

РУКОВОДСТВО (МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ) ПО УПРАВЛЕНИЮ БАССЕЙНАМИ МАЛЫХ И СРЕДНИХ РЕК



ECO-TIRAS
КИШИНЁВ * 2018

РУКОВОДСТВО
(МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ)
ПО УПРАВЛЕНИЮ БАССЕЙНАМИ
МАЛЫХ И СРЕДНИХ РЕК

ECO-TIRAS
КИШИНЁВ * 2018

Руководство (методологическое пособие) по управлению бассейнами малых и средних рек.
 Редактор – Илья Тромбицкий, доктор биологии

Рабочая группа:

Руслан Мелиан, Эксперт по Водной Ррамосной Директиве Европейского Союза

Виктор Бужак, БВУ, инженер по охране окружающей среды

Тудор Лазар, БВУ, юрист

Илья Тромбицкий, Международная ассоциация хранителей реки Eco-TIRAS, исполнительный директор

Карл Страске, эксперт, Независимый институт по природоохранным вопросам UfU, Берлин

The Guide has been prepared and published in frames of the Project, implemented by the Independent Institute for Environmental Issues UFU (Berlin) in partnership with Eco-TIRAS International Association of River Keepers. The project "Capacity building for the water management in the Republic of Moldova" is funded by the German Federal Environment Ministry's Advisory Assistance Programme (AAP) for environmental protection in the countries of Central and Eastern Europe, the Caucasus and Central Asia and other countries neighbouring the European Union. It is supervised by the German Environment Agency (UBA). The responsibility of the content of this publication lies with the authors.



Настоящий Гид подготовлен и опубликован в рамках проекта, осуществляемого Независимым институтом проблем окружающей среды (Берлин) в партнерстве с Международной ассоциацией хранителей реки Eco-TIRAS. Проект «Повышение потенциала по управлению водами в Республике Молдова» профинансирован Программой технической помощи и содействия по окружающей среде Федерального министерства окружающей среды Германии странам Центральной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и другим странам-соседям Европейского Союза, под наблюдением Агентства по окружающей среде Германии (UBA). Ответственность за содержание лежит на авторах.

Общее замечание:

Мы хотим поблагодарить Thüringer Landesanstalt für Umwelt und Geologie, Göschwitzer Str. 41, 07745 Jena, за поддержку и сотрудничество при составлении настоящего гида.

Комментарий в отношении правообладания:

Материал, размещенный в настоящем издании на страницах с 64 по 77 заимствован из публикации «Thüringer Landesanstalt für Umwelt und Geologie, Handbuch zur natürlichen Unterhaltung und zum Ausbau von Fließgewässern - Schriftenr. Thür. Landesanstalt für Umwelt und Geologie Nr.99». Указанные заимствования переведены на румынский и русский языки. Правообладание на этот текст сохраняется за Thüringer Landesanstalt für Umwelt und Geologie и авторами „Thüringer Landesanstalt für Umwelt und Geologie, Handbuch zur natürlichen Unterhaltung und zum Ausbau von Fließgewässern - Schriftenr. Thür. Landesanstalt für Umwelt und Geologie Nr. 99“. Рисунки, включённые в эту часть, основаны на рисунках из руководства “Handbuch zur natürlichen Unterhaltung und zum Ausbau von Fließgewässern - Schriftenr. Thür. Landesanstalt für Umwelt und Geologie Nr. 99” и были сделаны дизайнером Ефимом Елица.

Руководство (методическое пособие) по управлению бассейнами малых и средних рек / Междунар. асоц. хранителей реки Eco-TIRAS; ред.: Илья Тромбицкий; сост.: Руслан Мелиан [и др.]. – Кишинёв: Eco-Tiras, 2018 (Типogr. „Elan Poligraf”). – 84 с.: рис., табл.

300 ex.

ISBN 978-9975-66-615-2 (Elan Poligraf).

556.51+351.79(478)

P 851

© Международная ассоциация хранителей реки Eco-TIRAS, 2018.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Раздел 1. Менеджмент водных ресурсов на принципах гидрографического бассейна	6
Гидрографический бассейн и водный цикл	6
«Малая» и «средняя» река, их водосбор и особенности	8
ИУВР как основа управления водосборами малых и средних рек	11
Раздел 2. Методологическое пособие по управлению гидрографическими бассейнами малых и средних рек	13
Комитет бассейнового округа и комитет гидрографического бассейна малой и средней реки	13
Баланс количества подбассейнов и комитетов	14
Правовая основа комитета бассейна малой (средней) реки	15
Цель и задачи комитета бассейна малой (средней) реки	17
Состав комитета бассейна малой (средней) реки	19
Численный состав комитета бассейна малой (средней) реки	20
Заинтересованные стороны, не входящие в состав комитета бассейна малой (средней) реки	21
Срок мандата членов комитета бассейна малой (средней) реки	22
Организационная структура комитета бассейна малой (средней) реки	23
Периодичность заседаний комитета бассейна малой (средней) реки	24
Практические шаги по созданию комитета бассейна малой (средней) реки	25
<i>Формирование инициативной группы</i>	26
<i>Подготовительная работа инициативной группы</i>	28
<i>Подготовка первого заседания</i>	28
<i>Проведение первого заседания</i>	29
<i>Последующие шаги, необходимые для становления подбассейнового комитета</i>	32
План управления (комплекс мероприятий) бассейном малой (средней) реки	29
Раздел 3. Полезная информация	33
Обязанности местных органов публичного управления	33
Новые термины и понятия	38
Административная структура по управлению водами	49
<i>Атрибуты Правительства, министерств и подведомственных организаций</i>	49
<i>Атрибуты Районного совета</i>	53
<i>Атрибуты примарии сельской коммуны</i>	53
Информационное поле	53
Возможности финансирования планов управления бассейном малых (средних) рек	58
<i>Национальные фонды и бюджеты</i>	58
<i>Доноры и инвесторы</i>	60
Раздел 4. Примеры хорошей практики	61
Приложение 1. Подбассейны малых и средних рек	77
Приложение 2. Методика по процедурам формирования комитета подбассейна малой (средней) реки	79
English Summary	83

Аббревиатура

ААМ	Агентство «Апеле Молдовой»
АГМР	Агентство геологии и минеральных ресурсов
БВУ	Бассейновое водохозяйственное управление
ВРД ЕС	Водная рамочная директива Европейского Союза
ГГИ	Государственная гидрометеорологическая служба
ИУВР	Интегрированное управление водными ресурсами
ПУБО	План управления бассейновым округом
ПУПБ	План управления подбассейном

ВВЕДЕНИЕ

Уважаемый читатель, это руководство (методологическое пособие) предназначено тем, кто интересуется принципами, правилами и методами управления местными водными ресурсами на локальном уровне, международным и национальным опытом и апробированными лучшими практиками управления малыми водосборами (гидрографический бассейн реки и ассоциированные с ним поверхностные и подземные воды). Перед вами сейчас находится материал, который, как мы надеемся, поможет лучше ориентироваться в вопросах водных ресурсов, в частности, их управлением на локальном, местном уровне, и в первую очередь – на уровне бассейна малой реки. Руководство в первую очередь предназначено для местных органов публичного управления, водопользователей, гражданского общества, будущих бассейновых и подбассейновых комитетов.

Основной акцент в данном материале делается на новых правилах управления водами в Республике Молдова, которые ориентированы на общепринятые принципы интегрального управления водными ресурсами. В частности – в практическом применении бассейнового принципа управления водными ресурсами на местном уровне и плановом характере достижения целевого состояния вод. Материал, представленный в руководстве, сфокусирован на малых водосборах, другими словами, на малых реках и их водосборном бассейне, который включает не только поверхностные воды – ручьи, водохранилища, родники, но и поймы, склоны, водоразделы, а также грунтовые воды, залегающие в пределах водосборов малых рек.

Руководство содержит четыре основных раздела. **Первый раздел** преимущественно теоретический. Он поясняет понятие «малой реки», отражает особенности ее гидрологического цикла, влияния источников загрязнения и других антропогенных нагрузок (спрямление, регулирование, обвалование и т.д.) на качество малой реки. Важно осознать, почему правильный менеджмент малых водотоков так необходим, в чем отличие аспектов управления крупной и малой рекой, и насколько важны местные водные ресурсы.

Второй раздел - наиболее важный, он посвящен указаниям и рекомендациям по формированию подбассейновых комитетов для малых рек – общественных объединений, которые, с принятием закона о воде Республики Молдовы, становятся важными организационными структурами по управлению водами на местном уровне. Раздел построен как методологическое пособие, в котором разъяснены основные принципы создания бассейновых (подбассейновых) комитетов для малых водосборов и рекомендованы практические шаги для этого. В этом же разделе показаны конкретные направления по подготовке согласованного плана управления бассейном малой реки.

Третий раздел - это своего рода краткий «путеводитель» для органов местного публичного управления, в котором можно ознакомиться с:

- перечнем и содержанием обязанностей, которые прописаны законами для местных органов публичного управления по их вовлечению в управление поверхностными и подземными водами на своей подведомственной территории;
- национальным водным законодательством, в частности, с новыми понятиями и терминами, которые были введены Законом о воде, и которые связаны с понятиями Европейской водной рамочной директивы;
- миссиями государственных структур, которые, в силу своих обязанностей, решают вопросы водных ресурсов, и с которыми необходимо тесно сотрудничать при планировании своих действий и реализации локальных планов управления водными ресурсами;
- потенциальными источниками информации, которая нужна для разработки мер и мероприятий по управлению поверхностными и грунтовыми водами на местном уровне;
- возможностью финансирования мер, которые направлены на улучшение состояния местных водных ресурсов и поддержку бассейновых комитетов.

Четвертый раздел посвящен опыту применения лучших практик в области менеджмента местных водных ресурсов. В данном разделе можно найти информацию практического толка. Здесь же продемонстрированы практические примеры улучшения состояния местных водных ресурсов – в первую очередь показаны меры и мероприятия по восстановлению природных особенностей водотоков, приведению малых рек, береговой линии и прибрежной полосы к их естественному состоянию. Примеры хороших практик были любезно предоставлены партнерами проекта - независимым институтом по природоохранным вопросам, Берлин., Эти примеры подобраны с учетом их потенциальной реализуемости в условиях Молдовы, причем преимущественно усилиями местных коммун и локального гражданского сообщества.

Конечно, данное руководство не может полностью охватить все многообразие вопросов и аспектов локальных водных ресурсов, малых водотоков и их управления. Но мы надеемся, что информация, с которой вы ознакомитесь, прочитав документ, будет важна и станет ориентиром в этих вопросах.

РАЗДЕЛ 1. МЕНЕДЖМЕНТ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ НА ПРИНЦИПАХ ГИДРОГРАФИЧЕСКОГО БАССЕЙНА

В настоящем разделе читатель найдет краткую информацию об основных принципах менеджмента водных ресурсов, которые были выработаны международным сообществом и уже надежно вошли в практику во многих странах. Эти принципы сформулированы в понятие интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР), которое осуществляется в пределах гидрографического бассейна рек. Поэтому ниже, по возможности, раскрыта суть понятия гидрографического бассейна и его водного цикла, что дает представление о взаимосвязи поверхностных и подземных вод, атмосферных осадков и водосборной площади на которую они выпадают. Также читатель ознакомится с особенностями малых водосборов и малых рек, которые протекают по ним. Акцент сделан на уязвимости и чувствительности малых рек к антропогенным нагрузкам, которые неизбежны при социально-экономическом использовании водных ресурсов и связанных с ними земельных и биологических ресурсов.

Гидрографический бассейн и водный цикл

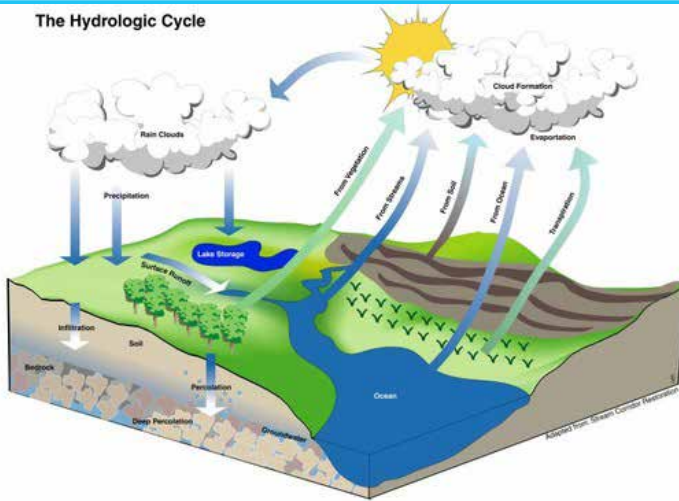
В гидрографии рекой называется водный поток, протекающий в естественном русле и питающийся за счет поверхностного и подземного стока речного бассейна. Атмосферные осадки не сразу попадают в реки. Сток их осуществляется сначала в виде временных потоков, возникающих в период таяния снега и льда или выпадения дождей. Сливаясь вместе, они дают начало постоянным потокам - сначала ручьям, малым речкам, а затем рекам. Водность рек увеличивается притоком подземных вод, дренируемых речными руслами. Совокупность всех рек, сбрасывающих свои воды через главную реку в море или озеро, называется речной системой или речной сетью.

Линия на земной поверхности, разделяющая сток атмосферных осадков по двум противоположно направленным склонам, называется водоразделом. Реки собирают воды не только с поверхности земли, но и из верхних слоев литосферы (подземные воды). В соответствии с этим различают поверхностные и подземные водоразделы. Поверхностные и подземные водоразделы не всегда совпадают.

Водосборный бассейн (также его называют гидрографический бассейн, водосборная площадь, водосбор) — территория земной поверхности, с которой все поверхностные и грунтовые воды стекаются в данный водоём или водоток, включая различные его притоки. Бассейн каждого водоёма включает в себя поверхностный и подземный водосборы. Поверхностный водосбор представляет собой участок земной поверхности, с которого поступают воды в данную речную систему или определённую реку. Подземный водосбор образуют толщи рыхлых отложений, из которых вода поступает в речную сеть.

В пределах гидрографического бассейна осуществляется круговорот вод (водный цикл) локального масштаба, который является частью глобального кругооборота воды в планетарном масштабе.

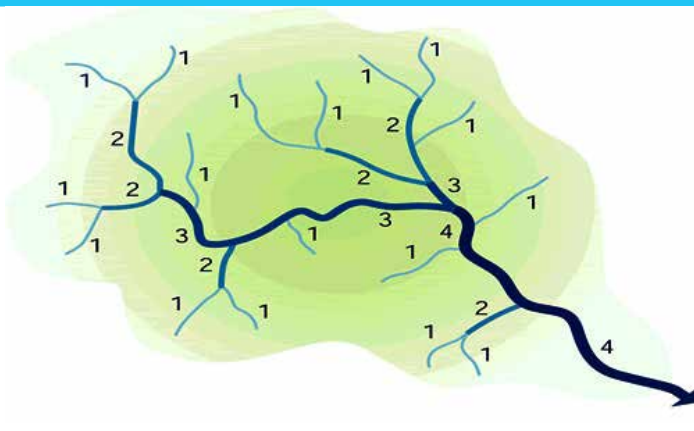
The Hydrologic Cycle



Обобщенная схема гидрологического цикла



Пример антропогенных нагрузок на водосборную площадь



Пример речной сети (главная река, притоки первого, второго и третьего порядка)

«Малая» и «средняя» река, ее водосбор и особенности

Четкого критерия «малой» реки не существует. Нет также четкого гидрологического разделения между понятиями малой реки, речки и ручья. Зачастую, для удобства, принимается, что длина «малой» реки не должна превышать определенную величину. Так, в Республике Молдова принято следующее деление по длинам рек¹:

Категория реки	Длина русла, км	Примеры рек в Молдове
Крупные реки	свыше 200	Днестр, Прут, Реут, Когыльник
Средние реки	от 100 до 200	Ботна, Бык, Ялпуг, Куболта, Чухур
Речки и малые реки	от 10 до 100	Ларга, Раковэц, Вилия, Ларга, Делия, Нырнова, Лэпушна, Сэрата, Кула
Ручьи	до 10	Кулишоара, Багу

В последнее время, в практике менеджмента водных ресурсов, для деления рек используют площадь бассейна², иногда - среднегодовой расход воды в устье реки.

Понятие «малая» река, несмотря на расхожие общепринятые суждения, совсем не означает «менее важная» река. Малые реки — это основа формирования водных ресурсов страны. От их состояния в значительной степени зависит благополучие средних и крупных водотоков, условия жизни населения. Малые реки - первичные звенья формирования водных ресурсов, составляющие большую часть речной системы Молдовы. В тесном взаимодействии с другими природными объектами малые и средние реки участвуют в воспроизводстве биотического потенциала территорий; в их руслах, поймах, береговых зонах взаимосвязано функционирует множество водных и околоводных биоценозов. Экологические связи и природные процессы в пределах этой категории рек многие тысячелетия формировались на основе специфического автономного положения малых водосборов. Поэтому антропогенные изменения их ландшафтов, как правило, приводят к снижению воспроизводственного потенциала рек и деградации пресноводных экосистем.

Сегодня состояние самих малых рек и прилегающих водосборов в Молдове – не всегда благополучное, экологическая обстановка в бассейнах малых рек заставляет задуматься об их дальнейшей судьбе как источнике чистой воды. Почти повсеместно происходит истощение их водных ресурсов, существенное ухудшение качества вод и часто даже необратимая их деградация. Ситуацию могут усугубить глобальные тенденции к изменению климата, которые неизбежно скажутся в первую очередь на водности и режиме малых рек Молдовы. Неудовлетворительная экологическая ситуация в бассейнах многих малых рек выражается также в неконтролируемом зарастании и заилинии русел, заилинии прудов и водохранилищ, деградации водной биоты, утрате лесного покрова и прочих факторах. Все это обуславливает актуальность проблемы охраны и экологического оздоровления их бассейнов.

Малая река, по сравнению с крупными реками, являются крайне чувствительной и уязвимой к антропогенным нагрузкам природной пресноводной системой на ее водосборе или в русле. Это вызвано некоторыми особенностями малых рек, такими как:

¹ Закон о водоохранных зонах и полосах рек и водоемов, № 440, 27.04.1995 (статья 5): К рекам и ручьям относятся все водные потоки, текущие свыше шести месяцев в год по разработанному ими руслу от истока до устья, за исключением родников на склонах. К водоемам относятся озера, водохранилища и пруды.

² В частности, площадь водосборного бассейна используется как критерий деления водотоков в Водной рамочной директиве Европейского Союза.

- Они характеризуются небольшими меженными расходами, которые не в состоянии обеспечить потребности населения в воде и поэтому водозабор из живого сечения практически невозможен. Водозабор осуществляется преимущественно из крупных рек, в малые же реки происходит водосброс. Таким образом, малые реки являются одновременно и водными артериями, и коллекторами сточных и дренажных вод. Зачастую поступающие в реки различные антропогенные стоки сопоставимы, а иногда и они превышают по своему объему объемы стока самой малой реки
- Как правило, хозяйственная деятельность человека непосредственным образом затрагивает не только русловую часть малой реки на всем ее протяжении, но и водосборную площадь. Сами реки и их поймы являются объектами хозяйственной деятельности. Пойменные участки используются для выпаса скота и заготовки кормов. Склоны, сегодня лишенные естественного зеленого покрова и превращенные в сельскохозяйственные поля, подвергаются эрозии в результате ливневых осадков и сильных ветров. Пойменные земли относятся к плодородным землям и масштабно преобразованы для нужд сельского хозяйства.
- Любое, даже на первый взгляд незначительное, вмешательство человека в русло малой реки может сказаться на всем ее протяжении вниз по течению. Так, например, русловое водохранилище, при его использовании без учета потребностей в воде ниже по течению или при интенсивном водоотборе, может лишить нижележащее русло живого тока или так его снизить, что экологическая ценность малой реки будет нарушена.
- Самоочистительная способность малых рек низка из-за относительно малого количества воды, пропускаемой сечением реки. Кроме того, доля воды грунтового происхождения значительна в малых реках, особенно в период межени, что выражается в повышенной минерализации воды при резко выраженном преобладании гидрокарбонатных ионов.

За малым исключением, все малые реки Молдовы отнесены к сильноизмененным водным объектам, с высоким риском того, что цели приведения их к хорошему состоянию будет трудно достичь³. Гидроморфология русел и пойм настолько изменена, что малые реки, на большем своем протяжении, представляют собой каналы, удобные разве что для пропуска паводковых вод. С трудом можно найти участки малых рек, где сохранились меандры, латеральные рукава, болота, старицы, перекаты и плёсы. Пойма отрезана от реки противоположными валами, либо в результате углубления и спрямления русла. Русло перегорожено многочисленными плотинами. Основными причинами деградированного состояния малых водотоков являются: интенсивное использование водных ресурсов на различные хозяйственные цели; регулирование стока; сброс сточных вод, объем которых сопоставим, а часто превышает естественный сток; хозяйственное освоение водосборов и урбанизация.

Некоторые примеры малых рек в Молдове продемонстрированы ниже.

³ План управления Днестровским бассейновым округом и План управления Дунайско-Прутским и Черноморским бассейновым округом.



**Река Драгиште, с.
Бадражий Векь р-н
Единец**
Источник: *Фото
авторов.*



**Река Бык с. Калфа,
р-н Анений Ной**
Источник: *Фото
авторов.*



**Типичная малая
река в пределах
населенного пункта**
Источник: *Фото
авторов*

Все эти и другие особенности малых рек и их водосборных бассейнов свидетельствуют о необходимости очень взвешенного и аккуратного подхода к их управлению на основании принципов ИУВР. Без достижения благополучия малых рек и других местных водных ресурсов невозможно добиться благополучия для крупных основных водотоков в Молдове.

ИУВР как основа управления водосборами малых и средних рек

Общемировая практика призывает, чтобы все водные ресурсы, национальные и местные, поверхностные и подземные, крупные реки и малые реки управлялись на принципах интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР). На уровне бассейна реки, озера или водоносного пласта, ИУВР может быть определено как процесс, который обеспечивает скоординированное управление водными, земельными и связанными ресурсами в пределах бассейна с тем, чтобы оптимизировать и справедливо распределить производимые социально-экономические блага без компромиссов в отношении долгосрочного благополучия жизненно важных экосистем.

Подход ИУВР принят за основу управления водными ресурсами и в Молдове. Необходимо осознать, что ИУВР – это система управления, основанная на учете всех видов водных ресурсов (поверхностных, подземных и возвратных вод) в пределах гидрографических границ, которая увязывает интересы различных отраслей и уровни иерархии водопользования, вовлекает все заинтересованные стороны в принятие решений, способствует эффективному использованию водных, земельных и других природных ресурсов в интересах устойчивого обеспечения потребностей природы и общества в воде. ИУВР основывается на ряде ключевых принципов, которые и определяют его практическую сущность. В обобщенном виде эти принципы заключаются в следующем:

- управление водными ресурсами осуществляется в пределах гидрографических границ, в соответствии с морфологией конкретного речного бассейна;
- управление предусматривает учет и использование всех видов водных ресурсов (поверхностных, подземных и возвратных вод), принимая во внимание климатические особенности регионов;
- обеспечена тесная увязка всех видов водопользования и всех участвующих в управлении водными ресурсами организаций по горизонтали между отраслями и по вертикали между уровнями водохозяйственной иерархии (бассейн, подбассейн, оросительная система, хозяйство);
- достигнуто общественное участие не только в управлении, но и в финансировании, поддержании, планировании и развитии водохозяйственной инфраструктуры;
- придан приоритет экосистемным требованиям в деятельности водохозяйственных органов;
- водохозяйственные организации и водопользователи нацелены на водосбережение и борьбу с непродуктивными потерями воды;
- обеспечено управление спросом на воду, наряду с управлением ресурсами;
- имеется информационное обеспечение, открытость и прозрачность системы управления водными ресурсами;
- достигнута экономическая и финансовая стабильность управления.

Разработка стратегии, планирование и управление водными ресурсами могут рассматриваться как серия последовательных шагов в управлении бассейном. Первый шаг представляет собой постановку широких политических целей (отвечая на во-

прос - где мы хотим оказаться?). В ходе последующих шагов необходимо определить нуждающиеся в решении проблемы в управлении водными ресурсами (идентификация проблем), составить список вероятных стратегий (как мы хотим там оказаться?), оценить каждую из них, выбрать стратегию или их сочетание, реализовать стратегию, оценить полученные результаты, изучить наработанный опыт и откорректировать свои планы, чтобы они лучше соответствовали будущему развитию. Эти шаги формируют цикл.



Эти же шаги, только применяемые на местном уровне всего гидрографического бассейна, и есть ИУВР для водосборов малых рек. Специфика для малых водосборов может заключаться в следующем:

- общие цели управления бассейном малой реки должны соответствовать целям управления более крупной гидрографической единицы – крупной реки или бассейнового округа;
- при этом для гидрографического бассейна малой реки могут быть поставлены и свои, специфические цели. Главное, чтобы они не противоречили целям и задачам Плана управления бассейновым округом;
- цели управления гидрографическим бассейном малой реки определяются не «сверху» (центральными органами управления), а «снизу» - местными органами публичного управления, водопользователями, общественностью, населением;
- выявление проблем водного хозяйства и менеджмента поверхностных и подземных вод на уровне гидрографического бассейна малой реки вытекает из местных знаний, предыдущего опыта и понимания местных особенностей и специфично для каждого подбассейна;
- местный опыт очень важен для идентификации локальных проблем и определения их приоритетности с учетом местного водохозяйствования, экономики и социальной среды, а также природных особенностей самого гидрографического бассейна;
- местные стратегии и планы по улучшению состояния водных ресурсов всегда основываются на социально-экономических реалиях, которые сложились в гидрографическом бассейне той или иной малой реки, их применение также преимущественно зависит от доступных ресурсов, в том числе финансовых, на местном уровне.

Раздел 2. МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ ПО ФОРМИРОВАНИЮ КОМИТЕТОВ ПОДБАСЕЙНОВ МАЛЫХ И СРЕДНИХ РЕК

Реки, речки, ручьи не «знают» административных границ. Они протекают так, как исторически формируется в определенных природных условиях их русло и система притоков. Этот природный феномен позволяет осознать, что адекватное решение вопросов с местными водными ресурсами невозможно только в границах каждой отдельной территориальной единицы (района, коммуны). Воды, в том или ином количестве и качестве, поступает в водотоки, пруды и водохранилища с территорий других административных единиц. Местные органы управления, юрисдикция которых распространяется ниже по течению, зависят в большой степени от того, как будут использованы и сохранены водные ресурсы в верхнем течении. В то же время, безопасность паводка зачастую обеспечивают условия адекватного водохозяйствования ниже по течению. Поэтому задача объединить усилия местных органов управления, которые ведут свою деятельность в пределах гидрографического бассейна реки, становится краеугольной. Лишь совместно с соседями можно всерьез решать вопросы количества и качества доступных водных ресурсов.

С недавних пор законодательно введен новый механизм для такого сотрудничества. Закон о воде предписывает правительству обязанность формирования двух комитетов бассейновых округов – для Днестровского гидрографического округа и для Дунайско-Прутского и Черноморского гидрографического округа. Каждый из округов охватывает часть бассейнов рек Днестра, Прута, Дуная и рек, впадающих непосредственно в Черное море в пределах территории страны. Местным же органам публичного управления законом поручено формировать комитеты для подбассейнов малых рек. Задача эта новая для местных органов публичного управления и необходимого опыта в стране пока явно недостаточно.

Так как определенных правил для формирования и функционирования комитета подбассейна законодательно не предписано, то далее даны рекомендательные шаги по формированию таких комитетов. Настоящий документ призван послужить методологической основой для формирования таких комитетов.

Комитет бассейнового округа и комитет гидрографического подбассейна малой (средней) реки

Для того, чтобы разобраться, что означает понятие «комитет бассейнового округа», нужно в первую очередь обратиться к национальному законодательству. Закон о воде определяет Комитет бассейнового округа как консультативно-координационный орган для всей территории конкретного бассейнового округа. Комитет бассейнового округа — это орган, который формируется правительством для больших гидрографических категорий, таких как бассейновые округа. Другими словами, в Молдове созданы два комитета – один для Днестровского, второй для Дунайско-Прутского и Черноморского гидрографического бассейна. Так как закон лишь приписывает местным органам публичного управления необходимость создания аналогичных Комитетов для подбассейнов малых и средних рек и не устанавливает их правовой статус, следует понимать, что комитеты для подбассейнов малых (средних) рек имеют аналогичный статус, сходные права и функции, как и комитеты бассейновых округов.

В первую очередь следует обратить внимание на консультативно-совещательный статус комитета речного бассейна любой категории. Это означает, что он не облада-

ет какими-либо властно-распорядительными полномочиями, например, не может утверждать нормативные правовые документы или общеобязательные нормативы, выдавать какие-либо разрешения (лицензии), осуществлять контрольно-инспекционную деятельность, распоряжаться государственным имуществом. Данный орган, прежде всего, призван вырабатывать и принимать рекомендации для наилучшего управления водами на основе принципа ИУВР. В частности, закон ставит следующие задачи для комитета бассейнового округа:

- консультирование при разработке, изменении и утверждении плана управления бассейновым округом;
- участие в процессе выявления, разграничения и классификации водных объектов, к которым применяются требования к качеству окружающей среды для вод, либо которые нуждаются в охране, либо которые могут быть повреждены загрязнением из различных источников, в том числе сельскохозяйственных и перерабатывающей промышленности, а также консультирование при выявлении уязвимых зон;
- разработка мер, подлежащих включению в план управления бассейновым округом, а также мер, связанных с реализацией задач в сфере управления;
- участие в трансграничном сотрудничестве по общим бассейнам.

Эти и другие специфические функции должны быть присущи и комитетам гидрографических бассейнов малых (средних) рек, при том, что территориальная сфера их ответственности будет ограничена границами конкретного подбассейна.

Баланс количества подбассейнов и комитетов

При выполнении задач по формированию комитетов для гидрографических бассейнов малых и средних рек неизбежно встанут вопросы:




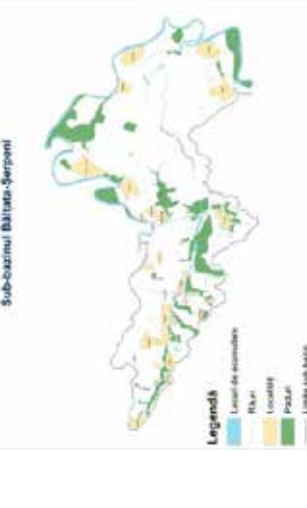
А сколько всего бассейнов малых и средних рек в Молдове? Сколько подбассейнов определены как единицы управления водными ресурсами в Молдове? Какое количество комитетов может быть создано для бассейнов малых и средних рек?

Ведь для каждого подбассейна теоретически может быть создан свой комитет. В практике количество комитетов может быть огромным, учитывая, что в Молдове несколько тысяч рек с длиной более 10 км. Однако, в этом вопросе нужно ориентироваться на национальные подходы к делимитации водных ресурсов. В стране имеется три гидрографических бассейна – Днестровский, Дунайский (в законе он определен как Прутско-Дунайский), и Черноморский. Они, с целью оптимизации управления ими, объединены в два бассейновых округа – Днестровский и Прутско-Дунайский-Черноморский. В пределах каждого из округов выделены подбассейны или, другими словами, гидрографические бассейны малых рек. Законодательство Молдовы формально определяет 39 подбассейнов. Это и есть ожидаемое количество будущих комитетов для малых водосборов. Ниже приведены карто-схемы иерархического деления бассейнов в Молдове.

Анеха 1 prezintă harta schematică a subbazinelor din Moldova și caracteristicile lor de bază.

Однако возникает и другой вопрос – возможно ли, что для одного подбассейна будут созданы два или более комитетов?

В принципе такая ситуация возможна, особенно на первых порах формирования общественных комитетов для малых и средних рек. Ведь подбассейн тоже включает в себя гидрографическую сеть притоков, ручьев. Хотя и маловероятно, что вначале могут создаваться даже отдельные комитеты и для различных притоков малых и средних рек. В некоторых случаях, например, когда у крупного притока имеется свой крупный приток, создание для этого притока второго порядка своего подбассейнового комитета может быть разумным. Ведь основная задача любого комитета – это

	<p>Границы речных бассейнов в Молдове Источник: <i>Географический атлас</i></p>		<p>Границы бассейновых округов в Молдове Источник: <i>ПП №775, 4.10.2013</i></p>
	<p>Границы подбассейнов в Молдове Источник: <i>ПП №775, 4.10.2013</i></p>		<p>Карта подбассейна малой реки Бэлцата-Шерпень Источник: <i>Апеле Молдове</i></p>

достижение хорошего состояния вод реки для удовлетворения потребностей всех пользователей, включая экосистемы.

Однако такой ситуации для небольших рек нужно избегать, иначе не будет соблюдаться принцип управления водами по всему гидрографическому бассейну. В таких случаях комитет бассейнового округа может рекомендовать объединение нескольких комитетов для одного гидрографического подбассейна. Так как инициативные группы по созданию комитетов подбассейнов должны информировать комитет бассейнового округа на самых ранних этапах инициативы, то этот вопрос можно отрегулировать.

Правовая основа комитета подбассейна малой и средней реки

Организационно-правовые аспекты Комитета бассейнового округа уже определены Правительством в соответствии с ПП № 867, 01.11.2013 об утверждении «Типового положения о порядке создания и функционирования комитета бассейнового округа».

Однако, правовая основа по созданию и функционированию комитета подбассейна малой (средней) реки определена законодательством лишь в самом общем виде. Так, Закон о воде предписывает местным органам публичного управления создавать подбассейновый комитеты в сотрудничестве с общественными объединениями, не определяя детали этого процесса.

Если правовая основа комитета бассейнового округа определена законом, то какова же правовая основа для создания и функционирования комитета малой (средней) реки ?

По аналогии с комитетом бассейнового округа, правовой основой комитета малой (средней) реки является «Положение о комитете подбассейна малой (средней) реки». Однако, в отличие от комитета бассейнового округа, правовой статус которого определен Правительством, «Положение о комитете подбассейна малой (средней) реки» должно быть разработано инициаторами и принято самим комитетом. С момента принятия такого положения комитет считается созданным. Он становится оформленной общественной структурой в свете положений Закона о воде и, в зависимости от желания учредителей, может быть юридически зарегистрирован в качестве некоммерческой организации или действовать без такой регистрации.

В том случае, если инициаторы посчитают необходимым зарегистрировать комитет как юридическое лицо - общественное объединение, то им необходимо ее зарегистрировать в министерстве юстиции, районном и муниципальном совете (в зависимости от территориальной сферы деятельности комитета). Такой статус комитета предоставляет некоторые преимущества, в частности – возможность открыть банковский счет, аккумулировать средства для выполнения своих проектов, выступать как юридически оформленная структура.

Возвращаясь к вопросу о Положении подбассейнового комитета, следует отметить, что было бы полезно разработать проект Типового положения комитета подбассейна малой (средней) реки. Пока такого типового положения в Молдове не разработано, но можно на первых порах основываться и на Типовом положении о порядке создания и функционирования комитета бассейнового округа¹, адаптировав его соответствующим образом.

В принципе, любой из комитетов для малой (средней) реки, может разработать и свое индивидуальное положение. Действующее законодательство не устанавливает порядок принятия Положения о комитете малой (средней) реки, и на практике оно может утверждаться легитимными участниками самого комитета. Как правило, в рамках данного документа регламентируются следующие вопросы:

- правовой статус и правовая основа для деятельности создаваемого органа;
- цель, задачи и основные направления его деятельности;
- состав органа и порядок его формирования;
- права и обязанности его руководящих органов и членов;
- порядок организации деятельности;
- обеспечение деятельности органа;
- порядок преобразования и ликвидации.

Какие еще документы могут регулировать функционирование комитета подбассейна малой (средней) реки ?

Так как формой работы комитета являются заседания с участием большого количества участников и заинтересованных сторон, важно, что был определен четкий

¹ ПП № 867, 01.11.2013 об утверждении «Типового положения о порядке создания и функционирования Комитета бассейнового округа»

и однозначный порядок работы органа, а также принятия и оформления комитетом своих решений, другими словами, должны быть достаточно четко регламентированы процедуры деятельности комитета. Для этого комитет малой (средней) реки может разработать свой собственный Регламент, в котором в деталях будут освещены все процедурные вопросы. В практике такого рода документ, как Регламент, может не понадобиться, если Положение будет подготовлено достаточно подробно. Важно понять, что Регламент сам по себе не заменяет Положение, которое является правовым документом, тогда как последний служит для более четкой организации внутренней деятельности комитета.

Цель и задачи комитета подбассейна малой (средней) реки

При определении целей и задач, которые будут устанавливаться для комитета подбассейна малой (средней) реки, следует консультироваться с Законом о воде (ст. 10) и с Типовым положением о комитете бассейнового округа (ПП №867, 01.11.2013), до момента подготовки Типового положения комитета малой (средней) реки.

Если пока нет Типового положения – можно ли готовить и утверждать Положение для комитета конкретной малой реки ? Что в нем должно быть отражено ?

Важно осознать, что Положение о комитете малой реки может быть разработано самостоятельно инициативной группой по созданию такого комитета. На первых порах именно такая практика применялась в Молдове, так как в стране уже было создано несколько комитетов для бассейнов малых рек, как показано ниже.

Малая река	Создан ли комитет ?	Дата создания комитета
Чухур (приток р.Прут)	Да	2016
Каменка (приток р.Прут)	Да	2015
Куболта (приток реки Рэут)	Да	2009
Рэут (приток реки Днестр)	Да	2016
Когильник (приток реки Рэут)	Да	2016
Икель (приток реки Днестр)	Да	2015
Бык (приток реки Днестр)	Да	2011
Тигечь (приток реки Прут)	Да	2015
Ларга (приток р.Прут)	Да	2015
Бэлцата (приток Днестра)	Да	2017
Лэпушна (приток р.Прут)	В процессе создания	2017

Большинство комитетов малых (средних) рек были созданы в рамках различных проектов и при активной поддержке неправительственных организаций. Так, к примеру, в рамках проекта ЕС “Towards Eu Water Initiative and Integrated Water Resources Management in the Republic of Moldova”, был создан бассейновый комитет Куболта. Комитет был учрежден по инициативе REC Moldova в сотрудничестве с местным НПО Ormaх, которая выполняла роль секретариата комитета. К сожалению, с 2012 года комитет не функционирует.

Важно отметить, что в рамках проекта был также создан проект плана управления. При поддержке Австрийского агентства по развитию и НПО «Centrul Național de Mediu» были созданы Бассейновые Комитеты по малым рекам Тигечь, Ларга, Икель, Реут, Когильник². С 2011 года активно действует подбассейновый комитет по реке Бык. Планируется разработка плана управления.

² <http://www.environment.md/pages/2-Cine-suntem.html>



**Заседание Бассейнового Комитета по реке Рэут,
Бэлць, 2016**

По инициативе Национального экологического центра (НЭЦ) были учреждены шесть подбассейновых комитетов для рек Бык, Икель, Ларга, Тигеч, Чухур и Рэут. Эти комитеты действуют.

Подбассейновый комитет реки Когылник был создан по инициативе бывшего руководителя экологического инспектората Резины Геннадия Ефремова и нескольких примаров района Резина, который попросил о помощи НЭЦ.

Ассоциация женщин за устойчивое развитие также помогла в учреждении подбассейнового комитета реки Каменка в 2013-2014 гг.

К сожалению, информация о планах работы, активностях данных бассейновых комитетов очень ограничена. Технические секретариаты во многих случаях практически не сформированы и нуждаются в поддержке, как финансовой, так и организационной.

Тем не менее, при подготовке Положения о комитете подбассейна малой (средней) реки в обязательном порядке должны быть рассмотрены задачи, определенные Законом о воде, такие как:

- делегирование представителя(ей) в комитет бассейнового округа;
- внесение предложений в Комитет бассейнового округа по выявлению, разграничению и классификации водных объектов, по характеру и особенностям статуса (экологического, физико-химического, гидрологического и гидроморфологического) локальных водных объектов, по расположению и риску важных источников загрязнения, уязвимым зонам и зонам, требующим особой охраны;
- предложение мер для включения в план управления бассейновым округом. Кроме того, в число основных задач комитета подбассейна обычно входят:
- совместное обсуждение актуальных вопросов в области рационального использования и охраны водного фонда бассейна малой (средней) реки;
- выявление загрязнителей, проблемных территорий, планирование и принятие мер по улучшению ситуации;
- выработка предложений к планам, экономическим и социальным программам развития административных единиц в пределах соответствующего водохозяйственного гидрографического бассейна;
- подготовка вариантов и проектных заявок на финансирование запланированных мер по управлению и охране водосборной площади;
- привлечение общественности к решению конкретных водных проблем;
- обеспечение обмена информацией между государственными органами, водопользователями и общественностью;
- осуществление совместных мероприятий по восстановлению и охране водных объектов.

Перечень приведенных выше задач может быть шире, и он будет зависеть от специфики того или иного подбассейна малой (средней) реки.

Состав комитета подбассейна малой (средней) реки

Каких-либо требований по составу комитета для бассейна малой (средней) реки законодательно не установлено. Поэтому для каждого комитета подбассейна будет подбираться свой специфический состав. При определении состава комитета бассейна малой реки можно руководствоваться следующими соображениями, которые проистекают из принципов ИУВР об участии и разделении ответственности в управлении водными ресурсами. Рекомендовано, чтобы в комитете были представлены как минимум:

- местные органы публичного управления (районы, муниципии, коммуны);
- представители компетентных органов на местах (районные/территориальные подразделения министерств и ведомств – охраны окружающей среды, Агентства «Апеле Молдовой», санитарно-эпидемиологического надзора, градостроительства и развития территорий, сельского хозяйства и др.);
- представители местных водопользователей;
- представители местных общественных объединений;
- другие заинтересованные стороны.

Рекомендовано, чтобы публичная власть была представлена в комитете непосредственно руководителями районов или их заместителями и примарами. Это создаст необходимый уровень принятия решений и обеспечит вклад в авторитет комитета в целом. В качестве рекомендации можно предложить, чтобы представители публичной власти составляли в комитете не менее 50% его численного состава.

Представительство районных или территориальных подразделений министерств и ведомств в работе комитета малой реки привнесёт необходимую техническую экспертизу и создаст важный баланс профессиональных знаний и общественного мнения. Поэтому их представителей районного уровня необходимо вводить в состав комитетов. По возможности представительство этой группы может составлять около 25%.

Закон о воде содержит требование об обязательном участии водопользователей в управлении водными ресурсами. Поэтому, в составе комитета должен быть, по крайней мере, один водопользователь, но он не должен быть произвольно выбранным. Идеальным случаем является вариант, когда большая часть водопользователей объединена в ассоциации, это может быть особенно важно в случае сельскохозяйственного водопользования (например, там, где существует Ассоциация водопользователей для оросительной системы). В то же время могут быть ситуации, когда объемы водопользования одного предприятия значительно превышают объемы большинства других пользователей. В этой ситуации в деятельность комитета может (но не обязательно) быть вовлечен представитель соответствующего предприятия-водопользователя. Это может быть также важно, если в подбассейне есть существенные источники загрязнения, которые доминируют и влияют на качество воды в малой реке, например, очистные сооружения муниципального Апэ-Канала.

Как быть, если в бассейне реки много водопользователей разного рода деятельности и они не объединены в местные ассоциации ?

Немаловажный аспект, касающийся участия водопользователей в комитетах - соблюдение баланса различных интересов, например, сельскохозяйственных водопользователей и рыбозаводов, водоснабжения и охраняемых природных территорий. То есть, в большинстве случаев потребуется, чтобы в состав комитетов были включены представители различных категорий водопользователей. Здесь важно понять, что водопользователи - это экономические агенты и их интерес к водным ресурсам может быть ориентирован на экономическую деятельность. Поэтому эта группа не

должна численно доминировать в составе комитета. Рекомендованная квота – около 10%.

Так называемые заинтересованные стороны могут участвовать в составе комитетов не только в качестве водопользователей, но и в лице общественных объединений. Отметим, что участие общественных объединений в бассейновых комитетах определено в Законе о воде. По существу, при формировании комитета рекомендуется рассмотреть возможности вовлечения в деятельность создаваемого органа представителей местной общественности в лице неправительственных организаций. Это могут быть так называемые экологические организации, но не только. Это могут быть и общественные объединения, представляющие также иные общественные интересы и права, например, женщин или молодежи, фермеров и тд. Как и в случае водопользователей, общественные объединения не должны приглашаться в состав комитета на произвольной основе, а исходя из их возможностей представлять различные интересы общественного сектора, либо населения определенного региона.

А могут ли входить в состав комитет подбассейна малой (средней) реки представители, которые не проживают или не действуют на территории конкретного бассейна ?

В состав комитета могут быть введены представители организаций или граждане независимо от их места проживания и деятельности. Часто на практике возникает необходимость включения в состав комитета и иных организаций, например, научно-производственных объединений, исследовательских институтов и отдельных ученых, общественных объединений национального масштаба, прессы, активных граждан.

Учитывая, что в органах местной власти обычно представлены члены разных политических партий, крайне важно, чтобы его деятельность с самого начала была политической, направленной на решение конкретных проблем малой (средней) реки, и обладала преемственностью независимо от изменения политического спектра.

Ещё одной рекомендацией с целью сохранения институциональной памяти комитета может быть передача функций секретариата одному из общественных объединений, специализирующихся на управлении водными ресурсами и уже проявившими себя заинтересованностью и практическими и организационными действиями по улучшению состояния малых (средних) рек.

Численный состав комитета подбассейна малой (средней) реки

Количество членов комитета подбассейна малой (средней) реки не регулируется законодательством и не ограничивается.

Если численный состав не определен, то сколько человек может входить в состав комитета ? Каково возможное минимальное и максимальное количество членов комитета ?

В каждом конкретном случае в состав комитета могут входить различное количество членов. Однако, исходя из понимания того, что в каждом бассейне малой (средней) реки могут быть представлены многочисленные интересы, следует избегать чрезмерного увеличения численности комитета. Поэтому очень важно ограничить круг участников, представляющих ту или иную группу заинтересованных сторон, поскольку чрезмерное расширение количественного состава может парализовать работу создаваемого комитета. В целом можно рекомендовать, чтобы в Комитет входило 10-15 человек, а для подбассейнов большой площади – до 20-25. Меньшее количество членов не даст возможности репрезентативно отразить весь спектр заинтересованных сторон в бассейне конкретной малой (средней) реки. Большее же количество создаст трудности в проведении заседаний и выработке согласованного решения.

Важно достигнуть, чтобы представители, входящие в состав комитета, реально

представляли интересы условно верхнего, среднего и нижнего течения реки, а также водного объекта(ов), определенного в Плате управления бассейновым округом. Так, например, из нескольких районов, территории которых распространяются на тот или иной подбассейн, в состав комитета могут входить представители публичной власти района, который охватывает большую часть гидрографического бассейна. В состав комитета можно вводить преимущественно представителей примарий, на территории которых расположены наиболее крупные водоемы (например, водохранилища сезонного регулирования) или существенные источники загрязнения.

В идеале, группа заинтересованных сторон должна сама делегировать своего представителя в состав комитета. Это может быть сделано, например, на общем собрании водопользователей, осуществляющих деятельность в пределах водосбора малой (средней) реки, на собрании примаров или на встрече представителей общественных объединений. Решение группы должно быть зафиксировано протоколом и ходатайством о включении выбранного представителя(ей) в комитет.

Может ли быть запрещена деятельность комитета подбассейна малой (средней) реки, если в его составе неадекватно представлено разнообразие заинтересованных сторон и доминирует одна группа ? Как может регулироваться этот вопрос ?

Проект положения о комитете бассейна малой (средней) реки и его персональный состав должны быть переданы в соответствующий комитет бассейнового округа, где они будут рассмотрены, в том числе и на аспекты репрезентативности заинтересованных сторон. Комитет бассейнового округа не вправе приостановить деятельность комитета бассейна малой (средней) реки, но он может рекомендовать пересмотр представительства, а в крайних случаях – формирование другого комитета. Соответственно, все дальнейшие действия комитета бассейнового округа, Министерства окружающей среды и Агентства «Апеле Молдовой», в том числе и поддержка комитета бассейна малой (средней) реки, будут соответствующим образом адаптироваться.

Заинтересованные стороны, не входящие в состав комитета подбассейна малой и средней реки

Те организации или лица, которые не могут непосредственно быть членами комитета, по причине ограниченности его численного состава, не должны быть отстранены от процессов обсуждений и выработки решений по управлению водными ресурсами на уровне бассейна малого водотока.

Но если в состав комитета входит ограниченное количество членов, то как другие заинтересованные стороны могут участвовать в деятельности по управлению малой (средней) рекой ?

Во-первых, их интерес защищает представитель их группы по интересам, член комитета. Очень важно, чтобы члены комитета имели постоянный контакт со своими коллегами по интересам и учитывали их мнение и пожелания. Этого можно добиться, например, тем, что члены комитета будут заранее информировать своих коллег о тематике очередного заседания, собирать их мнение и письменные рекомендации, докладывать от лица всей группы заинтересованных сторон, зачитывать «особое мнение», приглашать коллег в качестве наблюдателей на важные тематические заседания Комитета.

Во-вторых, заседания комитета должны носить публичный и открытый характер. На его заседаниях могут присутствовать все, кто заинтересован в решении вопросов водных ресурсов в пределах подбассейна. В положении о комитете такие случаи должны быть предусмотрены и право выступления и внесения предложений должно быть гарантировано всем желающим.

В-третьих, каждый может направить письменный запрос в комитет, четко и ясно изложив суть вопроса и попросить о включении его в повестку дня заседания.

Со своей стороны, комитет должен обеспечить прозрачность своих заседаний и решений. Это достигается открытостью заседания для всех желающих, приглашением отдельных организаций и персон для участия в работе заседания (без права голоса), извещением о заседании и принятых решениях (например – помещая информацию на доски объявлений в примариях). Это важно учитывать при разработке положения о комитете малой (средней) реки, например, посредством включения в него требований об открытости проводимых заседаний, общественной доступности рассматриваемых документов и текстов принимаемых решений, предложения вопросов для рассмотрения бассейновым советом и т.д. Эти шаги позволят обеспечить большую степень доверия к деятельности Комитета со стороны общественности. В целом, очень важно, чтобы компетенция, порядок организации и проведения заседаний, процедура обсуждения вопросов и принятия решений комитетом малой (средней) реки были четко регламентированы и понятны для широкой общественности.

В-четвертых, важным инструментом является Интернет. В идеале, у комитета может быть своя страничка либо страничка на одном из сайтов органов власти или общественной организации, представленных в комитете. Кроме того, хорошим способом информирования является веблист, в который включены по желанию владельцев адреса электронной почты всех заинтересованных лиц. По такому веблисту можно сообщать о заседаниях, рассылать повестку дня, собирать мнения и предложения и информировать о принятых решениях.

Срок мандата членов комитета подбассейна малой (средней) реки

Срок мандата членов подбассейновых комитетов определен законодательно только для комитета бассейнового округа, и он составляет 6 лет. Это связано с Планом управления бассейновым округом, который также имеет шестилетний цикл.

Можно рекомендовать, чтобы мандат членов комитета бассейна малой (средней) реки также был шестилетним. Это важно с переходом на плановое управление водными ресурсами в стране. Возможны два варианта – первый, когда начало мандата комитета подбассейна малой (средней) реки совпадает с принятием очередного плана управления бассейнового округа, и – второй, когда сроки деятельности комитета смещены, например, на два-три года от даты принятия Плана Управления.

Видится, что второй вариант может быть даже предпочтительнее. При этом новые члены комитета получают мандат и будут в течение первых нескольких лет следить за окончанием реализации предыдущего плана и участвовать в подготовке нового цикла планирования на ближайшие шесть лет. Это даст им необходимый предварительный опыт и понимание того, как происходит планирование управлением водными ресурсами на уровне бассейновых округов и как планировать меры и мероприятия на уровне подбассейна. В последующие годы своего мандата, члены комитета будут контролировать реализацию запланированных на уровне подбассейна мер и готовить основу (обоснование) для нового плана управления своим гидрографическим бассейном. Впоследствии, вновь избранные члены Комитета подбассейна (по новому мандату), уже начнут с контроля исполнения ранее запланированных мер и мероприятий и только потом приступят к непосредственному планированию.

Нужно ли дожидаться разработки нового цикла плана управления бассейновым округом, чтобы сформировать комитет для подбассейна ?

Нужно ясно понимать, что не следует затягивать создание комитета и приурочивать его к какой-то определенной дате. Комитеты подбассейнов малых (средних) рек

должны быть сформированы по мере готовности. Просто первый мандат может быть адаптирован до сроков, которые окажутся наиболее удобными. Все последующие мандаты могут иметь стандартную временную величину в шесть лет.

Может ли член комитета иметь мандат на более долгий период ? Как быть в том случае, если примар, будучи действенным членом комитета, не был избран на следующий срок ?

Все эти вопросы должны быть заранее отрегулированы при подготовке Положения о комитете бассейна малой (средней) реки (или в дополнительном Регламенте его деятельности). Безусловно, члены комитета бассейна малой (средней) реки могут осуществлять свою деятельность на долговременной основе, если это специально не оговорено в Положении. Более того, рекомендовано, чтобы при смене состава комитета как минимум треть его членов оставалась из предыдущего созыва. Таким образом, будет обеспечена преемственность потенциала комитета, а новые члены смогут получить необходимый опыт и знания.

Что же касается выборных должностей (например, примары) или делегированных представителей (например, от водопользователей), то если меняется статус человека, на его место в комитете должен быть приглашен другой человек, который занимает его место по результатам выбора, назначения или делегирования.

Организационная структура комитета подбассейна малой (средней) реки

Организационная структура комитета для гидрографического бассейна малой (средней) реки определяется его участниками самостоятельно, поскольку действующее законодательство определяет структуру только в отношении комитетов бассейновых округов. При этом Типовое положение содержит в этом отношении практически лишь два существенных требования. Комитет бассейнового округа возглавляет представитель центрального органа публичного управления в области охраны окружающей среды, а его заместителем и секретарем выступают два представителя от административного органа по управлению водными ресурсами (Агентство «Апеле Молдовой»).

Для комитетов подбассейнов малых и средних рек никаких организационных структур действующим законодательством не предусмотрено. Однако рекомендовано, чтобы его организационная структура также состояла из председателя, его заместителя, секретаря комитета и членов комитета. Председатель, заместитель и секретарь должны быть выбраны легитимной квотой членов комитета на первом заседании.

Секретарь комитета – важный элемент организации. Он персонально отвечает за организационную работу, связанную с подготовкой и проведением заседаний данного органа. Он же может оказать необходимую техническую и профессиональную поддержку комитету, который в основном состоит из лиц, которые по своему образованию и должностным обязанностям не связаны непосредственно с водным сектором. В связи с этим, рекомендовано тщательно подойти к подбору кандидата на эту должность. Предположительно это может быть специалист Агентства «Апеле Молдовой» или сотрудник районной экологической службы, либо представитель ассоциации водопользователей или член общественного объединения, имеющего соответственный опыт.

Еще одним подходом к развитию организационному развитию комитета в перспективе может быть формирование специальных рабочих групп из числа его членов, а иногда и приглашенных специалистов, ученых, общественных деятелей. Они могут

создаваться на временной основе для проведения работы по каким-либо специальным вопросам, в том числе, в период между заседаниями совета. Например, рабочей группе может быть поручено подготовить доклад или собрать дополнительную информацию по проекту документа, рассмотрение которого запланировано на одно из следующих заседаний. Рабочая группа может также заниматься организацией подготовки к весеннему паводку или специфически решать вопросы о реагировании в случае засух.

Таким образом, организационная структура комитета бассейна малой или средней реки может выглядеть, как показано на рисунке ниже.



Периодичность заседаний комитета подбассейна малой (средней) реки

Так как деятельность комитета бассейна малой (средней) реки определяется только самим комитетом, то для разных подбассейнов количество и сроки заседаний будут разными. Однако, важно понимать, что комитет, после того как он создан, становится консультативно-совещательным органом по управлению всеми водными ресурсами в пределах гидрографического бассейна малой (средней) реки. Это на практике означает, что комитет должен активно проводить национальную политику и способствовать внедрению / применению хороших практик управления водами.

Так, например, роль комитета будет очень важна при подготовке к весеннему паводку, когда должны быть обследованы все водоемы, русло и гидротехническая инфраструктура и приняты соответствующие решения. В это время комитет должен стать платформой для планирования противопаводковых мер, диалога с водопользователями, согласования всех действий на районном уровне и между коммунами. Другой пример – подготовка к засухе. И в этом случае деятельность комитета должна быть максимально активной. Кроме того, заседания комитета могут быть посвящены каким-либо отдельным особым и важным случаям водохозяйствования в пределах гидрографического бассейна (например, если планируется расчистка русла или ремонт противопаводковых сооружений). Кроме того, комитет должен заниматься

планированием мер и мероприятий в целом по бассейну, а также следить за реализацией планов.

На практике это означает, что заседания комитета должны проводиться не менее двух раз в год. Разумеется, что деятельность секретаря, отдельных рабочих групп, созданных при комитете, и председателя комитета не ограничивается только подготовкой и проведением совещаний.

Практические шаги по созданию комитета подбассейна малой (средней) реки

Для того, чтобы сформировать комитет малой (средней) реки, необходимо выполнить несколько важных мероприятий, пройти ряд шагов, которые рекомендуются с учетом международной практики, в том числе стран с близким к Молдове по экономическому и социальному уровню развития¹.

Формирование инициативной группы

Начинать процесс создания комитета подбассейна предлагается с формирования инициативной (рабочей) группы, участники которой должны будут с самого начала активно участвовать в мероприятиях по учреждению данного органа. Процесс формирования группы должны инициировать местные органы публичного управления (на районном уровне или на уровне коммун), поскольку эта обязанность фактически возложена на них в соответствии со статьей 11 Закона о воде. Закон также предписывает делать это в сотрудничестве с общественными объединениями. Таким образом, инициатором может стать либо один из районов, в территориальной ответственности которого лежит тот или иной гидрографический бассейн, либо примария, либо общественные объединения. В практике обычно инициаторами становятся именно общественные объединения, причем они не обязательно должны быть расположены в данном подбассейне. Зачастую именно общественные объединения национального уровня (и обычно это осуществляется при финансовой поддержке проектов) берут на себя роль в продвижении идей ИУВР и формировании бассейновых комитетов. Но фактически инициаторами могут выступить и водопользователи, либо даже отдельные активные граждане. Конечно, чтобы их инициатива получила развитие, необходимо соответствующее понимание и отношение со стороны местных органов публичного управления.

В практическом плане, инициатор должен определить круг потенциальных сподвижников по организации бассейнового комитета. Это можно сделать на основе рекомендованного состава комитета и разъяснений от ожидаемой пользы и эффективности каждого из вовлекаемых участников в плане проведения подготовительной работы. Инициативную группу рекомендуется формировать компактной по численному составу (3-5 человека), поскольку она будет мобильней и эффективней в плане реализации инициативы и не потребует существенных затрат на поддержание ее деятельности. Следует также рассмотреть возможности информационного и технического содействия инициативной группе со стороны государственных органов по окружающей среде и водному хозяйству, научной среды, а также международных и донорских организаций, которые могут быть заинтересованы в создании и развитии подобного комитета в подбассейне.

Далее, инициативная группа, заручившись поддержкой одного или нескольких

¹ Методическое пособие по созданию Бассейновых советов, Проект ПРООН «Разработка национального плана по Интегрированному управлению водными ресурсами и водосбережению в Казахстане». http://www.cawater-info.net/bk/iwrm/pdf/metod_posob_bas_sov_kz.pdf

органов местного публичного управления, должна проинформировать все потенциально заинтересованные стороны и комитет бассейнового округа об инициативе по созданию подбассейнового комитета. Это нужно сделать публично, поместив соответствующее объявление в прессе и/или на информативных панно. На этом этапе важно установить прямой контакт с потенциальными членами будущего комитета. Это эффективнее сделать в письменном виде. Рекомендовано, чтобы в этом письме была как минимум следующая информация:

- о начале подготовительной работы, правовой основе и целях создания комитета по данному гидрографическому подбассейну;
- пояснение важности и значения участия извещаемой организации в работе комитета;
- указание на то, какое именно должностное лицо (должностные лица) уполномочено представлять приглашаемую организацию в бассейновом совете и условия, при которых возможно делегирование данных полномочий;
- приглашение к участию в подготовительной работе с просьбой определить для этого ответственное лицо, которое будет участвовать в подготовительной работе по созданию комитета.

Крайне полезно, чтобы к письму были приложены выдержки из законодательства, касающиеся бассейновых комитетов, и письмо поддержки данной инициативы от государственных органов охраны окружающей среды и/или водного хозяйства, а также и от комитета бассейнового округа.

Однако усилия инициативной группы не должны ограничиваться только официальной перепиской. После рассылки информационных писем необходимо организовать личные встречи с руководством организаций, приглашаемых в расширенный состав инициативной группы по созданию бассейнового комитета. Практика показывает, что начинать обсуждение в ходе таких встреч с потенциальными членами необходимо с разъяснения положений Закона о воде, касающихся бассейновых комитетов, статуса, целей и задач создаваемого органа, его состава, а также описания деятельности, которую предстоит осуществлять членам комитета. Поэтому для эффективного проведения этих встреч может быть полезным иметь под рукой тексты соответствующих статей законодательства, различные информационные материалы по бассейновым советам/комитетам, в том числе уже созданным в Молдове по другим гидрографическим бассейнам. Предварительные разъяснения позволят более успешно добиваться поддержки предпринимаемой инициативы со стороны руководства организаций, приглашаемых к участию в создании и последующей работе подбассейнового комитета.

После извещения заинтересованных сторон, выявления их заинтересованности и включения наиболее заинтересованных из них в инициативную группу, можно приступать к подготовке конкретного плана совместных действий по созданию бассейнового комитета и обсуждения вопроса об участии конкретного представителя (представителей) приглашаемой организации. Дальнейшая работа по созданию комитета малой (средней) реки проводится в рамках сформированной инициативной группы. Какого-либо формального утверждения такой группы не требуется.

Подготовительная работа инициативной группы

Инициативная группа начинает свою деятельность с определения задач, которые она должна выполнить. А именно, она должна в конечном итоге определить список потенциальных членов будущего комитета, разработать проекты основополагающих нормативных документов для деятельности комитета (положение), а также подгото-

вить предварительный план работы комитета. Эта деятельность организуется посредством совместных встреч участников инициативной группы, проведения консультаций и обсуждения в рабочем порядке определенных вопросов с представителями Комитета бассейнового округа, органами охраны окружающей среды и водного хозяйства, специалистами в водном секторе, общественными организациями и т.д.

В зависимости от наличия финансирования на подготовительном этапе инициативная группа может также провести информационную кампанию по вопросам, связанным с созданием и будущей деятельностью комитета малой (средней) реки, для всех потенциальных членов создаваемого комитета, а также для водопользователей и заинтересованной общественности. Информационная кампания может быть организована посредством проведения семинаров, круглых столов, выездных встреч членов инициативной группы. Основная цель этих мероприятий - ознакомить заинтересованные стороны с планируемыми целями и задачами создаваемого комитета, возможностями и выгодами от участия в их работе, правовыми аспектами деятельности бассейновых комитетов и т.д. Для проведения информационной кампании могут использоваться специально подготовленные буклеты и материалы.

Основная деятельность инициативной группы на этом этапе – разработка проекта положения о комитете бассейна малой (средней) реки. Ожидается, что в скором времени будет разработано Типовое положение для комитета малой (средней) реки², которое может быть доработано инициативной группой с учетом специфики, условий и потребностей данного конкретного гидрографического бассейна. Положение может разрабатываться инициативной группой и на самостоятельной основе. Полезно, чтобы для подготовки проекта положения при наличии такой возможности привлекался юрист.

В ходе подготовительной работы инициативная группа должна также определить предварительный список членов создаваемого комитета. Скорее всего, он окажется очень большим, поэтому необходимо будет определиться с тем, как сократить группу участников будущего комитета до приемлемого количества. Поэтому нужно будет определиться с критериями выбора потенциальных участников комитета. Например, могут быть использованы критерии представительности, значимости для данного бассейна, профессионализма и компетентности, общественной активности, наличия мотивации для участия и т.д. В отношении количественного состава рекомендуется сформировать окончательный список из 10-25 представителей, поскольку при меньшем количестве трудно будет обеспечить репрезентативность бассейнового совета, а при большом – эффективность его работы. Он должен включать названия организаций, ФИО и должность их конкретных представителей в подбассейновом комитете, а также контактные данные.

В качестве следующего шага инициативная группа должна определить предварительные сроки проведения и повестку дня первого заседания комитета. В отношении сроков очень важно провести консультации по данному вопросу хотя бы с ключевыми участниками будущего комитета, чтобы они были максимально удобными для большинства из них. Основные вопросы, которые должны быть рассмотрены на первом заседании – это, как правило, утверждение окончательного списка членов комитета, обсуждение и принятие положения комитета, выборы его органов, а также рассмотрение и утверждение плана работы создаваемого органа. Конечно, участники инициативной группы могут пожелать не ограничиваться только организационными

² Strengthening the institutional framework in the water and sanitation sector in the Republic of Moldova (Phase 01), SADC/ADA

вопросами и включить уже в повестку первого заседания какие-то содержательные вопросы деятельности подбассейнового комитета.

В качестве следующего шага инициативная группа должна разработать и утвердить годовой и по возможности перспективный план работы комитета малой (средней) реки на 2-3 года. Планирование деятельности осуществляется на основе обсуждения с участниками инициативной группы, а если в ходе подготовительной работы проводится информационная кампания с более широким кругом потенциальных членов бассейнового совета, то соответствующие планы могут быть разработаны на основе предложений участников специального семинара и круглого стола с их участием. В основе разрабатываемых планов деятельности должны быть приблизительные сроки проведения заседаний, перечень вопросов, которые будут рассматриваться на каждом заседании, а также основные задачи по их подготовке с примерным кругом организаций, должностных лиц и специалистов, которые могут быть привлечены для их выполнения.

Подготовка первого заседания

После завершения решения инициативной группой поставленных перед ней задач начинается работа по подготовке первого заседания подбассейнового комитета. Для этого необходимо подготовить соответствующее письмо-приглашение, в котором отражаются следующие пункты:

- краткая информация об основных результатах подготовительной работы, проведенной инициативной группой;
- извещение о дате и месте проведения заседания, основных вопросах повестки дня первого заседания бассейнового совета;
- представление для обсуждения проектов положения и плана работы комитета с указанием сроков и координат ответственного лица из инициативной группы, которое будет анализировать возможные замечания, предложения и дополнения к представленным документам;
- повторный запрос на подтверждение участия в составе комитета, если оно не было получено ранее;
- напоминание о том, какое должностное лицо может представлять приглашаемую организацию в составе комитета.

Подготовленное письмо подписывается руководителем местного органа публичного управления, под эгидой которого действовала инициативная группа и затем оно вместе с приложенными проектами повестки дня первого заседания, положения, плана работы и списком приглашенных на заседание лиц рассылается по перечню организаций, подготовленному инициативной группой.

Приглашение к участию в первом заседании комитета желательно также выслать в комитет бассейнового округа, центральным органам охраны окружающей среды и водного хозяйства, аналогичным подбассейновым комитетам из других гидрографических бассейнов.

Как правило, приглашение необходимо разослать не менее чем за месяц до запланированной даты проведения первого заседания с тем, чтобы была возможность отработать заранее все предложения к представленным для обсуждения проектам документов по подбассейновому комитету.

Проведение первого заседания

Открыть первое заседание подбассейнового комитета должен руководитель публичного органа управления, под эгидой которого работала инициативная группа. Он должен огласить повестку дня и предложить кандидатуру председательствующего

на данном заседании. После утверждения повестки дня и выбора председательствующего начинается обсуждение по существу внесенных в повестку дня вопросов. В начале заседания также полезно предоставить слово приглашенному специалисту из академической среды или неправительственной организации для обзорного доклада о бассейне малой (средней) реки и о существующих проблемах. Обсуждение проводится в форме докладов и выступлений. По итогам выступлений председательствующий оглашает поступившие в ходе выступлений предложения по конкретным вопросам и предлагает членам бассейнового комитета малых (средних) рек принять решение по ним путем голосования. Как правило, решения коллегиальных органов, подобных подбассейновому комитету, принимаются в форме постановлений. После завершения заседания составляется протокол, который подписывается руководителем и секретарем подбассейнового комитета. Данный этап можно будет считать завершенным, если будет принято решение о создании подбассейнового комитета, выбраны органы комитета (председатель, секретарь и тд.) и утверждены положение и план работы.

В приложении 2 приведена методика (инструкция) по процедурам формирования комитета подбассейна малой (средней) реки, которая резюмирует выше приведенные рекомендации. Данная методика, в сочетании с материалом изложенным в настоящей главе может использоваться для формирования комитетов подбассейнов малых (средних) рек.

Последующие шаги, необходимые для становления подбассейнового комитета

Последующие шаги по организации деятельности подбассейнового комитета реализуются согласно утвержденному положению и плану работы. В отношении содержания его деятельности в качестве одного из первых шагов рекомендуется рассмотреть на заседании созданного комитета вопрос о разработке и принятии бассейнового Плана управления водными ресурсами. Для постановки данного вопроса на обсуждение необходимо будет подготовить соответствующие справочные материалы. С целью их подготовки подбассейновым комитетом может быть сформирована специальная рабочая группа. Для облегчения выполнения этой задачи в данное пособие включены методические материалы по подготовке и реализации бассейновых планов управления водными ресурсами.

Несомненно, что большое значение для устойчивой деятельности бассейнового совета будет иметь их финансовое обеспечение. Рекомендации по данному вопросу более подробно рассмотрены в следующем разделе.

План управления (комплекс мероприятий) подбассейном малой (средней) реки

Для каждого бассейнового округа центральным органом публичного управления по охране окружающей среды по согласованию с комитетом бассейнового округа разрабатывается план управления бассейновым округом (ПУБО), который утверждается правительством. В плане управления прописываются меры и мероприятия по каждому отдельному водному объекту на ближайшие 6 лет. Это дает основание для разработки более упрощенных, но не менее важных планов для каждого подбассейна. В плане управления подбассейном (ПУПБ) будут отражены все мероприятия, которые планируются на местном уровне по содержанию и управлению подведомственными поверхностными водными объектами, водоохранными зонами и полосами.

ПП № 866 от 01.11.2013г. «Об утверждении Положения о порядке разработки и пересмотра плана управления бассейновым округом» включает положение о целях, задачах и содержание плана управления бассейновым округом. Целью разработки

плана является обеспечение управления, охраны и эффективного использования водных ресурсов и связанных с бассейновым округом экосистем для постепенного достижения предусмотренных природоохранных задач. Такой план включает природоохранные задачи в отношении состояния поверхностных водных ресурсов, подземных водных ресурсов и охраняемых зон данного бассейнового округа в целях охраны, улучшения, восстановления водных объектов и предотвращения ухудшения состояния всех водных объектов, а также сроки достижения этих задач.

Законом о воде не предусмотрена разработка формальных планов управления подбассейнами малых (средних) рек, так как основные мероприятия для каждого водного объекта должны быть включены в план управления бассейновым округом. Однако, закон содержит требование к местным органам публичного управления по содержанию и управлению подведомственными поверхностными объектами, водоохранными зонами и полосами на основании природоохранных задач в отношении водных ресурсов. Таким образом, природоохранные задачи для местного уровня непосредственно прописываются в плане управления бассейновым округом, который имеет силу нормативного акта национального уровня.

Поэтому, при разработке Плана управления подбассейном в обязательном порядке должны быть учтены мероприятия плана управления бассейновым округом. Но комитет бассейна малой (средней) реки при планировании мер и мероприятий по управлению своей конкретной малой (средней) рекой может и должен внести в свой локальный план и другие меры, которые важны для управления, охраны и улучшения местных водных ресурсов. Главное, чтобы планируемые мероприятия на уровне малой (средней) реки были в унисон и не противоречили целям, установленным планом управления бассейновым округом.

Комитет бассейна малой (средней) реки может избрать любую форму документа для своего планирования, главное, чтобы планируемые местные мероприятия были четко сформулированы, обоснованы с точки зрения соответствия ПУБО, реалистичны для исполнения и финансово обоснованы. Ответственность за реализацию ПУПБ ложится на местные органы публичного управления, местных водопользователей и другие заинтересованные стороны.

В качестве рекомендации можно предложить упрощенный состав планового документа для бассейна малой (средней) реки.

Раздел Плана управления	Рекомендованный объем (стр)	Смысловая нагрузка
Введение	1-2	Описывается - цели и задачи плана, его связь с ПУБО, сроки действия документа
Бассейн малой (средней) реки и его природные условия	3-5	Указывается - площадь бассейна; длина реки и ее притоки; границы делимитации водных объектов; количество и качество поверхностных и подземных вод (при наличии данных); доля лесов, пастбищ, сельхозугодий; климат; населенные пункты и количество жителей; основное водопользование; экономическая активность; природоохранные объекты и тд.
Водопользование и водная инфраструктура	3-5	Приводятся сведения о: <ul style="list-style-type: none"> • прудах, водохранилищах и использовании поверхностной воды • скважинах, колодцах и использовании подземной воды • сбросах сточных вод • плотинах, дамбах, каналах • водопользователи, включая список разрешений на водопользование, собственность и ответственные за инфраструктуру.
Антропогенные нагрузки на водные объекты	5-7	Приводятся сведения по каждому водному объекту о: <ul style="list-style-type: none"> • местах и объемах водоотбора • местах и объемах сбросов стоков • местах, объемах, состоянии свалок и полигонов отходов (бытовых и токсичных) • выпасе на пастбища и сельхозугодиях в пойме • рыбозаведении • гидроморфологических нагрузках (плотины, спрямление, углубление русла, обвалование берегов и тд.)
Анализ проблем и их приоритизация на местном уровне	5-7	Кратко описываются локальные проблемы водных ресурсов включая: <ul style="list-style-type: none"> • истощение поверхностных и подземных водных ресурсов в результате водоизъятия и пере-эксплуатации • ухудшение качества поверхностных и подземных вод • недостаточное качество питьевой воды (системы водоснабжения, колодцы) • перевыпас в пойме • влияние сельскохозяйственной активности • состояние водоохраных полос, земель водного фонда и других природоохранных объектов • источники загрязнения и загрязнители Составляется перечень выявленных проблем и выделяются те из них, которые требуют первоочередных мер по охране (горячие точки)
Риски экстремального состояния вод	3-5	Описываются риски и последствия для водопользования, охраны водных ресурсов и безопасности населения при экстремальных погодных условиях – засухах, ливневых осадках, наводнениях. По возможности локализируются наиболее проблемные территории и объекты.

Раздел Плана управления	Рекомендованный объем (стр)	Смысловая нагрузка
Результаты реализации предыдущего Плана управления	3-5	Приводятся сведения о: <ul style="list-style-type: none"> • выполненных мероприятиях предыдущего планового периода • реализованных дополнительных проектах • успехах, сложностях и проблемах реализации предыдущего Плана управления подбассейном
Меры, предусмотренные ПУБО	1	Приводится информация о природоохранных целях, мерах и мероприятиях, имеющих отношение к местным водным объектам и включенных в ПУБО.
Плановые меры и мероприятия на локальном уровне	3-5	Приводится список мер и мероприятий, которые запланированы на 6-летний период, в первую очередь для выполнения решения приоритетных проблем на местном уровне. Дается краткое обоснование необходимости таких мер, сроки их реализации, ответственные за выполнение и оцененные финансовые потребности. <p>Дополнительно прописываются меры и мероприятия по предотвращению или снижению последствий засух, ливней и наводнений.</p> Приводится план контроля выполнения Плана (мониторинг реализации)
Картографический материал		Рекомендовано подготовить упрощенные карто-схемы бассейна с указанием: <ul style="list-style-type: none"> • обзорная карта бассейна реки – речная сеть, водоемы, населенные пункты, охраняемые объемы и тд. • места водопользования • локализация выявленных приоритетных проблем и запланированных мероприятий

Проект плана управления подбассейном предоставляется в комитет бассейнового округа, который организует совместные консультации с соответствующими государственными структурами. После корректировки и уточнения планового документа, он утверждается комитетом бассейна малой (средней) реки.

Раздел 3. ПОЛЕЗНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Настоящий раздел предназначен в первую очередь представителям местного публичного управления. В какой-то мере он может служить справочным материалом, в котором можно найти справочную информацию.

Он призван дать читателю обобщенную информацию об обязанностях местных органов публичного управления первого и второго уровня по содержанию и охране подведомственных водных ресурсов, водоохранных полос и земель водного фонда, а также всей водосборной площади. Читатель найдет ссылки на законы, в которых прописаны эти обязательства. Также в этом разделе даются пояснения некоторым новым терминам и понятиям, которые вошли в национальное законодательство в связи с принятием Закона о воде. Кроме того, читатель может выяснить, каковы зоны ответственности государственных структур и местных органов публичного управления в контексте водных ресурсов и какой специфической информацией о водах владеют министерства и ведомства. В заключение раздела приводится краткая сводка потенциальных источников финансирования проектов по охране и улучшению водных объектов и объектов водохозяйственной инфраструктуры.

Обязанности местных органов публичного управления

Местным органам публичного управления законодательно делегируются полномочия и обязанности по управлению водными ресурсами и водосборными бассейнами в целом. Это обязанности включены в различные законы. Поэтому, чтобы легче ориентироваться в этих вопросах, ниже приведена сводка законодательных положений, которые регулируют на настоящий момент права и обязанности местных органов управления. Данная сводка касается не только непосредственно водного законодательства, но и демонстрирует обязанности примарий по охране земель; водной, береговой и другой растительности; животного мира; выдаче разрешений на строительство и разрешительным документам по другим природоохранным аспектам, важным для охраны и использования местных водных источников.

Закон / поста-новление	Статья закона, предписывающая обязанности органам местного публич-ного управления:
<p>Закон о мест-ном публичном управ-лении, №436 от 28.12.2006</p>	<p>(Ст. 14) о полномочиях местных советов:</p> <ul style="list-style-type: none"> • управление имуществом, относящимся к публичной и частной сферам села (коммуны), города (муниципия); • решает вопросы предоставления и изменения назначения земель, являющихся собственностью соответственно села (коммуны), города (муниципия); • решает вопросы осуществления проектных работ, строительства, содержания и модернизации публичной инфраструктуры, а также всей инфра-структуры в области экономики, социальной сферы и сферы развлечений местного значения; • принимает решения в отношении вырубки и выкорчевывания деревьев и кустарников зеленых насаждений, являющихся публичной • принимает решения о создании публичных учреждений местного значе-ния, организует деятельность общественных служб коммунального хо-зяйства, определяет финансовую поддержку в случае бюджетных затрат, устанавливает правила по обеспечению чистоты в населенном пункте; • решает вопросы объединения усилий с другими органами местного пу-бличного управления, в том числе зарубежными, с целью выполнения работ и предоставления услуг общественного значения, продвижения и защиты интересов органов местного публичного управления, а также сотрудничества с отечественными и зарубежными хозяйствующими субъектами и общественными объединениями в целях осуществления мероприятий или работ общего значения; • утверждает местный бюджет, порядок использования резервного фонда, а также специальных фондов; вносит изменения в местный бюджет; • утверждает в соответствии с законом градостроительные планы населен-ных пунктов, а также планы обустройства территории; • утверждает исследования, прогнозы и программы социально-экономи-ческого развития и другого характера; • утверждает допустимые пределы использования природных ресурсов местного значения; • распоряжается о проведении в соответствии с законом публичных консультаций по проектам решений по вопросам местного значения, которые могут иметь экономические, природоохранные и социальные последствия (для образа жизни и прав человека, для культуры, здоровья и социальной защиты, для местных сообществ и общественных услуг), а также по другим вопросам, представляющим интерес для всего населе-ния административно-территориальной единицы или его части. <p>(Ст. 32) Акты примара:</p> <ul style="list-style-type: none"> • издает распоряжения нормативного и индивидуального характера по вопросам местного значения, которые могут иметь экономические, природоохранные и социальные последствия (для образа жизни и прав человека, для культуры, здоровья и социальной защиты, для местных со-обществ и общественных услуг); • проводят публичные консультации



Закон / постановление	Статья закона, предписывающая обязанности органам местного публичного управления:
<p>Закон о воде, №272 от 23.12.2011</p>	<p>(Ст. 11)</p> <ul style="list-style-type: none"> • содержание и управление подведомственными поверхностными водными объектами, водоохранными зонами и полосами; • делегирование своих представителей в комитет бассейнового округа; • информирование гражданского общества и заинтересованных сторон об определенных аспектах в области водных ресурсов, в том числе об ограничениях и запретах на использование вод; • создание в сотрудничестве с общественными объединениями подбассейновых комитетов малых и средних рек; • реализация иных предусмотренных законом задач. <p>(Ст. 50)</p> <ul style="list-style-type: none"> • содержание поверхностных водных объектов, водоохраных зон и полос в качестве обязательной публичной услуги, что предусматривает: <ul style="list-style-type: none"> ○ укрепление берегов и русел водных объектов; ○ обеспечение эвакуаторной способности русел рек и удаление наносов; ○ очистку малых русел от излишней растительности; ○ содержание судоходных вод в судоходном состоянии; ○ удаление предметов и отходов с водной поверхности, с земель водного фонда; ○ иные необходимые работы. • содержание гидротехнических сооружений, находящихся в их управлении.
<p>Закон о водоохраных зонах и полосах рек и водоемов, №440 от 27.04.1995</p>	<p>(Ст. 18)</p> <ul style="list-style-type: none"> • оперативный контроль за установлением и созданием водоохраных зон и полос, за созданием лесных полос в водоохраных зонах рек и водоемов, а также за соблюдением режима хозяйственной деятельности в них. <p>(Ст. 19)</p> <ul style="list-style-type: none"> • разрешение споров между землепользователями и органами, осуществляющими контроль за соблюдением режима хозяйственной деятельности в водоохраных зонах и полосах рек и водоемов.
<p>Земельный Кодекс, №828 от 25.12.1991</p>	<p>(Ст. 88)</p> <ul style="list-style-type: none"> • осуществление государственного контроля за использованием и охраной земель, в том числе земель водного фонда, определенных статьей 63.
<p>Закон о природных ресурсах, №1102 от 06.02.1997</p>	<p>(Ст. 12)</p> <ul style="list-style-type: none"> • управление природными ресурсами, переданными органам местного публичного управления <p>(Ст. 29)</p> <ul style="list-style-type: none"> • предоставление общественности достоверной и доступной информации о деятельности в области пользования природными ресурсами и охраны окружающей среды.

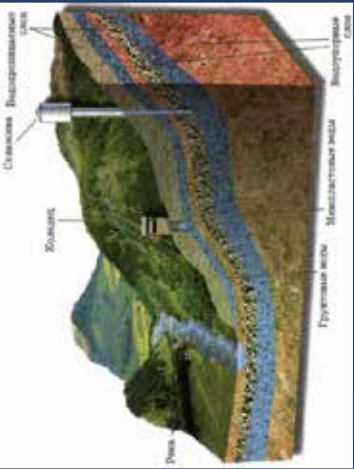
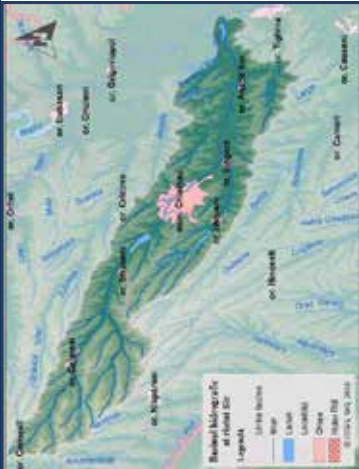
Закон / постановление	Статья закона, предписывающая обязанности органам местного публичного управления:
<p>Кодекс о недрах, № 3 от 02.02.2009</p>	<p>(Ст. 12) для органов местного публичного управления первого уровня</p> <ul style="list-style-type: none"> • согласование выделения земельных участков, являющихся публичной собственностью административно-территориальной единицы, для геологического изучения и эксплуатации месторождений полезных ископаемых; • участие в разработке программ воспроизводства и рационального использования минерально-сырьевой базы на местном уровне и принятие мер по их реализации; • контроль за соблюдением правил торговли твердыми полезными ископаемыми за пределами мест их добычи. <p>(Ст. 12) для органов местного публичного управления второго уровня</p> <ul style="list-style-type: none"> • разработка программ воспроизводства и рационального использования минерально-сырьевой базы на местном уровне и обеспечение их реализации; • участие в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения территории при предоставлении недр в пользование; • участие в разработке государственных программ геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы. <p>(Ст. 44)</p> <ul style="list-style-type: none"> • осуществление геологического изучения недр по программам органов местного публичного управления за счет средств местных бюджетов.
<p>Постановление Правительства об утверждении Положения о градостроительном сертификате и разрешении строительства или ликвидации строений и обустройств, №г. 360 от 18.04.1997</p>	<ul style="list-style-type: none"> • выдача Градостроительного сертификата - документа, посредством которого до сведения заявителя доводятся данные, характеризующие правовой, экономический, технический и архитектурно-градостроительный режимы недвижимости (участка). • выдаче Разрешения на строительство/ликвидацию строений - документа, на основании которого разрешаются возведение строений и обустройств или их ликвидация на основании и в соответствии с документацией по градостроительству и обустройству территории и при соблюдении градостроительного сертификата и проектной документации, разработанной, проверенной и утвержденной в установленном порядке.

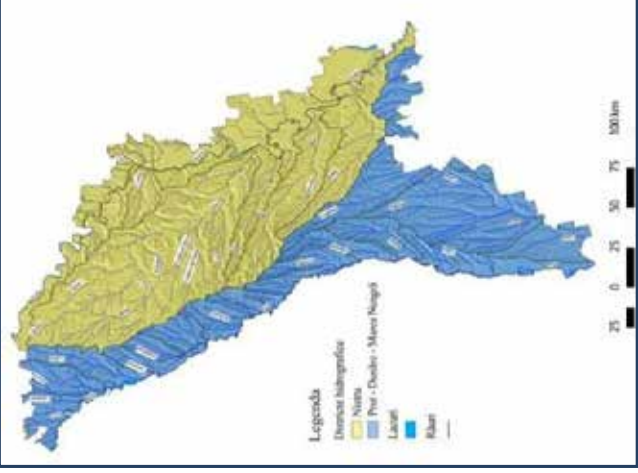
Закон / постановление	Статья закона, предписывающая обязанности органам местного публичного управления:
<p>Постановление Правительства об утверждении Программы по развитию водного хозяйства и гидрометеорологии в Республике Молдова на 2011-2020 годы, №г. 751 от 05.10.2011</p>	<ul style="list-style-type: none"> • разработка и внедрение (совместно с ответственными министерствами) системы бассейнового управления водными ресурсами и приведение в соответствие нормативных актов; • сотрудничество по вопросам частичного финансирования работ по восстановлению и строительству оросительных систем;
<p>Постановление Правительства об утверждении Положения об использовании воды из водоемов для нужд сообщества, орошения и рыбоводства, №807 от 16.10.2013</p>	<ul style="list-style-type: none"> • определение и поддержание земельных секторов для нужд сообщества (для всех водоемов, независимо от формы собственности) • согласование выделенных земельных секторов для нужд сообщества с владельцем или обладателем природоохранного разрешения на специальное водопользование • координация выделенных земельных секторов для нужд сообщества со Службой гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций, Службой публичного здоровья, • размещение на информационной доске информации о выделенных земельных секторах для нужд сообщества • согласование спортивного и любительского рыбоводства в водоемах, в которых практикуется воспроизводство рыбы, в условиях, установленных обладателем природоохранного разрешения на специальное водопользование для рыбоводства
<p>Постановление Правительства об утверждении Типового положения по эксплуатации водохранилищ/прудов, №977 от 16.08.2016</p>	<ul style="list-style-type: none"> • организация (совместно с центральными органами публичного управления, ежегодно, до начала паводка) комиссии по предотвращению наводнений, которая: <ul style="list-style-type: none"> ○ разрабатывает программу действий по транзиту паводков; ○ определяет порядок наполнения и опорожнения водохранилища/пруда, в зависимости от гидрологических прогнозов; ○ проверяет состояние верхнего откоса плотины, водосливов, каналов, валов и прибрежной зоны бассейна водохранилища/прудов.

Новые термины и понятия

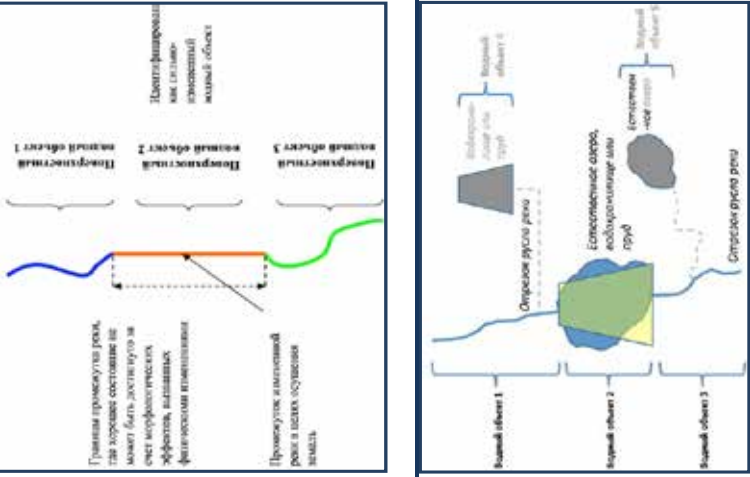
В последние годы национальное законодательство в области водных ресурсов прошло существенную модернизацию. В первую очередь, взамен старого Водного кодекса, который постулировал преимущественно самые общие принципы управления водами, был принят Закон о воде, являющийся актом прямого действия. А для его реализации был разработан целый ряд подзаконных актов (регламентов). Сегодняшний Закон о воде в Молдове является одним из немногих национальных законов постсоветского пространства, который достаточно полно отражает принципы интегрированного управления водными ресурсами, в частности, принципа управления водами на уровне бассейна реки, планирования мер по приведению водных ресурсов к целевому (желаемому) статусу, участию так называемых бассейновых комитетов в процессе управления водами. Этот закон ввел много новых понятий, с которыми в старой практике управления водами не приходилось сталкиваться. Многие из терминов введены впервые, особенно те, которые были заимствованы из требований Водной рамочной директивы ЕС. Эти терминологические новшества требуют определенных разъяснений, которые и приведены ниже. Пояснение этих терминов дано с точки зрения экспертов и они, конечно, не заменяют те формальные определения, которые можно найти и в законодательных документах.

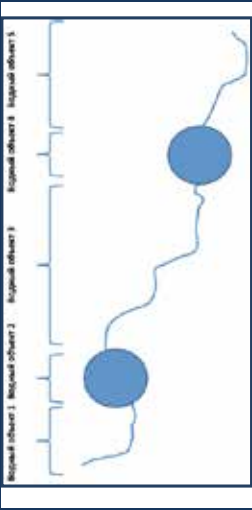
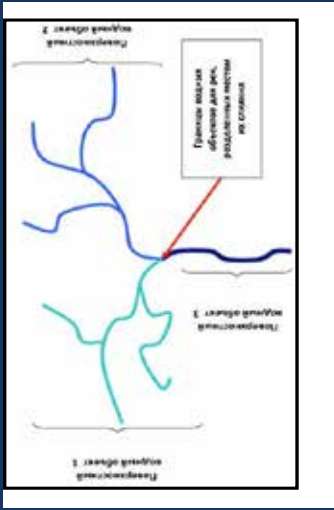
Термин	Дефиниция, разъяснение	Схема, изображение, рисунок	
<p><i>гидрографический бассейн</i></p> <p><i>bazin hidrografic</i></p>	<p>Ограниченная водоразделом территория земли, с которой весь поверхностный сток через последовательность ручьев, рек и водоемов течет в море в одном устье, эстуарии или дельте.</p> <p>Водораздел представляет собой сплошную условную линию, проходящую по самым высоким точкам (холмы, хребты, горы) границ бассейна реки. Водоразделы разделяют между собой бассейны различных рек.</p> <p>Вся площадь, ограниченная водоразделом называется водосборная площадь бассейна или водосбор. На водосборной площади расположена речная система – главная река и притоки различного порядка.</p>		<p>Пример гидрографического бассейна реки Амазонка.</p> <p>Источник: https://interneturok.ru/ge/ografty</p>
	<p>Бассейн каждого водоёма включает в себя поверхностный и подземный водосборы. Подземный водосбор образуют толщии рыхлых отложений, из которых вода поступает в речную сеть. Зачастую поверхностный и подземный водосборы не совпадают. Но так как определение границы подземного водосбора практически очень сложно, то за величину речного бассейна принимается только поверхностный водосбор.</p>		<p>Пример трансграничного бассейна реки Днестр</p> <p>Источник: http://dniester-basin.org/</p>

Термин	Дефиниция, разъяснение	Схема, изображение, рисунок	Пример взаимосвязи поверхностных? грунтовых и подземных вод в гидрографическом бассейне. Источник: http://studopedia.info
	<p>Большинство бассейнов крупных рек являются трансграничными и принадлежат различным государствам.</p>		<p>Пример подбассейна реки Бук – одного из притоков к главной реке Днестр.</p> <p>Источники: http://meteo.md/monitor/anulare/2015/lanuagapei_2015.pdf</p>
<p>подбассейн <i>subbasin</i></p>	<p>Площадь земли в пределах бассейнового округа, с которой весь поверхностный сток через сеть ручьев, рек и водоемов течет к определенной точке водотока в данном бассейновом округе.</p> <p>Подбассейн является частью бассейна более крупной реки и ему присущи все атрибуты, как гидрографическому бассейну.</p> <p>Сумма всех подбассейнов составляет гидрографический бассейн реки.</p>		



Термин	Дефиниция, разъяснение	Схема, изображение, рисунок	
<p>бассейновый округ <i>district al basinului hidrografic</i></p>	<p>Площадь территории Республики Молдова, состоящая из одного или более соседствующих гидрографических бассейнов вместе с относящимися к ним подземными водами, определенная как основная единица управления гидрографическими бассейнами.</p> <p>Бассейновый округ – территория, выделенная для более эффективного управления поверхностными и подземными водами на основании бассейнового подхода и принципов ИУВР.</p> <p>Речной бассейновый округ (River Basin District) – понятие, введенное в практику Водной Рамочной Директивой⁹.</p> <p>Днестровский бассейновые округ включает в себя бассейн реки Днестр на территории Молдовы. Бассейновый округ Дунай-Прут и Черное море включает несколько речных бассейнов, а именно: бассейн реки Прут, бассейн рек впадающих в Придунайские озера и бассейны рек впадающих в Черное море.</p>		<p>Пример бассейновых округов в Республике Молдова.</p> <p>Источники: проект Плана управления гидрографическими бассейнами Дунай-Прут и Черное море, цикл I, 2017-2022</p>

⁹ Водная Рамочная Директива (Directive 2000/60/EC of the European Parliament and of the Council of 23 October 2000 establishing a framework for Community action in the field of water policy) является директивой Европейского Союза, которая предписывает странам достичь хорошей количественный и качественный статус водных объектов до 2015 года.

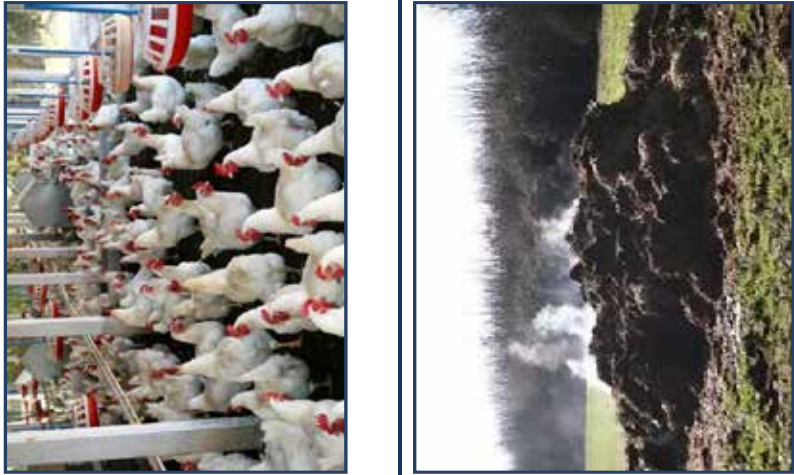
Термин	Дефиниция, разъяснение	Схема, изображение, рисунок	
<p>водный объект <i>corp de apă</i></p>	<p>Водный объект (water body) – понятие введенная в практику Водной Рамочной Директивой Евросоюза. Водный объект это значительный и дискретный элемент, такой как озеро, водохранилище, река, канал или их части. Водный объект – элементарная единица управления водными ресурсами. Именно к водному объекту устанавливаются цели управления, целевой статус и разрабатываются меры по его достижению.</p> <p>Водный объект это не постоянная географическая единица. Границы водных объектов пересматриваются каждые 6 лет в контексте разработки нового Плана управления бассейновым округом. Водные объекты периодически могут объединяться в более крупные или делиться на более мелкие в зависимости от их статуса по качеству и количеству вод, антропогенным нагрузкам и принимаемым мерам.</p> <p>Различают искусственные водные объекты (например, каналы построенные на «неводных» землях) и природные водные объекты, которые могут быть близки к натуральным водоемам и водотокам или быть сильно-измененными в результате</p>		<p>Некоторые примеры деления водотока на водные объекты</p> <p>Источник: <i>Методологія ідентифікації, класифікації та розраховування водних об'єктів, ПП № 881 від 7 листопада 2013 г.</i></p>

<p>Термин</p>	<p>Дефиниция, разъяснение</p> <p>человеческой деятельности. Так, например русловое водохранилище является участком сильно-изменной реки и является речным водным объектом.</p> <p>На водные объекты подразделяются как поверхностные, так и подземные воды. Совокупность всех водных объектов в одном гидрографическом бассейне составляет водосборную площадь этой реки.</p>	<p>Схема, изображение, рисунок</p> 	
----------------------	--	---	---

<p>Термин</p>	<p>Дефиниция, разъяснение</p>	<p>Схема, изображение, рисунок</p>	<p>Пример разграничения водотоков на поверхностные водные объекты в бассейне реки Дуная и Черного моря. Источники: проект Плана управления гидрографическими бассейнами Дунай-Прут и Черное море, цикл I, 2017-2022</p>

Термин	Дефиниция, разъяснение	Схема, изображение, рисунок	
<p>уязвимые зоны zone <i>vulnerable</i></p>	<p>Участки, с которых питаются поверхностные и/или подземные воды и которые способствуют загрязнению вод нитратами из сельскохозяйственных источников.</p> <p>Уязвимые зоны (<i>vulnerable zones</i>) – понятие, введенное в практику Нитратной Директивой¹⁰.</p> <p>К уязвимым зонам относятся территории, на которых расположены источники загрязнения вод нитратами. Критерием выделения уязвимой зоны являются – загрязнение поверхностных вод, в первую очередь тех из них, что используются для питьевых целей и загрязнение подземных вод в концентрации превышающей 50 мг/л нитратов.</p> <p>Уязвимые зоны должны быть картированы и должны быть разработаны Планы Действий по снижению загрязнения вод нитратами.</p>	 	<p>Пример потенциальных источников загрязнения поверхностных и подземных нитратами от сельскохозяйственных источников</p> <p>Источник: из открытых интернет источников</p>

¹⁰ Нитратная Директива (COUNCIL DIRECTIVE of 12 December 1991 concerning the protection of waters against pollution caused by nitrates from agricultural sources (91/676/EEC)) имеет целью защитить качество воды в странах Европейского Союза путем предотвращения загрязнения подземных и поверхностных вод нитратами от сельскохозяйственных источников и путем поддержки применения хороших сельскохозяйственных практик.

Термин	Дефиниция, разъяснение	Схема, изображение, рисунок	
<p>классы качества поверхностных вод</p>	<p>Классы качества поверхностных вод введены в национальное законодательство на основании рекомендаций Организации</p>		<p>Пример применения классов качества поверхностных вод</p>

Термин	Дефиниция, разъяснение	Схема, изображение, рисунок	для различных водопользователей																														
	<p>Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР)¹¹</p> <p>Классы качества принятые в Молдове основаны на требованиях водопользователей к качеству воды. Система объединила ранее разобщенные рыбохозяйственные и санитарно-гигиенические ПДК в единую классификацию вод.</p> <p>Классы качества вод включают гидрохимические параметры вод, содержание в них токсичных и опасных веществ, санитарные и гидробиологические показатели.</p> <p>Пять классов водопользования характеризуются следующим образом:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Класс водопользования I (равноценен «высокому статусу») соответствует фактически нетронутой природной водной системе. Воды этого класса водопользования пригодны для всех видов водопользования. • Воды, качество которых соответствует стандартам класса водопользования II, соответствует всем видам назначения, в том числе 	<table border="1"> <thead> <tr> <th data-bbox="180 438 215 911">Назначение вод</th> <th data-bbox="215 438 250 911">I</th> <th data-bbox="250 438 286 911">II</th> <th data-bbox="286 438 321 911">III</th> <th data-bbox="321 438 356 911">IV</th> <th data-bbox="356 438 391 911">V</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="180 584 215 911">Экосистемы</td> <td data-bbox="215 584 250 911">X</td> <td data-bbox="250 584 286 911">X</td> <td data-bbox="286 584 321 911">-</td> <td data-bbox="321 584 356 911">-</td> <td data-bbox="356 584 391 911">-</td> </tr> <tr> <td data-bbox="180 584 215 911">Разведение / охрана рыб</td> <td data-bbox="215 584 250 911">X</td> <td data-bbox="250 584 286 911">X</td> <td data-bbox="286 584 321 911">-</td> <td data-bbox="321 584 356 911">-</td> <td data-bbox="356 584 391 911">-</td> </tr> <tr> <td data-bbox="180 584 215 911">Питьевое водоснабжение</td> <td data-bbox="215 584 250 911">X</td> <td data-bbox="250 584 286 911">-</td> <td data-bbox="286 584 321 911">-</td> <td data-bbox="321 584 356 911">-</td> <td data-bbox="356 584 391 911">-</td> </tr> <tr> <td data-bbox="180 584 215 911">Кулание / отдых</td> <td data-bbox="215 584 250 911">X</td> <td data-bbox="250 584 286 911">X</td> <td data-bbox="286 584 321 911">-</td> <td data-bbox="321 584 356 911">-</td> <td data-bbox="356 584 391 911">-</td> </tr> </tbody> </table>	Назначение вод	I	II	III	IV	V	Экосистемы	X	X	-	-	-	Разведение / охрана рыб	X	X	-	-	-	Питьевое водоснабжение	X	-	-	-	-	Кулание / отдых	X	X	-	-	-	<p>Источники: авторы</p>
Назначение вод	I	II	III	IV	V																												
Экосистемы	X	X	-	-	-																												
Разведение / охрана рыб	X	X	-	-	-																												
Питьевое водоснабжение	X	-	-	-	-																												
Кулание / отдых	X	X	-	-	-																												

¹¹ Создание динамической системы регулирования качества поверхностных вод: рекомендации для стран ВЕКЦА, 2011.

Термин	Дефиниция, разъяснение	Схема, изображение, рисунок																																				
	<p>надлежаще функционирующим водным экосистемам. Простых методов водоподготовки будет достаточно для подготовки питьевой воды.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Для класса водопользования III простых методов водоподготовки будет уже не достаточно для подготовки питьевой воды. Условия, требуемые для вод, в которых обитают лососевые рыбы, могут более не соблюдаться. Можно ожидать ухудшения состояния водной экосистемы. • В случае класса водопользования IV разрешено только водопользование, для которого предусмотрено низкое качество воды, и требуется интенсивная подготовка неочищенных поверхностных вод для питьевого водозабора. В этом случае могут не соблюдаться даже условия для карповых рыб. • Воды класса водопользования V пригодны только для водопользования, для которого не предусмотрено какое-либо качество воды, например, производства энергии. Это воды «низкого статуса». 	<table border="1"> <thead> <tr> <th data-bbox="257 433 291 899">Назначение вод</th> <th data-bbox="291 433 325 899">I</th> <th data-bbox="325 433 359 899">II</th> <th data-bbox="359 433 393 899">III</th> <th data-bbox="393 433 427 899">IV</th> <th data-bbox="427 433 461 899">V</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="291 706 325 899">Орошение</td> <td data-bbox="291 567 325 706">X</td> <td data-bbox="325 567 359 706">X</td> <td data-bbox="359 567 393 706">X</td> <td data-bbox="393 567 427 706">X</td> <td data-bbox="427 567 461 706">-</td> </tr> <tr> <td data-bbox="291 706 325 899">Пром-технол. процессы, охлаждение</td> <td data-bbox="291 567 325 706">X</td> <td data-bbox="325 567 359 706">X</td> <td data-bbox="359 567 393 706">X</td> <td data-bbox="393 567 427 706">X</td> <td data-bbox="427 567 461 706">-</td> </tr> <tr> <td data-bbox="291 706 325 899"><u>Гидро-энергетика</u></td> <td data-bbox="291 567 325 706">X</td> <td data-bbox="325 567 359 706">X</td> <td data-bbox="359 567 393 706">X</td> <td data-bbox="393 567 427 706">X</td> <td data-bbox="427 567 461 706">X</td> </tr> <tr> <td data-bbox="291 706 325 899">Добыча минерального сырья</td> <td data-bbox="291 567 325 706">X</td> <td data-bbox="325 567 359 706">X</td> <td data-bbox="359 567 393 706">X</td> <td data-bbox="393 567 427 706">X</td> <td data-bbox="427 567 461 706">X</td> </tr> <tr> <td data-bbox="291 706 325 899">Водный спорт</td> <td data-bbox="291 567 325 706">X</td> <td data-bbox="325 567 359 706">X</td> <td data-bbox="359 567 393 706">X</td> <td data-bbox="393 567 427 706">X</td> <td data-bbox="427 567 461 706">X</td> </tr> </tbody> </table>	Назначение вод	I	II	III	IV	V	Орошение	X	X	X	X	-	Пром-технол. процессы, охлаждение	X	X	X	X	-	<u>Гидро-энергетика</u>	X	X	X	X	X	Добыча минерального сырья	X	X	X	X	X	Водный спорт	X	X	X	X	X
Назначение вод	I	II	III	IV	V																																	
Орошение	X	X	X	X	-																																	
Пром-технол. процессы, охлаждение	X	X	X	X	-																																	
<u>Гидро-энергетика</u>	X	X	X	X	X																																	
Добыча минерального сырья	X	X	X	X	X																																	
Водный спорт	X	X	X	X	X																																	

Административная структура по управлению водами

Вода – это ценнейшее благо, данное для каждого из нас, для всех растений и животных, для всего, что зависит от воды. А от нее зависит практически все – жизнь, экономика, социальные аспекты существования общества, природа. Поэтому и ответственность за судьбу водных ресурсов – прудов и прудиков, рек и речушек, болот и родников несет все общество в целом.

Управление водными ресурсами - это сложный и многоступенчатый процесс. Именно поэтому государства выстраивают определенную иерархическую систему, цель которой - обеспечить водой надлежащего качества и в нужном количестве существующее и будущие поколения. По сути, этот процесс начинается с оформления базовых принципов и основополагающих правил, которые прописываются в законодательных актах – международных и национальных. За это, на уровне страны, отвечает Парламент, орган избранный всем обществом и во благо всего общества. Исполнительная власть – Правительство, министерства и ведомства – перекалывают законодательные постулаты в практическую плоскость. Для этого разрабатываются определенные регламенты, правила, механизмы. Государство обеспечивает исполнительную власть необходимыми специалистами, оборудованием, лабораториями, другими словами - всем необходимым для исполнения законов. Часть ответственности за водные ресурсы локального уровня законом передается и местным органам. Сегодня такая иерархическая структура административного управления водными ресурсами в Молдове на различных уровнях государственной иерархии выглядит так, как показано ниже.

Атрибуты Правительства, Министерств и подведомственных организаций

Институт	Базовые функции в области водных ресурсов
Правительство	<ul style="list-style-type: none"> • обеспечивает рациональное использование и сохранность природных ресурсов, экологическую защиту населения и окружающей среды • осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов Республики Молдова, постановлений Парламента, указов Президента Республики Молдова, постановлений и ордонансов Правительства органами местного публичного управления • руководит совместно с органами местного публичного управления объектами государственного значения; • координирует деятельность органов местного публичного управления по реализации государственной политики в областях обеспечения охраны окружающей среды; • опротестовывает решения органов местного публичного управления, если они противоречат законодательству

Институт	Базовые функции в области водных ресурсов
<p>Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● разрабатывает, обеспечивает внедрение, мониторинг и оценку публичных политик в расширении площадей орошаемых сельскохозяйственных земель и модернизации инфраструктуры систем орошения ● разрабатывает, продвигает и координирует реализацию государственной политики и документов политик в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, управления отходами, гидромелиорации, управления водными ресурсами, водоснабжения и канализации, государственного экологического контроля, гидрометеорологии и мониторинга качества окружающей среды; ● дает разрешения на деятельность в области использования природных ресурсов; ● участвует в планировании и реализации мер по предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций для уменьшения масштабов их последствий; ● обеспечивает проведение мониторинга загрязнения окружающей среды, метеорологических, гидрологических, агрометеорологических наблюдений с целью обеспечения населения, экономики, национальной обороны, а также органов публичного управления гидрометеорологической информацией; ● обеспечивает изучение, оценку, регулирование, учет и контроль, защиту и реализацию научно-технической политики в области рационального использования природных ресурсов (почвы, недр, вод, лесов, флоры и фауны); ● управляет Национальным экологическим фондом и координирует деятельность местных экологических фондов; ● ведет статистический учет режима поверхностных водных ресурсов и их качества, статистический учет использования и сброса вод, учет водного и мелиоративного фондов в целях обеспечения ведения Государственного водного кадастра; ● разрабатывает, продвигает и внедряет документы политик развития в области охраны населенных пунктов от наводнений и подтоплений, а также систем водоснабжения и канализации; ● разрабатывает и планирует меры по управлению и охране водных ресурсов; ● разрабатывает планы управления водными ресурсами на принципах гидрографического бассейнового управления и обеспечивает их внедрение в целях удовлетворения потребностей населения и экономических агентов в услугах по водоснабжению и канализации; ● обеспечивает реализацию мер, вытекающих из межгосударственного сотрудничества в области водных ресурсов, и привлечение инвестиций в строительство объектов водоснабжения и канализации, управление водами и гидромелиорацию. ● разрабатывает и продвигает документы политик в областях обустройства и планирования территорий, архитектуры, проектирования, градостроительства, строительства, и регионального развития
<p>Национальный центр общественного здоровья</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● осуществляет санитарную экспертизу и согласование проектной документации, планов по урбанистике и обустройству населенных пунктов ● проводит санитарно-эпидемиологический надзор (в том числе водосточников и водоемов, используемых для водоснабжения, рекреации)

Институт	Базовые функции в области водных ресурсов
<p>Агентство «Apele Moldovei»</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● участвует в разработке и реализации планов менеджмента водных ресурсов в соответствии с принципом гидрографического бассейна; ● обеспечивает защиту населения и сельскохозяйственных земель от наводнений ● ведет Государственный водный кадастр; ● обеспечивает содержание и эксплуатацию гидромелиоративных систем, систем водоснабжения и канализации, оградительных валов от наводнений, государственной собственности посредством государственных предприятий, в которых Агентство является учредителем; ● осуществляет напрямую или посредством государственных предприятий, в которых является учредителем, следующие основные обязательства: <ul style="list-style-type: none"> □ управляет землями водного фонда, поверхностными водными объектами, гидротехническими конструкциями, государственной собственностью, на основе Днестровского гидрографического бассейна и Дунайско - Прутского и Черноморского гидрографических бассейнов, находящихся в пределах территории Республики Молдова; □ содержит поверхностные водные объекты, водоохранные зоны и полосы, включительно укрепляет берега рек, обеспечивает пропускную способность русла рек в чрезвычайных ситуациях, удаляет избыточную растительность из русла рек, поддерживает воды в судоходном состоянии, удаляет отходы с поверхности воды и земель водного фонда; □ участвует в разработке и внедрении планов управления рисками наводнений; □ участвует в разработке и внедрении планов управления засухой для каждого отдельного гидрографического бассейна или подбассейна; □ идентифицирует, классифицирует и разграничивает поверхностные водные объекты; □ собирает и систематически анализирует информацию о состоянии дел в управляемой отрасли, ведет Журнал первичного учета водного фонда с предоставлением этой информации в вышестоящие органы; □ ведет государственный статистический учет водопользования, учет водного и мелиоративного фонда, является ответственным за разработку и издание Государственного водного кадастра, формирует банк данных в отрасли; □ координирует пределы забора воды для выдачи природоохранного разрешения на специальное водопользование; □ обеспечивает внедрение современных научных и технологических достижений в области управления водными ресурсами, гидромелиорации, водоснабжения и канализации; □ обеспечивает выполнение и проводит мониторинг работ по строительству, содержанию, реконструкции и сносу водохозяйственных и гидромелиоративных объектов, объектов водоснабжения и канализации; □ внедряет проекты в области менеджмента водных ресурсов, гидромелиорации водоснабжения и канализации; □ согласовывает проектную документацию в области управления водными ресурсами в установленном законодательством порядке; □ организует тематическую разведку водохранилищ в целях выявления факторов риска

Институт	Базовые функции в области водных ресурсов
Государственная служба Гидрометео	<ul style="list-style-type: none"> ● осуществление мониторинга окружающей среды для защиты населения от опасных гидрометеорологических явлений, для предотвращения или снижения ущерба, который может быть нанесен ими ● удовлетворение потребности населения, экономики, национальной обороны, органов публичной власти в гидрометеорологической информации; ● создание и управление Национальным фондом гидрометеорологических данных, необходимым для гидрометеорологического обоснования проектирования, строительства и эксплуатации социально-экономических объектов, разработки стратегий долговременного развития национальной экономики; ● проведение наблюдений за загрязнением окружающей среды и его последствиями по химическим, физическим, гидробиологическим и радиоактивным параметрам, анализ полученных данных; ● систематический анализ и обобщение складывающихся метеорологических, агрометеорологических и гидрологических условий, а также данных об уровне загрязнения окружающей среды на территории страны, обеспечение подготовки и издания режимных и информативных материалов; ● осуществление, совместно с заинтересованными органами соответствующих министерств и департаментов государственного учета водных ресурсов (по количественным и качественным показателям) и их использования по единой системе.
Агентство по геологии и минеральным ресурсам	<ul style="list-style-type: none"> ● реализация государственной политики в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр; ● разработка предложений по использованию государственных и иных инвестиций для развития минерально-сырьевой базы и обеспечения национальной экономики необходимой геологической информацией; ● организация и контроль за выполнением работ по геологическому изучению недр; ● осуществление государственного контроля за рациональным использованием и охраной недр; ● государственный горный надзор за соблюдением законодательства, норм и правил по ведению работ, связанных с пользованием недрами; ● создание и ведение единой системы недропользования; ● осуществление государственной экспертизы геологической информации и организация государственной экспертизы запасов полезных ископаемых;
Министерство экономики	<ul style="list-style-type: none"> ● определение первоочередных задач, разработка и продвижение национальных программ и планов действий в областях своей деятельности, осуществление контроля за их исполнением; ● участие в организации бюджетного процесса
Министерство внутренних дел	<ul style="list-style-type: none"> ● разрабатывает, продвигает и реализует государственную политику в области чрезвычайных ситуации

Атрибуты районного совета

В каждом районном совете есть *Комиссия по строительству, обустройству территории и охране окружающей среды*, которая имеет консультативные функции. Эта Комиссия выявляет и рассматривает проблемы в своей сфере деятельности, которая требует разрешения Совета, в том числе и по вопросам управления водными ресурсами на своей подведомственной территории.

Кроме того, в подчинении заместителей Председателя района имеются несколько управлений и секций, которые также осуществляют свою деятельность в контексте охраны и рационального использования природных ресурсов, в том числе и водных, например:

- Управление сельским хозяйством, продовольствием и земельными отношениями.
- Отдел строительства, коммунального хозяйства и дорог

Атрибуты примарии сельской коммуны

Совет сельской примарии имеет в своем составе *Комиссию по урбанизму, сельскому развитию и поддержания сервиса*. Комиссия рассматривает, в том числе и вопросы, касающиеся локальных водных источников, водных отношений и охраны природных ресурсов на локальном уровне.

В составе примарии также имеются специалисты по архитектуре и землеустройству, наделенные определенными обязательствами в контексте водных ресурсов.

Информационное поле

Очевидно, что для того, что бы можно было начать планировать те или иные меры по улучшению состояния местных водных ресурсов необходима определенная информация. Подготовка Плана управления речным под-бассейном начинается как раз с анализа имеющейся доступной информации о бассейне реки, водоисточниках, качестве и количестве доступной воды, водоохраных зонах и полосах и тд.. Знания и данные о локальных водоисточниках нужны местным органам публичного управления и в их обычной повседневной практики – для решения вопросов по регулированию водных отношений в пределах своей территориальной компетенции.

Информацией о локальных водных ресурсах, безусловно, владеют министерства и ведомства, которым положено заниматься вопросами водных ресурсов. В настоящее время законодательная и нормативная база для запроса и получения экологической информации включает:

- Закон о доступе к информации, № 982 от 11.05.2000.
 - Закон о гидрометеорологической деятельности, № 1536 от 25.02.1998
 - Постановление Правительства РМ «Об утверждении перечней платных и бесплатных услуг, оказываемых Государственной гидрометеорологической службой, и порядка использования специальных средств Государственной гидрометеорологической службы», № 330 от 03.04.2006
 - Постановление Правительства РМ «О Государственном водном кадастре» № 763 от 23.09.2013
 - Постановление Правительства РМ «Об утверждении Рамочной концепции и Положения о функционировании Информационной системы водных ресурсов Республики Молдова», № 672 от 30 мая 2016.
 - Постановление Правительства РМ «Об утверждении Положения о доступе общественности к экологической информации», № 1467 от 30.12.2016
- Следует отметить, что ответственные учреждения должны хранить недавно полученную информацию о состоянии окружающей среды в электронном виде и

предоставлять её бесплатно. Согласно Постановлению правительства РМ № 672 от 30.05.2016г., информация о водных ресурсах будет распределена между различными ведомствами и организациями следующим образом, поэтому запросы на информацию следует направлять им, чётко сформулировав, какая именно информация интересует:

Информация	Ответственные учреждения
О гидрографических бассейнах и гидротехнической инфраструктуре	Агентство „Apele Moldovei”
О системе поверхностных вод и гидрометеорологических данных	Государственная гидрометеорологическая служба
О системе подземных вод	Агентство по геологии и минеральным ресурсам
О качестве воды для питьевых целей и купания	Национальный центр общественного здоровья

Ниже представлен более детальный анализ категорий информации, которой владеют центральные министерства, их подведомственные структуры, институты и организации национального уровня.

Ключевая информация	Министерство, ведомство, подразделение, организация
Водные ресурсы в целом:	
Количественные аспекты поверхностных и подземных водных ресурсов	Агентство «Апеле Молдовой», Бассейновое водохозяйственное управление, Агентство по геологии и минеральным ресурсам.
Расходы и уровни воды в реках, ледовая обстановка на водоемах, прогноз паводков, наводнений, засух	Государственная служба «Гидрометео»
Объемы воды в водохранилищах и прудах	Агентство «Апеле Молдовой»
Климатические характеристики бассейнов рек, включая: осадки, температура, снежный покров	Государственная служба «Гидрометео», Институт экологии и географии Академии наук
Общие сведения о водотоках и водоемах, водосборные площади, длины и названия рек, информация физико-географического и социально-экономического характера по бассейнам рек	Институт экологии и географии Академии Наук
Качество воды в природных водоемах, реках, озерах, водохранилищах	Государственная служба «Гидрометео»
Качество воды в колодцах, родниках	Национальный центр общественного здоровья
Качество воды в системах водоснабжения	Национальный центр общественного здоровья, Ассоциация Апэ-Канал, муниципальные Апэ-Каналы, операторы сельских систем водоснабжения
Расположение наблюдательных скважин и качество подземных вод	Агентство по геологии и минеральным ресурсам, Геологическая партия «Гидрогеологическая экспедиция Молдовы»

Ключевая информация	Министерство, ведомство, подразделение, организация
Эксплуатируемые скважины (количество, качество воды).	Собственники / операторы скважин
Карты с расположением поверхностных и подземных водных тел	Агентство «Апеле Молдовой», Бассейновое водохозяйственное управление, Агентство по геологии и минеральным ресурсам
Источники загрязнения:	
Расположение и сбросы от муниципальных очистных сооружений	Государственный экологический инспекторат, Апэ-Канал, Бассейновое водохозяйственное управление
Расположение и сбросы от промышленных установок очистки сточных вод	Государственный экологический инспекторат, Бассейновое водохозяйственное управление
Расположение полигонов твердых бытовых отходов, мест хранения токсичных веществ, загрязненные территории	Государственный экологический инспекторат
Нагрузки от рассредоточенных источников загрязнения (фермы, пастбища, населенные пункты) на территории, почвы, водоемы	Институт экологии и географии Академии наук
Водохозяйственная инфраструктура:	
Сведения о технических характеристиках дамб, плотин, противопаводковых валах и другой водной инфраструктуры регулирования объемов вод	Агентство «Апеле Молдовой», Бассейновое водохозяйственное управление, технологические станции орошения, Управление гидроузла Костешть-Стынка, Проектный институт «Аквапроект», Служба гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций
Сведения о технических и эксплуатационных характеристиках систем водоснабжения и водоотведения, водоподготовки и водоочистки	Ассоциация «Молдова-Апэ-Канал», муниципальные «Апэ-Каналы», операторы сельских систем; Проектный институт «Ипроком», Проектный институт «Аквапроект»

Как видно из вышеприведенной таблицы – информации о водных ресурсах и водной инфраструктуре достаточно много. Зачастую, в своей повседневной практике, органы местного публичного управления нуждаются в такого рода информации. Кроме того, как показано в предыдущем разделе, информация о соответствующем подбассейне малой (средней) реки обязательно понадобится для написания Плана управления.

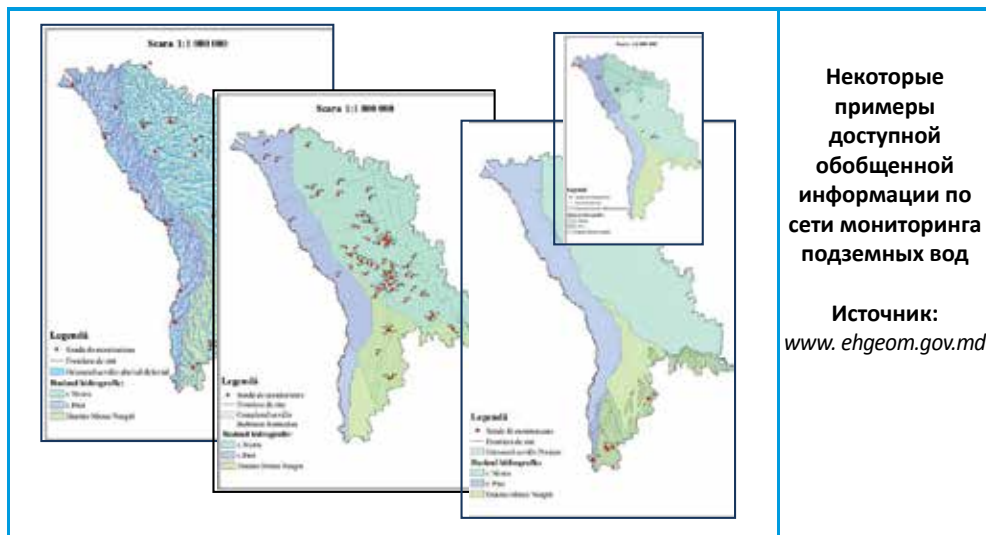
Поэтому неизбежно, что органы местного публичного управления и созданные ими комитеты малых (средних) рек столкнутся с необходимостью получить дополнительную информацию о подведомственных водных ресурсах. В этом контексте можно рекомендовать следующее:

- надо иметь четкое представление, какого рода информация будет нужна;
- надо осознать, для чего нужна будет та или иная информация и как она будет использоваться;

- важно понять, насколько детальной нужна будет информация и какой объем информации будет реально нужен;
- очень важно понять – будет ли нужна первичная информация или достаточно будет обобщенной информации, уже переработанной специалистами.

Поэтому, прежде чем делать запрос в государственные структуры, нужно разобраться, какая информация есть в открытых и доступных источниках. В некоторых случаях ее будет вполне достаточно. Однако, следует отметить, что далеко не все ведомства и организации публикуют в интернете свои обобщенные материалы, но определенную информацию все же найти можно. Так, например, на сайте Государственной службы «Гидрометео» можно найти данные об уровнях воды в основных реках Молдовы, годовые отчеты по гидрологии и по качеству воды в водотоках и водохранилищах. Это обобщенная информация, но иногда и ее будет достаточно для решения тех или иных задач, стоящих перед комитетом малой (средней) реки. Некоторые примеры доступной информации такого рода по гидрологии и качеству воды, системе мониторинга подземных вод приведены ниже.

	<p>Некоторые примеры доступной обобщенной информации по гидрологии</p> <p>Источник: www.meteo.md</p>
	<p>Некоторые примеры доступной обобщенной информации по гидрохимии</p> <p>Источник: www.meteo.md</p>



**Некоторые
примеры
доступной
обобщенной
информации по
сети мониторинга
подземных вод**

Источник:
www.ehgeom.gov.md

Однако надо быть готовым к тому, что информации из открытых источников будет не хватать, она будет слишком общего характера или ее вообще не будет по интересующей малой (средней) реке. При постановке задачи составления плана управления подбассейна малой (средней) реки обязательно встает вопрос сбора данных для описания её состояния и того, какой она была раньше. Это требуется и для того, чтобы лучше понять, в какой степени, воздействующие на реку факторы, повинны в её неудовлетворительном состоянии и какой река могла бы быть, если бы управлялась более разумным образом. Речь идет, прежде всего, о гидрологических данных (годовой и помесечный сток за многие годы и показатели качества воды (гидрохимические показатели). В Республике Молдова за сбор этих данных ответственна Государственная гидрометеорологическая служба, имеющая данные по гидрологическим наблюдениям по многим рекам. Вместе с тем, не по всем рекам наблюдения велись или ведутся сегодня, т.к. число и расположение гидрологических пунктов менялись со временем. Что касается качества воды в колодцах, скважинах и иных источниках, сведения о них можно запросить в Агентстве по геологии и минеральным ресурсам и Национальном центре общественного здоровья.

Однако, при запросе информации у государственных структур, необходимо знать, что часть информации может быть предоставлена только за определенную оплату. Это касается первичных данных, которые не публикуются в открытых источниках, а хранятся в архивах и базах данных соответствующих организаций. Так, например, первичная метеорологическая, гидрологическая информация, а также информация о качестве окружающей среды предоставляется за плату в соответствии с Постановлением Правительства №330 от 03.04.2006¹. Существует возможность избежать оплаты за первичные гидрометеорологические данные. В этом случае, согласно письму № 03/737 от 01.08.2016, вам по письменному запросу позволят работать в библиотеке Государственной гидрометеорологической службы, но не окажут содействия в поиске данных.

¹ Постановление Правительства РМ № 330 от 03.04.2006 «об утверждении перечней платных и бесплатных услуг, оказываемых Государственной гидрометеорологической службой, и порядка использования специальных средств Государственной гидрометеорологической службы»

Возможности финансирования планов управления подбассейном малых (средних) рек

Любой план становится таковым только тогда, когда он обеспечен в финансовом выражении. Важно, чтобы при подготовке Плана управления подбассейном были четко и ясно сформулированы необходимые мероприятия, и они должны быть оценены в денежном эквиваленте. Но кроме этого, важно понять, откуда можно получить необходимое финансирование.

Ниже приведена краткая сводка основных возможностей для местных органов управления в плане получения необходимого финансирования. На самом деле, источников финансирования достаточно много и нужно лишь правильно подойти к их поиску, понимая, какого рода мероприятия могут быть покрыты из того или иного источника. Для этого приведено краткое описание таких возможностей.

Национальные фонды и бюджеты

Национальный фонд по региональному развитию при Министерстве сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды. Данный фонд финансирует проекты по водоснабжению, канализации, очистке от твердых отходов, энергетической эффективности публичных строений, строительству национальных и региональных дорог. Национальный фонд регионального развития является основным инструментом для финансирования региональных проектов и программ развития, в качестве приоритетной задачи в отношении неблагополучных районов в развивающихся регионах. Фонд создается из ежегодных отчислений из государственного бюджета. Размер фонда составляет 1% от доходов государственного бюджета, утвержденного законом о государственном бюджете на соответствующий год. Фонд может привлекать другие средства из государственного и частного секторов на местном, региональном, национальном и международном уровнях, а также средств программ помощи Европейского Союза. Программа финансирования существует и на секторальном уровне (Агентства регионального развития: Север (Бельцы), Центр (Яловены), Юг (Чимишлия и Гагауз Ери, Комрат).

Более подробную информацию о деятельности фонда можно найти на: <http://serviciilocale.md/pageview.php?!=ro&idc=94&id=150&t=/Cadru-legal-institutional-i-strategic/Dezvoltare-regionala/Fondul-National-pentru-Dezvoltare-Regionala>

Национальный экологический фонд при Министерстве сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды. Национальный экологический фонд был создан постановлением Правительства на основании закона «Об охране окружающей среды» (1993) для того, чтобы аккумулировать дополнительные средства для финансирования природоохранных мероприятий. Получить грант могут органы местного публичного управления, учреждения, предприятия, организации гражданского общества в Молдове. Организации, которые уже получили грант от Национального экологического фонда и находятся в процессе реализации проекта, не имеют права на получение параллельного гранта. Организации, получившие грант от Национального экологического фонда и завершившие проект, но не представившие финансовый отчет, также не будут профинансированы для новых проектов. Финансирование рассматривается и утверждается Административным советом фонда. Вот некоторые области, которые финансирует Национальный экологический фонд:

- проекты по реализации стратегий, программ и планов по охране окружающей среды;

- проекты по обустройству водоохраных зон рек, колодцев и родников;
- проекты по расширению лесного фона;
- проекты по защите биоразнообразия;
- проекты по разработке стандартов и норм для строительства и участия в строительстве для целей охраны окружающей среды, в том числе:
 - проекты по разработке и реализации в области водоснабжения и канализации;
 - проекты по сбору и сортировке отходов, поддержка предприятий по переработке и нейтрализации ;
 - улучшения качества воздуха;
- научные исследования охраняемых природных территорий национального и международного значения;
- организация международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, в том числе за счет привлечения иностранных экспертов для оказания консультативной экспертизы;
- ликвидация последствий стихийных бедствий, несчастных случаев на производстве, другая ситуация, которая может нанести ущерб окружающей среде;
- предоставление финансовой поддержки неправительственным экологическим организациям в рамках специальной программы грантов для проектов, направленных на охрану окружающей среды.

Более подробную информацию о деятельности фонда можно найти на:

<http://madr.gov.md/ro/search/node/fondul>

Местные экологические фонды. Местные экологические фонды находятся в подчинении Государственной экологической инспекции. Средства местных экологических фондов используются на финансирование:

- разработок и выполнения местных программ по охране окружающей среды и восстановлению природных ресурсов;
- строительства, реконструкции и переоборудования природоохранных объектов (сооружения для очистки воды, воздуха и т.п.);
- проектирования, строительства и обустройства полигонов для складирования отходов;
- санитарных мероприятий (ликвидация неразрешенных свалок, чистка колодцев, родников, озер и т.п.);
- пропаганды экологических знаний;
- укрепления материально-технической базы природоохранных органов;
- премирования инспекторов (включая общественных), выявивших экологические нарушения (до 5% местного экологического фонда) и содержания эколого-экономических служб экологических агентств и инспекций;
- мероприятий по предотвращению и устранению последствий загрязнения окружающей среды, стихийных бедствий и аварий, которые повлекли за собой ухудшение состояния окружающей среды;
- других природоохранных мероприятий.

Финансирование местных проектов за счет средств местных экологических фондов осуществляется в соответствии с объемом сумм платы за загрязнение окружающей среды, собранной и перечисленной в местный экологический фонд по каждому отдельному району.

Доноры и инвесторы

Немецкое агентство по международному сотрудничеству (GIZ) реализует проекты в области развития от имени Федерального министерства экономического сотрудничества и развития (BMZ), другими федеральными министерствами и другими учреждениями и международными организациями. GIZ поддерживает комплексную реформу и процессы изменений в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Все мероприятия ориентированы на GIZ устойчивое улучшение условий жизни и перспектив людей.

<https://www.giz.de/en/html/index.html>

Швейцарское бюро по сотрудничеству (SDC) управляет технической помощью, оказываемой Швейцарией в Молдове. Он отвечает за планирование, осуществление и мониторинг программы в Молдове, а также за координацию деятельности с местными и международными партнерами. Финансирует проекты по водоснабжению и канализации, здоровью человека, снижению риска катастроф, чрезвычайной помощи и реконструкции.

<https://www.eda.admin.ch/countries/moldova/en/home/representations/cooperation-office.html>

Австрийское агентство по развитию (ADA) на основе своей двусторонней стратегии для 2016-2020 и Стратегической рамочной программы ЕС имеет цели по сокращению бедности и создать новые перспективы для людей в сельской местности. Помимо австрийских фондов, ADA также управляет помощью ЕС. Она концентрирует свою деятельность на проектах в области водоснабжения и водоотведения, охраны окружающей среды и изменения климата, а также в области экономического развития и содействия занятости.

<http://www.entwicklung.at/en/countries/black-sea-region-south-caucasus/moldova/>

Американское Агентство по международному развитию (USAID) помогает общинам лучше управлять и извлекать выгоду из своих природных ресурсов. Имеет следующие задачи в области охраны окружающей среды:

- поддержка политики землевладения и прав на ресурсы;
- борьба с обезлесением и посадки деревьев;
- защита биоразнообразия;
- смягчающие и адаптации к последствиям изменения климата.

<https://www.usaid.gov/what-we-do/environment-and-global-climate-change>

Раздел 4. ПРИМЕРЫ ХОРОШЕЙ ПРАКТИКИ

Примеры надлежащей практики

НПО АСМ Ormax. Деятельность на реке Куболта (председатель - Олег Ротарь)

Место деятельности - Северный регион Республики Молдова, село Мындык, район Дрокия.

Описание деятельности

В пределах аа. 2007-2014 годы команда Ormax в сотрудничестве с другими организациями смогла осуществить меры по защите реки Куболта, включая комплексную программу по защите реки.

Восстановительная деятельность на реке Куболта была осуществлена в различных частях бассейна реки, в каждом населенном пункте. Проблемы реки в разных частях были разными, и их урегулирование может служить примером для других населенных пунктов, которые намерены инициировать реабилитационную кампанию для речного бассейна.

Примеры мероприятий по реабилитации части реки Куболта, которая была проведена в селе Мындык:

В селе реабилитационная деятельность началась с разработки плана действий по охране окружающей среды. В процессе разработки этого документа были предприняты различные действия, такие как информирование населения о процессе планирования, определение источников загрязнения реки Куболта, определение загрязненных районов, публичные слушания и дебаты, экологическая экспертиза и мониторинг, тестирование питьевой воды и т.д.

В качестве приоритетного направления для инициирования кампании по очистке и реабилитации реки Куболта были проведены анализы воды, продемонстрировавшие низкое качество питьевой воды, имелись проблемы обращения с твердыми отходами, отсутствовало надлежащее управление бассейном реки. Груды твердых отходов на лугах реки Куболта в Мындыке демонстрировали, что ситуация с качеством природных и водных ресурсов значительно ухудшилась.

В 2008 году реализация местного плана действий по охране окружающей среды началась с кампании по реабилитации реки Куболта. Были удалены крупнейшие свалки твердых отходов. Всего было уничтожено шесть несанкционированных свалок с луга в долине реки Куболта. Параллельно с мероприятиями по санитарии также проводили информационные экологические просветительские кампании для населения села Мындык.

Местные органы государственной власти, школьники и население, проживающие вблизи реки Куболта, участвовали в очистке. В результате этих работ на берегах реки Куболта были установлены предупреждающие знаки. Эти мероприятия проводились в рамках международного проекта «Демократизация управления бассейнами Днестра» - при поддержке программы MATRA, WECF и Ассоциации Eco-TIRAS.

Деятельность по очистке берегов значительно снизила негативное воздействие полигонов и вызвала различные положительные результаты в бассейне реки Куболта. В результате многие свалки твердых отходов исчезли с луга реки Куболта, местные

органы власти стали более ответственными, широкая общественность - более информирована и получила навыки в области охраны окружающей среды.

В результате государственные органы Mândac стали более ответственными, участвуя в зеленых проектах гражданского общества.

В настоящий момент не просто мотивировать целое сообщество участвовать в совместных кампаниях по очистке или восстановлению русла реки. Гораздо сложнее реабилитировать гидрографический бассейн.

Чтобы не создавать очень большие проблемы с загрязнением водных ресурсов, необходимо инициировать и продвигать адекватное управление твердыми отходами. Из-за отсутствия механизма управления отходами в сельских общинах окружающая среда сильно страдает. Население сбрасывает отходы на берегах реки и даже в реку. В этом случае местные должностные лица и экологические инспекции должны выполнять свои обязанности.

Проблемы будут решены только в том случае, если местные власти будут активны и захотят изменить ситуацию в лучшую сторону.

Важную роль играют информационно-образовательные кампании. Совместные мероприятия по речной реабилитации между местными властями, НПО и широкой общественностью приносят положительные результаты.

Чтобы инициировать процесс реабилитации, нужны, прежде всего, желание и консолидация общества. Для достижения лучших результатов необходимо информировать общественность и местные власти о состоянии и проблемах речного бассейна. Нужно повысить осведомленность общественности о проблемах управления водными ресурсами.

Местные власти и образовательные учреждения являются хорошими партнерами для реализации проектов, связанных с защитой и восстановлением речных бассейнов в Республике Молдова.

Деятельность по малым (средним) рекам НПО Национальный экологический центр (председатель Ина Кошеру)

Одним из инструментов совершенствования комплексного управления водными ресурсами является Комитет бассейна реки, который является структурой, созданной всеми заинтересованными сторонами в бассейне рек. Этот инструмент предусмотрен в новом Законе о воде, вошедшем в силу в 2013 году. Механизм заимствован из европейского законодательства и практики, где бассейновые комитеты создаются на всех основных европейских рек. При участии всех заинтересованных сторон в процессе совершенствования управления водными ресурсами определяет лучшие решения и создать тесное сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами с целью обеспечения качества и количества воды в бассейне реки. Гражданское общество имеет общие задачи с государственными органами в области охраны водных ресурсов, управления водными ресурсами, здравоохранения и других соответствующих областей. Гражданское общество может заниматься мониторингом качества воды и обменом результатами мониторинга среди сообществ, проживающих в рассматриваемом бассейне реки. В то же время гражданское общество может привлекать мест-

ные общины к различным действиям для улучшения экологической ситуации в рассматриваемом бассейне реки. Водопользователи также являются составной частью комитетов, поскольку они имеют прямые интересы в использовании воды хорошего качества в достаточных количествах.

Национальный экологический центр создал в 2012 году первый бассейновый комитет реки Бык (приток Днестра первого уровня). Это единственная река, пересекающая столицу Молдовы - Кишинев, и поэтому страдает от чрезмерного загрязнения из-за того, что сегмент муниципия содержит много источников загрязнения, наиболее важными из которых являются неочищенные сточные воды, которые стекают непосредственно в реку от экономических агентов, прибывающих из пригородов, и выгружаются с завода по очистке сточных вод мун. Кишинев. Комитет по бассейну реки Бык создан для решения ряда вопросов, которые влияют на качество и количество вод в бассейне реки, и принимать решения об улучшении управления водными ресурсами в бассейне реки с участием местного публичного управления, децентрализованных структур в области окружающей среды и здоровья населения на территории, контролируемой центральными властями, водопользователями и гражданским обществом.

Комитет создан из 15 человек, представителей местной публичной администрации из районов, через которые протекает река Бык - Кэлэраш, Стрэшень, Яловень, Анений Ной и муниципия Кишинэу. В состав Комитета вошли также Государственное агентство «Апеле Молдовой» и Центр регионального развития. Районные агентства из тех же административных единиц и районных центров общественного здравоохранения были приглашены для делегирования в комитет одного представителя, а из гражданского общества в списке членов двух НПО, действующих в области охраны водных ресурсов в регионе.

В целях обеспечения хорошего функционирования бассейнового комитета реки Бык, а также для информирования и привлечения местных общин в процессе совершенствования управления водными ресурсами реки, Национальный экологический центр осуществлял деятельность в следующей последовательности:

- он разработан Правила бассейнового комитета, по аналогии с действующими регламентами округов, созданных Министерством окружающей среды Молдовы для Днестра и Прута;
- Национальный экологический центр, был назначен Техническим секретариатом Комитета, который отвечает за организацию совещаний и разработку протоколов;
- с самого начала был разработан план действий с учетом приоритетности наиболее важных вопросов, влияющих на качество и количество вод в бассейне реки Бык;
- все сессии были организованы в разных местах бассейна реки Бик, чтобы ознакомить членов Комитета с наиболее важными проблемами реки;
- для обеспечения действий, Технический секретариат привлекает средства массовой информации для информированию населения об экологической ситуации реки Бык и об осуществленных действиях;
- кампания по вовлечению общественности осуществлялась параллельно с проведением слушаний, поэтому во всех 60 общинах в бассейне реки Бык были организованы действия, направленные на улучшение санитарных условий, с закупкой оборудования Техническим секретариатом;

- осенью 2014 года впервые была проведена кампания по посадке защитных полос на берегах реки Бык с участием общин в районе Анений Ной и при информировании населения о нынешнем положении реки, Фестивали реки Бык были организованы в районах Кэлэраш и Стрэшень. Для вовлечения школ в деятельность по мониторингу качества воды в бассейне реки Бык были организованы тренинги для всех учителей биологии во всех городах в бассейне реки, которые впоследствии часто организовывали биологический мониторинг качества воды. Технический секретариат предоставил им специальное оборудование для этого. Для эффективного выполнения этих мероприятий Технический секретариат на постоянной основе обеспечивал поиск финансовых ресурсов.

Решение проблем управления водными ресурсами часто требует больших инвестиций в системы очистки сточных вод и создания инфраструктуры управления твердыми отходами. Отсутствие видимых результатов может препятствовать участию членов Комитета по бассейну реки в совещаниях и осуществлению принятых решений. Члены Комитета, в частности местные мэры, часто недооценивают свою роль в решении этих проблем и не воспринимают Комитет как дополнительный инструмент для содействия созданию экологической инфраструктуры на местном уровне. Часто отсутствует диалог с центральными органами власти, чтобы предоставить дополнительные финансовые ресурсы для создания экологической инфраструктуры.

Хорошим примером может служить проект создания системы водоснабжения в селе Темелеуц, Кэлэраш, за счет ресурсов Национального фонда регионального развития и создание системы очистки сточных вод за счет экологического фонда. Для обеспечения этих действий, Комитет вышел с просьбой финансировать эти проекты. Средства были обеспечены в связи с просьбой Комитета обеспечить объем воды в реке и произвести региональное воздействие в будущем на обеспечение общин водой. Рекомендация в этом отношении заключается в укреплении комитетов и их связи с соответствующими государственными структурами для выявления всех технических и финансовых возможностей, улучшения экологической ситуации и управления водными ресурсами в рассматриваемом бассейне реки.

В целях содействия осуществлению Закона о воде экономические агенты должны знать членов комитета по бассейну и тесно сотрудничать с Комитетом в целях устранения источников загрязнения поверхностных вод, создаваемых экономическими агентами. Таким образом, они должны быть приглашены на заседания Комитета, когда это необходимо, до тех пор, пока не будут устранены источники загрязнения. Также рекомендуется, чтобы комитеты посетили экономических агентов, чтобы понять серьезность ситуации и принять наилучшие решения по ликвидации источников загрязнения. Все положительные примеры должны быть видны всем членам комитетов и всему населению бассейна, поэтому результаты будут опубликованы на интернет-странице Комитета и представлены на телевидении и радиовещании для населения бассейна реки.

Для обеспечения надлежащего функционирования комитетов необходимо строго следовать их Правилам процедуры. Таким образом, если некоторые члены не появляются на заседаниях комитетов, они исключаются, и определяется другой заинтересованный член, который может внести ценный вклад в хорошее функционирование комитетов.

На основе накопленного опыта и с учетом описанного ранее Национальный экологический центр, он создал пять других бассейновых комитетов по рекам Рэут, Икель, Чугур, Тигеч и Ларга. Все эти мероприятия стали возможными благодаря поддержке Посольства США в Кишиневе, Фонда EcoCatalyst США, Агентства развития Австрии, Национального фонда за демократию, Программы малых грантов Глобального экологического фонда, Всемирного банка, Агентства по сотрудничеству и развитию Швейцарии, Министерства окружающей среды, но и благодаря поддержке местных властей и сообществ в упомянутых речных бассейнах. Таким образом, для реализации подобных мероприятий НПО могут также обращаться к этим донорам. Чтобы обеспечить бесперебойную работу комитетов, поиск источников финансирования должен осуществляться на постоянной основе.

Практические примеры из Германии **Повышение отметки ложа русла (тальвега)** **Краткое описание и задачи**

Технические работы на водотоках с поднятием наибольших глубин русла (тальвег) часто становятся причиной разлива воды рек из берегов, а также ведут к снижению возможности поймы к пропуску объёма паводка, вызывая при этом затопление смежных территорий. В конечном итоге, эта ситуация представляет опасность для развития типичных структур, а также сообщества живых организмов. Поднятие отметки ложа в зависимости от задачи и местных возможностей варьирует от нескольких сантиметров до нескольких метров.

Однако, поднятие отметки тальвега содействует естественному слиянию ложа реки и водохранилищ с целью увеличения уровня и объема поверхностных вод, в результате чего увеличивается отметка ложа реки, а также отметка уровня воды. Более того, эта мера может быть использована для предотвращения дополнительной глубинной эрозии дна и её регрессии. Дополнительно, улучшаются динамические природные процессы.

На практике используются различные методы по увеличению отметки тальвега, и чаще всего это делается путем искусственной укладки на дно седиментов. Используются также комбинированные методы с включением материала из дерева.

Влияние на биологические качественные составляющие:

Рыбы: ++ Макрозообентос: + Макрофиты: +

Специфические условия

Главной основой для этого метода является возможность увеличение русла на специфическую величину для данного вида русел с целью снижения энергии перемещения отложений настолько, чтобы в конечном итоге остановить процесс глубиной эрозии. Важным является наличие территорий для расширения ложа реки и для последующего увеличения длины отводящего канала.

В качестве **ограничений применения метода** следует учесть:

- **Защиту против затопления** (в основном населенные пункты) и
- **Исправность дренажной системы** (увеличение дебита дренажной системы). Необходимо обеспечить, чтобы третьи лица не были ущемлены в результате увеличения уровня тальвега (подошвы) русла;

Если мера предусмотрена для предотвращения глубинной эрозии, то для планирования необходимо выяснить следующее:

- существует ли на данный момент глубинная эрозия?;
- существует ли скрытая глубинная эрозия?;
- установилось ли равновесное состояние на нижнем уровне ложа реки?;
- какова искусственная глубина?

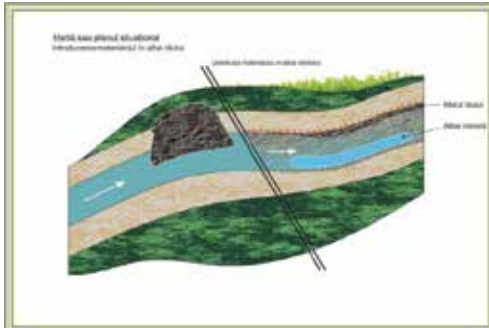
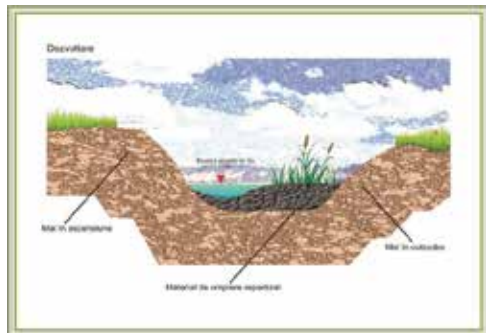
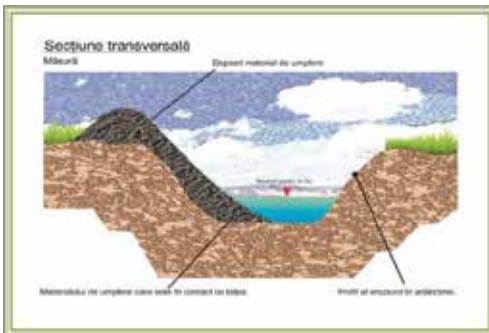
Особенности и величину поднятия уровня тальвега следует уточнить на основании результатов исследований.

Рекомендации для практического внедрения.

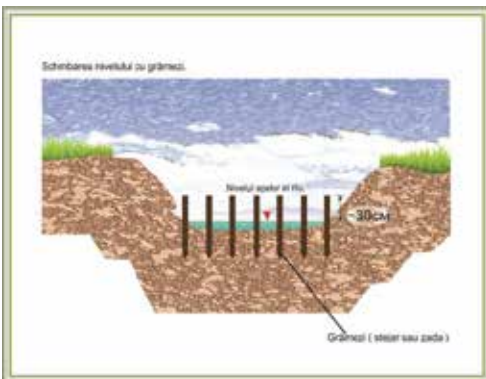
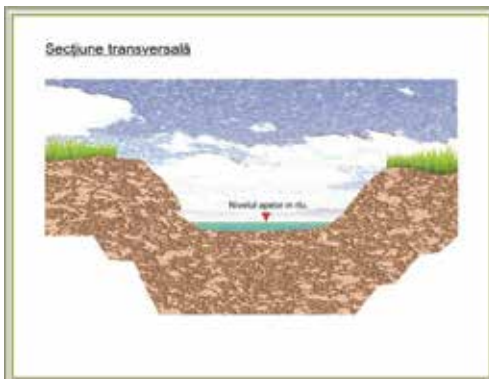
В первую очередь необходимо ясно понять, нарушена ли флора. Следует предположить значительное увеличение высоты тальвега, когда эрозионные процессы протекают на всю длину стока долгое время и создают углубление в виде депрессионного понижения, схожее с глубиной водохранилища. Искусственное ложе может оказаться полезным только в случае нарушенного состояния русла водотока. Сильно нарушенное естественное состояние может оказаться, например, в случае наличия поперечных препятствий стоку воды, которые, как правило, мешают нормальному стоку седиментов.

Искусственное закрепление

- При несении субстрата нужно как можно меньше влиять на реку и её берега. С этой целью следует установить предварительно соответствующие точки, а способ и метод загрузки дополнительных материалов должны быть адаптированы к специфическим условиям. Необходимо также брать во внимание соответствующий материал (с учётом, например, гранулометрического состава и типа породы).
- Внимательное внедрение предполагает поэтапное использование с целью обеспечения улучшения размещения нагрузок на воды. В случае его последовательного воздействия и распределения на длительный период времени, водные организмы смогут постепенно адаптироваться к изменённым условиям обитания.
- В случае загрузки русла ненарушенными седиментами, следует избегать их размывания. Воду следует задерживать против быстрого развития донной эрозии. Данная мера может быть достигнута путем замедления течения при подъёме уровня воды.



Подъем ложа реки методом установки основания взвешенных отложений из щебня



Установка свай (пилонов).

Другие меры по повышению уровня ложа реки (с выполнением из не-нарушенного естественного материала):

Установка свай, загрузка материалом.

- Поперечные сооружения (например, из нескольких отвалов материала) не следует строить часто и много для того, чтобы предотвратить снижение уровня воды на длительные периоды времени и для предотвращения нежелательных разрушений. Ряды свай должны быть из дерева (акация, дуб), предпочтительно местного. Сваи устанавливаются перпендикулярно берегу в вертикальном положении. После первого этапа установки, второй слой для сопротивления потоку воды следует устанавливать в промежутках таким образом, чтобы первые, внутренние покрывались постепенно.

- Следует соблюдать последовательность монтажа нижних свай, арочных сводов и пластин свай, чтобы они не имели выступов над водой и разница с уровнем воды не превышала 10 см при низком уровне. Информацию о технологии производства работ можно найти в соответствующей литературе (например, управление водным хозяйством Байера, 2009)

Использование древесного материала

- Использование древесных отходов по сравнению с другими материалами для поднятия основания тальвега – эта мера с самым малым воздействием. Целесообразно использовать древесину, находящуюся вблизи данной реки.
- Для повышения уровня тальвега и ложа реки можно применить лесонасаждения на берегах. Эта работа имеет смысл после того, как была приостановлена интенсивная эрозия и достигнуто морфологическое равновесие.

Строение ложа реки/тальвега ложе укладкой и внесением субстрата

- В случае очень большой разницы между существующей отметкой почвы и желаемой, необходимо внести, как составную часть, материал субстрата, по композиции похожий на тот, что имеется в реке.
- В большинстве случаев, данную меру необходимо сочетать с прогрессивной эволюции развития русловых процессов, для того чтобы сохранить специфические свойства русла данной реки

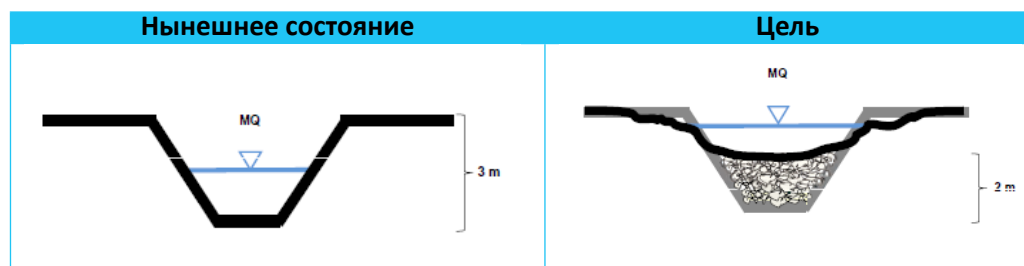


Фото 64. Схематическое представление подъема ложа реки методом использования типичного субстрата в данной реке. Желаемая глубина воды зависит от размеров реки, а также соответствующей адаптации к условиям рельефа.

Защита естественных структур берегов от разрушения

Краткое описание и задачи

Проблема:

Разрушение берега. Решается путём использования

- **корней и древесного материала;**
- **свободного роста вегетативной массы и др.**

Это повышает разнообразие материалов и биологическое разнообразие на берегах. Близкие к природным структурные элементы сохраняются. В этом случае могут быть использованы, например, обрывистые берега с растительностью, острые колючки, древесные отходы, корни и корневища береговых деревьев. Эрозионные

процессы, и в частности, сильные наводнения участвуют обязательно в формировании берегов.

Влияние на качество биологических компонентов

рыбы: ++ ьакрозообентос: ++ макрофиты: +

Рамочные условия для мероприятий

Мера может быть использована для задержки водотока и/или ограничением стока. С этой целью будут использованы некоторые рамочные условия, путем воздействия:

- на **гидравлические процессы**;
- обеспечением **предварительного дренажа**.

На водотоках внедрение данной меры не должно создавать проблемы. В городских и сельских зонах, ясное определение границ применения меры полезно для развития водотока. Если не были представлены предварительные базовые условия по формированию естественных структурных элементов, данная мера может быть выполнена только в ограниченном порядке. Это в случае, например, когда сток и русло реки изменены (например, над и под водосбросом и другими поперечными конструкциями).

Указания по практическому внедрению

Эта мера не предусматривает больших строительных изменений, а требует внимательного наблюдения и допущения естественного развития при отсутствии антропогенного влияния человека. Если установлено, что береговые активные изменения структуры не могут быть разрешены строительными мерами, ликвидация сформированных структур необходима в том случае если есть подходящей случай и её нужно осуществлять с большой осторожностью и в зависимости от выявленных результатов наблюдений.

Сохранение и развитие прибрежных зеленых водо-охраных полос **Краткое описание и задачи**

В принципе, развитие некоторых лесных посадок, связанных с русловыми процессами, требуют усилий. Древесные лесополосы должны быть запроектированы таким образом, чтобы поддержать природную динамику типа водотока и не ограничивать никаким образом его статус.

Лесные насаждения водоохраных полос создаются преимущественно из древесных кустарников различных типов (преимущественно ольха, ива, ясень). В зависимости от длины водотока, деревья, растущие на берегах, влияют в различной степени на размер затенённой площади, которая влияет на уровень воды и ее температуру. Это важные элементы, влияющие на воду и околородное пространство. Зоны с оградительными валами включены в развитие и проектирование облесения берегов с учетом породы и вида насаждений. Создание облесённых прибрежных водоохраных зон стабилизирует берега не сразу, а постепенно.

Влияние на качественные биологические компоненты

Рыбы: + Макрозообентос: ++ Макрофиты: +

Рамочные условия

В случае использования кустарников, выполняется проверка по определению, не слишком ли велик гидравлический напор со стороны берегов. Относительно воз-

возможности зоны, для создания большего пространства для воды и биологических организмов следовало бы использовать корневища деревьев.

- По своей природе лесные насаждения не нуждаются в уходе. Но, несмотря на это, из-за спроса на использование, могут потребоваться меры по укреплению береговых строений. Последующие меры следует взять во внимание, проанализировать и управлять при условии соблюдения местных условий с целью избежания не нужных мер:
- гидравлическая энергия бассейна и затопленной зоны, в частности, внутри населённых пунктов и близлежащих территорий.
- движение транспорта, особенно в населённых пунктах или по берегам публичного использования. В случае, когда необходимо использование регулярных мер по охране вод, следует обеспечить доступ к соответствующему водоёму. Если необходимо, древесный материал следует уложить только на один откос (всегда на стороне, где самая высокая затененность). В случае использования прилегающих полей и существования опасности повреждения древесных насаждений во время распашки земель, возможна посадка соответствующей лесной полосы по наружному краю берега, ограничив полосу валунами или сваями.

Указания по практическому внедрению

Развитие прибрежных зелёных зон

С целью развития прибрежных лесных полос могут быть описаны в принципе два пути:

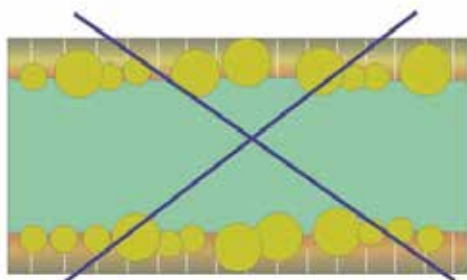
- Последовательное развитие, т.е. шаг за шагом
- Перепосадка – с первичной посадкой, т.е. частичная посадка с последующим развитием.

Для **последовательного развития** важны следующие аспекты:

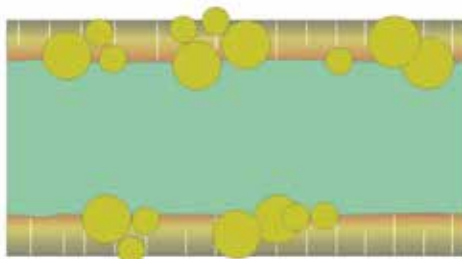
- Предварительным условием для пошагового развития является наличие семенного потенциала. Водные участки, на которых отсутствуют деревья, являются более подходящими для первичных лесонасаждений.
- На закрытых пастбищах деревья в посадках развиваются очень медленно. В этих зонах на последовательное развитие может повлиять использование первичных почв и устранение закрытой вегетации.
- Помимо указанных аспектов, объем полученной древесины определяется возрастом деревьев.

В случае первичных посадок, большое значение имеют их тип и композиционный состав.

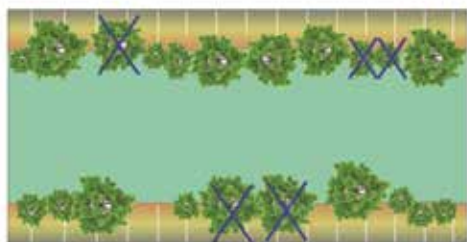
Посадки деревьев саженцами, выращенными обычным способом в близлежащих питомниках. Сажают при низкой воде в реке или водоёме с ноября по март, а вербу – по апрель. Подходящие породы деревьев и кустарников для водотоков из различных зон представлены в таблице 10. Используются здоровые саженцы, без *Phytophthora*. Посадку делают группами, с неравномерными интервалами между группами.



Отказ от линейной посадки, ...



Посадка в группе на свободном расстоянии.



Последовательная посадка, которая избегает структурирования.



Путём точечной посадки деревьев получаем структурную линию берега.

Посадки растительности следует осуществлять в ямах в грунте, таким образом, чтобы создать интервалы между группами деревьев. В случае уже существующих насаждений, густых и линейных (нижняя сторона) отдельные деревья следовало бы удалять таким образом, чтобы вода из свободных участков была бы доступна для развития берега

Уход и развитие прибрежных водоохраных лесных полос

- Уход следует производить **по мере необходимости**. Это требование может исходить из указания по безопасности навигации и/или в отдельных случаях, исходя из гидравлических условий.
- **Уход или «объединение» бесполезны и непродуктивны для развития пород близлежащих водолюбивых видов.**
- **В период с 1 марта по 30 сентября запрещена вырубка деревьев и лесных насаждений.**
- Густые и одновозрастные водоохраные лесополосы, служащие для укрепления берегов, могут быть раскорчеваны по секторам с целью ускорения свободной динамики вод. Размножение закрытых кустарников реализуется частичным отделением, а также прикопкой корней. Следует применять следующие измерения: длина извлечений, ширина водотока, расстояние между двумя образованными пробелами, в каждом случае ширина водотока представляет двумя взаимными расположениями. Собранную древесину можно оставить с древесными остатками в воде или на валах, в той степени, чтобы эта мера была оправдана.
- Специфические неводные деревья, например, тополь или гибридные хвойные, необходимо поэтапно отдалять по секциям шаг за шагом, с учетом требований законодательства (не нарушая размножение птиц).
- Выпас скота ограничивается, если есть необходимость, с помощью ограждений.

Таблица. Виды деревьев и кустарников, пригодных для укрепления берегов

Вид растений		Горная местность			Береговая зона		Виды, которые хорошо переносят затенение	
		Верх- вье	Ни- зо- вье	хол- мы	Зона мягких пород деревьев периодически затопленных более 200 дней в году	Зона твердых пород деревьев В случае затопления менее 100 дней в году	Полу- тьнь	Пол- ная тьнь
<i>Acer campestre</i>	клен полевой			x		x	x	
<i>Alnus glutinosa</i>	ольха черная	x	x	x	x	x		
<i>Carpinus betulus</i>	граб обыкновенный		x	x		x	x	(x)
<i>Corylus avellana</i>	лещина обыкновенная		x	x		x	x	
<i>Frangula alnus</i>	крушина ломкая			x		x	x	x
<i>Fraxinus excelsior</i>	ясень обыкновенный европейский		x	x		x		
<i>Populus nigra</i>	черный тополь		x	x	x			
<i>Prunus avium</i>	черешня		x	x		x		
<i>Prunus padus</i>	черемуха обыкновенная	x	x	x	x		x	
<i>Quercus robur</i>	дуб черешчатый		x	x		x		
<i>Salix alba</i>	ива белая		x	x	x			
<i>Salix aurita</i>	ива золотистая			x	x			
<i>Salix cinerea</i>	ива пепельная		x	x	x			
<i>Salix fragilis</i>	ива ломкая	x	x	x	x			
<i>Salix purpurea</i>	ива пурпурная			x	x			
<i>Salix triandra</i>	ива трехтачковая			x	x			
<i>Salix viminalis</i>	ива прутевидная			x	x			
<i>Salix x rubens</i>	ива краснеющая		x	x	x			
<i>Tilia cordata</i>	Липа серебристая		x	x		x	x	
<i>Viburnus opulus</i>	калина обыкновенная		x	x		x	x	

Лучшие практики

Целенаправленные меры развития естественных береговых структур

Краткое описание и цели

Для содействия развитию структур вдоль берегов, проводят различные исходные меры, имеющие положительный эффект на глубинные структуры. Они включают, например, использование древесного материала и корневищ, создание пустот под почвой в виде ведра или очистку береговых зон.

Рекомендация: при укреплении береговых зелёных зон, они („зеленые коридоры“) могут быть использованы как специфические естественные структуры рек.

Воздействие на качественные биологические компоненты

Рыбы: ++ макрозообентос: ++ макрофиты: +

Основные условия для мероприятий

Условиями для развития мер по целенаправленному развитию естественных береговых структур являются следующие:

- Они не должны нарушать гидравлические условия;
- Не представлять опасность для водной инфраструктуры;
- **Сохранять возможности для** развития водоёмов;
- Быть согласованы с соседями;
- Водоёмы должны иметь достаточную площадь.

Область действия может быть расширена методом **информирования или убеждения соседей, а также компенсациями для частной собственности**. В случае безвозвратного использования площадей, можно попытаться развить второстепенное русло.

Указания по практическому внедрению

Для выбора самой подходящей меры следует брать во внимание тип и величину водоема, а также и специфические местные характеристики.

В распоряжении имеются следующие меры:

- начать развитие собственной динамики рек, **используя выделение или маркирование берегов;**
- внедрение похожего на грунт субстрата, который дифференцирует и служит материалом для формирования дна русла реки;
- **распределение перехода маркировкой определённых зон или специфическим удалением отдельных участков берегов методом экскавации (смотреть „меры обеспечения безопасности дна русла“).** Материал экскавации использован для заполнения объемов воды. В зависимости от местных условий могут быть созданы меньшие берега. Приемлема комбинация с использованием древесного материала.

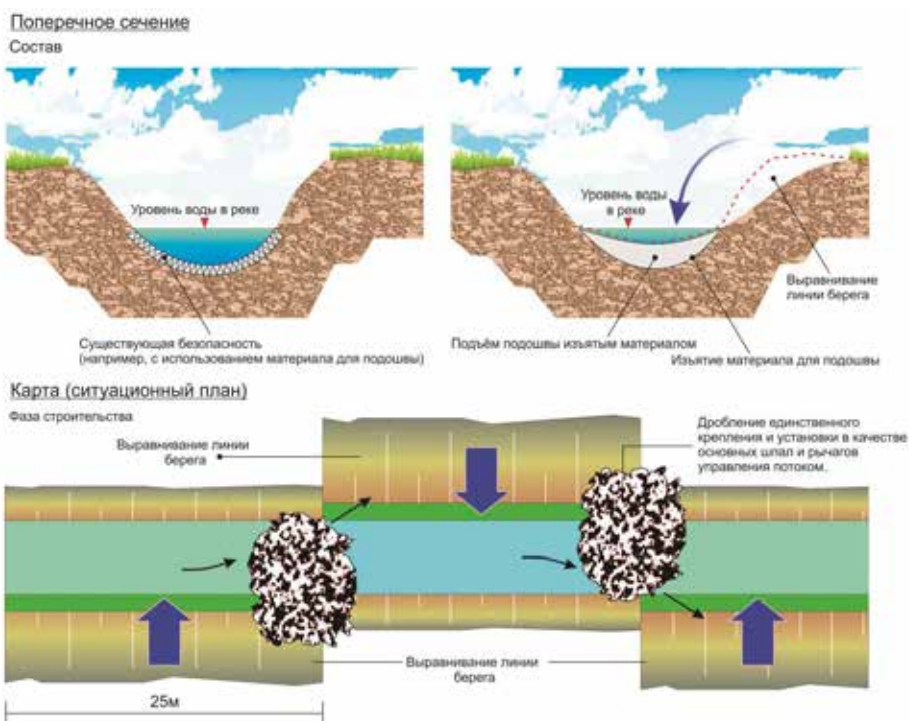
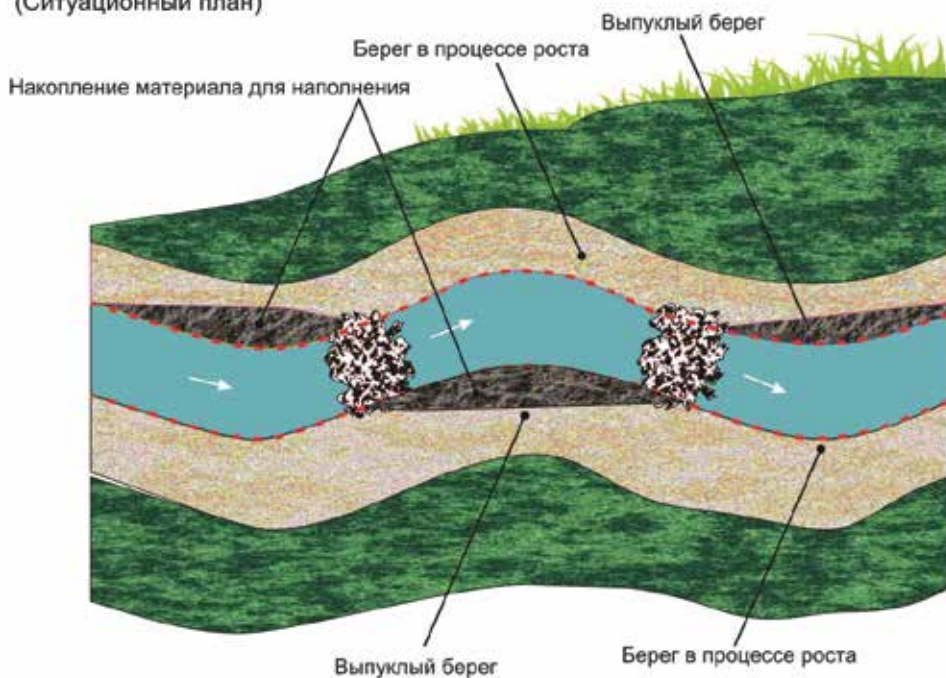


Рис: Поперечное сечение и план размещения для расширения перехода включительно почвенных неровностей в период строительства.

Карта (Ситуационный план)



План расширения поперечной линии, включительно снятие грунта в фазе развития.

Использование древесины, в перспективу с мерой S 8- Меры по целенаправленному развитию структуры дна реки/подошвы русла. Закрепления должны быть защищены так, чтобы предотвратить сток воды в население пункты.

В зависимости от материала почв и от доступности их на поверхности, может быть очень полезной комбинация различных типов материалов.

- Для больших рек можно использовать береговые сваи, кустарники или корни/пни. И в этом случае, комбинация соответствующих материалов может значительно улучшить формирование берегов.

Опоры в виде арки

Опоры устанавливаются под наклоном к берегу и закрепляются по крайней мере до среднего уровня воды. Для фиксации необходимы приблизительно 1,0 м длины и около 10-12 см высоты на расстоянии 40-50 см. Глубину в воде и на берегу следует устанавливать в таком порядке, чтобы опоры выступали над уровнем воды примерно на 30 см (источник: управление по водному хозяйству Рхейланд-Пфалц 2003).

Опоры из стволов деревьев

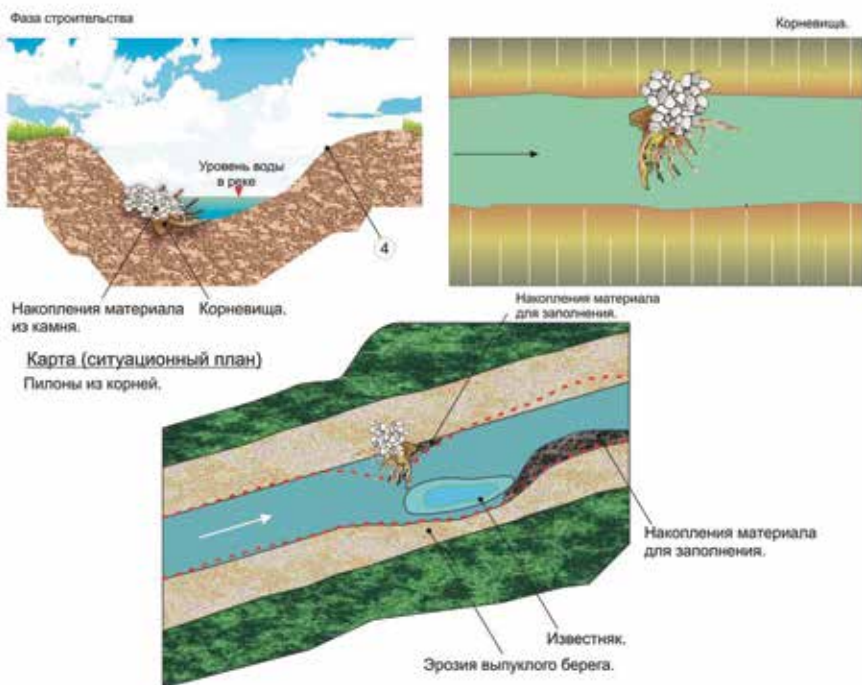
Можно использовать ольху черную, которую следует подобрать, исходя из конкретных условий (производство, дебит и др.). После отделения близлежащей зоны до уровня земли, стволы деревьев установлены с малым уклоном по отношению к уровню воды один на другой, чтобы образовать строение в виде пирамиды. Дубовые сваи подходят для укрепления нижнего слоя деревьев в воде. Верхние части деревьев фиксируются с нижней частью ствола посредством стальной проволоки (источник: Управление водного хозяйства, 2003). Как альтернатива, на берегу могут быть установлены отдельные сваи. Это могут быть цельные деревья с частью корневой системы, в то время когда в отличие от деревьев лиственных пород, вместо кроны дерева в воду вносится корневая система.

Опоры из корневищ и пней

В воду помещают корневую систему, направляя ствол к берегу. Для предотвращения оползня в случае высокого уровня воды, корневая система укрепляется камнями, длина кромки составляет примерно 20-40 см и покрывается грунтом со стороны проявления эрозионных процессов.

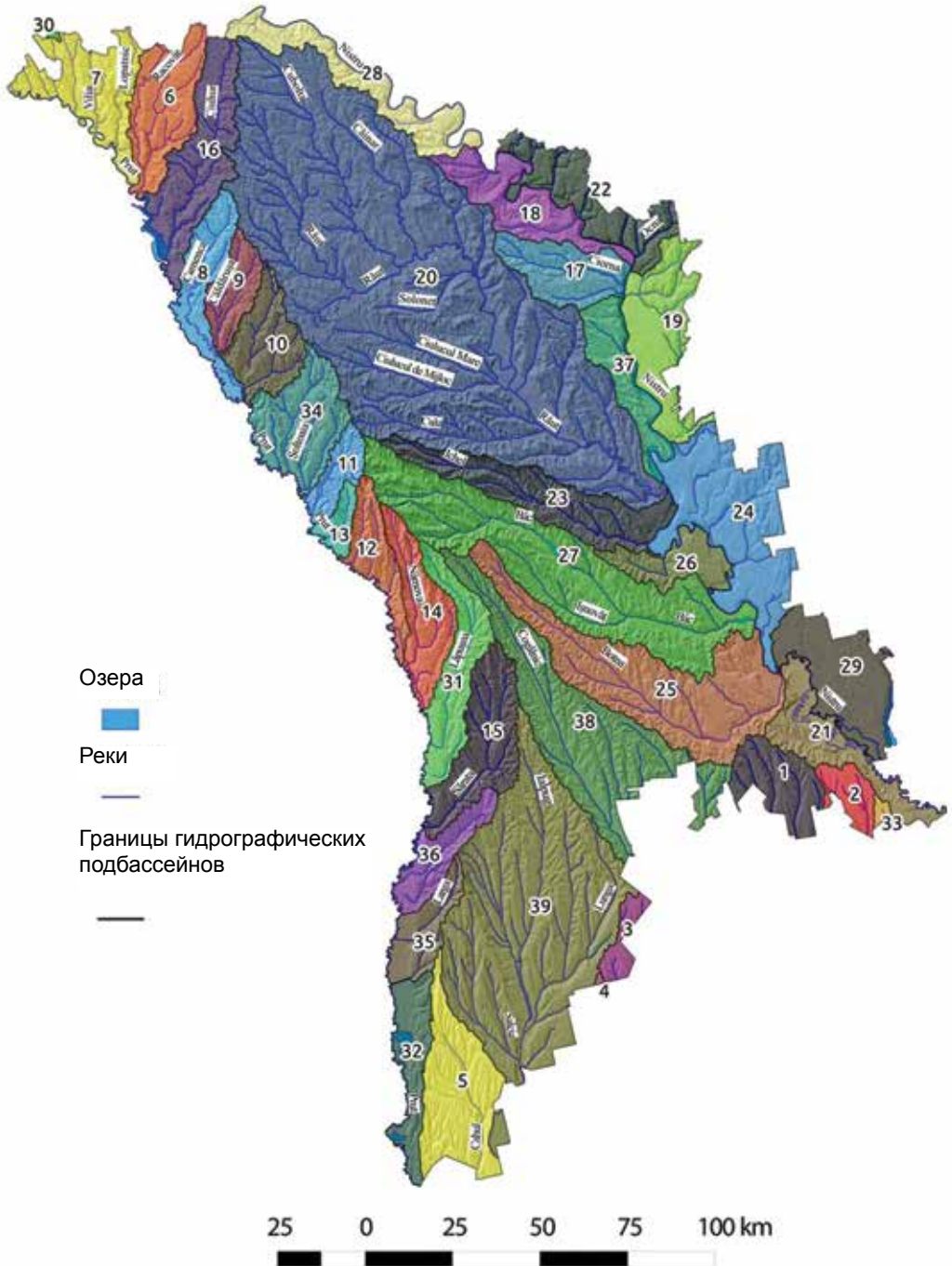
В случае более высокого гидравлического давления, корни следует закрепить штифтами (например, лиственница, дуб диаметром 10-12 см, L=1,5-1,75 м) и используя также металлическую проволоку.

Каждая река и водоток реагируют по-разному на исходные меры. Поэтому рекомендуется выполнение попыток шаг за шагом, что требует целенаправленного наблюдения над развитием последующих процессов. Необходимо вести учет положительных удачных примеров, которые послужили бы основанием для следующих мер, выполняемых на других водных объектах.



Поперечное сечение, вид сверху и план обустройства по установке балок из корневищ и пней

Приложение 1. Подбассейны малых и средних рек



№	Площадь бассейна, km ²	Округ	Бассейн	Подбассейны
1.	451.018	Дунай, Прут и Чёрное море	Чёрное море	Сэрата
2.	201.905	Дунай, Прут и Чёрное море	Чёрное море	Хажидер
3.	148.776	Дунай, Прут и Чёрное море	Дунай	Киргиж-Китай
4.	6.2	Дунай, Прут и Чёрное море	Дунай	Катлабух
5.	878.659	Дунай, Прут и Чёрное море	Дунай	Кахул
6.	669.6	Дунай, Прут и Чёрное море	Прут	Рэковэц
7.	723.824	Дунай, Прут и Чёрное море	Прут	Виля-Лопатник
8.	503.321	Дунай, Прут и Чёрное море	Прут	Каменка
9.	321.638	Дунай, Прут и Чёрное море	Прут	Кэлдэруш
10.	506.345	Дунай, Прут и Чёрное море	Прут	Шовэц
11.	241.285	Дунай, Прут и Чёрное море	Прут	Делия
12.	388.036	Дунай, Прут и Чёрное море	Прут	Братулянка
13.	138.511	Дунай, Прут и Чёрное море	Прут	Варшава
14.	543.808	Дунай, Прут и Чёрное море	Прут	Нырнова
15.	732.117	Дунай, Прут и Чёрное море	Прут	Сэрата
16.	882.838	Дунай, Прут и Чёрное море	Прут	Чухур
17.	533.725	Днестр	Днестр	Чорна-Резина
18.	603.116	Днестр	Днестр	Рэковэц-Сэнэтэука-Алчедар
19.	740.712	Днестр	Днестр	Рыбница-Ягорлык
20.	7782.94	Днестр	Днестр	Рэут
21.	592.926	Днестр	Днестр	Старица Днестра-Штюбей-Лиман
22.	650.602	Днестр	Днестр	Окница-Окна
23.	878.067	Днестр	Днестр	Икель
24.	1343.22	Днестр	Днестр	Сухой Ягорлык - Комарова
25.	1699.73	Днестр	Днестр	Ботна
26.	365.662	Днестр	Днестр	Бэлцата-Шерпень
27.	2213.62	Днестр	Днестр	Бык
28.	593.258	Днестр	Днестр	Наславча-Василкэу
29.	780.383	Днестр	Днестр	Колкотов-Кучурган
30.	6.5	Днестр	Днестр	Днестр
31.	624.677	Дунай, Прут и Чёрное море	Прут	Лэпушна
32.	441.839	Дунай, Прут и Чёрное море	Прут	Фрумоаса-Крихана
33.	32.4276	Дунай, Прут и Чёрное море	Чёрное море	Алкалия
34.	703.943	Дунай, Прут и Чёрное море	Прут	Гырла Мааре - Шолтоая
35.	353.4	Дунай, Прут и Чёрное море	Прут	Ларга
36.	368.428	Дунай, Прут и Чёрное море	Прут	Тигеч
37.	455.906	Днестр	Днестр	Сахарна-Жидаука
38.	1580.97	Дунай, Прут и Чёрное море	Чёрное море	Когылник
39.	3245.59	Дунай, Прут и Чёрное море	Дунай	Ялпуг

Приложение 2. Методика по процедурам формирования комитета подбассейна малой (средней) реки

1. Формирование инициативной группы

- 1.1. В соответствии со статьей 11 закона «о Воде» (№ 272 от 23.12.2011) местные органы управления (далее инициатор) принимают решение о необходимости сформировать комитет подбассейна малой или средней реки, руководствуясь Постановлением Правительства № 775 от 4.10.2013 „О границах гидрографических бассейновых округов и подбассейнов и специальных картах, на которых они определены»
- 1.2. Инициатор принимает решение о создании инициативной группы, которая будет заниматься подготовительной работой по созданию комитета подбассейна малой или средней реки.
- 1.3. Инициатором может выступать районный Совет, либо сельская примария.
- 1.4. Численный состав инициативной группы – 3-5 человек.
- 1.5. В инициативную группу входят представители местных органов управления, включая от сельских примарий, представители заинтересованной общественности, водопользователи и неправительственных организаций.
- 1.6. Состав инициативной группы и ее основные задачи утверждается районным советом

2. Информирование об инициативе

- 2.1. Инициативная группа готовит публичную информацию об намерениях создания комитета подбассейна реки. Информация публикуется в открытых источниках – прессе, досках объявлений, на веб-страницах.
- 2.2. Информация включает в себя как минимум следующие сведения:
 - 2.2.1. о начале подготовительной работы по созданию комитета подбассейна малой или средней реки;
 - 2.2.2. о правовой базе будущего комитета подбассейна малой или средней реки;
 - 2.2.3. о целях создания комитета подбассейна малой или средней реки
 - 2.2.4. о контактах инициативной группы
- 2.3. Информация о намерениях пересылается в Агентство «Апеле Молдовой» и в комитет соответствующего бассейнового округа

3. Извещение заинтересованных сторон

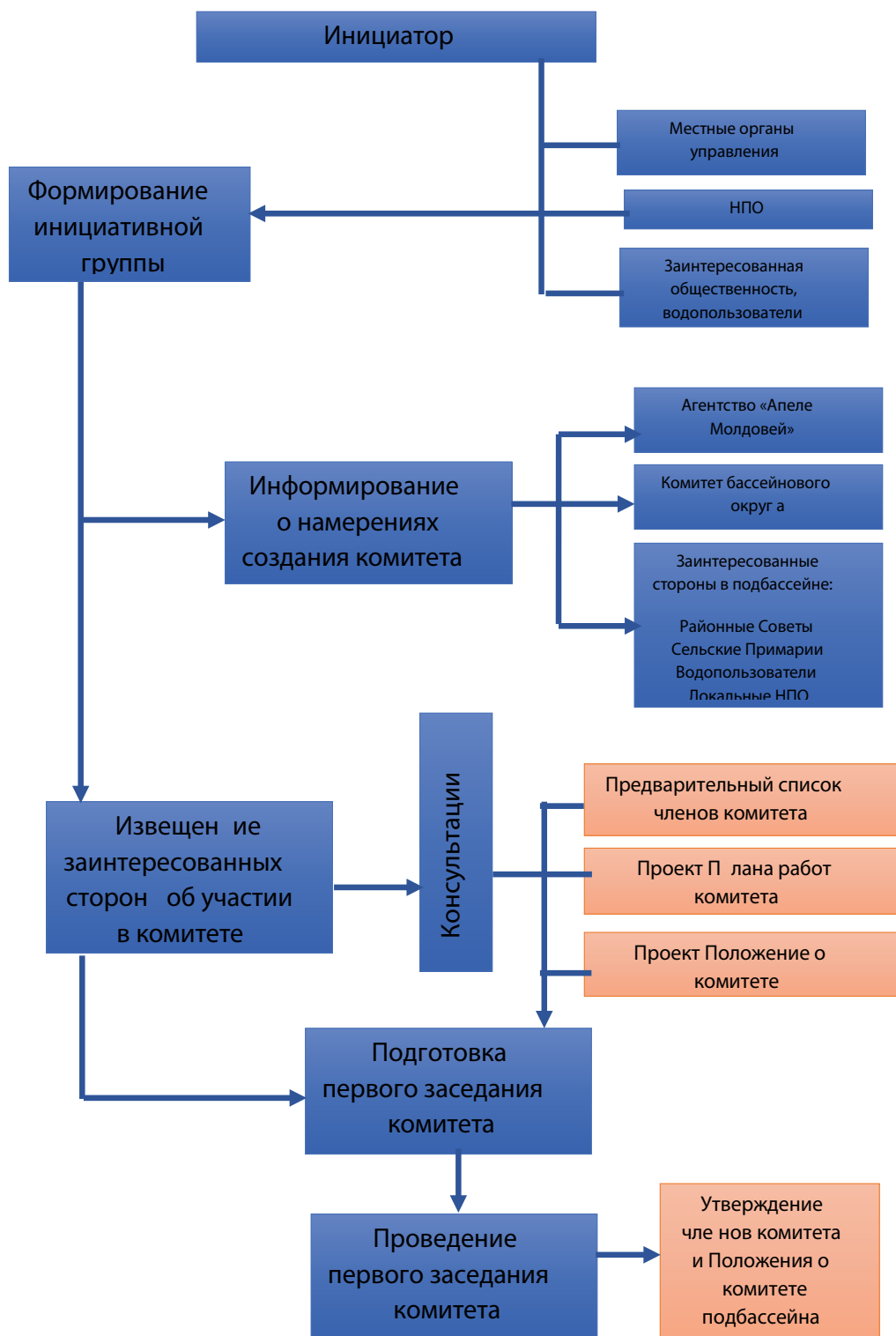
- 3.1. Инициативная группа выявляет заинтересованные стороны, которые осуществляют свою деятельность в границах гидрографического подбассейна малой или средней реки, руководствуясь для этого Постановлением Правительства № 775 от 4.10.2013 „О границах гидрографических бассейновых округов и подбассейнов и специальных картах, на которых они определены».
- 3.2. Инициативная группа рассылает заинтересованным сторонам предложение об участии в комитете подбассейна малой или средней реки и извещает их о том где и когда можно получить соответствующие консультации.
- 3.3. Инициативная группа организует консультации с заинтересованными сторонами в виде рабочих встреч, обсуждений, круглых столов или в другой приемлемой форме.

- 3.4. Инициативная группа для проведения консультаций приглашает представителей комитета бассейнового округа, органов охраны окружающей среды, водного хозяйства, специалистов в водном секторе, общественные организации.
 - 3.5. По результатам консультаций, инициативная группа готовит предварительный список членов комитета подбассейна малой или средней реки, ограничиваясь 10-25 кандидатурами в зависимости от площади гидрографического подбассейна и спектра заинтересованных сторон в соответствующем подбассейне.
4. **Подготовка проекта Положения о комитете подбассейна малой (средней) реки**
 - 4.1. Инициативная группа разрабатывает проект Положения о комитете подбассейна малой (средней) реки, руководствуясь Постановлением Правительства № 867 от 01.11.2013 об утверждении «*Типового положения о порядке создания и функционирования Комитета бассейнового округа*»
 - 4.2. При разработке проекта Положения о комитете подбассейна малой (средней) реки, инициативная группа консультируется с заинтересованными сторонами, с представителями комитета бассейнового округа, органов охраны окружающей среды, водного хозяйства, с специалистами в водном секторе, с общественными организациями.
5. **Подготовка проекта Плана работы комитета подбассейна малой (средней) реки**
 - 5.1. Инициативная группа разрабатывает проект Плана работы комитета подбассейна малой (средней) реки на срок 2-3 года.
 - 5.2. При разработке проекта Плана работы комитета подбассейна малой (средней) реки, инициативная группа консультируется с заинтересованными сторонами, с представителями комитета бассейнового округа, органов охраны окружающей среды, водного хозяйства, с специалистами в водном секторе, с общественными организациями.
 - 5.3. Проект Плана работы комитета подбассейна малой (средней) реки должен учитывать общие положения и специфические меры для гидрографического подбассейна малой (средней) реки, включенные в План Управления Бассейновым Округом, утверждаемый правительством.
 - 5.4. В проект Плана работ кроме того включаются:
 - 5.4.1. приблизительные сроки проведения заседаний;
 - 5.4.2. перечень вопросов, которые будут рассматриваться на последующих заседаниях;
 - 5.4.3. основные задачи по их подготовке с примерным кругом организаций, должностных лиц и специалистов, которые могут быть привлечены для их выполнения.
6. **Подготовка первого заседания комитета подбассейна малой (средней) реки**
 - 6.1. Инициативная группа определяет сроки, место и повестку дня для первого заседания комитета подбассейна малой (средней) реки
 - 6.2. В повестку дня первого заседания комитета подбассейна малой (средней) реки включают как минимум:
 - 6.2.1. утверждение окончательного списка членов комитета подбассейна малой (средней) реки;

- 6.2.2. обсуждение и принятие Положения о комитете подбассейна малой (средней) реки;
- 6.2.3. выборы органов комитета подбассейна малой (средней) реки, включая председателя, его заместителя, секретаря
- 6.2.4. рассмотрение и утверждение Плана работы комитета подбассейна малой (средней) реки
- 6.3. Инициативная группа извещает о проведении первого заседания подбассейна малой (средней) реки инициатора, потенциальных членов комитета, соответствующий комитет бассейнового округа, Агентство «Апеле Молдовой» и других лиц и организаций по необходимости.
- 6.4. В письме-извещении указывается:
 - 6.4.1. краткая информация об основных результатах подготовительной работы, проведенной инициативной группой;
 - 6.4.2. извещение о дате и месте проведения заседания, основных вопросах повестки дня первого заседания бассейнового совета;
 - 6.4.3. представленные для обсуждения проекты Положения и Плана работы комитета с указанием сроков и координат ответственного лица из инициативной группы, которое будет анализировать возможные замечания, предложения и дополнения к представленным документам;
 - 6.4.4. повторный запрос на подтверждение участия в составе комитета, если оно не было получено ранее;
 - 6.4.5. напоминание о том, какое должностное лицо может представлять приглашаемую организацию в составе комитета.
- 6.5. Инициативная группа рассылает проекты рассматриваемых на заседании документов не менее чем за 1 месяц до заседания, в течении которого собирает комментарии и предложения.

7. Проведение первого заседания комитета подбассейна малой (средней) реки

- 7.1. Первое заседание комитета подбассейна малой (средней) реки проходит под эгидой инициатора.
- 7.2. На первом заседании комитета подбассейна малой (средней) реки, как минимум, утверждаются:
 - 7.2.1. члены комитета подбассейна малой (средней) реки;
 - 7.2.2. Положение о комитете подбассейна малой (средней) реки;
 - 7.2.3. План работы комитета подбассейна малой (средней) реки.
- 7.3. На первом заседании комитета подбассейна малой (средней) реки, как минимум, избираются:
 - 7.3.1. Председатель комитета
 - 7.3.2. Заместитель председателя комитета
 - 7.3.3. Секретарь комитета
- 7.4. Протокол первого заседания комитета подбассейна малой (средней) реки направляется для ознакомления в соответствующий комитет бассейнового округа и в Агентство «Апеле Молдовой».
- 7.5. Деятельность инициативной группы прекращается



GUIDE (METHODOLOGICAL MATERIAL) FOR THE BASIN MANAGEMENT OF SMALL AND MIDDLE RIVERS (SUMMARY)

The guide is supporting the management of small river basins in the Republic of Moldova. These basins include the small and middle rivers themselves and their surface waters (rivers, reservoirs, springs) as well as the floodplains, slopes and underground waters.

The guide is addressing especially local public authorities to help them with the management of these small and middle river basins. It therefore presents the legislation on water management in the Republic of Moldova. And it explains how these rules are based on the general principles of integrated water resource management and how they are implemented for the small and middle river basins.

The first section is predominantly theoretical. The concept of “small and middle rivers”, the characteristics of their hydrological cycle and the impact of pollutants as well as other anthropogenic influences (straightening, regulation, stunting, etc.) on the quality of small and middle rivers are explained. With this chapter the importance of local water resources and the difference between management of large and small river basins is presented.

The second section is explaining the basic principles of creating “River Basin Councils” for small and middle river basins. Recommendations for practical measures how to install such a River Basin Council are given. And this section presents specific actions how to prepare a coordinated management plan for a small and middle river basin within such committees.

The third section gives local public authorities an overview what needs to be considered in the management of small river entities.

It is structured as follows:

- A list of duties for local public authorities in the management of surface and underground waters in the territory of their jurisdiction;
- An overview on the national water legislation, with a focus on the new concepts and terms that have been introduced by the Moldova Water Law (which is using the concept of the EU Water Framework Directive)
- An overview on the governmental institutions, which are responsible for water resources. It highlights the need for a close collaboration in the planning of actions and the implementation of local water resource management plans
- An overview of available public sources of information that can be used for the development of actions for surface and groundwater management on a local level
- Information on public funding opportunities to improve the status of local water resources and to support the work of river basin councils.

The fourth section is offering some best practices for the local water resource management with a focus on low budget actions to restore the natural characteristics of the watercourses.

Two annexes reflect: i) all small and middle rivers basins of Moldova according to the correspondent governmental regulation, and ii) the steps and its scheme which is necessary for establishing a small (middle) river basin committee.

ISBN 978-9975-66-615-2

