



## **ВИДЕНИЕ**

**национального развития интегрированного управления водными ресурсами в  
Республике Таджикистан**

**с учетом опыта проекта "ИУВР Фергана"**

**Душанбе 2011**

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
1. СУЩЕСТВУЮЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ИУВР В ТАДЖИКИСТАНЕ .....	6
1.1. Процесс развития водного законодательства и ИУВР .....	6
1.1.1. Законодательство в области регулирования водных отношений .....	7
1.1.2. Законодательство об охране природы.....	17
1.1.3. Законодательство о землепользовании.....	24
1.1.4. Законодательство в области чрезвычайных ситуации связанной с водой.....	26
1.1.5. Законодательства в области образования.....	27
1.1.6. Законодательство связанное с финансированием водного сектора.....	29
1.1.7. Законодательство об энергетике .....	30
1.2. Ранее выполненные мероприятия в области использования водных и земельных ресурсов, ориентирующиеся частичное внедрение ИУВР .....	35
1.3. Нынешнее состояние водохозяйственной отрасли и ее соответствие продвижению принципов ИУВР.....	38
1.4. Опыт внедрения ИУВР в пилотной зоне, в том числе результаты ГГИ.....	46
2. ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО РАЗВИТИЮ ИУВР В ТАДЖИКИСТАНЕ .....	47
2.1. Гидрографизация .....	47
2.1.1. Основные шаги по переходу на бассейновый принцип управления водными ресурсами .....	50
2.2. Общественное участие.....	52
2.2.1. Советы речных бассейнов.....	52
2.2.2. Ассоциации и Федерации Водопользователей.....	52
2.2.3. Бассейновый Союз (Федерация) АВП .....	54
2.3. Вовлечение всех видов вод.....	55
2.4. Приоритет природоохранных требований на уровне АВП.....	55
2.4.1. Наличие воды для экологических целей.....	56
2.5. Увязка всех видов водопользователей по горизонтали.....	57
2.6. Нацеленность на водосбережение .....	57
2.7. Нарращивание потенциала .....	58

3.	ВНЕДРЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИУВР А ТАДЖИКИСТАНЕ .....	59
3.1.	Повышение институционального потенциала.....	59
3.2.	Развитие правовых основ внедрения ИУВР.....	61
3.3.	Развитие финансово-экономического механизма водного сектора.....	62
3.4.	Меры по развитию технических и управленческих инструментов.....	64
3.5.	Меры по развитию потенциала ИУВР.....	65
3.6.	Видение (Vision) по дальнейшему развитию ИУВР в Таджикистане .....	67

## ВВЕДЕНИЕ

Таджикистан расположен в бассейне Аральского моря, где водные ресурсы являются одной из основ развития экономики, социального обеспечения и продовольственной безопасности и сохранения окружающей среды. Среднегодовое сток рек, формирующийся в Таджикистане, составляет 64 км<sup>3</sup>/год, в том числе по бассейну Амударьи 62,9 км<sup>3</sup> и Сырдарьи 1,1 км<sup>3</sup>. Реки Таджикистана дают 55,4% среднегодового поверхностного стока бассейна Аральского моря.

Фактически сложившийся водозабор в Таджикистане составляет порядка 20 % от объема формирующегося в стране и до 12 % от среднегодового стока бассейна Аральского моря. Возвратный сток составляет порядка 30-35 % от водозабора.

В Таджикистане 90 % продукции сельского хозяйства получают на орошаемых землях. Сельское хозяйство является самым крупным водопотребителем, на долю которого приходится около 85 % используемых водных ресурсов. В сельском хозяйстве занято около 70 % экономически активного населения республики и его доля в ВВП составляет около 25%. Общее количество пригодных для орошения земель составляет 1,6 млн. га, из них в настоящее время освоено 743,6 тыс. га (2010г).

В структуре водопотребления (по водозабору) доминирует орошаемое земледелие до 84%, хозяйственно-бытовое- 8,5%; промышленность 4,5 %; рыбное хозяйство 3 %.

Ввиду наличия огромных гидроэнергетических ресурсов и отсутствия источников углеводородного топлива, главным и приоритетным водопользованием в стране является гидроэнергетика.

После провозглашения Независимости Республики Таджикистан проблемам водного хозяйства стало уделяться больше внимания. Правительством Республики Таджикистан по инициативе Президента страны разработаны и реализуются «Программа улучшения обеспечения населения Республики Таджикистан чистой питьевой водой на 2008-2020гг.», «План освоения новых орошаемых земель в Республике Таджикистан на 2008-2012 годы», «О мерах по улучшению мелиоративного состояния орошаемых сельскохозяйственных земель Республики Таджикистан на 2010-2014 годы», «Программа восстановления напорных трубопроводов насосных станций Министерства мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан на 2010-2015 годы» и другие. Кроме централизованного финансирования из госбюджетных средств, в реализации вышеназванных Программ оказывают значительную помощь международные финансовые институты – Всемирный Банк, Азиатский Банк Развития, международные правительственные и неправительственные организации, предоставляющие кредитные средства и гранты.

В результате за последние годы увеличились объёмы подаваемой поливной воды, улучшилось мелиоративное состояние орошаемых земель, заменены оборудования ряд насосных станций, остановлен спад и наметились положительные тенденции в развития отрасли. В отрасли реализуются 5 проектов на сумму 145,9 млн. долларов США. Наметилась тенденция в улучшении обеспечения сельского населения питьевой водой.

Однако несмотря на принимаемые меры ситуация в водохозяйственной отрасли Республики продолжает оставаться сложной. Процесс реформирования водного сектора к сожалению, затягивается. Эксплуатация насосных станций с ветхими напорными трубопроводами обходится очень дорого. Финансирование капитального строительства, модернизация и перевооружение отрасли сохраняет старый механизм, выделяемые средства не могут обеспечить надлежащее развитие отрасли.

Управление водными ресурсами в Таджикистане основывается на сочетании бассейнового, пограничного и административно-территориального принципов управления. Многие функции управления водными ресурсами разделены между рядом министерств и ведомств.

Переход экономики на рыночные принципы управления должны сопровождаться соответствующими реформами всех отраслей, в том числе водного сектора. Однако, это не такая простая задача. Это требует параллельного проведения реформы для совершенствования системы управления, и в процессе этого обеспечить устойчивого водоснабжения орошаемых земель фермеров, водоснабжения сельской местности.

## 1. СУЩЕСТВУЮЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ИУВР А ТАДЖИКИСТАНЕ

В данном периоде развития сложно однозначно определить, насколько готова Таджикистан к внедрению интегрированного управления водными ресурсами. Как известно, процесс внедрения ИУВР очень долгий, и нужны очень большие инвестиции. Но, действующее водное законодательство страны в целом не препятствует внедрению ИУВР в стране.

### 1.1. Процесс развития водного законодательства и ИУВР

Правительство Республики Таджикистан в последние годы обращает особое внимание на совершенствование использования, развития и интегрированному управлению водными ресурсами, охватывающее сельского хозяйства, водоснабжение, гидроэнергетику, а также охрану природы. Эта политика в области организации управления и использования водных ресурсов в основном исходит из Конституции Республики Таджикистан, в соответствии которой, вода является исключительной собственностью государства и государство гарантирует ее эффективное использование и охрану в интересах народа.

С 1991г., после приобретения независимости Республикой Таджикистан, были приняты около 290 законов и 19 кодексов<sup>1</sup>. Многие из этих законов имеют элементы связанные с внедрением ИУВР в стране. Но, следует отметить, совершенствование водного законодательства это непрерывный процесс и еще остаются много пробелов для обеспечения устойчивого использования водно-земельных ресурсов. Развитие водного законодательства направлено на решение, например, совершенствования системы управления водными ресурсами, проблемы двойного налогообложения водохозяйственной отрасли (за электричество, плюс за услуги водоподачи), и так далее. Водное законодательство нуждается в систематизации и упорядочении, зачастую одни законы связаны сразу с несколькими областями. Ниже рассматривается законодательство, которое имеет отношение к водному сектору.

---

<sup>1</sup> Национальный Центр Законодательства при Правительстве Республики Таджикистан.  
<http://mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/2011/>

### **1.1.1. Законодательство в области регулирования водных отношений**

#### **Конституция Республики Таджикистан.**

Конституция состоит из 10 глав (1. Основы конституционного строя; 2. Права, Свободы, Основные обязанности человека и гражданина; 3. Маджлиси Оли; 4. Президент; 5. Правительство; 6. Местная власть; 7. Горно-Бадахшанская Автономная Область; 8. Суд; 9. Прокуратура; 10. Порядок изменения Конституции) и 100 статей. Как указывается в статье 5 (человек, его права и свободы являются высшей ценностью, права и свободы человека и гражданина признаются, соблюдаются и защищаются государством) и в статье 14 (права и свободы человека и гражданина регулируются и охраняются Конституцией, законами РТ, признанными Таджикистаном международно-правовыми актами) это – эффективное начало для диалога об основном праве человека иметь доступ к пригодной для питья воде.

В первой главе Конституции (статья 10) указывается, что основной закон обладает высшей юридической силой и его нормы имеют прямое действие, законы и другие правовые акты, противоречащие конституции, не имеют юридической силы. С начала получения независимости до настоящего времени Таджикистан ратифицировал многие международно-принятые инструменты и, если национальные законы не соответствуют признанным международным правовым документам, применяются нормы международных документов. Статья 13 предусматривает, что земля, ее недра, вода, воздушное пространство, животный и растительный мир, и другие природные ресурсы являются исключительной собственностью государства и государство гарантирует эффективное их использование в интересах народа; В статье 38 указывается, что каждый имеет право на охрану здоровья и государство принимает меры по оздоровлению окружающей среды. Статья 44 гласит, что охрана природы – это обязанность каждого.

#### **Водный Кодекс Республики Таджикистан.**

Одним из важнейших документов в сфере водных отношений является Водный Кодекс Республики Таджикистан, принятый Маджлиси Оли (Парламентом) в ноябре 2000 года. Задачами Водного Кодекса является регулирование водных отношений в целях обеспечения рационального использования вод для нужд населения, отраслей экономики и окружающей природной среды, охраны вод от загрязнения, засорения и истощения, предупреждения и ликвидации вредного воздействия вод, улучшения состояния и защиты водных объектов, укрепления законности и охраны прав физических и юридических лиц в области водных отношений.

Водный кодекс РТ описывает экономические механизмы водопользования, в том числе: плата за специальное водопользование и бесплатное общее водопользование, плата за пользование водными ресурсами в пределах установленных лимитов (кроме сельскохозяйственного орошения и лесного хозяйства), плата за сверхлимитное и нерациональное использование водных ресурсов, за услуги, связанные с накоплением, транспортировкой до границы потребителей.

Кодекс состоит из V разделов, 24 глав и 146 статей. Водные ресурсы представляют совокупность подземных и поверхностных вод. Вода – исключительная собственность государства. Использование воды классифицируется как общее водопользование без применения сооружений или технических устройств, которые могут повлиять на состояние воды, и специальное водопользование – использование воды путем применения сооружений и технических устройств. Специальное водопользование является платным. В первом разделе представлены общие положения: Глава I формулирует основные положения (статьи 1–13). Глава 2 рассматривает размещение, проектирование,

строительство и ввод в эксплуатацию предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод (статьи 14-18). Глава 3 рассматривает производство работ на водных объектах и водоохраных зон (статьи 19–22), порядок производства работ на водных объектах и водоохраных зон (статьи 19–22). Раздел II формулирует водопользование: Глава 4 классифицирует типы водопользования (статьи 23–26). Это касается общего и специального водопользования (статьи 23–26). Глава 5 касается водопользователей и объектов водопользования (статьи 27-29). Глава 6 определяет порядок и условия предоставления водных объектов в пользование (статьи 30–41). Глава 7 определяет права и обязанности водопользователей и водохозяйственных организаций (статьи 42–48). Глава 8 рассматривает прекращение прав водопользования (статьи 49–52). Глава 9 касается пользования водными объектами для питьевых, бытовых и иных нужд населения (статьи 53–60).

В 2006, 2008 и 2009 годах в Водном кодексе РТ были внесены следующие изменения:

**Закон РТ №174 от 3 марта 2006 года:** в Кодекс были включены понятия «разрешение на специальное водопользование», «Ассоциация водопользователей», «Бассейновая водохозяйственная организация». В Кодекс была включена новая статья 5<sup>1</sup> Водохозяйственные сооружения, имеющие особые стратегические назначения. «Лицензия» была заменена на «Разрешение на специальное водопользование».

Впервые физическим и юридическим лицам было предоставлено право: а) иметь в своей собственности систему водоснабжения, построенную самостоятельно; б) для повышения устойчивости водоснабжения создавать неправительственные организации.

**Законом РТ №381 от 20 марта 2008 года:** были пересмотрены: а) цели и задачи Кодекса; б) компетенция Правительства РТ; компетенция местных исполнительных органов государственной власти; в) задачи государственного контроля в области учета, использования и охраны водных ресурсов; содержание Государственного реестра водохозяйственных субъектов. **Закон РТ №572 от 3 декабря 2009 года:** изменения направлены на укрепление мер по борьбе с наводнениями.

В Водном Кодексе разграничена компетенция правительства Республики Таджикистан, органов исполнительной власти на местах, органа по регулированию использования и охраны вод, министерств, ведомств и других органов, в целом указаны права и обязанности водопользователей, в том числе ассоциаций водопользователей, возникающих в связи с ликвидацией колхозов, совхозов и образованием фермерства и водохозяйственных эксплуатационных организаций (поставщиков воды).

Государственное управление в области управления, использования охраны вод базируется на сочетании бассейнового, территориального и административно-территориального принципов управления.

Правительство на тендерной основе может предоставлять право управления водохозяйственными объектами государственной собственности в пределах ограниченных территорий специализированным местным и иностранным юридическим лицам на договорной основе.

Государственный контроль за использованием и охраной водных ресурсов состоит в обеспечении соблюдения всеми юридическими и физическими лицами требований водного законодательства в целях эффективного использования и охраны вод. Эти функции возложены Правительством на Государственный Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан.



По видам различаются два вида водопользования – общее, осуществляемое без применения сооружений или технических устройств и специальное водопользование, с применением сооружений или устройств. Специальное водопользование в отраслях экономики осуществляется на основании разрешений, выдаваемых указанными выше специально уполномоченными государственными органами по регулированию использования и охране вод.

Политика государства в первую очередь направлена на обеспечение продовольственной безопасности и энергетической независимости, в связи с этим в области использования вод, приоритеты отдаются развитию систем питьевого водоснабжения, гидроэнергетики и орошаемому земледелию.

Государство признает права на различные формы собственности водохозяйственных объектов, вместе с этим централизованные и нецентрализованные системы водоснабжения питьевой водой не могут быть приватизированы.

Использование вод для нужд сельского хозяйства строится на основании внутрихозяйственных и системных планов водопользования в соответствии с договорами на водопользование.

Одним из элементов успешного управления является учет и контроль, поэтому в соответствии с политикой государства осуществляется планирование использования вод, ведется Государственный кадастр (учет вод), Государственный реестр водохозяйственных сооружений, водохозяйственные балансы, устанавливаются округа, полосы и зоны санитарной охраны вод. Создается и ведется база данных, информационная система водных ресурсов и их использования.

Водным Кодексом Республики Таджикистан и Законом об охране природы установлен экономический механизм предоставления водных ресурсов в пользование. Специальное водопользование в Республике Таджикистан осуществляется на платной основе. Плата взимается со всех водопользователей (кроме общего водопользования) независимо от ведомственной принадлежности, гражданства, видов собственности и форм хозяйствования, кроме случаев, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан. К таким случаям например относится используемая для орошения воды.

Плата взимается:

- за пользование водными ресурсами в пределах установленных лимитов (как за природный ресурс). От этой платы освобождены сельскохозяйственное орошение и лесное хозяйство. Для остальных водопользователей пока этот вид платежей Правительством не установлен;
- за сверхлимитное и нерациональное использование водных ресурсов. В орошении установлены повышающие коэффициенты за сверхлимитное – 1,2 и самовольное водопользование – 3;
- за услуги, связанные с накоплением, транспортировкой до границы потребителей, распределением и очисткой вод;
- за предоставление права пользования водными ресурсами (за лицензию).

Платное водопользование в промышленности было введено в 1982 году, и тарифы на него всегда устанавливались из расчета полного покрытия нормативных затрат. Плата за услуги по подаче воды на цели орошения из государственных оросительных и обводнительных систем введена Указом Президента Республики Таджикистан «О порядке взимании платы

за услуги по подаче воды потребителям из государственных оросительных и обводнительных систем» от 8 апреля 1996 года за № 460.

Тарифы разрабатываются и утверждаются Министерством мелиорации и водных ресурсов РТ по согласованию с Министерством экономического развития и торговли РТ. Устанавливаемые тарифы не отражают действительную стоимость оказываемых услуг и не покрывают эксплуатационные расходы. В то же время сбор платы за услуги по поставке воды составил в 1996-1999 годах на уровне 15-17%, в 2000 году – 40%, 2001 году – 56% и в 2003 году – 59% и в 2008 году 27% от установленного объема платежей.

Плата за лицензию на спецводопользования пока не установлена. Правительством Республики Таджикистан принято Постановление от 4 февраля 2001 года № 40 и утверждена программа разработки пакета нормативных документов (25 проектов постановлений), связанных с новым Водным Кодексом Республики Таджикистан. На сегодняшний день большинство из этого списка документы разработаны и утверждены Правительством. Однако необходимо будет разработать ведомственные нормативные акты, методики поскольку прежние во многом устарели и не пересматривались с советских времен.

#### **Подзаконные акты к Водному Кодексу.**

В 2002 г. Постановлением Республики Таджикистан были приняты ряд подзаконных актов к Водному Кодексу РТ в т.ч. «Положение о разграничении полномочий специально уполномоченных государственных органов по регулированию, использованию и охране вод», №39 от 4 февраля 2002 года, «О порядке ведения Государственного водного кадастра Республики Таджикистан», № 193 от 30 апреля 2002 года, «О Порядке поощрения водопользователей, осуществляющих общественно-полезные мероприятия по рациональному использованию и охране вод», №349 от 31 августа 2002 года, «Об утверждении Порядка использования подземных вод, не отнесенных к питьевым и лечебным водам», №421 от 4 ноября 2002 года, «Об утверждении Порядка оформления, регистрации и выдачи разрешений на специальное водопользование», №485 от 3 декабря 2002 года.

Также разработаны Инструкции к Водному Кодексу РТ «О согласовании и порядке выдачи разрешения на специальное водопользование».

#### **Порядок оформления, регистрации и выдачи разрешений на специальные водопользование.**

Настоящий порядок утвержден 20 января 2005 года и предусматривает порядок оформления, регистрации и выдачи разрешений на специальное водопользование (использование воды посредством прикладных структур и технических средств, в исключительных случаях, другие водные объекты могли быть переданы в «специальное водопользование», если они оказывают влияние на условие воды). Порядок определяет перечень необходимых документов для координации и получения разрешения; предоставляет руководящие принципы по созданию поправок и аннулирования условий для специального водопользования; порядок предусматривает руководящие принципы по рассмотрению проектов строительства (реконструкции) объектов водоснабжения безотносительно формы собственности. Разрешение дается Комитетом охраны окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан (территории охраны природы); Министерство мелиорации и водных ресурсов (ирригация); Местные органы власти (для использования подземных вод нецентрализованное водоснабжение составляет менее 50 м<sup>3</sup> в день). Координация для получения разрешения на специальное водопользование должна осуществляться: государственными учреждениями санитарного

надзора; управлением геологии (подземные воды); государственными органами, ответственными за контроль термальных вод; владельцами водных трубопроводов и системой канализации; ветеринарной службой; и т.д.

#### **Порядок поощрения водопользователей, осуществляющих общественно-полезные мероприятия по рациональному использованию и охране вод.**

Следующие инструкции введены на основании Водного Кодекса (статья 46), нацелены на обеспечение стимулов водопользователям, осуществляющим мероприятия по рациональному использованию и охране воды. Порядок и уровень стимулов, определенных вышестоящими органами водопользователей согласно нормативно-правовым актам РТ. Денежные вознаграждения предоставляются из сэкономленных средств водопользователей в конце каждого года согласно предложениям специализированных государственных органов в результате мониторинга деятельности/ отчетов.

#### **Государственный водный кадастр**

Водный Кадастр введен в соответствии с Водным Кодексом (статьи 12 и 135), направленный на увеличение эффективности и экономичности водоснабжения в соответствии с реальными потребностями в водных ресурсах, режимом и качеством используемой воды, и усовершенствованным ведением документации, касающейся информации о водопользователях через создание автоматической электронной системы сбора данных и анализа. Главные министерства по развитию и дальнейшей разработке этого документа: Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан (поверхностные воды) в координации с централизованной администрацией (Главное управление) геологии (подземные воды) и Министерство мелиорации и водных ресурсов (водопользование).

В целом Водном Кодексе отражены все предпосылки для внедрения интегрированного управления водными ресурсами в Республике Таджикистан.

#### **Концепция рационального использования и охраны водных ресурсов.**

Ещё одним важным шагом для внедрения ИУВР было принято Постановление Правительства Республики Таджикистан «О разработке Концепции рационального использования и охраны водных ресурсов», №43 от 25 января 2001 года, которая после разработки была утверждена Постановлением Республики Таджикистан от 1 декабря 2001 года № 551

Согласно данной Концепции для оптимизации системы управления водными ресурсами на национальном уровне необходимо осуществить постепенный переход на системный метод управления в пределах гидрографических, а не административных единиц, ускорить повсеместное создание ассоциаций водопользователей, внедрить в практику управление спросом воды, обеспечить дифференциацию платежей за воду и ее доставку в зависимости от конкретных условий, развивать разнообразные формы частного, коллективного и акционерного водопользования на основе рыночной водохозяйственной деятельности.

#### **Закон РТ «Об ассоциациях водопользователей».**

Принятый Закон об ассоциации водопользователей (АВП) от 21 ноября 2006 года за № 213 является важнейшим документом в сфере реализации водных проблем сельского хозяйства, продвижения ИУВР и в конечном результате повышения урожайности сельскохозяйственных культур.

Закон регулирует правовые рамки организации, деятельности и управления АВП, как некоммерческой организации по эксплуатации и техническому обслуживанию ирригационной системы в интересах общественной выгоды. Закон состоит из Главы 1: Общие положения (статьи 1-4); Главы 2: Создание и ликвидация АВП (статьи 5-7); Главы 3: Правовой статус АВП (статьи 8-11); Главы 4: Управление АВП (статьи 12-17); Главы 5: Собственность АВП (статьи 18- 19); Глава 6: Заключительные положения (статьи 20-25). Согласно статье 3 этого закона целью создания АВП является сохранение, использование внутрихозяйственных ирригационных систем, находящихся в совместном и индивидуальном пользовании, для справедливого, эффективного, своевременного распределения воды между ее членами и другими водопользователями, сбора средств оплаты водоснабжения, разрешения споров между членами и другими водопользователями по распределению и использованию воды.

Согласно Закону АВП создается с целью сохранения, использования внутрихозяйственных ирригационных систем, находящихся в совместном и индивидуальном пользовании, для справедливого, эффективного, своевременного распределения воды между ее членами и другими водопользователями, сбора средств оплаты водообеспечения, разрешения споров между членами и другими водопользователями по распределению и использованию воды.

В этой связи в стране создано более 220 АВП, которые получают поддержку со стороны подразделения по поддержке АВП созданной в Министерстве мелиорации и водных ресурсов РТ.

Однако мы все еще имеем не все условия в Таджикистане способствующей успешной деятельности АВП:

- Несовершенная налоговая система;
- Несовершенный экономический механизм оплаты услуг АВП фермерами;
- Несовершенный экономический механизм оплаты услуг водоподачи Райводхозов фермерами;
- Отсутствие права собственности АВП на внутрихозяйственную ирригационную и дренажную инфраструктуру;
- Наличие большого долга хлопкосеющих хозяйств перед поставщиками агросервисных услуг фермерам;
- Отсутствие высокой экономической заинтересованности фермеров в организации АВП;
- Другие отрицательно влияющие условия на развитие АВП в сельской местности.

Эти условия стали основной причиной малоуспешного опыта создания и развития АВП в Таджикистане. Большинство созданных АВП существуют формально и не выполняют возложенные на них обязательства. Как одно из обязательных условий проведения реформы водного сектора необходимо создавать АВП во всех зонах орошаемого земледелия. Однако, при создании новых должны быть соблюдены принципы добровольности («снизу вверх») и гидрографического определения границ АВП, Если при уже созданных АВП названные принципы не соблюдены, они должны быть реформированы с учетом соблюдения этих принципов.

Непременным условием развития АВП является разработка эффективного экономического механизма осуществления их деятельности, решение вопросов двойного налогообложения

(НДС за электроэнергию + НДС за услуги по доставке воды) и разработка упрощенной схемы налоговой отчетности и много других вопросов экономического характера.

### **Закон «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» от 29 декабря 2010 года.**

Закон направлен на урегулирование правовых и организационных основ в области, касающейся питьевой воды и питьевого водоснабжения и устанавливает государственные гарантии по обеспечению населения питьевой водой. Основными задачами Закона являются: -установление правовых гарантий и удовлетворение потребностей физических и юридических лиц питьевой водой; - установление хозяйственных и экономических основ питьевого водоснабжения; - установление государственных гарантий устойчивости питьевого водоснабжения, а также оснований ответственности за правонарушения в области питьевого водоснабжения; Кроме того, Закон устанавливает принципы питьевого водоснабжения, а также определяет Компетенции Правительства Республики Таджикистан в области питьевого водоснабжения, уполномоченного государственного органа в области питьевого водоснабжения, Местных исполнительных органов государственной власти в области питьевого водоснабжения. Согласно принятого Закона, системы питьевого водоснабжения могут находиться в государственной (республиканской и коммунальной) и частной собственности (собственности физических и юридических лиц).

### **Закон РТ «О дехканском (фермерском) хозяйстве».**

Этот Закон был принят 10 мая 2002 года за №48 В данном законе говорится, что дехканское хозяйство наряду с коммерческими организациями и индивидуальными предпринимателями является равноправным звеном экономической системы. Все его хозяйственные операции осуществляются по соглашению сторон по наличному и безналичному расчету.

Дехканское хозяйство самостоятельно определяет структуру и способ производства с учетом своих интересов и может заниматься любым видом деятельности, не запрещенным законодательством Республики Таджикистан.

Вмешательство в хозяйственную деятельность дехканского хозяйства со стороны государственных органов и должностных лиц не допускается, за исключением оснований, предусмотренных законодательством.

### **Закон РТ “Об охране природы”.**

Настоящий Закон гарантирует законодательную базу следующим основным принципам окружающей среды: предотвращение разрушения естественных экосистем и начала необратимых изменений в естественной окружающей среде; согласие с приемлемыми границами экологического воздействия; качественные стандарты естественной окружающей среды, гарантирующей экологическую безопасность и охрану природных ресурсов; количественную и качественную регистрацию вредного воздействия на естественную окружающую среду; предписание экологической оценки воздействия. Закон регулирует водные отношения с целями рационального использования, защиты водных ресурсов и обеспечения законодательной основы по защите прав физических и юридических лиц относительно водных отношений. Закон состоит из 16 глав и 90 статей. Согласно статье 5 водные ресурсы находятся под специальной защитой. Положения главы 6 (статьи 38-42) следует принимать во внимание при проектировании, сооружении, реконструкции и эксплуатации объектов (в особенности систем водоснабжения). Глава 7 предусматривает экологические требования в течение эксплуатации объектов. В главе 11 описывается роль гражданского общества и его возможности принимать участие в мероприятиях по охране природы.

В 2007 году в Закон РТ «Об охране природы» были внесены следующие изменения: Закон РТ №284 от 13 июня 2007 года: были пересмотрены некоторые компетенции: а) Правительства РТ; б) уполномоченного органа в области охраны природы; в) местных органов государственной власти, пересмотрены некоторые вопросы, связанные с государственным и ведомственным наблюдением и контролем и т.д., но они не затронули положения глав 6, 7 и 11.

### **Земельный кодекс РТ**

Настоящий Кодекс регулирует земельные отношения и направлен на создание условий для рационального использования и охраны земель, сохранения и улучшения природной среды, для равноправного развития всех форм хозяйствования в Таджикистане (Преамбула). Другие законы, регулирующие земельные отношения земли могут быть предписаны в законодательном порядке на основе данного Кодекса. Земля в РТ является исключительной собственностью государства. 2. Национальные земли подразделяются на следующие категории (статья 3), в том числе земли сельскохозяйственного назначения, земли государственного лесного фонда, земли государственного водного фонда и земли государственного запаса. Категория земель указывается в следующих документах – в государственном земельном кадастре, в регистрационной поземельной книге, в постановлениях органов исполнительной власти о предоставлении земель. Глава 16 (статьи 95-98) определяет вопросы сохранения водных ресурсов.

### **Закон РТ «Об обеспечении санитарно-эпидемиологической безопасности населения».**

Настоящий Закон регулирует общественные и правовые отношения по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и радиационной безопасности населения, закрепляет право человека на благоприятную окружающую среду и иные связанные с ним права и гарантии их реализации. Закон состоит из 7 разделов, 39 статей, в которых рассматриваются: 1) общие положения (раздел 1, статьи 1-4); 2) права и обязанности по санитарно-эпидемиологическому благосостоянию населения (раздел 2, статьи 5-10); 3) требования по обеспечению санитарно-эпидемиологического благосостояния населения (раздел 3, статьи 11-25); 4) ответственность за нарушение санитарного законодательства (раздел 4, статьи 26-27); 5) государственный санитарно-эпидемиологический надзор и общественный контроль (раздел 5, статьи 28-31); 6) государственная санитарно-эпидемиологическая служба (раздел 6, статьи 32-38); 7) международные договоры (раздел 7, статья 39). Гражданам предоставляется доступ к следующей информации: 1) состояние окружающей среды; 2) качество и безопасность пищевых продуктов и питьевой воды (статья 5). Качество воды, используемое для централизованного и нецентрализованного водоснабжения должно отвечать установленным санитарным правилам (статья 16).

### **Закон Республики Таджикистан "О рыбоводстве" от 2006 г.**

Настоящий Закон регулирует правовые, экономические и организационные основы в целях всемерного развития, сохранения и увеличения рыбных запасов, повышения рыбопродуктивности водоемов, удовлетворения потребностей населения в рыбной продукции.

### **Закон Республики Таджикистан «О безопасности гидротехнических сооружений».**

В целях обеспечения безопасности при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, вводе в эксплуатацию, в период эксплуатации, реконструкции, восстановлении, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений, установление обязанности

органов государственной власти, собственников гидротехнических сооружений и эксплуатирующих лиц и организаций по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений 29 декабря 2010 года был принят Закон Республики Таджикистан «О безопасности гидротехнических сооружений». Согласно закону безопасность гидротехнических сооружений обеспечиваются на основании следующих требований:

- обеспечение допустимого уровня риска аварий гидротехнических сооружений;
- представление деклараций безопасности гидротехнических сооружений;
- государственный надзор за безопасностью гидротехнических сооружений;
- непрерывность эксплуатации гидротехнических сооружений;
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, в том числе установление критериев их безопасности, а также оснащение гидротехнических сооружений техническими средствами в целях постоянного контроля их состояния, обеспечение гидротехнических сооружений квалифицированными кадрами; - необходимость заблаговременного проведения комплекса мероприятий по максимальному уменьшению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на гидротехнических сооружениях; - ответственность за действие (бездействие), которое повлекло за собой снижение безопасности гидротехнических сооружений ниже допустимого уровня риска.

#### **Правила и инструкции пользования водными объектами для нужд рыбного хозяйства и Гидроэнергетики.**

Настоящие правила разработаны в соответствии с Водным Кодексом РТ (статья 91) и направлены на регулирование отношений по защите водных бассейнов (согласно статье 2: все озера, водоемы, реки и их притоки), которые используют или могли бы быть использованы для целей рыболовства. Согласно статье 16 забор воды из бассейнов, предназначенных для рыбного хозяйства, может осуществляться после одобрения специальных государственных органов по контролю за природными ресурсами и инструкций.

#### **Стратегия развития водного сектора в Республике Таджикистан на 2006–2020 годы.**

Настоящий документ рассматривает проблемы, связанные с водными ресурсами, их интегрированным управлением и системами использования воды относительно экономического развития и сокращения бедности. Увеличение эффективности в системе использования воды - цель существующей Стратегии, которая включает кратко-, средне- и долгосрочные вмешательства. Главные стратегические цели включают: а) Удовлетворение потребностей водопользователей и потребителей воды в водных ресурсах требует должного рассмотрения межгосударственными водными подразделениями; б) Восстановление существующей инфраструктуры водного хозяйства и ее производительной основы; в) Определение полной восстановительной стоимости для сектора водоснабжения; г) Восстановление земель годных для орошения; д) Интеграция новых, экономически эффективных технологий; е) Выполнение эффективной программы по экономии воды; ж) Постепенный переход к подходу систематического управления гидрографическими и административными единицами, повсеместное создание ассоциаций водопользователей (АВП), контроль и регулирование спроса на воду, дифференцирование платы за воду и ее снабжения в зависимости от контекста; з) Выполнение восстановления, расширения и сооружения новых систем водоснабжения, системы канализации и водоочистных сооружений; интеграция модернизированного технического оборудования и технологий, водомеров и проверки качества. Раздел 6: Водоснабжение и санитария определяют, что

инфраструктура ухудшилась приблизительно на 70 процентов, в то время как количество потери воды при этом составляет 50-60%. Главные проблемы водоснабжения, упомянутые в WSS: а) слабая законодательная база - Водный Кодекс недостаточно рассматривает проблемы водоснабжения и санитарии; необходимо разработать специальный закон о водоснабжении, разработать стандарты питьевой воды и позволить приватизацию средств водоснабжения и системы канализации; б) отсутствие водомеров и ограниченная возможность пользователей осуществлять платежи за предоставляемые услуги; в) отсутствие органа, который мог бы координировать техническую политику, проектирование, восстановление, сооружение и эксплуатацию водоочистных сооружений и водоснабжения; г) непостоянное энергоснабжение и высокий износ основных средств, а также дефицит гидроэлектрического оборудования; д) низкое общественное понимание о надлежащих методах водопользования и санитарии.

### **Национальная стратегия развития РТ на 2007–2015 годы (НСР)**

Настоящий документ представляет краткий обзор РТ о долгосрочном развитии республики и направления деятельности, необходимой для выполнения намеченных экономических реформ. Цель этих реформ состоит в том, чтобы гарантировать устойчивый высокий темп экономического роста и таким образом сократить уровень бедности с целью достижения Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ). Вода и санитария представлены в Социальном Блоке Стратегии (раздел 7.5, стр. 84). Основное направление действий в Водном Секторе: а) Преобразование системы в целом, улучшая политику сектора и устанавливая новые организации владельцев; б) Создание благоприятных условий для инвестиций в сектор, и привлечения частного сектора; Развитие местных систем водоснабжения в сельских поселениях.

Ожидаемые результаты: количество людей, не имеющих доступа к безопасной, питьевой воде будет разделено пополам, будут созданы новые ассоциации владельцев водоснабжения, санитарии и коммунальных услуг, что будет регулировать работу сектора.

### **Документ стратегии сокращения бедности РТ на 2007–2009 годы (ДССБ)**

Настоящий документ «Стратегия сокращения бедности в РТ на 2007-2009 годы» предназначен в качестве среднесрочной программы социально-экономического развития страны. Мероприятия, выделенные в ССБ, принимают во внимание результаты выполнения Документа стратегии сокращения бедности (ДССБ) на 2002-2006 годы и полученные в ходе его выполнения уроки. В Разделе 2.1.1 "Статус бедности. Динамика и ключевые задачи" установлено, что "... существенная часть населения в Таджикистане имеет проблемы с доступом к питьевой воде. Только одна треть населения имеет доступ к хлорированной воде от предприятия коммунального обслуживания, 29% населения используют воду из централизованных источников, а остальная часть людей берет воду из цистерн и ирригационных канав. Целых 40% потребляемой воды не пригодны для питья, а 41% населения потребляет воду предприятий коммунального обслуживания, которая имеет низкое качество" (стр. 11). План состоит в том, чтобы увеличить обеспечение регулярного доступа к высококачественной безопасной питьевой воде с 93 до 96 процентов в городской местности и с 49 до 51 процента - для населения в сельской местности.

Относительно руководящих документов касающегося управление водных и земельных ресурсов были приняты следующие Государственные программы в.т.ч:



## **Постановления Правительства Республики Таджикистан «О мерах по улучшению мелиоративного состояния орошаемых сельскохозяйственных земель Республики Таджикистан на 2010-2014 годы»**

И в целях улучшения мелиоративного состояния орошаемых сельскохозяйственных земель, повышения производительности и эффективного использования земель и получения высокого урожая сельскохозяйственных культур было принято Постановление Правительства Республики Таджикистан от 31 октября 2009 г. за №612 «О мерах по улучшению мелиоративного состояния орошаемых сельскохозяйственных земель Республики Таджикистан на 2010-2014 годы».

## **Программа «О восстановлении напорных трубопроводов в насосных станциях Министерства мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан на 2010-2015 годы»**

С целью обеспечения оросительной водой отраслей сельского хозяйства и питьевой водой сельского населения Министерством было разработано Программа «О восстановлении напорных трубопроводов в насосных станциях Министерства мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан на 2010-2015 годы»

## **Программа улучшения обеспечения населения Республики Таджикистан чистой питьевой водой на 2008-2020 годы**

Учитывая низкий уровень обеспеченности населения чистой питьевой водой (52,3%), особенно в сельской местности (20%), более чем 70% износ существующих систем водоснабжения, значительные потери воды в них, низкий уровень технического обслуживания водопроводных сооружений, потенциальную опасность появления инфекционных заболеваний, в целях снижения уровня бедности и достижения показателей по водоснабжению и санитарии, предусмотренные в Целях Развития Тысячелетия, Правительство РТ постановлением от 2 декабря 2006 года № 514 утвердило Программу улучшения обеспечения населения Республики Таджикистан чистой питьевой водой на 2008-2020 годы.

### **1.1.2. Законодательство об охране природы**

Одна из наиболее существенных особенностей природоохранного законодательства это его комплексность в системе таджикского законодательства. Правовые нормы данного законодательства отражены в разных отраслевых нормах. Наряду со специальным законодательством об окружающей среде, эти нормы содержатся в актах конституционного, гражданского, предпринимательского, уголовного и иного законодательства.

Определение актов законодательства по окружающей среде представляет значительную трудность, так как издается огромное количество нормативных правовых актов на различных уровнях. Преодолению этих трудностей призвана служить их классификация. Она может быть проведена по ряду оснований.

По юридической силе — на законы и подзаконные акты.

а) Законы — нормативные правовые акты, принимаемые представительными органами государственной власти.

б) Все иные нормативные правовые акты являются подзаконными. Это — акты, принимаемые Президентом РТ, Правительством РТ и органами исполнительной

власти на местах, министерствами и ведомствами, органами местного самоуправления.

По предмету регулирования — природоохранное законодательство делится на общие и специальные.

Общие характеризуются тем, что предмет их регулирования широк и охватывает как природоохранное, так и иные общественные отношения; К таким актам относится, в частности, Конституция РТ.

Специальные — акты, целиком посвященные вопросам окружающей среды или ее элементам (Закон «Об охране природы», Водный кодекс РТ, Закон РТ « Об охране и использовании животного мира» и др.).

По характеру правового регулирования — природоохранное законодательство делится на материальные и процессуальные.

Нормативные правовые акты материального характера – это акты, содержащие материальные нормы права. Материальные эколого-правовые нормы устанавливают права и обязанности, а также ответственность участников соответствующих отношений (законы Республики Таджикистан «Об охране и использовании животного мира», «Об особо охраняемых природных территориях» и др.).

Источники природоохранного права процессуального характера регулируют отношения в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Значительная часть материальных норм природоохранного права может быть реализована лишь посредством осуществления и соответственно регулирования последовательного ряда процессуальных действий. Они касаются примера, предоставления земель в пользование, процедуру разработки нормативов предельно допустимых воздействий на окружающую среду, проведения государственной экологической экспертизы, экологического лицензирования, защиты экологических прав и интересов и т.д. Акты процессуального характера — Гражданско-процессуальный кодекс РТ, Уголовно-процессуальный кодекс РТ, Постановление Правительства Республики Таджикистан «об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов от 23 декабря 1993 года № 619, и др. Материальные и процессуальные нормы в сфере природопользования и охраны окружающей среды часто предусматриваются в одних и тех же актах.

Систему источников экологического права образуют:

Конституция РТ, Международные договоры РТ, общепризнанные принципы и нормы международного права, Законы, Нормативные постановления и распоряжения Правительства РТ, Нормативные правовые акты министерств и ведомств, Нормативные правовые акты органов местного самоуправления, Локальные нормативные правовые акты, Конституционные основы регулирования охраны природы.

### **Конституция Республики Таджикистан.**

Как и в любой иной области, в регулировании отношений собственности на природные ресурсы, природопользования, охраны и защиты окружающей среды, признания, охраны и защиты экологических прав и законных интересов человека и гражданина Конституция РТ играет основополагающую роль. Эта роль предопределена тем, что в Конституции закрепляются права и свободы человека и гражданина, гарантии их соблюдения и защиты, заложены основы правовой системы, основы организации и пределы государственной власти.

При анализе Конституции Республики Таджикистан (от 6 ноября 1994, с изменениями и дополнениями от 26.09.99г. и 22.06. 2003г.) как источника права окружающей среды можно выделить две группы норм: общего характера, важных с точки зрения последовательного обеспечения охраны окружающей среды и рационального природопользования, и «чисто» экологические

В соответствии со ст. 1 Конституции Республики Таджикистан также - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Эта норма также имеет непосредственное отношение к праву окружающей среды, прежде всего в части обеспечения соблюдения и защиты экологических прав каждого. «Достойная жизнь человека», которая должна обеспечиваться в социальном плане, включает в свое содержание, наряду с материальной обеспеченностью, благополучием, также экологические компоненты. В той мере, в какой проблемы окружающей среды затрагивают экологические интересы человека, эти проблемы носят социальный характер. Соответственно последовательное их решение в интересах человека и общества с помощью средств права окружающей среды является инструментом создания в Таджикистане социального государства.

В Конституции РТ есть много иных норм общего характера, которые имеют отношение к решению вопросов природопользования и охраны окружающей среды, защиты прав человека. Например, положения ст. 79 представительные органы (областные, городские и районные мажлисы народных депутатов) и председатель (области, района и города) в пределах своих полномочий принимает правовые акты, которые в случае несоответствия Конституции и законам отменяются вышестоящими органами и судом.

Конституция РТ закрепляет право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 38). Охрана окружающей среды - важный фактор обеспечения охраны здоровья. Гарантиями такого обеспечения являются в соответствии с ч. 2 ст. 38 бесплатной медицинской помощью в государственных учреждениях здравоохранения, мерами по оздоровлению окружающей среды, созданием и развитием массового спорта, физической культуры и туризма.

Определяя эколого-правовой статус человека и гражданина, наряду с правами, Конституция устанавливает обязанность каждого сохранять природу (ст. 44).

Таким образом, в Конституции РТ определены основы и закономерности развития Республиканской структуры законодательства об окружающей среде.

### **Закон РТ «Об охране природы».**

Закон РТ «Об охране природы» принятый 27 декабря 1993 г. (с изменениями и дополнениями в 1996, 2002 г.г.) излагает основы прогрессивного развития данной отрасли с учетом изменившихся политических, экологических, экономических, социальных условий развития общества и государства на современном этапе.

Закон определяет задачи всего природоохранительного законодательства, включают регулирование отношений в сфере взаимодействия общества и природы с целью сохранения природных богатств и естественной среды обитания человека, предотвращения экологически вредного воздействия любой деятельности, оздоровления и

улучшения качества окружающей природной среды, укрепления законности и правопорядка в интересах настоящего и будущих поколений людей (ст. 1).

Впервые в таджикском экологическом законодательстве урегулирован комплекс экологических прав граждан, основное из которых — право на охрану здоровья, основное из которых – право на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды (ст. 11).

Центральное место в Законе отведено предупреждению нанесения вреда природной среде, стимулированию и обеспечению исполнения экологических требований. В этой связи он формулирует ряд новых положений и подходов к решению экологических проблем в стране. К ним относятся: создание экономического механизма охраны окружающей среды, регулирование государственной экологической экспертизы, установление требований относительно экологического воспитания и образования, ответственности за экологические правонарушения и возмещения вреда, причиненного экологическими правонарушениями.

### **Законодательство об охране природы.**

Законодательство об охране природы –это совокупность законов и подзаконных нормативных актов, которые регулируют отношения, образующие предмет права окружающей среды.

Наряду с Законом «Об охране природы» к природоохранному законодательству относятся постановления правительства РТ:

от 24 апреля 2008 года № 189 «Об утверждении Положения Комитета по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан;

от 24 января 1994 «Об утверждении Положения о государственном контроле за охраной окружающей среды и использованием природных ресурсов в Республике Таджикистан»; др.

Совокупность законов, регулирующих отношения по использованию и охране отдельных природных ресурсов включает:

- Закон «Об охране окружающей среды»
- Закон «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Закон "Об экологическом мониторинге"
- Закон "Об экологической информации"
- Закон. «Об охране атмосферного воздуха»;
- Закон «Об охране и использовании животного мира»;
- Закон «Об отходах производства и потребления»;
- Закон «Об растительном мире»;
- Закон «Об экологической экспертизе»;
- Земельный кодекс РТ;
- Закон РТ «Об оценке земли»;
- Закон «О недрах»;
- Водный кодекс РТ;

- Лесной кодекс РТ и др.;

Гражданское, конституционное, административное, предпринимательское, уголовное и иное законодательство как источник права окружающей среды.

В той мере, в какой акты названных отраслей законодательства регулируют отношения в сфере взаимодействия общества и природы, они служат источниками экологического права. Нормативные предписания в данной сфере предусмотрены в большинстве отраслей таджикского законодательства. Так, они установлены:

- Закон об охране здоровья населения;
- Законом Республики Таджикистан «О защите прав потребителей»;
- Законом РТ «О стандартизации»;
- Законом РТ «О государственном санитарном надзоре»;
- Таможенным кодексом РТ (принят 18 июня 1993 г.) и др.

Охрану и защиту прав собственности на природные ресурсы, экологических прав и законных интересов человека и гражданина, выполнение правовых требований природопользования и охраны окружающей среды призваны обеспечивать правоохранительные органы (милиция, прокуратура, Конституционный Суд РТ, суды).

Свою деятельность при этом они основывают на следующих актах:

- Закон РТ «О милиции»;
- Кодексе РТ об административных правонарушениях (2009г.);
- Уголовном кодексе РТ;
- Гражданском кодексе РТ. Часть первая;
- Гражданском кодексе РТ. Часть вторая и др.

#### **Нормативные правовые акты Правительства РТ, министерств и ведомств в системе источников права окружающей среды.**

Названные виды нормативных правовых актов носят подзаконный характер. В системе источников экологического права они расположены в определенной иерархии и занимают значительное место. Роль подзаконных актов в механизме действия права существенна.

а) В соответствии с Конституцией Таджикистана установлена нормотворческая компетенция Правительства РТ. Правительство издает постановления и распоряжения на основании и во исполнение Конституции РТ, законов, нормативных указов Президента РТ.

б) Постановления и распоряжения Правительства в случае их противоречия Конституции, законам и указам Президента могут быть отменены в соответствии с Конституцией РТ.

Правительство Таджикистана весьма активно в регулировании отношений природопользованию и охране окружающей среды. К примеру, им приняты постановления:

- От 23 декабря 1993г №619. «Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов»;
- от 12 сентября 1993 г. «О Республиканском фонде охраны природы»;
- от 3 августа 1992 г. «О повышении эффективности использования в народном хозяйстве гидрометеорологической информации и данных о загрязнении окружающей природной среды»;

- от 14 марта 2000 г. №120 «Об образовании государственного заповедника «Зоркуль»;
- от 7 сентября 2001г. №428 «О дальнейшем функционировании государственных заказников» и многие другие.

в) Разновидностью источников экологического права являются нормативные правовые акты министерств и ведомств. В пределах своей компетенции министерства и ведомства вправе принимать обязательные для исполнения акты. При этом акты специально уполномоченных государственных органов в области природопользования и охраны окружающей среды, наделенные неведомственной компетенцией, являются обязательными для других министерств и ведомств, юридических и физических лиц, общественных объединений. Акты министерств и ведомств, осуществляющих отраслевое управление, обязательны для исполнения в пределах соответствующей отрасли.

Природоохранное ведомство, другие специально уполномоченные государственные органы в области охраны окружающей среды и природопользования приняли обширный массив ведомственных нормативных правовых актов, включая:

- Инструкцию по нормированию выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в атмосферу и водные объекты, утвержденную приказом Минприроды РТ от 11 сентября 1989 г.;
- Порядок выдачи разрешений на захоронение (складирование) промышленных, бытовых и иных отходов (за исключением радиоактивных отходов) от 3 февраля 1993 г. утвержденный Министерством охраны природы и согласованный с Министерством здравоохранения РТ, Госгортехнадзором, Таджикгеологией, Таджикжилкомхозом;
- Временный порядок оценки и возмещения вреда окружающей среде в результате аварии, утвержденный приказом Минприроды Республики Таджикистана от 27 июня 1994 г.;
- Положение о порядке выдачи лицензий на проведение обследований по выявлению деградированных и загрязненных земель, утвержденное приказом Минприроды Таджикистана и Госкомземом Республики Таджикистан от 1 декабря 1993 г.;
- Положение об оценке воздействия на окружающую среду в Республике Таджикистан, утвержденное Министерством охраны природы Республики Таджикистан в июле 2000 г.;
- Положение «О республиканских специальных средствах охраны природы», от 23.11.1998, утвержденное Министерством охраны природы и согласованное с Министерством Финансов РТ;
- Положение «О местных специальных средствах охраны природы», от 23.11.1998, утвержденное Министерством охраны природы и согласованную с Министерством Финансов РТ и др.;

Важную роль в качестве источников экологического права играют нормативные акты, принимаемые специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей в соответствующих сферах: службами санэпиднадзора - в области санитарной охраны окружающей среды; Госстандартом Республики Таджикистан – в области экологической стандартизации продукции производства; Госгортехнадзором Таджикистана - в области промышленной безопасности и безопасного ведения горных работ.

## **Акты органов местного самоуправления и локальные акты в области природопользования и охраны окружающей среды.**

Источниками экологического права являются нормативные акты представительных и исполнительных органов местного, если в соответствии с Конституции РТ закон наделил их соответствующими полномочиями. Такие полномочия определены рядом законодательных актов, в том числе Законом «О местных органах власти». К ведению местных органов власти относится принятие и изменение уставов местных образований, а также обеспечение санитарного благополучия населения, регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований, благоустройство и озеленение территории, организацию утилизации и переработки отходов, участие в охране окружающей среды.

Закон «Об охране природы» также определяет ряд предметов ведения органов местного самоуправления: разработку экологических программ, учет и оценку состояния окружающей среды и природных ресурсов на подведомственной территории и др. (ст. 10). Перечисленные направления деятельности органов местного самоуправления осуществляются посредством принятия нормативных правовых актов.

Самый низкий уровень актов как источников экологического права - локальные нормативные акты, принимаемые на предприятиях. Они становятся источниками экологического права при условии, если санкционированы государством.

Специальные акты – Программы, стратегии и планы организационно-технический мероприятий по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов, должностные инструкции и др. Действие эколого-правовых норм, содержащихся в локальных нормативных актах, ограничено рамками предприятия и иного формирования.

### 1.1.3. Законодательство о землепользовании

**Закон Республики Таджикистан "О земельной реформе"** – принят 5 марта 1992 года, N 594 Задачами земельной реформы в Республике Таджикистан являются создание условий для равноправного развития различных форм хозяйствования на земле, формирование многоукладной экономики, рациональное использование и охрана земель в целях увеличения производства сельскохозяйственной продукции. Также Закон направлен на определение экономических, социальных и правовых основ деятельности и порядка выделения земель дехканским (фермерским) хозяйствам.

**Закон Республики Таджикистан "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения"** от 2004г. Настоящий Закон устанавливает правовые основы государственного регулирования обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Под термином «обеспечение плодородия земель сельскохозяйственного назначения» понимается - сохранение и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения посредством систематического проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных, противоэрозионных и иных мероприятий;

**Закон Республики Таджикистан "Об оценке земли"** от 12 мая 2001 года за № 18. Настоящий Закон устанавливает правовые основы оценки земли и Республике Таджикистан и определяет комплексность в проведении оценки земли.

**Закон Республики Таджикистан "Об охране и использовании растительного мира"** от 2004. Настоящий Закон закрепляет принципы государственной политики Республики Таджикистан в области охраны и рационального использования растительного мира, определяет правовые, экономические и социальные основы в этой сфере и направлен на сохранение и воспроизводство ресурсов растительного мира.

**Закон Республики Таджикистан "О зерне"** 2006г. Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в процессе производства, очистки, хранения и реализации зерна, управления качеством зерна и заготовки продовольственного, фуражного и семенного зерна в Республике Таджикистан.

**Закон Республики Таджикистан "О семеноводстве"** 2008г. Настоящий Закон устанавливает правовые основы деятельности по производству или воспроизводству, обработке, сертификации, реализации семян, саженцев и растений, а также организации и проведении регистрации сортов и семенного контроля.

**Закон Республики Таджикистан "О землеустройстве"** принят 5 января 2008 года №356. Настоящий Закон регулирует совокупность отношений, связанных с правовыми основами деятельности в области землеустройства, порядком проведения землеустроительных мероприятий, а также отношения в процессе землеустроительной деятельности между Правительством Республики Таджикистан, местными органами государственной власти, органами местного самоуправления, уполномоченным государственным органом по землеустройству, землепользователями, физическими и юридическими лицами, заинтересованными в проведении землеустроительных работ.

**Закон Республики Таджикистан "Об охране почв"** принят 16 октября 2009 года, №555. Настоящий Закон определяет основные принципы государственной политики, правовые основы деятельности органов государственной власти, физических и юридических лиц в целях рационального и бережного использования почв, сохранения качества, плодородия и защиты почв от негативных явлений и регулирует комплекс отношений, связанных с охраной почв.



**Закон Республики Таджикистан "О дехканском (фермерском) хозяйстве"** принят 16 октября 2009 года, №555. Настоящий Закон определяет правовые основы создания и деятельности дехканского (фермерского) хозяйства. Согласно статье 5. Формы дехканского хозяйства. Дехканское хозяйство может быть создано в следующих формах:

- индивидуальное дехканское хозяйство – дехканское хозяйство, трудовая деятельность которого основана на предпринимательстве одного лица;
- семейное дехканское хозяйство - дехканское хозяйство, трудовая деятельность которого основана на семейном предпринимательстве и на базе совместного имущества;
- товарищеское дехканское хозяйство – дехканское хозяйство, созданное на базе общей долевой собственности, хозяйственная деятельность которого определяется договором о совместной деятельности.

Статья 9. Вмешательство в деятельность дехканского хозяйства.

1. Вмешательство в хозяйственную деятельность дехканского хозяйства со стороны государственных органов и их должностных лиц не допускается, если иное не предусмотрено законодательством Республики Таджикистан .

**Закон Республики Таджикистан «О продовольственной безопасности»** принят 29 декабря 2010 года, № 641. Закон определяет основные направления государственной политики в области обеспечения продовольственной безопасности, как составной части безопасности государства, в соответствии с общепризнанными международными принципами и нормами. В соответствии с законом, продовольственная безопасность - это состояние экономики государства, при котором за счёт собственного производства обеспечивается продовольственная безопасность страны и гарантируется физическая доступность, необходимая для активной и здоровой жизни, обеспечения демографического роста. До принятия нового закона, отношения по обеспечению продовольственной безопасности частично регулировались законами Республики Таджикистан «О зерне» от 28 июля 2006 года, «О государственном материальном резерве» от 22 декабря 2006 года, «О государственных закупках товаров, работ и услуг» от 3 марта 2006 года и законом «О семеноводстве» от 5 января 2008 года. Согласно новому закону продовольственная безопасность обеспечивается следующими направлениями:

- установление перечня основных продуктов питания;
- обеспечение физической и экономической доступности основных продуктов питания;
- обеспечение производства сельскохозяйственного сырья и готового продовольствия, отвечающего требованиям технических регламентов, стандартов и нормативов;
- обеспечение безопасного импорта в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов и нормативов; – активизация внешнеэкономической деятельности, в том числе сбалансированность экспорта и импорта; – реализация эффективной аграрной политики;
- организация оперативной закупки, доставки и распределения основных продуктов питания среди населения в случае возникновения продовольственного кризиса или угрозы его возникновения;
- мониторинг состояния рынка продовольствия и сельскохозяйственного сырья;

- развитие информационно - коммуникационных технологий в торговле продуктами питания и сельскохозяйственным сырьём.

**Гражданский Кодекс РТ** – ч.1 принята 30 июня 1999 года – касательно вопросов землепользования дает определение собственности, видов права на собственность, понятие юридического лица и индивидуального предпринимателя.

**Трудовой Кодекс РТ** – принят 15 мая 1997 года (с изменениями от 14 мая 1999 года) – определяет понятия трудоспособности, найма работников, трудового контракта (договора)

**Земельный Кодекс РТ** – принят 13 декабря 1996 года – направлен на создание условий для рационального использования земель и охраны земель, сохранения плодородия земель, для равноправного развития всех форм хозяйствования.

**Водный Кодекс РТ** - Глава 11 рассматривает пользование водными объектами для нужд сельского хозяйства (статьи 66–79).

**Указ Президента РТ «О реорганизации с/х предприятий и организаций»** - позволяет высвободить значительные части земель от государственного регулирования и передачи в оперативное управление вновь создаваемых фермерским хозяйствам.

#### **1.1.4. Законодательство в области чрезвычайных ситуации связанной с водой**

Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан является центральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по проведению государственной политики, нормативно правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере управления чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, осуществляющий руководство единой государственной политикой в области подготовки и защиты населения, объектов экономики и территории Республики Таджикистан от последствий чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, организующий координацию всего комплекса общегосударственных, правовых, оборонных и других мероприятий, направленных на защиту населения, объектов экономики и территории Республики Таджикистан от последствий чрезвычайных ситуаций. Комитет руководствуется Конституцией Республики Таджикистан, положением Комитета утвержденным Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 за № 611 и другими нормативно-правовыми актами в области ликвидации чрезвычайных ситуации и гражданской обороны.

**Закон Республики Таджикистан "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 2004 г.**

Настоящий Закон определяет организационно-правовые нормы в области защиты граждан Республики Таджикистан, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Республики Таджикистан (далее - население) а также земли, ее недр, воды, воздушного пространства, животного и растительного мира и других природных ресурсов в пределах Республики Таджикистан, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды (далее - территории) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации). Регулирует общественное отношение по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций, ликвидации чрезвычайных ситуаций и своевременное оповещение населения опасных зон от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

### **Закон Республики Таджикистан "О гражданской обороне" от 2004 г.**

Настоящий Закон определяет задачи, правовые основы организации и ведения гражданской обороны на территории Республики Таджикистан, компетенцию органов государственной власти, организаций, независимо от организационно-правовой формы, должностных лиц и граждан, а также сил и средств гражданской обороны в области гражданской обороны.

### **Закон Республики Таджикистан "Об аварийно - спасательных службах, аварийно-спасательных формированиях и статусе спасателей" от 2005г.**

Настоящий Закон, определяя общие организационно-правовые основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб аварийно-спасательных формирований на территории Республики Таджикистан, устанавливает права, обязанности и ответственность спасателей, регулирует основы государственной политики в области правовой и социальной защиты спасателей, других граждан Республики Таджикистан, участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации).

Закон Республики Таджикистан №572 от 3 декабря 2009 года: об введении изменения и дополнения в Водный кодекс Республики Таджикистан. Изменения и дополнения направлены на укрепление мер по борьбе с наводнениями.

### **1.1.5. Законодательства в области образования**

До настоящего времени Правительством Республики Таджикистан был принят широкий спектр законов и нормативно-правовых актов, которые определили государственную политику в области образования. Они направлены на обновление системы образования, достижение равного доступа к образованию, решение гендерных проблем, повышению качества образования, ликвидацию бедности посредством повышения уровня образованности населения.

Начиная с 2000 г. регулярно готовятся Национальные Отчеты по ОДВ – Оценка 2000г. и 2005г., Подготовлена Стратегии Сокращения Бедности Республики Таджикистан 2010-2012 годы, «Национальная Концепция образования в Республике Таджикистан» (2002 г.).

#### **Закон РТ “Об образовании”.**

В 2004 г. принят новый Закон РТ “Об образовании”. Настоящий Закон, определяет правовые, организационные, социально-экономические основы развития образования в Республике Таджикистан, устанавливает структуру системы образования, принципы ее регулирования, управления, полномочия и направления деятельности его органов и является правовой базой для других нормативных правовых актов Республики Таджикистан в области образования.

В 2010 году подготовлен Отчет о достижении Целей Развития Тысячелетия для разных секторов социальной сферы, включая образование. В 2004 году Правительство РТ утвердило План реализации реформы системы образования на 2004-2009 гг.

Разработаны и утверждены Постановлением Правительства РТ Положение о магистре, бакалавре и специалисте, Министерство образования ежегодно активно участвует в разработке Среднесрочной программы государственных расходов.

Принятые “Концепция перехода на новую систему общего среднего образования в РТ”, “Государственная программа обеспечения учреждений образования и науки учебными кабинетами, научно-исследовательской базой, Государственная программа по разработке и изданию учебников на 2007-2010 гг.”, Государственная программа развития профессионального образования 2008-2015 гг.», Государственной программы компьютеризации образовательных учреждений общего среднего образования РТ на 2008-2010 годы” сыграли важную роль в совершенствовании системы образования. В результате

обеспечение компьютерами в 7-11 классах общеобразовательной школы составляет 22 ученика на один компьютер. Только за истекший 2010 г. 195 школ Республики были подключены к сети Интернет. В настоящее время утверждена и выполняется Программа компьютеризации учреждений общего образования республики Таджикистан на 2011-2015 гг.

Указом Президента Республики Таджикистан 2010 год был объявлен Годом Образования и технических знаний (Постановление Правительства РТ № 707 от 15 сентября 2009 года). В 2010 г. Завершен начатый в 2005 г. процесс перехода учреждений общего образования на подушевое финансирование. Реализовано Постановление Правительства от 01 Октября 2007 года: “О утверждении правил нормативного (подушевого) финансирования общеобразовательных учреждений”

Утверждена Национальная стратегия развития образования (НСРО) Республики Таджикистан до 2020 года. Согласно данной стратегии основным приоритетным направлением является: Развитие материально-технической базы, Новые образовательные технологии, Усиление кадрового потенциала, Модернизация управления системой образования, Использование новых финансовых механизмов и Социальное партнерство в сфере образования.

Реализация НСРО требует значительных финансовых ресурсов. Объем этих ресурсов определяются на основе долгосрочного и среднесрочного планов реализации НСРО. Основным источником финансирования НСРО является государственный бюджет. В реализации ключевых проектов по развитию инфраструктуры и осуществлению институциональных реформ внутренние бюджетные средства будут дополняться внешней помощью, предоставляемой Таджикистану международными организациями и донорами. Для решения задач связанных с развитием образования привлекаются так же частные инвестиции. Эти три основных источника финансирования должны позволить мобилизовать ресурсы для реализации НСРО.

Важным инструментом обеспечения реалистичности НСРО и повышения эффективности использования ресурсов является их концентрация на наиболее важных направлениях политики. С этой целью производится определение приоритетных направлений и мероприятий реализации НСРО.

Дополнительные расходы на финансирование образования в связи с реализацией НСРО потребуют увеличения расходов на образование до 6% ВВП к 2015 г. и не менее 7% к ВВП к 2020 г. в соответствии со Стратегией сокращения Республики Таджикистан на 2010-2012 гг. (Принята Парламентом..... В период реализации Правительство примет меры по привлечению дополнительной внешней помощи и дополнительные ресурсы за счет активизации частных источников финансирования развития образования.

За годы независимости в Таджикистане сформирована законодательная база, обеспечивающая развитие образования в Республике Таджикистан. Маджлиси Оли Республики Таджикистан принят Закон Республики Таджикистан «Об образовании» (1993г.). Правительством Республики Таджикистан утверждены «Положение о дошкольном учреждении» (1995г.), «Типовое Положение об общеобразовательной школе Республики Таджикистан» (1995г.), и «Государственный стандарт общеобразовательных школ», «Типовое Положение об образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования» (1996г.), «Государственный образовательный стандарт среднего и высшего профессионального образования» (1996г.) и «Национальная концепция образования Республики Таджикистан» (2002г.). Правительство Республики Таджикистан утвердило «Государственную программу экологического воспитания и образования населения Республики Таджикистан до 2000 года и на перспективу до 2010

года» и Мероприятия по реализации этой программы (1996г.), а также Программу компьютеризации общеобразовательных школ республики до 2007 года. На стадии рассмотрения находятся еще два документа: «О национальной программе развития образования РТ до 2010 года» и «О программе подготовки педагогических кадров в республике».

Правительством Республики Таджикистан и Министерством образования Республики Таджикистан было принято более 150 нормативно-правовых документов, определяющих статус положения учебных заведений и государственных стандартов образования.

Второй этап реформы предусматривает повышение качества образования во всех уровнях образовательных учреждений путем создания образовательных учреждений нового типа (гимназии, лицеи, колледжи), совершенствования учебных планов и программ, обеспечения учебных заведений учебниками и учебными пособиями, укрепления учебно-материальной базы общеобразовательных школ и обеспечения их педагогическими кадрами.

В целях выполнения Закона Республики Таджикистан «Об охране природы» и «Государственной программы экологического воспитания и образования» в Таджикистане разработаны мероприятия по повышению экологического воспитания и образования населения.

С 2002-2003 учебного года в 8-х классах общеобразовательных школ вводился специальный предмет «Экология». Выпущена учебная программа по экологии, а также подготовлен к изданию учебник «Экология» для 8-го класса общеобразовательных школ.

Улучшение современного состояния многоуровневой образовательной системы, которая пришла к развалу вследствие гражданской войны и экономического кризиса, является одной из актуальнейших проблем Республики Таджикистана. Особую важность при этом имеет доступ к современным методам образования сельского населения республики. Решением этой проблемы может стать использование компьютерных информационных технологий.

#### **1.1.6. Законодательство связанное с финансированием водного сектора**

##### **Закон Республики Таджикистан "О государственных финансах Республики Таджикистан"**

Закон Республики Таджикистан "О государственных финансах Республики Таджикистан" был принят 2 декабря 2002 года за № 77. Настоящий Закон определяет правовые основы, организационные принципы управления государственными финансами, систематизации бюджета и его классификация, составления, формирования, распределения и использования централизованных денежных средств, регулирует финансовые межбюджетные отношения. Закон устанавливает место органов государственной власти и управления и местных органов государственной власти, других участников бюджетного процесса в подготовке, рассмотрении проектов бюджетов, утверждении, контроле за их исполнением и ответственность за нарушения законодательства Республики Таджикистан о государственных финансах. (Закон №395 от 18.06.08г.).

Согласно статье 63. Органы управления государственными финансами Республики Таджикистан. В Республике Таджикистан государственными финансами в соответствии с законодательством Республики Таджикистан управляют следующие органы:

- Маджлиси Милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- Правительство Республики Таджикистан;
- Министерство финансов Республики Таджикистан;
- Налоговый комитет при Правительстве Республики Таджикистан; (Закон №308 от 30.07.07г.)
- Таможенная служба при Правительстве Республики Таджикистан; (Закон №308 от 30.07.07г.)
- Национальный банк Таджикистана;
- Местные представительные и исполнительные органы государственной власти. (Закон №395 от 18.06.08г.)

### **Закон Республики Таджикистан "О дополнительном государственном бюджете Республики Таджикистан" 2007.**

Основным законодательством в области финансирования водохозяйственной отрасли является о Закон Республики Таджикистан О Государственном бюджете Республики Таджикистан.

В целях финансирования бюджетных организаций и бюджетных программ ежегодно принимается Закон Республики Таджикистан О Государственном бюджете Республики Таджикистан. В законе устанавливаются финансовые расходы на финансирование бюджетных программ, в т.ч. и финансирование отрасли сельского хозяйства, землеустройства и водного хозяйства.

#### **1.1.7. Законодательство об энергетике**

В Республики Таджикистан в области развития энергетики действуют следующие законодательные и правовые акты:

**Закон Республики Таджикистан "Об энергетике"** от 29.11.2000г. за № 33. Настоящий Закон определяет основные организационно-правовые принципы и методы регулирования хозяйственной деятельности в области энергетики Республики Таджикистан. Целью настоящего Закона является правовое обеспечение государственной политики в области энергетики Республики Таджикистан на основе рыночных, институциональных и информационных механизмов в интересах обеспечения её надёжности и развития, а также защиты интересов потребителей энергии.

**Закон Республики Таджикистан "О естественных монополиях"** от 13.12 1997. Настоящий Закон определяет правовые основы государственной политики в отношении естественных монополий в Республике Таджикистан и направлен на достижение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающего доступность реализуемого ими товара (работ, услуг) для потребителей и эффективное функционирование субъектов естественных монополий. Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие на рынке товаров (работ, услуг), связанные с существованием и деятельностью субъекта естественных монополий.

Положения настоящего Закона распространяются на действия (бездействие) субъектов естественных монополий, их учредителей (участников), совершаемые за пределами

Республики Таджикистан, в случаях когда эти действия (бездействие) противоречат настоящему Закону и наносят ущерб потребителям товаров (работ, услуг) естественных монополий Республики Таджикистан.

Действия настоящего Закона не распространяются на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность, отнесенную к сфере естественной монополии, связанную только с сооружением и эксплуатацией объектов, предназначенных для собственных нужд.

Для субъекта рынка, осуществляющего деятельность, которая отнесена настоящим Законом к сфере естественной монополии, государственное регулирование и контроль применяются только в отношении такой деятельности.

Закон Республики Таджикистан "О внесении изменений в Закон Республики Таджикистан "О естественных монополиях" и введении его в действие" от 12.05.2001.

**Закон Республики Таджикистан "Об энергосбережении"** от 10.05.2002, №29. Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в процессе деятельности юридических и физических лиц в области энергосбережения с целью повышения эффективности использования энергетических ресурсов и продуктов.

**Постановления Правительства Республики Таджикистан "О Министерстве энергетики Республики Таджикистан"** от 29.12.2000, № 484.

«Стратегия развития малой гидроэнергетики Республики Таджикистан», Душанбе 2007г. Это стратегия разработана Министерством Энергетики и промышленности Республики Таджикистан при поддержке Офиса ПРООН в Таджикистане. Целью Стратегии развития малой гидроэнергетики Таджикистана является: надежное и устойчивое обеспечение электроэнергией населения изолированных и отдаленных районов республики, а также малого и среднего бизнеса. При этом основными задачами реализации Стратегии являются:

- Развитие рыночных отношений в энергетике,
- Привлечение широких слоев населения и предпринимателей к развитию и управлению энергетике,
- Развитие проектного и строительного комплексов энергетике,
- Развитие национального производства технологического оборудования и его ремонтно-эксплуатационной базы.

**«Программы экономического развития Республики Таджикистан на период до 2015 года».** Программа утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 марта 2004 года № 86. Согласно этой программы, основные пути решения топливно-энергетических проблем Таджикистана следующие:

- ускорение строительства и ввода в действие Сангтудинской ГЭС и ввода в действие первых агрегатов Рогунской ГЭС;
- расширение масштабов строительства малых ГЭС в горных районах Таджикистана, производство всего комплекса оборудования для таких ГЭС в самой республике;
- интенсивное освоение нефтяных и газовых месторождений, увеличение объемов добычи газа и нефти в стране;
- многократное увеличение добычи каменного угля, достаточное для полного удовлетворения потребности населения горных и предгорных районов в бытовом топливе;

- создание предприятий по газификации угля, по переработке высокосортных углей в моторное и бытовое топливо;
- повсеместное создание энергетических плантаций с целью обеспечения в перспективе потребности населения в древесном топливе и в биоэнергетических ресурсах;
- наращивание технических возможностей использования нетрадиционных источников энергии (солнечная, ветряная, биологическая, геотермальная), создание условий для массового производства соответствующего оборудования для производства солнечных печек на машиностроительных предприятиях страны; строительство энергетических домов.

### **«Концепция развития отраслей топливно-энергетического комплекса Республики Таджикистан на период 2003-2015 годов»,**

Главной целью в области развития топливно-энергетического комплекса является сбалансированное использование топливно-энергетических и водных ресурсов и обеспечение стабильности энерго- и топливоснабжения в республике.

В целях надёжного снабжения топливно-энергетическими ресурсами на период 2003-2015 годов необходимо решение следующих задач:

- разработка перспективного прогноза потребностей Республики Таджикистан в энергоресурсах и возможных путях их обеспечения;
- освоение топливно-энергетических и водных ресурсов, создание соответствующей инфраструктуры с привлечением государственных и иностранных инвестиций;
- на основе перспективного прогноза заключения долгосрочных двух- и многосторонних межгосударственных соглашений между странами-производителями и странами-потребителями на поставку энергоресурсов с взаимным обязательством сторон по выполнению этих соглашений;
- восстановление хозяйственных и экономических связей в областях топливно-энергетического комплекса, энергомашиностроения, энергооборудования и других смежных отраслей на основе разработки межгосударственных научно-технических программ между странами Евроазиатского региона и подготовки кадров для их реализации;
- восстановление функционирования единых систем газо-, нефти-, угле-, электроснабжения;
- повышение надёжности и технологической безопасности работы трубопроводного транспорта, высоковольтных линий электропередач и другого оборудования;
- активного использования экологически чистых и безопасных энергоустановок и нетрадиционных видов энергии.

### **«Долгосрочной Программы строительства малых электростанций на период 2007-2020 годы»**

Таким образом достигнуть реального снижения бедности населения возможно только за счет общего оздоровления экономики республики. Для этого, прежде всего, необходимо развитие экспортного потенциала республики, увеличение доли экспорта в ВВП, ускорение вступления республики в ВТО. Большое значение имеет развитие малого и среднего предпринимательства. Все это возможно только при устойчивом развитии гидроэнергетики



комплексного назначения, как базы экономики и одной из основ экспорта. Можно отметить очень высокую эффективность энергетика Таджикистана, основанной на гидроэнергоресурсах. Общая себестоимость электроэнергии таджикской энергосистемы 0,4 цента за киловатт-час. Поэтому даже при имеющихся сегодня мощностях, при тарифе 1цент/кВт.ч. общая прибыль энергосистемы будет равна 90 млн. долл., при тарифе 2 цент/кВт.ч. она возрастет до 240 млн. долл., а при тарифе 3 цент/кВт.ч. до 400 млн. долл. в год. При вводе новых мощностей, пропорционально им будет увеличиваться и прибыль энергосистемы. Это больше чем весь бюджет республики, в последние годы равный, порядка, 200 - 300 млн. долл. Гидроэнергетика Таджикистана является также очень высококонкурентной не только на мировом, но и на региональном рынках. Не имея в своей структуре себестоимости топливной составляющей, она уже сегодня, как минимум, на 2 цента за киловатт. час дешевле, чем в Казахстане, Туркменистане, Узбекистане. Поэтому она может быть одной из основных экспортных отраслей республики.

Для этого в первую очередь Таджикистан заинтересован в налаживании прочных, долгосрочных и взаимовыгодных связей со своими соседями, странами Центральной Азии.

Совместное использование водно-энергетических ресурсов сможет обеспечить стабильное развитие сельского хозяйства в регионе, совместное освоение гидроресурсов высвободит минеральное топливо для более эффективного его использования в промышленности и тем самым снизит нагрузку на окружающую среду.

## **ВЫВОДЫ**

Таким образом, резюмируя можно сказать, что каждая отдельная отрасль на данный момент переживает свою реформу и для интеграции отрасли необходимо пересмотреть законы и постановления с точки зрения направленности на интегрированное управления водными ресурсами.

Следует также отметить, что на данный момент продолжается процесс реформы управления сельским хозяйством и совершенствования рыночных механизмов в орошаемом земледелии в частности. Это позволит в ближайшие годы повысить эффективность сельскохозяйственного производства и создать соответствующий экономический механизм, обеспечивающий удовлетворительное финансирование на содержание и эксплуатацию ирригационных и дренажных систем. Обеспечивая устойчивое функционирование ирригационных систем, что должно способствовать устойчивости и эффективности орошаемого земледелия.

Правительство Таджикистана постоянно уделяя внимание совершенствованию нормативно-правовой базы водного законодательства издает Постановления и Распоряжения для оперативного регулирования водных отношений в стране. Водные ресурсы, как и другие природные ресурсы в нашей Конституции - Основном законе страны, объявлены государственной собственностью и предоставляются на рациональное и эффективное пользование. Все правовые совершенствования направлены на улучшение условий использования воды потребителями и охрану водных ресурсов при сохранении основных принципов водного законодательства:

- государственная собственность водных ресурсов;
- приоритетное использование воды для нужд питьевого водоснабжения;
- платные услуги по доставке воды от источника водозабора до потребителя;

- поддержка государства в управлении водными ресурсами, в содержании и эксплуатации ирригационными и дренажными системами;
- государственный контроль за использованием и охраной водных ресурсов.

## **1.2. Ранее выполненные мероприятия в области использования водных и земельных ресурсов, ориентирующиеся на частичное внедрение ИУВР**

### **Проект Приватизация хозяйств и Восстановления сельской инфраструктуры.**

Реализация проектов началась в 1999 г. и завершилась в 2007 г. После расформирования бывших колхозов и совхозов, основной задачей проекта ориентированной на комплексное или даже фрагментарное внедрение ИУВР являлось создание институционального механизма с целью сохранения и использования внутрихозяйственных ирригационных систем. Для этого в рамках проекта в 1999 г. впервые в Таджикистане было создано 50 АВП. В целях устойчивого осуществления созданных АВП и общественной осведомленности были проведены тренинги для 1200 чел. приживающихся в сельской местности и представителей госструктур. Созданным АВП была оказана техническая помощь. В рамках правовой поддержки АВП были подготовлены проекты ряда Указов и Постановлений по совершенствованию управления водными ресурсами включая Закон об АВП, который был принят в 2006 г.

### **Программа Поддержки АВП**

Винрок Интернешнл при финансовой поддержке USAID реализует программу поддержки АВП. Основной целью проекта создания платформы для совместного управления системой ирригации и улучшения эффективности и устойчивости ирригационных систем. В рамках этой программы было создано около 30 АВП, оказана техническая помощь. Проведены многочисленные тренинги по совместному управлению, учету воды, заключения договоров для поставки воды, составления планов водопользования для АВП и т.д.

Здесь следует отметить, что для успешного внедрения принципов интегрированного управления водными ресурсами необходимо также улучшить водохозяйственную инфраструктуру и применять водосберегающие технологии в орошаемом земледелии.

### **Проект Водоснабжение земель Дангаринской долины (II Фаза)**

Основной целью реализации проекта является улучшения уровня жизни населения Дангаринской долины, в т.ч. повышения производства продуктов сельского хозяйства с помощью орошения земель, а также обеспечения постоянным местом работы населения сельской местности. После реализации проекта 1750 га сельскохозяйственных земель будут обеспечены водой, где проектом предусмотрено выращивание хлопчатника на 845 га, зерновых культур на 359 га, овощных культур на 82 га, кормовых на 401 га и на 63 га планируется развитие садоводства.

### **Проект восстановления ирригационных систем**

Данный проект реализуется в шести пилотных районах Согдийской области, РП, Хатлонской области и ГБАО. За время реализации проекта было восстановлено 9 насосных станций, установлены 19 электродвигателей, проведена реабилитация основных и вспомогательных каналов в пилотных районах, восстановлены гидротехнические сооружения, проведены берегоукрепительные работы в районе М. Хамадони, восстановлены 9 водосборных сооружений и проведены работы по очистке коллекторно-дренажных сетей, что позволило понизить уровень грунтовых вод на 47 500 га орошаемых землях. Также в данном проекте предусматривалось восстановление сетей питьевого водоснабжения в шести пилотных районах, что в результате 57 000 чел. уже имеют доступ к чистой питьевой воде. В ходе реализации проекта при Министерстве мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан был создан Отдел поддержки АВП. В пилотных районах было создано 28 АВП. Все созданные АВП были оборудованы необходимой

оргтехникой, а также было проведены обучающие тренинги. Только за 2007-2009 года курсы по обучению прошли 1635 чел, представители дехканских хозяйств и АВП.

### **Проект восстановления сельского хозяйства**

На данный момент проект полностью закончил свою деятельность. Основной целью проекта являлось улучшения уровня жизни населения сельской местности путем реабилитации трех крупных оросительных сетей по Республике Таджикистан. В.т.ч.:

- Ходжабакирганская оросительная система в Б. Гафуровском и Дж. Расуловском районах Согдийской области;
- Вахшская оросительная система в Бохтарском и Вахшском районах Хатлонской области;
- оросительная система Кизилсу-Яхсу в Восейском районе Хатлонской области;
- также проектом предусматривалось восстановления систем питьевого водоснабжения в указанных районах, что обеспечило доступ к чистой питьевой воде 87000 чел. населения сельской местности.

### **Проект Управления водными ресурсами Ферганской долины**

Основной целью проекта является:

- повышения сельскохозяйственной продукции на орошаемых землях и повышения уровня дохода сельского населения с помощью улучшения управления водными и земельными ресурсами в Ферганской долины;
- берегоукрепительные работы и безопасность плотины Кайраккумского водохранилища связанные с его использованием.

Проект в основном реализуется в Канибадамском и Б. Гафуровском районах Согдийской области. В восточной части Канибадамского района проводятся работы по очистке коллекторно- дренажных сетей, восстановления скважин, в т.ч. подстанции и линии электропередач, восстановления береговых дамб Кайраккумского водохранилища. В Западной части Канибадамского района в основном проводятся работы по восстановлению насосных станций, в т.ч. подстанции и линии электропередач для улучшения водоподачи в насосную станцию Махрам-1, восстановлению скважин, облицовочные работы отдельных участков Большого Ферганского Канала, улучшения системы орошения межхозяйственных и внутрихозяйственных систем орошения, восстановления береговых дамб Кайраккумского водохранилища.

На севере и юге Б. Гафуровского района также проводятся работы по очистке дренажных сетей межхозяйственного и внутрихозяйственного значения, восстановления насосных станций, восстановления скважин в т.ч. подстанции и линии электропередач, восстановления береговых дамб Кайраккумского водохранилища.

### **Проект Управления наводнениями в Хатлонской области**

Основной целью реализации проекта является проведения институциональных и правовых работ, восстановления и проведения берегоукрепительных работ, снижения экономических потерь населения сельской местности и инфраструктуры связанные с риском наводнения в Хатлонской области. В первой и второй фазе проекта были проведены 5790 м берегозащитных строительных работ. В третьей фазе предусматривается провести 4655 м берегозащитных строительных работ, что позволит предотвратить от риска наводнений на реке Пяндж, 3010,35 земель Хатлонской области.

Также в рамках реализации этого проекта восстановлены 2 сооружения метеослужбы и были внесены дополнения и изменения Водный Кодекс Республики Таджикистан.

### **Программа «Трансграничное управление водными ресурсами в Центральной Азии»**

В рамках проекта GIZ-ЕЭК ООН «Региональный диалог и сотрудничество по управлению водными ресурсами» осуществляется Программа GIZ по Трансграничному Управлению водными ресурсами в Центральной Азии. Эта Программа является частью водной инициативы для Центральной Азии, объявленной “Берлинским Процессом”, который был начат в 2008 году Министерством иностранных дел Германии. Она осуществляется GIZ в сотрудничестве с национальными партнерами, Экономической Комиссией ООН для Европы (ЕЭК ООН), Международным фондом спасения Аральского моря (МФСА). Программа рассчитана на 2009 - 2011 гг. Важнейшим компонентом программы для Кыргызстана и Таджикистана является улучшение институционального потенциала для управления трансграничными бассейнами рек Исфара и Ходжабакирган. Для этого разработан проект «Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Таджикистан о сотрудничестве по использованию международных рек». В рамках этого Соглашения планируется создать Бассейновые комиссии по рекам Исфара и Ходжабакирган с постоянно действующим Секретариатом. Этот проект также открыт и для узбекских партнеров, так как река Исфара трансграничная и с Узбекистаном. Также в рамках проекта создан База данных и ГИС по бассейну реки Исфара.

### **Проект «Содействие интегрированному управлению водными ресурсами и трансграничному диалогу в Центральной Азии»**

Также осуществляется совместный проект Европейского Союза, ПРООН и Правительств Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана “Содействие интегрированному управлению водными ресурсами и трансграничному диалогу в Центральной Азии” для поддержки устойчивого человеческого развития. Проект нацелен на стимулирование трансграничного диалога и устойчивое управление водными ресурсами в Центральной Азии. Целью работы проекта на национальном уровне является внедрение и развитие интегрированного управления водными ресурсами в Таджикистане. Для этого проектом ставится задача разработки и внедрения национальной системы интегрированного управления водными ресурсами и стратегий по эффективному обеспечению водными ресурсами на национальном уровне и уровне бассейна с целью улучшения орошения земель, сельского водоснабжения и канализации, стратегии развития малой гидроэнергетики и продвижения институциональной реформы. На данный момент в рамках проекта создано шесть АВП в пилотной зоне бассейна реки Исфары. В скором будущем проектом будет разработано ТЭО реабилитации гидростов межгосударственного значения «Тангиворух» и «Матпари», что позволит точно распределять водные ресурсы реки Исфара между государствами пользователями.

### **Проект Интегрированное управление водными ресурсами в Ферганской долине («ИУВР-Фергана»)**

На территории трех стран Центральной Азии, начиная с 2001 года осуществляется широкое внедрение Интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР). Проект "ИУВР Фергана" выбрал в качестве пилотных зон подкомандные площади канала Араван-Акбура в Киргизстане, канала Ходжабакирган в Таджикистане, а также Южно-Ферганского канала в Узбекистане, проводя разработку, привязку и внедрение принципов ИУВР на площади в объеме более 130 тысяч га. В качестве основы ИУВР проект подразумевает "систему управления, основанную на учете всех видов водных ресурсов (поверхностных,

подземных и возвратных) в пределах гидрографических границ, которая увязывает интересы различных отраслей и уровней иерархии водопользования, вовлекает заинтересованные стороны в принятии решений, способствует эффективному использованию водных, земельных и других природных ресурсов в интересах устойчивого обеспечения требований природы и общества"<sup>2</sup>.

Ключевые принципы, сформулированные в этой работе заключаются в следующем:

- управление водными ресурсами осуществляется в пределах гидрографических границ, в соответствии с морфологией конкретного речного бассейна или системы каналов;
- управление предусматривает учет и использование всех видов водных ресурсов (поверхностных, подземных и возвратных вод), принимая во внимание климатические особенности регионов;
- тесная увязка всех видов водопользования и всех участвующих в управлении водными ресурсами организаций по горизонтали между отраслями и по вертикали между уровнями водохозяйственной иерархии (бассейн, подбассейн, оросительная система, ассоциация водопользователей - АВП, хозяйство - конечный пользователь);
- общественное участие не только в управлении, но и в финансировании, поддержании, планировании и развитии водохозяйственной инфраструктуры;
- приоритет природных требований в деятельности водохозяйственных органов;
- нацеленность на водосбережение и борьбу с непродуктивными потерями воды водохозяйственных организаций и водопользователей; управление спросом на воду, наряду с управлением ресурсами;
- информационное обеспечение, открытость и прозрачность системы управления водными ресурсами;
- экономическая и финансовая стабильность управления, достаточная оснащенность и обеспеченность квалифицированными кадрами.

### **1.3. Нынешнее состояние водохозяйственной отрасли и ее соответствие продвижению принципов ИУВР.**

#### **Организационная структура:**

В Республике Таджикистан управление в области использования и охраны вод базируется на сочетании бассейнового, пограничного и административно-территориального принципов управления и осуществляется Правительством РТ, местными исполнительными органами государственной власти на местах, а также следующими специально уполномоченными государственными органами по регулированию использования и охране вод<sup>3</sup>:

- Министерство мелиорации и водных ресурсов – центральный орган исполнительной власти в области водных ресурсов и мелиорации земель, осуществляющий функции по выработке единой государственной политики и нормативно правового регулирования в

---

<sup>2</sup> "Интегрированное управление водными ресурсами – от теории к реальной практике. Опыт Центральной Азии", Т., 2008, 363 стр., НИЦ МКВК под ред. Духовного В.А., Соколова В.И., Х. Мантрилаке

<sup>3</sup> См.: Стратегия развития водного сектора Таджикистана

сфере мелиорации земель, эксплуатации и содержания водохозяйственных объектов, формирования, использования и охраны водных ресурсов;

- Комитет охраны окружающей среды при Правительстве РТ – участвует в проведении единой государственной политики в сфере охраны окружающей среды, гидрометеорологии, рационального использования природных ресурсов и осуществляет государственный контроль охраны окружающей среды и природопользования;
- Главное геологическое управление –проводит государственную политику и осуществляет управление и координацию в сфере геологического изучения подземных водных вод, ведет Государственный водный кадастр в части подземных вод;
- Комитет по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору – контроль рационального использования лечебных, минеральных, термальных и промышленных подземных вод, а также лечебных грязей.
- Существует ряд отраслевых министерств и ведомств, выполняющих специфические функции:
- Министерство сельского хозяйства РТ – разрабатывает предложения по улучшению мелиоративного состояния земель;
- Министерство экономического развития и торговли РТ – тарифная политика в водном секторе;
- Министерство энергетики и промышленности РТ – осуществляет политику и деятельность в области гидроэнергетики;
- ОАХК «Барки Точик» - накопление и сработка воды в водохранилищах для целей энергетики, ирригации и других отраслей экономики;
- Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве РТ – предупреждение и ликвидация последствий вредного воздействия вод;
- ГУ «Главное управление Точикобдехот» – проектирование, строительство и эксплуатация систем водоснабжения на селе, обводнение пастбищ;
- ГУП «Хочагии манзилию коммунали» – водоснабжение и канализация в городах и райцентрах;
- Хукуматы городов Душанбе, Ходжент, Рогун и др. – водоснабжение и канализация в этих городах;
- Таджикстандарт – контроль соблюдения требований стандартов, метрологических правил в водном секторе;
- ГУ Гидрометеорологии – государственное обслуживание в области гидрометеорологии, ведение Государственного кадастра в части формирования водных ресурсов;
- Местные исполнительные органы государственной власти – координация использования водных ресурсов на своих территориях, установление правил водопользования, сохранение и улучшение состояния водных объектов, предупреждение и ликвидация последствий вредного воздействия, а также

загрязнения вод;

- Служба государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения РТ – мониторинг питьевой воды и источников питьевого водоснабжения;

В целом в Таджикистане существует сложная структура управления с многообразными функциями в области использования и охраны водных ресурсов (регулирование, прогнозирование, использование и охрана, планирование, анализ, политика, тактика, стратегия Рис. 1.), а также многоотраслевой характер водопользования и разнообразие требований к водным ресурсам по количеству, качеству, режиму. Также существует очевидное дублирование задач и функций, и нет координации между секторами водопользователями. Управление водными ресурсами основано на административных территориальных единицах, что исключает возможность эффективного, и кросс секторного управления водными ресурсами. Эти проблемы требуют тщательных институциональных реформ. На данный момент созрело понимание того, что для эффективного управления водными ресурсами по принципу интегрированного подхода нам необходимо создать Национальный водный совет с его секретариатом, который в качестве политического органа, будет наделен большими полномочиями. При поддержке секретариата будет предоставлять политический контроль, национальную водную политику, будет одобрять национальную водную стратегию, планы по речным бассейнам, контролировать процесс реформы и т.д. В совет должны входить представители всех Министерств/Агентств работающих в водном секторе.

#### **Законодательная база:**

Законодательная база в принципе не препятствует внедрению интегрированного подхода в управлении водными ресурсами, но необходимо усовершенствовать нормативно правовую базу в целях перехода на ИУВР.

Ниже в табличной форме приведена Матрица оценки законодательной базы (ЗБ) ИУВР на разных уровнях водной иерархии<sup>4</sup>

Уровень управления	Принцип ИУВР	Достижения	Недостатки	Что делать
<b>Таджикистан</b>				
Суб-бассейн	Гидрографизация		ЗБ еще не создана	Создать ЗБ
	Интеграция водопользователей	ЗБ не препятствует интеграции водопользователей		
	Общественное участие		Правила выработаны только для проектной зоны	Создать ЗБ национальном масштабе

<sup>4</sup> Финальный региональный отчет «Результаты гидрографических исследований», выполненный в рамках Проекта «ИУВР-Фергана», Ташкент, 2011.



Уровень управления	Принцип ИУВР	Достижения	Недостатки	Что делать
Ирригационная система	Гидрографизация		Правила выработаны только для проектной зоны	Создать ЗБ в национальном масштабе
	Интеграция водопользователей	ЗБ не препятствует интеграции водопользователей		
	Общественное участие		Правила выработаны только для проектной зоны	Создать ЗБ в национальном масштабе
АВП	Гидрографизация	ЗБ не препятствует гидрографизации		Предусмотреть обязательность соблюдения правил гидрографизации при изменении границ земле-водопользователей.
	Интеграция водопользователей	ЗБ поддерживает		
	Общественное участие	ЗБ поддерживает		

Таким образом, основным изменениям за прошедшие годы в области нормативно-правового регулирования управления водными ресурсами это принятия Закона об АВП, введения дополнения в Водный Кодекс РТ, принятия ряд Указов и Постановлений, а также других нормативно-правовых актов, которые указаны в начале главы. В структуре управления ММиВР РТ создан отдел по поддержке АВП.

#### **Экономическая база:**

Как было уже выше отмечено Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан является органом государственного управления в области водных ресурсов, мелиорации земель, сельскохозяйственного водоснабжения и обводнения пастбищ. Структура управления приведено в Рис. 2. Одним из главных функций министерства является содержание и эксплуатация ирригационно-дренажных систем, крупных гидравлических сооружений, насосных станций и водохранилищ.

Из 743,6 тыс. га орошаемых земель, 47 % обслуживаются насосными станциями и скважинами. Из общего количества скважин вертикально дренажа, которые поддерживают мелиоративного состояния 50 тыс. га земель, порядка 60 % по разным причинам не функционируют. Хотя в ирригационном секторе с 1996г. внедрена плата за услуги по подаче воды, она не учитывает многие природно-хозяйственные факторы и не покрывает затраты на содержание и эксплуатацию систем орошения и дренажа.

Крупнейшей проблемой водной инфраструктуры является продолжающееся ухудшение технического состояния ирригационных, коллекторно – дренажных систем и насосных станций, многие из которых были построены 1957-1961. Недостаточное финансирование

содержания и эксплуатации инфраструктуры сектора привели к износу более 50% основных фондов, находящихся на балансе Министерства. На содержание и эксплуатацию водохозяйственной инфраструктуры ежегодно из государственного бюджета выделяются в среднем 3-4 млн. долл. США, около 8-12 млн. долл. США ежегодно собирается оплата услуг водоподачи потребителям. Однако, это в 3-5 раз меньше, чем необходимо для устойчивого функционирования оросительных систем. В результате износ ирригационной инфраструктуры продолжается с ускоренными темпами.

Особую тревогу вызывает состояние насосных станций, особенно многокаскадных, критический срок службы многих из которых истек. Охватывая почти 300 тыс. га орошаемых земель, зона машинного орошения является зоной обитания и источником жизнеобеспечения около 2 млн. населения, это более 30% населения страны.

В настоящее время 87 тыс. га земель находятся в неудовлетворительном мелиоративном состоянии, в том числе по причине: высокого поднятия грунтовых вод - 48 тыс. га, засоленности - 24,4 тыс. га и под влиянием обоих факторов 14,6 тыс. га. В постоянно подтопленном состоянии находятся 142 населенных пункта.

Большой проблемой связанной с повышением эффективности использования воды являются потери воды в межхозяйственной и внутрихозяйственной ирригационных системах, КПД которых находится соответственно на уровне 0,5 и 0,6.

Основные потери воды приходятся на каналы с земляным руслом, на долю которых приходится более 70% оросительной сети.

При всех своих недостатках управление водным хозяйством на межхозяйственном уровне всё-таки находится на относительно удовлетворительном состоянии, чего нельзя сказать об уровне управления внутрихозяйственной ирригационной инфраструктурой. На той части земель, которая была передана под фермерские хозяйства, мелиоративная инфраструктура практически продолжает оставаться бесхозным, поскольку в процессе проведения земельной реформы вопросы собственности внутрихозяйственной ирригационной инфраструктуры не были решены. При создании Ассоциаций водопользователей, также эти вопросы остаются нерешенными. Для исправления положения дел в этом направлении, требуется поддержка и финансовая помощь, с тем чтобы завершить процесс создания, становления и устойчивого функционирования Ассоциаций водопользователей.

Очевидно, что АВП в Таджикистане остается единственным институтом самого низшего уровня по управлению водой в сельском хозяйстве. Тем временем, вопросы всеобъемлющего охвата орошаемых земель в стране до сих пор не решены, так как устойчивость их функционирования также до сих пор остается одним из проблем совершенствования управления. Это в первую очередь связана с отсутствием у АВП полного права на внутрихозяйственную оросительную и дренажную сеть. Вопрос их принадлежности и собственника до сих пор не решен. Считается правильным, если бы внутрихозяйственная оросительная и дренажная сеть, была передана в собственность фермерским хозяйствам, с законодательным обявлением их вступить в АВП и передать им полное управление этими основными средствами в соответствии с законодательством. Если потребуется, законодательство соответственно должно быть совершенствовано в направлении создания основы для устойчивого функционирования АВП.

Все эти проблемы отрицательно влияют на надежность водообеспечения сельского хозяйства, ухудшают мелиоративное состояние земель, усугубляя экологическую ситуацию, что соответственно снижает урожайность и производство сельскохозяйственной продукции. Для реабилитации водной инфраструктуры страны средств государственного

бюджета недостаточно и поэтому Правительство Таджикистана стремится привлечь необходимые внешние инвестиции.

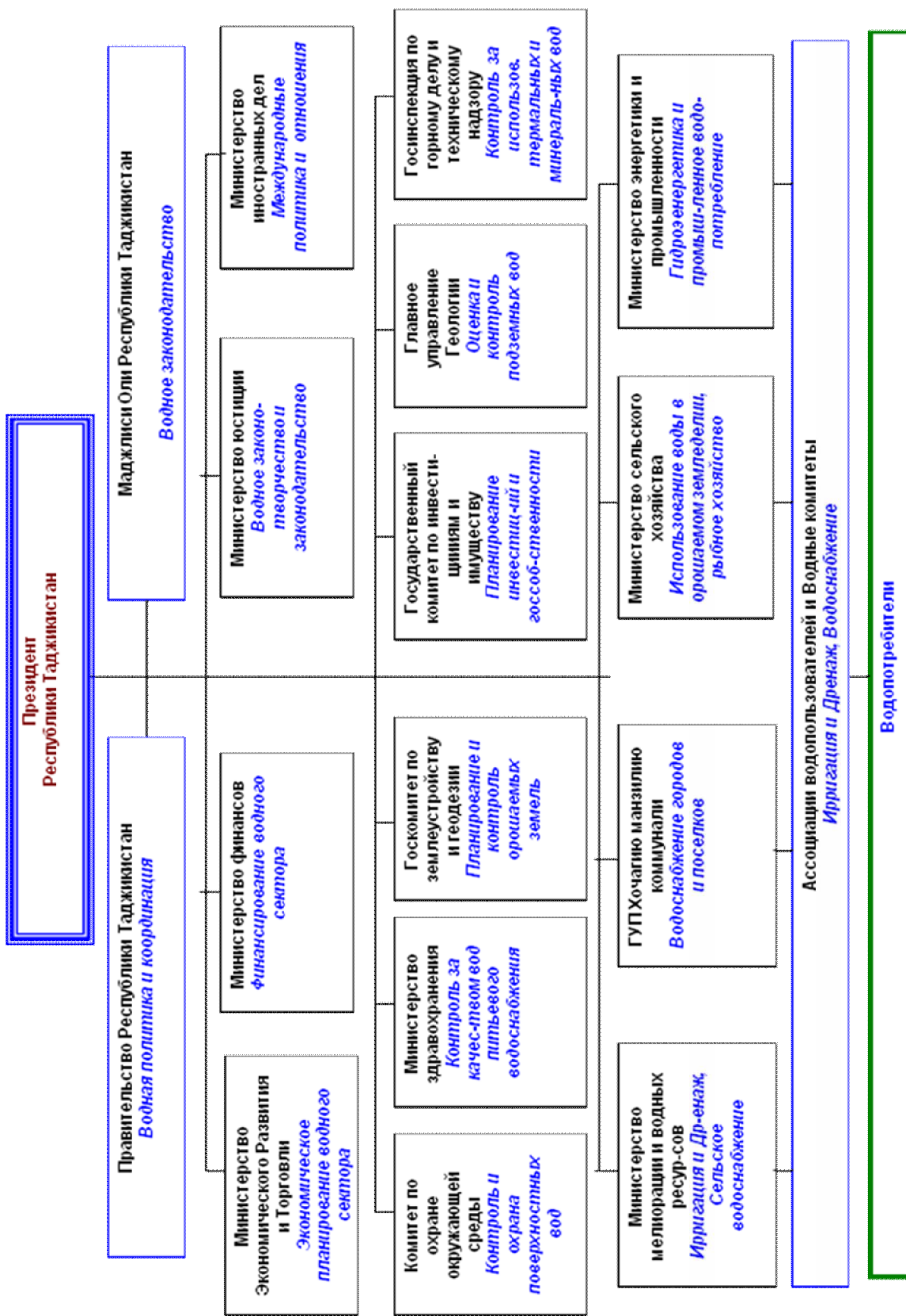
Год	Бюджетное финансирование млн. сомони	Дебиторская задолженность млн. с.		Кредиторская задолженность млн. с.	
		Всего	в.т.ч долги сельского хозяйства	Всего	в.т.ч долги за электроэнергию
2007	27,9	84,6	76,8	87,4	28,8
2008	25,5	154,8	140,6	165,4	41,5
2009	29,5	205,2	185,6	217,7	92,1
2010	28,3	240,4	189,1	257,5	131,3
2011	38,3	227,8	175,9	268,1	157,0

Примечание: Данные ММиВР на октябрь 2011г., составлены на основе отчетов, которые обновляются систематически, возможны изменения

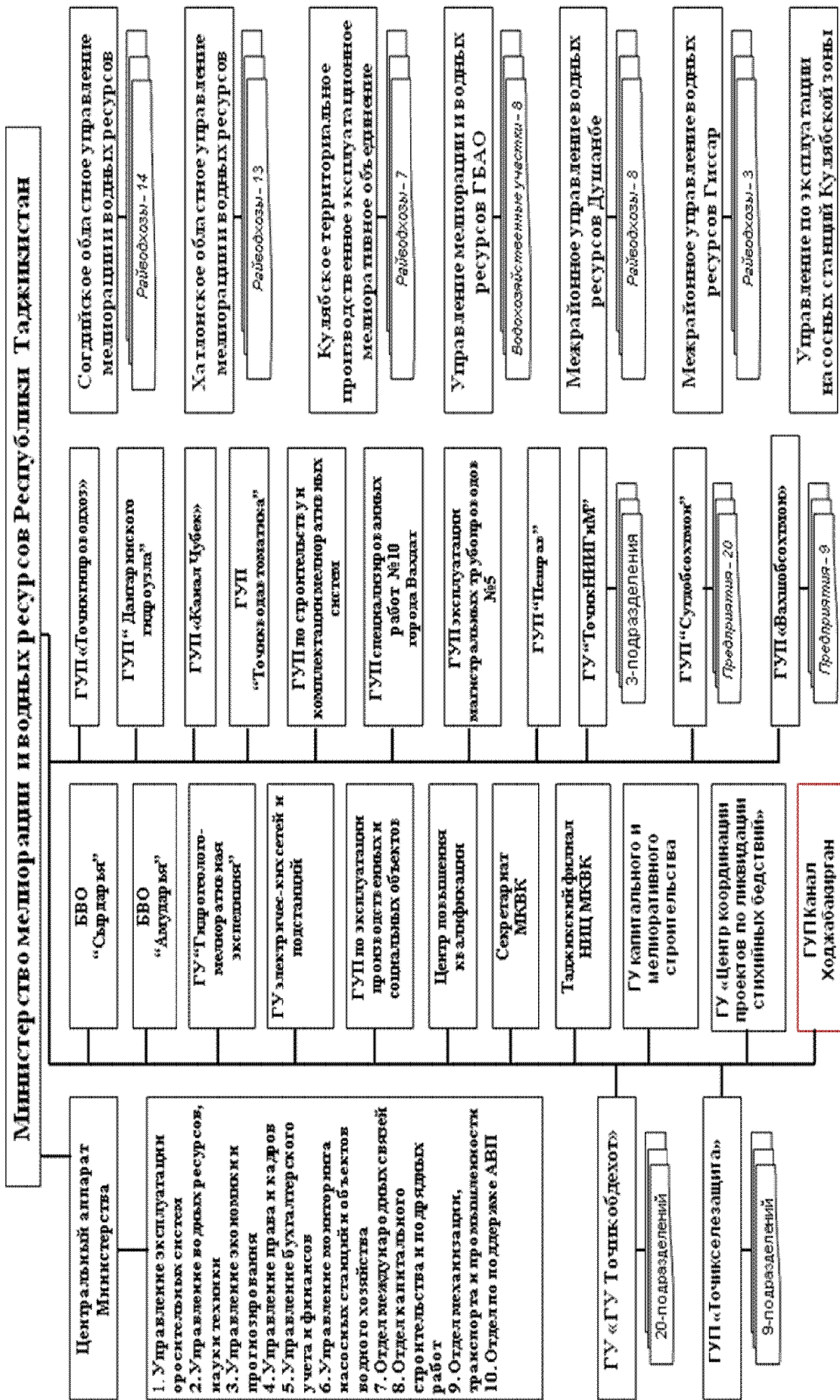
Финансовые показатели указывают на необходимость совершенствования экономических механизмов функционирования системы управления водными ресурсами на всех уровнях: фермеры-АВП; АВП-Райводхозы; Райводхозы – ММиВР; тарифная и налоговая политика по отношению к водному сектору на уровне Правительства Республики Таджикистан. Неустойчивость экономических основ водного сектора приводит к износу инфраструктуры не только в самой отрасли, но и в связанной с ним других секторов экономики, особенно в энергетике, трудно становится обеспечением отрасли с высококвалифицированными кадрами. Пока, хорошие показатели собираемости оплаты услуг водоподачи наблюдаются в зоне машинного орошения и в местах осуществления пилотных проектов международных организаций.

Очевидно, что существующие льготы водному сектору, назначенные Правительством Республики Таджикистан – сезонный удешевляющий коэффициент на использование электроэнергии в целях ирригации в вегетационный сезон и использование около 70% налога на землю в целях мелиорации недостаточны и используются неэффективно. Поэтому наряду с совершенствованием механизма использования уже предоставленных государством льгот, необходимо по примеру других развитых и развивающихся стран ввести государственные целевые субсидии сельскому хозяйству, для оплаты услуг водоподачи.

Рис. 1.



ММВР: Существующая структура



#### **1.4. Опыт внедрения ИУВР в пилотной зоне, в том числе результаты ГГИ.**

В пятой фазе проекта «ИУВР-Фергана», которое реализуется с 1 марта 2011г. по 28 февраля 2012 г. было предусмотрено провести гидрографические исследования (ГГИ) путем сопоставления пилотных районов Б. Гафуровского и Дж. Расуловского и не пилотных районов в.т.ч. Зафарабадского, Исфаринского и Канибадамского районов.

Задача "Гидрографического изучения" состояла:

- в оценке изменений в организационном, юридическом и финансово-экономическом отношении, происшедших в каждой стране после 2001 г. и анализе на основе этого насколько страны продвинулись во внедрении ИУВР; одновременное проведение анализа социальных изменений на основе гендерного анализа;
- в сопоставлении результатов исходного подробного изучения, проведенного в начале проекта в 2001-2002 году, как на территории пилотных зон, где оценивался проект, так и в целом по всей Ферганской долине;
- выработка предложений на местном уровне, представленных национальным командам, для их преобразования "Видении развития ИУВР на национальном уровне".

Проведения ГГИ показало, что в результате внедрения ИУВР в проектных зонах Дж. Расуловского и Б. Гафуровского, получены ряд положительных результатов по соотношению к не пилотным районам. Например, в пилотных зонах наблюдалось уменьшение площади неблагоприятно мелиоративных земель, точность измерения забора воды и эффективное водораспределения, уменьшения водозабора и повышения урожайности сельхозкультур.

Кроме того, собираемость финансовых средств со стороны АВП, в зоне проекта с учетом задолженности прошлых лет достигла 364%.

Таким образом, можно сделать вывод, что внедрения ИУВР даёт положительный эффект, как по достижению высоких финансовых результатов и повышению продуктивности орошаемых земель, так и по мелиоративному улучшению орошаемых земель. Особо отметим, что при этом появляется нацеленность заинтересованности всех участников цепочки водной иерархии в повышении продуктивности воды и земли. Поэтому предлагается развитие ИУВР в следующих направлениях:

- развитие организационной структуры (реформа водного хозяйства, создание общественных органов в т.ч. Совет водопользователей и Водных Комитетов);
- техническая поддержка (повсеместная оснащения водо-учетными средствами, реабилитация ГТС, оросительной и КДС);
- повсеместное обучении водопользователей и заинтересованных сторон принципам ИУВР.



## 2. ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО РАЗВИТИЮ ИУВР В ТАДЖИКИСТАНЕ

### 2.1. Гидрографизация

В настоящее время в Республике Таджикистан развивается процесс реформирования сельскохозяйственного и водного секторов экономики.

На данном этапе Министерством мелиорации и водных ресурсов в сотрудничестве с донорами и привлечением международных экспертов разработан проект «Стратегии реформирования водного сектора в Республике Таджикистан»<sup>5</sup>.

Основной целью реформы водного сектора согласно данной Стратегии является создание основы для внедрения Интегрированного управления водными ресурсами путем перехода на управление водными ресурсами в границах бассейнов рек и передачи управления водными ресурсами на уровне хозяйств Ассоциациям водопользователей, как представителям Гражданского общества.

С учетом гидрологических границ и других аспектов систем речных бассейнов Таджикистана были согласованы с ММИВР о формировании 5 бассейновых организации водного хозяйства и 4 суб-бассейна:

- Бассейн Сырдарья; состоит из реки Сырдарья внутри Таджикистана и его притоков, включая суб бассейн реку Зарафшан (носят трансграничный характер).
- Бассейн Гиссар, включает всю систему Элок, Сарво, Варзоб-Кафарниган нижние отметки проходят в суб бассейне Кафарниган. Бассейн также включает в себя суб бассейн Каратаг, реку Каратаг и один из притоков реки Сурхандарья в Узбекистане, этот суб бассейн носит (определенный) трансграничный характер
- Бассейн Вахш; состоит из всей реки Вахш и его притоков за исключением тех, которые пролегают в Киргизстане и верховьях Бадахшана. Верховья бассейна, вверх по течению от плотины Нурек, формируют суб бассейн Сурхоб.
- Бассейн Пяндж состоит из зоны управления речным бассейном, который включает в себя реки Кизилсу и Яхсу, а также реку Обиминоб, все притоки реки Пяндж. Он также включает в себя протяженность от реки Пяндж вверх по течению до слияния с Обиминоб (граничит с бассейном Бадахшан) до подножья горной цепи вверх по течению от притока реки Вахш (граничит с бассейном Вахш в районе Кумсангир).
- Бадахшан: включает все притоки Реки Пяндж в Бадахшане.
- Бассейн Бадахшан: все притоки реки Пяндж вверх по течению реки Обиминоб в Бадахшане.

Переход на новый гидрографический принцип управления предусматривает создание нового независимого хозрасчетного агентства, предположительно под названием «МИРОБ». Это Агентство будет координировать и управлять всеми вопросами касающихся эксплуатации гидромелиоративных систем на национальном уровне. На уровне крупных бассейнов и суб бассейнов будут организованы бассейновые эксплуатационные организации (БЭО).

В последующем функции БЭО будут расширены до уровня применения основных принципов интегрированного управления водными ресурсами.

Районные управления водного хозяйства также будут реформированы и вместо них образоваться эксплуатационные отделы. Каждый отдел может включить в свой состав нескольких райводхозов или один райводхоз разделен на несколько отделов. Такое разделение также будет проводиться на основании гидрологических принципов – подход работы с суб бассейном, водоразделом. После создания Эксплуатационных Отделов РайВодхозы будут ликвидированы. Управление локальной системой будет осуществляться только через «Эксплуатационный Отдел» и не находится под контролем районных властей или других органов местной власти. Эти подразделения будут

<sup>5</sup> Финальный национальный отчет Таджикистана «Результаты гидрографических исследований», выполненный в рамках Проекта «ИУВР-Фергана», Душанбе, 2011.

функционировать, и управлять ирригационными системами на самом низком гидрологическом уровне.

Дехканские хозяйства будут объединены в АВП, которые также будут сформированы в зоне командования одного канала или насосной станции и через этой организации или напрямую заключать договора с эксплуатационными отделами, которые оказывают услуги по подаче воды.

На уровне министерство будут решаться политические, законодательные и организационные вопросы, а на уровне бассейновых управлений водных ресурсов вопросы регулирования водопользования, лицензирование, мониторинг, планирование, охрана водных ресурсов и поддержка АВП и федерации АВП.

Таким образом, по вертикали структура управления водными ресурсами выглядит следующим образом (рис. 1)



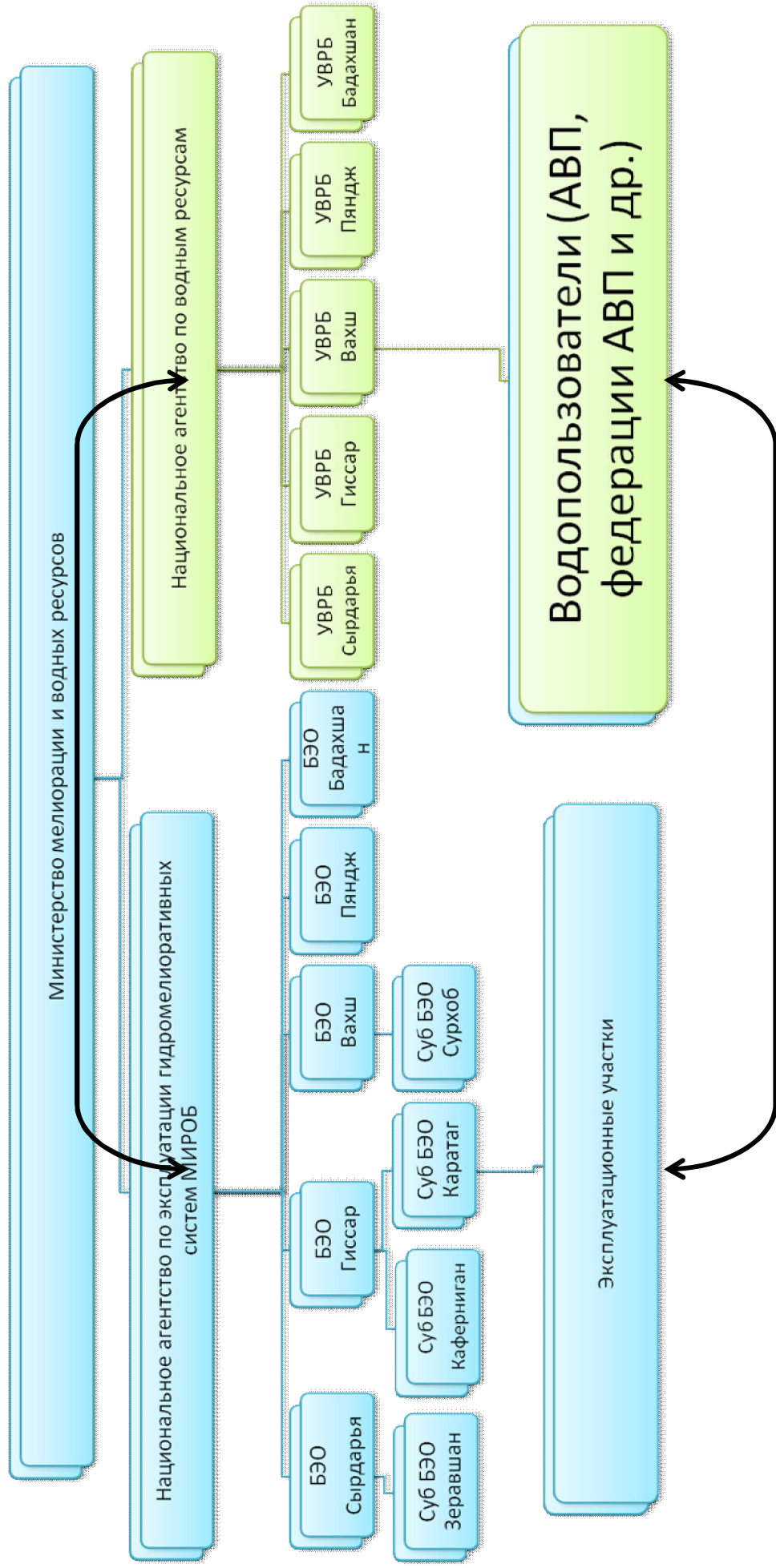


Рис. 1. Новая гидрографическая структура управления водными ресурсами и эксплуатацией гидромелиоративных систем в Таджикистане. БЗО – бассейновые эксплуатационные организации. УВРБ – управления водными ресурсами бассейна.

### **2.1.1. Основные шаги по переходу на бассейновый принцип управления водными ресурсами<sup>6</sup>**

В проектах документов разработанных в ММиВР предусмотрены следующие шаги по переходу на новый бассейновый принцип организации управления водными ресурсами, основные из которых изложены ниже:

1. Сформировать группу по выполнению реформирования, состоящую из опытных сотрудников различных департаментов ММиВР;
2. Разработать и провести информационную кампанию для концентрации внимания общественности на преимуществах ИУВР в рамках бассейнов, потенциале АВП и интегрированном управлении водными ресурсами, преимуществе институциональных изменений, связанные с управлением водными ресурсами (улучшение услуг, прозрачность, ответственность);
3. Анализ деятельности различных департаментов ММиВР, его подчинённых структур и определить сферу их деятельности в рамках а) водной политики, законодательства и регулирования отношений, б) управлением и организационными аспектами, в) эксплуатацией;
4. Уточнить, разделить на национальном и бассейновом уровнях функции водной политики законодательной инициативы, регулирования отношений, управления и организационные аспекты;
5. Предложить какие эксплуатационные функции должны быть проведены на национальном, бассейновом и структурном уровнях;
6. Подготовить различные сценарии выполнения разделения функций в рамках пункта 4) на бассейновом уровне и определить сроки реализации отобранной сценарии;
7. Разработать сценарии по организации национального водного совета (НВС), куда входят представители всех профильных министерств и правительственных агентств, связанных с водным сектором экономики, Положения НВС и определить временные рамки организации НВС;
8. Разработать сценарии и задачи по водному сектору и принять согласовать окончательный вариант программы реформирования институтов и организаций на бассейновом уровне в НВС;
9. Подготовить различные сценарии плана трансформации на национальном уровне, где изначально приоритетным направлением является создание агентства МИРОБ, а на более позднем этапе трансформация ММиВР в Министерство по Интегрированному Управлению Водными Ресурсами;
10. Провести анализ соответствующего законодательства и водного кодекса и принять решение о необходимости внесения в них изменения для предлагаемых реформ и подготовить проекты Указов Президента и Постановлений Правительства и способствовать его принятию и одобрению через соответствующие процедуры<sup>7</sup>;
11. Подготовить новые учредительные документы с уточнением их основных задач и полномочий для ММиВР, агентство МИРОБ, бассейновых эксплуатационных организаций и бассейновых управлений водных ресурсов (БУВР), эксплуатационных участков и других новых структур, появление которых необходимо при реформировании водного сектора;
12. Определить по каким функциям в рамках новых организаций потребуются привлечение новых специалистов и какие функции могут выполняться переведенными сотрудниками;

---

<sup>6</sup> План выполнения предлагаемого реформирования под-сектора ирригации в Республике Таджикистан. Приложение 2 к проекту Стратегии реформирования водного сектора.

<sup>7</sup> Будет решено в ходе процесса

13. Разработать план развития кадрового потенциала и план по обучению новых учреждений;

14. Учредить (бассейновые) МИРОБ и БУМиВР.

Временные рамки перехода на ИУВР в Таджикистане определены с 2011 по 2015 годов.

## **2.2. Общественное участие**

В Таджикистане накоплен достаточный опыт по обеспечению участия общественности в управление водными ресурсами. Общественное участие поддерживается политикой Правительства Республики Таджикистан, действующим Законодательством, реализуемыми проектами, в том числе хорошие результаты получены в рамках проекта ИУВР-ФЕРГАНА.

### **2.2.1. Советы речных бассейнов**

В рамках предполагаемой реформы, водопользователи и другие заинтересованные стороны, будут представлены на уровне Управлений водными ресурсами речных бассейнов, путем создания Советов Речных Бассейнов (СРБ) с целью мотивации большого количества участия общественности в процессе принятия решений на административном, бассейновом и национальном уровне.

СРБ будет состоят из представителей различных категорий водопользователей, которые входят в зону бассейна (питьевая вода, промышленность, ирригация, гражданские или неправительственные организации, рыбаки и других водопользователи). СРБ должны быть основаны на демократических принципах. Они будут сформированы и поддержаны Управлениями водных ресурсов речных бассейнов и постепенно развиваться в более независимые учреждения. Точные полномочия СРБ и юридическая сила их решений должны быть определены во время реформирования водного сектора. Главные роли и обязанности СРБ приведены ниже:

- регулярно встречается и таким образом получает поддержку и руководства УВРРБ;
- Подает предлагаемые режимы распределения воды между различными водопользователями в бассейне на рассмотрение УВРРБ;
- Предлагает планы развития бассейна или суб бассейна по управлению водными ресурсами и имеет право получить информацию о выполнимости и жизнеспособности таких планов;
- Озвучивает проблемы относительно проблем управления водными ресурсами, распределения воды, качества воды, предоставления услуг и должно получить ответы на поставленные вопросы;
- Получает обновления по базовому планированию и высказывает свое мнение;
- Имеет право рассматривать записи данных и годовой отчет, представленные УВРРБ и МИРОБ или коммерческими отделами, функционирующими в рамках МИРОБ, и имеет право прокомментировать их;
- Оказывает поддержку (федерации) союзам АВП<sup>8</sup>.

### **2.2.2. Ассоциации и Федерации Водопользователей**

Эти организации считаются началом институциональной иерархии ирригационного сектора. Структура и правила функционирования АВП должна быть совершенствована для дальнейшего устойчивой деятельности. Основой устойчивости является предоставление полномочий АВП по принятию решений и управлению. При такой расстановке вопроса, они будут успешно выполнять свои обязанности. Одним из первых шагов реформы будет продолжение процесса организации АВП/Федераций (Союзов), следует избегать любых юридических ограничений в рамках данного процесса. Организация АВП/Федераций означает продвижение социо-культурных изменений среди населения, что потребует времени. АВП/Федерации должны сконцентрироваться исключительно на эксплуатации и техническом обслуживании ирригационной системы, а не на других общих аспектах фермерской деятельности, которыми могут эффективно заниматься другие организации. Документ Концепции АВП уже разработан, на основе шести лет непрерывного опыта, и содержит описание процесса развития устойчивых АВП, и может быть использован в качестве основы для будущих действий.

---

<sup>8</sup> В виду того, что АВП могут быть сформированы вокруг разных видов пользования, могут быть разные союзы.

Ассоциация Водопользователей является неправительственной и некоммерческой организацией, которая учреждена группой водопользователей и управляется ими, находящиеся вдоль одной или нескольких гидрологических подсистем (например, притоки (рукава), расположенные выше, чем русла независимо от типов хозяйств, которые входят в состав АВП. Целью АВП является предоставление эффективных ирригационных и мелиоративных услуг водопользователям, например, справедливое и надежное распределение воды для ирригации и создание благоприятных земельных условий для улучшения продуктивности посредством эффективного использования ирригационных и дренажных систем.

#### **Роли и обязанности АВП**

- Заключать контракты с организациями по управлению водными ресурсами на предоставление воды из различных источников на территории АВП и сброс возвратной воды на той же территории;
- Сбор платежей и оплата услуг за подачу воды и устранение сточных вод;
- Управление ирригационными и дренажными системами на соответствующей территории и распределение воды на местах в соответствии с условиями контрактов среди членов и не членов АВП;
- Управление, эксплуатация, техническое обеспечение ирригационных систем на соответствующей территории;
- Приобретение, реабилитация, техническое обеспечение и улучшение гидравлической инфраструктуры на соответствующей территории;
- Разрешение конфликтов, возникающих в период водопользования между членами АВП и другими водопользователями;
- Улучшение мелиоративных условий на соответствующей территории;
- Представление водопользователей на более высоком уровне (например, Союз АВП или Совет Речного Бассейна).

**Федерация АВП** формируется несколькими АВП в пределах отдельной гидрологической границы, которые решили создать совместную организацию с целью эксплуатации и обслуживания основного (вторичного) канала, который поставляет воду в каждую АВП из одного источника. Территория Федерации охватывает общую территорию всех АВП, которые входят в Федерацию и поэтому может варьироваться, где гидрологические границы могут стать общим определяющим фактором. Развитие Федераций должно стать основной целью УВРРБ или бассейнового агентства МИРОБ.

Основные услуги Федераций АВП включают в себя своевременное и гарантированное предоставление и распределение воды для ирригации среди водопользователей. Основной задачей организации является распределение воды на основе принципов справедливости, надежности, стабильности и эффективности.

#### **Роли и обязанности Федераций АВП**

- Разработка ежегодных и сезонных планов водопользования и включение предложений по ограничениям забора воды и распределение воды в соответствии с запросами водопользователей и на основании одобрения более высокопоставленного административного органа;
- Разработка, корректировка и выполнение планов распределения воды;
- Техническое обеспечение ирригационной и дренажной инфраструктуры и ее поддержание в работающем состоянии;
- Эксплуатация ирригационных и дренажных структур;
- Внедрение технологий по экономии воды;

- Мониторинг и анализ непосредственного распределения воды и возвратных вод,
- Представление в рамках более высокопоставленных партисипаторных органов, таких как союз АВП и Совет Речного Бассейна.

### 2.2.3. Бассейновый Союз (Федерация) АВП

Союзы АВП являются неправительственными, некоммерческими организациями, в рамках которых все водопользователи на бассейновом или национальном уровне (сельское хозяйство, охрана окружающей среды, подача питьевой воды, генерирование энергии, рыбоводство и т.д.) могут принять участие в процессе руководства водными ресурсами, с целью достижения справедливого, эффективного и наиболее безопасного для окружающей среды распределения водных ресурсов.. Союз может привлечь внимание правительства и парламента к общим вопросам. Союз будет координировать, и предоставлять поддержку в ходе процесса организации и предоставлять обучение для усиления потенциала организации и ее членов. Это будет независимая ассоциация, которая будет тесно сотрудничать с агентством МИРОБ, Бассейновым МИРОБ, Управлениями водных Речных Бассейнов и Советом Речного Бассейна (рис.2).

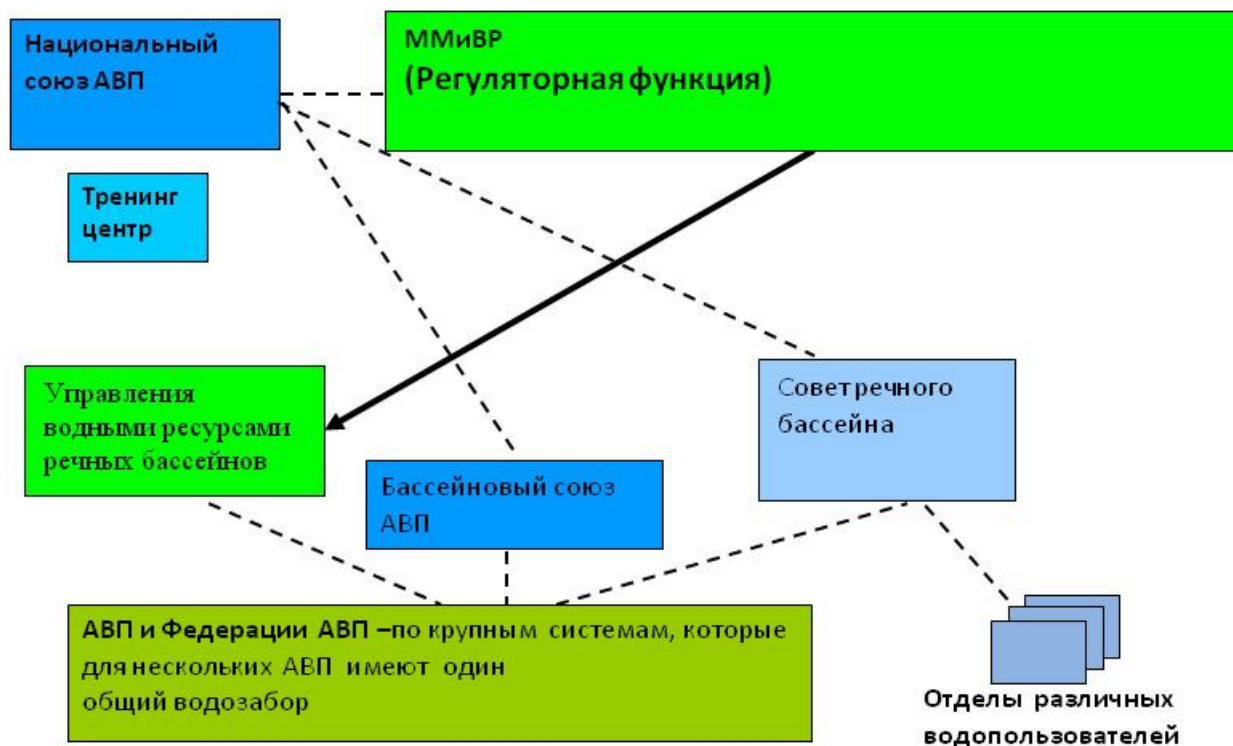


Рис. 2. Схема обеспечения общественности в управление водными ресурсами на различных иерархических уровнях.

Для обеспечения участия общественности необходимо решить следующие задачи:

1. Внесения изменений и дополнений в законы республики Таджикистан, обеспечивающих правовой статус общественных организаций по управлению водными ресурсами.
2. Разработка и утверждение примерных Уставов «Советов речного бассейна», «Союза водопользователей», «Федерации водопользователей».
3. Подготовить проект директивных документов местных органов государственного управления и правительства по определению статуса и прав этих организаций.
4. Разработать соответствующие схемы организаций с показанием их взаимоотношений с государственными органами.

5. На уровне пилотных бассейнов реализовать организацию общественных советов, союзов и федераций и на этом примере с учетом опыта проекта «ИУВР-Фергана» уточнить/доработать процедурные и законодательные документы.
6. Разработать и распространить рекомендации по организации общественных советов, союзов и федерации и обеспечению их устойчивого функционирования.

### **2.3. Вовлечение всех видов вод**

В Таджикистане объем возвратных вод составляет 3,5-4,0 млрд.куб.м, из которых коллекторно-дренажные воды (КДВ) - около 3,0 млрд.куб.м, а коммунально –бытовые воды – 0,5 млрд.куб.м. Возвратные воды составляют почти 30 % общего водозабора и это немаловажный резерв повышения водообеспеченности посевов сельскохозяйственных культур.

Минерализация КДВ в большинстве районов составляет менее 1,0 г/л, но имеются районы где минерализация КДВ превышают 1,5 до 2,0 и более г/л (Аштский, Восейский, Колхозабадский, Бобочон Гафуровский, Матчинский, Зафарабадский районы).

Если использование вод Скважины вертикального дренажа (СВД) связано с их минерализацией и техническим состоянием самой скважины, то использование КДВ связано с многими другими факторами, главными из которых являются:

- Минерализация КДВ;
- Техника забора воды (самотек, с помощью насосов или другими способами);
- Строительства специальных насосных станций, линий электропередач, трубопроводов и др. для управления использования повторных вод;
- Наличие орошаемых земель для их использования;
- Создание технической возможности смешивания воды лучшего качества.

Для обеспечения использования возвратных вод следует:

1. Уточнить качества и количества возвратных вод по всем коллекторам и сбросам.
2. В рамках каждой дренажной системы определить возможные объемы использования возвратных вод.
3. Разработать технические мероприятия по использованию возвратных вод и экономически их обосновать.
4. Для пользователей возвратных вод создать льготные условия (снижение тарифов или налогов).
5. Предложить/разработать технологии использования нетрадиционных возобновляемых источников энергии для подъема возвратных вод на командные высоты.

### **2.4. Приоритет природоохранных требований на уровне АВП**

Мероприятия, направленные на борьбу с засолением, заболачиванием, предотвращением деградации почвенного покрова, а также недопущение загрязнения стоками подземных вод на уровне АВП:

- Для каждого АВП провести инвентаризацию состояния КДС, ирригационной сети, структуру формирования КДВ, их качество;
- Оценка плодородия почвы, основные причины деградации почв;
- Оценка состояния подземных вод и выявление возможных ущербов их качеству на территории АВП;



- Разработка плана мероприятий и их реализация по улучшению содержания КДС, снижения уровня влияния на подземные воды, повышения плодородия почв (планировка полей, борьбы с сорняками и болезнями, внедрение севооборотов и применение удобрений);
- Проведение мероприятий по повышению уровня знаний членов АВП.

Мероприятия охраны вод каналов от неочищенных стоков и сохранение водоохраных полос:

- Проведение оценки состояния каналов в плане сбросов в них неочищенных стоков, их классификации (осадки, стоки производственно-бытового сектора), особенно на участках, где каналы проходят через города и населенные пункты;
- Оценка наличия и состояния водоохраных полос каналов;
- Разработка и утверждение мероприятий правового, технического и организационного направления на уровне министерств и ведомств по предотвращению сброса неочищенных стоков и восстановления водоохраных полос;
- Пилотное внедрение мероприятий для каких либо каналов (лучше для канала Ходжабакырган);
- Обеспечение повсеместного применения разработанных мероприятий.

Мероприятия по соблюдению экологических и санитарных попусков на уровне бассейновых организаций:

- Инвентаризация существующих нормативных документов по определению санитарных попусков;
- Уточнения показателей санитарных попусков во времени;
- Анализ водопользования и оценка возможности выполнения санитарных попусков;
- Разработка мероприятий по обеспечению санитарных попусков;
- Анализ попусков по рекам, разработка мероприятий для обеспечения санитарных попусков.

#### **2.4.1. Наличие воды для экологических целей**

Экосистема естественных и искусственных водоёмов за последние 30-35 лет претерпела большие изменения в связи со строительством ряда искусственных водоёмов и водохранилищ.

Это заметно влияет на экологические объекты, расположенные в зонах этих водохранилищ, образуются новые экологические объекты со свойственными ими флорой и фауной.

С целью обеспечения экологических объектов водой необходимо:

- Уточнить количество экологических объектов в бассейнах рек, оценить их статус и состояние (эта работа выполняется совместно с Комитетом по охране окружающей среды при ПРТ);
- Уточнить методологические подходы по определению требований экологических объектов на воду;
- Определить объемы необходимого количества вод для каждого объекта с учетом изменения климата;
- Оценить обеспеченность экологических объектов водой и разработать технические мероприятия по их обеспечению водой;
- Провести мероприятия для отобранного объекта;
- Провести оценку влияния экологического объекта на природную среду.



## **2.5. Увязка всех видов водопользователей по горизонтали**

Этот вопрос частично рассмотрен в разделе 2.2, где предусматривается создание Советов речных бассейнов, в составе которых будут сформированы отделы (сектора) водопользования различных водопользователей (водоснабжения, орошения, промышленность, рыбное хозяйство и др.).

На уровне этих отделов будут разработаны и согласованы правила определения требований на воду, планирования водопользования, доведения их до водопотребителей и обратно и т.д.

Необходимо разработать процедур организации этих отделов, отбора представителей отраслей в них, положения и порядка их работы.

## **2.6. Нацеленность на водосбережение**

Водосбережение в Таджикистане можно достичь на разном уровне от магистральных каналов до полей орошения.

Большие потери воды происходят на уровне полей орошения и распределительных каналов. Это потери, связанные с режимами орошения, технологией и способами полива, управлением водой на уровне каналов.

Опыт проекта «ИУВР-Фергана» также показывает, что при внедрении принципов ИУВР можно достигать определенных успехов в водосбережении. С учетом опыта этого проекта водосбережение в Таджикистане можно развивать по трем направлениям – 1) организационные меры, 2) технические мероприятия и 3) внедрение свершенных способов полива.

### **1. Организационные меры должны охватывать:**

- уточнение гидромодульного районирования и применения новых программ расчета водопользования культур, например «КРОПВАТ», с учетом уровня планируемой урожайности;
- дополнение «Положения о взимании платы за услуги по доставке воды» с учетом изменений и реалии сегодняшнего дня;
- разработка и принятие новой методики расчета тарифов на воду с учетом затрат на эксплуатацию и содержание внутрихозяйственной сети;
- разработка механизма реализации штрафных санкций, которые предусмотрены в Положении о взимании платы за услуги по доставке воды. (Положениями предусматриваются штрафы водопользователей за сверхплановое использование воды или за самовольный забор воды);
- Применение дифференцированных и стимулирующих к водосбережению тарифов водоподачи хозяйствам;
- пересмотр состава сельхозкультур и введение засухоустойчивых сортов;
- организации курсов обучения

### **2. Технические мероприятия**

- совершенствование техники бороздкового полива;
- создание условий (пункты проката техники) для проведения мелиоративных работ, в том числе планировку полей;
- разработка и внедрение влагоудерживающих технологий обработки почв;
- разработка новых дешевых водоучитывающих приборов и завершение оснащения гидростами всех водовыделов;
- отдельно рассмотреть оснащение гидростами ключевых участков малых трансграничных рек;

- Широкое применение влагозарядковых поливов в ранневесенний сезон, применение приемов снегоудержания, проведение ячобных поливов в сочетании с глубокой вспашкой.
- Повышение КПД оросительных каналов путем облицовки ложа каналов, особенно в зонах высокой фильтрации воды.

### 3. Внедрение совершенных видов полива

- районирование территорий по видам и объемам внедрения современных видов полива (микроорошение, дождевание, закрытые оросительные системы);
- Планирование строительства мощностей для производства водосберегающих технологий;
- создание частных научно-конструкторских, проектных, строительных и эксплуатационных организаций, специализированных по внедрению совершенных видов полива;
- Разработка Долгосрочной Стратегии широкого внедрения водосберегающих технологий поливов.

При необходимости по всем направлениям водосбережения подготовить проекты директивных документов.

## 2.7. Нарращивание потенциала

В настоящее время в отрасли работают около 10000 работников. Отрасль находится в сложном финансовом положении. Зарботная плата работников отрасли невысокая, поэтому приток новых кадров, особенно в эксплуатационные организации, очень ограничен. Сбор финансовых средств за услуги по подаче воды в целом по Минводхозу составляет около 50-60%.

Назначаемые тарифы на подачу воды для орошения не соответствуют действительным необходимым затратам на содержание и эксплуатацию оросительных систем. Требуется пересмотр методики установления тарифов учетом затрат на содержание и эксплуатацию внутрихозяйственной сети. Также требуется пересмотра метода учета и прием и передачи воды. При большом количестве водопотребителей (около 40 тысяч дехканских хозяйств) выполнит двухсторонний учет и приемо-передач воды три раза в день требует огромного количества труда и исполнителей. Решение вопроса упрощения и достоверности учета и приемо - передачи воды также может существенным образом повлиять на уровень собираемости платы за подачу воды.

Одним из составляющей затрат на содержание и эксплуатацию оросительных систем является пересмотр норм амортизационных отчислений на капитальный ремонт и полное восстановление в соответствии с существующим опытом затрат.

Штатное расписание эксплуатационных организаций до сих пор назначаются на основе положений времен Союза, хотя для улучшения управления появились компьютеры с современным программным обеспечением, мобильная связь, новые приборы по учету воды и т. д. Применение этих новшеств позволяют заметно повысить производительность труда работников эксплуатационных организаций.

Для повышения потенциала водохозяйственных организаций необходимо:

1. Провести оценку существующего кадрового и финансового состояния эксплуатационных организаций, их оснащения оргтехникой, средствами связи, транспортом, водомерными постами.
2. Провести анализ состояния заключения договоров с водопользователями, выполнение договоров, поиск основных причин неуплаты.
3. Разработать и утвердить новые нормы амортизационных отчислений для различных условий Таджикистана.
4. Совершенствовать методику расчета тарифов на подачу воды с учетом затрат на содержание и эксплуатацию внутрихозяйственной сети. Утверждаемые тарифы должны состоят из двух частей – 1) тарифы по межхозяйственной сети и 2) тарифы по

внутрихозяйственной сети. С водопотребителями договор заключается с учетом полного тарифа, а организация (АВП, ассоциация ДХ), которая занимается эксплуатацией внутрихозяйственной сети получает свою часть тарифа и т.д.

5. Подготовит предложения по государственной поддержке АВП, расположенных на малопродуктивных землях.
6. Разработать и утвердить новые правила учета и приема-передач воды, позволяющие упростить этот процесс и повысить достоверность учета.
7. Разработать и на пилотной оросительной системе проверить новую структуру управления с учетом достижений науки и техники управления.
8. Определить необходимость в кадрах различной специальности с учетом новых структур, повышение квалификации и переподготовку существующего кадрового состава.
9. С учетом требований ИУВР, новых структур подготовить требования к подготовке и переподготовке кадров в системах ВУЗов и повышении квалификации.
10. Уточнить количества необходимой оргтехники, средства связи, транспорта и механизмов для эксплуатации оросительных систем в новых условиях.
11. Подготовить предложения по созданию национальной отраслевой системы управления БД с учетом уже накопленного опыта «ИУВР-Фергана» для улучшения управления на различных иерархических уровнях.

### **3. ВНЕДРЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИУВР В ТАДЖИКИСТАНЕ**

Реформирование Водного Сектора направлено на создание предпосылок по Интегрированному подходу к Управлению Водными Ресурсами (ИУВР). Границы водораздела большинство рек будут определять масштаб планирования и управления водными ресурсами<sup>9</sup>, по пяти основным речным бассейнам: Сырдарья, реки Гиссарской долины, Кафирниган, Вахш и реки Бадахшана, которые соответствуют структуре институционального развития в рамках процесса реформирования. Границы институтов управления определены не только с учетом гидрографии. Но и с учетом коммуникационных возможностей, устоявшихся управленческих связей и дорожной инфраструктуры.

#### **3.1. Повышение институционального потенциала**

Как было отмечено в предыдущей главе самым низшим звеном управления в водном секторе являются Ассоциации водопользователей (АВП). В настоящее время в стране созданы более 200 АВП, которые охватывают около 30% общей орошаемой площади. Предстоящая реформа предполагает увеличение числа АВП и полный охват всей орошаемой площади страны услугами АВП. Однако, это достаточная трудная задача и требует много времени и средств. Опыт созданных АВП показывает, что структура, финансовый механизм ее деятельности и правовые аспекты АВП в Таджикистане еще не полностью адаптированы к реальным условиям сельскохозяйственного производства. Результаты анализа Отдела Поддержки АВП ММиВР Республики Таджикистан показывают, что только около 10% АВП действительно осуществляют свою деятельность успешно.

До сих пор остается не решенным вопрос передачи в собственность АВП внутрихозяйственных оросительных и дренажных систем. Они в условиях безхозности все дальше изнашиваются и выходят из эксплуатации, а в результате мелиоративное состояние земель ухудшается. Реформа водного сектора предусматривает проведение

<sup>9</sup> Водные ресурсы интегрируют поверхностную и грунтовую воду, а также экосистему, через которую они проходят.

инвентаризации всей внутрихозяйственной инфраструктуры перед передачей их в собственность АВП.

Переходный период реформы водного сектора продолжительностью 3-5 лет предусматривает на базе существующих Райводхозов создание гидравлических участков, ответственных за содержание и эксплуатацию первичных и вторичных каналов и их ГТС. Третичные каналы, а в некоторых местах и вторичные каналы переходят в управление АВП.

Вновь создаваемые Федерации АВП на орошаемой территории площадью несколько десятков тысяч гектаров охватывающая территорию одного или нескольких соседних районов, расположенных в бассейне реки или крупного канала заменят бывшие Райводхозы.

На первом этапе реформы одним из основных вопросов является создание и повышение потенциала вновь созданных институтов управления водным сектором. Поскольку планируемые институты управления водным сектором еще не созданы или только создаются мероприятия по созданию потенциала и его развитие будут включать также вопросы создания самих этих институтов. Это потребует разработку и проведение следующих мероприятий:

#### 1. Создание и повышение потенциала АВП

- Совершенствование Закона об АВП Республики Таджикистан, с учетом возникших новых условий в связи с проведением реформы водного сектора;
- Пересмотр границ существующих АВП для соблюдения принципов гидрографизации;
- Проведение инвентаризации внутрихозяйственной оросительной и дренажной сети для их передачи в собственность АВП;
- Оснащение АВП средствами учета воды, минимальным набором оборудования для эксплуатации внутрихозяйственной оросительной и дренажной сети;
- Совершенствование экономического механизма для обеспечения устойчивой деятельности АВП;
- Проведение обучения работников АВП и фермеров.

#### 2. Создание и повышение потенциала Федерации АВП (ФАВП)

- Разработка критериев необходимости создания ФАВП;
- Разграничение функций АВП и ФАВП
- Уточнение прав и обязанностей ФАВП;
- Уточнение взаимоотношений ФАВП с БВО<sup>10</sup>-ами
- Оснащение необходимым офисным и другим оборудованием;
- Обучение персонала новым требованиям.

---

<sup>10</sup> Государственная бассейновая водохозяйственная организация (БВО - МИРОБ) по содержанию и эксплуатации основных каналов и гидротехнических сооружений на них, крупных насосных станций и других основных сооружений водного сектора в пределах бассейна конкретной реки. МИРОБ имеет гидравлические эксплуатационные участки охватывающие территорию одной или нескольких районов, поставляет воду АВП до установленных ГТС.

3. Создание и повышение потенциала Бассейновой водохозяйственной организации
- Топографическое определение границ деятельности БВО и АВП (ФАВП);
  - На основе данных инвентаризации уточнение принадлежности каждого сооружения в бассейне;
  - Правовое разграничение полномочий, прав и обязанностей БВО и его гидроучастков с одной стороны и АВП и ФАВП с другой;
  - Разработка оптимальной структуры БВО, Положения о функциональных обязанностях отделов и персонального штата;
  - Разработка и утверждение на уровне Правительства Республики Таджикистан методики расчета тарифов услуг водоподачи АВП и правил его принятия на Бассейновом водном Совете;
  - Порядок организации Бассейнового Водного Совета, его права и обязанности;
  - Разработка мероприятий по обеспечению экономической устойчивости БВО;
  - Разграничение функций и порядок взаимодействия БВО с Национальной организацией по управлению водными ресурсами;
  - Оснащение БВО офисным оборудованием, транспортом и необходимым оборудованием для содержания и эксплуатации водной инфраструктуры.

Подобные вышеперечисленным мероприятия необходимы для создания и повышения потенциала других институтов управления, которые будут созданы на национальном и бассейновом уровнях.

### **3.2. Развитие правовых основ внедрения ИУВР**

Существующая законодательная база по регулированию водных отношений создана с учетом наступивших изменений в управлении экономикой переходного периода. Однако, затянувшийся переходный период от советской ресурсораспределительной системы к полноценной рыночной экономике, особенно в орошаемом земледелии повлияло на развитие водного законодательства в постсоветский период. Тем не менее, существующий Водный Кодекс Республики Таджикистан имеет ряд статей, реализация и соблюдение которых значительно улучшило бы состояние и функционирование водного сектора.

Опыт совершенствования водного законодательства в Таджикистане показывает, что многие проблемы водного сектора образовались на стыке с другими секторами экономики и связаны с другими вопросами государственного управления, таких как орошаемое земледелие и его эффективность, рационализации налогообложения сельского и водного хозяйства, децентрализация прав и полномочий управления водным хозяйством, энергоснабжения и так далее.

Ожидаемая реформа водного сектора нуждается в существенных изменениях и дополнениях водного и ряда других связанных законов:

- Водный кодекс Республики Таджикистан;
- Закон об питьевой воде и водоснабжении Республики Таджикистан;
- Закон об Ассоциациях водопользователей Республики Таджикистан;
- Земельный Кодекс Республики Таджикистан;
- Закон об дехканском (фермерском) хозяйствах Республики Таджикистан;

- Налоговый Кодекс Республики Таджикистан;
- Закон об охране природы Республики Таджикистан.

В Водный кодекс необходимо будет ввести отдельную главу о бассейновом управлении водными ресурсами с рядом статей посвященных детализации построения всей структуры такого подхода. Потребуется изменения и дополнения ряда статей и дополнения новыми статьями существующих глав.

В другие законы и кодексы также необходимо ввести изменения и дополнения для создания и укрепления правовой базы ИУВР, уточнения вопросов собственности управления землями водного фонда, отведенные под фермерские хозяйства, уточнения механизмов налогообложения водохозяйственной деятельности, разграничения функций государственных уполномоченных органов по управлению использованием и охраной водными ресурсами.

Таким образом, ожидается относительно длительный процесс развития водного законодательства для создания целостной законодательной базы внедрения принципов ИУВР, охватывающий все аспекты использования и охраны водных ресурсов во всех отраслях экономики.

### **3.3. Развитие финансово-экономического механизма водного сектора**

Современный финансово-экономический механизм водного сектора является результатом трансформации плановой экономической системы водного хозяйства под давлением рыночных механизмов созданных в других секторах экономики. До сих пор в стране не было попытки целенаправленного реформирования экономической механизма водного сектора. Развитие экономических основ происходило эволюционно, что не совсем плохо, но не системно, что привело к ряду проблем, от решение которых теперь зависеть устойчивость функционирования всего водного сектора.

В целом проблемы совершенствования экономических основ водного сектора связаны с совершенствованием всей экономики является очень трудной задачей. Очевидно, что без государственного подхода совершенствование экономических основ отдельно взятой отрасли невозможно. Поэтому в данном разделе можно только раскрыт имеющиеся экономические проблемы водного сектора и предложить пути их разрешения.

Основной экономической проблемой водного сектора на современном этапе переходного периода на устойчивую рыночную основу можно назвать нарушение цикла воспроизводства: оказание услуги водоподачи – оплата услуг- вложение капитала на содержание и эксплуатацию для своевременного оказания услуги водоподачи. Этот цикл воспроизводства в период советской плановой экономики принудительно поддерживался мощным принудительным экономическим механизмом, вплоть до земельной реформы 1996г., когда все оборотные средства были уже истрачены различными способами.

Основной задачей реформы водного сектора является создание современной реальной экономической системы, обеспечивающая устойчивость функционирования оставшийся водной инфраструктуры путем восстановление простого воспроизводства, а в дальнейшем расширенного воспроизводства. Надо признать, что в условиях слабой экономики и без государственной поддержки и широкого участия общественности в настоящее время это трудноосуществимая задача.

В настоящее время государство обеспечивает около 10% затрат на эксплуатацию водной инфраструктуры (в основном ирригации и дренажа). Капитальные вложения осуществляются за счет привлечения кредитов международных финансовых институтов (в

основном ВБ и АБР), гранты международных организаций. Однако необходимо иметь в виду, что для нормативного содержания и эксплуатации необходимо потратить около 4-6 раз больше средств. Существующая система возмещения затрат приводит к постепенному износу основных фондов и выходу их сельскохозяйственного использования части орошаемых земель.

Внутрихозяйственная часть ирригационной инфраструктуры уже многие годы остается без государственных затрат на эксплуатацию. Хотя законодательно значительная часть земельного налога (около 70%), предусматривается направлять на улучшение мелиоративного состояния земель (очистка коллекторно-дренажной сети), на местах эти средства используются неэффективно. Возможно, передача внутрихозяйственной оросительной и дренажной сети в собственность АВП и перечисление этих средства в счета АВП позволять значительно повысить результативность их использования.

Если тарифы услуг водоподачи в Таджикистане являются самыми высокими в Центральной Азии то они не достаточны для покрытия всех затрат на содержание и эксплуатацию оросительной и дренажной сети. Поэтому, ежегодные денежные сборы АВП составляют не более 30-40%. Высокие сборы наблюдаются на севере страны, где в основном существуют насосные оросительные системы. Тем не менее водопользователи получают от государства существенные субсидии в виде льготных тарифов на электроэнергию. В настоящее время установленные государством тарифы электроэнергии для водоподачи составляют: для зоны машинного орошения в вегетационный период 0,015 Сомони за 1 кВт.ч; а в не вегетационный период составляет 0,057 Сомони за 1кВт.ч. Тарифы включают 18% НДС.

АВП заключают договор с Райводхозом на получение воды и распределении среди своих членов. Собранные средства передаются Райводхозу. Услуги АВП определяются общим собранием и собираются в виде дополнительной оплаты к установленному государственному тарифу. Райводхоз имеет право заключать договора как с АВП так и с отдельными водопользователями.

Уровень установленного тарифа услуг водоподачи оценивается самими фермерами неодинаково – в большинстве они считают, что они высокие. Однако, оценка стоимости оплаты услуг водоподачи с одного гектара при оросительной норме например 8000 м<sup>3</sup>/га указывает на то, что по сравнению с розничной стоимостью выращиваемых сельскохозяйственных продуктов стоимость тарифов не очень высокие: 1,5 мешка муки или 4 мешков пшеницы (200кг); 4 кг мяса; 20 кг яблок; 80 кг картофеля и так далее. Стоимость оплаты услуг водоподачи в среднем составляет не более 1% розничной стоимости выращенного сельскохозяйственного продукта. Низкая платежеспособность фермеров указывает на то, что экономический механизм в орошаемом земледелии нуждается в существенном улучшении.

Необходимо подчеркнуть, что платная система водоподачи является действенным стимулом экономного использования воды. Так с 1996г., когда была введена система платного водопользования водозаборы на цели орошения резко уменьшились фактически на не менее 10%.

Несколько в луче финансовое положение наблюдается в системе водоснабжения, где оплата осуществляется более регулярно, несмотря на высокие тарифы водоснабжения. Сельскохозяйственное и хозяйственно-бытовое использование воды из этих систем оплачивается по установленному тарифу за питьевое водоснабжение. В настоящее время внедряется учет и оплата поданной воды по показаниям водомеров. В районных центрах



уже устанавливаются водомеры. В сельской местности сбор оплат проводится местными водными контролерами.

В настоящее время стимулом экономии воды пользователями является предусматриваемая договорами водоподачи двойная оплата услуг при превышении установленного лимита водоподачи или оросительной нормы. Однако мониторинг превышения норм трудная и сложная задача требующая дополнительных затрат Райводхозов.

Предстоящая реформа водного сектора предусматривает значительное улучшение системы оплаты услуг водоподачи. Она станет понятной водопользователям и поставщикам воды. Основным источником финансирования водного сектора останется оплата услуг водопользователями. Государство будет поддерживать те части водохозяйственной деятельности, которые входят в компетенцию правительства Республики Таджикистан, таких как:

- реализация внутренней и внешней водной политики Таджикистана;
- регулятивные функции – разработка и внедрение различных нормативов;
- интегрированное управление водными ресурсами на уровне бассейнов крупных и средних рек;
- ведение водного кадастра, разработка бассейновых планов;
- создание и управление базой данных и информационной системой водного сектора, информационное обеспечение заинтересованных организаций;
- другие функции, относящиеся к компетенции Правительства Республики Таджикистан.

#### **3.4. Меры по развитию технических и управленческих инструментов**

Система учета использования воды должна быть модернизирована с использованием современных оборудования и устройств. Необходимо автоматизация учета воды не только на крупных гидротехнических сооружениях, но и на средних сооружениях, распределяющие воду на отдельные АВП. В настоящее время практически невозможно проводить четырехкратное измерение воды во всех разбросанных огромной территории тысячах сооружений. Для этого потребуются огромные трудозатраты. Только автоматизация и дистанционный мониторинг количества и качества воды могут оказать помощь в составлении реальной картины водопользования.

Необходимо различить следующую иерархию системы каналов и коллекторно-дренажной сети, которая формируется после осуществления мероприятий по реформированию под-сектора ирригации:

- Государственные каналы:
  - первого порядка (магистральные),
  - второго порядка (межхозяйственные).
- Негосударственные:
  - Хозяйственные, внутрихозяйственные и участковые распределители.
- Государственные дренажные коллектора
  - Дренажные коллекторы



- Негосударственные
  - Полевые дрены
  - Дренажные собиратели

Реформой водного сектора предусматривается передача в собственность АВП и Федераций АВП хозяйственных, внутрихозяйственных и участковых распределителей с сооружениями на них. В собственность этих неправительственных организаций также будут переданы полевые дрены и собиратели. В собственности государственных органов водного хозяйства останутся только магистральные и межхозяйственные каналы, а также крупные дренажные коллектора и сооружения на них.

В настоящее время, автоматизированную систему распределения и учета воды подобную, построенной на канале Ходжабакирган<sup>11</sup> трудно внедрить по всей стране из-за финансовой ограниченности.

Автоматизированная система учета водных ресурсов на основе системы SCADA с использованием Информационно-Управляющей Системы (ИУС) внедренная на головных гидроузлах БФК и ЮФК расположенных на реке Сырдарья показали свою высокую эффективность. Следующий этап этого проекта будет охватывать насосные станции и гидротехнические сооружения расположенные по реке Сырдарья на территории Таджикистана. Она формирует достоверную и оперативную информацию о количестве и качестве водных ресурсов с гидрометрических постов, оборудованных контрольно-измерительными устройствами с внесением результатов измерений каждые 10 мин в Базу Данных и позволяет управлять водораспределением в режиме реального времени.

Необходимо отметить, что в настоящее время в Таджикистане все основные гидротехнические сооружения оснащены средствами мобильной связи. Следующим этапом развития связи должно стать полное обеспечение средствами связи всех работников водохозяйственного комплекса страны.

### **3.5. Меры по развитию потенциала ИУВР**

Интегрированное управление водными ресурсами это такой уровень развития управления водой, когда экономическое использование воды достигает определенной эффективности и разные пользователи начинают конкурировать между собой за увеличение своей доли воды. Роль государства в этом процессе, это регулирование водных отношений между пользователями с целью дальнейшего повышения продуктивности используемой воды и сохранения устойчивости зависимой окружающей среды.

В условиях, когда экономическое использование воды низкое, трудно применить принципы ИУВР. Однако, другим стимулирующим фактором ИУВР в этих условиях выступает неравномерность распределения и недостаточность водных ресурсов на региональном и национальном уровнях. Хотя много написано и сказано об исчерпании водных ресурсов в регионе и ее нехватки в странах Центральной Азии, даже при скромном ее экономии, хотя бы на 10% воды будет хватать на следующие десятилетия. При внедрении эффективных водосберегающих технологий нехватка воды для стран Центральной Азии в этом столетии не угрожает.

В Таджикистане внедрение ИУВР будет происходить параллельно с развитием экономики: в основном сельского хозяйства, промышленности и городского хозяйства. Параллельно

<sup>11</sup> Автоматизированное управление водораспределением было внедрено проектом «Интегрированное управление водными ресурсами в Ферганской долине» ШУРС, Швейцария в 2010г. Система также автоматически ведет учет поданной воды по распределителям.

также должно идти процесс развития человеческих ресурсов занятых в управлении водными ресурсами. В республике действует следующая государственная система подготовки кадров управления водными ресурсами:

- Средняя школа: начальная информация об водных ресурсах и ее использовании в экономике; водоснабжение, гигиена и санитария.
- Профессиональные технические училища: подготовка технических работников системы водоснабжения и водоотведения;
- Средние специальные учебные заведения, включая колледжи (отделения гидротехники и мелиорации, водоснабжения и водоотведения): специальные курсы:
- Высшие учебные заведения – университеты: факультеты, отделения: специальные курсы по подготовке инженеров и специалистов по управлению водными ресурсами;
- Аспирантура и докторантура по водным специальностям: профессиональная подготовка высококвалифицированных специалистов.

Подготовка кадров водного хозяйства также проводится в рамках сотрудничества с международными правительственными и неправительственными организациями осуществляющие проекты по улучшению управления водными ресурсами в стране. Они проводят различные учебные программы связанные с водой, оказывают помощь в подготовке кадров в развитых странах. Особенно необходимо подчеркнуть созданный в 2000г. с помощью международных организаций Тренинговый центр МКВК<sup>12</sup> в котором наряду с специалистами их других стран региона, прошли программу повышения квалификации десятки специалистов из Таджикистана.

В сотрудничестве с международными организациями разрабатываются специальные школьные уроки по бережному отношению к воде, гигиене и санитарии<sup>13</sup>, лекции для университетских студентов по международному водному праву<sup>14</sup>.

Очевидно, что существующая система подготовки кадров водного хозяйства нуждается в существенном улучшении. Правительство Республики Таджикистан поддерживает любые усилия правительственных и неправительственных организаций, направленные на совершенствование системы образования и подготовки кадров водного хозяйства.

Бассейновое планирование является неотъемлемой частью ИУВР. Без соответствующей Базы данных и Информационной системы в современных условиях трудно представить планирование и управление в отдельном секторе экономики, в том числе водными ресурсами бассейна реки. Первые попытки создания национальной БД и Информационной системы по водным ресурсам в Таджикистане предпринимались еще в середине девяностых годов прошлого века. Однако только сейчас предпринимаются серьезные усилия в этом направлении. Опираясь на опыт региональной информационной системы CAREWIB при поддержке Программы «Трансграничное управление водными ресурсами в Центральной Азии» ГИЦ ФРГ ММиВР Республики Таджикистан создает БД таджикской части бассейна реки Исфара. По кыргызской части бассейна БД создается кыргызскими

---

<sup>12</sup> Тренинговый центр МКВК был создан в сотрудничестве с Университетом МакГилл (центром по управлению водными ресурсами Брейс, Монреаль) и колледжем Маунт Ройал (Калгари) при поддержке и финансовой помощи Канадского Агентства международного развития (CIDA).

<sup>13</sup> UNICEF Tajikistan, OXFAM Tajikistan, Safe Children US&UK в Таджикистане

<sup>14</sup> ММиВР, Минобразования и Минюст Республики Таджикистан в сотрудничестве с OSCE Tajikistan разрабатывают курс обучения международному водному праву для студентов водных факультетов и юридической специальности национального университета.

партнерами Программы. В дальнейшем предусматривается созданные подобной БД по всем бассейнам основных рек Таджикистана.

Некогда развитая сеть гидрологических постов Таджикистана за прошедшие 20 лет потеряли большую часть важных постов. Сейчас наблюдения ведутся на основных гидропостах, особенно межгосударственного значения. Ожидается, что ситуация существенно будет улучшена в результате реализации проекта технической помощи Всемирного Банка по модернизации метеослужбы Таджикистана. Общая сумма технической помощи составляет \$13 млн. Процесс модернизации национальной гидрометслужбы продлится до 2015 года. В рамках технической помощи метеослужба будет оснащена помимо компьютерной техники, также автоматизированными метеорологическими и гидрометеорологическими станциями, спутником с более высоким разрешением для приема облачных снимков, будут проведены курсы по повышению квалификации для специалистов и пр.

Наиболее трудной задачей остается восстановление и развитие системы контроля учета воды и общего соблюдения баланса водопотребления и водоподачи. Без учета воды трудно представить развитие бассейновых БД и информационных систем, надлежащую эффективность координации управления водой между различными отраслями экономики. Приблизительные подсчеты показывают, что необходимо оснастить современными средствами учета воды около 500 водозаборных сооружений различной мощности и сбросных сооружений дренажных вод, на около 3 тыс точках хозяйственного выдела воды бывших колхозов и совхозов, которые сейчас обслуживают группу фермерских хозяйств и около 15 тыс точек подачи воды фермерским хозяйствам, более 1,5 тыс скважин орошения и вертикального дренажа, более 3 тыс скважин питьевого водоснабжения различной производительности. Очевидно, что развитие системы контроля учета воды будет продолжаться долгие годы.

Хотя использование мобильной связи несколько улучшил коммуникативные возможности между водохозяйственными организациями, современная система управления водными ресурсами нуждается в сетевой интернет-связи. Эта весьма распространенная в других отраслях экономики технология связи пока остается не внедренным повсеместно в управлении водными ресурсами страны.

Один из важных аспектов ИУВР – участие женщин в управлении водой. В Таджикистане, как и в других странах Центральной Азии женщины больше, чем мужчины посвящают свое время уходу и воспитанию детей и семейному хозяйству. Женщины больше чем мужчины используют воду в быту и хозяйстве. Однако вовлеченность женщин в управление водой и принятии решений остается на значительно низком уровне, чем мужчин. Благодаря ряду проектов вопросу гендерного равенства стали уделять все большего внимания. Сейчас в Таджикистане можно встретит женщин-руководителей АВП, начальников отделов водохозяйственных организаций различного уровня, инженеров, руководителей фермерских хозяйств. Правительство Республики Таджикистан также поощряет вовлечение женщин в управление различными секторами экономики, в том числе в управление водными ресурсами. Однако, для большего вовлечения женщин в управление водными ресурсами предстоит в целом развивать различные отрасли экономики, в том числе водное хозяйство.

### **3.6. Видение (Vision) по дальнейшему развитию ИУВР в Таджикистане**

Настоящий раздел не является официально определяющим дальнейший процесс внедрения ИУВР в Таджикистане, так как окончательные шаги по его внедрению определяются Правительством Республики Таджикистан. По этой же причине материалы

этого раздела не могут быть распространены, как одобренное какой-либо официальной инстанцией Республики Таджикистан в открытой печати или иной форме с целью объяснения политики Республики Таджикистан по ИУВР. Приведенный в этом разделе материалы имеют характер экспертного видения на развитие ИУВР, выполненной, на основе протекающих процессов реформы водного сектора в Таджикистане.

Разработка Стратегии реформирования водного сектора по поручению Правительства Республики Таджикистан, фактически продолжается с 2009г. Министерство мелиорации и водных ресурсов в сотрудничестве с международными экспертами, представленными в качестве технической помощи Советом Координации Доноров в Таджикистане продолжают совершенствование и детализацию Стратегии. Однако, планирование и реализация реформы такого жизненно важного сектора, каковым является водный сектор должен быть разработан тщательно и без ошибок. Потому процесс разработки продолжается и только после официального принятия Правительством Республики Таджикистан данной Стратегии можно утвердит, что ее разработка завершилась.

Очевидно, что начала процесса реформирования не означает переход на ИУВР на следующий день. Это требует многолетних усилий по поэтапному внедрению его принципов. Правительство Республики Таджикистан, Министерство мелиорации и водных ресурсов на тесное сотрудничество с донорским сообществом, осуществляющим свою деятельность в стране.

Предлагаемое Видение составлено с использованием материалов Стратегии реформы водного сектора. Министерство мелиорации и водных ресурсов в настоящее время в разработке и осуществлении реформы сотрудничает с Советом Координации Доноров в лице FAO UN, Всемирным Банком, экспертами ЕС, Проектом ИУВР-Фергана SDC, ПРООН, UNECE, USAID и др. Однако, оказываемая помощь носит ограниченный характер и направлена на решение отдельных задач, связанных с совершенствованием системы управления водными ресурсами. Учитывая длинный перечень мероприятий по осуществлению реформы, на следующих этапах сотрудничества с донорами и определенными международными организациями ММиВР будет приглашать их на сотрудничество по выполнению конкретных задач реформы водного сектора. С учетом того, что процесс разработки Стратегии все еще не завершен, ниже приводятся перечень мероприятий, которые возможно будут выполнены в указанные ориентировочные сроки.

#### **Видение по дальнейшему развитию ИУВР в Таджикистане**

<b>№</b>	<b>Мероприятия</b>	<b>Ориентировочные сроки</b>
1	Разработка Стратегии внедрения ИУВР в составе Стратегии реформы водного сектора	2012
2	Утверждение Стратегии внедрения ИУВР Правительством Республики Таджикистан	2012
3	Разработка Положения Бассейновых эксплуатационных организаций и его утверждение Правительством Республики Таджикистан	2012-2013
4	Определение и утверждение границ Бассейновых	2012-2013

№	Мероприятия	Ориентировочные сроки
	эксплуатационных организаций	
5	Учреждение Бассейновых эксплуатационных организаций	2013-2014
6	Инвентаризация основных фондов ирригации и дренажа для определения границ ответственности эксплуатационных организаций различного уровня по содержанию и эксплуатации этих фондов	2012-2013
7	Передача основных фондов ирригации и дренажа вновь образованным бассейновым эксплуатационным организациям, Ассоциациям водопользователей	2013-2014
8	Реорганизация существующих и создание новых АВП, объединение их в Бассейновые Федерации (Союзы) АВП	2011-2015
9	Разработка рекомендаций по совершенствованию структуры управления, устойчивости экономического механизма функционирования АВП	2012-2014
10	Совместное решение разграничений функций АВП с Бассейновыми эксплуатационными организациями по содержанию и эксплуатации межхозяйственных и внутрихозяйственных ирригационных и дренажных сетей в бассейне реки	2012-2014
11	Передача внутрихозяйственной и где приемлемо, части межхозяйственной оросительной и дренажной сети в собственность АВП	По мере создания АВП (начиная с 2012г)
12	Разработка и утверждение Правительством Республики Таджикистан Положения Национального Агентства по водным ресурсам	2012-2013
13	Учреждение Национального Агентства по водным ресурсам и его отделений в бассейнах рек	2013
14	Совершенствование водного законодательства в связи с проведением реформы водного сектора	2011-2015
15	Разработка Рекомендаций Правительству Республики Таджикистан по внедрению принципов ИУВР в водном сотрудничестве между странами бассейнов международных рек в Центральной Азии	2012-2014
16	Создание базы данных и информационно-управляющей системы ИУВР-Таджикистан	2011-2015
17	Продолжение процесса Национального политического диалога	2011-2015

№	Мероприятия	Ориентировочные сроки
	по интегрированному управлению водными ресурсами	

Как было приведено выше, настоящий перечень не заключительный и возможно будет изменена, но мы можем отметить те, задачи, выполнение которых останется приоритетными для совершенствования системы управления водного сектора в Таджикистане. Эти задачи уверенно можно предлагать международным организациям, в том числе SDC, в качестве дальнейших направлений сотрудничества в Таджикистане.

№	Мероприятия	Ориентировочные сроки
1	Разработка рекомендаций и усиление возможностей Бассейновых эксплуатационных организаций в Таджикистане	2012-2015
2	Внедрение автоматизированной системы управления водозаборов, учета количества и оценки качества вод с использованием системы СКАДА в речных системах Таджикистана	2012-2020
3	Оценка технического состояния основных фондов ирригации и дренажа с использованием современных технологий (ГИС, БД, Методы дистанционного зондирования) в пределах Бассейновых эксплуатационных организаций.	2012-2014
4	Разработка рекомендаций Правительству Республики Таджикистан по совершенствованию экономических механизмов управления водными ресурсами	2012-2013
5	Адаптированный механизм участия общественности в управлении водными ресурсами в Таджикистане: Федерации (Союзы) АВП, Бассейновый Водный Совет, Национальный Водный Совет	2012-2013
6	Реорганизация существующих и создание новых АВП, объединение их в Бассейновые Федерации (Союзы) АВП	2011-2016
7	Разработка рекомендаций по совершенствованию структуры управления и обеспечению устойчивости экономического механизма функционирования АВП	2012-2014
8	Совершенствование водного законодательства в связи с проведением реформы водного сектора	2012-2016
9	Разработка Рекомендаций Правительству Республики Таджикистан по внедрению принципов ИУВР в водном сотрудничестве между странами бассейнов международных рек в Центральной Азии	2012-2015

№	Мероприятия	Ориентировочные сроки
10	Создание Базы данных и информационно-управляющей системы ИУВР-Таджикистан с использованием Интернет и ГИС технологий	2012-2017
11	Поддержка процесса Национального политического диалога по интегрированному управлению водными ресурсами, выполнение Дорожной карты ИУВР Руководящего Комитета НПД, в сотрудничестве с UNECE.	2011-2015

Вышеприведенный перечень задач являются задачами, от качественного выполнения которых зависит успешное внедрение принципов ИУВР. Очевидно, что без перехода на бассейновый принцип управления, внедрение ИУВР невозможно, но переход на бассейновый принцип изменяет все межведомственные административные и функциональные связи, территориальную ответственность новых организаций и так далее. С другой стороны, создавшееся положение принуждает переход на ИУВР и Правительство Республики Таджикистан рассчитывает, что это создаст солидную основу возрождения водного сектора страны и его активного вовлечения в повышении благосостояния таджикстанцев.