

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
КОМИТЕТ ПО ВОДНЫМ РЕСУРСАМ



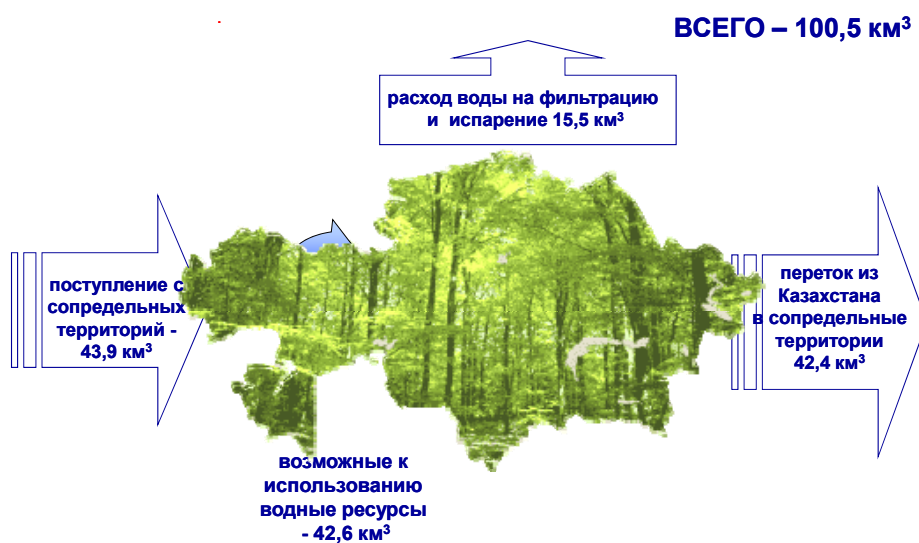
## ИНТЕГРИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

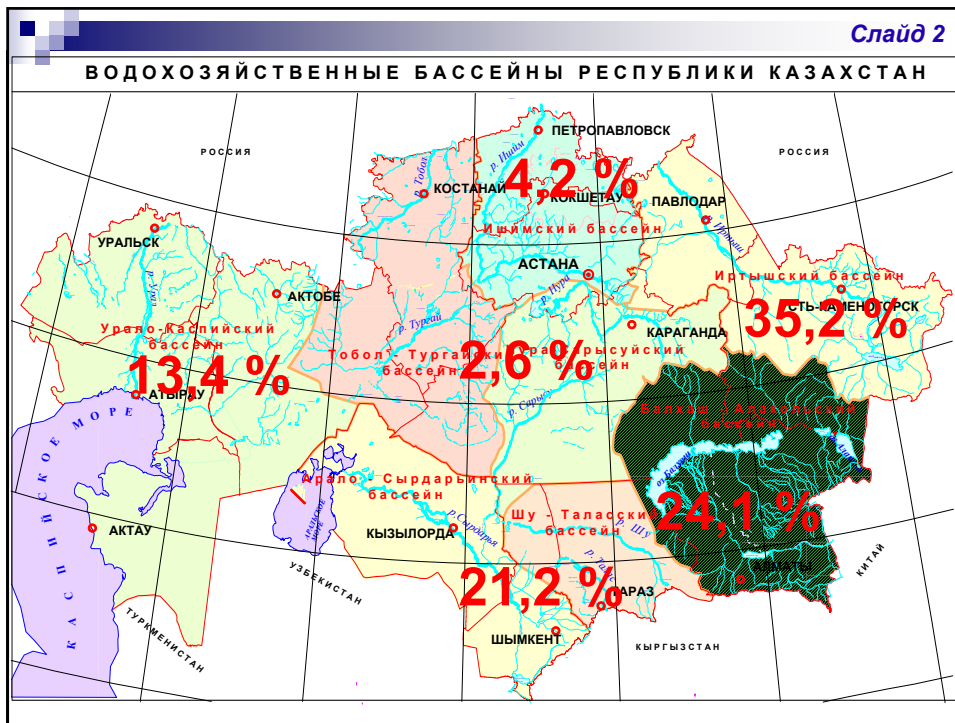
Председатель Орман А.О.

Астана, 2009 год

Слайд1

### БАЛАНС ВОДНЫХ РЕСУРСОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

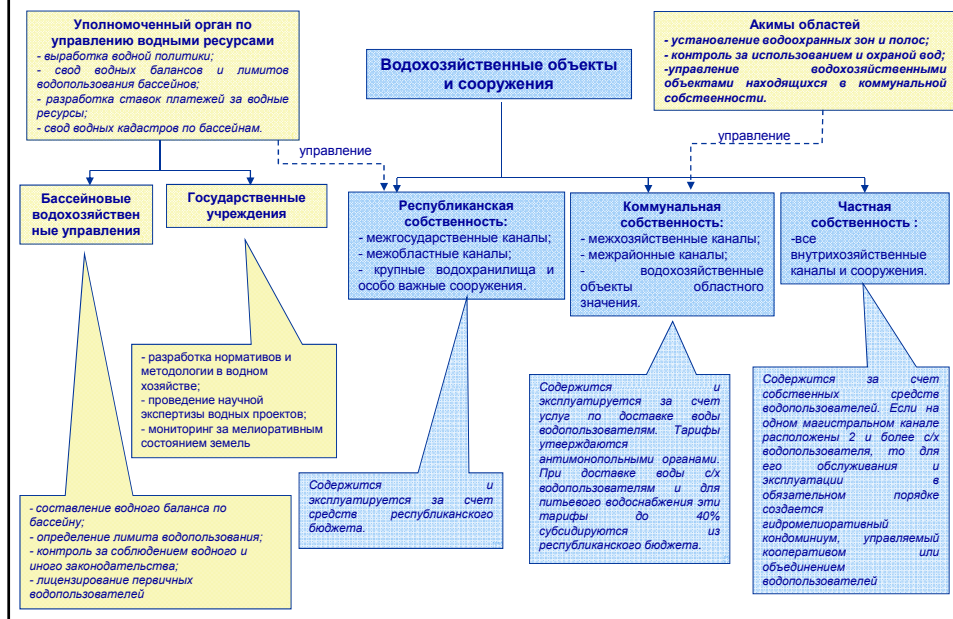




## Уровни управления водохозяйственным комплексом

- Межгосударственный уровень;
- Государственный (национальный) бассейновый уровень;
- Территориальный уровень

### СХЕМА управления водным хозяйством Республики Казахстан



## Основания для разработки Национального плана ИУВР

- международные обязательства Казахстана, принятые на Всемирном Саммите по Устойчивому Развитию в Йоханнесбурге (2002 г);
- план мероприятий по реализации договоренностей, достигнутых в ходе официального визита Премьер-министра Королевства Норвегии К.М. Бондевика в Республику Казахстан 25-26 мая 2004 года, утвержденный Распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 13 октября 2004 года (№ 302-р);
- пункт 10 «Концепции развития водного сектора и водохозяйственной политики Республики Казахстан до 2010 года»

## Приоритетные задачи предусмотренные в плане ИУВР

- совершенствование и гармонизация водного законодательства в области управления водными ресурсами;
- совершенствование организационной структуры, повышение потенциала и формирование межсекторального партнерства в области использования и охраны водных объектов;
- внедрение экологического компонента ИУВР и управление качеством вод, предупреждение и ликвидация последствий вредного воздействия вод;
- повышение эффективности водопользования;
- формирование научно-информационной системы управления водными ресурсами;
- развитие международного сотрудничества и совершенствование управления трансграничными водными объектами.

### **Мероприятия предусмотренный бюджетной программой 093 «Интегрированное управление водными ресурсами и повышение эффективности водопользования»**

- - Создание базовой основы внедрения Единой информационно-аналитической системы по управлению водными ресурсами;
- - Проведение заседаний бассейновых советов;
- - Разработка новых поколений нормативов (стандартов) качества вод, включая нормативы предельно-допустимых вредных воздействий (ПДВВ);
- - Проведение исследований в области разработки зонально-региональных нормативов состояния малых рек и допустимых антропогенных нагрузок, включая их водосборы;
- - Разработка Методики определения потенциальной продуктивности воды во всех отраслях водопользования с выработкой мер по ее достижению;
- - Разработка Методики определения ставок платы за пользование поверхностными и подземными водными ресурсами;
- - Адаптация европейской классификации водных объектов и методик определения высокого, хорошего и среднего качества экологического состояния рек (ВРД ЕС);
- - Разработка Методики расчета природоохранных и санитарно-эпидемиологических попусков;
- - Проведение исследований о целесообразности и осуществимости переброски части стока рек в Казахстан и Центральную Азию с учетом политических, экономических условий и рисков, имеющегося мирового опыта и оценки последствий воздействия на окружающую среду;
- - Расширение региональной договорно-правовой базы многосторонних международных договоров Республики Казахстан;
- - Повышение потенциала межгосударственных бассейновых водохозяйственных организаций.
- Наряду с внедрением принципов ИУВР на национальном уровне посредством принятия нормативной правовой и методологической базы необходимо приступить к реализации проектов ИУВР на региональном уровне путем реализации пилотных проектов на отдельных показательных участках;
- - ТЭО «Создание системы оперативного первичного учета использования вод.

### **Первоочередные мероприятия по внедрению ИУВР в Махтааральском районе**

- - улучшение мелиоративного состояния земель;
- - обеспечение надлежащего водоучета;
- - развитие автоматизированных систем по мониторингу управления водными ресурсами;
- - вовлечение общественности в вопросы управления водными ресурсами.



*Спасибо за внимание*

## **Доклад Председателя Комитета по водным ресурсам Орман А.О. по теме Интегрированное управление водными ресурсами**

Ресурсы поверхностных вод Казахстана в средний по водности год составляют 100,5 куб. км, из которых только 56,5 куб. км формируется на территории республики. Остальной объем поступает из сопредельных государств (Китай, Узбекистан, Кыргызстан, Россия). (Слайд 1).

В пределах Казахстана расположены такие крупные водоемы, как Каспийское, Аральское моря и озеро Балхаш. Насчитывается около 39 тыс. рек и временных водотоков, более 48 тыс. озер, свыше 200 водохранилищ с емкостью более 95,5 км<sup>3</sup>. Наиболее значительными водными артериями являются реки Иртыш, Или, Сырдарья, Ишим, Тобол, Урал, Тургай, Чу.

В силу климатических особенностей различных зон республики, до 90% стока поверхностных источников проходит в весенний период. Кроме того, поверхностные водные ресурсы по территории распределены крайне неравномерно и колеблются по годам и внутри года, тем самым, обуславливая неравномерную обеспеченность различных областей и отраслей экономики. Наиболее обеспечена водой Восточно-Казахстанская область. В то же время некоторые регионы испытывают дефицит в воде, в частности, Атырауская, Кызылординская, Западно-Казахстанская и в особенности Мангыстауская области, где практически отсутствуют пресные воды. Так, на восточный район приходится 34,5%, северный - 4,2%, центральный - 2,6%, юго-восточный - 24,1%, южный - 21,2%, западный - 13,4%. (Слайд 2)

Казахстан располагает значительными запасами подземных вод, которые имеют целый ряд существенных преимуществ по сравнению с поверхностными даже в том случае, когда они не являются пресными. В настоящее время в Казахстане широко используются пресные воды для водоснабжения, некоторая часть для орошения, обводнения пастбищ и также минеральные воды - для бальнеологических целей.

В результате интенсивной эксплуатации подземных вод в ряде районов сформировались крупные депрессионные воронки, охватывающие десятки тысяч кв.км (Иртышский, Сырдарьинский артезианские бассейны, районы г.г.Кентау, Алматы и др.), т.е. произошли значительные изменения в гидрогеодинамическом режиме подземных вод. С другой стороны происходит изменение и в гидрогеохимическом режиме подземных вод. В Казахстане выявлено более 700 потенциальных источников загрязнения подземных вод, наибольшее количество которых приурочено к Алматинской, Карагандинской, Павлодарской и Акмолинской областям. Выявлено более 500 очагов загрязнения подземных вод.

Около трети населения страны использует для питья воду децентрализованных источников (колодцы, родники), наиболее подверженных загрязнению. Качество воды децентрализованных источников не имеет тенденций к улучшению. Наиболее неблагополучным является Кызылординская область, воды в 28,4% проб не отвечают требованиям, в Торгайской области - соответственно 26,0 и 15,5%. Резкое ухудшение качества воды колодцев и родников отмечается в Алматинской - 23,5% (2,3%), Акмолинской - 13,3% (1,5%), Костанайской - 22,5% (10,5%) и в других областях.

Все это указывает на необходимость принятия срочных профилактических мер.

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) разработала критерий по определению дефицита воды в стране. Возобновляемые ресурсы поверхностных вод Казахстана ( $100,5 \text{ км}^3$ ), поделенные на население страны (15,15 миллионов), составляют  $6600 \text{ м}^3$  на человека в год. Однако, с учётом того, что только  $56,5 \text{ км}^3$  от всех поверхностных вод являются внутренними, это соответствует  $3700 \text{ м}^3$  на человека в год.

В последние годы в Казахстане ежегодный водозабор составил  $23 \text{ км}^3$ , что соответствует  $1500 \text{ м}^3$  на человека в год. В соответствии с



международной градацией по этому показателю Казахстан относится к странам испытывающим нехватку воды.. (слайд 2а) Годовой водозабор равен 23 % всех имеющихся ресурсов и 41 % всех внутренних ресурсов. В соответствии с критерием ОЭСР Казахстан относится к странам с дефицитом воды «средней-высокой» степени в отношении общего объема ресурсов, а в отношении внутренних ресурсов является страной с высоким дефицитом воды.

В условиях неравномерного распределения гидрографической сети по огромной территории страны, изменчивости стока во времени и в зависимости от климатических факторов, зависимости объема поступления воды из сопредельных территорий (44%) от водохозяйственной политики соседних государств, вопросы планирования, управления, использования и охраны водных ресурсов становятся все более острыми и актуальными.

Очевидно, что водное хозяйство страны будет развиваться в условиях дефицита водных ресурсов и решение водных проблем требует эффективной системы управления, основанной на интегрированном подходе к управлению водными ресурсами. Так как дальнейшее устойчивое развитие страны во многом будет зависеть от наличия достаточного количества и хорошего качества водных ресурсов, а также функционирования водохозяйственного комплекса в целом, для достижения этих целей требуется соответствующая структура управления водным сектором

С 1998 года Правительством Республики Казахстан ведется структурная реорганизация системы водного хозяйства, направленная на четкое разделение ответственности на национальном и местных уровнях.

В результате реформ сформирована многоуровневая система управления водохозяйственным комплексом, представленная межгосударственным, государственным бассейновым и

территориальным уровнями управления. Эти уровни взаимосвязаны и выполняют что показано на **слайдах 3 и 4**

На *межгосударственном уровне* управления водными ресурсами достигается сотрудничество по вопросам совместного использования и охраны трансграничных водных ресурсов. На этом уровне, с учетом сложившейся международной практики, должны рассматриваться вопросы управления водными ресурсами, снижения или предотвращения отрицательных воздействий; предотвращения потерь воды в верховьях и замыкающих створах бассейнов; сотрудничества в области охраны качества вод.

На *государственном (национальном) бассейновом уровнях* управления осуществляются водохозяйственные проекты национального или регионального значения. Примеры водохозяйственных мероприятий на этом уровне: сооружение плотин, водохранилищ, дамб, централизованных водозаборов подземных вод, насосных станций, регулирование стока и режимов работы крупных водохранилищ, выявление альтернативных источников пресной воды, а также максимальное снижение потерь при подаче и распределении воды.

На *территориальном уровне* управления осуществляется эксплуатация и содержание в исправности всех водохозяйственных сетей и сооружений, принадлежащих государству.

На этом уровне также осуществляется сотрудничество и контроль за водохозяйственными объектами, находящимися во владении кооперативов и ассоциаций водопользователей или отдельных лиц с целью обеспечения безопасности и эффективности этих сооружений.

Необходимо отметить то, что проблема дефицита водных ресурсов в Казахстане, возможно, была бы не так остра, если бы в стране сегодня существовало бы соответствующее, правильное (достаточное) управление водным сектором экономики. Это особенно важно не только сейчас, но и на перспективу, с учётом всё более возрастающих темпов

развития экономики Казахстана, которая в ближайшее время потребует ещё больших объёмов использования водных ресурсов.

В этой связи, в целях совершенствования управления водными ресурсами и внедрения международного опыта, Министерство сельского хозяйства в лице Комитета по водным ресурсам, с июня 2004 года, в рамках проекта Программы Развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) при поддержке Правительства Норвегии, Департамента Великобритании по Международному развитию (DFID), а также Глобального Водного Партнерства (ГВП) осуществляет разработку Национального плана Интегрированного управления водными ресурсами и водосбережения. (Слайд 5)

Основанием для разработки Плана являются:

- международные обязательства Казахстана, принятые на Всемирном Саммите по Устойчивому Развитию в Йоханнесбурге (2002 г.), о необходимости всем странам разработать Планы Интегрированного управления водными ресурсами и водосбережения;
- план мероприятий по реализации договоренностей, достигнутых в ходе официального визита Премьер-министра Королевства Норвегии К.М. Бондевика в Республику Казахстан 25-26 мая 2004 года, утвержденный Распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 13 октября 2004 года (№ 302-р).

• Кроме того, в соответствии с пунктом 10 «Концепции развития водного сектора и водохозяйственной политики Республики Казахстан до 2010 года», совершенствование системы управления водными ресурсами и водопользованием признано приоритетным направлением водной политики. Главной целью при этом является обеспечение устойчивого социально-экономического развития страны через достижение баланса между имеющимися водными ресурсами и потребностями в них.

Национальный План является основополагающим документом по совершенствованию системы управления водным сектором экономики

Республики Казахстан и определяет комплекс приоритетных действий по созданию благоприятных правовых условий, формированию организационной среды и развитию инструментов ИУВР в Казахстане.

Достижение цели будет осуществляться посредством решения следующих задач: (слайд 6)

- совершенствование и гармонизация водного законодательства в области управления водными ресурсами;

- совершенствование организационной структуры, повышение потенциала и формирование межсекторального партнерства в области использования и охраны водных объектов;

- внедрение экологического компонента ИУВР и управление качеством вод, предупреждение и ликвидация последствий вредного воздействий вод;

- повышение эффективности водопользования;

- формирование научно-информационной системы управления водными ресурсами;

- развитие международного сотрудничества и совершенствование управления трансграничными водными объектами.

Примечательно то, что в Казахстане уже созданы определенные правовые и организационные условия для перехода к интегрированному управлению водными ресурсами.

Кроме того, Казахстан уже имеет определенное преимущество для перехода к интегрированному управлению водными ресурсами, так как согласно Водному законодательству **управление водными объектами основано на бассейновом принципе**, что соответствует первому принципу Интегрированного управления водными ресурсами. Во всех восьми речных бассейнах уже созданы и работают Бассейновые советы, основной задачей которых является координация усилий государственных органов по управлению водными ресурсами, земельными ресурсами, охране окружающей среды, обеспечению

качества воды, различных категорий водопользователей, общественных организаций и т.д.

Однако, по причине проводимой реорганизации Системы государственного планирования решение по Программе интегрированного управления водными ресурсами будет принято в рамках разработки Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2020 года.

Вместе с этим, Комитет по водным ресурсам приступил в реализации некоторых мероприятий в рамках Программы ИУВР.

Так, была открыта новая бюджетная программа 093 «Интегрированное управление водными ресурсами и повышение эффективности водопользования».

В данной бюджетной программе на 2009 – 2011 годы предусмотрены следующие мероприятия с общим объемом финансирования 536 млн. тенге: (Слайд 7)

- Создание базовой основы внедрения Единой информационно-аналитической системы по управлению водными ресурсами;
- Проведение заседаний бассейновых советов;
- Разработка новых поколений нормативов (стандартов) качества вод, включая нормативы предельно-допустимых вредных воздействий (ПДВВ);
- Проведение исследований в области разработки зонально-региональных нормативов состояния малых рек и допустимых антропогенных нагрузок, включая их водосборы;
- Разработка Методики определения потенциальной продуктивности воды во всех отраслях водопользования с выработкой мер по ее достижению;
- Разработка Методики определения ставок платы за пользование поверхностными и подземными водными ресурсами;

- Адаптация европейской классификации водных объектов и методик определения высокого, хорошего и среднего качества экологического состояния рек (ВРД ЕС);

- Разработка Методики расчета природоохранных и санитарно-эпидемиологических попусков;

- Проведение исследования о целесообразности и осуществимости переброски части стока рек в Казахстан и Центральную Азию с учетом политических, экономических условий и рисков, имеющегося мирового опыта и оценки последствий воздействия на окружающую среду;

- Расширение региональной договорно-правовой базы многосторонних международных договоров Республики Казахстан;

- Повышение потенциала межгосударственных бассейновых водохозяйственных организаций.

Кроме того, на 2010 год выделены средства на проведения Технико-экономического обоснования по созданию системы оперативного первичного учета использования вод.

Наряду с внедрением принципов ИУВР на национальном уровне посредством принятия нормативной правовой и методологической базы необходимо приступить к реализации проектов ИУВР на региональном уровне путем реализации пилотных проектов на отдельных показательных участках.

К таковым можно отнести Махтааральский район Южно-Казахстанской области. Район характеризуется тем, что в нем присутствуют все формы собственности водохозяйственных сооружений (государственная, коммунальная, частная). Имеется возможность для отработки вопросов межгосударственного водodelения (по каналу Достык), а также довольно большую активную работу показывают общественные организации и СПКВ.

Наиболее проблемными вопросами, требующие первоочередного решения являются: (Слайд 8)

- улучшение мелиоративного состояния земель;

- обеспечение надлежащего водоучета;
- развитие автоматизированных систем по мониторингу управления водными ресурсами;
- вовлечение общественности в вопросы управления водными ресурсами.

Проведение работ планируется широко освещать в средствах массовой информации. Таким образом, опыт, полученный на примере Махтааральского района, можно будет применять при моделировании планов ИУВР для других участков.

В заключение свой доклад хочу закончить словами древних ученых Будды:

«Каждая вещь, данная нам свыше должна использоваться с особой заботой и пользой, потому, что она не «наша», а доверена нам лишь временно»

Благодарю за внимание.