

ИТОГИ И ЗАДАЧИ ВНЕДРЕНИЯ ИУВР В ФЕРГАНСКОЙ ДОЛИНЕ (институциональные аспекты)¹

Мирзаев Н.Н.

АБСТРАКТ

Что достигнуто:

- Завершена гидрографизация АВП (ЮФМК, ААК, ПМК). Вырос уровень гидрографизации АВП на ХБК.
- Достигнут прогресс в гидрографизации УЮФМК: 17 АВП заключили прямые договора с УЮФМК о водопоставке.
- Повышен организационный и финансовый потенциал институциональных структур (СВК, ВКК).
- Активизирована деятельность СВК/ВКК: усилено воздействие деятельности СВК/ВКК на водохозяйственную практику, улучшена связь СВК/ВКК с центральными водохозяйственными органами, местными властными структурами и ведомствами.
- Активизирована деятельность Советов АВП: водопользователи приусадебных участков, махалли, кишлаков вовлечены в АВП; созданы и функционируют группы водопользователей.
- Вырос уровень кооперации фермерских хозяйств в малые сельскохозяйственные кооперативы (Кыргызстан).
- Повышен уровень понимания и информированности стейкхолдеров о деятельности СВК, УК, ВКК, АВП: повышено количество и качество бюллетеней, самостоятельно выпускаемых местными исполнителями по институциональным и техническим аспектам ИУВР и т.д.
- Реализована концепция распространения принципов ИУВР на уровень бассейна р.Акбура (по горизонтали): созданы и функционируют институциональные структуры на Правобережном канале (УПМК и СВПМК).
- Проведена подготовительная работа для распространения ИУВР в Кыргызстане (по вертикали) – разработана и обсуждается концепция создания Водного комитета бассейна р. Акбура.
- Вовлечены в состав СВХБК и ВКХБК представители зоны смешанного орошения. СВХБК и ВКХБК трансформированы, соответственно, в СВБХБ и ВКБХБ (БХБ – бассейн реки Ходжабакиргансай). Создан орган, способный представлять интересы Таджикистана в переговорах с Кыргызстаном по ТМР Ходжабакиргансай.
- Внедрена концепция реорганизации крупных кооперативных хозяйств на основе принципов ИУВР (на примере ПК Саматов).
- Повышен уровень понимания необходимости экономического стимулирования водопользователей к водосбережению и повышению собираемости платы за водные услуги УК и АВП.
- Расширен состав аксакалов и женщин, вовлеченных в работу СВК/ВКК.
- Разработана и внедрена система мониторинга и оценки состояния и деятельности институциональных структур проекта (приложение)².

¹ Авторы выражают благодарность всем региональным и национальным исполнителям проекта по институциональному развитию (НИЦ МКВК, ИВМИ), благодаря работе которых стала возможной подготовка этой публикации.

² Таблицы мониторинга содержат количественную информацию по техническим, институциональным и экономическим показателям. Мониторинг проводится в годовом и месячном разрезах. В процесс мониторинга вовлечены как исполнители проекта, так и представители АВП и СВК. Мониторингом охвачены все АВП зоны пилотных каналов. В приложении приведена лишь итоговая таблица.

- Подготовлены региональной группой к распространению 2 инструкции и 6 буклетов.
- Выигран грант Американского посольства. Бюджет гранта – \$3,680.00 «Вовлечение общественности в решение проблем водосбережения, экологии и питьевого водоснабжения в зоне ЮФМК».
- Разработано проектное предложение, принятое для участия в конкурсе в рамках программы Японского Правительства «Grassroots Human Security Projects (GAGHSP)»: «Повышение количества и качества питьевой воды, поставляемой жителям зоны сельского схода «Бахор».

Что не достигнуто:

- На ХБК, ЮФМК не завершено вовлечение всех водопользователей (включая «прочих») в состав СВК.
- Не завершена реорганизация и гидрографизация объединений водопользователей в зоне бассейна р. Ходжабакиргансай.
- Финансовая устойчивость СВК и АВП во всех пилотных зонах в целом остается низкой.
- Не заключен договор о совместном руководстве УПМК между Ошским БУВХ и СВПМК.
- Не завершено создание ГВП в зоне приусадебных участков.
- Не высок уровень кооперации фермерских хозяйств в малые сельскохозяйственные кооперативы (Кыргызстан).

ГИДРОГРАФИЗАЦИЯ

1. Гидрографизация АВП

Завершена гидрографизация АВП на ЮФМК

В зоне ЮФМК до гидрографизации было 71 АВП. К началу 2009 г. их число сократилось до 59 шт. По состоянию на декабрь 2009 г. в зоне ЮФМК имеется 45 АВП. Все они гидрографизированы относительно магистрального канала (100%).

Вырос уровень гидрографизации АВП на ХБК.

Всего в зоне бассейна реки Ходжабакиргансай создано 14 АВП, из них 12 АВП (86%) гидрографизированы.

2. Гидрографизация ЮФМК

На ЮФМК организовано заключение договоров между:

- УЮФМК и 17 гидрографизированных АВП на водопоставку в вегетационный период 2009 г. МС и ВХ РУз. дало разрешение на заключение этих договоров (в порядке эксперимента) в рамках проекта «ИУВР-Фергана». К 31.03.09 года количество АВП составило 17 единиц (в 2010 г. планируются довести их количество до 32 единиц).
- УИС и 11 АВП о разделении функций: УИС отвечает за поддержание каналов «межхозяйственного» назначения, а АВП отвечает за их эксплуатацию.
- В структуре УЮФМК создан отдел водопользования, отвечающий за составление планов водораспределения и установку лимитов воды АВП.

Заключение договоров между УЮФМК и АВП, а также между УИС и АВП, в соответствии с концепцией гидрографизации УЮФМК / 1 /, являются важными шагами, сделанными в направлении ликвидации в будущем УИС как посредника между УЮФМК и АВП. При этом часть, принадлежащих ему каналов, должны быть переданы АВП, а часть УЮФМК.

ОБЩЕСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ

Повышение организационного и финансового потенциала СВК и ВКК

Членство в СВК

- Число членов СВЮФМК увеличилось на 8 АВП и по состоянию на конец 2009 г. равно 44 АВП (из 45 АВП). В зоне ЮФМК есть 13 «прочих» водопользователей, которые еще не стали членами СВЮФМК.
- Число членов СВБХБ составляет 13 организаций (объединений) водопользователей (ОВП), в т.ч. 11 АВП..
- Число членов СВААК существенно выросло за счет прочих водопользователей и составляет 6 АВП и 13 «прочих» водопользователей.

Заседания Правлений (Советов) СВК/ВКК

- Правление СВК: 12 заседаний – СВЮФМК, 13 – СВААК, 10 – СВБХБ.
- Правление ВКК: 10 заседаний ВКЮФМК, 13 – ВКААК, 9 – ВКБХБ.
- Совет ВКК: 3 заседаний ВКЮФМК, 3 – ВКААК, 3 – ВКБХБ.

Собираемость платы за водные услуги (УААК, УХБК):

- Собираемость платы за водные услуги УААК в 2009 г. составила 99%, а «нарастающим итогом» (с учетом долгов за прошлые годы) – 93% (рис. 1).
- Увеличилась собираемость платы за водные услуги УХБК (годовая): если она по состоянию на 1 января 2009 г. за год составляла 47%, то по состоянию на 1 января 2010 г. она составила 58 %. Собираемость платы за водные услуги УХБК нарастающим итогом увеличилась соответственно с 47% в 2008 г. до 50% в 2009 г. (рис. 2).

Следует отметить, что УХБК совместно с вновь созданными структурами (АВП, СВБХБ и ВКБХБ) наращивает усилия по сбору средств за услуги водоподачи УХБК. УХБК по состоянию на 01.12.09 года имеет дебиторскую задолженность в сумме 3,375 млн. смн, кредиторскую задолженность в сумме 1,504 млн. смн. В том числе по НДС - в сумме 1,405 млн. смн, по заработной плате 18,2 тыс. смн, электроэнергии - 42,4 тыс. смн, ГСМ -71,4 тыс. смн. Из-за кредиторской задолженности перед налоговиками расчетный счет УХБК в 2009г был временно закрыт.

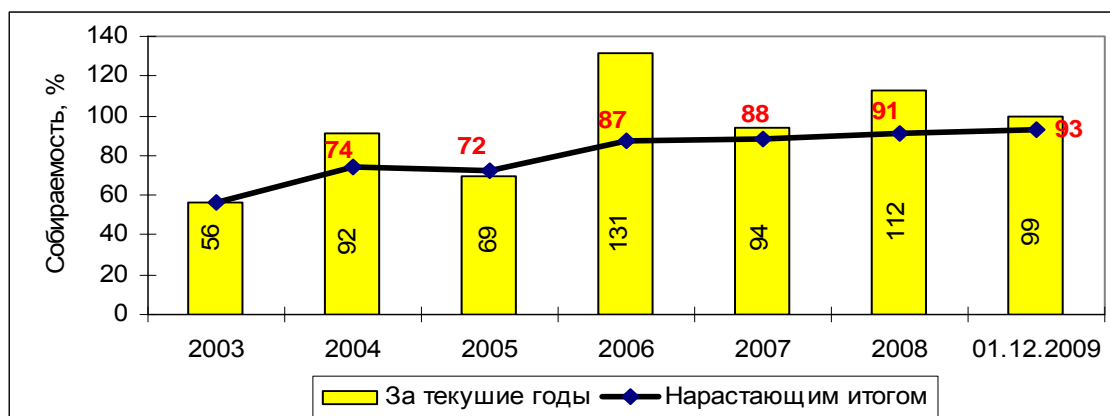


Рис.1. Собираемость платы за водные услуги УААК

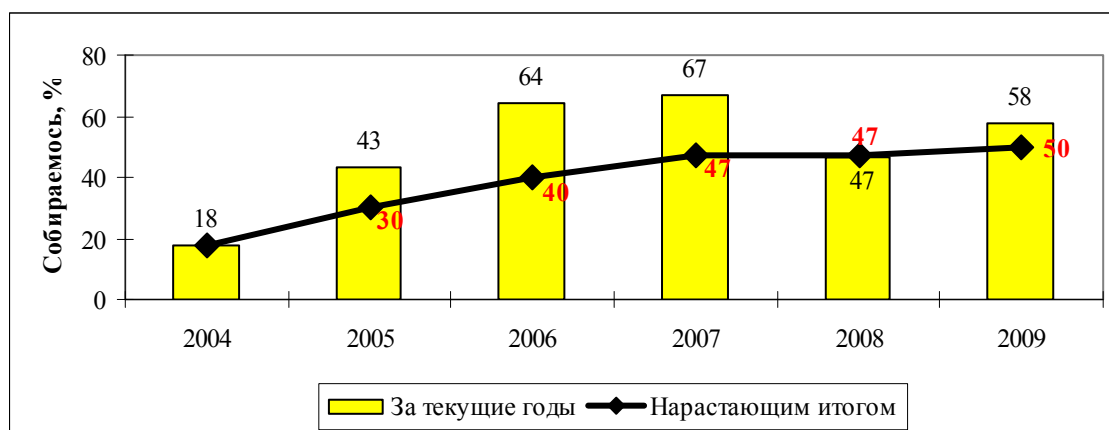


Рис. 2. Собираемость платы за водные услуги УХБК

Активизация деятельности СВК/ВКК

- Произошел переход от институционального строительства к использованию созданных институциональных инструментов (СВК/ВКК) для принятия и реализации решений, способствующих улучшению практики водораспределения.
- Установлена конструктивная связь между созданными институциональными структурами и высшими водохозяйственными органами.
- Заработали Советы ВКК: в обновленные составы Советов ВКК вовлечены более активные представители местной государственной администрации и местных органов самоуправления, а также других стейкхолдеров.
- На заседаниях СВК/ВКК были обсуждены и приняты важные решения по вопросам водной политики в пилотной зоне: тарифы на водные услуги (ХБК), питьевое водоснабжение и мелиорация, водоохранные зоны (ЮФМК), повышение стабильности водоподачи (ЮФМК), повышение собираемости платы за водные услуги (ХБК, ААК), организация платы за водные услуги с владельцев приусадебных участков и др.
- СВБХБ/ВКБХБ обратился в ММ и ВР РТ с рядом предложений, в частности, снизить тарифы на водные услуги УХБК, особенно во вневегетационный период и др. В настоящее время властными структурами эти предложения рассматривается.

В особенности активизировалась работа ВКБХБ и усилилась его связь ММ и ВР РТ и местными органами власти:

ВКБХБ совместно с Национальным офисом проекта вышел с ходатайством:

- *В местные органы власти с просьбой о выделении земельных участков для организации подсобных хозяйств АВП с целью повышения их финансовой устойчивости и содействию в реализации мероприятий в ВОЗ и*
- *В ММ и ВР РТ по вопросу о реабилитации канала Ловчи.*

Местные исполнительные органы власти положительно реагировали на ходатайство, в настоящее время вопрос находится на стадии решения.

ММ и ВР РТ поддержало инициативу СВБХБ/ВКБХБ и дало разрешение на внедрение в зоне проекта, разработанного СВБХБ/ВКБХБ, «Положения о финансовом стимулировании АВП к своевременной оплате водных услуг УХБК» (для широкого внедрения нет законодательной базы). По итогам 3 и 4 кварталов 2009 г. определены и награждены подарками лучшие АВП в зоне ХБК.

- Под руководством СВБХБ/ВКБХБ внедрена концепция реорганизации крупных кооперативных хозяйств на основе принципов ИУВР (на примере ПК Саматов) / 2 /.

- На базе бывших бригад созданы дехканские хозяйства, которые планируют объединиться в Ассоциацию дехканских хозяйств (АДХ) Саматов.
- На базе службы главного гидротехника создана водная структура (Гидромелиосервис), деятельность которой финансируется донором в лице хлопзавода, который заинтересован в урожае хлопчатника и, соответственно, в улучшении водопользования.
- Повышена урожайность хлопчатника: с 7 (в 2008 г.) до 20 ц/га в 2009 г. То есть крестьяне получают хотя бы минимальную прибыль. Этого было достигнуто потому, что, благодаря реализации концепции проекта, хозяйству Саматов удалось избежать дезинтеграции водопользователей и распыления (еще сохранившихся к 2009 г.) производственных фондов.
- «Концепция реорганизации крупных коллективных хозяйств на основе ИУВР» используется при реорганизации других крупных коллективных хозяйств Дж. Расуловского и Б.Гафуровского районов.

- В состав комиссий по «оптимизации» фермерских хозяйств включены представители СВЮФМК и АВП. Они будут содействовать проведению «оптимизации» на основе гидрографического принципа.
- Улучшено взаимодействие между СВК/ВКК/УК/АВП.

Представители СВК/ВКК/УК/АВП совместно проводят

- Мониторинг и оценку деятельности СВК/ВКК/АВП. Для этого разработана и внедрена система таблиц мониторинга институциональных изменений на пилотных объектах³. По всем СВК/ВКК/АВП собрана информация за период январь-декабрь 2009 г. (приложение).
- «Хашары» по очистке русла и водоохранной зоны пилотных каналов от мусора и ила. Особенно большой объем работ выполнен водниками с участием водопользователей в концевой части ЮФМК.
- Работу по обновлению и активизации деятельности Советов АВП.
- Проведен конкурс «Лучшие АВП».

- Усилена совместная работа СВК/ВКК и представителей ведомств по экологии и питьевому водоснабжению.

В проектной зоне:

- Проведена инвентаризация ВОЗ по всем трем пилотным каналам.
- По двум каналам (ЮФМК и ААК) полностью восстановлены проектные документации, установлены размеры ВОЗ. В Ташлакском районе Ферганской области по ЮФМК произведены ввод ВОЗ, и в настоящее время оформляется паспорт ВОЗ.
- Проведены инвентаризации по питьевому водоснабжению в зоне ПК. По зоне ЮФМК один населенный пункт (14000 чел.) включен в план проекта SDC по питьевому водоснабжению на 2010 года для строительства нового и реконструкции старого водовода, по ХБК село Овчикалача (более 4000 чел.) также подготовлен проект и передан для включения в план проекта на 2010 год.
- Проведены рейды совместно со специалистами экологами и водной инспекции в зоне ВОЗ по ЮФМК, в результате было выявлено 7 объектов в зоне ВОЗ канала и все эти объекты выведены из зоны (3 по Андижанской части и 4 по Ферганской части).
- Проведены хашары по очистке территории от бытовых мусором (собрано и вывезено 15,8 м³ твердо-бытовых отходов) в зоне ПК, два хашара по ХБК и один хашар по ААК.

³ К таблицам мониторинга имеются еще много претензий как в плане состава индикаторов, так и в плане точности и достоверности данных, но, в целом, проделана очень большая полезная работа, которая продолжится в 2010г.

- Усилено внимание к проблемам мелиорации.

17 АВП в зоне ЮФМК заключили договора с ОГГМЭ на оказание мелиоративных услуг (в 2010 г. планируется заключить 26 договоров между АВП и ОГГМЭ на оказание мелиоративных услуг в зоне ЮФМК).

Мелиоративные вопросы начали обсуждаться на заседаниях Совета АВП. Руководство АВП, как правило, мало уделяет внимание проблемам мелиорации земель. Вызвано это нехваткой кадров (мелиораторов), ограниченностью финансовых ресурсов, бесхозностью бывшей «внутрихозяйственной сети».

- Активизировалось участие женщин и аксакалов.

В 2009 г. количество старейшин и женщин, участвующих в работе СВК/ВКК, увеличилось. В Таджикистане, в частности, были проведены специальные выездные заседания ВКХБК с участием старейшин (ветеранов войны и труда) ПК-КЗ Саматов для обсуждения проблем реорганизации этого хозяйства на основе принципов ИУВР. В заседании приняли участие 22 ветерана. Все они высказались за реорганизацию ПК-КЗ Саматова, но при обязательном сохранении целостности хозяйства.

В семинарах, посвященных вопросам экологии и питьевого водоснабжения, приняли участие 175 женщин (в Узбекистане—120 чел.), в Таджикистане – 42 чел., в Кыргызстане – 13 чел).

Вышеприведенные примеры свидетельствуют о том, что у местных специалистов и у высшего водного руководства повысился уровень понимания роли институциональных структур.

Активизация деятельности Советов АВП

Собираемость платы за водные услуги АВП

Общая сумма по бизнес-планам водопользователей 2009 года в Ферганской части зоны ЮФМК составила 532,5 млн. сум, а по Андижанской части – 543,8 млн. сум. По результатам мониторинга изменения плановых и фактических значений оплаты водопользователей за услуги АВП к 01.06.2009 г. по Ферганской части ЮФМК плановые значения оплаты за услуги АВП составляли 221,9 млн. сум, а фактические- 110,1 млн. сум. А к 31.12.2009 г. соответственно составили 530 и 308,4 млн. сум, т.е. от плана 58,2%. Соответственно по Андижанской части ЮФМК их значения к 01.06.2009 г. составляли: план- 226,6 млн. сум, факт- 101,3 млн. сум, а к 31.12.2009: план- 543,8 млн. сум, факт- 247,5 млн. сум, т.е. 45,5% от плана.

С одной стороны в 2009 году по сравнению с предыдущим годом собираемость платы за услуги АВП несколько повысилась, однако фактически по всей зоне ЮФМК оплачено всего 48,4% от плановой годовой суммы.

Руководство проекта, СВЮФМК, АВП, Советы АВП неоднократно обращались в районные хокимияты и к руководителям банков за помощью в получении выделенных средств для АВП. Кроме этого, постоянно проводилась разъяснительная работа по необходимости обеспечения устойчивого финансового существования АВП, т.к. АВП отвечает за техническое состояние и содержание ГМС и от них зависит бесперебойность водоподачи фермерским хозяйствам.

ГВП и малые сельхозкооперативы

- Количество ГВП по всем пилотным каналам увеличилось и составило 440 шт.

После проведения 2 этапа «оптимизации» (укрупнения) фермерских хозяйств в зоне ЮФМК необходимость в большинстве из созданных ГВП отпала.

- Процесс создания малых сельхозкооперативов, еще несколько лет назад инициированный государством (Кыргызстан), протекает медленно, хотя важность его во многих отношениях (особенно с точки зрения повышения управляемости водой в АВП) осознается уже многими водопользователями. Число МСК в пилотной зоне составляет: ЮФМК – 3 (работают неофициально – юридически не зарегистрированы), ААК – 8, ПМК – 21.
- Проблема укрупнения водопользователей путем организации сельхозкооперативов особенно актуальна для Кыргызстана, но и в Узбекистане и Таджикистане в этом есть необходимость, правда, сейчас только на землях, занятых садами, виноградниками и приусадебными участками. На этих землях идет пока процесс создания неформальных (то есть не оформленных юридически) сельхозкооперативов. К этому толкает землевладельцев экономическая выгода.

Приусадебные участки

- В зоне всех пилотных каналов идет работа по вовлечению местных органов самоуправления (махаллинские комитеты, джамоаты, территориальные и квартальные комитеты) в процесс оплаты водных услуг АВП. Идет процесс согласования тарифов на водопоставку и форм договоров, заключения договоров.

Количество заключённых договоров по зоне ЮФМК между АВП и махаллинскими комитетами на водоподачу по состоянию на 01.01. 09 г составило 10 единиц, к 31.03.09 году их количество достигло 103. Соответственно их количество по этим датам в Ферганской части составляло 10 шт. и 67шт, а по Андижанской части ЮФМК - 0 и 36 шт.

Общее количество договоров по зоне ЮФМК между АВП и махаллинскими комитетами на водоподачу в 2009 году составило 93 шт. Из них 57 – в Ферганской части и 36 - в Андижанской частях зоны ЮФМК. К началу вегетации 2010 года планируется количество договоров между АВП и махаллинскими комитетами по всей зоне ЮФМК довести до 144 единиц. Из них в Ферганской части АВП должны заключить договора с 94 махаллинскими комитетами, а в Андижанской части ЮФМК - с 50 махаллинскими комитетами.

- Собираемость платы с владельцев ПУ за водные услуги АВП по ХБК составила 50%. По другим пилотным каналам мониторинг также ведется. Данные уточняются.

РАСПРОСТРАНЕНИЕ ПРИНЦИПОВ ИУВР

Распространение по горизонтали:

- Создан и юридически зарегистрирован СВПК. Устав СВПК разработан на основе доработанной версии Примерного устава СВК.
- Сформировано и активно действует Правление СВПК.

Повышается организационный и финансовый потенциал СВПК:

- Членство АВП в СВПК: 100% (все 14 АВП).
- Гидрографизация АВП: 50% (7 из 14 АВП являются гидрографизированными (относительно вторичных каналов!).
- Собираемость членских взносов СВК: 45% (из запланированных 1115 поступило 520\$)

США)

- *Создание ГВП: всего по зоне ПМК планируется создать 116 ГВП. Из 65 ГВП, уже созданы 62 ГВП (95%)*
- *Разрешение конфликтов и споров: от АВП поступило 5 письменных обращений (заявлений) по спорным вопросам. 4 из них были разрешены, одно - на контроле.*
- *Вовлечение приусадебных участков: собираемость платы за водные услуги УПМК со стороны владельцев приусадебных участков составило 53% (площадь приусадебных участков по ПМК составляет 1283га, то есть 12.6%).*
- *Создание малых сельхозкооперативов: 21 шт.*
- *Подготовка и распространение бюллетеней: СВПМК подготовил самостоятельно и распространил среди заинтересованных лиц бюллетень СВПМК в количестве 40 шт. (7 штук переданы в мэрию г.Ош (для территориальных советов), 21 шт. розданы АВП и 12 шт. - другим заинтересованным лицам.*
- *Повышена водообеспеченность 30 га земель АВП Шарк Увам (по инициативе СВПМК, при финансовой поддержке SDC (1800\$ США)) за счет повторного использования возвратного стока воды с полей (до этого эта вода безвозвратно терялась для АВП Шарк Увам).*

- Создано, юридически зарегистрировано и функционирует Управление ПМК.
- Завершена подготовительная работа к заключению «Договора о совместном руководстве УПМК» и созданию ВКПМК.

Распространение по вертикали:

- Доработана и согласовывается концепция распространения (по вертикали) принципов ИУВР на уровень бассейна р.Акбура / 3 /.
- Концепция одобрена местными специалистами и заинтересованным сторонам в ходе семинаров и рабочих совещаний. Концепция послана в ДВХ на отзыв и согласование.
- В состав СВХБК и ВКХБК вовлечены представители зоны смешанного орошения. СВХБК и ВКХБК трансформированы соответственно в СВБХБ и ВКБХБ (БХБ – бассейн реки Ходжабакиргансай).
- Сделан важный шаг для распространения опыта проекта «ИУВР-Фергана» по горизонтали и вертикали: осуществлен выход на уровень бассейна трансграничной р. Ходжабакирган. Теперь ВКБХБ может представлять и уже представляет таджикскую сторону в таджикско-кыргызских переговорах по решению проблем ТМР.

ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ПОНИМАНИЯ И ИНФОРМИРОВАННОСТИ

Продолжается практика информирования водопользователей и других заинтересованных сторон о результатах мониторинга АВП и водораспределения на пилотных каналах:

- Информация распространяется в ходе заседаний СВК/ВКК/УК/АВП, семинаров и через бюллетени и средства массовой информации (СМИ).
- Подготовлены и распространены бюллетени, посвященные проекту «ИУВР-Фергана», а также бюллетени о деятельности СВК/ВКК/УК/АВП.
- Опубликовано свыше 10 статей в газетах. Особенно много публикаций по Таджикистану.

Публикации в газетах

Кыргызстан

- 1. Республиканская газета "Кыргыз туусу" от 13 ноября 2009 года №85, Статья "Тога сувга зор булмайлик"*
- 2. Областной месячный газета "Ош жанжырыжи" июль 2009 года Статья "Сув"*

бойликларин саклашни билайлик".

Узбекистан

3. *«Мавсум масъулияти» (газета «Фаргона хакикати», апрель 2009 г.*
4. *«Сув бошқарувида аёлларни роли» (газета «Кува хаёти», июнь 2009 г., тираж – 2600 шт.)*

Таджикистан

5. *Правильно и эффективно использовать воду. Согдийская правда, 25.03.09.*
6. *“Опыт и вопросы реорганизации коллективных хозяйств на основе принципов ИУВР” (уровень АВП) в рамках проекта “ИУВР-Фергана” по Таджикистану. Данная статья опубликована в областных газетах «Согдийская правда» №25 от 25.03.09 – 2275 экз., «Хакикати Суғд» № 24(16566) от 21.03.09 - 4950 экз. издания Исполнительного органа государственной власти Согдийской области, ведомственной газеты «Мироб» №1(50) от 21.03.09 – 99 экз. и выпущена телепередача в областной ТВ “Суғд”.*
7. *“Максад: такрор накардани хатогихои пешин”. «Хакикати Суғд» от 29.04.09 тираж 5000 экз.*
8. *“Проект содействует исполнению поручений главы государства”. Согдийская правда, 2.05.09, тираж 5000 экз.,.*
9. *“Снизить тарифы! К такому мнению пришли участники заседания Водного комитета БХБ” 16.05.09 Согдийская правда, тираж 5000 экз.,*
10. *“Хизмати обрасони арзон карда шавад”. 20.05.09 Хакикати Суғд, тираж 5050 экз., и две передачи в областном телевидении 05 и 20 мая и одна передача по Республиканскому телевидению в программе “Ахбор”.*
11. *«Создание общего видения по внедрению принципов ИУВР» в рамках проекта «Интегрированное Управление Водными Ресурсами в Ферганской Долине», финансируемый SDC под заголовком “Нужно действовать сообща” тиражом более 5000 экз. «Согдийская правда» от 03.06.09.*

- Организованы выступления по телевидению и радио
- Проведено 16 семинаров, посвященных институциональным аспектам управления водой, в том числе 3 семинара по гендеру.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Проектом «ИУВР-Фергана» достигнут определенный прогресс в плане наращивания организационного и финансового потенциала новых институциональных структур, созданных в пилотной зоне.
2. Институциональные структуры показали свою полезность, доверие к ним растет, но их устойчивость (особенно, финансовая), не смотря на достигнутый прогресс, остается не высокой.
3. Для повышения устойчивости СВК и эффективности ВКК необходимо усилить поддержку ИУВР со стороны государства и доноров, так как решение ключевых проблем, сдерживающих рост устойчивости, находится в сфере внешнего руководства.
4. Проект находится на стадии, когда задачи по институциональному строительству близки к завершению и очередной задачей становится содействие широкому распространению по горизонтали и вертикали опыта, накопленного проектом «ИУВР-Фергана».

ЛИТЕРАТУРА

1. Мирзаев Н.Н. Гидрографизация. Отчет по позиции А4.1. НИЦ МКВК, 2008г., с. 6-15.
2. Мирзаев Н.Н. Концепция реорганизации коллективных хозяйств (на примере ПК Саматов). Отчет по позиции А1. НИЦ МКВК, 2009г., с. 189-203.
3. Мирзаев Н.Н. Концепция распространения ИУВР на бассейн р. Акбура. Отчет по позиции А1. НИЦ МКВК, 2009г., с. 169-174.

Итоговая таблица мониторинга АВП/СВК/ВКК. 2009 г.

№	Показатель		Единица измерения	ЮФМК	ААК	ПМК	ХБК	
1	Население		чел.	596022	86400	83576	105281	
2	Орошаемая площадь		га	90260	7951	10156	15147	
3	Орошаемая площадь ФХ		Макс.	га	212	12	17	227
4			Средняя	га	30	1	4	51
5			Мин.	га	1	0,2	0,5	0,4
6	Количество водопользователей	ОВП	Всего	шт.	45	6	14	20
7			В т. ч. АВП	шт.	45	6	14	14
8		Прочие		шт.	13	15	д/у	3
9		Итого		шт.	60	21	д/у	23
10		Членство в СВК	ОВП	Всего	шт.	44	6	14
11	%				98	100	100	65
12	В т. ч. АВП			шт.	44	6	14	11
13				%	98	100	100	79
14	Прочие		шт.	0	13	д/у	2	
15			%	0	87	0	67	
16	Итого		шт.	44	19	14	15	
17			%	94	90	100	65	
18	Гидрографизация ОВП		ОВП	шт.	47	6	7	13
19				%	100	100	50	65
20			В т. ч. АВП	шт.	47	6	7	12
21				%	100	100	50	86
22	Юридическая регистрация АВП		План	шт.	47	6	14	14
23			Факт	шт.	0	5	13	12
24			Факт/План	%	0	83	93	86
25	Количество заседаний Правления ВКК		План	шт.	12	12	-	12
26			Факт	шт.	10	13	-	9
27			Факт/План	%	83	108	-	75
28	Количество протоколов заседаний Правления ВКК		План	шт.	11	12	-	12
29			Факт	шт.	7	13	-	9
30			Факт/План	%	64	108	-	75
31	Количество заседаний Совета ВКК		План	шт.	4	4	-	4
32			Факт	шт.	3	3	-	3
33			Факт/План	%	75	75	-	75
34	Количество заседаний Правления СВК		План	шт.	12	12	12	12
35			Факт	шт.	12	13	13	10
36			Факт/План	%	100	108	-	83
37	Количество протоколов заседаний Правления СВК		План	шт.	12	12	12	12
38			Факт	шт.	10	13	13	10
39			Факт/План	%	83	108	-	83
40	Количество заседаний Правлений филиалов СВЮФМК		План	шт.	252	-	-	-
41			Факт	шт.	187	-	-	-
42			Факт/План	%	74	-	-	-
43	Общее собрание представителей водопользователей СВК		План	шт.	1	1	1	1
44			Факт	шт.	0	1	1	1
45			Факт/План	%	0	100	100	100
46	Хашары на МК		Факт	шт.	47	49	3	3
47	Хашары в АВП		Факт	шт.	31	5	2	6
48	Обеспеченность питьевой водой			%	88	66	58	н/д
49	Количество договоров АВП	АВП с УК	План	шт.	17	6	14	14
50			Факт	шт.	17	6	14	11

№	Показатель		Факт/План	Единица измерения	ЮФМК	ААК	ПМК	ХБК
51			Факт/План	%	100	100	100	79
52		<i>АВП с УИС (о разделении и функций)</i>	План	шт.	11	-	-	-
53			Факт	шт.	11	-	-	-
54			Факт/План	%	100	-	-	-
55		<i>АВП с ОГГМЭ</i>	План	шт.	17	д/у	д/у	1
56			Факт	шт.	17	д/у	д/у	1
57			Факт/План	%	100	д/у	д/у	100
58		<i>АВП с ФХ</i>	План	шт.	3057	7573	579	284
59			факт	шт.	3057	7573	72	284
60			Факт/План	%	100	100	12	100
61		<i>АВП с МСК</i>	План	шт.	0	13	34	д/у
62			Факт	шт.	0	13	21	д/у
63			Факт/План	%	0	100	62	д/у
64		<i>АВП с ПУ (махалля, ...)</i>	Факт	шт.	103	3	д/у	322
65	Собираемость платы за водные услуги УК (годовой)	Годовой	План	\$ USD	-	48341	72226	343947
66			Факт	\$ USD	-	48058	69016	186794
67			Факт/План	%	-	99	96	54
68		Нараст итогом (2004-2009гг)	План	\$ USD		288640		1312093
69			Факт	\$ USD		267593		642888
70			Факт/План	%		93		49
71	Собираемость платы с ФХ за водные услуги АВП (годовой)	План	\$ USD	646820	94032	д/у	28614	
72		Факт	\$ USD	312852	47248	д/у	6205	
73		Факт/План	%	48	50	д/у	22	
74	Собираемость платы с ПУ за водные услуги АВП (годовой)	План	\$ USD	д/у	д/у	д/у	818	
75		Факт	\$ USD	д/у	д/у	д/у	432	
76		Факт/План	%	д/у	д/у	д/у	53	
77	Собираемость членских взносов СВ (годовой)	План	\$ USD	8459	1711	1155	1068	
78		Факт	\$ USD	2013	373	520	273	
79		Факт/План	%	24	22	45	26	
80	Журнал регистрации конфликтов	Наличие	шт.	47	6	14	13	
81		Заполнение	шт.	47	6	14	13	
82	Количество конфликтов (споров)	<i>Между АВП и водникам и (УК, УИС)</i>	Всего	шт.	5	5	6	4
83			В т.ч разрешенных	шт.	5	5	6	4
84				%	100	100	100	100
85		<i>Между АВП и водопользователям и (ФХ и др.)</i>	Всего	шт.	6	д/у	2	6
86			В т.ч разрешенных	шт.	6	д/у	2	6
87				%	100	д/у	100	100
88		<i>Между сотрудниками АВП</i>	Всего	шт.	2	д/у	д/у	д/у
89			В т.ч. разрешенных	шт.	2	д/у	д/у	д/у
90				%	100	д/у	д/у	д/у
91	Количество заседаний Совета АВП	<i>По всем АВП</i>	План	шт.	д/у	д/у	д/у	д/у
92			Факт	шт.	д/у	д/у	д/у	д/у
93			Факт/План	%	д/у	д/у	д/у	д/у

№	Показатель			Единица измерения	ЮФМК	ААК	ПМК	ХБК
		По базовым АВП	Факт/План					
94				%	100	100	100	100
95	Ревизионная комиссия (РК)		Наличие	%	100	100	100	100
96	Арбитражная комиссия (АК)		Наличие	%	100	100	100	100
97	Офис АВП	Наличие офиса		шт.	47	6	10	14
98		Оформление офиса		шт.	47	6	10	14
99	Наличие доноров (грантов)			шт.	2	1	1	0
100	ГМС на балансе АВП			шт.	0	1	13	4
101	Журнал "приема-передачи" воды		Наличие	шт.	47	6	14	14
102			Заполнение	шт.	47	6	14	14
103	Планирование водопользования в АВП	Сезонный план водопользования		шт.	47	6	14	11
104		Сезонный план лимитов		шт.	47	-	-	-
105	Заявка на воду от ФХ в АВП		Факт/План	%	100	81	87	79,4
106	Количество МСК в АВП		Всего	шт.	3	8	21	д/у
107	Количество ФХ в АВП			шт.	3700	7147	579	287
108	Количество ГВП		План	шт.	107	138	65	139
109			Факт	шт.	104	129	62	145
110			Факт/План	%	97	93	95	104

Примечания:

1. Данные по ГВП и по размерам ФХ по зоне ЮФМК даны по состоянию до второй "оптимизации" (ноябрь 2009 г).
2. Данные по ХБК даны с учетом зоны смешанного орошения, то есть по бассейну р. Ходжа-Бакирган.

Сокращения:

ААК - Араван-Акбуринский канал
 АВП - Ассоциация водопользователей
 АО - Акционерное общество
 ВКК - Водный комитет канала
 ВП – Водопользователь
 ГВП - Группа водопользователей
 ГМС - Гидромелиоративная система
 д/у - Данные уточняются
 ДВХ- департамент водного хозяйства
 КЗ - Колхоз
 МК – магистральный канал
 МСК - Малый сельскохозяйственный кооператив
 ОВП – Объединение водопользователей (АВП, КЗ, АО, ПК, ...)
 ОГГМЭ - Областная гидро-геологическая мелиоративная экспедиция
 ПМК - Правобережный магистральный канал
 ПК - Производственный кооператив
 ПУ - Приусадебный участок
 СВК - Союз водопользователей канала
 УИС - Управление ирригационной системы
 УК - Управление канала
 ФХ - Фермерское хозяйство
 ХБК - Ходжа-Бакирганский канал
 ЮФМК - Южно-Ферганский магистральный канал

2.03.10