в Соглашении сооружений между собой пропорционально объему воды, получаемому каждой из сторон. По Статье 5 Соглашения стороны обязуются создать постоянную комиссию для установления режима эксплуатации водохозяйственной инфраструктуры и определения доли каждой из сторон в покрытии операционных и технических расходов. Соглашение вступило в силу в феврале 2002 г. после его ратификации парламентам обеих стран.

В феврале 2002 г. правительства Киргизстана и Казахстана подали заявку в ЕЭК ООН и ЭСКАТ ООН на поддержку в создании межправительственной трансграничной водной комиссии, включая разработку положения о комиссии и других документов, необходимых для эффективной реализации двустороннего соглашения по рекам Чу и Талас.

Комиссия координирует работы по техническому обслуживанию и эксплуатации инфраструктуры рек Чу и Талас. Эти меры напрямую затрагивают население регионов, прилегающих к этим двум рекам. В международном речном бассейне проживают более 1 миллиона граждан Казахстана и 1.2 миллиона граждан Киргизстана. Эти люди имеют разное происхождение, разные культуры и разные потребности в управлении водными ресурсами. Крайне важно, чтобы они были вовлечены в процесс управления водными ресурсами.

## Сотрудничество между Казахстаном и Кыргызстаном по использованию водных ресурсов в бассейне рек Чу и Талас

### Институт водных ресурсов, экологии и проблем опустынивания - IWREDP PA

Д-р Лидия Оролбаева, Директор

Джыбек Джолу 301, Бишкек 720045, Республика Киргизия

Тел.: + 996 312 680 598

orolbaeval@mail.ru

В период СССР в Средней Азии были построены крупнейшие по мировым меркам водохозяйственные и оросительные системы: русловые и наливные водохранилища комплексного назначения; десятки гидроузлов, магистральные каналы большой протяженности, гидросооружения на оросительной сети. Ряд водохранилищ проектировались как ирригационные сооружения межреспубликанского значения. На данный момент они продолжают выполнять функции в интересах нескольких государств, однако уже почти 20 лет все затраты по эксплуатации и техническому обслуживанию несёт Кыргызстан, на территории которого они расположены.



Появление после распада СССР пяти независимых государств Центральной Азии внесло существенные коррективы во всю водохозяйственную деятельность, и вопросы совместного потребления водных ресурсов стали крайне сложными. Страны, где формируются основные водные ресурсы - Кыргызстан и Таджикистан - имеют различные интересы в использовании и освоении водно-энергетических ресурсов со странами, расположенными ниже по течению: Казахстаном, Туркменистаном и Узбекистаном. Остро встали

вопросы распределения стока, возмещения затрат на эксплуатацию, техническое обслуживание и др. Поэтому заключение соглашений по механизму взаимодействия в совместном использовании и освоении водно-энергетических ресурсов требует значительных усилий.

Наиболее успешным является опыт сотрудничества между Казахстаном и Кыргызстаном в бассейне рек Чу и Талас. В 2000 году было подписано Соглашение «Об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас». В соответствии с Соглашением Казахстан обязуется возмещать часть расходов по обслуживанию водохозяйственных сооружений, расположенных на территории Кыргызстана, но поставляющих воду в обе республики. Соглашение затрагивает значительную часть сельского населения проживающего в бассейнах рек Чу и Талас.

Бассейн реки Чу расположен в северной части Кыргызстана. Сток реки зарегулирован расположенным в верховьях Орто-Токойским водохранилищем.

Сток р.Талас зарегулирован Кировским водохранилищем. Общая длина реки – 558 км, из них 444 км приходятся в Казахстане.

В структуре экономики обеих стран в пределах границ бассейнов ведущее место занимает сельскохозяйственная отрасль. Доля продукции растениеводства, получаемой с орошаемых земель, обводненных пастбищ, заливных пойменных лугов и сенокосов устойчиво составляет в последние годы более чем 2/3 от общего объема сельскохозяйственного производства.

По инициативе Правительств Казахстана и Кыргызстана с начала 2003 года выполнялся международный проект «Поддержка создания Комиссии по рекам Чу и Талас между Казахстаном и Кыргызстаном». В подготовке создания Чу-Таласской водохозяйственной комиссии приняли участие: ЕЭК ООН/ЭСКАТО ООН/ОБСЕ, Азиатский Банк Развития, Европейский Союз, Российско-Эстонский Центр Трансграничного Сотрудничества Чудского Озера. (2001 по 2006 гг.)

Целью проекта являлось оказание помощи Казахстану и Кыргызстану в создании Чу-Таласской водохозяйственной комиссии для эффективной реализации двустороннего Соглашения.

По результатам проекта разработано Положение о Комиссии Республики Казахстан и Кыргызской Республики по совместному использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас. Разработаны Рекомендации по финансированию затрат на ремонтно-эксплуатационные работы на объектах



и сооружениях межгосударственного пользования, а также Программа участия общественности в управлении трансграничными водными ресурсами рек Чу и Талас.

Реализация Соглашения «Об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас» и деятельность Чу-Таласской Комиссии способствовали снижению социальной и политической напряженности в регионе. Это пример успешного сотрудничества между странами по использованию ресурсов трансграничных рек, а также пример успешного сотрудничества международных организаций в поддержке усилий Кыргызстана и Казахстана по взаимодействию. Этот опыт служит хорошим примером для стран Центральной Азии и может быть использован при создании комиссий по совместному водопользованию в других регионах.

Несмотря на успешный опыт сотрудничества в бассейнах рек Чу и Талас, программа вовлечения общественности реализуется слабо.

Деятельность НПО и остальных общественных органов на республиканском уровне недостаточная - в Кыргызстане эти органы находятся на стадии формирования, в Казахстане уже созданы, но их роль в процессах принятия и контроля исполнения управляющих решений остается незначительной. Современный потенциал НПО в обеих странах можно расценивать, как недостаточный с точки зрения внедрения политики интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР).

В настоящее время ведется работа над созданием нового бассейнового соглашения в контексте ИУВР, которое предусматривает широкое вовлечение представителей гражданского общества в совместное управление водными ресурсами рек Чу и Талас.

## Роль НПО в продвижении интегрированного управления водными ресурсами на трансграничном уровне

### Центр «Содействие устойчивому развитию Республики Казахстан»

**Асем Бодауова**, менеджер по проектам  
пр. Абая, 32, офис 217, Алматы 050022, Казахстан  
Тел./факс +7727 267 6472  
csd.aseм@gmail.com

В настоящее время страны Центральной Азии переходят к внедрению принципов интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) в практику государственного управления. Важность данных вопросов обусловлена сложившейся в Центральной Азии тяжелой ситуацией с обеспечением населения чистой питьевой водой и санитарией. Наиболее острыми водными проблемами региона признаны: нарастающий дефицит воды; загрязнение поверхностных и подземных вод; огромные сверхнормативные потери воды; недостаточное обеспечение населения качественной

питьевой водой; конфликты при межгосударственном вододелении; угроза истощения водных ресурсов вследствие роста населения и развития экономики. Внедрение принципов ИУВР поможет решить данные проблемы региона.

Одним из ключевых моментов для внедрения принципов ИУВР является повышение потенциала участников процесса. НПО могут оказать содействие в повышении квалификации кадров, обмене знаниями и опытом, развитии культуры коммуникаций, владении инструментами ИУВР.

Виды деятельности НПО в данной сфере могут быть следующие: участие в совместных комиссиях, в переговорах по вододелению и другим трансграничным вопросам, налаживание сотрудничества с НПО соседних стран, участие в разработке законодательных актов и соглашений, проведение компаний общественного осведомления.

Центр «Содействие устойчивому развитию Республики Казахстан» (Центр СУР) выполнил проекты для повышения потенциала в области водных ресурсов в странах Центральной Азии: разработка университетского курса ИУВР, разработка учебного модуля для бассейновых советов и исследование



потенциала образования в сфере водных ресурсов. Высшие учебные заведения стран Центральной Азии испытывают большой недостаток актуальных материалов для создания и преподавания курсов в сфере управления водными ресурсами. Поэтому создание университетского курса по теме «Интегрированное управление водными ресурсами» актуально и своевременно для Казахстана и других стран Центральной Азии. Данный проект был осуществлен при финансовой поддержке и активном участии Кластерного офиса ЮНЕСКО в Алматы по Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану и Узбекистану

Программа университетского курса ИУВР предусматривает изучение ключевых принципов и проблем управления водными ресурсами, рассматривает процесс выработки подходов к принятию решений на основе ИУВР, в том числе в трансграничной сфере.

К примеру, 10-ая тема курса посвящена международному сотрудничеству и совершенствованию управления трансграничными водными объектами. В этой теме рассматриваются следующие вопросы: международно-правовые принципы сотрудничества в области управления трансграничными водотоками, основные положения Европейской водной директивы по сотрудничеству в бассейнах трансграничных рек, международные соглашения в области трансграничных водотоков, международная практика сотрудничества в бассейнах трансграничных рек, использование и охрана водных ресурсов трансграничных водотоков государств-членов ЕврАзЭС и государств-участников ШОС.

Материалы курса «Интегрированное управление водными ресурсами» размещены на сайте ЮНЕСКО [www.unesco.kz](http://www.unesco.kz).

Для обеспечения целостного управления водой созданы Бассейновые советы и это определено Водным кодексом Республики Казахстан. Рекомендательный статус Бассейновых советов пока не позволяет им активно участвовать в процессе принятия решений на местном уровне. Для улучшения процедуры принятия решений по вопросам водных ресурсов необходимо внедрять в практику государственного управления принципы ИУВР. Поэтому Центр СУР при поддержке и участии Центра ОБСЕ в Астане разработали проект по проведению пилотных обучающих семинаров для Бассейновых советов и их заинтересованных сторон. В рамках этого проекта были проведены три пилотных обучающих семинара для членов и заинтересованных сторон Балхаш-Алакольского, Шу-Таласского и Урало-Каспийского бассейновых советов.

В результате проекта был разработан учебный модуль «Совершенствование процедуры принятия решений

на основе интегрированного подхода к управлению водными ресурсами» для бассейновых советов и их заинтересованных сторон с учетом мнения участников пилотных тренингов.

В продолжение этих проектов Центр СУР при финансовой поддержке и участии Кластерного офиса ЮНЕСКО в Алматы по Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану и Узбекистану, а также в сотрудничестве с ОФ «Центр устойчивого развития» (Кыргызстан), ОО «Фонд поддержки гражданских инициатив» (Таджикистан) провел обзор практики преподавания вопросов, касающихся водных ресурсов для Казахстана и других стран Центральной Азии и разработал ряд рекомендаций по улучшению преподавания в сфере водных ресурсов.

Особое внимание необходимо обратить на преподавание международных аспектов ИУВР и вопросов трансграничного сотрудничества. Центр СУР работает в сфере внедрения принципов ИУВР в практику управления, проводит семинары, круглые столы в этой области и будет рад сотрудничеству со всеми организациями, кому необходима помощь в проведении мероприятий для продвижения ИУВР на трансграничном уровне.





## ВОДА и ЗДОРОВЬЕ

### Протокол по проблемам воды и здоровья

Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции 1992 года по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер был принят в Лондоне 17 июня 1999 года.

Цель Протокола заключается в том, чтобы содействовать на всех соответствующих уровнях, т.е. в общегосударственном масштабе, а также в трансграничном и международном контексте, охране здоровья и благополучия человека, как на индивидуальной, так и на коллективной основе.

Управление водными ресурсами должно увязывать социально-экономическое развитие с охраной природных экосистем. Более того, улучшение водоснабжения и санитарии является фундаментальным, чтобы разорвать порочный круг нищеты.

Для достижения цели Протокола Стороны взяли на себя обязательство добиваться:

- a) доступа к питьевой воде для всех;
- b) реализации санитарно-профилактических мероприятий в отношении всех в рамках комплексных систем управления водохозяйственной деятельностью, целью которых является устойчивое использование водных ресурсов, обеспечение такого качества воды в окружающей среде, которое не угрожает здоровью человека, и охрана водных экосистем.

В тех случаях, когда какие-либо Стороны обладают трансграничными водами, они, в дополнение к своим другим обязательствам по статьям 11 и 12, сотрудничают и при необходимости оказывают друг другу помощь в предотвращении, ограничении и сокращении трансграничных последствий заболеваний, связанных с водой. В частности, они:

- a) обмениваются информацией и знаниями о

трансграничных водах и связанных с ними проблемах и рисках с другими Сторонами, граничащими с теми же водами;

- b) стремятся к введению в действие вместе с другими Сторонами, граничащими с теми же трансграничными водами, совместных или согласованных планов управления водохозяйственной деятельностью в соответствии с пунктом 5 b) статьи 6 и систем надзора и раннего предупреждения и планов действий в чрезвычайных ситуациях ... с целью реагирования на вспышки и случаи заболеваний, связанных с водой, и на наличие значительной угрозы таких вспышек и случаев, особенно в связи с загрязнением воды или чрезвычайными погодными явлениями;
- c) на основе равенства и взаимности производят адаптацию своих соглашений и других договоренностей в отношении их трансграничных вод с целью ликвидации любых противоречий с основными принципами ... Протокола и для определения своих взаимных отношений и поведения в отношении целей ... Протокола;
- d) консультируют друг друга по просьбе любой из них в отношении серьезности вредного воздействия на здоровье человека, которое может оказывать соответствующее заболевание, связанное с водой.

В тех случаях, когда соответствующие Стороны Протокола являются Сторонами Конвенции по трансграничным водам 1992г., такое сотрудничество и помощь в связи с любыми трансграничными последствиями связанных с водой заболеваний, представляющими собой трансграничное воздействие, осуществляются в соответствии с положениями Конвенции.

Водная рамочная директива Европейского Союза, принятая в 2000/60/ЕС, была одобрена Европейским Парламентом и Европейским Советом 23 октября 2000 года и является основным документом Сообщества в сфере водной политики.

Учитывая статус Молдовы и Украины как стран-соседей ЕС и их внутреннее законодательство, направленное на гармонизацию национального законодательства с европейским, Директива является основным ориентиром для стран бассейна Днестра в определении своей водной политики.

Украина, Молдова и Кыргызстан являются странами, продвигающимися в направлении внедрения принципов Конвенции и Протокола и исходят при этом из Водной рамочной директивы ЕС.



## Осуществление Статьи 13 Протокола по проблемам воды и здоровья в бассейне Днестра

### „Эко-ТИРАС“, международная экологическая ассоциация хранителей реки Днестр

**Татьяна Синаева**, координатор проектов  
Ул. Театрала 11А, Кишинев 2012, МОЛДОВА  
Тел.: +373 22 225 615  
ecotiras@mail.ru  
www.eco-tiras.org

Молдова и Украина являются Сторонами Протокола, а Днестр - трансграничной рекой для этих стран. Днестр является самой большой рекой Западной Украины и Молдовы и вместе с Дунаем, Днепром и Южным Бугом принадлежит к большим рекам, впадающим в Черное море. Он имеет протяженность 1380 км и питает своими водами значительную часть населенных пунктов Молдовы и Украины. Бассейн Днестра включает 7 областей Украины (Львовская, Ивано-Франковская, Черновицкая, Тернопольская, Хмельницкая, Винницкая и Одесская) и большую часть (59%) территории Республики Молдова. На смежных территориях проживают свыше 7 млн. человек. В этом регионе наблюдается очень высокая плотность населения для зоны Восточной Европы – более 110 человек на квадратный км.

Трансграничный Днестр, являющийся основным питьевым ресурсом для значительной части Молдовы и Украины (особенно для Одесской области), испытывает серьезный прессинг со стороны обеих стран. Одно из первых мест по влиянию на экологическое состояние Днестра занимает гидроэнергетика, влияющая на гидрологию реки. Развитие орошаемого земледелия, эрозия почв, смывы ядохимикатов, вырубка лесов, сброс промышленных и бытовых стоков вносят свой немалый вклад в ухудшение состояния экосистем Днестра.

На территории Молдовы и Украины в бассейне Днестра расположено несколько крупных водозаборов питьевого водоснабжения и много лет подряд наши страны обвиняют друг друга в загрязнении его вод. До 1991 года бассейн реки управлялся как единая система, но затем Молдова и Украина стали управлять рекой каждая на своей территории. Сегодня существует двухстороннее Соглашение между Молдовой и Украиной о совместном использовании и охране пограничных вод (1994 г), однако оно не предусматривает участие в нем представителей других заинтересованных лиц, кроме водных ведомств. Механизм сотрудничества этих стран – это встречи уполномоченных от правительств каждой страны, которые также являются представителями водных ведомств.

Представители общественных экологических организаций Молдовы и Украины много лет требуют принятия нового, бассейнового соглашения и институционального механизма, основанного на принципах интегрированного управления водными ресурсами и бассейновом подходе (речная комиссия). С 2005 года в Молдове и Украине внедряется проект «Трансграничное сотрудничество и стабильное управление бассейном реки Днестр», уже успешно завершены фазы проекта «Днестр-1» и «Днестр-2», продолжается очередная фаза «Днестр-3», поддержанные ОБСЕ и ЕЭК ООН. Проект призван содействовать развитию регионального сотрудничества между Молдовой и Украиной в сфере стабильного управления бассейном реки Днестр через создание межправительственного Соглашения по бассейну Днестра. В рамках проекта разрабатывается Регламент оценки санитарно-гигиенического качества вод к Соглашению, выполнение положений которого даст хорошую возможность совместными усилиями предотвращать негативное влияние качества вод на здоровье человека.

Целью Регламента является определение основных критериев санитарно-гигиенической оценки качества трансграничных вод в бассейне реки Днестр, а также трансграничных рек бассейна Черного моря для того, чтобы получить сопоставимые данные измерений показателей качества воды, на основании которых можно совместно оценивать качество вод. С каждой Стороны для выполнения данного Регламента будут созданы рабочие группы, утверждаемые на совещании Уполномоченными Правительства Украины и Республики Молдова, а в перспективе – Речной комиссией. Регламент после его доработки должен вступить в действие с момента его утверждения Уполномоченными обеих Сторон. Регламент должен быть подписан Уполномоченными Правительства о совместном использовании и охране пограничных вод. Такие документы совместного творчества должны стать эффективным инструментом включения вопросов, связанных напрямую со здоровьем населения в планы управления и использования речных бассейнов, что обеспечит контроль и профилактику различных заболеваний, связанных с водными ресурсами. А это является одной из целей Протокола по воде и здоровью. Молдова и Украина должны проявить политическую волю и подписать новое бассейновое Соглашение, включающее вовлеченность в решение проблем Днестра разных заинтересованных ведомств, в том числе и министерств здравоохранения, создать речную комиссию, в работу которой включить группу санитарно-гигиенического контроля за качеством трансграничных вод. Кроме того, важно обеспечить доступа населения, в том числе и детей, к улучшенным источникам водоснабжения. В Молдове принята цель - к 2020 году обеспечить улучшенными источниками водоснабжения и услугами санитации до 80% всего населения, до 45% сельского населения и 100% детских учреждений.

## Протокол по проблемам воды и здоровья в Молдове

### Министерство окружающей среды Молдовы

**Тамара Гувир**, старший консультант  
Министерство окружающей среды Молдовы  
Ул. Космонавтов, 9, MD-2005, МОЛДОВА  
Тел.: +373 22 204 527  
guvir.tamara@yahoo.com  
<http://www.mediu.gov.md/>

В регионе Европейской экономической комиссии 140 миллионов людей (16%) не подключены к централизованным системам водоснабжения, 85 миллионов (10%) не имеют улучшенных условий канализации, больше 41 млн. (5%) не имеют доступа к безопасным источникам водоснабжения, 13,500 детских смертей (до 14 лет) происходят из-за некачественной питьевой воды.

При разработке целей согласно Протоколу, в Молдове учитывались рекомендации ВОЗ, НПД и международный опыт. Подготовили процедурный документ „Руководство по разработке целевых показателей“, где исходили из существующей ситуации. Учитывали инфраструктуру и политические, законодательные и нормативные документы. Важным считали дать оценку уровню реализации целей по приоритетности на момент установления показателей и прогнозы их полного выполнения с расчетом на возможное финансирование действий. В итоге нужно подписать соглашение по целевым показателям с информированием общественности и всех заинтересованных сторон.

В 2009 году отмечен относительно высокий уровень несоответствия качества питьевой воды из источников и распределительных сетей. Доля проб из централизованных систем подземных вод, не соответствующих по санитарно-химическим показателям, составила 70,8% по сравнению с 58,3% в 2008 году. Наиболее сложная обстановка отмечена в районах Кэлэрашь, Глодень, Тараклия, Чадыр-Лунга, Комрат, Унгень, Кэушень, Кахул, Хынчешть, Анений Ной, Синджерей, Фэлешть и Теленешть, где несоответствие составляет 85-100%. Одновременно снизился удельный вес проб, не соответствующих по микробиологическим показателям (для городских систем - 8,4% (2008 - 10%), а для сельских - 14,8% (2008 - 16,7%).

Министерство окружающей среды (МОС) и Агентство «Апеле Молдовей» планировали в 2010-2015гг. для достижения целей Протокола дать оценку достижению показателей доступа к улучшенным источникам водоснабжения, обеспечить строительство станции водоочистки и регионального водопровода в г.



Ниспорень, реализацию проектов водоснабжения в 23 селах при поддержке Мирового Банка.

Эффективность систем управления, развития, охраны и использования водных ресурсов планируется достигнуть к 2017 году.

При помощи МОС, МЗ и Агентства «Apele Moldovei» на 2010-2011гг. запланированы разработка и принятие Закона о воде и в следующие годы - разработка стратегии по управлению водами в чрезвычайных ситуациях (наводнения и т.п.) и управлению подземными водами. Так же планируются на 2011-2013гг. разработка и принятие рамочных документов по общей ситуации по водам и водным объектам, менеджменту и мониторингу вод в Молдове. В 2012г. планируется согласовать и подписать документ о сотрудничестве в области управления водными ресурсами с Украиной и начинать разработку национальной Программы по мониторингу водных ресурсов Молдовы.

Постоянно ведётся работа по информированию общественности о возможных негативных воздействиях на поверхностные и подземные водные ресурсы от экономической деятельности (семинары, образовательные кампании, публикации).

## Улучшение водных систем как предпосылка улучшения здоровья сельского населения. Пример Киргизии

### Киргизский союз по водным и санитарным вопросам

**Анаркуль Чойтонбаева**, Председатель

459 Авеню Дэн Сяо Пина, Бишкек

Республика Киргизия

Тел.: +996 555 665 809

achoitonbaeva@list.ru

### Введение

Киргизстан является преимущественно горной страной с малочисленными плодородными долинами. Население составляет 5 миллионов человек. В республике 1700 сельских, 16 городских поселений и 2 больших города. После распада Советского Союза вновь образованное государство практически прекратило контроль и техническое обеспечение многих хозяйственных систем, включая и водные. Это было вызвано не только политическими изменениями, но и отсутствием государственных ресурсов на оказание такого рода услуг.

В результате сельские водохозяйственные системы пришли в упадок, а многие просто перестали функционировать. Зачастую воду берут прямо из речек или оросительных каналов. Как следствие этого, стали расти заболевания, связанные с водой, такие как гепатит, а сельское население начало уменьшаться.

### Улучшение водоснабжения и санитарных условий

В 2001 г. Всемирный банк и Департамент международного развития (Соединенное Королевство) профинансировали проект «Сельское водоснабжение и санитария (RWSSP)», а Азиатский банк развития – проект «Инфраструктурные услуги для местных сообществ». Сельским сообществам была оказана помощь в создании или модернизации их систем



питьевого водоснабжения.

Критическим фактором этих крупномасштабных проектов были повышение осведомленности местных сообществ и широкое общественное участие. Во всех киргизских селах прошли информационные семинары и распространялись буклеты. Информация также распространялась через СМИ. Проект RWSSP способствовал участию всего населения в принятии решений, информационных кампаниях, планировании, строительстве, управлении, контроле и техническом обеспечении сельских систем водоснабжения. Общественное участие и вовлечение местного населения являются базовыми принципами местного самоуправления и рационального использования местных ресурсов. Проектные и инженерные группы в сотрудничестве с местными администрациями провели отдельные семинары с четырьмя группами населения в каждой из деревень: мужчины, женщины, молодежь и школьники. Это было сделано с целью обеспечения как можно более широкого вовлечения общественности и предоставлению права высказаться каждому представителю сообщества, особенно, женщинам.

В результате семинаров были приоритезированы проблемы, стоящие перед населением, и во многих случаях разработано «дерево» водных проблем, включающее причины и следствия. Кроме того, проектные команды с местными инициативными группами провели осмотр и технический и социальный анализ текущей ситуации с водоснабжением. Те сельские поселения, где ситуация была особенно сложной и где местное население проявило явный интерес к участию в решении проблем, были отобраны для участия в проекте и помогли мобилизовать все население своих сел. Были проведены сходы домовладельцев по улицам или районам – сельские представительские собрания и на их основе были созданы местные союзы водопользователей. Для союзов водопользователей прошли несколько семинаров по вопросам финансового менеджмента, мониторинга качества воды и т.п. Задачей союзов и местных администраций были мобилизация местного населения для обеспечения 5%-ного финансового и 15%-ного натурального софинансирования проектов реабилитации их систем водоснабжения и участие в тендерных комиссиях. После этого союзам было предложено подписать соглашения с домовладельцами, бюджетными организациями и частными компаниями по вопросам платы за водопользование.

По итогам проекта стало ясно, что подготовительные этапы – улучшение местного потенциала, просветительские кампании, отбор деревень и создание местных организаций (союзов водопользователей) –

были крайне важны. Если их не провести качественно, следующие этапы были бы под угрозой. Для расширения и стимулирования общественного участия использовались разнообразные методы, целью которых была выработка осознания общественного владения системами водоснабжения. Не менее важно обеспечить поддержку местных партнеров для усиления потенциала водных организаций, таких как союзы водопользователей. Еще одним ключевым аспектом было вовлечение женщин в вопросы водопользования, потому что именно они напрямую испытывают последствия наличия или отсутствия доступной и качественной воды. Необходимо находить практические способы для расширения женского участия, усиления их потенциала и уверенности. Успешные меры по укреплению потенциала местных организаций водопользователей могут сделать их эффективными и устойчивыми.

В результате этих проектов за 2002-2010 гг. в Киргизстане улучшили доступ местного населения к чистой питьевой воде 500 сельских поселений.

Киргизский союз по водным и санитарным вопросам является сетевой организацией, инициировавшей и продолжающей вышеописанный процесс. Важно, что эта сеть была создана самими союзами водопользователей и включает 46 членских организаций.



## Сокращения

ВЕКЦА	Восточная Европа, Кавказ, Центральная Азия
ВИЕС	Водная инициатива ЕС
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВРД	Водная рамочная директива – Директива 2000/60/ЕС Европейского парламента и совета от 23 октября 2000 г., устанавливающая рамки действий сообщества в сфере водной политики
ВСВО	водоснабжение и водоотведение
ГВП	Глобальное водное партнерство
ГИС	Географическая информационная система
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ЕПС	Европейская политика соседства
ЕС	Европейский Союз
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
ИУВР	Интегрированное управление водными ресурсами
МКЗРД	Международная комиссия по защите реки Дунай
НКО, НПО	некоммерческие (неправительственные) организации
НПД	Национальные политические диалоги
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПРООН	Программа развития ООН
ТАСИС	Программа технической поддержки стран СНГ
ЭСКАТ ООН	Экономическая и социальная комиссия ООН по Азии и Тихоокеанскому региону
ЮНЕСКО	Организация ООН по образованию, науке и культуре
ЮЭСЭЙД	Агентство международного развития США

**Центр трансграничного сотрудничества Чудского озера** – это международная некоммерческая организация, целью которой является сбалансированное и высокотехнологичное развитие приграничных территорий, особенно, на эстонско-российской границе в регионе Чудского озера.

Организация была основана в 1993 г., и ее деятельность направлена на три области: (особенно, по вопросам управления водными ресурсами и общественного участия), и.

- приграничное сотрудничество и сотрудничество в сфере развития
- продвижение экологического просвещения
- поддержка местного развития

Мы реализуем проекты по обе стороны и в регионе Чудского озера. Наши проекты по сотрудничеству в сфере развития улучшили управление трансграничными водными ресурсами и общественное участие на Западных Балканах и в странах СНГ.

[www.ctc.ee](http://www.ctc.ee)



Peipsi  
Center for  
Transboundary  
Cooperation

**Ежегодная летняя школа приграничного сотрудничества** проходит в регионе Чудского озера. Помимо теоретических лекций, политических семинаров и рабочих групп проходят учебные поездки в удивительные места приграничных территорий Эстонии и России.

**Ежегодный Чудской форум эстонско-российского приграничного сотрудничества** собирается для обсуждения достижений приграничного сотрудничества в текущем году и разработки планов взаимодействия на предстоящий год.

**Сотрудничество в сфере развития** со странами Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Балкан передает им опыт Эстонии по общественному участию в управлении трансграничными водными ресурсами.

**Экологическое просвещение.** Центр трансграничного сотрудничества Чудского озера проводит экологические тренинги и учебные дни, разрабатывает для школ экологические учебные программы, основанные на активных методиках, по вопросам природы, биологии, географии.

**Гостиная Чудского озера** в деревне Касепая является выставкой по экологии Чудского озера и быту местных жителей.

**Исследовательские проекты в регионе Чудского озера** выявляют проблемы социально-экономического развития и потенциал регионального развития в эстонско-российской приграничной зоне.



