A still life painting featuring a tall, slender, metallic vase with a decorative handle, standing on a patterned red and white cloth. In front of the vase, a silver plate holds several pieces of fruit, including a whole pomegranate, a sliced pomegranate showing its seeds, and two yellow apples. The background is a textured, light-colored wall.

**Состояние  
водных ресурсов  
и перспективы  
ИУВР  
в Туркменистане**

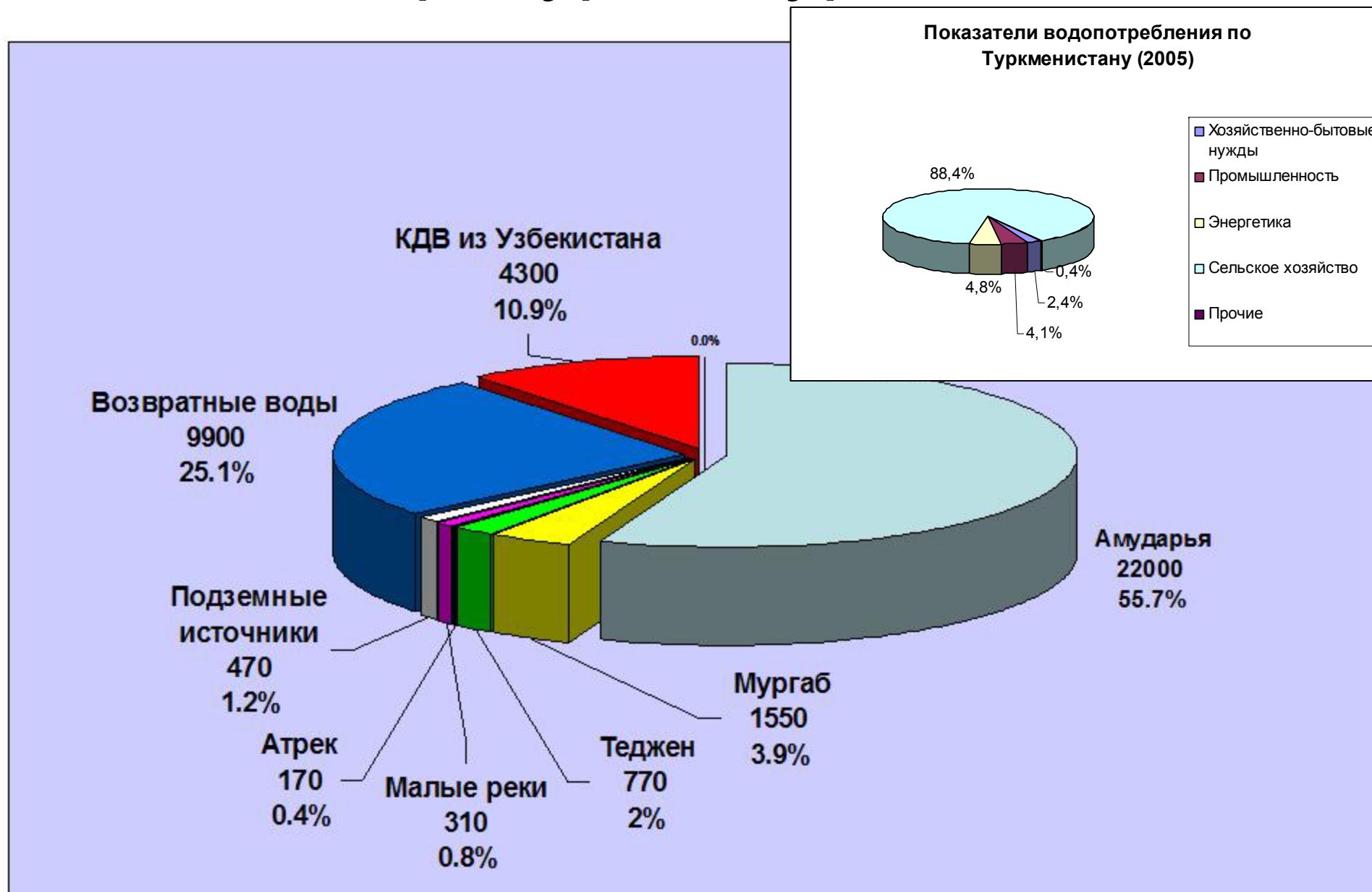
**Нурмухаммедова  
Гульдзамал  
«Ынанч-Вепа» - ХО**

**Москва - 2013**

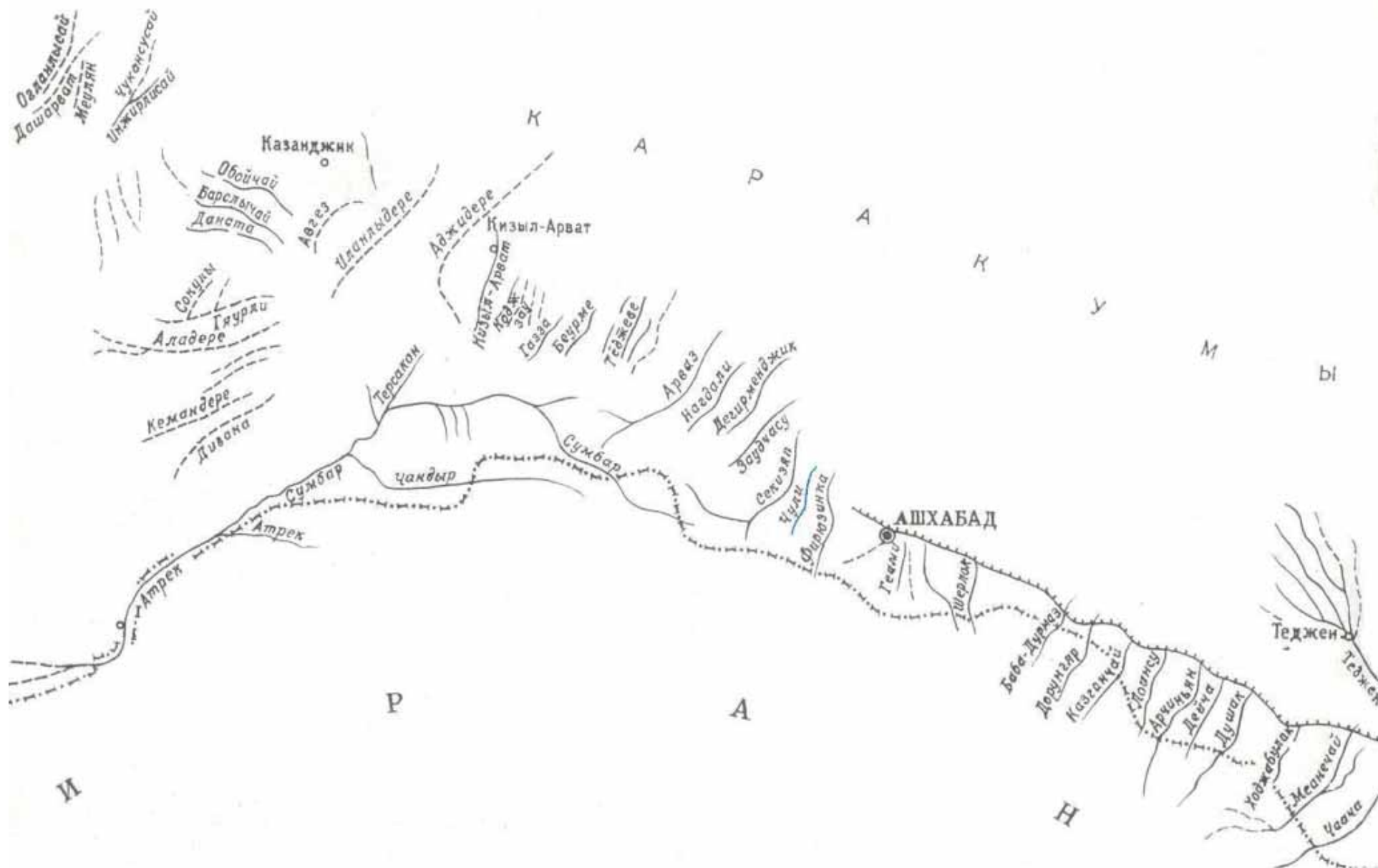
**Вода для населения стран Центральной Азии является основополагающим фактором устойчивого развития. В условиях Туркменистана, 70% территории которого занимает пустыня Каракумы, значение воды особенно важно.**



# Водные ресурсы Туркменистана



# Трансграничные малые реки Туркменистана



## Возможное приложение сил общественных организаций в отношении малых рек Туркменистана -

Пропаганда в молодежной среде важности бережного отношения к природным ресурсам Родины и формирование активной гражданской позиции через **создание молодежно-юношеского информационно-творческого центра**

Река Алты-яб (официальное название р. Чули) протекает в местечке Гекдере (старое название - Чули), в окрестностях города Ашхабада, река не является трансграничной. Рекреационные ресурсы этого района используются для санаторного отдыха взрослых и детей (система пионерских лагерей). Совсем недавно закончились работы по коренной реконструкции (а фактически новому строительству) корпусов пионерских лагерей и домов отдыха с полным обустройством территорий. В основном воды реки используются в качестве источника питьевой воды



### ЗАДАЧИ:

Информирование молодежи о важности экологических аспектов и бережном отношении к природным богатствам Родины с использованием передовых методов (дружественных и адаптированных к молодежи)

Профессиональная ориентация молодежи и подготовка Масс-Медийного и творческого резерва для продвижения экологических идей.

Воспитание у молодежи активной гражданской позиции по вопросам экологии края.

Усиление сотрудничества между ведомствами, занимающимися вопросами экологии, воспитания молодежи, пропаганды и формирования гражданской позиции, творческими союзами и общественными организациями.



**Система мониторинга качества воды является важнейшим средством для наблюдения и оценки качества воды, необходимым для принятия природоохранных решений.**

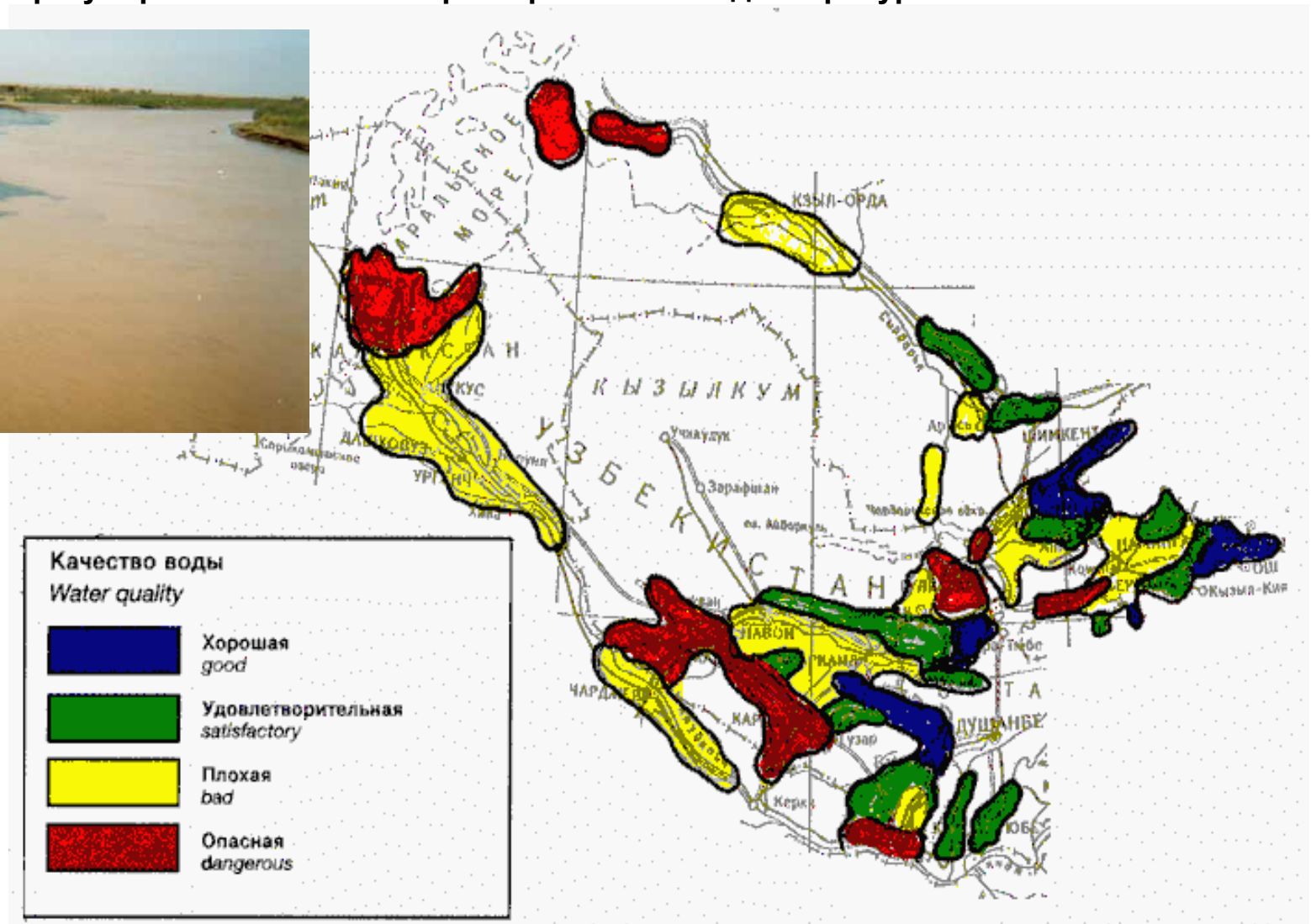


### **Общие проблемы для стран региона:**

- ведомства, осуществляющие контроль за качеством вод различного назначения и источниками их загрязнения методически и организационно разобщены;
- координация работ этих ведомств неудовлетворительна;
- техническая оснащенность станций мониторинга и аналитических лабораторий не отвечает современным требованиям, используемое оборудование технически и морально устарело



Сокращение ежегодного «живого стока» и многочисленные сбросы коллекторно-дренажных и недостаточно очищенных промышленных и хозяйственно-бытовых сточных вод в бассейны рек приводит к ухудшению качества вод. Качество поверхностных вод ухудшается и в зоне формирования стока и на участках рек не подверженных прямому воздействию сбрасываемых стоков. Несмотря на очевидность существования проблемы в регионе в настоящее время отсутствует система регулирования качества трансграничных водных ресурсов





# Водные ресурсы

## Совершенствование управления трансграничными водными ресурсами



К настоящему времени завершен проект строительства совместно с Исламской Республикой Иран водохранилищной плотины с гидроэлектростанцией «Достлук» («Дружба») на трансграничной реке Теджен. Проект решает задачи предотвращения наводнений, аккумулярования стока и генерацию электроэнергии.



Продолжается строительство ещё трёх крупных технических проектов по совершенствованию управления трансграничными водами. Два проекта призваны повысить объём аккумулярования воды при наибольших её расходах в Амударье. Третий проект позволил прекратить сброс дренажных вод с левого берега Амударьи и снять некоторые проблемы с эксплуатацией трансграничного коллектора Озёрный

# Водные ресурсы

## Повышение эффективности использования водных ресурсов

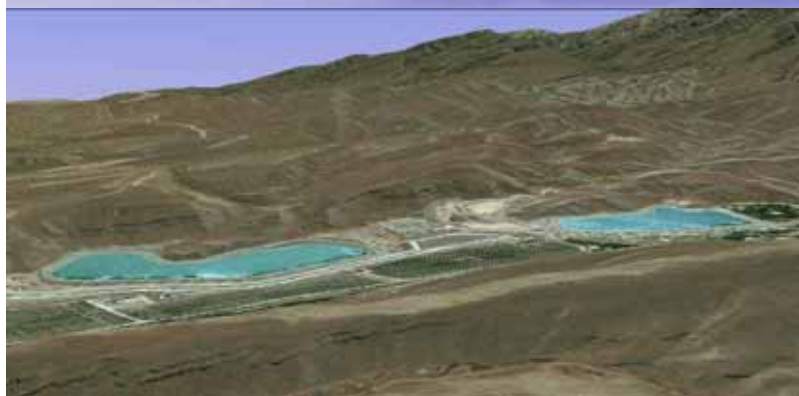


Ежегодно в Туркменистане утверждается и реализуется несколько проектов комплексной реконструкции оросительных систем и повышения их технического уровня. комплексные проекты предусматривают различные варианты сочетания следующих мер:

- оптимизацию планового положения оросительной и коллекторно-дренажной сети;
- увеличение удельной протяжённости дренажа;
- устройство противодиффузионных покрытий;
- строительство систем микроирригации (капельного и спринклерного орошения, дождевание);
- строительство или восстановление регулирующих сооружений;
- планировку и капитальную промывку земель;
- изменение организационной структуры

# Водные ресурсы

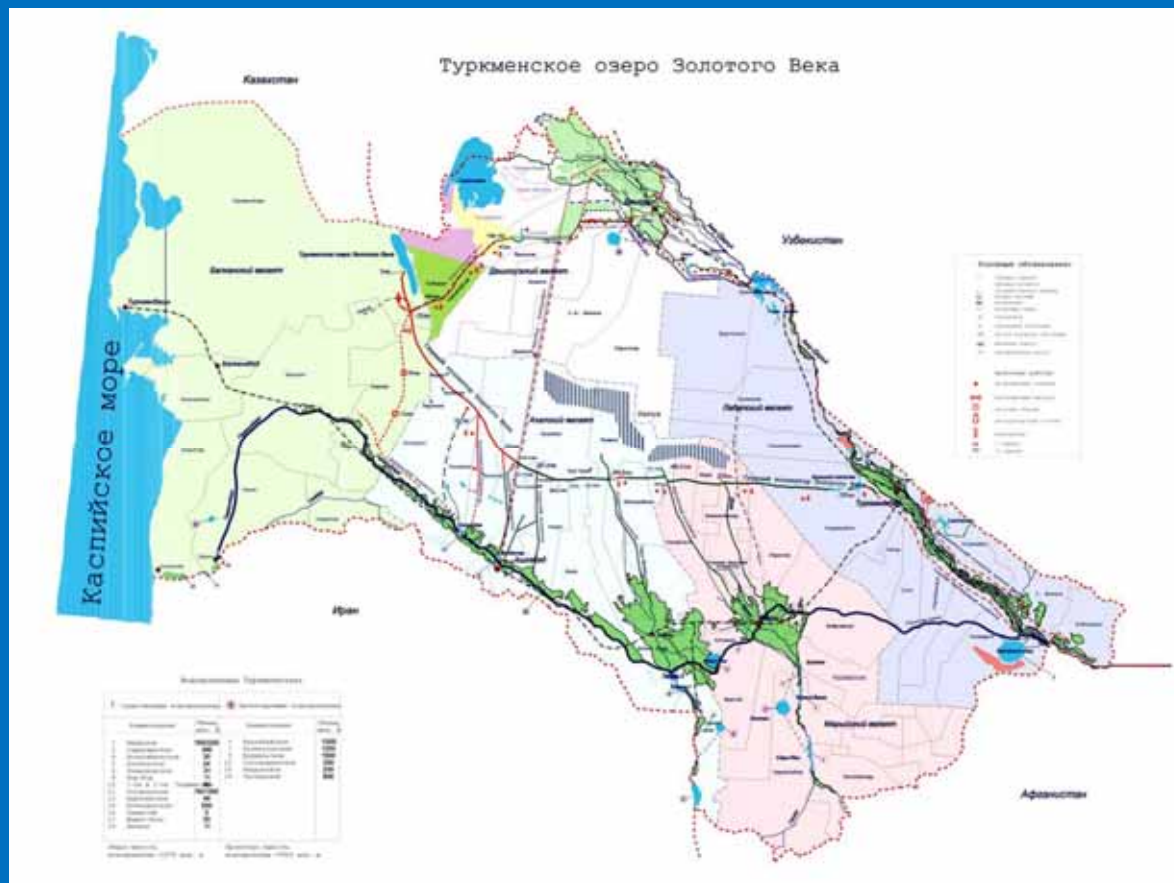
## Развитие внутренних водных ресурсов



Строительство малых водохранилищ в горных и предгорных зонах с целью перехвата и аккумуляции стока малых рек и селевых русел (в Туркменистане уже осуществлены три проекта и реализуется четвёртый)



Строительство малых и сверхмалых (суточного регулирования) внутрисистемных водохранилищ с целью снижения операционных потерь оросительной воды с помощью дополнительной регулирующей ёмкости (в настоящее время ведётся строительство одного такого малого водохранилища в Дашогузском велаяте на севере страны)



Управление возвратными водами в оздоровлении экологического состояния реки Амударья, улучшении качества воды значительную роль будет играть строительство Туркменского Озера. В связи с завершением строительства этого важного природоохранного объекта будут переключены коллекторно-дренажные стоки сначала левого берега, а затем и правобережных земель Туркменистана в Главный Коллектор Золотого Века и отведены в Туркменское Озеро. Таким образом, будет исключен полностью сброс загрязнений и минерализованных дренажных вод в реку Амударья.

Ключевые инициаторы продвижения концепции ИУВР в Туркменистане:

ЕЭК ООН

ГВП (ГВП ЦАК)

ГИЦ (Программа ТУВР ЦА)

ОБСЕ; ПРООН; РЕЦ ЦА

Серии семинаров по ИУВР и международному водному праву для технических специалистов различных государственных ведомств (сельско- и водохозяйственные сектора, природоохранный, районные администрации (хякимлики), и гидрометеослужба) в различных областях Туркменистана

## Основные вопросы, затрагиваемые на семинарах

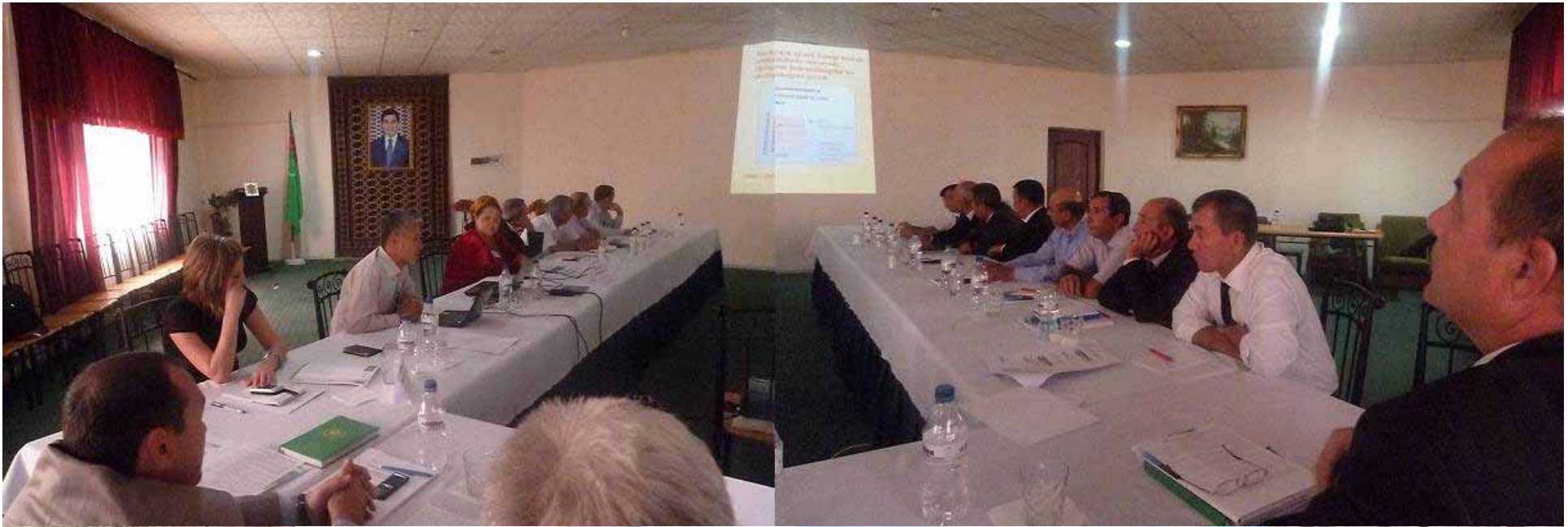
**Кратко о концепции ИУВР и бассейновом планировании** (доклады экспертов, делегированных МВХТ)

### **Опыт водников соответствующих областей в бассейновом управлении**

- Система хозяйствования и оценка проблем управления водными ресурсами
- Как ИУВР (бассейновое планирование и управление) может решить проблемы
- Определение наиболее значимых условий, необходимых для ИУВР и первые наиболее вероятные для реализации шаги









✓ ИУВР – концепция/философия/мировоззрение/процесс, который в последние два десятилетия находит все более широкую поддержку и применение.

✓ Базовые принципы ИУВР ни в коей мере не противоречат ни существующей системе управления водными ресурсами, ни национальному менталитету и жизненному укладу.

✓ ИУВР имеет ряд принципиальных отличий от схем комплексного использования, которые известны туркменским специалистам.

- ✓ Несмотря на то, что в действующем законодательстве отсутствует прямое цитирование/использование термина ИУВР, суть этой концепции, бассейновые подходы, гендерное равенство, привлечение общественности и участие всех заинтересованных сторон отражены и в базовых документах национального водного права и в международных конвенциях, подписанных Туркменистаном.
- ✓ Этот подход испокон веков исповедовался туркменами, свидетельством чему являются цитаты из Адата (обычное право туркмен)
- ✓ В перспективе ожидается введение термина ИУВР в законодательство Туркменистана (финальное чтение в Меджлисе проходит новый проект «Водного Кодекса»)

## Адата (обычное право туркмен)

Адат был записан только в 1896 году, но в течении многих веков туркменские земледельцы использовали его в качестве инструмента правового регулирования водными ресурсами

родные поливные участки иногда отстоят от аулов на расстоянии нескольких верст, а между тем каждому земледельцу необходимо иметь под рукою хотя бы небольшой участок поливной земли.

б) Разработкой некоторыми состоятельными туркменами по собственной инициативе и на свой счет родников, кяризов и других водных источников, никому не принадлежавших.

в) Расчисткой всем обществом канав или отделением части общественной воды и земли отдельным лицам за какие-либо заслуги, службу и проч.

Третий вид землевладения — на арендном праве (карендный), по времени своего возникновения самый позднейший. Образовался он вследствие того, что целые общества, имевшие излишек земли-воды, или отдельные личности, имевшие избыток, но не имевшие возможности по преклонности возраста, по малолетству, по физическим недостаткам и т.п. причинам обрабатывать свои наделы, начали отдавать их пришельцам, не имевшим водных наделов, или лицам, которые хотя и имели свои наделы, но вследствие многочисленности сыновей-подростков, рабов, скота могли обрабатывать землю в большем количестве, чем были наделены таковой.

Прежде чем приступить к подробному описанию существовавшего порядка обычного пользования водою и землею считано необходимым дать понятие о туземной ирригационной единице, доле воды "су" и изложить порядок пользования туркменами вообще ирригационной водою.

В большей части туркменских аулов жители пользуются ирригационной водою на общим (сананиковым) праве\*.

В большинстве таких аулов каждый женатый туркмен имеет право получить известную долю поливной воды арыка, орошающего вахотные земли, принадлежащие аулу. Право это распространяется на вдов, имеющих малолетних детей, а в тех аулах области, где имеется избыток ирригационной воды, — даже на хо-

\* Примеч. об аулах, имеющих исключительно мельковую воду, см. ниже.

лостых молодых людей, достигших совершеннолетия, малолетних сирот, бездетных вдов и даже пришельцев, переселившихся в аул с согласия аульного общества из других аулов.

В аулах же с недостаточным водным наделом (в Ахале) не только пришельцы, но даже малолетние круглые сироты мужского пола водных наделов не получают.

Количество ирригационной воды, приходящееся на каждого члена аульного общества, наделенного водою, находится в зависимости от общего количества воды, протекающего по общественному арыку, и числа земледельцев, пользующихся водою этого арыка. Так как эти две величины непостоянны, то и размер доли воды непостоянен, а потому и неодинаков для разных аулов. Для каждого же данного аула размер доли воды одинаков и не зависит от величины семьи, наделенной ею: семья большая, малая, холостой, раз они наделены одной долей воды арычного арыка, получают совершенно одинаковое количество ее.

Доля эта называется "су" — вода. Размер доли воды, как сказано выше, находится в зависимости от двух величин: количества воды в арыке и числа земледельцев, наделенных ею. Чем больше первая величина, меньше вторая, тем более доля "су" и наоборот, а потому с увеличением в данном ауле населения, наделенного водою, естественно, уменьшается величина единицы туркменского водовладения — "су".

Чтобы представить наглядно, в цифрах, величину доли воды "су", изложу для примера водопользование у сальир Серахского приставства. Большинство аульных арыков этого приставства состоит из 144 вод и предполагается, что ею наделены 144 землепашца (по количеству 144 год, до 1892 года, в этом приставстве собиралась поводная подать с населения, хотя ни в одном из аулов приставства, даже и в настоящее время, не имеется 144 кибиток). По времени пользования водою всего арыка величину "су" можно определить, приурочивая ее к дроби, числителем которой служит число минут в сутках (1440), а знаменателем число лиц, наделенных водою (144). Частное, полученное от разделения числителя на знаменатель ( $\frac{1440}{144} = 10$  (мин.)), определит по времени теоретическое право каждого землепашца

Среди прочего Адат также описывает правила деления воды между земледельцами и между аулами. Адат был записан только в 1896 году, но в течении многих веков туркменские земледельцы использовали его в качестве инструмента правового регулирования водными ресурсами.

Адат определял не только методы деления воды, принципы организации строительства и эксплуатации каналов, но также содержал запрет на загрязнение воды, учёт прав вдов и сирот, необходимость достижения договорённостей между земледельцами, между аулами и родами. Таким образом, Адат соответствует практически всем принципам ИУВР: бассейновый подход, вовлечение общественности, гендерное равенство, достаточность обеспечения необходимыми для устойчивой эксплуатации ресурсами (деньгами или личной работой). Обращает на себя внимание то, что, согласно Адату, земледельцы и общины должны были заранее принять совместное решение по всем вопросам эксплуатации канала, деления воды, противопаводковых мерах, размерах вкладов водопользователей и пр. Проще говоря, Адат определял подходы к планированию комплексного использования и охраны водных ресурсов с учётом прав всех водопользователей.

# В настоящее время ...

- В настоящее время вопросы внедрения принципов ИУВР частично регулируются Кодексом Туркменистана О воде. **Методика разработки «Схем...» пока остаётся прежней, то есть не в полной мере учитывает принципы ИУВР.**
  - В связи с тем, что Туркменистан присоединился к двум международным Конвенциям, которые включают в себя некоторые принципы ИУВР:
    - - Конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская Конвенция);
    - - Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озёр (Хельсинская Конвенция).
- в Туркменистане в ближайшее время ожидается принятие нового Водного Кодекса, поскольку международные правовые акты становятся (после подписания или присоединения) частью национального законодательства. В проекте кодекса, представленного в Меджлис (Парламент) на окончательное рассмотрение был введен термин ИУВР.



*Спасибо за внимание*